



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 November 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 32 повестки дня

**Доклад Специального комитета по
расследованию затрагивающих права
человека действий Израиля в отношении
палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека во исполнение резолюции 63/97 Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции. Доклад охватывает период с сентября 2008 года по август 2009 года.

В докладе рассматриваются вопросы продолжения строительства израильских поселений на оккупированных арабских территориях и его воздействие на права человека жителей этих территорий.



I. Введение

1. В своей резолюции 63/97 Генеральная Ассамблея выразила крайнюю обеспокоенность по поводу того, что в нарушение международного гуманитарного права, резолюций Организации Объединенных Наций и достигнутых между сторонами договоренностей Израиль, оккупирующая держава, продолжает поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, в частности по поводу строительства и расширения поселений в оккупированном Восточном Иерусалиме и его окрестностях. Она также выразила обеспокоенность тем, что в результате насильственных действий вооруженных израильских поселенцев на оккупированной палестинской территории сложилась опасная ситуация.

2. Кроме того, Генеральная Ассамблея в той же резолюции вновь подтвердила, что израильские поселения на палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах являются незаконными, и призвала Израиль неукоснительно выполнять свои обязательства по международному праву, в том числе по международному гуманитарному праву, в отношении изменения характера, статуса и демографического состава оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Кроме того, в резолюции вновь было повторено требование о немедленном и полном прекращении всей поселенческой деятельности Израиля, в том числе в Восточном Иерусалиме и на оккупированных сирийских Голанах.

3. Генеральная Ассамблея также призвала к предотвращению всех актов насилия и преследования со стороны израильских поселенцев, прежде всего в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества и сельскохозяйственных угодий, и подчеркнула необходимость осуществления резолюции 904 (1994) Совета Безопасности, в которой Совет призвал Израиль продолжать принимать и осуществлять меры, включая конфискацию оружия, в целях предотвращения незаконных актов насилия со стороны израильских поселенцев. В резолюции также содержался призыв к принятию мер, с тем чтобы гарантировать безопасность и защиту палестинского гражданского населения на оккупированной территории.

4. В настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый в деле осуществления резолюции 63/97 в отношении, в частности, израильской поселенческой деятельности на оккупированных территориях, а также насилия со стороны израильских поселенцев. Другие соответствующие вопросы, упоминаемые в этой резолюции, рассматриваются в докладе Генерального секретаря о затрагивающих права человека действиях Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории (A/64/517).

5. Настоящий доклад следует рассматривать вместе с предыдущим докладом Генерального секретаря по этому же вопросу (A/63/519). Такие ранее затронутые вопросы, как конфискация земель, строительство стены, сооружение объездных и закрытых дорог и контрольно-пропускных пунктов, в настоящем докладе не освещаются. В предыдущем докладе давалась также историческая справка по вопросам, связанным с израильскими поселениями. В настоящем докладе содержится обновленная информация о поселениях и делается упор на дополнительных озачеченностях. Доклад во многом полагается на информацию, обнародованную Управлением по координации гуманитарных вопросов (см. <http://www.ochaopt.org>).

II. Правовой контекст

A. Международное гуманитарное право

6. Нормы международного гуманитарного права, имеющие самое непосредственное отношение к ответственности Израиля на оккупированной палестинской территории как оккупирующей державы, излагаются в четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и в Гаагском положении, которые признаются как часть международного обычного права¹.

7. В статье 49 четвертой Женевской конвенции однозначно говорится о том, что «оккупирующая держава не сможет депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию». Как подтвердил Международный Суд в своем консультативном заключении о стене, продолжающаяся поселенческая деятельность Израиля представляет собой грубое нарушение этого положения. Это неоднократно было подтверждено также рядом резолюций Организации Объединенных Наций, в том числе, совсем недавно, резолюцией 63/97 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 10/18 Совета по правам человека.

8. В Гаагском положении оккупирующей державе запрещается осуществлять необратимые изменения в оккупированных районах, если они только не вызваны военными потребностями в узком смысле этого слова, или же они осуществляются на благо местного населения. Оккупирующая держава должна воздерживаться от изменения характера, статуса или демографического состава оккупированной территории. Она также обязана защищать права находящихся под ее защитой лиц на оккупированных территориях. Помимо строительства поселений другая деятельность, связанная с поселениями, такая как конфискация земли, разрушение домов и садов, строительство дорог, предназначенных исключительно для поселенцев, эксплуатация природных ресурсов, включая водные ресурсы, в пределах оккупированной территории, а также изменение характера и статуса оккупированной палестинской территории, также запрещена международным правом. Международное сообщество неоднократно выражало обеспокоенность по поводу истощения природных ресурсов в результате строительства поселений².

¹ В своем консультативном заключении 2004 года относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории (см. A/ES-10/273 и Согг.1) Международный Суд пришел к выводу о том, что положения четвертой Женевской конвенции применимы к палестинским территориям, которые до конфликта 1967 года находились к востоку от «зеленой линии» и во время этого конфликта были оккупированы Израилем. В дальнейшем применимость четвертой Женевской конвенции была подтверждена значительным числом резолюций Организации Объединенных Наций, самыми последними из которых являются резолюции Совета по правам человека S-9/1 и 10/18 и резолюции Генеральной Ассамблеи 63/96, 63/97 и 63/201. В своем консультативном заключении Международный Суд напомнил, что, хотя Израиль и не является стороной Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года (Конвенция IV), в приложении к которой содержится Гаагское положение, нормы этого положения стали частью международного обычного права.

² См. различные резолюции Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 63/201. См. также резолюцию 465 (1980) Совета Безопасности, в которой Совет, приняв к сведению доклады Комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979) для рассмотрения положения, связанного с поселениями на арабских территориях,

В. Международные стандарты в области прав человека

9. Израиль ратифицировал ряд из наиболее важных международных договоров по правам человека, включая Международную конвенцию о ликвидации расовой дискриминации, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

10. В своем консультативном заключении о стене Международный Суд вновь подтвердил, что Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о правах ребенка применимы в отношении осуществляемых действий и других правовых обязательств Израиля на оккупированной палестинской территории (см. A/ES-10/273, пункты 102–113). Позиция договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека согласуется с позицией Международного Суда и заключается в том, что Израиль, в качестве государства-участника международных документов по правам человека, по-прежнему несет ответственность за осуществление своих обязательств в отношении прав человека на оккупированной палестинской территории в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцией о правах ребенка, Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международной конвенцией о ликвидации расовой дискриминации в той мере, в какой он продолжает осуществлять юрисдикцию на этих территориях³. Суд также указал, что обязательства Израиля по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах включают обязательство «не создавать никаких препятствий осуществлению таких прав в тех сферах компетенции, которые были переданы палестинским властям» (A/ES-10/273, пункт 112).

11. Создание Израилем поселений на оккупированной палестинской территории затрагивает многочисленные права палестинских жителей, закрепленные в международном праве в области прав человека. В частности, правительство Израиля ввело суровые ограничения на свободу передвижения палестинцев вблизи поселений, в том числе путем сооружения стены, строительства контрольно-пропускных пунктов, закрытия дорог и создания сети дорог, открытых только для поселенцев и граждан Израиля. Такие ограничения на свободу пе-

окупированных с 1967 года, в том числе в Иерусалиме, выразил свою обеспокоенность и предложил Комиссии продолжать рассмотрение положения, связанного с поселениями на арабских территориях, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим, и расследовать сообщения о серьезном истощении природных ресурсов, в частности водных ресурсов, с тем чтобы обеспечить охрану этих важных природных ресурсов на оккупированных территориях.

³ Анализ заключительных замечаний различных договорных органов Организации Объединенных Наций подтверждает эту точку зрения. См. A/HRC/8/17, пункт 7; CERD/C/ISR/CO/13, пункт 32, CRC/C/15/Add.195, CAT/C/ISR/CO/4, пункт 11 и A/60/38, часть вторая, пункты 221–268.

редвижения в свою очередь привели к нарушениям широкого круга других прав человека, таких как право на образование, право на труд, право на надлежащий уровень жизни, право на свободу религии и право на наивысший достижимый уровень здоровья, о чем, как уже указывалось выше, говорится более подробно в другом докладе (A/64/517).

III. Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и их воздействие на осуществление прав человека

A. Общие сведения

12. Как отмечалось в предыдущем докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/63/519), поселения являются препятствием для создания будущего палестинского государства. В соответствии с этапом 1 «дорожной карты» правительство Израиля обязалось заморозить всю поселенческую деятельность с марта 2001 года (S/2003/529, приложение). Это согласуется с рекомендацией, содержащейся в докладе учрежденного в Шарм-эш-Шейхе Комитета по установлению фактов за 2001 год, в котором указывается, что Израиль должен заморозить всю поселенческую деятельность, включая так называемый «естественный рост» существующих поселений, и что такое сотрудничество в сфере безопасности, к которому стремится Израиль, не может долго уживаться с поселенческой деятельностью.

13. Несмотря на обязательства, данные правительством Израиля в отношении прекращения поселенческой деятельности, и международные призывы о приостановлении расширения поселений, поселения на оккупированной палестинской территории продолжают расширяться в нарушение обязательств Израиля по международному гуманитарному праву. Согласно сообщениям Управления по координации гуманитарных вопросов, к концу 2008 года в 121 поселении на Западном берегу проживало порядка 485 800 поселенцев, в том числе 195 000 в 12 поселениях в Восточном Иерусалиме. Согласно статистическим данным, в 2008 году число поселенцев, исключая Восточный Иерусалим, выросло на 4,6 процента, т.е. их число росло гораздо более высокими темпами, чем темпы роста населения в целом по Израилю (1,6 процента). По информации израильской неправительственной организации «Бетцелем», почти 40-процентный прирост поселенческого населения за пределами Восточного Иерусалима стал результатом эмиграции лиц из других районов мира или самого Израиля, а не естественного прироста.

14. По состоянию на июнь 2009 года продолжалось осуществление ряда крупных строительных проектов, в том числе в поселениях Маале-Адумим и Гиват-Зеев-Иллит (в окрестностях Восточного Иерусалима), где ведется строительство порядка 900 и 800 единиц жилья, соответственно. Сотни других единиц жилья строятся в поселениях Бейтар-Иллит и Модин-Иллит. В свыше 22 других поселениях на Западном берегу полным ходом идет строительство жилья, начиная от 1–2 и кончая 50 виллами.

15. Несмотря на то что согласно политике правительства Израиля поселения не должны возводиться на палестинских землях, находящихся в частном вла-

дении, существуют свидетельства того, что, как сообщает неправительственная организация «Мир — сейчас», это не всегда так и что земля, находящаяся в собственности палестинцев, проживающих на оккупированной палестинской территории, экспроприируется для строительства поселений. Наглядным примером является поселение Офра, в котором проживает 2700 человек и которое расположено в 24 км к востоку от «зеленой линии» (т.е. внутри оккупированной территории), где 60 процентов земель были зарегистрированы на палестинских жителей еще до 1967 года.

16. На практике обширные участки земли вокруг поселений зачастую де-факто закрыты для палестинских жителей либо правительством Израиля, либо самими поселенцами с молчаливого согласия израильских сил безопасности. Хотя это происходит уже в течение многих лет, такое положение дел было дополнительно узаконено правительством Израиля в 2002 году путем введения так называемой системы «специальных зон безопасности», в соответствии с которой вокруг многих поселений были созданы закрытые зоны шириной 300 м (позднее расширенные до 400 м). В марте и апреле 2008 года организация «Бетцелем» получила от правительства Израиля информацию, которая свидетельствует о том, что в результате этих мер в отношении 12 поселений их общая площадь увеличилась с 3235 дунамов до 7794 дунама. Более половины земель, которые, согласно сообщениям, были реально экспроприированы по такой системе, представляют собой частные земли, принадлежащие палестинцам. В некоторых случаях, как, например, с поселением Маале-Адумим, 86 процентов земли, на которой строится жилье, принадлежит частным лицам.

17. Организация «Мир — сейчас» недавно сообщила о том, что правительство Израиля планирует построить по меньшей мере 73 300 единиц жилья на Западном берегу, из которых 15 000 были окончательно утверждены правительством. Порядка 5700 единиц жилья, предположительно, будет возведено в Восточном Иерусалиме.

18. Помимо поселений в настоящее время на Западном берегу существует порядка 100 «аванпостов». Аванпосты — это поселения, которые не санкционированы правительством Израиля и являются поэтому незаконными по израильскому законодательству, в дополнение к тому, что они являются незаконными и по международному праву. Тем не менее в течение года были созданы новые аванпосты. В некоторых из них, в том числе в аванпостах Кида, Тока В и С, Лехават-Йитцар, Гиват-Харель, Ахийя и Неве-Даниэль Норд на Западном берегу, в настоящее время возводятся стационарные сооружения в дополнение к активному расширению фабрик в промышленных районах Арейль и Баркан (центральный район Западного берега).

19. По информации Управления по координации гуманитарных вопросов в ответ на озабоченности, озвученные рядом государств, правительство Израиля объявило в мае 2009 года, что оно демонтирует аванпосты, расположенные в различных районах Западного берега.

20. Хотя существование и расширение поселений затрагивает почти всех палестинцев на оккупированной палестинской территории, наиболее уязвимыми являются бедуины в зоне С, многие из которых — это беженцы из Негева. Им, как пастухам и скотоводам, во многих районах запрещен выпас принадлежащего им скота в радиусе до 3 км от близлежащих поселений. Кроме того, изра-

ильские силы безопасности⁴ или гражданская администрация Израиля часто сносят их жилища. В целом бедуины становятся все более уязвимыми и зависимыми от внешне финансируемых проектов, которые обеспечивают удовлетворение их базовых потребностей, таких как вода и сухие корма.

В. Поселения в Восточном Иерусалиме

21. В период с 1948 года по июнь 1967 года Иерусалим был разделен на две части: Западный Иерусалим, площадь которого составляла приблизительно 38 кв. км, находился под контролем Израиля, и Восточный Иерусалим, который занимал 6 кв. км, находился под контролем Иордании (как и остальная часть Западного берега). В июне 1967 года, после войны 1967 года, Израиль аннексировал приблизительно 70 кв. км за пределами муниципальных границ Западного Иерусалима, на которые он распространил израильские законы.

22. Международное право запрещает аннексию территории, оккупированной в результате военного конфликта⁵. Аннексия Израилем Восточного Иерусалима представляет собой грубое нарушение международного права.

23. По информации Управления по координации гуманитарных вопросов с момента аннексии Восточного Иерусалима там было построено 12 поселений, и в настоящее время количество поселенцев составляет приблизительно 195 000 человек.

24. Помимо утверждения планов расширения поселений в Восточном Иерусалиме, правительство Израиля приняло ряд других политических решений, направленных на изменение демографического состава Восточного Иерусалима. В частности, политика правительства Израиля, касающаяся городского планирования в Восточном Иерусалиме, выдачи разрешений на строительство и сноса домов, построенных без разрешения, дискриминационным образом сказывается на жизни палестинцев в Восточном Иерусалиме⁶. Кроме того, лишение вида на жительство и социальных льгот тех палестинцев, которые по-

⁴ Включая пограничную полицию, израильскую полицию и Израильские силы обороны.

⁵ В пункте 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, Декларации 1970 года о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625(XXV) Генеральной Ассамблеи, приложение), и резолюции 242 (1967) Совета Безопасности подчеркивается недопустимость приобретения территории военным путем.

⁶ Например, площадь земли, на которой палестинцы Восточного Иерусалима могут строить дома, составляет всего 13 процентов от общей территории Восточного Иерусалима и большая часть ее уже застроена. И даже на этих участках существуют сложности с получением разрешений на строительство. Кроме того, разрешенная плотность застройки, известная как «коэффициент застройки», составляет половину, а в некоторых случаях и менее половины от того, что можно найти в соседних израильских поселениях Восточного Иерусалима или в Западном Иерусалиме, что ограничивает возможность строительства домов для палестинцев. Так, например, в период с 1996 по 2000 годы количество зарегистрированных нарушений при строительстве было в четыре с половиной раза больше в израильских (17 382 нарушения), чем в палестинских районах Восточного Иерусалима (3847 нарушений). Несмотря на это, количество выданных распоряжений о сносе домов в Западном Иерусалиме составляло лишь одну четвертую часть (86 распоряжений) от аналогичных распоряжений, выданных в Восточном Иерусалиме (348).

стоянно находятся за границей в течение периода более семи лет или которые не в состоянии доказать, что они являются жителями Восточного Иерусалима, также носит дискриминационный характер и явно направлено на то, чтобы вынудить как можно большее число палестинцев покинуть город (см., например, CERD/C/ISR/CO/13, пункт 20). Такая политика и практика являются нарушениями обязательств в области прав человека, касающихся недискриминации, в частности обязательств, вытекающих из статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, статей 2 и 5 Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации и статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Это также затрагивает право на самоопределение, гарантированное статьей 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Кроме того, такая политика затрагивает ряд других прав человека палестинских жителей Восточного Иерусалима, таких как их право на достаточное жилище (статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) и их право на личную и семейную жизнь (статьи 17 и 23 Международного пакта о гражданских и политических правах и статья 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах).

25. Кроме того, правительство Израиля планирует построить новые поселения в районе между Маале-Адумимом (крупное поселение, расположенное в 14 км к востоку от Иерусалима, где проживает приблизительно 33 000 человек) и Восточным Иерусалимом. Предлагаемое поселение (общеизвестное как блок Е1 или план «Восток 1») будет состоять из порядка 3500 единиц жилья для приблизительно 15 000 человек, а также из торговых площадей и офисов туристических фирм. Это, предположительно, повлечет за собой переселение приблизительно 2700 джахалинских бедуинов, которые ведут традиционный полукочевой образ жизни в этом районе. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, вся территория Западного берега к востоку от поселения Маале-Адумим была объявлена израильскими военными закрытой военной зоной и доступ в этот район для всех палестинцев был запрещен.

IV. Насильственные действия израильских поселенцев на оккупированной палестинской территории

26. Продолжали поступать сообщения о насильственных действиях поселенцев в отношении палестинского населения на оккупированной палестинской территории. Данные, собранные Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, свидетельствуют о том, что число связанных с деятельностью поселенцев инцидентов⁷ за последние годы существенно возросло. Управление задокументировало 391 такой инцидент в 2008 году по сравнению с 243 в 2007 и 182 в 2006 годах. Количество палестинцев, убитых или получивших ранения в результате насильственных действий поселенцев, также существенно возросло — с 74 человек в 2006 году до 92 в

⁷ Включая акты насилия, совершенные поселенцами против палестинцев, а также другие нарушения, такие как причинение ущерба палестинской собственности и противоправное вторжение.

2007 и 195 в 2008 годах⁸. В 2008 году Управление отмечало, что значительное большинство таких насильственных актов совершалось группами поселенцев, а не отдельными лицами, что, как правило, имело место до 2006 года.

27. Управление сообщает также о том, что инциденты, связанные с деятельностью поселенцев, продолжают иметь место и в 2009 году. Оно отмечает, что число насильственных актов, в результате которых жертвами стали палестинцы, в 2009 году может быть несколько ниже, чем в 2008 году. С другой стороны, количество палестинцев, получивших ранения в результате действий поселенцев, оставалось на высоком уровне 2008 года: по состоянию на сентябрь 2009 года зарегистрировано 269 связанных с деятельностью поселенцев инцидентов, причем в 41 случае 108 палестинцев было ранено⁹. На израильских поселенцев, проживающих во многих районах, распространяется специальный порядок владения и ношения огнестрельного оружия, и многие поселения содержат свои собственные добровольные полувоенные формирования, некоторые из которых хорошо вооружены.

28. Согласно информации Управления по координации гуманитарных вопросов, по состоянию на декабрь 2008 года приблизительно половина всех палестинцев, получивших ранения в результате насильственных действий поселенцев, составляли женщины и дети. Палестинское отделение международной неправительственной организации «Международное движение в защиту детей» за период с начала 2008 года по август 2009 года задокументировало 25 случаев насильственных действий со стороны поселенцев, направленных против детей¹⁰. Зачастую поселенцы безнаказанно совершают акты насилия по отношению к палестинцам. В 2008 году Управление по координации гуманитарных вопросов сообщало, что в большей части связанных с поселенцами инцидентов, которые были зарегистрированы за период с 2006 года, были замешаны группы израильских поселенцев, нападавших на палестинских гражданских лиц в то время, когда те выполняли свои повседневные функции — шли в школу или на рынок, пасли скот, обрабатывали поля или собирали урожай. Мишенями для таких нападений были как дети в возрасте восьми лет, так и пожилые люди в возрасте 95 лет. Акты насилия со стороны поселенцев в полном объеме трудно оценить количественно частично в силу того, что преследования со стороны поселенцев стали для некоторых палестинцев частью повседневной жизни. О многих инцидентах, которые не привели к каким-либо серьезным последствиям, вообще не сообщается. В ряде районов, как, например, в некоторых кварталах Хеврона, находящихся под израильским контролем, или в деревнях, прилегающих к поселению Ицхар в мухафазе Наблус, Управление ежедневно регистрирует случаи преследования и запугивания палестинских

⁸ Следует отметить, что эти данные об усилиях Управления по координации гуманитарных вопросов по отслеживанию инцидентов необязательно являются всеобъемлющими.

⁹ В течение 2008 года палестинцами было убито 3 и ранено и 27 поселенцев. Международная группа по предотвращению кризисов отмечает, что наличие поселений также порождает насилие со стороны палестинцев; международные наблюдатели и поселенцы сообщают о недавних нападениях палестинцев, сопровождавшихся стрельбой из проезжающих автотранспортных средств, метанием коктейлей Молотова, закладкой взрывных устройств у въездов в поселения и, в ряде случаев, нанесением ножевых ранений.

¹⁰ Так, например, в одном случае группа из более чем 20 поселенцев безо всякой причины напала, согласно сообщениям, на шедшего без сопровождения 15-летнего юношу.

мирных жителей со стороны поселенцев с использованием самых различных методов, начиная от угрозы силой и заканчивая ее фактическим применением.

29. В качестве показательных примеров можно привести недавние события в палестинской деревне Сафа (Хеврон) и в общине бедуинов Умм-аль-Хаир (южная часть Западного берега)¹¹. Деревня Сафа граничит с израильским поселением Бат-Аин на севере и с поселением Гуш-Эцион на северо-востоке. После убийства поселенца в центре Бат-Аина неизвестным нападавшим 3 апреля 2009 года приблизительно в 22 ч. 00 м. в деревню Сафа с разных сторон вошли десятки военнослужащих израильских сил безопасности и, используя мегафоны, приказали всему мужскому населению деревни выйти на улицу. Военнослужащие израильских сил безопасности избили нескольких палестинцев, а некоторых арестовали. Спустя несколько дней, 8 апреля, поселенцы из обоих поселений в сопровождении военнослужащих израильских сил безопасности обступили деревню Сафа с севера и востока. Поселенцы и военнослужащие израильских сил безопасности применили против палестинских мирных жителей огнестрельное оружие, шумовые гранаты и гранаты со слезоточивым газом. Нападение продолжалось полтора часа, и в самый его разгар войска вторглись в деревню, ворвались в дома и ранили девять палестинских мирных жителей (см. A/HRC/12/37, пункты 62–70).

30. Скотоводческая община бедуинов в Умм-аль-Хаире располагается на землях, часть из которых находится в личной собственности общины и примыкает к территории ряда поселений¹². В настоящее время община бедуинов фактически проживает в нескольких метрах от ограды поселения и страдает от постоянных преследований со стороны поселенцев. Так, например, молодежь из поселения часто выстраивается по вечерам вдоль забора и начинает бросать в бедуинов камни и выкрикивать оскорбления. Охранники поселения вместе с военнослужащими израильских сил безопасности регулярно совершают вторжения в деревню, где обыскивают дома, утверждая, что ищут «террористов», которые намереваются напасть на поселение, несмотря на тот факт, что на это поселение никто никогда не нападал. Несмотря на неоднократные жалобы в полицию и в гражданскую администрацию, особенно в течение 2008 года, каких-либо серьезных расследований, как представляется, проведено не было.

31. С лета 2008 года представители израильской гражданской администрации, сотрудники полиции и охранники поселения в ряде случаев стали устно информировать членов общины о том, что впредь им будет отказано в доступе к прилегающим землям, которые в основном используются ими как пастбища. В настоящее время военнослужащие израильских сил безопасности на регулярной основе размещены на вершинах холмов, доступ на которые запрещен для членов общины, в результате чего они не могут попасть в этот район и вынуждены для выпаса скота делать большой крюк по обходной дороге.

¹¹ Это только небольшая часть случаев из ряда инцидентов, которые отслеживает Организация Объединенных Наций и которые свидетельствуют о масштабах насилия в отношении палестинцев, вызванного созданием поселений и действиями поселенцев. Расследование конкретных случаев см. в документах A/HRC/12/37 и A/HRC/12/48.

¹² До 2000 года многие члены общины зарабатывали на жизнь в Израиле. Однако это стало невозможно после того, как были ужесточены ограничения на въезд на территорию Израиля для лиц, имеющих удостоверения личности, выданные на Западном берегу. Теперь одним из основных источников дохода для них является разведение скота.

32. Кроме того, строящаяся в настоящее время вокруг поселения Кармель новая дорога для обеспечения охраны проходит всего в 50 метрах от основного водонапорного бака общины. Членам общины запрещают приближаться к водонапорному баку в период, когда на дороге ведутся работы. И наконец, власти практикуют снос расположенных в общине домов. Самый последний случай произошел 29 октября 2008 года, когда было снесено шесть домов и один продовольственный магазин, в результате чего было перемещено 57 человек, включая 28 детей. В качестве причины для сноса указывался тот факт, что эти здания не имели разрешение на строительство, которое практически невозможно получить в зоне С. Согласно информации, имеющейся у Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в 2007 году более 90 процентов всех заявлений на получение разрешений на строительство в зоне С были отклонены (см. A/HRC/12/37).

33. В мае 2008 года неправительственная организация Израиля «Иеш Дин» опубликовала данные, согласно которым только 8 процентов всех жалоб, связанных с инцидентами с участием поселенцев, приводят к вынесению обвинительных заключений. Согласно сообщениям, порядка 87 процентов поданных в связи с нападениями жалоб были отклонены без вынесения обвинительных заключений. 92 процента всех дел, связанных с незаконным вторжением, захватом земли и уничтожением палестинского урожая, были закрыты без каких-либо дальнейших последствий. Ни одно дело, связанное с жалобой на нанесение ущерба имуществу, не закончилось вынесением обвинительного заключения. Хотя приведенные данные — это результат усилий организации «Иеш Дин» по отслеживанию ситуации и они не являются всеобъемлющими, «Иеш Дин» утверждает, что ни один официальный орган не имеет всеобъемлющих данных по такого рода расследованиям. Подавляющее большинство (94 процента) дел, отслеживаемых организацией «Иеш Дин», были закрыты в результате допущенных в ходе расследования нарушений, таких как неспособность найти виновных или собрать достаточные показания. Организация «Иеш Дин» задокументировала несколько случаев, когда усилия, предпринятые для расследования серьезных преступлений, совершенных поселенцами, ни в коей мере не соответствовали тому, что необходимо было сделать для привлечения предполагаемых нарушителей к ответственности и для борьбы с безнаказанностью. Сюда можно отнести случаи, когда жалобы пострадавших и данные ими показания регистрировались на иврите, а не на арабском языке (на языке, на котором давались свидетельские показания), и случаи, когда следователи из полиции не приезжали на место преступления или не брали показания у ключевых свидетелей. По информации «Иеш Дин», в ряде случаев принималось решение о прекращении расследования, даже когда существовало достаточно свидетельств *prima facie* для привлечения подозреваемых к ответственности. В одном случае полиция не провела никакого расследования по факту алиби у одного из поселенцев, чье удостоверение личности было найдено на месте уничтожения палестинского урожая.

34. В июле 2009 года в своем письме в адрес Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека министерство юстиции сообщило, что в 2007 году было проведено 491 расследование в отношении «нарушения общественного порядка» со стороны израильских поселенцев на Западном берегу, в результате которого в отношении 73 человек было выне-

сено обвинительное заключение. В 2008 году было проведено 525 расследований, и в отношении 140 лиц было вынесено 106 обвинительных заключений.

35. Согласно информации, собранной неправительственными организациями в ходе отслеживания обстановки на местах и сбора свидетельских показаний, даже когда военнослужащие израильских сил безопасности присутствуют во время совершения противоправных действий, они редко вмешиваются для защиты палестинских жителей. Поселенцы также редко подвергаются аресту за совершенные акты насилия. Были зафиксированы также многочисленные случаи, когда военнослужащие израильских сил безопасности способствовали совершению актов насилия со стороны поселенцев или даже принимали в них непосредственное участие¹³.

36. Имели место и случаи, когда поселенцы привлекались к судебной ответственности. По данным организации «Бетцелев», в декабре 2008 года житель поселения Йитав в северо-восточной части Западного берега был приговорен к 16 месяцам тюремного заключения за то, что открыл стрельбу по невооруженному палестинскому жителю, который остался парализованным на всю жизнь. С другой стороны, даже когда дело получает большой общественный резонанс и существуют неоспоримые доказательства вины поселенца, в отношении него может быть не возбуждено уголовное дело и не вынесено никакого приговора. Согласно сообщениям, в июле 2009 года Прокуратура Израиля заявила, что она закроет дело в отношении поселенца, который был заснят на видеопленку в тот момент, когда он стрелял с близкого расстояния в палестинцев в ходе вышеуказанного инцидента в декабре 2008 года. И хотя первоначально этому поселенцу были предъявлены обвинения в преднамеренном причинении тяжких телесных повреждений, Прокуратура воздержалась от дальнейшего судебного преследования, заявив, что это может привести к утечке секретной информации.

V. Положение палестинских рабочих в израильских поселениях

37. По данным Международной организации труда (МОТ), в поселениях на Западном берегу работают тысячи палестинских женщин, мужчин и детей, главным образом в промышленном и сельскохозяйственном секторах. Согласно

¹³ В одном задокументированном палестинском отделении Международного движения за защиту детей случае 3 апреля 2009 год, два палестинских юноши (одному было 15, а другому 16 лет) безо всякой причины подверглись нападению со стороны трех израильских пограничников и охранника поселения в поле вблизи поселения Маон в Хевроне. Нападавшие погнались за детьми, а затем, согласно сообщениям, затолкали их в полицейский автомобиль и привезли на близлежащий контрольно-пропускной пункт, где их выволокли из автомобиля, надели наручники, а затем стали их пинать и избивать в присутствии приблизительно 20 других военнослужащих израильских сил безопасности. Затем, когда мимо проходила группа из шести-семи поселенцев, которые стали бросать в юношей камни, военнослужащие израильских сил безопасности стояли и молча наблюдали за происходившим. В конечном итоге юношей отпустили, когда представители одной из международных неправительственных организаций, которую юноши не смогли назвать, прибыли на место и договорились о том, что военнослужащие их отпустят. В ряде других случаев удалось заснять на видеокамеру совершение поселенцами актов насилия в отношении палестинцев в присутствии военнослужащих израильских сил безопасности, которые иногда даже принимали в них участие.

оценкам, только в семи крупнейших поселениях и промышленных зонах занято порядка 26 000 палестинских рабочих. Во многих случаях работа в поселениях является единственным реальным путем для многих палестинцев обеспечить себе средства к существованию. Тем не менее, как отмечает МОТ, палестинские рабочие подвергаются эксплуатации, а их права нарушаются.

38. Многие палестинцы, работающие в израильских поселениях и промышленных зонах, сталкиваются с тем, что Международная организация труда описывает как «опасные условия труда при отсутствии надлежащих мер по охране труда и здоровья». Кроме того, большую озабоченность вызывает также существование детского (палестинского) труда в израильских поселениях, особенно на многочисленных сельскохозяйственных угодьях в долине реки Иордан. По оценкам МОТ, в этих поселениях работает около 1900 детей, в том числе дети, которые выполняют опасные работы на финиковых плантациях в нарушение Конвенции о правах ребенка, стороной которой является Израиль и в пункте 1 статьи 32 которой говорится, что дети имеют право на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для здоровья.

39. В то время как израильские поселенцы, работающие в поселениях, представлены национальным профсоюзом Израиля, палестинским профсоюзам запрещено осуществлять свою деятельность в поселениях. Такое дискриминационное отношение привело к созданию ситуации, в которой палестинские рабочие становятся уязвимыми в том, что касается нарушений их прав, имея гораздо более ограниченный доступ к средствам правовой защиты, чем израильские рабочие. И хотя палестинские рабочие в поселениях имеют возможность привлечь к ответственности своего работодателя при поддержке израильского национального профсоюза, на практике, согласно сообщениям, палестинские рабочие сталкиваются с гораздо большим числом препятствий для получения такого рода помощи, чем израильские рабочие.

VI. Водные ресурсы и загрязнение окружающей среды

40. Израиль как оккупирующая держава обязан обеспечить реализацию права палестинского населения на надлежащий жизненный уровень жизни, на наивысший достижимый уровень здоровья и на достаточное жилище и питание, как об этом говорится в статьях 11 и 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, включая право на воду. Как отметил Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, «право на воду, безусловно, относится к категории гарантий, необходимых для обеспечения достаточного жизненного уровня, особенно с учетом того, что вода является важнейшей предпосылкой выживания... Право на воду также неразрывно связано с правом на наивысший достижимый уровень здоровья... и правами на достаточное жилище и достаточное питание... Данное право надлежит также рассматривать в сочетании с другими правами, закрепленными в Международном биле о правах человека и прежде всего с правом на жизнь и человеческое достоинство» (Е/С.12/2002/11, пункт 3). Кроме того, обязанность гарантировать осуществление права на воду без дискриминации запрещает любую дискриминацию по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, имеющую

целью или следствием уничтожение или умаление использования или осуществления на равных началах права на воду.

41. Израиль, как оккупирующая держава, несет также ответственность по международному праву за благополучие оккупированного населения, включая общественное здравоохранение и гигиену. В соответствии со статьей 56 четвертой Женевской конвенции оккупирующее государство несет главную ответственность за обеспечение здравоохранения и общественной гигиены для борьбы с распространением заболеваний и эпидемий. Обязательство защищать водные источники также вытекает из обязанности оккупирующего государства по поддержанию «общественного порядка и безопасности». Эта обязанность включает не только негативное обязательство воздерживаться от нанесения ущерба местному населению, например путем уничтожения или загрязнения водных источников и систем снабжения, но и позитивное обязательство принимать все надлежащие меры для защиты населения от опасностей, которым оно подвергается. Кроме того, в Гаагском положении говорится, что оккупирующее государство «должно признавать за собой лишь права управления и пользования» по отношению к природным ресурсам оккупированной территории.

42. Правительство Израиля эксплуатирует природные ресурсы на Западном берегу для использования их на благо израильских граждан в Израиле и, в частности, в поселениях на Западном берегу (см. A/64/354). И хотя большая часть территорий Западного берега это исключительно засушливые земли, на ней находятся значительные водные ресурсы, включая подземные запасы. Одним из первых декретов военных оккупационных сил Израиля в 1967 году был декрет о постановке под контроль всех водных ресурсов и о запрещении любому лицу иметь в собственности или сооружать колодец без предварительного на то согласия. Затем правительство Израиля объявило нижнее течение реки Иордан закрытой военной зоной и демонтировало палестинские скважины и ирригационные каналы (см. A/40/381). В 1982 году Израиль поставил систему водоснабжения оккупированной палестинской территории (включая Газу) под контроль организации «Мекерот», израильской национальной компании водоснабжения.

43. Согласно информации «Бетцелема», более 200 палестинских общин, численность населения которых составляет в общей сложности 215 000 человек, в настоящее время не подсоединены к водопроводной системе и вынуждены покупать воду у частных поставщиков, тратя порядка 20 процентов своего дохода на покупку воды (см., например, A/61/500/Add.1). По информации Всемирного банка, палестинское население, из расчета на душу населения, имеет доступ только к одной четвертой того объема воды, который приходится на жителя Израиля: на каждого палестинца на Западном берегу приходится порядка 123 литров воды в день, а на жителя Израиля — 544 литра. Некоторые палестинцы вынуждены довольствоваться лишь 10–15 литрами воды в день. Эти исключительно низкие уровни потребления воды как на бытовые, так и на сельскохозяйственные нужды свидетельствуют о том, что палестинцы имеют самый ограниченный доступ к пресной воде в регионе.

44. Нынешний кризис с водоснабжением для палестинцев Западного берега усугубляется проблемой сточных вод, попадающих в имеющиеся природные водоемы, водоносные горизонты и водотоки, от которых зависит повседневная

жизнь многих палестинцев. В августе 2008 года правительство Израиля сообщило, что по состоянию на 2007 год только 81 из 121 поселения было подсоединено к водоочистным сооружениям, в результате чего 5,5 млн. кубических метров из общей суммы в 12 млн. кубических метров сточных вод поселений вытекало в водоемы и долины Западного берега. Из 81 очистного сооружения, которое существует в поселениях, большая часть не отвечает современным требованиям, а высокая стоимость их технического обслуживания означает, что в большинстве случаев они эксплуатируются с нарушениями. В некоторых крупных, давно созданных поселениях, большая часть которых была построена в 1970-е и 1980-е годы, сточные воды либо вообще не очищаются, либо водоочистные системы десятилетиями не ремонтируются. Согласно сообщениям, министерство по защите окружающей среды разработало планы по очистке сточных вод поселений, однако пока окончательные сроки их выполнения не обнаружены.

45. Поскольку большая часть поселений расположена на хребтах и холмах, их сточные воды стекают на территорию близлежащих палестинских общин, которые обычно располагаются ниже по склону. Проведенное палестинцами исследование показало, что посе́вы и водные источники 70 палестинских деревень, расположенных вблизи поселений, заражены.

46. Согласно сообщениям, национальная компания водоснабжения Израиля, значительно сокращает объем водоснабжения палестинских общин в летние месяцы¹⁴ (что приводит к существенной нехватке воды) для удовлетворения растущих потребностей в воде Израиля и израильских поселений на Западном берегу.

47. Следует отметить, что эксплуатация природных ресурсов Западного берега ни в коей мере не ограничивается водой. В марте 2009 года организация «Иеш Дин» обратилась с петицией в Высокий суд Израиля с просьбой принять постановление о том, что широкомасштабная горно-разработческая деятельность на Западном берегу является незаконной и должна быть прекращена. В качестве одного из обоснований своей петиции эта неправительственная организация использовала доклад правительства Израиля, в котором указывалось, что ежегодная добыча щебня в зоне С на Западном берегу составляет в общей сложности порядка 12 млн. тонн в год и что большая часть карьеров принадлежит израильским компаниям, которые сбывают продукцию в основном в Израиль (приблизительно 74 процента от всей добычи).

VII. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

48. По оценкам Международного комитета Красного Креста, сегодня на оккупированных сирийских Голанах проживает от 17 000 до 21 000 израильтян приблизительно в 40 поселениях. С момента оккупации сирийских Голан в 1967 году правительство Израиля продолжает расширение своих поселений, несмотря на постоянно принимаемые резолюции, призывающие Израиль отказаться от такой практики (см., например, резолюцию 63/99 Генеральной Ассамблеи). В 2009 году министерство жилищного строительства, предположи-

¹⁴ Согласно самой последней информации за период с 2006 года, объем поставляемой воды в летние месяцы сокращается на 15–25 процентов.

тельно, преступило к реализации плана по увеличению численности жителей поселения Кацрин с 6500 до 20 000 человек в течение следующих 20 лет, а Земельное управление Израиля объявило 14 тендеров на строительство в Кацрине многоквартирных домов. Согласно сообщениям, за последние годы инвестиции в инфраструктуру туризма на оккупированных Голанах увеличились.

VIII. Выводы и рекомендации

49. Правительство Израиля должно выполнять свои международно-правовые обязательства и восстановить свои прежние обязательства, предусмотренные в «дорожной карте», а также откликнуться на неоднократные призывы международного сообщества, в частности о незамедлительном демонтаже поселенческих аванпостов, созданных в период с марта 2001 года, и заморозить всю поселенческую деятельность, включая естественный рост, в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме.

50. Правительство Израиля должно принять меры по прекращению нападения израильских поселенцев на гражданское население оккупированной территории и обеспечить проведение надлежащего расследования случаев подобного поведения таких поселенцев и удовлетворение требований жертв такого насилия о возмещении ущерба (см. также A/63/519).

51. Правительство Израиля должно принять меры к обеспечению соблюдения трудовых прав всех палестинских рабочих в поселениях, включая право на создание профсоюзов и участие в их работе. В соответствии с пунктом 1 статьи 32 Конвенции о правах ребенка правительство Израиля должно защищать детей от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность как, например, работы на финиковых плантациях.

52. Правительство Израиля должно прекратить эксплуатацию природных ресурсов, включая водные ресурсы, на оккупированной палестинской территории. В частности, правительству Израиля следует принять меры, с тем чтобы прекратить нанесение ущерба водоносным горизонтам на Западном берегу и, как оккупирующей державе, обеспечить недискриминационное распределение водных ресурсов (см. A/64/354).

53. Генеральной Ассамблее и международному сообществу следует активно содействовать выполнению решений, резолюций и рекомендаций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, Международного Суда и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая договорные органы и мандатариев специальных процедур.