联合国 A/64/6 (Sect.26)

大 会

Distr.: General
31 March 2009
Chinese
Original: English

第六十四届会议

2010-2011 两年期拟议方案预算*

第六编
人权和人道主义事务

第 26 款
人道主义援助

(2010-2011 年期间战略框架方案 22)**

目录

页次

概览 2
A. 行政领导和管理 6
B. 工作方案 9
次级方案 1. 政策和分析 10
次级方案 2. 协调人道主义行动和应急 13
次级方案 3. 减少自然灾害 17
次级方案 4. 紧急支助事务 21
次级方案 5. 人道主义紧急情况的信息和宣传 23
C. 方案支助 25

附件

2008-2009 年执行但 2010-2011 两年期不执行的产出 29

* 核定方案预算概要日后将作为《大会正式记录，第六十四届会议，补编第 6 号》(A/64/6/Add.1)印发。

** 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 6 号》(A/63/6/Rev.1)。

09-28651 (C) 130509 130509

请回收

概览

表 26.1 支出估计数

秘书长所提概算	29 917 800 美元[a]
2008-2009 年订正批款	29 861 800 美元

[a] 按 2008-2009 年费率计算。

表 26.2 拟议人力资源

	员额	职等
经常预算		
2010-2011 两年期拟议员额	70	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、3 个 D-1、10 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)
新员额	1	P-4，次级方案 2
2008-2009 两年期核定数	69	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、3 个 D-1、10 个 P-5、15 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)

缩写：USG=副秘书长；ASG=助理秘书长；FS=外勤人员；GS(PL)=一般事务人员(特等)；GS(OL)=一般事务人员(其他职等)。

26.1 本方案的总目标是确保国际社会对灾害和紧急状况作出及时、连贯一致和协调的反应，并协助从紧急救济到复原与发展的顺利过渡。本方案的法律依据和授权来自大会第 46/182 号决议，其中大会重申人道主义援助的指导原则，并加强了此前与经济及社会理事会就人道主义援助和秘书长在应对自然灾害和人道主义紧急状况方面的领导作用问题通过的各项决定和决议。大会、经济及社会理事会和安全理事会决议进一步确认和拓宽了这项授权。人道主义事务协调厅负责执行本方案并实现其各项目标，目前正努力确保在人道主义反应方面加强可预测性、问责制和伙伴关系。

26.2 实施方案的战略是根据以下需要：制订和推行联合国系统及其合作伙伴人道主义问题的共同政策，动员和协调人道主义紧急状况的援助;发展和调动联合国加快提供国际人道主义援助的能力，促进减少灾害风险，宣传人道主义问题，及时提供紧急状况和自然灾害的信息，以促进全球人道主义援助。对实施减少灾害风险活动负主要责任的是国际减少灾害战略机构间秘书处。人道主义事务协调厅与联合国发展集团和联合国系统其他成员密切合作，协助从救济到复原与发展的顺利过渡。人道主义事务协调厅还主张和促进更有力地进行准备，按照各自的任务，通过区域合作，更及时地对紧急状况提供人道主义援助。

26.3 为完成其使命，人道主义事务协调厅决心努力实现两性平等的目标，制定了两性平等政策，通过两性平等行动计划执行该政策。两性平等工具包和机构间常设委员会《人道主义行动中两性平等问题手册》等工具，提供了贯穿各领域交叉问题的两性平等问题的实际资料，目的是确保妇女、女童、男童和男子都可以获得并受益于人道主义保护和援助。

26.4　该方案由主管人道主义事务副秘书长/紧急救济协调员负责管理。该工作方案由人道主义事务协调厅纽约、日内瓦和外地办事处和国际减少灾害战略秘书处实施。

26.5　2010-2011 年度拟议方案预算反映人道主义事务协调厅继续致力于确保有效和负责任地在外地和总部对紧急状况的反应进行协调，改善人道主义政策的制订和实施，通过支持外地办事处、国家工作队、国家政府和非政府组织，协助将政策付诸实践，执行一项战略宣传计划，与联合国系统有关组织、非政府组织和政府当局协作，加强和扩大信息在人道主义工作上的作用，使该厅发展成为资金充足、可持续、结构严谨和管理良好的组织。

26.6　2010-2011 年度拟议方案预算的出发点是，该厅加强政策、宣传、协调和信息管理等组成部分，有效应对人道主义运作环境不断增长的需求。在保护平民、帮助境内流离失所者、自然灾害越来越多以及人道主义工作人员的安全方面，该厅面临日益增多的挑战。

26.7　每个次级方案都对作为工作方案组成部分的出版物问题进行了审查。预计经常和非经常出版物将按汇总表印发，并在每个次级方案的产出资料中予以说明。出版物增加的原因是，国际减少灾害战略信息概要从每两个月一期改为每月一期。

表 26.3　出版物汇总表

出版物	2006-2007 实际	2008-2009 估计	2010-2011 估计
经常	61	59	71
非经常	—	—	—
共计	**61**	**59**	**71**

26.8　2010-2011 两年期所需资源总额重计费用前为 29 917 800 美元，增加了 56 000 美元。经常预算的增加反映秘书长继续致力于逐步加强该厅的经常预算组成部分，并回应大会第 57/153 号决议，其中大会强调，该厅应受益于充分和更可预见的经费。下表 26.5 所示总体增加包括以下内容：

(a)　工作方案下净增 674 500 美元是由于次级方案 2 增加了 186 800 美元，经常预算下新设 1 个专业人员员额(1 个 P-4)，以加强支持人道主义协调活动，以及 2008-2009 两年期新设 3 个专业人员员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)的滞后影响 487 700 美元；

(b)　方案支助下非员额项目净减(618 500 美元)是由于支付给国际电子计算中心用于数据管理和存储的捐款减少(624 000 美元)，被通信费用少量增加(5 500 美元)部分抵消。

26.9　2010-2011 两年期，预计预算外资源达 499 175 700 美元，占所需资源总额的 94%，将补充来自经常预算的资源，资助该厅的各种活动。预算外资源反映了复杂紧急状况下可预期人道主义需求的规模和深度，包括保护问题、根深蒂固的贫困和粮食无保障。资源估计数还考虑到气候变化、气候突变导致的灾害和危机以及因气候变化，如长期干旱，所造成的人道主义后果。预算外资源估计数包括纽约和日内瓦机构的核心要求，其经费来源是加强紧急救济协调员办公室

信托基金、中央应急基金方案支助组成部分、人的安全信托基金和方案支助特别账户。该厅的外地派驻人员涉及主要是根据次级方案 2 开展的活动，由救灾援助信托基金供资，以及次级方案 4 和 5，经费来自加强紧急救济协调员办公室信托基金。

26.10 2010-2011 年度预算外概算显示，与 2008-09 年相比，预计资源将会减少。这主要是由于一些赠款专门用于非人道主义事务协调厅的活动，在这种情况下，人道主义事务协调厅作为转递机制，为联合国其他机构和非政府组织提供经费。这些赠款的管理方式类似中央应急基金赠款，采取这种办法是为了与中央应急基金赠款保持一致。其他减少是在差旅、通讯、用品和材料费用方面，原因是将更多使用视频会议和把关闭办事处的用品重新分配给新的或现有外地办事处。为补充人道主义事务协调厅人员的工作，工作人员费用增加和专门领域聘用的专家增加，部分抵消了这些减少。

26.11 员额资源减少主要是次级方案 2。这是由于布隆迪、东帝汶、科特迪瓦、印度尼西亚、尼泊尔和乌干达因局势继续改善促成办事处缩编和关闭，因此预计外地资源将会减少。关闭办事处所带来的减少，被新的自然灾害的活动如在缅甸和巴基斯坦的活动所部分抵消。行政领导和管理项下总部增加的员额主要涉及处理人道主义改革带来的人道主义融资问题这个高优先领域。已经建立专门能力，具体指导外地办事处如何管理国家一级的汇集资金，改善人道主义筹资机制之间的一致性和协调。次级方案 3 下的员额也增加了，因为减灾战略需要额外能力，履行对《2005 年兵库行动纲领》至关重要的职能，特别是在减少灾害风险方面援助各国和联合国系统。

26.12 2010-2011 年度预算外概算包括拟议将中央应急基金秘书处主管员额从 P-5 改叙为 D-1。根据大会第 35/217 号决议的规定，已经要求行政和预算问题咨询委员会认可这一建议。编写本报告时，咨询委员会正在审议这项请求。

26.13 根据大会第 58/269 号决议，确定用于监测和评价的费用估计为预算外资源 1 724 200 美元，经常预算 431 100 美元的，共计 156 个工作月(由经常预算资源提供的专业职等 24 个工作月，由预算外资源提供专业人员职等 108 个工作月和一般事务职等 24 个工作月)。此外，咨询人和差旅需要预算外资源 3 000 000 美元。

26.14 2010-2011 两年期方案资源分配估计百分比见下表 26.4。资源分配汇总情况见表 26.5 和表 26.6。

表 26.4 **按构成部分开列的资源分配**

(百分比)

构成部分	经常预算	预算外
A. 行政领导和管理	14.6	7.2
B. 工作方案		
1. 政策和分析	5.7	4.3
2. 协调人道主义行动和应急	30.4	54.3
3. 减少自然灾害	7.6	13.2

构成部分	经常预算	预算外
4. 紧急支助事务	16.6	6.0
5. 人道主义紧急状况信息和宣传	10.1	7.3
B 小计	**70.4**	**85.1**
C. 方案支助	15.0	7.7
共计	**100.0**	**100.0**

表 26.5　按构成部分开列的所需资源

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2006-2007 支出	2008-2009 批款	资源增长 数额	资源增长 百分比	重计费用前共计	重计费用	2010-2011 估计
A. 行政领导和管理	4 376.0	4 369.1	—	—	**4 369.1**	207.3	4 576.4
B. 工作方案	17 443.9	20 394.6	674.5	3.3	**21 069.1**	712.1	21 781.2
C. 方案支助	4 857.7	5 098.1	(618.5)	(12.1)	**4 479.6**	132.6	4 612.2
小计	**26 677.6**	**29 861.8**	**56.0**	**0.2**	**29 917.8**	**1 052.0**	**30 969.8**

(2) 预算外

	2006-2007 支出	2008-2009 估计	2010-2011 估计
小计	**345 225.9**	**554 190.5**	**499,175.7**[a]
共计(1)和(2)	**371 903.5**	**584 052.3**	**530 145.5**

[a] 这一数额不包括通过救灾信托基金(2010-2011 年度估计为 150 000 000 美元)和通过中央应急基金(2010-2011 年度估计为 800 000 000 美元)提供的指定用于非人道主义事务协调厅活动的赠款。

表 26.6　所需员额

支出类别	常设经常预算员额 2008-2009	常设经常预算员额 2010-2011	临时员额 经常预算 2008-2009	临时员额 经常预算 2010-2011	临时员额 预算外 2008-2009	临时员额 预算外 2010-2011	共计 2008-2009	共计 2010-2011
专业及以上								
副秘书长	1	1	—	—	—	—	**1**	**1**
助理秘书长	1	1	—	—	1	1	**2**	**2**
D-2	3	3	—	—	1	1	**4**	**4**
D-1	3	3	—	—	9	10	**12**	**13**

支出类别	常设经常预算员额		临时员额					
			经常预算		预算外		共计	
	2008-2009	2010-2011	2008-2009	2010-2011	2008-2009	2010-2011	2008-2009	2010-2011
P-5	10	10	—	—	88	83	**98**	**93**
P-4/3	29	30	—	—	477	491	**506**	**521**
P-2/1	5	5	—	—	72	69	**77**	**74**
小计	**52**	**53**	**—**	**—**	**648**	**655**	**700**	**708**
一般事务								
特等	2	2	—	—	2	3	**4**	**5**
其他职等	15	15	—	—	154	166	**169**	**181**
小计	**17**	**17**	**—**	**—**	**156**	**169**	**173**	**186**
其他								
本国干事	—	—	—	—	311	297	**311**	**297**
当地职等					758	724	**758**	**724**
小计	**—**	**—**	**—**	**—**	**1 069**	**1 021**[a]	**1 069**	**1 021**
共计	**69**	**70**	**—**	**—**	**1 873**	**1 845**	**1 942**	**1 915**

[a] 1 021 个“其他”类别员额由一般临时人员供资，依照行政和预算问题咨询委员会的建议列入。

A. 行政领导和管理

所需资源(重计费用前)：4 369 100 美元

26.15 紧急救济协调员的作用和职能是由大会第 46/182 号决议确定并由大会第 52/12 A 和 B 号决议及秘书长关于改革的报告(见 A/51/950)所精简的，其中要求加强三项核心职能：有关人道主义问题的政策制定和协调，向政治机构宣传人道主义问题，协调对紧急状况的人道主义反应。

26.16 紧急救济协调员对纽约、日内瓦和外地的办事处提供全面指导、管理和政策指导。紧急救济协调员还发挥领导作用，协调国际社会特别是联合国系统对灾害和人道主义紧急状况的整体反应，与受影响国家政府开展人道主义外交，包括协助进入紧急地区，迅速提供人道主义援助，与捐助界和其他关心的国家就有关提供紧急人道主义援助进行协商，主持机构间常设委员会，并监督其建议的执行，管理中央应急基金和贷款构成部分，筹集资源并支持联合国系统的紧急人道主义方案，在相关合作伙伴的协调下指导人道主义援助政策的制订，代表联合国系统宣传人道主义问题，并推动公众更好地了解人道主义援助问题。协调员作为秘书长关于人道主义问题的主要顾问，与政治事务部和维持和平行动部密切合作，规划和协调危机情况下的联合国人道主义援助活动。协调员还主持人道主义事务执行委员会。主管人道主义事务副秘书长有一个助理秘书长协助，后者还担任紧急救济副协调员。

26.17　纽约和日内瓦的办事处支助协调员。纽约办事处的构成是：副秘书长办公室，它负责协助管理整个人道主义事务协调厅，确保活动的互补性，这两个办事处的密切合作；政策制订和研究处，负责执行次级方案 1；协调和反应司，负责次级方案 2；通信和信息事务处，负责次级方案 5。日内瓦办事处的构成是：对外关系和资源调动处，负责执行次级方案 2 的某些部分；应急服务处，负责执行次级方案 4。国际减少灾害战略秘书处也设在日内瓦，在主管人道主义事务副秘书长监督下执行次级方案 3。

26.18　副紧急救济协调员设在纽约，协助协调员对纽约和日内瓦的办事处提供全面指导、管理和监督，支持该厅的实地协调，并向协调员就该厅任务的一切有关事宜提供咨询意见。副紧急救济协调员的互动对象有会员国、政府间和非政府组织和人道主义业务机构以及职责包括维持和平、政治和经济活动的秘书处各部门。副紧急救济协调员在紧急救济协调员缺席时，视需要在联合国各机构、组织和会议代表紧急救济协调员。

26.19　纽约办事处主任负责向副秘书长及其副手就指导、监督和管理纽约办事处提供咨询意见，并向协调员就全部门管理的政策问题和捐助者关系提供咨询意见。

26.20　日内瓦办事处主任负责全面指导、监督和管理日内瓦办事处，并就日内瓦办事处管理范围内的问题向协调员提供咨询，特别是在外地协调方面。主任与会员国以及政府间和非政府组织，以及在欧洲的人道主义业务机构互动，并视需要代表协调员。主任还担任机构间常设委员会工作组主席。机构间常设委员会联络科是主任办公室的组成部分。

26.21　在纽约，机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会秘书处支助担任这两个委员会主席的紧急救济协调员/主管人道主义事务副秘书长。秘书处协助两个委员会进行有关政策制订、业务问题和宣传人道主义部门优先事项的工作。机构间常设委员会秘书处是主任办公室的一个组成部分，并向机构间常设委员会、常设委员会的工作组及其工作分组提供服务。秘书处设在纽约和日内瓦，保持成员之间的行政和协商交流渠道，主持常设委员会、其工作组和执行委员会的定期或不定期会议，确保遵守机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会决定和监测其执行，并代表常设委员会进行有效的宣传。

表 26.7　**两年期目标、预期成绩和绩效指标**

本组织目标：确保充分执行立法授权以及联合国关于人道主义事务协调厅工作方案管理和工作人员及财政资源管理的政策和程序。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 在现有人力资源和财力范围内有效管理工作方案	(a)㈠ 及时交付已列入方案的产出和服务 业绩计量 在既定时限内交付的百分比 2006-2007 年：98% 2008-2009 年估计：98% 2010-2011 年度目标：98%

	㈡ 及时征聘和安排工作人员的职位 业绩计量 员额填补率 2006-2007 年：98% 2008-2009 年估计：98% 2010-2011 年度目标：98% ㈢ 切实有效利用资源 业绩计量 相对核定经费的支出 2006-2007 年：93% 2008-2009 年估计：95% 2010-2011 年度目标：95%
(b) 确保管理联合国在和平、安全、维和以及人道主义援助和协调方面多层面活动方面的政策一贯性	(b) 与其他实体合作开展的活动次数，如与政治事务部、维持和平行动部、联合国开发计划署和联合国系统其他业务机构 业绩计量 2006-2007 年：12 项活动 2008-2009 年估计：15 项活动 2010-2011 年度目标：15 项活动

外部因素

26.22 该构成部分预计能实现其目标和预期成绩，前提是政府间机构、各国政府、有关人道主义行动的非政府组织和其他利益攸关方继续支持人道主义事务协调厅的工作。

产出

26.23 2010-2011 两年期内，将执行下列产出：

其他实务活动(经常预算/预算外)

机构间会议的实质服务：机构间常设委员会会议(4)；机构间常委会工作组会议(8)；参考和技术工作分组会议(40)；人道主义事务执行委员会会议(24)。

表 26.8　所需资源：行政领导和管理

类别	资源(千美元) 2008-2009	资源(千美元) 2010-2011 (重计费用前)	员额 2008-2009	员额 2010-2011
经常预算				
员额	4 006.2	4 006.2	11	11
非员额	362.9	362.9	—	—
小计	**4 369.1**	**4 369.1**	**11**	**11**
预算外	34 104.3	36 018.4	75	94
共计	**38 473.4**	**40 387.5**	**86**	**105**

26.24　编列经费 4 369 100 美元，用于续设 11 个员额(7 个专业及以上职类和 4 个一般事务职类)，并用作差旅所需的非员额资源，以应对自然灾害和复杂的紧急情况。

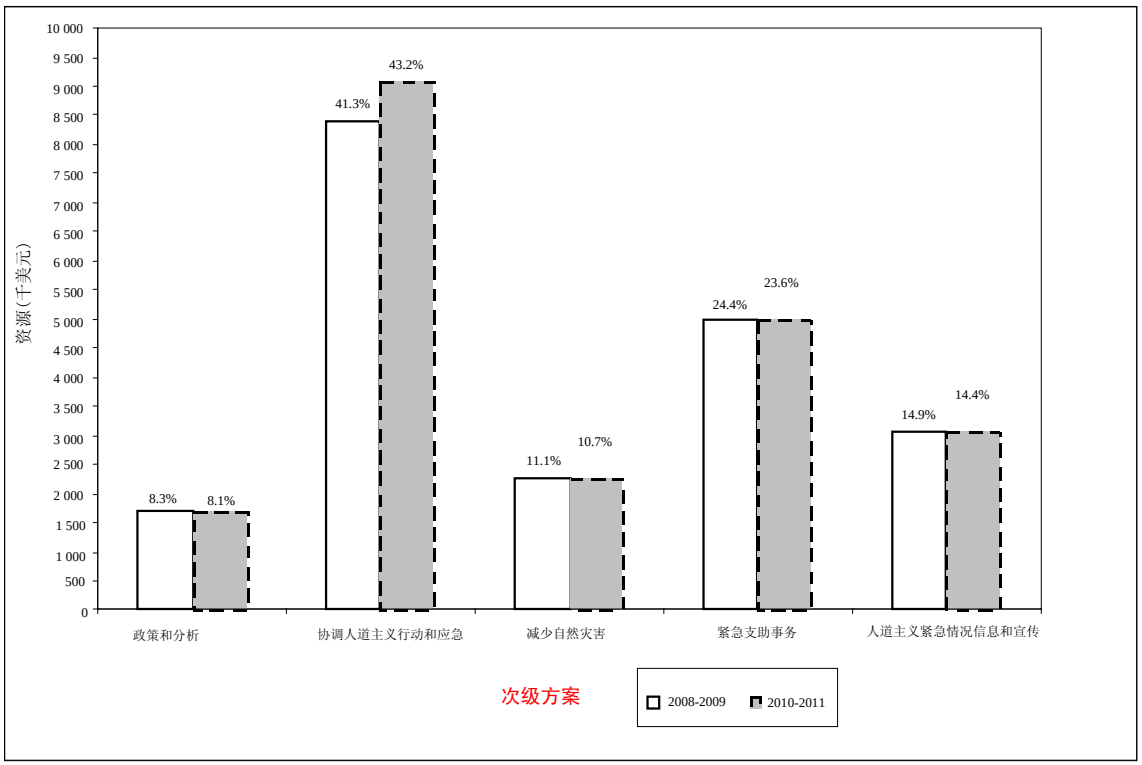
26.25　预计预算外资源为 36 018 400 美元，用于 94 个员额，其中包括副秘书长/紧急救济协调员办公室 16 个员额、战略规划股 5 个员额、纽约的主任办公室 13 个员额、日内瓦的主任办公室 34 个员额、人类安全信托基金秘书处 5 个员额和中央应急基金 20 个员额，并用作非员额资源，提供各办公室开展活动所需的各种业务经费。人员配置有所增加，原因是：工作量增加，需要加强中央应急基金秘书处；设立资金协调科，以指导外地办事处建立和管理在外地的集合资金，并确保这些外地的集合资金与中央应急基金之间的互补性；扩大人道主义改革支助股。

B.　工作方案

表 26.9　按次级方案开列的所需资源

次级方案	资源(千美元) 2008-2009	资源(千美元) 2010-2011 (重计费用前)	员额 2008-2009	员额 2010-2011
经常预算				
1. 政策和分析	1 698.5	1 698.5	4	4
2. 协调人道主义行动和应急	8 417.6	9 092.1	27	28
3. 减少自然灾害	2 263.9	2 263.9	—	—
4. 紧急支助事务	4 975.1	4 975.1	10	10
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	3 039.5	3 039.5	10	10
小计	**20 394.6**	**21 069.1**	**51**	**52**
预算外	483 689.6	424 940.9	1 720	1 673
共计	**504 084.2**	**446 010.0**	**1 771**	**1 725**

按次级方案开列的经常预算所需资源



次级方案 1
政策和分析

所需资源(重计费用前)：1 698 500 美元

26.26 本次级方案的实务职责由纽约的政策制订和研究处承担。本次级方案将按照 2010-2011 年期间战略框架(A/63/6/Rev.1)方案 22 次级方案 1 详述的战略执行。

表 26.10 两年期目标、预期成绩和绩效指标

本组织目标：拟订有序的政策和指导框架，以确保人道主义反应的战略和业务协调一致。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 联合国系统内对灾害和紧急情况的反应得到更好的协调	(a) 机构间常设委员会为改进总部和外地的协调机制及框架的适当标准所达成的协议数目 业绩计量 2006-2007 年：4 项协议 2008-2009 年估计：6 项协议 2010-2011 年目标：8 项协议

(b) 更全面地达到对难民署关心的所有人的国际保护标准，其中考虑到这些人的年龄、性别和个人背景	(b) 人道主义机构落实的机构间评价建议数目 业绩计量 落实建议的百分比 2006-2007 年：70% 2008-2009 年估计：75% 2010-2011 年目标：80%
(c) 联合国人道主义协调员保护平民的能力得到增强	(c) 在适用平民保护指导方针方面接受培训的驻地协调员/人道主义协调员的人数 业绩计量 2006-2007 年：60 2008-2009 年估计：60 2010-2011 年目标：105

外部因素

26.27　本次级方案预计能达成目标和预期成绩，前提是：人道主义行动者、发展行动者和政治行动者在执行各自任务的同时，能达成共识。

产出

26.28　2010-2011 两年期内，将完成下列最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

㈠ 大会：

a. 会议实质服务：向第二和第三委员会作非正式情况介绍(2)；全体会议(2)；

b. 会议文件：关于加强联合国人道主义援助协调工作的年度报告(2)；

㈡ 安全理事会：

a. 会议实质服务：就更有针对性的制裁制度和更有效的豁免程序的设计向制裁委员会介绍情况(1)；向会员国作非正式情况介绍(2)；安理会会议(4)；

b. 会议文件：关于人道主义政策问题的背景文件和简报；为秘书长提交安全理事会的报告提供投入；

㈢ 经济及社会理事会：

a. 会议实质服务：经济及社会理事会会议(4)；

b. 会议文件：关于加强联合国人道主义援助协调工作的年度报告(2)；

(b) 其他实务活动(经常预算/预算外)：

㈠ 技术材料：供救灾人员使用的关于国际人道主义法和人权文书的最佳做法准则；关于在对复杂的紧急情况作出人道主义反应中两性平等主流化问题的文件；供人道主义机构使用的关于联合国对危机的反应的政治、援助和人权方面相互联系的战略文件、政策工具和指导说明；

㈡ 人道主义特派团：评估联合国的战略协调工作及其将政治、维和和援助工作融合在一起的情况；评估在特定的多层面危机中维护人道主义原则的情况；协助制裁委员会设计更有针对性的制裁制度和更有效的豁免程序；开展机构间评估和协助工作，支持和推动各国政府努力保护境内流离失所者；就联合国对最近自然灾害以及对自然灾害发生后的救助与发展之间的联系所作的反应开展总结经验教训研究；开展多国研究，探讨通过联合呼吁程序和其他规划手段和进程对人道主义方案规划进行战略监测和评价的能力；

(c) 技术合作(预算外)：开办培训班、研讨会和讲习班，包括编制和定期更新整套机构间培训材料，加强向需要人道主义援助的全体人口提供这种援助。

表 26.11 所需资源：次级方案 1

	资源(千美元)		员额	
类别	2008-2009	2010-2011 (重计费用前)	2008-2009	2010-2011
经常预算				
员额	1 513.0	1 513.0	4	4
非员额	185.5	185.5	—	—
小计	**1 698.5**	**1 698.5**	**4**	**4**
预算外	20 439.7	21 461.7	49	39
共计	**22 138.2**	**23 160.2**	**53**	**43**

26.29 编列经费 1 698 500 美元，用于续设 4 个员额(4 个专业及以上职类)，并用作与咨询人和差旅有关的非员额资源。

26.30 预计预算外资源 21 461 700 美元，用于 39 个员额，并用作非员额资源以支付各种业务经费。这些资源将支助加强和进一步制定一项人道主义政策议程，其方法是编写以下材料：(a) 供救灾人员使用的关于国际人道主义法和人权文书的最佳做法准则；(b) 关于在对复杂的紧急情况作出人道主义反应中两性平等主流化问题的文件；(c) 供人道主义机构使用的关于联合国对危机的反应的政治、援助和人权层面相互联系的战略文件、政策工具和指导说明。由于一项粮食政策和支助项目的中止，2010-2011 年度员额数目将减少，但预算外资源估计数有所增加，主要原因是若干新员额设立之后，2010-2011 年度预计在职率将高于 2008-2009 两年期。

次级方案 2
协调人道主义行动和应急

所需资源(重计费用前)：9 092 100 美元

26.31　本次级方案的实务职责由纽约的协调和反应司及日内瓦的对外关系和支助动员处承担。本次级方案将按照 2010-2011 年期间战略框架(A/63/6/Rev.1)方案 22 次级方案 2 详述的战略执行。

表 26.12　两年期目标、预期成绩和绩效指标

本组织目标：确保对自然灾害和复杂的紧急情况及时作出协调一致、公平支助的人道主义反应，以减轻人类苦难。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 及时向参与处理人道主义紧急情况的联合国各业务机构提供协调一致的支助	(a) 五天内协调人员部署到位的新紧急情况数目 业绩计量 五天内工作人员部署到位的紧急情况百分比 2006-2007 年：80% 2008-2009 年估计：80% 2010-2011 年目标：80%
(b) 人道主义活动的预算外资源供应增加	(b) ㈠ 捐助方提供的捐助与联合呼吁程序确定的所需资源的比率有所增加 业绩计量 2006-2007 年：70% 2008-2009 年估计：75% 2010-2011 年目标：80% ㈡ 未指定专门用途的捐款比例增加，从而使资金的灵活性得到提高 业绩计量 2006-2007 年：50% 2008-2009 年估计：60% 2010-2011 年目标：70% ㈢ 对每个部门/组和每项灾害的优先事项的捐助方捐款比例增加 业绩计量 2006-2007 年：无 2008-2009 年估计：68% 2010-2011 年目标：75%

	㈣ 包括私营部门在内的非传统捐助方数目增加 业绩计量 2006-2007 年：15 2008-2009 年估计：25 2010-2011 年目标：40
(c) 将两性平等观点纳入人道主义援助主流的进展	(c) 通过共同人道主义行动计划有效满足妇女和儿童需要的实例百分比增加 业绩计量 2006-2007 年：80% 2008-2009 年估计：85% 2010-2011 年目标：90%
(d) 联合国系统的人道主义行动与政治、安全及维和举措适当协调和结合	(d) ㈠ 考虑到人道主义观点、尤其是秘书长 2006 年 2 月 9 日关于综合特派团的指导说明的政治、安全及维和举措数目 业绩计量 2006-2007 年：10 项举措 2008-2009 年估计：15 项举措 2010-2011 年目标：20 项举措 ㈡ 最新的联合国国家工作队应急计划数目 业绩计量 2006-2007 年：31 2008-2009 年估计：40 2010-2011 年目标：50
(e) 中央应急基金资金在新出现紧急情况和长期面临紧急情况的国家得到及时和协调一致的使用	(e) ㈠ 收到和可分配用于人道主义危机的中央应急基金平均供资数额 业绩计量 2006-2007 年：3.75 亿美元 2008-2009 年估计：4.50 亿美元 2010-2011 年目标：5 亿美元 ㈡ 外地办公室可及时得到中央应急基金资金用于紧急危机 业绩计量 最后提交中央应急基金申请后获得核准所需的天数 2006-2007 年：3 天 2008-2009 年估计：3 天 2010-2011 年目标：3 天

㈢ 中央应急基金及时供资的商定优先需求和方案

业绩计量

由中央应急基金资助的优先项目的国家数目

2006-2007 年：55

2008-2009 年估计：60

2010-2011 年目标：65

外部因素

26.32 本次级方案预计能达到目标和预期成绩，前提是：(a) 捐助方愿意对人道主义紧急情况和灾害做出反应；(b) 人道主义工作者能不受阻碍地出入受灾地区；(c) 当局和人道主义伙伴予以合作。

产出

26.33 2010-2011 两年期内，将完成下列最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

㈠ 大会：

a. 会议实质服务：全体会议和第三委员会会议(2)；

b. 会议文件：根据任务提出的有关特定复杂紧急情况和问题的报告(10)；

㈡ 安全理事会：

a. 会议实质服务：安全理事会会议(2)；

b. 会议文件：背景文件、说明和简报(100)；为秘书长向理事会提交的报告提供的人道主义方面的资料(80)；

(b) 其他实务活动(经常预算/预算外)：

㈠ 经常出版物：就受人道主义紧急情况影响的特定国家和区域向捐助方发出的机构间联合呼吁(40)；

㈡ 手册、概况介绍、挂图、资料袋：与联合呼吁程序有关的新闻资料；

㈢ 特别活动：捐助方会议以及就特定的紧急局势和人道主义所需经费筹措情况向各成员国作的非正式情况介绍和与之进行的协商(30)；就向受人道主义紧急情况影响的国家提供国际援助与受害国政府、捐助方、联合国系统各国际组织以及其他机构进行的定期协商(30)；

㈣ 技术材料：就人道主义协调员给紧急救济协调员的定期报告中查明和提出的关键问题向人道主义协调员作出的指导说明(24)；关于特定国家具体情况中两性平等主流化的说明，以支持人道主义事务协调厅的政策和宣传工作(10)；关于联合呼吁筹资状况的定期报告和特别报告(24)；就特定的复杂紧急情况向人道主义事务执行委员会、和平与安全执行委员会、高级管理小组和秘书长办公厅提出的报告或简报(100)；自然灾害和突发环境事件的情况报告和要求提供国际援助的呼吁；维持和定期更新驻地协调员/人道主义协调员可能的人选名册；

㈤ 人道主义特派团：派出人道主义评估和战略拟定特派团，审查人道主义需求并制订适当的回应战略(50)；机构间评估和战略拟定特派团，以审查外地的协调安排情况(50)；

㈥ 机构间会议实质服务：参加机构间常设委员会工作分组的联合呼吁程序问题会议(4)；就人道主义问题、回应方案和应急规划工作与人道主义事务执行委员会定期举行会议并向其进行情况介绍(60)；就人道主义问题、回应方案和应急规划工作与机构间常设委员会和非政府组织定期举行会议并向其介绍情况(60)；

㈦ 机构间会议文件：有关特定国家局势和问题的说明，用于支持机构间常设委员会的工作(15)；关于特定国家局势的说明，以支持机构间框架协调小组和关于特定国家或区域的部门间工作队(15)；

(c) 技术合作(预算外)：涉及有关联合呼吁程序问题的培训材料和技术材料的培训班、研讨会和讲习班；

(d) 行政和监督(预算外)：处理中央应急基金为新出现的紧急情况和长期紧急情况提供的拨款。

表 26.13 所需资源：次级方案 2

	资源(千美元)		员额	
类别	2008-2009	2010-2011 (重计费用前)	2008-2009	2010-2011
经常预算				
员额	8 051.6	8 726.1	27	28
非员额	366.0	366.0	—	—
小计	**8 417.6**	**9 092.1**	**27**	**28**
预算外	327 486.9	271 287.3	1 410	1 332
共计	**335 904.5**	**280 379.4**	**1 437**	**1 360**

26.34 编列经费 8 726 100 美元，增加了 674 500 美元，用于续设 27 个员额(23 个专业及以上职类和 4 个一般事务人员职类)，以及增设 1 个新员额(P-4)负责协调对复杂紧急情况和自然灾害的人道主义反应。近年来，自然灾害更加频繁，更具有破坏力，在人员和经济活动方面尤其给发展

中国家造成更大损失，严重阻碍发展。因此，过去几年对该厅协调服务的需求显著增加。新员额将加强对实地人道主义协调活动的支助，并加强该厅发挥核心职能的反应能力，使其得以应对有效处理灾害方面的更多要求。员额资源的增加还与 2008-2009 两年期设置的 3 个员额(1 个 P-5,1 个 P-4 和 1 个 P-3)和拟议设置的一个专业人员员额的延迟影响有关。

26.35　编列非员额资源 366 000 美元，用于支付咨询人和差旅费用。

26.36　预计预算外资源 271 287 300 美元，用于 1 332 个员额，其中包括协调和反应司 24 个员额、对外关系和支助动员处 31 个员额、6 个区域办事处和 22 个外地办事处 1 277 个员额，并用作非员额资源以支付各种业务经费。这些资源将继续支助紧急救济协调员开展各种活动，以协调国际社会对复杂的紧急情况和自然灾害作出反应。这类支助包括建立更可预测的人道主义资金来源，以便能够对新出现或迅速恶化的危机作出及时反应，包括进一步加强人道主义协调员的职能以及分组办法。预算外资源减少，主要原因是在人道主义状况有所改善的国家关闭或缩减了外地办事处。

次级方案 3
减少自然灾害

所需资源(重计费用前)：2 263 900 美元

26.37　本次级方案的实务职责由作为联合国系统减少灾害风险协调中心的国际减少灾害战略及其秘书处承担。本次级方案将按照 2010-2011 年期间战略框架(A/63/6/Rev.1)方案 3 次级方案 22 详述的战略执行。

表 26.14　两年期目标、预期成绩和绩效指标

本组织目标：发挥领导作用，建立伙伴关系，减少易受自然灾害影响的风险，并确保有效的国际支助，减少灾害影响。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 国家减少灾害风险的能力得到提高	(a) ㈠ 在国家一级通过的、包含灾害风险评估内容的发展框架和政策增加 业绩计量 2006-2007 年：3 项框架和政策 2008-2009 年估计：5 项框架和政策 2010-2011 年目标：8 项框架和政策 ㈡ 通过国家方案以实施减少灾害风险战略的国家增加 业绩计量 2006-2007 年：30 个国家 2008-2009 年估计：40 个国家 2010-2011 年目标：50 个国家

(b) 对《2005-2015 年兵库行动框架：建立国家和社区的抗灾能力》执行工作的了解程度及承诺增加	(b) ㈠ 报告《兵库行动框架》执行进展情况的国家、区域和国际组织以及其他利益攸关者增加 业绩计量 2006-2007 年：20 2008-2009 年估计：60 2010-2011 年目标：100 ㈡ 已建立的国家、区域和专题协调机制和平台数目 业绩计量 2006-2007 年：50 2008-2009 年估计：60 2010-2011 年目标：80 ㈢ 具备有效、正常运转的全国性协调机制的国家数目 业绩计量 2006-2007 年：50 个国家 2008-2009 年估计：60 个国家 2010-2011 年目标：70 个国家
(c) 国家各级的灾后复原规划能力得到提高	(c) ㈠ 国家政府和其他利益攸关方制作的知识产品(工具、方法、个案研究、培训教程)数目增加 业绩计量 2006-2007 年：10 种产品 2008-2009 年估计：20 种产品 2010-2011 年目标：20 种产品 ㈡ 将减灾措施纳入灾后复原活动的国家数目增加 业绩计量 2006-2007 年：20 个国家 2008-2009 年估计：25 个国家 2010-2011 年目标：25 个国家
(d) 捐助方对减灾和复原方案和项目的支助力度加大	(d) 所有相关的利益攸关方资助减少灾害风险活动的总数 业绩计量 方案/项目 2006-2007 年：16 2008-2009 年估计：25 2010-2011 年目标：25

外部因素

26.38　本次级方案预计能达成目标和预期成果，前提是：(a) 减灾方面合作伙伴(政府、联合国机构、区域机构、政府间机构和非政府组织)之间能够实现有效的合作与协调；(b)制定和实施国家和区域减灾战略；(c) 捐助方调整其政策，以便为减少灾害风险提供充足的资金。

产出

26.39　2010-2011 两年期内，将提供下列最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(预算外)：

㈠ 大会：

a. 为会议提供实质性服务：全体会议(2)；第二委员会的会议(1)；

b. 会议文件：关于厄尔尼诺现象的国际合作报告和关于推动执行国际减灾战略的报告(2)；

㈡ 经济及社会理事会：

a. 为会议提供实质性服务(2)；

b. 会议文件：协助编写关于灾害局势和协调人道主义援助工作的报告(2)；关于推动执行国际减少灾害战略的报告(2)；

(b) 其他实质性活动(预算外)：

㈠ 经常出版物：两年一度关于减少灾害风险的“全球评估报告”，包括全球风险的最新情况以及在减少灾害风险和实施《兵库行动框架》的进展(1)；国际减少灾害战略出版的每月信息概要(24)；三个区域(非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比)的定期通讯(6)；

㈡ 小册子、情况简介、挂图、资料袋：编写减少灾害风险良好做法和经验教训文件；为新闻媒体出版资料袋；为新闻媒体/新闻专业人员提供培训材料(2)；

㈢ 特别活动：每年 10 月第二个星期三举行减少自然灾害国际日纪念活动；并辅以两年一次的全球性宣传运动(2)；减少灾害风险全球平台；颁发特别奖(联合国筱川防灾奖)，以表彰对减灾工作的杰出贡献；举办关于灾害与发展的专题讲习班；衡量在减少灾害风险、气候变化和减少灾害方面的进展；预警；城市风险管理；机构间关于减少风险的协调；

㈣ 技术材料：关于国际减少灾害战略信息系统活动以及预警和恢复等主题的概况介绍；国家应急规划和备害指导原则；执行、监测和报告《兵库行动框架》的指导方针；灾害风险评估及其在共同国家评估和联合国发展援助框架进程中使用的规划的机构间培训和指导原则；防灾网站：减少灾害风险综合信息管理系统；减灾专业知识和举措数据库；关于减少灾害的门户网站；电子联网工具；专家会议和工作组会议关于风险评估和减少风险、两性平等、环境、适应气候变化等方面的进展报告；关于减灾和灾

后恢复方面的评价、经验教训和最佳做法范例的出版物；减灾能力倡议的培训材料；城市风险评估和对付多种灾害的手段和方法；

㈤ 为外部用户举办的研讨会：参加 ProVention 联合会会议并对其防灾和风险管理专题工作组做出贡献；

㈥ 视听资源：针对利益攸关方的教材、小册子、资料袋；

㈦ 为机构间会议提供实质性服务：开发署为各国政府筹办和协调认捐会议，帮助在重大灾害后进行灾后复兴和重建；

㈧ 为联合产出做出贡献：国际减少灾害战略根据《兵库行动框架》制定的、在各级有效减少灾害风险的两年期工作方案；

(c) 技术合作(预算外)：

㈠ 咨询服务：实行国家应急规划和灾害防备；协调联合国系统的灾后恢复规划工作；为制订区域和分区域能力建设战略和行动计划进行区域合作和机构间协作；为制订区域、分区域和国家减灾战略和行动计划提供技术支助；

㈡ 训练班、研讨会和讲习班：根据减灾能力倡议为联合国灾害管理小组进行区域协商和举办国家讲习班；关于复原规划的培训；关于两性平等和减少灾害风险的培训；就人道主义协调、减少灾害风险和复原对联合国驻地协调员进行培训；

㈢ 外地项目：评估国家在建设减灾能力方面的需求；评价国家方案；评价区域方案；为重大灾害之后的复原提供方案支助；为高风险的重点国家制订国家方案提供筹备援助。

表 26.15 **所需资源：次级方案 3**

	资源(千美元)		员额	
类别	2008-2009	2010-2011 (重计费用前)	2008-2009	2010-2011
经常预算				
非员额	2 263.9	2 263.9	—	—
小计	**2 263.9**	**2 263.9**	**—**	**—**
预算外	62 477.5	65 598.0	62	88
共计	**64 741.4**	**67 861.9**	**62**	**88**

26.40 所列数额 2 263 900 美元用于继续向联合国开发计划署(开发署)提供赠款，以支持有关减灾、防灾和备灾能力建设业务活动的管理和行政工作，这些职能根据大会第 52/12 B 号决议已移交给开发署。

26.41 预计预算外资源 65 598 000 美元用于 88 个员额和各种业务需求的非员额资源。预算外资源可为国际减灾战略秘书处活动提供充分资金，促进在各级执行《兵库行动框架》方面的连贯性和

团队努力，特别强调联合国系统。国际减灾战略将协调将在 2010 年最后完成的对《兵库行动框架》的中期审查。这些努力包括为国际减灾战略系统的治理机制提供服务，即管理监督委员会、减少灾害风险全球平台、国际减灾战略机构间小组和支助小组。国际减灾战略将继续提高知名度和减少灾害风险的承诺水平，特别是财政资源，并继续加强区域存在，与区域合作伙伴更密切合作，向各国政府提供更有效支持。预算外资源的增加主要是由于提供经费加强国际减少灾害战略秘书处 2010 年对《兵库行动框架》进行中期审查的能力。

次级方案 4
紧急支助事务

所需资源(重计费用前)：4 975 100 美元

26.42　本次级方案将由日内瓦应急事务处负责实施。本次级方案将按照 2010-2011 年期间战略框架(A/63/6/Rev.1)方案 22 次级方案 4 项下详述的战略执行。

表 26.16　两年期目标、预期成绩和绩效指标

本组织目标：加快向包括环境灾害和技术事故在内的紧急情况和自然灾害的受害者提供国际人道主义援助。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 迅速动员国际应急机制和工具，协助向灾害和紧急情况受害者提供国际人道主义援助，包括确定所需资源和及时传播信息	(a) 在受灾国要求提供国际援助后 48 小时内向受灾国提供国际援助和资源 业绩计量 2006-2007 年：48 小时 2008-2009 年估计数：48 小时 2010-2011 年具体目标：48 小时
(b) 加强国家和国际紧急情况和灾害管理网络及伙伴关系的能力和应急准备，以应对灾害和紧急情况	(b) 可有效应对灾害和紧急情况的国家和国际网络数目增加 业绩计量 2006-2007 年：10 2008-2009 年估计数：12 2010-2011 年具体目标：14

外部因素

26.43　本次级方案预计能达成目标和预期成果，前提是：(a) 受灾国政府请求和(或)接受国际援助；(b) 捐助方愿意救灾；(c) 人道主义工作者能不受阻碍地进出灾区；(d) 有关当局能与人道主义伙伴合作。

产出

26.44　2010-2011 两年期内，将提供下列最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

㈠ 大会：为全体会议和第三委员会会议(2)提供实质性服务；

㈡ 经济及社会理事会：为会议提供实质性服务(2)；

(b) 其他实质性活动(预算外)：

㈠ 小册子、情况简介、挂图、资料袋：每年总结救灾活动的小册子(2)；关于联合国在意大利布林迪西库存救济物资的年度报告(2)；

㈡ 技术材料：关于库存救济物资的一年两次的技术材料；开发、维持和更新有关人道主义应急和应急协调的数据库和工具；维持和更新国际搜索救援咨询小组和网上搜索救援目录；军事和民防资产的使用手册和准则；更新有关人道主义救灾援助和灾害管理外地协调的手册、准则和培训单元，以提高对两性平等问题的认识；

㈢ 人道主义特派团：总结灾后经验教训特派团；向灾区和紧急情况地区派遣救灾和应急准备特派团；

㈣ 宣传法律文书：宣传与《向减轻灾害和救灾行动提供电讯资源公约》有关的活动；

(c) 技术合作(预算外)：培训课程、研讨会和讲习班：组织区域国际搜索救援咨询小组的区域会议及其指导委员会会议以及国际搜索与救援小组组长会议；组织灾害管理区域讲习班；为军事和民防人员举办救灾和灾害管理培训课程；关于紧急情况评估、外地协调和救灾准备的国际讲习班；与主要伙伴合作，规划和参加救灾模拟演习；

(d) 行政支助服务(经常预算/预算外)：

㈠ 总体行政和管理：支助外地的大约 6 个区域干事和 2 个外地救灾顾问；

㈡ 中央支助事务：维持和补充布林迪西仓库库存的紧急情况救济物资(非食品、非医药品)；

㈢ 行政管理：向受灾国提供紧急赠款。

表 26.17 **所需资源：次级方案 4**

	资源(千美元)		员额	
类别	2008-2009	2010-2011 (重计费用前)	2008-2009	2010-2011
经常预算				
员额	3 292.6	3 292.6	10	10
非员额	1 682.5	1 682.5	—	—
小计	**4 975.1**	**4 975.1**	**10**	**10**
预算外	28 602.6	30 031.6	44	51
共计	**33 577.7**	**35 006.7**	**54**	**61**

26.45　所列数额 3 292 600 美元用于继续维持 10 个员额(8 个专业及以上，2 个一般事务)。非员额资源 1 682 500 美元用于聘请咨询人、差旅和资助救灾援助的紧急赠款，以在等待国际捐助界响应的同时满足受影响人口无法通过本国资源满足的最为紧迫的需求。

26.46　预计预算外资源 30 031 600 美元，用于 51 个员额以及满足各种业务需求的非员额资源。预算外资源将用于向受灾国提供加强应急机制的支助，包括组织有关紧急情况评估、实地协调、应急准备、救灾和灾害管理的研讨会和培训班。预算外资源也将用于进一步促进发展中国家和易受灾害影响的国家成为应急网络的会员；发展和加强人道主义事务协调厅的应急能力，建立内部应急资源名册，改进一旦发生自然灾害和复杂紧急情况调集和协调国际援助的机制、手段和程序。

26.47　次级方案 4 项下预算外资源增加，主要是由于增加了保护待命能力项目和大流行性流感应急项目的资源。为保护待命能力项目追加的资源将用于提高项目的成效，通过可预见和更有效地部署人员，改善联合国和机构间保护应急措施以及对全球保护能力的贡献。增加大流行性流感应急项目的资源，以便更好地协助联合国、人道主义国家工作队和各国政府采用协调和多部门的办法，为应对大流行病和计划进行准备。

次级方案 5
人道主义紧急情况的信息和宣传

所需资源(重计费用前)：3 039 500 美元

26.48　本次级方案的实质性责任将由倡导和信息管理处承担。本次级方案将按照 2010-2011 年期间战略框架(A/63/6/Rev.1)方案 22 次级方案 5 项下详述的战略执行。

表 26.18　两年期目标、预期成绩和绩效指标

本组织目标：确保为受灾害和紧急事故影响者有效宣传人道主义原则，加强及时提供可靠、分析性信息的系统，以支持人道主义决策和应急工作。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 增进对人道主义原则和关切事项的认识和重视	(a) 增加媒体对人道主义原则和行动的报道 业绩计量 ㈠ 媒体单位要求对人道主义事务协调厅有关官员就人道主义原则和行动进行访谈的次数 2006-2007 年：200 2008-2009 年估计数：250 2010-2011 年具体目标：300 ㈡ 人道主义事务协调厅从媒体单位收到的有关人道主义原则和行动的查询次数增加 2006-2007 年：300 2008-2009 年估计数：600 2010-2011 年具体目标：750

	(b) 根据共同标准和惯例，加强信息管理	(b) 人道主义界成员信息共享、协调和标准化的伙伴关系增多 业绩计量 与人道主义事务协调厅签署信息共享备忘录的伙伴数目 2006-2007 年：0 2008-2009 年估计数：4 2010-2011 年具体目标：8

外部因素

26.49 本次级方案预计能达成目标和预期成绩，前提是：(a) 政府承诺支持/同意联合国处理重要的人道主义宣传问题；(b) 合作伙伴在从战略角度解决信息共享、协调和标准化举措等问题上达成协议。

产出

26.50 2010-2011 两年期内，将提供下列最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

㈠ 大会：为会议提供实质性服务：全体会议和第三委员会会议(2)；

㈡ 安全理事会：为会议提供实质性服务(1)；

㈢ 经济及社会理事会决议：为会议提供实质性服务(2)；

(b) 其他实质性活动(预算外)：

㈠ 展览、导游、讲座：与 77 国集团、学术界和非政府组织举办活动，宣传人道主义问题和关切问题；将在会议、研讨会和公共活动中举办人道主义活动展览；

㈡ 手册、情况简介、挂图、资料袋：制作和更新印刷材料以帮助倡导协调开展人道主义行动；

㈢ 新闻稿、新闻发布会：每年发出联合呼吁(2)；编写人道主义紧急情况新闻稿，并发布给各国和国际新闻媒体；

㈣ 特别活动：为不同受众简要介绍人道主义情况(例如其他组织新选的外地代表)；

㈤ 技术材料：维持和扩大综合区域信息网为人道主义问题提供的新闻服务；维持和扩大救济网对全球人道主义紧急情况和灾害 24 小时进行网上报道；预警报告；外地与媒体关系的指导方针；对当地的人道主义行动提供信息支助(例如实地指南、地图、后勤资料)；

㈥ 人道主义特派团：向可能出现复杂紧急情况和(或)重大自然灾害的国家派遣预警分析访问团；组织媒体代表和倡导者(如议员)进行实地考察；

㈦ 视听资源：维持和扩大综合区域信息网的外联无线电广播项目，包括支助地方无线电台的能力建设；

(c) 技术合作(预算外)：咨询服务：关于使用信息和通讯技术的技术咨询；

(d) 会议事务、行政、监督(经常预算/预算外)：中央支助事务：计算机和软件用户的支助和培训。

表 26.19　所需资源：次级方案 5

	资源(以千美元计)		员额	
类别	2008-2009	2010-2011 (重计费用前)	2008-2009	2010-2011
经常预算				
员额	2 950.9	2 950.9	10	10
非员额	88.6	88.6	—	—
小计	**3 039.5**	**3 039.5**	**10**	**10**
预算外	44 682.9	36 562.3	155	163
总计	**47 722.4**	**39 601.8**	**165**	**173**

26.51 所需资源 3 039 500 美元，继续用于 10 个员额(7 个专业及以上职类员额和 3 个一般事务员额)以及用作咨询人和差旅费的非员额经费。

26.52 预计预算外资源 36 562 300 美元，用于 163 个员额和各种业务经费的非员额资源。这些预算外资源将使该处继续支持紧急救济协调员和人道主义界进行宣传，鼓励会员国和冲突各方实践人道主义原则，重点宣传国际人道主义法、保护武装冲突中的平民及援助人员的安全保障。将继续努力进行宣传，旨在保持平民和战斗人员之间的区别，杜绝攻击包括援助人员在内的平民而逍遥法外的现象。非员额资源减少，部分原因是由于更广泛地运用电视会议，差旅费项下所需经费减少，另外的原因是由于建立了分担满足人道主义界信息需求责任的伙伴关系，业务费用减少。

C. 方案支助

所需资源(重计费用前)：4 479 600 美元

26.53 人道主义事务协调厅执行办公室包括纽约的执行办公室和日内瓦行政办公室。这些办公室负责履行行政职能，包括财务和预算、人力资源、工作人员发展和培训，并向工作人员提供行政支助和指导。

26.54 纽约执行办公室负责人道主义事务协调厅的财务、人力资源和一般行政，并就行政事项提供指导。该办公室支助高级管理层起草政策和指示，包括财务管理、工作人员规划、建立名册以及工作人员发展和培训。执行办公室协调部厅方案预算以及提交立法机构的报告，并管理纽约办事处负责的信托基金。

26.55 日内瓦行政办公室在执行办公室负责人的总体战略指导下，管理资金的接收和支出，支助货物和服务的采购，并进行外勤人员的征聘、部署和管理。行政办公室管理日内瓦办事处负责的信托基金，最突出的是救灾援助信托基金，这是人道主义事务协调厅现场活动资金的主要来源。

26.56 2010-2011 两年期内，执行办公室将越来越多地注重工作人员和继任规划以及职业和工作人员发展，以便对人力资源管理实行更具战略性的积极办法。执行办公室还将通过拟定更切实际的预算，管理和更有效地利用资源，捕捉和分享实地信息以及准确和及时地报告财务交易，改进对未来的资金需求的财务监督和预测。作为这些努力的一部分，执行办公室将继续侧重加强其行政支助的服务重心和客户重点。

表 26.20 **所需资源：方案支助**

	资源(以千美元计)		员额	
类别	2008-2009	2010-2011 (重计费用前)	2008-2009	2010-2011
经常预算				
员额	1 697.1	1 697.1	7	7
非员额	3 401.0	2 782.5	—	—
小计	**5 098.1**	**4 479.6**	**7**	**7**
预算外	36 396.6	38 216.4	78	78
总计	**41 494.7**	**42 696.0**	**85**	**85**

26.57 所需人事费资源 1 697 100 美元，用于继续 7 个员额(3 个专业及以上职类员额和 4 个一般事务员额)。非员额资源 2 782 500 美元用于各种业务经费，以便执行办公室能够开展前文所述活动。非员额资源减少 624 000 美元，这是由于给国际电子计算中心用于数据管理和储存款项的所需经费减少了，因为人道主义事务协调厅正提议在现有资源内，建立内部设备来进行大多数的数据管理和储存，并在日内瓦信息技术科内设一个服务台。这一减少额被电信费项下小幅增加 5 500 美元部分抵消。

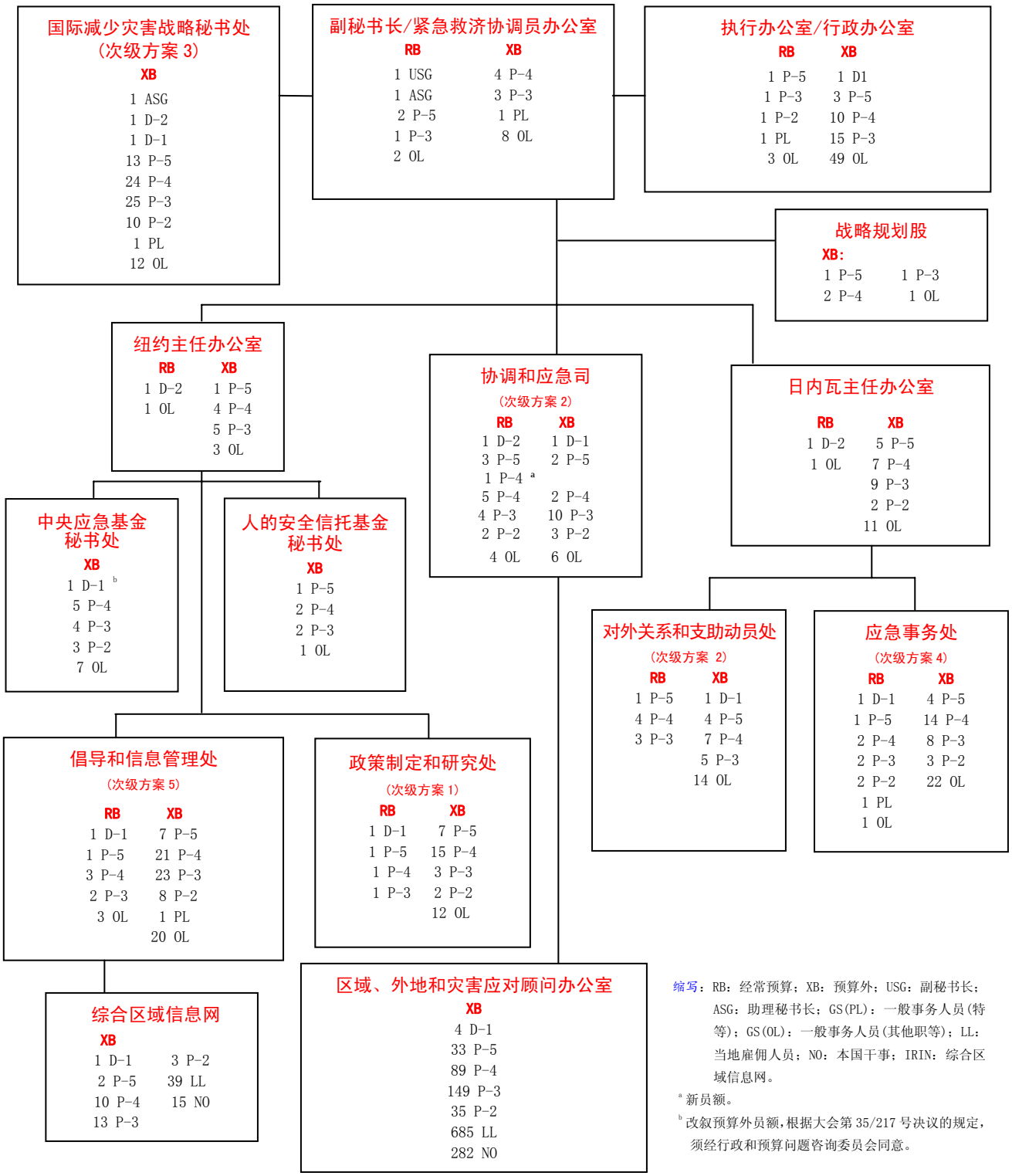
26.58 预计预算外资源 38 216 400 美元用于 78 个员额，包括纽约执行办公室的 19 个员额和日内瓦行政办公室的 59 个员额以及各种业务经费的非员额资源，以便各办公室可开展其活动。费用的增加主要是工作人员费用增加造成的。

表 26.21 **为执行监督机构的相关建议而采取的行动简表**

建议简述	为执行建议采取的行动
审计委员会(A/63/5，第一卷)	
委员会建议人道主义事务协调厅大幅修改会计程序和制度，以减少人工操作量，提高效率。(附件一第 135 段)	2008 年 1 月，人道主义事务协调厅采用了总部使用的办事处间列账凭单应用程序。此应用程序允许上载开发署收费，以便较易筛选可接受及应拒绝的收费，并对收费进行分类，以便较快地处理。该应用程序还允许上载综管系统处理过的项目，以便与开发署的收费进行比较。处理程序的这一自动化缩短了处理时间，便于较快同开发署的报告核对。

建议简述	为执行建议采取的行动
委员会建议人道主义事务协调厅采取步骤，取得它管理之下的所有印度尼西亚和斯里兰卡账户的银行报表，并每月进行对账。委员会还建议协调厅对那些未事先获准而开立的银行账户作出补救，为其获取主管管理事务副秘书长的批准，并在印度尼西亚和斯里兰卡正式指定零用金保管人。(附件一第 137 段)	人道协调厅不再保持印度尼西亚和斯里兰卡的账户。所有付款由开发署处理，低价值的杂项采购除外，如办公文具等，是通过开发署向人道协调厅发放小额备用现金来管理。
委员会建议，人道主义事务协调厅确保参与紧急救灾援助工作的联合国机构采取统一战略，打击舞弊和腐败。(附件一第 152 段)	人道协调厅/开发署制定了一个初步清单，帮助管理人员在应对自然灾害中解决防止欺诈问题。采取这一行动，是推动和促进拟定联合国国家工作队战略的第一步。每个联合国机构都有自身的战略/机制来处理反舞弊和反腐败问题。人道协调厅，作为秘书处的一部分，遵循为整个秘书处规定的准则、指示和监督。
内部监督事务厅(A/63/302(Part I))	
在对人道主义事务协调厅驻雅加达办事处的诈骗和贪污指控进行调查中(0325/07)，监督厅证实了一个贪污骗局，涉及在两年期间共计61 783 美元的 55 次诈骗交易。涉案工作人员利用几名国际工作人员未经授权、扫描和压印的签名，进行虚假的交易，并贪污现金预付款。这项调查表明申请和核查付款程序管理松懈，而且主管人员缺乏适当的监督。根据监督厅的建议，一名工作人员遭到惩戒，另一名已经离职，被判犯有伪造和贪污罪，目前正在服两年的徒刑。监督厅关于惩戒第三名工作人员的建议尚未得到执行。(第 41 段)	所涉工作人员已受惩戒。

人道主义事务协调厅：2010-2011 两年期组织结构和员额分配



缩写：RB：经常预算；XB：预算外；USG：副秘书长；ASG：助理秘书长；GS(PL)：一般事务人员(特等)；GS(OL)：一般事务人员(其他职等)；LL：当地雇佣人员；NO：本国干事；IRIN：综合区域信息网。

[a] 新员额。

[b] 改叙预算外员额，根据大会第 35/217 号决议的规定，须经行政和预算问题咨询委员会同意。

附件

2008-2009 年执行但 2010-2011 两年期不执行的产出

A/62/6，段次	产出	数量	终止原因
26.43(c)㈡	开发署国家办事处关于将减灾列入共同国家评估和联合国发展援助框架进程的培训	1	以下产出将会吸收培训的内容，并实现其成果：“减少灾害能力倡议”的培训材料；灾害风险评估机构间培训和准则，以及将其用于共同国家评估和联合国发展援助框架进程的规划；为联合国驻地协调员举办关于人道主义协调、减少灾害风险和恢复等方面的上岗培训课程；为联合国各机构和关键利益攸关方制定关于两性平等和减少灾害风险的培训课程和培训讲习班。
	共计	1	