



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Комитета  
по осуществлению  
неотъемлемых прав  
палестинского народа**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Шестьдесят четвертая сессия  
Дополнение № 35**

Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Шестьдесят четвертая сессия  
Дополнение № 35

**Доклад Комитета по осуществлению  
неотъемлемых прав палестинского  
народа**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2009



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо . . . . .	iv
I. Введение . . . . .	1
II. Мандат Комитета . . . . .	5
III. Организация работы . . . . .	6
A. Членский состав и должностные лица . . . . .	6
B. Участие в работе Комитета . . . . .	6
IV. Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине . . . . .	7
V. Меры, принятые Комитетом . . . . .	15
A. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 63/26 Генеральной Ассамблеи . . . . .	15
1. Меры, принятые Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности . . . . .	15
2. Меры, принятые Бюро Комитета . . . . .	16
B. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 63/26 и 63/27 Генеральной Ассамблеи . . . . .	16
1. Программа международных совещаний и конференций . . . . .	16
2. Сотрудничество с межправительственными организациями . . . . .	18
3. Сотрудничество с гражданским обществом . . . . .	18
4. Исследования, мониторинг и публикации . . . . .	19
5. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине . . . . .	20
6. Учебная программа для сотрудников Палестинской администрации . . . . .	20
7. Международный день солидарности с палестинским народом . . . . .	20
VI. Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 63/28 Генеральной Ассамблеи . . . . .	22
VII. Выводы и рекомендации Комитета . . . . .	24

---

## Препроводительное письмо

[6 октября 2009 года]

Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в целях его представления Генеральной Ассамблее в соответствии с пунктом 2 ее резолюции 63/26 от 26 ноября 2008 года.

Доклад охватывает период с 7 октября 2008 года по 6 октября 2009 года.

Примите, уважаемый Генеральный секретарь, уверения в моем самом высоком уважении.

*(Подпись)* Поль **Баджи**  
Председатель Комитета по осуществлению  
неотъемлемых прав палестинского народа

Его Превосходительству  
Г-ну Пан Ги Муну  
Генеральному секретарю  
Организации Объединенных Наций  
Нью-Йорк

## Глава I

### Введение

1. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа был учрежден Генеральной Ассамблеей ее резолюцией 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года, в которой перед ним была поставлена задача рекомендовать программу, которая позволила бы палестинскому народу осуществить его неотъемлемые права, признанные Ассамблеей в резолюции 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года.

2. Рекомендации, вынесенные Комитетом в его первом докладе Генеральной Ассамблее<sup>1</sup>, были одобрены Ассамблеей в качестве основы для решения вопроса о Палестине. В своих последующих докладах<sup>2</sup> Комитет продолжал подчеркивать, что всеобъемлющее, справедливое и прочное урегулирование вопроса о Палестине, лежащего в основе арабо-израильского конфликта, должно основываться на соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций и следующих основных принципах: уход Израиля с палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, и с других оккупированных арабских территорий; уважение права всех государств региона жить в мире в пределах безопасных и международно признанных границ; и признание и осуществление неотъемлемых прав палестинского народа. С учетом того, что рекомендации Комитета, содержащиеся в его первом докладе, выполнить не удалось, Ассамблея ежегодно продлевала мандат Комитета в поисках решения поставленных перед ним задач.

3. Комитет последовательно выступает за мирное урегулирование вопроса о Палестине. Он приветствовал Мадридскую мирную конференцию 1991 года, которая положила начало ближневосточному мирному процессу на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности. Он также приветствовал Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению (A/48/486-S/26560, приложение) и последующие имплементационные соглашения. Комитет решительно поддержал видение сосуществования двух государств, Израиля и Палестины, живущих бок о бок в рамках безопасных и признанных границ на основе линий перемирия 1949 года согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюции 1397 (2002) и 1515 (2003) Совета Безопасности. Комитет приветствовал и поддержал подготовленный «четверкой» план «дорожная карта» и призвал стороны осуществить его. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал добиваться создания условий для проведения успешных переговоров по достижению постоянного урегулирования, которое позволило бы палестинскому народу осуществить свои неотъемлемые права. Комитет также содействует оказанию международной помощи и поддержки палестинскому народу.

4. Период с октября 2008 года характеризовался стагнацией политического процесса, отсутствием прогресса в усилиях по объединению Западного берега

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать первая сессия, Дополнение № 35 (A/31/35).*

<sup>2</sup> Начиная с тридцать первой сессии Комитет представляет Генеральной Ассамблее ежегодные доклады; все эти доклады выпускаются в качестве дополнения № 35 сессионной документации Ассамблеи.

и сектора Газа под управлением Палестинской администрации и ухудшением ситуации в местах на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Особую обеспокоенность вызывала сохранявшаяся чрезвычайная гуманитарная ситуация в секторе Газа, усугубившаяся в результате израильского военного наступления в декабре 2008 года и январе 2009 года и сохранения жесткой блокады сектора Газа, которая препятствовала передвижению людей и товаров, в том числе гуманитарному доступу и ввозу всех необходимых материалов.

5. Политический процесс между израильской и палестинской сторонами, который возобновился после конференции, состоявшейся в ноябре 2007 года в Аннаполисе, не привел к каким-либо ощутимым результатам и вновь застыл. Прекращение огня в Газе не сопровождалось ослаблением блокады, и пропускные пункты оставались закрытыми, пропуская в Газу лишь минимальную гуманитарную помощь для ее полутораmillionного гражданского населения. Израиль продолжал проводить в секторе Газа военные операции, приводившие к жертвам среди палестинцев. В ответ на это вооруженные палестинские группы возобновили ракетный и минометный обстрел южных районов Израиля, приведший к жертвам среди израильтян и материальному ущербу. К концу декабря 2008 года Израиль обострил ситуацию, начав операцию «Литой свинец» — широкомасштабное военное наступление, заявленной целью которого было устранение угрозы ракетных обстрелов израильских населенных пунктов. Военные операции продолжались более трех недель. В результате их проведения было убито более 1400 палестинцев, в основном гражданских лиц, включая сотни детей и женщин, и ранено более 5000 гражданских лиц. По сообщениям Израиля, его потери составили 14 человек убитыми, включая 4 гражданских лиц, и 182 — ранеными. На Западном берегу продолжалось расширение израильских поселений, включая аванпосты, равно как и строительство стены, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него. Увеличилось количество контрольно-пропускных пунктов, которые ограничивают передвижение палестинцев и подрывают усилия по оживлению экономики. Израильская армия продолжала проводить в палестинских городах облавы, зачастую сопровождавшиеся арестом и задержанием палестинцев. Ситуация в Восточном Иерусалиме серьезно ухудшилась в результате конфискации земель, сноса домов и выселения палестинских жителей и переезда сюда новых израильских поселенцев. Раскол между крупными палестинскими группировками продолжал отражаться на жизни простых палестинцев, в частности в Газе, и мешал палестинцам объединиться в поддержку Палестинской администрации.

6. Нападение на Газу вызвало острую реакцию со стороны международного сообщества, которое призвало к спокойствию и соблюдению неприкосновенности ни в чем не повинных гражданских лиц. Были также подвергнуты осуждению направленные против израильского гражданского населения неизбирательные ракетные обстрелы со стороны палестинских боевиков. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности собрались на специальные заседания и приняли резолюции, призывающие, в частности, к постоянному и прочному прекращению огня и срочному оказанию необходимой гуманитарной помощи палестинскому гражданскому населению Газы. В ситуацию вмешался Генеральный секретарь, который посетил Газу сразу после прекращения боевых действий. На состоявшейся 2 марта в Шарм-эш-Шейхе конференции доноров были взяты обязательства о выделении примерно 4,5 млрд. долл. США на восста-

новление Газы. В марте Палестинская администрация представила план эффективного использования этих средств на цели скорейшего восстановления и реконструкции. Однако сохранение израильской блокады пока не позволяет начать какие-либо работы по восстановлению, усиливая отчаяние палестинцев и создавая питательную среду для роста экстремизма в Газе. После войны был проведен ряд исследований, включая расследование, инициированное Генеральным секретарем для оценки ущерба, нанесенного объектам Организации Объединенных Наций в Газе, и установления числа жертв среди укрывавшихся в них гражданских лиц, а также миссию по установлению фактов, направленную Советом по правам человека.

7. «Четверка» продолжала предпринимать усилия по достижению всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта. Она подчеркивала, что установление мира между арабами и израильянами и прекращение оккупации, начавшейся в 1967 году, а также создание Государства Палестина на территории Западного берега и Газы отвечают коренным интересам международного сообщества. Она призвала Израиль и палестинцев к выполнению своих прежних договоренностей и обязательств, в частности к соблюдению «дорожной карты», независимо от принципа взаимности. Она отметила успехи Палестинской администрации в реформировании своего сектора безопасности и создании своих учреждений и призвала к реализации дальнейших усилий по укреплению законности и порядка, по борьбе с воинствующим экстремизмом и по пресечению актов подстрекательства. Опираясь на активные усилия новой администрации Соединенных Штатов, «четверка» настоятельно призвала Израиль воздерживаться от провокационных действий в Восточном Иерусалиме и заморозить любую поселенческую деятельность, считающуюся незаконной в соответствии с международным правом и признанную международным сообществом в качестве основного препятствия на пути достижения постоянного урегулирования.

8. Своей деятельностью Комитет старался привлечь внимание к настоятельной необходимости в скоординированных и коллективных усилиях для смягчения негативного развития событий на местах. Комитет неоднократно предупреждал, что без заметного улучшения ситуации на местах переговоры обречены на провал. Он поддержал прекращение огня в Газе и призвал Израиль снять блокаду. После начала израильского вторжения в Газу Комитет тут же осудил кровопролитные и разрушительные военные нападения со стороны Израиля и потребовал прекратить боевые действия. Он также осудил ракетные обстрелы территории Израйля. Первое же международное совещание Комитета, состоявшееся в начале марта 2009 года, предоставило возможность для обсуждения на раннем этапе вопроса доставки гуманитарной помощи палестинскому населению Газы, а также для мобилизации и координации усилий по восстановлению. На другом совещании, состоявшемся в июле, участники указывали на обязательства всех правительств соблюдать международное гуманитарное право. В ходе других международных совещаний подчеркивалась настоятельная необходимость реализации принципа существования двух государств и высказывалось предостережение в отношении того, что продолжение израильской политики навязывания на местах свершившихся фактов представляет серьезную угрозу для перспектив достижения справедливого и мирного урегулирования конфликта на основе переговоров. В течение отчетного периода Бюро Комитета встречалось с высокопоставленными представителями пра-

вительств, межправительственными организациями, парламентариями, представителями гражданского общества и средств массовой информации, побуждая их к поддержке роли и деятельности Комитета и настоятельно призывая их к принятию надлежащих мер в поддержку реализации международного консенсуса в отношении необходимости достижения урегулирования на основе существования двух государств.

## Глава II

### Мандат Комитета

9. 26 ноября 2008 года Генеральная Ассамблея продлила мандат Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (см. резолюцию 63/26), просила Генерального секретаря продолжать предоставлять Отделу по правам палестинцев Секретариата ресурсы, необходимые для выполнения его программы работы (см. резолюцию 63/27), и предложила Департаменту общественной информации Секретариата продолжать осуществление специальной программы информации по вопросу о Палестине (см. резолюцию 63/28). В тот же день Ассамблея приняла резолюцию 63/29, озаглавленную «Мирное урегулирование вопроса о Палестине».

## Глава III

### Организация работы

#### А. Членский состав и должностные лица

10. В состав Комитета входят следующие государства-члены: Афганистан, Беларусь, Гайана, Гвинея, Индия, Индонезия, Кипр, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне, Тунис, Турция, Украина и Южная Африка.

11. На своем 315-м заседании 11 февраля 2009 года Комитет вновь избрал Поля Баджи (Сенегал) Председателем, Захира Танина (Афганистан) заместителем Председателя, а Савиура Ф. Борга (Мальта) Докладчиком. Комитет также избрал Абелардо Морено Фернандеса (Куба) заместителем Председателя. На своем 317-м заседании 17 сентября 2009 года Комитет избрал заместителем Председателя Педро Хуана Нуньеса Москеру (Куба), который сменил Абелардо Морено Фернандеса, назначенного его правительством на другую должность.

12. На 315-м заседании Комитет также утвердил свою программу работы на 2009 год (см. A/АС.183/2009/1).

#### В. Участие в работе Комитета

13. Как и в предыдущие годы, Комитет подтвердил, что все государства-члены и наблюдатели Организации Объединенных Наций, желающие участвовать в работе Комитета в качестве наблюдателей, вполне могут это сделать. В соответствии с установившейся практикой представитель Палестины принимал участие в работе Комитета в качестве наблюдателя, присутствовал на всех его заседаниях, выступал с замечаниями и вносил предложения на рассмотрение Комитета и его Бюро.

14. В 2009 году Комитет вновь приветствовал в качестве наблюдателей все государства и организации, которые участвовали в его работе в предыдущем году<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> На заседаниях Комитета присутствовали наблюдатели от следующих стран и организаций: Алжир, Бангладеш, Болгария, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Мавритания, Марокко, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Сирийская Арабская Республика, Шри-Ланка, Эквадор, а также Африканский союз, Лига арабских государств, Организация Исламская конференция и Палестина.

## Глава IV

### Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине

15. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал следить за положением на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также за развитием соответствующих политических событий.

16. Эскалация насилия в секторе Газа и на юге Израиля началась после того, как израильтяне убили шесть членов движения ХАМАС в ходе военных операций в центральной части сектора Газа, проводившихся с целью уничтожения туннеля, который, по словам израильских военных, ХАМАС планировал использовать для захвата в плен израильских солдат. В ответ на это боевики в секторе Газа на следующий день выпустили 35 ракет «Кассам» по территории Южного Израиля. Ответственность за ракетный обстрел взяли на себя движение ХАМАС и группировка «Исламский джихад».

17. После окончания действия 19 декабря 2008 года заключенного при посредничестве Египта соглашения между Израилем и ХАМАС о прекращении огня сроком на шесть месяцев в секторе Газа Армия обороны Израиля (ЦАХАЛ) начала 27 декабря 2008 года, без предупреждения, военное наступление в секторе Газа — операцию «Литой свинец», заявленной целью которого было воспрепятствовать новым ракетным ударам со стороны ХАМАС по израильским гражданам. Несмотря на неоднократные призывы международного сообщества к немедленному прекращению огня и соблюдению неприкосновенности гражданских лиц, наступление продолжалось до тех пор, пока 21 января 2009 года израильские войска не завершили вывод из сектора Газа, чему предшествовали односторонние объявления обеих сторон от 19 января о прекращении огня.

18. Международные гуманитарные организации и участники других миссий по расследованию сообщали, что в ходе наступления израильские войска широко применяли в жилых районах белый фосфор, что приводило к гибели и ранениям гражданских лиц и большому материальному ущербу от пожаров. Под прямой удар попали дома, школы, медицинские центры и здания Организации Объединенных Наций. В период между 4 и 9 января израильские войска также по меньшей мере пять раз применяли танковые снаряды со стреловидными поражающими элементами, от которых погибли несколько гражданских лиц.

19. В ходе наступления израильские войска в порядке обычной практики не пропускали к раненым машины скорой помощи и другие транспортные средства и не давали им подбирать тела вблизи своих позиций. Во всех районах Газы, занятых израильскими войсками, израильская армия постоянно отказывала палестинским службам скорой помощи в их просьбах предоставить им проход для спасения раненых и эвакуации погибших. В результате многие раненые, находившиеся не более чем в 15 минутах езды от больницы, умерли.

20. Ряд палестинских медицинских учреждений, включая больницы, неоднократно подвергались бомбардировкам, и медицинский персонал сам становился жертвой некоторых нападений. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, в ходе этой операции 16 медицинских работников, находившихся при исполнении обязанностей, были убиты и 26 ранены. В результа-

те израильских бомбардировок были повреждены или уничтожены 29 машин скорой помощи. Из 122 медицинских учреждений в секторе Газа 58 были либо повреждены, либо уничтожены прямыми попаданиями артиллерийских снарядов или шальными снарядами. Из них 15 были больницами, а 43 — клиниками первичной медико-санитарной помощи.

21. В результате наступления были убиты 1409 палестинцев, включая 237 комбатантов и 1172 некомбатантов. Среди 1172 убитых некомбатантов было по меньшей мере 342 ребенка и 111 женщин. Еще примерно 5000 палестинцев были ранены, в том числе большое число женщин и детей, причем многие остались калеками на всю жизнь. Согласно данным правительства Израиля, во время этой операции по израильской территории из сектора Газа было выпущено почти 800 ракет и мин, от которых 4 израильских гражданских лица погибли и 182 были ранены. В ходе наступления погибли 10 израильских военнослужащих, причем четверо из них — от огня своих же войск, и 336 были ранены.

22. Около 40 палестинцев были убиты, и много других — ранены израильскими ракетами, бомбами, снарядами и минами, когда они находились внутри или вблизи школ и медицинского центра, находящихся в ведении Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Кроме того, 5 сотрудников БАПОР и 3 работавших по контракту с ним рабочих были убиты при исполнении служебных обязанностей; еще 11 сотрудников и 4 рабочих были ранены. В четырех случаях израильские войска открывали огонь по автоколоннам гуманитарной помощи. По крайней мере 53 объектам Организации Объединенных Наций был причинен ущерб.

23. Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов, во время наступления в Газе 3540 домов палестинцев были разрушены и 2870 — серьезно повреждены. Кроме того, были полностью разрушены 10 школ и 8 детских садов и по крайней мере еще 280 таких объектов были повреждены. Согласно данным палестинского министерства образования, 164 учащихся и 12 преподавателей школ были убиты, а 454 учащихся и 5 преподавателей были ранены.

24. 12 января Совет по правам человека Организации Объединенных Наций принял резолюцию S-9/1 (A/HRC/S-9/L.1), в которой он осудил израильскую военную операцию и призвал к немедленному прекращению Израилем его военных действий. В той же резолюции Совет постановил направить в Газу независимую международную миссию по установлению фактов для расследования всех нарушений международных стандартов в области прав человека, совершенных в ходе наступления в Газе. 3 апреля Председатель Совета по правам человека Мартин Игегиан Умоибхи (Нигерия) объявил о своем решении назначить Ричарда Дж. Голдстоуна, бывшего главного Обвинителя международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, главой миссии по установлению фактов в Газе в составе четырех членов. Эта миссия посетила сектор Газа и в июне провела в Женеве открытые слушания. 15 сентября миссия представила свой доклад, в котором содержался вывод о наличии фактов, свидетельствующих о серьезных нарушениях Израилем международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права во время конфликта в Газе и о совершении Израилем действий, равносильных

военным преступлениям и, возможно, преступлениям против человечности. В докладе также содержался вывод о наличии фактов, свидетельствующих о совершении палестинскими вооруженными группами военных преступлений, а также, возможно, преступлений против человечности, выразившихся в неоднократных ракетных и минометных обстрелах юга Израиля.

25. 11 февраля Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначил Комиссию Организации Объединенных Наций по расследованию в Центральных учреждениях для прояснения и расследования девяти конкретных инцидентов, которые произошли в секторе Газа с 27 декабря 2008 года по 19 января 2009 года и в ходе которых погибли или были ранены люди, находившиеся в помещениях Организации Объединенных Наций или участвовавшие в операциях Организации Объединенных Наций, и/или был нанесен ущерб этим помещениям. Комиссию в составе четырех членов возглавил Иан Мартин (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии). 11 апреля Комиссия представила свой доклад Генеральному секретарю, который 15 мая представил резюме выводов доклада Комиссии, включая ее рекомендации, Совету Безопасности (см. A/63/855-S/2009/250).

26. 30 июля правительство Израиля опубликовало свой собственный доклад о фактических и юридических аспектах операции, в котором оно заявляло: «Израиль имел право и был обязан предпринять военные действия против ХАМАС в Газе, с тем чтобы прекратить практически безостановочные ракетные и минометные обстрелы тысяч израильских гражданских лиц со стороны ХАМАС и совершаемые им другие террористические акты ... В соответствии с международным правом Израиль, как и любое государство, обязан и имеет право защищать свое гражданское население от преднамеренных ракетных обстрелов».

27. 26 февраля, после нескольких раундов примирительных переговоров, проходивших в Каире под эгидой Египта, ФАТХ и ХАМАС договорились добиваться создания правительства единства и создали пять совместных комитетов: по вопросу о формировании переходного правительства и по вопросам примирения, безопасности, выборов и ООП. В последующие месяцы Египет продолжал выступать в роли посредника. Новый раунд примирительных переговоров был запланирован на конец октября.

28. 2 марта в Шарм-эш-Шейхе Египет организовал Международную конференцию в поддержку палестинской экономики для восстановления Газы. Представители примерно 80 стран и многосторонних организаций приветствовали палестинский национальный план ускоренной реконструкции и восстановления Газы, а доноры обязались выделить около 4,5 млрд. долл. США на цели оказания чрезвычайной гуманитарной и экономической помощи.

29. Наступление Израиля в Газе привело к массовому уничтожению жилых домов, инфраструктуры и производственных фондов, усугубив и без того крайне тяжелую гуманитарную, социальную и экономическую ситуацию в секторе Газа, вызванную израильской блокадой всей этой территории после прихода ХАМАС к власти в июне 2007 года. По состоянию на август примерно 75 процентов населения Газы — более 1,1 миллиона человек — жили в условиях отсутствия продовольственной безопасности в результате резкого увеличения уровня бедности, уничтожения сельскохозяйственных угодий и роста цен на основные продукты питания. Диета жителей Газы постепенно менялась: они вынуждены были отказываться от таких дорогих и богатых белками про-

дуктов, как фрукты, овощи и продукты животного происхождения, и переходить к потреблению недорогих и насыщенных углеводами продуктов, таких как зерновые злаки, сахар и растительное масло, что может приводить к нехватке микроэлементов, особенно у детей и беременных женщин. Кроме того, свыше 40 процентов работоспособного населения Газы, или более 140 000 человек, не имели работы. Эта отчаянная ситуация приводила к опасным и порой фатальным попыткам контрабандной доставки необходимых товаров по туннелям, прорытым под границей с Египтом. С 18 января 47 палестинцев погибли в ходе различных инцидентов, связанных с туннелями.

30. Последующий медицинский уход за людьми, получившими тяжелые ранения и постоянные увечья в ходе израильского наступления, обернулся огромным бременем для системы здравоохранения, ослабленной нехваткой помещений, оборудования и лекарств в результате блокады. Кроме того, больные, нуждающиеся в специализированном лечении за пределами Газы, вынуждены проходить через утомительную и чреватую неопределенностью процедуру получения необходимых разрешений на выезд из Газы, что связано для них с дополнительными серьезными страданиями и стрессом, причем зачастую Израиль отказывает в просьбах о выезде на лечение, что имеет ужасные, а в ряде случаев фатальные последствия для многих пациентов.

31. Запрет на ввоз строительных материалов препятствовал столь необходимому восстановлению большинства поврежденных или разрушенных домов и других объектов инфраструктуры. Из-за отсутствия в Газе строительных материалов не удалось построить ни одной из 7500 запланированных единиц жилья для быстро растущего населения Газы. Более 20 000 перемещенных жителей вынуждены продолжать жить в арендованных квартирах, в домах родственников или в палатках, поставленных вблизи руин их разрушенных домов. Небольшое число семей по-прежнему проживает в палаточных лагерях. Жизнь этих перемещенных семей нарушена, причем хуже всего приходится детям.

32. Палестинские женщины и дети больше всего пострадали вследствие израильской оккупации, в частности во время и после военного нападения на Газу. По состоянию на июль ни одна из 10 школ и ни один из 8 детских садов, разрушенных во время наступления в Газе, не отстроены заново и не восстановлены из-за отсутствия строительных материалов. Школьники, тысячи из которых потеряли родственников и/или дома, продолжали страдать от нанесенной им психологической травмы и страха и нуждались в социальной поддержке. По сообщениям Всемирной организации здравоохранения, неадекватная инфраструктура, отсутствие оборудования и нехватка больничного персонала являются дополнительными факторами ухудшения больничного ухода за матерями и новорожденными детьми в Газе.

33. В порядке осуществления своих обязательств по «дорожной карте» Палестинская администрация продолжала предпринимать усилия по реорганизации своих сил безопасности, с тем чтобы они взяли на себя ответственность за поддержание порядка в городах Западного берега, что было высоко оценено донорами. С другой стороны, серьезного уменьшения числа вторжений израильской армии в палестинские города или смягчения режима закрытия районов Западного берега не произошло.

34. Израильские войска регулярно проводили облавы и аресты в городах и деревнях Западного берега. За отчетный период израильскими войсками на За-

падном берегу были убиты в общей сложности 27 палестинцев, включая 8 детей, и арестованы более 2900 человек. В секторе Газа вне рамок операции «Литой свинец» израильскими войсками были убиты около 70 палестинцев, включая 7 детей. Один израильский военнослужащий погиб во время патрулирования от взрыва бомбы вблизи границы с Газой.

35. 15 декабря 2008 года Израиль освободил 227 палестинских заключенных в качестве жеста доброй воли перед мусульманским праздником «Ид аль-адха». 23 июня был освобожден председатель Палестинского законодательного совета Азиз Дуаик, проведенный три года в заключении. 2 сентября были освобождены 10 членов Палестинского законодательного совета, представляющих ХАМАС, еще 23 его члена остаются в тюрьмах. В начале октября Израиль освободил 20 палестинских заключенных-женщин. В судьбе примерно 11 000 других палестинских заключенных, включая женщин и детей, не произошло никаких изменений.

36. В отчетный период Израиль продолжал незаконную поселенческую деятельность на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Оккупирующая держава также сносила большое количество палестинских домов и других объектов инфраструктуры и разоряла и конфисковывала принадлежащие палестинцам земли и объекты в целях расширения существующих поселений, а также продолжала незаконные и провокационные раскопки в районе оккупированного Восточного Иерусалима. В опубликованном в марте докладе израильская организация «Мир — сейчас» указывала, что израильское министерство строительства и жилищной политики планирует построить 73 302 единицы жилья для поселенцев на Западном берегу, из них 5722 — в Восточном Иерусалиме. К тому времени строительство 15 156 единиц жилья было уже утверждено и 8950 из них уже построено. Если все эти планы министерства будут реализованы, то к нынешним поселенцам добавятся примерно 300 000 новых. Согласно докладу гражданской администрации ЦАХАЛ за первую половину 2009 года, в поселениях на территории Западного берега проживали 304 569 человек, что на 2,3 процента больше, чем в январе. Эти цифры не учитывают более 180 000 израильских поселенцев, проживающих в Восточном Иерусалиме.

37. В августе организация «Мир — сейчас» в своем выпускаемом раз в полгода докладе отмечала, что строительство на поселенческих участках идет как обычно, несмотря на заявление Израиля о прекращении выдачи разрешений на новое строительство. Согласно этому докладу в утвержденных ранее, но не реализованных планах значились более 40 000 единиц жилья для поселенцев. В первой половине 2009 года началось сооружение 596 новых строений, из них 96 — на территории аванпостов.

38. Деятельность Израиля по расширению поселений и выдворению палестинских жителей из Восточного Иерусалима вызвала серьезную обеспокоенность. 12 декабря 2008 года поступили сообщения о планах министерства строительства и жилищной политики и управления земельными ресурсами Израиля относительно проведения в 2009 году конкурсов на строительство 2500 единиц жилья для поселенцев в Иерусалиме, в том числе 745 единиц в расположенном в Восточном Иерусалиме поселении Рамот. 7 марта было намечено снести 88 домов в микрорайоне Аль-Бустан района Сильван в Восточном Иерусалиме, чтобы освободить место под парк. 19 марта израильский мэ

Иерусалима Нир Баркат заявил, что он будет продолжать осуществление плана по сносу всего палестинского микрорайона Аль-Бустан в Восточном Иерусалиме и «переселению» более 1000 его жителей, для того чтобы освободить место для парка. 23 марта Высший суд справедливости санкционировал конфискацию 30 дунамов палестинской земли в микрорайоне Шуфат в Восточном Иерусалиме для расширения военного контрольно-пропускного пункта.

39. 27 апреля началось сооружение приблизительно 60 новых единиц жилья в новом поселении Восточного Иерусалима — Восточном Тальпите, вблизи микрорайона ас-Саухира. Расширение этого поселения создало бы вокруг Восточного Иерусалима пояс, отрезающий его от остальной части Западного берега. 3 мая израильский министр внутренних дел и лидер партии ШАС Эли Ишай рекомендовал расширить поселение Маале-Адумим на 12 000 дунамов. Такое расширение предполагало бы строительство 6000 новых единиц жилья на территории между поселениями Маале-Адумим и Кедар. 4 мая министр Ишай объявил о планах по преобразованию Града Давида в еврейский жилой район Иерусалима. 2 июня пришло известие о том, что министерство внутренних дел утвердило строительство новой гостиницы в Восточном Иерусалиме, в 100 метрах от стен Старого города. Этот план предусматривает снос оптового рынка и палестинского детского сада.

40. 2 августа по решению израильского Высшего суда справедливости израильские силы безопасности насильно выселили 9 палестинских семей — 53 зарегистрированных БАПОР беженца, включая 20 детей — из их домов в районе Шейх-Джарра в Восточном Иерусалиме, а их имущество было передано организации поселенцев. Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Роберт Серри опубликовал заявление с осуждением этих действий, в котором отмечается, что они противоречат положениям Женевских конвенций и призывам международного сообщества, включая призывы «четверки». 7 сентября министр обороны Барак утвердил строительство 455 новых единиц жилья для поселенцев. Также 7 сентября управление земельных ресурсов Израиля объявило конкурсы на строительство 486 единиц жилья в поселении Писгат-Зеев.

41. На Западном берегу значительно усилилось связанное с поселенцами насилие и сообщалось о многочисленных нападениях поселенцев на жителей палестинских деревень, что выражалось в открытии огня, нанесении ущерба имуществу палестинцев, выкорчевывании деревьев и поджогах сельскохозяйственных угодий и в других формах запугивания и преследования, включая физические нападения. Серьезной проблемой оставалось отсутствие адекватных правоприменительных действий со стороны Израиля и даже попустительство по отношению к насильственным действиям израильских поселенцев. Кроме того, за отчетный период в результате палестинских нападений были убиты 2 израильских поселенца, включая 13-летнего мальчика.

42. Израиль продолжал игнорировать консультативное заключение Международного Суда о незаконности строительства стены на палестинской территории, которую он оккупирует с 1967 года. По состоянию на июль работы по строительству стены протяженностью 709 км выполнены приблизительно на 58 процентов. Еще 10 процентов стены находилось в процессе строительства, а 31,5 процента — в состоянии планирования. Когда стена будет достроена, большая часть ее маршрута, приблизительно 85 процентов, будет проходить по

территории Западного берега, в том числе по Восточному Иерусалиму и вокруг него. Общая площадь территории, ограниченной стеной и линией перемирия 1949 года («зеленой линией»), составила до 9,5 процента территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим и «ничейную землю».

43. Значительные донорские взносы, направленные на оздоровление палестинской экономики, оказались значительно менее эффективными, чем предполагали доноры, отчасти потому, что они были потрачены не на проекты в области развития, а на смягчение экономического ущерба, причиненного в результате установления Израилем ограничений на палестинскую торговлю и передвижение палестинцев. По состоянию на август, насчитывалось 619 блокирующих заграждений. В сентябре Израиль объявил о планах демонстража 100 заграждений на Западном берегу.

44. В апреле Всемирный банк сообщал о том, что потребление воды на душу палестинского населения Западного берега уменьшается и что имеет место реальная нехватка воды. Водопотребление на душу населения среди палестинцев Западного берега составляет примерно одну четверть от соответствующего показателя для израильтян и за последнее десятилетие снизились. Практически никакого прогресса в деле отвода и очистки сточных вод достигнуто не было, что имеет негативные последствия для окружающей среды. Лишь в четырех городах имеются водоочистные сооружения, которые обеспечивают некачественную очистку, и мероприятия по повторному использованию очищенных вод не планируются и никак не регулируются. Поселения также сбрасывают неочищенные сточные воды в окружающую среду.

45. По состоянию на август около 10 000 человек на севере Газы не имели доступа к водопроводу из-за отсутствия строительных материалов, необходимых для профилактики и ремонта канализационной инфраструктуры. В результате в окружающую среду ежедневно попадает 80 млн. литров неочищенных или частично очищенных сточных вод. Это ведет к дальнейшему загрязнению моря и подземного водоносного слоя, создавая серьезные проблемы для здоровья. Лишь от 5 до 10 процентов воды, извлекаемой из водоносного горизонта Газы, отвечают стандартам Всемирной организации здравоохранения по критериям безопасности. Кроме того, по сообщениям Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), подземным запасам воды, которую 1,5 млн. палестинцев используют для сельскохозяйственных нужд и питья, угрожает опасность обвала грунта в результате многолетнего чрезмерного использования и загрязнения, усугубленных недавним израильским наступлением. ЮНЕП также сообщала о повышении уровня засоления воды морской водой вследствие чрезмерного использования грунтовых вод, а также о загрязнении ее сточными водами и сельскохозяйственными стоками. Уровень загрязнения настолько высок, что младенцам в секторе Газа грозит отравление нитратами.

46. Во время израильского наступления в Газе еще более жизненно важной стала роль БАПОР в плане оказания помощи беженцам и поддержки деятельности по предоставлению элементарных услуг лицам, не являющимся беженцами. В течение всей войны более 2300 сотрудников БАПОР продолжали нести службу, обеспечивая предоставление основных медицинских услуг и оказание чрезвычайной гуманитарной помощи. Кроме того, 50 000 человек укрывались в расположенных по всей территории Газы 50 школах БАПОР, где БАПОР и ме-

стные и международные неправительственные организации обеспечивали их продовольствием, водой, одеялами, матрасами, гигиеническими комплектами и медицинским уходом. БАПОР также оказывало материально-техническую поддержку министерству здравоохранения и коммунальным службам Газы.

47. После прекращения боевых действий БАПОР активизировало деятельность в рамках своих программ чрезвычайной помощи в целях удовлетворения новых и возникающих потребностей. Щедрая финансовая помощь доноров позволяла Агентству эффективно реагировать на чрезвычайные потребности, хотя деятельность по восстановлению и реконструкции была невозможна из-за сохранения блокады Газы, ускорившей беспрецедентный социально-экономический спад.

48. Сейчас, когда международное сообщество отмечает 60-летие БАПОР, Комитет вновь выражает свою искреннюю признательность его сотрудникам за их жизненно важную и смелую повседневную деятельность во время боевых действий.

49. Программа помощи палестинскому народу, организованная Программой развития Организации Объединенных Наций, также откликнулась на разгром, учиненный в секторе Газы израильскими военными нападениями: она оказывала продовольственную и денежную помощь жертвам и играла ведущую роль в усилиях группы учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества по восстановлению на раннем этапе разрушенных объектов в виде разработки проектов по облегчению страданий людей, несмотря на блокаду Газы.

50. На Западном берегу Программа помощи завершила строительство десятков общественных зданий, включая суды, школы и клиники, и сотрудничала с Палестинской администрацией в деле улучшения ее управления. Программа также сосредоточила свою деятельность на улучшении работы водного хозяйства и состояния окружающей среды и на поощрении предпринимательства среди беднейших слоев палестинского общества.

51. Комитет вновь выразил признательность Управлению Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов за его работу на оккупированной палестинской территории. Он отметил, что основные направления деятельности в рамках призыва к совместным действиям на 2009 год заключались в оказании гуманитарной помощи, укреплении защиты гражданских лиц, более активном мониторинге и предоставлении докладов о гуманитарной ситуации и укреплении структур Организации Объединенных Наций, занимающихся координацией гуманитарной деятельности.

## Глава V

### Меры, принятые Комитетом

#### A. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 63/26 Генеральной Ассамблеи

52. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал прилагать усилия по мобилизации международного сообщества на поддержку палестинского народа, действуя в сотрудничестве с органами Организации Объединенных Наций, правительствами, межправительственными организациями, организациями гражданского общества и другими сторонами, о чем пойдет речь ниже.

##### 1. Меры, принятые Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности

###### Возобновленная десятая чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи

53. 15 и 16 января 2009 года для обсуждения военной агрессии Израиля в секторе Газа была возобновлена десятая чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи по пункту «Незаконные действия Израиля в оккупированном Восточном Иерусалиме и на остальной части оккупированной палестинской территории». В ходе сессии Председатель Комитета Поль Баджи сделал заявление от имени Комитета. После двухдневных прений участники специальной сессии приняли резолюцию ES-10/18, призвав все стороны сделать все возможное для обеспечения — в сотрудничестве с Советом Безопасности — полного и безотлагательного выполнения резолюции 1860 (2009) (A/ES-10/PV.32, 33, 34, 35 и 36).

###### Заседания Совета Безопасности

54. В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности продолжал следить за обстановкой на местах и усилиями по осуществлению плана «дорожная карта». На протяжении всего года он проводил ежемесячные брифинги по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос».

55. 18 декабря 2008 года на 6049-м заседании Совета Безопасности после ежемесячного брифинга состоялись открытые прения, в ходе которых Председатель Комитета сделал заявление (S/PV.6049).

56. 6 января 2009 года Совет Безопасности провел свое 6061-е заседание для обсуждения кризиса в секторе Газа. Глава Палестинской администрации Махмуд Аббас выступил с заявлением, и в первоначальном этапе прений приняли участие 14 министров иностранных дел. В ходе этого заседания, которое возобновилось 7 января, с заявлением выступил Председатель Комитета (S/PV.6061 и Resumption 1). На следующий день, 8 января, Совет Безопасности на своем 6063-м заседании принял резолюцию 1860 (2009), призвав к немедленному, устойчивому и соблюдаемому всеми сторонами прекращению огня и напомнив о важности Арабской мирной инициативы.

57. На 6100-м заседании Совета Безопасности, состоявшемся 25 марта, после ежемесячного брифинга были проведены открытые прения, в ходе которых Председатель Комитета выступил с заявлением (S/PV.6100).

## **2. Меры, принятые Бюро Комитета**

58. 14 ноября 2008 года Бюро Комитета опубликовало заявление о гуманитарной ситуации в секторе Газа (GA/PAL/1100).
59. 31 декабря 2008 года Бюро Комитета опубликовало заявление о кровопролитных и разрушительных нападениях Израиля в секторе Газа (GA/PAL/1109).
60. 8 января 2009 года Бюро Комитета опубликовало заявление об эскалации насилия в секторе Газа (GA/PAL/1110).
61. 19 мая на своем 316-м заседании Комитет принял заявление, в котором выражалась крайняя обеспокоенность незаконными и провокационными политикой и мерами Израиля в оккупированном Восточном Иерусалиме (A/63/861-S/2009/265).
62. 11 сентября члены Бюро Комитета встречались с помощником Генерального секретаря по политическим вопросам и обсуждали программу работы Комитета и последние политические события.
63. 5 октября Бюро Комитета опубликовало заявление о положении в оккупированном Восточном Иерусалиме (GA/PAL/1137).

## **В. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 63/26 и 63/27 Генеральной Ассамблеи**

### **1. Программа международных совещаний и конференций**

64. В рамках своей программы международных совещаний и конференций Комитет продолжал расширять осведомленность международной общественности о различных аспектах вопроса о Палестине и повышать уровень международной поддержки прав палестинского народа и мирного урегулирования вопроса о Палестине.
66. В рассматриваемый период под эгидой Комитета были проведены следующие международные мероприятия:
- а) Совещание Организации Объединенных Наций для стран Латинской Америки и Карибского бассейна в поддержку мира между Израилем и Палестиной, штаб-квартира Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Сантьяго, 11 и 12 декабря 2008 года;
  - б) Общественный форум Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной, штаб-квартира Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Сантьяго, 13 декабря 2008 года;
  - в) семинар Организации Объединенных Наций на тему оказания помощи палестинскому народу, Каир, 10 и 11 марта 2009 года;
  - д) Международное совещание Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной, Никосия, 6 и 7 мая 2009 года;

е) консультации делегации Комитета с парламентариями и другими экспертами, участвовавшими в Международном совещании Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной, Никосия, 8 мая 2009 года;

ф) Совещание стран Азиатско-Тихоокеанского региона под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, Джакарта, 8 и 9 июня 2009 года;

г) Общественный форум Организации Объединенных Наций в поддержку палестинского народа, Джакарта, 10 июня 2009 года;

h) Международное совещание Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, 22 и 23 июля 2009 года;

і) консультации делегации Комитета с организациями гражданского общества, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, 24 июля 2009 года.

66. В вышеупомянутых мероприятиях участвовали представители правительств, Палестины, межправительственных организаций и структур системы Организации Объединенных Наций, а также представители гражданского общества и средств массовой информации. Доклады о работе совещаний издавались в виде публикаций Отдела по правам палестинцев и распространялись через его веб-сайт “Question of Palestine”.

67. В Сантьяго во время Совещания Организации Объединенных Наций для стран Латинской Америки и Карибского бассейна в поддержку мира между Израилем и Палестиной делегация Комитета была принята президентом Чили Мишель Бачелет Херия. Делегация также провела консультации с министром иностранных дел Алехандро Фоксли Риосеко.

68. В Каире во время семинара на тему оказания помощи палестинскому народу делегация Комитета встречалась в народном собрании Египта с лидером большинства египетского народного собрания д-ром Абделем Ахадом Гамалем эд-Дином. Отдельно она встречалась с членами парламентского комитета по иностранным делам и с египетским министром по делам судебного и парламентского советов Муфидом Махмудом Шихабом. Делегация Комитета также провела консультации с председателем Египетского общества Красного Полумесяца и первой леди Египта Сюзанной Мубарак. Она также посетила палестинскую больницу, находящуюся в ведении Палестинского общества Красного Полумесяца, и навестила палестинцев, пострадавших во время израильского наступления в секторе Газа.

69. Во время своего пребывания в Никосии в связи с проведением Международного совещания Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной делегация Комитета была принята президентом Кипра Димитрисом Христофиасом. Отдельно она также встречалась с председателем палаты представителей Мариосом Карояном и с председателем парламентского комитета по иностранным делам Аверофом Неофиту.

70. Во время пребывания в Джакарте в связи с проведением Совещания стран Азиатско-Тихоокеанского региона под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине делегация Комитета была принята первым замес-

тителем министра иностранных дел Индонезии Трийоно Вибово. Она также встречалась с председателем палаты представителей Индонезии Агунгом Лаксоно.

71. Делегация Комитета, участвовавшая в Международном совещании Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, проходившем в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, использовала свое пребывание в Женеве для проведения консультаций с начальником управления международного гражданского права внешнеполитического ведомства Швейцарии Паулем Зегером, генеральным секретарем Межпарламентского союза Андерсом Б. Йонссоном, председателем Парламентской ассамблеи Средиземноморья Рюди Саллем, заместителем директора отдела по международному праву и сотрудничеству Международного комитета Красного Креста Брижиттой Тройон-Боржа, генеральным секретарем Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Бекеле Гелетой и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Наванетхем Пиллэй.

## **2. Сотрудничество с межправительственными организациями**

72. В течение всего года Комитет продолжал сотрудничать с Африканским союзом, Движением неприсоединившихся стран и Организацией Исламская конференция. Комитет очень высоко оценивал активное участие их представителей в различных совещаниях, проходивших под его эгидой. Во время пребывания в Каире делегация Комитета встречалась с генеральным секретарем Лиги арабских государств Амром Мусой.

73. Комитет также продолжал сотрудничать в вопросе о Палестине со страной, председательствующей в Европейском союзе, и с Европейской комиссией. Он высоко оценил вклад эксперта Европейского союза, выступавшего в ходе прений на состоявшемся в Каире семинаре Организации Объединенных Наций на тему оказания помощи палестинскому народу. Члены Бюро Комитета встречались 10 сентября с Постоянным представителем Швеции при Организации Объединенных Наций в его качестве представителя председательствующей в Европейском союзе страны.

## **3. Сотрудничество с гражданским обществом**

### **Организации гражданского общества**

74. Комитет продолжал сотрудничать с организациями гражданского общества в различных странах мира. Представители гражданского общества участвовали во всех совещаниях, которые проходили под эгидой Комитета, в том числе в мероприятиях по проведению Международного дня солидарности с палестинским народом 24 ноября 2008 года. Эти совещания давали представителям гражданского общества возможность для обсуждения ситуации на местах и разработанных ими программ поддержки палестинского народа и для улучшения координации совместной деятельности. Комитет высоко оценил работу, проделанную организациями гражданского общества, призвав их и впредь содействовать усилиям, направленным на достижение урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств.

75. Комитет поддерживал и развивал контакты с сотрудничающими с ним национальными, региональными и международными координационными меха-

низмами в дополнение к уже налаженным связям с множеством отдельных организаций. На консультативном совещании с организациями гражданского общества, проходившем в июле 2009 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, основной темой в ходе прений были усилия гражданского общества, направленные на то, чтобы убедить правительства их стран в их отношениях с Израилем и палестинцами выполнять свои обязательства по международному праву, обеспечивать соблюдение Женевских конвенций и поддерживать работу данного Комитета. В течение минувшего года Председатель Комитета встречался с представителями организаций гражданского общества в Нью-Йорке и на совещаниях, проводившихся под эгидой Комитета вне Центральных учреждений.

76. Отдел по правам палестинцев продолжал вести на веб-сайте “Question of Palestine” страницу “Civil society network on the Question of Palestine” (<http://www.un.org/depts/dpa/ngo>) как инструмент для обмена информацией и сотрудничества между гражданским обществом и Комитетом.

#### **Парламенты и межпарламентские организации**

77. Комитет по-прежнему придавал большое значение развитию связей с национальными и региональными парламентами и их организациями. Организованное им в Никосии совещание на тему «Действия европейских, арабских и других парламентариев и объединяющих их организаций в интересах установления мира между Израилем и Палестиной» придало новый импульс усилиям в области сотрудничества и стимулировало принимавших в нем участие парламентариев и других экспертов из Европы, Северной Америки и арабских стран к совместной работе с Организацией Объединенных Наций и Комитетом в целях достижения урегулирования израильско-палестинского конфликта на основе принципа существования двух государств. В связи с проведением международных совещаний делегация Комитета встречалась в Каире, Никосии, Джакарте, Женеве и Нью-Йорке с представителями соответствующих национальных парламентав, а также с представителями базирующегося в Женеве Межпарламентского союза, Европейского парламента и Парламентской ассамблеи Средиземноморья.

78. 29 сентября в Нью-Йорке Бюро Комитета провело встречу с делегацией Парламентской ассамблеи Средиземноморья, возглавляемой ее председателем Рюди Саллем.

#### **4. Исследования, мониторинг и публикации**

79. Отдел по правам палестинцев изучал и отслеживал деятельность в связи с вопросом о Палестине и удовлетворял просьбы о предоставлении в этой связи информации и проведении брифингов. Под руководством Комитета, который подтвердил сохраняющуюся актуальность программы исследований, мониторинга и публикаций Отдел также подготовил для распространения, в том числе через Интернет, перечисленные ниже публикации:

а) ежемесячный бюллетень о деятельности Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, имеющей отношение к Палестине;

- b) ежемесячный хронологический обзор событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине, на основе сообщений СМИ и материалов из других источников;
- c) доклады о работе международных совещаний и конференций, организованных под эгидой Комитета;
- d) специальные бюллетени и информационные записки, посвященные проведению Международного дня солидарности с палестинским народом;
- e) периодические обзоры событий, связанных с ближневосточным мирным процессом;
- f) ежегодная подборка резолюций и решений Генеральной Ассамблеи Совета Безопасности по вопросу о Палестине.

#### **5. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине**

80. Во исполнение ежегодно предоставляемых Генеральной Ассамблеей мандатов Отдел по правам палестинцев в сотрудничестве с соответствующими техническими и библиотечными службами Секретариата Организации Объединенных Наций продолжал обеспечивать администрирование, поддержку, расширение и развитие Информационной системы Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ) и веб-сайта “Question of Palestine”, размещенного на веб-странице Организации Объединенных Наций под рубрикой «Мир и безопасность». Эта работа предполагала текущее обслуживание и модернизацию технических компонентов системы для обеспечения непрерывного доступа к ЮНИСПАЛ в сети Интернет, а также пополнение архива документов за счет включения в него соответствующих новых документов и документов за предыдущие годы. Кроме того, по-прежнему принимались меры к тому, чтобы сделать систему более удобной и доступной для пользователей (<http://unispal.un.org>), в том числе путем включения в нее дополнительных мультимедийных материалов и каналов RSS для оповещения пользователей о размещении новых материалов. Отдел продолжал работу по изменению формата веб-сайта «Вопрос о Палестине» и провел в онлайн-режиме обзор пользователей веб-сайта, результаты которого были использованы для оценки путей дальнейшего совершенствования системы.

#### **6. Учебная программа для сотрудников Палестинской администрации**

81. В период с сентября по декабрь 2008 года два сотрудника министерства иностранных дел Палестинской администрации приняли участие в учебной программе Отдела, приуроченной к шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи. Они познакомились с различными аспектами работы Секретариата и других органов и проводили изыскания по конкретным темам.

#### **7. Международный день солидарности с палестинским народом**

82. 24 ноября 2008 года в Центральном учреждении и в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и 26 ноября в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене отмечался Международный день солидарности с палестинским народом. По случаю этого события в Центральном учреждении было проведено торжественное заседание Комитета и другие мероприятия, а

---

Постоянная миссия наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций под эгидой Комитета организовала культурную экспозицию под названием «Палестинцы: 60 лет борьбы и несокрушимой надежды». Комитет с удовлетворением отметил, что Международный день солидарности отмечался также информационными центрами Организации Объединенных Наций и другими органами во многих городах мира. Подробная информация о праздновании этого события содержится в специальном бюллетене Отдела.

83. Утверждая свою программу работы, Комитет постановил провести аналогичные торжества по случаю Международного дня солидарности в 2009 году.

## Глава VI

### **Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 63/28 Генеральной Ассамблеи**

84. Во исполнение резолюции 63/28 Генеральной Ассамблеи Департамент общественной информации продолжал осуществлять свою специальную программу информации по вопросу о Палестине в целях повышения уровня осведомленности международного сообщества относительно этого вопроса и положения на Ближнем Востоке, с тем чтобы эффективно способствовать созданию атмосферы, благоприятствующей диалогу и укреплению мирного процесса.

85. Радио-служба Организации Объединенных Наций («Радио ООН») регулярно освещала вопрос о Палестине на шести официальных языках. Служба «Радио ООН» передавала в своих программах интервью, брифинги для прессы и заседания Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и размещала материалы о них на своем веб-сайте. В программах Группы арабского языка видное место занимала международная конференция, организованная Комитетом в Женеве.

86. Новостной портал веб-сайта Организации Объединенных Наций под названием «Центр новостей Организации Объединенных Наций» регулярно освещал проблемы, имеющие отношение к вопросу о Палестине, на шести официальных языках.

87. Департамент организовал учебную программу для 10 молодых палестинских журналистов в Центральном учреждении, в Вашингтоне, О.К., и в Женеве с 27 октября по 5 декабря 2008 года. Эта программа, имевшая целью повышение квалификации участников в качестве работников печатных средств массовой информации, включала в себя Интернет-обучение в целях совершенствования их навыков ведения веб-сайтов на арабском языке и поиска информации на арабском языке на веб-сайте Организации Объединенных Наций.

88. Департамент организовал два международных семинара для средств массовой информации по вопросам мира на Ближнем Востоке. Семинар 2008 года был организован 2 и 3 декабря 2008 года в Вене в сотрудничестве с федеральным министерством европейских и международных дел Австрии. Семинар 2009 года был организован 27 и 28 июля 2009 года в Рио-де-Жанейро в сотрудничестве с министерством иностранных дел Бразилии. В работе семинаров приняли участие несколько журналистов и экспертов из этого региона, включая палестинцев и израильтян. Были опубликованы пресс-релизы с информацией о работе обоих семинаров.

89. Справочная группа распространила среди посетителей более 1000 экземпляров брошюры «Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций» на шести официальных языках.

90. Выставка «Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций» в сокращенном формате была подготовлена на арабском, английском и испанском языках. Ее варианты на испанском и английском языках были размещены

соответственно в Сантьяго и Джакарте во время проведения там совещаний под эгидой Комитета.

91. Библиотека им. Дага Хаммаршельда продолжала переводить в цифровой формат соответствующие документы для архива документов ЮНИСПАЛ.

92. Департамент организовал проведение БАПОР и Департаментом по политическим вопросам ряда брифингов по ближневосточному вопросу.

93. Сеть информационных центров, служб и отделений Организации Объединенных Наций продолжала распространять информацию по вопросу о Палестине и организовывать специальные пропагандистские мероприятия. Информационные центры активно содействовали празднованию Международного дня солидарности с палестинским народом (29 ноября) и занимались широким распространением посланий Генерального секретаря на официальных и неофициальных языках, в том числе на греческом, итальянском, немецком, португальском и турецком языках, а также на фарси и языках стран Северной Европы.

## Глава VII

### Выводы и рекомендации Комитета

94. На протяжении всего отчетного периода Комитет неоднократно заявлял о своей крайней обеспокоенности постоянным ухудшением ситуации на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и срывом политического процесса. Он осудил военное наступление израильской армии в секторе Газа в декабре 2008 года и январе 2009 года. Он также осудил ракетные и минометные обстрелы, осуществлявшиеся палестинскими боевиками с территории Газы. Он встревожен продолжающейся израильской блокадой сектора Газа, которая препятствует любому восстановлению и оказанию стабильной гуманитарной помощи и доводит экономику и социальную структуру Газы до состояния, близкого к катастрофе. Комитет продолжал выступать решительно против продолжающегося незаконного строительства поселений на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме. Особую тревогу вызывают ситуация в оккупированном Восточном Иерусалиме, снос домов, выселение палестинских граждан, экстремизм поселенцев и угрозы святым местам и историческому наследию Иерусалима.

95. Комитет был глубоко встревожен израильским военным вторжением в Газу, характеризовавшимся полным пренебрежением к жизни гражданских лиц. Действия Израиля привели к тысячам жертв среди гражданского населения и массовому уничтожению палестинских домов, имущества и инфраструктуры, после чего Израиль продолжил осуществление своей удушающей блокады сектора Газа. Комитет призывает к немедленной отмене этой блокады. Он напоминает Израилю о том, что в соответствии с четвертой Женевской конвенцией оккупирующая держава обязана защищать оккупируемое им гражданское население и действовать в рамках международного права. Комитет призывает все Высокие Договаривающиеся Стороны четвертой Женевской конвенции выполнить свои обязательства в соответствии с общей статьей 1, которая обязывает их при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать настоящую Конвенцию. Комитет считает, что спустя 60 лет после вступления женевских конвенций в силу они зачастую соблюдаются неполностью, что имеет тяжелейшие последствия для гражданских лиц, являющихся жертвами боевых действий. Международное сообщество могло бы рассмотреть возможность усиления мер по соблюдению норм международного гуманитарного права путем создания надлежащих механизмов наблюдения за их соблюдением. Комитет рекомендует Высоким Договаривающимся Сторонам принять в индивидуальном или коллективном порядке уместные, по их мнению, меры для обеспечения соблюдения Конвенции, в том числе путем созыва конференции Высоких Договаривающихся Сторон для рассмотрения вопроса о соблюдении и обеспечении соблюдения Конвенции при всех обстоятельствах. Комитет будет продолжать заниматься этим вопросом и готов сотрудничать с правительствами, межправительственными организациями, парламентариями, гражданским обществом и средствами массовой информации в целях содействия улучшению понимания важности этой проблемы применительно к вопросу о Палестине.

96. Комитет отмечает, что по итогам различных расследований обстоятельств боевых действий в Газе был сделан вывод о совершении там серьезных нарушений норм международного гуманитарного права и, возможно, военных преступлений. Комитет высоко оценил усилия этих миссий и созвал специальное международное совещание для изучения их выводов. В то же время Комитет был встревожен тем, что Израиль практически полностью отрицает нарушение им норм ведения войны, и выразил сожаление по поводу того, что Израиль не сотрудничает с некоторыми из этих комиссий. Участники расследований заявили о применении армией Израиля в густонаселенных районах запрещенных видов оружия и чрезмерной силы непропорционально любой угрозе, которой она могла подвергаться. Комитет считает, что лица, совершившие серьезные преступления с обеих сторон, должны предстать перед судом и ответить за свои действия. Содержащиеся в различных докладах рекомендации должны быть реализованы. Комитет настоятельно призывает межправительственные организации уважать их собственные решения в отношении содействия соблюдению норм международного гуманитарного и правозащитного права. Он также рекомендует парламентариям включить в свои национальные законодательства законы, позволяющие преследовать за совершение серьезных нарушений норм международного гуманитарного права, а межпарламентским организациям — содействовать принятию универсальных стандартов в этой области.

97. Комитет серьезно обеспокоен тем, что Израиль продолжает свою поселенческую деятельность. Он вновь заявляет, что наличие поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, является незаконным в соответствии с международным правом. Он призывает Израиль немедленно прекратить поселенческую деятельность, включая строительство, связанное с так называемым «естественным ростом», и демонтировать поселения-аванпосты. Комитет приветствует сохраняющееся пристальное внимание международного сообщества к пагубным последствиям поселенческой политики Израиля для достижения урегулирования на основе существования двух государств и призывает к принятию серьезных мер в этой связи.

98. Кроме того, Комитет крайне встревожен активизацией политики свершившихся фактов, проводимой правительством Израиля в Восточном Иерусалиме, в том числе его недавними политическими заявлениями и незаконными односторонними мерами. Он вновь заявляет, что Восточный Иерусалим является частью оккупированной палестинской территории и что решение вопроса о Иерусалиме путем переговоров на основе международного права является абсолютно необходимым условием для урегулирования израильско-палестинского конфликта и имеет решающее значение для установления прочного мира во всем регионе. Комитет установил, что эти озабоченности широко разделяются правительствами, межправительственными организациями и организациями гражданского общества, а также парламентариями.

99. Комитет осуждает продолжающееся строительство стены на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. С тех пор как 9 июля 2004 года Международный Суд вынес свое историческое консультативное заключение, подтверждающее незаконность строи-

тельства стены на палестинской земле, прошло пять лет, однако Израиль так и не прислушался к нему. Комитет подчеркивает, что по смыслу консультативного заключения стена не может рассматриваться Израилем или любым другим правительством в качестве постоянной политической границы, предопределяющей исход переговоров о постоянном статусе. Комитет рекомендует международному сообществу предпринять более решительные действия против присутствия стены на оккупированной палестинской территории. Международное сообщество также должно потребовать ликвидации контрольно-пропускных пунктов и других заграждений, которые душат экономическую жизнь на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме.

100. Комитет отмечает, что в результате этих пагубных действий и продолжающейся израильской оккупации не удастся достичь прогресса в осуществлении неотъемлемых прав палестинского народа. Право палестинского народа на самоопределение, независимость и суверенитет по-прежнему остается нереализованным, равно как и право более 4,6 миллиона палестинских беженцев на свое возвращение, закрепленное в резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Комитет полностью поддерживает международный консенсус в отношении того, что единственным жизнеспособным решением для урегулирования конфликта и осуществления палестинским народом своих неотъемлемых прав является создание на оккупированной Израилем в 1967 году территории палестинского государства, живущего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности.

101. В этой связи Комитет призывает к возобновлению Израилем и палестинцами переговоров о постоянном статусе. Для этого необходимо, чтобы правительство Израиля проявило подлинную приверженность урегулированию на основе существования двух государств, подкрепив свою готовность реальными мерами по улучшению ситуации на местах, в первую очередь прекращением любой поселенческой деятельности. Для дальнейшего продвижения израильско-палестинских переговоров по всем ключевым вопросам необходима неизменная поддержка со стороны международного сообщества. Поэтому Комитет будет поддерживать любые мирные инициативы, направленные в качестве их главной цели на достижение урегулирования на основе существования двух государств.

102. Обеспокоенный тем, что разногласия между палестинскими группировками серьезно отражаются на реализации палестинцами их законных национальных интересов и стремлений добиваться государственности и установления мира, Комитет призывает всех активизировать усилия, с тем чтобы помочь им примирить свои позиции на основе преобладающего консенсуса относительно необходимости достижения урегулирования, исходя из принципа существования двух государств, которое привело бы к осуществлению палестинским народом своих неотъемлемых прав.

103. Комитет и Отдел по правам палестинцев, руководствуясь в своей деятельности их мандатами, будут продолжать способствовать достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине на основе международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Они будут и впредь заниматься мобилизацией международной поддержки в целях содействия осуществле-

нию палестинским народом его неотъемлемых прав и достижению урегулирования конфликта мирными средствами. В этой связи Комитет подчеркивает полезный и конструктивный вклад Отдела в поддержку его мандата по оказанию содействия палестинскому народу в деле осуществления своих неотъемлемых прав. Он с удовлетворением отмечает: а) уровень диалога, взаимодействия и поддержки его программных задач со стороны международного сообщества, например с точки зрения участия в работе проводимых совещаний и использования предоставляемых Отделом печатных и электронных информационных материалов; б) продолжающееся привлечение организаций гражданского общества к поддержке усилий Комитета и Организации Объединенных Наций по достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине; в) повышение уровня информированности международного сообщества о политике и деятельности Организации Объединенных Наций в вопросе о Палестине, о чем свидетельствует растущее количество документов и соответствующих информационных материалов по этому вопросу, доступных для пользователей в различных уголках мира с помощью веб-сайтов, которые ведет Отдел. Комитет также считает, что за прошедшие годы ежегодная учебная программа для сотрудников Палестинской администрации, проводимая Отделом, доказала свою полезность, поскольку она напрямую содействует усилиям по укреплению палестинского потенциала. Комитет настоятельно рекомендует продолжать и, где это возможно, укреплять эту важную деятельность, предусмотренную мандатом.

104. Комитет считает, что его программа международных совещаний и конференций, проводимая Отделом, помогает привлекать внимание правительств, межправительственных организаций и организаций гражданского общества, а также широкой общественности к настоятельной необходимости обеспечения урегулирования на основе существования двух государств и мобилизации помощи палестинскому народу. Посредством своей программы международных совещаний на 2010 год Комитет намерен и впредь заниматься мобилизацией широкой поддержки мирного урегулирования конфликта на основе международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Учитывая большое значение вопроса о Иерусалиме для общих усилий по урегулированию вопроса о Палестине, Комитет в сотрудничестве с партнерами из числа межпарламентских организаций созывает международное совещание по вопросу о Иерусалиме. Он будет продолжать взаимодействовать с правительствами, парламентариями и гражданским обществом в целях мобилизации усилий в поддержку справедливого урегулирования конфликта. С помощью действующих на местах учреждений Организации Объединенных Наций он будет контактировать с людьми, более всего затронутыми нынешним положением, беженцами и палестинцами, живущими в условиях оккупации, а также с представителями израильской общественности, с тем чтобы вовлекать их в поиск решений, содействовать налаживанию диалога и реализации общих проектов и заручиться их поддержкой такого урегулирования, которое было бы достигнуто на основе переговоров между их лидерами и опиралось на поддержку международного сообщества. Комитет стремится содействовать усилиям по прекращению подстрекательства с обеих сторон, служить форумом для изложения и применения различных

позиций и способствовать при помощи гражданского общества воспитанию местного населения в духе мира. Он будет уделять особое внимание расширению прав и возможностей женщин и их организаций в рамках этого процесса.

105. Комитет воздает должное организациям гражданского общества за их поддержку палестинского народа. Он высоко оценивает смелую пропагандистско-агитационную деятельность многочисленных активистов, включая парламентариев, которые участвуют в демонстрациях против строительства стены, оказывают помощь населению Газы и продолжают рассказывать общественности своих стран о тяжелой жизни в условиях оккупации. Комитет и гражданское общество призваны выполнять разные функции, которые, благодаря сотрудничеству, дополняют друг друга. Комитет призывает партнеров из гражданского общества вести работу со своими национальными правительствами и другими учреждениями, с тем чтобы заручиться их полной поддержкой деятельности Организации Объединенных Наций в вопросе о Палестине, включая деятельность Комитета. Он будет продолжать оценивать свою программу сотрудничества с организациями гражданского общества и консультировать их относительно путей повышения их вклада. Комитет с удовлетворением отмечает поддержку, которую оказывает ему Секретариат в деле укрепления сотрудничества с гражданским обществом.

106. Комитет надеется на дальнейшее развитие своего сотрудничества с парламентариями и их головными организациями. Парламентарии несут особую ответственность за обеспечение того, чтобы их правительства активно поощряли и поддерживали достижение урегулирования на основе существования двух государств и обеспечивали соблюдение норм международного права в соответствии со своими международными обязательствами.

107. Комитет просит Отдел по правам палестинцев и далее обеспечивать основную и секретариатскую поддержку, продолжать программу исследований, мониторинга и публикаций и другие информационные мероприятия, в частности дальнейшее расширение и развитие ЮНИСПАЛ, включая улучшение графического дизайна веб-сайта "Question of Palestine", организацию ежегодной учебной программы для сотрудников Палестинской администрации и проведение ежегодных торжеств по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом.

108. Комитет считает, что специальная информационная программа Департамента общественной информации по вопросу о Палестине играет важную роль в ознакомлении работников СМИ и широкой общественности с соответствующими проблемами в этой области. Комитет просит продолжать осуществление этой программы, проявляя необходимую гибкость с учетом развития событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине.

109. Стремясь внести вклад в достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине и учитывая многочисленные трудности, обрушившиеся на палестинский народ и тормозящие мирный процесс, Комитет призывает все государства объединиться с ним в этом общем деле и оказать Комитету содействие и поддержку и предлагает Генеральной Ассамблее вновь признать важность его роли и подтвердить его мандат.

09-54684 (R) 191009 211009



Пробьба отправить на вторичную переработку 