

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
29 April 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 146 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Замечания и рекомендации по общим вопросам,
связанным с операциями по поддержанию мира

Глобальная стратегия полевой поддержки

Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	5
I. Замечания и рекомендации по общим вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира	6
А. Введение	6
В. Замечания и рекомендации общего характера	6
С. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира	10
1. Формат бюджетов	10
2. Управление финансовой деятельностью и бюджетные вопросы	12
3. Военный и полицейский персонал	15
4. Гражданский персонал	16
Осуществление резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи	16
Наем и удержание персонала	17
Планы действий в области людских ресурсов	20



<i>Инспира</i>	21
Представительство стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и женщин в составе персонала подразделений, осуществляющих деятельность по поддержанию мира	21
Присвоение статуса местам службы	22
Временный персонал общего назначения	22
Должности заместителя командующего силами	23
5. Оперативные потребности	23
Воздушный транспорт	23
Наземный транспорт	25
Управление запасами топлива	25
Информационно-коммуникационные технологии	28
6. Прочие вопросы	29
Профессиональная подготовка	29
Разминирование	29
Экологические последствия деятельности миссий	30
Поведение и дисциплина	31
II. Глобальная стратегия полевой поддержки	32
A. Введение	32
B. Комментарии и замечания общего характера	34
C. Замечания по отдельным компонентам предложения	35
1. Совершенствование систем управления ресурсами	35
Стандартная модель финансирования	36
Изменение порядка финансирования новых и расширяющихся миссий	38
Полномочия на принятие обязательств	38
Использование и пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания	38
2. Сервисные центры	40
Стандартные сервисные пакеты	40
Создание глобального сервисного центра на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи	42
Создание регионального сервисного центра в Энтеббе	44
Выбор Энтеббе в качестве места размещения первого регионального сервисного центра	45

Анализ затрат и выгод	46
Механизм финансирования для регионального сервисного центра	48
Официальное оформление механизмов управления, руководства и отчетности	49
Предлагаемые функции регионального сервисного центра в Энтеббе	49
Учебная подготовка гражданского персонала перед развертыванием	49
Инициативы в области информационно-коммуникационных технологий	50
Стандартизация сетей и консолидация данных	50
Аварийное восстановление данных и обеспечение бесперебойности рабочих процессов	51
Разработка программного обеспечения внешними подрядчиками	51
Централизация (в региональном масштабе) управления ресурсами и функций, связанных с гарантийным ремонтом	51
Объединенный центр управления перевозками	52
Функции административного обслуживания	55
3. Комплексная система управления людскими ресурсами на местах	57
D. Потребности в людских ресурсах, необходимых для реализации стратегии	58
E. Требования в отношении представления отчетности	59
F. Вывод	59

Приложения

I. Доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в связи с вопросами, касающимися поддержания мира	60
II. Перераспределение средств за период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года	62
III. Положение дел с удовлетворением требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности за 2009 год	70
IV. Последствия региональной инициативы в области информационно-коммуникационных технологий для ресурсов на 2010/11 год	72
V. Применение стандартизированной модели финансирования к финансированию новых миссий по поддержанию мира: ориентировочный график	74
VI. Перечень миссий, получающих предметы снабжения из стратегических запасов материальных средств для развертывания по типовому перечню	76
VII. Предлагаемое распределение информационно-коммуникационных технологий и функций аварийного восстановления данных между Базой материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Вспомогательной базой Организации Объединенных Наций в Валенсии, региональными центрами обслуживания и полевыми миссиями	78
VIII. Конкретные услуги, которые будут предоставляться Объединенным центром управления транспортными перевозками	80

IX.	Вспомогательные функции, в отношении которых может быть принято решение об их передаче центрам обслуживания	82
X.	Зависящие от местоположения функции, которые по-прежнему будут выполняться в полевых миссиях	83

Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
БСООН	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНДРК	Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООННГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНЭЭ	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия
ПООНС	Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре

I. Замечания и рекомендации по общим вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира

A. Введение

1. Настоящий доклад содержит замечания и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении общих вопросов, касающихся финансирования операций по поддержанию мира. В разделах I.B и I.C ниже Консультативный комитет рассматривает вопросы, вытекающие из докладов Генерального секретаря об операциях по поддержанию мира, и в соответствующих случаях приводит ссылки на рекомендации или замечания Комиссии ревизоров. Доклад Комитета по докладу Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2009 года, содержится в документе A/64/708. В разделе II ниже содержатся замечания и рекомендации Комитета в отношении предлагаемой глобальной стратегии полевой поддержки. В приложении I приводится список документов, которые касаются деятельности по поддержанию мира и которые были рассмотрены Комитетом в ходе его сессии зимой 2010 года.

2. Консультативный комитет отмечает улучшение положения в плане своевременности представления докладов Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира. Комитет осознает, что такое улучшение является результатом совместных усилий по обеспечению взаимодействия между департаментами.

B. Замечания и рекомендации общего характера

3. С 1994 года Консультативный комитет публикует ежегодный общий доклад по административным и бюджетным аспектам финансирования операций по поддержанию мира в целях рассмотрения общих вопросов, возникающих в результате рассмотрения им отдельных докладов о миротворческих миссиях. Обычно Генеральная Ассамблея принимает резолюцию по общим вопросам миротворческой деятельности, содержащую решения по многим вопросам из тех, которые поднимаются Комитетом в его общем докладе об операциях по поддержанию мира. По ряду причин Ассамблея не принимала такую резолюцию в отношении двух последних циклов миротворческой деятельности (2008/09 и 2009/10 годов). **В связи с этим в настоящем докладе Комитет в ряде случаев повторяет предыдущие рекомендации и исходит из них; вместе с тем настоящий доклад следует рассматривать в увязке с двумя последними общими докладами Комитета (A/62/781 и A/63/746), а также с его докладом по докладу Комиссии ревизоров (A/64/708). Консультативный комитет указывает на то, что для выполнения многих рекомендаций, вынесенных им в его двух предыдущих общих докладах, не требовалось принятие решений директивными органами, они скорее касались вопросов эффективного руководства и управления. Комитет ожидает, что в случае вынесения Ассамблеей решения не принимать резолюцию по общим вопросам в отношении бюджетного периода 2010/11 года Генеральный секретарь при подготовке предлагаемых бюджетов на следующий период учтет замечания и рекомендации Комитета по общим вопросам.**

4. Консультативный комитет разочарован тем, что обзорный доклад Генерального секретаря о финансировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/64/643) не содержит более подробный анализ. По мнению Комитета, мало пользы от продолжения выпуска этого доклада на ежегодной основе, если по существу он по-прежнему будет представлять собой резюме бюджетов отдельных миротворческих операций. В этой связи Консультативный комитет повторяет, что в обзорном докладе основное внимание должно уделяться основным проблемам и складывающимся тенденциям и что он должен содержать четкие рекомендации относительно мер, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее (см. A/63/746, пункт 3).

5. Консультативный комитет указывает, например, на то, что один из факторов, препятствующих целостному пониманию всех элементов, из которых складываются бюджеты миротворческих операций, заключается в том, что в большинстве случаев Секретариат не показывает ход исполнения многих многолетних проектов и управленческих инициатив, связанных с миротворческой деятельностью или затрагивающих ее. Сюда относятся такие общеорганизационные реформы и инициативы, как введение новой системы отправления правосудия и системы управления талантами и осуществление резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи, а также связанные с применением информационно-коммуникационных технологий инициативы в таких областях, как управление снабжением пайками, контроль за использованием топлива и управление воздушными перевозками, и такие управленческие инициативы, как использование оперативных групп по решению кадровых проблем и по бюджетно-финансовым вопросам в целях улучшения управления людскими ресурсами и бюджетом на местах. Ресурсы на такие проекты запрашиваются в предлагаемых бюджетах для вспомогательного счета, БСООН и отдельных миссий, но при этом информация об общих финансовых последствиях и расходах и ходе исполнения не сводится воедино таким образом, чтобы это облегчало оценку оказываемого инициативой воздействия или необходимости выделения запрашиваемых ресурсов. В этой связи Комитет отмечает, что Генеральный секретарь в своем обзорном докладе по операциям по поддержанию мира (A/64/643, пункт 9) заверяет, что всеобъемлющий анализ управленческих инициатив содержится в его докладе, посвященном предлагаемой глобальной стратегии полевой поддержки; однако Комитет не обнаружил такого анализа в указанном документе.

6. Консультативный комитет считает, что осуществление таких реформ или инициатив обязывает Генерального секретаря докладывать об опыте, накопленном в ходе их реализации, в том числе о финансовых последствиях, и об успехе или провале инициатив. Вместе с тем Комитет по-прежнему считает, что при осуществлении новых мер необходимо обеспечивать последовательность и проявлять настойчивость; это содействовало бы получению желаемых результатов и облегчило бы оценку того, были ли достигнуты намеченные цели.

7. Поскольку обзорный доклад составляется ежегодно, он явился бы надлежащим документом для представления информации о ходе осуществления инициатив, связанных с деятельностью по поддержанию мира. В связи с этим Консультативный комитет просит включить в следующий обзорный доклад информацию о прогрессе в осуществлении касающихся

мировотворческой деятельности многолетних проектов, инициатив и реформ, в том числе сводную информацию о ходе их осуществления и сроках завершения их реализации, а также о финансовых последствиях, расходах и ожидаемом повышении эффективности. В этой связи Комитет ссылается на свою рекомендацию (которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/287) просить Генерального секретаря представить Ассамблее на ее возобновленной шестьдесят пятой сессии доклад с обоснованием стратегических и оперативных выгод, полученных в результате реорганизации Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки и осуществления реформы и изменения рабочих процессов (A/63/841, пункт 26).

8. В таблице 7 обзорного доклада (A/64/643) указан общий объем сметных потребностей в ресурсах на 2010/11 год для 16 миссий, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, который составляет порядка 8,4 млрд. долл. США, что на 6,4 процента превышает начисленную в виде взносов сумму в размере 7,9 млрд. долл. США за 2009/10 год. Согласно данным, приведенным в таблице 9 указанного доклада, общая сметная численность штатных и временных должностей в предлагаемых бюджетах на 2010/11 год составляет 28 014, что на 286 штатных и внештатных должностей меньше общей численности в 28 300 должностей, утвержденной на 2009/10 год. Численность военного и полицейского персонала теперь превышает 115 000 человек.

9. Консультативный комитет отмечает, что резкое расширение масштабов миротворческой деятельности, которым характеризовалось прошедшее десятилетие, прекратилось и ее объем стабилизировался. В действительности, ряд миссий находятся на том или ином этапе их сокращения или перехода к миростроительству. По этой причине во многих случаях объем ресурсов на 2010/11 год предлагается исходя из того, что основное внимание будет уделяться укреплению законности, поддержке разоружения, демобилизации и реинтеграции, деятельности по разминированию и поддержке реформы сектора безопасности.

10. В своих замечаниях, адресованных Консультативному комитету, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира упоминал о связи между поддержанием мира и миростроительством и разнообразными функциями, выполняемыми миротворческими операциями в этих процессах. Сюда может относиться непосредственное осуществление задач по миростроительству, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, деятельностью по разминированию, осуществлением реформы полиции, пенитенциарной системы, системы правосудия и сектора безопасности и иногда в соответствии с мандатом с оказанием поддержки в таких важных областях, как восстановление социальной системы и экономики, в которых ведущую роль играют другие структуры. Комитет был информирован о том, что Департамент операций по поддержанию мира разрабатывает стратегию, которая будет служить руководством для определения и установления степени приоритетности и очередности реализации важнейших задач по миростроительству на начальных этапах, которые будут осуществляться миротворцами, и уточняет свою концепцию в отношении процессов прекращения миротворческой деятельности и перехода от нее к выполнению других задач. В этой связи Комитет отмечает, что Генеральный секретарь предложил включить в бюджет для вспомогательного

счета на 2010/11 год ресурсы на цели привлечения на шестимесячный период консультантов для координации процесса консультаций и проведения анализа, необходимого для завершения разработки стратегии. **Консультативный комитет ожидает, что в этот совещательный процесс будут вовлечены все соответствующие заинтересованные стороны и что Генеральный секретарь сообщит о результатах этих консультаций Генеральной Ассамблее. Кроме того, Комитет рекомендует дать анализ переориентации ресурсов в результате перехода от поддержания мира к миростроительству в предложениях по бюджетам на следующий период.**

11. **Консультативный комитет считает, что в целях оказания помощи тем миссиям, которым предписано перейти от деятельности по поддержанию мира к миростроительству, крайне важно задокументировать и активно использовать опыт, накопленный миссиями, которые уже осуществили такой переход. Например, при сокращении миссий или их переходе к другому виду деятельности необходимо будет рассматривать среди прочих вопрос об осуществлении дальнейших вложений в создание национального потенциала в целях оказания помощи национальному персоналу в повторном трудоустройстве на местном рынке труда. Комитет отмечает, что, например, в МООНЛ предпринимаются усилия по оказанию помощи национальным сотрудникам в нахождении возможностей для трудоустройства посредством создания центра развития карьеры, который наладил связи с местными работодателями и доводит до сведения национальных сотрудников информацию о местных вакансиях. В зависимости от того, каким будет опыт применения этого подхода, его потенциально можно было бы распространить и на другие сокращаемые миссии.**

12. **Консультативный комитет отмечает, что пока, как представляется, структура миссий по миростроительству, которые становятся преемниками операций по поддержанию мира, идентична структуре их предшественников. Консультативный комитет указывает на необходимость обеспечения того, чтобы структура миссий по миростроительству не была чрезмерно сложной.**

13. **Консультативный комитет отмечает, что в рамках деятельности по поддержанию мира все шире используются более мобильные контингенты, и миссии предприняли ряд шагов, с тем чтобы привести функцию поддержки в соответствие с этой реальностью. Например, МООНДРК применяет концепцию мобильных военных операций, заключающуюся в более частом и быстром проведении передислокации сил. Новая концепция операций ООНКИ предусматривает использование меньшего числа военнослужащих для выполнения задач, не связанных с передвижением, и привлечение большего числа военнослужащих для патрулирования в районе ее ответственности. Консультативный комитет просит Генерального секретаря изложить в общих чертах последствия повышения мобильности контингентов для осуществления поддержки миссий в его следующем обзорном докладе.**

14. **Консультативный комитет отмечает, что сейчас, когда всплеск в объеме миротворческой деятельности спадает, Секретариат во многих случаях обосновывает увеличение потребностей сложным характером миссий и выполнением новых функций, связанных с миростроительством. Хотя Комитет и не оспаривает тот факт, что в соответствии с более поздними мандатами на осуществление миротворческой деятельности на миссии возлагаются новые**

функции, тем не менее он ожидает, что по мере сокращения миссий или их перехода к миростроительству общий объем потребностей в ресурсах будет уменьшаться.

С. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира

1. Формат бюджетов

15. Как указано в пунктах 19–21 обзорного доклада (А/64/643), после проведения Департаментом по вопросам управления и Департаментом полевой поддержки совместного мероприятия по обмену накопленным опытом в формат предлагаемых бюджетов был внесен ряд изменений. К принятым мерам относились следующие:

а) осуществление экспериментального проекта с участием МООНДРК, ВСООНЛ и МООНЛ, направленного на усовершенствование формата таблиц показателей бюджета, ориентированного на конкретные результаты, по компоненту поддержки;

б) включение во вступительный раздел каждого компонента бюджета, ориентированного на конкретные результаты, краткого описания, в котором обобщаются кадровые изменения по данному компоненту и освещаются проблемы, с которыми сталкивается соответствующая миссия, и важные структурные изменения по сравнению с предыдущим бюджетным периодом;

с) определение шести категорий возможных решений, касающихся комплектования штатов: создание должности, перевод должности, перераспределение должности, реклассификация должности, упразднение должности и преобразование должности. Соответствующие определения приводятся в приложении к каждому документу, содержащему бюджет.

16. Консультативный комитет приветствует усилия по улучшению формата бюджета и ожидает его дальнейшего усовершенствования. Однако, по мнению Комитета, надлежит продолжить работу по усовершенствованию раздела, посвященного предположениям, положенным в основу процесса планирования, с тем чтобы сделать более удобной для восприятия описательную часть, в которой бы более четко указывались общие потребности в ресурсах и программные аспекты и в которой не только приводилось бы описание запланированных инициатив, но и показывалась бы связь с текущими оперативными потребностями. Например, одной из характерных черт предлагаемого бюджета МООНВС на 2009/10 финансовый год явился переход в рамках стратегии операций Миссии от концепции деятельности на уровне секторов к концепции деятельности на уровне штатов, с тем чтобы привести основной компонент в соответствие с политическими и административными структурами в Судане. Однако доклад о бюджете содержит мало информации о том, как запрошенные ресурсы увязаны с мерами, принятыми в предшествующем году.

17. Консультативный комитет пришел к выводу о том, что в целом формат предлагаемых бюджетов в значительной степени ориентирован на представление информации по статьям расходов, а не на четкое описание предусматриваемых видов деятельности и ресурсов, необходимых для их

выполнения. Комитет отмечает, что, например, в предлагаемом бюджете для вспомогательного счета информация по Управлению информационно-коммуникационных технологий представлена таким образом, что трудно понять, как увязаны между собой в рамках различных проектов испрашиваемые ресурсы — должности, временный персонал общего назначения и не связанные с должностями ресурсы. **В отношении поддержки миссий следует приводить более четкую информацию о многолетних проектах проведения инженерно-технических работ и создания инфраструктуры, а также о том, как испрашиваемые ресурсы увязаны с программой работы по таким проектам.**

18. Как указано в подпункте (а) пункта 15 выше, осуществляется экспериментальный проект с участием МООНДРК, ВСООНЛ и МООНЛ, направленный на усовершенствование формата таблиц показателей бюджета, ориентированного на конкретные результаты, по компоненту поддержки. В таблицы показателей по компоненту поддержки в основной части докладов по этим трем миссиям включены лишь показатели достижения результатов и соответствующие мероприятия, связанные с улучшением обслуживания, а стандартные мероприятия по оказанию поддержки и специальные мероприятия, предусматриваемые конкретно для той или иной миссии, перенесены в приложения к этим докладом, в которых приводятся показатели для двух сопоставляемых периодов. Консультативный комитет был информирован о том, что экспериментальный проект планируется осуществлять в течение двух полных бюджетных циклов. **Комитет оценит, в какой степени осуществление экспериментального проекта содействовало улучшению формата представления информации, по его завершении. Однако первое впечатление у членов Комитета таково, что этот новый формат не упрощает рассмотрение предлагаемых бюджетов и не содействует проведению их более тщательного анализа. В действительности, по мнению Комитета, включение части таблицы показателей в основной текст доклада, а остальной таблицы в приложение усложняет рассмотрение предлагаемых бюджетов.**

19. Консультативный комитет отмечает включение в бюджеты определений различных видов связанных с должностями мер в качестве шага, направленного на повышение транспарентности. Новая концепция, привносимая этими определениями, заключается в практике перевода утвержденной должности для целей выполнения функций, не связанных с первоначально определенными функциями для данной должности. **Комитет признает, что практика перевода должностей обеспечивает определенную гибкость, что может быть желательным в быстро меняющихся условиях осуществления миротворческой деятельности. Комитет придерживается мнения о том, что, как правило, должности, созданные для выполнения функций, необходимость в которых отпала, должны упраздняться, и должна обосновываться потребность в создании новой должности. С учетом этого Комитет будет и далее очень тщательно рассматривать предложения по комплектованию штатов в каждой миссии, в том числе о переводе должностей.**

20. Как и в бюджеты на 2009/10 год, в предлагаемые бюджеты на 2010/11 год, а также в обзорный доклад Генерального секретаря (см. A/64/643, пункты 60 и 61 и таблица 5) включен раздел, посвященный экономии за счет повышения эффективности. Сумма экономии за счет повышения эффективности, предусматриваемая в предлагаемых бюджетах миссий по поддержанию мира, составляет порядка 23,7 млн. долл. США, главным образом по компоненту под-

держки, включая материально-техническое обеспечение и административную поддержку миссий и оказание им поддержки в обеспечении безопасности. **Консультативный комитет по-прежнему считает, что меры по повышению эффективности можно было бы распространить и на другие компоненты. Кроме того, Комитет отмечает, что по-прежнему отсутствует ясность в определении того, что точно следует понимать под экономией за счет повышения эффективности. В этой связи Комитет вновь заявляет, что необходимо проводить различие между экономией, достигаемой по существу за счет сокращения затрат в результате осуществления мер повышения эффективности, и неполным использованием бюджетных средств, которое может быть вызвано задержками в осуществлении программной деятельности или же тем, что соответствующая деятельность не осуществлялась (см. A/63/746, пункт 16).** Комитет отмечает, что, например, в отчете об исполнении бюджета МООНЛ на 2008/09 год Генеральный секретарь говорит об «экономии», вызванной тем, что не была произведена закупка пайков. **Комитет указывает на определение экономии за счет повышения эффективности, предложенное Генеральным секретарем (см. A/64/643, пункт 60).** В широком плане Комитет понимает под экономией за счет повышения эффективности достижение тех же результатов за счет использования меньшего объема ресурсов.

21. Консультативный комитет отмечает, что во всех бюджетах миротворческих миссий часто используется термин «партнерские связи», однако он употребляется непоследовательно. В одних случаях он используется для обозначения взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и ее признанными партнерами согласно положениям резолюции 60/1 Генеральной Ассамблеи. В других — для обозначения взаимоотношений между структурами Секретариата или взаимодействия между Секретариатом и структурами как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее. **Консультативный комитет по-прежнему считает, что концепция партнерских связей требует уточнения (см. A/64/7, пункт II.10).**

2. Управление финансовой деятельностью и бюджетные вопросы

22. Консультативный комитет в своем последнем общем докладе по операциям по поддержанию мира (A/63/746) обсуждал предоставленные миссиям полномочия, в соответствии с которыми они могут с санкции Контролера перераспределять по своему усмотрению средства между категориями расходов (расходы по военному персоналу, расходы по гражданскому персоналу и оперативные расходы). В комплект дополнительной информации, представленный Комитету, были включены данные о перераспределении средств по каждой миссии. По просьбе Комитета ему был представлен перечень всех случаев такого перераспределения средств по всем миссиям за 2008/09 год (см. приложение II). **По мнению Комитета, такая информация уместна при рассмотрении Генеральной Ассамблеей отчетов об исполнении бюджетов, и поэтому он вновь рекомендует включать в будущие отчеты об исполнении бюджетов более подробные разъяснения случаев производимого с санкции Контролера перераспределения средств между основными категориями расходов (см. A/63/746, пункт 15).**

23. Как указано в пункте 21 обзорного доклада (A/64/643), был предпринят ряд инициатив в целях улучшения составления сметы расходов, включая:

а) проведение тщательного анализа коэффициентов учета вакансий по всем категориям персонала; б) расчет бюджетной суммы расходов на оклады национального персонала с использованием значений курсов местных валют, прогнозируемых Всемирным банком на 2011 год; и с) расчет бюджетной суммы расходов на топливо исходя из средних фактических цен на топливо для конкретных миссий за последний шестимесячный период, за который имеются данные по каждой миссии. В отношении подпункта (b) выше Комитет по запросу был информирован о том, что в среднем по всем миссиям, за исключением четырех миссий, в которых оклады национальным сотрудникам выплачиваются в долларах США (ИМООНТ, МООНДРК, МООНЛ и МООННГ), ассигнования на национальный персонал составляли 9,7 процента от общего объема ассигнований на деятельность на местах в 2008/09 году, а расходы по национальному персоналу — 8,8 процента от общего объема расходов на деятельность на местах за тот же период. В ответ на запрос Комитета ему была представлена нижеследующая таблица, в которой сопоставляются суммы расходов по национальному персоналу, рассчитанные с использованием валютных курсов, прогнозируемых на 2011 год Всемирным банком, и операционных обменных курсов Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2009 года.

(В тыс. долл. США)

Миротворческая миссия	При курсе Всемирного банка	При курсе Организации Объединенных Наций	Разница
ЮНАМИД	66 145,2	63 911,1	2 234,1
МООНВС	67 887,4	61 378,5	6 508,9
СООННР	2 853,3	3 603,5	(750,2)
ВСООНЛ	35 788,4	35 927,2	(138,8)
БСООН	18 395,1	18 580,9	(185,8)
ОООНКИ	19 821,9	20 411,0	(589,1)
ВСООНК	8 694,7	8 782,5	(87,8)
МООНК	7 216,7	7 289,2	(72,5)
МООНРЗС	3 539,7	3 539,7	0,00
Всего	240 641,2	234 081,7	6 559,5

Комитет ожидает, что оценка последствий применения этих мер будет дана в обзорном докладе, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии и который будет включать информацию об исполнении бюджетов за рассматриваемый период.

24. Методология, используемая для составления сметы расходов по международному персоналу, изложена в пунктах 23–25 обзорного доклада (A/64/643). По запросу Комитет был информирован о том, что сумма фактических расходов, учтенных до настоящего времени за текущий период, включает не все расходы, связанные с применением резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи. Это обусловлено тем фактом, что еще не учтены выплаты, связанные с рядом таких пособий, как надбавка за мобильность и субсидия на образование. Решения о производстве выплаты надбавки за мобильность в настоящее время рас-

смаатриваются Отделом полевого персонала, а требования о выплате субсидии на образование сотрудники обычно подают в конце учебного года — в мае или июне. Таким образом, сумма фактических расходов при новой системе контрактов станет ясна лишь после закрытия финансовых счетов за бюджетный период 2009/10 года, когда будут учтены все связанные с окладами расходы. Соответственно, при подготовке бюджетной сметы на 2010/11 год Генеральный секретарь составлял смету расходов на оклады международного персонала на основе шкал окладов, введенных с 1 января 2010 года, и использовал то же соотношение общих расходов по персоналу и расходов на оклады, которое использовалось при составлении сметы на 2009/10 год.

25. Консультативный комитет указывает на то, что некоторые затраты, связанные с осуществлением реформ, предпринятых после принятия резолюции 63/250, могут стать очевидными не так быстро, как изменения в выплатах миротворческому персоналу. Комитет отмечает, что, например, для Отдела счетов испрашиваются три новые должности (1 С-3 и 2 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)), подлежащие финансированию со вспомогательного счета, для выполнения дополнительного объема работы в Секции начисления и выплаты заработной платы ввиду увеличения числа сотрудников, работающих по контрактам, предоставленным в соответствии с правилами серии 100 (и соответственно включаемых в ведомости заработной платы в Центральных учреждениях), с 1500 до 7500 человек. В связи с этими дополнительными потребностями Комитет попросил сообщить, будут ли где-либо произведены соразмерные сокращения, однако заверений в этом не поступало. **Консультативный комитет ожидает, что доклад Генерального секретаря об управлении людскими ресурсами, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии, будет содержать промежуточный анализ финансовых последствий осуществления реформ, предпринятых во исполнение резолюции 63/250, включая информацию о понесенных до настоящего времени расходах, а также, по возможности, прогноз в отношении будущих затрат, в том числе сопутствующих расходов.**

26. Ряд подразделений, которые можно считать подразделениями поддержки, переведены или предлагается перевести из секций в Центральные учреждения в БСООН¹, а средства на их финансирование перенесены или будут перенесены из бюджета для вспомогательного счета в бюджет БСООН (см. резолюцию 63/287 Генеральной Ассамблеи). **Консультативный комитет обеспокоен тем, что используемая в настоящее время форма подачи информации об этих потребностях затрудняет Генеральной Ассамблее получить представление об общем объеме ресурсов, выделяемых на деятельность какого-либо конкретного подразделения или на осуществление того или иного рабочего процесса. Кроме того, такой подход осложняет порядок подчинения. Консультативный комитет просит Генерального секретаря рассмотреть вопрос о представлении сводной просьбы о выделении ресурсов на все подразделения поддержки независимо от их фактического местонахождения в целях облегчения оценки всего объема ресурсов, выделяемых на эти подразделения.**

¹ Например, Группу проверки анкетных данных, Постоянную полицейскую структуру и секретариат центральных контрольных органов для полевых миссий (предлагается перевести). В БСООН предлагается создать Постоянную судебно-пенитенциарную структуру.

27. Консультативный комитет отмечает содержащееся в предлагаемом бюджете для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира заявление о том, что «доля потребностей в ресурсах по вспомогательному счету в процентном отношении к совокупному и прогнозируемому (на 2010/11 год) объему потребностей в ресурсах на операции по поддержанию мира, включая потребности БСООН, оставался на уровне порядка 4 процентов, что в целом соответствует росту объема деятельности по поддержанию мира и обусловленных ею потребностей в обеспечении поддержки» (см. A/64/697, пункт 5). **Комитет считает, что с учетом характера деятельности БСООН при любом анализе общей доли бюджета, связанной с потребностями в ресурсах на оказание поддержки, следует учитывать потребности в ресурсах для Базы.**

3. Военный и полицейский персонал

28. Консультативный комитет отмечает, что рассматривается ряд способов сокращения затрат, связанных с заменой военнослужащих. Как указано в пункте 33 обзорного доклада (A/64/643), Генеральный секретарь намерен использовать реактивный лайнер на условиях долгосрочного фрахта для перевозки военнослужащих в связи с их заменой в Центральной и Восточной Африке. По заявлению Генерального секретаря, в результате этого ожидается значительное снижение затрат и повышение свободы действий. Кроме того, сократится объем работы, обусловливаемой большим числом краткосрочных контрактов. По запросу Комитет был информирован о том, что возникли задержки в закупочном процессе и что реактивный лайнер для данного региона поступит в эксплуатацию к 15 мая 2010 года. ВСООНК для целей перевозки военнослужащих в связи с их заменой продолжает пользоваться не зафрахтованными воздушными судами, а услугами коммерческих воздушных перевозчиков, что оказалось экономичным вариантом. **Консультативный комитет призывает Генерального секретаря продолжать изыскивать пути облегчения процесса замены военнослужащих при сохранении высокого уровня обслуживания стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Генеральному секретарю следует использовать накопленный в этой связи опыт и сообщить в следующем обзорном докладе о принятых мерах и достигнутых результатах.**

29. Консультативный комитет был информирован о том, что из 13 контрактов на снабжение пайками в операциях по поддержанию мира контракты на снабжение в МООНЛ, ООНКИ, ЮНАМИД, МИНУРКАТ, ВСООНЛ, МООНСГ, МООНДРК, МООНВС, ИМООНТ и ЮНСОА представляют собой контракты «под ключ» с полным комплексом обслуживания, в соответствии с которыми продовольственные пайки доставляются в опорные пункты. Вместе с тем для доставки пайков в некоторые удаленные места может требоваться их последующая перевозка миссиями, поскольку иначе их доставку осуществить невозможно. В соответствии с контрактом «под ключ» поставщик пайков берет на себя все экономические и операционные риски и риски ответственности, и ему производятся платежи из расчета стоимости лишь фактически доставленного продовольствия. МООНРЗС и СООННР заключили контракты «под ключ», но поставщикам запрещен доступ в места передового базирования контингентов. **Комитет рекомендует Генеральному секретарю включить в свой следующий обзорный доклад информацию о совокупных потребностях в пайках по всем миссиям в сопоставлении с данными за предшествующий**

период, о факторах, обусловивших изменение потребностей в ресурсах, и о накопленном опыте исполнения контрактов «под ключ», в том числе анализ экономичности и эффективности и влияния на укомплектование штатов миссий, а также на местную экономику. Комитет подчеркивает, что важнейшими показателями, используемыми для оценки исполнения контрактов поставщиками пайков, должны служить качество поставляемого продовольствия и своевременность его доставки. Консультативный комитет довольно подробно рассматривал этот вопрос также в своем докладе о финансировании МООНДРК (см. A/64/660/Add.8, пункты 72–75).

30. Консультативный комитет в разделе IV.D своего последнего общего доклада об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/63/746) подробно рассмотрел вопрос о компенсации в случае смерти или потери трудоспособности и доклады Генерального секретаря по этому вопросу (A/62/805 и Согг.1 и A/63/550). Рассмотрение Генеральной Ассамблеей как докладов Генерального секретаря, так и соответствующего доклада Консультативного комитета было отложено до шестьдесят четвертой сессии (см. решение 63/550 С Генеральной Ассамблеи).

31. Консультативный комитет принимает к сведению информацию о компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, представленную в разделе VII обзорного доклада. По запросу Комитету была представлена таблица, содержащая обновленную информацию о положении дел с удовлетворением требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности по состоянию на 18 февраля 2010 года (см. приложение III). Комитет ожидает, что будет сделано все возможное для упорядочения процедур и оперативного урегулирования остающихся требований. Комитет ожидает также, что в следующий обзорный доклад будет включена более подробная информация по этому вопросу, которая позволит понять и всесторонне проанализировать основополагающие причины большого числа неурегулированных требований.

4. Гражданский персонал

32. Генеральная Ассамблея будет рассматривать вопросы, касающиеся людских ресурсов, на своей шестьдесят пятой сессии осенью 2010 года. Эта сессия будет особенно знаменательна тем, на ней будет дана оценка реформам, которые были введены на шестьдесят третьей сессии в результате принятия резолюции 63/250 Ассамблеи и многие из которых затрагивают деятельность по поддержанию мира. С учетом этого в настоящем докладе Консультативный комитет постарался ограничиться кратким обсуждением кадровых вопросов; вместе с тем в ходе рассмотрения Комитетом деятельности по поддержанию мира возник ряд вопросов, заслуживающих того, чтобы замечания по ним были вынесены сейчас.

Осуществление резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи

33. Консультативный комитет в своем последнем общем докладе по операциям по поддержанию мира довольно подробно рассмотрел изменения, вступившие в силу в результате осуществления резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи (см. A/63/746, пункты 23–28). Комитет в контексте рассмотрения им

предлагаемых бюджетов на 2010/11 год попросил представить ему анализ проблем и позитивных моментов, проявившихся до настоящего времени в ходе выполнения резолюции 63/250. Комитет был информирован о том, что главным среди усматриваемых позитивных моментов является объединение сотрудников на местах и в Центральных учреждениях в рамках единого глобального Секретариата на основе единого свода Правил о персонале, что устранило определенные препятствия для мобильности и открыло сотрудникам на местах более широкие возможности для развития карьеры. Кроме того, прекращение предоставления контрактов в соответствии с правилами серии 300 обеспечило установление для сотрудников на местах более справедливого пакета окладов и надбавок; до июля 2009 года большинство сотрудников на местах работали по контрактам, предусмотренным в правилах серии 300, а теперь эти сотрудники приобрели право на получение таких дополнительных льгот и пособий, как оплачиваемая поездка в связи с посещением семьи и субсидия на образование. Кроме того, условия службы сотрудников миссий в настоящее время приведены в соответствие с условиями службы сотрудников Секретариата, что означает, среди прочего, выплату им надбавки за мобильность и работу в трудных условиях. В дополнение к этому теперь к предоставляемым сотрудникам на местах коротким отпускам для отдыха и восстановления сил добавляется время проезда.

34. Вместе с тем Консультативный комитет был информирован о том, что, по мнению Генерального секретаря, остаются нерешенными несколько вопросов, в том числе о присвоении местам службы статуса «семейных» или «несемейных» и о компенсации сотрудникам, назначаемым на работу в «несемейные» места службы, расходов, связанных с отдельным проживанием членов семьи. Что касается этого последнего вопроса, то Комитет был информирован о том, что, поскольку Генеральная Ассамблея приняла решение держать в поле зрения вопрос об условиях службы сотрудников на местах, Секретариат совместно с другими организациями общей системы Организации Объединенных Наций и Комиссией по международной гражданской службе будет работать над предложениями в отношении решения вопроса о компенсации расходов, связанных с отдельным проживанием членов семьи; ожидается, что эти предложения будут представлены Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии.

Наем и удержание персонала

35. Консультативный комитет был информирован о том, что средняя доля вакантных должностей международных сотрудников категории специалистов за период с 31 января по 31 декабря 2009 года составила приблизительно 29 процентов, а средний показатель текучести кадров, хотя и улучшился немного, составил за тот же период почти 24 процента. В 2009 году срок службы в одной и той же миссии 38 процентов сотрудников составил менее одного года, а за шестимесячный период с июля по декабрь 2009 года из одной миссии в другую было переведено в общей сложности 180 сотрудников. Комитет отмечает, что в некоторых миссиях остаются незаполненными ключевые должности. Например, в ЮНАМИД по состоянию на 31 марта 2010 года оставались вакантными две должности Д-2, семь — Д-1 и 20 — С-5. **Консультативный комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющимися в миссиях высокими показателями вакансий и текучести кадров и отмечает, что недостаточное укомплектование кадрами может поставить под угрозу выполнение мандатов**

миссий. Кроме того, сохранение вакантными должностей старшего уровня может негативно сказаться, среди прочего, на обеспечении надлежащей передачи полномочий и надзора.

36. Консультативный комитет указывает на то, что помимо перебоев в работе, обусловливаемых высокой текучестью кадров, неоднократные перемещения персонала в короткие сроки сопряжены для Организации с высокими затратами. Кроме того, Комитет отмечает, что миссии имеют тенденцию переманивать сотрудников из других миссий. **Комитет по-прежнему считает, что следует принять меры для установления минимального периода нахождения на службе. Более того, следует ограничить масштабы практики, допускающей наем недавно прибывших сотрудников другими миссиями (см. A/63/746, пункт 31). Комитет просит Генерального секретаря представить в его следующем обзорном докладе информацию о мерах, принимаемых им для решения этого вопроса.**

37. Консультативный комитет отмечает, что, с другой стороны, многие постоянные миссии имеют в своем составе немало сотрудников, которые прослужили в них более пяти лет. Комитет напоминает, что до принятия резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи международные сотрудники, набираемые в состав операций по поддержанию мира, получали главным образом назначения, ограничиваемые работой в какой-либо конкретной миссии. Переходы между миссиями не были присущи порядку укомплектования штатов. Комитет был информирован о том, что утвержденная Генеральной Ассамблеей в резолюции 63/250 упорядоченная система контрактов и создание центральных контрольных органов для полевых миссий помогут устранить многие связанные с контрактами барьеры, препятствующие мобильности между миссиями, а также между миссиями и Центральными учреждениями. Кроме того, намечается предусмотреть при разработке пересмотренной системы отбора персонала предложения, направленные на улучшение регулирования назначений персонала в постоянных миссиях, включая введение максимального стандартного срока назначения, составляющего пять лет. **По мнению Комитета, важно, чтобы Организация использовала свой опытный миротворческий персонал таким образом, чтобы это содействовало обмену знаниями и навыками.**

38. Ожидается, что реформы, проводимые в результате принятия Генеральной Ассамблеей ее резолюции 63/250, положительно скажутся на найме и удержании персонала. Одним из ключевых элементов реформы, направленных на решение проблемы высоких показателей доли вакантных должностей, является создание списков кандидатов по профессиональным группам. По просьбе Комитета ему была представлена обновленная информация о создании центральных контрольных органов для полевых миссий. Комитет был информирован о том, что в настоящее время в различных операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях находятся 123 члена центральных контрольных органов для полевых миссий, которые проводят виртуальные совещания для рассмотрения рекомендаций о внесении кандидатов в списки по профессиональным группам, из которых миссии могут выбирать кандидатов для заполнения вакансий. Членский состав центральных контрольных органов для полевых миссий формируется на добровольных началах. Все члены прошли соответствующую подготовку, и главные сотрудники по гражданскому персоналу из всех миссий прошли также подготовку по вопросу о том, как подавать документы на рассмотрение в центральные контрольные органы для по-

левых миссий. Существуют планы ввести в состав центральных контрольных органов для полевых миссий еще 50 членов и дополнить виртуальные совещания для рассмотрения кандидатур встречами на месте в Бриндизи или Энтеббе. В ходе таких совещаний члены центральных контрольных органов для полевых миссий проводят очные встречи в назначенном месте и посвящают все рабочее время рассмотрению кандидатур. Первая очная сессия, результатом которой стало одобрение для включения в список 392 кандидатов, состоялась в Энтеббе в середине января 2010 года.

39. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 14 апреля 2010 года в общей сложности 1125 кандидатов были одобрены центральными контрольными органами для полевых миссий и включены в список, из которого может осуществляться их выбор. 555 из этих кандидатов были из числа сотрудников, которые прежде работали по контрактам, предоставленным в соответствии с правилами серии 200 или 300. Комитет был информирован о том, что срочные контракты в соответствии с новой системой, действующей с 1 июля 2009 года, были вновь предоставлены 3620 сотрудникам, которые прежде работали по контрактам серии 200 или 300 (включая тех 555 сотрудников, в отношении которых уже была применена процедура рассмотрения кандидатур центральными контрольными органами для полевых миссий) и которые поэтому имеют право выдвинуть свои кандидатуры для включения в соответствующие списки. **Комитет указывает на то, что мобильность и улучшение перспектив развития карьеры, ожидаемые в результате охвата всех сотрудников единым сводом правил о персонале, зависят от одобрения центральными контрольными органами для полевых миссий включения кандидатур сотрудников, прежде работавших по контрактам серии 200 или 300, в списки по профессиональным группам. В отсутствие такого одобрения назначение соответствующего сотрудника ограничивается работой в составе его/ее нынешней миссии.**

40. Консультативный комитет ожидает, что создание списков по профессиональным группам приведет к значительному снижению показателей доли вакансий. Комитет рекомендует Генеральному секретарю произвести первоначальную оценку влияния реформ, связанных с осуществлением резолюции 63/250, включая создание списков по профессиональным группам, на наем и удержание персонала. Эту оценку следует представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии в связи с рассмотрением ею вопросов управления людскими ресурсами.

41. Консультативный комитет был информирован о том, что Департамент полевой поддержки по-прежнему направляет в некоторые миссии оперативные группы по решению кадровых проблем в целях оказания помощи в связи с удовлетворением потребностей в области найма и административного и технического управления кадрами. Оперативные группы по решению проблем укомплектования кадров консультируют руководителей программ, дают им общие инструкции и проводят их обучение по всему процессу найма и отбора кадров, включая правила, руководящие принципы, процедуры и процессы и их роль в этих процессах, в частности в том, что касается технической проверки анкетных данных кандидатов, подготовки таблиц с сопоставительными оценками и проведения собеседований в целях определения профессиональных качеств. Комитет был информирован о том, что миссиям, в которых работают оперативные группы по решению проблем укомплектования кадров, делегированы пол-

номочия по технической проверке анкетных данных и отбору кандидатов на должности до уровня директора администрации/главного административного сотрудника включительно. В 2008/09 году оперативные группы по решению проблем укомплектования кадров с различной степенью успеха работали в МИНУРКАТ, МООНСА и ЮНАМИД. Небольшая оперативная группа по решению кадровых проблем была направлена в ИМООНТ, но ее работа не принесла осязаемых результатов. Вследствие этого данная группа была распущена, и ИМООНТ были предоставлены полномочия на наем персонала на должности до уровня Д-1, что привело к сокращению доли вакансий с 24 процентов в сентябре 2008 года до нынешнего уровня, составляющего 20 процентов. В ЮНАМИД работала оперативная группа, наделенная всем кругом полномочий по найму персонала на все должности международных сотрудников до уровня Д-1 включительно. С 1 января 2009 года эта оперативная группа по решению кадровых проблем вошла в состав Кадровой секции ЮНАМИД в качестве группы по набору персонала, за которой сохранились все полномочия, предоставленные оперативной группе. Доля вакансий в этой миссии резко снизилась — с примерно 76 процентов в январе 2008 года до 52 процентов в декабре 2008 года. В настоящее время она составляет 27 процентов.

42. Отмечая работу оперативных групп по решению кадровых проблем, Консультативный комитет вместе с тем указывает на то, что этот процесс сопряжен с весьма значительными затратами, поскольку он предполагает совершение сотрудниками значительного числа поездок из Центральные учреждений в миссии, а также отвлечение сотрудников, назначаемых в состав таких групп, от выполнения ими своих обычных функций. В этой связи у членов Комитета вызывает интерес опыт ЮНАМИД (закрывающийся в том, что персонал оперативной группы по решению кадровых проблем был включен в штат Миссии и ей были переданы полномочия этой группы), который можно было бы принять за образец для применения в будущем в других миссиях. Комитет просит представить в следующем обзорном докладе анализ опыта использования оперативных групп по решению кадровых проблем.

Планы действий в области людских ресурсов

43. Консультативный комитет в своем последнем общем докладе по операциям по поддержанию мира изложил замечания по поводу осуществления планов действий в области людских ресурсов и разработки веб-приложения для управления людскими ресурсами, позволяющего осуществлять сбор данных, которые помогли бы миссиям в достижении целей и целевых показателей, предусмотренных их планами действий в области людских ресурсов (A/63/746, пункт 33). В ответ на запрос Комитета в отношении хода работы в этой области он был информирован о том, что модуль планов действий в области людских ресурсов был внедрен во всех миротворческих миссиях, а затем последовало его внедрение в специальных политических миссиях с 1 января 2009 года. Комитет был далее информирован о том, что планы действий позволяют миссиям осуществлять самоконтроль за соответствующими показателями в области управления людскими ресурсами на основе исходных статистических данных и точно показывать результаты работы. Показатели планов в настоящее время приводятся в соответствие с показателями Секретариата, что позволит впервые включить данные, полученные из полевых миссий, в доклад Управления люд-

ских ресурсов Совету по служебной деятельности руководителей, т.е. в доклад 2010 года. **Консультативный комитет выражает надежду на то, что в следующем обзорный доклад будет включена информация о ходе выполнения в миротворческих миссиях планов действий в области людских ресурсов.**

Инспира

44. Для поддержки системы управления талантами внедряется новая техническая платформа. Эта новая система под названием «Инспира» заменит ряд нынешних кадровых систем, включая системы «Гэлакси» и «Нуклеус» и электронную ССА. Первый модуль этой системы, который позволяет осуществлять компоновку вакансий и создавать профили кандидатов, был введен в эксплуатацию в марте 2010 года. С конца апреля 2010 года в системе «Инспира» будут размещаться объявления о всех новых вакансиях в Секретариате Организации Объединенных Наций, а в сентябре начнется размещение объявлений о вакансиях в операциях по поддержанию мира. Консультативный комитет был информирован о том, что в апреле 2011 года в рамках всего Секретариата будет внедрен модуль управления служебной деятельностью, а внедрение модуля управления учебной деятельностью в Секретариате начнется в октябре 2010 года, а в полевых миссиях — в январе 2011 года. Что касается ожидаемых затрат на эту систему, то Комитет был информирован о том, что предположительно расходы на эксплуатацию системы «Инспира», когда они стабилизируются, будут составлять приблизительно 3,5 млн. долл. США в год по вспомогательному счету и приблизительно 650 000 долл. США в год по регулярному бюджету. Кроме того, в штат Управления людских ресурсов входят должности для поддержки этого проекта: две должности, финансируемые со вспомогательного счета, и две — из регулярного бюджета. **Комитет планирует рассмотреть ход внедрения системы «Инспира» в ходе рассмотрения им вопросов управления людскими ресурсами на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.**

Представительство стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и женщин в составе персонала подразделений, осуществляющих деятельность по поддержанию мира

45. Консультативный комитет ссылается на то, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/287 просила Генерального секретаря предпринимать дальнейшие конкретные усилия для обеспечения должного представительства стран, предоставляющих войска, в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки с учетом их вклада в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. **Комитет просит включать в будущем в обзорные доклады информацию о прилагаемых усилиях к улучшению представительства стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.**

46. Консультативный комитет отмечает, что в штате полевых миссий сохраняется гендерная несбалансированность, особенно на должностях высокого уровня. По состоянию на 31 декабря 2009 года на долю мужчин приходилось 79,5 процента, а на долю женщин — 20,5 процента численности персонала всех полевых миссий, включая политические миссии и миссии по миростроительству и по поддержанию мира. Согласно представленной Комитету дополнительной информации, особенно сильное преобладание мужчин наблюдается

в группах профессий, относящихся к таким областям, как авиация, инженерное дело, информационные системы и технология, материально-техническое обеспечение, обеспечение безопасности и транспорт, женщины же лучше представлены в группах, относящихся к таким областям, как административная работа, людские ресурсы, права человека и социальные вопросы. Комитет был также информирован о том, что «несемейный» характер большинства полевых миссий считается одним из основных факторов, отталкивающих кандидатов из числа женщин, и что 92 процента вакансий в полевых миссиях находятся в «несемейных» миссиях. По запросу Комитет был информирован о том, что Отдел полевого персонала стремится решить проблему несбалансированности посредством проведения информационно-пропагандистской работы с упором на привлечение кандидатов из числа женщин, что привело главным образом к участию в ярмарках вакансий, и эти усилия принесли некоторые положительные результаты. **Консультативный комитет настоятельно призывает Секретариат и далее прилагать усилия в этом направлении и изучить другие варианты привлечения квалифицированных кандидатов из числа женщин на работу в составе миротворческих операций, в частности на старшие должности и должности в тех сферах деятельности, в которых женщины недопредставлены.**

Присвоение статуса местам службы

47. Консультативный комитет ссылается на пункт 26 раздела II резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея постановила присвоить действующим постоянным миссиям статус «семейных» миссий, а существующим специальным миссиям — статус «несемейных» с 1 июля 2009 года. **По мнению Комитета, статус «семейных» или «несемейных» должен присваиваться местам службы исходя из обстановки в плане безопасности на местах, а также с учетом других соответствующих объективных факторов. Комитет рекомендует Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее предложения в отношении присвоения местам службы статуса «семейных» или «несемейных» на ее шестьдесят пятой сессии в связи с рассмотрением ею вопросов управления людскими ресурсами.**

Временный персонал общего назначения

48. Консультативный комитет отмечает, что, как представляется, в бюджетах операций по поддержанию мира и для вспомогательного счета все шире проявляется тенденция запрашивать временный персонал общего назначения для выполнения функций постоянного характера. Во многих случаях запрашивается согласие на преобразование внештатных должностей, финансируемых по разделу «Временный персонал общего назначения», в штатные должности, и в ограниченном числе случаев запрашивается согласие на реклассификацию таких должностей. **Комитет вновь подчеркивает, что, как правило, средства, выделяемые на привлечение временного персонала общего назначения, должны использоваться в исключительных случаях и/или при максимальном объеме работы, для замещения сотрудников, находящихся в отпуске по беременности и родам или по болезни, или для выполнения ограниченных по срокам проектов (см. A/63/841, пункт 56). Хотя иногда Генеральная Ассамблея и делает исключения, или их рекомендует сделать Комитет, средства по разделу «Временный персонал общего назначения» не**

следует запрашивать на цели выполнения функций постоянного характера или для привлечения такого персонала на длительные сроки. Кроме того, не следует неоднократно запрашивать средства по разделу «Временный персонал общего назначения» для выполнения одной и той же функции или же рассматривать рекомендации в пользу выделения таких средств как дающие основания ожидать, что в следующем бюджетном периоде соответствующие должности будут преобразованы в штатные. Комитет обеспокоен тем, что этот механизм финансирования все шире применяется неправильно, в результате чего определение в бюджете средств, выделяемых на персонал, стало менее транспарентным. Комитет рекомендует сопровождать в будущем соответствующие просьбы разъяснениями относительно продолжения использования средств по разделу «Временный персонал общего назначения» для выполнения той или иной конкретной функции, а также указывать срок, в течение которого для выполнения данной функции использовались такие средства. Кроме того, согласие на преобразование должностей в миссиях, которые сокращаются, должно запрашиваться только в исключительных обстоятельствах.

Должности заместителя командующего силами

49. Консультативный комитет рекомендовал одобрить создание должности заместителя Командующего силами в МООНВС. Комитет отмечает, что в настоящее время аналогичные должности существуют в МООНДРК, ОООНКИ, МООНЛ, ВСООНЛ и ЮНАМИД. Комитет считает, что Генеральный секретарь может пожелать разработать критерии создания таких должностей.

5. Оперативные потребности

Воздушный транспорт

50. Без учета МИНУРКАТ и МООНСГ, по которым бюджетные предложения не сформулированы, суммарные потребности по статье «Воздушный транспорт» на 2010/11 год составляют 885 321 800 долл. США при авиационном парке в 234 единицы. Следует отметить, что в 2009/10 году МИНУРКАТ и МООНСГ на воздушные перевозки было выделено в общей сложности 185 753 700 долл. США при авиационном парке в 49 единиц.

51. Консультативный комитет был информирован о том, что миротворческие миссии вновь столкнулись с резким повышением стоимости аренды воздушных судов, особенно вертолетов, обусловленным ростом рыночных цен. Комитет был также информирован о том, что для решения связанных с этим проблем на 2010/11 год намечен ряд стратегий. К ним относятся: создание командно-диспетчерского пункта для оптимизации использования средств авиации в Центральной и Восточной Африке, который будет обслуживать МООНВС, ЮНАМИД, МООНДРК, МИНУРКАТ, ОПООНЬ, ЮНСОА и ПОООНС (см. пункты 137–142 ниже), которое, возможно, позволит сократить количество воздушных судов; усиление роли объединенных центров управления движением в каждой миссии для обеспечения оптимального использования всех видов перевозок посредством долговременного планирования и укрупнения грузов; более оптимальное использование региональных пассажирских авиаперевозчиков для замены военнослужащих в регионе; и разработка межучрежденческих соглашений на случай резкого увеличения потребностей с целью максимально-

го уменьшения необходимости в постоянных компонентах. Комитет был информирован о том, что Генеральный секретарь принял решение с помощью этих мер ограничить смету расходов на аренду воздушных судов в 2010/11 году приблизительно 50 процентами от тех увеличений, которые можно ожидать исходя из текущих рыночных цен.

52. Согласно информации, представленной Генеральным секретарем (см. A/64/643, пункты 26–33), в вопросах управления приобретением и использованием авиационных средств в крупных миссиях, действующих в настоящее время в Африке, Департамент полевой поддержки применяет стратегический подход, включающий следующие элементы:

а) содействие налаживанию комплексной системы перевозок для оптимального распределения транспортных средств по регионам, комбинирования и объединения транспортных перевозок и совместного использования транспортных средств. В своем докладе о предлагаемой глобальной стратегии полевой поддержки (A/64/633) Генеральный секретарь рассматривает функции регионального Объединенного центра управления перевозками для миссий в Центральной и Восточной Африке (комментарии Комитета в отношении Центра управления перевозками см. в пунктах 137–142 ниже);

б) дальнейшее внедрение регионального подхода с опорой на работу Стратегического центра управления воздушными операциями в Бриндизи;

в) дальнейшее внедрение регионального подхода к обеспечению безопасности воздушного движения с использованием региональных бюро по вопросам безопасности воздушного движения в Бриндизи и в Западной Африке с созданием последнего после консультаций с МООНЛ, ОООНКИ, Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) и ЮНОВА к маю 2010 года с использованием ресурсов, имеющихся в этих миссиях, и на базе МООНЛ;

г) разработку совместно в Отделе закупок альтернативного плана отбора поставщиков воздушных средств с использованием в 2010 году в порядке эксперимента методологии закупок на базе объявлений о принятии предложений. Цель заключается в выявлении нетрадиционных подходов к приобретению воздушных судов на рынке;

е) пересмотр схемы замены военнослужащих в Центральной и Восточной Африке (см. пункт 28 выше).

53. Необходимость в региональном подходе к управлению парком авиационных средств была давно признана Генеральной Ассамблеей и Консультативным комитетом. Комитет ожидает, что информация о ходе внедрения регионального подхода и использования долгосрочных договоренностей о чартерных перевозках для замены личного состава и о расходах, связанных с внедрением этого подхода, а также об экономии средств будет представлена во всеобъемлющем докладе о воздушных перевозках, который испрашивается в пункте 55 ниже (см. также пункты 137–142 ниже).

54. В пунктах 45–50 своего последнего общего доклада об операциях по поддержанию мира (A/63/746) Консультативный комитет выразил обеспокоенность по поводу ряда моментов, касающихся эффективного управления воздушными перевозками, включая необходимость перехода к комплексному

управлению парком, очевидное отсутствие последовательности в том, что касается контрактов, непредсказуемость спроса и необходимость принятия мер для поощрения экономии топлива.

55. Консультативный комитет выражает сожаление в связи с тем, что Генеральный секретарь не уделил внимания затронутым вопросам, и считает, что они сохраняют свою актуальность. Поэтому Комитет вновь обращается к Генеральному секретарю с просьбой подготовить всеобъемлющий доклад о воздушных перевозках с учетом элементов, изложенных в пунктах 45–50 его последнего общего доклада об операциях по поддержанию мира (A/63/746), а также о ситуации с внедрением регионального подхода для представления Генеральной Ассамблее на ее возобновленной шестидесятой сессии.

Наземный транспорт

56. Как отмечено в пункте 34 обзорного доклада, на данный момент в автопарке насчитывается 18 241 автотранспортное средство, стоимость которых оценивается приблизительно в 680 млн. долл. США. Консультативный комитет отмечает, что намечен ряд инициатив, которые должны позволить уменьшить потребности в складировании запасных частей для автотранспортных средств. Как указано в пункте 35 обзорного доклада, Центральными учреждениями заключено несколько системных контрактов на поставку запчастей, позволяющих миссиям оперативно пополнять свои товарно-материальные запасы напрямую по этим контрактам, сокращая тем самым запасы и добиваясь экономии складских площадей и рабочей силы. Кроме того, для повышения эффективности в этой области МООНВС передает на внешний подряд услуги по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств, что, по ее оценкам, позволит сократить потребности в запасных частях с 5 процентов инвентарной стоимости автотранспортных средств в 2009/10 году до 3 процентов в 2010/11 году. **Комитет ожидает, что в следующем обзорном докладе будет представлена более развернутая информация об этих инициативах и о ходе их реализации и достигнутых результатах.**

Управление запасами топлива

57. Консультативный комитет был информирован о том, что совокупные потребности по статье «Топливо» в предлагаемых бюджетах на 2010/11 год без учета МИНУРКАТ и МООНСГ составляют 392 320 600 долл. США и что в 2009/10 году без учета МИНУРКАТ и МООНСГ на топливо было выделено 326 564 800 долл. США. Следует отметить, что в 2009/10 году МИНУРКАТ и МООНСГ было выделено на топливо в общей сложности 106 383 900 долл. США.

58. Согласно данным, приведенным в докладе Генерального секретаря (см. A/64/643, пункт 36), ряд миссий переходят на управление запасами топлива по принципу «под ключ». При таком подходе роль миссий будет ограничена заключением контрактов и контролем качества. Консультативный комитет был информирован о том, что в настоящее время по принципу «под ключ» топливные операции осуществляются в шести операциях по поддержанию мира: МИНУРКАТ, МООНДРК, ЮНАМИД, ВСООНЛ, МООНЛ и МООНВС. Из этих шести миссий контракт МООНЛ предусматривает доставку горючего подряд-

чиком непосредственно к воздушному судну. При контракте «под ключ» подрядчик отвечает за поставку по всей цепочке (доставку и распределение) и операции на объекте по удовлетворению всех потребностей в горюче-смазочных материалах. Подрядчик отвечает за все организационно-технологические аспекты, состояние запасов топлива и его хранение, оборудование и рабочую силу до момента поставки горючего на базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций или распределительные пункты, а также за выполнение операций на объекте, включая все функции, связанные с доставкой топлива конечным пользователям по всей миссии. Комитет был информирован о том, что преимущества работы по принципу «под ключ» включают уменьшение возможностей для мошенничества; снижение оперативных и финансовых рисков; уменьшение потребности в содержании штатных структур, включая персонал; увеличение гибкости при повышении или снижении потребностей; более широкие возможности в плане влияния на показатели; и потенциально более низкие затраты на весь цикл поставки. В ответ на запрос Комитета ему была представлена таблица с сопоставительным анализом стоимости литра горючего при наличии штатных служб и при контракте «под ключ» по выборке миссий (МООНСГ, ВСООНЛ, МООНЛ) и с данными о расходах при контрактах «под ключ» по ЮНАМИД и МООНВС, подготовленная консультантом в 2009 году (таблица 1). В связи с ЮНАМИД и МООНВС следует отметить, что обе эти миссии с самого начала заключили контракты «под ключ», что исключает возможность сравнения с показателями при наличии штатной службы.

Таблица 1
Стоимость одного литра топлива при наличии штатных служб и контрактах «под ключ»
(В долл. США/литр)

Миссия	Принцип обслуживания	Фиксированная стоимость топлива	Оперативно-эксплуатационные затраты	Начальные и амортизационные издержки	Итоговая стоимость
МООНСГ	штатная служба	0,2630	0,2704	0,04727	0,5806
	«под ключ»	0,1621	0,1405	0	0,3025
ВСООНЛ	штатная служба	0,0321	0,0842	0,0028	0,1191
	«под ключ»	0,0282	0,0266	0,0060	0,0608
МООНЛ	штатная служба	0,1899	0,0495	0,0234	0,2628
	«под ключ»	0,2100	0	0	0,2100
ЮНАМИД	штатная служба	0,7252	0,1707	0,0588	0,9547
	«под ключ»	0,3307	0,3129	0,0551	0,6987
МООНВС	штатная служба	0,2630	0,2704	0,04727	0,5806
	«под ключ»	0,1621	0,1405	0	0,3025

Примечание: Заключенный МООНЛ контракт «под ключ» предусматривает только доставку горючего к воздушному судну.

После проведенных переговоров процесс закупок для МООНСГ в рамках его контакта «под ключ» был приостановлен. В таблице приведены данные о цене и затратах на основании предложения МООНСГ и последующих переговоров для целей сравнения.

59. Консультативный комитет был информирован о том, что в целом чем крупнее миссия, тем больше экономия за счет масштабов и тем ниже стоимость литра топлива. Комитет был также информирован о том, что в обследованных миссиях стоимость литра горючего можно сократить вдвое при объемах потребления в пределах от 1 до 3 млн. литров в месяц. Поэтому если в МООНСГ и ВСООНЛ экономия составляет около 50 процентов, то в МООНЛ при контракте «под ключ» экономия составляет всего 20 процентов.

60. МООНДРК, со своей стороны, планирует перейти на смешанные контракты на поставку горючего, когда подрядчик обеспечивает топливоснабжение и комплексное обслуживание в нескольких ключевых районах действия миссии и в дополнительных распределительных пунктах в важнейших оперативных районах действия миссии. В удаленных районах и местах временной дислокации воинских контингентов МООНДРК будет продолжать обеспечивать топливоснабжение с помощью имеющихся штатных ресурсов. Консультативный комитет был информирован о том, что в МООНДРК непосредственно к топливоснабжению имеют отношение 92 должности. По оценкам Миссии, с переходом на смешанные контракты на топливоснабжение будет сокращено 38 должностей (5 должностей международных сотрудников, 4 должности добровольцев Организации Объединенных Наций и 29 должностей национальных сотрудников), причем сокращения будут осуществляться поэтапно по мере перехода каждого объекта.

61. В ответ на свой запрос относительно возможностей сокращения в других миссиях с контрактами «под ключ» Консультативный комитет был информирован о том, что кадровые потребности МООНВС, ЮНАМИД и МИНУРКАТ с самого начала были рассчитаны с учетом задач управления и надзора в связи с контрактами на снабжение горючим по принципу «под ключ» и что поэтому с переходом на контракты «под ключ» сокращение штатов производиться не будет. Комитет был также информирован о том, что ИМООНТ недоукомплектована штатами и что в силу этого с заключением контракта на обслуживание «под ключ» изменения в штатное расписание не вносились. Поскольку до выплаты первоначальной суммы по контракту МООНЛ не располагала и не управляла стратегическими запасами авиационного топлива, она не передала ни объекты, ни операции. Следовательно, не было и сокращения штатов в связи с переходом на новые услуги, которые предоставлялись непосредственно в аэропорту. ВСООНЛ после перехода в декабре 2008 года на контракт «под ключ» сократили свой штат на две должности международных сотрудников и две должности национальных сотрудников.

62. Консультативный комитет полагает, что, независимо от модели топливоснабжения, мерам контроля, уменьшающим риски для Организации в этой области, будет уделяться первоочередное внимание. Комитет ожидает, что будет проведена оценка эффективности и результативности контрактов «под ключ» и перспектив его применения в других миссиях. Результаты оценки должны быть включены в обзорный доклад, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии и который будет включать информацию об исполнении бюджета на 2010/11 год.

Информационно-коммуникационные технологии

63. Для четырех действующих полевых миссий, базирующихся в географически близких районах (ВСООНЛ, СООННР, ВСООНК и ОНВУП), предлагается региональная инициатива в области информационно-коммуникационных технологий. Клиентура этих миссий насчитывает приблизительно 16 693 сотрудника, которые получают информационно-коммуникационные услуги, обеспечиваемые 207 сотрудниками по информационно-коммуникационным технологиям. Эти четыре миссии располагают законами информационно-коммуникационного оборудования длительного пользования стоимостью свыше 55 млн. долл. США, а их совокупные годовые бюджеты по этой статье составляют около 30 млн. долл. США.

64. Консультативный комитет был информирован о том, что до настоящего времени помощь и взаимодействие между миссиями носили нерегулярный характер. Генеральный секретарь предлагает создать объединенную региональную структуру управления в сфере информационно-коммуникационных технологий (без централизации в одной миссии) для расширения возможностей и согласования обслуживания. Комитет был информирован о том, что в ВСООНК будет создано региональное хранилище данных для остальных трех миссий. Это предложение предусматривает учреждение должности начальника региональных информационно-коммуникационных служб, финансируемой из бюджета ВСООНЛ, и должности заместителя, финансируемой из бюджета СООННР. Обе эти должности предлагается создать путем реклассификации существующих должностей. Комитет был информирован о том, что эта инициатива также призвана расширить возможности в плане согласования обслуживания учреждений и фондов Организации Объединенных Наций и других партнеров по осуществлению проектов в регионе.

65. Консультативный комитет был информирован о том, что в целом преимущества реализации этой инициативы включают сокращение 17 должностей в бюджете ВСООНЛ (7 должностей международных сотрудников и 10 должностей национальных сотрудников) с 1 июля 2010 года, снижение расходов на оборудование благодаря сокращению объемов складированных в регионе запасных частей (с 7,5 процента до 5 процентов от инвентарной стоимости), использование одинаковых технических платформ и сокращение расходов на коммерческие услуги связи благодаря уменьшению расходов на аренду спутникового ретранслятора в регионе и повышение эффективности за счет единообразного обслуживания. По первоначальным прогнозам, ежегодно коллективная периодическая экономия превысит 3,5 млн. долл. США. В ответ на запрос Комитета ему была предоставлена таблица с подробной информацией об изменениях в испрашиваемых ресурсах на 2010/11 год (см. приложение IV).

66. Консультативный комитет признает достоинства предложения об усовершенствовании и формализации региональной координации информационно-коммуникационных служб в ВСООНЛ, СООННР, ВСООНК и ОНВУП и просит представить отчет о ходе работы в рамках следующего обзорного доклада Генерального секретаря.

6. Прочие вопросы

Профессиональная подготовка

67. Тему профессиональной подготовки по вопросам поддержания мира и доклад Генерального секретаря по этому вопросу (A/63/680) Консультативный комитет подробно рассмотрел в пунктах 138–149 своего предыдущего общего доклада по административным и бюджетным аспектам финансирования операций по поддержанию мира (A/63/746). Рассмотрение доклада Генерального секретаря и соответствующего доклада Консультативного комитета Генеральной Ассамблеей было отложено до шестьдесят четвертой сессии (см. решение 63/550 С Генеральной Ассамблеи). **Выводы и рекомендации Комитета по данному вопросу сохраняют свою актуальность. В частности, Комитет вновь рекомендует просить Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад о профессиональной подготовке по вопросам поддержания мира с информацией по позициям, изложенным в пункте 148 его доклада (A/63/746).**

68. По запросу Консультативного комитета ему была предоставлена дополнительная информация о результатах внешней оценки программы «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами» (СМАРТ), упомянутой в пункте 49 обзорного доклада. Комитет был информирован о том, что по итогам оценки было рекомендовано усилить подготовку по ряду направлений предлагаемой программы или дополнить ее новыми элементами, а именно следующими: а) стратегическое планирование и навыки и знания для управления рисками; и b) подотчетность и взаимосвязь между исполнительской дисциплиной, ответственностью, отчетностью и системами контроля, а также личная ответственность и последствия решений, принимаемых системой отправления правосудия. По результатам оценки было рекомендовано также включить в программу подготовки курсы по международным стандартам учета в государственном секторе и системе общеорганизационного планирования ресурсов. Комитет был информирован о том, что на данный момент Организация вложила в эту программу примерно 7 млн. долл. США и что ее успешно завершили примерно 120 участников. **С учетом значительных затрат Организации на программу СМАРТ Комитет рекомендует Генеральному секретарю включить в его всеобъемлющий доклад о профессиональной подготовке по миротворческой деятельности (см. пункт 67 выше) оценку эффективности программы с точки зрения подготовки персонала к выполнению соответствующих функций и примеры повышения эффективности работы сотрудников на местах.**

Разминирование

69. Поскольку обеспечение минимальной безопасности посредством разминирования является необходимым условием стабилизации и скорейшего укрепления мира, оно относится к числу основных функций в сфере миростроительства, благодаря которым миротворческая деятельность дает положительный эффект. Программы разминирования осуществляются в ряде миссий. Так, например, в МООНВС Бюро Организации Объединенных Наций по разминированию работает на партнерских началах с национальными органами по разминированию, с тем чтобы к июню 2011 года передать ответственность за разминирование национальным властям. Этот переход осуществляется посредством

практического обучения национальных сотрудников и шефства над ними, а также размещения сотрудников Организации Объединенных Наций в помещениях национальных органов, занимающихся разминированием.

70. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что МООНРЗС прилагает усилия в направлении совершенствования управления информацией применительно к разминированию. Совместно с Женевским международным центром по гуманитарному разминированию в МООНРЗС была создана система управления информацией по разминированию, доступ к которой предоставлен Королевской марокканской армии и другим партнерам в целях облегчения процесса внесения данных об опасных районах и операциях по разминированию.

71. Консультативный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать эту важную работу в области разминирования и рекомендует ему искать пути содействия распространению соответствующей информации среди широкой общественности.

Экологические последствия деятельности миссий

72. Организация все активнее принимает меры с целью смягчения экологических последствий деятельности полевых миссий в принимающих странах. Как отмечено в пункте 38 обзорного доклада (A/64/643), в июне 2009 года была издана инструкция, определяющая экологическую политику полевых миссий Организации Объединенных Наций. Кроме того, в каждой полевой миссии был назначен координатор по экологическим вопросам, а в ряде миссий (МООНСТ, МООНДРК, МООНЛ, МООНВС и ОООНКИ) были учреждены штатные должности сотрудников по экологическим вопросам. Бюджетные предложения содержат примеры экологических инициатив. Так, в 2010/11 году МООНВС намеревается продолжать целенаправленную работу с целью уменьшения экологических последствий путем приобретения и ввода в эксплуатацию семи термобимбиологических мусоросжигательных установок с функциями регенерации энергии и очистки воздуха. МООНЛ во взаимодействии с правительством Либерии подготовит доклад с оценкой экологических последствий деятельности Миссии и информацией о соответствующих мерах по ликвидации последствий. В течение этого же периода в ОООНКИ будет внедрена система экологически чистой обработки сточных вод, а сбор и удаление стоков будут переданы внешнему частному подрядчику в соответствии с природоохранными нормами Кот-д'Ивуара. МООНДРК намеревается реализовать проекты использования солнечной энергии и сбора дождевой воды. Для того чтобы в большей мере соответствовать требованиям экологической политики полевых миссий Организации Объединенных Наций, она будет заниматься ликвидацией последствий разливов нефти, проводить базовые экологические исследования и осуществлять программы сортировки отходов. Ряд мер планирует принять МООНРЗС, включая использование возобновляемых источников энергии. Для этого она предполагает установить две ветроэнергетические установки и солнечные батареи в трех пунктах базирования служб топливоснабжения. Кроме того, Консультативный комитет отмечает, что ЮНАМИД будет использовать энергию солнца вместо ископаемых видов топлива для получения электроэнергии. **Комитет принимает к сведению эти изменения и рассчитывает, что информация о полученных результатах будет представлена в докладах об исполнении бюджетов миссий за 2010/11 год.**

Поведение и дисциплина

73. В докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/64/669) представлена информация о количестве и характере обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в системе Организации Объединенных Наций в 2009 году, о ходе расследований по этим обвинениям и прогрессе, достигнутом в деле обеспечения соблюдения стандартов поведения, касающихся предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Консультативный комитет отмечает, что в 2009 году было зарегистрировано в общей сложности 154 сообщения против 111 в 2008 году. Комитет отмечает также, что на эти показатели мог повлиять ряд факторов. Так, например, с 2005 года увеличилось число групп по вопросам поведения и дисциплины (в настоящее время насчитывается 14 групп, которые обслуживают 19 миссий) и расширились масштабы профессиональной подготовки и просветительской деятельности. Повышение осведомленности и увеличение числа действующих механизмов для получения жалоб, возможно, способствовали увеличению количества поступивших сообщений.

74. Консультативный комитет поинтересовался характером информации, которая будет размещаться на веб-сайте по вопросам поведения и дисциплины, упомянутом в пунктах 16 и 28(b) доклада. Ему сообщили, что веб-сайт был создан для разъяснения политики и стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и другими видами проступков персонала Организации Объединенных Наций в миротворческих и специальных политических миссиях. На веб-сайте, в частности, размещена информация о мандате Группы по вопросам поведения и дисциплины и индивидуальных групп по вопросам поведения и дисциплины, о стандартах поведения персонала Организации Объединенных Наций, о политике нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств и о Целевой группе Межучрежденческого постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в условиях гуманитарных кризисов. На сайте также приводятся данные о случаях нарушения дисциплины персоналом миротворческих и специальных политических миссий за период с 2007 по 2009 год, которые обнародуются в соответствии с требованиями о представлении информации, сформулированными в резолюции 62/111 Генеральной Ассамблеи. Данные представлены в агрегированном виде и не содержат подробных сведений о сотрудниках, фигурирующих в конкретных сообщениях. **В связи с информацией, размещенной на веб-сайте, Комитет отмечает необходимость соблюдения конфиденциального характера информации о личности конкретных людей.**

75. В целом Консультативный комитет считает, что доклад Генерального секретаря можно было бы дополнить более углубленным анализом данных и тенденций. Комитет надеется, что при подготовке будущих докладов по данной теме это будет принято во внимание. Комитет просит также включить в следующий доклад по данному вопросу результаты оценки эффективности последних реформ в области организации быта и досуга в этом контексте.

II. Глобальная стратегия полевой поддержки

A. Введение

76. В связи с рассмотрением доклада Генерального секретаря о глобальной стратегии полевой поддержки (A/64/633) Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые дали разъяснения. Комитету были предоставлены материалы, дополняющие представленную в докладе Генерального секретаря информацию о совершенствовании систем управления ресурсами, разработке модульных пакетов услуг, создании сервисных центров и комплексной системе управления людскими ресурсами. Комитет также запросил значительный объем дополнительной информации в качестве подспорья при рассмотрении предложений, которая в соответствующих случаях была учтена в излагаемых ниже его замечаниях по предложениям Генерального секретаря.

77. Генеральный секретарь отметил ключевые проблемы поддержки, которые предстоит решить Организации Объединенных Наций, в пунктах 2–12 своего доклада. Выявленные недостатки имеют отношение к следующим моментам:

- a) необходимость учитывать в мандатах миссий потребности и возможности части поддержки;
- b) обеспечение наличия ресурсов для финансирования начальных этапов развертывания миссий;
- c) сокращение сроков снабжения материальными ресурсами новых и расширяющихся миссий;
- d) необходимость приспособления процедур закупочной деятельности к запросам полевых миссий, потребности которых постоянно меняются и подвержены влиянию временного фактора;
- e) адекватность поддержки усилий по развертыванию военного и полицейского персонала и сложность формирования воинских и полицейских контингентов, которая ограничивает способность миссий обеспечить штатную численность персонала;
- f) сохраняющаяся высокая доля вакантных должностей и высокая текучесть персонала и их влияние на эффективность осуществления мандатов миссий;
- g) усиление угрозы безопасности персонала и ее влияние на ситуацию с удержанием гражданского персонала;
- h) необходимость более эффективного оперативного сотрудничества с региональными организациями;
- i) необходимость оптимизации использования глобальных ресурсов.

Генеральный секретарь отмечает также необходимость планомерной поддержки на этапе перехода от миротворческого присутствия к специальным политическим миссиям с уделением повышенного внимания укреплению правопорядка и реформированию сектора безопасности.

78. Генеральный секретарь отмечает, что его предложение преследует цели ускорить процесс начального и основного этапов развертывания миссий и повысить качество и оперативность обслуживания полевых миссий при достижении большей эффективности и экономии за счет масштабов. По его мнению, с учетом возникающих на местах многочисленных политических, управленческих и оперативных проблем необходимо перейти от обеспечения поддержки каждой миссии в отдельности к осуществлению глобальной деятельности по поддержке (там же, пункт 11). Он планирует достичь этих целей посредством преобразования системы обслуживания полевых миссий в течение пятилетнего периода.

79. Его план преобразований включает следующие три взаимосвязанных компонента, указанных в пункте 16 доклада:

а) Укрепление механизмов управления ресурсами. Намеченные первоначальные меры для финансирования процесса создания новых или расширения существующих миссий включают следующее:

- разработку стандартной модели финансирования для утверждения ресурсов для новых или расширяющихся миссий (там же, пункты 48–50);
- изменение процедур финансирования новых операций, включая:
 - i) предоставление Генеральному секретарю с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам полномочий принимать финансовые обязательства в связи с созданием или расширением той или иной миротворческой операции в объеме всего остатка на счетах Резервного фонда для операций по поддержанию мира (до 150 млн. долл. США) (там же, пункт 55);
 - ii) предоставление Генеральному секретарю с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам полномочий на использование имеющихся у Организации стратегических запасов средств для развертывания в дополнение к полномочиям на принятие обязательств в пределах средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира для каждого нового или расширенного мандата, предоставленного Советом Безопасности, и восполнение стратегических запасов средств для развертывания только при наличии достаточных ресурсов для финансирования соответствующей новой или расширяющейся миссии (там же, пункт 57);

b) сервисные центры:

- i) разработка модульных стандартных наборов услуг для обслуживания на глобальном и региональном уровнях. Наборы услуг включают оборудование, материалы, предметы снабжения и услуги по контрактам в целях стандартизации и ускорения снабжения товарами и услугами воинских, полицейских и гражданских компонентов полевых миссий (там же, пункты 64–68);
- ii) создание глобального сервисного центра при БСООН с передачей этому сервисному центру оперативных функций Центральных учреждений и централизацией в Центральных учреждениях функций стратегического управления, надзора и руководства (там же, пункты 70–71);

iii) создание региональных сервисных центров для выполнения делопроизводственных функций, которые в настоящее время выполняются полевыми миссиями и специализированными группами. Первый региональный сервисный центр предполагается создать на базе снабжения в Энтеббе для обслуживания МООНДРК, ЮНАМИД, МООНВС, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ (ЮНСОА), МИНУРКАТ и Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ) (там же, пункты 72–83). Группы поддержки в составе миссий будут соответствующим образом сокращены;

с) комплексная система управления людскими ресурсами, охватывающая кадровое планирование, набор и расстановку персонала, организацию замены персонала, условия службы, совершенствование анализа с помощью механизмов обработки информации, создание интегрированной системы обслуживания клиентов и переход на модульный принцип обслуживания (там же, пункты 84–85).

80. В пунктах 26–29 своего доклада (A/64/633) Генеральный секретарь излагает основные преимущества предлагаемой модели поддержки, к которым относятся следующие:

а) повышение качества вспомогательного обслуживания полевых миссий за счет концентрации и увеличения числа имеющихся в наличии специалистов, средств и помещений в сервисных центрах;

б) оперативность прибытия квалифицированного персонала из сервисных центров в распоряжение полевых миссий для выполнения необходимых функций;

с) эффективное использование глобальных ресурсов для полевых миссий, в том числе за счет уменьшения негативных последствий присутствия миссий, укрепления местного и регионального потенциала и диверсификации поставщиков;

д) преимущества для персонала, участвующего в деятельности по поддержке, включая повышение безопасности и улучшение условий жизни, что может способствовать уменьшению доли вакантных должностей и текучести кадров и улучшению положения с набором и удержанием персонала.

Кроме того, Генеральный секретарь сообщает, что предлагаемая модель обслуживания позволит сотрудникам Централных учреждений сосредоточиться на стратегических вопросах, наблюдении за ходом работы и распоряжении ресурсами, а полевым миссиям — уделять больше внимания выполнению своих основных мандатов (см. также A/64/633, пункт 77(d)).

В. Комментарии и замечания общего характера

81. Генеральный секретарь предлагает стратегию вспомогательного обслуживания полевых миссий, предполагающую создание общих сервисных центров, введение модульных пакетов услуг, стандартизацию процессов, которые в настоящее время дублируются разными полевыми миссиями, и внедрение передового опыта. Консультативный комитет отмечает, что предлагаемая стратегия включает целый ряд взаимодополняющих предложений, из которых одни взаи-

мосвязаны, а другие могут быть доработаны в индивидуальном порядке. Комитет признает предпринятые значительные усилия по разработке общей концепции, которая, по его мнению, содержит набросок масштабной и полезной системы, способной повысить эффективность и результативность обслуживания полевых миссий и улучшить использование ресурсов, в том числе посредством совместного обслуживания. Предложения Генерального секретаря также согласуются с призывами Генеральной Ассамблеи активизировать сотрудничество между миссиями и выработать региональный подход к предоставлению услуг там, где это целесообразно, и оптимизировать использование ресурсов.

82. Хотя Консультативный комитет признает необходимость облегчения начальных этапов развертывания миссий и совершенствования их обслуживания, он подчеркивает, что предложения Генерального секретаря представляют собой крупную инициативу, реализация которой будет иметь серьезные последствия для организационных структур, порядка подотчетности, методов работы, процессов и процедур. По его мнению, выдвинутые в докладе Генерального секретаря предложения неоднозначны по степени конкретизации, а некоторые из важных аспектов изложены недостаточно четко. Кроме того, Комитет выявил несоответствия как в самом докладе, так и в представленной дополнительной информации.

83. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Генеральный секретарь намеревается разработать подробный план внедрения и более развернутые предложения с учетом обсуждений в соответствующих директивных органах. Комитет настоятельно призывает Генерального секретаря при разработке плана внедрения для рассмотрения и утверждения Генеральной Ассамблеей обратить внимание на указанные выше моменты и на соответствующие последствия для ресурсов, сроков, управления, директивного руководства и бюджетных процедур и показателей эффективности. Кроме того, план должен содержать подробную информацию о потенциальных рисках и стратегиях их смягчения и о мерах по выполнению рекомендаций надзорных органов.

84. В этой связи Консультативный комитет отмечает акцент Специального комитета по операциям по поддержанию мира на необходимости обстоятельных консультаций между Секретариатом и государствами-членами, особенно из числа предоставляющих воинские и полицейские контингенты, при доработке предлагаемой стратегии и рассмотрении ее последствий с точки зрения оперативной эффективности, а также его мнения о том, что в стратегии должны быть определены четкий механизм управления, система отчетности и порядок подотчетности с уделением особого внимания учету потребностей миссий.

С. Замечания по отдельным компонентам предложения

1. Совершенствование систем управления ресурсами

85. Генеральный секретарь предлагает ряд механизмов для оперативного выявления и мобилизации необходимых ресурсов и обеспечения соответствующего финансирования. Предполагаемые первые шаги включают создание стандартной модели финансирования на первый год существования полевой мис-

сии и принятие мер по финансированию новых или расширяющихся миссий, включая изменение процедуры предоставления полномочий на принятие обязательств и пополнения стратегических запасов средств для развертывания.

Стандартная модель финансирования

86. Генеральный секретарь просит предоставить ему полномочия на разработку предложений по стандартной модели финансирования для рассмотрения и утверждения Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят пятой сессии. Как отмечено в пунктах 49 и 50 доклада Генерального секретаря (A/64/633), необходимость этой модели обусловлена использованием более единообразного подхода к определению потребностей в области оперативной поддержки, особенно на начальных этапах функционирования миссий, когда объем развертываемых ресурсов ограничивается масштабами решаемых на этих этапах задач. Генеральный секретарь планирует разработать развернутую стандартную модель финансирования для предварительного утверждения Генеральной Ассамблеей с последующим периодическим обновлением и пересмотром в целях обеспечения максимальной эффективности такого подхода в части оперативной мобилизации ресурсов. Генеральный секретарь далее отмечает, что гарантии, которые будет обеспечивать эта предварительно одобренная модель, будут служить основанием для предоставления Генеральному секретарю более широких финансовых полномочий в связи с санкционированным формированием или расширением тех или иных операций по поддержанию мира, с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в каждом случае, когда речь идет об их осуществлении и финансировании.

87. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была предоставлена дополнительная информация о стандартной модели финансирования, согласно которой она будет основана на существующей бюджетной структуре, стандартных нормах расходов и потребностях в ресурсах и будет учитывать функциональные возможности, которых можно реально ожидать в первый год существования миссии. Она также позволит корректировать потребности в ресурсах с учетом следующих специфических для каждой миссии факторов:

- a) ожидаемое число и размер пунктов базирования/секторов миссии;
- b) состояние инфраструктуры в принимающей стране;
- c) обстановка в плане безопасности;
- d) объявленные обязательства по воинским и полицейским контингентам;
- e) географические характеристики районов развертывания.

88. Консультативный комитет был также информирован о том, что, если Генеральная Ассамблея утвердит стандартную модель, ее можно будет использовать в качестве основы для подготовки просьб о предоставлении полномочий на принятие первоначальных обязательств и бюджетных предложений на первый год существования новых или расширения существующих миссий. Комитет обратил внимание на неясность формулировки пункта 50 доклада Генерального секретаря, согласно которой Генеральная Ассамблея включается в процесс только в момент утверждения стандартной модели. В этой связи Комитету был предоставлен ориентировочный график внедрения стандартной моде-

ли для финансирования новой миссии по поддержанию мира в соответствии с этим предложением (см. приложение V), который предполагает следующие этапы после утверждения стандартной модели финансирования:

а) разработка и рассмотрение просьбы о предоставлении полномочий на принятие первоначальных обязательств в течение 30 дней с момента утверждения мандата, которая удовлетворяется с согласия Консультативного комитета на основе стандартной модели финансирования, одобренной Генеральной Ассамблеей;

б) разработка и рассмотрение первоначального бюджета в течение 30–90 дней с момента утверждения миссии на основе стандартной модели финансирования на остаток финансового периода первого года действия миссии с учетом реального объема деятельности за этот период. Первоначальный бюджет будет представляться Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет для рассмотрения и утверждения и выделения ассигнований на основе начисленных взносов. Информация о фактических расходах будет доводиться до Генеральной Ассамблеи в конце первого года;

с) разработка и представление полного бюджета и докладов о его исполнении в последующие периоды.

89. По мнению Консультативного комитета, установление конкретных сроков и разделение намечаемого бюджетного цикла на этапы в сочетании с разработкой и представлением первоначального бюджета миссии в течение 30–90 дней после утверждения мандата на основе стандартизированных и транспарентных стоимостных параметров и разумных объемов финансирования в течение первого года функционирования миссии может быть положительным шагом. Это может позволить уменьшить необходимость представления нескольких предложений о финансировании через полномочия на принятие обязательств с начислением или без начисления взносов, а также уменьшить вероятность избыточного финансирования в течение первого года функционирования миссии, что нередко случается.

90. Консультативный комитет подчеркивает, что разработка бюджетных предложений на основе стандартной модели финансирования ни в коей мере не должна ослабить требование о полном обосновании предлагаемых ресурсов. Комитет подчеркивает также, что бюджетные предложения на основе стандартной модели финансирования должны формулироваться с учетом мандата миссии, разумных планов и четкого представления о концепции деятельности миссии, а также реалистичной оценки способности миссии в плане укомплектования личного состава и степени эффективности использования ресурсов на начальном этапе. Признавая возможные преимущества стандартной модели финансирования, Консультативный комитет подчеркивает, что она должна быть представлена на рассмотрение Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет и не должна внедряться в обход директивной роли Генеральной Ассамблеи в том, что касается рассмотрения и утверждения бюджетов.

91. Консультативный комитет рекомендует просить Генерального секретаря представить предложения о стандартной модели финансирования на первый год осуществления операций по поддержанию мира для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят пятой сессии при том по-

нимании, что этот процесс будет осуществляться в соответствии с принципами, изложенными в предыдущих пунктах.

Изменение порядка финансирования новых и расширяющихся миссий

Полномочия на принятие обязательств

92. Генеральный секретарь предлагает предоставить ему, с согласия Консультативного комитета, полномочия принимать обязательства в объеме всего остатка средств на счетах Резервного фонда для операций по поддержанию мира в объеме до 150 млн. долл. США вместо нынешнего предела в размере 50 млн. долл. США, независимо от количества мандатов Совета Безопасности для новых или расширяющихся миссий. В финансовые положения 4.6 и 4.8 Организации будут внесены соответствующие поправки (см. A/64/633, пункт 100(b)(iv)).

93. Нынешний порядок предоставления полномочий на принятие обязательств изложен в пункте 1 раздела IV резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи. В резолюции 59/299 Ассамблея одобрила включение пополнения стратегических запасов материальных средств для развертывания в полномочия на принятие обязательств в размере 50 млн. долл. США в соответствии с решением Совета Безопасности, изложенным в резолюции 49/233 А.

94. В резолюции 49/233 А Генеральная Ассамблея также постановила, что если то или иное решение Совета Безопасности приводит к необходимости принятия Генеральным секретарем обязательств в связи с начальным этапом или этапом расширения операций по поддержанию мира в объеме, превышающем 50 млн. долл. США, то этот вопрос должен как можно скорее передаваться Генеральной Ассамблее для принятия решения в отношении полномочий по принятию обязательств и начисления взносов. В числе соображений, на основании которых был установлен предел в размере 50 млн. долл. США, была необходимость избежать истощения Резервного фонда для операций по поддержанию мира при утверждении новых или расширении существующих миссий, а также чрезмерного разрыва между развертыванием деятельности на основании полномочий на принятие обязательств и представлением бюджетного предложения для рассмотрения Генеральной Ассамблеей. Это дало бы государствам-членам необходимые гарантии соблюдения бюджетной дисциплины и выработки на межправительственном уровне соответствующих указаний относительно осуществления мандата миссии. **Консультативный комитет по-прежнему считает, что эти факторы сохраняют свою актуальность, и поэтому не рекомендует что-либо менять на данном этапе. Генеральная Ассамблея сможет вернуться к этому вопросу при рассмотрении предложений о стандартной модели финансирования, которые будут представлены на рассмотрение на ее шестьдесят пятой сессии, что также должно позволить получить более четкое представление о максимальном разрыве между утверждением миссии и представлением бюджета, а также о правильном планировании финансового цикла (см. пункт 87 выше).**

Использование и пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания

95. Порядок реализации концепции стратегических запасов для развертывания был определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 56/292. В соответ-

ствии с этим порядком каждый раз после выделения имущества из стратегических запасов для развертывания должны немедленно приниматься соответствующие меры по их восполнению, финансируемые из бюджета получающей миссии. Применительно к новым или расширяющимся миссиям это требование означает, что прежде чем имущество будет получено, должны быть определены полномочия на принятие обязательств, и что связанные с этим имуществом расходы должны покрываться в рамках полномочий на принятие обязательств.

96. Генеральный секретарь предлагает предоставить ему с согласия Консультативного комитета полномочие на использование остатка стратегических запасов материальных средств Организации в дополнение к обязательствам, финансируемым из Резервного фонда для операций по поддержанию мира, и восполнение запасов после получения миссией ассигнований. Комитет отмечает, что реализация этого предложения может повлечь за собой значительные задержки с восполнением стратегических запасов материальных средств для развертывания, которые возрастут в силу значительных затрат времени на процесс закупок, даже после появления финансовых ресурсов. В ответ на запрос Комитета ему был предоставлен перечень, согласно которому 24 миссии получали имущество или предметы снабжения из стратегических запасов для развертывания — от канцелярских товаров и компьютеров до тяжелой техники (см. приложение VI). Комитет был также информирован о том, что предлагаемый механизм будет предусматривать строгий контроль за выдачей имущества, особенно в ситуациях, когда намечается создание в соответствующий период времени более чем одной миссии.

97. Консультативный комитет отмечает, что стратегические запасы средств для развертывания были созданы для оперативного снабжения имуществом и материалами с целью удовлетворения срочных потребностей операций по поддержанию мира. Учитывая большое число полевых миссий, пользующихся стратегическими запасами для развертывания, Комитет обеспокоен тем, что предложение Генерального секретаря предоставить ему право использовать весь запас стратегических средств для развертывания для одной миссии может отразиться на готовности Организации адекватно поддерживать и другие полевые миссии. Комитет также считает, что вопросы, касающиеся пополнения стратегических запасов средств для развертывания с помощью ассигнований, а не через полномочия на принятие обязательств, тесным образом связаны со стандартной моделью финансирования и теми преимуществами, которые она даст в том, что касается оперативности, эффективности и транспарентности процесса утверждения первоначальных бюджетов.

98. С учетом этих соображений Консультативный комитет рекомендует предоставить Генеральному секретарю полномочия на использование стратегических запасов средств для развертывания в объеме до 50 млн. долл. США и пополнение стратегических запасов средств для развертывания только после получения первоначальных ассигнований, а не за счет полномочий на принятие обязательств. Таким образом, Генеральный секретарь сможет получить 50 млн. долл. США из Резервного фонда для операций по поддержанию мира и 50 млн. долл. США из стратегических запасов для развертывания, т.е. в общей сложности 100 млн. долл. США для финансирования и оснащения новых миссий на начальном эта-

пе или расширяющихся миссий. В Финансовые положения Организации необходимо будет внести соответствующие поправки.

2. Сервисные центры

Стандартные сервисные пакеты

99. Генеральный секретарь предлагает сформировать стандартные пакеты модулей и услуг, которые включали бы технические средства, материалы и предметы снабжения и вспомогательные услуги для доставки товаров и услуг, которые необходимы для обеспечения развертывания военных, полицейских и гражданских компонентов полевых миссий (A/64/633, пункты 64–68). Консультативный комитет был проинформирован о том, что такие вспомогательные услуги будут предоставляться либо за счет внутренних ресурсов, либо на основе соглашений с коммерческими подрядчиками и/или за счет заранее согласованных резервных ресурсов государств-членов. Когда стандартные сервисные пакеты будут сформированы, то вместо набора отдельных элементов, которые должны приобретаться и складироваться на уровне миссии, полевые миссии будут иметь в своем распоряжении готовые решения. Комитет был проинформирован далее о том, что применение модульного подхода позволило бы ускорить доставку товаров и услуг полевым миссиям и укрепить их потенциал в области планирования и проведения операций. Такой подход позволил бы также стандартизировать и упростить системы, обеспечить последовательность, реализовать принципы передовой практики и добиться экономии средств за счет эффекта масштаба.

100. В пункте 68 доклада Генерального секретаря говорится, что в организационном плане работа по формированию и использованию глобальных сервисных пакетов будет проводиться силами глобального сервисного центра. Региональные сервисные центры будут, в свою очередь, заниматься формированием сервисных пакетов, учитывающих специфику своих регионов, и/или использованием на региональном уровне глобальных сервисных пакетов. Консультативный комитет был проинформирован о том, что стандартные сервисные пакеты будут иметь достаточно гибкую структуру, с тем чтобы их можно было адаптировать и корректировать с учетом конкретных оперативных условий работы, мандата и компонентов каждой миссии. Генеральный секретарь отмечает, что работа по включению в сервисные пакеты тех или иных сервисных функций и подготовке технологических карт и инструкций будет проводиться с учетом результатов анализа практики использования стратегических запасов для развертывания и системных контрактов (там же, пункт 65). Комитет был далее проинформирован о том, что такой анализ будет проводиться в рамках стратегического обзора и/или изучения положения дел с наличием различных товаров и услуг и в координации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Сервисные пакеты, которые предполагается формировать на начальном этапе работы, предназначены, например, для развертывания средств обеспечения безопасности по периметру мест дислокации миссий, создания систем очистки сточных вод и систем удаления отходов в лагерях, строительства помещений из сборных стальных конструкций, обустройства территории штаб-квартир миссий и секторальных штабов.

101. Консультативный комитет положительно воспринимает предложение в отношении формирования стандартных пакетов модулей и услуг, вклю-

чающих товары и услуги, которые необходимы для их практического использования. Он рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать работу над формированием стандартных пакетов модулей и услуг. При этом Генеральному секретарю следует учитывать следующее:

а) комплектование и формирование сервисных пакетов для военных и полицейских операций должно осуществляться в тесном взаимодействии с потребителями этих услуг, в частности экспертами из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты;

б) следить за тем, чтобы действующие процедуры обеспечивали эффективное управление складским хозяйством и оптимизировали регулирование резервных запасов с учетом замечаний и рекомендаций Комиссии ревизоров в отношении срока годности и эффективности использования стратегических запасов для развертывания (см. доклад Комиссии ревизоров A/64/5 (Vol. II), глава II, пункты 192–202; см. также доклад Консультативного комитета о бюджете Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций на период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года (A/64/660/Add.12));

с) проводить анализ финансовой эффективности услуг, предоставляемых в рамках модульных сервисных пакетов, в том числе накладных расходов, связанных с резервными соглашениями.

102. Консультативный комитет на основании представленной ему дополнительной информации отмечает, что внедрение предлагаемого модульного подхода может привести к значительному изменению сложившегося порядка планирования и приобретения товаров и услуг, которые требуются для формирования комплексных сервисных пакетов, а также для:

а) осуществления закупочной деятельности на основе глобальных и региональных потребностей в объектах инфраструктуры, автотранспортных средствах, топливе, пайках, услугах по водоснабжению, услугах по удалению отходов и источниках бесперебойного энергоснабжения;

б) формирования долгосрочной стратегии обеспечения обслуживания, которая учитывала бы местные, региональные и глобальные источники и обеспечивала адаптацию к оптимальным видам деловой практики, коммерческим соглашениям и системе управления поставками. В нее можно также включить требования, обязывающие поставщиков обеспечивать хранение запасов материальных средств;

с) исполнения контрактов на централизованное предоставление услуг с гарантированными сроками мобилизации, которые адаптированы к различным циклам миссий.

103. Консультативный комитет поинтересовался тем, намерен ли Генеральный секретарь передать функции закупочной деятельности и персонал, выполняющий эти функции в миссиях, в ведение регионального отделения по закупкам (см. A/64/697). Он был проинформирован о том, что в целях повышения эффективности обслуживания на региональном уровне региональное отделение по закупкам будет функционировать в качестве форпоста Отдела закупок. Данный подход отличается от подхода региональных сервисных центров, в соот-

ветствии с которым функции, выполняемые в миссиях, передаются региональному сервисному центру и выполняются там в централизованном порядке, что позволяет добиваться большей эффективности, делает группы более стабильными и обеспечивает более тесное взаимодействие. Что касается функций закупок, то полевые миссии будут и далее руководствоваться конкретными потребностями миссий при осуществлении закупок, которые не связаны с закупками в рамках сводных планов закупок, исполняемых на уровне регионального отделения по закупкам. Взаимодополняющий характер этих функций позволит, по мнению Генерального секретаря, исключить дублирование функций закупочной деятельности между миссиями и региональным отделением по закупкам.

104. Консультативный комитет подчеркивает, что необходимо принимать меры к тому, чтобы изменения, вносимые в сложившийся порядок планирования и приобретения товаров и услуг, отвечали конкретным потребностям миссий, и продолжать оказывать содействие расширению возможностей подрядчиков и поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также местных и мелких подрядчиков, участвовать в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, как это было предложено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/269. Комитет также подчеркивает, что необходимо обеспечивать, проводя надлежащие консультации с Отделом закупок, добросовестность в процессе закупок.

Создание глобального сервисного центра на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи

105. Генеральный секретарь предлагает в первый год осуществления стратегии создать глобальный сервисный центр на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, задействовав для этого уже произведенные в БСООН инвестиции и имеющуюся инфраструктуру.

106. Как указывается в пункте 60 доклада Генерального секретаря (A/64/633), глобальный сервисный центр будет использовать стандартные пакеты модулей и услуг на глобальном уровне. В течение пятилетнего срока осуществления стратегии будут созданы оперативные группы, которые будут осуществлять глобальные сервисные функции. На основании пункта 70 того же доклада Консультативный комитет отмечает, что помимо текущих функций, выполняемых на БСООН (хранение и обслуживание стратегических запасов для развертывания, материально-техническое снабжение, информационно-техническая поддержка и профессиональная подготовка и обслуживание подразделений-арендаторов), глобальный сервисный центр будет одновременно оказывать поддержку специализированным группам по обслуживанию полевых миссий в вопросах административного обслуживания, подготовки бюджетов и финансового управления, а также обеспечивать секретариатское обслуживание центральных контрольных органов на местах и использовать стандартные сервисные пакеты товаров и услуг на глобальном уровне. Комплектование новых подразделений глобального сервисного центра будет происходить за счет перевода сотрудников из центрального аппарата Департамента полевой поддержки. Директор глобального сервисного центра будет непосредственно подотчетен помощнику Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки (см. A/64/633, пункты 59 и 80). Генеральный секретарь далее указывает, что предложения в отношении создания глобального сервисного центра будут представлены

в контексте бюджета Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций на 2011/12 год (см. также A/64/698, пункты 22 и 23).

107. На основании доклада о предлагаемом бюджете Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций на 2010/11 год Консультативный комитет отмечает, что в 2010/11 году предлагается перевести секретариат Центрального контрольного совета для полевых миссий из Центральных учреждений в Бриндизи (см. A/64/698, пункт 15). Комитет не рекомендует переводить секретариат Центрального контрольного совета для полевых миссий в Бриндизи. Его замечания по данному предложению содержатся в его докладе о предложениях по бюджету Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций на 2010/11 год (см. A/64/660/Add.12).

108. Консультативный комитет считает, что перепрофилирование БСООН, которая должна стать глобальным сервисным центром, может оказать серьезное влияние на, среди прочего, организационную структуру, порядок подчинения, методы работы, процессы и процедуры Департамента полевой поддержки, а также на гражданский, военный и полицейский компоненты полевых миссий и другие подразделения Секретариата. Между тем, по мнению Комитета, содержащейся в докладе Генерального секретаря информации недостаточно для того, чтобы составить обоснованное мнение по предложению о перепрофилировании БСООН в глобальный сервисный центр полевых миссий.

109. Консультативный комитет рекомендует просить Генерального секретаря продолжить, в консультации с заинтересованными сторонами, в частности странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, работу над конкретным предложением с указанием последствий для бюджета, с тем чтобы его можно было представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. В нем должны перечисляться передаваемые функции и ресурсы, содержаться анализ путей повышения качества предоставляемых услуг и подробный перечень выгод, доступных для всех клиентов и получателей этих услуг, в частности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В нем также должно содержаться объяснение того, каким образом на протяжении всего этого процесса будет обеспечиваться оперативная эффективность деятельности полевых миссий, взаимодействие с государствами-членами и координация услуг, оказываемых странам, предоставляющим полицейские и воинские контингенты. Кроме того, в этом предложении должны содержаться данные, касающиеся анализа эффективности затрат, перспективности первоначальных инвестиций, периодических расходов, рисков и смягчающих факторов, а также план осуществления с указанием основных этапов и контрольных показателей проекта.

110. Кроме этого, необходимо подробно изложить функции глобального сервисного центра в цепочке снабжения и в планировании и использовании стандартных сервисных модулей. Необходимо также представить информацию о предлагаемых механизмах управления и руководства с полным описанием взаимоотношений и систем подотчетности, существующих между Центральными учреждениями, глобальным сервисным центром, региональным сервисным центром и полевыми миссиями.

111. В пункте 71 своего доклада (A/64/633) Генеральный секретарь указывает, что Вспомогательная база Организации Объединенных Наций в Валенсии, Испания, будет выполнять функции коммуникационного узла для миротворческих операций, а также вторичной площадки для целей аварийного восстановления данных (см. также A/64/698, пункт 23). В ответ на запрос Комитета ему была представлена дополнительная информация (см. приложение VII). По мнению Генерального секретаря, предлагаемое распределение функций в области информационно-коммуникационных технологий и аварийного восстановления данных между Базой материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Вспомогательной базой Организации Объединенных Наций в Валенсии, Испания, региональными сервисными центрами и полевыми миссиями будет следующим:

а) База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи будет выполнять функции коммуникационного узла для миротворческих операций;

б) дублирующий функциональный узел связи на Вспомогательной базе Организации Объединенных Наций в Валенсии будет работать параллельно с БСООН и обеспечивать сохранность данных в случае катастрофического инцидента. Он будет также обеспечивать бесперебойность услуг по передаче голосовых сообщений, данных и видеoinформации миссиям Организации Объединенных Наций в случае краткосрочных сбоев;

с) информационно-коммуникационная деятельность региональных сервисных центров позволит консолидировать общую информацию и деятельность в области информационно-коммуникационных технологий соответствующих миссий, которые обслуживаются этими центрами.

112. Консультативный комитет считает, что обзор функций в области информационно-коммуникационных технологий будет проводиться в консультации с Главным сотрудником по информационным технологиям, а его результаты будут отражены в отчете об итогах проведения структурного анализа общеорганизационного потенциала в области информационно-коммуникационных технологий, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии (см. резолюцию 63/262 Генеральной Ассамблеи). Комитет ожидает, что итоги этого обзора, в соответствующих случаях, будут учтены в ходе дальнейшей работы над глобальной стратегией полевой поддержки.

Создание регионального сервисного центра в Энтеббе

113. Генеральный секретарь предлагает использовать существующий потенциал и инфраструктуру Центра материально-технического снабжения в Энтеббе, которая в настоящее время финансируется и обслуживается МООНДРК, для создания первого регионального сервисного центра, с которого, помимо МООНДРК, будут снабжаться ЮНАМИД, МООНВС, ЮНСОА, МИНУРКАТ и ОПООНБ.

114. В настоящее время совокупный бюджет миссий, находящихся в зоне ответственности планируемого регионального сервисного центра в Энтеббе, составляет почти 5 млрд. долл. США в год, в их составе насчитывается в общей сложности приблизительно 50 000 военнослужащих и полицейских и

11 500 гражданских сотрудников. Центр материально-технического снабжения в Энтеббе был создан в 2006 году в качестве регионального центра для совместного использования миссиями в регионе в целях повышения эффективности и оперативности снабженческой деятельности (см. резолюцию 60/121 Генеральной Ассамблеи). В своих резолюциях 63/291 и 63/273 В Генеральная Ассамблея с признательностью отметила, что использование Центра материально-технического снабжения в Энтеббе является эффективным с точки зрения затрат и привело к экономии средств для Организации Объединенных Наций, а также выразила свою поддержку расширению Центра материально-технического снабжения в Энтеббе.

Выбор Энтеббе в качестве места размещения первого регионального сервисного центра

115. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена информация о том, что выбор места размещения первого регионального сервисного центра производился по итогам исследования, которое было проведено в марте 2009 года группой экспертов, приглашенных Департаментом полевой поддержки для оценки целесообразности создания в Энтеббе комплексного сервисного центра в связи с поддержкой Генеральной Ассамблеей расширения Центра материально-технического снабжения в Энтеббе (резолюции 63/291 и 63/273 В). По итогам этого оценочного исследования был сделан вывод о том, что с учетом следующих критериев: возможность обеспечения охраны и безопасности, географическое положение, наличие квалифицированной рабочей силы, качество жизни, развитость инфраструктуры страны и возможности для оптимизации инвестиций — Энтеббе является идеальным местом для размещения первого регионального сервисного центра (см. A/64/633, пункты 74 и 77). В ответ на запрос Комитета ему была представлена дополнительная информация о том, что предлагаемый региональный сервисный центр в Энтеббе будет выполнять функции, связанные с материально-техническим обеспечением, снабжением или управлением складским хозяйством, только в интересах МООНДРК.

116. Генеральный секретарь указывает, что одна из задач создания регионального сервисного центра в Энтеббе заключается в том, чтобы сократить численность гражданских сотрудников, работающих в местах службы с опасными условиями, и тем самым добиться улучшения условий жизни, расширить возможности в плане привлечения и удержания сотрудников и сократить показатели доли вакантных должностей и текучести кадров в административных службах. Генеральный секретарь также отмечает, что создание регионального сервисного центра в месте службы, где пребывание семей разрешено, откроет возможности для международных сотрудников, работающих в «несемейных» миссиях. Вместе с тем Комитет отмечает, что, хотя Энтеббе и является для сотрудников подразделений Организации Объединенных Наций местом службы, где пребывание семей разрешено, для миротворческого персонала Организации Объединенных Наций оно классифицировано как «несемейное» место службы². **Консультативный комитет считает, что отнесение Энтеббе к категории «семейного» места службы будет содействовать реализации ожиданий в связи с созданием регионального сервисного центра. Важно также иметь**

² См. A/62/7/Add.14, пункт 35, и резолюцию 63/250 Генеральной Ассамблеи, раздел II, пункт 27.

полную информацию о персонале и функциях, которые планируется перевести в Энтеббе (см. пункт 144, ниже).

117. Консультативный комитет поинтересовался тем, как рассматривался вопрос о возможности расширения предлагаемого регионального сервисного центра в Энтеббе. Он был проинформирован о том, что модель регионального сервисного центра предусматривает возможности для расширения. В пункте 61 своего доклада (A/64/633) Генеральный секретарь отмечает, что региональные сервисные центры будут располагать широкими возможностями по увеличению или сокращению своего персонала в зависимости от цикла обслуживаемых миссий, поскольку укомплектование групп оперативной поддержки в сервисных центрах будет производиться за счет передачи должностей из обслуживаемых миссий. Так, например, в случае ликвидации той или иной миссии ее вклад в кадровый потенциал регионального сервисного центра станет равным нулю, в результате чего численность его сотрудников сократится. Комитет был проинформирован далее о том, что в предложении учтена ограниченность мест размещения и что месторасположение должно иметь резервные возможности для расширения имеющихся объектов базы.

118. Консультативный комитет считает, что вопрос о возможностях расширения региональных сервисных центров является важным и заслуживает рассмотрения с учетом того обстоятельства, что сокращение численности даже одной миссии может иметь серьезные последствия для масштаба деятельности и объема ресурсов, выделяемых соответствующему центру. К Генеральному секретарю следует обратиться с просьбой пояснить конкретные механизмы, с помощью которых будет производиться наращивание или сокращение потенциала.

Анализ затрат и выгод

119. В пунктах 75–78 своего доклада Генеральный секретарь приводит данные предварительного сравнительного анализа затрат и выгод, проведенного в целях оценки экономических последствий планируемой передачи ряда функций региональному сервисному центру в Энтеббе. Количественные оценки затрат и выгод в связи с созданием регионального сервисного центра в Энтеббе, которые сделаны с учетом сметных расходов на 2010–2011 годы, приведены в таблице 1 доклада и отражают общую сумму ежегодной экономии средств в размере 86 426 000 долл. США, которая распределяется следующим образом: а) операционная эффективность — 16,4 млн. долл. США; б) Объединенный центр управления перевозками — 47,2 млн. долл. США; в) подготовка гражданского персонала на этапе, предшествующем развертыванию, — 3,3 млн. долл. США; d) стандартизация сетей и консолидация данных — 5,7 млн. долл. США; е) аварийное восстановление данных и обеспечение бесперебойности рабочих процессов — 3,5 млн. долл. США; f) разработка программного обеспечения внешними подрядчиками — 1,2 млн. долл. США; и g) централизация (в региональном масштабе) управления ресурсами и функций, связанных с гарантийным ремонтом, — 9,1 млн. долл. США. Как показано в таблице, оперативные расходы в первый год функционирования оцениваются в 16 584 000 долл. США, в результате чего годовая сумма экономии составляет 69 652 000 долл. США.

120. В ответ на запрос Комитета ему была представлена информация о том, что первоначальные инвестиции/ассигнования в связи с созданием регионального сервисного центра в Энтеббе оценивались приблизительно в 42 млн. долл. США и были предназначены в основном для покрытия расходов на развитие объектов инфраструктуры для обслуживания примерно 250 сотрудников, которых планировалось перевести на этот объект в течение первого года осуществления (26 млн. долл. США), а также расходов на центр обработки звонков (7 млн. долл. США); расходов Объединенного центра управления перевозками (7 млн. долл. США); и первоначальных расходов на другие мероприятия (2 млн. долл. США). Сводная смета первоначальных расходов приводится в таблице ниже.

Таблица 2

Сводная смета первоначальных расходов в связи с созданием регионального сервисного центра в Энтеббе

(В млн. долл. США)

<i>Вид деятельности</i>	<i>Расходы</i>
Помещения, транспорт, обеспечение безопасности, информационно-коммуникационные технологии, медицинское обслуживание, профессиональная подготовка, служебные и подсобные помещения	26
Центр обработки телефонных звонков (расходы по освоению, оперативные расходы, служебные помещения, информационно-техническая поддержка, лицензии на программное обеспечение)	7
Объединенный центр управления перевозками (организационное развитие, инфраструктура и информационно-техническая поддержка)	7
Первоначальные расходы на прочие виды деятельности, включая разработку программного обеспечения, инфраструктуру, информационно-техническую поддержку	2
Итого	42

Консультативный комитет отмечает, что экономия средств в первый год работы регионального сервисного центра в Энтеббе составит, по оценкам, сумму в размере около 28,8 млн. долл. США, принимая во внимание валовые сбережения (86,4 млн. долл. США), единовременные первоначальные расходы (42 млн. долл. США) и периодические оперативные расходы (16,6 млн. долл. США).

121. Выгоды качественного характера, которые сулит создание региональных сервисных центров, перечислены в пункте 77 доклада (A/64/633) Генерального секретаря и включают следующее:

- а) повышение оперативной транспарентности благодаря стандартизации используемых миссиями процедур, унификации систем и географической близости необходимого персонала;
- б) сокращение численности гражданских сотрудников, расквартированных в местах с тяжелыми/опасными условиями службы;
- с) улучшение качества жизни гражданского персонала;

- d) сокращение объема административной работы на всех этапах жизненного цикла миссий, что позволит миссиям больше внимания уделять выполнению своего основного мандата;
- e) расширение возможностей для набора персонала, поскольку речь будет идти о работе в местах с более стабильными и менее опасными условиями;
- f) повышение стабильности операций благодаря снижению текучести кадров;
- g) повышение качества и согласованности обслуживания за счет использования профильных групп специалистов;
- h) облегчение работы по внедрению на местах общеорганизационных систем;
- i) упорядочение и ускорение процессов принятия решений за счет соответствующего делегирования полномочий.

122. На основании пунктов 81–83 доклада Генерального секретаря Консультативный комитет отмечает далее, что в рамках предварительной проработки вопроса и анализа затрат и выгод в связи с предлагаемым созданием регионального сервисного центра было проведено тематическое исследование, объектом которого была выбрана Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). Цель этого исследования состояла в анализе функционирования Миссии (с момента ее развертывания до нынешнего этапа постепенного свертывания ее операций) на основе ключевых данных за весь соответствующий период, касающихся комплектования Миссии и формирования ее сил, закупочной деятельности и управления имуществом/помещениями, использования стратегических запасов для развертывания и управления авиационным парком и транспортными активами. Согласно Генеральному секретарю, результаты исследования показали, что за счет централизации делопроизводства в течение всего периода ее функционирования можно было бы обеспечить сокращение в общей сложности 128 должностей (3 С-5, 9 С-4, 7 С-3, 4 С-2, 52 должности категории полевой службы/общего обслуживания и 53 должности добровольцев Организации Объединенных Наций), в том числе 39 должностей на начальном этапе развертывания, 64 должностей на этапе активной деятельности и 25 должностей на этапе постепенного свертывания операции. За период с начала функционирования Миссии по конец 2008 года это позволило бы сэкономить 58,3 млн. долл. США. Комитет отмечает, что расходы, связанные с выполнением переданных в сервисный центр функций, на данную сметную сумму влияния не оказывают.

Механизм финансирования для регионального сервисного центра

123. Консультативный комитет запросил информацию о том, какой механизм финансирования предусматривается для регионального сервисного центра. Он был проинформирован о том, что проекты годовых бюджетов для полевых миссий и БСООН были подготовлены исходя из существующей модели предоставления услуг без учета региональных или глобальных сервисных центров. В случае их утверждения в течение года предусматривается поэтапное создание новых сервисных центров начиная с Энтеббе. Первый год будет считаться переходным периодом, в течение которого центр будет финансироваться

за счет ресурсов, утвержденных для соответствующих миссий (см. пункт 120, выше).

124. Консультативный комитет считает, что необходимо провести более детальный анализ инфраструктурных и первоначальных потребностей в связи с различными планируемыми видами деятельности, фактических оперативных расходов и механизмов совместного несения расходов и финансирования.

Официальное оформление механизмов управления, руководства и отчетности

125. В отношении предусматриваемых механизмов отчетности Консультативный комитет был проинформирован о том, что региональный сервисный центр следует рассматривать в качестве субструктуры миссий, которая обслуживается, финансируется и комплектуется самими миссиями и которая функционирует под руководством сотрудников по обеспечению поддержки соответствующих миссий. Генеральный секретарь указал, что в случае утверждения регионального сервисного центра будет в административном порядке подчиняться глобальному сервисному центру, с тем чтобы избежать создания дополнительной административной управленческой структуры в Энтеббе. Комитет был также проинформирован о том, что стратегическое руководство деятельностью регионального сервисного центра будет осуществлять помощник Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки.

126. На основании имеющейся в его распоряжении информации Консультативный комитет не может вынести рекомендацию в отношении системы подчинения между региональным сервисным центром и глобальным сервисным центром. Было бы правильнее, если бы региональный сервисный центр подчинялся Центральным учреждениям и поддерживал связь с полевыми миссиями, которые он обслуживает. Комитет подчеркивает важность того, чтобы механизмы управления и руководства деятельностью регионального сервисного центра способствовали принятию эффективных решений и обеспечивали, чтобы региональный сервисный центр и его персонал в своей работе учитывали интересы клиентов и оперативно реагировали на потребности военных, полицейских и гражданских компонентов полевых миссий.

Предлагаемые функции регионального сервисного центра в Энтеббе

127. Генеральный секретарь планирует, что предлагаемый региональный сервисный центр в Энтеббе будет выполнять целый комплекс функций и услуг в областях, касающихся процессов делопроизводства, воздушных перевозок, профессиональной подготовки и информационных технологий, обсуждение которых содержится в пунктах ниже.

Учебная подготовка гражданского персонала перед развертыванием

128. Как указано в пункте 79(с) доклада (A/64/633), Генеральный секретарь предлагает осуществлять учебную подготовку гражданского персонала перед развертыванием, которая в настоящее время для всех миссий проводится на БСОООН, в региональном сервисном центре в Энтеббе с участием персонала миссий, действующих в этом регионе. Расходы на учебный курс составляют 8350 долл. США на одного слушателя из расчета в среднем 10 дней, из которых

шесть дней — это учебная подготовка, два дня являются выходными и два дня уходят на проезд в Бриндизи и обратно. Ежегодно учебную подготовку проходят около 400 новых сотрудников региональных миссий. По мнению Генерального секретаря, организация учебной подготовки на базе регионального сервисного центра в Энтеббе позволит добиться экономии средств в размере примерно 3 340 000 долл. США, при этом экономия на путевых расходах составит 2 960 000 долл. США, а общая экономия на суточных — 380 000 долл. США. Подробные данные о расходах приводятся в пункте 79(с) доклада Генерального секретаря. Ожидаемая экономия средств является прежде всего результатом сокращения затрат времени и путевых расходов, поскольку появляется возможность использовать регулярные авиарейсы Организации Объединенных Наций. **Вместе с тем, Консультативный комитет отмечает, что полный анализ затрат и выгод должен также охватывать и соответствующие первоначальные и оперативные расходы.**

129. Консультативный комитет неоднократно подчеркивал, что необходимо повысить финансовую эффективность учебных программ, в том числе за счет организации учебной деятельности вблизи мест дислокации полевых миссий. Комитет считает, что предусматриваемая организация учебной подготовки гражданского персонала перед развертыванием в Энтеббе отражает пожелания Комитета. Исходя из предварительных результатов анализа затрат и выгод, Генеральному секретарю следует рекомендовать придерживаться этого подхода, обеспечивая при этом качество учебных программ.

Инициативы в области информационно-коммуникационных технологий

Стандартизация сетей и консолидация данных

130. Консультативный комитет был проинформирован о том, что все полевые миссии, действующие в регионе, имеют свои собственные центры обработки данных, насчитывающие в общей сложности свыше 1000 реальных серверов, и что анализ текущих оперативных условий и опыта показывает, что добиться повышения эффективности можно за счет централизации и консолидации услуг и систем информационно-коммуникационных технологий. Генеральный секретарь предлагает перевести в региональный сервисный центр в Энтеббе некоторые полевые прикладные программы, а также функции по разработке программного обеспечения и информационно-техническому обслуживанию, которые в настоящее время выполняются миссиями. Это позволило бы стандартизировать сетевую инфраструктуру и информационно-технические средства, консолидировать данные и сократить количество серверов, требуемых для каждой миссии. Комитет был проинформирован о том, что в результате реализации упомянутых выше мер можно добиться следующего:

- a) сэкономить средства в размере 5,7 млн. долл. США в результате сокращения численности вспомогательного персонала и количества единиц вспомогательного оборудования;
- b) сократить количество реальных серверов на 246 единиц, или 22 процента от общего количества реальных серверов, имеющихся в распоряжении пяти полевых миссий.

131. Помимо прямой экономии средств, Генеральный секретарь рассчитывает сэкономить средства за счет сокращенного и облегченного технологического присутствия в миссиях и централизации информационных систем и прикладных программ, которые постоянно используются во всех миротворческих полевых миссиях.

Аварийное восстановление данных и обеспечение бесперебойности рабочих процессов

132. Консультативному комитету была представлена дополнительная информация о том, что предлагаемая консолидация серверов и информационно-технических услуг в региональном сервисном центре позволит также сократить число резервных систем и дублирующих центров. По мнению Генерального секретаря, это позволило бы оптимизировать функции аварийного восстановления данных и обеспечения бесперебойности рабочих процессов и использовать информационно-коммуникационный узел в Валенсии для централизованного оказания услуг в области аварийного восстановления данных и обеспечения бесперебойности рабочих процессов, что, по оценкам, дало бы общую экономию средств в размере 3,5 млн. долл. США.

Разработка программного обеспечения внешними подрядчиками

133. Генеральный секретарь отмечает, что часть сотрудников и технических средств, составляющих потенциал полевых миссий в области разработки программного обеспечения, будет переведена в региональный сервисный центр в Энтеббе для оказания поддержки в стандартизации общих прикладных программ на местах, а это в свою очередь позволит сократить расходы на разработку программного обеспечения и инфраструктуру информационно-коммуникационных технологий и получить выгоды качественного характера, связанные с разработкой стандартных программных пакетов с учетом «производственных» потребностей полевых миссий. По мнению Генерального секретаря, эти меры позволят добиться экономии средств за счет:

- a) сокращения (более чем на 70 процентов) потребностей в инфраструктуре, необходимой для разработки программ, и расходов на оборудование и технические средства, а также соответствующих оперативных расходов, что позволит сэкономить примерно 780 000 долл. США;
- b) сокращения кадровых потребностей миссий (примерно на 17 процентов), что даст экономию в размере примерно 400 000 долл. США;
- c) сокращения сроков разработки и внедрения прикладных программ благодаря централизации ресурсов и применению стандартных подходов.

Централизация (в региональном масштабе) управления ресурсами и функций, связанных с гарантийным ремонтом

134. В пункте 79(g) своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что возможность производить гарантийный ремонт технических средств и оборудования в Энтеббе позволит миссиям значительно сократить запас таких средств и оборудования на своих складах примерно на 4 процента по линии запасов предметов длительного пользования. Исходя из текущих оценок запасов информационно-коммуникационного оборудования, стоимость которого состав-

ляет 228 млн. долл. США, сокращение его общих запасов на 4 процента позволит получить прямую экономию средств в размере 9,12 млн. долл. США.

135. С учетом предварительных результатов анализа затрат выгод Консультативный комитет положительно оценивает консолидацию и оптимизацию информационно-коммуникационных систем, услуг и инфраструктуры. Он подчеркивает, что эти инициативы должны реализовываться в консультации с Главным сотрудником по информационным технологиям. Информация о принятых мерах должна быть отражена в выводах проводящегося в настоящее время структурного обзора общеорганизационного потенциала в области информационно-коммуникационных технологий (см. резолюцию 63/262 Генеральной Ассамблеи).

136. В отношении выгод, ожидаемых от облегчения работы по внедрению на местах общеорганизационных систем (см. пункт 122, выше), Консультативный комитет был проинформирован о том, что оптимизация процессов и консолидация и очистка данных, находящихся в нынешних административных системах в миссиях, облегчат перенос данных в систему общеорганизационного планирования ресурсов в период ее внедрения и сократят затраты на учебную подготовку и оказание поддержки.

Объединенный центр управления перевозками

137. Генеральный секретарь предлагает создать объединенный центр управления перевозками, который осуществлял бы комплексное планирование пассажирских и грузовых перевозок между миссиями, поддержку которым оказывает Департамент полевой поддержки в центральном и восточном африканском регионе, с применением всех имеющихся видов транспорта. Генеральный секретарь отмечает, что создание такого центра позволит добиться значительной экономии средств (см. A/64/633, пункт 79(b)) за счет следующих мер:

а) комплексного планирования перевозок в целях оптимизации использования пассажирских и грузовых самолетов и вертолетов и соответствующего сокращения авиационного парка;

б) скоординированного планирования и использования широкофюзеляжных дальнемагистральных самолетов для перевозки военнослужащих из состава воинских контингентов в связи с их заменой, что должно свести к минимуму «порожные пробеги» и использование самолетов по краткосрочным фрахтовым договорам.

Консультативный комитет был проинформирован о том, что, помимо этого, на объединенный центр управления перевозками была бы возложена главная ответственность в регионе за обеспечение оптимального использования ресурсов, в том числе инфраструктуры, вспомогательной аэродромной техники, системных контрактов на тяжелое подъемно-транспортное оборудование, за выполнение функций управления транспортными перевозками и смежных функций гарантии качества и организацию подготовки персонала. Комитету была представлена дополнительная подробная информация о конкретных услугах, которые объединенный центр управления перевозками мог бы предоставлять миссиям, действующим в регионе, а также региональным специальным политическим миссиям (см. приложение VIII).

138. По мнению Генерального секретаря, как показано в таблице 2 его доклада, создание предлагаемого объединенного центра управления перевозками позволит добиться ежегодной экономии средств на общую сумму 47 млн. долл. США главным образом за счет сокращения количества развернутых авиационных средств. Такая потенциальная экономия представляет собой значительную долю от общей суммы сэкономленных средств в размере примерно 86 млн. долл. США, которая, по расчетам Генерального секретаря, может быть получена в первый год после создания регионального сервисного центра в Энтеббе. На основании резюме анализа затрат и выгод, содержащегося в таблице 1 доклада Генерального секретаря, Консультативный комитет отмечает, что ежегодная смета оперативных расходов объединенного центра управления перевозками составляет приблизительно 1,8 млн. долл. США.

139. В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что в октябре 2009 года специальная группа по проекту в составе двух временно прикомандированных сотрудников приступила к целенаправленной работе по обзору воздушных и наземных перевозок и организации центра управления перевозками в целях оптимизации использования стратегических ресурсов в регионе. Комитет был далее проинформирован о том, что работа над полномасштабной концепцией операций должна быть закончена в конце 2010 года. В настоящее время поддержку МООНДРК, МООНВС, ЮНАМИД, МИНУРКАТ, ОПООНБ и ЮНСОА оказывает специальная группа. Среди планируемых и завершенных мероприятий центра можно отметить следующие:

а) координация обслуживания региональных авиарейсов в целях удовлетворения растущего спроса на стратегические/дальнемагистральные перевозки в регионе. График региональных полетов на экспериментальной основе стал действовать с 15 января 2010 года;

б) организация к 1 июня 2010 года эксплуатации широкофюзеляжных самолетов в рамках долгосрочных контрактов для перевозки военнослужащих в связи с заменой из этого региона и других районов;

с) организация к 30 июня 2010 года предоставления миссиям поддержки в области осуществления комплексных и смешанных грузовых перевозок.

Комитет был далее проинформирован о том, что после того, как центр будет сформирован и начнет функционировать в полном объеме, он будет располагать возможностями для обслуживания других специальных политических миссий и подразделений в регионе и развития межучрежденческого сотрудничества.

140. В своем предыдущем докладе о миротворческих операциях Консультативный комитет отметил меры, предпринимаемые Департаментом полевой поддержки в целях повышения результативности и экономической эффективности воздушных перевозок на основе методологии применения соответствующих концепций на региональном и глобальном уровнях (см. A/63/746, пункт 45 и A/63/696, пункты 39–46). **Комитет давно призывает к укреплению межмиссионского и регионального сотрудничества в области управления воздушными перевозками и напоминает о том, что отдельные меры, в частности долгосрочные контракты на перевозки в связи с заменой военнослужащих, уже осуществлены.**

141. По запросу Консультативного комитета ему была предоставлена дополнительная информация с разъяснением соответствующих функций Стратегического центра управления воздушными операциями на БСООН и объединенного центра управления перевозками. Стратегический центр управления воздушными операциями осуществляет глобальное оперативное управление стратегическими воздушными перевозками за пределы районов миссий и между ними, следя за тем, чтобы авиационные средства Организации Объединенных Наций эксплуатировались сообразно концепции глобального использования и оптимизации работы летного парка Секретариата, а Объединенный центр управления перевозками занимается вопросами планирования перевозок персонала и грузов и оптимизацией ресурсов на региональном уровне. Конкретные функции Стратегического центра управления воздушными операциями таковы:

а) осуществлять от имени Департамента полевой поддержки оперативное управление стратегическими воздушными перевозками за пределы районов миссий и между ними и специальными рейсами для высокопоставленных лиц в координации с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и штабами миссий;

б) следить за тем, чтобы воздушные средства, которые разворачиваются для выполнения операций по стратегической переброске по воздуху, эксплуатировались сообразно концепции глобального использования и оптимизации работы летного парка Секретариата;

в) уделять основное внимание выполнению функций оперативного управления воздушными операциями, в том числе возложенных на него функций подготовки заданий на выполнение чартерных рейсов Организации Объединенных Наций, их открытие, продолжение, изменение маршрута полета и прекращение, а также смежных функций слежения и контроля;

г) обеспечивать координацию, в краткосрочной и среднесрочной перспективе, с Объединенным центром управления перевозками в вопросах практической реализации концепции глобального комплексного управления авиапарком, с тем чтобы помочь Департаменту полевой поддержки выполнить требования, касающиеся осуществления стратегических воздушных перевозок во всем мире с использованием авиапарка Организации Объединенных Наций.

142. Комитет отмечает, что идея создания объединенного центра управления перевозками находится на предварительном этапе проработки. В связи с возможностями в плане экономии средств и выгод, которые могут быть получены в результате создания центра, Комитет рекомендует просить Генерального секретаря продолжать работу над концепцией объединенного центра управления перевозками в консультации с соответствующими клиентами, включая, в частности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. Он должен также принимать любые другие меры, способствующие оптимизации воздушных перевозок и совместному использованию авиационных средств. При этом Генеральному секретарю следует представить дополнительные разъяснения в отношении функций, штатного расписания и потребностей в ресурсах этого центра, в том числе механизмов координации и управления.

Функции административного обслуживания

143. Генеральный секретарь отмечает, что в настоящее время в полевых миссиях функции административного обслуживания, в частности в связи с управлением людскими ресурсами, делопроизводством, материально-техническим обеспечением, финансовым управлением, информационно-коммуникационными технологиями, региональной учебной деятельностью и региональной закупочной деятельностью на местах, могут выполняться в централизованном порядке региональным сервисным центром в Энтеббе в интересах миссий, которые он обслуживает. Это предполагает перевод персонала миссий в региональный сервисный центр. Как указано в таблице 1 доклада (A/64/633) Генеральный секретарь рассчитывает в течение первого года добиться операционной эффективности в размере 16,4 млн. долл. США, компенсируемой соответствующими расходами в размере 8,3 млн. долл. США. В пункте 79 этого доклада, Генеральный секретарь изложил элементы, используемые для оценки экономии средств, которая, как ожидается, будет получена за счет централизации делопроизводства путем:

а) сокращения штатов: сокращение численности персонала миссий в стандартом варианте на 10 процентов. Генеральный секретарь отмечает, что такое сокращение станет результатом ликвидации подразделений, необходимость в которых отпадет после перевода их сотрудников в единый центр, а также стандартизации и оптимизации рабочих процедур после создания регионального сервисного центра;

б) сокращения потребностей в жилье и производственной инфраструктуре соразмерно сокращению численности персонала, сопутствующих расходов, включая расходы на служебные помещения, информационно-коммуникационные средства и услуги, коммунальные услуги и прочие расходы;

с) сокращения оперативных и эксплуатационных расходов в Энтеббе по сравнению с соответствующими расходами в миссиях.

144. Консультативный комитет запросил дополнительную информацию о численности и категориях персонала, который предлагается перевести в региональный сервисный центр в Энтеббе из миссий, действующих в регионе. Он был проинформирован о том, что, согласно данным предварительного анализа, в течение пятилетнего переходного периода могут быть переведены примерно 667 сотрудников, информация о которых в разбивке по функциям и миссиям приводится ниже:

	<i>Людские ресурсы</i>	<i>Финансовое управление</i>	<i>Информационно-коммуникационные технологии</i>	<i>Материально-техническое обеспечение</i>	<i>Итого</i>
МООНДРК	14	76	18	96	204
МИНУРКАТ	6	17	6	66	95
ЮНАМИД	21	66	7	87	181
МООНВС	16	65	10	76	167
ОПООНБ	4	10	2	4	20
Итого:	61	234	43	329	667

145. Консультативный комитет был проинформирован о том, что текущее штатное расписание Центра материально-технического снабжения в Энтеббе включает: 231 штатную/временную должность в МООНДРК (57 международных сотрудников, 139 национальных сотрудников и 35 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций); 15 международных подрядчиков; 128 прикомандированных; 15 сотрудников региональных миссий, прикомандированных от ЮНАМИД, МООНВС и МИНУРКАТ; 2 сотрудника в группе субсидий на образование и 9 сотрудников по вопросам комплексной координации управления перевозками.

146. Консультативному комитету также был представлен перечень вспомогательных функций, которые предлагается передать в сервисный центр, а также функций, обусловленных местной спецификой, потребность в выполнении которых в полевых миссиях сохранится (см. приложения IX и X). Комитет отмечает, что приведенная выше информация основана на предварительных результатах анализа, которые нуждаются в дополнительном изучении.

147. Консультативный комитет последовательно выступает за усиление координации между миссиями, действующими в одном регионе. Он считает, что предоставление общих услуг в рамках предлагаемого регионального центра в Энтеббе — это та концепция, которая открывает возможности для повышения эффективности и результативности деятельности. Кроме того, Комитет признает, что концепция сервисных центров не является чем-то новым в Организации Объединенных Наций, и она применялась, среди прочего, в целях оказания поддержки МООНДРК и ЮНАМИД. В своем нынешнем предложении Генеральный секретарь предлагает разрабатывать этот подход на более систематической основе с учетом региональной перспективы.

148. С учетом этих соображений Консультативный комитет рекомендует уполномочить Генерального секретаря приступить к поэтапному переводу административного обслуживания в региональный сервисный центр в Энтеббе. Он рекомендует далее просить Генерального секретаря начать с выполнения одной или двух функций, с тем чтобы накопить определенный опыт в деле оказания общих услуг нескольким миссиям. Он должен оценить достигнутый прогресс, изучить предположения, внести коррективы и доработать рабочие процедуры с учетом полученного опыта и через год представить Генеральной Ассамблее доклад о проделанной работе (см. раздел E). Он должен также представить подробный план, составленный по итогам анализа накопленного опыта, в отношении дальнейшего развития функций административного обслуживания, который будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

149. Консультативный комитет подчеркивает, что необходимо представить более четкую информацию в отношении функций административного обслуживания и должностей, переводимых в региональный сервисный центр в Энтеббе, с указанием потенциальных выгод и последствий для операций полевых миссий. Следует также уделить внимание вопросу о местных сотрудниках полевых операций, функции которых планируется передать в региональный сервисный центр в Энтеббе, а также вопросу о последствиях для местного потенциала.

3. Комплексная система управления людскими ресурсами на местах

150. В пунктах 84 и 85 своего доклада (A/64/633) Генеральный секретарь дает краткое описание комплексной системы управления людскими ресурсами, которая нацелена на обеспечение предсказуемости, гибкости, качества и своевременности кадрового обслуживания на местах и повышение ответственности. Он отмечает, что система объединяет следующие шесть основных функций:

- а) кадровое планирование, которое состоит в обеспечении наличия достаточного числа способных и готовых к развертыванию внешних и внутренних гражданских сотрудников;
- б) набор и расстановка персонала, что предполагает своевременное определение и удовлетворение основных потребностей в гражданском персонале с помощью реестров квалифицированных кандидатов, способных работать в любых условиях;
- в) организация замены персонала, которая призвана обеспечить основу для наращивания кадрового потенциала миссии путем обеспечения преемственности на руководящих и управленческих должностях;
- г) улучшение условий службы в целях привлечения и удержания необходимого гражданского персонала (см. также пункт 116 выше);
- д) обработка и анализ информации, которая необходима для принятия оптимальных кадровых решений;
- е) создание интегрированной системы обслуживания клиентов и переход на модульный принцип обслуживания в целях усиления акцента на работе по обслуживанию клиентов и в интересах повышения оперативности и эффективности.

151. В своем докладе о системе управления людскими ресурсами, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии, Генеральный секретарь, несомненно, изложит меры, принятые для решения вопросов, изложенных в пунктах 84–86 его доклада о глобальной стратегии полевой поддержки (A/64/633).

152. Консультативный комитет по-прежнему испытывает обеспокоенность по поводу положения дел с вакантными должностями в полевых миссиях, которое остается трудным, и подчеркивает, что в этом вопросе необходимо добиться подвижек. Комитет считает, что необходимо выявить и устранить коренные причины проблем с набором и удержанием персонала. Обновленная информация о подвижках в этой области должна предоставляться ежегодно.

153. Замечания Консультативного комитета по вопросам, касающимся системы управления людскими ресурсами, содержатся в его общем докладе о миротворческих операциях (см. глава I, выше). Он также подробно остановится на этих вопросах в контексте своего рассмотрения вопросов управления людскими ресурсами на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

D. Потребности в людских ресурсах, необходимых для реализации стратегии

154. Генеральный секретарь предлагает создать в структуре Канцелярии заместителя Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки группу по координации деятельности, связанной с осуществлением стратегии, которая будет заниматься оказанием поддержки всей деятельности, связанной с планированием, координацией и осуществлением глобальной стратегии полевой поддержки, а также предоставления соответствующей отчетности (A/64/633, пункты 97 и 98). Он отмечает, что группа по координации деятельности будет базироваться как в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, так и в Энтеббе.

155. Для группы по координации деятельности предлагаются следующие пять штатных должностей и одна временная должность:

- a) одна должность главного сотрудника класса Д-1, финансируемая по статье временного персонала общего назначения в течение 12-месячного периода 2010/11 года, который будет отвечать за координацию и контроль осуществления глобальной стратегии полевой поддержки на ее начальном этапе;
- b) должность старшего сотрудника по программным вопросам класса С-5, который будет отслеживать целый ряд стратегических и оперативных вопросов поддержки, возникающих в связи с осуществлением стратегии, на протяжении пятилетнего периода реализации стратегии, и который в последующие годы возьмет на себя выполнение руководящих функций главного сотрудника;
- c) две должности сотрудника по вопросам управления класса С-4;
- d) одна должность сотрудника по административным вопросам класса С-3;
- e) одна должность сотрудника категории общего обслуживания (прочие разряды).

156. Просьбы о выделении ресурсов для создания группы по координации деятельности представлены в контексте бюджета вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2010/11 год. Рекомендации Консультативного комитета по этим предложениям содержатся в его докладе о бюджете вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2010/11 год (см. A/64/753). Комитет рекомендует утвердить должность старшего сотрудника по программным вопросам класса С-5, который будет поддерживать и координировать осуществление различных инициатив, но не поддерживает предложение о создании должности главного сотрудника класса Д-1.

157. Должности сотрудников по вопросам управления класса С-4, сотрудника по административным вопросам класса С-3 и должность категории общего обслуживания (прочие разряды) предлагается создать за счет перераспределения должностей из других подразделений Департамента полевой поддержки. Консультативный комитет запросил дополнительную информацию о существующих должностях, передача которых испрашивалась, и был проинформирован о том, что в настоящее время Департамент полевой поддержки рассматривает вопрос о выделении соответствующих ресурсов. **В отношении пункта 98 док-**

лада (A/64/633) Генерального секретаря, в котором говорится о том, что группа по координации деятельности будет располагаться как в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, так и в Энтеббе, к Генеральному секретарю следует обратиться с просьбой указать должности, подлежащие переводу в Энтеббе.

Е. Требования в отношении представления отчетности

158. Генеральный секретарь предлагает осуществить в течение пятилетнего периода одну важную инициативу. В том случае, если Генеральная Ассамблея утвердит предложение Генерального секретаря, то Консультативный комитет будет считать, что, принимая во внимание масштаб и взаимозависимый характер отдельных предложений, к Генеральному секретарю будет необходимо обратиться с просьбой представлять ежегодный доклад о ходе осуществления различных инициатив в рамках глобальной стратегии полевой поддержки с учетом мер, принятых Генеральной Ассамблеей.

159. В таком ежегодном докладе должна содержаться информация о ходе осуществления каждой инициативы, в частности по следующим критериям:

- а) сроки с указанием ключевых мероприятий, основных этапов и целей проекта;
- б) контрольные показатели, с помощью которых можно измерить достигнутый прогресс, и исходная информация в отношении уровня деятельности, потребностей в ресурсах и качества услуг, а также инструментов, используемых для оценки экономической эффективности и осуществления наблюдения за прогрессом;
- в) результаты работы в таких областях, как повышение качества услуг, повышение эффективности, экономия средств и сокращение показателей доли вакантных должностей и текучести кадров в полевых миссиях;
- г) подробная обновленная информация о фактических произведенных расходах и административных расходах, касающихся осуществления различных инициатив;
- д) информация о качестве услуг, предоставленных военным, полицейским и гражданским компонентам полевых миссий. Следует просить Генерального секретаря выбрать надлежащие методы, с помощью которых можно было бы отслеживать воздействие осуществляемых инициатив на качество предоставляемых услуг;
- е) оценка адекватности механизмов управления и руководства деятельностью.

Г. Вывод

160. Что касается мер, которые должна принять Генеральная Ассамблея, как изложено в пункте 100 доклада Генерального секретаря, то Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее руководствоваться его замечаниями и рекомендациями, содержащимися в пунктах выше.

Приложение I

Доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в связи с вопросами, касающимися поддержания мира

Доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2009 года (A/64/5 (Vol. II), глава II), и соответствующий доклад Консультативного комитета (A/64/708).

Доклады Генерального секретаря об исполнении бюджета операций по поддержанию мира за период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года, предлагаемых бюджетах на период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года и/или утилизации активов, которые были получены Консультативным комитетом в предварительном или окончательном виде к 24 апреля 2010 года, и соответствующие доклады Комитета, выпущенные в качестве добавлений к настоящему докладу, в следующем порядке:

по Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (A/64/586 и Corr.1, A/64/660/Add.1)

по Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (A/64/602, A/64/636, A/64/660/Add.2)

по Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (A/64/566, A/64/632, A/64/660/Add.3)

по Силам Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (A/64/536 и Corr.1, A/64/630, A/64/660/Add.4)

по Вооруженным силам Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (A/64/533, A/64/629, A/64/660/Add.5)

по Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (A/64/604, A/64/661, A/64/660/Add.6)

по Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (A/64/584 и Corr.1, A/64/673 и Corr.1, A/64/660/Add.7)

по Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (A/64/583, A/64/670, A/64/660/Add.8)

по Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (A/64/601, A/64/647, A/64/660/Add.9)

по Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (A/64/728, A/64/660/Add.10)

по Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (A/64/617, A/64/686, A/64/660/Add.11)

по Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи (A/64/575, A/64/698, A/64/660/Add.12)

по Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (A/64/579 и Corr.1, A/64/685, A/64/660/Add.13)

по Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане (A/64/542, A/64/641 и Corr.1, A/64/660/Add.14)

по Операции Организации Объединенных Наций в Бурунди (A/64/610, A/64/650)

по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира (A/64/611 и Add.1, A/64/697 и Add.1, A/64/753)

по финансированию поддержки для Миссии Африканского союза в Сомали (A/64/644, A/64/754).

Другие доклады Генерального секретаря о поддержании мира и соответствующие доклады Консультативного комитета:

об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/64/643)

об обновленной информации о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2009 года (A/64/605, A/64/659)

о Глобальной стратегии полевой поддержки (A/64/633, A/64/660, раздел II).

В настоящем докладе рассматривается следующий доклад Генерального секретаря (пункты 73–75):

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/64/669).

6 Приложение II

Перераспределение средств за период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года

(В тыс. долл. США)

Совокупная средняя доля перераспределенных средств для всех миссий в процентном выражении: 2,50 процента

	Ассигнования		Пересмотренная сумма	Процентная доля пе- рераспределения от общего объема ас- сигнований	Причины перераспределения
	Первоначальная сумма	Перераспределение			
МИНУРКАТ					
Военный и полицейский персонал	75 954	11 926	87 880		Военный и полицейский персонал: было произведено перераспределение средств из категории оперативных потребностей в целях решения проблемы значительного увеличения с 1 июня 2008 года ставки суточных участ- ников миссии для Чада по истечении 30 дней.
Гражданский персонал	64 108	9 900	74 008		Гражданский персонал: было произведено перераспреде- ление средств из категории оперативных потребностей в целях решения проблемы значительного увеличения с 1 июня 2008 года ставки суточных участников миссии для Чада по истечении 30 дней, а также для удовлетво- рения дополнительных потребностей, обусловленных высоким фактическим уровнем общих расходов по пер- соналу.
Оперативные потребности	300 734	(21 826)	278 908		Оперативные потребности: Неизрасходованный остаток средств, выделенных на строительство и ремонтно- эксплуатационные услуги, был перераспределен для удовлетворения дополнительных потребностей по кате- гории расходов на военный и полицейский персонал, а также расходов на гражданский персонал. Сокращение потребностей в отношении строительных услуг объясня- лось тем, что не удалось подписать с подрядчиком пись- мо-заказ на строительство лагерей для военнослужащих; не были построены мастерская для ремонта воздушных судов и аэродром в Абеше, поскольку не были завершены переговоры о выделении альтернативного земельного участка; не было проведено инженерно-геологическое обследование, поскольку компании, подавшие заявки для участия в торгах, не отвечали установленным требовани-

	Ассигнования		Пересмотренная сумма	Процентная доля перераспределения от общего объема ассигнований	Причины перераспределения
	Первоначальная сумма	Перераспределение			
					ям; и были изменены инженерно-технические требования: вместо зданий с жесткими конструкциями теперь требуются сборные сооружения. Сокращение потребностей в ремонтно-эксплуатационных услугах объясняется задержкой с началом предоставления подрядчиком таких ремонтно-эксплуатационных услуг (контракт подписан в октябре 2008 года и начал действовать в феврале 2009 года), как уборка, стирка, борьба с вредителями, уборка территории, вывоз мусора, пожарная охрана, ремонтно-техническое обслуживание лагерей, удаление опасных материалов и обеспечение средствами пожаротушения, а также плата за управление.
Итого	440 796	–	440 796	4,95	
МООНРЗС					
Военный и полицейский персонал	6 408	129	6 537		Военный и полицейский персонал: было произведено перераспределение средств из категории оперативных расходов в целях покрытия дополнительных расходов, обусловленных увеличением ставок суточных участников миссии с 50 долл. США на человека в день до 52 долл. США на человека в день с 1 июля 2008 года и до 54 долл. США на человека в день с 1 октября 2008 года.
Гражданский персонал	15 661	347	16 008		Гражданский персонал: было произведено перераспределение средств из категории оперативных потребностей для компенсации перерасхода средств по статье окладов международного персонала, возникшего в результате того, что общая доля вакантных должностей составила 7,5 процента при предусмотренной в бюджете норме в 10 процентов, и в силу перехода с 1 августа 2008 года и 1 января 2009 года на пересмотренные шкалы окладов соответственно сотрудников полевой службы и сотрудников категории специалистов и выше; а также для покрытия выросших общих расходов по персоналу.
Оперативные потребности	23 532	(476)	23 056		Оперативные потребности: неизрасходованный остаток средств по категории воздушного транспорта объяснялся главным образом принятием управленческого решения об изменении маршрутов авиаперевозок, в результате чего уменьшилось число фактических летных часов по сравнению с предусмотренным в бюджете, а также сократились соответствующие потребности в авиационном

	Ассигнования		Пересмотренная сумма	Процентная доля перераспределения от общего объема ассигнований	Причины перераспределения
	Первоначальная сумма	Перераспределение			
					топливе, стоимость услуг и сборы за посадку и наземное обслуживание. Неизрасходованный остаток средств был перераспределен для удовлетворения дополнительных потребностей по категории расходов на военный и полицейский персонал, а также расходов на гражданский персонал.
Итого	45 601	–	45 601	1,04	
МООНСГ					
Военный и полицейский персонал	281 148	(597)	280 551		Было произведено перераспределение средств из категории расходов на военный и полицейский персонал для покрытия дополнительных оперативных потребностей, главным образом по статьям помещений и объектов инфраструктуры, ввиду разрушений, причиненных ураганами. Неизрасходованный остаток средств по категории расходов на военный и полицейский персонал обусловлен главным образом более низкой, чем предусмотрено в бюджете, средней численностью полицейских Организации Объединенных Наций и меньшим числом случаев замены в результате продления сроков командировки некоторых сотрудников полиции.
Гражданский персонал	128 424	17	128 441		
Оперативные потребности	165 344	580	165 924		
Итого	574 916	–	574 916	0,10	
МООНДРК					
Военный и полицейский персонал	466 355	20 571	486 926		Было произведено перераспределение средств в категорию расходов на военный и полицейский персонал для удовлетворения дополнительных потребностей: а) в пайках и в связи с увеличением максимальной ставки расходов на питание из расчета на одного человека в день после перезаключения контрактов на поставку пайков и увеличением транспортных расходов вследствие перемещения 79 процентов воинских контингентов в восточную часть страны; б) в суточных участников миссии в связи с увеличением с 1 сентября 2008 ставки с 234 долл. США до 260 долл. США на человека в день в течение первых 30 дней и с 144 долл. США до 164 долл. США на человека в день после 30 дней; и с) в связи с увеличением расходов на коммерческие чартерные рейсы и замену контингентов в соответствии с положениями писем-заказов. Сокращение расходов на аренду и экс-
Гражданский персонал	242 827	–	242 827		
Оперативные потребности	478 494	(20 571)	457 923		

	Ассигнования		Пересмотренная сумма	Процентная доля перераспределения от общего объема ассигнований	Причины перераспределения
	Первоначальная сумма	Перераспределение			
					платацию воздушных судов объяснялось задержками в проведении местных выборов.
Итого	1 187 676	–	1 187 676	1,73	
ЮНАМИД					
Военный и полицейский персонал	649 752	(58 275)	591 477		Было произведено перераспределение средств из категории расходов на военный и полицейский персонал в категорию расходов на гражданский персонал для покрытия возросших потребностей по статьям международного и национального персонала, объясняющихся соответственно более высокой фактической среднемесячной численностью развернутого персонала и повышением ставок заработной платы. Перераспределение средств в категорию оперативных потребностей объяснялось главным образом более высокими, чем ожидалось, расходами на строительство, обеспечение охраны и безопасности, организацию «воздушного моста» и удовлетворение потребностей во вспомогательном персонале для устранения отставания в отправке имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам.
Гражданский персонал	179 625	12 357	191 982		
Оперативные потребности	670 333	45 918	716 251		
Итого	1 499 710	–	1 499 710	3,89	
СООННР					
Военный и полицейский персонал	21 280	173	21 453		Было произведено перераспределение средств в категорию расходов на военный и полицейский персонал в результате увеличения стоимости пайков (до 7,97 долл. США на человека в день по сравнению с заложенными в бюджет расходами в размере 6,59 долл. США на человека в день) и повышения фактических расходов на чартерные авиарейсы для замены военнослужащих контингентов. Перераспределение средств в категорию расходов на гражданский персонал было вызвано главным образом переходом с 1 января 2009 года на новую шкалу окладов для международного персонала.
Гражданский персонал	9 334	308	9 642		
Оперативные потребности	15 112	(481)	14 631		
Итого	45 726	–	45 726	1,05	
ВСООНК					
Военный и полицейский персонал	24 228	(1 432)	22 796		Было произведено перераспределение средств в категорию расходов на гражданский персонал для покрытия

	Ассигнования		Пересмотренная сумма	Процентная доля перераспределения от общего объема ассигнований	Причины перераспределения
	Первоначальная сумма	Перераспределение			
Гражданский персонал	14 564	190	14 754		дополнительных потребностей, обусловленных переходом с 1 января 2009 года на пересмотренную шкалу окладов для международного персонала. Перераспределение средств в категорию оперативных потребностей было обусловлено колебаниями курса доллара США по отношению к другим валютам, а также ростом расходов на коммунальные услуги и увеличением объемов их потребления и дополнительными потребностями по статье переоборудования и ремонта помещений.
Оперативные потребности	16 059	1 242	17 301		
Итого	54 851	—	54 851	2,61	
ВСООНЛ					
Военный и полицейский персонал	341 337	—	341 337		
Гражданский персонал	92 966	—	92 966		
Оперативные потребности	216 453	—	216 453		
Итого	650 756	—	650 756	0,00	
МООНК					
Военный и полицейский персонал	65 011	(13 725)	51 286		Главные причины для перераспределения средств между категориями заключаются в следующем:
Гражданский персонал	110 621	8 824	119 445		Перераспределение средств из категории расходов на военный и полицейский персонал стало возможным благодаря сокращению штатов компонента поддержания правопорядка, включая репатриацию в течение отчетного периода большинства военных наблюдателей и полицейских.
Оперативные потребности	22 380	4 901	27 281		
					Перераспределение средств в категорию расходов на гражданский персонал было необходимо для покрытия расходов на выплату выходного пособия 1098 национальным сотрудникам на сумму в 13,5 млн. долл. США в рамках реорганизации и сокращения штатного расписания.
					Перераспределение средств в категорию оперативных потребностей было осуществлено для покрытия расхо-

	Ассигнования		Пересмотренная сумма	Процентная доля пе- рераспределения от общего объема ас- сигнований	Причины перераспределения
	Первоначальная сумма	Перераспределение			
					дов в связи с арендой помещений по статье «Помещения и объекты инфраструктуры».
Итого	198 012	–	198 012	6,93	
МООНЛ					
Военный и полицейский персонал	298 001	(716)	297 285		Перераспределение средств было произведено главным образом для покрытия расходов, связанных с приобретением автотранспортных средств и информационно-коммуникационного оборудования, включая запасные части и материалы; заменой и репатриацией воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений, включая принадлежащее контингентам имущество; топливом, арендой и эксплуатацией парка воздушных судов Миссии; реализацией программы учебной подготовки сотрудников Миссии; и возросшими расходами на международный персонал в результате преобразования контрактов 64 сотрудников, имевших назначения на ограниченный срок, в срочные контракты и выплаты им соответствующих субсидий и надбавок, расходы на которые покрываются по статье общих расходов по персоналу, в сочетании с увеличением с 1 января 2009 года чистого базового оклада и общих расходов по персоналу.
Гражданский персонал	115 294	1 702	116 996		
Оперативные потребности	190 413	(986)	189 427		
Итого	603 708	–	603 708	0,28	
МООНВС					
Военный и полицейский персонал	300 210	(901)	299 309		Необходимость перераспределения была обусловлена увеличением расходов по статьям окладов международного и национального персонала, а также увеличением с 1 января 2009 года на 5 процентов надбавки за работу в опасных условиях.
Гражданский персонал	188 452	6 675	195 127		
Оперативные потребности	388 232	(5 774)	382 458		
Итого	876 894	–	876 894	0,76	
ИМООНТ					
Военный и полицейский персонал	57 687	5 169	62 856		Было произведено перераспределение средств из категории оперативных потребностей для покрытия расходов в связи с сохранением численности сформированных полицейских подразделений и сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, поскольку предусмотренная в бюджете репатриация так и не была проведена.
Гражданский персонал	58 259	5 975	64 234		
Оперативные потребности	56 896	(11 144)	45 752		

	Ассигнования		Пересмотренная сумма	Процентная доля перераспределения от общего объема ассигнований	Причины перераспределения
	Первоначальная сумма	Перераспределение			
					Было также произведено перераспределение средств из категории оперативных потребностей для покрытия дополнительных расходов по международному гражданскому персоналу ввиду увеличения ставок суточных участников миссии и фактического снижения уровня вакансий по сравнению с запланированным.
Итого	172 842	–	172 842	6,45	
ООНКИ					
Военный и полицейский персонал	231 656	3 782	235 438		Было произведено перераспределение средств в категорию расходов на военный и полицейский персонал главным образом для покрытия дополнительных потребностей по статье поездок в связи с ротацией воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений и в категорию расходов на гражданский персонал главным образом для покрытия дополнительных потребностей по статьям окладов международного персонала, общих расходов по персоналу и налогообложения персонала.
Гражданский персонал	91 595	1 655	93 250		
Оперативные потребности	152 152	(5 437)	146 715		
Итого	475 403	–	475 403	1,14	
Поддержка Миссии Африканского союза в Сомали					
Военный и полицейский персонал	7 786	(3 791)	3 995		Было произведено перераспределение средств в категорию оперативных потребностей для покрытия возросших расходов по статьям помещений и объектов инфраструктуры, информационно-технического оборудования и контрактов на материально-техническое обеспечение снабженческих полетов для поддержки сил Африканского союза в Могадишо.
Гражданский персонал	5 482	(1 161)	4 321		
Оперативные потребности	62 374	4 952	67 326		
Итого	75 642	–	75 642	6,55	
БСООН					
Военный и полицейский персонал	–	–	–		

	Ассигнования		Пересмотренная сумма	Процентная доля перераспределения от общего объема ассигнований	Причины перераспределения
	Первоначальная сумма	Перераспределение			
Гражданский персонал	22 714	–	22 714		
Оперативные потребности	23 055	–	23 055		
Итого	45 769	–	45 769	0,00	

Приложение III

Положение дел с удовлетворением требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности за 2009 год (информация обновлена по состоянию на 18 февраля 2010 года)

А. Сводная информация по требованиям о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности (В тыс. долл. США)

Миссия по поддержанию мира	Удовлетворенные требования		Отклоненные требования		Необработанные требования	
	Количество	Сумма	Количество	Сумма	Количество	Сумма
МИНУРКАТ	0	0	0	0	1	54
МООНСГ	20	752,5	0	0	2	76,6
МООНДРК	19	639,5	7	270,0	7	310,0
ОНЮБ	2	100,0	0	0	2	10,5
МООНСИ	0	0	0	0	0	0
МООНСЛ	2	14,5	0	0	0	0
ЮНАМИД	10	310,0	2	100,0	13	322,5
СООННР	12	21,0	4	5,0	1	3,0
ВСООНК	0	0	0	0	1	50,0
ВСООНЛ	21	196,7	6	110,0	1	50,0
МООНЭЭ	6	24,5	1	5,0	2	51,0
МООНК	0	0	0	0	0	0
МООНЛ	11	491,9	7	212,0	21	349,5
МООНВС	11	211,2	8	86,5	9	147
ИМООНТ	0	0	0	0	0	0
ОООНКИ	25	754,3	5	126,2	6	109,2
Итого	139	3 516,1	40	914,7	66	1 533,3

В. Требования о выплате компенсации в случае смерти (В тыс. долл. США)

Миссия по поддержанию мира	Удовлетворенные требования		Отклоненные требования		Необработанные требования	
	Количество	Сумма	Количество	Сумма	Количество	Сумма
МИНУРКАТ	0	0	0	0	1	54,0
МООНСГ	14	700,0	0	0	1	52,6
МООНДРК	12	600,0	5	250,0	6	300,0
ОНЮБ	2	100,0	0	0	0	0
МООНСИ	0	0	0	0	0	0
МООНСЛ	0	0	0	0	0	0

<i>Миссия по поддержанию мира</i>	<i>Удовлетворенные требования</i>		<i>Отклоненные требования</i>		<i>Необработанные требования</i>	
	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>
ЮНАМИД	6	300,0	2	100,0	5	250,0
СООННР	0	0	0	0	0	0
ВСООНК	0	0	0	0	1	50,0
ВСООНЛ	3	152,7	2	100,0	1	50,0
МООНЭЭ	0	0	0	0	1	50,0
МООНК	0	0	0	0	0	0
МООНЛ	9	452,4	4	200,0	3	150,0
МООНВС	2	100,0	1	50,0	1	50,0
ИМООНТ	0	0	0	0	0	0
ОООНКИ	13	654,8	1	51,2	1	51,2
Итого	61	3 059,9	15	751,2	21	1 057,8

С. Требования о выплате компенсации в случае потери трудоспособности
(В тыс. долл. США)

<i>Миссия по поддержанию мира</i>	<i>Удовлетворенные требования</i>		<i>Отклоненные требования</i>		<i>Необработанные требования</i>	
	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>
МИНУРКАТ	0	0	0	0	0	0
МООНСГ	6	52,5	0	0	1	24,0
МООНДРК	7	39,5	2	20,0	1	10,0
ОНЮБ	0	0	0	0	2	10,5
МООНСИ	0	0	0	0	0	0
МООНСЛ	2	14,5	0	0	0	0
ЮНАМИД	4	10,0	0	0	8	72,5
СООННР	12	21,0	4	5,0	1	3,0
ВСООНК	0	0	0	0	0	0
ВСООНЛ	18	44,0	4	10,0	0	0,0
МООНЭЭ	6	24,5	1	5,0	1	1,0
МООНК	0	0	0	0	0	0
МООНЛ	2	39,5	3	12,0	18	199,5
МООНВС	9	111,2	7	36,5	8	97
ИМООНТ	0	0	0	0	0	0
ОООНКИ	12	99,5	4	75,0	5	58,0
Итого	78	456,2	25	163,5	45	475,5

Приложение IV

Последствия региональной инициативы в области информационно-коммуникационных технологий для ресурсов на 2010/11 год

(В тыс. долл. США)

1. Сокращение региональных расходов на запасные части благодаря региональному управлению

	Руководящие принципы составления бюджета Центральных учреждений Организации Объединенных Наций					Регионализация Ближнего Востока			
	Сметная инвентарная стоимость		(7,5 процента от инвентарной стоимости + 15 процентов расходов на фрахт)			(5,0 процента от инвентарной стоимости + 15 процентов расходов на фрахт)			
	Связь	Информационные технологии	Запасные части к аппаратуре связи	Запасные части к информационно-техническим средствам	Всего	Запасные части к аппаратуре связи	Запасные части к информационно-техническим средствам	Всего	Сокращение расходов
ВСООНЛ	28 364,2	10 997,7	2 446,4	948,6	3 395,0	1 631,0	632,4	2 263,4	1 131,6
СООННР	4 370,0	1 226,0	377,0	106,0	483,0	251,3	70,5	321,8	161,2
ВСООНК	2 075,0	1 811,0	179,0	156,1	335,1	119,3	104,1	223,4	111,7
ОНВУП	3 095,1	2 050,6	267,0	177,0	444,0	178,0	118,0	296,0	148,0
Итого									1 552,5

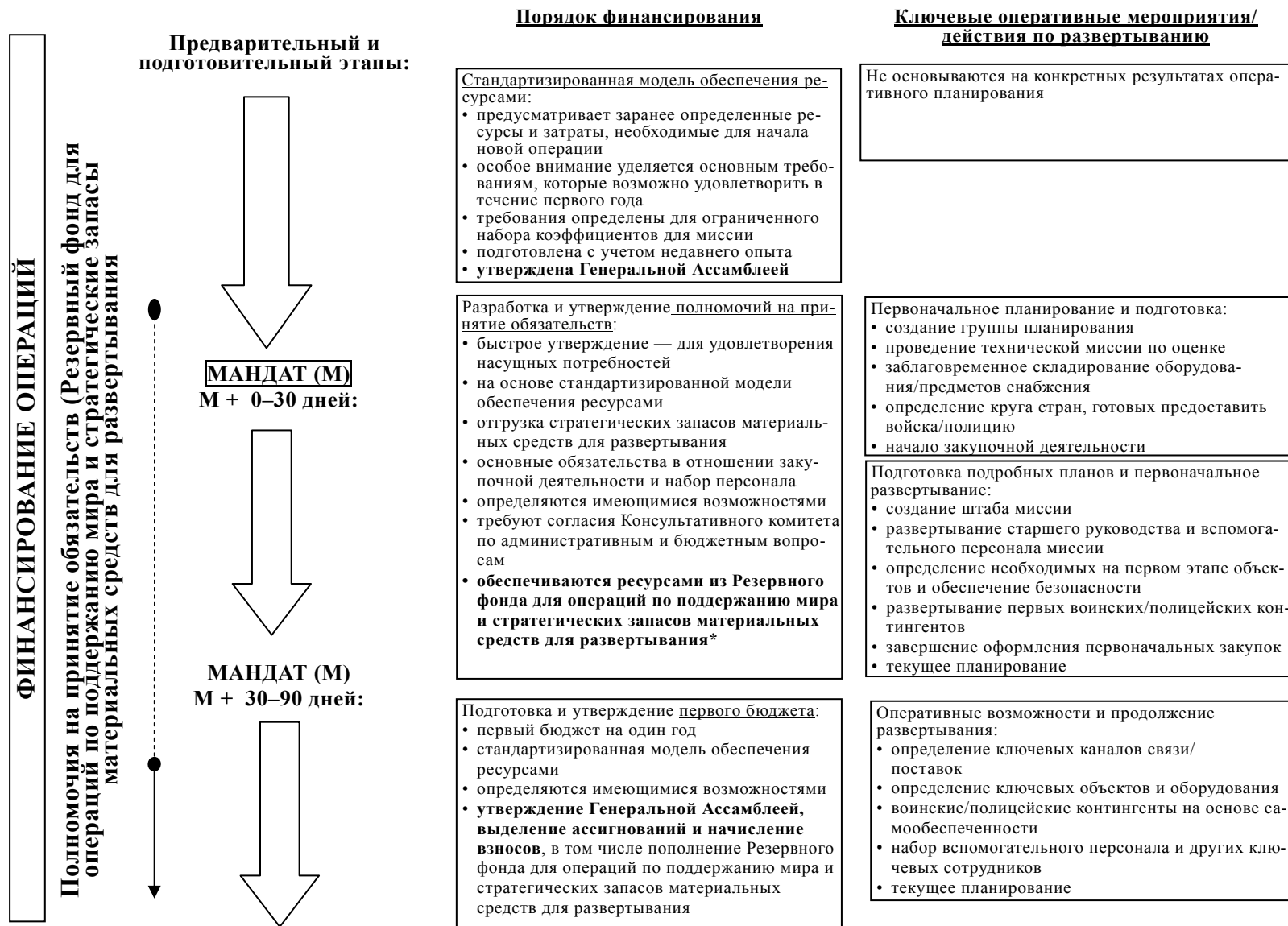
2. Сокращение расходов по персоналу

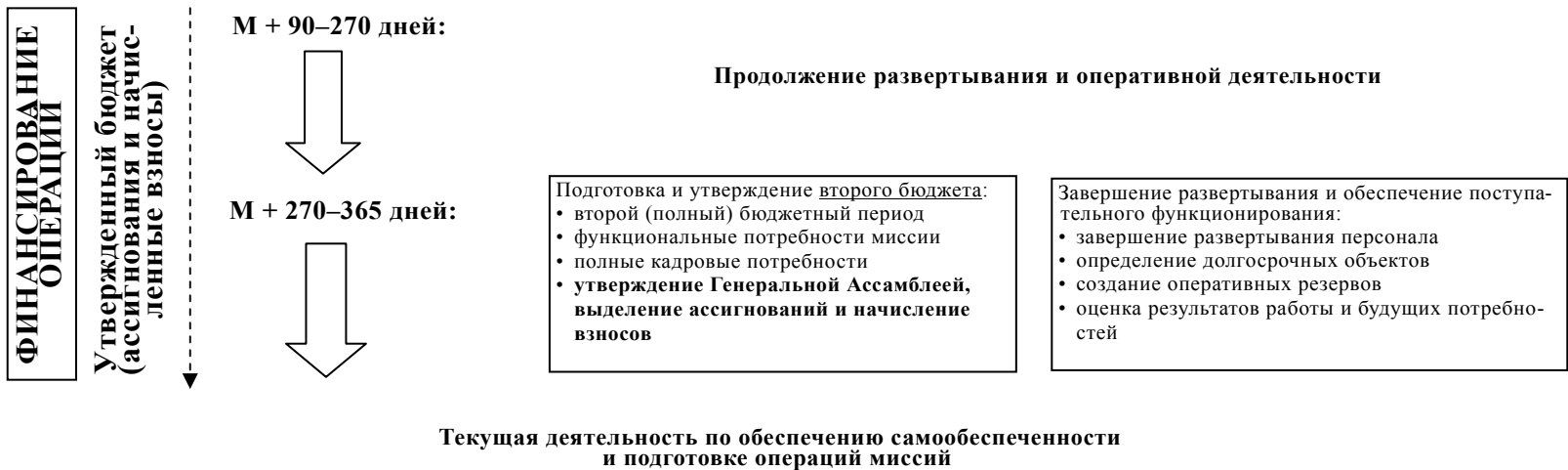
		Число должностей	Ставка	Сокращение расходов
ВСООНЛ	Упразднение одной должности международного персонала уровня С-4	1	214,8	214,8
ВСООНЛ	Упразднение одной должности международного персонала уровня С-3	1	177,6	177,6
ВСООНЛ	Упразднение одной должности международного персонала категории полевой службы (прочие разряды)	5	157,2	786,0
ВСООНЛ	Упразднение должностей национального персонала категории общего обслуживания	10	53,0	530,0
ВСООНЛ	Реклассификация должности С-5 до уровня Д-1 (начальник)	1	50,4	50,4
СООННР	Реклассификация должности категории полевой службы (высший разряд) до уровня С-5 (заместитель начальника)	1	69,6	69,6
Итого				1 577,8

3. Коммерческая связь

		<i>Число должностей</i>	<i>Ставка</i>	<i>Сокращение расходов</i>
ВСООНЛ	Сокращение за счет использования региональных шлюзов (для Интернета и телефонной сети общего пользования)	1		125,0
ОНВУП/СООННР	Сокращение расходов на спутниковый ретранслятор			225,0
Итого				350,0
Совокупное сокращение расходов				3 480,3

Применение стандартизированной модели финансирования к финансированию новых миссий по поддержанию мира: ориентировочный график





* С учетом объемов потребностей миссий и числа миссий, параллельно задействующих ресурсы Резервного фонда для операций по поддержанию мира и стратегических запасов материальных средств для развертывания, может возникнуть необходимость в обращении к Генеральной Ассамблее с просьбой о начислении взносов.

Приложение VI

Перечень миссий, получающих предметы снабжения из стратегических запасов материальных средств для развертывания по типовому перечню

Миссии, получающие предметы снабжения из стратегических запасов материальных средств для развертывания

Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС)

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС)

Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ)

Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП)

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК)

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ)

Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП)

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)

Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС)

Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ)

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА)

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ (ЮНСОА)

Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС)

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)

Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ)

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)

Миссия Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН)

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР)

Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ)

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦООНЦА)

Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК)

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР)

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)

Типовой перечень

• Настольные и портативные компьютеры • Учрежденческие автоматические телефонные станции (УАТС) • Системы видеоконференций • Средства СВЧ/УВЧ-радиосвязи • Станции радиовещания • Антенные вышки • Станции спутниковой связи • Мобильные телекоммуникационные системы • Сборные дома • Модули кухонь/столовых • Генераторы • Водяные насосы • Емкости для хранения воды • Контейнеры-рефрижераторы • Материалы для защитных сооружений	• Полноприводные автомобили • Бронированные автомобили • Малые грузовые автомобили • Большие грузовые автомобили • Погрузчики • Прицепы-бензоцистерны • Прицепы-водоцистерны • Ассенизаторские машины • Предметы снабжения общего назначения • Мебель • Канцелярские принадлежности и материалы • Моющие средства • Технические средства обеспечения охраны и безопасности • Системы изготовления удостоверений личности • Личное снаряжение военнослужащих Организации Объединенных Наций • Противоосколочные жилеты • Медицинская техника и материалы
--	---

Приложение VII

Предлагаемое распределение информационно-коммуникационных технологий и функций аварийного восстановления данных между Базой материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Вспомогательной базой Организации Объединенных Наций в Валенсии, региональными центрами обслуживания и полевыми миссиями

1. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, является основным центром информационно-коммуникационного обслуживания миротворческих операций. Параллельно с центром на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций будет функционировать дублирующий телекоммуникационный центр на Вспомогательной базе Организации Объединенных Наций в Валенсии для обеспечения безопасности данных в случае аварий с катастрофическими последствиями; этот объект также будет обеспечивать непрерывное оказание миссиям Организации Объединенных Наций услуг в области телефонной связи, передачи данных и видео в случае краткосрочных перебоев. Деятельность региональных центров обслуживания в области информационно-коммуникационных технологий будет предусматривать консолидацию не зависящих от местоположения функций миссий, обслуживаемых региональными центрами, в сфере информационно-коммуникационных технологий, что позволит сосредоточить выполнение административных функций в центре обслуживания и облегчит перевод в другую точку.

2. Создание на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи централизованного узла для обеспечения телекоммуникаций, хранения данных и их аварийного восстановления и гарантирования непрерывности операционных процессов позволило обеспечить удовлетворение все более масштабных потребностей в действенном и экономически эффективном предоставлении миссиям по поддержанию мира телекоммуникационных и информационно-технических услуг. Предоставляемые услуги включают Интернет, междугородную телефонию, электронную почту, веб-почту, справочную службу, централизованные информационные системы, резервное копирование данных и т.п. Несмотря на выигрыш, обеспечиваемый эффектом масштаба и факторами эффективности, сосредоточение всей деятельности в рамках единого сайта сопряжено с громадным риском сорвать выполнение полевыми миссиями своих основных функций в случае выхода системы из строя. Поэтому в Валенсии, Испания, создается действующий дублирующий телекоммуникационный центр в том же географическом регионе для обеспечения бесперебойного выполнения ключевых функций Департамента операций по поддержанию мира в области информационно-коммуникационных технологий. Оборудование как Базы материально-технического снабжения, так и Вспомогательной базы будет постоянно находиться в режиме «онлайн» (активно-активно). Как основной, так и дублирующий центры будут рассматриваться как оперативные концентраторы, работающие в бесперебойном режиме,

т.е. нагрузка будет одновременно распределяться между обоими центрами, и ни один из них не будет находиться в режиме ожидания. Каждый из центров будет в состоянии в течение длительного времени полностью или частично выполнять функции другого. Таким образом, с технической точки зрения База материально-технического снабжения и Вспомогательная база рассматриваются как единый узел.

3. Деятельность региональных центров обслуживания в сфере информационно-коммуникационных технологий можно разбить на три основных сегмента: не зависящие от местоположения функции региональных миссий, которые можно консолидировать в рамках регионального центра, например финансовые и кадровые функции, которые могут быть перенесены в центр; функции обслуживания работы регионального центра обслуживания, такие как создание регионализированных телекоммуникационных служб и информационных систем; и формирование инфраструктуры, обеспечивающей непрерывность операционных процессов, для облегчения перевода из региональных миссий в случае чрезвычайных ситуаций.

Приложение VIII

Конкретные услуги, которые будут предоставляться Объединенным центром управления транспортными перевозками

1. Объединенный центр управления транспортными перевозками будет обеспечивать консолидацию всех грузопассажирских потоков между миссиями в Африке, используя все имеющиеся в наличии транспортные средства и способы транспортировки, включая оптимизированное использование магистральных грузопассажирских самолетов. Этот подход предусматривает удовлетворение потребностей в перевозке на региональном и глобальном уровнях, что существенно отличается от прошлой практики неконсолидированного управления транспортными потоками, когда вопросы удовлетворения потребностей и обеспеченности активами решались на уровне отдельных миссий. Центр будет рассматривать и оценивать все потребности в грузопассажирских перевозках, совершаемых за рамками района конкретной миссии, но в пределах африканского континента, а затем планировать и организовывать перевозку наиболее экономически эффективным образом.

2. Объединенный центр управления транспортными перевозками будет предоставлять Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Миссии Организации Объединенных Наций в Судане, Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде и Отделению Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ перечисленные ниже услуги на региональной основе. Центр будет также оказывать содействие региональным миссиям Департамента по политическим вопросам, например Объединенному представительству Организации Объединенных Наций в Бурунди, Политическому отделению Организации Объединенных Наций для Сомали и специальным структурам по району Великих озер:

- контроль и координация региональных грузопассажирских перевозок для обеспечения удовлетворения приоритетных потребностей
- надзор за региональными транспортными ресурсами и оптимизация их использования
- управление транспортом
- услуги по поддержке инфраструктуры
- массовая эвакуация/перевод в другие точки
- группа комплексной поддержки миссии (для оказания миссиям содействия в решении безотлагательных оперативных и инфраструктурных вопросов)
- стратегическая поддержка в виде оказания срочной медицинской помощи с использованием авиационных средств
- региональная координация и поддержка деятельности по проведению во взаимодействии с принимающими странами поисково-спасательных операций

- региональный подход к организации программ технической подготовки и сертификации
- возможность делегировать функции контроля и регулирования исполнения контрактов и обработки счетов-фактур на этапе завершения операций.

Приложение IX

Вспомогательные функции, в отношении которых может быть принято решение об их передаче центрам обслуживания

Людские ресурсы

- Классификация
- Набор новых сотрудников; контроль и регулирование исполнения контрактов; укомплектование штатов и групп экспертов и т.д.
- Управление пособиями и льготами для персонала
- Комплексная система регистрации присутствия на рабочем месте

Финансы и бюджеты отделений на местах

- Подготовка первоначального бюджета
- Общая бухгалтерская книга
- Кредиторская задолженность
- Дебиторская задолженность
- Начисление заработной платы
- Казначейские операции

Информационно-коммуникационные технологии

- Аварийное восстановление данных и поддержка
- Поддержка полевой инфраструктуры в сфере информационно-коммуникационных технологий
- Выставление счетов за телефонные переговоры с использованием информационно-коммуникационных технологий
- Техническая подготовка
- Обслуживание и поддержка программного обеспечения на местах
- Мобильные группы технической поддержки

Материально-техническое обеспечение

- Координация планов вспомогательной деятельности и материально-технического обеспечения
- Комплексные услуги в сфере управления транспортными перевозками
- Предоставляемое на региональной основе геоинформационное обслуживание
- Планирование и разработка конкретных заданий по проведению инженерно-строительных работ на местах
- Практически осуществимые экологические планы и стандарты, адаптированные к региональным условиям, в том числе оценка соблюдения установленных требований
- Генеральные соглашения о медицинском обеспечении

Профессиональная подготовка

- Региональная профессиональная подготовка

Приложение X

Зависящие от местоположения функции, которые по-прежнему будут выполняться в полевых миссиях

Финансы

Подготовка бюджета: материалы, представляемые самостоятельными учетными единицами и миссиями

Отчетность (внешняя — отчетность об исполнении — отчеты об исполнении бюджетов, ориентированных на результаты, финансовые ведомости)

Отчетность (внутренняя — отчеты в области управления — самостоятельные учетные единицы, прогнозы)

Управление денежной наличностью/казначейские функции

Кадры

Набор персонала на местах

Управление пособиями и льготами для персонала, набранного на местной основе

Связь с центром по кадровым вопросам

Консультирование сотрудников

Эксплуатация помещений

Медицинское обслуживание

Все функции, связанные с медицинским обслуживанием сотрудников на местах

Информационно-коммуникационные технологии

Техническая поддержка информационно-коммуникационных технологий на местах (справочная служба, поддержка пользователей, техническое обслуживание (настольных систем))

Управление активами информационно-коммуникационных технологий на местах

Регулирование вопросов безопасности информационно-коммуникационных технологий на местах

Телефонная связь

Эксплуатация сетей и управление ими

Управление радиочастотами

Управление сетями

Обеспечение видеоконференционной связи и оказание соответствующей поддержки

Закупочная деятельность

Полевые миссии будут продолжать выполнять функции закупок в тех случаях, когда это не связано с интеграцией планов закупок на уровне региональных структур, занимающихся закупочной деятельностью

Материально-техническое обеспечение

Все функции материально-технического обеспечения миссий, для выполнения которых требуется присутствие на месте, особенно касающиеся поддержки воинских и полицейских контингентов и деятельности в политических вопросах, по-прежнему будут выполняться миссиями.
