



## 第六十四届会议

## 2010-2011 两年期拟议方案预算 \*

## 第四编

## 国际合作促进发展

## 第 15 款

## 人类住区

(2010-2011 年期间战略框架方案 12) \*\*

## 目录

	页次
概览 .....	2
A. 决策机关 .....	7
B. 行政领导和管理 .....	8
C. 工作方案 .....	13
次级方案 1. 住房和可持续人类住区发展 .....	14
次级方案 2. 《人居议程》的监测 .....	21
次级方案 3. 区域和技术合作 .....	25
次级方案 4. 为人类住区筹资 .....	29
D. 方案支助 .....	35
附件	
2008-2009 年提供但 2010-2011 两年期不提供的产出 .....	41

\* 核定方案预算概要日后将作为《大会正式记录，第六十四届会议，补编第 6 号》(A/64/6/Add. 1) 印发。

\*\* 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 6 号》(A/63/6/Rev. 1)。



## 概览

表 15.1 支出估计数

秘书长提出的拟议数	20 975 000 美元 <sup>a</sup>
2008-2009 年订正批款	20 801 600 美元
<sup>a</sup> 按 2008-2009 年费率计算。	

表 15.2 拟议人力资源

员额	数目	职等
<b>经常预算</b>		
2010-2011 两年期拟议数	75	1USG、1D-2、4D-1、9P-5、16P-4、14P-3、5P-2/1、2GS(OL)、23LL
新员额	1	P-3(次级方案 1)
改续	1	P-4 至 P-5(次级方案 4)
2008-2009 两年期核定数	74	1USG、1D-2、4D-1、8P-5、17P-4、13P-3、5P-2/1、2 GS(OL)、23LL

简称：USG：副秘书长；GS：一般事务；OL：其他职等；LL：当地雇员。

- 15.1 本两年期方案计划的基础是联合国人类住区规划署(人居署)理事会第二十一届会议 2007 年 4 月 20 日决议核准的 2008-2013 年中期战略和体制计划。本计划努力突出人居署的方案重点，促进调整和协调，并加强其催化作用，以协调执行《人居议程》和与人类住区相关的国际商定发展目标。
- 15.2 人居署负责人类住区事务，是联合国系统内部执行本方案的协调机构。人居署当前任务规定源自联合国人类住区会议(人居二)通过的《人居议程》的两大目标，即人人有适当住房和在城市化的世界中促进可持续人类住区发展。本方案的任务还源自下列大会决议：第 3327(XXIX)号决议，其中大会设立了联合国生境和人类住区基金会；第 32/162 号决议，其中大会设立了联合国人类住区中心(人居中心)；第 56/206 号决议，大会通过该决议将联合国人类住区中心(人居中心)升格为联合国人类住区规划署。人居署由其理事会提供指导，理事会每两年通过经济及社会理事会向大会提出报告；人居署还得到设在内罗毕的一个常驻代表委员会的指导，该委员会是正式的闭会期间机构。最新的重要任务载于大会 S-25/2 号决议通过的《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》，以及其他国际商定发展目标，包括《联合国千年宣言》(第 55/2 号决议)所载目标，如到 2020 年明显改善至少 1 亿贫民区居住者的生活等，以及 1992 年以来联合国各次主要会议的成果和国际协定，如《约翰内斯堡执行计划》关于饮水和卫生的目标。随后，大会在 2005 年世界首脑会议成果(第 60/1 号决议)中确认上述两项目标，强调防止形成贫民区是优先问题。其他任务来自关于《21 世纪议程》(第 7、21 和 28 章)的相关立法机构及人居署理事会的相关决议。

- 15.3 世界城市人口目前以每年约 7 000 万人的速度增加。所有城市增长人口有约 95%发生在发展中国家，这些国家中有 10 亿人居住在过度拥挤、威胁生命的贫民区。目前的城市增长速度几乎等于某些发展中国家、尤其是撒哈拉以南非洲和亚洲部分地区贫民区的形成速度。贫民区是城市贫穷的最明显体现，同时也表明以部门为主的政策和体制在提供人民基本需要方面的失败。在许多城市，贫民区已不再是边缘居民区，而成为发展中世界许多城市中主要的一类人类住区。主要的棘手问题是城市扩展混乱、住房不足、缺乏安居权、就业不稳定以及缺乏基本服务，特别是安全饮水和卫生。在大多数发展中国家，迅速城市化的特点是城市平民居住条件恶化，而冲突和灾害则加重了建立可持续人类住区这一任务的艰巨程度。
- 15.4 应付城市贫穷挑战的核心是以新的政策取代那些助长社会和实际排斥的政策。新政策承认和尊重所有人，特别是妇女、青年、生活贫困者、以及包括残疾人在内的弱势和弱势群体成员及其家人享有获得适当生活水准(包括适当食物、衣服、住房、饮水和卫生)和不断改善生活条件的权利。人居署与各国政府协商和合作，发展并加强多个机制，以监测人类住区政策和方案对居住在城市，特别是低收入地区和贫民区妇女、男子、青年及儿童的生活和生计的影响。
- 15.5 本两年期方案计划所依据的中期战略和体制计划的远景规划，是创造各种必要条件，以便以协调划一的方式在国际和国家两级努力为遏制贫民区的蔓延、并为随后减少贫民区居民人数和扭转这些趋势做好准备。中期战略和体制计划提出五个实质性重点领域：有效宣传、监测和伙伴关系；促进参与性城市规划、管理和治理；促进扶贫土地和住房；无害环境的基本基础设施和服务；加强人类住区筹资体系。还提出了“优良管理”作为第六个重点领域，支助执行其他重点领域。五个实质性重点领域构成了强化规范和业务框架的基础，这一框架则由一项强化的伙伴关系和建立联系战略及全球、区域、国家和地方各级活动综合方案组成。中期战略和体制计划将在全球和国家两级执行，与核定的联合国改革进程相一致，包括支持加强国际发展援助的统一、协调和一致。人居署将加强参与联合国国家工作队的工作，促进改善各项活动的协调。
- 15.6 2010-2011 年期间人居署活动的依据是中期战略和体制计划的行动计划所具体规定的执行阶段：启动阶段(2008 年)；推出阶段(2009-2010 年)；推广阶段(2011-2013 年)。2010 年期间，人居署将完成 2009 年开始的计划活动的推出，同时将在 2011 年开始推广这些活动。
- 15.7 人居署工作方案由四个相互密切联系的次级方案组成，即住房和可持续人类住区发展；《人居议程》的监测；区域和技术合作；为人类住区筹资。这些相互联系体现在各个次级方案之间的密切合作中，可持续城市化全球运动为所有工作方案的活动提供了一个切入点。将通过统一和协同增效的办法，更好地服务于成员国，尤其是通过强化规范和业务框架的概念，加强人居署各部门之间的协调。强化后的方案审查委员会还将确保不同的次级方案、内部各部门之间的信息交流，并促进方案的调整和协调。
- 15.8 尽管每一次级方案在特定重点领域的执行工作中占主要地位，但它们都将对每个重点领域作出贡献。按照理事会 2003 年 5 月通过的第 19/2 号决议，人居署完成任务的战略是以与人居署的四个次级方案相应的四大支柱为基础：

- (a) 将可持续城市化全球运动作为主要工具，宣传商定规范，以改善穷人特别是贫民区居住者的生活，建设各国中央政府和地方当局的能力(次级方案 1: 住房和可持续人类住区发展)；
- (b) 编制信息并进行知识管理，以评估在执行《人居议程》方面取得的进展，监测人类住区条件和趋势，特别重视贫民区的形成及贫民区居住者的生活条件问题(次级方案 2: 《人居议程》的监测)；
- (c) 开展业务活动，重点是技术援助和能力建设，以检验可相应扩大和传播的方法和概念，并向各级决策者提供反馈(次级方案 3: 区域合作和技术合作)；
- (d) 促进有利穷人的住房和城市基础设施和服务的筹资工作，以推动可持续人类住区发展和改善贫民区居住者的生活条件(次级方案 4: 为人类住区筹资)。
- 15.9 人居署将继续把贯穿各领域的问题纳入人类住区各项活动的主流，包括性别观点、伙伴关系和青年，还将继续促进增强妇女的能力。大会在 2005 年世界首脑会议成果维护了妇女享有拥有和继承财产以及住房权保障的自由和平等权利(第 60/1 号决议，第 58 段)，这加强了本方案在促进妇女获得住房方面所作的种种努力。
- 15.10 人居署的工作集中在发展中国家、转型期经济国家以及需要有效开展冲突后和灾后复原和重建工作的国家。作为联合国系统内执行人类住区方案的协调中心，人居署将与其他联合国组织进行合作。经济和社会事务执行委员会有关实体之间已在专题组一级开展协商。预计这些协商将改善社会经济方面各方案之间在联合国秘书处主要共同工作领域中的协调和协作。在联合国系统之外，人居署还将与各国政府、地方当局、国际金融机构、区域开发银行、私营部门和《人居议程》其他伙伴合作。世界城市论坛是在全球宣传人类社区问题和与各国政府及《人居议程》伙伴进行合作的重要机制，每两年举行一次会议，讨论人类住区领域的紧迫问题。世界城市论坛第五届会议将于 2010 年举行。
- 15.11 出版物的问题已作为工作方案的一部分加以审查。预计经常和非经常出版物的印发情况将如下表 15.3 所示，并将在行政领导和管理的产出资料中对每个次级方案加以汇总。出版物数目有所减少，因为中期战略和体制计划要突出方案重点，推动统筹协调。

表 15.3 出版物总表

出版物	2006-2007 年 实数	2008-2009 年 估计数	2010-2011 年 估计数
经常	38	39	67
非经常	214	210	153
<b>共计</b>	<b>252</b>	<b>249</b>	<b>220</b>

- 15.12 在 2010-2011 两年期，本款所需资源总额在重计费用前为 20 975 000 美元，增加 173 400 美元，即 0.8%。下表 15.4 反映的拟议变动概述如下：

- (a) 行政领导和管理项下净增 16 200 美元作为非员额经费，用于支付根据服务级协议维护计算机设备的费用，其中一部分被家具和设备所需资源减额所抵消；
- (b) 工作方案项下净增加 151 400 美元，原因如下：
- (一) 次级方案 1 下的员额和非员额经费增加 149 900 美元，原因是拟设 1 个 P-3 职等培训和能力建设干事员额，支持展开宣传，通过将可持续城市化原则纳入教育方案、课程和学习单元建立联网和伙伴关系；
  - (二) 次级方案 2 下非员额经费净减少 26 300 美元，原因是家具和设备所需资源减少，其中一部分被差旅所需资源增额所抵消；
  - (三) 次级方案 3 下非员额经费净减少 7 500 美元，原因是家具和设备所需资源减少，其中一部分被维持计算机设备和差旅所需资源增额所抵消；
  - (四) 次级方案 4 下员额经费净增加 35 300 美元，原因是 1 个人类住区干事员额从 P-4 职等改为 P-5，担任饮水和卫生二科(亚太及拉丁美洲和加勒比)科长，以便在亚太及拉丁美洲和加勒比区域适当洁净饮水的供取、改善环卫和废物处理等方面加强方案执行力度，其中一部分被家具和设备所需资源减额所抵消；
- (c) 方案支助项下非员额经费增加 5 800 美元。

15.13 预计 2010-2011 两年期的预算外资源为 334 502 100 美元，占本方案可用资源总额的 94.0%。预算外资源用于为技术合作活动提供经费，这些活动是本方案的主要特色。这个数额比 2008-2009 年估计数增加 33 594 600 美元，原因是：支助灾后和危机后救济、复原和重建工作以及除其他外在国际公共部门会计准则和企业资源规划系统方面加强方案支助能力的国别活动有所增加。根据现行此类预算外资金的政府间审查和管理安排，使用这类预算外资源的两年期预算须经人居署理事会批准。

15.14 人居署的监测和评价职能由监测和评价股管理和协调。该股在组织上被置于行政领导和管理项下，负责改进监测和评价制度，协调人居署为实现计划目标、预期成绩和改善人居署的组织问责制而开展的监测和评价活动。估计在 2010-2011 两年期，开展监测和评价将需要资源 3 549 400 美元，相当于专业及以上职等工作人员 53 个月和一般事务职等工作人员 32 个月，其中 307 900 美元来自经常预算，3 241 500 美元来自预算外资源。

15.15 2010-2011 两年期本款下资源估计分配情况见表 15.4。

表 15.4 按构成部分开列的资源分配

(百分比)

构成部分	经常预算	预算外
A. 决策机构	0.3	—
B. 行政领导和管理	21.1	6.4

构成部分	经常预算	预算外
C. 工作方案	—	
1. 住房和可持续人类住区发展	29.5	8.1
2. 《人居议程》的监测	27.1	8.2
3. 区域和技术合作	8.3	56.4
4. 为人类住区筹资	12.1	15.2
<b>C小计</b>	<b>77.0</b>	<b>87.9</b>
D. 方案支助	1.6	5.7
<b>共计</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

表 15.5 按构成部分和资金来源开列的所需资源

(千美元)

## (1) 经常预算

构成部分	2006-2007年 支出	2008-2009年 批款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2010-2011年 估计
			数额	百分比			
决策机关	36.6	55.8	—	—	55.8	3.8	59.6
行政领导和管理	3 490.5	4 407.0	16.2	0.4	4 423.2	115.7	4 538.9
工作方案	16 037.8	16 000.2	151.4	0.9	16 151.6	217.3	16 368.9
方案支助	—	338.6	5.8	1.7	344.4	1.0	345.4
<b>小计</b>	<b>19 564.9</b>	<b>20 801.6</b>	<b>173.4</b>	<b>0.8</b>	<b>20 975.0</b>	<b>337.8</b>	<b>21 312.8</b>

## (2) 预算外

构成部分	2006-2007年 支出	2008-2009年 估计数	资金来源	2010-2011年 估计
(a) 支助服务:				
	1 627.9	2 421.0	(一) 联合国组织	3 280.5
	7 579.3	12 666.9	(二) 预算外活动	18 908.8
(b) 实务活动				
	15 573.5	29 731.6	联合国生境和人类住区基金会	35 395.3
	7 174.0	9 870.6	联合国人类住区规划署	11 800.1
(c) 业务项目				
	73 345.2	116 217.4	联合国生境和人类住区基金会	110 117.4
	145 168.0	130 000.0	开发署和其他来源	155 000.0
<b>小计</b>	<b>250 467.9</b>	<b>300 907.5</b>		<b>334 502.1</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	<b>270 032.8</b>	<b>321 709.1</b>		<b>355 814.9</b>

表 15.6 所需员额

职类	常设经常预算员额		临时员额				共计	
			经常预算		预算外			
	2008-2009	2010-2011	2008-2009	2010-2011	2008-2009	2010-2011	2008-2009	2010-2011
<b>专业及以上</b>								
副秘书长	1	1	—	—	—	—	1	1
助理秘书长	—	—	—	—	1	1	1	1
D-2	1	1	—	—	3	4	4	5
D-1	4	4	—	—	11	12	15	16
P-5	8	9	—	—	27	33	35	42
P-4/3	30	30	—	—	59	68	89	98
P-2/1	5	5	—	—	20	21	25	26
<b>小计</b>	<b>49</b>	<b>50</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>121</b>	<b>139</b>	<b>170</b>	<b>189</b>
<b>一般事务</b>								
其他职等	2	2	—	—	4	5	6	7
<b>小计</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
<b>其他</b>								
当地雇员	23	23	—	—	80	83	103	106
<b>小计</b>	<b>23</b>	<b>23</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>80</b>	<b>83</b>	<b>103</b>	<b>106</b>
<b>共计</b>	<b>74</b>	<b>75</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>205</b>	<b>227</b>	<b>279</b>	<b>302</b>

## A. 决策机关

所需资源 (重计费用前): 55 800 美元

- 15.16 大会在第 56/206 号决议中, 决定自 2002 年 1 月 1 日起, 把人类住区委员会变成大会的一个附属机构, 改名为联合国人居署理事会。理事会通过经济及社会理事会向大会报告工作, 并向人居署提供总体政策指导、领导和监督。人居署常驻代表委员会亦变为理事会的一个闭会期间附属机构。大会第 32/162 号决议和人居二会议通过的《人居议程》第 222 段规定了理事会的目标、职能和责任。
- 15.17 理事会由 58 个会员国组成, 任期四年。理事会每两年在内罗毕人居署总部召开一届常会。在这些届会上, 理事会审查人居署两年期工作方案、联合国生境和人类住区基金会预算以及人居署开展的业务活动。会议由会员国代表和《人居议程》合作伙伴, 包括地方当局、非政府组织、私营部门、生境问题全球议员会议、妇女团体、青年生境国际网、工会、专业人员和研究人员、

基金会和科学院的代表参加。常驻代表委员会通常在两年期开会八次，其两个工作组在两年期开会大约 72 次。对外关系处领导的理事会秘书处为理事会、常驻代表委员会和委员会下属两个工作组提供服务。

表 15.7 所需资源：决策机关

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年重计费用前	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
非员额	55.8	55.8	—	—
<b>小计</b>	<b>55.8</b>	<b>55.8</b>	—	—
预算外	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>55.8</b>	<b>55.8</b>	—	—

- 15.18 55 800 美元经费用于支付两年期届会期间为人居署理事会会议提供实质性服务的所需加班费用(45 300 美元)和所需招待费用(10 500 美元)。

## B. 行政领导和管理

所需经费(重计费用前)：4 423 200 美元

- 15.19 行政领导和管理由执行主任负责，其中包括副执行主任、信息事务科、监测和评价股、资源调动股以及人居署设在纽约、日内瓦和布鲁塞尔的联络处。执行主任在管理本组织工作方案、任务和目标执行方面，并在处理与会员国、联合国各办事处、方案、基金、机构和其他合作伙伴之间的关系方面提供全面领导，协调全系统落实《人居议程》、《千年宣言》目标和其他相关任务。
- 15.20 在本两年期间，执行主任将协调、推动、监测和评价两年期工作方案所述活动执行工作。行政领导和管理部门预计将通过整合一系列以规划统筹协调为重点的战略与机制变革、改善注重知识和成果的管理制度、管理人员接受结果问责以及支持理事机构包括常驻代表委员会在审查方案执行情况方面发挥作用等方式，领导和推动“优异管理”这个重点领域。
- 15.21 按照中期战略和体制计划，人居署将在整个宣传活动中特别注重提高大众意识，扩大城市化和城市贫穷问题及趋势等方面的知识。全球可持续城市化运动、世界城市论坛第五届会议和理事会第二十三届会议将成为人居署在人居议程主流化和增进对城市化和城市贫穷议程认识等方面发挥宣传作用的一个不可分割的组成部分。
- 15.22 资源调动股将按照中期战略和体制计划所确定的优先事项，对筹资工作采取战略统筹方针。该股将支持制定多年供资协定。该股还将在资金需求方面与会员国及合作伙伴合作，扩大人居署与国际及区域机构之间的伙伴关系和联盟，增加供资和投资改善人类住区，以此加强人居署在应对重大环境和人道主义紧急状况方面的推动作用和能力。

- 15.23 监测和评价负责监测工作方案的执行情况并评价其关联性、效率和成效。该股将加强成果监测、评价和报告制度，协调和支持制定评价计划，并确保有效进行重大战略评价。综合监测和文件信息系统将作为一个自我评价的工具。整个两年期内将加紧努力获得达到预期成绩水平的成果信息。该股还将为其他所有内部和外部评价提供指导和支助，并确保评价结果有助于改善方案执行工作、问责制、组织学习和新的方案规划。此外，该股将监测《中期战略和体制计划》的执行工作，按照理事会第 21/2 号决议，向常驻代表委员会提出反馈意见和定期进展报告，并指导和支助对 2011 年中期战略和体制计划的执行工作进行中期评价。
- 15.24 在本两年期内，信息事务科将通过规划和组织重要的全球、区域和国家媒体宣传活动，包括世界人居日和世界城市论坛，提供有力的新闻媒体服务和外联。由于采取了新的品牌宣传战略，本两年期将有针对性地销售人居署出版物和新产品，以加强伙伴关系。将进一步加强知识管理系统，特别是内联网工具。为了提高全球对人类住区相关问题的认识，该科将牵头开展并支持所有宣传活动，包括与全球可持续城市化运动、资源调动和建立伙伴关系有关的活动。
- 15.25 驻纽约、日内瓦和布鲁塞尔的人居署联络处将继续履行统筹协调和方案代表的职能。联络处将参加大会、经济及社会理事会和其他政府间机构的工作以及部门间和机构间会议，为有关人类住区的会议和政策对话提供实务支助，并开展宣传和外联活动。

表 15.8 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

**本组织目标：**确保切实执行人居署的任务，遵守联合国的政策和程序，应用预算管理办法管理工作方案、中期战略和体制计划及人力和财务资源。

**秘书处预期成绩****绩效指标**

(a) 联合国系统人类住区活动管理方面的政策一致性得到加强

(a) 一贯载述人类住区问题的大会和经济及社会理事会相关决议等联合国全系统政策文件和报告的数目增加

**业绩计量**

2006-2007 年：22 份政策文件和报告一贯载述人类住区问题

2008-2009 年估计：35 份政策文件和报告一贯载述人类住区问题

2010-2011 年目标：50 份政策文件和报告一贯载述人类住区问题

(b) 工作方案得到有效管理

(b) (一) 向常驻代表委员会提交的两年期方案执行情况报告和进度报告所示计划工作方案得到有效及时执行的百分比提高

**业绩计量**

2006-2007 年：92%

2008-2009 年估计：94%

2010-2011 年目标：100%

(二) 方案审查委员会按其任务规定核可并符合中期战略和体制计划及工作方案预期成绩的方案和项目百分比提高

## 业绩计量

2006-2007 年：不适用

2008-2009 年：65%

2010-2011 年目标：100%

(c) 供资情况更可预测，不指定用途的自愿捐助和指定用途的自愿捐助差距缩小

(c) (一) 前十名捐助方提供的自愿供资比例下降

## 业绩计量

2006-2007 年：前十名捐助方捐款占自愿供资比例高于 90%

2008-2009 年估计：前十名捐助方捐款占自愿供资比例为 80%

2010-2011 年目标：捐助方群体扩大，使前十名捐助方捐款占自愿供资比例低于 70%

(二) 普通用途的捐助百分比提高

## 业绩计量

2006-2007 年：11%

2008-2009 年估计：16%

2010-2011 年目标：17%

(d) 监测、评价和报告制度纳入成果管理内容

(d) (一)旨在改善方案执行情况的评价建议在规定时间内得到落实的百分比

## 业绩计量

2006-2007 年：不适用

2008-2009 年估计：设立评价建议跟踪系统

2010-2011 年目标：70%的评价建议在规定时间内得到落实

(二) 以恰当方法系统监测和报告的预期成绩百分比

## 业绩计量

2008-2009 年估计：不适用

2010-2011 年目标：80%

(e) 通过全球可持续城市化运动，公众对可持续城市化问题的认识和了解有所提高。

(e) (一) 国际和国内媒体通过全球运动对人类住区问题的报道增加

## 业绩计量

2008-2009 年估计：不适用

2010-2011 年目标：国内和国际媒体报道全球运动内容 30 000 次

(二) 索要人居署出版物的次数增加

## 业绩计量

2008-2009 年估计：不适用

2010-2011 年目标：索要 1 百万次

(f) 有适当资格和经验的工作人员地区代表性和性别均衡情况得到改善

(f) (一) 从无人任职和任职人数不足的会员国征聘的有适当资格和经验的工作人员所占百分比增加

业绩计量

2006-2007 年: 33%

2008-2009 年估计: 35%

2010-2011 年目标: 38%

(二) 任用期一年或一年以上专业及以上职等女性所占百分比提高

业绩计量

2006-2007 年: 38%

2008-2009 年估计: 42%

2010-2011 年目标: 46%

(g) 向理事机构提交文件和执行情况报告更加及时

(g) 按最后期限提交会前文件的百分比提高

业绩计量

2006-2007 年: 70%

2008-2009 年估计: 80%

2010-2011 年目标: 90%

## 外部因素

- 15.26 执行主任办公室预计能实现目标和预期成绩, 前提是: (a) 有足够的资源执行工作方案和中期战略和体制计划; (b) 改善捐助方和筹资战略对人居署核心活动的支持, 从而提供更多不指定用途的资源, 使人居署能够优先安排和进行战略规划。

## 产出

- 15.27 2010-2011 两年期内, 将执行下列产出:

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算):

- (一) 为会议提供实质性服务: 可持续发展委员会(交通和废物管理)(1); 人居署理事会第二十三届会议(1); 世界城市论坛第五届会议(1); 就人类住区问题向经济及社会理事会、大会和联合国其他机构提供投入, 包括协调实施《人居议程》(1);
- (二) 会议文件: 就《人居议程》的协调实施情况向经济及社会理事会提出的报告(2); 可持续发展委员会(交通和废物管理)文件(1); 秘书长在人类住区议程项目下向大会第六十五届和第六十六届会议提出的报告(2); 世界城市论坛第五届会议的战略政策文件(6); 供理事会第二十三届会议参考的增订战略政策文件(1); 世界城市论坛第五届会议文件(1); 理事会第二十三届会议文件(6); 执行主任向理事会第

二十二届会议提交的进度报告(1)；执行主任关于2008-2013年中期战略和体制计划执行情况的进度报告(1)；执行主任关于联合国系统内部和与人居议程伙伴合作情况的报告(2)；

(b) 其他实质活动(经常预算/预算外)：

- (一) 经常出版物：人居署年度报告(2)；《城市化世界》(8)；
- (二) 非经常出版物：2010-2011两年期方案执行情况报告(1)；提交常驻代表委员会的有关工作方案执行情况的进度报告(4)；旨在改善执行情况、加强问责、将经验教训纳入新方案的重要战略评价(5)；在各类国际会议上发表的人类住区问题政策声明(60)；评估组织成效和知识共享情况的工作人员调查(1)；将人类住区问题切实纳入全球报告，包括向可持续发展委员会提出的报告以及向大会和经济及社会理事会提出的报告(5)；为《联合国年鉴》、城市联盟报告、《联合国纪事》和联合国其他出版物撰稿(8)；
- (三) 展览、导游、演讲：为世界城市论坛、世界人居日、理事会和其他活动提供展览和新闻资料；导游和演讲；国际和区域图书交易会；作为牵头机构向2010年上海国际展览会的联合国展厅提供支助(10)；
- (四) 小册子、概况介绍、挂图和资料袋：世界人居日和世界城市论坛第五届会议的小册子、活页、概况介绍和资料袋(50)；
- (五) 新闻稿、新闻发布会：人居署与活动伙伴提供的全球活动宣传材料、新闻稿和网络消息、媒体采访、报刊撰稿、讲演以及在全球播放的电台广播和视频资料，宣传人类住区问题、项目和活动，如世界城市论坛和世界人居日(25)；
- (六) 技术材料：关于人居署出版物和材料认知与需求的评估报告(1)；交付成果管理、监测和评价能力建设方案(培训、辅导以及系统在职学习)(1)；改善知识管理系统，着重汲取规范性活动和业务活动的经验教训，包括内联网、外联网及监测、评价和知识管理系统支助工具(5)；制定与次级方案目标挂钩的内部执行情况评价制度(1)；出版每年增订的《编审中项目目录》，作为筹集资源的工具(2)；关于人居署监测和评价活动的成果年度报告(2)；支持业绩计量、监测和评价活动的工具(2)；载有地区和性别代表性内容的人居署人力资源管理行动计划及其业绩计量计划(1)；旨在与发展合作伙伴合作加强一致性及战略重点的筹集资源问题增订业务准则(8)；评价数据库(人居署业务和规范工作电子数据库)(1)；
- (七) 音像资源：人居署所有出版物和发行的音像产品，包括有关人类住区问题、项目和诸如世界城市论坛和世界人居日等活动的胶片、录像、无线电广播、新闻带、公益告示、记录片和专题短片的电子和印刷目录(30)。

表 15.9 所需资源：行政领导和管理

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
员额	3 844.2	3 844.2	14	14
非员额	562.8	579.0	—	—
<b>小计</b>	<b>4 407.0</b>	<b>4 423.2</b>	<b>14</b>	<b>14</b>
预算外	16 476.2	21 434.0	26	31
<b>共计</b>	<b>20 883.2</b>	<b>25 857.2</b>	<b>40</b>	<b>45</b>

15.28 编列 3 844 200 美元员额资源，用于维持表 15.9 所示 14 个员额(8 个专业及以上职类员额和 6 个一般事务和地方雇员)。

15.29 编列 579 000 美元非员额资源，包括增加的 16 200 美元，主要用于其他工作人员费用、工作人员差旅费、一般业务费用以及其他所需业务经费。非员额资源增加主要涉及按照服务级协议维护计算机设备的费用，其中一部分被家具和设备所需资源的减少所抵消。

15.30 在 2010-2011 两年期，预算外资源预计 21 434 000 美元，用于提供表 15.9 所示 31 个员额(20 个专业及以上职类员额和 11 个一般事务和当地雇员)以及工作人员差旅、咨询人、一般业务费用和其他所需业务经费等非员额资源。与 2008-2009 年估计数相比，数额增加 4 957 800 美元，主要原因是：设立了对外关系处、合并了日内瓦办事处的人居署人道主义事务活动、提高了本组织的信息和通信能力并全面加强了执行办公室的管理和行政服务，联合国内罗毕办事处偿还由人居署预算外资金供资的服务行政支助费应付款数额预计也有所增加。

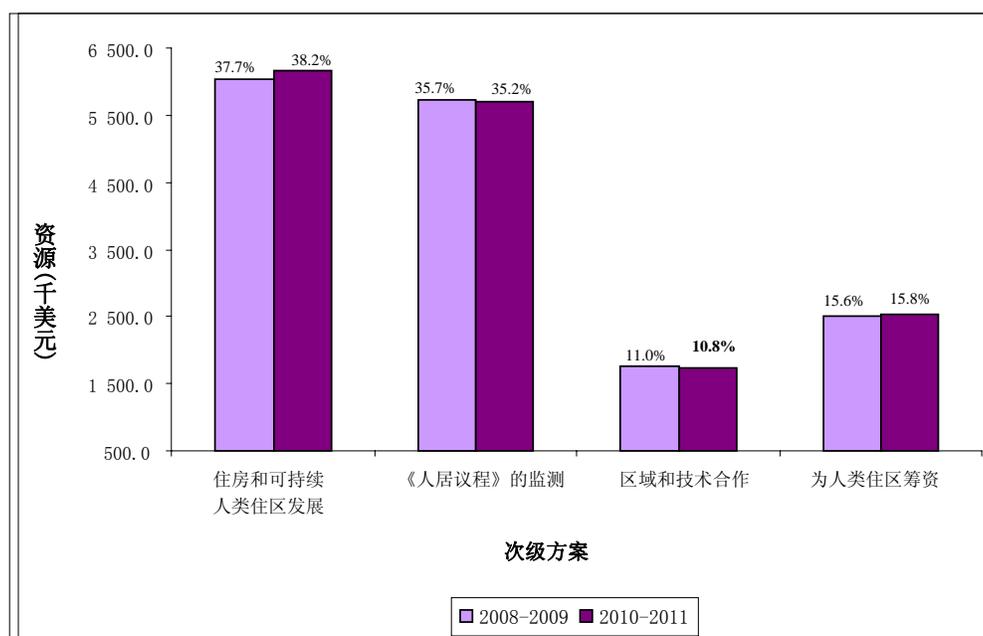
## C. 工作方案

表 15.10 按次级方案开列的所需资源

次级方案	资源(千美元)		员额	
	2008-2009	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009	2010-2011
1. 住房和可持续人类住区发展	6 024.7	6 174.6	22	23
2. 《人居议程》的监测	5 718.0	5 691.7	23	23
3. 区域和技术合作	1 755.9	1 748.4	5	5
4. 为人类住区筹资	2 501.6	2 536.9	9	9
<b>小计</b>	<b>16 000.2</b>	<b>16 151.6</b>	<b>59</b>	<b>60</b>

次级方案	资源(千美元)		员额	
	2008-2009	2010-2011年 重计费用前	2008-2009	2010-2011
预算外	271 764.4	294 159.3	130	137
<b>共计</b>	<b>287 764.6</b>	<b>310 310.9</b>	<b>189</b>	<b>197</b>

### 按次级方案开列的经常预算资源



### 次级方案 1

#### 住房和可持续人类住区发展

所需资源(重计费用前): 6 174 600 美元

15.31 住房和可持续人类住区发展司负责执行本次级方案。根据中期战略和体制计划,本次级方案将领导实施促进参与性城市规划、管理和治理以及促进有利于穷人的土地和住房等重点领域,并为其他三个彼此相互交叉的重点领域作出贡献。

15.32 本次级方案将根据 2010 年-2011 年期间战略框架项目 12 次级方案 1 所详述的战略实施。

表 15.11 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

**本组织目标:** 通过促进参与式的城市规划、管理、治理、有利于穷人的土地和住房,改善世界穷人的住房条件并确保日益城市化世界中的可持续人类住区发展。

## 秘书处预期成绩

## 绩效指标

(a) 弱势群体、特别是穷人获得住房、财产和土地的机会增加，以实现《千年宣言》关于贫民区问题的目标 11

(a) (一) 更多的国家政府和地方当局根据《千年宣言》关于贫民窟问题的目标制定、修订和执行有利于穷人、对性别和年龄问题有敏感认识的土地管理及改造和预防贫民区政策和战略

## 业绩计量

2006-2007 年：19 个政府和地方当局

2008-2009 估计年：22 个政府和地方当局

2010-2011 年目标：25 个政府和地方当局

(二) 更多国家政府、伙伴和联盟推动、通过和执行有效的住房战略和改进的管理框架，并增强能力，逐步实现住房、土地和财产权利

## 业绩计量

2006-2007 年：27 个政府和地方当局

2008-2009 年估计：32 个政府和地方当局

2010-2011 年目标：37 个政府和地方当局

(三) 更多政府、伙伴和联盟采取措施，减少任意和非法的强迫驱逐做法

## 业绩计量

2006-2007 年：27 个政府、伙伴和联盟

2008-2009 年估计：32 个政府、伙伴和联盟

2010-2011 年目标：37 个政府、伙伴和联盟

(b) 进行参与性、负责任、有利穷人并注意性别和年龄层面的城市治理和规划的能力提高

(b) (一) 更多国家的政府提高了实行、修订和执行政策、法规和行动计划的能力，并加强了促进良好城市治理及确保财政和政治权力下放的安排

## 业绩计量

2006-2007 年：51 个政府

2008-2009 年估计：61 个政府

2010-2011 年目标：71 个政府

(二) 更多城市衡量城市可持续性和治理的质量，采用和宣传城市规划和治理工具，并通过多项战略，促进有利穷人和对性别问题有敏感认识的城市治理

## 业绩计量

2006-2007 年：110 个城市

2008-2009 年：130 个城市

2010-2011 年目标：150 个城市

(三) 更多《人居议程》伙伴修改、运用和推广城市规划和治理工具

#### 业绩计量

2006-2007 年：30 个《人居议程》伙伴

2008-2009 估计年：40 个《人居议程》伙伴

2010-2011 年目标：50 个《人居议程》伙伴

(c) 在开展商定方案和活动方面加强与地方当局及其同盟者的伙伴关系和协作

(c) (一) 越来越多的地方当局和伙伴参与联合活动，以执行权力下放指导方针及相关方案

#### 业绩计量

2006-2007 年：4 个全球和区域地方当局组织按照商定的权力下放问题国际指导方针参加国际合作方案

2008-2009 年估计：8 个全球和区域地方当局组织按照商定的权力下放问题国际指导方针参加国际合作方案

2010-2011 年目标：12 个全球和区域地方当局组织按照商定的权力下放问题国际指导方针参加国际合作方案

(d) 国家和地方两级处理可持续城市发展问题的能力增强，城市得以更安全、更不易受灾、更能适应并减缓气候变化带来的影响以及管理灾后和冲突后的局势，同时，促进积极预防可预见自然风险的能力也得到加强。

(d) (一) 更多的政府与人居署合作，以建立城市环境管理框架，促进可持续发展

#### 业绩计量

2006-2007 年：22 个政府

2008-2009 年估计：26 个政府

2010-2011 年目标：30 个政府

(二) 更多城市和都市与人居署合作，加强预防犯罪并为可持续发展建设更安全的城市

#### 业绩计量

2006-2007 年：57 个城市和都市

2008-2009 年估计：85 个城市和都市

2010-2011 年目标：100 个城市和都市

(三) 更多的政府和城市通过减少灾难风险和促进可持续人类住区改造等项目措施, 使在危机中管理人类住区的能力得以提高

业绩计量

2006-2007 年: 17 个政府和城市

2008-2009 年估计: 19 个政府和城市

2010-2011 年目标: 21 个政府和城市

(e) 国家的培训和能力建设战略有所改善, 机构得以加强, 以满足住房和可持续城市发展方面现有和新出现的培训和能力建设需要

(e) (一) 更多的政府执行能力建设战略, 以促进适当住房及可持续城市发展

业绩计量

2006-2007 年度: 不适用

2008-2009 年度估计: 不适用

2010-2011 年度目标: 10 个政府

(二) 更多国家的培训和能力建设机构使用人居署有关适当住房和可持续城市发展方面的手册和方法

业绩计量

2006-2007 年: 80 个国家培训和能力建设机构

2008-2009 年估计: 100 个国家培训和能力建设机构

2010-2011 年目标: 120 个国家培训和能力建设机构

(三) 更多的高等教育机构实行并加强有关适当住房和可持续城市发展的教育

业绩计量

2006-2007 年度: 不适用

2008-2009 年度估计: 不适用

2010-2011 年度目标: 20 个高等教育机构

(四) 更多学生接受研究生一级机构的培训

业绩计量

2006-2007 年度: 不适用

2008-2009 年度估计: 不适用

2010-2011 年度目标: 1 000 名学生

## 外部因素

- 15.33 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 有充足的资源来执行为可持续城市化全球运动规划的全球和国家活动；(b) 可能导致土地和住房举措进展减缓的政府政策和有关政策变动的风险微乎其微；(c) 会员国对指导准则和提出的建议作出积极回应，确保预定受益者获得持续的资源，并享有有利的法律、体制和政策框架，以执行通过人居署活动启动的政策和战略。

## 产出

- 15.34 在 2010-2011 两年期内，将执行以下产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务：

(一) 为会议提供实质性服务：世界城市论坛第五届会议：介绍 2020 年全球住房议程(1)；

(二) 会议文件：向联合国环境规划署(环境署)理事会第二十六届会议和环境管理小组提交的文件(2)；2010 年可持续发展委员会的文件(1)；理事会第二十三届会议的文件(1)；世界城市论坛第五届会议：介绍 2020 年全球住房议程(1)；

(三) 特设专家组：特设专家组就下列问题举行会议：气候变化与住所(1)；贫民区改造以及关于谈判解决重新安置和取代强行逐出问题的预防政策和机制(2)；有利于穷人、敏感对待性别问题的土地保有权、土地管理和财产管理，包括妇女平等享有保有权(4)；《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》缔约方会议(4)；公民参与创造收入和预算编制(1)；非洲土地问题培训大纲(1)；治安和公共场所(1)；非洲大学土地系教学大纲(1)；公共场所的安全和贫民区改造(2)；安全与弱势群体——移民、妇女、青年人和儿童(2)；冲突后局势的安全(2)；联合国地方当局咨询委员会(2)；亚洲可持续城市化能力建设促进地方经济发展(2)；为优先制订空间规划战略举行利益攸关方会议(5)；城市与气候变化倡议伙伴会议(1)；权力下放问题政治接触小组、权力下放伙伴网络和权力下放专家咨询小组(2)；区域市长会议(1)；住房和城市发展部长区域会议(2)；区域部长会议(2)；城市与气候变化倡议区域会议(3)；讨论加强城市安全问题的第二次世界城市状况会议(1)；第二次预防青年犯罪问题峰会(1)；预防犯罪和刑事司法委员会关于城市安全的会议(1)；

(四) 为代表和报告员提供协助：为非洲住房和城市发展部长级会议秘书处与亚太住房和城市发展部长级会议秘书处提供支助(2 次)；为联合国适当住房权利问题特别报告员参加有关的专家组会议和(或)其它有关活动提供支助(2 次)；为联合国适当住房权利问题特别报告员和联合国人权事务高级专员办事处联合主办有关非法驱逐和贫民区预防战略的高级别讲习班(1)；联合国教育促进可持续发展十年机构间委员会(2)；实质性参与机构间常设委员会和人道主义事务执行委员会(1)；

(b) 其他实务活动(经常预算)：

(一) 经常出版物：记录非法驱逐案件的年度报告(2)；

- (二) 非经常出版物：权力下放案例研究简编(3)；管理和维护基础设施与服务方面最佳做法汇编(1)；外地行动经验教训摘录(2)；区域战略与行动计划(3)；安全与贫民区改造以及安全与冲突后局势(2)；住区概况研究(2)；联合国人居署和(或)其伙伴开展的有利于穷人、敏感对待性别问题的土地保有权、土地管理和财产管理(4)；人居署旨在查明生产低温室气体排放建筑材料和技术领域的主要知识、机构和制造商的探索性调查(1)；
  - (三) 小册子、情况简介、挂图、资料袋：伙伴编写的促进有利于穷人、敏感对待性别问题的土地保有权、土地管理和财产管理的宣传和信息资料(3)；强制驱逐问题咨询小组编写的宣传和信息资料(2)；《灾害管理通讯》(2)；人居署与地方当局的关系文件(4)；安全做法文件(1)；城市与气候变化倡议电子通讯(4)；人类住区与危机报告(1)；《加强城市安全通讯》(2)；《培训和能力建设通讯》(4)；《城市治理通讯》(4)；
  - (四) 技术资料：将人居署培训工具变通用于远程学习课程并进行在线管理(1)；促进适当住房与可持续城市发展的国家能力建设战略简编(1)；用于包容性空间规划和贫民区改造的地理信息系统测绘(5)；使决策者能够设计减缓贫民区形成和提供负担得起住房的通盘住房政策的政策指南(1)；侧重地方政府贫民区改造的政策指南，包括与城市联盟和其它伙伴开发的工具和案例研究(3)；有关可持续建设的政策支助工具，以推广低温室气体排放建材和施工技术(1)；实施有关人类住区与危机的政策路线图(1)；为培训机构和能力建设机构开展培训需求评估和效果评价提供支持(2)；《可持续城市化问题原始资料手册》(2)；管理人员和从业人员管理城市与气候变化工具包(多卷)(1)；土地管理和财产管理工具和指南——全球土地工具网(1)；通过伙伴和网络生成的土地使用权工具和指南(2)；可持续住区复原和减少灾害风险工具和指南(4)；权力下放指南执行工具与指标(3)；公民参与收支规划工具(1)；公共场所安全支助工具和贫民区改造及冲突后局势安全支助工具(1)；减缓气候变化和适应可持续城市化培训工具包(2)；水与卫生公私伙伴关系培训工具包(1)；土地问题培训工具包和指南(2)；
  - (五) 音像资源：关于成功替代强制驱逐的数字视盘(DVD)(1)；关于有利于穷人、敏感对待性别问题的土地保有权、土地管理和财产管理的数字视盘(DVD)(1)；支持当地战略的全球宣传工具：儿童图书、光盘(CD-ROM)/记录数字视盘(DVD)(2)；
- (c) 技术合作(预算外)：
- (一) 咨询服务：为合作伙伴和地方政府提供当地预防犯罪和安全的咨询服务(100次)；为制定和实施国家能力建设战略以促进人人享有适当住房和可持续城市发展提供咨询服务(3次)；人居署或伙伴在有利于穷人、敏感对待性别问题的土地保有权、土地管理和财产管理方面为会员国、政府间机构(包括世界银行)或联合国代表提供协助(8次)；就城市与气候变化倡议和环境规划与管理向地方当局伙伴派出咨询团、能力建设团和监测团(20)；强行驱逐问题咨询小组派出实况调查团(4)；有助于提供协调综合服务和地方经济的体制建设活动(2次)；关于人居署与环境署联合倡议的国际合作和机构间协调(10次)；就与住房概况研究有关的住房政策和负担得起的住房可选

方案向 4 个成员国提供政策咨询(4 次)；支持国家和地方政府调整权力下放指南以适应当地情况(3 次)；技术援助、紧急支助和项目拟定访问团(10)；土地部门培训需求评估和培训战略制订(2 次)；

- (二) 培训班、讨论会和讲习班：维多利亚湖区域城市开发战略(4)；根据需求和供资情况开展国别培训(1)；关于减少灾害风险及可持续救济和重建的跨区域协作和学习(1)；有关土地管理和财产管理的全球土地工具网络培训(2)；分散服务的体制发展和财政安排(3)；监测加强地方民主(1)；城市电子政务网络(1)；关于可持续城市发展的区域课程(2)；与高等教育机构举办关于城市可持续发展的区域研讨会(2)；为开办安全、本地犯罪和预防暴力课程的区域培训机构编写教学大纲(3)；培训人员名册(1)；区域办事处在各区域开展的培训活动(3 次)；在世界城市论坛第五届会议上举办培训课程，每个讲习班约 40 人(3)；土地管理问题培训班(2)；为人居署方案主管举办可持续城市发展培训(1 次)；与人居署德黑兰办事处合作开展减少灾害风险方面的培训(1 次)；关于有利于穷人、敏感对待性别问题的土地保有权、土地管理和财产管理的培训(2 次)；在城市与气候变化倡议示范城市举办可持续城市发展网络研讨会(4)；
- (三) 外地项目：通过加强规范和业务框架协助会员国实施与土地保有权和土地管理有关的有系统、有利于穷人和敏感对待性别问题的政策改革(2 次)；与区域办事处举办外地项目，支持在拉丁美洲和加勒比、亚洲、非洲和东欧地方和国家各级预防犯罪和暴力(9)；在 4 个国家或气候区实施示范项目，发展可持续的、温室气体排放量低的住房模式(4)；通过加强规范和业务框架，以设计和实施旨在提供经济适用房选项的住房政策为重点，为 1 个地方政府主管部门提供技术援助(1 次)；参照千年发展目标 7 关于改善贫民区居民的生活的具体目标 11 的预防战略，举办高级研讨会和培训课程，讲授设计和监测可持续住房政策，包括推广可持续建筑和提供负担得起的住房(1)；支持地方当局更好地管理气候变化和改善城市环境的人居署城市与气候变化倡议外地示范项目(10)。

表 15.12 所需资源：次级方案 1

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
员额	5 430.5	5 575.8	22	23
非员额	594.2	598.8	—	—
<b>小计</b>	<b>6 024.7</b>	<b>6 174.6</b>	<b>22</b>	<b>23</b>
预算外	22 509.5	27 228.7	34	36
<b>共计</b>	<b>28 534.2</b>	<b>33 403.3</b>	<b>56</b>	<b>59</b>

- 15.35 编列 5 575 800 美元员额资源，增加 145 300 美元，用于维持表 15.12 所示 22 个员额(15 个专业及以上职类员额和 7 个当地雇员)，新设 1 个 P-3 职等培训和能力建设干事员额，负责为中期战略和体制计划的宣传部分提供支助，将可持续城市化原则纳入教育方案、教学大纲和学习单元。编列 598 800 美元非员额资源，净增 4 600 美元，用于支付拟增设员额所需费用，满足咨询人和专家、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用和其它所需业务经费的全部需求。
- 15.36 在 2010-2011 两年期间，预算外资源预计 27 228 700 美元，增加 4 719 200 美元，用于提供表 15.12 所示 36 个员额(22 个专业及以上职类员额和 14 个一般事务和当地雇员)以及实施业务项目和其它实质性活动的非员额资源。资源增额主要用于支持参与式城市规划和治理以及有利于穷人的土地和住房等重点领域的方案执行工作，其中包括安居、住房和财产权、土地和财产管理、城市环境管理、城市治理等全球方案，包括权力下放、灾害预防和管理、加强城市安全、减缓气候变化以及须参照碳排放量作出评价的建筑和施工技术研究。

## 次级方案 2

### 《人居议程》的监测

所需资源(重计费用前): 5 691 700 美元

- 15.37 次级方案 2 由监测和研究司负责。该次级方案的核心工作是中期战略和体制计划规定的重点领域(有效的宣传、监测和伙伴关系)。从实质内容看，本次级方案的工作贯穿其它领域，对该计划中的所有其它实质性重点领域都有推动作用。
- 15.38 本次级方案将根据 2010 年-2011 年期间战略框架项目 12 次级方案 2 所详述的战略实施。

### 表 15.13 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

**本组织目标：**监测和评估在实现《人居议程》目标、《千年宣言》和《约翰内斯堡执行计划》关于贫民区、安全饮水和卫生的目标方面取得的进展，并提高全球对人类住区问题的认识。

#### 秘书处预期成绩

#### 绩效指标

(a) 全球各国政府、地方当局及其他《人居议程》伙伴对人类住区条件和趋势的监测和认识有所增强和提高，包括可持续城市化、最佳做法、以及在执行《人居议程》和实现相关联合国千年发展目标及《约翰内斯堡执行计划》方面取得的进展

(a) (一) 政府出版物和其他有影响的媒体提及《全球人类住区报告》、《世界城市状况报告》和最佳做法数据库的次数增多

#### 业绩计量

2006-2007 年：不适用

2008-2009 年估计：100 次提及

2010-2011 年目标：140 次提及

(二) 越来越多的作为中期战略和体制计划(2008-2013 年)重点关注国的国家政府在决策中利用《全球人类住区报告》中所载建议

## 业绩计量

2006-2007年：不适用

2008-2009年估计：15个政府

2010-2011年目标：30个政府

(三) 在教育和培训方案中使用《全球人类住区报告》、《世界城市状况报告》和最佳做法数据库的《人居议程》伙伴的数目增加

## 业绩计量

2006-2007年：不适用

2008-2009年估计：30个伙伴

2010-2011年目标：70个伙伴

(四) 记录、传播和分析的内部最佳做法和其他最佳做法增加，以研究所涉的政策并推广应用

## 业绩计量

2006-2007年：2 500项最佳做法

2008-2009年估计：3 000项最佳做法

2010-2011年目标：3 500项最佳做法

(五) 用城市信息系统(例如Urban Info软件和地理信息系统技术)进行城市规划、管理和决策的城市观察站数目增加

## 业绩计量

2006-2007年：20个城市观察站

2008-2009年估计：50个城市观察站

2010-2011年目标：60个城市观察站

(b) 国家政府、地方当局和《人居议程》的其他伙伴对地方经济发展、创造就业机会以及加强城乡经济联系对减贫和人类住区发展所作的贡献的认识得到提高

(b) (一) 国家政府和《人居议程》其他伙伴要求人居署就地方经济发展、创造就业机会、城乡联系和减贫提供政策方针的请求数目增加

## 业绩计量

2006-2007年：不适用

2008-2009年估计：10次请求

2010-2011年目标：15次请求

(二) 国家政府和《人居议程》其他伙伴在制定更广泛的国家发展计划和减贫战略时，要求人居署提供关于城市经济发展问题

的信息和政策咨询意见的请求数目增加

[业绩计量](#)

2006-2007 年：不适用

2008-2009 年估计：5 次请求

2010-2011 年目标：20 次请求

(三) 对人居署有关地方经济发展、创造就业机会、城乡联系和减贫的电子出版物的下载数增加

[业绩计量](#)

2006-2007 年：不适用

2008-2009 年估计：9 000 次下载

2010-2011 年目标：12 000 次下载

(c) 国家政府、地方当局和《人居议程》其他伙伴更多认识到, 需要把将性别和青年关切问题以及伙伴关系纳入人类住区活动的主流, 包括鼓励建立公私伙伴关系

(c) (一) 将性别问题纳入主流并推动增强妇女能力的《人居议程》伙伴的人类住区方案数目增加

[业绩计量](#)

2006-2007 年：27 项人类住区方案

2008-2009 估计：37 项人类住区方案

2010-2011 目标：40 项人类住区方案

(二) 推动由青年主导发展并将其纳入主流, 在全球、国家和地方各级将战略伙伴关系纳入主流的《人居议程》伙伴的人类住区方案数目增加

[业绩计量](#)

2006-2007 年：43 项方案

2008-2009 估计：64 项方案

2010-2011 目标：68 项方案

(三) 在全球、国家和地方各级促进建立的公私伙伴关系和社区伙伴关系的数目增多

[业绩计量](#)

2006-2007 年：5 个伙伴关系

2008-2009 年估计：20 个伙伴关系

2010-2011 年目标：25 个伙伴关系

## 外部因素

- 15.39 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 会员国支持在国家和地方两级建立《人居议程》监测机制；(b) 会员国要求提供技术咨询服务，并对咨询服务的后续行动作出积极回应；(c) 有足够的外部资金供编写旗舰报告和颁奖；(d) 所需预算外资源无短缺，足以开展所有其他次级方案活动；(e) 在选定国家和全球一级支持两性平等、妇女权利和赋权活动方面有足够的政治意愿。

## 产出

- 15.40 在 2010-2011 两年期内，将交付下列产出：
- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(预算外)：
- (一) 会议文件：世界城市论坛第五届会议(2)；向统计委员会提交的报告(1)；
  - (二) 特设专家组：关于以下内容的专家组会议：评奖委员会(2)；两性平等、城市与气候变化(1)；学习最佳做法技术咨询委员会(2)；全球人类住区报告(2)；对安居的监测(1)；城市金融指标(1)；青年创业和贫民窟改造(1)；地方施政中的两性平等问题高级别会议(1)；非洲和亚洲区域议员会议(2)；联合国人居署讲座(2)；联合国人居署利用地理信息系统和遥感对贫民窟进行监测(1)；
- (b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)：
- (一) 经常出版物：《全球人类住区报告》(1)；《世界城市状况》(1)；
  - (二) 非经常出版物：城市与公民系列(1)；拟订议会行动计划和行为准则(2)；《2011 年全球人类住区报告》：政策方向(缩略版)(1)；从最佳做法中吸取经验教训(1)；维多利亚湖区域侧重城乡联系的地方经济发展(1)；青年之家(1)；私营部门努力实现可持续城市化——从人居商业奖吸取的教训(1)；投资和住房在城市经济发展中的作用(1)；世界的贫民窟：趋势研究和最新情况(1)；联合国人居署讲座(2)；城市为何壮大？(2)；
  - (三) 手册、概况介绍、挂图和资料袋：两性平等方案手册和宣传材料(2)；迪拜奖指南和小册子(1)；
  - (四) 技术材料：民间社会网站(1)；发展影响评估工具(1)；安居问题最后报告(法律体制框架指数)(1)；全球城市指标数据库(1)；有关青年机会基金的运作程序、指导原则和执行手册(2)；有关两性平等、权力下放、城市规划和施政的工具(1)；联合国人居署讲座 DVD(2)；最佳做法数据库的更新(1)；城市资料数据库导则和光盘(1)；青年市政工具包(1)；
- (c) 技术合作(预算外)：
- (一) 咨询服务：协助若干国家执行城市青年发展全球伙伴关系倡议，包括行动研究倡议(11)；就地理信息系统向各国和城市提供支助(1 例)；就城市资料向各国和城市提

供支助(1 例)；就数据收集和分析向各国和城市提供支助(1 例)；就如何利用国家人口普查向各国和城市提供支助(1 例)；就城市观察站向各国和城市提供支助(1 例)；

(二) 培训课程、研讨会和讲习班：《2011 年全球人类住区报告》宣传/传播讲习班(1)；第三届非洲非政府组织首脑会议(1)；城市和地方当局官员有关两性平等和地方施政的能力建设(6)；维多利亚湖区域的地方经济发展(1)；议员的培训课程、研讨会(2)；市镇财政指标培训研讨会(1)；基层妇女领袖有关地方与地方开展对话的培训讲习班(1)；

(三) 实地项目：正在实施关于加强维多利亚湖区域城乡发展联系的试点项目(2008-2010)(1)；为妇女土地权利和住房发展方案提供支助(1)；

表 15.14 所需资源：次级方案 2

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年度	2010-2011 年度 (重计费用前)	2008-2009 年度	2010-2011 年度
经常预算				
员额	5 059.5	5 059.5	23	23
非员额	658.5	632.2	—	—
<b>小计</b>	<b>5 718.0</b>	<b>5 691.7</b>	<b>23</b>	<b>23</b>
预算外	23 459.4	27 265.8	34	34
<b>共计</b>	<b>29 177.4</b>	<b>32 957.5</b>	<b>57</b>	<b>57</b>

15.41 所需经费 5 059 500 美元用于维持表 15.14 中所列 23 个员额(14 个专业及以上职类和 9 个当地雇员)。非员额资源的所需经费 632 200 美元减少了 26 300 美元，主要用于：咨询人和专家、工作人员的差旅、订约承办事务、一般业务费用和其他业务所需经费。所需经费净减少 26 300 美元，主要是因为家具和设备项下的所需经费减少，但其他业务所需经费增加又部分抵消了减少的数额。

15.42 在 2010-2011 两年期内，预计数额达 27 265 800 美元的预算外资源已增加 3 806 400 美元，将用于维持表 15.14 中所列 34 个员额(22 个专业及以上职类和 12 个当地雇员)，并用于非员额资源，以支助中期战略和体制计划关于有效宣传、监测和伙伴关系重点领域的实施，其中包括与青年建立伙伴关系以及促进和监测在人类住区中赋予妇女权利和将两性平等纳入主流。

### 次级方案 3

#### 区域和技术合作

所需资源(重计费用前)：1 748 400 美元

15.43 本次级方案由区域和技术合作司负责。为了实现这一目标，联合国人居署把规范和业务方面的职能结合在一起。规范职能包括：凭借在国家一级取得的经验，制订标准，提出规范和原则，并举例说明最佳做法和良好政策。该司在执行中期战略和体制计划时，将通过强化的规范和业

务框架，在国家和区域层次上着重于如下所有五个实质性重点领域：有效宣传、监测和伙伴关系；推动参与性城市规划、管理和治理；促进扶贫土地和住房；无害环境的基本城市基础设施和服务；加强人类住区筹资体系。

15.44 将根据 2010-2011 年期间战略框架方案 12 次级方案 3 定下的战略执行本次级方案。

表 15.15 **两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量**

**本组织目标：** 主要在国家一级和地方一级加强拟订和执行城市和住房政策、战略和方案，并建设相关能力。

**秘书处预期成绩**

**绩效指标**

(a) 加强区域、国家和地方执行人类住区政策、战略和方案的能力，特别注重减少城市贫穷及应对自然和人为灾害

(a) (一) 加强本国体制能力以制订减少城市贫穷战略的国家增多

**业绩计量**

2006-2007 年：49 个国家

2008-2009 年估计：55 个国家

2010-2011 年目标：60 个国家

(二) 加强本国体制能力以应对灾害和减少灾害脆弱性的国家增多

**业绩计量**

2006-2007 年：22 个国家

2008-2009 年估计：25 个国家

2010-2011 年目标：30 个国家

(三) 实行旨在减少城市贫穷和灾害脆弱性的政策和战略的国家增多

**业绩计量**

2006-2007 年：30 个国家

2008-2009 年估计：35 个国家

2010-2011 年目标：40 个国家

(b) 根据全球准则改进关于住房和城市发展的国家政策，增强区域对城市条件和趋势的了解

(b) (一) 根据全球实现可持续城市化运动实行改善的城市政策的国家增多

**业绩计量**

2006-2007 年：40 个国家

2008-2009 年估计：45 个国家

2010-2011 年目标：50 个国家

(二) 更多国家执行贫民窟改造和防止形成贫民窟的政策和战略

[业绩计量](#)

2006-2007 年：47 个国家

2008-2009 年估计：55 个国家

2010-2011 年目标：60 个国家

(三) 更多伙伴通过记录最佳做法和编写国家和区域城市状况报告参与监测人类住区条件

[业绩计量](#)

2006-2007 年：40 个伙伴

2008-2009 年估计：45 个伙伴

2010-2011 年目标：50 个伙伴

(c) 可持续城市化得以进一步协调并纳入联合国发展援助框架和国家发展战略和计划，包括现有的减贫战略文件

(c) (一) 增加扶贫和可持续城市化内容的联合国发展援助框架增多

[业绩计量](#)

2006-2007 年：30 个联合国发展援助框架

2008-2009 年估计：40 个联合国发展援助框架

2010-2011 年目标：45 个联合国发展援助框架

(二) 拟订和核查的联合国人居署综合国家方案文件的数目

[业绩计量](#)

2006-2007 年：不适用

2008-2009 年估计：20 份人居署国家方案文件

2010-2011 年目标：30 份人居署国家方案文件

## 外部因素

- 15.45 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 具备必要的人力和财政资源；(b) 严重威胁方案执行工作的持续和新出现的政治和社会不稳定局势，包括干旱、海啸、地震和洪灾等自然灾害以及人为灾害尽可能减少；(c) 许多国家政府有政治意愿将城市和住房问题纳入广泛的国家发展纲领的主流。

## 产出

- 15.46 在 2010-2011 两年期内，将交付下列产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(预算外): 特设专家组: 非洲住房和城市发展部长级会议(1); 亚洲-太平洋土地、住房和城市发展问题部长级会议(1); 区域城市状况报告专家组会议(3); 中欧和经济转型国家住房和城市发展会议(1); 拉丁美洲及加勒比国家住房和城市发展部长级会议(1); 快速城市部门可持续情况说明/参与式贫民窟改造方案(2);
- (b) 其他实质性活动(经常预算/预算外):
- (一) 经常出版: 物业务活动报告(1);
  - (二) 非经常出版物: 区域城市状况报告(3); 城市部门概况研究(6); 联合国人居署国家方案文件(30);
  - (三) 手册、概况介绍、挂图和资料袋: 实地业务经验教训文件(3); 方案通讯(2);
  - (四) 技术材料: 非洲背景下城市减少灾害风险的行动导则(1); 联合国人居署关于非洲背景下人类住区和危机的战略政策(1);
- (c) 技术合作(经常预算/预算外):
- (一) 咨询服务: 关于住房和城市发展政策的咨询服务(50例); 联合国人居署国家方案管理人员协调国家方案的执行(30); 将城市问题纳入联合国发展援助框架和减贫战略文件的主流(45); 非洲、阿拉伯国家、亚洲及太平洋区域的冲突后和灾难后重建领域的方案制订和支助(20例);
  - (二) 培训课程、研讨会和讲习班: 区域城市状况报告的培训(3);
  - (三) 实地项目: 防灾和重建实地项目(1); 按照全球可持续城市化运动实施住房和城市政策实地项目(10); 贫民窟改造实地项目(10); 在非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比各区域实施的注重减少城市贫穷和应对灾害的人类住区能力建设实地项目(50);

表 15.16 所需资源: 次级方案 3

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009 年度	2010-2011 年度 (重计费用前)	2008-2009 年度	2010-2011 年度
经常预算				
员额	1 580.6	1 580.6	5	5
非员额	175.3	167.8	—	—
<b>小计</b>	<b>1 755.9</b>	<b>1 748.4</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
预算外	166 078.7	188 668.2	42	46
<b>共计</b>	<b>167 834.6</b>	<b>190 416.6</b>	<b>47</b>	<b>51</b>

15.47 员额资源所需经费 1 580 600 美元用于维持表 15.16 中所列 5 个员额(4 个专业及以上职类和 1 个当地雇员)。非员额资源的所需经费 167 800 美元减少了 7 500 美元, 除其他外, 将用于咨

询人和专家、工作人员的差旅、一般业务费用和其他业务费用。所需经费净减少的主要原因是，家具和设备的所需经费减少，但其他业务所需经费增加又部分抵消了减少的数额。

- 15.48 在 2010-2011 两年期，预计预算外资源为 188 668 200 美元，增加 22 589 500 美元，将用于维持表 15.16 中所列 46 个员额(35 个专业及以上职类和 11 个一般事务和当地雇员)，并用于非员额资源，以便通过与联合国国家工作队和联合国人居署方案管理人员密切合作，支助在国家一级实施中期战略和体制计划的所有五个重点领域，以提高人类住区问题的能见度，并促进将其纳入联合国发展援助框架、减贫战略及其他国家发展政策文件的主流。

#### 次级方案 4

#### 为人类住区筹资

所需资源(重计费用前): 2 536 900 美元

- 15.49 本次级方案由人类住区经费筹措司负责，该司是联合国生境和人类住区基金会各项活动的协调机构。基金会致力于同会员国以及国内和国际金融机构合作，为可承受的住房、供水、卫生和基础设施举措调动资源。办法就是利用这些部门的现有地方和国际投资，以及现有社区储蓄，吸引私营部门资本进行更大规模的投资。人类住区筹资司在执行中期战略和体制计划时，将以重点领域 4(无害环境的基本城市基础设施和服务)和重点领域 5(加强人类住区筹资体系)为首要工作领域率先开展工作，并将这些重点领域与其他所有重点领域相联系。

- 15.50 将根据 2010-2011 年期间战略框架方案 12 次级方案 4 下详述的战略执行本次级方案。

#### 表 15.17 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

**本组织目标:** 通过创新的筹资机制和增强的机制能力，利用社区、地方当局、私营部门、政府和国际金融机构的捐助，改善获得住房和基本基础设施及服务(主要是饮水和卫生方面)的筹资和机制安排，特别是为城市穷人。

#### 秘书处预期成绩

(a) 人类住区筹资体系，包括联合国生境和人类住区基金会各项体制安排，有所加强，以有效协助会员国和《人居议程》伙伴为有利于穷人的住区发展调动资金，特别注重发展中国家和经济转型国家

#### 绩效指标

(a) (一) 为有利于穷人的城市基础设施、基本服务和住房发展增加预算拨款，包括向地方当局提供资金和其他形式的支助以及在地方推行试验性有偿种子资金运作项目和其他创新筹资机制的国家增多

#### 业绩计量

2006-2007 年: 不适用。

2008-2009 年估计: 6 个国家

2010-2011 年目标: 12 个国家

(二) 为加强基金会有关创新筹资机制和试验性活动的机制安排而推出的业务程序和导则增多

#### 业绩计量

- 2006-2007 年：2 个业务程序和导则
- 2008-2009 年估计：6 个业务程序和导则
- 2010-2011 年目标：12 个业务程序和导则
- (b) 基金会及其贫民窟改造专项基金采用为住房和相关基础设施筹资的创新机制，增加私营和私营部门对住区发展的投资
- (b) (一) 与基金会合作加强住房和相关基础设施筹资机制的国家增多
- [业绩计量](#)
- 2006-2007 年：15 个国家
- 2008-2009 年估计：20 个国家
- 2010-2011 年目标：25 个国家
- (二) 制订、打包和有效运用的金融工具和银行肯担保项目的数目增多
- [业绩计量](#)
- 2006-2007 年：6 个金融工具和银行肯担保项目
- 2008-2009 年估计：9 个金融工具和银行肯担保项目
- 2010-2011 年目标：12 个金融工具和银行肯担保项目
- (三) 在国家一级增加为贫民窟改造(包括饮水和卫生方案及防止形成贫民窟方案)筹集的公共投资及私人资本和社区储蓄数额
- [业绩计量](#)
- 2006-2007 年：4 000 万美元
- 2008-2009 年估计：2 亿美元
- 2010-2011 年目标：2.2 亿美元
- (四) 促进相关政策和管理改革及体制安排，以推动为负担得起的住房和相关基础设施筹集公共投资、社区储蓄及私人资本的国家数目增多
- [业绩计量](#)
- 2006-2007 年：5 个国家
- 2008-2009 年估计：10 个国家
- 2010-2011 年目标：15 个国家
- (c) 在城市和城市周边地区并在充分重视小型二级城镇的基础上，扩大并以可持续的方式提供充足、干净的饮用水、有所改善的环境卫生和废物管理、无害生态的节能运输以及供电技术
- (c) (一) 采取改善的基础设施治理框架，确保地方当局、社区和脆弱群体参与执行旨在增加和以可持续方式提供安全饮用水、基本卫生和相关基础设施的政策、战略和方案的国家 and 城市增多
- [业绩计量](#)

2006-2007 年：20 个国家

2008-2009 年估计：25 个国家

2010-2011 年目标：30 个国家

(一) 在发展中国家，因本国推行改革以改善安全饮用水、环境卫生、固体废物处理服务和相关基础设施而受益的各类城市中心增多

#### 业绩计量

2006-2007 年：30 个城市中心

2008-2009 年估计：35 个城市中心

2010-2011 年目标：40 个城市中心

(二) 更多国家与人居署合作，促使获得各种高效的能源服务及公共运输和非机动车运输服务

#### 业绩计量

2006-2007 年：7 个国家

2008-2009 年估计：10 个国家

2010-2011 年目标：13 个国家

(三) 通过为提高信贷等级订立基准而扩大筹资，使本国供水服务公司将服务扩展到非正规住区的国家增多

#### 业绩计量

2006-2007 年：不适用。

2008-2009 年估计：10 个国家

2010-2011 年目标：15 个国家

(d) 扩大人居署与国际和区域金融机构之间的伙伴关系，以确保本组织开展宣传和技术援助活动，促进和增加金融机构对负担得起的住房和相关基础设施的投资，从而加强发展援助的协调和影响力

(d) (一) 为增加对改善人类住区的投资拨款而设立的合作伙伴关系增多

#### 业绩计量

2006-2007 年：2 个伙伴关系

2008-2009 年估计：5 个伙伴关系

2010-2011 年目标：20 个伙伴关系

(二) 由于建立了这些伙伴关系，国际和区域金融机构对负担得起的住房和相关基础设施的贷款和贷款担保组合增加

#### 业绩计量

2006-2007 年：0

2008-2009 年估计：5 000 万美元

2010-2011 年目标：1 亿美元

## 外部因素

- 15.51 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 从国际和区域开发银行、双边发展合作机构和国际捐赠机构获得的加强人居基金会的财政承诺和支助持续不断；(b) 会员国和国内金融机构在国家一级支持建立融资机制，为贫民窟改造调动国内资金；(c) 有政治意愿克服体制障碍，并确定有效伙伴关系的模式，由此带来对住房和地方一级基础设施(特别是水和环卫)的财政承诺，以便对这些经费的大量短缺阻碍发展中国家经济增长的情况产生重大的影响。

## 产出

- 15.52 在 2010-2011 两年期内，将交付下列产出：
- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算/预算外)：
- (一) 会议文件：向专题讨论城市运输及可持续消费和生产模式的可持续发展委员会(第十八和十九届会议)提出报告，包括举办一次相同专题的附带活动(1)；2010 年世界城市论坛的文件(2)；联合国人居署理事会第二十三届会议的文件(1)；
  - (二) 特设专家组：非洲部长级水事理事会每年举行非洲水事周系列活动(2)；全球水经营者伙伴关系联盟年会(2)；拉丁美洲和加勒比国家首席技术顾问年度规划和审查会议(2)；与亚洲开发银行和美洲开发银行举行年度规划和审查会议(2)；与非洲开发银行举行年度规划和审查会议(2)；亚洲-太平洋住房与城市发展问题部长级会议(特别提及水事和环卫问题工作组)(2)；贫民窟改造专项基金协商委员会半年度会议(4)；城市管理人员和国家方案干事非洲城市水事方案半年度会议(4)；能源与运输问题专家组会议(1)；关于通过撒哈拉以南非洲国家的地方供电公司以创新筹资机制加强贫民窟供电工作的专家组会议(1)；贫民窟改造创新筹资机制问题专家组会议(4)；关于亚洲、拉丁美洲和撒哈拉以南非洲在市政固体废物管理综合方案中利用创新性非机动运输技术专家组会议(1)；关于亚洲-太平洋水事首脑会议：水事博物馆的专家组会议(1)；创新性住房筹资机制专家组会议(2)；维多利亚湖区域饮水和卫生倡议及非洲城市水事方案部长级会议(2)；东南亚教育部长组织会议(6)；
- (b) 其他实质性活动(经常预算)：
- (一) 经常出版物：世界城市饮水和卫生状况(第三版)(1)；联合国生境和人类住区基金会年度报告(2)；
  - (二) 非经常出版物：饮水和卫生信托基金年度监测报告(2)；帮助居住在发展中国家非正式住区内的城市贫民获取能源服务最佳做法汇编(1)；维多利亚湖区域饮水和卫生倡议关于在地方一级推行水行业改革的最佳做法手册(1)；非洲饮水和卫生公共事业单位业务/投资规划手册(1)；关于亚洲及拉美和加勒比各类方案的出版物(12)；关于湄

公河饮水和卫生倡议的出版物(6)；关于非洲饮水和卫生选定专题及相关手册和工具袋编制情况的出版物(4)；地方当局和公共事业单位帮助贫民利用基本基础设施的创新筹资机制区域性文件(4)；

- (三) 展示品、导游、讲座：理事会会议展示材料(5)；世界城市论坛展示材料(1)；斯德哥尔摩世界水周展示材料(1)；
- (四) 宣传册、简介单、挂图、资料袋：关于亚洲及拉美和加勒比各类方案的宣传册、小手册和简介单(4)；关于非洲城市供水方案的宣传册、小手册和简介单(22)；关于试验性有偿种子资金运作项目的简介单和小画册(12)；关于住房筹资、试验性有偿种子资金运作及其他创新机制的通讯(8)；关于饮水和卫生的季度通讯(8)；
- (五) 技术材料：关于维多利亚湖区域饮水和卫生倡议参与国在市镇一级推行全国水行业改革的培训资料(1)；关于试验性有偿种子资金运作项目的技术文件和评价(12)；帮助饮水和卫生公共事业单位获取信贷的筹资工具(2)；试验性有偿种子资金运作项目操作程序、导则和手册(2)；关于亚洲、拉美和加勒比国家城市供水的技术资料(2)；关于非洲城市供水方案的技术资料(2)；关于湄公河区域及拉美和加勒比国家的培训单元(5)；关于批量实施维多利亚湖区域饮水和卫生倡议培训方案选定专题的培训单元(5)；

(c) 技术合作(经常预算/预算外)：

- (一) 咨询服务：为维多利亚湖区域饮水和卫生倡议参与国在市镇一级推行全国水行业改革提供咨询服务(3例)；为国内公共事业单位和地方政府提供关于基础设施供给所涉财务管理的咨询服务(5例)；为会员国提供关于住房筹资政策的咨询服务(4例)；为东非共同体及维多利亚湖区域饮水和卫生倡议参与国提供关于复制维多利亚湖模式的咨询服务(5例)；支持已获得信用增级的项目(5)；为便利非洲国家获得投资渠道提供投资前支助(5例)；为亚洲开发银行、非洲开发银行和美洲开发银行在参与国开展由饮水和卫生信托基金供资的饮水和卫生干预活动提供投资前支助(6例)；为维多利亚湖区域饮水和卫生倡议参与国进一步扩大倡议规模提供投资前支助(5例)；为亚洲及拉美和加勒比国家开展饮水和卫生干预活动提供投资前技术合作支助(10例)；为会员国基于社区的筹资与合作倡议提供技术援助(2例)；
- (二) 培训课程、研讨会和讲习班：针对水务操作员伙伴关系的能力建设讲习班和研讨会(平均 40 人)(2)；非洲参与国区域饮水和卫生培训及能力建设活动(10)；关于制订有利于贫民的人类住区战略和政策的区域讲习班(4)；关于增进市镇及公共事业单位筹资管理和基础设施投资的区域讲习班(4)；关于贫民窟改造基金及试验性有偿种子资金运作项目的需求和机遇的区域讲习班(4)；关于维多利亚湖区域饮水和卫生倡议参与国推行全国水行业改革的培训课程、研讨会和讲习班(3)；亚洲及拉美和加勒比国家培训课程、研讨会和讲习班(4)；关于在东非城市推行高流量、大容量公共交通服务(快

速公交系统、轻轨)以减少温室气体排放和改善气候指标的培训研讨会(1); 基于社区的合作倡议讲习班(1);

- (三) 实地项目: 实施试验性有偿种子资金运作项目及其他针对低收入住房筹资的创新筹资机制(12); 为基于社区的筹资与合作倡议中的实地项目进行能力建设(4); 完成维多利亚湖区域饮水和卫生倡议第一阶段(5); 与国内行为体合作, 使贫民能够获取贫民窟改造投资(10); 为五个国家的扩大规模试点项目提供信贷增级资金(5); 亚洲及拉美和加勒比的实地项目(10); 为进一步复制维多利亚湖区域饮水和卫生倡议模式提供便利的特选试点项目(5); 为非洲城市供水项目参与国提供关于改善贫民获取饮水和卫生服务的技术咨询服务(10)。

表 15.18 资源需求: 次级方案 4

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009	2010-2011 (重计费用前)	2008-2009	2010-2011
经常预算				
员额	2 285.0	2 329.7	9	9
非员额	216.6	207.2	—	—
<b>小计</b>	<b>2 501.6</b>	<b>2 536.9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>
预算外	59 716.8	50 996.6	20	21
<b>共计</b>	<b>62 218.4</b>	<b>53 533.5</b>	<b>29</b>	<b>30</b>

- 15.53 员额资源为 2 329 700 美元, 增加 44 700 美元, 将作为维持表 15.18 所示 9 个员额(7 个专业及以上职类和 2 个当地雇员)的拨备。增加的原因是拟将一个人类住区干事员额从 P-4 改叙为 P-5, 担任饮水和卫生二科(亚洲和太平洋及拉美和加勒比)科长, 以加强在饮水、卫生和废物管理领域的方案交付。任职者将负责亚洲及拉美国家与实施工作方案有关的规划和监督业务。非员额资源为 207 200 美元, 减少 9 400 美元, 将主要作为工作人员差旅、一般业务费用和其他业务需求的拨备。减少的主要原因是家具和设备需求减少。
- 15.54 如表 15.18 所示, 2010-2011 两年期的预期预算外资源为 50 996 600 美元, 将作为 21 个员额(13 个专业及以上职类和 8 个当地雇员)以及主要专用于实地活动的非员额资源的拨备。这一数额比 2008-2009 年度估计数减少 8 720 200 美元, 主要原因是项目活动减少, 并由一个增设员额的费用稍微抵销。预算外资源将支助落实中期战略和制度计划中关于无损环境型基本基础设施和加强人类住区筹资工作的重点领域, 这将牵涉到与各伙伴密切合作, 开发和实行创新筹资机制, 为可负担和有利于贫民的住房安排以及有关的无损环境型基础设施和服务调动资源, 实施关于针对低收入住房安排和基础设施的试验性有偿种子资金运作项目的四年期创新试点方案, 以及以维多利亚湖区域饮水和卫生倡议为特别重点, 支持非洲城市供水方案的工作。

## D. 方案支助

资源需求(重计费用前): 344 400 美元

- 15.55 将通过人力资源规划、财务管理及方案规划和协调等若干服务,为执行工作方案提供支助。方案支助服务由方案支助司、人居署区域办事处方案管理干事和联合国内罗毕办事处行政事务司提供。

表 15.19 资源需求: 方案支助

类别	资源(千美元)		员额	
	2008-2009	2010-2011 (重计费用前)	2008-2009	2010-2011
经常预算				
员额	338.6	338.6	1	1
非员额	—	5.8	—	—
<b>小计</b>	<b>338.6</b>	<b>344.4</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
预算外	12 666.9	18 908.8	49	59
<b>共计</b>	<b>13 005.5</b>	<b>19 253.2</b>	<b>50</b>	<b>60</b>

- 15.56 如表 15.19 所示,员额资源为 338 600 美元,将作为维持一个 P-4 职等员额的拨备。非员额资源的新需求为 5 800 美元,将作为一般业务费用和其他业务需求的拨备。

- 15.57 如表 15.19 所示,2010-2011 两年期的预期预算外资源为 18 908 800 美元,将作为 59 个员额(27 个专业及以上职类和 32 个当地雇员)以及工作人员差旅、咨询人、一般业务费用和其他业务需求等非员额资源的拨备。这一数额比 2008-2009 年度估计数增加 6 241 900 美元,主要是为了加强该组织在下列领域的的能力:改善行政效率、问责制度和良好治理,以及支持有效实施企业资源规划系统的各类方案和实地项目,为有关卓越管理的重点领域提供支助。

表 15.20 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动摘要

建议简述	为执行建议而采取的行动
<p><b>行政和预算问题咨询委员会</b> (A/62/7 和 Corr. 1)</p> <p>咨询委员会强调必须提供其他语文本的出版物和其他材料并加以散发,以期除其他外,照顾到预定受众的需求。委员会期望在审查 2010-2011 两年期拟议方案预算时,审议这方面的进展情况(第四.42 段)</p>	<p>考虑到目标受众和资源现况,已努力增加用除英文外其他语文印发的出版物和其他材料。例如,《2007 年全球人类住区报告》和《2008/09 年度世界城市状况报告》均已译成阿拉伯文。《2008/09 年度世界城市状况报告》也已译成中文。目前正在努力获取更多财政资源,以便将这两份报告译成法文、西班牙文和俄文。</p>

### 审计委员会

(A/63/5/Add. 8, 第二章)

审计委员会建议行政当局与联合国内罗毕办事处协调, 审查应收款项, 请开发署迅速支付(第 15 段)。

审计委员会建议人居署确定用于支付服务终止和离职后健康保险负债的具体资金来源(第 45 段)。

审计委员会建议人居署遵守适用于咨询人和服务合同的有关条例(第 78 段)。

### 内部监督事务厅

为确保未来技术合作项目获得可靠的财务和预算管理, 人居署应与联合国内罗毕办事处协商, 制订项目财务和预算控制程序手册, 其中分别概述人居署和内罗毕办事处的责任(AA2000/250/01)。<sup>a</sup>

为确保协商委员会只在需要时才设立, 并协助人居署各司以统一方式设立和运作协商委员会, 人居署应制定相关政策和程序, 说明何时需设立协商委员会、如何规划及确定目标和具体目标、入会标准、供资安排、阐述与人居署秘书处关系的职权范围、以及业务规则(AA2005/250/01)。<sup>a</sup>

为向阿富汗境内的业务提供战略领导, 人居署应编写一项战略和政策文件, 说明在阿富汗的长期目标, 由区域办事处主任及区域和技术合作司核准, 作为衡量业务效力的依据以及确定适当管理和行政安排的出发点。

为确保问责, 人居署应确立关于建立、监测和监督授权制度及相应资源的安排, 作为确定适当授权级别时的参照。

为确保遵守联合国条例和细则以及授权制度, 人居署驻阿富汗办事处应记录和汇编阿富汗现有的当地政策和程序, 并确保这些政策和程序既遵守联合国条例和细则, 也符合授权制度。人居署还应考虑如何将汇编的做法列入实地手册, 人居署驻阿富汗办事处能否协助测试和拟订这一手册。

已执行。人居署于 2008 年 1 月从开发署全额收回应收款。

已采纳。大会第 61/264 号决议决定在第六十三届会议上再次审议离职后健康保险的供资问题。秘书长关于联合国拟议供资战略的报告正在拟订, 将提交给大会。人居署打算按照大会就联合国离职后健康保险负债问题作出的决定, 对这些负债采取适当行动。

已执行。人居署研究了几个可能的法律选项, 并确定了新的合约协议, 适用于阿富汗这个冲突后环境中的业务, 以消除审计委员会提出的关切。

已执行。业务手册草案已向内部监督事务厅(监督厅)通报, 监督厅于 2009 年 2 月终止这项建议。

已执行。人居署已制定关于协商委员会的政策。该政策已向监督厅通报, 监督厅于 2009 年 2 月终止这项建议。

正在执行。2008 年第三季度正在拟订战略计划草案, 但由于安全局势变化, 四个省的业务被迫缩小规模甚至暂停, 导致战略计划必须重新编写, 操作方式要作修改, 方案也要重新设计。为解决工作人员安全问题, 现已拟订“增强版人员流动措施”, 提交供秘书长特别代表审查。战略计划预计于 2009 年 6 月完成修订。

作为中期战略制度计划的组成部分, 人居署目前正在审查授权制度和做法。为支持这一审查, 目前正在拟订建立、监测和监督授权制度及相应资源的详细程序。预计在 2009 年 6 月前完成。

已执行。为确保遵守联合国条例和细则以及授权制度, 人居署已在《项目财务和预算控制手册》中汇编各种程序。新手册将由包括阿富汗在内的所有办事处使用, 并取代当地现行的所有政策和程序。监督厅已于 2009 年 2 月终止这项建议。

为增强对阿富汗业务的问责安排，人居署应分别说明亚太区域办事处和联合国内罗毕办事处在为阿富汗业务提供服务方面的作用和责任。

为确保恰当使用项目资源，人居署应暂停使用目前针对阿富汗的总括项目。人居署和联合国内罗毕办事处应审查并核对总括项目账户的削减和支出情况，并酌情为受到影响的阿富汗项目编写经更正的财务报表。如果在完成这项工作时发现给捐助方的财务记录没有恰当报告，人居署应与受影响的捐助方讨论资金使用问题。

为确保恰当记录和处理在一个以上项目中使用的共同资源，人居署应拟订记录和处理共同资源的指导原则，作为不断更新实地活动操作手册的组成部分。

为确保恰当使用项目资源，人居署应对相关捐助方作出说明，要么将 124 000 美元退还受影响的捐助方，要么获取关于使用此款项的协议。

为确保清晰说明定额备用金账户在何时及何种情况下设立，并结合总部直接付款等其他备选方案用于实地业务，人居署应制订关于设立、监测和审查定额备用金账户的指导原则。

为确保阿富汗业务的效率，人居署和联合国内罗毕办事处应在一个明确的时间框架内合作商定最适当的征聘、行政和业绩监测安排，以及在阿富汗使用咨询人的相关授权制度，并酌情争取人力资源管理厅的核准。

为确保不向工作人员施加不应有的财务负担，人居署驻阿富汗办事处应确立用于决定何时可提供预支差旅费的标准。

为增强信息技术环境的效力，人居署应再次努力为阿富汗征聘一名信息技术主管，同时寻求联合国内罗毕办事处的协助，在专家帮助下确定信息技术方面的需要和需求，包括替换软件应用程序。

两机构的作用和责任已经作出说明。监督厅已于 2009 年 2 月终止这项建议。

正在执行。人居署计划聘用一个独立咨询人进行审查。预计在 2009 年 6 月前完成。

正在执行。目前正在拟订关于记录和处理在一个以上项目中使用的共同资源的指导原则。预计在 2009 年 6 月底前全面完成。

正在执行。已向拥有大量余款的捐助方作出通报。此事将在 2009 年 2 月亚太区域办事处访问阿富汗期间与主要捐助方讨论，以达成协议。预计在 2009 年 6 月底前解决。

已执行。关于设立、监测和审查定额备用金账户的指导原则已经制订。监督厅于 2009 年 2 月终止这项建议。

已执行。人居署驻阿富汗办事处目前正在外包所有当地人力资源服务，现已雇用联合国项目事务厅向驻在喀布尔的核心工作人员发放个人承包协议，目前正在雇用另一个第三方在阿富汗其他地点提供人力资源服务。监督厅于 2009 年 2 月终止这项建议。

已执行。“预支差旅费”目前是一个向人居署驻阿富汗办事处所有工作人员提供的选择。监督厅于 2009 年 2 月终止这项建议。

已执行。人居署驻阿富汗办事处已征聘一名信息技术主管，此人也将评估信息技术方面的需求及其他任务，以期更新和加强阿富汗的信息技术系统和做法。监督厅于 2009 年 2 月终止这项建议。

- 为增强驻阿富汗地方合同委员会的效力，人居署驻阿富汗办事处应制订该委员会的职权范围，并确保其按照《联合国采购手册》履行职责，其中应包括澄清其门槛值，对其成员进行适当培训，以及保持适当会议记录等。
- 为增强对燃料、汽车租赁、电话卡和货币供应服务等最大宗和经常性购买类别采购工作的效率，人居署驻阿富汗办事处应制订一项采购计划，充分考虑现有采购选择和战略。
- 为进一步增强将社区合同作为项目实施工具的效力，人居署应确立社区合同的定义，并澄清使用社区合同的相应政策(AA2007/250/04)。<sup>a</sup>
- 人居署行政当局应澄清方案管理干事的作用和责任。
- 人居署行政当局应建立机制，查明和收集用于确定服务等级协议中的各项基准是已经达到还是要进行调整所需要的信息。
- 人居署行政当局应采取行动，查明方案支助司的培训需求和执行年度培训计划所需的资源，以确保长期维持所需的专业知识。
- 人居署行政当局应建立机制，监测和监督区域及实地办事处遵守财务政策和程序的情况。其中应包括指示区域及实地办事处不得在未与方案支助司协商的情况下制订地方程序；安排确保这些办事处能够获得相关规则的最新版本；以及定期进行实地访问，审查遵守情况并查明问题。
- 方案支助司应制订跟踪和监测其绩效的计划。
- 人居署行政当局应制定程序，确保及时记录捐赠、收据发放和捐赠分配情况。
- 人居署行政当局应制订指导原则，说明如何建立财务储备金以确保联合国人居和人类住区基金会拥有资金流动性和稳健性，为不平衡的现金流提供补偿，并满足理事会可能时不时作出决定的此类其他需求。
- 已执行。人居署已制订社区合同政策和示范社区协议。监督厅于2009年2月终止这项建议。
- 已执行。最大宗和经常性购买类别的采购计划已经制订。监督厅于2009年2月终止这项建议。
- 已执行。人居署已制订社区合同政策和示范社区协议。监督厅于2009年2月终止这项建议。
- 已执行。2008年6月，作为实施中期战略和制度计划人力资源重点领域各项活动的组成部分，人居署审查和更新了方案管理干事的作用和责任。监督厅于2009年2月终止这项建议。
- 正在执行。人居署协同联合国环境署和联合国内罗毕办事处，目前正在审查与内罗毕办事处的服务等级协议，并研究监测该协议执行情况的方式。
- 正在执行。方案支助司的培训计划已作为审计委员会建议以及中期战略和制度计划要求向人居署所有工作人员提供的培训计划的组成部分进行考虑。
- 已执行。人居署已制订政策，用于创建和传播区域及实地办事处各项政策和程序并监测其遵守和监督情况。监督厅于2009年2月终止这项建议。
- 正在执行。方案支助司将制订跟踪和监测其绩效的计划。
- 正在执行。人居署将制定程序，确保及时记录捐赠、收据发放和捐赠分配情况。
- 正在执行。人居署将制订关于如何建立财务储备金的指导原则。

人居署行政当局应查明、制订并记录对其不适用的联合国规则；应确定其中每一项规则是否仍需免于适用，对需要免于适用的规则，应记录规则的哪些部分要予以遵守，对无需遵守的部分，要采取什么行动。

人居署行政当局应建立用于确证方案支助费用收入完整性和准确性的机制。

人居署行政当局应说明在何时和何种情况下应根据 ST/AI/285 建立财务储备金，以降低在关闭信托基金时因最后支出产生财务负债的风险。（这应作为在“政策和程序”这个审计专题领域对建议适用的联合国条例和规则进行审查的组成部分）(AA2007/250/01)。<sup>a</sup>

正在执行。人居署免于适用关于信托基金运作方式的联合国规则；见 ST/SGB/188(信托基金的设立和管理)、ST/AI/284(一般信托基金、ST/AI/285(技术合作信托基金)和 ST/AI/286(方案支助账户)。人居署目前正在评估是否需要改变其现行做法，即遵守这些规则而不去制定属于自己的规则。

正在执行。人居署将建立用于确证方案支助费用收入完整性和准确性的机制。

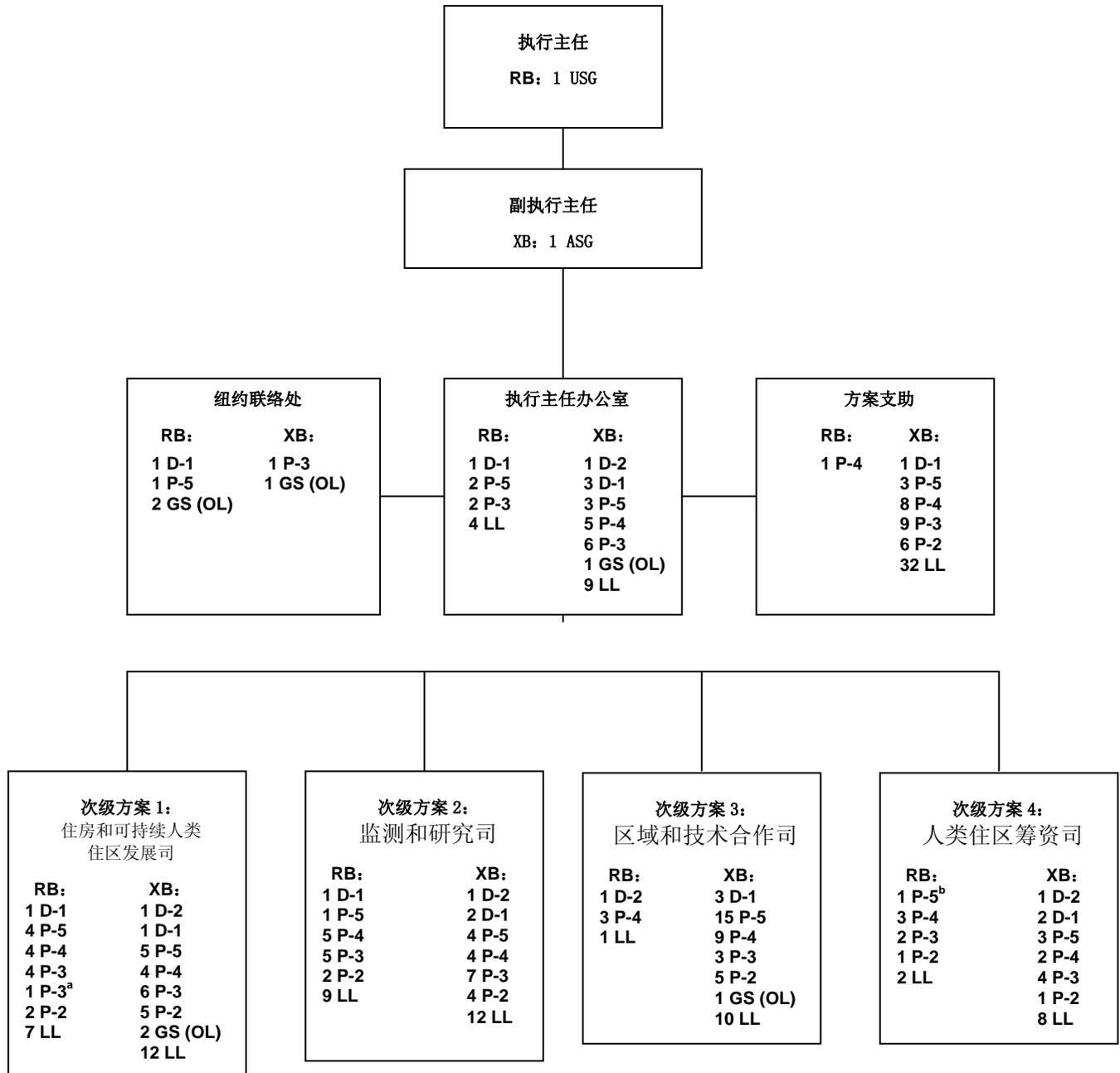
正在执行。人居署将说明在何时和何种情况下应根据 ST/AI/285 建立财务储备金。

---

<sup>a</sup> 发至方案主管。

## 联合国人类住区规划署

## 2010-2011 两年期组织结构和员额分配



简称: RB=经常预算; GS=一般事务; OL=其他职等; LL=当地雇员; XB=预算外。

<sup>a</sup> 新员额。

<sup>b</sup> 改叙。

## 附件

## 2008-2009 两年期提供但 2010-2011 两年期不提供的产出

	产出名称	数量	停止原因
<b>住房和可持续人类住区发展</b>			
A/62/6, 段次 15.33(a)(-)	人居署理事会第二十二届会议, 2009 年	1	将如期完成
	第四届世界城市论坛, 2008 年	1	已完成
	联合国地方当局咨询委员会的政府间会议和专家会议	1	将如期完成
	强行驱逐问题咨询小组会议。	2	将如期完成
	就土地管理问题向各政府间机构和(或)联合国的代表, 包括世界银行提供协助	2	将如期完成
	举行会议/讨论会, 研讨有效和有利的住房战略, 包括合作住房以及逐渐实现在适当住房方面的人权, 包括审查通过指标监测住房权的执行情况	2	将如期完成
	全球可持续城市化运动指导小组	2	将如期完成
	电子政务、规划、民间社会参与、千年发展目标本土化	3	将如期完成
	关于为城市贫民提供住房的培训和能力建设工具的特设专家组会议	1	将如期完成
	有关预防犯罪的国际利益攸关方会议, 侧重于有风险的青年人和城市安全政策	2	将如期完成
	权力下放问题专家咨询小组(2008 年和 2009 年)	1	已完成
	制订强化规范和业务框架的会议	2	将如期完成
	区域专家组会议, 侧重于弥合可持续城市化教育供需之间的差距	4	将如期完成
	联合国地方当局咨询委员会会议	4	将如期完成
	非洲发展伙伴关系(新伙伴关系)会议	1	已完成
延续而来	亚洲太平洋综合可持续废物管理问题专家组会议	1	将如期完成
酌情添加	审查关于亚洲预防城市犯罪和暴力研究的专家组会议	1	已完成
15.33(a)(四)	为非洲联盟提供支助	1	将如期完成
	为非洲水事活动部长级会议提供支助	3	将如期完成

	产出名称	数量	停止原因
根据立法添加	参加机构间常设委员会工作组	4	将如期完成
	机构间常设委员会负责人会议	3	已完成
A/60/6, 段次 15.25, (b)(-)	《城市用水》季度通讯	3	将如期完成
A/62/6, 段次 15.33(b)(-)	关于成本效益高的建材和技术的系列出版物	2	将如期完成
	土地保有权和土地管理比较研究	2	将如期完成
	关于逐步实现适当住房方面的人权(基于住房权利指标)的报告	1	将如期完成
	更新国家住房权利立法汇编	1	将如期完成
	更新关于住房权利的案例法和裁定汇编	1	将如期完成
	关于实现弱势和处境不利群体住房权利方面进展情况的报告	1	将如期完成
	关于城市治理的区域主题报告	1	将如期完成
	关于城市环境的区域主题报告	1	已完成
	维多利亚湖城市发展战略进程和教训审查	1	将如期完成
	维多利亚湖区域城市化状况	1	将如期完成
	维多利亚湖区域城市对艾滋病/艾滋病的反应	1	将如期完成
	关于可持续城市化中规划法律协调问题的出版物	1	将如期完成
	新伙伴关系报告	1	将如期完成
	更新新伙伴关系城市方案报告	1	将如期完成
	权力下放和地方民主状况报告	1	将如期完成
A/60/6, 段次 15.25(b)(-)	关于城市环境的区域主题报告(3)	1	将如期完成
	区域预防犯罪问题文件(亚洲、非洲、拉丁美洲和加勒比)	2	将如期完成
	关于城市环境的区域主题报告(3)	1	将如期完成
A/60/6, 段次 15.25(b)(四)	关于城市环境的区域主题报告	1	已完成
	改善城市环境规划和管理的工具	1	已完成
酌情添加	城市公共场所治安手册	1	将如期完成
	关于体育在防止暴力和犯罪方面作用的手册/工具	1	将如期完成

	产出名称	数量	停止原因
	关于亚洲安全和贫穷问题的研究	1	将如期完成
	关于妇女安全做法的全球基线研究	1	将如期完成
	《什么是安全?》-关于东欧安全进程的出版物	1	将如期完成
	关于城市安全的区域战略	3	将如期完成
	进行规划,以打击对妇女的暴力行为	1	将如期完成
	关于加强规划安全、城市治理、改造贫民窟、在城市打击妇女的暴力行为、移徙的概念说明	5	将如期完成
	关于德班青年问题会议的背景文件	1	已完成
	在土地工具方面与年龄有关的问题:在国际人权框架下问题全球概览	1	已完成
	如何制定扶贫土地政策:进程、指导和教训	1	已完成
	通过创新式筹资改善贫民窟环境:国际测绘联盟/人居署斯德哥尔摩妇女问题研讨会报告	1	已完成
	埃塞俄比亚土地登记:对妇女的初期影响——摘要报告	1	已完成
	如何建立有效的土地部门	1	已完成
根据立法添加	关于合作住房(国际合作社联盟住房)的注释书目	1	已完成
	关于扶贫土地政策:进程、指导和教训的意见	1	已完成
	关于扶贫土地政策:进程、指导和教训的意见	1	已完成
	关于世界各地妇女土地、住房和财产权利的立法机构指南	1	已完成
	确保所有人的土地权	1	已完成
A/62/6, 段次 15.33(b)(三)	关于全球可持续城市化运动的信息资料、小册子、情况简介、挂图和资料袋	2	将如期完成
	《灾害管理方案通讯》	2	将如期完成
	关于土地保有权和土地管理的信息资料	4	将如期完成
	《加强城市安全通讯》	2	将如期完成
	《城市环境通讯》	4	将如期完成
	《城市的水》季度通讯	8	未开始
15.33(b)(四)	将可持续城市发展问题纳入关于加强城市治理的国家发展计划和减贫战略的工具/指导方针/政策文件	2	将如期完成
	预防城市犯罪的工具/指导方针/政策文件	4	将如期完成

	产出名称	数量	停止原因
	人居署和联合国环境规划署全球环境问题本土化工具/指导方针/政策文件	2	将如期完成
	培训和能力建设机构分类指南	1	将如期完成
	土地治理培训材料	1	将如期完成
	城市青年工具包	1	将如期完成
	将人居署培训工具改编成远程学习课程并进行在线管理	2	将如期完成
	制订住房政策的工具/指导方针	1	将如期完成
	防止形成贫民窟计划的工具/指导方针	1	将如期完成
	维多利亚湖方案城市级别财务工具包	1	将如期完成
	侧重于人居、地方政府和可持续城市化问题的培训和能力建设机构简编	1	将如期完成
	关于可持续城市化的远程学习综合教材,以支持城市规划者的认证方案	1	将如期完成
	关于土地的工具/指导方针和政策文件	2	将如期完成
	可持续城市发展培训材料	1	将如期完成
	地方经济发展培训者工具包	1	将如期完成
	权力下放指导方针执行工具	2	将如期完成
15.33(b)(五)	关于维多利亚湖方案的录像	1	将如期完成
A/60/6, 段次 15.25(b)(四)	权力下放最佳做法	1	将如期完成
	改善城市环境规划管理的工具	1	已完成
		1	将如期完成
	关于可持续住区复原和备灾工具包的工具/指导方针/政策文件	1	将如期完成
	在非洲、拉丁美洲和亚洲制定并经过试验的加强城市安全青年培训单元	1	将如期完成
酌情添加	关于可持续住区复原和减少灾害风险的工具/指导方针/政策文件	2	将如期完成
A/62/6, 段次 15.33(c)(-)	改进扶持性住房战略	4	将如期完成
	促进实现住房权利(区域对话)	4	将如期完成

	产出名称	数量	停止原因
	推广使用最有效的建材和技术	4	将如期完成
	促进改善住房权保障并改造城市贫民窟,着重在选定住区制定政策工具、体制安排和具体改进措施	10	将如期完成
	区域和全球层面宣传活动	2	将如期完成
	按照核定的战略派往受灾和(或)易受灾国家的技术援助、紧急支助和项目拟定团	10	将如期完成
	人居署/环境署城市环境联合工作方案	2	将如期完成
	人居署/环境署城市环境联合长期框架	1	已完成
	支持国家培训和能力建设机构跟踪了解培训对业绩的影响	3	将如期完成
	支持国家培训和能力建设机构将性别观点纳入培训和能力建设工作的主流	3	将如期完成
	向国家培训和能力建设机构提供地方治理培训方面的支持	3	将如期完成
	制订城市规划与设计能力建设战略的咨询服务	2	将如期完成
	制定拉丁美洲区域培训和能力建设战略的咨询服务	2	将如期完成
	为合作伙伴和地方政府提供当地预防犯罪和安全的咨询服务	10	已完成
	迫驱逐问题咨询小组的咨询服务	8	将如期完成
	就土地管理问题向各政府间机构和(或)联合国的代表,包括世界银行提供协助	2	将如期完成
	支持把城市化问题纳入国家发展计划和减贫战略	4	将如期完成
	支持国家和国际培训和能力建设机构和方案评估培训需求和评价培训效果	3	已完成
	有关执行权力下放指导方针的技术咨询活动和宣传工作	1	将如期完成
	支持城市和地方政府联合会	2	将如期完成
15.33(c)(二)	与国家城市机构举办环境规划管理能力建设讲习班,每次约 35 人	2	将如期完成
	就城市安全问题培训城市安全协调员和地方政府官员/伙伴,每次约 18 人	4	将如期完成
	地方政府财政管理区域讲习班,每次约 25 人	2	已完成
	土地治理区域培训班,每次约 30 人	2	已完成
	第四届世界城市论坛培训班,每次约 40 人	3	已完成

	产出名称	数量	停止原因
	关于发展中国家城市增加低成本流动可选办法的培训和能力建设, 每个讲习班约 25 人	6	将如期完成
	关于人居署/环境署长期城市环境方案的伙伴培训/会议, 每次最多 40 人	1	已完成
	将社会性别观点纳入市政规划的主流	2	将如期完成
	维多利亚湖方案区域培训班	2	将如期完成
	关于透明度和参与性规划的培训/讲习班	4	将如期完成
	城市可持续发展区域课程	2	已完成
	为人居方案主管提供城市可持续发展培训	1	已完成
酌情添加	关于开展妇女安全审计的培训/讲习班	3	将如期完成
	对亚洲城市安全培训员的培训	1	将如期完成
15.33(c)(三)	与区域办事处开展的在地方和国家两级支持预防犯罪的外地项目	12	将如期完成
	执行、支持和评价灾害管理项目	15	将如期完成
	支持制订有效住房战略的外地项目	4	将如期完成
	八个城市的城市发展战略行动计划, 包括示范项目: 霍马湾、布科巴、基苏木、恩德培、坎帕拉、金贾、姆万扎和姆索马	8	将如期完成
	<b>小计</b>	<b>302</b>	
<b>《人居议程》的监测</b>			
A/62/6, 段次 15.38(a)(一)	人居署理事会第二十二届会议, 2009 年	1	将如期完成
	第四届世界城市论坛, 2008 年	1	已完成
15.38(a)(二)	理事会第二十二届会议的文件	2	将如期完成
	可持续发展委员会文件(2008-2009 年)	2	将如期完成
	世界城市论坛第四届会议的青年论坛会议报告	1	已完成
15.38(a)(三)	最佳做法和地方领导方案指导委员会年度会议	2	将如期完成
	专家组会议, 关于从最佳做法中吸取的经验教训, 其中注重《中期战略和体制计划》所确定的五个重点领域中的一个以上领域	3	将如期完成

	产出名称	数量	停止原因
	专家组会议, 关于就《中期战略和体制计划》所确定的五个重点领域中的一个以上领域参与监测和执行人类住区活动的伙伴关系和联盟	1	将如期完成
	专家组会议, 关于国家一级的千年发展目标的监测和城市不公平现象	2	将如期完成
	监测系统处之友指导委员会年度会议	2	将如期完成
	世界城市论坛第四届会议对社会性别平等主流化和妇女处于地方治理的全球趋势的评估	2	将如期完成
	人类住区全球研究网络咨询委员会就《中期战略和体制计划》所确定的五个重点领域中的一个以上领域举行的会议	2	将如期完成
	城市规划方面的全球趋势	1	将如期完成
	关于可持续伙伴关系执行情况的工作队会议	1	将如期完成
	使用地理空间技术对贫民窟进行监测	1	已完成
15.38(b)(二)	最佳转让做法指南	1	将如期完成
	人类住区问题全球对话研究论文	8	将如期完成
	全球人类住区报告简本	6	将如期完成
	人居署讲课系列	2	将如期完成
	“增强东非城乡发展联系”	1	将如期完成
	民间社会在提高公民价值方面的作用	1	将如期完成
	私营部门的立场文件	1	将如期完成
	世界贫民窟: 趋势评论和最新情况	2	将如期完成
	市内不公平城市简况: 城市与公民系列	5	将如期完成
	地理信息系统培训手册, 订正指南	1	因预算外经费短缺而终止
	城市信息手册最新版	2	将如期完成
	人类住区统计手册	1	将如期完成
	城市指标方案培训手册, 订正指南	1	将如期完成
	学习饮水和卫生领域的最佳做法——维多利亚湖区	1	将如期完成
	关于安居概况和城市内分析的初步报告	1	将如期完成
	城市指标按性别分列的数据, 非洲报告	1	已完成

	产出名称	数量	停止原因
	供《人居议程》伙伴使用的关于将社会性别纳入人类住区的主流的手册	1	将如期完成
	城市儿童和青年状况	1	已完成
	关于从最佳做法、良好城市政策和有利法规中汲取的经验教训的个案研究报告	1	已完成
	2008-2013 年两性平等行动计划	1	将如期完成
	同伙伴合作准则	1	将如期完成
	人类住区政策影响和知识管理框架	1	将如期完成
	伙伴概况	1	将如期完成
	旨在促进可持续城市化的宣传、监测和伙伴关系的政策文件	1	将如期完成
	青年指标	1	已完成
15.38(b)(二)	地理信息系统培训手册	1	将如期完成
A/60/6, 段次 15.30(b)(二)	为妇女建造低成本住房指南	1	将如期完成
	关于建立青年信息资源中心的培训手册	1	已完成
	为城市低收入地区住房改善筹措资金的新型和创新性战略	1	将如期完成
	关于性别平等和人类住区发展的最佳做法指南	1	将如期完成
	性别平等和冲突后重建问题执行人员手册系列	1	将如期完成
	性别和治理问题执行人员手册	1	将如期完成
	竞选对妇女友好型城市和对性别敏感政府并予以颁奖	1	已完成
	2007 年两性平等和权利敏感型可持续城市大奖赛	1	已完成
A/62/6, 段次 15.38(b)(三)	便于查阅的伙伴数据库	1	将如期完成
15.38(c)(一)	支持加强地方建立或增强当地监测系统的能力	6	将如期完成
	作为全球城市样板(城市指标方案)的一部分就城市数据收集和分析向各国和城市提供支助	5	将如期完成
	在将社会性别纳入地方治理的主流方面向非洲若干政府提供支助	2	将如期完成
	就 Urbaninfo 软件的使用向若干城市提供支助	5	将如期完成
	在将社会性别纳入改造贫民窟项目的主流方面向若干政府提供支助	2	将如期完成

	产出名称	数量	停止原因
	支持各国筹备开展国家人口普查	4	将如期完成
	支持拉丁美洲和加勒比以及亚洲/太平洋区域妇女友好型城市 and 两性平等敏感型政府竞赛和奖励	2	已完成
	关于包括“一个联合国”试点国家在内的至多 10 个国家的国家和城市基准指标	10	将如期完成
	就增强城乡发展联系的具体措施为 30 人举办的讲习班	1	将如期完成
	就将社会性别纳入市政发展在南部非洲为 30 人举办的区域讲习班	2	将如期完成
	<b>小计</b>	<b>117</b>	
<b>区域合作和技术合作</b>			
A/62/6, 段次 15.42(a)(-)	人居署理事会第二十二届会议, 2009 年	1	将如期完成
	第四届世界城市论坛, 2008 年	1	已完成
15.42(a)(-)	理事会第二十二届会议	1	将如期完成
	第四届世界城市论坛	1	已完成
15.42(a)(-)	城市部门可持续状况速查培训	3	将如期完成
15.42(a)(=)	非洲住房和城市发展部长级会议	1	已完成
	拉丁美洲及加勒比国家住房和城市发展部部长会议	1	将如期完成
	东欧和经济转型国家住房和城市发展会议	1	将如期完成
	土地, 住房和城市发展问题亚洲及太平洋部长级会议年会	1	将如期完成
A/60/6, 段次 15.34(a)(-)	东欧和经济转型国家住房和城市发展会议	2	将如期完成
根据立法添加	2010 年非洲城市状况	1	将如期完成
A/62/6, 段次 15.42(b)(-)	世界城市状况区域报告	3	将如期完成
	城市部门可持续状况速查报告	10	已完成
	最佳做法公告	8	将如期完成
A/60/6, 段次 15.34(b)(-)	东欧和经济转型国家住房融资(1)	1	已完成
A/62/6, 段次 15.42(c)(-)	关于非洲和阿拉伯国家、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比以及东欧的住房和城市发展问题的咨询服务	25	将如期完成

	产出名称	数量	停止原因
15.42(c)(三)	与开发署和城市联盟合作,在非洲和阿拉伯国家、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比支助实施的城市治理和改造贫民窟实地项目	20	将如期完成
	在阿拉伯国家实施的贫民窟改造、城市规划、冲突后管理及善后、治理、基本服务、体制发展和能力建设项目	12	将如期完成
	<b>小计</b>	<b>93</b>	
<b>为人类住区筹资</b>			
A/62/6, 段次 15.46(a)(一)	人居署理事会第二十二届会议, 2009 年	1	将如期完成
	第四届世界城市论坛, 2008 年	1	已完成
15.46(a)(三)	人居署基金会体制框架及各种选项问题	1	将如期完成
	人居署基金会发展方案咨询委员会年会	2	将如期完成
	人居署与私有基础设施发展集团关于调动国内资金投入基本服务及相关城市基础设施的联席年会	2	将如期完成
	人居基金会筹资战略	1	将如期完成
	贫民窟改造专项基金协商委员会半年度会议	4	将如期完成
	国际和区域金融机构和国际捐助机构在调动国内资金改造贫民窟方面所起的作用	1	将如期完成
	在选定的若干西非国家举行的住房及相关基础设施筹资机制同行交流会议	3	将如期完成
	在选定的若干东非国家举行的住房及相关基础设施筹资机制同行交流会议	3	将如期完成
	关于水和卫生信托基金改造贫民窟活动的协调会议	4	将如期完成
	发展中国家非正式住区中居住的城市贫民获得能源服务	1	已完成
	社区融资及合作住房工具	2	将如期完成
	世界城市水和卫生状况全球报告(第三版)	1	将如期完成
	关于将性别观点纳入非洲水和卫生方案主流的高级别政策对话	1	将如期完成
	人类住区筹资机制和工具	3	将如期完成
	为人类住区筹资的政策	1	将如期完成
	为非洲部长级水事会议提供支助	3	将如期完成

	产出名称	数量	停止原因
	供水和卫生信托基金	2	将如期完成
15.46(b)(二)	关于为人类住区筹资的政策文件	1	已完成
	发展中国家正式与非正式住房融资机制相联接问题的报告	1	将如期完成
	选定的若干发展中国家市政当局为非正式住区的大宗基础设施筹资的创新工具和做法汇编	1	将如期完成
	选定的若干国际和私营部门机构为负担得起的住房和人类住区发展努力调动资源的情况报告	1	将如期完成
	关于释放国内融资资源及利用国际资源来调动国内资源投入住房及人类住区发展过程中取得的经验、伙伴关系和最佳做法的报告	1	将如期完成
	关于制定为人类住区筹资战略的手册	1	将如期完成
	社区融资和小额融资手册	1	将如期完成
	人类住区筹资文书(技术报告和工具)	3	已完成
	关于人类住区融资系统创新融资办法的专著	7	将如期完成
	关于住房合作社的出版物	2	将如期完成
	水、卫生、能源和交通	6	已完成
	发展中国家非正式住区中居住的城市贫民获得能源服务	1	已完成
	人居署与国际金融机构关于国际和区域金融机构及国际捐赠机构在动员国内资本投入贫民窟改造中的作用的联合出版物	1	将如期完成
	关于选定的若干国家的正式与非正式住房融资机制相联接问题的报告	2	将如期完成
A/60/6, 段次 15.40(b)(二)	选定的若干发展中国家市政当局为非正式住区的大宗基础设施筹资的创新工具和做法汇编	1	将如期完成
A/62/6, 段次 15.46(b)(三)	《城市用水》季度通讯	8	将如期完成
	具体国家的饮水和卫生方案手册	4	已完成
15.46(b)(四)	通过网络发布人居基金会的活动信息	1	将如期完成
	为支持监测《千年发展目标》执行情况而建立的关于为城市贫民的住房和相关基础设施进行融资的数据库	1	将如期完成
	与国际金融机构、区域开发银行、国际捐助机构和联合国组织之间的谅解备忘录和其他合作框架	3	将如期完成

	产出名称	数量	停止原因
	水和卫生领域的性别观点主流化工具袋	4	将如期完成
	非洲水和卫生公用事业管理人员培训和能力建设工具袋	1	将如期完成
	有利贫民的水事治理和服务供应培训手册	1	将如期完成
	在撒哈拉以南非洲城市实施公共汽车捷运系统的培训工具袋	1	将如期完成
	非洲可持续交通行动网网站	1	有待提供预算外经费
	为人类住区融资：来自实地的做法和经验教训(最佳做法实例电子版出版物系列)	1	将如期完成
15.46(c)(一)	为感兴趣的成员国提供以下咨询服务：贫民窟改造组合项目、推动国内借贷机构与发展伙伴之间的合作、动员国内资本投入住房改造和基本服务	10	将如期完成
	审议各种筹资可选办法的示范项目,包括但不限于贷款和赠款担保金、股本资本、过渡融资和挑战资金等可选办法	10	将如期完成
	为 20 个非洲国家和 8 个亚太国家提供水事和卫生方面的服务	28	将如期完成
	在肯尼亚和乌干达提供可持续交通规划和管理的咨询服务	2	已完成
15.46(c)(二)	在 4 个试点国家组织关于释放国内融资资源及利用国际资源来调动国内资源投入住房及人类住区发展过程中取得的经验、伙伴关系和最佳做法讨论会/讲习班	4	将如期完成
	旨在推动选定的发展中国家国内借贷机构与发展伙伴之间的合作的讨论会/讲习班	6	将如期完成
	亚洲和非洲城市水事项目的培训部门,每个讲习班约 45 人	6	将如期完成
	关于发展中国家城市增加低成本流动可选办法的培训和能力建设,每个讲习班约 25 人	6	将如期完成
15.46(c)(三)	动员资源以增加供应负担得起的贷款,用于贫民窟改造和相关的住房及基础设施项目的长期方案	3	将如期完成
	人居署/国际金融机构联合开展试点项目,利用各自专业知识,在选定的发展中国家动员国内资本投入住房和基本服务	4	将如期完成
	人居署/国际金融机构携手合作,在 2 个发展中国家中将投资前的软件发展服务与快速投资组合相结合	2	将如期完成
	为地方和全国贫民窟改造项目提供实质性的技术和财政援助,重点在于金融组合计划和开发扩大并推广这类项目的手段	4	将如期完成

产出名称	数量	停止原因
非洲 3 个国家的区域饮水方案(维多利亚湖倡议)和亚洲 4 个国家的区域饮水方案(湄公河倡议)	7	将如期完成
在 20 个非洲国家和 8 个亚洲国家的饮水和卫生实地项目	28	将如期完成
人类住区领域社区举措和合作社型举措的实地项目	4	将如期完成
<b>小计</b>	<b>220</b>	
<b>共计</b>	<b>732</b>	