



大会

Distr.: General
11 November 2009
Chinese
Original: English

第六十四届会议

议程项目 154

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

联合国格鲁吉亚观察团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日
期间财政执行情况报告和 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30
日期间拟议订正预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2008/09 年度批款	34 484 200 美元
2008/09 年度支出	33 982 200 美元
2008/09 年度未支配余额	502 000 美元
2009/10 年度初步批款	15 000 000 美元
2009/10 年度拟议订正估计数	10 946 000 美元
2009/10 年度预计开支 ^a	10 760 100 美元
2009/10 年度未支配余额估计数 ^a	186 000 美元
咨询委员会建议的 2009/10 年度经费	10 946 000 美元

^a 2009 年 9 月 30 日的估计。



一. 引言

1. 咨询委员会审议联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)经费筹措问题时所用的文件及作为参考的文件皆列于本报告末。

二. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告

2. 大会在第 62/260 号决议中批款毛额 34 484 200 美元(净额 32 070 500 美元), 充作 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间联格观察团的维持费用。在这一方面, 安全理事会第 1866(2009)号决议决定延长该特派团的任务期限, 新期限到 2009 年 6 月 15 日结束。这段期间的支出总额达毛额 33 982 200 美元(净额 31 468 700 美元)。因此产生的毛额 502 000 美元(净额 601 800 美元)未支配余额占批款的 1.5%。这些经费用于部署 136 名军事观察员、20 名联合国警察、114 名国际工作人员、212 名本国工作人员(包括 1 个临时职位)以及 1 名联合国志愿人员。执行情况报告(A/64/463)第四节分析了特派团支出低于和高于预算的重大差异情况。

三. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务规定

3. 联格观察团的任务是安全理事会第 858(1993)号决议确定的, 并由第 937(1994)号决议扩大。安理会第 1866(2009)号决议决定将观察团的任务期限延长至 2009 年 6 月 15 日。安理会在该日期以后没有再延长其任务期限。

B. 财务信息

4. 咨询委员会获悉, 自联格观察团成立以来, 已为其向会员国摊款共计 396 334 000 美元。截至 2009 年 9 月 30 日收到的缴款共计 387 428 000 美元, 未缴摊款 8 906 000 美元。截至 2009 年 10 月 19 日, 观察团现金头寸为 4 000 000 美元, 其中包括联合国保护部队账户提供的贷款 3 000 000 美元。三个月业务准备金为 2 886 000 美元, 剩余现金 1 115 000 美元。咨询委员会对观察团岌岌可危的财政情况感到担忧, 特别是鉴于该团已于 2009 年 10 月 31 日关闭。咨询委员会注意到, 该特派团的账户将保持开放, 直至结清包括未偿贷款在内的所有财务交易。

5. 咨询委员会获悉, 截至 2009 年 9 月 30 日, 欠特遣队所属装备估计费用 200 000 美元。在死亡和伤残偿金方面, 自联格观察团成立以来, 已为 9 起索偿案支付了 426 000 美元, 没有待处理的索偿案。

C. 所需资源

6. 观察团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日的初步预算载于秘书长 2009 年 1 月 15 日关于观察团经费筹措的报告(A/63/684), 数额为毛额 38 838 500 美元(净额 36 295 700 美元)。在安全理事会第 1866(2009)号决议决定将观察团的任期延长至 2009 年 6 月 15 日之后, 大会第 63/293 号决议批款 1 500 万美元, 用于 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的观察团费用, 并决定由会员国为 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间分摊 1 000 万美元。大会还请秘书长提交观察团行政清理结束预算, 供大会第六十四届会议主要会期审议。鉴于观察团的任务期限于 2009 年 6 月 15 日以后没有再延长, 2009 年 7 月 1 日至 10 月 31 日清理结束期间的拟议订正预算, 数额为毛额 10 946 000 美元(净额 10 012 500 美元)。

7. 如预算文件所述, 拟议订正预算反映出截至 2009 年 7 月 1 日的军事、联合国警察、国际和本国人员员额的实际部署。预算编列经费用于遣返截至 2009 年 7 月 1 日在任务区的 103 名军事观察员和 13 名联合国警察, 减少 98 名国际工作人员和为 203 名本国工作人员(包括 1 个临时职位)办理离职, 并在 2009 年 7 月 1 日至 10 月 31 日四个月期间进行观察团的行政清理结束工作(A/64/464, 第 5 段)。

1. 军事和警察人员

类别	计划减少			
	2009 年 7 月 ^a	2009 年 8 月	2009 年 9 月	2009 年 10 月
军事观察员	103	5	5	0
联合国警察	13	0	0	0

^a 代表这一期间的最高核准兵力。

8. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日财政期间为军事和警察人员的初步批款为 670 700 美元; 订正估计数为 456 300 美元, 减少 214 400 美元。这一减少是由于遣返军事观察员和联合国警察, 包括减少支付特派任务生活津贴造成的。咨询委员会获悉, 军事和警察人员及其装备的遣返按计划进行, 截至 2009 年 9 月 30 日所有人员已遣返。

2. 文职人员

类别	2009 年 7 月	2009 年 8 月	2009 年 9 月	2009 年 10 月	2009 年 11 月 1 日
国际工作人员	95	70	50	30	0
本国工作人员	201	137	31	0	0
临时职位(本国人员)	1	1	0	0	0
共计	297	208	81	30	0

9. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日财政期间为文职人员的初步批款为 10 274 000 美元；订正估计数为 7 803 300 美元，减少 2 470 700 美元。

10. 咨询委员会获悉：80 名国际文职人员已调往其他维和行动；15 人被遣返和 3 人转去格鲁吉亚后续行动。共有 203 名本国工作人员已离职，已向 202 人支付解雇赔偿金；由于一般临时人员聘用条件，1 名本国工作人员没有资格领取解雇赔偿金。

11. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日财政期间一般临时人员的初步批款为 96 000 美元；订正估计数为 327 200 美元，增加 231 200 美元(240.8%)。所需经费增加的原因是，主要在 2009 年 9 月和 10 月，以个体订约人替换本国工作人员，协助观察团进行行政清理，以及要雇用 1 名临时的本国一般事务人员 4 个月。咨询委员会获悉，被雇的个体订约人是新应聘的其技能符合清算活动工作要求的个人。9 月份，联格观察团的 90 名前本国工作人员重新在一般临时人员项下以个体订约人身份应聘，10 月份，有 50 人被重新雇用，为观察团清算活动提供服务。

12. 支付解雇赔偿金所需经费是列在本国工作人员类别项下的，其订正估计数为 2 971 500 美元，比 2009/10 年度的初步批款减少 411 300 美元。咨询委员会获悉，解雇赔偿金支付额累计为 2 078 161 美元(毛额)，最终金额将在 2009/10 年期间执行情况报告中汇报。

13. 咨询委员会还获悉，许多合同在清理阶段结束前就终止了，以便观察团能够完成处理养恤金福利的工作，因为要在地清理阶段结束前最后完成应领养恤金、人员离职通知和养恤基金报告等工作，以便联合国合办工作人员养恤基金(养恤基金)采取行动。委员会获悉，为确保养恤基金能够在该观察团在清理过程中就解决支付养恤金问题，工作人员在清理阶段的最后两个月内就被终止雇用，90 人被列入一般临时人员合同项下，以确保他们的养老金对账工作得以完成。委员会获悉，《联合国工作人员细则》不禁止将因员额裁撤或消减人员而被终止雇用的人员重新雇用为个体订约人。

3. 业务费用

(单位：美元)

2009/10 年度初步批款	2009/10 年度订正估计数	差额
4 055 300	2 686 400	(1 368 900)

14. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日财政期间为业务费用的初步批款为 4 055 300 美元；订正估计数为 2 686 400 美元，减少 1 368 900 美元(33.8%)。

15. 估计数减少,主要是由于观察团在下列方面的消减引起的所需费用减少:(a) 咨询人,不需经费;(b) 设施和基础设施,需维修服务的月份减少、终止租赁合同、不为道路和桥梁维修服务编列经费,但在加利和祖格迪迪拆除设施和恢复设施的原始状态所需的 350 000 美元部分抵消了上述节省的费用;(c) 空运,由于清理结束期间所需飞行时数减少,并终止固定翼飞机和直升机合同。

16. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日财政期间为公务差旅的初步批款为 103 300 美元;订正估计数为 339 200 美元,增加 235 900 美元(228.4%)。预算文件说,所需经费增加的原因是实施大会第 63/250 号决议批准的不带家属特派团工作人员新的服务条件。结果,必须在任务区出公差的工作人员将领取每日生活津贴而不是特派任务生活津贴。订正估计数还为任务区内 181 次旅行和任务区外 18 次旅行编列了经费。

17. 经询,咨询委员会获悉任务区内非培训旅行所需费用如下:

公务差旅
(非培训)

2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日

(单位:千美元)

按构成部分分列的所需差旅费分类账
(任务区内)

行政领导和管理

	旅行目的	旅行次数	共计
加利	主持当事方会议	4	1 272.0
加利	当事方会议	4	1 272.0
苏呼米	撤出旅行	1	1 060.0
小计		9	3 604.0

构成部分 1: 支助

	旅行目的	旅行次数	共计
第比利斯	行政/技术支助: 特派团支助办公室主任办公室	16	13 568.0
第比利斯	行政/技术支助: 空中业务	1	7 420.0
祖格迪迪	行政/技术支助: 通信和信息技术科	30	15 900.0
第比利斯	行政/技术支助: 采购	4	5 088.0

	旅行目的	旅行次数	共计
祖格迪迪	行政/技术支助：安保	7	22 260.0
祖格迪迪	行政/技术支助：运输	6	1 272.0
祖格迪迪	行政/技术支助：工程	40	12 720.0
祖格迪迪	行政/技术支助：总务	20	4 240.0
祖格迪迪	行政/技术支助：特派团支助	48	152 640.0
小计		172	235 108.0
共计		181	238 712.0

四. 其他评论和意见

A. 清理结束活动

18. 咨询委员会获悉，外勤支助部在清理活动中承担了带头作用，在纽约总部设立了一个工作组，该小组负责提供协调的咨询意见和综合支助服务。咨询委员会还获悉，所建的统筹行动小组在清理进程中发挥了核心作用，充当了政治、财务和后勤等方面的协调员。咨询委员会将在关于资产的最后处置报告中发表对联格观察团清理结束工作的评论意见。

B. 经验教训

19. 咨询委员会指出，虽然每一个外地特派团在其自身独特的环境中运作，但各特派团之间有相似之处。委员会相信，经办联格观察团，包括清理工作中所获取的经验，将会被记录下来，并进行适当评价，以作为宝贵的经验教训，充当指导其他外地特派团的准则。

五. 结论

20. 有待大会就联格观察团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动，见执行情况报告(A/64/463)第 33 段(a)至(d)分段。咨询委员会建议接受秘书长的提议。

21. 有待大会就联格观察团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的订正估计数采取的行动，见拟议订正预算(A/64/464)第 30 段(a)和(b)分段。咨询委员会建议接受秘书长的提议。

文件

- 联合国格鲁吉亚观察团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告 (A/64/463)
- 联合国格鲁吉亚观察团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间订正预算 (A/64/464)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国格鲁吉亚观察团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告 (A/63/746/Add. 6)
- 联合国格鲁吉亚观察团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预算 (A/63/684)
- 大会关于联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措的第 63/293 号决议
- 安全理事会第 1866(2009) 号决议