



大会

Distr.: General
13 November 2009
Chinese
Original: English

第六十四届会议

议程项目 131 和 146

2008-2009 两年期方案预算

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题

秘书长关于联合国采用公共部门会计准则情况的第二次进展报告

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国采用国际公共部门会计准则情况的第二次进展报告(A/64/355)。委员会在审议报告期间,会晤了秘书长代表,后者提供了更多的信息和澄清说明。

2. 秘书长的报告第一节介绍了该项目的背景情况。如报告所述,2005 年 11 月,联合国系统行政首长协调理事会管理问题高级别委员会建议联合国系统所有组织至迟于 2010 年起采用国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)。大会以第 60/283 号决议批准联合国采用国际公共部门会计准则,并核准了启动实施过程的资源。秘书长在他关于改进管理措施的进展和影响评估的报告(A/62/69)和第一次进展情况报告(A/62/806)中介绍了采用公共部门会计准则的最新情况。咨询委员会在其关于 2007 年 12 月 31 日终了期间财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告的报告(A/63/474,第 20-23 段)和关于第一次进展情况报告的报告(A/63/496)中对此问题作了评论。秘书长在其第二次进展报告中提供最新资料,说明了整个联合国系统以及联合国自身在 2008 年 4 月 1 日至 2009 年 7 月 31 日期间执行公共部门会计准则的进展情况。

全联合国系统采用公共部门会计准则的项目

3. 2006 年 3 月,管理问题高级别委员会批准了一项联合提供经费的全系统项目,以支持建立符合公共部门会计准则的政策统一框架,提供指导和支持,并



在解决共同执行问题方面实现规模效益。如秘书长所述,实施公共部门会计准则的全系统战略有两个方面:分阶段实施和“两个层次”的资源方法。分阶段实施战略确认联合国系统的一些组织在采用公共部门会计准则方面的比其他组织更有准备,正将 2008 年作为开始实施的日期,而大多数组织则将参考所吸取的经验教训,并将 2010 年或其后尽可能早的时间作为开始采用公共部门会计准则的日期。两个层次方法是指在全系统一级和单个组织一级提供实施资源;统一的公共部门会计准则的政策和指导通过全系统一级的协商进程加以制定,而每个实体负责设立自己的项目组,并提供充足的专门资源以确保公共部门会计准则得到实施。

4. 秘书长在报告第 9 至 11 段中,提供信息说明了全系统采用公共部门会计准则项目的管理、组织和预算。他表示,自上一次进展报告以来的主要进展就是管理问题高级别委员会决定批准于 2010-2011 年继续向该项目提供全系统支持,不过支出数额有所减少,将从 2008-2009 年 233.2 万美元减少到 113.1 万美元。项目组的人员编制将从目前的 5 名专业职等的人员(一般临时人员)减少到 3 名专业职等的人员(一名 P-5 职等的组长、2 名 P-4 职等的财务分析员)和一名一般事务职等的兼职助理。委员会注意到,鉴于全系统的公共部门会计准则小组的资源将缩减,2008 年 10 月已将与公共部门会计准则培训有关活动的责任移交联合国公共部门会计准则实施项目组(A/64/355,第 41 段;另见下文第 10 段)。

5. 秘书长的报告第 12 至 19 段概述了全系统项目组在报告所述期间开展的主要活动。委员会注意到,全系统项目组的活动侧重于制定符合公共部门会计准则的统一的会计政策和指导;向国际公共部门会计准则委员会所颁布新准则的制定提供投入;向准则委员会反映联合国系统的问题,并向会计准则工作队说明与准则委员会的工作进展情况。已同联合国公共部门会计准则实施项目组协作,完成了采用全系统办法进行的培训,包括拟订了培训战略和培训材料(见下文第 10-11 段)。秘书长指出,在这些活动完成后,尚未开展的工作大部分涉及项目的展开活动。

6. 咨询委员会注意到,世界粮食计划署(粮食计划署)从 2008 年 1 月 1 日起已开始采用公共部门会计准则,成为联合国系统中第一个采用公共部门会计准则的机构。委员会进一步注意到,粮食计划署就 2008 年 12 月 31 日终了的年份公布了第一套符合公共部门会计准则的财务报表,对此外部审计员发表了无保留的审计意见。咨询委员会认为,这一进展是联合国全系统采用公共部门会计准则项目的一个重要的里程碑,并欢迎粮食计划署为此做出的努力。咨询委员会强调了全系统指导委员会和项目组在吸取较早采用的机构的经验教训以及向联合国系统的其他实体传播此类信息方面所发挥的作用。

7. 关于 2010 年实施公共部门会计准则的总体准备情况(A/64/355,第 23 和 24 段),秘书长指出,一个组织要自 2010 年起采用公共部门会计准则,所有政策、程序和制度就需要在 2010 年 1 月 1 日之前准备就绪。此外,由于改变政策、程序和制度所需的时间,大多数组织需要事先完成预算审批、制定详细的项目计划

等重要实施步骤，并在目标日期之前至少两年、即不迟于 2008 年 1 月进行必要的信息系统变更评估。有 10 个组织报告说，它们仍然将 2010 年作为预定实施的时间，但其他组织却将采用公共部门会计准则的时间推迟到 2011-2012 年。如报告第 24 段所述，2008 年期间，对某些实体及其在 2010 年采用公共部门会计准则的准备情况表示担忧，因为很明显它们没有完成一些必要的步骤。秘书长的报告第 28 段列举了在 2009 年 12 月之前必须完成的步骤，以便使 2012 年的实施工作没有重大风险。秘书长的报告附件三载有联合国组织及其实施公共部门会计准则的预定时间清单。咨询委员会强调了全系统指导委员会和项目组在信息分享、支持参与组织完成其项目的所有各个阶段、就实施要求和项目规划提供指导以及监测实施进展情况方面的作用。委员会还强调了全系统工作在制定统一的全系统会计政策和指导、确保这些政策在整个系统得到一致实施、并告知各组织需要哪些修订以便使其财务条例和细则符合公共部门会计准则方面的作用。

联合国采用公共部门会计准则的项目

8. 联合国的战略是将公共部门会计准则的采用纳入不经大量改造就不能满足公共部门会计准则要求的现有信息技术的更新换代中。因此，实施公共部门会计准则的时间表必须与引入企业资源规划系统的时间同步。如报告所述，近月来已对企业资源规划系统项目的实施战略作了修订(见 A/64/380)。根据所建议的“试点先行”战略，预计将在 2013 年第三季度结束前完成企业资源规划系统在整个组织的部署。秘书长表示，符合公共部门会计准则的第一套完整的联合国财务报表的预定提出时间现有所调整，将就 2014 年 12 月 31 日终了的年份提出，不过这仍要取决于企业资源规划系统项目是否得到成功和及时实施。

9. 咨询委员会注意到公共部门会计准则实施项目的管理工作已得到加强，联合国公共部门会计准则指导委员会的作用和成员都有所扩大，确保让外地办事处参与以及使公共部门会计准则项目与企业资源规划系统项目同步。委员会对这一进展表示欢迎。

10. 此外，鉴于公共部门会计准则的实施活动连同企业资源规划系统项目的进度将加快，设于 2007 年 4 月的联合国公共部门会计准则实施项目组将得到加强，该项目组原有 5 名工作人员编制(1 个P-5(项目组组长)、2 个P-4、1 个P-3、1 个一般事务(其他职等))，将为其另配置三名专业职等的小组成员。咨询委员会经了解获悉，2010-2011 两年期公共部门会计准则所需经费将根据针对企业资源规划系统项目采用的费用分摊公式在各来源间分摊，即经常预算 15%，维持和平行动支助账户 62%，方案支助费用特别帐户 23%。¹ 联合国公共部门会计准则实施项目组的主要任务载于秘书长的报告第 39 段。

¹ 因技术合作的相关支出带来的间接收入、普通信托基金以及联合国向联合国开发计划署和联合国儿童基金会等预算外实体提供行政支助而得到的费用偿还额贷记入方案支助费用特别帐户。

11. 秘书长指出，联合国公共部门会计准则实施项目组在报告所述期间的主要成就之一是开发了支持在整个联合国系统实施公共部门会计准则的培训产品。已经开发了 7 门计算机辅助课程，并提供给联合国各组织使用，另有 11 门教员授课课程正处于最后结束阶段。他还表示，在为有关公共部门会计准则的正式培训进行准备方面已取得重大进展，已经编制了 2010-2011 年期间初步的公共部门会计准则培训计划。秘书长的报告第 19 段概述了全系统方法。

12. 秘书长说，有很大一部分联合国工作人员需接受公共部门会计准则培训，这一培训分为提高认识培训和概念性培训。提高认识培训将主要通过题为“公共部门会计准则概况”的计算机辅助培训课程进行。该培训解释了在联合国采用公共部门会计准则目的、挑战和好处，它将以世界范围内约 3 500 名工作人员为对象。秘书长认为，提高认识培训是整个变革管理进程的重要组成部分。概念性培训工作将以计算机辅助培训和教员指导培训课程并举的形式进行。计算机辅助的概念性培训可以广泛提供给所有工作人员，而教员指导的培训则主要面向财务和相关领域的专门人员。秘书长的报告第 70 至 72 段进一步详细说明了培训计划，包括讲习班的时间安排、教员以及举办时间和地点。咨询委员会注意到，就培训和变革管理而言，向公共部门会计准则过渡是一项重大努力。它强调必须对培训计划进行不断审查，并根据所吸取的经验教训对需求作出调整，以确保资源得到最有效的使用。委员会还请秘书长在这方面确保企业资源规划系统项目组与公共部门会计准则项目组之间密切协调。

13. 关于公共部门会计准则要求的提出报告实体及其控制的实体的合并财务报表一事(见 A/64/355，第 45 段)，咨询委员会注意到联合国公共部门会计准则项目组已经启动了一个项目，以进一步考虑联合国是否有必要根据公共部门会计准则提出合并财务报表。秘书长的报告第 46 段载述了这一要求下面的一些复杂因素。秘书长打算继续与法律事务厅和基金及方案协商，进一步研究这一问题，以后向大会提交报告。委员会鼓励秘书长进一步研究公共部门会计准则关于合并报表的要求及其对联合国系统的可适用性和(或)具体适用，并期待着研究结果。

14. 报告第 74 和 75 段提供了最新的支出情况。2010-2011 年两年期所需经费估计数将大幅增加，达 9 855 200 美元。这一总额包括由经常预算提供的 3 655 100 美元，由维持和平支助账户提供的 4 278 200 美元，以及由方案支助费用特别账户提供的 1 921 900 美元。¹ 咨询委员会注意到预期的 2010-2011 年较高支出主要涉及在数据编制、咨询服务和与公共部门会计准则相关的培训领域的活动，这些活动是自 2009-2010 两年期推迟的，以便与企业资源规划系统项目的活动同步。

15. 截至 2009 年 7 月 31 日，本两年期的支出总额预计将达 2 249 900 美元，其中经常预算和维持和平行动支助账户分别提供 1 733 300 美元和 516 600 美元。委员会经询问，获悉了截至 2009 年 9 月 30 日的最新支出情况，这一情况列示于下表。

截至 2009 年 9 月 30 日与联合国采用公共部门会计准则有关的支出情况

(单位：千美元)

支出用途	至 2009 年 9 月 30 日的 2008-2009 年支出情况
经常预算	
员额	1 121.8
一般临时人员	—
咨询人	—
工作人员旅费	27.5
订约承办事务	0.3
一般业务费用	1.1
用品和材料	1.2
第 28 B 款(方案规划、预算和账户厅)	1 151.9
第 31 款(合资办理的活动)	732.2
小计	1 884.1
维持和平行动支助账户	516.6
共计	2 400.7

16. 咨询委员会建议大会注意到秘书长的报告。