



大会

Distr.: General
1 February 2010
Chinese
Original: English

第六十四届会议

议程项目 146

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题联合国维持和平行动经费筹措概览：2008 年 7 月 1 日至 2009
年 6 月 30 日期间的预算执行情况 和 2010 年 7 月 1 日至 2011
年 6 月 30 日期间的预算

秘书长的报告

目录

	页次
简称	5
一. 维持和平的现状	6
二. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的预算执行情况	9
三. 执行大会第 61/276 号决议提出的要求和拟议的新举措	19
A. 预算编制和列报	19
B. 后勤支助	20
C. 培训	25
D. 行为和纪律	27
四. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的拟议资源	28

* 2010 年 3 月 25 日由于技术原因重新印发。



五.	维持和平准备基金截至 2009 年 6 月 30 日的状况	36
六.	特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察派遣国的负债	37
A.	特遣队所属装备的管理	37
B.	对部队派遣国和建制警察派遣国的负债	37
七.	死亡和伤残偿金	39
八.	有待大会采取的行动	41
附件		
一.	大会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题：共有问题的第 61/276 号 决议所载决定和要求	42
二.	与人力资源拟议变动有关的术语定义	43

摘要

根据大会第 59/296 号决议的规定,本报告概述了联合国维持和平行动经费筹措的财务和行政问题。报告提供了有关 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间拟议预算的综合资料。报告还介绍了大会第 61/276 号决议所提要求的最新落实情况,概述了维持和平行动部和外勤支助部提出的 2010/11 年度管理举措。概览报告还载有关于维持和平准备基金的状况、特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察派遣国的负债以及死亡和伤残偿金的章节。

2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间,除编入预算的自愿实物捐助外,支出总额为 70.981 亿美元,而核定预算总额为 73.022 亿美元,汇总情况见下表。

财政资源使用情况

(单位:百万美元)

维持和平构成部分	2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日		差异	
	分配数	支出	数额	百分比
特派团	6 974.0	6 781.8	192.2	2.8
布林迪西联合国后勤基地 ^a	45.8	44.3	1.5	3.1
维持和平行动支助账户 ^a	282.4	272.0	10.4	3.7
小计	7 302.2	7 098.1	204.1	2.8
(编入预算的)自愿实物捐助	7.8	8.8	(1.0)	(12.6)
共计	7 310.0	7 106.9	203.1	2.8

^a 分配数根据维持和平行动核定资源计算。

2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间,除编入预算的自愿实物捐助外,维持和平行动财政资源估计数为 83.619 亿美元,而 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间核定数为 78.597 亿美元,汇总情况如下:

财政资源

(百万美元)

维持和平构成部分	2009年7月1日至 2010年6月30日 (分配数)	2010年7月1日至 2011年6月30日 (费用估计数)	差异	
			数额	百分比
特派团 ^a	7 479.2	7 908.3	429.1	5.7
布林迪西联合国后勤基地 ^{a b}	58.0	73.7	15.7	27.2
维持和平行动支助账户 ^{a b}	322.5	379.9	57.4	17.8
小计	7 859.7	8 361.9	502.2	6.4
(编入预算的)自愿实物捐助	9.5	8.8	(0.7)	(7.8)
共计	7 869.2	8 370.7	501.5	6.4

^a 显示 2010/11 年度拟议预算确定前 2010/11 年度初步估计数。

^b 分配数根据维持和平行动核定资源计算。

有待大会采取的行动见本报告第八节。

简称

非索特派团	非洲联盟驻索马里特派团
联布综合办	联合国布隆迪综合办事处
中非支助处	联合国中非共和国建设和平支助办事处
中乍特派团	联合国中非共和国和乍得特派团
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团
联海稳定团	联合国海地稳定特派团
联刚特派团	联合国组织刚果民主共和国特派团
联布行动	联合国布隆迪行动
联阿援助团	联合国阿富汗援助团
联伊援助团	联合国伊拉克援助团
达尔富尔混合行动	非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
联塞建和办	联合国塞拉利昂建设和平综合办事处
埃厄特派团	联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团
科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团
联利特派团	联合国利比里亚特派团
联尼特派团	联合国尼泊尔政治特派团
联苏特派团	联合国苏丹特派团
东帝汶综合特派团	联合国东帝汶综合特派团
印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
联科行动	联合国科特迪瓦行动
联几支助处	联合国几内亚比绍建设和平支助办事处
联格观察团	联合国格鲁吉亚观察团
西非办事处	联合国西非办事处
联索政治处	联合国索马里政治事务处
停战监督组织	联合国停战监督组织

一. 维持和平的现状

1. 维持和平行动部领导和管理 15 个维持和平行动和非索特派团支助办事处，并对其进行战略指导(对印巴观察组和停战监督组织是通过两年期方案预算供资)。外勤支助部在以下方面向这些外地行动提供综合支助：人力资源、财务和预算、后勤、信息和通信技术服务、行为和纪律问题以及其他行政和管理问题。维持和平行动部和外勤支助部为这 16 个外地行动的核定兵力(2 325 个军事观察员(包括印巴观察组和停战监督组织)和 95 638 个部队官兵)、警力(8 099 个联合国警察和 8 485 个建制警察单位的警察)和 26 391 个文职工作人员提供支助。外勤支助部还向政治事务部和维持和平行动部管理的 15 个外地政治特派团提供支助。布林迪西联合国后勤基地在主管外勤支助事务副秘书长的战略指导担任外地行动的全球支助中心。此外，外勤支助部按照有关的安全理事会决议向非索特派团提供后勤支助。

2. 及时和优质地向外地行动提供支助仍然是一项复杂的全球努力。维持和平行动部和外勤支助部与会员国密切合作，发起了为联合国维持和平行动制定一项未来议程的“新视野”项目。在新视野倡议下为有效的维持和平行动确定了四个优先领域：(a) 就诸如保护平民这样的关键任务、强力维和以及维持和平行动执行的维和任务提供指导；(b) 调动和建设为在外地取得良好业绩所必需的能力(后勤能力、军警人员和文职人员、培训、与区域组织的伙伴关系)；(c) 调整联合国支助系统，以便能够取得良好业绩和有效利用资源(见秘书长关于全球外勤支助战略的报告，A/64/633 号文件)；(d) 加强外地行动的规划、管理和监督(加强总部结构、与部队和警察派遣国协商以及行为和纪律)。

3. 维持和平行动部和外勤支助部在 2010/11 年期间的优先事项包括：(a) 加强联合国维持和平行动的战略和业务指导、规划、管理和过渡；(b) 确保在秘书处、会员国和其他利益攸关方之间就联合国维持和平工作和具体维持和平行动的未来方针形成共识；(c) 提供有效和高效的支助，同时为更好地向联合国外地行动提供服务制定一项战略框架。维持和平行动部和外勤支助部计划主要通过推行新视野议程和执行大会批准的全球外勤支助战略来落实这些目标。

4. 由于认识到继续存在对大型和综合的维持和平行动的高度需求，并认识到重大的财务和管理责任，外勤支助部的一个优先领域，是制定一个高效和有效地向联合国外地行动提供服务的战略框架，并加强资源管理和问责制。

5. 由于外地的种种持续挑战，需要采取一个专业和综合的方针，根据各种行动环境、不同的任务规定和特派团生命周期的各不同阶段来进行调整。例如，尽管迄今取得的进展，达尔富尔混合行动继续面临严峻的自然环境、漫长的后勤补给线和交通线以及该行动覆盖的广大地理范围所带来的挑战。此外，达尔富尔混合行动继续在获得关键支援和运输资产，以供在特别严峻的环境中使用方面面临困

难。中乍特派团负责两个内陆国家(乍得和中非共和国)，需要建立从位于喀麦隆和阿拉伯利比亚民众国的各个进入点开始的漫长和无保护的供应线。保证适当水平的基础设施和装备仍是 2010/11 年度的一项重大需求。由于刚果民主共和国的地理面积广大，而且联刚特派团在该国东部的主要行动区内缺乏道路基础设施，该特派团的部队、货物和文职人员流动严重依靠空运服务。

6. 在联合国向外地行动提供支助方面，重大挑战之一是与区域组织和国家当局之间的协调。为了把权力从欧洲联盟驻乍得和中非共和国部队(欧盟部队)移交中乍特派团，需要作出一整套复杂的法律、业务和过渡安排，涉及资产的使用和部署、军事人员的易盔以及向更庞大的实地部署提供支助服务。为了向综合安全分遣队提供支助，需要中乍特派团部署和支持 6 个行动指挥部和 13 个派出所，并管理由联合国信托基金资助增加的一项直接后勤支助服务。在达尔富尔，非洲联盟和联合国联合特别代表拥有对达尔富尔混合行动的全面领导权，监督其任务规定的实施，并对该行动的管理和运作负责。在苏丹政府、非洲联盟和联合国之间建立了一个三方协调机制，以支持这一行动。在刚果民主共和国，联刚特派团向刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)提供支持，以采取联合行动和进行联合培训，包括按照安全理事会决议的有关规定向刚果(金)武装力量的部队提供后勤支助和口粮。此外，外勤支助部向非洲联盟领导和联合国授权的索马里行动提供支助，这是与非洲联盟作出的一项独特和史无前例的安排。

7. 全球外勤支助战略将在今后五年改变向外地特派团提供服务的方式，目的是提高服务的及时性和质量。重点包括改善人员的安全和生活条件，加强资源管理的问责制，提高效率和增进规模经济。此外，该战略还争取为地方和区域的能力建设努力提供帮助，并减少外地行动在其部署的国家内造成的环境影响。

8. 关于全球外勤支助战略的报告介绍了若干具体的提议，其中包括：(a) 建立全球和区域服务中心；(b) 加强资源管理框架；(c) 改进文职能力的部署。该报告应大会的要求进行了成本效益分析。报告介绍了今后五年的业务管理框架和实施计划。

9. 关于全球外勤支助战略的报告全面阐述了各项有关的管理举措，因此，本概览报告将重点介绍维持和平行动的财政问题，并载有 2008/09 年期间的执行情况报告和 2010/11 年期间拟议预算的财务概览。本包括还说明了后勤支助、培训、行为和纪律、维持和平准备基金的现状、特遣队所属装备的管理、对部队和建制警察单位派遣国的负债以及死亡和伤残偿金的最新情况。

10. 下表 1 概要说明了 2004/05 年度至 2010/11 年度财政期间维持和平行动的趋势。

表 1

维持和平、政治和建设和平特派团及特派团文职支助人员的规模^a

特派团/组成部分	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10 ^b	2010/11 ^c
A. 维持和平特派团							
在役特派团 ^d	15	17	16	17	17	16	16
已结束特派团	—	2	1	—	1	1	—
部队和警察派遣国	105	109	114	119	120	120	120
军事特遣队	58 838	63 099	72 628	76 752	77 571	95 921	95 638
军事观察员 ^d	2 155	2 683	2 645	2 921	2 921	2 462	2 325
联合国警察	5 043	4 814	5 467	7 120	7 713	8 225	8 099
建制警察单位中的联合国警察	1 715	2 625	3 997	4 308	4 405	7 005	8 485
特派团文职人员 ^{d,e}	12 236	13 225	18 921	18 013	19 490	26 927	26 391
维持和平预算额 ^f (10 亿美元)	4.2	4.8	5.0	6.3	7.1	7.9	8.4
B. 政治和建设和平特派团							
现役政治和建设和平特派团 ^g	15	16	17	17	17	16	15
军事人员和警察	35	265	289	404	400	458	379
特派团文职人员 ^h	1 571	2 393	2 924	3 569	3 500	4 278	5 260
预算额 ⁱ (百万美元)	92.1	156.7	357.4	448.6	433.4	454.9	582.0
C. 特派团文职支助人员 ^j	959	1 095	1 097	1 421	1 678	1 760	2 016
预算额 (百万美元)	158.6	187.0	233.8	280.5	333.5	390.1	463.2

^a 军事人员、警察和文职人员的数据为 2004/05 年度至 2008/09 年度高峰人数、2009/10 年度核定上限和 2010/11 年度的预计人数。这些数据取代 A/63/696 号文件提供的数据。

^b 根据现役特派团目前任务计算。

^c 2010/11 年度拟议预算最后确定前的 2010/11 年度初步估计数。

^d 包括印巴观察组和停战监督组织，但不包括布林迪西联合国后勤基地。

^e 包括国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员，为 2004/05 年度至 2008/09 年度高峰人数、2009/10 年度核定人数和 2010/11 年度拟议人员配置，包括在一般临时人员项下提供经费的职位。

^f 包括所有维持和平特派团、支助账户和联合国后勤基地的年度预算，但不包括印巴观察组和停战监督组织。

^g 包括外勤支助部支助的政治特派团，即：联布综合办、中非建和办、喀麦隆-尼日利亚混合委员会、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联阿援助团、联伊援助团、联塞建和办、联几支助处、联尼特派团、西非办事处、联索政治处、联合国中亚地区预防性外交中心、

秘书长塞浦路斯问题特别顾问、联合国中东和平进程特别协调员和塞浦路斯失踪人员调查委员会。

^b 2004 至 2010 历年的数据。2004/05 年度至 2008/09 年度数据为高峰人数，2009/10 年度数据为核定人数，2010/11 年度数据为预计人数，其中包括维持和平行动部和外勤支助部支助的所有政治特派团。

ⁱ 2004 至 2010 历年的数据，以包括维持和平行动部和外勤支助部支助的所有政治特派团在内的拟议预算为依据。

^j 2004/05 年度至 2009/10 年度的数据为支助账户、(维持和平行动部和外勤支助部)经常预算和联合国后勤基地提供经费的核定员额数目。

11. 2010/11 年度 13 个维持和平行动、联合国为非索特派团提供的后勤支助、联合国后勤基地和支助账户的所需资金为 83.619 亿美元，比 2009/10 年度的核定预算数额增加 5.022 亿美元(6.4%)。

12. 2010/11 年度期间预计将部署更多的军事特遣队以及联合国警察和建制警察单位。2010/11 年度的达尔富尔混合行动所需资源筹集工作是以增加部署或 2010 年中期的军事和警察人员行动能力为依据。按照安全理事会第 1843(2008)号决议为联刚特派团临时增派的 3 085 个部队人员和建制警察人员将于 2010 年 6 月 30 日全部部署。联合国非索特派团支助办事处预计，非索特派团的 8 000 名核定部队人员将在 2010 年 6 月 30 日之前增加部署。随着这些行动的部署率各自上升到接近授权兵力的水平，2010/11 年度拟议预算内与军事部分和警察部分有关的总估计费用已相应增加，而核定军事部队人员数目则减少了 2 032 人，反映出为联利特派团规定的缩编。

二. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的预算执行情况

13. 如下面表 2 所示，2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间核定预算总额为 73 亿美元，其中包括联合国后勤基地和支助账户。相关支出为 71 亿美元，由此产生的未支配余额总共为 2 亿美元。

表 2

2008/09 年度财政资源使用情况

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

维持和平构成部分	清理结束	差异	差异	
			数额	百分比
中乍特派团	440 795.5	424 073.0	16 722.5	3.8
西撒特派团	45 600.8	45 060.8	540.0	1.2
联海稳定团	574 916.5	574 401.7	514.8	0.1
联刚特派团	1 187 676.4	1 163 341.8	24 334.6	2.0

维持和平构成部分	清理结束	差异	差异	
			数额	百分比
达尔富尔混合行动	1 499 710.0	1 491 279.2	8 430.8	0.6
观察员部队	45 726.0	45 711.8	14.2	0.0
联塞部队	54 851.1	54 728.0	123.1	0.2
联黎部队	650 755.6	575 536.2	75 219.4	11.6
埃厄特派团	37 016.4	31 005.0	6 011.4	16.2
科索沃特派团	198 012.0	168 523.3	29 488.7	14.9
联利特派团	603 708.0	593 468.9	10 239.1	1.7
联苏特派团	876 893.7	860 488.1	16 405.6	1.9
联东综合团	172 842.0	172 814.5	27.5	0.0
联科行动	475 402.6	475 373.3	29.3	0.0
联格观察团	34 484.2	33 982.2	502.0	1.5
非索特派团支助办事处	75 641.9	72 042.8	3 599.1	4.8
特派团小计	6 974 032.7	6 781 830.6	192 202.1	2.8
后勤基地	45 769.0	44 336.7	1 432.3	3.1
支助账户	282 401.9	271 963.6	10 438.3	3.7
小计	7 302 203.6	7 098 130.9	204 073.7	2.8
(编入预算的) 自愿实物捐助	7 799.8	8 779.5	(979.7)	(12.6)
共计	7 310 003.4	7 106 910.4	203 093.0	2.8

14. 2008/09 财政期间的总预算执行率为 97.2%，相比之下，2007/08 财政期间为 92.7%。3 个特派团(观察员部队、联东综合团、联科行动)的 2008/09 财政期间预算执行率达到 100%。10 个行动(联合国中非共和国和乍得特派团、联海稳定团、联刚特派团、达尔富尔混合行动、联黎部队、联利特派团、联合国苏丹特派团、联东综合团、联科行动和联格观察团)的预算执行率有所提高，3 个行动(联塞部队，埃厄特派团，科索沃特派团)以及后勤基地和支助账户的则有所下降。西撒特派团的预算执行情况与 2007/08 年度的相同。

15. 总体来说，影响 2008/09 年度预算执行情况的主要因素是：(a) 空运支出减少(1.151 亿美元)，主要是联刚特派团和达尔富尔混合行动，原因是飞机推迟部署或没有得到部署；(b) 军事特遣队支出减少(6 640 万美元)，主要是达尔富尔混合行动和联黎部队，原因是军事特遣队的推迟部署，还有联利特派团，原因是军事特遣队的缩编速度超过预期；(c) 民警支出减少(4 070 万美元)，主要是达尔富尔行动，原因是民警的推迟部署，还有科索沃特派团，原因是特派团的重新配置和缩编；(d) 通信支出减少(2 540 万美元)，主要是达尔富尔混合行动、联

黎部队、联利特派团、联东综合团和联科行动；(e) 水运支出减少(2 290 万美元)，主要是联黎部队，原因是船只的部署数目低于预算，部署时间比预算短。

16. 下面表 3 着重说明影响特派团预算执行情况的主要因素。

表 3
影响预算执行情况的主要因素

维持和平构成部分	影响预算执行情况的主要因素
中乍特派团	预算执行率为 96.2%(2007/08 年度：90.5%)，原因是： 设施和基础设施所需资源减少： (a) 建造服务方面的原因，包括：未能与承包商签订为部队建造营地的协助通知书；由于等待完成关于获准更换一块用地的谈判，未能建造航空维修厂和阿贝歇机场 (b) 由于投标人未能达到要求，并由于把工程要求从硬墙建筑改为预制板设施，未能进行土工技术调查 (c) 维修服务方面的原因是，由承包商负责的修理和保养服务推迟开始，内容包括清洁、洗衣、虫害防治、地面维修、垃圾处理、消防、营地维修、危险材料处理和灭火器保养 以下因素部分抵消了所需资源的减少： (a) 特派任务生活津贴费率于 2008 年 6 月 1 日大幅度上调 (b) 特派团依靠欧盟部队口粮承包商供应口粮，费用较高，导致与口粮有关的所需追加经费
西撒特派团	预算执行率为 98.8%(2007/08 年度：98.8%)，原因是： (a) 设施和基础设施向下所需资源减少 (b) 三架固定翼飞机的租金和营运所需资源减少，原因包括：实际飞行小时少于计划数，再加上所需航空燃油随之减少；固定翼飞机航班的空中导航服务收费减少；未实行总部管理的飞机标图和跟踪系统 (c) 由于特派任务区以外的飞行减少，机组人员所需生活补贴减少 (d) 联合国难民事务高级专员办事处偿还为支持建立信任措施方案所作飞行的费用 以下因素部分抵消了所需资源的减少： (a) 2008 年 7 月 1 日和 10 月 1 日特派团任务生活津贴率连续上调，对军事观察员、联合国警察、政府提供的人员和国际人员所需资源产生影响 (b) 由于更替率超过预期，国际工作人员费用增加
联海稳定团	预算执行率为 99.9%(2007/08 年度：99.8%)，原因是： (a) 联合国警察平均人数低于预算，警察的轮调次数也低于预算 (b) 外包的航空救援消防服务没有落实

维持和平构成部分	影响预算执行情况的主要因素
	(c) 联合国志愿人员平均空缺率高于预算 下列因素部分抵消了未用余额： (a) 由于外包合同失败，被迫使用个人承包者，其费用高于预算，从而导致建筑服务费用增加 (b) 修订了国际工作人员薪金表，提高了危险津贴 (c) 军事特遣队人员的实际旅费高于预算
联刚观察团	预算执行率为 98.0%(2007/08 年度：96.3%)，原因是： (a) 空运所需资源减少，原因是为支持地方选举而计划使用的 6 架固定翼飞机有 5 架没有部署，计划使用的 29 架旋转翼飞机也没有部署 (b) 用于选举的飞机的汽油、机油和润滑油所需资源低于预算 (c) 空中交通管制显示器的采购发生延误 (d) 未购置无人航空器 (e) 由于当地服务提供商的运营和技术方面的限制，在金沙萨、基桑加尼、卡莱米、卡南加、姆班达卡、戈马、卢本巴希、卡米纳、金杜、布尼亚和布卡武的机场服务没有提供或仅部分提供 一些所需资源高于预算，部分抵消了支出的减少，主要是： (a) 军事特遣队，原因是一些特遣队每人新鲜口粮标准上限提高和轮调旅费增加 (b) 地面运输，原因是：为准备地方选举在计划外购置了 5 部消防车；购置轻型车辆的平均单价上升；柴油单位费用增加；由于特遣队巡逻增多，而且在东部使用重型卡车运送货物的情况增加，导致柴油的消耗增加 (c) 设施和基础设施，原因是：为军事特遣队的重新配置和增派的授权部队购买了帐篷和预制营房；柴油费用成本增加；由于向电力供应有限的东部调动了军事人员和文职人员，导致发电机柴油消耗增加 (d) 本国工作人员，原因是：修订了本国工作人员薪金表，自 2008 年 7 月 1 日起生效；对职级进行了全面审查，从而提高了在职工作人员的职等，而且将 293 名按 300 号编任用的本国工作人员改为按 100 号编任用
达尔富尔混合行动	预算执行率为 99.4%(2007/08 年度：82.8%)，原因是： (a) 由于实际部署人数低于原计划，轮调减少和口粮费用低于预算，军事和警务人员所需资源减少 (b) 由于人员、设备和飞机的部署延迟，地面和空中运输所需资源减

维持和平构成部分	影响预算执行情况的主要因素
	少 下列因素抵消了支出的减少： (a) 由于危险工作地点津贴提高(实行了第四安全等级)和缺乏联合国提供的营房设施导致特派任务生活津贴的支付增加，文职工作人员所需资源增加 (b) 实际建筑费用高于预算 (c) 向特派任务区直接空运积压装备的所需运费增加
观察员部队	预算执行率为 100%(2007/08 年度：106.3%)，原因是： (a) 在固定阵地和营地四周建造安全围墙所需资源减少 (b) 由于继续外包修理服务，维修服务和用品所需资源减； (c) 由于采购时间延长，购置观察设备所需资源减少 薪金表修订后，国际和本国工作人员薪金所需资源增加，抵消了所需资源的减少
联塞部队	预算执行率为 99.8%(2007/08 年度：100%)，原因是： 由于以定期商业航班取代了包机，军事特遣队轮调所需资源减少 下列方面所需资源增加，部分抵消了未支配余额： (a) 水电瓦斯费，原因是水电费用增加 (b) 按修订后的薪金表发放国际和本国工作人员薪金 (c) 损失，原因是美元对其他货币的汇率发生波动
联黎部队	预算执行率为 88.4%(2007/08 年度：82.9%)，原因是： (a) 军事特遣队部署延迟，导致实际平均空缺率为 17%，而预算空缺率为 8% (b) 船只和直升机的部署数量少于预算(实际部署船只 10 艘，而预算为 12 艘；实际部署直升机 5 架，而预算为 7 架)，而且部署期限短于预算
埃厄特派团	预算执行率为 83.8%(2007/08 年度：93.5%)，原因是： (a) 清洁和拆除队部和联合国设施所需资源低于预算，因为这些队部和设施在移交给当局之前所需修理很少 (b) 固定翼飞机和直升机飞行时数低于原计划，与此相关，航空燃料和着陆费及地面装运费所需资源减少，原因是特派团设在亚的斯亚贝巴和阿斯马拉的主要办事处之间的飞行须经地方当局逐案批准 (c) 运费和有关费用低于预算，原因是埃厄特派团的大批资产移交给

维持和平构成部分	影响预算执行情况的主要因素
科索沃特派团	了其他维和特派团或捐给了非洲联盟，而没有按照原计划运到联合国后勤基地 预算执行率为 85.1%(2007/08 年度：100%)，原因是： (a) 由于科索沃特派团重新配置并缩编，联合国警察、建制警察单位、国际和本国工作人员所需资源减少 (b) 由于该特派团重新配置并缩编，并导致所支助的人数减少，设施和基础设施，尤其是维修服务和燃料项下所需资源减少 (c) 由于 2007 年 6 月停止了空中业务，空运所需资源减少 (d) 由于该特派团重新配置并缩编，并导致所支助的人数减少，通信设备和服务所需资源减少 下列因素部分抵消了未支配余额： (a) 用于支付国际和本国工作人员解雇偿金的支出 (b) 在审查特派团使用社会所有制企业和私人房地前用于偿付房地租金债务所需资源
联利特派团	预算执行率为 98.3%(2007/08 年度：94.4%)，原因是： (a) 由于军事特遣队人员的缩编速度超过预期，再加上一些部队派遣国在通信设备方面没有完全实现自我维持，因此偿还部队派遣国政府特遣队所属装备和自我维持费用所需资源减少 (b) 由于特派团之间的运输量低于预期，其他运费和有关费用所需资源减少 下列因素部分抵消了所需资源的减少： (a) 联合国警察的缩编速度低于预期，而且自 2008 年 7 月 1 日起上调特派任务生活津贴适用标准 (b) 由于将 64 名工作人员从限期任用改划为定期任用，为此向其提供扶养津贴、教育补助金、探亲假和回籍假等福利，而且自 2009 年 1 月 1 日起净基薪和一般人事费增加，导致一般人事费所需资源增加 (c) 由于更换过时的台式计算机和膝上型计算机、服务器和非标准化网络开关，导致所需资源增加，而且由于网络打印机送货出现延误，耗材的购买量增加，导致零部件和用品所需资源增加
联苏特派团	预算执行率为 98.1%(2007/08 年度：96.9%)，原因是： (a) 军事、警务和政府提供人员实际人数低于预算 (b) 2008/09 预算期间下半段解除武装、复员和重返社会方案的执行出现延误

维持和平构成部分	影响预算执行情况的主要因素
联东综合团	(c) 由于费用较高, 在朱巴建设停机坪、加强安全措施和建设 19 个队部等建筑项目计划没有执行
	下列因素部分抵消了未支配余额:
	2009 年 1 月国际和本国工作人员薪金提高, 而且危险津贴提高
	预算执行率为 100%(2007/08 年度: 95.9%), 原因是:
	(a) 自 2009 年 3 月 1 日起特派任务生活津贴标准提高 (b) 国际文职人员的部署速度超过预期, 而且实行了分别于 2008 年 8 月 1 日和 2009 年 1 月 1 日接连修订的薪金表 (c) 需要采购坠机应急和营救及空中医疗后送所需要的安保、安全和消防设备 (d) 自 2009 年 6 月起需要为定于 10 月举行的地方选举的筹备工作提供支持, 包括部署 62 名联合国志愿人员(2009 年 6 月 30 日有 20 名志愿人员在任)
联科行动	所需资源的减少抵消了所需追加经费, 主要在以下方面:
	(a) 发电机用柴油、预制设施采购和服务(维修、安保、改建和翻修以及建造)所需资源减少 (b) 由于搜救飞机的部署延迟, 租用和操作直升机的费用和服务费所需资源减少, 而且航空燃料所需资源低于预算 (c) 通信项下商业通信所需资源减少, 原因是未落实某些新闻服务活动和通信支助服务以及未购置某些新闻设备
联格观察团	预算执行率为 100%(2007/08 年度: 98.8%), 原因是:
	部队轮调所使用的商业包机服务费用高于预算, 与此相抵的是, 通信所需资源低于预算, 其原因是设立社区多媒体中心的工作出现延迟, 而且安装阿比让和联合国后勤基地之间的外线工作推迟
联合国后勤基地	预算执行率为 98.5%(2007/08 年度: 93.6%), 原因是:
	(a) 国际工作人员和警务人员的实际空缺率超过预算
	(b) 设施和基础设施项下支出减少, 原因是由于安全局势、2008 年 8 月发生的事件和未能购置发电机, 造成公路和桥梁维修推迟
	预算执行率为 96.9%(2007/08 年度: 99.6%), 原因是:
	(a) 由于美元对欧元的实际汇率的变化优于预算, 本国工作人员所需资源减少
	(b) 一般临时人员空缺率高于预算
	国际工作人员空缺率低于预算, 部分抵消了所需资源的减少

维持和平构成部分	影响预算执行情况的主要因素
支助账户	预算执行率为 96.3%(2007/08 年度: 96.5%), 原因是: (a) 员额资源所需资源减少, 原因是征聘工作出现延迟, 由此造成维持和平行动部和管理部空缺率高于预算, 还由于内部监督事务厅物色和征聘合适应聘人员的工作, 尤其是在维和特派团中新设的驻地审计员员额的物色和征聘工作出现延迟 (b) 在公务差旅费项下所需资源减少, 主要原因是: (一) 从外地特派团收到的指控数目较低, 因此内部监督事务厅内所需差旅所需资源低于预算; (二) 由于未在外地特派团如期进行关于国际公共部门会计准则的培训, 管理部用于培训的差旅费减少; (三) 由于人力资源有限, 并由于通过一次出差完成多项任务实现了节省, 出差减少 (c) 在其他用品、服务和设备项下所需资源减少, 主要原因是实行新的内部司法制度的工作出现延迟, 以及内部监督事务厅采购工作队出现未支配余额 在一般临时人员项下所需资源增加, 部分抵消了上述未支配余额, 主要原因是: (a) 由于实行新的内部司法系统的工作出现延迟, 将当前系统内部的 6 个职位的任期延长到 2009 年 6 月 30 日 (b) 在人力资源管理厅设立了 6 个职位, 用于执行在预算中未编列经费的流动和职业试点网络项目

17. 如表 3 所示, 文职人员空缺率较高是影响三个行动(联海稳定团、科索沃特派团和联格观察团)以及联合国后勤基地和维持和平支助账户预算执行情况的主要因素之一。关于预算执行期间每个行动的计划 and 实际空缺率见下文表 4。

表 4
2008/09 年度期间计划和实际空缺率

维和部分	工作人员职类	空缺率(百分比)	
		计划	实际
中乍特派团	国际人员	30.0	37.3
	本国人员	30.0	63.5
	联合国志愿人员	30.0	21.4
	临时国际人员	10.0	(800.0)
	临时本国人员	10.0	100.0
西撒特派团	国际人员	10.0	7.5
	本国人员	7.0	6.7

维和部分	工作人员职类	空缺率(百分比)	
		计划	实际
联海稳定团	联合国志愿人员	2.0	5.0
	临时本国人员	—	—
	国际人员	10.0	10.4
	本国干事	30.0	6.4
	本国一般事务人员	10.0	3.4
	联合国志愿人员	5.0	9.8
	临时国际人员	10.0	5.6
	临时本国干事	30.0	8.3
联刚特派团	临时本国一般事务人员	10.0	33.9
	国际人员	17.0	22.0
	本国干事	37.0	36.0
	本国一般事务人员	5.0	15.1
	联合国志愿人员	5.0	21.7
	临时国际人员	17.0	47.5
	临时本国干事	32.0	—
	临时本国一般事务人员	5.0	75.4
达尔富尔混合行动	国际人员	30.0	24.7
	本国人员	30.0	19.0
	联合国志愿人员	30.0	39.2
	临时国际人员	30.0	50.8
	临时本国人员	30.0	62.5
观察员部队	国际人员	7.0	15.4
	本国人员	2.0	5.2
联塞部队	国际人员	5.0	7.5
	本国人员	2.0	6.2
联黎部队	国际人员	14.0	22.1
	本国人员	15.0	21.4
	临时国际人员	—	—
埃厄特派团	国际人员	10.0	3.1
	本国人员	—	1.7
	联合国志愿人员	5.0	(4.9)
	临时国际人员	—	100.0
科索沃特派团	国际人员	30.0	48.9

维和部分	工作人员职类	空缺率(百分比)	
		计划	实际
联利特派团	本国人员	10.0	42.1
	联合国志愿人员	25.0	48.8
	临时国际人员	30.0	33.3
	临时本国人员	10.0	—
	国际人员	10.0	13.3
	本国人员	5.0	8.0
	联合国志愿人员	5.0	11.2
	临时国际人员	10.0	—
	临时本国人员	5.0	—
	国际人员	23.0	23.8
联苏特派团	本国人员	15.0	13.9
	联合国志愿人员	15.0	28.3
	临时国际人员	21.0	50.2
	临时本国人员	15.0	89.4
	国际人员	25.0	21.0
联东特派团	本国人员	20.0	9.6
	联合国志愿人员	20.0	8.7
	临时国际人员	—	40.0
	国际人员	15.0	17.5
联合国科特迪瓦行动	本国人员	11.0	12.0
	联合国志愿人员	10.0	8.8
	临时国际人员	—	58.3
	临时本国人员	—	33.0
	国际人员	10.0	13.0
联格观察团	本国人员	—	8.0
	联合国志愿人员	—	100.0
	临时本国人员	—	—
	国际人员	15.0	10.3
后勤基地	本国人员	5.0	4.2
	临时国际人员	15.0	23.6
	临时本国人员	5.0	18.8
	专业及以上	8.0	15.4
支助账户	一般事务	4.5	10.7

三. 执行大会第 61/276 号决议提出的要求和拟议的新举措

A. 预算编制和列报

18. 大会第 61/276 号决议第二节第 5 段请秘书长采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此提出报告。为改进预算假设和预测而采取的步骤以及 2008/09 年度和 2009/10 年度预算列报格式所包含的改进之处载列于以往的概览报告 (A/62/727 和 A/63/696)。为进一步提高向大会提交的拟议预算的透明度，同时为便于立法机关对拟议预算进行审议，2010/11 年度预算列报格式作出了更多的改进，进一步介绍见下文(本报告附件一汇总开列了大会第 61/276 号决议的各项请求和决定，并对照列明了本报告的相关段落)。

19. 2009 年，管理部和外勤支助部的预算干事首次举办了一次联合总结经验教训的活动，其目的是进一步改进向大会提交的拟议预算的编制和列报，同时便于立法机关对拟议预算进行审议。维持和平经费筹措司和外勤预算和财务司的总共 19 名预算干事分成了四个工作组，重点课题为：(a) 特别注重产出的成果预算编制框架；(b) 人员配置的根据；(c) 业务费用；(d) 成套补充信息。维持和平行动部的两名代表也参加了成果预算编制工作组的工作。

20. 各工作组的目标是拟订预算文件改进建议。主计长以及主管管理部和外勤支助部的两个副秘书长审查了各工作组提出的建议，并商定对各项建议予以落实。由于这项工作，在 2010/11 预算周期实行了若干改进。

21. 2010/11 年度期间预算文件列报的改进之处可概括如下：

(a) 实施了一个旨在改进外地特派团支助部分成果预算编制框架列报方式的试点项目。三个特派团(联刚特派团、联黎部队和联利特派团)的 2010/11 年度预算报告反映了新的预算列报格式，其中的报告框架仅包括绩效指标与服务改进有关的相关产出。标准支助产出和特派团特有的非标准或专门产出已合并列于相关报告的一个附件内，反映两个期间的对比情况。按照各立法机构的意见和建议，今后关于所有特派团的报告均可采用这个新的列报格式。

(b) 为更好地说明人力资源规划情况和所需人员配置的主要因素，在每个成果预算编制部分的序言部分都列有简要情况说明，概括介绍该部分的人员配置变化情况，包括深入介绍特派团的环境和挑战，重点介绍与 2009/10 核定预算相比所出现的重大结构性变化。

(c) 为便于列报人力资源方面的拟议变化，已经确定在人员配置方面可能采取的六类行动：(一) 员额的设立；(二) 员额职能的改变；(三) 员额的调动；(四) 员额的改叙；(五) 员额的裁撤；(六) 员额的改划。上述六个类别的术语定义载于本报告附件二。新的术语已经在大会本届会议收到的所有预算报告中采用。

(d) 在改进费用估计数方面实行了下列变革：

- 一. 全面审查了各个人员类别的空缺率，以确保在计算所有特派团人员的费用时确定切合实际的空缺率和分阶段部署计划；
- 二. 考虑到世界银行 2011 年当地货币汇率预测，编制基于当地货币的本国工作人员薪金费用估计数；
- 三. 根据每个特派团可以得到的最近六个月的特派团特有实际平均燃料价格编制了所需燃料预算。

22. 最后，为改进预算编制工作，维持和平经费筹措司预算干事参加了(外勤支助部率领的)总部对三个外地特派团(中乍特派团、联利特派团和联苏特派团)的支助访问。

2010/11 年度维持和平预算国际工作人员费用计算方法

23. 按照大会第 63/250 号决议的规定，所有维和特派团国际文职工作人员的新合同安排从 2009 年 7 月 1 日开始生效。前些年，对每个维持和平特派团国际工作人员薪金表和一般工作人员费用是根据最近完成的财政期间的实际支出进行估计。但是，在 2009 年 7 月 1 日开始实行新的合同安排后，以前用来估计特派团特有的薪金表和一般工作人员费用的方法无法适用于 2010/11 年度预算，因为大会第 63/250 号决议所述规定的财务影响无法同 2008/09 年度实际支出进行比较。因此，对 2010/11 年度拟议预算的维持和平特派团国际工作人员薪金表和一般工作人员费用是根据下文所述方法作出估计的。

24. 净基薪表和工作人员薪金税是根据 2010 年 1 月生效的薪金表计算。对于观察员部队、联塞部队和联黎部队采用了适用的薪金表的第五职档，原因是这三个特派团在所有维和行动中时间是最长的，因此工作人员的平均职档较高。对其他所有特派团都采用了适用薪金表的第四职档。净基薪表采用了每个特派团 2010 年 1 月工作地点差价调整数乘数。

25. 在计算 2010/11 年度一般工作人员费用时，对按照上文所述方法计算的每个特派团的薪金(包括工作地点差价调整数)采用了 2009/10 年度拟议预算所反映的一般工作人员费用与薪金的比率。

B. 后勤支助

1. 空中业务

26. 外勤支助部采用了一个战略方法来管理非洲现有大型特派团的航空资产的购置和使用，具体方法是：(a) 推动综合运输业务；(b) 通过布林迪西战略空中业务中心进一步推动区域方法；(c) 利用布林迪西和西非的区域航空安全办事处

进一步推动航空安全方面的区域方法；(d) 会同采购司联合制定替代飞机来源选择计划；(e) 审查中非和东非区域的部队轮调情况。

27. 综合调度业务。非洲外地特派团日益增多，为联合国在区域范围内优化资产提供了机遇，集中与合并调度工作并共享资产，以减少运输资产的使用次数，进一步高效率高效益进行调度。外勤支助部为支持中非和东非各外地特派团，努力支助区域运输和调度综合控制中心的工作。业务理念、成本效益分析以及建议大会采取的行动均载于秘书长关于全球外勤支助战略的报告(A/64/633)。控制中心将综合规划非洲各特派团之间人员和货物的运输，利用一切现有运输方式，确保以最高效率和效益更好地利用客机和货机，其中可能包括战略空军运输机。此外，控制中心还承担本区域优化资源的主要责任，其中包括机场支助设备、重型维修处理设备及相关系统合同、运输统管和相关质量保障职能以及人员培训。

28. 区域空中业务。布林迪西战略空中作业中心继续全天运行，以分阶段达到全部运行能力。该中心目前对战略性的、特派团以外和之间的空中业务行使外勤支助部业务管制，并与联合国总部和各特派团总部协调，对要人特别飞行进行空中管制；确保依照外勤支助部全球机队使用和优化的概念，并遵循区域化战略使用所部署的战略空运飞机，为此利用外勤支助部西非后备机队和东非后备机队航空资产；该中心还利用联合国现有的飞机机队，为维持和平特派团短期部队轮调飞行提供业务支助。该中心重点关注与作业控制有关的空中业务职能，其中包括联合国包机的授权任务分派、启动、延续、改向和中止以及有关的飞行追踪、监测和规划。就中短期而言，该中心将与拟议设立的运输和调度综合控制中心协调，实现全球机队综合管理概念，以帮助满足外勤支助部对在世界范围利用联合国机队的战略航空需要。

29. 自 2008 年 6 月以来，购置空运管理系统软件套件的工作一直取得进展，目的在于满足空运需求，便利必要的数据处理、飞行追踪和监测。该软件是基于网络的多用途工具，可自动承担目前手工履行的许多职能，该系统包括一些复杂的操作系统，将涉及 20 个外地特派团、联合国总部、联合国后勤基地和战略空中作业中心，并涉及参与维持和平行动的数百名成员。该系统将便利用户的工作，保护其免于欺诈行为之害和错误，将自动生成向高级管理部门提供的可靠报告。预计采购司将于 2010 年 5 月或 6 月期间购置这套软件套件。其投入使用从 2010 年 7 月起可能需要 2 至 3 年。该系统的信息和通信技术基础设施将设在布林迪西，并将与各外地特派团和联合国总部实现充分一体化。

30. 航空安全。设在联合国后勤基地的区域航空安全办事处自成立以来，在为科索沃特派团、联格特派团和后勤基地提供服务方面做出了宝贵贡献，有鉴于此，外勤支助部于 2009 年 2 月把联黎部队、联塞部队和联伊援助团纳入其监督活动的范围。2009 年晚些时候，安全办事处开始为联尼特派团提供航空安全监督。截至 2009 年年底，安全办事处为其相关特派团(联黎部队、联塞部队、联伊援助团

和联尼特派团)进行了 10 次访问。此外,还应中乍特派团的要求进行了一次特别访问。2010 年 5 月,经与联利特派团、联科行动、联塞建和办以及西非办协商,将利用这些团内部现有资源设立西非区域航空安全办事处。该办事处将设在联利特派团,为联利特派团、联科行动、联塞建和办和西非办提供监督。

31. **替代选择计划。**外勤支助部和管理部采购司战略空中作业中心(战略中心)正在制定替代飞机来源选择计划,在 2010 年试用征求建议书的采购方法。各项要求的制定以运输和调度综合控制中心和战略空中作业中心的分析结果以及外地特派团的需要为依据,目的是用更具创新性的办法在商业市场购置联合国的飞机。技术评估除其他关键的技术要求外,将包括着重考虑节省燃料的问题。

32. **部队轮调。**目前,外勤支助部后勤司调度科负责协调军事和警察组成的建制特遣队人员的轮调,每年运输共计 20 万人次以上。初步统计报告显示,2009 年,约 63%的调动使用了短期包机,26%根据协助通知书进行,11%是长期包机,使用联利派团的 B-757 型飞机。短期商业包机数量增加的原因是 2008 年底,由于供应商业绩不佳,取消了与其签订的区域客运飞机(A-130 型)的长期包租合同。

33. 中非和东非地区的外地特派团相互毗邻,这就为获得和使用喷气机的长期包租提供了机会,从而可以极低成本和更大灵活性进行部队轮调。此外,与许多短期合同有关的工作量将大幅减少,包括编写工作报表、进行技术和业务评价,从而可更好地进行业务规划、管理和协调。通过长期专门包租一架飞机以及利用区域资产,来开展协调行动,可能会提高成本效益。预计不迟于 2010 年 4 月 1 日,该区域喷气机将在东非和中非投入运营。在运输和调度综合控制中心协调下,所有在中非和东非区域使用的战略喷气式飞机的经费都由该飞机为之服务的特派团报销。

2. 陆运

34. 目前规模的运输车队的价值约为 6.8 亿美元;包括来自 86 家制造商的 18 241 部车辆。随着标准化,增加库存和把复杂的设备纳入陆运库存,迫切需要管理库存、保修和工厂返修管理职能。这样,可对外勤支助部能力产生积极影响,从而提高陆路运输车队的运营效率和规划。后勤支助司将尽力采取全球办法管理车队,目的是确保使特派团资产保持在适当水平,确保及时注销车辆,利用机会在各特派团之间分享和调度专门资产,并协调和追踪产量保修、产品返修和其他技术性售后服务问题。

35. 各特派团目前库存水平保持在外勤支助部指导准则规定范围之内。此外,联合国总部签订了若干零配件系统合同,以便使各特派团根据这些合同毫不拖延地直接补充库存,从而降低储存量,并节省储存空间和人员。此外,外勤支助部和各特派团还将继续应用现有工具和指导准则,监测和控制零配件的消耗、库存量以及再订购,目的是尽量减少库存,同时不损害业务活动。

3. 燃料管理

36. 在一些特派团已采取了整套承包合同方式，以便有效管理燃料业务，其中包括中乍特派团、达尔富尔混合行动、联黎部队、联利特派团、联苏特派团和联东综合团。事实证明，这是一个可靠的手段，可确保供应商有效进口、储存和向特派团所有最终用户分配燃料，同时避免对环境造成有害影响。因此，特派团管理工作的作用仅限于合同管理和质量保证。一项比较分析表明，这种服务方式可保证提供高质量服务和及时部署，从而使特派团在整个存在周期有效发挥职能。整套承包合同的进一步建议有待于进行认真的成本效益分析，以确保物有所值。

4. 口粮管理

37. 行政和预算问题咨询委员会在其上次概述报告中指出，该委员会获悉，预计在 2009 年启动综合电子口粮管理系统。该系统将能提供工具，以在以下方面改善特派团一级的口粮管理情况：(a) 菜单规划以优化食品订货；(b) 食品安全，以监测食品的质量、证书和可追踪性；(c) 进行库存监测，以确保不间断的口粮供应；(d) 监测供应商的业绩。不过，采购进程的结果表明，没有确定任何可接受的软件供应商，2010 年，正在进行新的招标，这将便利及时分析趋势，查明可利用的改进业绩的机会并上报。在 2010/11 年预算期间，后勤支助司将审查和更新《联合国口粮表、口粮管理和操作手册》，以纳入外地管理口粮过程中汲取的经验教训，并纳入审计委员会的相关意见和建议。

5. 环境政策

38. 2009 年 6 月主管维持和平部副秘书长颁布了一项指令，其中确定了联合国外地特派团的环境政策。在每个特派团都任命了一位环境协调人，一些特派团(联海稳定团、联刚特派团、联利特派团、联苏特派团和联科行动)还设置了全职环境干事。建立了一个基于网络的做法分享社区，以便在所有负责人员和有关工作人员之间分享知识和最佳做法。根据联合国不影响气候战略(见 CEB/2007/2，附件二)，外勤支助部与各外地特派团合作，在 2008 年编写了一份维持和平行动温室气体排放估计报告，连同联合国其他各组织提供的结果，一同向 2009 年在哥本哈根举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第十五次会议期间和作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议第五届会议提出。维持和平行动部和外勤支助部与联合国环境规划署以及一个捐助国建立了伙伴关系，重点是制定切合实际的方法，以符合特派团需要以及培训。在“世界环境日”期间，总部和各外地特派团还举办了提高认识活动，包括“种植十亿棵树运动”以及联合国其他环境活动。将审查维持和平行动部和外勤支助部内部指导准则和手册，以便把环境问题纳入业务做法的主流。2010 和 2011 年期间，各特派团均规划了更多的环境运动和培训，包括在内罗毕对所有环境协调人进行专门培训。

6. 特遣队所属装备和财产的管理

39. 在联合国所属装备方面，外勤支助部制定了财产管理工作计划。其中确定了财产管理方面的目标、关键行动、关键业绩指标和具体目标。两个主要目标是加强财产管理方面的管理责任制；提供高效率高效益的支助，与此同时，制定一项战略框架以优化设备管理。为实现这些目标，要求各外地特派团根据外勤支助部建议的关键行动，制定和执行财产管理行动计划。对每一项关键行动，都规定了关键业绩指标，以衡量外地特派团在财产管理有关领域的业绩和成果。对每一项关键业绩指标确定的目标源自《联合国财务条例和细则》的规定、《财产管理手册》规定的程序、外勤支助部对财产管理趋势的分析、内部监督事务厅和审计委员会关于管理做法的建议和意见以及联合国所属装备控制程序和责任制。

40. 外勤支助部意识到，为了最大限度地提高物资管理领域的效率，必须更多强调消耗性资产的管理和控制。该部于 2008 年和 2009 年发布有关财产管制和问责制的指令，并于 2009 年 6 月发布外地特派团仓储业务准则，它们均涉及必须加强对消耗性资产的管理和管制的问题，包括进一步改善现场视察，核对实物清点与伽利略库存管理系统纪录数量之间的差异。外勤支助部在一个捐助国的赞助下，启动了编纂消耗性资产纪录的项目，该项目将于 2011 年 3 月 31 日完成。该项目旨在使伽利略系统的消耗性资产数据系统化并加以清理，以加强财产管理。为消耗性资产设置中央控制编码系统，将使外勤支助部具有更好的能力来进行数据迁移，并与未来的企业资源规划解决方案和预计将出台的公共部门会计准则相一致。外勤部正执行一个项目，以便把非消耗性财产改划为消耗性财产，并使联合国所属装备财产记录与根据 ST/AI/374 行政指示制定的设备分类相一致。2009 年 12 月外勤支助部发布的财产管理指令提出了关键业绩指标，以监测库存消耗性资产的情况，这也是外勤支助部财产管理业绩衡量制度的一部分。这些步骤可使各外地特派团的内部会计股加强对消耗性财产的管理和管制。从长远来看，改善联合国财产的管理取决于按照机构资源规划和国际公共部门会计准则的设想所形成的工具和能力，这将在某种程度上修订财产管理器规范框架。在 2008/2009 财政年度终了时，联合国所属装备总价值为 1.941 亿美元，比 2002/03 财政年度增长 139%。

41. 2011 年 1 月，特遣队所属装备工作组将在联合国总部召开会议。预计，该工作组将全面审查主要设备和自我维持类别目前的偿还费率。在整个 2010 年，秘书处将和会员国合作，制定修改特遣队所属装备手册的联合建议，供 2011 年装备工作组会议审议，目的是改善和加强现有特遣队所属装备制度。工作组的任何关于修改自备装备手册的建议一经大会批准，将由秘书处在 2011 年期间执行，并将正式修订和重新印发特遣队所属装备手册。2011 年期间，外勤支助部将执行和管理商定修正案为各外地特派团制定必要的指导准则，并修订和重新印发关于实地核查和管制特遣队所属装备以及管理谅解备忘录的指导准则。

7. 提供和管理向外地特派团提供的医疗支助

42. 外勤支助部已开始在外地特派团执行新的医疗支助理念，重点是改善对维和人员提供的医疗服务质量，以及提高任务区内部和向外医疗后送的效率。外勤支助部直接参与制订和执行甲型(H1N1)流感病毒大流行预防计划，向以下方面提供医疗后勤支援：联合国总部；维持和平行动部、政治事务部和外勤支助部的特派团；联合国其他机构。通过更新血液、药品、医药用品和医疗设备的系统合同，将确保满足各外地特派团的需要。扩大了设备和医用消耗品以及药品和医药用品两个系统合同的订购目录，以便采购更广的医疗用品和药品。外勤支助部医务科和人力资源管理厅医务司对外地进行了联合技术评估访问，并为医务人员进行了联合培训活动。在目前阶段，后勤支助部和医务司最近与达尔富尔混合行动和联苏特派团的首席医务干事一道，完成了对开罗医院的评估访问。他们审查了三家通过《协助通知书》签署合同的医院，评估这几家医院接受联苏特派团、达尔富尔混合行动和中乍特派团病人的准备状态。

C. 培训

43. 根据大会第 60/266 号决议，秘书长关于维持和平行动培训进展情况的报告(A/63/680)已提交大会第六十三届会议。本报告这一节是为了提供关于维持和平行动培训的不不断演变作用的最新说明。

44. 培训是能力建设的关键因素，也是把政策和指导准则转化为改善外地效率的关键因素。通过与广大会员国和机构合作伙伴合作开展培训，将有助于弥补联合国重大能力差距；促进向部队和警察派遣国提供能力建设支助；并帮助联合国达到基线标准，确保有效执行维持和平任务。

45. 在这项努力中，114 个国家和地区维和培训中心及合作伙伴网络中的机构是重要收益增值因素。在维持和平行动部政策、评价和培训司综合培训处支助下，维持和平行动部和外勤支助部相互密切合作，并与各维持和平培训中心和联合国系统内外其他伙伴密切合作，通过改善对 120 000 军人、警察和文职维和人员进行培训和准备，弥补能力方面的差距。这两个部与各会员国密切合作，查明建立一种适当机制，从而能更好地使捐助国开展的双边培训和能力建设符合维持和平行动重要的培训需要。通过这样的协调努力，两个部希望能优化利用无论是双边举措提供还是由联合国提供的培训资源。

46. 在联合国内部系统，维持和平行动部和外勤支助部也打算利用参与培训的所有行动者的比较优势，使其发挥杠杆作用，提高培训对维持和平任务执行产生的影响。这些合作伙伴包括人力资源管理厅、联合国训练和研究所、联合国系统职员学院以及各相关部、办事处、基金、方案和机构的培训和学习单位。

47. 2009 年，维持和平行动部和外勤支助部继续执行维和培训战略，该战略于 2008 年 5 月经维持和平行动部副秘书长核准，载于秘书长关于维持和平培训进展

情况的报告(见 A/63/680)。2009 年工作重点向部队和警察派遣国提供支助,除其他外,特别包括公布关于向部署前培训提供支助的政策和标准操作程序、对培训者进行 6 次培训以及进行 7 次培训确认访问。已向警察、执行任务的军事专家公布了最新的核心和专业培训标准,并将其纳入由维持和平行动部政策、评价和培训司提供的文职人员部署前培训课程。继续就军事参谋人员、特遣队和建制警察单位的训练标准进行编制工作。这将有助于根据维持和平行动部和外勤支助部寻求建立的基线标准,进一步改进业绩。

48. 2009 年培训工作的另一个优先领域是加强一年两度的特派团高级领导层培训课程,以及增加文职人员获得通信和管理培训的机会。通过重新调整高级领导人培训课程的方向,两个部正在应对高级领导层在执行任务方面所面对的那些需要特派团内的军队、警察和文职部分以非常一体化的方式进行评估并采取行动的挑战。与人力资源管理厅开展合作,利用培训资源增加维持和平行动部和外勤支助部总部人员直接接受通信和管理培训的机会,同时组织对特派团培训员的训练,促进向外地推广这种培训。将对特派团高级领导层课程和高级领导层方案进行评价。

49. 为确保维和培训继续直接有助于改善任务的执行和新的全球支持战略的愿景(见 A/64/633),对特派团高级行政管理资源培训方案进行了全面外部评价。评价显示,培养一批中高层行政管理资源的方案很有价值,因为可从受训人员中选拔人才,填补外地特派团关键的行政和支助岗位。在根据所设想的全球外地支助战略拟定新的人力资源管理框架时,分享了此次评价的调查结果。按照初步建议,该方案将进一步制度化,以确保与组织学习的目的和目标、包括建立更专业和更具流动性的维持和平工作队伍的目的和目标保持一致。

50. 此外,初步建议还提出,在高级行政管理资源培训方案课程中列入实务主题,将目标受众扩大到实务领域,特别是在外地实务部门负责人负责方案的行政和预算管理的主管。2010 年,将进一步改进该方案,以考虑到这些建议。

51. 为了支持“新视野”进程中的优先事项,即,改进就关键任务向维和人员提供的指导(见 A/64/573),正编制培训标准,以便让各特派团更好地掌握保护平民的知识和技能,包括从保护平民免遭冲突中的性暴力,并与其合作伙伴在规划、执行和评估其他综合维和任务以及冲突后立即开展的恢复工作方面进行有效合作。将通过评价影响、收集最佳做法和汲取的教训,评估这些重要政策的发展和培训举措的影响,并把反馈纳入培训管理过程中。

52. 因此,综合培训服务处正加强其能力,以管理和监督全面维和培训措施,从而最大限度地扩大影响和提高效率。这就需要改进信息和知识管理工具,确定监测和评估培训方案影响及成本效益的明确而一贯的方法,与外勤人事司密切协

调，把文职人员的具体工种培训和技术培训与工作队伍的规划和秘书处正采取的其他人力资源管理举措结合起来。

D. 行为和纪律

53. 应大会的要求，秘书长在其 2008/09 年预算期间综合报告 (A/62/727) 中详细说明了外勤支助部行为和纪律股、外地各行为和纪律小组、内部监督事务厅以及联合国系统其他实体之间的合作与协调。提交大会第六十三届会议的去年的综合报告 (A/63/696) 更新了这方面的信息，包括有关《联合国关于援助和支持受联合国工作人员或有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》的信息 (大会第 62/214 号决议，附件)。此外，应大会在其第 61/276 号决议中提出的要求，秘书长还发表了关于行为和纪律问题，包括充分说明所有员额理由的全面报告 (A/62/758)。

54. 在外勤支助部的行为和纪律小组、各特派团的行为和纪律小组以及内部监督事务厅调查司之间的合作与联络方面，指导原则仍是 2005 年 11 月 8 日题为“维持和平行动部/内部监督事务厅在一类和二类调查中的合作”的秘书处内部说明中所载原则。不过，正如所报告 (A/63/696，第 68 段) 的那样，2007 至 2009 年期间出现的一些情况导致了程序变动和新做法。部队派遣国与联合国之间达成的订正示范谅解备忘录中的规定正得到越来越多的系统化应用。现在确定会员国的反应趋势还为时尚早，但迄今得到的间接证据表明，部队派遣国愿意全面参与调查有关严重不当行为的指控。内部监督事务厅调查司的内部结构以及外地调查员的地理分布 (仅分布在选定的维持和平特派团和区域中心) 似乎没有对调查司应对最严重指控，特别是性虐待指控的情况产生重大影响。然而，在调查过程的时间长度方面仍面临挑战。

55. 内部监督事务厅调查司与外勤支助部行为和纪律小组通过加强在调查进程早期阶段的信息共享，在对重大指控的管理方面保持密切和富有建设性的互动与合作。在这方面，调查司“案件接收”委员会大大有助于加速将待调查案件移交回有关特派团，以便在特派团一级立即采取行动。鉴于实施与部队派遣国之间的谅解备忘录有难度，而且与部队派遣国任命的国家调查官员合作、在其授权下或由他们来调查维和人员的行为也很复杂，因而这一点变得越来越重要。此外，在内部监督事务厅的支助下，人力资源管理厅推出了关于执行秘书长 ST/SGB/2008/5 号公告、特别是关于调查性骚扰指控的培训方案。同样，内部监督事务厅调查司与外勤支助部行为和纪律小组也将进一步合作，开展一项有关调查性剥削和性虐待指控的类似举措。

56. 2009 和 2010 年期间，外勤支助部行为和纪律小组开展的一项主要活动涉及支助对特派团各类人员在部署前和上岗阶段的培训活动，以此作为处理不当行为的重要预防措施的一部分。2009 年期间编制了新的培训材料，并由有关人员在实地试用：推出了新的“部署前核心培训材料”，行为和纪律小组在危地马拉和加

纳的区域维持和平培训中心对其进行了试用；向在布林迪西的行为和纪律小组成员及综合特派团培训中心人员推出了关于行为和纪律的新的上岗培训材料。这些各种各样的活动突出表明，必须根据需求评估制定外地一级的培训战略，并将这些措施纳入维持和平行动部和外勤支助部的培训战略和政策。

57. 2009 年 11 月，外勤支助部推出了关于行为和纪律问题的新网站，以实施有效的外联方案，解释联合国打击性剥削和性虐待的政策，并向公众通报所有涉及维持和平人员的此类案件的处理结果，包括经调查最终认定在法律上无法证实有关指控的案件(大会第 62/111 B 号决议，第 53 段)。该网站的一个部分提供了详细资料，说明 2007 年至 2009 年针对各类人员的不当行为指控，包括性剥削和性虐待指控。

58. 继《联合国关于援助和支持受联合国工作人员或有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》通过后，外勤支助部作为人道主义事务执行委员会及和平与安全执行委员会的联合国-非政府组织防止性剥削和性虐待工作队的共同主席，与联合国和非政府组织伙伴合作，带头执行《战略》。2009 年 4 月，向所有国家工作队分发了由人道主义事务协调厅编写的关于援助性剥削和性虐待受害者的指导材料定稿。2009 年 11 月 16 日，大会全体会议审查了秘书长关于《战略》执行情况的报告(A/64/176)。报告介绍了为执行《战略》所采纳的方针，讨论了在国家和组织层面正在开展的活动，指明了所面临的挑战和汲取的教训，并就如何推动全面实现该《战略》的目标提出了建议。建立国内网络和适当的报告机制被认为是确保成功执行《战略》的关键因素。外地行为和纪律小组是这项工作的主要伙伴。

四. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的拟议资源

59. 据目前估计，包括联合国后勤基地和支助账户在内的维持和平行动 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日财政期间拟议所需资源总额为 84 亿美元，与 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间核定预算总额 79 亿美元相比，增加了 7.4%，主要原因是增加了达尔富尔混合行动和联刚特派团的人员部署。

60. 大会在其第 59/296 号决议第三节第 9 和第 10 段中申明，预算报告应尽可能反映拟在管理方面实现的改进和增效，并说明这方面的未来战略。根据这项决议，秘书长的 2006/07 财政年度拟议预算采用了增效概念。根据这一概念，增效是指需要以较少投入或成本较低的相同投入达到与上一财政期间相同的产出水平(假设质量不变)。^{*}

61. 大会在其第 61/276 号决议第二节第 4 段内重申，预算报告应当反映拟在管理方面实现的改进和增效，并提出这方面的未来战略。2010/11 年度拟议预算总体确定了将实现的增效，主要是在支助部门内实现，包括向特派团提供的后勤、

^{*} 增效也可以指使用同等水平的投入产生多于上一财政期间的产出。

行政和安保支助。下文表 5 举例详细说明了载有各特派团 2010/11 年度拟议预算的秘书长报告所列增效内容。

表 5

2010/11 年度预算报告载列的增效实例

(百万美元, 预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

特派团	预计节余	支出类别
中乍特派团	2.0	在东非区域使用联合国远程飞机进行部队轮调, 以前则是用商业包机; 进行发电机同步化, 这涉及根据每个地点的负荷需求安装适当规模的发电机, 从而减少所需燃料; 利用成本效益更高的“上网本”计算机
西撒特派团	0.2	并入全国电网, 使发电机仅用作备份, 从而减少了燃料消耗; 仅向处理紧急情况或远途出差的工作人员发放移动电话, 从而减少移动电话的使用; 实施服务器虚拟化项目, 将特派团的服务器与联合国后勤基地的服务器整合起来以提高系统的可靠性, 同时避免特派团与后勤基地之间的数据重复
联刚特派团	12.6	重新配置固定翼机队, 以优化飞机的使用; 将 18 架军用直升机改为 5 架军用和 4 架商用直升机组; 由于更多依靠路运和水运, 减少了一架 L-100 型飞机
达尔富尔混合行动	3.3	联苏特派团和中乍特派团共用两架飞机的相关担保费用所需资源减少; 执行废水管理战略, 包括回收处理后的污水, 将其用作非饮用水, 例如冲厕所、清洗地面和消防
观察员部队	0.2	作为旨在更加高效和协调地提供服务的区域信通技术管理举措的一部分, 将各个中东特派团的备件集中管理, 从而减少了通信和信息技术项下所需资源
联塞部队	0.1	作为旨在更加高效和协调地提供服务的区域信通技术管理举措的一部分, 将各个中东特派团的备件集中管理, 从而减少了通信和信息技术项下所需资源
联黎部队	1.2	作为旨在更加高效和协调提供服务的区域信通技术管理举措的一部分, 将各个中东特派团的备件集中管理, 从而减少了通信和信息技术项下所需资源
联苏特派团	2.5	继续将整个任务区的安保事务外包给当地承包商
联科行动	1.6	通过使用虚拟服务器, 减少了耗电、服务器设备数量以及维护、修理和零件费用; 军事特遣队和建制警察单位通过使用电子邮件服务, 减少了邮政服务所需资源; 通过在四个边远地点 (Adzope、Divo、Bouna 和 San-Pédro) 使用网络电话, 不再需要电话交换台, 并减少了维护、修理和零件费用; 使用内部医疗设施/设备和能力进行化验和 X 光检查, 从而减少了向当地医院外包服务所需资源; 使用内部能力进行车辆维修, 从而减少了当地外包服务所需资源; 在与军事工程师联合执行的项目中, 联科行动的工程师通过分项工程工具, 减少了购置同种工具所需资源
共计	23.7	

62. 大会在其第 61/276 号决议第二节第 2 段请秘书长今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入相关资料，说明与特派团预算及其执行工作有关的最重要的管理决定，包括与业务费用有关的管理决定。为回应这一要求，在 2008/09 年财政期间各特派团预算报告内列入新的一节，标题是“规划假设”，以概述影响资源使用情况的特派团举措以及特派团关于使用资源的决定。下表 6 举例说明拟于 2010/11 年财政期间实施的各项举措。

表 6
拟于 2010/11 年财政期间实施的举措实例

构成部分	举措
中乍特派团	对特派团支助采用分散办法，赋予区域和次区域办事处更多权力，使其成功和高效地履行日常职责，而不因通信和距离问题出现延误
西撒特派团	从使用化石燃料转为使用风力涡轮机和太阳能电池板发电，最终降低公用事业费用，同时保护环境
联刚特派团	通过实施太阳能项目和雨水收集，使用清洁技术和自然资源；清理石油泄漏；进行环境基准研究；实施垃圾分类方案
达尔富尔混合行动	在继续执行建设方案时，采取新的水和环境保护举措，以减少特派团在扩充到满员兵力过程中产生的环境影响
观察员部队	参加区域信息和通信技术(信通技术)倡议，使备件库存从 7.5%减至 5%
联塞部队	参加区域信息和通信技术(信通技术)倡议，使备件库存从 7.5%减至 5%
联黎部队	进行联黎部队组织结构的合理化，并参加区域信息和通信技术(信通技术)倡议，使备件库存从 7.5%减至 5%
联利特派团	维护和更换过时和破旧装备
联苏特派团	使用电子人员调动系统，从而大大提高处理人员调动申请的速度和提高其效率以及预定航班的准确度，并对工作人员的财务索付请求进行管理控制

63. 下文表 7 载列按维持和平构成部分开列的 2010/11 年期间拟议所需资源。

表 7
2010/11 年期间拟议所需资源

(千美元, 预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

维持和平构成部分	批款 (2008/09)	支出 (2008/09)	批款 (2009/10)	拟议预算 (2010/11)	差异	
					金额	百分比
中乍特派团 ^a	440 795.5	424 073.0	690 753.1	672 694.5	(18 058.6)	(2.6)
西撒特派团	45 600.8	45 060.8	53 527.6	58 253.9	4 726.3	8.8
联海稳定团 ^b	574 916.5	574 401.7	611 751.2	700 000.0	88 248.8	14.4
联刚特派团	1 187 676.4	1 163 341.8	1 346 584.6	1 440 094.4	93 509.8	6.9
达尔富尔混合行动	1 499 710.0	1 491 279.2	1 598 942.2	1 899 367.2	300 425.0	18.8
观察员部队	45 726.0	45 711.8	45 029.7	47 921.1	2 891.4	6.4
联塞部队	54 851.1	54 728.0	54 412.7	57 040.0	2 627.3	4.8
联黎部队	650 755.6	575 536.2	589 799.2	564 536.9	(25 262.3)	(4.3)
埃厄特派团 ^d	37 016.4	31 005.0	—	—	—	—
科索沃特派团	198 012.0	168 523.3	46 809.0	48 357.9	1 548.9	3.3
联利特派团	603 708.0	593 468.9	560 978.7	536 049.6	(24 929.1)	(4.4)
联苏特派团	876 893.7	860 488.1	958 350.2	977 309.7	18 959.5	2.0
联东综合团	172 842.0	172 814.5	205 939.4	208 838.4	2 899.0	1.4
联科行动	475 402.6	475 373.3	491 774.1	492 535.7	761.6	0.2
联格观察团 ^d	34 484.2	33 982.2	10 946.0	—	(10 946.0)	(100)
非索特派团支助办事处	75 641.9	72 042.8	213 580.0	205 327.1	(8 252.9)	(3.9)
特派团小计	6 974 032.7	6 781 830.6	7 479 177.7	7 908 326.4	429 148.7	5.7
联合国后勤基地 ^a	45 769.0	44 336.7	57 954.1	73 701.8	15 747.7	27.2
支助账户 ^{a、c}	282 401.9	271 963.6	322 547.4	379 859.8	57 312.4	17.8
资源小计	7 302 203.6	7 098 130.9	7 859 679.2	8 361 888.0	502 208.8	6.4
(编入预算的) 自愿 实物捐助	7 799.8	8 779.5	9 539.9	8 791.4	(748.5)	(7.8)
资源共计	7 310 003.4	7 106 910.4	7 869 219.1	8 370 679.4	501 460.3	6.4

^a 2010/11 年度拟议预算最后确定之前的 2010/11 年度初步估计数。

^b 确定 2010 年 1 月 12 日地震之后联海稳定团所需资源之前的预计预算数量级, 仅供参考。

^c 2009/10 年度支助账户批款包括金额为 28 516 500 美元的企业资源规划核定所需资源, 按照大会第 64/243 号决议于 2009 年 12 月生效。

^d 埃厄特派团的任务期限于 2008 年 7 月 31 日终止。联格特派团的任务期限在 2009 年 6 月 15 日之后没有再延长。

64. 下文表 8 载列了影响 2010/11 年度所需资源较之 2009/10 年度变动情况的主要因素。

表 8
造成所需资源差异的主要因素

维持和平构成部分	造成差异的主要因素
中乍特派团	减少 1 810 万美元 (2.6%)，原因是： (a) 由于不为部署特遣队所属装备提供运费，而且部队轮调的费用较降低，军事和警察人员所需资源减少 (b) 建筑服务所需资源减少 (c) 由于机队缩小，租赁和运行直升机所需资源减少 (d) 联合国所属装备的运费和相关费用所需资源减少 增加部署军事特遣人员带来的军事特遣队费用增加和文职工作人员所需资源增加，部分抵消了所需资源减少额
西撒特派团	增加 470 万美元 (8.8%)，原因是： (a) 设施和基础设施所需资源增加，特别是在下列方面有所增加：购置消防安全设备、翻修和维护服务、实施一项从使用化石燃料转为使用风力涡轮机和太阳能电池板发电，最终降低公用事业费用，同时保护环境的新举措，以及为修理重型车辆和设备建造和装备一个新的车辆维修车间 (b) 由于改变合同安排和特派团飞机机队的定价提高，航空运输所需资源增加
联刚特派团	增加 9 350 万美元 (6.9%)，原因是： (a) 全面部署安全理事会第 1843 (2008) 号决议授权的新增军事特遣队人员 (b) 燃料整套承包合同的运行和维护费用以及拟议建立的发电机、陆运、空运和海运战略燃料储存库导致所需资源增加 (c) 航空燃料的单位成本上升 (d) 依照大会第 63/250 号决议，国际工作人员的薪金，包括工作地点差价调整数和一般人事费所需资源增加
达尔富尔混合行动	增加 3.004 亿美元 (18.8%)，原因是： (a) 增加部署军事和警察人员 (b) 由于增加部署以及修订国际工作人员和本国工作人员的薪金表，国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员所需资源增加 (c) 由于扩充工作方案，建设费用所需资源增加

维持和平构成部分	造成差异的主要因素
	(d) 空运成本因租赁费上升而增加
	(e) 由于 2009/10 年度预算中的遗漏, 运费增加
观察员部队	增加 290 万美元 (6.4%), 原因是: 部队轮调的包机费用增加, 而且轮调新部署的特遣队来自的国家所处地理位置比前一支特遣队的国家远, 致使所需资源增加
联塞部队	增加 260 万美元 (4.8%), 原因是: (a) 由于采用国际工作人员和本国工作人员订正薪金表, 文职人员项下所需资源增加; 在计算本国工作人员薪金和相关工作人员费用时使用世界银行汇率; 拟在民政处设立一个民政干事临时职位 (P-2) 和在高级顾问办公室设立一个联合国志愿人员临时职位 (b) 由于订约承办事务和公用事业费用上升, 设施和基础设施项下所需资源增加 (c) 由于飞行时数和航空燃料费用上升, 空运项下所需资源增加 由于执行区域信通技术管理倡议使通信和信息技术项下所需资源减少, 以及用于军事特遣队轮调的商业飞机运费下降, 所需追加资源被部分抵消
联黎部队	减少 2 530 万美元 (4.3%), 原因是: 未部署军事特遣队的一些单位, 相关部队费用和自我维持费用减少, 而且设施、陆运和海运以及医疗服务和医疗用品所需资源减少
科索沃特派团	增加 150 万美元 (3.3%), 原因是: 更换 37 部车辆
联利特派团	减少 2 490 万美元 (4.4%), 原因是: 为完成特派团军事构成部分缩编第三阶段, 部署特遣队人员从 2009/10 财务年度的 10 232 人减少到 2010/11 财务年度的 8 069 人, 从而减少了军事特遣队费用项下所需资源 所需资源的减少被下述增加的所需资源部分抵销: (a) 根据大会第 63/250 号决议, 增加国际工作人员费用, 导致文职人员所需资源增加 (b) 由于特派团的固定翼飞机和旋翼飞机队租金和业务费用提高而增加的业务费用 (c) 与汽油、机油和润滑剂有关的所需追加资源
联苏特派团	增加 1 890 万美元 (2.0%), 原因是: 口粮、特遣队所属主要装备和飞机租金的费用上涨, 以及在计算本国工作人员薪金和有关人事费时应用了世界银行预计的 2011 年汇率
联科行动	增加 80 万美元 (0.2%), 原因是:

维持和平构成部分	造成差异的主要因素
	固定翼飞机和直升机的租用和运营所需资源增加。这些增加的所需资源被下列项目部分抵消：
	(a) 由于核定人员减少而导致军事特遣队所需资源减少
	(b) 主要由于拟议工作人员人数减少，国际工作人员和联合国志愿人员所需资源减少
非索特派团 支助办事处	减少 830 万美元 (3.9%)，原因是：
	(a) 由于在此前两个年度，大部分装备已部署到特派团地区，因此装运和部署特遣队所属装备的拨款减少
	(b) 由于采购装备所需资源减少，导致拨款减少

65. 2010/11 年度，各维持和平特派团、联合国后勤基地和维持和平行动支助账户拟设估计总共 28 014 个国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员员额和临时职位，而 2009/10 年度核定员额和临时职位为 28 300 个，相比之下净减 286 个员额和职位，原因是减少了 290 个员额，又增加了 4 个临时职位。这一数字比 2009/10 年度减少 1%。

66. 下文表 9 载列了 2009/10 年度核定员额和临时职位数目及 2010/11 年度拟议员额和临时职位数目。

表 9

拟议文职人员配置(包括联合国志愿人员)

维持和平构成部分	2009/10 年度核定数			2010/11 年度拟议数			差异	
	员额	临时职位	共计	员额	临时职位	共计	数目	百分比
中乍特派团 ^a	1 565	2	1 567	1 591	—	1 591	24	1.5
西撒特派团	292	2	294	294	1	295	1	0.3
联海特派团 ^b	1 996	80	2 076	1 996	80	2 076	—	—
联刚特派团 ^a	4 708	124	4 832	4 740	63	4 803	(29)	(0.6)
达尔富尔混合行动 ^a	5 507	38	5 545	5 536	38	5 574	29	0.5
观察员部队	155	—	155	156	—	156	1	0.6
联塞部队	152	—	152	153	1	154	2	1.3
联黎部队 ^a	1 240	5	1 245	1 142	3	1 145	(100)	(8.0)
科索沃特派团 ^a	490	4	494	434	1	435	(59)	(11.9)
联利特派团 ^a	1 818	3	1 821	1 818	3	1 821	—	—
联苏特派团	4 779	89	4 868	4 596	89	4 685	(183)	(3.8)
联东综合团 ^a	1 566	18	1 584	1 586	10	1 596	12	0.8

维持和平构成部分	2009/10 年度核定数			2010/11 年度拟议数			差异	
	员额	临时职位	共计	员额	临时职位	共计	数目	百分比
联科行动 ^a	1 503	12	1 515	1 367	89	1 456	(59)	(3.9)
联格观察团 ^c	169	1	170	—	—	—	(170)	(100)
非索特派团支助办事处 ^a	240	40	280	250	19	269	(11)	(3.9)
联合国后勤基地 ^a	285	29	314	384	30	414	100	31.8
支助账户	1 245	143	1 388	1 377	167	1 544	156	11.2
共计	27 710	590	28 300	27 420	594	28 014	(286)	(1.0)

^a 2010/11 年度拟议预算最后确定前的 2010/11 年度初步估计数。

^b 在确定 2010 年 1 月 12 日地震之后联海稳定团所需资源之前，2010/11 年度估计数取与 2009/10 年度核定资源相同水平。

^c 联格观察团的任务期限在 2009 年 6 月 15 日之后不再延长。2009/10 年度的数字反映 2009 年 10 月 31 日终了的清理结束期间的资源。

67. 2010/11 年度拟议员额数与 2009/10 年度核定员额数相比出现差异的原因如下：

(a) 中乍特派团拟议增加所需人员编制的原因是为更好地支持区域和外地办事处而采取的权力下放举措；

(b) 西撒特派团拟议净增 1 个所需人员编制的原因是拟议为空中业务科设立 1 个外勤员额；

(c) 联刚观察团净增 16 个国际工作人员员额，主要原因是：设立了惩教股；加强了该国东部的实务部门；支助部分增加员额，用以向更多部队和建制警务人员提供充分支助。净增 80 个本国员额，主要原因是目前由燕子基金会供资的霍加狒电台 60 个合同改划，这些增加的员额由于裁撤选举援助司所有 48 个员额和 81 个临时助理人员职位而被部分抵消；

(d) 在达尔富尔混合行动，根据维持和平行动部的政策指示，为建立联合行动中心增加了 8 个新员额；由于军警部署增加，还将进一步增加设施管理和安保人员编制；

(e) 观察员部队拟增加 1 个国际员额，用于向部队指挥官办公室提供支助；

(f) 联塞部队拟设立两个职位，其中包括在一般临时人员项下供资的一个民政干事(P-2)临时职位，用于在民政处提供联络服务，另一个是在高级顾问办公室支持法律顾问的联合国志愿人员；

(g) 联黎部队净减 6 个国际员额和 92 个本国员额，原因是拟议通过解散区行政办公室以使联黎部队组织结构合理化以及裁撤战略军事单元 2 个临时职位；

(h) 科索沃特派团减少了 10 个国际工作人员和 49 个本国工作人员，原因是特派团减少了支助结构中的 29 个员额，以体现特派团缩编和外包 30 个当地警卫的需要；

(i) 联苏特派团部分外包安保事务，从而减少了 184 个本国警卫职位。拟议设立一个担任部队副指挥官的 D-1 员额；

(j) 联科行动拟议在 2010 年 3 月总统选举后减少 153 个选举援助司员额(8 个国际员额、3 个本国员额和 142 个联合国志愿人员)。这些减少为下列项目所部分抵消：拟依据联合国总部医疗队 2009 年 8 月所做评估和建议在医务科设立 15 个本国员额；由于 2009 年 6 月人力/劳动合同终止，拟在新闻科、通信和信息技术科、空中业务科和工程科设立 62 个本国临时职位；拟设立 1 个新 P-4 安全部门改革干事，以加强解除武装、复员和重返社会科的安全部门改革知识专长；根据联合国科特迪瓦问题专家组中期报告建议，拟设立 1 个新的 P-3 国际武器专家，该专家拥有鉴别武器的专门经验和一般军火贸易经验；

(k) 非索特派团支助办事处拟议净减 11 个员额/职位，主要原因是办事处与支助非索特派团有关的临时职位不再延续。鉴于预计征聘小组(5 个职位)和蒙巴萨项目小组(2 个职位)将完成其任务，拟裁撤这两个小组的核定职位。此外，2010/11 年度，支助非索特派团的驻地审计员(4 个职位)和总部规划小组(10 个职位)拟由维持和平行动支助账户供资。这些净减的需求被请求在下列领域为支助非索特派团而增加的 10 个员额所部分抵消：安全和安保(主要是蒙巴萨支助基地和摩加迪沙)、财产管理和控制、向非索特派团提供医疗支助和工程项目管理。

五. 维持和平准备基金截至 2009 年 6 月 30 日的状况

68. 大会第 47/217 号决议决定设立维持和平准备基金，作为现金流通机制以确保迅速部署维持和平行动。根据该决议，该基金最初数额定为 1.5 亿美元。大会在其第 49/233 A 号决议中决定，将维持和平准备基金的使用限制在新的维持和平行动的开办阶段、扩大现有的维持和平行动或与维持和平行动有关的意外及非常支出。

69. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间 12 个月的财务报表显示，该基金截至 2009 年 6 月 30 日的数额为 1.616 亿美元，其中包括准备金 1.50 亿美元和累计盈余 1 160 万美元。2009 年 6 月 30 日终了期间，向支助非索特派团的工作提供了 400 万美元短期贷款，收到摊款后在该期间内偿付，同时支付了 200 万美元 2008 年 6 月 30 日终了期间结转的未支付贷款。截至 2009 年 6 月 30 日，有一

笔未偿贷款，是提供给联合国中非共和国特派团的 1 280 万美元，于 1998 年和 1999 年借出，至今仍未偿还。维持和平准备基金中超出核定数额的余额可为维持和平行动支助账户供资，大会第 63/287 号决议已核准将 730 万美元在 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间用于此目的。尚有盈余 430 万美元，经大会核准后将结合支助账户 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间预算提供。

六. 特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察派遣国的负债

A. 特遣队所属装备的管理

70. 秘书处继续自谈判开始之日起 90 天内向会员国提出谅解备忘录最后草案，供会员国审查和首肯。不过，仍然存在着一些备忘录晚签的情况，原因是迟迟未获得派遣国政府首肯，有些部队派遣国和建制警察单位派遣国需要履行漫长的法律和议会程序。这些延迟导致无法偿付一些主要装备和自我维持费用，因为秘书处目前每季度只处理已签署谅解备忘录的偿还申请。

B. 对部队派遣国和建制警察派遣国的负债

71. 下文表 10 说明了 2008 和 2009 日历年应偿还和实际偿还部队派遣国和建制警察派遣国款项的状况。

表 10

在部队、建制警察单位、特遣队所属装备和自我维持方面对部队和警察派遣国的负债状况

A. 在部队、建制警察单位、特遣队所属装备和自我维持方面的负债汇总表

(单位：千美元)

	2008 ^a	2009
截止 1 月 1 日的应偿还数额	689 121	429 149
估计应偿还数额	1 732 154	1 867 403
减去：该年度已付款	1 992 126	1 528 790
截至 12 月 31 日的余额	429 149	767 762

B. 在部队和建制警察单位方面的负债

(单位：千美元)

	2008 ^a	2009
截止 1 月 1 日的应偿还数额	327 502	104 738
估计应偿还数额	1 074 135	1 138 916
减去：该年度已付款	1 296 899	995 700
截至 12 月 31 日的余额	104 738	247 954

C. 在特遣队所属装备和自我维持方面的负债

(单位：千美元)

	2008 ^a	2009
截止 1 月 1 日的应偿还数额	361 619	324 411
估计应偿还数额	658 019	728 487
减去：该年度已付款	695 227	533 090
截至 12 月 31 日的余额	324 411	519 808

^a 取代 A/63/696 号文件中提供的资料。

72. 对于部队和建制警察单位费用以及申请偿还的特遣队所属装备和自我维持费用，均在考虑到每个特派团 3 个月现金业务准备金之后予以支付。2009 年以充足的现金资源向所有在役特派团落实了共 4 次计划中的季度付款。还以可用现金余额支付了 1 个已结束特派团(联合国布隆迪行动(联布行动))申请偿还的特遣队所属装备和自我维持费用共计 30 万美元。

73. 截至 2009 年 12 月 31 日，中乍特派团、达尔富尔混合行动、观察员部队、联黎部队、联苏特派团和联科行动的部队和建制警察单位费用已支付到 2009 年 10 月/11 月。联刚特派团和联利特派团的部队和建制警察单位费用已支付到 2009 年 9 月。主要由于收到摊款数额偏低，导致特别账户现金状况不良，未能按照每季度付款时间表支付西撒特派团、联海稳定团、联塞部队和联东综合团的部队和建制警察单位费用。目前联海稳定团对建制警察单位费用的未偿负债涵盖 2009 年 5 月至 12 月，联塞部队为 2009 年 3 月至 12 月，联东综合团为 4 月至 12 月。2009 年未能向西撒特派团部队派遣国作出支付，原因是其特别账户现金状况不良，对部队费用的负债目前涵盖 2002 年 4 月至 2009 年 12 月。

七. 死亡和伤残偿金

74. 秘书处努力在收到所有相关文件 90 天内完成死亡和伤残索偿的处理。按照大会第 57/316 号决议, 下面表 11 说明了 2009 年 1 月至 12 月期间处理的死亡和残疾偿金索偿情况。

表 11

2009 年死亡和伤残偿金索偿情况

A. 死亡和伤残偿金汇总表

(单位: 千美元)

维和特派团	已支付索偿		驳回索偿		待处理索偿	
	数目	数额	数目	数额	数目	数额
中乍特派团	—	—	—	—	1	54.0
联海稳定团	20	752.5	—	—	2	76.6
联刚特派团	17	579.5	7	270.0	7	270.0
联布行动	1	50.0	—	—	3	60.5
联伊援助团	—	—	—	—	—	—
联塞特派团	2	14.5	—	—	—	—
达尔富尔混合行动	7	160.0	2	100.0	16	472.5
观察员部队	12	21.0	4	5.0	1	3.0
联塞部队	—	—	—	—	1	50.0
联黎部队	19	141.0	6	110.0	3	105.65
埃厄特派团	6	24.5	1	5.0	2	51.0
科索沃特派团	—	—	—	—	—	—
联利特派团	7	306.9	6	205.0	26	541.5
联苏特派团	9	208.2	3	82.5	16	171.5
联东综合团	—	—	—	—	—	—
联科行动	16	533.8	3	101.2	17	354.4
共计	116	2 791.9	32	878.7	95	2 210.65

B. 死亡赔偿金

(单位：千美元)

维和特派团	已支付索偿		驳回索偿		待处理索偿	
	数目	数额	数目	数额	数目	数额
中乍特派团	—	—	—	—	1	54.0
联海稳定团	14	700.0	—	—	1	52.6
联刚特派团	11	550.0	5	250.0	5	250.0
联布行动	1	50.0	—	—	1	50.0
联伊援助团	—	—	—	—	—	—
联塞特派团	—	—	—	—	—	—
达尔富尔混合行动	3	150.0	2	100.0	8	400.0
观察员部队	—	—	—	—	—	—
联塞部队	—	—	—	—	1	50.0
联黎部队	2	100.0	2	100.0	2	102.65
埃厄特派团	—	—	—	—	1	50.0
科索沃特派团	—	—	—	—	—	—
联利特派团	6	302.4	4	200.0	6	300.0
联苏特派团	2	100.0	1	50.0	1	50.0
联东综合团	—	—	—	—	—	—
联科行动	10	504.8	1	51.2	4	202.4
共计	49	2 457.2	15	751.2	31	1 561.65

C. 残疾赔偿金

(单位：千美元)

维和特派团	已支付索偿		驳回索偿		待处理索偿	
	数目	数额	数目	数额	数目	数额
中乍特派团	—	—	—	—	—	—
联海稳定团	6	52.5	—	—	1	24.0
联刚特派团	6	29.5	2	20.0	2	20.0
联布行动	—	—	—	—	2	10.5
联伊援助团	—	—	—	—	—	—
联塞特派团	2	14.5	—	—	—	—
达尔富尔混合行动	4	10.0	—	—	8	72.5
观察员部队	12	21.0	4	5.0	1	3.0

维和特派团	已支付索偿		驳回索偿		待处理索偿	
	数目	数额	数目	数额	数目	数额
联塞部队	—	—	—	—	—	—
联黎部队	17	41.0	4	10.0	1	3.0
埃厄特派团	6	24.5	1	5.0	1	1.0
科索沃特派团	—	—	—	—	—	—
联利特派团	1	4.5	2	5.0	20	241.5
联苏特派团	7	108.2	2	32.5	15	121.5
联东综合团	—	—	—	—	—	—
联科行动	6	29.0	2	50.0	13	152.0
共计	67	344.7	17	127.5	64	649.0

八. 有待大会采取的行动

75. 请大会注意本报告。

附件一

大会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题：
共有问题的第 61/276 号决议所载决定和要求

提示	对秘书长的要求和(或)决定	向大会第六十三届会议酌情报告的方式
第二节	预算编制和预算编制	
第 5 段	请秘书长采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告。	第 18-22 段
第十三节	航空业务	
第 3 段	重申其第 59/296 号决议第十九节第 3 段所载向秘书长提出的请求，即铭记某些维持和平行动为空中运输编列的预算过多，在提交的预算中更好地编列空中业务所需资源，使其更好地反映实际业务。	第 26-33 段
第 4 段	请秘书长确保各特派团在审查其运输需要时，考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件。	第 26-33 段
第十四节	陆运及车辆和备件的使用	
第 1 段	请秘书长在其下一次概览报告中列入关于在全球备件管理方面取得的进展的资料。	第 34-35 段
第 5 段	注意到维持和平行动部努力在其资产管理系统——伽利略系统内建立关于备件管理的全面车队管理系统，并请秘书长向大会第六十二届会议续会第二期会议报告在完成该项目方面取得的成果。	第 34-35 段
第十六节	燃料管理	
第 2 段	再次请秘书长编写一份燃料管理手册及标准作业程序，并在其有关报告中载列对当前燃料供应业务模式的审查结果以及为改进燃料管理而采取的措施，包括特派团燃料电子会计系统及燃料记录仪系统项目经验，以及为支持全球燃料管理而采用替代系统的计划。	第 36 段
第十七节	行为和纪律	
第 5 段	请秘书长探讨如何加强行为和纪律小组、内部监督事务厅和联合国系统其他实体在总部和外地的合作和协调，并在向大会第六十二届会议续会第二期会议提交的概览报告中汇报这方面的情况。	第 53-58 段

附件二

与人力资源拟议变动有关的术语定义

在人力资源拟议变动方面使用了下列术语。

员额的设立。当有必要获得额外资源而又无法从其他办公室调动资源或以其他方式在现有资源范围内满足特定活动的需要时，则拟议设立一个新的员额。

员额的调任。拟议把原为履行某一职能而核定的员额用于执行与原职能无关的其他优先任务活动。虽然员额的调任可能涉及地点或办公室的改变，但它不会更改该员额的职类或职等。

员额的调动。拟议调动核定员额，将其用于在另一办公室履行类似或相关的功能。

员额的改叙。当某个核定员额的职责发生重大改变时，拟议对其进行改叙（升级或降级）。

员额的裁撤。若不再需要某个核定员额进行为其核定的活动或在特派团内进行其他优先任务活动时，则拟议将其进行裁撤。

员额的改划。改划有如下三种可能的选择：

- 将一般临时人员职位改划为员额：在一般临时人员项下供资的核定职位正在履行的职能如果具有持续性，则拟议将其改划为员额。
- 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额：鉴于某些职能具有连续性，按照大会第 59/296 号决议第八节第 11 段，可拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
- 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额：拟议将国际工作人员核定员额改划为本国工作人员员额。