



大会

Distr.: General
11 December 2009
Chinese
Original: English

第六十四届会议

议程项目 132 和 143

2010-2011 两年期拟议方案预算

起诉应对 1994 年 1 月 1 日至 12 月 31 日
期间在卢旺达境内的种族灭绝和其他严重
违反国际人道主义法行为负责者和应对
这一期间邻国境内种族灭绝和其他这类
违法行为负责的卢旺达公民的国际刑事
法庭经费的筹措

加强和统一联合国安保管理系统

标准化出入控制项目

行政和预算问题咨询委员会关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的第十六次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于加强和统一联合国安保管理系统的报告(A/64/532)，其中载有与 2010-2011 两年期拟议方案预算第 3、5、7、17、18、20、21、27、28 E、28 G、33、34 和 36 款有关的订正估计数和卢旺达问题国际刑事法庭的预算。咨询委员会在审议报告期间会见了秘书长的代表，他们提供了补充信息和澄清。

2. 根据大会第 59/294 号决议，秘书长提交了两份报告(A/60/695 和 A/61/566)，概述在本组织所有主要地点的标准化出入控制的拟议范围、概念和订正行动方



针。¹ 他提议分两个阶段实施标准化出入控制项目：第一阶段确保周界保护和电子出入控制达到总部最低运作安保标准(PACT I)；第二阶段确保周界以内确定的各层安保工作与这些标准相符(PACT II)。大会第 61/263 号决议强调联合国有必要建立一个全面的安全和安保政策框架，为威胁和风险的评估、与东道国的合作、费用分摊安排以及安全和安保部的业务提供依据，并请秘书长向大会第六十二届会议续会第一期会议提出这样一个框架。

3. 在 2007 年 12 月 11 日阿尔及尔事件后，秘书长任命了一个独立小组，以便就联合国在全世界的工作人员的安全和安保进行评估并提出建议。独立小组的报告在 2008 年 6 月发表。其后，秘书长请安全和安保部进行了一次管理审查，以期简化其安保政策和程序，该审查在 2009 年 5 月完成。在审查结果出来之前，秘书长决定为第 34 款(安全和安保)提出一份初步的 2010-2011 两年期拟议方案预算。他还决定推迟提出综合报告，而是提出了一份临时报告(A/63/605)，仅列述那些需要立即审议并且不大可能受到管理审查结果影响的安保问题。临时报告还提供了 PACT I 的最新情况，以及 PACT II 的详细战略。如秘书长当前的报告(A/64/532)所指出，大会尚未就秘书长的临时报告(A/63/605)和咨询委员会的相关报告(A/63/769)采取行动。大会还收到 2010-2011 两年期拟议方案预算第 34 款(安全和安保)(A/64/6(Sect. 34)/Add. 1)和咨询委员会的相关报告(A/64/7/Add. 16)。

4. 咨询委员会目前收到的报告(A/64/532)提供了标准化出入控制项目的最新实施状况，以及与 2010-2011 两年期拟议方案预算有关的订正估计数，这一订正数利用了独立小组的报告以及安全和安保部管理审查的结果。秘书长报告(A/64/532)第二节更新了以前在文件 A/63/605 中提供的关于在联合国主要地点实施 PACT I 和 PACT II 的订正估计数。在第三节中，秘书长提出特定地点的额外安保要求。

二. 标准化出入控制项目

5. 如秘书长报告第 34 段所指出，项目第一阶段的目的是，通过使用车辆栏障、电子出入卡、闭路电视系统、警报、入侵探测器以及对各个出入控制系统的中央统一监测，在周界有形安保方面达到总部最低运作安保标准。第二阶段将通过周界以外的防护，即包括与门、窗、屋顶、大小会议室、重要的基础设施室、电梯间、大厅控制室、档案和仓储区及车库有关内部多层防护，确保达到出入控制要

¹ 纽约总部和各附属楼、联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处、联合国内罗毕办事处、非洲经济委员会(非洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、卢旺达问题国际刑事法庭和南斯拉夫问题国际法庭。

求。咨询委员会注意到，第二阶段包括提议建立一个可从中央查看各工作地点的有限实时法证录像的企业网络，以及实现各办事处出入卡的互用性。

6. 与总部和总部以外办事处实施和运作标准化出入控制项目有关的费用包括初步投资和一次性费用，以及分布在预算各款的持续运作经费。咨询委员会注意到，某些构成部分的所需资源没有列入秘书长关于订正估计数的当前报告(A/64/532)，但纳入了2010-2011拟议方案预算的相关各款。² 标准化出入控制项目的所需资源包括以下费用构成部分：

(a) 基本建设支出，如第33款(建筑、改建、装修和主要维修)项下订正估计数所拟议；

(b) 项目管理资源，以监测项目实施阶段的施工活动，如第34款(安全和安保)项下订正估计数所拟议；

(c) 用于增加信息技术工作人员的资源，以支助标准化出入控制系统的运作，如有关预算各款项下订正估计数所拟议；

(d) 用于增加安保人员的资源，以加强与设立昼夜运转的控制中心和总部以外某些办事处实施通行证和身份识别系统有关的能力。在前一份报告(A/63/605)中查明的这些所需资源，在文件A/64/6(Sect. 34)/Add. 1中列入了2010-2011年拟议方案预算第34款(安全和安保)项下；

(e) 维护和支助费用，这方面的所需资源列在2010-2011拟议方案预算第33款(建筑、改建、装修和主要维修)项下(见A/64/6(Sect. 33))。

7. 咨询委员会在审议秘书长关于2010-2011两年期标准化出入控制项目订正预算数的报告时，遇到了某些困难。该报告只部分说明了项目的总体费用，因为如上文所述，员额所需资源分散在不同的预算文件中。此外，难以将所需资源与前一份报告(A/63/605)中提出的所需资源加以比较，那份报告包括增设安保干事的资源。咨询委员会认识到，与出入控制项目有关的所需资源列入不同的预算款项，围绕提交第34款(安全和安保)拟议预算时间的特殊环境也许使这种做法成为必要(见上文第3段)。但委员会认为，本来可以做出进一步努力，在提交订正估计数时全面说明该项目的总体执行情况和运作费用，以供参考，从而方便大会对这一项目的审议。除了对项目费用的说明很分散外，咨询委员会还注意到，秘书长没有提供一旦充分实施这一系统的未来维护和支助费用的估计数(另见下文第19段)。

² 卢旺达问题国际刑事法庭的拟议所需资源列入其本身的预算(A/64/478)(见本报告第9段)。维也纳的费用由总部设在维也纳是所有组织分摊(见本报告第10段)。

8. 咨询委员会在其前一份报告(A/63/769, 第 5 段)中, 表示认为应综合处理加强联合国安保安排的问题。大会还强调有必要建立一个全面的联合国安全安保政策框架(第 61/263 号决议, 第 5 段)。咨询委员会认为, 应把出入控制系统的进一步发展视为联合国安全安保政策框架的一个组成部分。因此, 未来应在加强大会第 61/263 号决议要求的安保管理系统的范围内处理出入控制所需资源的问题。

9. 卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际法庭实施标准化出入控制系统的费用(见下文第 12 段(c)), 以及其他特定地点的额外需要列入其各自的预算。咨询委员会获悉, 若获核准, 卢旺达问题国际法庭的 PACT II 所需资源将在就初步批款做出决定时并入其 2010-2011 年预算。

10. 咨询委员会注意到, 联合国维也纳办事处的所需资源将在总部设在维也纳的四个组织之间分摊, 即联合国维也纳办事处、国际原子能机构、联合国工业发展组织和全面禁止核试验条约组织。

A. 标准化出入控制项目第一阶段(PACT I)

11. 秘书长报告的第 10 段至第 17 段提供了有关标准化出入控制项目第一阶段实施情况和采购活动以及实际费用的信息, 这一项目共涉及 10 个地点, 包括纽约联合国总部、总部以外的办事处、卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际法庭。秘书长报告的表 1 提供了按地点分列的拟议费用和实际费用概要。

12. 咨询委员会注意到, 除西亚经济社会委员会(西亚经社会)以外, 所有地点都成功完成采购活动, 而且所有地点的第一阶段实施工作都已完成, 只有以下地点除外:

(a) 非洲经济委员会(非洲经委会), 预计将于 2010 年 6 月完成;

(b) 西亚经社会, 由于没有合格的投标者而没有实施。但出入控制项目的两个阶段将在 2010-2011 年作为一个举措进行。如秘书长所指出, 实施完全的标准化出入控制项目对西亚经社会特别重要, 因为它是威胁程度达到安全等级二级的唯一主要工作地点;

(c) 前南斯拉夫问题国际法庭, 鉴于法庭即将关闭, 决定不继续执行该项目。因此, 没有拟议进一步为前南斯拉夫问题国际法庭 PACT I 和 PACT II 编列资源。

13. 秘书长在其前一份报告中指出, 第一阶段(PACT I)将从 2010 年开始需要大量维修经费, 第二阶段(PACT II)将从 2011 年开始需要大量维修经费(见 A/63/605, 第 51 段)。全面维修费用在项目完工后第二年开始适用, 因为根据施工合同, 在实施后第一年内提供一般担保和保修。

14. 秘书长进一步指出, 总部的项目在 2006-2007 年实施, 比其他工作地点早, 因此总部的项目维护费用已经列入 2008-2009 年方案预算第 32 款, 而且构成其

后两年期预算的基础。经询问，委员会获悉，PACT I 的维修所需资源已列入 2010-2011 年拟议方案预算第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)。下文表 1 详细列出这些款额。

表 1

列入 2010-2011 年拟议方案预算的标准化出入控制项目第一阶段维修经费

(美元)

地点	款额
日内瓦	1 709 000
内罗毕	580 000
非洲经委会	120 000
拉加经委会	660 000
亚太经社会	190 000
维也纳 ^a	51 800
共计	3 310 800

^a 维也纳的经常预算份额是 51 800 美元。在维也纳的各实体分摊的费用总额为 235 900 美元。

B. 标准化出入控制项目第二阶段 (PACT II)

15. 秘书长报告的表 5 列出 2010-2011 两年期 PACT II 所需资源估计数。2010-2011 年所需追加资源达到 4 530 万美元，包括经常预算下 4 020 万美元、总部设在维也纳的各组织 320 万美元(在费用分摊基础上供资)、卢旺达问题国际刑事法庭 190 万美元。4 530 万美元的总额将用于在西亚经社会实施 PACT I 和 PACT II，以及余下工作地点的 PACT II 加强安保工作，但前南斯拉夫问题国际法庭除外，对其没有拟议编列资源(见上文第 12 段(c))。

16. 秘书长报告的表 2 提供了按工作地点分列、与出入控制项目第二阶段有关的加强安保项目概要。这些加强主要有有关入侵探测、摄像监视、出入控制和改进基础设施。咨询委员会从该报告第 22 段注意到，除表 2 所列的加强安保措施外，秘书长还设想开展一个全球安保基础设施项目，以执行广域网和标准安保操作系统，以实现总部和其他主要工作地点之间的录像和出入授权联接。该项目将由 PACT 小组与信息通信技术厅合作实施。秘书长报告的表 3 提供了按地点和支出类别分列的 2010-2011 年 PACT II 所需基建资源。咨询委员会注意到，估计基本建设支出总额约为 3 980 万美元，其中包括用于全球安保网络的 1 010 万美元。

17. 秘书长报告的表 5 提供了按工作地点分列、2010-2011 两年期实施 PACT II 所需资源，并分列出基本建设支出、项目管理和员额所需资源。表 4 提供了按地

点和职能分列的员额所需资源细节。共拟设 20 个员额，包括 16 个信息技术职能员额和增设 4 个安保干事员额。如报告第 26 段所指出，拟议在每个工作地点设立 1 个 P-3 职等信息技术干事和 1 个一般事务(其他职等/当地雇员)员额，以管理和维护标准化出入控制的技术基础设施。此外，拟议为 PACT II 实施的施工管理服务提供一般临时人员经费，相当于 2010-2011 两年期除总部以外的每个工作地点设一个 P-4 职等职位(见 A/64/532, 第 24 段)。如上文所述，拟议在 2010-2011 两年期拟议方案预算第 34 款(安全和安保)(A/64/6(Sect. 34)/Add. 1)项下列入因执行 PACT I 举措而增加安保人员以加强安保能力所需的资源。但是，在当前的报告中拟议为卢旺达问题国际刑事法庭增加 4 个安保干事，因为他们未列入拟议第 34 款。

18. 下文表 2 概述了秘书长前一份报告(A/63/605)中的拟议员额与当前报告(A/64/6(Sect. 34)/Add. 1 和 A/64/532)中拟议人员配置的比较，均按工作地点分列。

表 2

秘书长前一份报告(A/63/605)和当前报告(A/64/6(Sect. 34)/Add. 1 和 A/64/532)提出的按工作地点分列的拟议员额

	A/63/605		A/64/6(Sect. 34)/Add. 1		A/64/532		共计 A/64/6(Sect. 34) / Add. 1 和 A/64/532	
	专业人员	当地雇员或一般事务人员	专业人员	当地雇员或一般事务人员	专业人员	当地雇员或一般事务人员	专业人员	当地雇员或一般事务人员
日内瓦	1	1	—	—	1	1	1	1
内罗毕	2	10	1	9	1	1	2	10
非洲经委会	2	9	1	8	1	1	2	9
拉加经委会	1	8	—	7	1	1	1	8
亚太经社会	1	6	—	5	1	1	1	6
西亚经社会	1	8	—	7	1	1	1	8
维也纳	—	—	—	—	—	—	—	—
联合供资活动	1	1	—	—	1	1	1	1
卢旺达问题国际刑事法庭	1	5	—	—	1	5	1	5
共计	10	48	2	36	8	12	10	48

19. 经询问，咨询委员会获得表 3 概述的 2012-2013 两年期两个 PACT 项目总体未来维护所需资源的估计数。委员会获悉，这些估计数的依据是投标者提供的维护服务提案，那是它们对项目初期阶段招标书的部分答复。咨询委员会认为维护所需资源本来应与秘书长的提案一起提交。

表 3
2012-2013 年标准化出入控制项目的估计维护费用

(美元)

地点	款额
日内瓦	3 626 400
内罗毕	1 236 000
非洲经委会	826 000
拉加经委会	980 000
亚太经社会	890 000
西亚经社会	1 000 000
维也纳 ^a	127 800
卢旺达问题国际法庭	295 200
共计	8 981 400

^a 维也纳的经常预算份额是 127 800 美元。在维也纳的各实体分摊的费用总额为 453 400 美元。

建议

20. 咨询委员会认为，加强安保在即将到来的两年期中应列出优先次序并以分阶段形式实施。它建议，2010-2011 两年期期间应在西亚经社会、联合国内罗毕办事处和非洲经委会实施标准化出入控制项目。应在 2010-2011 年期间审查其他工作地点(联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会和卢旺达问题国际刑事法庭)的 PACT II 加强安保所需资源并排定优先次序，同时考虑到从初步实施中获得的经验教训。应在 2012-2013 两年期拟议预算范围内提交订正所需资源。因此，咨询委员会建议，调整为 2010-2011 期间实施 PACT II 拟议的员额和非员额资源，以反映上述制订优先次序和分阶段的做法。

21. 咨询委员会注意到，全球安保网络需要的资源占拟议基本建设支出的四分之一。委员会不相信此时在总部与其他主要工作地点之间提供实时视频图像联接是必不可少的。因此，咨询委员会建议，根据 PACT I 和 PACT II 初步实施的影响，在即将到来的两年期期间审查其功能性。

22. 关于为支助出入控制信息技术系统拟议的员额，咨询委员会建议，根据咨询委员会上述关于实时视频图像联接和需要为 PACT II 加强安保工作制订优先次序并分阶段实施的建议，来审查 16 个员额的总体所需资源。此外，委员会认为，还应与信息通信技术厅协作，在每个工作地点信息技术人员配置资源总体能力

的范围内，审查支助出入控制信息技术系统的人员配置所需资源，以便实现效率和在现有能力范围内吸收这些职能。

23. 咨询委员会还建议，根据上述建议审查文件 A/64/6(Sect. 34)/Add. 1 中 2010-2011 两年期拟议方案预算第 34 款(安全和安保)项下与 PACT 项目有关的拟议增加安保人员。

24. 咨询委员会还建议，除非大会在 2012-2013 两年期拟议方案预算范围内专门再次核准，否则批准的任何员额都应该是临时性的，在 2010-2011 两年期结束时到期。

三. 特定地点的额外所需资源

25. 秘书长的报告概述了一些特定地点与 PACT 项目不相关的额外安保要求如下：

(a) 联合国中东和平进程特别协调员办公室(见 A/64/532, 第 36 至 39 段)。拟议增加近身保护小组的能力，以便为特别协调员及其副手提供全面的近身保护。拟议在 2010-2011 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)项下提供 975 000 美元的额外资源，作为增设 8 个员额，包括 3 个外勤事务干事和 5 个当地雇员的经费。咨询委员会在其关于 2010-2011 两年期拟议方案预算第 34 款(安全和安保)的报告(A/64/7/Add. 16)中就近身保护问题做出评论。咨询委员会建议核准秘书长的提议。

(b) 联合国停战监督组织(停战监督组织)(见 A/64/532, 第 40 至 44 段)。拟议 2010-2011 两年期在第 5 款(维持和平行动)项下增加 864 000 美元的资源，用作增设 4 个国际安保干事的经费，以补充目前配备的 2 个安保干事，保护停战监督组织参谋长，并组成一个 6 人贴身保护小组，以及设备和培训费用。咨询委员会注意到，只有在东道国批准国际安保干事携带联合国配发的武器后，这些额外要求才能部署。在获得必要批准之前，咨询委员会建议不批准秘书长的提议。

(c) 国际法院(见 A/64/532, 第 45 至 50 段)。鉴于与恐怖主义有关事件的威胁增加，拟议 2010-2011 两年期在第 7 款(国际法院)项下增加 470 600 美元的资源，用作增设 4 个员额(1 个 P-3 和 3 个一般事务(其他职等))，以补充现有的 2 个安保干事(一般事务(其他职等))。咨询委员会建议批准增设 1 个一般事务(其他职等)员额。

(d) 新闻部(见 A/64/532, 第 51 至 57 段)。拟议 2010-2011 两年期在第 27 款(新闻)项下增加 199 500 美元的资源，用作根据流行的最低运作安保标准加强联合国各新闻中心房地安全的经费。咨询委员会建议核准秘书长的提议。它鼓励秘书长与东道国进行讨论，以确保它们支持联合国各新闻中心的安保要求，而不增加联合国的费用(见 A/63/767, 第 20 段(d))。

四. 结论和建议

26. 咨询委员会建议调整秘书长报告第四节所列 2010-2011 年所需资源概要，以考虑到上文 20 段至 25 (b) 段和 25 (c) 段中的建议，并在大会审议这一项目时提交所需资源概要。

27. 咨询委员会还建议大会核准秘书长报告第 60 (a) 段至 60 (d) 段要求增加的资源，但须符合它在上文第 20 段至 23 段、第 25 (b) 和 25 (c) 段提出的建议。
