



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 November 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 76 повестки дня
Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря**

Добавление

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в порядке отклика на пункт 173 резолюции 63/111 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад, посвященный событиям и проблемам, относящимся к вопросам океана и морскому праву, и в том числе осуществлению этой резолюции.

* Переиздано по техническим причинам.

** Из-за ограничений на листаж в настоящем докладе приводятся лишь сжатые сведения о важнейших событиях последнего времени и выборочные места из материалов, представленных соответствующими учреждениями, программами и органами.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	6
II. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и исполнительные соглашения к ней	7
A. Состояние Конвенции и исполнительных соглашений к ней	7
B. Совещание государств-участников	7
C. Неофициальные консультации государств — участников Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам	9
III. Морские пространства	9
A. Обзор последних событий, касающихся практики государств, заявляемых ими морских пространств и делимитации морских зон	9
B. Депонирование и надлежащее опубликование	11
C. Геоинформационное оснащение	13
D. Комиссия по границам континентального шельфа	13
1. Рассмотрение представления, поданного Ирландией, Испанией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Францией	14
2. Рассмотрение представления, поданного Норвегией	14
3. Рассмотрение представления, поданного Францией	15
4. Рассмотрение представления, поданного Мексикой	15
5. Рассмотрение представления, поданного Барбадосом	15
6. Рассмотрение представления, поданного Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии	16
7. Рассмотрение представления, поданного Индонезией	16
8. Рассмотрение представления, поданного Японией	17
9. Рассмотрение совместного представления, поданного Маврикием и Сейшельскими Островами	17
10. Новые представления и объем работы Комиссии	18
IV. Органы, созданные на основании Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву	18
A. Международный орган по морскому дну	18
B. Международный трибунал по морскому праву	19
V. События, касающиеся международной судоходной деятельности	20
A. Экономическая сторона судоходства	20
B. Безопасность мореплавания	21
1. Безопасность судов	21
2. Перевозка опасных грузов	22
3. Безопасность путей международного судоходства	23

C.	Осуществление и исполнение норм	26
D.	Морские аварии и инциденты	28
E.	Удаление затонувших судов	29
VI.	Человеческая жизнь на море	30
A.	Моряки и рыбаки	30
1.	Моряки	30
2.	Рыбаки	32
B.	Международная миграция морем	32
VII.	Защищенность на море	34
A.	Пиратство и вооруженный разбой против судов	35
B.	Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ	40
C.	Террористические акты, направленные против судоходства, морских установок и других морских интересов	40
D.	Распространение ядерного, химического и биологического оружия	41
VIII.	Морская наука и техника	42
A.	Морская наука	42
1.	Программы наблюдения за океаном	42
2.	Международный обмен океанографическими данными и информацией	45
3.	Морское право и морские научные исследования	46
B.	Системы раннего предупреждения	47
C.	Последние события в области морской технологии	48
IX.	Сохранение морских живых ресурсов и распоряжение ими	53
A.	Морские рыбопромысловые ресурсы	53
1.	Проведение Генеральной Ассамблеей обзора осуществления пунктов 83–90 резолюции 61/105, касающихся донного промысла	53
2.	Двадцать восьмая сессия Комитета по рыболовству Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций	54
3.	Техническое консультативное совещание Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций по мерам со стороны государства порта	55
4.	Экспертное консультативное совещание ФАО по вопросу о действенности государств флага	55
5.	Второе совещание Сети секретариатов региональных органов по рыболовству	56
6.	Второе совместное совещание тунцовых региональных рыбохозяйственных организаций	56
7.	Форум тихоокеанских островов	57
B.	Киты и прочие китообразные	57

X.	Морское биологическое разнообразие	58
A.	Меры в отношении форм деятельности и нагрузки, сказывающихся на морском биологическом разнообразии	59
B.	Меры в отношении конкретных экосистем и биологических видов	60
XI.	Защита и сохранение морской среды и устойчивое развитие	64
A.	Введение	64
B.	Экосистемные подходы	65
C.	Деградация морской среды в результате деятельности на суше	68
1.	Загрязнение в результате деятельности на суше	68
2.	Замусоривание моря	69
D.	Загрязнение с судов	70
1.	Выброс веществ	70
2.	Загрязнение воздуха с судов	72
E.	Привнесение инвазивных чужеродных видов	74
F.	Зашумление океана	76
G.	Утилизация отходов	76
1.	Удаление отходов	76
2.	Трансграничная перевозка отходов	79
H.	Разделка, демонтаж, утилизация и слом судов	79
I.	Ответственность и компенсация	81
J.	Зонально привязанные инструменты хозяйствования	85
K.	Региональное сотрудничество	88
1.	Введение	88
2.	Антарктика	89
3.	Арктика	90
4.	Балтийское море	91
5.	Черное море	92
6.	Каспийское море	93
7.	Восточно- и южноазиатские моря	93
8.	Средиземное море	93
9.	Северо-Восточная Атлантика	94
10.	Северо-западная часть Тихого океана	95
11.	Тихий океан	95
12.	Красное море и Аденский залив	96
13.	Морской район, подведомственный Региональной организации по защите морской среды	97
14.	Юго-восточная часть Тихого океана	97

15.	Западная, Центральная и Восточная Африка	97
16.	Большой Карибский район	98
L.	Малые островные развивающиеся государства	99
XII.	Изменение климата и океаны	101
A.	Влияние изменения климата на океаны	102
B.	Смягчение последствий изменения климата в контексте деятельности, связанной с океаном	104
1.	Сокращение выбросов парниковых газов с судов	104
2.	Удобрение океана и связывание углерода	106
C.	Адаптация к прогнозируемому изменению климата	107
XIII.	Урегулирование споров	109
A.	Международный Суд	109
B.	Международный трибунал по морскому праву	109
XIV.	Международное сотрудничество и координация	109
A.	Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права	109
B.	Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты	110
C.	«ООН-океаны»	110
D.	Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды	112
XV.	Мероприятия по наращиванию потенциала, проводимые Отделом по вопросам океана и морскому праву	113
A.	Брифинги для делегатов Генеральной Ассамблеи	113
B.	Программа «Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе»	114
C.	Стипендиальная программа Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон»	114
D.	Учебные курсы	115
E.	Целевые фонды	116
1.	Комиссия по границам континентального шельфа	116
2.	Целевой фонд добровольных взносов на цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в заседаниях Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права	117
3.	Целевой фонд добровольных взносов для Международного трибунала по морскому праву	117
4.	Фонд помощи по части VII Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам	117
XVI.	Выводы	118

I. Введение

1. Наряду с многочисленными событиями, описываемыми в настоящем докладе, нынешний год ознаменовался пятнадцатилетним юбилеем вступления в силу Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву («Конвенция») и тем, что 8 июня 2009 года Организация Объединенных Наций впервые отметила Всемирный день океанов¹. Эти события дают повод поразмыслить над принципиальной важностью океанов для человеческой жизни и развития, включая достижение Целей развития тысячелетия, и над критически важной ролью, которую Конвенция и иные, смежные с ней нормативные акты играют для государств в деле извлечения благ, даваемых Мировым океаном, и преодоления вызовов, связанных с поддержанием устойчивости океанов.

2. Настоящий доклад в общем виде знакомит с событиями в области Мирового океана и морского права. Он призван содействовать Генеральной Ассамблее с проведением ее ежегодного обзора и оценки осуществления Конвенции и других событий, относящихся к вопросам океана и морскому праву. Его следует воспринимать в совокупности с первой частью доклада Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/64/66), где разбирался вопрос «Осуществление решений Консультативного процесса, включая обзор его достижений и недоработок на первых девяти совещаниях» — основная тема десятого Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права («Консультативный процесс»); доклад Генерального секретаря о мерах, принимаемых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями во исполнение пунктов 83–90 резолюции 61/105 Генеральной Ассамблеи об обеспечении устойчивого рыболовства, в том числе за счет реализации Соглашения 1995 года об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими («Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам»), и связанных с ним документов (A/64/305); доклад Генерального секретаря в помощь Специальной неофициальной рабочей группе открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции (A/64/66/Add.2); доклад о работе Консультативного процесса на его десятом совещании (A/64/131); доклад девятого совещания государств — участников Конвенции (SPLOS/203).

¹ Для первого Всемирного дня океанов была выбрана тема «Наши океаны, наша ответственность». См. веб-сайт Отдела по вопросам океанов и морскому праву: www.un.org/Depts/los.

II. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и исполнительные соглашения к ней

A. Состояние Конвенции и исполнительных соглашений к ней

3. На 31 августа 2009 года число участников Конвенции, если считать Европейское сообщество, составляло 159: 25 сентября 2008 года к Конвенции присоединилась Либерия, а 1 мая и 10 июля 2009 года ее ратифицировали соответственно Швейцария и Доминиканская Республика. Таким образом, число участников сравнялось к настоящему времени с количеством изначальных подписей под Конвенцией (159 на 9 декабря 1984 года)². Число участников Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года возросло до 137: 25 сентября 2008 года к нему присоединилась Гайана. Кроме того, в указанные выше даты Либерия, Швейцария и Доминиканская Республика выразили согласие на обязательность для себя этого Соглашения. Число участников Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, если считать Европейское сообщество, возросло до 75: 6 ноября 2008 года к нему присоединилась Словакия, 10 декабря 2008 года — Мозамбик, 16 декабря 2008 года — Панама, а 2 февраля 2009 года — Тувалу.

4. При ратификации Конвенции Швейцария сделала в соответствии со статьей 287 заявление о выборе процедуры. Кроме того, 23 января 2009 года Габон, а 13 февраля 2009 года Тринидад и Тобаго сделали в соответствии со статьей 298 заявления относительно факультативных исключений, касающихся применения раздела 2 части XV Конвенции. Два государства сделали заявления в соответствии со статьями 43 и 47 Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам: Венгрия (20 апреля 2009 года) и Словакия (22 апреля 2009 года). Наконец, 10 сентября 2008 года Генеральному секретарю поступило от правительства Испании сообщение по поводу заявления, которое сделало 31 мая 2007 года при ратификации Конвенции Марокко.

B. Совещание государств-участников

5. С 22 по 26 июня 2009 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций проходило девятнадцатое Совещание государств — участников Конвенции. Совещание с удовлетворением приняло к сведению годовой доклад Международного трибунала по морскому праву за 2008 год (SPLOS/191), а также информацию, сообщенную Генеральным секретарем Международного органа по морскому дну и Председателем Комиссии по границам континентального шельфа («Комиссия»).

6. Совещание рассмотрело бюджетные вопросы Международного трибунала по морскому праву и с признательностью приняло к сведению доклад внешнего ревизора за финансовый период 2007–2008 годов с финансовыми ведомостями Трибунала по состоянию на 31 декабря 2008 года (SPLOS/192). Совещание также с признательностью приняло к сведению доклад Трибунала по бюджетным вопросам за 2007–2008 годы (SPLOS/193) и постановило, чтобы сумма в размере 784 136 евро, являющаяся частью остатка наличности за финансовый

² См.: Конвенция, ст. 305, п. 2.

период 2007–2008 годов, была возвращена и зачтена в счет взносов, начисленных государствам-участникам на 2010 год.

7. Рассмотрев представленную Трибуналом записку «Условия службы и вознаграждение членов Международного трибунала по морскому праву: корректировка вознаграждения членов Международного трибунала по морскому праву» (SPLOS/194), Совещание приняло решение о корректировке вознаграждения членов Трибунала (SPLOS/200).

8. Совещание рассмотрело также вопрос об объеме работы Комиссии в свете письма ее Председателя от 20 апреля 2009 года на имя Председателя девятнадцатого Совещания (SPLOS/195) и презентации по тому же вопросу, сделанной в ходе Совещания Председателем Комиссии. Делегации выразили озабоченность по поводу возросшего объема работы, который предстоит Комиссии: государства подали в Комиссию 51 представление, а в соответствии с пунктом 1(а) решения, принятого на восемнадцатом Совещании государств-участников (SPLOS/183), препроводили Генеральному секретарю 43 комплекта предварительной информации, указывающей внешние границы континентального шельфа за пределами 200 морских миль. В будущем ожидается подача новых представлений.

9. Кроме того, в согласованных итогах Совещания, нашедших отражение в докладе, зафиксировано, что государства-участники договорились в первоочередном порядке продолжить рассмотрение вопросов, касающихся объема работы Комиссии и финансирования участия ее членов. Они также призвали государства-участники, чьи эксперты выполняют обязанности членов Комиссии, приложить максимальные усилия к тому, чтобы обеспечить полное участие этих экспертов в работе Комиссии сообразно с Конвенцией. В согласованных итогах содержится также адресованный государствам-участникам призыв пополнить целевой фонд добровольных взносов, призванный облегчить участие членов Комиссии из развивающихся государств в ее заседаниях. Чтобы содействовать всеобъемлющему рассмотрению ими данного вопроса, государства-участники просили Секретариат заблаговременно подготовить до начала следующего Совещания обновленный вариант записки, содержащейся в документе SPLOS/157³, на основе обсуждений, состоявшихся на девятнадцатом Совещании, и любой дальнейшей информации, которая будет предоставлена государствами-участниками и наблюдателями. Наконец, государства-участники постановили, что бюро девятнадцатого Совещания государств-участников будет способствовать созданию неофициальной рабочей группы для продолжения рассмотрения вопросов, касающихся объема работы Комиссии, и что эти вопросы будут разбираться в 2010 году на двадцатом Совещании.

10. Применительно к распределению мест в Комиссии и Трибунале Совещание утвердило «Порядок распределения мест в Международном трибунале по морскому праву и Комиссии по границам континентального шельфа» (SPLOS/201).

11. Совещание также провело обмен мнениями по пункту своей повестки дня, озаглавленному «Доклад Генерального секретаря по статье 319 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву» (см.: SPLOS/203, пп. 103–116).

³ Записка Секретариата о вопросах, касающихся объема работы Комиссии по границам континентального шельфа.

С. Неофициальные консультации государств — участников Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам

12. С 16 по 19 марта 2009 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций проходил восьмой раунд неофициальных консультаций государств — участников Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, посвященный, среди прочего, поощрению более широкого участия в Соглашении путем продолжающегося диалога, в частности с развивающимися государствами, и начальной подготовительной работе по возобновлению Обзорной конференции⁴.

13. Продолжающийся диалог был посвящен пяти главным темам: содействие более широкому участию в Соглашении, соотношение Соглашения с Конвенцией и другими международными нормативными актами, наращивание потенциала, совместимость рыбоохранных и рыбохозяйственных мер и сотрудничество в деле исполнения правил и соблюдения мер, вводимых государством порта. Рассмотрение каждой темы начиналось с ее презентации экспертами-ведущими, после чего имели место плодотворные дискуссии между участниками, позволившие глубже разобраться в различных вопросах.

14. Что касается начальной подготовительной работы по возобновлению Обзорной конференции, то на восьмом раунде неофициальных консультаций Генеральной Ассамблеи было рекомендовано просить Генерального секретаря: а) созвать двухдневный девятый раунд неофициальных консультаций государств — участников Соглашения⁵, который будет служить прежде всего совещанием по подготовке к возобновленной Обзорной конференции, и б) подготовить в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) обновленный всеобъемлющий доклад, упомянутый в пункте 32 резолюции 63/112 Ассамблеи, учитывая при этом конкретные ориентиры, предложенные на восьмом раунде неофициальных консультаций государств — участников Соглашения, и в соответствии с практикой прошлых лет поместить предварительный неотредактированный вариант этого доклада на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву.

III. Морские пространства

А. Обзор последних событий, касающихся практики государств, заявляемых ими морских пространств и делимитации морских зон

15. В данном разделе содержится информация о событиях, доведенных до сведения Секретариата Организации Объединенных Наций. Поступившие Секретариату национальные законодательные акты, договоры о делимитации мор-

⁴ Report of the eighth round of informal consultations of States Parties to the Agreement for the Implementation of the Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 relating to the Conservation and Management of Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks (имеется по адресу: www.un.org/depts/los/).

⁵ Девятый раунд запланирован ориентировочно на март 2010 года.

ских границ, включая приводимые в них перечни географических координат точек, и другие сообщения по этой тематике опубликованы в выпусках №№ 68–70 «Бюллетеня по морскому праву» (*Law of the Sea Bulletin*).

16. В Секретариате Организации Объединенных Наций был зарегистрирован 5 августа 2008 года Договор о делимитации территориальных морей Сингапура и Индонезии в Сингапурском проливе от 25 мая 1973 года⁶.

17. Данией был препровожден 12 августа 2008 года Указ № 240 от 30 апреля 2002 года о вступлении в силу Закона о делимитации территориального моря Фарерских островов, Указ № 241 от 30 апреля 2002 года о поправках к Указу о рыболовной территории Фарерских островов и Исполнительный приказ № 306 от 16 мая 2002 года о делимитации территориального моря Фарерских островов.

18. Сейшельские Острова препроводили 6 февраля 2009 года Соглашение между Правительством Республики Маврикий и Правительством Республики Сейшельские Острова о делимитации исключительной экономической зоны между двумя государствами от 29 июля 2008 года.

19. Катар и Саудовская Аравия сообща зарегистрировали Совместную протокольную запись от 5 июля 2008 года о сухопутной и морской границах к Соглашению между Государством Катар и Королевством Саудовская Аравия от 4 декабря 1965 года о делимитации водных и сухопутных границ⁷. Совместная протокольная запись и приложенные к ней две карты дополняют Соглашение 1965 года. Объединенные Арабские Эмираты препроводили 17 июня 2009 года сообщение по поводу этой Совместной протокольной записи.

20. Секретариат получил 14 апреля 2009 года «Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Кения и Переходным федеральным правительством Сомалийской Республики относительно взаимного отказа от возражений применительно к подаче представлений, касающихся внешних границ континентального шельфа, простирающихся шире чем на 200 морских миль, в Комиссию по границам континентального шельфа».

21. Демократическая Республика Конго препроводила 12 мая 2009 года Генеральному секретарю свой Закон № 09/002 от 7 мая 2009 года о делимитации морских пространств Демократической Республики Конго.

22. Объединенная Республика Танзания препроводила 24 июня 2009 года в Секретариат заключенное ею с Республикой Кения Соглашение о делимитации морской границы исключительной экономической зоны и континентального шельфа от 23 июня 2009 года.

23. Намибия препроводила 10 июля 2009 года в Секретариат вступивший 1 июня 2009 года в силу Меморандум о взаимопонимании между Намибией и Южной Африкой относительно представления ими своих заявок на расширенный континентальный шельф в Комиссию по границам континентального шельфа.

⁶ Регистрационный № I-45144. Договор вступил в силу 29 августа 1974 года.

⁷ Регистрационный № I-30249.

В. Депонирование и надлежащее опубликование

24. Руководствуясь пунктом 2 статьи 16 Конвенции, Мьянма сдала 10 декабря 2008 года на хранение перечень географических координат точек, определяющих прямые исходные линии островов Препарис и Кокосовых, из Закона Государственного совета мира и развития № 8/2008 от 5 декабря 2008 года о поправках к Закону о территориальном море и морских зонах. В связи с депонированием Мьянмой этого документа поступило также сообщение правительства Бангладеш от 6 июля 2009 года.

25. Руководствуясь пунктом 9 статьи 47 Конвенции, Багамские Острова сдали 11 декабря 2008 года на хранение перечень географических координат точек, определяющих архипелажные исходные линии, из Приказа 2008 года об архипелажных водах и морской юрисдикции (архипелажные исходные линии) (Статутный акт № 107 2008 года), который был издан на основании раздела 3 (2) Акта 1993 года об архипелажных водах и морской юрисдикции и сопровождался пояснительной картой.

26. Руководствуясь пунктом 2 статьи 16 Конвенции, Объединенные Арабские Эмираты, чья подпись стоит под Конвенцией, сдали на хранение перечень географических координат точек, определяющих прямые исходные линии, из Решения Совета министров Объединенных Арабских Эмиратов № 5/2009 о применении системы прямых исходных линий к части побережья Объединенных Арабских Эмиратов.

27. Руководствуясь пунктом 9 статьи 47 Конвенции, Индонезия сдала 11 марта 2009 года на хранение перечень географических координат точек индонезийских архипелажных исходных линий, основывающийся на Постановлении Правительства Республики Индонезия № 38 2002 года в редакции его же Постановления № 37 2008 года.

28. Руководствуясь пунктом 2 статьи 16, пунктом 9 статьи 47 и статьями 75 и 84 Конвенции, Сейшельские Острова сдали 20 марта 2009 года на хранение перечень географических координат точек, определяющих нормальные и архипелажные исходные линии, от которых отмеряется ширина территориального моря, из приложений 1 и 2 к Приказу 2008 года о морских зонах (исходные линии) (Статутный акт 88 2008 года) и перечень географических координат точек, определяющих внешние границы исключительной экономической зоны и континентального шельфа, из Приказа 2008 года о морских зонах (исключительная зона и континентальный шельф) (Статутный акт 89 2008 года).

29. Руководствуясь пунктом 9 статьи 47 Конвенции, Филиппины сдали 1 апреля 2009 года на хранение перечень географических координат точек, из Акта Республики № 9522 о поправках к некоторым положениям Акта Республики № 3046 (в редакции Акта Республики № 5446) об определении архипелажных исходных линий Филиппин и о других вопросах. В связи с депонированием Филиппинами этого документа поступили также сообщения Китая от 13 апреля 2009 года и Вьетнама от 8 мая 2009 года⁸.

30. Руководствуясь пунктом 2 статьи 16 и пунктом 9 статьи 47 Конвенции, Сейшельские Острова сдали 5 мая 2009 года на хранение перечни географиче-

⁸ Тексты этих сообщений имеются по адресу: www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/STATEFILES/PHL.htm.

ских координат точек, определяющих нормальные и архипелажные исходные линии, от которых отмеряется ширина территориального моря, из приложений 1 и 2 к Приказу 2008 года о морских зонах (исходные линии) (Статутный акт 88 2008 года) в редакции Регламента 2009 года о морских зонах (исходные линии) (поправка) (Статутный акт 35 2009 года).

31. Руководствуясь пунктом 2 статьи 75 Конвенции, Куба сдала 14 мая 2009 года на хранение перечень географических координат точек, из Декрета-закона № 266 о внешних границах исключительной экономической зоны Республики Куба в Мексиканском заливе.

32. Руководствуясь пунктом 9 статьи 76 Конвенции, Мексика сдала 20 мая 2009 года на хранение карту и соответствующую информацию, включая геодезические данные, перманентно описывающие внешнюю границу ее континентального шельфа, простирающегося далее чем на 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, в отношении западного многоугольника в Мексиканском заливе. Прибрежное государство указало, что «внешняя граница континентального шельфа Мексики в западном районе Мексиканского залива за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, устанавливается в соответствии с рекомендациями Комиссии по границам континентального шельфа и согласуется с «Договором между Правительством Мексиканских Соединенных Штатов и Правительством Соединенных Штатов Америки о делимитации на западе Мексиканского залива континентального шельфа за пределами 200 морских миль», подписанного 9 июля 2000 года».

33. Сдача Мексикой своих материалов стала первым случаем, когда прибрежное государство осуществило депонирование на основании пункта 9 статьи 76 Конвенции, опираясь при этом на рекомендации Комиссии (см. ниже, п. 47). Надлежащее опубликование этих внешних границ было произведено посредством нотификации о морских зонах⁹ и через веб-сайт Отдела.

34. Руководствуясь пунктом 2 статьи 75 Конвенции, Франция сдала 5 августа 2009 года на хранение перечень географических координат точек, определяющих внешние границы исключительной экономической зоны острова Тромлен и острова Реюньон, включая географические координаты, из Соглашения между Францией и Мадагаскаром о делимитации морских зон между островом Реюньон и Мадагаскар от 14 апреля 2005 года¹⁰.

35. Кроме того, 20 марта 2009 года от Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии поступило сообщение от 19 марта 2009 года; оно касалось депонирования Маврикием карт и перечней географических координат точек, представляющих собой исходные точки, от которых отмеряются морские зоны Маврикия, из «Регламента, введенного Премьер-министром на основании разделов 4, 5 и 27 Акта о морских зонах 2005 года», а также пояснительной карты под названием «Архипелаг Чагос: архипелажные исходные линии»¹¹. В связи с этим сообщением, а также депонированием Соединенным Королевством перечня географических координат точек, определяющих внешние границы зоны, прилегающей к территориальному морю Британской терри-

⁹ M.Z.N.72.2009.LOS of 8 June 2009.

¹⁰ Вступило в силу 21 августа 2007 года.

¹¹ См.: добавление к докладу Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/63/63/Add.1), п. 21.

тории в Индийском океане (эта зона именуется «экологической (охранно-заповедной) зоной» и установлена для данной территории Прокламацией № 1 от 17 сентября 2003 года¹²), 9 июня 2009 года поступило сообщение от Маврикия¹³.

36. Наконец, 5 августа 2009 года от Франции поступило сообщение, касающееся депонирования Маврикием карты под названием «Тромлен: исходные линии».

С. Геоинформационное оснащение

37. Как указывалось в предыдущих докладах Генерального секретаря, существует настоятельная необходимость в такой информации о морских границах, которая поступает из единого авторитетного источника и в оцифрованной форме; об этой необходимости свидетельствуют запросы, адресуемые Отделу государствами, а также программами, фондами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций¹⁴. Отдел продолжил свои усилия по разработке и совершенствованию геоинформационных услуг, предоставляемых им государствам-членам как в контексте поддержки, оказываемой Комиссии, так и в рамках осуществления возлагаемых Конвенцией на Генерального секретаря функций депозитария карт и перечней координат точек, определяющих исходные, замыкающие и архипелажные исходные линии, а также внешние границы морских зон, включая линии делимитации. В сотрудничестве с Международной гидрографической организацией (МГО) и государствами удалось достичь дальнейшего прогресса с введением слоя морских зон в используемый МГО стандарт S-100, что позволит Отделу структурировать свою базу геоинформационных данных в соответствии со спецификациями этого слоя. К преимуществам единого авторитетного источника информации в цифровом формате, основывающегося на международно одобренном стандарте, относится снижение расходов всех вовлеченных сторон, объясняющееся, в частности, устранением необходимости в повторном внесении и проецировании данных.

Д. Комиссия по границам континентального шельфа

38. Комиссия провела с 11 августа по 12 сентября 2008 года свою двадцать вторую сессию, с 1 по 12 декабря 2008 года — возобновленную двадцать вторую, а со 2 марта по 9 апреля 2009 года — двадцать третью¹⁵. Итоги двадцать четвертой сессии Комиссии (10–21 августа и 8–11 сентября 2009 года) будут

¹² См.: добавление к докладу Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/59/62/Add.1), п. 49.

¹³ Тексты имеются по адресу: www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/STATEFILES/MUS.htm.

¹⁴ См. также: A/63/63/Add.1, гл. III, разд. С.

¹⁵ Пленарная часть двадцать второй сессии была проведена с 18 по 29 августа 2008 года, а двадцать третьей — с 23 марта по 3 апреля 2009 года. Периоды с 11 по 15 августа и со 2 по 12 сентября на двадцать второй сессии и со 2 по 20 марта и с 6 по 9 апреля на двадцать третьей были посвящены техническому изучению поданных представлений в оборудованных геоинформационной системой лабораториях или на ином техническом оснащении Отдела. Подробнее о работе Комиссии на ее двадцать второй, возобновленной двадцать второй и двадцать третьей сессиях рассказывается в заявлениях Председателя о ходе работы в Комиссии (CLCS/60 и CLCS/62).

изложены в докладе Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве, представляемом Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии.

1. Рассмотрение представления, поданного Ирландией, Испанией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Францией

39. На двадцать второй сессии подкомиссия продолжила изучение совместного представления и встретила делегациями четырех прибрежных государств, изложив им свои мнения и общие заключения, посвященные прежде всего пересмотренным внешним границам, представленным ими 17 июня 2008 года.

40. На двадцать третьей сессии подкомиссия направила Комиссии 20 марта 2009 года текст под названием «Рекомендации Комиссии по границам континентального шельфа относительно совместного представления, поданного Ирландией, Испанией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Францией 19 мая 2006 года в отношении района Кельтского моря и Бискайского залива». Председатель подкомиссии внес эти рекомендации 23 марта на рассмотрение Комиссии. На следующий день, руководствуясь пунктом 1 bis раздела 15 приложения III к ее правилам процедуры¹⁶, Комиссия провела по просьбе делегаций вышеуказанных четырех прибрежных государств заседание с их участием. Комиссия утвердила 24 марта рекомендации консенсусом. В соответствии с пунктом 3 статьи 6 приложения II к Конвенции эти рекомендации, включая их резюме, были представлены в письменном виде четырем прибрежным государствам и Генеральному секретарю. Кроме того, резюме рекомендаций было помещено на веб-сайте Отдела¹⁷.

2. Рассмотрение представления, поданного Норвегией

41. На двадцать второй сессии подкомиссия продолжила изучение представления и встретила делегацией Норвегии, изложив ей свои мнения и общие заключения относительно некоторых мест в представлении.

42. На двадцать третьей сессии подкомиссия провела дальнейшие встречи с норвежской делегацией и представила свои «Предварительные соображения по некоторым вопросам, касающимся участка “Петля” в Баренцевом море, западной части котловины Нансена в Северном Ледовитом океане и участка “Банан” в Норвежском и Гренландском морях». 13 марта 2009 года подкомиссия направила Комиссии «Рекомендации Комиссии по границам континентального шельфа относительно представления, поданного Норвегией 27 ноября 2006 года в отношении районов Северного Ледовитого океана, Баренцева моря и Норвежского моря». 23 марта 2009 года председатель и другие члены подкомиссии выступили на пленуме Комиссии с серией презентаций, посвященных этим рекомендациям. Руководствуясь пунктом 1 bis раздела 15 приложения III к ее правилам процедуры¹⁸, Комиссия провела 25 марта по просьбе норвежской делегации заседание с ее участием. Рассмотрев текст подготовленных подкомиссией рекомендаций, Комиссия внесла в него поправки и 27 марта утвердила его консенсусом. В соответствии с пунктом 3 статьи 6 приложения II к Конвенции

¹⁶ CLCS/40/Rev.1.

¹⁷ www.un.org/Depts/los.

¹⁸ CLCS/40/Rev.1.

эти рекомендации, включая их резюме, были представлены в письменном виде Норвегии и Генеральному секретарю. Кроме того, резюме рекомендаций было помещено на веб-сайте Отдела¹⁹.

3. Рассмотрение представления, поданного Францией

43. На двадцать второй сессии подкомиссия продолжила изучение представления и встретила делегацию Франции, изложив ей свои мнения и общие заключения относительно некоторых мест в представлении.

44. Подкомиссия продолжила свою работу в межсессионный период, а также на двадцать третьей сессии, и в частности рассмотрела представленную Францией дополнительную информацию. Подкомиссия договорилась завершить составление проекта рекомендаций в отношении той части представления, которая касается района Новой Каледонии. Подкомиссия договорилась также считать, что та часть представления, которая касается района Французской Гвианы, требует дальнейшей проработки Францией.

45. Подкомиссия встретила французскую делегацию, которая просила подкомиссию пояснить свои заключения и отложить составление рекомендаций. Подавшее представление государство и подкомиссия договорились обменяться мнениями и дополнительной информацией в межсессионный период и позднее, на двадцать четвертой сессии.

4. Рассмотрение представления, поданного Мексикой

46. На двадцать второй сессии подкомиссия приступила к рассмотрению частичного представления, поданного Мексикой, и решила, что в межсессионный период ее члены продолжат работу над ним в индивидуальном порядке.

47. На двадцать третьей сессии подкомиссия направила Комиссии 20 марта 2009 года текст под названием «Рекомендации Комиссии по границам континентального шельфа относительно представления, поданного Мексикой 13 декабря 2007 года в отношении западного многоугольника в Мексиканском заливе». Председатель подкомиссии внес эти рекомендации 24 марта на рассмотрение Комиссии. Руководствуясь пунктом 1 bis раздела 15 приложения III к ее правилам процедуры²⁰, Комиссия провела 31 марта по просьбе мексиканской делегации заседание с ее участием. Комиссия утвердила 31 марта рекомендации консенсусом. В соответствии с пунктом 3 статьи 6 приложения II к Конвенции эти рекомендации, включая их резюме, были представлены в письменном виде Мексике и Генеральному секретарю²¹. Кроме того, резюме рекомендаций было помещено на веб-сайте Отдела²².

5. Рассмотрение представления, поданного Барбадосом

48. На своей двадцать второй сессии Комиссия начала рассмотрение представления, поданного 8 мая 2008 года Барбадосом. На пленарном заседании 26 августа 2008 года с презентацией этого представления выступили Леонард Нерс, специальный посланник Барбадоса по окружающей среде, руководитель

¹⁹ www.un.org/Depts/los.

²⁰ CLCS/40/Rev.1.

²¹ См. также выше, пп. 32–33.

²² www.un.org/Depts/los.

административной группы проекта «Континентальный шельф Барбадоса» и глава делегации, и Мервин Гордон, старший менеджер «Barbados National Oil Company Limited».

49. Комиссия постановила, что данное представление будет разобрано учреждаемой для этого подкомиссией. Вместе с тем Комиссия постановила не учреждать эту подкомиссию на своей двадцать второй сессии.

50. На двадцать третьей сессии подкомиссия была учреждена и избрала своим председателем г-на Раджана, а его заместителями г-на Одуро и г-на Кроукера. На этой сессии подкомиссия приступила к изучению представления. После этого она продолжила его изучение на возобновленной двадцать третьей сессии (3–7 августа 2009 года) и постановила провести дополнительные заседания на двадцать четвертой сессии.

6. Рассмотрение представления, поданного Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии

51. На своей двадцать второй сессии Комиссия начала рассмотрение представления, поданного Соединенным Королевством 9 мая 2008 года в отношении острова Вознесения. На пленарном заседании 27 августа 2008 года с презентацией этого представления выступили Даглас Уилсон, помощник юрисконсульта Министерства иностранных дел и по делам Содружества и глава делегации, и Линдзи Парсон, руководитель Группы по морскому праву Национального океанографического центра в Саутгемптоне (Соединенное Королевство).

52. Комиссия постановила, что данное представление будет разобрано учреждаемой для этого подкомиссией. Вместе с тем Комиссия постановила не учреждать эту подкомиссию на двадцать второй сессии.

53. На двадцать третьей сессии подкомиссия была учреждена и избрала своим председателем г-на Авосику, а его заместителями г-на Брекке и г-на Джафара. Подкомиссия приступила к изучению представления и постановила провести дополнительные заседания на двадцать четвертой сессии.

7. Рассмотрение представления, поданного Индонезией

54. На своей двадцать третьей сессии Комиссия начала рассмотрение представления, поданного Индонезией 16 июня 2008 года в отношении района к северо-западу от Суматры. На пленарном заседании 24 марта 2009 года с презентацией этого представления выступили Ариф Хавас Угрессено, генеральный директор по договорно-правовым вопросам Министерства иностранных дел, Рудолф В. Матиндас, глава Национального координационного агентства геодезии и картографии, Инг Хафид, технический эксперт этого же агентства, и Юсуф Джажадихарджа, директор по технологии учета природных ресурсов Агентства оценки и применения технологии.

55. Комиссия постановила, что, как предусмотрено в статье 5 приложения II к Конвенции и в правиле 42 правил процедуры, представление будет разобрано учреждаемой для этого подкомиссией. Последовало обсуждение последствий создания более чем трех действующих подкомиссий и практических сложностей, сопряженных с тем, что одни и те же члены Комиссии будут работать сразу в нескольких подкомиссиях. Комиссия постановила в порядке исключения из общего правила, ограничивающего число одновременно действующих

подкомиссий тремя, учредить еще одну подкомиссию, чтобы обеспечить оперативность и эффективность в свете многочисленности поступивших представлений. Собравшись, эта подкомиссия избрала своим председателем г-на Кроукера, а его заместителями г-на Кальнги и г-на Пака. Она приступила к изучению представления и постановила провести дополнительные заседания на двадцать четвертой сессии.

8. Рассмотрение представления, поданного Японией

56. На своей двадцать третьей сессии Комиссия начала рассмотрение представления, поданного 12 ноября 2008 года Японией. На пленарном заседании 25 марта 2009 года с презентацией этого представления выступили Юкио Такасу, Постоянный представитель Японии при Организации Объединенных Наций, Кадзутика Хамуро, сотрудник (в ранге посла) Постоянного представительства Японии при Организации Объединенных Наций, Асахики Таира, специальный консультант и председатель действующего при Кабинете министров консультативного комитета по расширению континентального шельфа, и Син Тани, кабинетский советник из секретариата Головного ведомства по вопросам морской политики в составе Секретариата Кабинета министров.

57. Комиссия постановила, что, как предусмотрено в статье 5 приложения II к Конвенции и в правиле 42 правил процедуры, представление будет разобрано учреждаемой для этого подкомиссией. Вместе с тем Комиссия постановила не образовывать эту подкомиссию до тех пор, пока одна из четырех существующих подкомиссий не представит свои рекомендации пленарному составу Комиссии.

58. Комиссия обсудила также вербальные ноты, полученные от Китая, Республики Корея и Японии, с целью задать ориентиры для подкомиссии, которая будет учреждена для рассмотрения представления. Признав, что ей не отводится какая-либо роль в вопросах, касающихся юридического толкования статьи 121 Конвенции, Комиссия постановила вернуться к этому вопросу, когда она будет готова приступить к учреждению подкомиссии, и учесть при этом дальнейшие события, которые могут произойти за промежуточный период.

9. Рассмотрение совместного представления, поданного Маврикием и Сейшельскими Островами

59. На своей двадцать третьей сессии Комиссия начала рассмотрение совместного представления, поданного Маврикием и Сейшельскими Островами 1 декабря 2008 года в отношении Маскаренского плато. На пленарном заседании 26 марта 2009 года с презентацией этого представления выступили Арвин Булель, Министр иностранных дел, регионального сотрудничества и международной торговли Маврикия, Патрик Пиллай, Министр иностранных дел Сейшельских Островов, Раймон Чанг-Таве, глава Технического комитета Сейшельских Островов, Аруна Нараин, помощник заместителя Генерального прокурора Маврикия, Патрик Жозеф, менеджер по разведке «Seychelles Petroleum Company», и Джагдиш Кунджул, глава Технического комитета Маврикия.

60. Комиссия постановила, что, как предусмотрено в статье 5 приложения II к Конвенции и в правиле 42 правил процедуры, совместное представление будет разобрано учреждаемой для этого подкомиссией. Вместе с тем Комиссия не стала учреждать эту подкомиссию на двадцать третьей сессии.

10. Новые представления и объем работы Комиссии

61. В Комиссию поступило большое количество представлений, которые ей необходимо рассмотреть согласно с требованиями статьи 4 приложения II к Конвенции, а также решением, изложенным в пункте (а) документа SPLOS/72. Эти представления будут изучены Комиссией в порядке их поступления²³. Кроме того, в соответствии с пунктом 1(а) решения Совещания государств-участников, содержащегося в документе SPLOS/183²⁴, Генеральному секретарю поступил целый ряд комплектов предварительной информации. По состоянию на 31 августа 2009 года количество представлений достигло 51, а комплектов предварительной информации — 44²⁵.

IV. Органы, созданные на основании Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

A. Международный орган по морскому дну

62. Международный орган по морскому дну провел 25 мая — 5 июня 2009 года свою пятнадцатую сессию. В Совете Органа продолжилось обсуждение проекта правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов в Районе. Из-за отсутствия согласия в отношении положения, касающегося антимонополизма и перекрывающихся притязаний на потенциальные добычные участки в Районе, было условлено продолжить обсуждение на шестнадцатой сессии Органа, которая состоится 26 апреля — 7 мая 2010 года. На этой сессии в распоряжение Совета поступит также проект правил поиска и разведки кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе, который был на пятнадцатой сессии принят Юридической и технической комиссией²⁶.

63. Юридическая и техническая комиссия приняла также свод новых руководящих рекомендаций контракторам, который посвящен сообщению сведений о фактических прямых затратах на разведку в соответствии с Правилами поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе. Новые рекомендации поощряют введение стандартизованных и международно признанных методов учета²⁷.

²³ Вопросы, касающиеся объема работы Комиссии, разбираются выше, см. пп. 8–9.

²⁴ «Решение относительно объема работы Комиссии по границам континентального шельфа и способности государств, в частности развивающихся государств, выполнить требования статьи 4 приложения II к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву вкупе с решением, содержащимся в пункте (а) документа SPLOS/72».

²⁵ См.: «Вопросы, касающиеся объема работы Комиссии по границам континентального шельфа: поступление в Комиссию представлений и предварительной информации» (SPLOS/INF/22 и Corr.1 и Add.1). 10 августа 2009 года, уже после выхода этих документов, комплект предварительной информации представило Вануату. Сведения обо всех представлениях, поступивших в Комиссию, и о полученной предварительной информации имеются на веб-сайте Комиссии соответственно по следующим адресам: www.un.org/depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm и www.un.org/Depts/los/clcs_new/commission_preliminary.htm.

²⁶ См.: заявление Председателя Совета Международного органа по морскому дну о работе Совета на пятнадцатой сессии (ISBA/15/C/8).

²⁷ См.: краткий доклад Председателя Юридической и технической комиссии о работе Комиссии на пятнадцатой сессии (ISBA/15/C/5).

64. Кроме того, Комиссия вернулась к рассмотрению предложения (изначально оно было внесено в 2008 году) об установлении сети участков, представляющих особый экологический интерес, в зоне разломов Клариян-Клиппертон в центральной части Тихого океана. Это предложение предусматривает назначение девяти участков, которые будут ограждены от добычной деятельности и будут использоваться для оценки воздействия добычных работ на глубоководную морскую среду на других участках. В этой связи Комиссия решила, что Органу следует в приоритетном порядке устроить международный практикум для дальнейшего рассмотрения поступившего предложения и вынесения рекомендаций относительно выработки для всей зоны Клариян-Клиппертон плана экологического регулирования в региональном масштабе²⁸.

65. Самые разнообразные предложения привлек действующий при Органе Дарственный фонд для проведения морских научных исследований в Районе, предоставляющий квалифицированным ученым и техническому персоналу из развивающихся стран возможности для участия в международных программах научно-технического сотрудничества²⁹.

66. Орган провел три региональных ознакомительных семинара и планирует проведение других таких семинаров в будущем при наличии финансовых средств. На девятнадцатом Совещании государств — участников Конвенции Генеральный секретарь Органа настоятельно призвал все государства-участники, состоящие также членами Органа, всячески стараться присутствовать на сессиях Органа, чтобы полноценно участвовать в выполняемой работе.

В. Международный трибунал по морскому праву

67. На Специальном совещании государств — участников Конвенции 6 марта 2009 года членом Трибунала был избран г-н Пэк Чин Хюн (Республика Корея). Выборы проводились в связи с кончиной судьи Пак Чхун Хо (Республика Корея). Г-н Пэк был приведен 16 марта к присяге в качестве члена Трибунала. В соответствии со статьей 6 Статута Трибунала судья Пэк будет занимать должность до истечения срока полномочий, остававшегося его предшественнику, т. е. до 30 сентября 2014 года.

68. Чтобы способствовать осуществлению своих распоряжений по делам о незамедлительном освобождении судов и экипажей, Трибунал внес 17 марта 2009 года поправки в пункт 3 статьи 113 и пункты 1 и 3 статьи 114 своего Регламента. Теперь Трибунал имеет возможность определять по делам о таком освобождении, что залог или иное финансовое обеспечение могут вноситься Секретарю Трибунала или задерживающему государству. До внесения поправок Регламент предусматривал, что залог или иное финансовое обеспечение могут вноситься только задерживающему государству, если стороны не договорятся об ином.

²⁸ Там же.

²⁹ См.: доклад Генерального секретаря Международного органа по морскому дну, предусмотренный пунктом 4 статьи 166 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ISBA/15/A/2).

69. Трибунал изменил 18 марта 2009 года состав Камеры по спорам, касающимся рыболовства, Камеры по спорам, касающимся морской среды, и Камеры по спорам о делимитации морских пространств³⁰.

V. События, касающиеся международной судоходной деятельности

A. Экономическая сторона судоходства

70. Морской транспорт жизненно важен для мировой экономики. Более 80 процентов (в объемном выражении) международного товарооборота приходится на морские перевозки. У развивающихся стран доля товаров, перевозимых на судах, еще больше. Международный морской товарооборот в 2007 году составил 8,02 миллиарда тонн отгруженных товаров — на 4,8 процента больше, чем в 2006 году. Твердый спрос на судотранспортные услуги в результате роста мировой экономики в 2007 году и подъема цен на нефть обуславливал увеличение цен на судовые перевозки вплоть до первого квартала 2008 года. Что касается более позднего периода, то из-за финансового кризиса «балтийский сухой индекс»³¹ сократился с 11 793 пунктов в мае 2008 года до 2612 (по состоянию на 12 августа 2009 года). Серьезным вызовом для морской торговли и морского транспорта в 2008 году стали также рост цен на нефть, который вызван осложнениями в цепочке «предложение — спрос», иные факторы, не связанные с топливными проблемами³², и необходимость заботиться о безопасности и окружающей среде³³.

71. Совокупная валовая грузоподъемность мирового торгового флота достигла в начале 2008 года 1,12 миллиарда тонн, причем на нефтетанкеры и балкеры приходилось 71,5 процента общего тоннажа — на 7,2 процента больше, чем в 2007 году. Продолжавший чуть снижаться средний возраст мирового флота составлял в начале 2008 года 11,8 лет. Самой молодой частью флота были контейнеровозы, чей возраст составлял в среднем 9 лет.

72. Ожидается, что в результате глобализации, усиления торговли промежуточными товарами, роста объемов потребления и производства, а также расширения базы «контейнеризабельных» грузов (например, сельскохозяйственные грузы всё чаще перенаправляются в контейнеры из-за более высоких фрахтовых ставок в балкерном секторе и из-за эффекта масштаба, даваемого контейнерным рынком) контейнеризованная торговля продолжит значительный рост и на нее будет приходиться все более крупная доля мирового объема сухих грузов. С 1990 года среднегодовой рост контейнерной торговли составлял 9,8 процента. К маю 2008 года мировой флот контейнеровозов насчитывал

³⁰ См.: ITLOS/Press nos. 131–134 (на веб-сайте Трибунала по адресу: www.itlos.org).

³¹ «Baltic Dry Index» — это сводный показатель цен на судовую перевозку различных насыпных или навалочных грузов, являющийся полезным индикатором ценовой динамики.

³² На фрахтовые расценки могут влиять и факторы, не связанные с топливными проблемами, как то: география, временной аспект, объемы и дисбалансы торговли, а также эффект масштаба, тип и стоимость перевозимого груза, расходы на страховку и комплектование экипажа, качество инфраструктуры, степень конкуренции и участие частного сектора в портовых операциях.

³³ *Review of Maritime Transport 2008* (United Nations publication, Sales No. E.08.II.D.26).

примерно 13,3 миллиона двадцатифутовых эквивалентов. Стимулируемая ростом контейнерной торговли, активизировалась и портовая деятельность по погрузке-разгрузке контейнеров.

73. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), эффект масштаба, получаемый благодаря использованию на более протяженных торговых путях более крупных и энергосберегающих судов способствует достижению большей энергоэффективности и соответствующей экономии топлива, равно как и сокращению выбросов CO₂. Например, грузовое судно с валовой грузоподъемностью свыше 8 тысяч тонн будет выбрасывать ориентировочно на 40 процентов CO₂ меньше, чем более мелкие суда (с валовой грузоподъемностью от 2 до 8 тысяч тонн). ЮНКТАД также указала на возможные последствия глобального потепления для международных торговых путей и затратности морских перевозок³⁴.

В. Безопасность мореплавания

74. Безопасность мореплавания имеет критическое значение для международной индустрии судоходства, а значит, и для общемировой торговли по морю. Поэтому международное сообщество продолжало сосредоточивать свое внимание на таких аспектах, как безопасность судов, перевозка опасных грузов, выполнение гидрографических съемок, составление навигационных карт и режим путей, используемых для международного судоходства (подробнее об этих аспектах см. ниже). Последние события, касающиеся положения моряков и предупреждения преступной деятельности на море, излагаются ниже, в разделе А.1 главы VI и в главе VII.

1. Безопасность судов

75. В декабре 2008 года и июне 2009 года Комитет по безопасности на море Международной морской организации (ИМО) одобрил ряд поправок (см. резолюции MSC.269(85), MSC.282(86) и MSC.283(86)) к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) и Протоколу 1988 года к ней. Комитетом были одобрены и другие поправки, в частности к Протоколу 1988 года к Международной конвенции о грузовой марке 1966 года (резолюция MSC.270(85)), Международному кодексу безопасности высокоскоростных судов 2000 года (резолюция MSC.271(85)), Международному кодексу по спасательным средствам (резолюция MSC.272(85)) и Международному кодексу по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения (резолюция MSC.273(85))³⁵.

76. Кроме того, Комитет ИМО по безопасности на море принял Международный кодекс остойчивости судов в неповрежденном состоянии 2008 года (резолюция MSC.267(85)), сопроводив это соответствующими поправками к СОЛАС и Протоколу 1988 года о грузовой марке, предусматривающими обязательное применение Кодекса, и циркуляром относительно его скорейшего применения. Вступление поправок в силу ожидается 1 июля 2010 года.

³⁴ Ibid.

³⁵ Тексты резолюций Комитета по безопасности на море прилагаются к добавлениям к его докладам о своих восьмидесяти пятой и восьмидесяти шестой сессиях (MSC 85/26/Add.1 и MSC 86/26/Add.1 соответственно).

2. Перевозка опасных грузов

77. В 2008 году Комитет ИМО по безопасности на море принял Международный кодекс морской перевозки навалочных грузов, а также одобрил соответствующие поправки к СОЛАС, предусматривающие обязательность применения Кодекса (резолюция MSC.268(85)). Их вступление в силу ожидается 1 января 2011 года. Кодекс призван упростить безопасное размещение и перевозку навалочных грузов.

78. В декабре 2008 года Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ принял поправки к пятнадцатому пересмотренному изданию Рекомендаций по перевозке опасных грузов — Типовых правил³⁶. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) опубликовало в своей серии «Нормы безопасности» ряд стандартов по безопасности перевозки радиоактивных материалов, включая следующие: «Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов» (выпуск за 2009 год) (№ TS-R-1), «Справочный материал к Правилам МАГАТЭ по безопасной перевозке радиоактивных материалов» (№ TS-G-1.1 (Rev.1)), «Система управления безопасной перевозкой радиоактивных материалов» (№ TS-G-1.4) и «Обеспечение соблюдения норм безопасной перевозки радиоактивных материалов» (№ TS-G-1.5)³⁷. В июле 2009 года состоялось техническое совещание, посвященное окончательной доработке учебного комплекта по вопросам обеспечения соблюдения правил перевозки,— последнее мероприятие, предусматривавшееся планом действий в области перевозки. Кроме того, недавно был опубликован девятый выпуск из издаваемой МАГАТЭ серии «Физическая ядерная безопасность», носящий название «Охрана при перевозке радиоактивных материалов»³⁸.

79. Наряду с принятием 3 октября 2008 года резолюции GC(52)/RES/9 МАГАТЭ и принятием 5 декабря 2008 года резолюции 63/111 Генеральной Ассамблеи можно упомянуть о следующих мероприятиях МАГАТЭ по усилению охраны и безопасности при перевозке радиоактивных материалов. В октябре 2008 года с привлечением МАГАТЭ было проведено совещание соответствующих государств, занимающихся судоходством, и прибрежных государств, призванное организовать обмен мнениями относительно адекватности норм безопасности и их применения, усилить взаимопонимание и укрепить доверие. На техническом совещании в феврале 2009 года было решено пересмотреть руководство № TS-G-1.2 из серии «Нормы МАГАТЭ по безопасности», которое носит название «Планирование и готовность к аварийному реагированию при транспортных авариях, связанных с радиоактивными материалами» (№ TS-G-1.2). В марте 2009 года был выполнен анализ предыдущих докладов Службы оценки безопасности перевозки, призванный содействовать внедрению передовых наработок и совершенствованию дальнейшего их использования государствами-членами. В феврале 2009 года началась проработка вопроса о том, какой синергический эффект можно было бы получить за счет интегра-

³⁶ Доклад Комитета экспертов о работе его четвертой сессии (ST/SG/AC.10/36).

³⁷ Публикации из серии «Нормы МАГАТЭ по безопасности» имеются по адресу: www-ns.iaea.org/standards/documents/default.asp.

³⁸ «Security in the Transport of Radioactive Material» (IAEA Nuclear Security Series No. 9) (имеется по адресу: www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PubDetails.asp?pubId=7987).

ции определенных аспектов, охватываемых миссиями Службы оценки безопасности перевозки, с транспортными проверками, проводимыми Международной организацией гражданской авиации и ИМО.

80. Что касается проблемы отказа перевозить радиоактивные материалы и задержки их перевозки³⁹, то на состоявшемся в октябре 2008 года двенадцатом конгрессе Международной ассоциации по радиационной защите было указано, что в обозримом будущем, в условиях ожидаемого расширения ядерной энергетики и роста доступности средств ядерной медицины, масштабы перевозки радиоактивных материалов продолжают увеличиваться. МАГАТЭ, государства и региональные организации начали заниматься этой проблемой посредством диалога и определения мер по улучшению ситуации. Действующая в Латинской Америке и Карибском бассейне Монтевидейская группа ввела систему отчетности, призванную выявлять конкретные случаи отказа перевозить радиоактивные материалы и задержки их перевозки и помогать с ориентацией мер по выправлению положения. Группа намечает, какие дополнительные усилия следует приложить международному сообществу, чтобы определить возможные способы своего взаимодействия с перевозчиками на предмет более полного их осведомления об этих грузах и повышения их готовности соглашаться на их перевозку. Участники также указали, что требования к безопасности необходимо сбалансировать так, чтобы обеспечение адекватной защищенности радиоактивных материалов во время их перевозки не приводило к срывам в операциях перевозчиков и не становилось для них обременительным⁴⁰.

81. В январе 2009 года на своем четвертом совещании Международный руководящий комитет по отказам выполнять перевозки радиоактивных материалов одобрил кандидатуры региональных координаторов по Африке, Азиатско-Тихоокеанскому региону, Латиноамериканско-Карибскому региону и Средиземноморскому бассейну. Планы действий Руководящего комитета и региональных сетей сведены в единый план действий, что облегчило пользование базой данных об отказах. Участники подчеркнули, что национальные курирующие инстанции необходимо снабжать информацией в таком же объеме, как и членов Руководящего комитета и региональных координаторов. Монтевидейская группа разработала методику определения издержек, к которым приводит отказ выполнять перевозку или ее задержка; эта методика вобрала в себя учет таких ключевых составляющих, как труд, оборудование, материалы, услуги и непредвиденно возникающие расходы⁴¹.

3. Безопасность путей международного судоходства

82. *Гидрографические съемки и навигационные карты.* В июне 2009 года Комитет ИМО по безопасности на море утвердил развернутый план работы, предусматривающий завершение в 2012 году внедрения стратегии электронной навигации⁴². Он также одобрил поправки к главе V приложения к СОЛАС, со-

³⁹ См.: A/63/63/Add.1, пп. 57–58.

⁴⁰ Conclusions of the Twelfth Congress of the International Radiation Protection Association (имеется по адресу: www.irpa12.org.ar/index.php), paras. 273–274.

⁴¹ www-ns.iaea.org/tech-areas/radiation-safety/denial-of-shipment.htm.

⁴² MSC 85/26/Add.1, приложение 20; Note by the secretariat of the International Maritime Organization (IMO) on a coordinated approach to the implementation of the e-navigation strategy (MSC 86/23/4); доклад Комитета о его восьмидесятой шестой сессии (MSC 86/26), п. 23.26; A/63/63/Add.1, п. 61.

относящие требования о наличии на судах судовых навигационных систем и оборудования с наличием электронных картографических навигационных информационных систем⁴³.

83. *Системы связи.* Глобальные навигационные спутниковые системы (ГНСС) дают морякам быстрый и точный способ осуществлять кораблевождение, измерять скорость и определять местонахождение. В декабре 2008 года состоялось третье заседание Международного комитета по ГНСС. Нынешний план работы Комитета включает следующие вопросы: совместимость и интероперабельность систем ГНСС; повышение эффективности услуг ГНСС; распространение информации и наращивание потенциала; взаимодействие с национальными и региональными органами и соответствующими международными организациями. Заседание Комитета в 2009 году состоится в Санкт-Петербурге (Российская Федерация)⁴⁴.

84. Международная спутниковая система поиска и спасания (КОСПАС-САРСАТ) была создана для того, чтобы сократить время, которое уходит на обнаружение аварийных ситуаций во всем мире и определение их места. Чтобы сделать Систему более действенной, к 1 февраля 2009 года прекращена спутниковая обработка сигналов бедствия с аналоговых аварийных буев. Если пользователи желают быть обнаруживаемы спутниками, им необходимо переключаться на цифровые буи⁴⁵.

85. *Опознавание судов и слежение за ними на дальнем расстоянии (ЛРИТ).* Существенный прогресс достигнут в деле внедрения системы ЛРИТ. В декабре 2008 года Комитет ИМО по безопасности на море принял две резолюции, согласно которым Международная организация подвижной спутниковой связи (ИМСО) была назначена координатором ЛРИТ (резолюция MSC.275(85)) и было подтверждено, что Соединенные Штаты Америки продолжают предоставлять услуги по международному обмену данными ЛРИТ на временной основе до 31 декабря 2011 года (резолюция MSC.276(85)). В октябре 2008 года были приняты поправки к Конвенции о Международной организации подвижной спутниковой связи, которые предусматривают, в частности, что ИМСО может, с учетом решения ее Ассамблеи, взять на себя функции и/или обязанности координатора ЛРИТ бесплатно для сторон в соответствии с решениями ИМО и будет действовать при осуществлении таких функций и/или обязанностей справедливым и последовательным образом⁴⁶. По состоянию на 1 января 2009 года все договаривающиеся правительства СОЛАС обязаны внедрить систему ЛРИТ. Некоторые центры данных ЛРИТ еще проходят испытания; ожидается, что их полная интеграция в систему ЛРИТ произойдет до 30 сентября 2009 года. В июне 2009 года Комитет ИМО по безопасности на море договорился о ряде других мероприятий по содействию плавному внедрению системы ЛРИТ⁴⁷.

⁴³ Резолюция MSC.282(86) (см.: MSC 86/26/Add.1, приложение 1).

⁴⁴ По материалам, поступившим от Управления Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства; см. также: www.icgsecretariat.org.

⁴⁵ То же. См. также: www.cospas-sarsat.org.

⁴⁶ По материалам, поступившим от ИМСО.

⁴⁷ Доклад Комитета по безопасности на море о его восьмьдесят пятой сессии (MSC 85/26), пп. 6.7–6.109; MSC 86/26, пп. 6.46–6.85; материалы, поступившие от ИМО.

86. *Установление путей движения судов и системы судовых сообщений.* В декабре 2008 года Комитет ИМО по безопасности на море одобрил поправки к Общим положениям об установлении путей движения судов (резолюция A.527(14) с поправками), призванные привести их в соответствие с принятыми МГО спецификациями по системе символов для обозначения границ и нанесения на карту архипелажных морских коридоров (резолюция MSC.280(85)). Комитет также принял ряд новых и измененных систем разделения движения, ряд отличных от таких систем мер по установлению путей движения, а также ряд новых и измененных систем судовых сообщений, направленных на повышение безопасности мореплавания в районах, где выявлены факторы навигационной опасности, и в экологически уязвимых морских акваториях⁴⁸. Например, были приняты поправки к существующей системе судовых сообщений для особо уязвимого морского района «Национальный морской заповедник “Папаханаумоуакеа”» в северо-западной акватории Гавайских островов (см. также ниже, п. 291)⁴⁹.

87. Кроме того, Подкомитет ИМО по безопасности мореплавания на своей пятьдесят пятой сессии одобрил несколько систем разделения движения, отличных от таких систем мер по установлению путей движения и обязательных систем судовых сообщений; эти системы будут представлены Комитету ИМО по безопасности на море в 2010 году на предмет их принятия⁵⁰.

88. *Проливы, используемые для международного судоходства.* В развитие итогов Куала-Лумпурского совещания по укреплению охраны, безопасности и защиты окружающей среды в Малаккском и Сингапурском проливах, состоявшегося в сентябре 2006 года, государства, граничащие с Малаккским и Сингапурским проливами («Проливы»), создали Механизм сотрудничества⁵¹, и к настоящему времени произошли различные события в рамках его Форума сотрудничества, Комитета по координации проектов и Комитета по средствам навигационного ограждения. В частности, был достигнут прогресс с осуществлением шести проектов, оглашенных на Куала-Лумпурском совещании 2006 года, прежде всего проведением оценочного освидетельствования 51 средства навигационного ограждения в системах разделения движения в Проливах⁵². На своих заседаниях в октябре 2008 года и апреле 2009 года Комитет Фонда для средств навигационного ограждения, действующий при Механизме сотрудничества, рассмотрел различные вопросы, касающиеся содержания таких средств. Комитет соберется вновь в октябре 2009 года⁵³.

89. Ряд государств, пользующихся Проливами, и других заинтересованных сторон произвел значительные взносы в Фонд для средств навигационного ограждения. Достигнут также прогресс с заключением неформальной совместной технической договоренности между ИМО и припроливными государства-

⁴⁸ MSC 85/26, приложения 14–17.

⁴⁹ Резолюция MSC.279(85) (см: MSC 85/26/Add.1, приложение 17) и материалы, поступившие от ИМО. См. также: A/63/63, п. 317.

⁵⁰ Report of the Subcommittee on Safety of Navigation to the Maritime Safety Committee (NAV 55/21), paras. 3.32–3.54.

⁵¹ Доклад Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/62/66), пп. 55–56.

⁵² Summary record of the fifth meeting of the one hundred and first session of the IMO Council (C 101/SR.5).

⁵³ Note by the IMO Secretary-General on developments relating to the Cooperative Mechanism for the Straits of Malacca and Singapore (C 102/14/2), paras. 3–11.

ми об использовании Фонда ИМО для обеспечения безопасности мореплавания и защиты окружающей среды в Малаккском и Сингапурском проливах по линии Механизма сотрудничества⁵⁴. После составления и подписания этой совместной технической договоренности сможет производиться выплата взносов из Фонда ИМО в Фонд для средств навигационного ограждения и на нужды проектов в рамках Механизма сотрудничества.

90. На восемьдесят шестой сессии Комитета ИМО по безопасности на море, состоявшейся в 2009 году, Сингапур, поддержанный Индонезией и Малайзией, выразил обеспокоенность по поводу опасности для мореплавания, возникающей в случаях, когда суда встают на якорную стоянку в пределах систем разделения движения и районов повышенной осторожности плавания в Малаккском и Сингапурском проливах, а также между обращенными к суше границами систем разделения движения и подходами к портам. Припроливные государства разрабатывают меры по повышению информированности государств, пользующихся Проливами, об этой ситуации⁵⁵.

С. Осуществление и исполнение норм

91. Главную ответственность за обеспечение эффективного осуществления и исполнения международных норм и стандартов несут государства флага, однако, учитывая уклонение некоторых из них от эффективного контроля за своими судами, фундаментальную и дополняющую роль играют здесь государства порта и прибрежные государства⁵⁶. В этой связи такие механизмы для отслеживания соблюдения норм, как программы проверок, аттестационные обзоры и программы совместного инспектирования, помогают обеспечивать, чтобы обязанности государства флага эффективно осуществлялись и исполнялись. В данном разделе представлена информация о том, что делалось за последнее время в части осуществления и исполнения норм в рамках ИМО, тогда как события в рамках других организаций и инстанций, включая Международную организацию труда (МОТ), ФАО, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, излагаются в главах VI, VII и IX.

92. Принятый в 2005 году Кодекс по осуществлению документов ИМО, имеющих обязательную силу, предусматривает стандарт проверок для Добровольной системы проверки государств — членов ИМО, которая широко признаётся в качестве необходимой составляющей дальнейшего усиления безопасности на море и предотвращения загрязнения⁵⁷. По состоянию на июнь 2009 года 50 государств — членов ИМО и 1 ассоциированный член добровольно вызвались стать объектом проверки, причем 31 проверка уже завершена. Кроме того, в 2008 году ИМО устроила четыре региональных курса подготовки проверяющих, а на 2009 года ею запланировано еще четыре. Совет ИМО при-

⁵⁴ Краткое изложение решений Совета ИМО (С 102/D), п. 14.4.

⁵⁵ MSC 86/26, п. 25.14.

⁵⁶ См. таблицу, ежегодно составляемую «Круглым столом» международных судоходных ассоциаций: “Shipping Industry Flag State Performance Table: 2008 update” (по адресу: www.marisec.org/flag-performance/FlagStatePerformanceTable08.pdf). См. также: “Promoting IMO and ILO Treaty Ratification” (по адресу: www.marisec.org/ratification).

⁵⁷ Note by the IMO Secretary-General transmitting a progress report on the implementation of the Voluntary IMO Member State Audit Scheme (С 102/6).

звал государства-члены, которые еще не выразили согласия на проведение проверок в их странах, выразить такое согласие как можно раньше, и предложил государствам-членам выдвигать кандидатуры проверяющих для образования из них соответствующих групп и для участия в региональных курсах подготовки, созываемых ИМО⁵⁸.

93. В июле 2009 года Совет ИМО согласился с поэтапным внедрением Системы проверки как институционализированной, обязательной системы и одобрил в принципе временные рамки (пять лет) и график мероприятий для этих целей. В декабре 2009 года Совет рассмотрит проект резолюции, в котором будет определено дальнейшее направление работы вместе с предлагаемыми временными рамками и графиком дальнейшей разработки Системы и который будет представлен Ассамблее ИМО для принятия в ноябре 2009 года. Институционализация Системы проверки будет осуществляться посредством введения надлежащих требований в соответствующие документы ИМО, имеющие обязательную силу⁵⁹.

94. В июне 2009 года Комитет ИМО по безопасности на море принял ряд мер, призванных усилить реализацию нормативных актов ИМО, включая рекомендации по освидетельствованию судов и выдаче им свидетельств о соответствии требованию передавать информацию по системе ЛРИТ (см. выше, п. 85)⁶⁰. Кроме того, список участников Международной конвенции по подготовке и дипломированию моряков и несению вахты 1978 года, которые считаются полностью выполняющими ее положения, был актуализован с учетом доклада о странах, где завершились независимые проверки⁶¹. В связи с вопросом о проведении освидетельствований Комитет ИМО по безопасности на море принял ряд резолюций. В июле 2009 года Комитет ИМО по защите морской среды одобрил поправки к Руководству по освидетельствованиям в соответствии с гармонизированной системой освидетельствования и оформления свидетельств для пересмотренного приложения VI к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней (МАРПОЛ 73/78) (см. ниже, п. 242)⁶².

95. В контексте усилий по совершенствованию контроля со стороны государств порта Комитет ИМО по безопасности на море рассмотрел вопрос о разработке рекомендаций по проверкам охраны портовых средств и произвел обзор опыта государств — членов ИМО с осуществлением действующих рекомендаций ИМО по добровольной самооценке договаривающихся правительств

⁵⁸ C 102/D. См. также: Summary of decisions of the IMO Council (C 101/D). В документе C 101/6/2 (Note by the IMO Secretary-General transmitting the consolidated audit summary report) содержится второй сводный доклад о результатах проверок, где приводятся выявленные несоответствия и подготовленные замечания по итогам девяти проверок, проведенных в 2007 году. См. также: A/63/63/Add.1, пп. 70–71.

⁵⁹ C 102/D; Note by the IMO Secretary-General on the further development of the Audit Scheme (C 102/6/1). См. также: C 101/D; Note by the IMO Secretary-General on the further development of the Audit Scheme (C 101/6/1). Кроме того, см. ниже, п. 273.

⁶⁰ MSC 86/26 и Add.1; Guidance on the survey and certification of compliance of ships with the requirement to transmit long-range identification and tracking information (MSC.1/Circ.1307).

⁶¹ MSC 86/26.

⁶² Addendum to the report of the Marine Environment Protection Committee on its fifty-ninth session (MEPC 59/24/Add.1); Report of the Subcommittee on Flag State Implementation to the Maritime Safety Committee and the Marine Environment Protection Committee (FSI 17/20), annex 3.

СОЛАС и портовых средств, а также рекомендаций по базовым элементам национальных программ надзора за соблюдением главы XI-2 приложения к СОЛАС и Международного кодекса по охране судов и портовых средств⁶³. Комитет ИМО по защите морской среды принял пересмотренное Руководство по контролю судов государством порта согласно пересмотренному приложению VI к МАРПОЛ 73/78⁶⁴.

96. Чтобы усилить действенное использование ресурсов и информации, участвующие государства продолжали координировать деятельность в рамках региональных организаций по контролю со стороны государств порта⁶⁵, в том числе путем проведения совместных кампаний сконцентрированного инспектирования⁶⁶. Суда некоторых государств флага выбирались объектами инспекций сразу в нескольких регионах, где действует контроль со стороны государств порта, и продемонстрировали улучшение показателей⁶⁷. В этой связи секретариат ИМО высказался за то, чтобы государства порта предоставляли ИМО информацию о кампаниях сконцентрированного инспектирования, посвященных соблюдению Международного кодекса по управлению безопасностью: это позволит собирать все соответствующие данные на предмет их обработки для глобального анализа⁶⁸.

D. Морские аварии и инциденты

97. В июне 2009 года Комитет ИМО по безопасности на море учредил Группу экспертов по формальной оценке безопасности⁶⁹, поручив ей обзор представленных ему ранее исследований по формальной оценке безопасности круизных судов, пассажирских паромов-ролкеров, судов, перевозящих сжиженный природный газ, и контейнеровозов. Группа экспертов выполнит обзор обновленного варианта исследования по формальной оценке безопасности судов для перевозки генеральных грузов, проведенного под эгидой Международной ассоциации классификационных обществ (МАКО), после чего оно будет представлено в 2010 году Комитету. При этом Комитет подчеркнул, что в исследовании должны быть тщательно рассмотрены основные причины аварий на судах для перевозки генеральных грузов. Государствам-членам и международным орга-

⁶³ MSC 86/26. См. также: "Effective implementation of SOLAS Chapter XI-2 and the ISPS Code" (MSC.1/Circ.1194); Guidance on voluntary self-assessment by SOLAS Contracting Governments and by port facilities (MSC.1/Circ.1192).

⁶⁴ Доклад Комитета по защите морской среды о его пятьдесят девятой сессии (MEPC 59/24); FSI 17/20, annex 1.

⁶⁵ В настоящее время имеется девять региональных организаций по контролю со стороны государства порта, покрывающих акватории Мирового океана.

⁶⁶ Например, по линии Парижского меморандума о взаимопонимании по контролю судов государством порта и Токийского меморандума о взаимопонимании по контролю судов государством порта в Азиатско-Тихоокеанском регионе в период с 1 сентября и 30 ноября 2008 года была проведена совместная кампания сконцентрированного инспектирования, посвященная обеспечению безопасности мореплавания и соблюдению главы V приложения к СОЛАС (см. веб-сайт ИМО: www.imo.org/home.asp).

⁶⁷ Submission by the Paris and Tokyo Memorandums of Understanding and the United States on flag administrations targeted by them (FSI 17/INF.5); FSI 17/20.

⁶⁸ FSI 17/20.

⁶⁹ Более подробные сведения о формальных оценках безопасности имеются по адресу: www.imo.org/TCD/mainframe.asp?topic_id=351.

низациям было настоятельно предложено обеспечить доступ к своим базам данных об авариях и представить дополнительную информацию, чтобы помочь МАКО в проведении формальных оценок безопасности.

98. Подкомитет ИМО по осуществлению документов государством флага продолжил свою работу над тем модулем Глобальной интегрированной системы информации о судоходстве, который посвящен авариям. Он с озабоченностью отметил, что анализ аварий указывает на следующие проблемы безопасности как на возможные тенденции, которыми необходимо заниматься: процедуры, методы и т. п. в соотношении с системой управления безопасностью и Международным кодексом по управлению безопасностью; столкновения и посадки на мель в соотношении с управлением ресурсами на мостике, управлением командой на мостике, планированием рейса и присутствием на мостике только одного вахтенного; усталость; лоцманская помощь; отказы рулевого устройства. Подкомитет договорился обратить внимание администраций на эти проблемы безопасности, так чтобы они могли особо освещаться в будущих докладах о расследовании аварий⁷⁰. Подкомитет договорился также обратить внимание администраций на необходимость обеспечивать, чтобы такие доклады полностью соответствовали Кодексу международных стандартов и рекомендуемой практики расследования аварии или инцидента на море⁷¹.

Е. Удаление затонувших судов

99. Судя по сообщениям, количество покинутых затонувших судов во всем мире уменьшилось, а с ним уменьшились и проблемы для прибрежных государств и для судоходства в целом. Найробийская международная конвенция об удалении затонувших судов 2007 года служит для государств правовой базой, позволяющей им производить удаление или договариваться об удалении из их исключительных экономических зон затонувших судов, которые могут создавать опасность для судоходства или морской среды⁷². Конвенция останется открытой для подписания до 18 ноября 2008 года⁷³. Она вступит в силу через 12 месяцев после даты, на которую 10 государств либо подпишут ее без оговорки относительно ратификации, признания и утверждения, либо сдадут на хранение ратификационную грамоту или документ о признании, утверждении или присоединении Генеральному секретарю ИМО⁷⁴.

100. В своей резолюции 63/111 Генеральная Ассамблея предложила государствам рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Конвенции об удалении затонувших судов и просила государства принимать по отношению к судам, плавающим под их флагом или занесенным в их регистр, надлежащие меры по устранению опасностей, которые могут создаваться для мореплавания или морской среды из-за наличия затонувших судов и дрейфующего или затонувшего груза (пп. 86–87).

⁷⁰ FSI 17/20, paras. 6.15–6.17.

⁷¹ См.: A/63/63/Add.1, п. 75.

⁷² См. также: A/63/63/Add.1, пп. 78–79; A/62/66/Add.1, пп. 74–76.

⁷³ См.: “Status of multilateral conventions and instruments in respect of which the International Maritime Organization or its Secretary-General performs depositary or other functions, as at 31 December 2008” (имеется по адресу: www.imo.org/includes/blastDataOnly.asp/data_id%3D25891/Status-2008.pdf).

⁷⁴ См.: Конвенция об удалении затонувших судов, стт. 17–18.

101. Комиссия по защите морской среды Балтийского моря сообщила о новой рекомендации по вопросам компенсации и ответственности, которая советует ратифицировать ряд международных конвенций, включая Конвенцию об удалении затонувших судов, чтобы создать в Балтике гармонизированный режим компенсации и ответственности. Ожидается, что эта рекомендация будет окончательно оформлена и принята на министерском совещании Комиссии в мае 2010 года⁷⁵.

102. В апреле 2009 года Юридический комитет ИМО рассмотрел вопрос о разработке единого образца свидетельства об обязательном страховании, запрошенного на Международной конференции по удалению обломков судов в 2007 году, и учредил корреспондентскую группу, поручив ей, в частности, проанализировать правовые и практические преимущества и недостатки обязательного или необязательного характера образца такого свидетельства⁷⁶.

VI. Человеческая жизнь на море

A. Моряки и рыбаки

1. Моряки

103. ИМО постановила, что тема Всемирного дня моря в 2010 году будет звучать так: «Год моряка». Генеральный секретарь ИМО отметил, что моряки, которых насчитывается в мире 1,5 миллиона человек, сталкиваются с непередаваемыми опасностями, включающими пиратские нападения (см. ниже, пп. 119–120), необоснованное задержание и оставление без помощи. Выбранная тема дополняет кампанию «Стань моряком!», которая призвана привлечь в индустрию судоходства новых работников и была развернута ИМО в ноябре 2008 года вместе с МОТ, «Круглым столом» организаций судоходной индустрии и Международной федерацией транспортников⁷⁷. Подсчитано, что в настоящее время в общемировом флоте судов не хватает около 34 тысяч лиц командного состава, а если исходить из нынешних темпов пополнения их рядов и из прогнозов роста размеров флота, то этот показатель достигнет ориентировочно 83,9 тысячи человек. В рамках названной кампании к правительствам, индустрии и ИМО обращается призыв: опираясь на поддержку МОТ и других международных организаций, принять конкретные меры к активизации вербовки моряков⁷⁸.

104. Конвенция МОТ о труде в морском судоходстве 2006 года ратифицирована пятью крупными (на них приходится 45 процентов мирового валового тоннажа) государствами флага, являющимися членами МОТ, и МОТ рассчитывает, что Конвенция вступит в силу в 2011 году⁷⁹. После того как в сентябре 2008 года состоялось два трехсторонних совещания экспертов, МОТ приняла руководство, в котором даются практические советы сотрудникам, которые осуществляют со стороны государства порта контроль, выражающийся в проверке того, насколько иностранные суда соблюдают положения Конвенции.

⁷⁵ По материалам, поступившим от Комиссии.

⁷⁶ Доклад Юридического комитета о работе его девяносто пятой сессии (LEG 95/10).

⁷⁷ IMO press briefing No. 24 of 3 July 2009.

⁷⁸ IMO press briefing No. 53 of 17 November 2008.

⁷⁹ См.: www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Feature_stories/lang--en/WCMS_103260/index.htm.

МОТ также приняла руководство по инспекциям, проводимым согласно Конвенции государствами флага, в котором даются практические советы относительно того, как проводить судовые инспекции и освидетельствования по проверке соблюдения требований Конвенции⁸⁰.

105. В ИМО полным ходом идет всеобъемлющий обзор Международной конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты 1978 года и Кодекса по подготовке и дипломированию моряков и несению вахты, который намечено завершить до дипломатической конференции в июне 2010 года⁸¹. Кроме того, ИМО проводит обзор принципов установления безопасного состава экипажа на судах, включая обязательные требования по определению безопасного состава экипажа; этот обзор намечено завершить в 2010 году⁸².

106. В марте 2009 года Объединенная специальная рабочая группа экспертов ИМО/МОТ по ответственности и компенсации в отношении требований, вызванных смертью, телесными повреждениями и оставлением без помощи моряков, договорилась разработать всеохватывающий обязательный международный механизм, обеспечивающий базовые гуманитарные потребности моряков, оставленных без помощи в иностранных портах, за счет внесения поправок в Конвенцию МОТ о труде в морском судоходстве⁸³. Предлагаемые проекты поправок к Конвенции, касающиеся предоставления финансового обеспечения в случае оставления моряков без помощи и оформления договорных претензий, будут представлены на рассмотрение Юридическому комитету ИМО в октябре 2009 года и Административному совету МОТ на его сессии в ноябре 2009 года. На девяносто пятой сессии Юридического комитета (30 марта — 3 апреля 2009 года) была выражена обеспокоенность по поводу того, что ввиду исключительно неустойчивого текущего состояния экономики существует возможность дальнейшего увеличения числа и серьезности случаев оставления моряков, пока не изменятся условия рынка. Комитет поручил ИМО и МОТ напомнить правительствам о резолюции А.930(22) ИМО о Руководстве по предоставлению финансового обеспечения в случае оставления моряков без помощи, еще раз настоятельно призвав к ее добровольному осуществлению, и напомнить им о резолюции А.931(22) о Руководстве по обязанностям судовладельцев, касающимся возникающих из договора требований в отношении телесных повреждений или смерти моряков.

107. На своей девяносто пятой сессии Юридический комитет разобрал и вопрос о справедливом обращении с моряками в случае морской аварии. Комитет рассмотрел обновленное исследование Балтийского и международного морского совета, посвященное случаям, в которых идет речь об уголовных санкциях в отношении моряков, и подтвердившее, что данная практика является глобальной проблемой. Комитет договорился, что Руководство по справедливому обращению с моряками в случае морской аварии (резолюция LEG.3(91), приложение) и Кодекс международных стандартов и рекомендуемой практики расследования аварии или инцидента на море должны строго выполняться госу-

⁸⁰ См.: www.ilo.org/global/What_we_do/InternationalLabourStandards/MaritimeLabourConvention/lang--en/index.htm.

⁸¹ MSC 86/26, пп. 9.3–9.9. Предварительный проект пересмотренного текста Конвенции и Кодекса см.: Addendum to the report of the Subcommittee on Standards of Training and Watchkeeping to the Maritime Safety Committee (STW 40/14/Add.1), annexes 1–3.

⁸² MSC 86/26, пп. 9.10 и 23.24.

⁸³ LEG 95/10, п. 4.4.

дарствами с тем, чтобы добиться правильного баланса между, с одной стороны, необходимостью проведения тщательного расследования морских аварий, а с другой — защитой прав моряков⁸⁴.

2. Рыбаки

108. Как МОТ, так и ФАО привлекали внимание к необходимости повысить безопасность рыбаков⁸⁵. В 1999 году МОТ подсчитала, что каждый год в промысловом рыболовстве гибнет по всему миру 24 тысячи человек. Главной причиной несчастных случаев в рыболовном секторе была человеческая ошибка, а не небезопасность конструкции и компоновки судна.

109. В ноябре 2008 года ФАО созвала экспертное консультативное совещание по передовым наработкам для обеспечения безопасности на море в рыболовном секторе, которое задало для ФАО ориентиры в отношении составления руководства по передовым наработкам. Эксперты придерживались мнения о том, что усиления безопасности и охраны здоровья рыбаков следует добиваться путем разработки национальных стратегий и что в руководство следует заложить целостный подход, обеспечивающий комплексный охват всех факторов, влияющих на безопасность⁸⁶.

110. В марте 2009 года Комитет ФАО по рыболовству рассмотрел итоги экспертного консультативного совещания и высказался в поддержку составления руководства по передовым наработкам для обеспечения безопасности на море. Некоторые делегации высказались также в поддержку разработки международного плана действий по вопросам безопасности в рыболовном секторе (см. также ниже, п. 179)⁸⁷.

V. Международная миграция морем

111. Рискованные путешествия по морю, затеваемые людьми для скрытного пересечения границ, продолжают приводить во всем мире к потере человеческих жизней. Масштабы нелегальной миграции морем отчасти иллюстрируются статистическими данными по Средиземноморью и Аденскому заливу, имеющимися у Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Вот цифры, показывающие численность людей, пытавшихся нелегально мигрировать соответственно в 2008 и 2007 годах: в Грецию — 15,3 и 19,9 тысячи человек, в Италию — 36 и 19,9 тысячи, на Мальту — 2,7 и 1,8 тысячи, в Испанию — 13,4 и 18 тысяч и в Йемен — 50 и 29,5 тысячи. УВКБ сообщило, что в 2007 году умерло или пропало без вести 2390 человек, а в 2008 году — 1594. При этом последние цифры на самом деле, очевидно, гораздо выше, поскольку много людей могло умереть во время путешествия по морю. Некоторые страны предоставили ИМО статистику спасательных операций и спасения людей в Средиземноморье. Испания

⁸⁴ Там же, пп. 5.1–5.19.

⁸⁵ A/63/63/Add.1, п. 84.

⁸⁶ Report of the Expert Consultation on Best Practices for Safety at Sea in the Fisheries Sector (Food and Agricultural Organization of the United Nations (FAO) Fisheries and Aquaculture Report No. 888), p. 25.

⁸⁷ Report of the twenty-eighth session of the FAO Committee on Fisheries (FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 902), pp. vii and x, para. 19.

и Италия сообщили, что ими спасено в море соответственно 10 581 и 34 827 человек⁸⁸. Мальта сообщила, что в 2008 году ей пришлось координировать около 600 спасательных операций и что на Мальту было доставлено почти 3 тысячи спасенных⁸⁹.

112. С вызовами, порождаемыми нелегальной миграцией, сталкиваются и другие регионы мира. В 2009 году появились сообщения о гибели или исчезновении в море людей, пытавшихся добраться на судах в Северную Америку по маршрутам, пролегающим через Карибский бассейн⁹⁰, и в Австралию из Индонезии и Малайзии⁹¹, а также представителей народа рохингья, покидавших Бангладеш или Мьянму⁹². УВКБ с озабоченностью отметило, что люди нуждаются в международной защите, поскольку власти некоторых государств принимают меры к выдворению людей, прибывших морем, или их возвращению в пункт отправления⁹³.

113. В рамках ИМО продолжается работа над установочно-правовой базой, регулирующей спасение людей, терпящих бедствие на море, и безбилетных пассажиров. В январе 2009 года Комитет по упрощению формальностей санкционировал издание циркуляра (FAL.3/Circ.194), в котором определяются пять основных принципов, которые правительствам — членам ИМО следует отразить в своих административных процедурах в отношении доставки на берег спасенных на море людей, чтобы гармонизировать эти процедуры и сделать их действенными и предсказуемыми. Эти принципы касаются, в частности, координации между национальными ведомствами, сотрудничества в части доставки на берег, сотрудничества в целях облегчения возвращения или репатриации спасенных людей и международной защиты. Некоторые государства-члены зарезервировали свои позиции относительно решений Комитета и издания циркуляра⁹⁴.

114. На своей сессии в 2010 году Подкомитет ИМО по радиосвязи и поиску и спасанию рассмотрит два предложения, которые были направлены ему Комитетом ИМО по безопасности на море, а до того представлены Подкомитету по осуществлению документов государством флага⁹⁵. Испания и Италия предложили изменить пункт 1.1 правила 33 приложения V к СОЛАС и пункт 3.1.9 приложения к Международной конвенции по поиску и спасанию на море таким образом, чтобы доставку на берег людей, спасенных на море, можно было производить, не подвергая риску их безопасность и безопасность спасшего их

⁸⁸ Submission by Spain and Italy on compulsory guidelines for the treatment of persons rescued at sea (FSI 17/15/1), para. 3.

⁸⁹ MSC 86/26, п. 13.20.

⁹⁰ BBC alert of 22 May 2009 (источник: Caribbean Media Corporation).

⁹¹ BBC alert of 29 June 2009 (источник: Radio Australia).

⁹² См.: www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/search?page=search&docid=4975b4e44&query=rohingya.

⁹³ “Thailand: UNHCR requests access to Rohingya boat people” (Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) Briefing Note, 20 January 2009); “UNHCR deeply concerned over returns from Italy to Libya” (UNHCR press release, 7 May 2009).

⁹⁴ Доклад Комитета по упрощению формальностей о его тридцать пятой сессии (FAL 35/17), пп. 6.31–6.63.

⁹⁵ В повестке дня обоих подкомитетов фигурирует пункт «Меры по защите лиц, спасенных на море». См.: Report of the Subcommittee on Radiocommunications and Search and Rescue to the Maritime Safety Committee (COMSAR 13/14), paras. 10.1–10.13; FSI 17/20, paras. 15.1–15.12; MSC 86/26, пп. 8.26 и 13.19–13.20.

экипажа⁹⁶. Мальта предложила изменить вышеупомянутые положения этих конвенций так, чтобы обеспечить доставку до ближайшего безопасного убежища, а именно до расположенного ближе всего к месту спасения порта, который можно считать безопасным местом⁹⁷.

115. Недавно ИМО предприняла крупные усилия по созданию адекватной поисково-спасательной инфраструктуры в Африке. Произведены оснащение и ввод в действие четырех региональных морских спасательно-координационных центров, располагающихся в Кейптауне, Лагосе, Момбасе и Монровии, и был учрежден ряд морских региональных подцентров. Есть планы учредить в Африке пятый спасательно-координационный центр (в Марокко) и дополнительные региональные подцентры⁹⁸.

116. Что касается безбилетных пассажиров, то количество сообщаемых в ИМО случаев несколько сократилось: с 244 случаев (в которых фигурировало 657 безбилетников) в 2006 году до 252 случаев (889 безбилетников) в 2007 году. Однако в 2008 году частотность случаев безбилетного проезда резко возросла: в ИМО поступили сообщения о 494 случаях, в которых фигурировало 2052 безбилетных пассажира⁹⁹.

117. На своей сессии в январе 2009 года Комитет ИМО по упрощению формальностей отметил, что в отношении безбилетных пассажиров одновременно существует, как представляется, два режима. Первый режим был установлен резолюцией А.871(20) Ассамблеи ИМО, по которой принималось Руководство по распределению обязанностей по обеспечению успешного разрешения дел, связанных с безбилетными пассажирами. Второй режим был введен посредством включения некоторых положений Руководства в поправки 2002 года к приложению к Конвенции по облегчению международного морского судоходства, вступившие в силу 1 мая 2003 года. Отметив также, что в Руководстве нет никаких ссылок на положения главы XI-2 приложения к СОЛАС и Международного кодекса по охране судов и портовых средств, Комитет постановил пересмотреть и обновить Руководство. Комитет утвердил проект резолюции Ассамблеи относительно применения двух режимов и предлагаемый график для пересмотра Руководства им самим и Комитетом ИМО по безопасности на море¹⁰⁰.

VII. Защищенность на море

118. Девятое совещание Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права, основная тема которого была сформулирована как «Охрана и безопасность на море», наглядно показало необходимость в дальнейшей координации и сотрудничестве применительно к защищенности на море. В этой связи Генеральная Ассамблея признала важнейшую роль, которую международное сотрудничество на мировом, региональном, субрегиональном и двустороннем

⁹⁶ FSI 17/15/1.

⁹⁷ Comments by Malta on document FSI 17/15/1 (FSI 17/15/2).

⁹⁸ MSC 86/26, пп. 14.2–14.5.

⁹⁹ Reports on stowaway incidents (FAL.2/Circ.102, 108 and 113).

¹⁰⁰ FAL 35/17, пп. 6.1–6.29 и приложение 3.

уровнях играет в том, чтобы вести в соответствии с международным правом борьбу с угрозами для защищенности на море^{101 102}.

А. Пиратство и вооруженный разбой против судов

119. За 2008 год количество актов пиратства и вооруженного разбоя против судов и попыток их совершения, о которых стало известно ИМО, составило 306, что на 24 случая (или 8,5 процента) больше, чем в 2007 году. В 2009-м же году количество нападений или попыток их совершения, о которых стало известно ИМО, только за первое полугодие составило 238 (для сравнения: за первое полугодие 2008 года их было 121)¹⁰³. В числе пострадавших районов оказались Восточная Африка (153 инцидента), Южно-Китайское море (36), Южная Америка (22), Западная Африка (20), Индийский океан (10), Аравийское море (1) и Персидский залив (1)¹⁰⁴. В большинстве инцидентов фигурировало оружие — как огнестрельное, так и холодное. При этом количество инцидентов, в которых фигурировало огнестрельное оружие, резко увеличилось: если за первое полугодие 2008 года их было 39, то за аналогичный период 2009 года их насчитывалось 151. Моряки, по которым такие нападения ударяют сильнее всего, все чаще становятся жертвами насилия, допускаемого нападающими. За первое полугодие 2009 года 561 моряк попал в заложники, 7 были похищены, 19 подверглись нападению, 6 убиты, а 8 пропали без вести¹⁰⁵.

120. По данным Международного морского бюро (ММБ), значительное большинство этих инцидентов (148 случаев) произошло у берегов Сомали. В течение первого полугодия 2009 года у берегов Сомали было похищено в общей сложности 30 судов. За этот период 495 моряков оказались в заложниках, 6 ранены, 4 убиты, а 1 до сих пор безвестно отсутствует. По состоянию на 30 июня 2009 года 11 судов и 178 моряков продолжают удерживаться в ожидании выкупа. Притом что большинство нападений у берегов Сомали по-прежнему происходит в Аденском заливе и на юге Красного моря (86 и 14 случаев соответственно), выросло и количество нападений у восточного и южного участков сомалийского побережья (44). Кроме того, подозреваемые в пиратстве лица нападали на суда и дальше от берега, используя «материнские суда», с которых высылаются более мелкие атакующие лодки. Мишенью пиратов становились все типы судов, а нападающие — это нередко хорошо вооруженные преступники, оснащенные гранатометами и автоматическим оружием¹⁰⁶.

121. Отмеченный за последние два года всплеск пиратства у берегов Сомали побудил государства на беспрецедентное сотрудничество для борьбы с преступностью на море — как на общемировом, так и на региональном уровнях. Это сотрудничество осуществлялось, в частности, на основании пяти принятых Советом Безопасности в 2008 году резолюций, специально посвященных

¹⁰¹ Резолюция 63/111, п. 61.

¹⁰² См. также: A/64/66, пп. 127–138.

¹⁰³ См.: Reports on acts of piracy and armed robbery against ships (MSC.4/Circ.130 and 133–138).

¹⁰⁴ Ibid.

¹⁰⁵ См.: International Maritime Bureau (IMB), Piracy and armed robbery against ships: report for the period 1 January — 30 June 2009, pp. 10–11.

¹⁰⁶ Ibid., pp. 20–21.

ситуации с пиратством у побережья Сомали¹⁰⁷, а также соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи о Мировом океане и морском праве¹⁰⁸. Наряду с правительствами и межправительственными организациями меры по преодолению пиратства и вооруженного разбоя против судов принимались также индустрией судоходства и моряцкими организациями.

122. Важно, чтобы все государства, которые еще этого не сделали, приняли законодательство о борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов¹⁰⁹. Статья 100 Конвенции по морскому праву требует, чтобы все государства сотрудничали «в максимально возможной степени в пресечении пиратства в открытом море и в любом другом месте за пределами юрисдикции какого-либо государства». К числу других актуальных положений Конвенции относится статья 105. Отделу по вопросам океана и морскому праву как секретариату Конвенции поручено предоставлять государствам и межправительственным организациям сведения и рекомендации относительно единообразного и последовательного применения положений Конвенции, в том числе имеющих отношение к пресечению пиратства.

123. Секретариат ИМО проводит сейчас обзор национального законодательства по проблеме пиратства¹¹⁰, опираясь на информацию, поступившую от государств-членов, и планирует представить Юридическому комитету ИМО в октябре 2009 года сводную выжимку ответов, чтобы содействовать оценке юридической ситуации, в частности в том, что касается поимки, уголовного преследования и экстрадиции предполагаемых правонарушителей. В этой связи секретариат включил в свою программу работы на двухгодичный период 2010–2011 годов пункт под названием «Советы и рекомендации, содействующие: а) обзору документов ИМО, касающихся борьбы с пиратством и вооруженным разбоем, б) международным усилиям, направленным на обеспечение эффективного судебного преследования нарушителей, и с) доступности информации о всеохватывающем национальном законодательстве и создании судебного потенциала»¹¹¹. За истекший год ряд государств, включая Бельгию, Испанию, Италию, Кению, Францию и Японию, произвел ревизию и обновление своего антипиратского законодательства.

124. Чтобы отразить самый современный опыт борьбы с пиратством и вооруженным разбоем против судов, в июне 2009 года Комитет ИМО по безопасности на море обновил ориентиры, изложенные им в двух циркулярах под названием «Рекомендации правительствам по предотвращению и пресечению пиратства и вооруженного разбоя против судов» и «Рекомендации судовладельцам и

¹⁰⁷ См. резолюции Совета Безопасности 1814 (2008), 1816 (2008), 1838 (2008), 1846 (2008) и 1851 (2008).

¹⁰⁸ Последней из них по времени стала резолюция 63/111.

¹⁰⁹ Резолюция 63/111 Генеральной Ассамблеи, пп. 63–64.

¹¹⁰ Государствам — членам ИМО предложено представить копии своего национального законодательства вместе с любой имеющейся у них подходящей информацией об их отечественных законах, направленных на борьбу с актами пиратства и вооруженного разбоя против судов и судебное преследование лиц, совершающих такие акты. От ряда стран уже получены ответы.

¹¹¹ LEG 95/10, п. 8.12.

операторам судов, капитанам судов и экипажам по предотвращению и пресечению актов пиратства и вооруженного разбоя против судов»¹¹². Учитывая сложность ситуации, в которую попадают моряки, оказывающиеся во время инцидентов заложниками, Комитет решил включить в приложение ко второму из этих циркуляров отрывок из руководства «Как выжить заложнику», подготовленного Департаментом по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций¹¹³. Комитет высказался решительно против ношения и применения огнестрельного оружия для личной защиты или для защиты судна, но констатировал, что вопрос об использовании нанятого по частному контракту персонала вооруженной охраны, а также использовании военных или иных сотрудников правоохранительных органов на борту торговых судов относится к числу тех, которые определяются государством флага в консультации с судовладельцами, компаниями и операторами судов¹¹⁴. В конце 2009 года Ассамблее ИМО будет представлена для принятия пересмотренная редакция Кодекса практики по расследованию преступлений, связанных с пиратством и вооруженным разбоем против судов, 2001 года¹¹⁵.

125. Международная христианская морская ассоциация приняла резолюцию, в которой государства и международные органы, включая МОТ и ИМО, настоятельно призываются сообща работать над созданием ресурс-центра, где судовладельцы, моряки и рыбаки могли бы узнавать о наличии специализированных услуг по оказанию консультационной, медицинской и иной помощи жертвам пиратства и вооруженного разбоя на море¹¹⁶.

126. Контактная группа по проблеме пиратства у побережья Сомали, которая была учреждена на основании резолюции 1851 (2008) Совета Безопасности и насчитывает в своем составе 28 государств и 6 международных организаций¹¹⁷, играла важную роль как форум по координации усилий различных государств и организаций перед лицом ситуации в Сомали. Учрежденная 14 января 2009 года, Контактная группа уже провела в марте и мае 2009 года два совещания, а в сентябре 2009 года проведет еще одно. Действуя через свои четыре рабочих группы¹¹⁸, Контактная группа дает возможность государствам и инстанциям, причастным к борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов у побережья Сомали, обмениваться информацией и координироваться друг с другом. На своем совещании в мае 2009 года Контактная группа

¹¹² Recommendations to Governments for preventing and suppressing piracy and armed robbery against ships (MSC.1/Circ.1333) (имеется по адресу: www.imo.org/includes/blastDataOnly.asp/data_id%3D25884/1333.pdf); Guidance to shipowners and ship operators, shipmasters and crews on preventing and suppressing acts of piracy and armed robbery against ships (MSC.1/Circ.1334) (имеется по адресу: www.imo.org/includes/blastDataOnly.asp/data_id%3D25885/1334.pdf).

¹¹³ Ibid.

¹¹⁴ MSC 86/26, пп. 18.30 и 18.55–18.65.

¹¹⁵ Там же, п. 18.80 и приложение 23.

¹¹⁶ www.icma.as/?page_id=852.

¹¹⁷ Список стран и организаций, участвующих в Контактной группе, см. по адресу: www.state.gov/r/pa/prs/ps/2009/05/123584.htm.

¹¹⁸ Рабочая группа 1 по военной и оперативной координации, взаимному обмену информацией и учреждению регионального координационного центра; Рабочая группа 2 по правовым аспектам проблемы пиратства; Рабочая группа 3 по осознанию проблемы индустрией судоходства и иным ее возможностям; Рабочая группа 4 по совершенствованию дипломатических и общественно-информационных усилий, затрагивающих все аспекты пиратства.

приняла «Передовые управленческие наработки судоходной индустрии по сдерживанию пиратства в Аденском заливе и у побережья Сомали», которые были согласованы представителями 11 организаций судоходной индустрии¹¹⁹. На том же совещании Багамские Острова, Либерия, Маршалловы Острова и Панама подписали Нью-Йоркскую декларацию, в которой обязались внедрять международно признанные передовые управленческие наработки и требовать от всех судов, плавающих под их флагами, принятия мер к самозащите в соответствии с Международным кодексом по охране судов и портовых средств¹²⁰.

127. Ряд государств осуществляет патрулирование прибрежных акваторий Сомали для пресечения актов пиратства. Они сотрудничают с Переходным федеральным правительством Сомали в деле пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море согласно с положениями соответствующих резолюций Совета Безопасности¹²¹. Приняты меры к совершенствованию связи между кораблями военно-морских сил и береговой охраны и коммерческими судами, следующими через этот район, в том числе по линии Морского охранного центра (Африканский Рог) Европейского союза¹²² и по линии ММБ¹²³. В феврале 2009 года Центр установил международно рекомендуемый транзитный коридор (позднее он был признан ИМО) для защиты судоходства через район Аденского залива¹²⁴. По словам ММБ, усиление патрулирования у побережья Сомали, сочетающееся с более строгим соблюдением применимых рекомендаций капитанами судов, и введение эффективных антипиратских мер привело к резкому сокращению покушений на нападения. Военным кораблям и иным надлежаще уполномоченным государственным судам, действующим у побережья Сомали, удалось не допустить, предотвратить или остановить ряд нападений. В процессе этого было задержано несколько лиц, подозреваемых в пиратстве¹²⁵. Однако, несмотря на эти достижения, пиратство и вооруженный разбой у берегов Сомали продолжают процветать (как уже указывалось выше, п. 120). Надежное решение этой проблеме необходимо искать в более широком контексте, очерчиваемом усилиями международного сообщества по выправлению общей ситуации в Сомали в политическом плане и в плане безопасности.

128. Уголовное преследование лиц, подозреваемых в пиратстве и вооруженном разбое, имеет важное значение для сдерживания будущих нападений и способствует уважению верховенства права в Мировом океане. Уже заведено или будет вскоре заведено несколько уголовных дел против подозреваемых в пиратстве лиц, в том числе в Кении, Нидерландах, Соединенных Штатах и Франции. В частности, Кения приняла более 100 подозреваемых, переданных ей для осуществления уголовного преследования, в том числе по линии соглашений о передаче лиц, заключенных ею с Европейским союзом, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами. Однако в некоторых случаях уголовное пре-

¹¹⁹ Этот документ был позднее рассмотрен Комитетом ИМО по безопасности на море и приложен к циркуляру MSC.1/Circ.1332 (Piracy and armed robbery against ships in waters off the coast of Somalia).

¹²⁰ Statement of the third meeting of the Contact Group on Piracy off the Coast of Somalia (29 May 2009).

¹²¹ См. выше, прим. 107. См. также: S/2009/146.

¹²² www.mschoa.eu.

¹²³ www.icc-ccs.org/index.php?option=com_content&view=article&id=27&Itemid=16.

¹²⁴ Information on internationally recommended transit corridor for ships transiting the Gulf of Aden (SN.1/Circ.281).

¹²⁵ См.: IMB report (цит. выше, прим. 105), pp. 20–28.

следование осложнялось практическими проблемами, такими как юридические моменты, связанные с предписаниями национального права и требованиями к доказательствам, что приводило к освобождению подозреваемых в пиратстве. Действуя через свою Рабочую группу 2 по правовым аспектам проблемы пиратства, Контактная группа изучает вопросы, связанные с судебным преследованием лиц, подозреваемых в совершении правонарушений¹²⁶. В июле 2009 года Нидерланды провели у себя неформальный практикум, посвященный изучению возможности создания международного судебного механизма для уголовного преследования лиц, подозреваемых в пиратстве¹²⁷.

129. Ряд инстанций Организации Объединенных Наций и других организаций оказывал государствам помощь в пресечении пиратства у берегов Сомали. Например, ИМО приступила к осуществлению в этом регионе разноплановых усилий по наращиванию потенциала, призванных содействовать государствам в осуществлении принятого 29 января 2009 года Джибутийского кодекса поведения относительно пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и Аденском заливе¹²⁸. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности осуществляет совместную с Европейским союзом программу по оказанию прокурорским, полицейским, судебным и пенитенциарным службам Кении предметной помощи, нацеленной, в частности, на поддержку проведения судебных процессов над пиратами в соответствии с международными стандартами. К стержневым элементам этой программы относятся обзор законодательства, поддержка прокурорских действий, предоставление материально-технической помощи и информационная технология, а также обобщение регионального опыта и организация обмена им. Управление стремится охватить этими мерами по наращиванию потенциала и другие страны региона, согласные заниматься уголовным преследованием пиратов, а также оказывает техническую поддержку Сомали¹²⁹. Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) начала собирать информацию о подозреваемых в пиратстве лицах, чтобы содействовать обмену информацией между полицейскими ведомствами 187 государств, входящих в ИНТЕРПОЛ¹³⁰. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, действуя в рамках своей инициативы по налаживанию партнерства между государственным и частным секторами, составил антипиратскую программу на основе итогов «Совещания заинтересованных сторон по проблеме морского пиратства у берегов Сомали», которое было устроено им в январе 2009 года¹³¹. Юриисконсульт Организации Объединенных Наций выезжал по поручению Генерального секретаря в июле 2009 года в Кению, в частности с целью пропаганды усилий Организации Объединенных Наций по содействию государствам в судебном преследовании лиц, подозреваемых в пиратстве и вооруженном разбое. Департамент по политическим вопросам Секретариата (через Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали) и Программа

¹²⁶ Statement of the third meeting of the Contact Group (цит. выше, прим. 120).

¹²⁷ www.clingendael.nl/cscp/events/20090708/20090708_speech_needandevoc.pdf.

¹²⁸ См.: www.imo.org/About/mainframe.asp?topic_id=1773&doc_id=10933. См. также: A/64/66, пп. 131 и 173.

¹²⁹ По материалам, поступившим от Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

¹³⁰ См.: IMB report (цит. выше, прим. 105), p. 33.

¹³¹ По материалам, поступившим от Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) тоже оказывают государствам региона помощь, увязываемую с их ролями по преодолению шире понимаемой ситуации в Сомали.

В. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ

130. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ морем остается серьезным вызовом для правительств и правоохранительных учреждений по всему миру. В марте 2009 года на специальном этапе заседаний высокого уровня Комиссия по наркотическим средствам приняла Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков. В этой Декларации правительства договорились во взаимодействии с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными партнерами предпринять дополнительные шаги для выработки согласованных и последовательных мер борьбы против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на суше, в воздухе и на море, с тем чтобы устранить юрисдикционные пробелы в области расследования, пресечения и уголовного преследования деятельности наркоторговцев. Кроме того, они договорились обеспечить, чтобы коммерческие операции в портах осуществлялись при поддержке органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, которые обладают достаточными ресурсами, оборудованием, подготовленными кадрами и юридическими полномочиями для эффективной проверки, оценки и досмотра коммерческих грузов и морских контейнеров, а также обеспечить, чтобы соответствующие международные органы оказывали техническую помощь государствам, которые обращаются с такими просьбами. Правительства договорились далее провести в соответствующих случаях обзор национального законодательства для обеспечения его соответствия требованиям к законодательству, содержащимся в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, и содействовать обмену информацией между компетентными органами по вопросам незаконного оборота наркотиков на море в рамках регионального и субрегионального сотрудничества, а также определить сферу ответственности и обязанности различных экспедиторских структур и укрепить сотрудничество с профессиональными торговыми ассоциациями с учетом существующих международных механизмов и в соответствии со своим национальным законодательством¹³².

С. Террористические акты, направленные против судоходства, морских установок и других морских интересов

131. Юридический комитет ИМО включил в свою программу работы на двухгодичный период 2010–2011 годов пункт под названием «Советы и рекомендации по вопросам, которые могут быть предложены в связи с осуществлением Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасно-

¹³² Доклад Комиссии по наркотическим средствам о работе ее пятьдесят второй сессии (E/2009/28-E/CN.7/2009/12), гл. I, разд. С.

сти морского судоходства, 1988/2005 годов в контексте международных усилий, направленных на борьбу с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения и связанных с ним материалов». Хотя Протоколы 2005 года к этой Конвенции еще не вступили в силу, Комитет считал, что вопросы, связанные с их осуществлением, можно было бы рассмотреть, содействовав тем самым государствам, раздумывающим над их ратификацией¹³³. Кроме того, ИМО продолжила работу над внедрением ЛРИТ (см. выше, п. 85).

132. В апреле 2009 году правительство Японии сообщило ИМО в соответствии со статьей 15 Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, об инциденте, который произошел в открытом море близ Антарктики¹³⁴.

133. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета содействует государствам в осуществлении имеющихся 16 нормативных актов о борьбе с терроризмом, включая Конвенцию и Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, а также Протоколы 2005 года к ним, путем организации программ по наращиванию потенциала и оказания технической помощи. Он также способствует эффективному осуществлению СОЛАС и Международного кодекса по охране судов и портовых средств. В частности, Исполнительный директорат отвечает за доступ к регулярно обновляемому указателю международных передовых наработок, кодексов и стандартов и указателю источников помощи¹³⁵. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вместе со Школой международных исследований им. С. Раджаратнама в Сингапуре устроило в июне 2009 года для членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии региональный практикум «Выработка комплексного подхода к защищенности на море с помощью антитеррористических конвенций, уголовного и международного права: юридические аспекты, наращивание потенциала»¹³⁶.

D. Распространение ядерного, химического и биологического оружия

134. В своей резолюции 1874 (2009) Совет Безопасности, вновь подтвердив, что распространение ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки представляет угрозу международному миру и безопасности, призвал государства принять ряд мер к предотвращению распространения такого оружия или материалов по морю в Корейскую Народно-Демократическую Республику или из нее. В частности, он призвал все государства-члены производить с согласия государства флага досмотр судов в открытом море, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что груз таких судов содержит предметы, чья поставка, продажа, передача или экспорт запрещаются подпунктом «а», «b» или «с» пункта 8 резолюции 1718

¹³³ LEG 95/10, п. 8.12.

¹³⁴ IMO Circular letter No. 2959.

¹³⁵ По материалам, поступившим от Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

¹³⁶ www.rsis.edu.sg/.

(2006) Совета Безопасности либо пунктом 9 или 10 резолюции 1874 (2009) Совета, в целях обеспечения строгого осуществления этих положений¹³⁷.

135. Управление по вопросам разоружения Секретариата сообщило о том вкладе, который внес в дело обеспечения защищенности на море Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности¹³⁸: в частности, он устроил серию региональных практикумов по нераспространению. Управление особо указало на важность осуществления и вступления в силу соответствующих международных соглашений, таких как Протоколы 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протоколу к ней¹³⁹.

VIII. Морская наука и техника

136. В области морской науки и техники достигнуты значительные успехи, касающиеся, в частности, растущего круга вопросов и проблем, которые требуют многопрофильного научного подхода (это, например, изменение климата, рачительное использование морского биологического разнообразия, сохранение экосистем). Наряду с программами наблюдения за океаном и развитием геоинформационных систем, организуется растущее количество и других масштабных научно-исследовательских проектов. Эти проекты иллюстрируют нынешние усилия по изучению морской среды под более широким углом зрения, а проявления пользы от них включают совершенствование мониторинга и прогнозирования изменений и изменчивости климата, равно как внедрение и функционирование систем предупреждения о цунами.

A. Морская наука

1. Программы наблюдения за океаном

137. *Глобальная система наблюдений за океаном (ГСНО)*. Программы океанических наблюдений и океанологических исследований имели принципиальное значение для формирования базы знаний об изменении климата. Межправительственная океанографическая комиссия (МОК), выступая в партнерстве со Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Международным советом по науке, продолжала развивать ГСНО¹⁴⁰. Глобальный модуль ГСНО является одновременно и океанским компонентом Глобальной системы наблюдений за климатом, которая удовлетворяет потребность в систематических наблюдениях, возникающую в связи с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и инициативой «Глобальная система систем наблюдения Земли»¹⁴¹. Внедрение ГСНО происходит во многом по ли-

¹³⁷ Резолюция 1874 (2009) Совета Безопасности, п. 12. Другие положения резолюции касаются, в частности, досмотра подозрительного груза в порту (п. 11), содействия такому досмотру (п. 13) и предоставления бункеровочных услуг (п. 17).

¹³⁸ Резолюция 1540 (2004) касается распространения ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки.

¹³⁹ По материалам, поступившим от Управления по вопросам разоружения.

¹⁴⁰ Доклад Исполнительного секретаря МОК о выполнении программы (ИОС-XXV/2 Annex 1).

¹⁴¹ Report on progress with the Global Observing System implementation plan (FCCC/SBSTA/2009/3 and Add.1).

нии Объединенной технической комиссии ВМО/МОК по океанографии и морской метеорологии.

138. К 2009 году общая степень внедренности системы наблюдений в открытом океане достигла 61 процента от целевого показателя. Показатели, заданные для глобальных сетей по дрейфующим устройствам и буям «Арго» (см. ниже, пп. 141–143), уже достигнуты (см. также: A/63/63/Add.1, п. 104)¹⁴². Увеличилось и количество станций, действующих на уровне моря¹⁴³. Более 260 таких станций выдает в настоящее время сведения о наблюдениях в реальном или околореальном времени, что также способствует функционированию региональных систем предупреждения о цунами и других опасных факторах (см. также ниже, пп. 152–153) и приносит пользу морской индустрии. Опорой для надежности ГСНО и для формирования продуктов и услуг по результатам наблюдений служили интегрированные и интероперабельные системы управления данными и оформления пользовательских порталов, которые совместно разрабатываются Объединенной технической комиссией ВМО/МОК и программой МОК «Международный обмен океанографическими данными и информацией» (МООД) (см. также ниже, пп. 144–148).

139. ГСНО не только взаимодействует с программой МООД, но и задает рамки для деятельности своего Научного руководящего комитета по осуществлению мониторинга вредоносного цветения водорослей. Научный руководящий комитет по программе «Глобальная экология и океанография вредоносного цветения водорослей» развернул новый основной исследовательский проект, предусматривающий развитие совместных региональных исследований в интересах улучшения возможностей для понимания и моделирования вредоносных цветений водорослей в морской среде¹⁴⁴.

140. На своей сессии в июне 2009 года Ассамблея МОК приняла резолюцию XXV-12 о программе действий для ГСНО на 2010–2011 годы, где подчеркивается важность климатического модуля Системы (см. выше, п. 137), особенно для совершенствования в будущем оказываемых климатологических услуг, предусмотренного итогами Всемирной климатической конференции (31 августа — 4 сентября 2009 года), и необходимость в существующих и будущих системах наблюдений за океаном для поддержки регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты («регулярный процесс») (см. также ниже, пп. 365–367). В сентябре 2009 года состоится конференция по океаническим наблюдениям «OceanObs'09», проводимая под девизом «Наблюдение за океаном для общества: сохранять блага, реализовывать потенциал»¹⁴⁵; она даст участникам возможность обсудить потребности проведения океанических наблюдений в областях, которые сейчас не охвачены существующими системами, например в таких, как биология, биогеохимия, отслеживание углерода и питательных веществ¹⁴⁶.

141. *Программа «Арго».* Информационный центр «Арго» обеспечивает, в частности, систему слежения за всеми буями-профилографами «Арго» в реаль-

¹⁴² По материалам, поступившим от МОК.

¹⁴³ То же.

¹⁴⁴ ИОС-XXV/2 Annex 1.

¹⁴⁵ См.: www.oceanobs09.net/goals/index.php.

¹⁴⁶ ИОС-XXV/2 Annex 1, п. 14.

ном времени и позволяет получать открытый доступ к получаемым в итоге данным и метаданным¹⁴⁷. Сейчас во всем мире действуют почти 3,3 тысячи буев-профилографов «Арго», которые измеряют температуру и соленость на участке от поверхности до 2000-метровой глубины. Более 100 буев «Арго» оснащены датчиками растворенного кислорода, и число таких буев быстро растет (см. также: A/64/62/Add.2, п. 29). Хотя предстоит еще разрешить некоторые технические проблемы, от ученых из Европейского союза поступило предложение провести в восточно-экваториальной части Атлантики, у африканского побережья, крупный эксперимент (в рамках проекта OXYWATCH — «К глобальным обсерваториям по отслеживанию истощения кислорода») с привлечением 50–100 буев-профилографов, оснащенных датчиками O₂, глайдерами и атмосферными пробоотборниками, для нанесения на карту имеющегося в регионе языкообразного участка с низким содержанием O₂. Эти буи будут также анализировать, как характеристики глубоководного O₂ соотносятся с распределением O₂ на континентальном шельфе¹⁴⁸. В охватываемой им акватории пилотный проект призван, в частности: а) помочь с обнаружением изменений в биогеохимии океана и климате; б) содействовать прогнозированию и оценке аноксических и гипоксических событий; в) содействовать истолкованию вариаций в океанической циркуляции и перемешивании; г) определить перенос кислорода и региональный обмен кислородом между атмосферой и океаном.

142. МОК охарактеризовала программу «Арго» как программу самого широкого сотрудничества за всю историю океанографии¹⁴⁹: к ней причастны 23 страны¹⁵⁰. Недавно Габон стал первым африканским государством, участвующим в ней по линии договоренностей о сотрудничестве с Соединенными Штатами¹⁵¹.

143. Как было отмечено МОК, национальные программы «Арго» через централизованную веб-систему Информационного центра «Арго» систематически уведомляют национальные инстанции, курирующие «Арго», обо всех случаях размещения буев-профилографов¹⁵². В этой связи Центр поможет национальным программам «Арго» соблюсти требования, вытекающие из резолюции ЕС-XLI.4 МОК «Руководящие принципы осуществления резолюции XX-6 Ассамблеи МОК, касающейся размещения буев-профилографов в открытом море в рамках программы "Арго"»¹⁵³. Там предусматривается процедура уведомления, которое может осуществляться Информационным центром «Арго» при наличии ясно выраженного согласия прибрежного государства, затребовавшего такое уведомление в соответствии с Руководящими принципами (см. также ниже, п. 149)¹⁵⁴.

¹⁴⁷ В соответствии с предписаниями резолюции XX-6 МОК о проекте «Арго» (ИОС-XX, annex II). См.: A/63/63/Add.1, п. 105.

¹⁴⁸ Report of the ninth meeting of the International Argo Steering Team (18–20 March 2008). Сведения о дальнейших событиях, связанных с этой программой, см. по адресу: www.imber.info/C_WG_SubGroup2.html.

¹⁴⁹ По материалам, поступившим от МОК.

¹⁵⁰ Более подробные сведения о программе сотрудничества см. по адресу: <http://www.argo.ucsd.edu/Organisation.html>.

¹⁵¹ По материалам, поступившим от МОК.

¹⁵² То же.

¹⁵³ То же.

¹⁵⁴ Резолюция ЕС-XLI.4 (см.: ИОС/ЕС-XLI/3, приложение II), п. 3.

2. Международный обмен океанографическими данными и информацией

144. Программа МООД содействует развитию ГСНО и международных научных программ МОК и ВМО, предоставляя консультации и услуги по управлению океанскими данными. Сегодня многие из 65 центров данных этой программы (национальные центры океанографических данных и выделенные национальные учреждения) осуществляют управление оперативными данными в реальном времени и обслуживают пользователей. Кроме того, программа является партнером в Интегрированной системе глобальных наблюдений ВМО — пилотном проекте Объединенной технической комиссии ВМО/МОК по океанографии и морской метеорологии. Данный проект призван, в частности, обеспечить доступ к океанографическим данным в реальном и околореальном времени на основании договоренностей об интероперабельности с Информационной системой ВМО и Порталом океанических данных МООД¹⁵⁵.

145. Программа МООД сосредоточила свою работу на пяти направлениях: а) оформление пилотного проекта по стандартам океанских данных; б) оформление проекта по созданию портала океанских данных как вклад МОК в Глобальную систему систем наблюдения Земли; в) осуществление Стратегического плана МОК по управлению океанографическими данными и информацией¹⁵⁶; д) завершение проекта «Сеть океанических данных и информации для Африки»; е) дальнейшее становление сетей океанических данных и информации во всех регионах Мирового океана. Что касается последнего направления, то успешно продолжалась работа над такими же сетями для карибских и южноамериканских стран и для европейских стран с переходной экономикой. Были созданы новая сеть для Западно-Тихоокеанского региона и система информации о морских ресурсах для тихоокеанских островов¹⁵⁷.

146. На двадцатой сессии Комитета МОК по МООД в мае 2009 года было сообщено, что утвержден четвертый, заключительный этап создания сети для Африки, который будет финансироваться Бельгией. Применяемая МООД стратегия по наращиванию потенциала, реализованная в рамках проектов по снабжению океаническими данными и информацией для Африки и для Карибского бассейна и Южной Америки, существенно повысила возможности участвующих стран¹⁵⁸. Деятельность МООД по наращиванию потенциала включает разработку Африканского морского атласа и пилотный проект по Карибскому морскому атласу¹⁵⁹.

147. Программа МООД участвует также в финансируемом Бельгией проекте «Академия преподавателей-океановедов», который будет предусматривать ежегодную программу преподавания курсов, имеющих отношение к управлению океанографическими данными и информацией.

148. В своей резолюции XXIV-3 Ассамблея МОК постановила, в частности, продолжать и укреплять проекты «Сеть океанических данных и информации» во всех регионах, а также пилотный проект «Портал океанических данных МООД» в качестве механизма по интеграции морских данных из ряда разне-

¹⁵⁵ Report of the twentieth session of the IOC Committee on International Oceanographic Data and Information Exchange (IOC/IODE-XX/3) (имеется по адресу: <http://iode.org/iode20>).

¹⁵⁶ Резолюция XXIV-9 Ассамблеи МОК (см.: IOC-XXIV/3, приложение II).

¹⁵⁷ По материалам, поступившим от МОК.

¹⁵⁸ То же.

¹⁵⁹ То же.

сенных друг от друга источников как в сети национальных центров по океанографическим данным, так и в других участвующих системах. Кроме того, признавая, что программа «Океаническая биогеографическая информационная система» в рамках МОК позволит создать ценный источник информации, в частности для международной программы по исследованию биоразнообразия «Diversitas», программы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) «Человек и биосфера» и Стратегии деятельности ЮНЕСКО в связи с изменением климата, Ассамблея МОК в своем решении XXV-4 постановила утвердить названную информационную систему частью программы МООД.

3. Морское право и морские научные исследования

149. *Консультативная группа экспертов МОК по морскому праву.* На своем девятом совещании (30 марта — 3 апреля 2009 года) Консультативная группа возобновила обсуждение в рамках подгруппы по вопросу «Правовая основа МОК в контексте Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, применимая к сбору океанографических данных». Она обсудила вопрос об осуществлении резолюции ЕС-XLI.4 МОК (см. выше, п. 143)¹⁶⁰. Делегации высветили стоящую перед МОК необходимость вести и распространять актуализованный список государств, просивших, чтобы их информировали об установке буев «Арго», которых может занести дрейфом в их исключительную экономическую зону. Консультативная группа также обменялась мнениями о том, могут ли потребоваться дополнительные практические руководящие принципы относительно других аспектов, названных в резолюции XXIII-8 Ассамблеи МОК, а именно установки поплавков и поверхностных дрейфующих буев в исключительных экономических зонах и установки обрывных батитермографов судами, попутно выполняющими наблюдения, в исключительных экономических зонах. Консультативная группа согласилась, что необходимости в руководящих принципах, специально посвященных установке буев «Арго» в исключительных экономических зонах, нет и что вопрос об их установке лучше всего рассматривать в рамках двустороннего сотрудничества и двусторонних соглашений. Консультативная группа согласилась, что нет необходимости и в руководящих принципах, которые были бы специально посвящены установке в исключительных экономических зонах обрывных батитермографов судами, попутно выполняющими наблюдения. В связи с этим Консультативная группа заключила, что работа, определяемая кругом ведения названной подгруппы, ею завершена.

150. Консультативная группа продолжила также свою работу в рамках подгруппы по вопросу «Практика государств-членов в свете частей XIII и XIV Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву», а координатор подгруппы представил ей обновленную сводку к анализу, подготовленному в 2005 году¹⁶¹. В июне 2009 года Ассамблея МОК приняла резолюцию XXV-1, в которой она просит Консультативную группу заниматься своей работой в рамках этой подгруппы с учетом рекомендаций, вынесенных Консультативной группой в этом отношении¹⁶², в том числе рекомендации о

¹⁶⁰ См.: A/63/63/Add.1.

¹⁶¹ Report of the eighth session of the Advisory Body of Experts on the Law of the Sea (IOC/ABE-LOS-VIII/8).

¹⁶² См.: Report of the ninth session of the Advisory Body of Experts on the Law of the Sea (IOC/ABE-LOS-IX/3) (имеется по адресу: www.ioc-unesco.org/).

выведении заключений из имеющихся данных и информации. Ассамблея также просила Исполнительного секретаря запросить у государств — членов МОК их мнения относительно необходимости дополнительной работы по итогам пересмотра документа «Морские научные исследования: Руководство по применению соответствующих положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву» (см. ниже, п. 151)¹⁶³.

151. *Пересмотр документа «Морские научные исследования: Руководство по применению соответствующих положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву».* Это Руководство, составленное в 1991 году, знакомит государства со средствами, с помощью которых прибрежные государства и государства, занимающиеся исследованиями, могут осуществлять статьи Конвенции. Между тем, поскольку прошло почти два десятка лет, выявились некоторые тенденции, наводящие на мысль о необходимости ревизовать Руководство,— в том числе тенденции в таких сферах, как получение морских данных, распространение морских данных и появление крупномасштабных программ регионального и международного сотрудничества. Поэтому Отдел по вопросам океана и морскому праву, чей мандат включает оказание государствам помощи с единообразным и последовательным применением положений Конвенции, в том числе путем подготовки публикаций о Мировом океане и морском праве, составил проект новой редакции издания 1991 года. Генеральная Ассамблея отметила эту подготовку, которая должна была осуществляться при содействии группы экспертов¹⁶⁴ (она собиралась в апреле 2009 года). Основное место в новой редакции Руководства, как и в редакции 1991 года, отводится вопросам осуществления стержневых положений Конвенции, касающихся морских научных исследований, особенно процедуры согласия. В части I пересмотренного Руководства обсуждаются положения Конвенции, посвященные морским научным исследованиям. В части II приводятся кое-какие сведения о практике государств, а также называются некоторые проблемы, возникающие, в частности, перед развивающимися прибрежными государствами. В части III излагаются определенные передовые наработки и даются некоторые практические ориентиры для осуществления соответствующих положений Конвенции. В приложения включены стандартные формы, облегчающие процесс предоставления согласия на морские научно-исследовательские проекты. Ожидается, что пересмотренное Руководство выйдет в 2010 году в виде публикации Организации Объединенных Наций.

В. Системы раннего предупреждения

152. Цунами являются постоянным и непредсказуемым фактором опасности, угрожающим прибрежным сообществам, а также пользованию инфраструктурой и управлению ею. Сейчас, спустя почти пять лет после цунами в Индийском океане, большая часть финансирования, выделявшегося на раннее предупреждение о цунами, постепенно прекращается. Однако почти в каждом аспекте предупреждения о цунами (и эксплуатация датчиков уровня моря, и создание институциональных рамок, и акции по просветительной работе с населением) вопросы предупреждения о цунами эффективнее и надежнее всего решаются с помощью подхода, учитывающего множественность опасных факто-

¹⁶³ См. также: A/63/63/Add.1, п. 109.

¹⁶⁴ Резолюция 63/111, п. 145.

ров. В этом отношении раннее предупреждение можно считать важной формой адаптации к климатическим изменениям, поскольку ожидается, что изменение климата будет приводить к усилению частоты и тяжести стихийных бедствий¹⁶⁵.

153. МОК продолжала координировать создание систем раннего предупреждения о цунами в Индийском океане, в Карибском бассейне и прилегающих регионах, в Средиземноморье и в Северо-Восточной Атлантике и прилегающих морях, включая взаимодополняющие и планомерные мероприятия по оценке риска цунами, обучению навыкам предупреждения о цунами, экстренному реагированию и обеспечению подготовленности в рамках всеобъемлющих программ смягчения опасности цунами. Все четыре системы сосредоточились сейчас на оптимизации и улучшении их действенности и на повышении слаженности между участвующими в них членами, особенно в части обнаружения и проверки. Разработаны общие процедуры и введены измерители действенности в том, что касается составления, выпуска и распространения уведомляющих, предупреждающих и сигнализирующих тревогу бюллетеней и предписываемых национальными правилами оповещений. Разрабатываются общие руководящие принципы оценки риска цунами, а большинство государств — членом МОК внедряет у себя международно согласованные стандарты сигнализации по цунами¹⁶⁶. В июне 2009 года было опубликовано Руководство МОК по информированию об опасных явлениях и смягчению риска в рамках комплексного управления прибрежными районами¹⁶⁷. Применяя подход, использованный в Тихоокеанском регионе, МОК занималась разработкой и применением стандартов действенности для эксплуатации национальных центров предупреждения (например, выпуск предупреждений в 3-минутный срок)¹⁶⁸. Недавно Ассамблея МОК привлекла внимание к проблеме вандализма в отношении цунаметров и других платформ для наблюдений за океаном, который подрывает национальные и региональные усилия, в частности усилия по созданию систем раннего предупреждения о цунами¹⁶⁹.

С. Последние события в области морской технологии

154. Развитие морской технологии ориентируется на самые разные виды прикладного применения, включая проведение исследований, освоение ресурсов, изучение новых форм энергии, судоходство и смягчение последствий другой человеческой деятельности, которая сказывается на океанах, например работ по ликвидации загрязнения. Данный раздел следует воспринимать в совокупности с докладом Генерального секретаря (A/64/66/Add.2), который посвящен технологии, и прежде всего в привязке к сохранению и устойчивому использованию морского биоразнообразия за пределами национальной юрисдикции.

¹⁶⁵ *Tsunami Early Warning Systems in the Indian Ocean and Southeast Asia: Report on Regional Unmet Needs* (United Nations publication, Sales No. E.09.11.F.14).

¹⁶⁶ По материалам, поступившим от МОК.

¹⁶⁷ *Guidelines on Hazards Awareness and Risk Mitigation in Integrated Coastal Area Management* (IOC Manuals and Guides No. 50).

¹⁶⁸ Сведения о развитии событий, непосредственно касающихся той или иной региональной системы предупреждения о цунами, см. по адресу: www.ioc-tsunami.org.

¹⁶⁹ IOC Assembly resolution XXV-13.

155. *Энергия*. Институт энергетических технологий, представляющий собой партнерство между глобальными промышленными компаниями и правительством Соединенного Королевства, занимается финансированием проектов, которые призваны обеспечить снабжение недорогой «низкоуглеродной» электроэнергией с задействованием, в частности, различных аспектов технологии прибрежных ветряных турбин и изучить возможность коммерческого использования приливно-отливных турбин в реальных морских условиях¹⁷⁰.

156. В Мичиганском университете (Соединенные Штаты) разрабатывается новая концепция, предусматривающая извлечение энергии из океанических течений и медленно текущих рек: конвертер, позволяющий использовать индуцируемые вихрями колебания для получения чистой энергии из воды. Он способен работать в потоках, скорость которых не превышает даже 0,25 метра в секунду, что позволяет использовать его в более разных обстановках, чем обычные турбины¹⁷¹. Данная технология пройдет в 2010 году натурные испытания на реке Детройт, а возможности ее прикладного применения в океане планируется развивать позднее¹⁷².

157. Британской компанией «Aquamarine Power» успешно испытан конвертер волновой энергии «Oyster», который в сухопутных условиях стал подпитывать электросетевую сеть Ньюкасла. Ожидается, что генерировать электроэнергию он сможет при разной обстановке на море: от почти полного штиля до сильного шторма. Сейчас намечается монтаж полногабаритного конвертера¹⁷³.

158. Норвежской компанией «Seabed Rig AS» разрабатывается необитаемая, полностью автоматическая буровая установка для более экономичного выполнения донных буровых операций на сверхбольших глубинах и в Арктике¹⁷⁴. В настоящее время осуществляется второй этап конструкторских работ, предусматривающий монтаж и испытание установки в контролируемой среде; этот этап намечено завершить к августу 2010 года¹⁷⁵.

159. В условиях, когда стоимость сырой нефти за последнее время выросла, в разных районах мира стали проводиться исследования, посвященные возможности извлечения биотоплива из водорослей. Исследователи в Национальной лаборатории возобновляемой энергии Соединенных Штатов активизировали работу над определением разновидностей водорослей, представляющих наиболее перспективными для получения топлива, и выяснением их характеристик¹⁷⁶. Инвестиции в научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки производятся также различными компаниями и организациями¹⁷⁷.

¹⁷⁰ www.energytechnologies.co.uk/home/news/09-01-13/ENERGY_TECHNOLOGIES_INSTITUTE_UNVEILS_FIRST_PROJECTS_TO_BENEFIT_FROM_1_1_BILLION_INITIATIVE.aspx.

¹⁷¹ <http://scitation.aip.org/getabs/servlet/GetabsServlet?prog=normal&id=JMOEEX000130000004041101000001>.

¹⁷² www.metromodemedia.com/features/metrodetroitwaterengineering0118.aspx.

¹⁷³ www.aquamarinepower.com/news-and-events/news/latest-news/view/77.

¹⁷⁴ www.seabedrig.com.

¹⁷⁵ www.offshore-mag.com/index/article-display/347013/s-articles/s-offshore/s-drilling-completion/s-asia-pacific/s-unmanned-seabed-drilling-rig-under-study.html.

¹⁷⁶ www.nrel.gov/features/20090403_algae.html.

¹⁷⁷ См., например: www.oilgae.com/ref/cap/oilgae/sub/algae_fuel_companies/algae_fuel_companies.html; www.xconomy.com/san-diego/2009/07/14/exxonmobil-makes-600-million-bet-on-biofuels-and-synthetic-genomics; www.bridgemarinescience.com/newsletter/globalmarinenews0709/Global-Newsletter-Issue-2.html.

160. О преобразовании тепловой энергии океана говорят как о чистом, возобновляемом источнике энергии, который обладает потенциалом разрешать энергетические проблемы, прежде всего для многих малых островных развивающихся государств¹⁷⁸. Недавний рост стоимости сырой нефти заставил вновь обратить внимание на преобразование тепловой энергии океана, и многие компании инвестируют в исследовательскую работу. Имеются планы построить в ближайшие годы маломасштабные испытательные установки, причем сейчас изучается вопрос о применении этой технологии и на более крупных объектах¹⁷⁹.

161. *Загрязнение.* Наногель (гидрофобные аэрогелевые гранулы с обработанной поверхностью, разноразмерные, но мелкие) может быть идеальным сорбентом либо фильтрующим средством для удаления масел из сточной воды. Недавние исследования в Нью-Джерсийском институте технологии (Соединенные Штаты) показали, что содержание масел в воде, составляющее примерно 2000 миллиграмм на литр, можно сократить до менее 10 миллиграммов на литр, применяя процесс инверсного псевдооживления с использованием наногеля¹⁸⁰.

162. Как часть испытаний по обнаружению загрязнения, которые пройдут в порту Хихон на севере Испании, будет осуществлен выпуск в пресные и соленые водные пути рыбоподобных роботов. Рассчитанный на три года проект предусматривает использование автоматов, которые будут имитировать движения реальных рыб и (в отличие от прежних роботов-рыб, которые дистанционно управлялись) иметь способность к автономной навигации. Оснащенные химическими датчиками, они будут связываться друг с другом при помощи ультразвука, а информация будет поступать в центр управления по беспроводному Интернету, позволяя тем самым в реальном времени осуществлять картографическое отображение происходящего загрязнения¹⁸¹.

163. *Исследования.* Лейбницкий институт мореведения (Германия) завершил первый успешный рейс, в ходе которого в более глубоководных акваториях Балтийского моря применялся мезокозм — наблюдательное устройство, используемое для изучения укромных уголков окружающей среды. Удалось провести довольно масштабные наблюдения в естественных условиях. Что касается обработки результатов на берегу, то тут технология вполне опробована, а очередной масштабный проект предполагается провести в 2010 году в Арктике¹⁸².

164. В Питсбургском университете (Соединенные Штаты) изучается новая методика, с помощью которой движение небольших плавучих датчиков и плавсредств могло бы обеспечиваться за счет поверхностного натяжения воды. Данная методика построена на биомимикрии некоторых насекомых и позволяет обойтись без гребных механизмов, открывая тем самым возможность создавать более дешевые устройства, у которых отсутствуют движущиеся части, что

¹⁷⁸ Доклад Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/59/62), п. 281.

¹⁷⁹ www.newscientist.com/article/mg20026836.000-plumbing-the-oceans-could-bring-limitless-clean-energy.html?page=1.

¹⁸⁰ <http://pubs.acs.org/doi/full/10.1021/ie800022e?cookieSet=1>.

¹⁸¹ www.bmt.org/News/?/3/0/510.

¹⁸² [www.ifm-geomar.de/index.php?id=537&L=1&tx_ttnews\[tt_news\]=349&tx_ttnews\[backPid\]=1&cHash=26d7555a8f](http://www.ifm-geomar.de/index.php?id=537&L=1&tx_ttnews[tt_news]=349&tx_ttnews[backPid]=1&cHash=26d7555a8f); www.ifm-geomar.de/index.php?id=3294&L=1.

может также идеально отвечать интересам продления срока службы такой техники¹⁸³.

165. На участке морского дна, находящемся под более чем 2-километровой водной толщей, японское научно-исследовательское судно «Тикю» пробурило скважину глубиной 1,6 километра — самую глубокую скважину, проделанную с какого-либо судна. «Тикю» использовало метод водоотделяющей колонны, при котором происходит рециркуляция бурового раствора для поддержания баланса давления в стволе¹⁸⁴.

166. Аппарат «Нерей», построенный Вудс-Холским океанографическим институтом (Соединенные Штаты), успешно произвел 31 мая 2009 года в Марианском желобе погружение на глубину 10 902 метра, которое стало по счету всего лишь третьим погружением на этом самом глубоком участке Мирового океана. «Нерей» представляет собой необитаемый, дистанционно управляемый глубоководный аппарат, который можно переключить и на автономный режим свободного плавания. «Нерей» универсальнее и подвижнее предыдущих глубоководных аппаратов¹⁸⁵.

167. В октябре 2009 года ожидается запуск в Соединенных Штатах спутника «WorldView-2». Он станет первым высокоразрешающим многоспектральным спутником, который будет действовать также и в спектральной полосе, позволяющей осуществлять дистанционное зондирование мелководных участков океанского ложа. Ожидается, что использование этой полосы¹⁸⁶ поможет батиметрическим исследованиям и позволит четче различать ландшафт таких участков, способствуя тем самым составлению навигационных карт, особенно по удаленным областям, которые плохо изучены¹⁸⁷.

168. Завершил свое первое научное плавание свободноплавающий робот глубоководного погружения «Sentry», разработанный недавно Вудс-Холским океанографическим институтом (Соединенные Штаты). «Sentry» способен погружаться на 5000 метров и находиться на этой глубине до 20 часов. В отличие от автономных необитаемых подводных аппаратов обычной торпедообразной формы, «Sentry» имеет такую форму, которая делает его более стабильным при движении через донные течения¹⁸⁸.

169. *Судоходство*. Нидерландский поставщик морской информации и морских услуг «Royal Dirkzwager» занимается автоматизацией выдачи информации о судоходстве в реальном времени. Ожидается, что автоматизация приведет к совершенствованию сложной морской логистики, а также, в частности, планирования маршрута для судов, которое позволит в потенциале сокращать потребление топлива, снижать расходы и повышать своевременность доставки грузов¹⁸⁹.

170. Компания «ShipConstructor Software Inc.» разработала программное обеспечение, специально предназначенное для судостроительных и вынесенных в

¹⁸³ www.pitt.edu/news2009/Cho.pdf.

¹⁸⁴ www.newscientist.com/article/mg20327204.200-research-ship-drills-deep-into-seafloor.html.

¹⁸⁵ www.who.edu/page.do?pid=10076&tid=282&cid=57586.

¹⁸⁶ Длина волн: 400–450 нанометров.

¹⁸⁷ www.who.edu/oceanus/viewArticle.do?archives=true&id=55446.

¹⁸⁸ http://worldview2.digitalglobe.com/docs/Bathymetry_Datasheet.pdf.

¹⁸⁹ <http://web.progress.com/inthenews/progress-software-ca-03312009.html>.

море производств, и ввела онлайн-обменный сайт SC4D (<http://SC4D.ShipConstructor.com>) для компьютерного моделирования судов и морских сооружений и обмена их моделями, в том числе данными и документацией о параметрах. Пользование сайтом будет бесплатным и открытым для любых судостроителей, проектировщиков и производителей оборудования со всего мира, и ориентироваться он будет на запросы аудитории¹⁹⁰.

171. В морских ремонтных работах широко применяется система сэндвич-панелей — технология, при которой для соединения двух стальных панелей друг с другом используется наполнитель из твердого полиуретанового эластомера. Составляются планы по использованию этой технологии и в классическом судостроении. По сравнению с традиционной сталью, сэндвич-панели требуют меньших трудозатрат и менее подвержены усталости и коррозии, обеспечивая тем самым повышенность отдачи и удлинение срока эксплуатации¹⁹¹.

172. Австралийская компания «Solar Sailor» разработала покрытые фотогальваническими пластинами алюминиевые паруса, призванные извлекать достаточно ветряной и солнечной энергии, чтобы на 45 процентов удовлетворить энергетические потребности судна. Эти паруса могут быть подогнаны под уже существующие грузовые суда, и их предполагается окупить за четыре года эксплуатации благодаря экономии топлива¹⁹².

173. Первая плавучая атомная электростанция «Академик Ломоносов», которая строится в Российской Федерации, завершила свою экологическую экспертизу. Ожидается, что строительство электростанции, которое началось в апреле 2007 года, закончится в 2011 году, а к четвертому кварталу 2012 года судно будет введено в эксплуатацию в Вилючинске¹⁹³.

174. Агентство «Defence Research and Development Canada» и Канадское космическое агентство совместно занимаются финансовым и управленческим обеспечением показательного технологического проекта «Микроспутник для морского мониторинга и обмена сообщениями», который призван продемонстрировать весь потенциал усовершенствованной автоматической системы опознавания, базирующейся в космосе. В настоящее время сигналы этой системы, которые передаются судами в навигационных и опознавательных целях, принимаются только другими судами и расположенными на суше приемниками в радиусе 50 морских миль. Микроспутник, который позволит принимать эти сигналы через космос, предполагается запустить в 2010 году¹⁹⁴.

¹⁹⁰ www.shipconstructor.com/index.php?view=article&id=190.

¹⁹¹ www.ie-sps.com/news_detail.html?sku=164&content_sku=637.

¹⁹² www.solarsailor.com/media_cargoships_081028.htm.

¹⁹³ www.minatom.ru/en/news

¹⁹⁴ <http://micro.newswire.ca/release.cgi?rkey=1606236806&view=28380-0&Start=10>.

IX. Сохранение морских живых ресурсов и распоряжение ими

A. Морские рыболовные ресурсы

175. В своем докладе «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры» за 2008 год¹⁹⁵ ФАО повторила вывод, сделанный в таком же докладе за 2006 год: максимальный потенциал промысла диких рыб в Мировом океане, вероятно, уже достигнут. Доля чрезмерно эксплуатируемых, истощенных и восстанавливаемых рыбных запасов, по которым имеется информация, позволяющая делать оценки, оставалась в последние 10–15 лет относительно стабильной. В 2007 году к чрезмерно эксплуатируемым, истощенным или восстанавливаемым после истощения относились 28 процентов рыбных запасов. Еще 52 процента эксплуатировались на пределе, и лишь около 20 эксплуатировались умеренно или недоэксплуатировались, т. е. оставляли, видимо, возможность для увеличения объема продукции.

176. Состояние мирового рыболовства подчеркивает стоящую перед международным сообществом настоятельную необходимость не сбавлять усилия по совершенствованию управления морскими рыбными промыслами и противодействию таким методам лова, которые мешают устойчивости рыболовства. Данным усилиям может способствовать укрепление установочно-правовой базы, регулирующей сохранение рыболовных ресурсов, распоряжение ими и рачительное их использование. Для этого требуется, чтобы государства и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности вводили меры, обеспечивающие долгосрочную устойчивость рыболовных ресурсов и способствующие их оптимальному освоению. Такие меры должны основываться на самой полной имеющейся научной информации и соотноситься с осторожным и экосистемным подходами.

177. В данном разделе рассказывается о совещаниях, проводившихся за отчетный период с целью содействовать устойчивости рыболовства и противодействовать таким методам лова, которые считаются помехами для такой устойчивости.

1. Проведение Генеральной Ассамблеей обзора осуществления пунктов 83–90 резолюции 61/105, касающихся донного промысла

178. В 2009 году на своей шестьдесят четвертой сессии Генеральная Ассамблея проведет обзор мер, принимаемых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями по регулированию донной промысловой деятельности и защите уязвимых морских экосистем, в целях разработки по мере необходимости дальнейших рекомендаций. Детальная информация о мерах, принимаемых государствами флага и теми региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, которые компетентны регулировать донный лов, приводится в подготовленном в сотрудничестве с ФАО докладе Генерального секретаря об обеспечении устойчивого рыболовства, чтобы облегчить Генеральной Ассамблее проведение этого обзора (см.: A/64/305).

¹⁹⁵ *The State of World Fisheries and Aquaculture 2008* (Rome, FAO, 2009).

2. Двадцать восьмая сессия Комитета по рыболовству Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций¹⁹⁶

179. В марте 2009 года Комитет ФАО по рыболовству высказался, в частности, за то, чтобы государства и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности осуществляли Международные планы действий по регулированию рыбопромысловых мощностей и по сохранению акул и управлению их запасами. Комитет поддержал разработку руководства по передовым наработкам в области безопасности на море, а также высказался за продолжение сотрудничества между ФАО, ИМО и МОТ, особенно в таких областях, как безопасность на море, работа на рыболовных судах и стандарты охраны здоровья (см. также выше, пп. 108–110). Комитет также принял поправки к Руководству по экомаркировке рыбы и рыбопродуктов, получаемых за счет морского рыбного промысла, и условился, что секретариат ФАО составит руководство по передовым наработкам, относящимся к системам документирования уловов и отслеживаемости происхождения рыбы, которое будет рассмотрено Комитетом на его следующей сессии.

180. Коснувшись вопроса об управлении глубоководным рыболовством, Комитет с удовлетворением отметил, что на техническом консультативном совещании, созванном ФАО в августе 2008 года, было принято Международное руководство по управлению глубоководными промыслами в открытом море. Он рекомендовал, чтобы ФАО и впредь играла ведущую роль в деле оказания помощи с осуществлением Международного руководства, а также определением и защитой уязвимых морских экосистем на основе самых полных имеющихся научных данных. Комитет также высказался в поддержку предложенной ФАО четырехлетней программы, посвященной работе над основными проблемами, с которыми сопряжено распоряжение глубоководными рыбными промыслами в открытом море.

181. В связи с вопросом о незаконном, несообщаемом и нерегулируемом рыбном промысле Комитет поддержал разработку всеобъемлющего глобального реестра рыболовных, рефрижераторных транспортных и вспомогательных судов.

182. Комитет отметил, что работа над проблемой прилова является неотъемлемым компонентом внедрения экосистемного подхода к рыболовству, и поддержал разработку международного руководства по регулированию прилова и сокращению выброса рыбы. Комитет также выразил необходимость в международном нормативном акте по мелкому рыболовству, который бы ориентировал национальные и международные усилия по обеспечению устойчивости мелкого рыболовства и заложил рамки для мониторинга и отчетности.

183. Кроме того, Комитет признал значимость климатических изменений и их возрастающее влияние на рыболовство и аквакультуру и отметил в связи с этим озабоченность большинства уязвимых стран относительно отрицательных последствий изменения климата и подъема уровня моря. При этом он подчеркнул важность осуществления Кодекса ведения ответственного рыболовства, применения осторожного подхода и приложения экосистемного подхода к ры-

¹⁹⁶ См.: FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 902, “Global policy and regulatory matters for the attention of the Conference” and “Programme and budgetary matters for the attention of the Council”.

боловству и аквакультуре для усиления их способности переносить изменение климата и адаптироваться к нему за счет совершенствования управления рыболовством и аквакультурой.

3. Техническое консультативное совещание Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций по мерам со стороны государства порта

184. Немаловажным фактором, способствующим незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, является отсутствие у некоторых государств флага эффективного контроля за рыболовными судами, действующими под их флагом. В условиях, когда у государств флага отсутствует желание или способность контролировать рыболовную деятельность их судов в открытом море, всё больший акцент делается, в частности, на то, чтобы за соблюдением судами международных рыбоохранных и рыбохозяйственных мер следили государства порта.

185. В 2007 году Комитет ФАО по рыболовству одобрил график разработки юридически обязывающего документа по мерам со стороны государства порта, основывающегося на принятой ФАО Типовой схеме мер со стороны государства порта для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и Международном плане действий по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла. В 2007 году ФАО созывала экспертное консультативное совещание, на котором был составлен проект этого документа¹⁹⁷. На данный момент состоялись три сессии технического консультативного совещания по составлению юридически обязывающего документа по мерам со стороны государства порта: в июне 2008 года и в январе и мае 2009 года. На возобновленной третьей сессии технического консультативного совещания, состоявшейся 24–28 августа 2009 года, было принято (на основании статьи XIV Устава ФАО) Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.

4. Экспертное консультативное совещание ФАО по вопросу о действенности государств флага

186. В июне 2009 года ФАО созвала в Риме экспертное консультативное совещание по вопросу о действенности государств флага¹⁹⁸. На этом совещании был выработан свод критериев для оценки действенности государств флага, включающий регламентационные и поведенческие критерии. На совещании были также определены потенциальные меры, которые могут приниматься по отношению к судам, действующим под флагом государств, не соблюдающих критерии действенности, например: проверка действенности государства флага; выявление на международном уровне таких государств флага, которые не проявляют должной действенности; оказание развивающимся государствам помощи с усилением их возможностей по выполнению обязанностей, возлагаемых на государства флага. На своей двадцать восьмой сессии Комитет ФАО

¹⁹⁷ Report of the tenth session of the Scientific Advisory Committee of the General Fisheries Commission for the Mediterranean (FAO Fisheries Report No. 856). См. также: A/63/63, п. 254.

¹⁹⁸ A/63/66/Add.1, п. 117.

по рыболовству договорился, что вслед за экспертным консультативным совещанием будет проведено техническое консультативное совещание по вопросу о действенности государств флага¹⁹⁹.

5. Второе совещание Сети секретариатов региональных органов по рыболовству

187. В марте 2009 года состоялось второе совещание Сети секретариатов региональных органов по рыболовству, на котором были рассмотрены усилия, прилагавшиеся за последнее время региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, включая сотрудничество и координацию между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, составление «позитивных» и «негативных» списков судов, необходимость наращивания потенциала в деле мониторинга, контроля и наблюдения и разработка ФАО глобального реестра рыболовных судов. Участники разобрали также такие вопросы, как гармонизация систем документирования уловов, избыточность промысловых мощностей и ответственное рыболовство в морских экосистемах, включая внедрение экосистемного подхода к рыболовству, последние события, касающиеся охраняемых районов моря, аттестационные обзоры региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и других региональных органов по рыболовству, а также проблемы мелкого и островного рыболовства и аквакультуры.

6. Второе совместное совещание тунцовых региональных рыбохозяйственных организаций

188. С 29 июня по 3 июля 2009 года проходило второе совместное совещание тунцовых региональных рыбохозяйственных организаций («процесс Кобе»)²⁰⁰. Состоялись практикумы, посвященные обзору мер, согласованных на первом совещании процесса Кобе, и обсуждению вопросов, связанных с промысловыми мощностями.

189. На совещании был принят «Курс действий», в котором региональные рыбохозяйственные организации призываются, в частности: в неотложном порядке заниматься проблемой избыточности промысловых мощностей; избегать несанкционированной переброски таких мощностей; составить глобальный регистр действующих судов; внедрить в рамках каждой региональной рыбохозяйственной организации энергичный механизм проверки соблюдения правил; совершенствовать запросы относительно получения научных рекомендаций; ввести меры по сохранению акул и управлению их запасами; предоставлять данные и вводить меры, призванные преодолеть проблему слабого соблюдения обязательств по предоставлению данных; продвинуться во внедрении объединенного судового регистра, предусматривающего для каждого судна уникальный идентификатор; гармонизировать процедуры, связанные с ведением списков судов, замеченных в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом рыбном промысле, с целью составить глобальный список таких судов; повы-

¹⁹⁹ См.: FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 902, p. xi, para. xxvi.

²⁰⁰ Report of the second Joint Meeting of Tuna Regional Fisheries Management Organizations (имеется по адресу: www.tuna-org.org). Информацию о первом совещании см.: A/62/66/Add.1, пп. 129–130.

силь возможности развивающихся прибрежных государств. План работы на 2009–2011 годы предусматривает проведение четырех межсессионных практикумов по следующим темам: осуществляемое региональными рыбохозяйственными организациями распоряжение тунцовыми промыслами, совершенствование и гармонизация мер мониторинга и контроля, проблема прилова и научные процессы в региональных рыбохозяйственных организациях.

7. Форум тихоокеанских островов

190. Состоялся сороковой Форум тихоокеанских островов, проходивший 5–6 августа 2009 года. В заключительном коммюнике²⁰¹ государства-члены обязались коллективно работать над обеспечением того, чтобы Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана утверждала и осуществляла эффективные меры по преодолению проблемы перелова запасов далеко мигрирующих рыб, которые имеют для многих членов Форума принципиальное значение с точки зрения их возможностей в сфере развития. Участники также обязались работать с Рыболовным агентством Форума над обеспечением того, чтобы прибрежные государства региона были в состоянии управлять тунцовыми ресурсами и чтобы долгосрочное рачительное освоение этих ресурсов приносило максимальную экономическую отдачу. Приветственную оценку получила инициатива Рыболовного агентства по разработке региональной стратегии контроля и наблюдения. Участники напомнили, в частности, о том, что в Вавауанской декларации, принятой в 2007 году и подтвержденной в 2008 году на Ниуэ, содержался призыв к усилению механизмов по защите региональных рыбных промыслов с помощью новых региональных договоренностей.

191. В начале 2010 года Австралия проведет у себя совещание министров островных стран Тихого океана, отвечающих за рыбное хозяйство и за органы правопорядка/юстиции. Ожидается, что на нем будет достигнуто согласие в отношении формы новых юридических договоренностей, которые предстоит заключить, и в отношении «дорожной карты» для переговорного процесса, который надлежит завершить не позднее конца 2012 года.

В. Киты и прочие китообразные

192. Относясь к мигрирующим видам, киты и прочие китообразные сохраняют уязвимость для человеческой деятельности на море. Среди причин для беспокойства по поводу состояния некоторых крупных и мелких китообразных фигурируют такие, как химическое загрязнение, столкновения с судами, промысел, подводный шум, попадание в прилов, заглатывание морского мусора и воздействие климатических изменений (см. также ниже, пп. 208–211).

193. На своем шестьдесят первом ежегодном совещании Международная китобойная комиссия рассмотрела вопрос о состоянии ряда запасов крупных китов, уделив особое внимание западной северотихоокеанской популяции серого кита, которой угрожает исчезновение. Комиссия одобрила рекомендации «всеареального практикума», организованного Международным союзом по охране природы и природных ресурсов, в частности о разработке плана сохранения, и

²⁰¹ См.: Communiqué of the fourteenth Pacific Islands Forum (PIFS(09)12) (имеется по адресу: www.forumsec.org.fj/pages.cfm/newsroom/press-statements/2009/final-communique-of-40th-pacific-islands-forum-cairns.html).

договорилась смягчить антропогенные угрозы, которым подвергается эта исчезающая популяция. Комиссия договорилась о том, что смертность западной североатлантической популяции гладкого кита, в том числе вызванная столкновением с судами и запутыванием в снастях, должна быть сокращена до нулевой. Комиссия выразила озабоченность по поводу состояния обыкновенного дельфина в Средиземноморье, акватории у берегов Перу и отдельных областях Северо-Восточной Атлантики, а также крайнюю озабоченность по поводу критического состояния калифорнийской морской свиньи²⁰².

194. Комиссия приняла резолюцию «Климат и другие экологические изменения и китообразные», в которой договаривающимся правительствам предлагается, в частности, отразить соображения, связанные с изменением климата, в существующих планах сохранения и управления²⁰³.

195. Комиссия договорилась учредить при Комитете по сохранению постоянную рабочую группу, которой поручено подготовить пятилетний стратегический план регулирования мероприятий по организации любования китами. Группа будет собираться в межсессионные периоды. Комиссия также договорилась провести в межсессионный период практикум по благосостоянию китов, посвященный таким проблемам, как эвтаназия и запутывание крупных китов в снастях. Что касается столкновения с судами, то сейчас на веб-сайте Комиссии функционирует стандартизованная глобальная база данных о столкновениях между судами и китами²⁰⁴. Комиссии был предоставлен временный статус наблюдателя при ИМО.

196. Был также рассмотрен ряд других вопросов, относящихся к тематике переговоров о будущем Комиссии, в том числе вопросы о заказниках, китобойном промысле по специальным разрешениям и пересмотренной схеме управления²⁰⁵.

X. Морское биологическое разнообразие

197. Продолжаются исследования, призванные продемонстрировать важность морской фауны и флоры и морского биоразнообразия для поддержания глобальной экосистемы, включая ее климат, в здоровом состоянии и для поддержания социально-экономического развития. Например, морское биоразнообразие, включая его генетический фонд, всё чаще становится предметом изучения на предмет освоения биотоплива²⁰⁶ и иных продуктов²⁰⁷. Ведущиеся сейчас исследования дают основания полагать, что медузы и микроорганизмы, возможно, играют важную роль в циркуляционных и химических процессах в

²⁰² IWC press release (по адресу: www.iwcoffice.org/meetings/meeting2009.htm).

²⁰³ Ibid.

²⁰⁴ См.: www.iwcoffice.org/sci_com/shipstrikes.htm.

²⁰⁵ Consensus resolution on the extension of the Small Working Group on the Future of the International Whaling Commission until the sixty-second annual meeting of the Commission (IWC/61/10rev).

²⁰⁶ См.: D. Song et al., "Exploitation of oil-bearing microalgae for biodiesel", *Chinese Journal of Biotechnology*, vol. 24, No. 3, 2008; Bridge Marine Science Group, *Global Marine News*, issue 2 (July 2009); "Exxon to invest millions to make fuel from algae", *New York Times*, 13 July 2009.

²⁰⁷ A/64/66/Add.1, п. 105; A/62/66, пп. 160–168.

океане, соответствующим образом сказываясь на климатической системе²⁰⁸. В ноябре 2008 года состоялась Всемирная конференция по морскому биоразнообразию, на которой ученые привлекли внимание к настоятельной необходимости ввести меры по сохранению и устойчивому использованию морского биоразнообразия, включая комплексное распоряжение океаном и создание структур и механизмов партиципативного управления для усиления сотрудничества между учеными, правительствами и профильными организациями²⁰⁹. В «Докладе об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия» за 2009 год тоже отмечается, что для эффективного сохранения биоразнообразия необходимы систематические инвестиции. В данном разделе рассказывается о мерах, принятых за последнее время в отношении таких форм деятельности и нагрузки, которые сказываются на морском биоразнообразии, а затем о мерах, принятых в отношении конкретных экосистем и биологических видов. События, касающиеся морских генетических ресурсов, освещаются в докладах Генерального секретаря, которые содержатся в документах A/64/66 и Add.2.

А. Меры в отношении форм деятельности и нагрузки, сказывающихся на морском биологическом разнообразии

198. Генеральная Ассамблея постановила объявить 2010 год Международным годом биоразнообразия²¹⁰. В резолюции 63/219 о Конвенции о биологическом разнообразии Генеральная Ассамблея постановила, в частности, создать на своей шестидесяти пятой сессии однодневное совещание высокого уровня. Международный год биоразнообразия откроет и возможность заострить внимание на проблемах морского и прибрежного биоразнообразия.

199. Опять-таки в 2010 году, как предусмотрено в пункте 127 резолюции 63/111 Генеральной Ассамблеи, будет создано третье совещание ее Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава в соответствии с пунктом 73 резолюции 59/24 и пунктами 79–80 резолюции 60/30 для вынесения рекомендаций Ассамблее. В этой связи в соответствии с пунктом 128 резолюции 63/111 Генеральный секретарь представил Ассамблее на ее шестидесяти четвертой сессии доклад, призванный помочь Рабочей группе с составлением ее повестки дня в консультации со всеми соответствующими международными органами (A/64/66/Add.2).

200. В порядке отклика на просьбы, высказанные Конференцией сторон Конвенции о биологическом разнообразии, секретариат этой Конвенции готовит сейчас в сотрудничестве с государствами-участниками и соответствующими международными организациями три доклада, в которых собрана и обобщена имеющаяся научная информация: а) о воздействии разрушительных методов ведения лова, неустойчивых методов лова и незаконного, несообщаемого и не-

²⁰⁸ См.: Peter N. Spotts, “How jellyfish may be stirring the ocean”, *The Christian Science Monitor*, 29 July 2009. См. также: Carl Zimmer, “Scientists find a microbe haven at ocean’s surface”, *New York Times*, 27 July 2009.

²⁰⁹ См.: Valencia Declaration: a Plea for the Protection of Marine Biodiversity (имеется по адресу: www.marbef.org/worldconference/).

²¹⁰ Резолюция 61/203 «Международный год биоразнообразия, 2010 год». См. также: решение IX/33 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии (см.: UNEP/CBD/COP/9/29, приложение I).

регулируемого рыбного промысла на морское биоразнообразие и места обитания; b) о потенциальном воздействии прямого антропогенного удобрения океанов на морское биоразнообразие; c) о подкислении океанов и его воздействии на морское биоразнообразие и места обитания²¹¹. Эти доклады будут рассмотрены Вспомогательным органом по научным, техническим и технологическим консультациям в 2010 году.

201. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии также готовит справочный документ, предназначенный для проводимого Конференцией сторон в 2010 году углубленного обзора прогресса, достигнутого в осуществлении программы работы по морскому и прибрежному биологическому разнообразию²¹².

В. Меры в отношении конкретных экосистем и биологических видов

202. В данном разделе приводится информация о событиях, касающихся конкретных экосистем. В докладе Генерального секретаря, содержащемся в документе A/64/66/Add.2, даются более подробные сведения о глубоководных экосистемах.

203. *Коралловые рифы*. Продолжают открываться новые виды кораллов и ассоциированных с ними организмов. Например, на австралийских рифах по линии «Переписи морской жизни» открыты не описанные до сих пор новые типы мягких кораллов и других видов животных²¹³. При этом в недавно появившемся исследовании отмечается, что коралловые рифы испытывают во всем мире беспрецедентную нагрузку в результате изменения климата, изменений качества воды под воздействием стока с суши и чрезмерной эксплуатации. Высказывалась особая обеспокоенность по поводу того, что в поверхностном слое воды возрастает содержание двуокиси углерода, вызывая повышение кислотности, или понижение водородного показателя. Пониженность водородного показателя может приводить к сокращению содержания карбоната кальция, который используется кораллами для формирования своего скелета²¹⁴.

204. В докладе «Состояние коралловых рифов мира» за 2008 год²¹⁵ указывается ряд приоритетных действий по активизации сохранения коралловых рифов. Среди них фигурируют: срочная борьба с глобальными климатическими изменениями; максимальное повышение выносливости коралловых рифов, в том числе за счет отнесения большего числа рифов к охраняемым районам моря; защита отдаленных рифов; совершенствование исполнения правил, действующих в охраняемых районах моря; содействие принятию более правильных ре-

²¹¹ Решение IX/20 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии (там же), пп. 2–4.

²¹² Решение VII/5 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии (см.: UNEP/CBD/COP/7/21, приложение), приложение I.

²¹³ “Hundreds of new corals found on familiar Australian reefs” (Environment News Service, 19 September 2008).

²¹⁴ G. De'ath et al., “Declining coral calcification on the Great Barrier Reef”, *Science*, vol. 323, No. 5910 (2008), pp. 116–119.

²¹⁵ *Status of Coral Reefs of the World: 2008* (Townsville, Australia, Global Coral Reef Monitoring Network and Reef and Rainforest Research Center).

шений за счет улучшения экологического и социально-экономического мониторинга.

205. На своем общем совещании, состоявшемся в апреле 2009 года, Международная инициатива по коралловым рифам приняла три резолюции: а) о коммуникации и осведомленности, б) об инвазивных чужеродных видах и с) о заболеваниях кораллов²¹⁶. На общем совещании были также приняты решения, касающиеся, в частности, намерения выйти на следующее общее совещание с предложениями относительно занесения коралловых рифов и других видов, значимых для кораллорифовых экосистем, в приложения к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

206. В мае 2009 года главы государств шести стран «Кораллового треугольника» (Индонезия, Малайзия, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Филиппины) официально развернули свою инициативу под названием «Коралловые рифы, рыболовство и продовольственная безопасность»²¹⁷ (см. ниже, п. 284).

207. *Водно-болотные угодья*. В ноябре 2008 года Конференция сторон Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, приняла Чханвонскую декларацию о благосостоянии людей и водно-болотных угодьях, в которой разбираются приоритетные действия в таких, в частности, сферах, как вода, изменение климата, жизненный уклад людей, здоровье населения, переменны в землепользовании и биоразнообразии. В других резолюциях, принятых Конференцией сторон, затрагиваются такие вопросы, как обновленное научно-техническое руководство по экологической экспертизе и стратегической экологической оценке, водно-болотные угодья и здоровье и благосостояние людей, изменение климата и водно-болотные угодья, водно-болотные угодья и «биотопливо»²¹⁸.

208. *Китообразные*. Комитет ИМО по защите морской среды рассмотрел проект руководящего документа по проблеме столкновений судов с китообразными, который намечено выпустить в виде циркуляра²¹⁹. Работа ведется также в контексте Международной китобойной комиссии (см. выше, пп. 193 и 195) и Соглашения по сохранению китообразных Черного и Средиземного морей и прилегающей атлантической акватории. Кроме того, Комитет ИМО по защите морской среды одобрил включение в повестку дня своей следующей сессии пункта, посвященного проблеме случайного шума в результате эксплуатации торговых судов (см. выше, п. 252).

209. В сентябре 2008 года состоялся Международный практикум по прилову в районе Соглашения по сохранению китообразных Черного и Средиземного морей и прилегающей атлантической акватории, на котором были рассмотрены национальные обзоры коллизий между рыбным промыслом и жизнью китообразных, расширен и адаптирован проект протокола о сборе данных по прилову

²¹⁶ С резолюциями можно ознакомиться по адресу: www.icriforum.org/gmthailand_outcomes.html.

²¹⁷ Подробнее см.: www.cti-secretariat.net/.

²¹⁸ См.: www.ramsar.org/res/key_res_x_index_e.htm.

²¹⁹ MEPC 59/24. См. также: Submission by the United States on the development of a guidance document for minimizing the risk of ship strikes with cetaceans (MEPC 58/18); A/63/63/Add.1.

(теперь этот проект охватывает и другие виды, сохранность которых вызывает обеспокоенность) и одобрено использование многопрофильной базы данных о фактах случайного прилова, которая ведется Генеральным советом по рыболовству в Средиземном море²²⁰.

210. *Другие мигрирующие виды.* В декабре 2008 года на своем девятом совещании Конференция сторон Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных приняла ряд резолюций, касающихся морских мигрирующих видов. В частности, в резолюции 9.9 подчеркивается настоятельная необходимость выявлять приоритетные морские проблемы, виды и местообитания, требующие со стороны Конвенции вмешательства в следующем десятилетии, а Научному совету Конвенции адресована просьба принять ряд мер. Эти меры включают: поиск направлений для исследовательской работы и диалога по вопросам, представляющим общий интерес (как то: изменение климата, рыболовство, стратегии разъяснительно-пропагандистской деятельности), с некоторыми подходящими международными органами; обзор самой свежей имеющейся информации о нынешнем и прогнозируемом состоянии (с точки зрения сохранности) всех мигрирующих видов морской фауны Арктики, включенных в приложения к Конвенции, в соотнесении с возможными последствиями климатических изменений; рассмотрение вопроса о том, нет ли необходимости включить в приложения к Конвенции дополнительные мигрирующие виды морской фауны Арктики; дальнейшее рассмотрение существующих инициатив и исследований, имеющих отношение к реализуемым сейчас усилиям по сохранению мигрирующих видов морской фауны, таких как установление экологически репрезентативных сетей охраняемых районов моря и внедрение комплексного подхода к управлению прибрежной и морской зоной. Кроме того, Конференция приняла резолюции о зашумлении океана, прилове (см. также: A/64/66/Add.2) и воздействии климатических изменений на мигрирующие виды (резолюция 9.7). В последней резолюции сторонам Конвенции настоятельно предлагается, в частности, заниматься проблемой угроз, с которыми мигрирующие виды сталкиваются в результате изменения климата либо в результате мероприятий по смягчению климатических изменений или адаптации к ним²²¹.

211. Если говорить о региональном уровне, то в октябре 2008 года 15 западноафриканских государств и 3 неправительственных организации подписали в рамках Конвенции Меморандум о взаимопонимании относительно сохранения ламантиновых и мелких китообразных в Западной Африке и Макаронезии. Он вступил в силу со дня подписания²²². В июле 2009 года состоялось второе совещание сторон, подписавших Меморандум о взаимопонимании относительно сохранения китообразных и их местообитаний в Регионе тихоокеанских островов; на этом совещании был согласован, в частности, четырехлетний план действий, в котором излагаются приоритеты в деле сохранения китов и дельфинов в регионе²²³.

²²⁰ Все документы практикума имеются по адресу: www.accobams.org/2006.php/pages/show/313.

²²¹ Например, в докладе «Состояние морских черепах мира» за 2009 год конкретно отмечается воздействие, которому обитающие в море черепахи подвергаются в результате обесцвечивания кораллов и подъема уровня моря — последствий изменения климата. См.: *The State of the World's Sea Turtles* (имеется по адресу: <http://seaturtlestatus.org/>).

²²² По материалам, поступившим от секретариата Конвенции.

²²³ См.: “2nd Meeting of the Signatories to the Pacific Cetaceans MoU” (press release of the Convention secretariat, 29 July 2009).

212. Готовится проект соглашения по морским черепахам в Регионе тихоокеанских островов²²⁴. В августе 2008 года государства, подписавшие Меморандум о взаимопонимании относительно сохранения морских черепах и их местообитаний и управления ими в Индийском океане и Юго-Восточной Азии, приняли резолюцию о мерах по сокращению прилова морских черепах и договорились, что следует составить список участков, значимых для морских черепах. Будет учреждена межсессионная рабочая группа, которая доработает критерии отбора предлагаемых участков²²⁵.

213. *Торговля угрожаемыми видами*. В апреле 2009 года Комитет по животным, действующий в рамках Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, рассмотрел вопросы, касающиеся ряда морских видов. В частности, Комитет договорился охватить проверкой значительной торговли видами, занесенными в приложение II к Конвенции, тридакн (*Tridacna spp.*) из акватории Соломоновых Островов, морских коньков *Hippocampus kelloggi*, *H. spinosissimus* и *H. kuda*, белугу (*Huso huso*) и соломооостровскую популяцию индийской афалины (*Tursiops aduncus*). Он рекомендовал шаги, предусматривающие дальнейшее совершенствование оценки осетровых запасов, и методику определения общего допустимого улова²²⁶. Применительно к акулам и скатам он также рекомендовал, в частности, чтобы стороны совершенствовали сбор данных об акульих видах, вызывающих озабоченность, управление их запасами и их сохранение и продолжали исследования, позволяющие лучше разобраться в ситуации и выявлять случаи смыкания международной торговли акульими плавниками и мясом с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. Сторонам, ведущим акульий промысел, Комитет рекомендовал при первой же возможности разработать национальный план по акулам и предпринять шаги к совершенствованию исследований и сбора данных, касающихся промысла и торговли. В отношении рачительного использования голотурий и управления их запасами он рекомендовал подготовить доклад с информацией, заимствованной из проведенного ФАО глобального обзора промысла голотурий и торговли ими, и оценку плюсов и минусов занесения голотурий в приложения к Конвенции²²⁷.

²²⁴ По материалам, поступившим от секретариата Конвенции.

²²⁵ Report of the fifth meeting of the Indian Ocean — South-East Asian Marine Turtle Memorandum of Understanding Signatory States (имеется по адресу: www.ioseaturtles.org/iosea_meeting.php?id=15).

²²⁶ Эти шаги были позднее одобрены Постоянным комитетом в июле 2009 года на его пятьдесят восьмой сессии. См.: Executive summary of the report of the fifty-eighth meeting of the Standing Committee (SC58 Sum. 7 (Rev. 1)).

²²⁷ Draft summary record of the twenty-fourth meeting of the Animals Committee (имеется по адресу: www.cites.org/eng/com/AC/24/E-AC24-SumRec.pdf).

XI. Защита и сохранение морской среды и устойчивое развитие

A. Введение

214. Ресурсы, предоставляемые океанскими и прибрежными экосистемами, и различные виды морепользования являются для миллиардов людей по всему миру средством жизнеобеспечения, давая им, в частности, возможность прокормиться, иметь кров, снабжать себя энергией, организовывать перевозки, трудоустраиваться и проводить досуг. Океаны играют также значительную роль в регулировании глобального климата и в кислородном цикле, и они все сильнее используются как источники чистой возобновляемой энергии — гидротермальной, гидроэлектрической, приливно-отливной, волновой и тепловой²²⁸. Поэтому защищенность, здоровое состояние и продуктивность Мирового океана являются неотъемлемой составляющей благосостояния людей, экономической безопасности и устойчивого развития²²⁹. Между тем такие глобальные «движители перемен», как рост численности населения, экономическая активность и динамика потребления, стали усиливать нагрузку на морские экосистемы²³⁰. Негативное воздействие на прибрежные и океанские экосистемы дополнительно усугубляется глобальными климатическими изменениями²³¹.

215. Негативные изменения в окружающей (в том числе морской) среде, накладывающиеся на финансовую нестабильность, глобальный экономический кризис и рост цен на продовольствие и топливо, отрицательно сказываются на устойчивом развитии²³². Судя по сообщениям, регулирование воздействия человеческой деятельности на морские экосистемы не приносило до сих пор больших результатов, особенно в прибрежных экосистемах; это вызвано рядом факторов, в том числе слабым признанием ценности здоровых морских экосистем, ограниченностью научных познаний, меж- и внутриведомственной раздробленностью управленческих обязанностей, а также слабым приобщением местного населения²³³.

216. В сентябре 2008 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций состоялось мероприятие высокого уровня по Целям развития тысячелетия, на котором были взяты новые обязательства, призванные уско-

²²⁸ Притом что проекты по освоению возобновляемой морской энергии имеют пока еще ограниченный характер, ЮНЕП сообщает, что инвестиции в сектор возобновляемой энергии увеличились с 2004 года в четыре раза, а за период с 2007 по 2008 год на 5 процентов, невзирая на глобальный экономический спад. См.: *Global Trends in Sustainable Energy Investment 2009* (United Nations Environment Programme (UNEP), 2009).

²²⁹ Послание Генерального секретаря по случаю Всемирного дня океанов, 2009 год (имеется по адресу: <http://www.un.org/russian/sg/messages/2009/oceansday2009.shtml>).

²³⁰ См.: *Глобальная экологическая перспектива ГЕО 4: окружающая среда для развития* (ЮНЕП, 2007).

²³¹ *Stemming Decline of the Coastal Ocean: Rethinking Environmental Management* (United Nations University/International Network on Water, Environment and Health, 2008). См. также: *In Dead Water: Merging of Climate Change with Pollution, Over-harvest, and Infestations in the World's Fishing Grounds* (UNEP, 2008). См. еще: *The Millennium Development Goals Report 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.I.12).

²³² *Millennium Development Goals Report 2009*.

²³³ *Stemming Decline of the Coastal Ocean*.

ритель продвижение к реализации Целей²³⁴. В некоторых из этих обязательств учитывается роль морских экосистем в деле борьбы с нищетой и голодом, однако таких обязательств, которые конкретно предусматривали бы поддержку действий и инициатив, нацеленных на рачительное распоряжение океаном, включая содействие исследовательской работе и наращиванию потенциала, по-прежнему мало. Проведение Всемирного дня океанов (см. выше, п. 1) дало возможность повысить глобальное осознание нынешних вызовов, с которыми международное сообщество сталкивается в деле рачительного распоряжения океаном, и поразмыслить над будущими перспективами и вызовами, связанными с осуществлением режима, установленного Конвенцией по морскому праву для защиты и сохранения морской среды. Сюда относится и более тесная стыковка проводимой политики с научными выкладками, которая имеет принципиальное значение для принятия здоровых решений и устойчивого развития (значение такой стыковки применительно к биоразнообразию и экосистемным услугам было высвечено Советом управляющих ЮНЕП²³⁵). В связи с этим основу для совершенствования управления океанами и их ресурсами могли бы заложить дельнейшие шаги в рамках регулярного процесса (см. ниже, пп. 365–367). В последнее время появились инициативы, призванные сводить друг с другом деятели бизнеса, ученых, государственные ведомства и организации гражданского общества, чтобы способствовать рачительности океанопользования²³⁶.

В. Экосистемные подходы

217. Международное сообщество продолжило свои усилия по реализации экосистемных подходов, учитывая, в частности, цель, поставленную на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию: поощрять внедрение таких подходов к 2010 году²³⁷. За последнее время в числе таких усилий следует упомянуть десятое Глобальное совещание конвенций и планов действий по региональным морям, на котором основное место было отведено вопросам, касающимся экосистемно ориентированного хозяйствования, и Программе по региональным морям²³⁸.

218. Продолжались также усилия по разработке проектов из серии «Крупные морские экосистемы». В этой связи Программа ЮНЕП по региональным морям и Координационное бюро Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятель-

²³⁴ См.: Compilation of initiatives and commitments relating to the High-level Event on the Millennium Development Goals (имеется по адресу: www.un.org/millenniumgoals/2008highlevel/commitments.shtml).

²³⁵ Решение 25/10 «Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам» (см.: UNEP/GC.25/17, приложение I).

²³⁶ К этим инициативам относятся Биоморской форум, проведенный в октябре 2008 года (www.biomarine.org/index.php/gb/), и встречи, организованные Глобальным форумом по океанам, побережьям и островам, включая практикум «Распоряжение морскими районами за пределами национальной юрисдикции: вопросы управления и варианты политики», состоявшийся в ноябре 2008 года (www.globaloceans.org/highseas/index.html).

²³⁷ См.: A/64/66, пп. 141–150; A/64/66/Add.2, пп. 117–127.

²³⁸ Report of the tenth Global Meeting of the Regional Seas Conventions and Action Plans (имеется по адресу: www.unep.org/regionalseas/globalmeetings/10/final_10thmeeting_report.pdf).

ности (ГПД) занимались координацией составления доклада об экологическом состоянии каждой из экосистем, охватываемых региональными морями, чтобы способствовать глобальному пониманию этих экосистем²³⁹.

219. Африканская конференция министров по окружающей среде сообщила, что Глобальный экологический фонд (ГЭФ), договаривающиеся стороны Конвенции о защите морской и прибрежной среды Восточно-Африканского региона, управлении ею и ее освоении («Найробийская конвенция») и их партнеры по развитию усвоили экосистемный подход к управлению крупными морскими экосистемами в регионе. ЮНЕП, ГЭФ и договаривающиеся стороны инвестируют с 2004 по 2012 год свыше 78 миллионов долларов в поддержку проектов по крупным морским экосистемам в западной части Индийского океана²⁴⁰.

220. Карибская программа ЮНЕП по окружающей среде оказала поддержку проекту ГЭФ «Крупная морская экосистема “Карибский бассейн”», разработанному для того, чтобы с помощью экосистемного подхода помогать карибским странам в совершенствовании распоряжения их трансзональными живыми ресурсами моря, многие из которых эксплуатируются либо на пределе, либо чрезмерно. Пилотные проекты по конкретным трансграничным промыслам позволяют проверить управленческие модели на локальном, национальном и субрегиональном уровнях, выяснить дополнительные сведения о способах внедрения экосистемных подходов к управлению рыболовством и определить социально-экономическую значимость рыболовства и сказывающиеся на нем факторы²⁴¹.

221. В Арктике по линии программы «Защита арктической морской среды» продолжается осуществление Стратегического плана по защите арктической морской среды, одобренного министрами Арктического совета. Наряду с составлением рабочей карты 17 крупных морских экосистем Арктики, в рамках этой программы продолжается, в частности, работа над комплексами индикаторов, показывающих меняющееся состояние крупных морских экосистем Арктики, и выработка учитывающего такие экосистемы подхода для пилотных оценочных и хозяйственных проектов в Арктике²⁴².

222. Касаясь изменения климата, Азиатский банк развития (АБР) особо отметил принятие в мае 2009 года Манадской декларации об океане и подчеркнул важность пропаганды ориентированного на крупные морские экосистемы подхода, благодаря которому усиливается институциональное и международное сотрудничество между странами, объединяемыми общими морскими экосистемами и ресурсами, поскольку он позволяет в комплексе воспринимать проблему загрязнения, рыбный промысел, первичную продукцию, экологический мо-

²³⁹ К. Sherman and G. Hempel, eds., *The UNEP Large Marine Ecosystems Report: a Perspective on Changing Conditions in LMEs of the World's Regional Seas* (UNEP Regional Seas Reports and Studies No. 182) (имеется по адресу: www.lme.noaa.gov).

²⁴⁰ По материалам, поступившим от Конференции министров.

²⁴¹ По материалам, поступившим от ЮНЕП.

²⁴² *PAME Progress Report on the Ecosystem Approach to Arctic Marine Assessment and Management 2006–2008* (Protection of the Arctic Marine Environment, 2009) (имеется по адресу: <http://arcticportal.org/uploads/24/cD/24cDkogk-PQf4dHZKuAzwg/PAME-Progress-Report-on-Ecosystem-Approach.pdf>).

ниторинг, социально-экономическое развитие и управление (см. также ниже, пп. 286 и 345)²⁴³.

223. Внедрение экосистемного подхода к рыболовству остается также органической частью работы и мандата ФАО и широко пропагандировалось среди членов ФАО как средство содействия долгосрочной устойчивости в рыболовстве. Несколько стран-членов воспользовались поддержкой и обучением применительно к концепциям и методикам внедрения экосистемного подхода²⁴⁴. ФАО разработала также предложение о программе будущей деятельности в отношении глубоководного рыболовства в открытом море, призванной помочь с осуществлением Международного руководства по управлению глубоководными промыслами в открытом море (см. выше, п. 180), один из четырех главных компонентов которого — это создание базы данных по крупным морским экосистемам²⁴⁵.

224. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций сообщил о своих усилиях по усвоению экосистемного подхода к сохранению морских живых ресурсов и управлению их запасами, а также о своей работе над проблемой воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы в соответствии с резолюцией 61/105 Генеральной Ассамблеи²⁴⁶. Например, Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов сообщила, что общая задача недавно созданного ею Подкомитета по экосистемам заключается в том, чтобы интегрировать мероприятия по мониторингу и изучению экосистем, требуемые ее Постоянным комитетом по исследованиям и статистике, и тем самым служить краеугольным камнем в научном обосновании экосистемного подхода к рыболовству в Комиссии. Она также указала, что Подкомитет работает в настоящее время по ряду направлений, включая проведение оценки того, каково потенциальное воздействие тунцового промысла в Атлантическом океане на популяции морских птиц²⁴⁷. Учет экосистемных соображений при организации управления рыболовством обсуждался также на двухгодичных совещаниях Региональной сети секретариатов региональных органов по рыболовству²⁴⁸.

²⁴³ По материалам, поступившим от АБР.

²⁴⁴ По материалам, поступившим от ФАО. Кроме того, ФАО составила технический документ по экосистемному моделированию для продуманного внедрения экосистемного подхода в рыболовстве (*Fisheries Management: (2) The Ecosystem Approach to Fisheries; (2.1) Best Practices in Ecosystem Modelling for Informing an Ecosystem Approach to Fisheries* (FAO Fisheries Technical Guidelines for Responsible Fisheries No. 4, Suppl. 2, Add. 1)).

²⁴⁵ По материалам, поступившим от ФАО. См. также: A/64/305; A/64/66/Add.2.

²⁴⁶ По материалам, поступившим от Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики, Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана, Организации по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике, Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана, Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов и Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов. Подробнее см.: A/64/305.

²⁴⁷ По материалам, поступившим от Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов.

²⁴⁸ По материалам, поступившим от Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана.

С. Деградация морской среды в результате деятельности на суше

1. Загрязнение в результате деятельности на суше

225. До 80 процентов загрязнения морской среды приходится на загрязнение, происходящее из-за деятельности на суше²⁴⁹ (см. также ниже, гл. XII). Например, каждый год в окружающую среду выбрасывается почти 3,6 тысячи тонн ртути, значительная часть которой попадает в морскую среду, где происходит ее биоаккумуляция в трофической цепи²⁵⁰. Иногда загрязнение происходит из источника, расположенного далеко от берега, и достигает оно этого берега, в частности, по рекам и другим водным путям. Поэтому регулирование загрязнения в точке выброса может оказываться подчас нелегким делом.

226. ГПД призвана оказать государствам помощь в том, чтобы на индивидуальной или совместной основе в рамках их соответствующих стратегий, приоритетов и ресурсов они принимали меры, которые приведут к предотвращению, регулированию, уменьшению и/или ликвидации деградация морской среды, а также к ее восстановлению после воздействия осуществляемой на суше деятельности.

227. В порядке реакции на опасность, создаваемую загрязнением ртутью, Совет управляющих ЮНЕП/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров согласовал в феврале 2009 года порядок и график переговоров о заключении имеющего обязательную юридическую силу глобального документа в целях уменьшения рисков для здоровья человека и окружающей среды в результате высвобождения и выбросов ртути²⁵¹.

228. Для противодействия растущей угрозе, выражающейся в перенасыщении питательными веществами (нутриентами), 6 мая 2009 года было оформлено глобальное партнерство ученых, политиков, частного сектора, а также неправительственных и международных организаций²⁵². Цель партнерства — помогать странам активно вовлекаться в наметку и реализацию экономических и реально работающих решений, привлекая внимание политиков к причинам и вредным последствиям перенасыщения и к преимуществам практических действий и приобщения всех затрагиваемых сторон²⁵³.

229. На серии всемирных и региональных практикумов и региональных совещаний стран — членов ГПД в Индии, на Маврикии и Ямайке обсуждались аналитический подход и рамки для актуализации вопросов, касающихся прибрежных и морских ресурсов, в контексте национальных рамок развития, разработанные Координационным бюро ГПД ЮНЕП во исполнение решения, принятого в 2006 году на второй сессии Межправительственного совещания по обзору хода осуществления ГПД.

230. В июне 2008 года при участии, в частности, ЮНЕП, ПРООН, ГЭФ, «Глобального водного партнерства» и Глобального форума по океанам, побережьям и островам была создана Рабочая группа по увязке управления пресноводным

²⁴⁹ www.gpa.unep.org/content.html?id=180&ln=6.

²⁵⁰ *GPA Outreach*, July–September 2008, p. 8.

²⁵¹ Решение 25/5 «Регулирование химических веществ, включая ртуть» (см.: A/64/25, приложение I).

²⁵² См.: www.gpa.unep.org/content.html?id=418&ln=6.

²⁵³ www.gpa.unep.org/documents/gpnm_brochure_1_english.pdf.

ресурсами, океаном и побережьем, которая будет заниматься акцентированием уязвок между пресноводными ресурсами и побережьем на конференциях высокого уровня и обеспечением того, чтобы на местах принимались зримые меры к внедрению комплексных методов управления прибрежной зоной и речным бассейном²⁵⁴ (см. ниже, пп. 385–387). Описание мероприятий, проведенных на региональном уровне, приводится ниже (разд. К).

2. Замусоривание моря

231. Поскольку значительный объем морского мусора образуется в результате деятельности на суше, ГПД ЮНЕП и программы по региональным морям провели в последние годы ряд мероприятий, посвященных этой все более тревожной проблеме (см. ниже, пп. 297, 319 и 320). В докладе «Морской мусор: глобальный вызов», опубликованном ЮНЕП в 2009 году, приводятся общий обзор и анализ региональных мероприятий, а также рекомендации относительно повсеместного преодоления проблем, вызываемых замусориванием моря²⁵⁵. В этом докладе подчеркивается, в частности, необходимость большего объема научной информации о последствиях замусоривания моря, стандартизированной методики для сбора и замера морского мусора, учета проблемы морского мусора при составлении стратегий утилизации отходов, совершенствования осуществления и исполнения существующих законодательных и подзаконных актов, изучения возможной роли инициатив, имеющих рыночную природу, и разработки как национальных, так и региональных стратегий противодействия замусориванию моря²⁵⁶. Сталкиваясь с нехваткой надлежащих научно продуманных программ мониторинга и оценки морского мусора, ЮНЕП и МОК совместно выработали следующие четыре набора оперативных ориентиров по различным типам сбора информации: а) всеобъемлющие оценки мусора, вымываемого на пляж; б) оценки бентического мусора; в) оценки плавучего мусора; г) быстрые оценки мусора, вымываемого на пляж²⁵⁷. В своем отдельном докладе ЮНЕП указала на настоятельную необходимость подходить к проблеме морского мусора с позиций более строгого исполнения законодательных и подзаконных актов, более широких разъяснительных и просветительных кампаний и привлечения решительных экономических инструментов и стимулов²⁵⁸. Не так давно по заказу ЮНЕП был подготовлен еще один доклад, в котором излагаются ориентиры в отношении использования рыночных инструментов для преодоления проблем, связанных с замусориванием моря²⁵⁹. Наконец, в совместном докладе ЮНЕП и ФАО анализируется проблема выброшенных, потерянных или иным образом утраченных рыболовных снастей, причины и следствия этой проблемы, а также меры по ее преодолению²⁶⁰. Хотя та-

²⁵⁴ *GPA Outreach*, October–December 2008 (имеется по адресу: http://www.stakeholderforum.org/fileadmin/files/GPA_Outreach/GPA_Outreach_November-December_2008_FINAL_01.pdf).

²⁵⁵ *Marine Litter: A Global Challenge* (UNEP, 2009).

²⁵⁶ *Ibid.*, pp. 8–10.

²⁵⁷ *Guidelines on Survey and Monitoring of Marine Litter* (UNEP Regional Seas Reports and Studies No. 186/IOC Technical Series No. 83).

²⁵⁸ *Global Threat, Global Challenge: Review and Analysis of UNEP's Global Initiative on Marine Litter* (UNEP/Ozone secretariat, 2009).

²⁵⁹ *Guidelines of the Use of Market-based Instruments to Address the Problem of Marine Litter* (UNEP, 2009).

²⁶⁰ *Abandoned, Lost or Otherwise Discarded Fishing Gear* (UNEP Regional Seas Reports and Studies No. 185/FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 523).

кие снасти составляют лишь малую долю морского мусора, их существование может оборачиваться значительными последствиями для морской среды, приводя, в частности к «призрачному рыболовству»²⁶¹.

D. Загрязнение с судов

232. Как отмечалось выше (см. гл. V), судоходство играет очень важную роль опоры глобальной экономики, служа надежным и действенным способом перевозки больших объемов готовых изделий и сырья по всему миру. Однако судоходная деятельность может приводить к негативным последствиям для морской среды, выражающимся в загрязнении нефтью, загрязнении воздуха и выбросах парниковых газов (см. ниже, пп. 349–353), привнесении инвазивных видов (см. ниже, пп. 244–250), зашумлении (см. ниже, пп. 251–253), столкновениях и химическом загрязнении. Ниже излагаются усилия, которые предпринимаются с целью преодоления некоторых из этих проблем (см. также выше, пп. 193 и 195).

1. Выброс веществ

233. *Приложение I к МАРПОЛ 73/78 (нефть)*. В июле 2009 года Комитет ИМО по защите морской среды одобрил две поправки к приложению I к МАРПОЛ 73/78, касающиеся: а) предотвращения загрязнения во время перекачки груза нефти с одного нефтяного танкера на другой в море²⁶² и б) обращения с нефтяными остатками (нефтесодержащими осадками) на борту судна. Обе поправки вступят в силу 1 января 2011 года. Были также приняты логически вытекающие отсюда поправки к международному свидетельству о предотвращении загрязнения нефтью и журналу нефтяных операций²⁶³.

234. *Приложение V к МАРПОЛ 73/78 (мусор)*. В июле 2009 года Комитет ИМО по защите морской среды вновь учредил корреспондентскую группу по обзору приложения V²⁶⁴. Он также принял Руководство по обращению с испорченными грузами, утвержденное договаривающимися сторонами Лондонской конвенции и Лондонского протокола (см. ниже, п. 255), и рекомендовал распространить его в виде циркуляра. Комитет далее просил издать циркуляр, в котором указывалось бы, что образующиеся после очистки грузовых трюмов промывочные воды, содержащие остатки любых материалов сухого груза, не рассматриваются как мусор по смыслу приложения V в пределах «Района заливов» и «района Средиземного моря», что образующиеся после очистки грузовых трюмов промывочные воды такого типа могут сбрасываться в пределах этих районов на удалении от берега, превышающем 12 морских миль, и что остатки груза в промывочной воде не должны возникать из материалов груза, которые классифицируются как загрязнители моря в Международном кодексе морской перевозки опасных грузов.

²⁶¹ Ibid., p. xvi.

²⁶² Поправки применяются к нефтяным танкерам валовой вместимостью 150 тонн и выше и не распространяются на бункерные операции.

²⁶³ МЕРС 59/24.

²⁶⁴ См.: Report of the Correspondence Group for the Review of MARPOL Annex V (МЕРС 59/6/3).

235. *Вредные противообрастающие системы.* В соответствии с Международной конвенцией о контроле за вредными противообрастающими системами на судах, которая вступила в силу 17 сентября 2008 года, судам не будет разрешаться применять или обновлять в своих противообрастающих системах оловосодержащие органические соединения, которые действуют как биоциды. Согласно положению этой Конвенции, суда не должны иметь таких соединений на своих корпусах или внешних частях или поверхностях либо должны иметь покрытие, препятствующее выщелачиванию таких соединений из находящихся под этим покрытием противообрастающих систем, не соответствующих требованиям. Стремясь содействовать осуществлению Конвенции, Комитет ИМО по защите морской среды повторил свое предложение государствам-членам: предоставлять в соответствии с Конвенцией информацию, касающуюся любых противообрастающих систем, которые одобрены, ограничены к применению или запрещены согласно их национальному законодательству²⁶⁵.

236. В июле 2009 года Комитет ИМО по защите морской среды одобрил Руководство по передовой практике управления при удалении противообрастающих систем с судов, включая корпусные краски на основе трибутилолова. Он также договорился о том, что тема очистки корпуса в воде, исключенная из Руководства, будет рассмотрена Подкомитетом по перевозке жидкостей и газов наливом по пункту его повестки дня, посвященному биообрастанию²⁶⁶.

237. *Приемные сооружения.* Обсуждая вопрос о региональных мерах в контексте Плана действий 2008 года, касающегося недостаточности портовых приемных сооружений, Комитет ИМО по защите морской среды счел, что для институционализации региональных мер по обеспечению приемными сооружениями должны быть внесены надлежащие поправки в соответствующие приложения к МАРПОЛ 73/78 и в резолюцию МЕРС.83(44). Он также определил, что до одобрения и вступления в силу любых поправок должно по-прежнему действовать принятое им в 2006 году решение о признании пользы региональных мер как средства обеспечения приемными сооружениями²⁶⁷. Кроме того, Комитет согласился с Подкомитетом по осуществлению документов государством флага в том, что «Руководство по рекомендуемым мерам для портовых приемных сооружений» следует издать в качестве циркуляра. Наконец, было условлено вновь образовать корреспондентскую группу для работы над остальными пунктами Плана действий²⁶⁸.

238. *Подготовленность к инцидентам, вызывающим загрязнение, и их ликвидация.* Комитет ИМО по защите морской среды утвердил тексты руководства по оценке рисков нефтяных разливов и готовности и совместного руководства ИМО/ЮНЕП по оценке и устранению ущерба окружающей среде после морских нефтяных разливов²⁶⁹. Кроме того, он вновь настоятельно призвал государства-члены направлять сообщения о любых морских авариях и инцидентах, связанных с опасными и вредными веществами. Он также утвердил: два вводных типовых курса ИМО по вопросам обеспечения готовности и реагирования в случае инцидентов, связанных с загрязнением опасными и вредными веществ-

²⁶⁵ Доклад Комитета по защите морской среды о его пятьдесят восьмой сессии (МЕРС 58/23).

²⁶⁶ МЕРС 59/24.

²⁶⁷ МЕРС 58/23.

²⁶⁸ МЕРС 59/24.

²⁶⁹ МЕРС 58/23.

вами, в морской среде; пересмотренный курс подготовки инструкторов по вопросам осуществления Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству; руководящий документ об обнаружении разлитой нефти. Наряду с этим продолжается работа над следующими документами: руководство по борьбе с загрязнением химическими веществами для рассмотрения юридических и административных аспектов инцидентов, связанных с опасными и вредными веществами; руководство по борьбе с загрязнением нефтью; руководство по системе управления инцидентом во время борьбы с нефтяными разливами; руководящий документ по борьбе с нефтяными разливами в условиях быстрых течений²⁷⁰.

2. Загрязнение воздуха с судов

239. Подсчитано, что общая масса твердых частиц, которыми суда загрязняют воздух, составляет почти половину от того же показателя для дорожно-транспортных средств мира. Уменьшение содержания серы в потребляемом судами топливе привело бы к существенному сокращению концентраций твердых частиц и по массе, и по количеству, что, в свою очередь, обернулось бы значительными преимуществами для здоровья людей и состояния окружающей среды²⁷¹.

240. Вскоре после того, как стали действовать Правила предотвращения загрязнения воздушной среды с судов (приложение VI к МАРПОЛ 73/78), Комитет ИМО по защите морской среды решил провести их общий пересмотр, опираясь при этом на новые сведения о вредном воздействии, которое оказывают на экосистемы и на здоровье людей дизельные выхлопы, и исходя из признания того, что технические достижения позволили бы значительно усовершенствовать стандарты, регулирующие загрязнение воздуха с судов²⁷². В октябре 2008 года Комитет единогласно одобрил поправки к приложению VI, предусматривающие обязательное постепенное сокращение выбросов окислов серы (SO_x), окислов азота (NO_x) и твердых частиц с судов²⁷³. Эти поправки помогут установить новые глобальные стандарты в условиях проблем с качеством воздуха, которые ощущаются по всему миру в прибрежных областях, и позволят применить продвинутые методы очистки и другие меры, внедрение которых приведет к значительному сокращению вредных выбросов с судов²⁷⁴. Пересмотренное приложение VI к МАРПОЛ 73/78 и пересмотренный Технический кодекс по NO_x 2008 года вступят в силу 1 июля 2010 года.

²⁷⁰ МЕРС 59/24.

²⁷¹ Submission by the United States on a study pertaining to ship emissions' impact on climate change and air quality (МЕРС 59/INF.15). Там приводится оценка, согласно которой каждый год судами выбрасывается в воздух около 2,2 миллиона фунтов твердых частиц.

²⁷² По материалам, поступившим от ИМО.

²⁷³ Глобальный предел серы будет сокращен сначала до 3,5 процента (с нынешнего уровня в 4,5 процента) с 1 января 2012 года, а затем постепенно до 0,5 процента с 1 января 2020 года, притом что не позднее 2018 года и в любом случае к 1 января 2025 года будет завершен технико-экономический обзор. Пределы, действующие в районах контроля выбросов, будут сокращены до 1 процента (с нынешнего уровня в 1,5 процента) с 1 марта 2010 года, а затем дополнительно сократятся до 0,1 процента с 1 января 2015 года. См.: МЕРС 58/23 и Add.1, приложение 13. См. также: A/64/66/Add.2; A/63/63/Add.1, пп. 173–177.

²⁷⁴ По материалам, поступившим от ИМО.

241. Поступила информация о глобальных уровнях серы, согласно которой среднее содержание серы в пробах остаточного жидкого топлива сократилось с 2,42 процента в 2007 году до 2,37 процентов в 2008 году. Комитет ИМО по защите морской среды отметил несколько факторов, при которых повышенное количество проб с низким содержанием серы, а значит, и пониженный средний уровень серы могут не свидетельствовать о том, что произошло фактическое сокращение содержания серы по всему миру²⁷⁵. Согласно сообщенным данным, если трехгодичное сокращение за период с 2005 по 2007 год составило 2,57 процента, то за период с 2006 по 2008 год оно составило 2,46 процента²⁷⁶.

242. В июле 2009 года Комитет ИМО по защите морской среды принял всеобъемлющий комплект руководств, призванных помочь администрациям с подготовкой к вступлению в силу пересмотренных Правил, образующих приложение VI к МАРПОЛ 73/78, а также их последующего осуществления и исполнения, включая: пересмотренное Руководство по отбору образцов жидкого топлива для установления соответствия приложению VI; пересмотренное Руководство по мониторингу мирового среднего показателя содержания серы в остаточном жидком топливе²⁷⁷; Руководство по разработке плана управления летучими органическими соединениями; пересмотренное Руководство по системам очистки отработавших газов²⁷⁸. Комитет также принял резолюцию о поправках к Руководству по освидетельствованию в соответствии с гармонизированной системой освидетельствования и оформления свидетельств в отношении пересмотренного приложения VI к МАРПОЛ 73/78²⁷⁹.

243. Кроме того, Комитет ИМО по защите морской среды одобрил предложение об установлении района контроля выбросов NO_x, SO_x и твердых частиц в прибрежных водах Канады и Соединенных Штатов в соответствии с пересмотренным приложением VI²⁸⁰. Проект поправок к пересмотренному приложению VI, касающихся предлагаемого района, будет представлен Комитету в 2010 году на предмет принятия.

²⁷⁵ Например, такие факторы, как принятие судами на борт небольшого количества топлива с низким содержанием серы для того, чтобы потреблять его в районах контроля серных выбросов, или более частое взятие проб жидкого топлива с низким содержанием серы для того, чтобы добиться соблюдения правил.

²⁷⁶ Note by the IMO secretariat on the prevention of air pollution from ships: sulphur monitoring for 2008 (MEPC 59/4/1).

²⁷⁷ Это Руководство будет дополнительно пересмотрено для его распространения на все виды морского топлива.

²⁷⁸ MEPC 59/24.

²⁷⁹ FSI 17/20, annex 3; MEPC 59/24/Add.1.

²⁸⁰ MEPC 59/24/Add.1. Было высказано предположение, что установление района контроля выбросов позволит спасти до 8,3 тысяч человеческих жизней и облегчать симптомы респираторных расстройств у более чем 3 миллионов человек ежегодно. В денежном выражении преимущества от создания предлагаемого района контроля выбросов должны составить в Соединенных Штатах в 2002 году до 60 миллиардов долларов (см.: www.epa.gov/otaq/regs/nonroad/marine/ci/420f09015.htm).

Е. Привнесение инвазивных чужеродных видов

244. Подсчитано, что каждый год по миру перемещается примерно 10 миллиардов тонн балластных вод, с которыми переносится фауна и флора, чье разнообразие составляет ежедневно более 3 тысяч видов²⁸¹. В последнее время поступают данные, указывающие, что в некоторых регионах более половины случаев привнесения организмов в море происходит по каналу биообрастания²⁸².

245. ИМО отреагировала на этот вызов принятием в 2004 году Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими и учреждением корреспондентской группы по разработке международных мер для сведения к минимуму переноса таких видов в результате биообрастания судов²⁸³.

246. Комитет ИМО по защите морской среды принял ряд мер по содействию эффективному осуществлению Конвенции об управлении балластными водами. В октябре 2008 года он принял Руководство по отбору проб балластных вод и пересмотренное Руководство по одобрению систем управления балластными водами²⁸⁴. Комитет также утвердил руководящий документ по мерам реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с балластными водами²⁸⁵. В июле 2009 года Комитет утвердил Руководство по обеспечению безопасного обращения с химическими веществами и препаратами, используемыми для обработки балластных вод, и их хранения и разработки процедур безопасности в отношении рисков для судна и экипажа в результате процесса обработки²⁸⁶.

247. Комитет ИМО по защите морской среды рассмотрел также вопрос о наличии технологий обработки балластных вод²⁸⁷. По состоянию на июль 2009 года были одобрены шесть типов систем управления балластными водами²⁸⁸. На своей пятьдесят девятой сессии Комитет отметил, что технологии обработки балластных вод имеются в наличии и внедряются в настоящее время на судах. Он сделал вывод, что имеются достаточные технологии обработки балластных вод одобренного типа для судов, подпадающих под действие пункта 3 правила В-3 и построенных в 2010 году, и что нет необходимости вносить изменения в резолюцию А.1005(25) Ассамблеи²⁸⁹.

248. В рамках Глобальной программы по инвазивным видам, развернутой по поручению Конвенции о биологическом разнообразии для повышения осве-

²⁸¹ См.: www.imo.org/home.asp. См. также: A/62/66/Add.2, п. 34; A/63/63/Add.1, пп. 182–190. См. еще: Comments by the World Wide Fund for Nature on the implementation of the Ballast Water Management Convention (MEPC 59/2/20).

²⁸² Address by the Secretary-General of IMO to the International Conference on Biofouling and Ballast Water Management, Goa, India, 5 February 2008.

²⁸³ По материалам, поступившим от ИМО. По состоянию на 30 июня 2009 года Конвенция ратифицирована 18 государствами, на которые приходится примерно 15,36 процента мирового торгового флота.

²⁸⁴ MEPC 58/23, приложения 3 и 4.

²⁸⁵ MEPC 58/23.

²⁸⁶ MEPC 59/24.

²⁸⁷ Конкретные требования к управлению балластными водами излагаются в приложении к Конвенции — в правиле В-3 «Управление судовыми балластными водами».

²⁸⁸ См.: “Lists of ballast water management systems, which received type approval certification, basic and final approval as of July 2009” (по адресу: www.imo.org/home.asp).

²⁸⁹ MEPC 59/24.

домленности о проблемах, порождаемых такими организмами, и наращивания потенциала на национальном и региональном уровнях, Всемирный банк и Нидерланды организовали в Восточной Африке на экспериментальной основе первый инструктаж по вопросам управления морскими и прибрежными инвазивными видами и контроля за ними²⁹⁰. По линии Глобальной программы ГЭФ/ПРООН/ИМО по управлению балластными водами внедряется база данных обзора по странам и справочник научных исследований и разработок для предоставления информации о деятельности по управлению балластными водами в различных странах, включая выполняемые во всем мире проекты по управлению балластными водами и развитию технологии²⁹¹. Недавно был сформирован глобальный отраслевой альянс по морской биобезопасности, призванный противодействовать угрозам, порождаемым морскими биоинвазиями в результате переноса чужеродной флоры и фауны в балластных танках судов²⁹².

249. Рабочая группа Международного совета по исследованию моря, МОК и ИМО по балластной воде и другим судовым переносчикам занимается совершенствованием базы знаний о путях борьбы с вредоносными организмами и патогенами в балластной воде. Она проводит обзор каналов переноса организмов судами, готовит пособие по отбору проб балластной воды и составляет проект кодекса передовых наработок по регулированию обрастания судовых корпусов и кодекса передовых наработок по отбору проб в порту. Оформление проектов пособий и кодексов намечено завершить к моменту вступления в силу Конвенции об управлении балластными водами. Пока же они разосланы государствам-членам в виде проектов, чтобы служить ориентиром для стран, уже разрабатывающих или осуществляющих отечественное законодательство по балластным водам и инвазивным видам. По поводу последних событий регионального уровня см. ниже (пп. 306 и 327).

250. *Биообрастание и противообрастающие системы для судов.* На данный момент не введено никаких международных мер, сориентированных на противодействие привнесению инвазивных водных видов в результате биообрастания судов. Международная конвенция о контроле за вредными противообрастающими системами на судах посвящена конкретно не проблеме биообрастания и переноса организмов (см. также выше, пп. 235–236). В октябре 2008 года Комитет ИМО по защите морской среды договорился включить в программу работы своего Подкомитета по перевозке жидкостей и газов наливом новый приоритетный пункт, посвященный разработке международных мер для сведения к минимуму переноса инвазивных водных видов в результате биообрастания судов. Ожидается, что в 2010 году Комитет примет специальное руководство по данному вопросу²⁹³.

²⁹⁰ По материалам, поступившим от Всемирного банка.

²⁹¹ МЕРС 59/24.

²⁹² В Глобальный отраслевой альянс по морской биобезопасности войдут ИМО, ПРООН, ГЭФ и четыре крупных частных судоходных корпорации (см.: <http://globallast.imo.org/index.asp>). См. также: A/64/66/Add.2.

²⁹³ По материалам, поступившим от ИМО. См. также: МЕРС 59/24.

Е. Зашумление океана

251. На ряде глобальных и региональных форумов продолжает рассматриваться потенциальная угроза, которую создает для морских экосистем зашумление океана. События последнего времени разбираются также в докладе Генерального секретаря, содержащемся в документе A/64/66/Add.2.

252. В июле 2009 года Комитет ИМО по защите морской среды предложил государствам-членам рекомендовать обзор их флота торговых судов для установления того, какие суда в наибольшей степени извлекут пользу из технологий для повышения эффективности, которые могут также уменьшать силу подводного шума, и сообщить об итогах их обзора корреспондентской группе, которая была вновь учреждена Комитетом²⁹⁴.

253. В соответствии с резолюциями 61/222, 62/215 и 63/111 Генеральной Ассамблеи Отдел по вопросам океана и морскому праву помещал на своем веб-сайте перечни поступающих ему от государств-членов отрецензированных научных исследований, посвященных последствиям зашумления океана для морских живых ресурсов. С тех пор как в июне и ноябре 2007 года свои исследования представили соответственно Бельгия и Соединенные Штаты, новых исследований не поступало. Комиссия по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики продолжает свою работу над оценкой воздействия антропогенного подводного шума на морскую среду²⁹⁵.

Г. Утилизация отходов

254. Притом что главным источником загрязнения океана является деятельность на суше, на удаление отходов в море приходится примерно 10 процентов от общего объема такого загрязнения²⁹⁶. Поэтому регламентация загрязнения морской среды, вызываемого дампингом, зависит во многом от отыскания способов финансирования надлежащей утилизации отходов в целом.

1. Удаление отходов

255. Сейчас действуют и Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года («Лондонская конвенция»), и Протокол 1996 года к ней («Лондонский протокол»). Протокол представляет собой крупный сдвиг в регламентации использования моря как вместилища отходов: в отличие от Лондонской конвенции, он запрещает дампинг, за исключением дампинга материалов, включенных в утвержденный список²⁹⁷. В этой связи Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам, которые еще этого не сделали, стать участниками Лондонского протокола²⁹⁸. В 2008–2009 годах в ряде государств прошли или пройдут национальные и региональные практикумы, посвященные ознакомлению со всеми аспектами Лондонского протокола,

²⁹⁴ МЕРС 59/24, пп. 19.1–19.10. См. также: A/63/63/Add.1, п. 192.

²⁹⁵ Report of the meeting of the Commission for the Protection of the Marine Environment of the North-East Atlantic held in June 2009 (OSPAR 09/22/1-E), paras. 6.20–6.23.

²⁹⁶ См.: www.imo.org/home.asp.

²⁹⁷ Ibid.

²⁹⁸ См., например, резолюцию 62/215 Генеральной Ассамблеи, п. 85.

включая юридические, экономические, технические и административные требования и последствия ратификации или принятия²⁹⁹.

256. На тридцатом Консультативном совещании договаривающихся сторон Лондонской конвенции и третьем Совещании договаривающихся сторон Протокола, состоявшихся в октябре 2008 года, был принят ряд технических руководящих документов, касающихся удаления отходов. К ним относятся: пересмотренное Руководство по оценке отходов и других материалов, пересмотренное Руководство по оценке инертных геологических материалов неорганического происхождения, Руководство по разработке перечней действий и предельных уровней в отношении извлеченных при дноуглубительных работах материалов, Руководство по возведению искусственных рифов, Руководство по обращению с испорченными грузами и Руководство по передовой практике управления при удалении противообрастающих покрытий с судов, включая корпусные краски на основе трибутилолова³⁰⁰. В сотрудничестве с Комитетом ИМО по защите морской среды был составлен рассчитанный на моряков документ по испорченным грузам.

257. На этих совещаниях состоялся также обзор осуществления принятой в 2004 году стратегии в деле улучшения передачи сообщений согласно Лондонской конвенции и Лондонскому протоколу и была принята, в частности, электронная форма ежегодного сообщения об операциях по сбросам в море, включающего сведения о местах хранения потоков углекислого газа и разрешениях. Было отмечено, что с 1975 года общая степень соблюдения договаривающимися сторонами требований об уведомлении и передаче сообщений согласно Лондонской конвенции и Лондонскому протоколу оставалась достаточно постоянной, составляя примерно 53 процента. Только что учрежденной корреспондентской группе было поручено: проводить обзор эффективности Лондонского протокола в защите морской среды от деятельности по сбросам, рассмотреть и представить рекомендации, позволяющие повысить степень передачи сообщений согласно пункту 4 статьи 9 Лондонского протокола, а также пункту 4 статьи VI Лондонской конвенции³⁰¹. Договаривающимся сторонам было настоятельно предложено предоставить доклады о своей деятельности по сбросам, осуществленной в 2006 году, а секретариату ИМО — опубликовать в январе 2009 года итоговый доклад о разрешениях, выданных в 2005 году³⁰².

258. Что касается технического сотрудничества и помощи, то на совещаниях был принят план выполнения проекта, касающегося «препятствий на пути соблюдения»; он предусматривает ряд мероприятий, соразмерных первоначальному финансированию и уже поступившим обязательствам об оказании помо-

²⁹⁹ Report of the thirty-second meeting of the Scientific Group of the London Convention and the third meeting of the Scientific Group of the London Protocol (LC/SG 32/15).

³⁰⁰ Доклад тридцатого Консультативного совещания договаривающихся сторон Лондонской конвенции и третьего Совещания договаривающихся сторон Лондонского протокола (LC 30/16), включая приложения 3, 4, 10 и 11.

³⁰¹ LC 30/16, пп. 6.22–6.29; Note by the IMO secretariat on the status of compliance with the notification and reporting requirements under article VI (4) of the London Convention 1972 and article 9.4 of the London Protocol (LC 30/6/1 and Corr.1). См. также: A/63/63/Add.1 п. 198.

³⁰² LC 30/16. Руководящие органы условились провести обзор форматов сообщений, предусмотренных Лондонской конвенцией и Лондонским протоколом, как только будет завершена работа над форматами сообщений, выполняемая в рамках нескольких региональных конвенций. См. также: A/63/63/Add.1, п. 198.

щи натурой, и может использоваться сторонами для выявления мероприятий, которые могут представлять особый интерес, будь то для донора или для получателя. После того как поступят дополнительные финансовые ресурсы, этот план будет пересмотрен и обновлен³⁰³. На совещаниях была также вынесена рекомендация о том, чтобы ИМО учредила добровольный целевой фонд Лондонской конвенции и Лондонского протокола для технического сотрудничества, который будет использоваться для распоряжения только новыми финансовыми средствами, тогда как существующие соглашения между отдельно взятыми донорами и ИМО будут по-прежнему осуществляться в запланированном порядке³⁰⁴.

259. В мае 2009 года Научные группы Лондонской конвенции и Лондонского протокола продолжили свой обзор Специального руководства по оценке крупных предметов и вновь учредили корреспондентскую группу для этой цели, принимая во внимание необходимость завершения данного мероприятия в 2010 году³⁰⁵. Научные группы условились подготовить техническое руководство, призванное помогать договаривающимся сторонам с разработкой перечней действий и посвященное проблеме потенциального воздействия, оказываемого на здоровье людей и морскую среду отходами, перечисленными в приложении 1 к Лондонскому протоколу, исключая извлеченные при дноуглубительных работах материалы и CO₂, связанный в геологических структурах под морским дном (работу над этим руководством намечено завершить к 2010 году). С этой целью они учредили межсессионную корреспондентскую группу по разработке перечней действий и предельных уровней в отношении рыбных отходов, поручив ей составить проект документа, который будет представлен на следующем совещании Научных групп, в 2010 году³⁰⁶. Проводя обзор докладов о сбросе отходов и усилий по совершенствованию передачи сообщений, Научные группы рассмотрели вопрос о требованиях к передаче сообщений и вообще вопросы презентации данных в проекте сводного доклада, а также условились включить эту задачу в будущую совместную программу работы, придав ей приоритетный характер³⁰⁷.

260. В рамках Программы технического сотрудничества и помощи по линии Лондонской конвенции и Лондонского протокола ИМО, ЮНЕП и Программа по оценке и контролю загрязнения в Средиземноморском регионе организовали 20–22 мая 2009 года в Риме региональный практикум, посвященный пропаганде Лондонского и Барселонского протоколов по дампингу среди средиземноморских стран. Среди основных выводов, относящихся к национальному уровню, фигурирует необходимость призвать государства к ратификации названных двух протоколов, совершенствовать координацию между соответствующими администрациями/учреждениями, рассмотреть вопрос о формировании многоотраслевых комитетов/групп, совершенствовать меры и ориентиры в сфере обеспечения выполнения правил и организовать практикумы по предельным уровням и региональные лаборатории³⁰⁸.

³⁰³ LC 30/16, приложение 9. См. также: A/63/63/Add.1, п. 199.

³⁰⁴ LC 30/16.

³⁰⁵ LC/SG 32/15.

³⁰⁶ Ibid.

³⁰⁷ Ibid.

³⁰⁸ Ibid., paras. 6.28–6.33.

261. В отношении регулярного процесса Научные группы постановили, что при проведении запланированного обзора сведений об эффективности административных и законодательных мер по осуществлению Лондонского протокола, которые должны представляться на основании пункта 4.3 его статьи 9, следует ориентироваться на подготовку содержательного материала, составленного с позиций Лондонской конвенции и Лондонского протокола. После завершения работы над этим документом он будет также оформлен в виде информационного вклада в регулярный процесс³⁰⁹.

2. Трансграничная перевозка отходов

262. Во исполнение решения IX/3, принятого на девятом совещании Конференции сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, секретариат Базельской конвенции подготовил доклад с анализом недостатков нынешних стратегических рамок и высказал мысль о том, что новые стратегические рамки осуществления Базельской конвенции на 2011–2020 годы следует сориентировать на долгосрочные решения, основывающиеся на подходе, привязанном к сроку эксплуатации. Подготовлен проект стратегических рамок, который будет к 31 января 2010 года помещен на веб-сайте Конвенции и по которому можно будет до 30 апреля 2010 года представлять замечания. Предполагается, что проект стратегических рамок будет представлен (на предмет принятия) Конференции сторон Базельской конвенции на ее десятом совещании в 2011 году³¹⁰.

263. В порядке реализации решения IX/26, принятого на девятом совещании Конференции сторон, была развернута инициатива³¹¹, возглавленная двумя странами — Индонезией и Швейцарией. Она призвана выработать адресованные десятому совещанию Конференции сторон рекомендации, позволяющие достичь целей Базельской конвенции и запретительной поправки к ней, а именно оградить страны, не располагающие надлежащими возможностями для экологически обоснованного использования опасных отходов, от нежелательного ввоза опасных отходов и обеспечить, чтобы трансграничная перевозка опасных отходов, особенно в развивающиеся страны, сопровождалась экологически обоснованным использованием опасных отходов, предписываемым Базельской конвенцией.

264. Что касается межучрежденческого сотрудничества между Базельской конвенцией и ИМО, то ожидается выработка конкретных рекомендаций относительно каких-либо нестыковок между Базельской конвенцией и МАРПОЛ 73/78 в том, что касается опасных и других отходов. Предполагается, что эти рекомендации будут представлены на рассмотрение Конференции сторон Базельской конвенции на ее десятом совещании.

Н. Разделка, демонтаж, утилизация и слом судов

265. На международной конференции, состоявшейся в мае 2009 года в Гонконге (Китай), были приняты Международная конвенция о безопасной и экологи-

³⁰⁹ LC/SG 32/15. См. также: A/63/63/Add.1, п. 293.

³¹⁰ A/63/63/Add.1, п. 202.

³¹¹ www.basel.int/convention/cli/index.html.

чески рациональной утилизации судов («Гонконгская конвенция») и шесть резолюций³¹².

266. В Гонконгской конвенции разбираются все основные вопросы, касающиеся утилизации судов. К этим вопросам относятся, в частности: организация проектирования, постройки, эксплуатации и подготовки судов таким образом, чтобы содействовать безопасной и экологически рациональной утилизации судов, не ухудшая при этом безопасность и эксплуатационную эффективность судов; безопасное и экологически рациональное функционирование предприятий по утилизации судов; создание надлежащего механизма для обеспечения выполнения норм по утилизации судов, который предусматривает требования в отношении оформления свидетельств и передачи сообщений. Верфи по утилизации судов обязываются предъявлять план утилизации, где указывается, как будет выполняться утилизация судна в зависимости от его особенностей и содержимого.

267. Конвенция будет открыта для подписания в штаб-квартире ИМО с 1 сентября 2009 года по 31 августа 2010 года, а после этого останется открытой для присоединения любого государства. Она вступит в силу через 24 месяца после даты, на которую будут выполнены следующие условия: а) не менее 15 государств либо подпишут ее без оговорки относительно ратификации, принятия или утверждения, либо сдадут необходимый документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении; б) на совокупный торговый флот таких государств будет приходиться не менее 40 процентов валовой вместимости судов мирового торгового флота; с) на совокупный максимальный годовой объем утилизации у таких государств за предыдущие 10 лет будет приходиться не менее 3 процентов валовой вместимости совокупного торгового флота таких государств.

268. Разрабатываются руководства, призванные содействовать осуществлению Гонконгской конвенции. Согласно Конвенции, суда, отправляемые на утилизацию, должны иметь опись опасных материалов, которая для каждого судна будет своя. В этой связи на своей пятьдесят девятой сессии Комитет ИМО по защите морской среды принял Руководство по разработке перечня опасных материалов. Удалось также продвинуться в разработке проекта руководства по безопасной и экологически обоснованной утилизации судов. Это первая пара руководств, предназначенных для того, чтобы помочь с осуществлением Гонконгской конвенции, и они имеют немаловажное значение для ее добровольного осуществления до ее вступления в силу. Кроме того, руководствуясь решением конференции³¹³, Комитет принял резолюцию о расчете объема утилизации судов с целью удовлетворения условий вступления Гонконгской конвенции в силу³¹⁴.

³¹² Hong Kong International Convention for the Safe and Environmentally Sound Recycling of Ships, 2009: text adopted by the Conference (SR/CONF/45), annex; Final Act of the International Conference on the Safe and Environmentally Sound Recycling of Ships (SR/CONF/46), attachment.

³¹³ Record of decisions of the sixth meeting of the Committee of the Whole (SR/CONF/CW/RD/5), para. 1.

³¹⁴ MEPC 59/24, п. 3.8.

269. Европейский парламент принял в марте 2009 года резолюцию, в которой предложил государствам — членам Европейского союза ратифицировать Гонконгскую конвенцию³¹⁵.

270. Гонконгская конвенция имеет касательство к работе, выполняемой в контексте других международных нормативных актов, в частности Базельской конвенции и Руководства МОТ по технике безопасности и гигиене при разделке судов в азиатских странах и Турции³¹⁶. В октябре 2008 года состоялась третья сессия Объединенной рабочей группы МОТ, ИМО и Базельской конвенции по демонтажу судов. Рабочая группа приняла рекомендации относительно временных мер, которые основываются на требованиях Гонконгской конвенции и должны быть приняты до ее вступления в силу, чтобы помочь государствам со скорейшей ратификацией Конвенции. Рабочая группа также определила 10 мер, призванных облегчить осуществление временных мер, включая добровольное применение положений, касающихся описи опасных материалов, проведение практикумов, посвященных требованиям Конвенции и технических руководств, и популяризации программ технической помощи³¹⁷. Кроме того, Рабочая группа поддержала разработку Глобальной программы устойчивой утилизации судов тремя секретариатами³¹⁸.

I. Ответственность и компенсация

271. Действующий международно-правовой режим ответственности и компенсации за ущерб в результате загрязнения с судов и в результате перевозки опасных и вредных веществ, опасных отходов и ядерных материалов морем складывается из ряда международных нормативных актов. В данном разделе приводится информация о недавних событиях, касающихся некоторых из них.

272. Что касается такого загрязнения морской среды, которое вызвано не судоходной деятельностью, то в пункте 4 своей резолюции 63/211 о нефтяном пятне на ливанском побережье Генеральная Ассамблея просила правительство Израиля взять на себя ответственность за незамедлительное и адекватное возмещение правительствам Ливана и других стран, непосредственно пострадавших в результате разлива нефти, расходов по ликвидации ущерба, причиненного окружающей среде в результате разрушения нефтехранилищ на электростанции в порту Джия, в том числе по восстановлению морской среды. Она также создала основывающийся на добровольных взносах целевой фонд для восстановления экосистемы Восточного Средиземноморья после разлива нефти для оказания непосредственно пострадавшим государствам помощи и содействия в их комплексных, экологически продуманных мероприятиях — начиная с очистки и кончая безопасной утилизацией нефтесодержащих отходов — по ликвидации последствий этого экологического бедствия, вызванного разрушением нефтехранилищ.

³¹⁵ Там же, п. 3.15.

³¹⁶ См.: A/63/63/Add.1, пп. 206–207.

³¹⁷ Note by the IMO secretariat transmitting the report of the third session of the Joint International Labour Organization/IMO/Basel Convention Working Group on Ship Scrapping (MEPC 59/INF.2), paras. 160 and 162.

³¹⁸ Ibid., paras. 90–91.

273. *Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом.* Бункерная конвенция вступила в силу 21 ноября 2008 года; она ратифицирована 38 странами, на которые приходится 75,5 процента мирового тоннажа судов торгового флота³¹⁹. Юридический комитет ИМО образовал корреспондентскую группу с задачей облегчить дальнейшую ратификацию и содействовать единообразному осуществлению Конвенции. Группе поручено рассмотреть ряд вопросов, включая следующие: выдача свидетельств судам, зарегистрированным в бербоут-чартерном регистре; вопрос о том, обязаны ли нефтяные танкеры, которые имеют свидетельства, выданные согласно Международной конвенции 1969 года о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью в редакции Протокола 1992 года к ней («Конвенция о гражданской ответственности 1992 года»), или охвачены системой, установленной по этой Конвенции, получать еще и свидетельства по Бункерной конвенции; выдача свидетельств согласно Бункерной конвенции новым судам; страхование и ответственность в отношении требований, к которым не применяется Конвенция об ограничении ответственности по морским требованиям; любые иные вопросы, рассмотрение которых способно содействовать более широкому принятию и единообразному осуществлению Бункерной конвенции³²⁰.

274. *Международные фонды на случай загрязнения нефтью.* В октябре 2008 года Ассамблея Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1992 года утвердила политику в отношении отсрочки компенсационных выплат государствам, запаздывающим с представлением сведений о доставках нефти³²¹. Она также поручила Директору Фонда не заниматься на данном этапе вопросом о возможном подключении Конвенции о гражданской ответственности 1992 года и Международной конвенции о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года в редакции Протокола 1992 года к ней («Конвенция о Фонде 1992 года») к Добровольной системе проверки ИМО (см. выше, пп. 92–93), однако постановила сохранить данный вопрос в постоянной переписке секретариата Фонда с ИМО, имея в виду изучить, целесообразно ли подключать Конвенции 1992 года к Системе проверки и с какого момента это можно будет сделать³²².

275. Исполнительный комитет Фонда 1992 года продолжил рассматривать вопросы, связанные с инцидентами на объектах «Эрика» (Франция, 1999 год), «Слопс» (Греция, 2000 год), «Престиж» (Испания, 2003 год), «№ 7 Кван Мин» (Республика Корея, 2005 год), «Солар-1» (Филиппины, 2006 год), «Сёсэи-мару» (Япония, 2006 год), «Волгонефть-139» (Керченский пролив, 2007 год) и «Хэбэй спирит» (Республика Корея, 2007 год). Он приступил к рассмотрению происшедшего в 2007 году инцидента, в котором от значительного количества нефти пострадала часть аргентинского побережья. Что касается «Эрики», то Исполнительный комитет отметил решение, вынесенное 24 июня 2008 года Европейским судом, и последующее распоряжение, отданное в декабре 2008 года французским Верховным судом; согласно им, мазут, разлившийся и переме-

³¹⁹ См.: www.imo.org/.

³²⁰ LEG 95/10.

³²¹ “Outstanding oil reports and deferment of compensation payments: new 1992 Fund policy” (92FUND/Circ.63). Данная политика применяется с 28 апреля 2009 года.

³²² Record of decisions of the thirteenth session of the Assembly of the International Oil Pollution Compensation Fund 1992 (92FUND/A.13/25).

шавшийся с морской водой и осадками, превратился по европейскому праву в «отходы». Французский Верховный суд постановил также, что продавца этого мазута и фрахтователя судна, его перевозившего, можно рассматривать в качестве производителя и предыдущего держателя этих отходов, если будет установлено, что продавец/фрахтователь способствовали риску загрязнения, вызванного кораблекрушением. Кроме того, Суд постановил, что при определенных условиях производителя продукта, из которого образовались отходы, можно обязать нести расходы по их удалению, если будет установлено, что производитель способствовал риску загрязнения. Фонд отметил также, что прецеденты, созданные появлением этих судебных распоряжений, применимы только в европейском контексте³²³.

276. Что касается случая со «Слопс» (см.: A/63/63/Add.1, п. 211), то Исполнительный комитет постановил, что регрессный иск против Греции предъявлен быть не может, поскольку на момент инцидента ее действия не расходились с различными составляющими политики, установленной Фондом³²⁴. Вместе с тем, учитывая возможность неодинакового подхода в результате разного толкования определения понятия «судно», Директору Фонда было поручено дополнительно изучить политику Фонда в отношении такого определения и представить документ, который будет рассмотрен Ассамблеей на ее следующей сессии, в октябре 2009 года.

277. Что касается инцидента с «Престижем», то распоряжением, вынесенным в марте 2009 года, уголовный суд Коркубьона (Испания) прекратил судебное преследование гражданского служащего, который был причастен к решению о том, чтобы не пропустить судно к месту убежища в Испании. Вместе с тем суд постановил продолжить судебное преследование в отношении капитана, старшего помощника и старшего механика «Престижа». Это распоряжение было обжаловано³²⁵. Что же касается рассмотрения данного дела в Соединенных Штатах Америки (см.: A/63/63/Add.1, п. 212), то распоряжением, отданным в июне 2009 года, апелляционный суд отменил и прекращение производства по испанскому иску, и прекращение производства по встречному иску классификационного общества. Секретариат Фонда рассмотрит текст распоряжения апелляционного суда и доложит Комитету на его сессии в октябре 2009 года³²⁶.

278. Предметом консультаций были разногласия между Фондом и правительством Российской Федерации по ряду вопросов, касающихся инцидента с «Волгонефтью-139», в том числе по вопросу о причине инцидента³²⁷. Велись также консультации между Фондом и правительством Республики Корея по поводу инцидента с «Хэбэй спирит», касавшиеся разумности периода действия

³²³ Record of decisions of the forty-fourth session of the Executive Committee of the 1992 Fund (92FUND/EXC.44/10).

³²⁴ Record of decisions of the forty-second session of the Executive Committee of the 1992 Fund (92FUND/EXC.42/14).

³²⁵ Note by the Director of the 1992 Fund on incidents involving the Fund: *Prestige* (92FUND/EXC.45/3).

³²⁶ Record of decisions of the forty-fifth session of the Executive Committee of the 1992 Fund (92FUND/EXC.45/8).

³²⁷ Ibid.

ограничений на рыбный промысел и возникших в связи с этим претензий в отношении утраты дохода рыбаками³²⁸.

279. Что касается Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года, то еще не урегулированы претензии третьих сторон в отношении семи инцидентов и регрессные иски, поданные Фондом 1971 года в отношении двух инцидентов. Эти обстоятельства, а также факт непредставленности ряда сообщений о доставках нефти и задолженности по взносам препятствуют тому, чтобы в ближайшее время ликвидировать Фонд 1971 года³²⁹.

280. На своих совещаниях в марте и июне 2008 года Межсессионная рабочая группа по нетехническим мерам содействия качественному судоходству при перевозке нефти морем (см.: A/63/63/Add.1, п. 213) завершила свою работу и отметила недостаточность поддержки, выраженной в отношении дальнейшей работы над рядом вопросов, включая отказ в выдаче или отзыв свидетельств, предусмотренных Конвенцией о гражданской ответственности, страховании корпуса и экономические стимулы для качественных судовладельцев³³⁰.

281. *Международная конвенция об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ*. В июне 2009 года Административный совет, действуя от имени Ассамблеи Фонда 1992 года, принял к сведению развитие ситуации с подготовкой к вступлению в силу Конвенции об опасных и вредных веществах, включая одобрение Юридическим комитетом ИМО проекта протокола к этой Конвенции³³¹. Проект протокола призван преодолеть практические проблемы, помешавшие многим государствам ратифицировать Конвенцию. В 2010 году предполагается созвать дипломатическую конференцию для принятия этого протокола.

282. *Ответственность за ядерный ущерб*. В июне 2009 года Международная группа экспертов по ядерной ответственности вновь высказалась в поддержку работы над созданием глобального режима ответственности за ядерный ущерб. Она рассмотрела информацию о том, что договаривающиеся стороны Парижской конвенции об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии приняли на этот счет решение, согласно которому, ратифицируя Протокол 2004 года к Парижской конвенции, сторона будет делать оговорку к Конвенции, предусматривающую взаимность при ее осуществлении, в частности применительно к суммам возмещения. Группа подтвердила свои выводы в отношении альтернатив, рассматриваемых Европейской комиссией с целью добиться в Европейском союзе единообразного режима ядерной ответственности перед третьей стороной (см.: A/63/63/Add.1, п. 216)³³².

³²⁸ Ibid.

³²⁹ Record of decisions of the twenty-third session of the Administrative Council of the International Oil Pollution Compensation Fund 1971 (71FUND/AC.23/18).

³³⁰ Record of decisions of the thirteenth session of the Assembly of the 1992 Fund (92FUND/A.13/25).

³³¹ Record of decisions of the fifth session of the Administrative Council of the 1992 Fund acting on behalf of the fourteenth extraordinary session of the Fund Assembly (92FUND/AC.5/A/ES.14/9). См. также: LEG 95/10.

³³² Доклад Генерального директора МАГАТЭ о мерах по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов (GOV/2009/48-GC(53)/2).

Ж. Зонально привязанные инструменты хозяйствования

283. Зонально привязанные инструменты хозяйствования все чаще применяются для содействия сохранению и устойчивому использованию морских районов и ресурсов. В данном разделе приводится информация о событиях, касающихся таких инструментов, в частности морского пространственного планирования, охраняемых районов моря, особых районов и особо уязвимых морских районов по МАРПОЛ 73/78, районов контроля выбросов, объектов всемирного наследия и биосферных заповедников. Информация о событиях, касающихся зонально привязанных инструментов хозяйствования за пределами действия национальной юрисдикции, приводится в документе A/64/66/Add.2, а информация о закрытии рыбных промыслов — в документе A/64/305.

284. Недавним примером использования зонально привязанного хозяйствования в многостороннем контексте является инициатива под названием «Коралловые рифы, рыболовство и продовольственная безопасность», объявленная на саммите государств «Кораллового треугольника» в мае 2009 года. Эта инициатива была официально развернута руководителями шести стран³³³ и призвана преодолевать угрозы, с которыми сталкиваются экосистемы морских акваторий, прибрежных зон и малых островов в «Коралловом треугольнике», путем ускорения совместных мероприятий, осуществляемых с ориентацией на подключение различных заинтересованных сторон в шести странах³³⁴. Инициатива сосредоточена на сотрудничестве по таким направлениям, как коралловые рифы, рыболовство, продовольственная безопасность и адаптация к климатическим изменениям. На состоявшемся саммите руководители договорились также принять региональный план действий по сохранению прибрежных и морских ресурсов региона и рачительному распоряжению ими.

285. *Охраняемые районы моря.* В докладе о Целях развития тысячелетия за 2009 год указывается, что в настоящее время защитой пользуется менее 1 процента Мирового океана. Более того, даже там, где охраняемые районы существуют, управление ими плохо поставлено и они испытывают постоянный нажим таких факторов, как загрязнение и изменение климата, безответственный туризм, развитие инфраструктуры и растущий спрос на ресурсы³³⁵. На десятом Глобальном совещании конвенций и планов действий по региональным морям в ноябре 2008 года прозвучало признание того, что существуют разные взгляды на охраняемые районы моря и что есть место для взаимного согласования, например, интересов окружающей среды и рыболовства³³⁶. Как заявлено в Валенсийской декларации³³⁷, при эффективности проектирования охраняемых районов моря, управления ими и обеспечения соблюдения установленного для них режима эти районы способны приносить много экологических и социально-экономических преимуществ, равно как и наращивать восстанавливаемость морских экосистем в условиях всё возрастающих глобальных нагрузок. В Декларации содержится призыв к тому, чтобы срочно и ускоренными темпами соз-

³³³ Индонезия, Малайзия, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Филиппины.

³³⁴ Coral Triangle Initiative Leaders' Declaration on Coral Reefs, Fisheries and Food Security.

³³⁵ *Millennium Development Goals Report 2009* (цит. выше, прим. 231).

³³⁶ См.: Report of the tenth Global Meeting of the Regional Seas Conventions and Action Plans (цит. выше, прим. 238).

³³⁷ Valencia Declaration (цит. выше, прим. 209).

давать экологически стыкующиеся сети охраняемых районов моря с опорой на имеющиеся научные данные и познания.

286. В Манадской декларации об океане (см. ниже, п. 345) тоже подчеркивается, что важно создавать охраняемые районы моря и эффективно управлять ими, в том числе их репрезентативными стойкими сетями, в соответствии с международным правом, нашедшим отражение в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, с опорой на самые достоверные научные данные и при признании важности вклада таких районов в обеспечение экосистемных товаров и услуг и в усилия по сохранению биоразнообразия, устойчивому жизнеобеспечению и адаптации к изменению климата³³⁸.

287. К числу других недавних встреч, посвященных связанным с охраняемыми районами моря вопросам, относится второй Международный конгресс по охраняемым районам моря, который был приурочен к Международному конгрессу по сохранению моря в мае 2009 года³³⁹. На первом из названных конгрессов устраивалось несколько дискуссионных форумов, на которых разбирались такие темы, как глобальные климатические изменения, зона взаимодействия «суша — море», экосистемно ориентированное управление, нищета и глобализация, а также такие многопрофильные вопросы, как охраняемые районы моря, образование и просветительная деятельность, наращивание потенциала, выстраивание управления, рыболовство и аквакультура, экономическая сторона дела.

288. В марте 2009 года состоялась первая Международная конференция по районам охраны морских млекопитающих³⁴⁰, на которой обсуждались вопросы, касающиеся создания сетей охраняемых районов моря для сохранения морских млекопитающих и их местообитаний. Конференция была посвящена также вопросам, связанным с проектированием охраняемых районов моря для млекопитающих, управлением ими и объединением их в сети.

289. Всемирный центр мониторинга природоохраны ЮНЕП осуществил внедрение нового инструмента для принятия решений — Всемирной базы данных об охраняемых районах моря, которая должна выдавать самую свежую и актуальную информацию о морском и прибрежном разнообразии и степени его сохранности. Данный инструмент представляет собой наиболее объемлющий из имеющихся сводов данных об охраняемых районах моря³⁴¹.

290. *Особые районы и особо уязвимые морские районы по МАРПОЛ 73/78.* С 1 мая 2009 года Средиземное море обрело статус особого района согласно приложению V к МАРПОЛ 73/78. Рассматривая вопрос о судоходстве в Антарктике, Комитет ИМО по защите морской среды одобрил предложение Коалиции Антарктики и Южного океана, вызвавшей провести в 2009 году практикум, на котором будут рассмотрены как риски, так и обычные эксплуатационные моменты и начнется выявление соответствующих мер по смягчению последствий³⁴².

³³⁸ По материалам, поступившим от АБР.

³³⁹ Материалы работы Конгресса имеются по адресу: www2.cedarcrest.edu/imcc/index.html.

³⁴⁰ См.: www.icmmpa.org.

³⁴¹ www.wdpa-marine.org.

³⁴² МЕРС 58/23.

291. Вследствие изменений в новых службах движения судов, установленных вдоль иберийского побережья Португалии, и принятия новой обязательной системы судовых сообщений «У побережья Португалии» на основании резолюции MSC.278(85)³⁴³ Комитет ИМО по защите морской среды утвердил поправки к приложению 2 («Соответствующие нормы и правила, действующие в особо уязвимом морском районе “Западноевропейские воды”») к своей резолюции МЕРС.121(52), по которой Западноевропейские воды были обозначены особо уязвимым морским районом. С 1 июня 2009 года стали действовать поправки к существующим обязательным системам судовых сообщений в особо уязвимом морском районе «Национальный морской заповедник “Папаханаумокуакеа”»³⁴⁴ (см. A/63/63/Add.1, п. 226)³⁴⁵.

292. *Район контроля выбросов.* В июле 2009 года Комитет ИМО по защите морской среды одобрил предложение об установлении района контроля выбросов на отдельных участках прибрежных водах Канады и Соединенных Штатов (см. выше, п. 243).

293. *Объекты всемирного наследия.* В июне 2009 года Комитет всемирного наследия добавил в ведущийся ЮНЕСКО Список всемирного наследия часть залива Ваддензе. На новый объект³⁴⁶ приходится свыше 66 процентов всего залива, и в нем обитают морские млекопитающие, например обыкновенный тюлень, длинномордый тюлень и морская свинья. Он также является гнездовьем и зимовьем для птиц. Данный объект — одна из последних сохранившихся естественных, крупных, межприливных экосистем, где природные процессы по-прежнему протекают в целом без стороннего воздействия. К морскому парку «Риф Туббатаха» на Филиппинах добавился природный парк «Рифы Туббатаха», благодаря чему площадь этого объекта всемирного наследия, занесенный в Список в 1993 году, увеличилась по сравнению с первоначальной в три раза. Заповедная система «Белизский Барьерный риф», занесенная в Список в 1996 году, попала в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой. Комитет просил строже контролировать развитие ситуации на этом объекте и вновь ввести мораторий на вырубку мангровых зарослей, который истек в 2008 году³⁴⁷.

294. *Биосферные заповедники.* В мае 2009 года Международный координационный совет программы «Человек и биосфера» добавил во Всемирную сеть биосферных заповедников ряд морских и прибрежных объектов, включая: остров Фуэртевентура в Канарском архипелаге (Испания), характеризующийся богатым разнообразием морских видов, включая дельфинов, кашалотов и морских черепах; остров Флориш (Португалия), являющийся частью западной группы Азорского архипелага и представляющий собой надводную часть подводной горы, расположенной недалеко от Срединно-Атлантического хребта; дельту реки Ориноко (Венесуэла), где обитает целый ряд представителей сухопутной и водной фауны; Синан-Дадохэ (Республика Корея), куда входит островной архипелаг и который включает морские участки и обсыхающие при от-

³⁴³ Эта система начала действовать с 1 июня 2009 года в 0:00 по всемирному скоординированному времени.

³⁴⁴ Резолюция MSC.279(85) Комитета ИМО по безопасности на море (цит. выше, прим. 49).

³⁴⁵ МЕРС 59/24.

³⁴⁶ Он складывается из нидерландского заповедника «Ваддензе» и германских национальных парков «Ваддензе» в Нижней Саксонии и Шлезвиг-Гольштейне.

³⁴⁷ Report of the thirty-third session of the World Heritage Committee (WHC-09/33.COM/20).

ливах низины; Грейт-Санди (Австралия), участок суши, побережья и морской акватории, на котором находится крупнейший в мире влажный лес на песчаной почве; Муйкамау (Вьетнам), обозначающий границу между мангровыми зарослями и мелалеуковыми лесами и являющийся местом для размножения и нагула для морских видов; Кулаотям-Хойан (Вьетнам), участок побережья, островов и морской акватории, известный своими морскими обитателями, в том числе кораллами, моллюсками, ракообразными и водорослями³⁴⁸.

295. *Морское пространственное планирование.* Морское пространственное планирование — это процесс, при котором анализируется и реализуется пространственное и временное распределение человеческой деятельности в морских районах для достижения экологических, экономических и социальных целей, оговоренных посредством политического процесса³⁴⁹. В этой связи на десятом Глобальном совещании конвенций и планов действий по региональным морям прозвучало признание того, что применение зонально привязанного хозяйствования и морского пространственного планирования может обернуться конкуренцией за использование морских пространств, а это подчеркивает необходимость в межотраслевом планировании. МОК издала новую публикацию — «Морское пространственное планирование: поэтапный подход к экосистемно ориентированному управлению»; там излагается поэтапный подход к применению морского пространственного планирования и описываются преимущества его применения и ожидаемые от него результаты³⁵⁰. Комиссия по защите морской среды Балтийского моря вела работу над осуществлением широкомасштабного морского пространственного планирования, руководствуясь Планом действий по Балтийскому морю и своей рекомендацией 28E/9. Европейским союзом финансируется крупномасштабный проект Комиссии по применению принципов морского пространственного планирования в районе Балтийского моря, который помогает прибалтийским государствам проводить необходимые мероприятия; по его линии разработан геоинформационный веб-портал, где содержатся самые разнообразные данные, имеющие отношение к морскому пространственному планированию в Балтийском регионе.

К. Региональное сотрудничество

1. Введение

296. На состоявшемся в ноябре 2008 года десятом Глобальном совещании конвенций и планов действий по региональным морям были высвечены будущие приоритеты ЮНЕП, включая изменение климата, экосистемное управление, сотрудничество с многосторонними природоохранными соглашениями, устойчивое финансирование и правовые акты, способствующие дальнейшему осуществлению программ работы по региональным морям, а также стратегические установки на 2008–2012 годы. Хотя в эпоху, когда заключались конвенции по региональным морям, проблема изменения климата в повестке дня не фигурировала, участники Совещания согласились, что у них есть мандат на то, что-

³⁴⁸ “22 new sites join the UNESCO’s World Network of Biosphere Reserves” (UNESCO press release, 26 May 2009).

³⁴⁹ UNESCO’s Marine Spatial Planning Initiative (см.: www.unesco-ioc-marinesp.be/).

³⁵⁰ *Marine Spatial Planning: a Step-by-step Approach toward Ecosystem-based Management* (IOC Manuals and Guides No. 53).

бы заниматься ею за счет пересмотра стратегий или составления новых планов действий³⁵¹.

297. В контексте Глобальной инициативы ЮНЕП по морскому мусору в 2008 году завершились мероприятия, развернутые Программой по региональным морям в 12 участвующих структурах по региональным морям³⁵². Все 12 структур подготовили документы, где дается обзор положения дел с морским мусором в их регионе, а 7 из них — региональные планы действий по утилизации морского мусора³⁵³.

2. Антарктика

298. В апреле 2009 года состоялось тридцать второе Консультативное совещание по Договору об Антарктике, на котором отмечалась пятидесятилетие подписания Договора. Консультативные стороны, в частности, условились сотрудничать в деле усиления защиты морской экосистемы, запросить у Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики ее мнения относительно возможности обращения к ИМО с просьбой о расширении особого района «Антарктика» на север, до антарктической конвергенции, и рассмотреть эти мнения на своем следующем совещании. Они согласились на предложение Норвегии, которая вызвалась провести в 2010 году совещание экспертов в рамках Договора об Антарктике, посвятив его воздействию климатических изменений на управление Антарктикой и распоряжение ею. Кроме того, они приняли резолюции относительно туризма в Антарктике и биологического поиска³⁵⁴.

299. Комитет Договора об Антарктике по охране окружающей среды планирует провести исследование экологических аспектов и последствий туризма и негосударственной деятельности в Антарктике. В отношении морского пространственного планирования и хозяйствования Комитет условился выработать стратегию и работать над налаживанием эффективной, репрезентативной и продуманной защиты биоразнообразия в пределах действия Договора об Антарктике в ближайшие три года³⁵⁵. Кроме того, Комитет провел в 2008 году свой первый совместный практикум с Научный комитетом Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики³⁵⁶. Учитывая озабоченность по поводу последствий неуклонного роста международного судоходства, Комитет ИМО по защите морской среды утвердил в июле 2009 года проект поправок к МАРПОЛ 73/78, предусматривающих запрещение использования нефти тяжелых сортов в районе Антарктики, на предмет их принятия на своей сессии в

³⁵¹ См.: medwaves e-newsletter, November–December 2008 (имеется по адресу: www.unepmap.org/index.php?module=library&mode=pub&action=view&id=14489).

³⁵² Балтийское, Каспийское, Средиземное и Черное моря, восточно- и южноазиатские моря, Красное море и Аденский залив, Северо-Восточная Атлантика, акватория Восточной Африки, северная и юго-восточная части Тихого океана и Большой Карибский район.

³⁵³ По материалам, поступившим от ЮНЕП.

³⁵⁴ См.: Final report of the thirty-second Antarctic Treaty Consultative Meeting (имеется по адресу: http://www.ats.aq/documents/atcm_fr_images/ATCM32_fr001_e.pdf), pt I, appendix 1 — Washington Ministerial Declaration on the Fiftieth Anniversary of the Antarctic Treaty.

³⁵⁵ Ibid., paras. 84 and 97.

³⁵⁶ См.: Report of the joint workshop of the Committee for Environmental Protection of the Antarctic Treaty and the Scientific Committee of the Commission for the Conservation of Antarctic Marine Living Resources (имеется по адресу: www.ats.aq/devAS/ats_meetings_documents.aspx).

2010 году и постановил разработать к 2012 году обязательный кодекс для судов, эксплуатирующихся в полярных водах³⁵⁷.

300. Международный полярный год 2007/08 стал платформой для научного сотрудничества в целях углубления знаний о полярных областях и знаний о них. Он продемонстрировал необходимость дальнейших исследований и систематических усилий, что нашло отражение в принятой на Консультативном совещании по Договору об Антарктике резолюции о закреплении наследия Международного полярного года. В апреле 2009 года состоялось совместное совещание Арктического совета и государств — участников Договора об Антарктике, на котором была принята, в частности, Декларация о Международном полярном годе и полярной науке³⁵⁸. В июне 2010 года в Норвегии будет проведен практикум с задачей предложить следующие шаги, которые предстоит рассмотреть на тридцать четвертом Консультативном совещании по Договору об Антарктике³⁵⁹.

3. Арктика

301. За отчетный период состоялся ряд совещаний и конференций, на которых разбирались проблемы Арктики³⁶⁰. В ноябре 2008 года Европейская комиссия приняла документ «Европейский союз и Арктический регион», в котором излагается политика, исходящая из трех установочных целей: защита и сохранение Арктики вместе с ее населением, поощрение рачительного использования ресурсов и усиление многостороннего управления в регионе³⁶¹.

302. Арктический совет спонсировал крупное исследование, посвященное судоходству в Арктике и его воздействию на морскую среду, а также на арктические сообщества. В докладе «Оценка морского судоходства в Арктике» за 2009 год³⁶² признана особая чувствительность арктической среды и возможность того, что активизация судоходства будет негативно сказываться на ней. Там отмечено, что нормы морского права, нашедшие отражение в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, задают основопола-

³⁵⁷ MEPC 59/24.

³⁵⁸ “International Polar Year Report: accomplishments and challenges” (Scientific Committee on Arctic Research, 2009) (имеется по адресу: www.scar.org/treaty/atcmxxxii/Atcm32_wp048_e-4.pdf).

³⁵⁹ См.: Final report of the Consultative Meeting (цит. выше, прим. 354), paras. 154–157.

³⁶⁰ Например: «Арктическая конференция: общая забота об Арктике» (Илулиссат, Гренландия, 9–10 сентября 2008 года), международный симпозиум «Перспективы после Международного полярного года: возникающие и возвращающиеся проблемы международного права и политики в полярных областях» (Акюрейрийский университет, Исландия, 7–10 сентября 2008 года), «На тонком льду: противодействие последствиям изменения климата в Арктическом регионе в плане науки, экологии, культуры и безопасности» (Монтерей, Соединенные Штаты, 8–9 декабря 2008 года), Арктический симпозиум Вандербильтского университета (6 февраля 2009 года) и «Тающие льды: региональные драмы, глобальный звонок к пробудке» (Тромсё, Норвегия, 28 апреля 2008 года). Европейский парламент принял 9 октября 2008 года резолюцию о распоряжении Арктикой, в которой он предложил Европейской комиссии быть готовой к работе над тем, чтобы начать международные переговоры, призванные привести к принятию международного договора об охране Арктики (www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2008-0474+0+DOC+XML+V0//EN).

³⁶¹ http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/arctic_overview_en.html.

³⁶² *Arctic Marine Shipping Assessment 2009 Report* (Arctic Council, 2009) (имеется по адресу: http://arcticportal.org/uploads/4v/cb/4vcbFSnnKFT8AB51XZ9_TQ/AMSA2009Report.pdf).

гающие рамки для управления арктическим мореплаванием, причем в статье 234 прибрежным государствам предоставляется право принимать и обеспечивать соблюдение недискриминационных законов и правил по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов в покрытых льдом районах, и что ИМО является компетентным учреждением Организации Объединенных Наций, отвечающим за вопросы, касающиеся мировой морской индустрии. Среди содержащихся в докладе рекомендаций — поддержка мер ИМО в отношении судоходства в Арктике, возможная гармонизация режимов арктического мореплавания, определение районов повышенного экологического и культурного значения, установление в Арктике охраняемых районов моря и разработка арктической системы морского движения.

303. В апреле 2009 года Арктический совет принял Декларацию Тромсё, в которой разбираются такие вопросы, как изменение климата в Арктике, наследие Международного полярного года, арктическая морская среда, здоровье человека и развитие человеческого потенциала в Арктическом регионе, энергетика, загрязняющие окружающую среду вещества, биоразнообразие в Арктике и управление. Что касается морской среды, то члены Арктического совета, в частности, одобрили рекомендации доклада «Оценка морского судоходства в Арктике», одобрили создание целевой группы для разработки международного инструмента по сотрудничеству в операциях по поиску и спасанию в Арктике, одобрили переработанную Программу действий по защите арктической морской среды от деятельности на суше³⁶³ и приветствовали доклад о проекте «Наилучшая практика в экосистемном управлении океанами в Арктике». Кроме того, они одобрили документ об имеющейся наилучшей практике³⁶⁴.

4. Балтийское море

304. Комиссия по защите морской среды Балтийского моря сфокусировалась в своей работе на осуществлении Плана действий по Балтийскому морю, который направлен на разительное сокращение загрязнения и восстановление хорошего экологического состояния Балтики к 2021 году и служит основным инструментом для внедрения экосистемного подхода в Балтике. В сентябре 2008 года состоялось первое совещание действующего при Комиссии Форума по рыболовству и окружающей среде, итогом которого стало заявление об общей ситуации с внедрением охраняемых районов моря в зоне Комиссии, и в этом заявлении конкретно разбирался вопрос о мерах по управлению рыболовством³⁶⁵. Комиссия обнародовала две тематических оценки, по эвтрофикации и по биоразнообразию, и создала геоинформационный веб-портал для морского пространственного планирования³⁶⁶. Кроме того, она представила ИМО два документа, в которых призвала сделать международные правила более строгими, чтобы сократить выбросы NO_x и SO_x с судов.

³⁶³ *Regional Programme of Action for the Protection of the Arctic Marine Environment from Land-based Activities* (Arctic Council, 2009) (имеется по адресу: <http://arcticportal.org/uploads/sa/F-/saF-BQayQQgIioX1LjRQ7Q/RPA-2009.pdf>).

³⁶⁴ *PAME Progress Report* (цит. выше, прим. 242).

³⁶⁵ www.helcom.fi/press_office/news_helcom/en_GB/Fish_Env_Forum_1/.

³⁶⁶ www.helcom.fi/publications/en_GB/publications/; www.helcom.fi/GIS/en_GB/HelcomGIS/. См. также материалы, поступившие от Комиссии и ЮНЕП.

305. Комиссия выработала новую рекомендацию относительно взаимного плана по местам убежища, которую предполагается принять на министерском совещании в мае 2010 года и которая призвана обеспечить, чтобы суда, нуждающиеся в помощи, получали наиболее подходящее пристанище, и создать в Балтике гармонизированный режим юридической компенсации и ответственности (см. также выше, п. 101).

306. В 2008–2009 годах государства, граничащие с Балтийским и Северным морями, договорились насчет факультативного руководства, которое предлагает судам, заходящим в Балтийское или Северное море с определенных маршрутов либо покидающим Балтийское море и следующим транзитом через Северное, на добровольной основе производить обмен балластных вод в акваториях, имеющих оговоренную глубину и находящихся на оговоренном расстоянии от берега, в соответствии с Конвенцией об управлении балластными водами³⁶⁷. Чтобы поддержать осуществление Конвенции, Комиссия по защите морской среды Балтийского моря составила список неавтохтонных, криптогенных и вредоносных автохтонных видов, обитающих в Балтийском море, а также список целевых видов, которые могут причинить вред или ущерб окружающей среде, здоровью людей, имуществу или ресурсам в Балтийском море. Прибалтийские страны условились ратифицировать эту Конвенцию не позднее 2013 года³⁶⁸.

5. Черное море

307. В апреле 2009 года стороны Конвенции о защите Черного моря от загрязнения приняли Протокол о защите морской среды Черного моря от наземных источников и деятельности на суше³⁶⁹. Протокол нацелен на предотвращение, сохранение под контролем и максимально возможную ликвидацию загрязнения из наземных источников и в результате деятельности на суше с целью достичь хорошего экологического состояния Черного моря, включая его морскую и прибрежную экосистемы, и поддерживать его.

308. В 2009 году Черноморская комиссия издала публикации, посвященные осуществлению Стратегического плана действий по защите и реабилитации Черного моря и состоянию природной среды Черного моря³⁷⁰. В Стратегическом плане действий, который был принят в апреле 2009 года, определяются четыре приоритетные трансграничные проблемы, стоящие перед регионом: эвтрофикация/насыщение нутриентами; изменения в морских живых ресурсах; химическое загрязнение, в том числе загрязнение нефтью; изменения в биоразнообразии/местообитаниях, включая привнесение чужеродных видов³⁷¹. Стремясь преодолеть эти и другие проблемы, причерноморские государства договорились придерживаться комплексного управления прибрежной зоной, экосистемного подхода и комплексного управления речными бассейнами.

³⁶⁷ Communication received from the administration of the United Kingdom under the Ballast Water Management Convention (BWM.2/Circ.14).

³⁶⁸ По материалам, поступившим от Комиссии.

³⁶⁹ См.: www.blacksea-commission.org/_minmeetingsofia2009.asp.

³⁷⁰ По материалам, поступившим от ЮНЕП.

³⁷¹ См.: Declaration of the Ministers of the Environment of the Contracting Parties to the Convention on the Protection of the Black Sea against Pollution on Strengthening the Cooperation for the Rehabilitation of the Black Sea Environment, Sofia, 17 April 2009.

6. Каспийское море

309. В ноябре 2008 года состоялась вторая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря. На ней был рассмотрен вопрос о взаимосвязи между рыболовством и защитой морской среды Каспийского моря и было достигнуто согласие относительно необходимости дальнейшего исследования возможностей для укрепления сотрудничества в целях сохранения и рационального использования водных биоресурсов Каспийского моря. Стороны подтвердили свое намерение завершить переговоры по четырем приоритетным протоколам (на предмет их принятия в 2010 году): а) по сохранению биоразнообразия; б) о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью; в) по защите от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности; г) по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте³⁷².

7. Восточно- и южноазиатские моря

310. В ноябре 2009 года состоится Конференция по восточноазиатским морям, на которой будут проводиться министерский форум, посвященный способам повышения социальной, экономической и экосистемной стойкости к климатическим изменениям за счет программ адаптации, конференция по устойчивому освоению прибрежных зон и океанов и выставка передовых наработок и новаторских технологий³⁷³.

311. На региональном учебном практикуме в июне 2008 года был разработан комплект «Морские и прибрежные охраняемые районы Южной Азии». Он призван служить актуализованным информационно-практическим пособием по широкому кругу вопросов, касающихся управления такими районами³⁷⁴. В августе 2008 года Целевая группа по южноазиатским коралловым рифам обсудила разработку стратегии, предусматривающей единый подход к управлению коралловыми рифами. В сентябре 2009 года в Индии намечено осуществить региональную программу обучения отбору проб морских ресурсов и сбору и дешифрированию данных по южноазиатским морям.

8. Средиземное море

312. В ноябре 2009 года договаривающимся сторонам Конвенции о защите морской среды и прибрежной зоны Средиземного моря и Протоколов к ней будет представлен доклад о состоянии окружающей среды и ситуации с развитием в Средиземноморье³⁷⁵.

313. Занимаясь осуществлением Средиземноморской стратегии устойчивого развития, Средиземноморский план действий продолжает работу над учетом интересов охраны окружающей среды и устойчивого развития в национальных стратегиях ликвидации загрязнения, сохранения биоразнообразия и управления прибрежной зоной. Опираясь на результаты выполненных в 2007 и 2008 годах анализов, посвященных энергетике и изменению климата в регионе,

³⁷² См.: доклад Конференции сторон Рамочной конвенции (TC/COP2/INF.5).

³⁷³ <http://pemsea.org/eascongress>.

³⁷⁴ www.southasiamcpportal.org/toolkit/index.html.

³⁷⁵ www.pap-thecoastcentre.org/itl_news.php?lang=en&godina=2009#273.

Средиземноморский план действий намеревается выявить те энергетические системы, которые наиболее подходят для содействия адаптации к климатическим изменениям. Подготовлены национальные обзоры, указывающие на факторы уязвимости морского и прибрежного биологического разнообразия в Средиземноморском регионе к изменению климата и на проявления воздействия этого изменения на них³⁷⁶.

314. В январе 2009 года состоялось совещание Рабочей группы юридических и технических экспертов по осуществлению Руководства по определению ответственности и компенсации за ущерб в результате загрязнения морской среды в районе Средиземного моря, на котором была принята программа действий, призванная облегчить осуществление Руководства, в том числе путем укрепления национального организационного потенциала и межведомственной координации³⁷⁷.

315. В рамках инициативы «Горизонт-2020»³⁷⁸ осуществляется Программа инвестиций в средиземноморские «горячие точки», посвященная избавлению Средиземного моря от загрязнения. Уже намечены проекты, которые будут стимулировать инвестиции в усилия по сокращению загрязнения в таких формах, как бытовые отходы, промышленные сбросы и городские сточные воды³⁷⁹.

9. Северо-Восточная Атлантика

316. Комиссия по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики сосредоточенно занимается подготовкой «Доклада о качественном состоянии» за 2010 год и закладываемых в него оценок, которые будут представлены на министерском совещании в сентябре 2010 года. Этот доклад ляжет в основу обзора стратегий Комиссии, включающего разработку новой стратегии «Экосистемный подход», в которой будет признаваться стоящая перед Комиссией необходимость способствовать осуществлению рамочной директивы Европейского союза о морской стратегии.

317. Частью работы над «Докладом о качественном состоянии» стало завершение Комиссией серии оценок воздействия человеческой деятельности на морскую среду. В 2008 году она опубликовала второй сводный доклад о положении дел с эвтрофикацией, где подчеркнута, что в отдельных районах эвтрофикация остается проблемой. Кроме того, она обнародовала оценку расчетных показателей высвобождения некоторых опасных веществ из судовых покрытий и сделала мониторинг скапливания трибутилолова в осадочном слое или биоте обязательной частью скоординированной программы экологического мониторинга, который будет выполняться параллельно с мониторингом конкретного биологического воздействия трибутилолова. Комиссия также поработала над исходящем из риска подходе к управлению пластовой водой с морских устано-

³⁷⁶ По материалам, поступившим от ЮНЕП.

³⁷⁷ Report of the third meeting of the Working Group of Legal and Technical Experts for the Implementation of Guidelines for the Determination of Liability and Compensation for Damage Resulting from Pollution of the Marine Environment in the Mediterranean Sea Area (UNEP(DEPI)/MED WG.329/4) (имеется по адресу: www.unepmap.org/index.php).

³⁷⁸ См.: A/62/66, п. 308.

³⁷⁹ По материалам, поступившим от ЮНЕП.

вок³⁸⁰. Прочие события, относящиеся к Комиссии, излагаются в документе A/64/66/Add.2.

10. Северо-западная часть Тихого океана

318. Региональная координационная группа Плана действий ЮНЕП по северо-западной части Тихого океана и четыре центра по региональным мероприятиям продолжали работать над такими вопросами, как вредоносное цветение водорослей, привнесение загрязнителей из наземных источников и случайные разливы нефти и опасных химикатов. Будущая деятельность будет охватывать также адаптацию к климатическим изменениям, сохранение биоразнообразия и регулирование инвазивных видов. В частности, Группа занималась разработкой методики оценки прибрежной среды, в которой акцентируются наземные источники нутриентов и используются индикаторы биоразнообразия и данные дистанционного зондирования. Дистанционное зондирование применяется для мониторинга разливов нефти и вредоносных цветений водорослей. Ранее собранные данные и информация о морском и прибрежном биоразнообразии региона и об охраняемых районах моря были недавно актуализованы и привязаны ко Всемирной базе данных об охраняемых районах (см. выше, п. 289)³⁸¹.

319. План действий по северо-западной части Тихого океана принял региональный план действий в отношении морского мусора и начал его осуществление на национальном уровне³⁸². Этому процессу дополнительно способствовали опубликование руководства по регулированию морского мусора и проведение международных кампаний и практикумов по расчистке побережий³⁸³.

320. На тринадцатом межправительственном совещании Плана действий, состоявшемся в октябре 2008 года, был введен в действие пересмотренный региональный план на случай разливов нефти и опасных и вредных веществ³⁸⁴. На этом же совещании План действий договорился, что в течение 2008–2011 годов он будет заниматься: а) установлением порядка оценки того, как обстоят в регионе дела с эвтрофикацией; б) оценкой нынешней ситуации с чужеродными видами и их потенциальным вредоносным воздействием в регионе; в) внедрением в регионе методов оценки прибрежной среды; д) проведением визуализации данных о морской среде геоинформационными средствами; е) формированием базы данных о замусоривании моря³⁸⁵.

11. Тихий океан

321. В сентябре 2008 года прошло девятнадцатое совещание должностных лиц и совещание министров по окружающей среде Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, на которых состоялись провозглашение 2009 года Тихоокеанским годом климатических изменений и утверждение плана действий в отношении «Рамок действий тихоокеанских островов перед ли-

³⁸⁰ То же.

³⁸¹ То же.

³⁸² См.: Report of the thirteenth intergovernmental meeting of the Northwest Pacific Action Plan (UNEP/NOWPAP IG.13/9 Rev.1).

³⁸³ По материалам, поступившим от ЮНЕП.

³⁸⁴ Resolution 3 on the Northwest Pacific Action Plan's regional oil and hazardous and noxious substances spill contingency plan (UNEP/NOWPAP IG.13/9 Rev.1, annex I).

³⁸⁵ UNEP/NOWPAP IG.13/9 Rev.1.

цом изменения климата». На этих совещаниях странам было предложено ввести системы лицензирования в отношении озоноразрушающих веществ. Кроме того, была принята Стратегия действий для сохранения природы³⁸⁶.

322. Среди конкретных мероприятий секретариата Программы, имеющих отношение к климату, фигурируют: тихоокеанский «круглый стол» по проблеме изменения климата, программа «Система наблюдений тихоокеанских островов за глобальным климатом» и план ее осуществления, проект «Адаптация к изменению климата в Тихом океане» и проект «Снижение содержания парниковых газов на тихоокеанских островах за счет возобновляемой энергии».

323. К другим акциям относятся меры, касающиеся сохранения морской фауны, регламентации мероприятий по организации любования китами и дельфинами, распоряжения водно-болотными угодьями и борьбы с загрязнением.

324. Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле продолжила работу над своей программой «Океан и остров» и провела исследования по различным социально-экономическим и техническим вопросам, связанным с разработкой ее региональной системы информации о морских границах тихоокеанских островов, а также с включением туда и выверкой данных об исходных линиях и иных данных, по которым выстраиваются границы стран-членов (см. также ниже, п. 339)³⁸⁷.

12. Красное море и Аденский залив

325. За рассматриваемый период Региональная организация по сохранению среды Красного моря и Аденского залива провела ряд программ многопрофильного обучения, в том числе по темам «Ориентиры для экономической оценки прибрежных и морских местообитаний в Красном море и Аденском заливе» и «Экосистемный подход к управлению рыболовством», а также по вопросам мореплавания и загрязнения моря³⁸⁸. Региональная организация приняла 1 июля 2009 года новый региональный протокол, касающийся перемещения персонала и оборудования в чрезвычайных случаях; он призван облегчить обмен экспертами и оснащением и их оперативное выдвижение к месту разлива нефти или химикатов в море, а также обращение затронутого государства-члена с просьбой о помощи³⁸⁹.

326. Стремясь руководствоваться более скоординированным подходом к защите коралловых рифов от судоходства, Региональная организация опубликовала Руководство по компенсации за ущерб, причиненный коралловым рифам прохождением судна или посадкой его на мель³⁹⁰. Кроме того, в сотрудничестве с

³⁸⁶ Report of the nineteenth Meeting of Officials and Meeting of Environmental Ministers of the Pacific Regional Environment Programme (имеется по адресу: www.sprep.org/2008SM19/pdfs/records/19thsmrecord.pdf).

³⁸⁷ По материалам, поступившим от Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле.

³⁸⁸ См.: www.persga.org/inner.php?mainid=148.

³⁸⁹ www.persga.org/calender.php?id=25.

³⁹⁰ *Guidelines for Compensation Following Damage to Coral Reefs by Ship or Boat Grounding* (PERSGA Technical Series No. 15) (имеется по адресу: www.persga.org/Files/Publications/Recent_Publications/Guidelines_for_Compensation_Following_Damage_to_Coral_Reefs_by_Ship_Grounding.pdf). Все государства-члены согласились применять экологическую экспертизу для демонстрации благотворного влияния окружающей среды на человека и поддерживать принятие решений, которые способствуют устойчивому развитию в регионе.

ЮНЕП она начала исполнение проекта, посвященного экономической оценке прибрежной и морской среды Красного моря и Аденского залива³⁹¹.

13. Морской район, подведомственный Региональной организации по защите морской среды

327. В районе, подведомственном Региональной организации по защите морской среды, выбрасывается большой объем балластной воды³⁹². В ноябре 2008 года Руководящий комитет Региональной организации постановил: а) что суда, заходящие в данный район извне, должны производить обмен балластных вод в пути, на расстоянии более 200 морских миль от ближайшего берега и в акваториях, которые имеют глубину как минимум 200 метров; б) что если по соображениям техники безопасности это невозможно, то от судов будут ожидать незначительные отклонения от маршрута в акватории, находящиеся в пределах 200 морских миль и могущие быть обозначенными в качестве районов сброса, если такие акватории расположены не ближе чем на 50 морских миль к ближайшему берегу и имеют глубину как минимум 200 метров; с) что если это сделать не удастся, то о причинах должно быть извещено соответствующее ведомство и могут потребоваться дальнейшие меры по управлению балластными водами, сообразующиеся с Конвенцией об управлении балластными водами и другими международно-правовыми нормами. Эти требования вступят в действие с 1 ноября 2009 года.

14. Юго-восточная часть Тихого океана

328. В январе 2009 года Ассамблея Постоянной комиссии для южной части Тихого океана приняла резолюции: а) о защите морской среды, в том числе путем экомаркировки рыбпродуктов; б) о разработке регионального проекта по сохранению акул Латинской Америки и Карибского бассейна и управлению их запасами; с) об изменении климата и его воздействии на прибрежную область юго-восточной части Тихого океана³⁹³. В ноябре 2008 года состоялось совещание на высоком уровне по проблеме изменения климата и его воздействия на морские и прибрежные экосистемы юго-восточной части Тихого океана, на котором государства-члены признали восприимчивость региона к климатическим изменениям и необходимость продолжать усилия по определению стратегий адаптации³⁹⁴. За рассматриваемый период Постоянная комиссия также организовала ряд экспертных практикумов по экологическим вопросам³⁹⁵.

15. Западная, Центральная и Восточная Африка

329. Стороны Найробийской конвенции составили трансграничный диагностический анализ проблем и причин деградации общих для них участков прибрежной и морской среды, который вместе с национальными комплексными оценками стал технической базой для формулирования Стратегической про-

³⁹¹ www.persga.org/calender.php?id=20.

³⁹² Сведения об этом морском районе см. по адресу: www.ropme.com.

³⁹³ www.cpps-int.org/index.php/actividades/asambleas/95-vii-asamblea-ordinaria-de-la-comision-permanente-del-pacifico-sur.html.

³⁹⁴ Declaración de la Reunión de Alto Nivel sobre Cambio Climático y Sus Impactos en los Ecosistemas Marinos y Costeros del Pacífico Sudeste (имеется по адресу: www.cpps-int.org/cambio%20climatico/Declaracion.pdf).

³⁹⁵ См.: <http://www.cpps-int.org/index.php/actividades/talleres.html>.

граммы действий по защите прибрежной и морской среды западной части Индийского океана от наземных источников и деятельности на суше. Стратегическая программа действий сориентирована на то, чтобы заниматься такими проблемами, как загрязнение, разрушение критически значимых местообитаний, изменения в режиме речного потока и в мощности осадочного слоя, глобальные климатические изменения. Исходя из этого, стороны Найробийской конвенции и Конвенции о сотрудничестве в области защиты и освоения морской и прибрежной среды Западно- и Центральноафриканского региона разработали новые протоколы, которые касаются предотвращения, сокращения, смягчения и сохранения под контролем загрязнения из наземных источников и в результате деятельности на суше; эти протоколы намечено принять на конференциях полномочных представителей. Появление этих протоколов вызвано тем, что в прибрежных областях региона отмечается значительное загрязнение, которое вызывается жизнедеятельностью городов, пристаней, промышленных предприятий и сельскохозяйственных систем, а также иными проявлениями социально-экономической деятельности и выражается в физическом видоизменении и разрушении местообитаний³⁹⁶.

330. Благодаря партнерствам, налаживаемым Программой ЮНЕП по региональным морям с договаривающимися сторонами, региональными организациями гражданского общества, проектами «Крупные морские экосистемы» и научными организациями, происходило укрепление национальных возможностей по распоряжению прибрежной и морской средой. Страны западной части Индоокеанского региона начали внедрение комплексного управления прибрежной зоной, приступили к формулированию политики и законодательства по вопросам экологической экспертизы и расширили сети, в которые объединены охраняемые районы моря. Осуществляются усилия по укреплению национальных возможностей для интеграции подходов, предусматривающих экосистемно ориентированное управление, в процессы развития и планирования (см. также ниже, п. 384)³⁹⁷.

16. Большой Карибский район

331. Чтобы повысить у стран способность осуществлять еще не вступивший в силу Протокол о загрязнении из наземных источников и от деятельности на суше к Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района («Картагенская конвенция»), была сформирована региональная сеть по вопросам морской науки и техники для Карибского бассейна. Собранные данные показали, что загрязнители в Карибское море попадают главным образом из наземных источников. В регионе стала активнее озвучиваться приверженность делу ратификации Картагенской конвенции³⁹⁸. Карибская программа ЮНЕП по окружающей среде вместе с ГПД занималась оказанием помощи, призванной облегчить разработку и осуществление национальных программ действий. В ноябре 2008 года Совет ГЭФ одобрил предложение о создании карибского регионального фонда для регулирования сточных вод³⁹⁹.

³⁹⁶ По материалам, поступившим от ЮНЕП.

³⁹⁷ То же.

³⁹⁸ То же.

³⁹⁹ www.unep.org/ecosystemmanagement/UNEPintheRegions/tabid/316/language/en-US/Default.aspx.

332. Стороны Протокола об особо охраняемых районах и дикой природе приняли ориентиры и критерии для оценки охраняемых районов, которые должны подпадать под действие Протокола, и план действий по сохранению морских млекопитающих в Большом Карибском районе.

333. С учетом упадка кораллорифовых экосистем был разработан инструмент для экономической оценки коралловых рифов и сформулирован проект «Мезоамериканский рифовый альянс». В 2008 году был утвержден проект «Крупная морская экосистема “Карибский бассейн”», который призван помочь карибским странам улучшить распоряжение трансзональными живыми морскими ресурсами за счет экосистемного подхода.

334. Что касается судоходства, то проведены региональные семинары по содействию ратификации и осуществлению приложения V к МАРПОЛ 73/78. Кроме того, в 2008 году был разработан механизм регионального сотрудничества при ликвидации последствий разливов нефти.

L. Малые островные развивающиеся государства

335. Комиссия по устойчивому развитию признавала важность океанов, морей и здоровой морской среды для усилий малых островных развивающихся государств в области устойчивого развития⁴⁰⁰. Малым островным развивающимся государствам приходится сталкиваться в этом отношении с рядом вызовов (см.: A/63/63/Add.1, п. 253), включая недостаточную способность адаптироваться к изменению климата и сильную зависимость от кораллорифовых экосистем в части продовольственной безопасности и жизнеобеспечения. В таком контексте ограниченность эмпирических данных, на которые можно было бы опереться для понимания последствий изменения климата, создает риск «неадаптированности» и растраниживания ресурсов⁴⁰¹.

336. Будучи многогранной проблемой, защита природно-ресурсной базы экономического и социального развития (включая океаны, моря, морскую биоту и прибрежные районы) и распоряжение ею — это значимый фактор при рассмотрении каждой из тематических проблем, рассматриваемых Комиссией по устойчивому развитию⁴⁰². В мае 2009 года Комиссия приняла резолюцию 17/1 «Варианты политики и практические меры, с помощью которых можно ускорить ход выполнения решений по вопросам сельского хозяйства, развития сельских районов, земельных ресурсов, засухи, опустынивания и Африки», в которой сформулирован призыв к действиям, позволяющим, в частности, устранять угрозу береговой эрозии и утраты земель в результате повышения уровня моря, в частности в малых островных развивающихся государствах и расположенных на низинных территориях прибрежных государствах и районах, на основе планирования землепользования и программ адаптации к изменению климата и обеспечить рассмотрение проблем (особенно в малых островных развивающихся государствах), связанных с засолением пресных вод и сельскохозяйств-

⁴⁰⁰ По материалам, поступившим от Департамента по экономическим и социальным вопросам.

⁴⁰¹ По материалам, поступившим от Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле.

⁴⁰² По материалам, поступившим от Департамента по экономическим и социальным вопросам.

венных земель. В резолюции содержится и призыв к действиям, позволяющим обеспечить рассмотрение в национальных планах действий малых островных развивающихся государств проблемы опустынивания прибрежных районов и укреплять человеческий и институциональный потенциал малых островных развивающихся государств и Африки с целью комплексного развития сельских районов и устойчивого использования природных ресурсов, в том числе в прибрежных зонах, районах морского рыболовного промысла и водно-болотных угодьях. Кроме того, звучит призыв к реализации Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств с использованием методов, предусматривающих учет потребностей в адаптации к изменению климата. В резолюции 17/2 «Подготовка к совещанию высокого уровня для обзора прогресса, достигнутого в уменьшении уязвимости малых островных развивающихся государств благодаря реализации Маврикийской стратегии осуществления» (это совещание намечено провести в сентябре 2010 года) предусматривается, что перед восемнадцатой сессией Комиссии будут организованы региональные обзорные практикумы⁴⁰³.

337. Работа над проблемой климатических изменений, имеющая особую значимость для малых островных развивающихся государств, ведется в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (см. ниже, п. 360).

338. Если говорить о региональном уровне, то участники состоявшегося в августе 2009 года сорокового Форума тихоокеанских островов, призвали мировых лидеров признать угрозу, которую изменение климата создает для морской среды, особенно своим воздействием на коралловые рифы, рыбные промыслы и продовольственную безопасность, и исходить в своих действиях из наличия этой угрозы⁴⁰⁴. Они также обязались продолжать в регионе работу, призванную поддержать резолюцию 63/281 Генеральной Ассамблеи об изменении климата и его возможных последствиях для безопасности⁴⁰⁵. Кроме того, участники отметили, что рыбопромысловые ресурсы являются крупным источником продовольствия и дохода для островных стран Тихого океана и что для многих тихоокеанцев именно в них кроется перспектива устойчивого экономического развития (см. также выше, пп. 190–191). Они приветствовали концепцию «Тихоокеанский океаншафт» и инициативу «Тихоокеанская арка», с которой выступило Кирибати и которая предусматривает, в частности, активизацию инвестиций в охраняемые районы моря и соединение таких районов в сети. Секретариату Форума тихоокеанских островов было поручено заняться (в качестве одного из направлений, заслуживающих внимания согласно Тихоокеанскому плану) разработкой рамок для «Тихоокеанского океаншафта», опираясь при этом на региональную океанскую политику тихоокеанских островов⁴⁰⁶.

339. В представленных ею материалах Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле отметила, что добыча глубоководных полезных ископаемых в акваториях тихоокеанских островов вскоре станет реальностью и что

⁴⁰³ Доклад о работе семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию (E/2009/29-E/CN.17/2009/19), гл. I, разд. В.

⁴⁰⁴ См.: *Forum communiqué* (цит. выше, прим. 201), annex A.

⁴⁰⁵ *Ibid.*

⁴⁰⁶ *Ibid.*

открывающийся благодаря этому потенциал для извлечения значительных доходов требует неотложной поддержки в виде выработки соответствующей политики, правовой и технической базы и порядка решения налогово-финансовых вопросов. В этой связи предполагается, что начиная с 2010 года Комиссия займется осуществлением финансируемой Европейским союзом программы работы, значительный компонент которой приходится на наращивание у островных государств Тихого океана уставочно-правовых и технических возможностей для эффективного управления рачительным освоением океанских ресурсов, относящихся к их юрисдикции, его регулирования и участия в нем. Комиссия также привлекла внимание к настоятельной необходимости совершенствовать международные усилия по оказанию островным государствам Тихого океана помощи с познанием их глубоководных морских живых ресурсов и управлением ими, а также мобилизовать надлежащие ресурсы для содействия эмпирическим исследованиям, которые посвящены вызванным изменением климата нагрузкам, проявляющимся в таких жизненно важных аспектах, как процессы в береговой зоне, водные ресурсы, продовольственная безопасность и метеорология.

340. Генеральная Ассамблея приняла к сведению усилия карибских государств и работу, проводимую Комиссией по Карибскому морю Ассоциации карибских государств, включая разработку ими концепции провозглашения Карибского моря районом, имеющим особое значение в контексте устойчивого развития. Она приветствовала план действий, принятый Комиссией по Карибскому морю и просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, включающий раздел, посвященный возможным юридическим и финансовым последствиям концепции Карибского моря как района, имеющего особое значение в контексте устойчивого развития, включая его провозглашение таковым без ущерба для соответствующих норм международного права, с учетом мнений, выраженных государствами-членами и соответствующими региональными организациями⁴⁰⁷. В апреле 2009 года состоялось второе Совещание министров туризма Ассоциации карибских государств, на котором была принята Барранкильская декларация, по которой создается зона устойчивого туризма в Карибском бассейне. В Декларации также содержится призыв к образованию специальной рабочей группы для дальнейшей проработки концепции «Ассоциация карибских мест назначения круизных судов»⁴⁰⁸.

XII. Изменение климата и океаны

341. Вопрос об изменении климата продолжает занимать заметное место в международной повестке дня — ведь климатические изменения продолжают угрожать устойчивому развитию и достижению Целей развития тысячелетия⁴⁰⁹. Притом что сохраняется неопределенность по поводу масштаба последствий

⁴⁰⁷ Резолюция 63/214, пп. 2, 3 и 17.

⁴⁰⁸ “ACS Ministers of Tourism agree to make the Greater Caribbean the first Sustainable Tourism Zone in the world” (Association of Caribbean States news release NR/12/2009) (имеется по адресу: www.acs-aec.org).

⁴⁰⁹ Дополнительную исходную информацию см. по адресу: www.un.org/climatechange. См. также: *Human Impact Report: Climate Change — The Anatomy of a Silent Crisis* (Geneva, Global Humanitarian Forum, 2009).

изменения климата и трактовки его проявлений, существует настоятельная необходимость в том, чтобы смягчать остроту этих последствий путем сокращения выбросов парниковых газов и усиливать меры адаптации, повышающие выносливость прибрежных и морских экосистем и уязвимых сообществ⁴¹⁰.

A. Влияние изменения климата на океаны

342. Мировой океан играет немаловажную роль в поддержании жизни на Земле, производя кислород, поглощая углекислый газ из атмосферы, регулируя климат и температуру, обеспечивая необходимейшие ресурсы и услуги. Изменения в климате непосредственно сказываются на океане и порождают ряд конкретных угроз, таких как подъем уровня моря и закисление океана, пагубно сказываясь при этом на способности морских и прибрежных экосистем обеспечивать прибрежных жителей (особенно в уязвимых сообществах) пищей, заработком и защитой, давать им возможность для культурной самоидентификации и проведения досуга⁴¹¹.

343. Недавние наблюдения показывают, что воздействие климатических изменений на океаны далеко превзойдет прогнозы, данные Межправительственной группой экспертов по изменению климата в ее четвертом докладе об оценке. Многие ключевые климатические индикаторы уже выходят за рамки закономерностей естественной изменчивости, в условиях которой развивались и процветали наши общества и экономики⁴¹². Судя по всему, океан нагревается на 50 процентов больше, чем сообщалось Группой⁴¹³. Новые оценки дают основания полагать, что к 2100 году уровень моря повысится на 1 метр или более, в основном из-за увеличивающейся потери льда в Гренландии и Антарктике⁴¹⁴. Снежный покров Арктики в 2008 году занял предпоследнее место по мощности за весь период регистрации таких данных, а объем льда оказался меньше, чем в каком-либо другом году⁴¹⁵. Уже выглядит заметным воздействие закисления океана на некоторые крупные факторы морского обывествления, а некоторые прибрежные акватории стали оказывать весной разъедающее действие на панцирную оболочку некоторых обитающих на дне организмов⁴¹⁶. Возможно, океаны теряют свою способность поглощать углерод, а значит, и парниковые газы из атмосферы⁴¹⁷. В условиях, когда выбросы парниковых газов не нейтрализуются, многие климатические тенденции вполне могут ускориться, приводя к усилению риска резких и необратимых климатических сдвигов⁴¹⁸.

⁴¹⁰ По материалам, поступившим от АБР. См. также: "Highlights", in *Economics of Climate Change in Southeast Asia: A Regional Review* (Asian Development Bank, April 2009).

⁴¹¹ По материалам, поступившим от АБР.

⁴¹² С 2000 года объем выбросов от сжигания ископаемого топлива ежегодно возрастал примерно на 3,4 процента. См.: *Сводный отчет о выполнении проекта: изменение климата — глобальные риски, вызовы и решения* (Копенгагенский университет, 2009) (имеется по адресу: http://climatecongress.ku.dk/pdf/Synthesis_Report_-_Russian_-_ISBN.pdf).

⁴¹³ Там же.

⁴¹⁴ Там же.

⁴¹⁵ "Arctic sea ice down to second-lowest extent; likely record-low volume" (National Snow and Ice Data Center press release, 2 October 2008).

⁴¹⁶ Monaco Declaration of the Second International Symposium on the Ocean in a High-CO₂ World.

⁴¹⁷ *Ежегодник 2009: новые отрасли науки и развитие в условиях изменений в окружающей среде* (ЮНЕП, 2009) (имеется по адресу: www.unep.org).

⁴¹⁸ С 2000 года объем выбросов от сжигания ископаемого топлива ежегодно возрастал примерно на 3,4 процента (см. выше, прим. 412).

344. Генеральная Ассамблея вновь выразила серьезную озабоченность по поводу нынешних и прогнозируемых негативных последствий изменения климата для морской среды и морского биоразнообразия и подчеркнула экстренную необходимость заниматься этой проблемой⁴¹⁹. В контексте рыболовства Ассамблея выразила озабоченность по поводу нынешних и прогнозируемых негативных последствий изменения климата для продовольственной безопасности и устойчивости рыболовства и настоятельно призвала государства активизировать усилия по оценке и преодолению воздействия глобальных климатических изменений на устойчивость рыбных запасов и местообитаний, обеспечивающих их существование⁴²⁰.

345. В принятой в октябре 2008 года Монакской декларации обращен призыв к лицам, формирующим политику: резко сократить выбросы CO₂, чтобы избежать возможного нанесения массированного и тяжелого вреда морским экосистемам из-за закисления океана⁴²¹. В Манадской декларации об океане 2009 года признается, что необходимо: добиваться долгосрочного сохранения морских живых ресурсов и прибрежных местообитаний, управления ими и их рачительного использования; вводить национальные стратегии по продуманному управлению морскими и прибрежными экосистемами и повышению их выносливости; сокращать загрязнение моря; расширять знания и обмен информацией о побережьях, океанах и изменении климата, особенно в развивающихся странах; создавать охраняемые районы моря (включая их стойкие сети) и эффективно управлять ими.

346. Воздействие климатических изменений на океаны получило признание и в контексте переговоров о новом соглашении, которое призвано сменить Киотский протокол. В соответствии с Балийским планом действий был начат всеобъемлющий процесс создания условий для полного, эффективного и устойчивого осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на основе принятия долгосрочных мер сотрудничества в целях достижения согласованных результатов и принятия решения на пятнадцатой сессии Конференции сторон Конвенции, которая будет проводиться 7–18 декабря 2009 года в Копенгагене. Хотя переговоры по тексту этих «согласованных результатов» еще идут, в нынешней его редакции содержится несколько ссылок на океаны и морскую среду⁴²², а окончательная редакция окажется, скорее всего, резонансной для океанов, поскольку станет стимулировать стороны Конвенции к обязательствам и действиям в части финансов, технологии,

⁴¹⁹ Резолюция 63/111, преамбула. Недавно Ассамблея также предложила соответствующим органам Организации Объединенных Наций активизировать свои усилия по рассмотрению и решению проблемы изменения климата, включая ее возможные последствия для безопасности, и просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад о возможных последствиях изменения климата для безопасности (см.: резолюция 63/281).

⁴²⁰ Резолюция 63/112, преамбула и п. 3.

⁴²¹ По материалам, поступившим от МОК. См. также: <http://ioc.unesco.org/iocweb/co2panel/HighOceanCO2.htm>.

⁴²² См.: Note by the Convention secretariat on the revised negotiating text of the Ad Hoc Working Group on Long-term Cooperative Action under the United Nations Framework Convention on Climate Change (FCCC/AWGLCA/2009/INF.1).

наращивания потенциала, смягчения воздействия и адаптации к изменениям⁴²³.

347. *Понимание последствий изменения климата для океанов.* Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам активизировать свою научную деятельность в целях более полного понимания последствий изменения климата для морской среды и морского биоразнообразия и выработки путей и средств адаптации. Она также рекомендовала государствам и компетентным международным организациям и другим соответствующим учреждениям в срочном порядке заниматься дальнейшими исследованиями по проблеме закисления океана и активизировать национальные, региональные и международные усилия по изучению уровней закисления океана и его прогнозируемого отрицательного воздействия на уязвимые морские экосистемы, в частности коралловые рифы⁴²⁴.

348. Предпринимаются многочисленные усилия к тому, чтобы ответить на этот вызов. В Манадской декларации об океане признано, что важно совершенствовать понимание воздействия климатических изменений на океан и что необходимо рассматривать океанскую составляющую как часть информационного сопровождения стратегий смягчения последствий и адаптации к изменениям. В Декларации также подчеркнута, что необходимо: а) совершенствовать понимание роли океанов в изменении климата и последствий изменения климата для морских и прибрежных экосистем, морского биоразнообразия и прибрежных сообществ, особенно в развивающихся странах и малых островных государствах; б) собирать информацию и обмениваться информацией по следующим вопросам: воздействие изменения климата на морские экосистемы, сообщества, а также рыболовство и прочие отрасли; подготовленность к чрезвычайным ситуациям; мониторинг и прогнозирование климатических изменений и изменчивости океана; более широкое ознакомление общественности с возможностями, предоставляемыми системами раннего предупреждения; в) пропагандировать недорогие, экологически продуманные и возобновляемые океанские технологии и «ноу-хау», особенно в развивающихся странах (см. также выше, пп. 222 и 286)⁴²⁵.

В. Смягчение последствий изменения климата в контексте деятельности, связанной с океаном

1. Сокращение выбросов парниковых газов с судов

349. Важность сокращения выбросов парниковых газов с судов подкрепляется полученными за последнее время свидетельствами влияния судовых выбросов на изменение климата. Во втором исследовании ИМО, посвященном выбросам парниковых газов с судов, приведена оценка, согласно которой в 2007 году на выбросы с судов, занятых в международном судоходстве, приходилось 870 миллионов тонн CO₂, что составило 2,7 процента от общемирового объема выбросов CO₂, тогда как в исследовании, подготовленном ИМО в 2000 году,

⁴²³ По материалам, поступившим от секретариата Конвенции.

⁴²⁴ Резолюция 63/111, пп. 99–100.

⁴²⁵ По материалам, поступившим от АБР.

расчетная цифра составляла 1,8 процента⁴²⁶. В докладе дан прогноз о том, что если исходить из срединных сценариев динамики выбросов, то в результате роста судоходства объем выбросов углекислого газа с судов может, при отсутствии правил по контролю за такими выбросами, возрасти к 2050 году по сравнению с 2007 годом в два-три раза⁴²⁷. В нем также указывается на значительный потенциал для сокращения выбросов парниковых газов за счет мер технического и эксплуатационного характера, введение которых позволило бы повысить эффективность и снизить объем выбросов на 25–75 процентов по сравнению с нынешними их уровнями⁴²⁸.

350. В этой связи ИМО продолжала добиваться значительных успехов с разработкой технических и эксплуатационных мер по сокращению выбросов парниковых газов с судов. В октябре 2008 года Комитет ИМО по защите морской среды обсудил вопрос о разработке расчетного показателя энергоэффективности для новых судов, эксплуатационного показателя энергоэффективности для существующих судов, плана управления энергоэффективностью для всех судов, руководства относительно передовой практики топливосберегающей эксплуатации судов, а также о введении системы торговли квотами на выбросы, глобального сбора за топливо и иных, комбинированных систем для судов, осуществляющих международные перевозки⁴²⁹. Комитет утвердил использование проекта Временного руководства по методу определения расчетного показателя энергоэффективности для новых судов — в целях расчетов и проверок, имея в виду дополнительно его уточнить и усовершенствовать⁴³⁰.

351. Комитет ИМО по защите морской среды рассмотрел вопрос о том, должна ли нормативно-правовая база ИМО, затрагивающая сокращение выбросов парниковых газов, применяться только к странам, перечисленным в приложении I к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, или же ко всем судам, независимо от флагов, под которыми они плавают⁴³¹. В этой связи было подчеркнuto, что, поскольку три четверти судов мирового торгового флота плавают под флагами стран, не перечисленных в приложении I, любой регулирующий режим в области сокращения выбросов парниковых газов с судов станет неэффективным для целей борьбы с изменением климата, если будет применяться только к странам, перечисленным в этом приложении⁴³².

352. Эти обсуждения были продолжены в июле 2009 года, и Комитет ИМО по защите морской среды условился на этом этапе разослать своды временных и

⁴²⁶ Note by the secretariat IMO on the second IMO Greenhouse Gas Study 2009, update of the 2000 IMO Greenhouse Gas Study: final report covering phase 1 and phase 2 (MEPC 59/INF.10 and Corr.1). Первое исследование ИМО было опубликовано в 2000 году в документе MEPC 45/8.

⁴²⁷ См. также: Note by the secretariat on the updated 2000 Study on Greenhouse Gas Emissions from Ships: phase 1 report (MEPC 58/INF.6).

⁴²⁸ MEPC 59/INF.10.

⁴²⁹ MEPC 58/23; Note by the IMO secretariat on the United Nations Framework Convention on Climate Change: the climate change talks held in Bonn, Germany, in 2009 (MEPC 59/4/Add.1). См. также: Note by the IMO secretariat IMO transmitting the report on the outcome of the second Intersessional Meeting of the Working Group on Greenhouse Gas Emissions from Ships (MEPC 59/4/2).

⁴³⁰ По материалам, поступившим от ИМО.

⁴³¹ MEPC 58/23; MEPC 59/4/Add.1.

⁴³² По материалам, поступившим от ИМО.

добровольных мер технического и эксплуатационного характера, призванных сокращать выбросы парниковых газов с судов: а) временное Руководство по методу вычисления показателя энергоэффективности для новых судов и временное Руководство по добровольной проверке этого показателя, которые призваны стимулировать инновации и техническую проработку всех элементов, влияющих на энергоэффективность судна начиная с этапа его проектирования; б) Руководство по разработке плана управления энергопотреблением для новых и существующих судов, в котором учтены передовые наработки в части топливосберегающей эксплуатации судов; с) Руководство по добровольному использованию эксплуатационного показателя энергоэффективности для новых и существующих судов, которое позволяет тем, кто эксплуатирует судно, замерять его энергоэффективность. Эти меры предназначены для использования в опытно-порядке (до шестидесятой сессии Комитета в 2010 году, на которой они будут при необходимости уточнены), чтобы облегчить принятие решений относительно сферы их применения и их введения в действие⁴³³.

353. Комитет также согласовал план работы в отношении дальнейшего рассмотрения им предлагаемых рыночных инструментов, дающих судостроительной промышленности стимулы к сокращению выбросов парниковых газов. В целом предпочтение было отдано тому, чтобы большая часть любых финансовых средств, созданных посредством таких рыночных инструментов, использовалась для целей борьбы с изменением климата в развивающихся странах с помощью существующих или новых механизмов финансирования, подведомственных Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата или других международных организаций⁴³⁴. В этой связи было условлено, что любую регламентационную систему, применяемую к выбросам парниковых газов с судов, занятых в международном судоходстве, следует разработать и ввести в действие ИМО. Было условлено далее, что обсуждение рыночных мер будет продолжено на сессии Комитета в 2010 году — с учетом соответствующих итогов пятнадцатого совещания Конференции сторон Конвенции в декабре 2009 года⁴³⁵.

2. Удобрение океана и связывание углерода

354. Высказывалась особая обеспокоенность по поводу новых и намечающихся видов деятельности, проводимой в океане для смягчения последствий изменения климата, включая связывание углерода и масштабное удобрение океана железом⁴³⁶.

355. *Удобрение океана*⁴³⁷. Генеральная Ассамблея приветствовала сдвиги в отношении регулирования удобрения океана, которые произошли в рамках Лондонской конвенции и Лондонского протокола и в рамках Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии⁴³⁸. В 2008 году договариваю-

⁴³³ МЕРС 59/24.

⁴³⁴ Там же.

⁴³⁵ Там же.

⁴³⁶ См.: A/63/63/Add.1, пп. 278–283; Submission by UNEP transmitting a compilation of recent international statements, agreements and recommendations regarding ocean fertilization (LC 30/INF.4 and Add.1); решение IX/16 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии (UNEP/CBD/COP/9/29, приложение I); Monaco Declaration (цит. выше, прим. 416); Valencia Declaration (цит. выше, прим. 209).

⁴³⁷ См. также: A/64/66/Add.2.

⁴³⁸ Резолюция 63/111, пп. 115–116. См. также: LC 30/16, приложение 6, резолюция LC-LP.1(2008); UNEP/CBD/COP/9/29, приложение 1.

щиеся стороны Лондонского протокола условились, что рассмотрят на следующем совещании возможную имеющую обязательную силу резолюцию или поправку к Протоколу, касающуюся удобрения океана. В этой связи договаривающиеся стороны Лондонской конвенции на своем тридцать первом Консультативном совещании и Лондонского протокола на своем четвертом Совещании в октябре 2009 года рассмотрят варианты в отношении регулирования удобрения океана: от варианта переиздания «Заявления об обеспокоенности», одобренного Научными группами в 2007 году, до варианта принятия резолюций и по-разному оформленного внесения поправок в Лондонский протокол⁴³⁹.

356. *Связывание углерода*⁴⁴⁰. На своем третьем Совещании договаривающиеся стороны не смогли достичь согласия в отношении необходимости вносить поправку в статью 6, которая запрещает экспорт отходов для целей сброса, но условились, что Лондонский протокол не должен являться препятствием для трансграничного перемещения потоков CO₂ между двумя и более странами. Они также условились продолжить в межсессионный период свои обсуждения, в том числе обсуждение таких вариантов, как поправка к статье 6, интерпретирующая резолюция или сочетание того и другого⁴⁴¹.

357. Договаривающиеся стороны Лондонской конвенции на своем тридцать первом Консультативном совещании и Лондонского протокола на своем четвертом Совещании рассмотрят доклад межсессионной корреспондентской группы по вопросам трансграничного связывания CO₂⁴⁴², в котором приводится сводка полученных откликов на поднятые юридические моменты и сформулировано предложение внести поправку в статью 6 Лондонского протокола⁴⁴³. Научная группа по Лондонскому протоколу условилась рекомендовать провести обзор принятого в 2007 году Руководства по связыванию CO₂, если в 2009 году будет принята поправка к статье 6⁴⁴⁴.

С. Адаптация к прогнозируемому изменению климата

358. Степень, в какой изменение климата воздействует на океаны и жизнь людей, которые от океанов зависят, во многом неизвестна⁴⁴⁵. Однако влияние климатических изменений уже происходит (а в будущем еще больше усилится), проявляясь в значительном видоизменении прибрежных экосистем, возникновении опасных факторов в прибрежной среде и переменах в жизненном укладе

⁴³⁹ См.: Report of the first meeting of the London Protocol Intersessional Legal and Related Issues Working Group on Ocean Fertilization (LP/CO2 2/5).

⁴⁴⁰ По поводу дополнительных событий последнего времени см.: A/64/66/Add.2, пп. 90–91.

⁴⁴¹ LC 30/16.

⁴⁴² Report of the Intersessional Correspondence Group on Transboundary CO₂ Sequestration Issues (LC 31/5).

⁴⁴³ Submission by Norway transmitting a proposal to amend article 6 of the 1996 Protocol to the Convention on the Prevention of Marine Pollution by Dumping of Wastes and Other Matter, 1972 (LC 31/5/1).

⁴⁴⁴ LC/SG 32/15.

⁴⁴⁵ В опубликованном недавно исследовании ежегодные потери, вызываемые изменением климата, оцениваются (с большим пределом погрешности) следующим образом: 300 тысяч человек умершими и 325 миллионов человек серьезно пострадавшими, экономические убытки на сумму 125 миллиардов долларов, 4 миллиарда человек в категории уязвимых и 500 миллионов человек в категории крайнего риска. См.: *Human Impact Report* (цит. выше, прим. 409).

рыбаков, людей, пользующихся прибрежными ресурсами, и прибрежных сообществ⁴⁴⁶. Существует настоятельная необходимость в разработке мер по адаптации к изменению климата, позволяющих повысить выносливость прибрежных и морских экосистем и уязвимых сообществ перед лицом изменения климата, в том числе путем наращивания потенциала и передачи технологии. Способность экосистем и местообитаний адаптироваться к климатическим воздействиям можно повысить за счет сокращения других стрессовых факторов, таких как перелов и происходящее с суши загрязнение, что может усилить сопротивляемость окружающей среды или ее способность адаптироваться к будущим воздействиям, ослабляя тем самым угрозы человеческому благосостоянию⁴⁴⁷.

359. Предприняты многочисленные усилия по разработке мер реагирования на прогнозируемые последствия климатических изменений. В этой связи АБР особо отметил принятие Манадской декларации об океане и подчеркнул: а) важность создания охраняемых районов моря (в том числе репрезентативных стойких сетей, эти районы соединяющих) и эффективного управления ими в соответствии с международным правом и на основе самых полных имеющихся научных данных, а также важность усилий по сохранению биоразнообразия, стабильного жизненного уклада и адаптации к изменению климата; б) важность содействия ориентированному на крупные морские экосистемы подходу, который позволяет усиливать институциональное и международное сотрудничество между странами, которых объединяют общие морские экосистемы и их ресурсы (см. также выше, пп. 222 и 286)⁴⁴⁸.

360. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата сообщил, что по линии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам стороны занимались осуществлением Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации, рассчитанной на период 2005–2010 годов. Мероприятия и ожидаемые результаты, предусмотренные на второй этап Найробийской программы работы, будут и впредь увязываться с двумя тематическими областями (воздействия и уязвимость, с одной стороны, и планы, меры и действия по адаптации, с другой) и девятью направлениями работы, намеченными Вспомогательным органом⁴⁴⁹.

361. Всемирный банк утвердил в октябре 2008 года стратегические рамки по теме «Развитие и климатические изменения», которые предусматривают, в частности, меры по смягчению воздействия и стратегии адаптации. Он планирует активизировать усилия по проведению разъяснительной работы в странах-клиентах, а также выполнению установочных исследований, накоплению знаний и наращиванию потенциала в целях формирования национальных и местных средств для адаптации к изменению климата. В частности, по линии программы «Глобальное партнерство в области рыболовства» будут проделаны шаги к тому, чтобы интегрировать адаптацию к климатическим изменениям в усилия по реформированию рыболовства в выборочных развивающихся странах. По

⁴⁴⁶ “Adapting to coastal climate change: a guidebook for development planners” (United States Agency for International Development, May 2009).

⁴⁴⁷ Ibid. См. также: “Synthesis of Adaptation Options for Coastal Areas (United States Agency for International Development, January 2009).

⁴⁴⁸ По материалам, поступившим от АБР.

⁴⁴⁹ По материалам, поступившим от секретариата Конвенции.

этой же линии с партнерами будет налажен диалог, призванный помочь выявлению ключевых пробелов в знаниях, например в части воздействия климатических изменений на тропические и субтропические морские экосистемы и наличия у затронутых рыбаков и прибрежных сообществ возможности воспользоваться стратегиями адаптации⁴⁵⁰. В партнерстве с ГЭФ Всемирный банк продолжал также оказывать поддержку глобальной программе «Целенаправленное изучение коралловых рифов и наращивание потенциала для управления ими» (см. также выше, пп. 203–206).

XIII. Урегулирование споров

A. Международный Суд

362. Международный Суд вынес 3 февраля 2009 года свое решение по делу «Делимитация морских пространств в Черном море (Румыния против Украины)», которым устанавливалась единая морская граница, делимитирующая континентальный шельф и исключительные экономические зоны Румынии и Украины⁴⁵¹.

B. Международный трибунал по морскому праву

363. Специальная камера, образованная Трибуналом для рассмотрения дела «Сохранение и устойчивая эксплуатация запасов меч-рыбы в юго-восточной части Тихого океана (Чили/Европейское сообщество)», приняла 11 декабря 2008 года постановление, по которому крайний срок для подачи предварительных возражений был продлен до 1 января 2010 года, а за каждой из сторон было сохранено право в любой момент возобновить разбирательство⁴⁵².

XIV. Международное сотрудничество и координация

A. Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права

364. С 17 по 19 июня 2009 года в Нью-Йорке проходило десятое совещание Консультативного процесса, который сосредоточил свои обсуждения на теме «Осуществление решений Консультативного процесса, включая обзор его достижений и недоработок на первых девяти совещаниях»⁴⁵³. После консультаций с государствами-членами Председатель Генеральной Ассамблеи назначил сопредседателями десятого совещания Поля Баджи (Сенегал; повторно) и Дона

⁴⁵⁰ По материалам, поступившим от Всемирного банка.

⁴⁵¹ *Maritime Delimitation in the Black Sea (Romania v. Ukraine)*, judgment of 3 February 2009 (имеется по адресу: www.icj-cij.org/).

⁴⁵² *Conservation and Sustainable Exploitation of Swordfish Stocks in the South-Eastern Pacific Ocean (Chile/European Community)*, order of 11 December 2008 (имеется по адресу: www.itlos.org/).

⁴⁵³ Резолюция 63/111 Генеральной Ассамблеи, п. 165.

Маккея (Новая Зеландия). Доклад совещания (A/64/131) состоит из подготовленного сопредседателями резюме обсуждений.

В. Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты

365. В своей резолюции 60/30 Генеральная Ассамблея постановила развернуть начальный этап — «оценку оценок» — как подготовительную стадию налаживания регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты. С этой целью Ассамблея учредила Специальную руководящую группу для наблюдения за выполнением «оценки оценок» и Группу экспертов для проведения фактической работы и предложила ЮНЕП и МОК сообща выполнять роль ведущих учреждений, ориентируемых в этом вопросе Специальной руководящей группой. В пункте 94(d) этой резолюции Ассамблея поручила ведущим учреждениям подготовить доклад о результатах «оценки оценок».

366. На своем четвертом совещании, состоявшемся в апреле 2009 года, Специальная руководящая группа рассмотрела всеобъемлющий доклад «Оценка оценок», подготовленный Группой экспертов и отрецензированный другими экспертами, научными учреждениями, международными организациями и правительственными ведомствами⁴⁵⁴. На этом совещании ведущие учреждения представили также информацию о финансовых ресурсах, мобилизованных на выполнение начального этапа регулярного процесса⁴⁵⁵. Специальная руководящая группа рассмотрела также «Резюме для лиц, принимающих решения».

367. И итоги четвертого совещания Специальной руководящей группы, и резюме выводов Группы экспертов включены в доклад о результатах «оценки оценок» (A/64/88), подготовленный во исполнение пункта 94(d) резолюции 60/30 Генеральной Ассамблеи. Этот доклад был представлен на рассмотрение Специальной рабочей группе открытого состава, учрежденной Ассамблеей согласно пункту 157 ее резолюции 63/111 для того, чтобы представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии рекомендуемый курс действий. Совещание Специальной рабочей группы открытого состава было проведено 31 августа — 4 сентября 2009 года в Нью-Йорке⁴⁵⁶.

С. «ООН-океаны»

368. Сеть «ООН-океаны», которая является межучрежденческим механизмом для координации деятельности Организации Объединенных Наций, имеющей

⁴⁵⁴ *An Assessment of Assessments: Findings of the Group of Experts pursuant to UNGA Resolution 60/30* (UNEP/IOC, 2009) (имеется по адресу: www.unga-regular-process.org/; там же помещено резюме доклада на рус. языке). См. также п. 367 по поводу рус. текста.

⁴⁵⁵ UNEP/IOC report on the fourth meeting of the Ad Hoc Steering Group for the “assessment of assessments” of the regular process for global reporting and assessment of the state of the marine environment, including socio-economic aspects (GRAME/AHSG/4/2). См. также п. 367 по поводу рус. текста.

⁴⁵⁶ Доклад совещания будет представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии.

отношение к океанам и прибрежным районам, провела 14–15 апреля 2009 года свое седьмое совещание. Участники⁴⁵⁷ обсудили прогресс, достигнутый двумя тематическими целевыми группами, через которые действует сеть «ООН-океаны» (по биоразнообразию в районах за пределами национальной юрисдикции⁴⁵⁸ и по охраняемым районам моря и другим зонально привязанным инструментам хозяйствования), и возможность учреждения новой целевой группы — по изменению климата. Основное место в ходе обсуждений занимали следующие вопросы: развитие событий в связи с «оценкой оценок», Атлас океанов Организации Объединенных Наций, деятельность Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды, основная тема десятого совещания Консультативного процесса (см. выше, п. 364), подготовка к проведению Организацией Объединенных Наций первого Всемирного дня океанов (см. выше, п. 1) и будущие направления работы сети «ООН-океаны». Была также затронута необходимость выборов преемника нынешнего координатора сети, который в конце года уходит в отставку⁴⁵⁹.

369. В отношении «оценки оценок» члены сети «ООН-океаны» выразили готовность полностью включиться в регулярный процесс и поддерживать его, участвуя в управлении им и в планировании и выполнении будущих оценок. Было отмечено, что сеть будет готова играть более непосредственную роль в координации процесса и стать участником любой последующей деятельности, намеченной Генеральной Ассамблеей.

370. Применительно к вопросу об Атласе океанов Организации Объединенных Наций (www.oceansatlas.org) была высказана мысль, что он мог бы использоваться в качестве немаловажного инструмента для популяризации деятельности сети «ООН-океаны» и в оповестительных целях. Члены сети подчеркнули важность непрекращающейся поддержки Атласа для обеспечения непрерывности его ведения; прозвучало предложение о том, чтобы каждое учреждение Организации Объединенных Наций обязалось регулярно вносить на его нужды по 10 тысяч долларов в год. На конец 2009 года предварительно намечено проведение совещания технического комитета по Атласу океанов.

371. Во время обсуждения вопроса о будущих направлениях работы сети «ООН-океаны» было рассказано о деятельности сети «ООН — водные ресурсы»⁴⁶⁰, чтобы выявить моменты сходства, параллелизма и отличия. Была высказана мысль, что сеть «ООН-океаны» могла бы играть более весомую роль в

⁴⁵⁷ На седьмом совещании сети «ООН-океаны» присутствовали представители следующих инстанций: ВМО, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, ЮНЕП, Секретариат Организации Объединенных Наций (Департамент по экономическим и социальным вопросам и Отдел по вопросам океана и морскому праву), ФАО, ИМО, ПРООН (заместитель координатора) и МОК (координатор). По телеконференционной связи в работе совещания участвовал также представитель секретариата Конвенции о биологическом разнообразии.

⁴⁵⁸ Подробнее о деятельности этой целевой группы см.: A/64/66/Add.2.

⁴⁵⁹ Патрисио Берналь, Исполнительный секретарь МОК и помощник Генерального директора ЮНЕСКО, был избран координатором сети «ООН-океаны» на ее первом совещании, проходившем 25–26 января 2005 года.

⁴⁶⁰ Сеть «ООН — водные ресурсы» представляет собой межучрежденческий механизм, образованный в 2003 году Комитетом высокого уровня по программам для того, чтобы укрепить координацию и слаженность между инстанциями Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами, охватывающими все аспекты пресноводных ресурсов и санитарии.

наращивании потенциала, особенно путем разработки учебных курсов в партнерстве с другими организациями и учреждениями. Участников ознакомили с полезным опытом наметки деятельности учреждений Организации Объединенных Наций в странах, где осуществляется проект «Одна ООН». Было указано, что по всем членам сети «ООН-океаны» можно было бы составить комплексный глобальный реестр всех ныне осуществляемых проектов, касающихся океанов и побережий. Такое начинание повысило бы значимость деятельности сети и продемонстрировало бы реальную отдачу от работы системы Организации Объединенных Наций по данному профилю. Прозвучало упоминание о том, что подобного рода реестр морских проектов и программ может иметься у Всемирного банка и что члены сети, возможно, пожелают внести свой вклад в пополнение этого реестра.

D. Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды

372. Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды совместно спонсируется ИМО, ФАО, МАГАТЭ, ВМО, МОК, Отделом по вопросам океана и морскому праву Секретариата, ЮНЕП и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию. Заинтересованность в том, чтобы стать спонсором, выразила также ПРООН.

373. В последние годы в Объединенной группе экспертов шел процесс модернизации и обновления, который осуществлялся при поддержке, в частности, Шведского агентства по сотрудничеству в области международного развития. Поддержка, которую Агентство оказало в период 2006–2008 годов, была направлена на следующее: укрепить сеть, на которую опирается Объединенная группа экспертов; увеличить среди экспертов, участвующих в ее деятельности, долю представителей развивающихся стран; поддерживать ее участие в регулярном процессе. Кроме того, Шведская морская администрация откомандировала штатного сотрудника Объединенной группы экспертов в ИМО на трехлетний период, заканчивающийся в ноябре 2009 года. Объединенная группа экспертов просила Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития продолжить свою поддержку на период 2009–2011 годов⁴⁶¹.

374. На своем тридцать шестом совещании, состоявшемся в апреле 2009 года, Объединенная группа экспертов обсудила деятельность, выполненную ее рабочими группами, которые спонсируются ведущими учреждениями⁴⁶², и провела специальную сессию по теме «Глобальное попадание химикатов (нутриентов) из атмосферы в океаны»⁴⁶³.

375. На этом совещании Объединенная группа экспертов уделила также внимание своему вкладу в регулярный процесс и выразила готовность способствовать ему (исходя из своих возможностей и соображений целесообразности) в следующих формах: проведение тематических оценок по соответствующему запросу; определенная степень объединения ее членского состава с составом

⁴⁶¹ Note by the IMO secretariat on the status of activities of GESAMP/progress with the “UN Regular Process” (MEPC 59/11/2).

⁴⁶² Сведения о рабочих группах см. по адресу: www.gesamp.org.

⁴⁶³ На момент составления настоящего доклада детальные сведения об итогах тридцать шестого совещания еще не поступили.

предлагаемой коллегии экспертов для того, чтобы содействовать сотрудничеству и координации; предоставление в качестве ресурса ее контингента экспертов⁴⁶⁴; участие в рецензировании чужих оценок. Прозвучало напоминание о том, что Объединенная группа экспертов внесла существенный вклад в «оценку оценок»: в 2006 году ею был устроен практикум, на котором был рассмотрен проект доклада Всемирного центра мониторинга природоохраны ЮНЕП, где приводился обзор оценочной деятельности за период с 2003 года; ею подготовлен доклад «Оценочный ландшафт открытого океана»; в качестве наблюдателя она участвовала во всех совещаниях Группы экспертов по «оценке оценок». Была также сделана ссылка на глобальные оценки состояния морской среды, подготовленные под наблюдением Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды в 1980, 1990 и 2001 годах⁴⁶⁵.

XV. Мероприятия по наращиванию потенциала, проводимые Отделом по вопросам океана и морскому праву

376. Конкретные мероприятия по наращиванию потенциала, проводимые Отделом по вопросам океана и морскому праву для того, чтобы содействовать государствам, прежде всего развивающимся государствам, в единообразном и последовательном применении Конвенции по морскому праву и Соглашения 1995 года по рыбным запасам, включают ведение стипендиальных программ, управление целевыми фондами и организацию брифингов, практикумов и учебных курсов. В данном разделе приводится информация о некоторых из этих мероприятий. Дополнительные сведения о мероприятиях по наращиванию потенциала и других программах технической помощи, осуществляемых Отделом, см. по адресу: www.un.org/Depts/los/index.htm.

A. Брифинги для делегатов Генеральной Ассамблеи

377. Отдел устроил 18 и 29 сентября и 1 октября 2008 года (в обеденное время) три информационных брифинга, призванных помочь делегациям подготовиться к неофициальным консультациям Генеральной Ассамблеи по проектам резолюций о Мировом океане и морском праве и об обеспечении устойчивого рыболовства. На этих брифингах, получивших хорошие отзывы, разбирались итоги нескольких совещаний, которые обслуживал Отдел, а также последние события по линии ФАО и Конвенции о биологическом разнообразии.

378. Отдел и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций устроили 3 июня 2009 года брифинг для ознакомления делегатов с последними событиями и оказания делегациям содействия с подготовкой к десятому совещанию Консультативного процесса и девятнадцатому Совещанию государств — участников Конвенции по морскому праву. На брифинге присутствовало более 50 человек, и он получил очень позитивный отклик.

⁴⁶⁴ Контингент экспертов, который предлагается сформировать в рамках регулярного процесса, строится по модели Объединенной группы экспертов.

⁴⁶⁵ Сведения о публикациях Объединенной группы экспертов см. по адресу: www.gesamp.org.

В. Программа «Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе»

379. Из-за нехватки надлежащего финансирования Отделу не удалось осуществить программу, предполагавшуюся двадцать второй стипендией им. Гамильтона Ширли Амерасингхе (см.: A/63/63, пп. 388–389), равно как и организовать подачу заявок на двадцать третью стипендию. Учитывая нынешнее положение дел, Отделу вряд ли удастся организовать подачу заявок и на двадцать четвертую стипендию. В 2008 и 2009 годах поступил ряд взносов: от Ирландии, Кипра, Ливана, Монако и Шри-Ланки,— которые помогут восполнить стипендиальный целевой фонд. Отдел активно исследует несколько вариантов изыскания дополнительного финансирования, стремясь возобновить данную программу, как только появится практическая возможность.

С. Стипендиальная программа Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон»

380. К настоящему моменту успешно завершили предусмотренный Программой курс стипендиаты 2008/09 года — граждане Гайаны, Ганы, Гватемалы, Индии, Исламской Республики Иран, Камеруна, Мозамбика, Сирийской Арабской Республики, Таиланда и Турции.

381. В апреле 2009 года в токийской штаб-квартире японского фонда «Ниппон» состоялась первая встреча выпускников из Азиатско-Тихоокеанского региона, давшая собравшимся возможность обменяться мнениями и опытом и получить впечатление о современном положении дел в вопросах океана и морского права, значимых для их государств, их регионов и международного сообщества в целом. Состоялись предметные заседания, совместно организованные Фондом изучения океанской политики, Токийским университетом и Океанским отделом Министерства иностранных дел Японии.

382. Стипендиаты 2009/10 года начали свой курс исследований по вопросам океана и морскому праву или смежным дисциплинам. Пятый набор стипендиатов включает граждан Барбадоса, Венесуэлы, Индонезии, Камеруна, Кирибати, Маврикия, Самоа, Сан-Томе и Принсипи и Филиппин. Каждый стипендиат направлен в то или иное престижное принимающее учреждение, где он будет в течение шести месяцев выполнять подстроенную под индивидуальные запросы исследовательскую программу, а затем еще три месяца будет стажироваться при Отделе.

383. Крайний срок для подачи заявок на присуждение стипендии в 2010/11 году — 15 августа 2009 года; Комитет по отбору кандидатов соберется в четвертом квартале 2009 года, чтобы рассмотреть заявки и отобрать стипендиатов на названный период. Отобранные кандидаты начнут свои программы в начале 2010 года⁴⁶⁶.

⁴⁶⁶ С дополнительной информацией, в том числе сведениями об исследовательских работах предыдущих стипендиатов и о порядке подачи заявок, а также обновленным списком участвующих учреждений, можно ознакомиться по адресу: www.un.org/depts/los/nippon.

D. Учебные курсы

384. За период после представления предыдущего доклада организовано три учебных курса в рамках программы «Трейн-си-коуст». В контексте своей деятельности по наращиванию потенциала Отдел составил междисциплинарное учебное пособие «Разработка и внедрение экосистемного подхода к управлению деятельностью океанского профиля» (см.: A/63/63/Add.1, п. 306). Проект этого пособия послужил основой для учебного практикума под названием «Экосистемные подходы к управлению прибрежной зоной и океаном на примере экосистемно ориентированного управления в Восточной Африке», проводившегося в октябре-ноябре 2008 года в Момбасе (Кения). Этот практикум был организован в сотрудничестве с Программой ЮНЕП по региональным морям, в частности секретариатом Найробийской конвенции, а также с Индоокеанской ассоциацией мореведения и ФАО. Практикум спонсировался также правительством Израиля. Он был призван снабдить государственных чиновников и управленцев необходимыми знаниями и навыками для выработки и внедрения экосистемного подхода к управлению океанской деятельностью в региональном и национальном контекстах. На практикуме обучались 28 человек, представлявших Кению, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенную Республику Танзания, Сейшельские Острова и Сомали.

385. В свою очередь, черноморская методическая группа программы «Трейн-си-коуст» разработала и провела 2–6 февраля в Анталье (Турция) на национальном уровне учебный курс «Загрязнение нутриентами в результате сельскохозяйственной деятельности и сокращение объема попадающих нутриентов». Цель курса состояла в том, чтобы содействовать борьбе с сельскохозяйственным загрязнением Черного моря путем обучения экологически продуманным методам ведения сельского хозяйства и навыкам надлежащего использования удобрений.

386. Методическая же группа, отвечающая за Бенгельское течение, устроила 23–27 февраля 2009 года в Кейптауне (Южная Африка) пересмотренный и обновленный курс «Борьба с загрязнением моря», который прошли 16 человек из следующих прибрежных государств Западной Африки: Ангола, Бенин, Демократическая Республика Конго, Габон, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Камерун, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Сьерра-Леоне, Того и Экваториальная Гвинея.

387. Кроме того, ГПД, действуя в партнерстве с Институтом ЮНЕСКО по образованию в области водных ресурсов, продолжала организовывать по линии «Трейн-си-коуст» учебный курс под названием «Совершенствование управления бытовыми сточными водами в прибрежных городах». За период после представления предыдущего доклада этот курс был проведен 18 раз, охватив следующие государства: Барбадос, Египет, Гайана, Кения, Кирибати, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Тонга, Тринидад и Тобаго и Ямайка. Дополнительно усовершенствованы профильный самоучитель, выложенный в Интернете, и сводный указатель технологий⁴⁶⁷.

388. Программа «Трейн-си-коуст» была поначалу рассчитана на три года, но в связи с тем, что первоначально выделенные на нее средства исчерпаны не бы-

⁴⁶⁷ Подробнее об учебных курсах ГПД см. по адресу: www.training.gpa.unep.org/.

ли, ее продлили еще на несколько лет. На 2009 год запланирована окончательная ревизия данной программы, и на этом ее нынешний этап завершится. Вместе с тем ГЭФ высказался в поддержку предложенной Отделом стратегии: изыскать новое финансирование, в том числе путем увязки осуществляемых мероприятий с проектами ГЭФ из портфеля «Международные воды», чей бюджет предусматривает выделение средств на наращивание потенциала. Дополнительные сведения о программе и каталоге ее проектов см. по адресу: www.un.org/Depts/los/tsc_new/TSCindex.htm.

Е. Целевые фонды

1. Комиссия по границам континентального шельфа

389. *Целевой фонд добровольных взносов для облегчения подготовки представлений в Комиссию по границам континентального шельфа развивающихся государствами, в частности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами, и для обеспечения соблюдения статьи 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.* В январе и июне 2009 года собиралась независимая коллегия экспертов, которая помогает Отделу в рассмотрении заявок в целевой фонд⁴⁶⁸. За рассматриваемый период взносов в фонд не поступало. Согласно предварительной ведомости, остаток средств в нем на конец июля 2009 года составлял примерно 891 922,04 доллара.

390. Отдел организовывал 17 и 24 февраля 2009 года для делегатов брифинги, посвященные кругу ведения, руководящим принципам и правилам целевого фонда, а также порядку подготовки, подачи и рассмотрения заявок. На брифингах присутствовало примерно 20 представителей из развивающихся стран, которые могли бы обратиться за финансовой помощью на нужды деятельности, связанной с подготовкой представлений в Комиссию.

391. *Целевой фонд добровольных взносов для целей компенсации расходов в связи с участием членов Комиссии по границам континентального шельфа из развивающихся стран в заседаниях Комиссии.* За отчетный период взносы в целевой фонд поступили от Аргентины и Китая, а Норвегия и Республика Корея обещали внести такие взносы в будущем. Согласно предварительной ведомости, остаток средств в этом фонде на 31 июля 2009 года оценивался в 431 557,45 доллара. Из средств целевого фонда восьми членам Комиссии была оказана помощь, облегчившая им участие в ее двадцать третьей, возобновленной двадцать третьей и двадцать четвертой сессиях.

⁴⁶⁸ В 2009 году членами независимой коллегии экспертов являлись постоянные представители Мексики, Норвегии, Папуа — Новой Гвинеи, Португалии и Сенегала, а также заместители постоянных представителей Российской Федерации и Японии.

2. Целевой фонд добровольных взносов на цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в заседаниях Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права

392. Помощь из целевого фонда добровольных взносов в виде оплаты авиабилетов экономкласса в связи с участием в десятом совещании Консультативного процесса в июне 2009 года получили представители следующих 10 стран (среди них оказалось два эксперта, приглашенных для ведения дискуссий): Багамские Острова, Буркина-Фасо, Индия, Мадагаскар, Мозамбик, Нигерия, Палау, Парагвай, Суринам и Фиджи. Двум приглашенным экспертам (из Индии и Нигерии) выплачивались суточные в соответствии с пересмотренным кругом ведения целевого фонда, изложенным в резолюции 62/215 Генеральной Ассамблеи. Общий объем затрат на оплату путевых расходов и выплату суточных в связи с десятым совещанием составил примерно 38 277 долларов, включая затраты на административное сопровождение фонда.

393. С января 2009 годы в целевой фонд поступили взносы от Республики Корея, Ливана и Новой Зеландии. Согласно предварительной ведомости за период, закончившийся в июле 2009 года, остаток средств в фонде оценивался в 36 795,89 доллара.

3. Целевой фонд добровольных взносов для Международного трибунала по морскому праву

394. С 2004 года, когда в целевой фонд добровольных взносов обратилась Гвинея-Бисау, заявок больше не поступало. В декабре 2008 года взнос в целевой фонд произвела Финляндия. Согласно предварительной ведомости, остаток средств в этом фонде на 31 июля 2009 года оценивался в 126 142,74 доллара.

4. Фонд помощи по части VII Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам

395. На восьмом раунде неофициальных консультаций государств — участников Соглашения 1995 года по рыбным запасам ФАО представила финансовый отчет о состоянии Фонда помощи. В 2008 году взносов не поступало, и на 31 декабря 2008 года общий объем взносов в Фонд составил вместе с процентами 864 тысячи долларов. Что касается 2009 года, то на данный момент поступили взносы от Ливана и Новой Зеландии. В 2008 году была удовлетворена 31 заявка на получение помощи, однако три удовлетворенных ходатайства было позднее отозвано. В 2008 году получено на 17 заявок больше, чем в 2007-м. Из общей суммы в размере 165 777 долларов, затраченной в 2008 году, 55 процентов пошло на поддержку участия в сессиях региональных рыбохозяйственных соглашений и договоренностей, 13 — на поддержку участия в совещаниях, проводившихся в ФАО и Организации Объединенных Наций, 11 — на поддержку участия в переговорах об учреждении региональной рыбохозяйственной организации, которую предлагается создать для южной части Тихого океана, 8 — на поддержку деятельности по наращиванию потенциала и 2 — на расходы по административному сопровождению. По состоянию на 31 декабря 2008 года остаток средств в Фонде помощи составлял 572 234 доллара. Однако

с учетом сумм, зарезервированных на утвержденные проекты, ожидается, что этот остаток сократится до 424 790 долларов.

XVI. Выводы

396. Среди различных вызовов и стрессов, с которыми сталкивается Мировой океан, в настоящем докладе обращается особое внимание на угрозу, которую создает — для защищенности на море, для жизни моряков и для безопасности международного судоходства — пиратство. В нем также акцентируется негативное воздействие различных видов человеческой деятельности на здоровье и продуктивность океанских и морских акваторий планеты. Например, уязвимым морским экосистемам, таким как кораллы, и значимым рыбным промыслам наносят ущерб чрезмерная эксплуатация, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, хищнические методы лова, привнесение инвазивных чужеродных организмов и загрязнение моря, особенно из наземных источников.

397. Изменение климата, сопровождающееся повышением морских температур, подъемом уровня моря и закислением океана, может отрицательно сказываться на морской биоте, прибрежных и островных сообществах и национальных экономиках. Необходимо усиливать выносливость прибрежных и морских экосистем и уязвимых сообществ, повышая их способность адаптироваться к климатическим изменениям путем сокращения других стрессов и угроз, например перелова и загрязнения с суши.

398. На международном сообществе лежит коллективный долг — конструктивно преодолевать многогранные проблемы, стоящие перед Мировым океаном. В этой связи Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и другие, смежные правовые акты служат прочной юридической базой, с опорой на которую должна осуществляться вся деятельность в океанах и морях.

399. Чтобы эффективно добиваться верховенства права, регулирующего океаны и моря, и соблюсти стремительно приближающиеся сроки, поставленные в Йоханнесбургском плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года, от международного сообщества требуются дальнейшие слаженные действия.

400. В этой связи важно расширять научные знания, совершенствовать взаимный обмен информацией об антропогенном воздействии, настойчивее наращивать потенциал и способствовать передаче технологии развивающимся государствам. Наращивание потенциала имеет особенно принципиальное значение в том, чтобы помочь нуждающимся государствам действенно и эффективно выполнять свои обязательства по Конвенции и другим профильным документам и пользоваться благами, которые дает предусмотренный там режим. Деятельность, осуществляемая в этом отношении Отделом по вопросам океана и морскому праву, включая управление целевыми фондами, административное сопровождение стипендиальных программ и координацию учебных программ, активизируется при поступлении дополнительных финансовых и кадровых ресурсов.

401. Многочисленность представлений, поданных к настоящему моменту в Комиссию по границам континентального шельфа, и тот факт, что в предстоящие годы ожидается поступление дополнительных представлений, ставит непростые задачи перед Комиссией и ее членами, перед обращающимися в нее государствами и перед Отделом. Решение вопроса об объеме работы Комиссии и отыскание прагматичных решений для того, чтобы обеспечить своевременное вынесение рекомендаций относительно проведения границ континентального шельфа там, где он выходит за 200-мильную полосу, приобрело приоритетный характер.
