



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 September 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 33 предварительной повестки дня*

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других
арабов на оккупированных территориях**

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи сорок первый доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, представленный во исполнение резолюции 63/95 Генеральной Ассамблеи.

* A/64/150.



Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Резюме

В состав Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях входят представители трех государств-членов: Шри-Ланки (Председатель), Малайзии и Сенегала. В этом году из-за отсутствия Председателя Комитета Посла Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке обязанности Председателя Специального комитета временно выполнял Посол Малайзии в Нью-Йорке.

В настоящем сорок первом докладе Генеральной Ассамблее представлена основная информация, полученная в ходе поездок представителей Специального комитета в Арабскую Республику Египет, Иорданское Хашимитское Королевство и Сирийскую Арабскую Республику в период с 3 по 13 августа 2009 года. В этих трех странах представители Комитета встретились с 33 палестинскими, израильскими и сирийскими свидетелями и представителями неправительственных организаций. Комитет также рассмотрел многочисленные соответствующие документы и исследовательские материалы, включая письменный документ министерства иностранных дел Сирийской Арабской Республики.

Настоящий доклад включает несколько разделов. Особенно важно то, что в разделе V представлена информация о положении в области прав человека на оккупированных территориях. В разделе VI представлен обзор действий Израиля, затрагивающих права человека сирийских арабских граждан на оккупированных сирийских Голанах; а в разделе VII представлены выводы на основании настоящего доклада и рекомендации Специального комитета Генеральной Ассамблее.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Мандат	4
III. Деятельность Специального комитета	5
IV. Последние события	6
V. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории	9
A. Право на самоопределение	12
B. Право на свободу передвижения и выбора места проживания	16
C. Право на надлежащий уровень жизни, включая надлежащее питание, одежду и жилье	19
D. Право на труд и право на справедливые и благоприятные условия труда	22
E. Право на охрану здоровья	23
F. Право на образование	24
G. Право на жизнь	25
H. Право на свободу и личную неприкосновенность	25
VI. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах	26
A. Наследие прошлого	27
B. Права человека на оккупированных сирийских Голанах	27
VII. Выводы и рекомендации	30
A. Выводы	30
B. Рекомендации	31

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден в 1968 году в соответствии с резолюцией 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи. В состав Комитета входят три государства-члена: Малайзия (которую представляет Хамидон Али, Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке); Сенегал (представленный Бабакаром Карлосом Мбайе, Постоянным представителем Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве); и Шри-Ланка (которую представляет Саманта Джаясурийя, советник Постоянного представительства Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке). Доклады Специального комитета представляются Генеральной Ассамблее и рассматриваются в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертом комитете) Генеральной Ассамблеи.

II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) и последующих резолюциях, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий. Оккупированными считаются территории, остающиеся под оккупацией Израиля, а именно: оккупированные сирийские арабские Голаны и оккупированная палестинская территория, которая включает Западный берег, в том числе Восточный Иерусалим, и сектор Газа. К числу лиц, на которых распространяется резолюция 2443 (XXIII) и в интересах которых Специальный комитет проводит таким образом расследования, относится гражданское население территории, оккупированной в результате арабо-израильской войны 1967 года.

3. В резолюции 237 (1967) Совета Безопасности права человека палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях названы «существенными и неотъемлемыми правами человека», которые также находятся под защитой международного права, особенно в таких случаях, как военная оккупация, а в том что касается военнопленных — и случаи пленения.

4. Затрагивающие права человека «политика» и «действия», которые являются объектом расследований Специального комитета, означают, когда речь идет о «политике», любой курс действий, сознательно избранный и проводимый правительством Израиля в рамках его объявленных или необъявленных намерений. Под «действиями» понимаются такие действия, которые, независимо от того, являются ли они или не являются продолжением определенной политики, являются отражением определенной модели поведения израильских властей в отношении гражданского населения на оккупированных территориях.

5. Деятельность Специального комитета основана на нормах и обязательствах в области прав человека, закрепленных в Уставе Организации Объединен-

ных Наций, Всеобщей декларации прав человека¹, Международном пакте о гражданских и политических правах², Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция)³, Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года (третья Женевская конвенция)⁴, Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года⁵ и Гаагских конвенциях 1899 и 1907 годов о законах и обычаях сухопутной войны⁶. Специальный комитет также руководствуется резолюциями о положении гражданских лиц на оккупированных территориях, которые были приняты Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и Советом по правам человека.

6. В своей резолюции 63/95 Генеральная Ассамблея просила Специальный комитет продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года. Кроме того, она поручила Комитету рассмотреть совершаемые Израилем нарушения Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста (МККК), с соблюдением его правил, для обеспечения населению этих оккупированных территорий гарантий благополучия и соблюдения его прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости. И наконец, Ассамблея поручила Комитету продолжать расследование практики обращения с тысячами заключенных и содержащихся под стражей лиц на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на других арабских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года. Мандат Комитета не предусматривает рассмотрение практики других государств-членов, включая практику Израиля на территории самого Израиля.

III. Деятельность Специального комитета

Выездная миссия Специального комитета на Ближний Восток

7. В рамках подготовки своей выездной миссии на Ближний Восток Специальный комитет направил 4 мая 2009 года письмо в адрес Постоянного представителя Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, в котором просил предоставить неограниченный доступ на оккупированные территории для выполнения обязанностей, возложенных на него Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/95. Ответа на свое письмо от израильских властей он, к сожалению, не получил.

¹ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

² См. резолюцию 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

⁴ Ibid., vol. 75, No. 972.

⁵ Ibid., vol. 239, No. 3511.

⁶ См. Carnegie Endowment for International Peace, *The Hague Conventions and Declarations of 1899 and 1907* (New York, Oxford University Press, 1915).

8. Учитывая тот факт, что со времени своего учреждения в 1968 году Специальный комитет не имел возможности посетить оккупированные территории, он провел 3–7 августа 2009 года выездную миссию в Египет, 7–11 августа 2008 года в Иорданию и 11–13 августа 2009 года в Сирийскую Арабскую Республику, где он заслушал показания 33 свидетелей о положении в области прав человека на оккупированных территориях. Комитет был заинтересован в рассмотрении всех мнений, касающихся положения в области прав человека палестинцев и других арабов на оккупированных территориях. Поэтому он направил приглашения палестинским, израильским и сирийским свидетелям и организациям и сделал все возможное для того, чтобы они могли выступить в Комитете. Он также опросил нескольких свидетелей по телефону. В ходе подготовки настоящего доклада Комитет рассмотрел все представленные ему письменные заявления, документы и прочие материалы.

9. Специальный комитет встретился также с представителями правительств, представителями региональных и межправительственных организаций, представителями обществ Красного Полумесяца, должностными лицами Организации Объединенных Наций и экспертами из специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Комитет особо признателен за предоставленную ему возможность встретиться, в частности, с министром иностранных дел Египта Ахмедом Абулом Гейтом, министром иностранных дел Иордании Насером Джудехом, министром иностранных дел Сирийской Арабской Республики Валидом аль-Муаллемом и заместителем министра иностранных дел Сирийской Арабской Республики Файсалом Мекдадом.

10. В Каире представители Специального комитета посетили учреждения Лиги арабских государств и встретились с должностными лицами египетского общества Красного Полумесяца, Египетского национального совета по правам человека и палестинского госпиталя. В Сирийской Арабской Республике представители Комитета встретились с временно исполняющим обязанности координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителем Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) д-ром Ибрахимом А. Бетельмалем и членами страновой группы Организации Объединенных Наций. Они также посетили город Кунейтра, где встретились с губернатором провинции Кунейтра Навафом аш-Шейхом. В Дамаске представители Комитета провели пресс-конференцию.

11. Специальный комитет выразил признательность учреждениям координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в Египте, Иордании и Сирийской Арабской Республике за ценную помощь, оказанную ему в ходе подготовки и проведения его поездок в эти страны.

12. Настоящий доклад Специального комитета представляется в соответствии с резолюцией 63/95 Генеральной Ассамблеи.

IV. Последние события

13. 27 декабря 2008 года Израильские силы обороны (ИДФ) начали крупномасштабную операцию (операцию «Литой свинец»), в ходе которой было убито свыше 1200 палестинцев и около 5300 человек ранено. Согласно сообщениям, по меньшей мере 1000 убитых палестинцев были гражданскими лицами или полицейскими, включая 255 сотрудников органов полиции и офицеров, убитых

во время воздушного налета в начале израильской операции⁷. Официальные израильские источники сообщили о 14 убитых израильтянах в результате ракетных ударов, нанесенных организацией «Хамас». 18 января ИДФ, и «Хамас» объявили об одностороннем прекращении огня. Ситуация после прекращения огня остается неустойчивой, ибо нет ни мирного процесса, ни мирного плана.

14. Для рассмотрения озабоченностей, касающихся возможных нарушений Израилем его обязательств по международному гуманитарному праву, в частности принципов избирательности и соразмерности⁸, Совет по правам человека обратился с призывом провести специальную сессию по положению в Газе. На своей девятой специальной сессии Совет по правам человека принял резолюцию S-9/1 (A/HRC/S-9/L.1), в которой признал, что «масштабные военные операции Израиля на оккупированной палестинской территории, в частности в оккупированном секторе Газа, привели к грубым нарушениям прав человека проживающего там палестинского гражданского населения, усугубили острый гуманитарный кризис на оккупированной палестинской территории и подрывали международные усилия, направленные на установление справедливого и прочного мира в этом регионе». Подтвердив применимость международного гуманитарного права, а именно четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, по отношению к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, которые дополняют и усиливают друг друга, Совет в своей резолюции S-9/1 признал, что блокада Израилем оккупированного сектора Газа, включая закрытие пограничных пропускных пунктов и прекращение поставок топлива, продовольствия и медикаментов, представляет собой коллективное наказание палестинского гражданского населения и ведет к катастрофическим гуманитарным и экологическим последствиям.

15. В свете резолюции S-9/1 Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Ричард Фалк представил свой доклад Совету по правам человека 11 февраля 2009 года. В этом докладе основное внимание уделяется проблемам международного права и прав человека, возникшим в связи с операцией «Литой свинец», которая проводилась в период с 27 декабря 2008 года по 18 января 2009 года. В своем докладе Специальный докладчик пришел к выводу о том, в частности, что права палестинцев на противодействие в соответствии с международным правом неизменно приходят в противоречие с озабоченностями Израиля, как оккупирующей державы, в области безопасности, что требует радикальной корректировки отношений между сторонами с учетом необходимости уважения законных прав палестинского народа⁹.

⁷ См. A/HRC/12/37.

⁸ Принцип избирательности главным образом требует от сторон в конфликте принимать все необходимые меры для проведения различия между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими объектами и военными целями; принцип соразмерности запрещает совершать нападения, если они приводят к гибели мирных граждан, причиняют им увечья или наносят ущерб гражданским объектам, который является чрезмерным по отношению к предполагаемым конкретным и непосредственным военным преимуществам данного нападения.

⁹ См. A/HRC/10/20.

16. 20 марта 10 специальных докладчиков: Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей и по вооруженных конфликтам, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, включая его причины и последствия, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилье как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, Специальный докладчик по вопросу о праве на питание, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях, Специальный докладчик по вопросу о праве на образование и независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете — представили Совету по правам человека сводный доклад (A/HRC/10/22), в котором призвали Израиль прекратить блокаду Газы, разрешить беспрепятственный импорт медикаментов, продовольствия и сельскохозяйственной продукции, топлива и строительных материалов, предоставить разрешение больным на получение доступа к медицинскому обслуживанию и обеспечить свободное и беспрепятственное передвижение гражданских лиц.

17. 14 августа 2009 года, в соответствии с резолюцией S-9/1 Совета по правам человека, Верховный комиссар по правам человека представила Совету по правам человека доклад о серьезных нарушениях прав человека на оккупированной палестинской территории, в частности в результате осуществленных в последнее время военных нападений Израиля на оккупированный сектор Газа⁷. Основное внимание в этом докладе уделяется, в частности, случаям возможных нарушений силами ИДФ международного гуманитарного права и норм в области прав человека.

18. Помимо периодических докладов в резолюции S-9/1 Совета по правам человека предписывалось также создать международную независимую миссию по установлению фактов в целях проведения «расследований всех нарушений международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, которые могли быть совершены в то или иное время в контексте военных операций, проводившихся в Газе в период с 27 декабря 2008 года по 18 января 2009 года, независимо от того, произошли ли эти нарушения до начала, в ходе или после проведения военных операций»¹⁰. Миссия провела свое первое заседание 4 мая 2009 года в Женеве под руководством судьи Ричарда Голдстоуна, бывшего члена Конституционного суда Южной Африки и бывшего Главного прокурора международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде. Впоследствии четыре члена Миссии провели совещания с широким кругом различных заинтересованных участников, включая государства — члены Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и должностных лиц Организации Объединенных Наций. Миссия по установлению фактов предприняла также две поездки в Газу.

¹⁰ Миссия Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтами в Газе, пресс-релиз от 3 апреля 2009 года.

19. 11 февраля 2009 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначил Комиссию Организации Объединенных Наций по расследованию для выяснения и расследования девяти инцидентов, от которых пострадали помещения Организации Объединенных Наций в Газе и которые произошли в ходе проведения операции «Литой свинец». В своем опубликованном 5 мая 2009 года резюме полученных результатов Комиссия по расследованию установила, что силы Израиля несут ответственность за семь из девяти инцидентов; «Хамас» был признан виновным в одном из инцидентов; было также отмечено, что результаты расследования девятого инцидента являются неопределенными.

V. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

20. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории особенно усугубилось в результате проведенной Израилем операции «Литой свинец». Согласно данным Палестинского центра по правам человека во время наступательной операции в Газе погибло в общей сложности 1420 человек, из них 1170 были некомбатанты, включая гражданских лиц и полицейских, не принимавших участия в военных действиях, 319 детей и 111 женщин. Сообщалось о том, что более 5000 палестинцев получили тяжелые увечья или окончательно утратили трудоспособность, включая 1600 детей и 830 женщин¹¹. Непропорционально большое число убитых мирных граждан, а также множество сообщений о нанесении ударов по мирным гражданам и гражданским объектам убедили многих свидетелей в том, что Израиль использовал чрезмерную силу, пренебрегая международным правом, и предпринял военные действия против мирных граждан под предлогом обеспечения национальной безопасности.

21. Специальный комитет получил целый ряд свидетельских показаний о том, что израильские силы наносили неизбирательные удары по гражданским объектам, в том числе с применением фосфорных боеприпасов, которые, как сообщалось, причинили тяжкие увечья мирным гражданам, серьезно повредили или полностью разрушили гражданские объекты¹².

22. Согласно сообщениям, в ходе операции было уничтожено свыше 3000 частных домов и повреждено свыше 20 000 домов, больниц, школ, университетов, фабрик, предприятий и мечетей. По данным Управления по координации гуманитарной деятельности, в ходе израильского наступления было разрушено 250 школ и детских садов. Нападению подверглось несколько школ,

¹¹ См. <http://www.pchrgaza.org/>.

¹² Как и в случае с другим смертоносным оружием, применение боеприпасов с фосфором регламентируется международным гуманитарным правом и подпадает под соответствующие ограничения, предусмотренные Протоколом III к Конвенции о конкретных видах обычного оружия. Стороны в конфликте должны проводить различия между военными объектами и мирными гражданами и гражданскими объектами и воздерживаться от нападений, которые причиняют чрезмерный ущерб мирным гражданам и гражданским объектам. Применение боеприпасов с фосфором, в том числе сбрасываемых с воздуха зажигательных бомб, против любой военной цели в густонаселенных гражданских районах запрещено, если эта цель не расположена в местах нахождения мирных граждан.

функционирующих под эгидой Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), и это несмотря на то, что оно информировало израильские власти об их местонахождении и о том, что они использовались в качестве убежищ для охваченных паникой мирных граждан. 5 января 2009 года в результате попадания израильских снарядов в здание начальной школы в Асме погибло три человека. 6 января израильтяне нанесли удар по начальной школе для мальчиков в Джабалии, вследствие чего сразу погибло свыше 30 человек. 15 января был нанесен удар по главному комплексу БАПОР в Газе, где укрывалось ни много ни мало 700 палестинцев. Министерство обороны Израиля впоследствии принесло извинения за это нападение, назвав его «серьезной ошибкой»⁷.

23. В ходе израильского наступления на сектор Газа границы Газы с Израилем и Египтом оставались закрытыми, вследствие чего в зоне военных действий оказалось все население этого района численностью 1,5 млн. человек, что является нарушением всех международных гуманитарных принципов. Не имея возможности спастись от боевых действий или найти укрытие, многие свидетели заявляли, что чувствовали себя в ловушке, в заключении. Статья 33 четвертой Женевской конвенции гласит: «ни одно покровительствуемое лицо не может быть наказано за правонарушение, совершенное не им лично. Коллективные наказания запрещены». В течение первых нескольких недель военных действий доступ международной гуманитарной помощи в Газу был заблокирован¹³. Согласно сообщениям, даже до этого наступления около 85 процентов жителей Газы зависели от гуманитарной помощи для того, чтобы выжить.

24. После прекращения боевых действий в январе 2009 года израильские власти еще более ужесточили пограничный контроль с Газой и ввели дополнительные ограничения на ввоз в Газу основных товаров, одновременно сократив до минимума экспорт товаров из Газы. В результате становления запрета на экспорт многие семьи лишились столь необходимых доходов. Специальному комитету было заявлено, что ограничения на передвижение людей и перемещение товаров через границу с Газой являются произвольными, карательными и преследуют цель сорвать усилия как международного гуманитарного сообщества, так и местного палестинского населения.

25. Все контрольно-пропускные пункты между сектором Газа и Израилем, за исключением редких и особых случаев, остаются закрытыми, в результате чего у многих жителей Газы возникло ощущение, будто они оказались в тюрьме. Формальная экономика оказалась в настоящее время почти полностью вытеснена незаконной торговлей и контрабандой, которые стали для многих семей единственным источником дохода или средством добычи основных товаров. Из-за жестких ограничений на ввоз продовольствия и медикаментов через территорию Израиля жители Газы полагаются на контрабандные товары, идущие по «подземным тоннелям». И хотя «тоннельная экономика», по-видимому, обеспечивает удовлетворение основных потребностей в продовольствии, медикаментов и медицинского оборудования, как представляется, хронически не хватает.

¹³ 7 января вследствие все возрастающего давления со стороны международного сообщества Израиль и «Хамас» ввели трехчасовое прекращение огня ежедневно или через день, с тем чтобы в Газу могли проехать автоколонны с гуманитарной помощью.

26. Наряду с этим израильские власти продолжают расширять поселения на Западном берегу. В докладе Специального комитета за прошлый год (A/63/273) отмечалось, что возведенная стена на 87 процентов фактически проходит по территории Западного берега, за пределами установленной в 1949 году «зеленой линии» (линии перемирия между Израилем и находящимся под контролем Иордании Западным берегом). Под предлогом «естественного роста» Израиль продолжает расширять поселения, препятствуя естественному увеличению палестинских семей, которые, таким образом, чувствуют себя жертвами дискриминационного обращения, когда дело касается распределения земли, наделения имущественными правами и выдачи документов на владение землей или обеспечения доступа к водным ресурсам.

27. Согласно сообщениям, женщины особенно сильно страдают от оккупации и проводимой Израилем политики создания поселений. Комитету сообщили о целом ряде случаев, показывающих, с какими проблемами сталкиваются палестинские женщины, которые, опасаясь домогательств на контрольно-пропускных пунктах или со стороны поселенцев, все больше чувствуют себя неспособными обеспечить свои семьи или просто слишком запуганы, чтобы осмелиться выходить за пределы своих общин.

28. Израиль продолжает содержать под стражей палестинцев, в том числе детей, в соответствии с режимом административного задержания и держать их в условиях полной изоляции в течение продолжительных периодов времени. Доклады, полученные Специальным комитетом, свидетельствуют о том, что по крайней мере некоторые задержанные подвергаются во время задержания грубому, а также унижительному и оскорбительному обращению. Комитет обеспокоен тем, что допросы и задержание подозреваемых по соображениям безопасности нацелены на то, чтобы унижить заключенных, и что содержание под стражей может стать причиной грубого обращения и пыток, что противоречит обычному международному праву и обязательствам Израиля в соответствии с международными нормами в области прав человека. Комитет выражает особую озабоченность в связи с сообщениями, в которых указывается, что с содержащимися под стражей палестинскими детьми и несовершеннолетними обращаются ненадлежащим образом, как предусмотрено соответствующими положениями и требованиями, изложенными в Конвенции о правах ребенка, участником которой является Израиль.

29. Наконец, Специальный комитет встревожен положением правозащитников и положением дел со свободой ассоциаций и собраний. Организации, базирующиеся в Израиле, но действующие на оккупированных территориях, проинформировали Комитет о том, что на некоторых из их израильских представителей оказывается давление, с тем чтобы они прекратили свою деятельность. Они также сообщили о том, что сталкиваются со все большими трудностями в получении доступа на оккупированные территории. Помимо ограничений на передвижение через контрольно-пропускные и пограничные пункты, израильские власти, согласно сообщениям, также ограничивают выдачу виз экспертам и правозащитникам из-за рубежа. Многие палестинские организации, включая ассоциации студентов, на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме считаются согласно израильскому законодательству незаконными, в результате чего их членам грозит опасность ареста и задержания.

А. Право на самоопределение

30. 26 марта 2009 года Совет по правам человека принял резолюцию 10/20 о праве палестинского народа на самоопределение, которая, в соответствии с положениями статей 1 и 55 Устава Организации Объединенных Наций, подтверждает права народа на самоопределение и необходимость неукоснительного соблюдения принципа воздержания в международных отношениях от угрозы силой или ее применения. Право на самоопределение также изложено в Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и имеет огромное значение для рассмотрения общего положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В своей резолюции 10/20 Совет по правам человека подтвердил «неотъемлемое, неизменное и безусловное право палестинского народа на самоопределение, включая его право на жизнь в условиях свободы, справедливости и достоинства и создание своего суверенного, независимого, демократического и сопредельного государства».

31. Специальный комитет считает, что отсутствие возможностей для реализации этого права препятствует обеспечению полного соблюдения, защиты и осуществления прав палестинского народа. Осуществляемая в настоящее время политика расчленения оккупированных территорий, включая полную изоляцию Западного берега от Газы, дробление общин Западного берега, дальнейшее расширение израильской территории путем строительства стены и увеличение числа поселений по-прежнему существенно подрывают территориальную целостность и социальную структуру палестинского народа и являются нарушением международного права.

32. По мнению многих экспертов в области прав человека и свидетелей, действия правительства Израиля в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, являются дискриминационными по отношению к системе и в целом лишают палестинское население права на жизнь в условиях безопасности и достоинства. Специальный комитет уже ссылаясь на статью 33 четвертой Женевской конвенции, запрещающую применение мер, которые могут привести к коллективному наказанию. Несмотря на то, что израильская армия заявила о выводе своих войск из сектора Газа в 2005 году, они по-прежнему дислоцированы вдоль границы с Газой и в «буферной зоне» Газы, площадь которой с 2007 года увеличилась с 17 до 24 процентов от общей территории Газы. Осуществляемый Израилем контроль границы, включая воздушную и морскую границы, позволяет ему полностью контролировать передвижение людей и материалов из Газы и в Газу. Израиль ограничивает зону рыболовства палестинских рыбаков тремя морскими милями от побережья Газы.

Поселения

33. В пункте 120 своего консультативного заключения от 9 июля 2004 года о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории Международный Суд сделал вывод о том, что «израильские поселения на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим) были созданы в нарушение международного права»¹⁴. Перемещение

¹⁴ См. A/ES-10/273.

оккупирующей державой своего собственного населения на оккупированную территорию запрещено пунктом 6 статьи 49 четвертой Женевской конвенции, который гласит: «Оккупирующая держава не может депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию». Недавно Совет по правам человека в резолюции 10/L.5 от 20 марта 2009 года выразил сожаление по поводу проводимого Израилем строительства новых жилых зданий для израильских поселенцев в Восточном Иерусалиме, поскольку это подрывает мирный процесс и создание палестинского государства и является нарушением международного права и обязательств, принятых Израилем на Конференции в Аннаполисе 27 ноября 2007 года.

34. Специальный комитет изучил разные карты, на которых показано, как идет процесс расширения поселений на Западном берегу, и в частности в Восточном Иерусалиме. Центральное статистическое бюро Палестины зарегистрировало рост числа поселенцев за период с января по июнь 2009 года почти на 2,3 процента.

35. Специальный комитет был проинформирован об израильских планах строительства 50 000 новых единиц жилья в Восточном Иерусалиме в следующие 10 лет, для чего неизбежно потребуется снести палестинские дома и что фактически приведет к расчленению палестинских жилых районов Восточного Иерусалима на две изолированные части. По мнению многих палестинцев и информированных наблюдателей, такая политика призвана воспрепятствовать тому, чтобы палестинские власти могли претендовать на то, чтобы Восточный Иерусалим был их столицей. Описывая деятельность по созданию поселений в районе Шейх-Джарра в Иерусалиме возле старого города, Управление по координации гуманитарной деятельности отмечало: «в ряде случаев собственность, экспроприированная израильскими властями, используя сложную систему правовых, административных и институциональных механизмов, сдавалась в аренду или передавалась организациям поселенцев. В других случаях организации поселенцев использовали правовую систему Израиля для предъявления претензий на собственность, якобы принадлежавшую еврейским частным лицам или ассоциациям на оккупированной территории до 1948 года. Израильские суды вынесли решение в поддержку таких исков, в то же время отказываясь признать права палестинских беженцев на возвращение утраченной земли и собственности»¹⁵.

36. После оккупации 1967 года Израиль включил Восточный Иерусалим в Иерусалимский муниципалитет и, согласно сообщениям, экспроприировал более трети территории Восточного Иерусалима для строительства израильских поселений, разрушая при этом множество палестинских домов. Только 13 процентов аннексированной территории в настоящее время отводится израильскими властями под строительство палестинских домов и только на этой части палестинцы могут получить разрешение на строительство. Однако значительная часть этой земли уже застроена, разрешенная плотность застройки ограничена, а процесс подачи заявлений сложен и дорогостоящ¹⁶.

¹⁵ Управление по координации гуманитарной деятельности, фактологический бюллетень: Шейх-Джарра, август 2009 года.

¹⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs Special Focus, April 2009.

37. В течение отчетного периода продолжалась экспансия израильских поселений на Западном берегу. Согласно Управлению по координации гуманитарной деятельности, в течение первых шести месяцев 2009 года в месяц сносилось в среднем 27 домов и перемещались 53 человека в районе С, который включает примерно 40 процентов территории Западного берега, что на 29 и 26 процентов превышает соответствующие среднемесячные показатели 2008 года¹⁷.

38. С августа 2008 года по июль 2009 года общая площадь израильских поселений на Западном берегу увеличилась еще на 755 м², при этом в 79 поселениях, расположенных за пределами стены, площадь поселений увеличилась на 85 процентов. По данным некоторых организаций, в 2009 году было создано несколько новых сторожевых постов, которые позже станут новыми поселениями. Комитет также получил сообщения о конфискации Израилем 139 000 дунумов¹⁸ земли вдоль Мертвого моря, осуществленной якобы с тем, чтобы лишить палестинскую администрацию возможности контролировать район, который имеет историческое значение и может быть использован для развития туризма.

Насилие со стороны поселенцев

39. Сообщения, полученные Специальным комитетом, свидетельствуют о том, что с расширением поселений в районах израильских поселений и вокруг них возрастают напряженность и насилие. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что израильские власти не обращают особого внимания на нападения, совершаемые израильскими поселенцами, и не принимают мер для предотвращения и пресечения этих нападений или судебного преследования виновных. Комитет получил подробную информацию о некоторых случаях вандализма в отношении палестинской собственности на Западном берегу. Управление по координации гуманитарной деятельности зарегистрировало в 2009 году 188 таких инцидентов¹⁸.

40. Фермеры сообщают о частых случаях проявления вражды, физических нападениях или угрозах в отношении личной неприкосновенности со стороны поселенцев или израильских солдат, когда фермеры работают на своих землях, а также о поджогах или разрушении ферм или о хищении маслин. Такие инциденты особенно часты в период сбора маслин в октябре.

41. Как сообщается, нападения, к которым причастны поселенцы, происходят особенно часто в районах, расположенных вокруг Наблуса и Хеврона, где отмечалось значительное и быстрое расширение израильских поселений. Больше всего страдают от насилия дети и женщины, поскольку они, как правило, наиболее уязвимы и нередко днем бывают одни. Специальный комитет заслушал многочисленные свидетельства женщин, которые подверглись нападениям со стороны поселенцев. Поселенцы портили их имущество и разбивали все в домах, когда попадали внутрь, швыряли в людей камни, стреляли по ним, избивали или подвергали словесным оскорблениям. Нападения нередко происходят

¹⁷ Правительство Израиля осуществляет военный и гражданский контроль над так называемыми районами С Западного берега, в которых с января по июль 2009 года было перемещено 319 палестинцев, включая 167 детей, а 392 человека, в том числе 254 ребенка, пострадали вследствие сноса домов. УКГД: Шейх-Джарра, 15 августа 2009 года.

¹⁸ Один дунум равен 1000 м² или 10 764 квадратным футам.

на глазах у израильских военнослужащих. Комитету сообщали, что из-за недоверия к системе правосудия Израиля в подавляющем большинстве случаев о таких инцидентах не сообщается.

Снос домов

42. Израильские власти продолжают сносить палестинские дома во многих районах Западного берега и Восточного Иерусалима, ссылаясь при этом на то, что они построены незаконно, находятся слишком близко к стене или на различные положения, регламентирующие городское строительство, и это при том, что многие снесенные дома были построены до того, как возникло государство Израиль, и стояли сотни лет до этого. Получить документы, подтверждающие право собственности на уже существующий дом, или разрешение на строительство — дело для палестинцев долгое, требующее немалых затрат и нередко достаточно сложное, отчего у них пропадает желание заниматься всем этим. При этом палестинцам нередко отказывают в выдаче разрешений на строительство на том основании, что политика городского строительства еще не определена или, если она известна, то запрещает строить жилье, а нацелена на создание парков или аналогичных общинных объектов. Некоторые палестинцы сообщали о том, что у них была отобрабана земля для создания общинных парков или зеленых зон, на которой впоследствии, тем не менее, было построено израильское поселение. Поэтому у многих палестинцев не остается иного выбора, как строить дом без разрешения.

43. С начала 2009 года Управление по координации гуманитарной деятельности зарегистрировало 221 случай сноса домов на Западном берегу, вследствие чего были перемещены 513 палестинцев, а владельцы еще 838 палестинских домов получили уведомления о сносе их домов. По некоторым оценкам, под снос могут пойти еще 8000 домов, что приведет к перемещению еще 60 000 палестинцев. Как сообщает БАПОР, в одном из случаев выселения палестинских беженцев в августе 2009 года «имущество выселенных семей погрузили на грузовики и бросили на обочине оживленной иерусалимской дороги»¹⁹. По имеющимся сведениям, опасность выселения висит над целыми общинами как в Иерусалиме, так и в других городах, таких, например, как Наблус. Сообщают, будто муниципалитет Иерусалима ежегодно на снос домов выделяет 1 млн. долл. США.

44. Только в августе 2009 года было снесено 84 палестинских дома, а их семьи были перемещены. В совместном коммюнике, опубликованном по итогам состоявшегося в июне совещания «четверки»²⁰, его участники призвали Израиль «воздерживаться от провокационных действий в Восточном Иерусалиме, включая снос домов и выселение людей».

¹⁹ Департамент общественной информации, Служба новостей Организации Объединенных Наций: «Заявление Посланника Организации Объединенных Наций против применяемого Израилем «недопустимого» выселения палестинцев» (3 августа 2009 года).

²⁰ «Четверка» по Ближнему Востоку была создана в 2002 году, и в ее состав входят представители Организации Объединенных Наций, Соединенных Штатов Америки, Европейского союза и Российской Федерации.

Стена

45. Спустя пять лет после того, как Международный Суд вынес свое консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории¹⁴, заявив, что путь прохождения стены на Западном берегу и связанные с этим режим выдачи пропусков и ограничения противоречат международному праву, строительство стены тем не менее продолжается. По имеющимся сообщениям, примерно 200 км стены, общая протяженность которой должна составить 705 км, уже построено, при этом 86 процентов ее проходит по территории Западного берега, а не вдоль «зеленой линии» 1949 года²¹.

46. Протесты против строительства стены продолжаются, при этом поступают сообщения о жертвах со стороны палестинцев. Жители двух палестинских деревень в западной части Рамаллаха, Бильин и Нильин, направили жалобу в Высокий суд Израиля, поскольку стена отрезала их от их участков земли. В сентябре 2007 года Высокий суд Израиля принял постановление о том, что власти должны изменить маршрут прохождения стены, чтобы сократить ущерб для жителей Бильина. После этого Суд рассмотрел два представленных израильскими властями предложения об альтернативных маршрутах строительства стены и отверг оба предложения, мотивировав это тем, что они недостаточно учитывают гуманитарные последствия строительства стены для сельских жителей. Отвергая последнее предложение, Суд потребовал, чтобы при рассмотрении маршрута пролегания стены принимались в расчет только требования безопасности в отношении расположенного вблизи израильского поселения Модииин-Иллит, а не потребности запланированного расширения района. По мнению многих свидетелей, как израильтян, так и палестинцев, намеченный маршрут строительства стены мотивирован не соображениями безопасности, а стремлением увековечить и расширить поселения, предпринять вопрос о создании палестинского государства и обеспечить долгосрочный контроль Израиля над районами Западного берега²².

В. Право на свободу передвижения и выбора места проживания

Контрольно-пропускные пункты, блокпосты, система выдачи разрешений и другие ограничения свободы передвижения

47. Право на свободу передвижения и выбора места проживания по-прежнему жестко ограничено во всех районах оккупированных территорий. Как следует из различных сообщений, предоставление израильскими властями разрешений на проживание на Западном берегу и в Иерусалиме рассчитано на то, чтобы воспрепятствовать поселению палестинцев в этих районах. Специальный комитет был проинформирован о том, что израильские власти обычно отказывают в предоставлении прав на проживание на Западном берегу жителям Газы, состоящим в браке с палестинцами. По этим же соображениям, по-видимому, не дают разрешение палестинцам, желающим поселиться в Восточном Иерусалиме. Палестинцы, проживающие в Восточном Иерусалиме,

²¹ См. A/HRC/12/37; см. также Управление по координации гуманитарной деятельности, "Humanitarian Monitor", июль 2009 года.

²² Управление по координации гуманитарной деятельности, "Humanitarian Monitor", июль 2009 года.

считаются «жителями», статус которых министерство внутренних дел Израиля может пересмотреть в любое время.

48. Имеющиеся сообщения свидетельствуют о росте числа препятствий в связи с закрытием территорий с 607 в апреле 2008 года²³ примерно до 634–668 в 2009 году, при этом насчитывается примерно 93 укомплектованных кадрами контрольно-пропускных пункта²⁴. Режим закрытия внутренних территорий предусматривает также создание произвольных или «летучих» контрольно-пропускных пунктов и стены, а также административные и законодательные меры, включая официальную аннексию территории Израилем, объявление некоторых районов «закрытыми военными зонами», запрет на пользование дорогами, на передвижение через контрольно-пропускные пункты по признаку возраста или пола, ограничения на время работы контрольно-пропускных пунктов и введение комендантского часа. Эти ограничения нередко вводятся произвольно, что делает этот режим непредсказуемым и безмерно осложняет жизнь палестинцев. Свидетели представили подробные карты Западного берега, на которых обозначены различные средства контроля за передвижением, которые стали неотъемлемым элементом жизни палестинцев на Западном берегу. Как и в предыдущие годы, Специальному комитету сообщали, что мужчины в возрасте от 16 до 35 лет практически не могут покинуть города в северной части Западного берега.

49. В одном из своих обновленных оперативных докладов, охватывающих период с апреля по июнь 2009 года, МККК так охарактеризовал существующее положение: «Фермеры, которые владеют землей между барьером на Западном берегу и «зеленой линией» (линией перемирия 1949 года), нередко не имеют к ней доступа. Они не могут работать на своих полях или ухаживать за своими оливковыми рощами, поскольку контролируемые израильтянами ворота в барьере по большей части закрыты. Ежегодно гибнет ценный урожай, когда вспыхивают пожары и фермеры не могут попасть на свои земли, чтобы потушить пожар»²⁵. Фермерам приходится мириться с неопределенным и ограниченным режимом работы пропускного пункта и подолгу ждать у ворот, через которые они могут попасть к своей земле, и мириться с препятствиями в получении «разрешения». Многие сталкиваются с трудностями в получении разрешений на обработку собственной земли из-за ужесточения установленных требований. Ограниченное число фермеров (20 процентов), которые обычно обрабатывали землю в так называемой «буферной зоне» (зоне между «зеленой линией» 1949 года и стеной) до того, как было построено препятствие, получили «гос-тевые» разрешения. Из-за многочисленных отказов у фермеров пропадает желание подавать заявления повторно.

50. Кроме того, свобода передвижения в значительной степени ограничена самой структурой сети дорог на Западном берегу, которая связывает поселения

²³ Управление по координации гуманитарной деятельности, обновленная информация о закрытии территорий, май 2008 года.

²⁴ Согласно сообщениям, в 2009 году израильские власти ликвидировали несколько контрольно-пропускных пунктов на путях доступа палестинцев в четыре основных города: Наблус, Хеврон, Тулькарм и Раммалах. Как представляется, после ликвидации этих контрольно-пропускных пунктов будет создано еще больше контрольно-пропускных пунктов в других районах.

²⁵ См. International Committee of the Red Cross (ICRC): Operational update — ICRC activities in Israel, the occupied and autonomous territories: April-June 2009.

между собой и с Израилем, но недоступна для палестинцев. Свободу передвижения палестинцев также существенно ограничивает запрет на доступ к основным транспортным артериям Западного берега. В своем докладе за прошлый год (A/63/273) Специальный комитет сообщал о закрытии скоростной дороги № 443 для всех машин с палестинскими номерами. Все подъездные дороги к скоростному шоссе, связывающему шесть палестинских деревень, в которых проживают около 25 000 человек, с Рамаллахом, заблокированы. Жители этих деревень обратились с жалобой на этот запрет в Высокий суд Израиля, который в марте 2008 года принял временное постановление, предоставляющее государству шестимесячный период для сообщения о прогрессе в деле строительства альтернативной дороги для палестинцев, однако в нем ничего не говорилось об аспекте законности запрета на использование дороги по национальному критерию.

51. Хотя свобода передвижения, согласно статье 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, может ограничиваться, такие ограничения, тем не менее, должны соответствовать жестким требованиям. Произвольные меры и методы, используемые, в частности, для введения ограничений на передвижение, полностью противоречат вышеупомянутым обязательствам. Специальный комитет заслушал ряд сообщений о трудностях, с которыми сталкивается население указанного района в связи со строительством стены, в том, что касается доступа к школам, службам здравоохранения и работе. Последствия строительства стены особенно пагубны для оккупированного Восточного Иерусалима. Последствия ограничений конкретных прав, помимо права на свободу передвижения, подробно изложены в последующих главах настоящего доклада.

52. Многие свидетели говорили об унижительных процедурах, существующих на контрольно-пропускных пунктах, отметив, что такие процедуры особенно ущемляют женщин, которых при обыске могут заставить раздеться. По мнению Верховного комиссара по правам человека, ограничение свободы передвижения имеет крайне негативные последствия для беременных женщин. В результате ежегодно примерно в 2500 случаях роженицы не могут своевременно или полностью лишены возможности получить надлежащую медицинскую помощь. По имеющимся сообщениям, из-за рисков, обусловленных процедурами контроля, закрытием дорог и прочими препятствиями, число родов в домашних условиях возросло на 8,2 процента, что создает еще больше опасности для здоровья женщин и их детей²⁶.

53. Некоторые свидетели выразили обеспокоенность в связи с тем, что меры по контролю за передвижением ограничивают их возможности и права исповедовать религию или право собираться вместе в связи с религией или вероисповеданием. В старой части города Хеврон есть примерно 600 поселенцев, которые живут в непосредственной близости с 30 000 палестинцев. Израильские власти ввели жесткие меры безопасности и установили множество контрольно-пропускных пунктов в этой части города, где находится Пещера патриархов, являющаяся важным местом отправления религиозных обрядов как для евреев, так и для мусульман. Некоторые дороги закрыты для палестинцев, и они не могут заезжать на машинах в районы, где они живут²⁷. Доступ в третью по

²⁶ См. A/HRC/10/35.

²⁷ МККК: Западный берег: незаконные поселения создают затруднения для палестинцев

значимости святыню мусульман — мечеть Аль-Акса в Иерусалиме — также ограничен для мусульман, не имеющих специального разрешения.

С. Право на надлежащий уровень жизни, включая надлежащее питание, одежду и жилье

54. Продолжительная оккупация серьезно ущемляет право на надлежащий уровень жизни на оккупированной территории, причем в Газе положение резко ухудшилось вследствие проведения операции «Литой свинец». Годы санкций, блокады, ужесточение мер в области безопасности, разделение общин, включая отделение общин от их сельскохозяйственных земель, перемещение населения и отсутствие безопасности неизменно затрагивают все стороны жизни и усиливают и без того чрезмерную зависимость от международной помощи. Ситуация стала критической с возникновением топливно-энергетического кризиса, что породило трудности с обеспечением основных услуг и осложнило функционирование систем водоснабжения и канализации. В Газе около 85 процентов населения по-прежнему зависит от продовольственной помощи.

55. В настоящее время в секторе Газа электричество отключают на 6–8 часов пять дней в неделю. Все это сильно осложняет работу коммунальных служб, в результате чего доступ всего населения Газы к питьевой воде ограничен 6–8 часами в течение одного-четырех дней в неделю. Кроме того, из-за частых перебоев в энергоснабжении и нехватки дизельного топлива и запасных частей в Газе в окружающую среду ежедневно сбрасывается приблизительно 80 млн. литров частично очищенных сточных вод.

56. Ограниченный доступ к услугам и основным товарам считается одним из основных факторов ухудшения социально-экономического положения и вынужденного переселения палестинцев на Западном берегу. Согласно оценкам, уровень безработицы на Западном берегу составляет 26 процентов. Как свидетельствуют последние данные, уровень нищеты в Газе составил в 2007 году 80 процентов от общего числа домашних хозяйств, в то время как на Западном берегу он составляет 45 процентов²⁸.

Право на надлежащее жилье

57. О положении дел с осуществлением права палестинцев на надлежащее жилье уже говорилось в пунктах 42–44 выше, в которых отмечалось, что, как представляется, проводимая Израилем политика в вопросах выдачи разрешений на строительство жилья и выдачи документов на право собственности неизменно является дискриминационной, вследствие чего палестинцам нередко отказывают под различными предлогами в выдаче соответствующих разрешений. Один информированный источник сообщил о случаях отказа в выдаче разрешения на строительство дома, поскольку земля (принадлежащая палестинской семье) якобы находится в так называемой «зеленой зоне», хотя на указанной земле с трудом можно обнаружить какую-то растительность.

58. В настоящем докладе содержится множество примеров сноса домов в Восточном Иерусалиме, в районах Западного берега, где активизировалось

(интервью с руководителем отделения МККК в Хевроне, взятое после сентября 2007 года).

²⁸ Доклад Группы Всемирного банка, 29 апреля 2009 года.

строительство поселений; в районах, прилегающих к Мертвому морю, и в других районах, где израильские власти, вероятно, сочли необходимым принять подобные меры по соображениям безопасности. С 1967 года было снесено около 24 000 палестинских домов по самым разным причинам, включая безопасность, незаконное строительство, городское планирование, строительство стены (либо потому, что дома находились на линии возведения стены, либо потому, что были расположены «слишком близко»), строительство дорог, включая дороги, предназначенные для палестинцев. В результате сноса 24 000 домов бездомными оказались около 60 000 человек.

59. Помимо перемещения населения, в результате сноса домов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в объединенном докладе 10 специальных докладчиков (A/HRC/10/22), в разделе, подготовленном Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилье как компоненте права на достаточный жизненный уровень и права на недискриминацию в таких условиях, отмечалось, что в результате проведения операции «Литой свинец» бездомными оказались примерно 80 000 из 90 000 человек и что обусловленные израильским наступлением массовый снос домов и ущерб, причиненный домам и инфраструктуре, включая дороги, водоканалы и электрические установки, а также сохраняющиеся ограничения на срочную доставку в Газу материалов, необходимых для восстановления домов, можно квалифицировать как серьезные нарушения права на надлежащее жилье и как причину острого гуманитарного кризиса.

Право на продовольствие

60. В своем Замечании общего характера № 12 от 1999 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам определил право на достаточное питание следующим образом: «Комитет подтверждает, что право на достаточное питание неразрывно связано с неотъемлемым чувством достоинства человека и является незаменимым для осуществления других прав человека, сформулированных в Международном билле о правах человека. Оно также неотделимо от социальной справедливости, требующей принятия надлежащей экономической, экологической и социальной политики как на национальном, так и на международном уровнях, нацеленной на искоренение нищеты и осуществление всех прав человека для всех»²⁹.

61. Согласно оценочным данным, приблизительно 1,1 миллиона человек, или примерно 75 процентов населения Газы, живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности, причем в первом квартале 2008 года этот показатель составлял 56 процентов. Право на питание и продовольственную безопасность было особенно сильно подорвано в результате недавно предпринятой Израилем военной операции, в ходе которой, как сообщалось, было уничтожено примерно 20 процентов сельскохозяйственных земель. Не говоря уже о трех годах санкций, которые привели к стремительному росту цен на основные продовольственные товары и еще более усугубили уязвимость населения Газы.

62. Управление по координации гуманитарной деятельности сообщило о том, что постепенно меняется диета жителей Газы — они вынуждены отказываться от таких дорогих и богатых белками продуктов, как фрукты, овощи и продук-

²⁹ См. E/C.12/1999/5.

ция животноводства, и переходить к потреблению таких недорогостоящих богатых углеводами продуктов, как зерновые злаки, сахар и растительное масло, в результате чего может возникнуть нехватка микропитательных веществ, особенно у детей и беременных женщин³⁰. Согласно имеющимся оценкам, примерно 22 процента детей в Газе страдают от анемии.

63. Специальный комитет озабочен тем, что блокада Газы и жесткие ограничения на передвижение на Западном берегу создают препятствия для осуществления права палестинцев на достаточное питание. Комитет напоминает Израилю о его обязательствах как оккупирующей державы, отмечая, в частности, следующее требование: «Оккупирующая держава обязана при помощи всех имеющихся средств обеспечить снабжение гражданского населения продовольствием и санитарными материалами; она должна, в частности, ввозить необходимые съестные припасы, санитарные материалы и другие предметы в тех случаях, когда ресурсы оккупированной территории будут недостаточными»³¹.

Право на воду

64. В 2000 году Комитет по экономическим, социальным и культурным вопросам признал право на здравоохранение исключительным правом, которое включает не только своевременное и надлежащее медико-санитарное обслуживание, но и такие основополагающие факторы здравоохранения, как доступ к безопасной питьевой воде и надлежащим средствам санитарии. Двумя годами позже Комитет расширил свою концепцию права на воду, зафиксировав в своем Замечании общего характера № 15 следующее: «Право на воду, безусловно, относится к категории гарантий, необходимых для обеспечения достаточного жизненного уровня, особенно с учетом того, что вода является важнейшей предпосылкой выживания»³².

65. Согласно имеющейся в распоряжении Специального комитета информации, многие палестинские деревни не имеют надлежащего водоснабжения и вынуждены покупать воду у Израиля или у других палестинских деревень. В различных докладах, полученных Комитетом, утверждается, что по нынешней схеме распределения воды одно палестинское домашнее хозяйство получает один кубический метр воды, в то время как одно израильское домашнее хозяйство — девять кубических метров воды.

66. Резкое ухудшение гуманитарной ситуации в секторе Газа привело из-за отсутствия оборудования по переработке сточных вод к загрязнению среды сточными водами. Ухудшение состояния системы водоснабжения и канализации является прямым следствием введения ограничений на импорт, сокращения поставок топлива и нехватки запасных частей.

³⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Special Focus Report “Locked In: The humanitarian impact of two years of blockade on the Gaza Strip”, August 2009.

³¹ Четвертая Женевская конвенция, статья 55.

³² См. E/C.12/2002/11.

D. Право на труд и право на справедливые и благоприятные условия труда

67. Недавняя война и годы блокады и изоляции Газы, оккупация и ограничение передвижения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, неизбежно отразились на осуществлении права палестинцев на труд и права на справедливые и благоприятные условия труда. На девяносто восьмой сессии Международной конференции труда в Женеве Международная организация труда представила доклад о положении трудящихся на оккупированных арабских территориях, включая Газу, Западный берег и оккупированные Голаны, и сделала следующие выводы: «Планы реконструкции Газы не реализуются пока не будет достигнут хотя бы минимальный прогресс на переговорах о расширении доступа и передвижении товаров, что в свою очередь зависит от столь необходимого примирения между палестинскими политическими лидерами. Чем дольше будет продолжаться полная блокада Газы, тем острее будет у ее населения чувство того, что оно является объектом «коллективного наказания» — чувство, которое разделяют также палестинцы на оккупированных арабских территориях. В Восточном Иерусалиме арабское население все больше сталкивается с проблемами жилья, окружающей среды, прав на проживание и, как следствие, с проблемами занятости и обеспечения средств к существованию. Восточный Иерусалим практически отрезан от социальной, экономической и политической жизни Западного берега³³.

68. В докладе далее признается наличие некоторого улучшения положения трудящихся и семей на Западном берегу вследствие незначительного улучшения положения в области безопасности и активизации экономической деятельности, однако при этом отмечается, что «это затишье не смогло остановить, тем более обратить вспять процесс снижения среднего уровня доходов и улучшить неутешительные перспективы в сфере занятости. Меры по закрытию территорий, включая сооружение разделительной стены и активизацию деятельности по созданию поселений на оккупированной территории, исключали всякую возможность какого-либо экономического роста³³.

69. В своем представленном в 2009 году докладе о гуманитарных последствиях двухлетней блокады сектора Газы Управление по координации гуманитарной деятельности отметило, что за прошедшие два года состояние и без того ослабленной экономики Газы резко ухудшилось. По данным Центрального статистического бюро Палестины, в первом квартале 2009 года свыше 140 000 трудоспособного населения Газы, или 41,5 процента рабочей силы Газы, не работали, причем во втором квартале 2007 года этот показатель составлял 32,3 процента. Управление по координации гуманитарной деятельности также отметило, что официальный уровень безработицы, составляющий 60 процентов среди тех, кто не старше 30 лет, может оказаться еще выше, поскольку Центральное статистическое бюро Палестины относит трудящихся, которые не уволены официально, но не работают и не получают заработной платы, к «временно незанятым», а не к «безработным»³⁰. Непосредственным следствием блокады стала ликвидация 120 000 рабочих мест в частном секторе

³³ Международная конференция труда, девяносто восьмая сессия, доклад Генерального директора, приложение: «Положение трудящихся на оккупированных арабских территориях», стр. iii.

и полное закрытие почти 96 процентов промышленных предприятий, фабрик и цехов.

Е. Право на охрану здоровья

70. Специальный Комитет выражает особую озабоченность положением в области здравоохранения в Газе, отмечая, что разрушение многих существующих медицинских заведений в ходе предпринятого в начале этого года израильского наступления наряду с осуществляемой Израилем блокадой и санкциями, в соответствии с которыми в Газу разрешается ввозить весьма ограниченное количество медикаментов, скорее всего станет, если уже не стало, причиной беспрецедентных страданий населения. Поэтому Комитет призывает Израиль незамедлительно предпринять шаги для ослабления санкций в отношении Газы, и в качестве первой меры — разрешить ввоз в Газу всех необходимых медикаментов и других товаров.

71. Многие больные в Газе не получают надлежащей медицинской помощи, поэтому многие вынуждены, хотя большинство просто не в состоянии, обращаться за медицинской помощью за пределами Газы. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), после завершения операции «Литой свинец» в Газе 48 процентов от общего числа 122 объектов здравоохранения были повреждены или разрушены, при этом 15 больниц и 41 центр первичного медико-санитарного обслуживания были частично повреждены, 2 центра первичного медико-санитарного обслуживания разрушены и 29 машин скорой помощи — частично повреждены и разбиты³⁴. Большинство медицинских учреждений не имеют такого основного оборудования, как рентгеновские аппараты, а отремонтировать неработающее оборудование не представляется возможным по причине санкций. В больнице Шифы оборудование для проведения диализа не функционирует из-за того, что невозможно ввезти необходимые запасные части, вследствие чего страдает 200 детей. Организации здравоохранения получают доступ в Газу лишь от случая к случаю, нерегулярно.

72. Санкции препятствуют совершенствованию врачей, поскольку, как утверждают, медицинским работникам нередко не дают разрешения на выезд из Газы для участия в профессиональных семинарах и курсах. Пациентам, нуждающимся в медицинской помощи, не дают виз для въезда в Иерусалим, даже когда решение о прохождении курса лечения подтверждено в одной из больниц Израиля. Свидетели сообщают о случаях, когда больных, въезжающих в Израиль, подвергают допросам на контрольно-пропускных пунктах, добываясь от них информации об организации «Хамас», политических лидерах и прочей информации и ставя таким образом многих пациентов в очень трудное положение. Один из свидетелей рассказал о том, как его родственник, больной раком, умер после того, как ему отказали в разрешении на выезд, когда он отказался ответить на вопросы, касающиеся политического руководства Газы. Медицинские учреждения регистрировали случаи, когда детям отказывали во въезде в Израиль для лечения, поскольку их родителям или попечителям было отказано в необходимых пропусках. Если больной является членом организации «Хамас», то ему, как правило, отказывают в выдаче пропуска. Как отмечают орга-

³⁴ Всемирная организация здравоохранения (обновленная информация): Положение в области здравоохранения в Газе, 4 февраля 2009 года.

низации здравоохранения, к тому времени, когда пациенты попадают в Газу, помощь зачастую приходит слишком поздно.

73. Специальный комитет заслушал также показания свидетелей о причиненных травмах и психологических последствиях войны для палестинцев после израильского наступления на Газу, и заслушал вызывающие тревогу свидетельские показания, собранные палестинскими организациями, в которых речь идет о социально-психологических проблемах и посттравматических синдромах, возникших у детей, на глазах которых убивали членов их семей и разрушали их дома.

Г. Право на образование

74. Оккупация и сопряженные с ней многочисленные меры по охране по-прежнему серьезным образом сказываются на осуществлении права на образование на оккупированной палестинской территории. Дети часто становятся жертвами насилия. Во многих случаях они вынуждены стоять в очередях на контрольно-пропускных пунктах, чтобы попасть в школу. Они так же, как и их учителя, родители или родственники могут быть подвергнуты аресту. Все это отражается на соблюдении их прав, включая право на образование. Специальному комитету сообщили, что в провинции Калькилья существует школа, огражденная стеной, и вследствие ее местонахождения каждый день при входе и выходе школьники подвергаются досмотру. Согласно сообщениям, это вынудило некоторых из них бросить школу. В Хевроне, где проживает 400 поселенцев и отмечаются многочисленные случаи насилия в адрес палестинцев, родители крайне обеспокоены безопасностью своих детей во время их нахождения в школе.

75. Одна из национальных организаций сообщила, что с 2003 года 420 школьников были арестованы и что в настоящее время в Израиле в местах лишения свободы находятся 83 школьника. Поскольку в соответствии с законодательством Израиля все организации учащихся считаются незаконными, 43 из 83 арестованным школьникам, как сообщается, были предъявлены обвинения в принадлежности к незаконным организациям. В прошлом году были арестованы президент и вице-президент студенческой ассоциации университета Бирзейта. Учащиеся часто подвергаются арестам и могут находиться под административным задержанием в течение шести месяцев или более. В условиях административного задержания соответствующему лицу не предъявляются никакие обвинения, в связи с чем оно не способно обеспечить предметную защиту.

76. Кроме того, образовательный процесс часто прерывается. Университет в Бирзейте закрывался 15 раз по распоряжениям израильских военных властей, причем самый длительный период закрытия пришелся на 1988–1992 годы, когда все 11 палестинских университетов были закрыты, однако продолжали проводить занятия в неофициальном порядке в общинных центрах и мечетях. В рассматриваемый период университет столкнулся с дополнительными проблемами, связанными с удержанием студентов из других районов оккупированных территорий, в частности Газы и северной и южной частей Западного берега, которые не в состоянии получить от израильских властей необходимые разрешения для прохождения учебы в университете в Бирзейте. Палестинские шко-

лы и университеты сообщают, что в прошлом году вследствие проводимой Израилем политики отказа в выдаче виз иностранным специалистам количество иностранных лекторов сократилось на 60 процентов.

Г. Право на жизнь

77. Неотъемлемое право на жизнь является важнейшим из всех основополагающих прав и защищается рядом международно-правовых документов, участником которых Израиль является. В качестве оккупирующей державы Израиль обязан обеспечивать защиту этого права на оккупированных территориях. Специальный комитет считает Газу оккупированной территорией и считает, что Израиль осуществляет полный и эффективный контроль над территорией Газы, контролирует границы Газы, включая морскую и воздушную границу, а также перемещение населения и товаров в Газу и из нее, контролирует инфраструктуру, включая радио- и телевизионные частоты, сохраняет свое присутствие в буферной зоне в пределах границ Газы и сохраняет за собой право на военное вмешательство, как это было сделано в декабре 2008 года и январе 2009 года.

78. В международном праве, а конкретно в статье 43 Гаагского положения 1907 года предусматривается: «С фактическим переходом власти из рук законного правительства к занявшему территорию неприятелю, последний обязан принять все зависящие от него меры к тому, чтобы, насколько возможно, восстановить и обеспечить общественный порядок и общественную жизнь, уважая существующие в стране законы, буде к тому не встретится неодолимого препятствия». В статье 46 Гаагского положения 1907 года также указывается следующее: «Честь и права семейные, жизнь отдельных лиц и частная собственность, равно как и религиозные убеждения и отправление обрядов веры, должны быть уважаемы. Частная собственность не подлежит конфискации».

79. Как указывалось выше в настоящем докладе, Израиль продолжает осуществлять военные действия в Газе и на других оккупированных территориях, которые неизбежно влекут за собой жертвы среди гражданского палестинского населения. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что после окончания операции «Литой свинец» 18 января 2009 года, в результате столкновений между ИДФ и «Хамас» в Газе и южной части Израиля погибли 38 палестинцев и 3 израильтянина²². По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в Газе дети составляют приблизительно одну треть погибших и раненых в результате проведенной Израилем операции «Литой свинец». По данным ЮНИСЕФ, 431 ребенок погиб и 1872 ребенка получили ранения, из которых 560 получили серьезные ранения без надлежащего лечения, угрожающие им постоянной инвалидностью³⁵.

Н. Право на свободу и личную неприкосновенность

80. Израиль продолжает проводить административные задержания палестинцев, режим которых позволяет командирам задерживать людей на срок до шести месяцев при условии последующего утверждения и пересмотра. По соображениям «общественной безопасности» израильские власти могут продлить

³⁵ United Nations Children's Fund, At a glance: Occupied Palestinian Territory.

срок задержания на шесть месяцев, а поскольку в израильском законодательстве не определяется максимальный срок задержания, то лица, задержанные в административном порядке, теоретически могут находиться под стражей в течение неопределенного срока времени.

81. Специальному комитету сообщили, что в израильских тюрьмах и местах лишения свободы находятся около 8400 палестинцев, в том числе 61 женщина и 431 ребенок. Арестованные содержатся в изоляции в течение всего периода проведения следствия. По данным организаций, занимающихся оказанием правовой помощи палестинским заключенным или документированием практики содержания под стражей, которой придерживается Израиль, условия содержания под стражей оказывают дезориентирующее, изолирующее и унижающее воздействие на заключенных. Как сообщается, в некоторых случаях обвиняемые доставляются в израильские военные суды в наручниках и с повязками на глазах. В такой ситуации они не могут знать, что судья не является следователем, и этот процесс, безусловно, затрагивает возможности соответствующего лица по осуществлению его прав в качестве обвиняемого.

82. Специальный комитет весьма обеспокоен сообщениями о случаях жестокого обращения и применения физических мер воздействия в израильских местах содержания под стражей. В частности, Комитет обеспокоен тем, что допросы и содержание под стражей лиц, подозреваемых в создании угрозы для безопасности, осуществляются таким образом, чтобы унижить их достоинство, а также тем, что одиночное заключение может повлечь за собой случаи жестокого обращения и применения пыток в нарушение обычного международного права, а также обязательств Израиля по международным документам о правах человека.

83. Как указывалось в докладе ранее, Специальный комитет также обеспокоен положением задержанных палестинских детей и несовершеннолетних и призывает Израиль соблюдать его обязательства по Конвенции о правах ребенка, которая была ратифицирована Израилем в 1991 году. Комитет заслушал сообщения, касающиеся задержания детей и несовершеннолетних по обвинению в забрасывании камнями израильских военнослужащих и объектов инфраструктуры, в том числе заградительной стены. Комитет получил сообщения о случаях убийства или ранения военнослужащими ИДФ несовершеннолетних, которые занимались бросанием камней. Они доставлялись в больницы для лечения, где и подвергались аресту по обвинению в нарушении общественного порядка. Согласно одному из сообщений, 40 процентам детей из 326 находящихся в местах содержания под стражей были предъявлены обвинения в бросании камней.

VI. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

84. Специальный комитет заслушал ряд свидетелей из оккупированных сирийских Голан, которые в настоящее время проживают за пределами оккупированных Голан. 11–13 августа 2009 года представители Комитета совершили поездку в Сирийскую Арабскую Республику. Они посетили сирийские Голаны и заслушали показания шести свидетелей о положении на оккупированных Голанах. К сожалению, представители Комитета не имели возможности посетить

оккупированные Голаны, поскольку они не получили от израильского правительства ответа на их просьбу от 4 мая 2009 года о предоставлении полного доступа на оккупированные территории, а также возможности провести непосредственные консультации с соответствующими израильскими властями по вопросам положения в области прав человека на оккупированных территориях в целях подготовки достоверного и всеобъемлющего доклада для представления Генеральной Ассамблее.

А. Наследие прошлого

85. Сирийские Голаны были оккупированы Израилем во время арабо-израильского конфликта 1967 года. В 1981 году Израиль принял закон о Голанских высотах, который распространил действие израильского законодательства и администрации на всю контролируемую Израилем территорию Голан, что повлекло за собой ее аннексию. Таким образом, Израиль считает Голаны аннексированной, а не оккупированной территорией, причем это заявление не получило признания Совета Безопасности или Сирийской Арабской Республики.

86. Совет Безопасности в своей резолюции 497 (1981) постановил, что решение Израйля установить свои законы, юрисдикцию и управление на сирийских Голанах является недействительным и не имеет юридической силы. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/99 от 5 декабря 2008 года сослалась на резолюцию 497 (1981) и призвала Израиль выполнить соответствующие резолюции об оккупированных сирийских Голанах, в частности резолюцию 497 (1981).

В. Права человека на оккупированных сирийских Голанах

87. В 2009 году Совет по правам человека принял две резолюции, касающиеся положения на оккупированных Голанах. В его резолюции 10/17 от 26 марта 2009 года подтверждается незаконность решения Израйля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах и подтверждается принцип недопустимости приобретения территории силой в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права. В этой резолюции Совет также с глубокой озабоченностью принял к сведению доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израйля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях (A/63/401), в котором Комитет указал на серьезное ухудшение положения в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах, и в этой связи с прискорбием отметил создание израильских поселений на оккупированных арабских территориях и выразил сожаление по поводу постоянного отказа Израйля сотрудничать со Специальным комитетом и принять его.

88. В тот же день Совет по правам человека принял другую резолюцию об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах (резолюция 10/18), призвав Израиль выполнить все обязательства по международному праву, в частности по четвертой Женевской конвенции и Дополнительному

протоколу I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года. В этой резолюции Израилю было высказано напоминание о том, что перемещение оккупирующей державой части своего гражданского населения на территорию, которую она оккупирует, является нарушением четвертой Женевской конвенции и соответствующих положений обычного права, включая нормы, кодифицированные в Дополнительном протоколе I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года.

89. Специальный комитет заслушал сообщения, касающиеся запланированного расширения израильских еврейских поселений на Голанах, составляющих в настоящее время около 20 000 поселенцев, проживающих в 33 поселениях, построенных на развалинах сирийских городов и поселков³⁶. До оккупации 1967 года население Голан составляло 138 000 человек, которые проживали в более 312 городах и поселках. По имеющимся сведениям, с начала оккупации 131 000 человек бежали в Сирийскую Арабскую Республику³⁷. Сегодня в северной части Голан осталось лишь пять сирийских поселков с общим населением в 20 000 человек.

90. Специальному комитету сообщили, что число поселенцев может продолжать увеличиваться в результате проведения политики, которая предусматривает привлечение по крайней мере 100 новых израильских еврейских поселенцев в год. По имеющимся сведениям, израильские власти создают с этой целью новую инфраструктуру и фабрики, а также различные иные экономические возможности. Сегодня, как указывается, в экономике Голан ведущее место занимают еврейские поселенцы, которые производят такую продукцию, как говядина, яблоки, вишня, минеральная вода и вина, позволяющую, по-видимому, покрывать значительную часть потребительских потребностей израильтян. Около 20 процентов продукции, производимой поселенцами на Голанах, экспортируется в 20 стран, включая Соединенные Штаты Америки, Канаду, Австралию, страны Европы и другие.

91. Специальному комитету также сообщили о ситуации в сфере водоснабжения на оккупированных Голанах, где, по показаниям очевидцев, поселенцы получают неограниченное количество воды по минимальным расценкам, а арабские фермеры вынуждены платить в два раза больше за то ограниченное количество воды, которую они могут получать. Арабские фермеры, как сообщается, получают одну десятую часть воды, которую могут получать поселенцы.

92. Специальный комитет по-прежнему обеспокоен гражданскими и политическими правами сирийского и другого арабского населения Голан. Министерство иностранных дел Сирии сообщило Комитету о случае, когда домашнему аресту был подвергнут двухлетний ребенок Фахид Луай Шукейр на том основании, что он родился за пределами оккупированных Голан, когда его родители учились в Сирийской Арабской Республике. Комитету неоднократно сообщалось, что после обращения правозащитных организаций в суд этому ребенку

³⁶ В одном из своих последних докладов о положении трудящихся на оккупированных арабских территориях Международная организация труда сообщила, что в июле 2007 года число израильских поселенцев составило 17 300 человек (см. International Labour Conference, 98th session, report of the Director-General, appendix: The situation of workers of the occupied Arab territories).

³⁷ Около 2000 перемещенных сирийцев обратились с просьбой о предоставлении убежища и остались в поселке Масада после уничтожения их поселка.

было предоставлено право зарегистрироваться в качестве жителя поселка Маджал Шамс после первоначального отказа, полученного от израильского министерства внутренних дел. Согласно информации министерства иностранных дел Сирии, в настоящее время в израильских тюрьмах находятся 10 сирийцев, причем один из них, как указывалось, был освобожден в день посещения Сирийской Арабской Республики представителями Комитета. Официальные представители министерства выразили опасения по поводу того, что задержанные могут не иметь доступа к надлежащей медицинской помощи, а их содержание не соответствовать нормам международного права и стандартным минимальным правилам обращения с заключенными.

93. Специальный комитет также заслушал сообщения, касающиеся оказания давления на сирийских жителей оккупированных Голан и трудностей, с которыми сталкиваются жители арабских Голан в сфере получения надлежащей работы. Он получил информацию о мерах, принятых после забастовки протеста против израильской аннексии сирийских Голан в 1981 году, когда ряд сирийцев потеряли работу и с тех пор не могли найти какую-либо приемлемую работу. Относительно права на получение средств к существованию сирийскими арабами на оккупированных Голанах в ежегодном докладе Международной организации труда указывается: «Сирийские граждане, проживающие на оккупированных сирийских Голанах, сталкиваются с серьезными препятствиями в деле получения доступа к источникам средств существования и работе. Они традиционно занимались сельским хозяйством, в частности выращиванием фруктов, и испытывают серьезные затруднения в связи с введенными Израилем мерами и политикой по ограничению их доступа к земле и воде. Дискриминационные квоты на воду и системы тарифов созданы в интересах израильских поселенцев»³³. Кроме того, в докладе отмечается, что «сирийские граждане оккупированных сирийских Голан сталкиваются с отсутствием возможностей для получения работы в их общинах и отсутствием перспектив экономического развития региона. Для многих работа в Израиле, главным образом в строительном секторе, остается единственной возможностью. [...] Отсутствие возможностей для получения работы на оккупированных сирийских Голанах в особенности сказывается на женщинах, которые испытывают наиболее серьезные трудности в сфере получения работы и мобильности в пределах региона»³⁶.

94. Министерство иностранных дел Сирии далее указало в своем сообщении в адрес Специального комитета на опасения по поводу введения израильской учебной программы в арабских школах, а также отсутствия капиталовложений в арабские учебные заведения, что является причиной их постоянной переполненности и обветшавшего состояния. Официальные представители министерства также сообщили Комитету о том, что минные поля по-прежнему препятствуют передвижению многих сирийских граждан на оккупированной территории и влекут за собой многочисленные жертвы, в том числе среди детей.

95. Специальный комитет также весьма обеспокоен неблагоприятными последствиями для многих разобщенных семей, которые рассказали о своем бедственном положении членам Комитета во время поездки на места. Комитет выражает признательность министерству иностранных дел Сирии за содействие в обеспечении доступа к сирийским Голанам, где Комитет смог получить более четкое представление о том, как семьи с помощью мегафонов общаются через заминированную разделительную линию.

96. И наконец, Специальный комитет обеспокоен отсутствием доступа на оккупированные Голаны для комитетов и учреждений Организации Объединенных Наций, а также других соответствующих организаций, и призывает Израиль незамедлительно пересмотреть его политику отказа в доступе. По мнению Специального комитета, всестороннее сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и ее органами отвечает интересам всех государств-членов, включая Израиль.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

97. Специальный комитет вновь попытался выполнить свой мандат путем сбора сведений от соответствующих палестинских, израильских и сирийских свидетелей, учреждений и экспертов Организации Объединенных Наций, а также государственных должностных лиц. Он также собрал и проанализировал многочисленные соответствующие документы и карты, включая многочисленные доклады Верховного комиссара по правам человека и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в адрес Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека, еженедельные и другие регулярные сообщения, публикуемые Управлением по координации гуманитарных вопросов на оккупированных территориях, сообщения экспертов Международной организации труда, Детского фонда Организации Объединенных Наций, организации «Международная амнистия», «Хьюман райтс уотч» и многих других. Хотя эти доклады и многочисленные прекрасные сообщения, полученные от палестинских и израильских национальных организаций, имели колоссальное значение для аналитической деятельности Комитета, ему, тем не менее, необходимо получить всесторонний и беспрепятственный доступ к оккупированным территориям, чтобы иметь возможность подготовить тщательный и сбалансированный отчет о положении в области прав человека на оккупированных территориях.

98. В настоящем докладе Специальный комитет кратко изложил некоторые из его основных выводов, касающихся гражданских, политических, экономических и культурных прав палестинцев и других арабов в условиях израильской оккупации, а также обязательств Израиля в его качестве оккупирующей державы. Комитет отмечает, что Израиль продолжает осуществлять практику и политику, дискриминационные по отношению к палестинскому и арабскому населению, и что такое поведение противоречит обязательствам Израиля по международным документам о правах человека и гуманитарному праву.

99. Специальный комитет крайне обеспокоен тем, что в отсутствие реальных мирных планов нынешняя ситуация влечет за собой ухудшение положения палестинского народа в результате продолжающегося строительства стены, ужесточения ограничений на свободу передвижения, изоляции и произвола в сфере предоставления видов на жительство и выдачи въездных виз, а также продолжающейся осады Газы. Комитет считает, что действия Израиля составляют «коллективное наказание», и отмечает, что

такие действия находятся под запретом. Комитет далее считает, что все стороны в конфликте, включая Израиль, должны быть заинтересованы в том, чтобы их действия способствовали укреплению и соблюдению всех прав человека и господства права и не способствовали созданию условий, поощряющих рост насилия и агрессии. Комитет также призывает Израиль выполнить резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека, а также консультативное заключение о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории, вынесенное Международным Судом в июле 2004 года.

100. Специальный комитет также обеспокоен тем, что нынешняя ситуация в секторе Газа достигла уровня гуманитарной катастрофы, особенно с точки зрения нехватки медикаментов и отсутствия медицинской помощи, а также строительных материалов. Необходимо, чтобы Израиль незамедлительно открыл границы для любой гуманитарной помощи и незамедлительно прекратил проводимую им политику «коллективного наказания» всего населения Газы, которая оказывает неблагоприятное воздействие на наиболее уязвимые слои населения и лиц, обладающих особыми потребностями, таких как дети, беременные женщины, престарелые и больные.

101. И наконец, Специальный комитет вновь заявляет о том, что израильская политика аннексии частей Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и сирийских Голан противоречит его обязательствам в качестве оккупирующей державы по Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны и приложений к ней, касающихся законов и обычаев сухопутной войны (Гаагское положение) от 18 октября 1907 года; четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года; статье 75 Дополнительного протокола 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), а также нормам обычного международного права. Израиль и международное сообщество, а также государства — члены Организации Объединенных Наций и государства — участники основных международных договоров по правам человека обязаны обеспечить соблюдение прав человека палестинского народа, включая население Газы, не в качестве меры гуманитарной благотворительности, а в качестве вопроса прав палестинцев и соответствующих обязанностей всех заинтересованных сторон.

В. Рекомендации

102. Специальный комитет хотел бы вынести следующие рекомендации:

- а) Генеральной Ассамблее следует:
 - i) изучить все имеющиеся в ее распоряжении средства, чтобы обеспечить Специальному комитету возможность выполнять его обязанности по мандату, изложенному в резолюции 2443 (XXIII), и всем последующим резолюциям, в том числе обеспечить доступ к территориям, оккупируемым Израилем с 1967 года;
 - ii) настоятельно призвать Совет Безопасности обеспечить осуществление консультативного заключения Международного Суда и резо-

люции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Израиль соблюдать свои правовые обязательства в отношении прекращения работ по строительству разделительной стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него; демонтировать уже возведенные участки стены; прекратить действие всех касающихся строительства стены законодательных и подзаконных актов, а также возместить ущерб, причиненный строительством стены;

iii) настоятельно призвать Совет Безопасности и государства-члены обеспечить соблюдение резолюции 497 (1981) Совета Безопасности и аналогичных соответствующих резолюций о статусе оккупированных территорий, включая оккупированные сирийские Голаны, которыми аннексия оккупированных территорий объявлялась незаконной;

iv) настоятельно призвать государства — члены Организации Объединенных Наций выполнить рекомендации Специального комитета и активизировать дипломатические усилия, включая введение соответствующих санкций, чтобы заставить Израиль выполнять соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, в частности резолюции Совета Безопасности, и нормы международного гуманитарного права и международные документы о правах человека;

v) призвать принять более широкие и согласованные международные усилия по обеспечению беспрепятственной доставки гуманитарной помощи, в частности доставки продовольствия, медикаментов и строительных материалов осажденному населению Газы;

vi) просить Высокие Договаривающиеся Стороны четвертой Женевской конвенции принять конкретные меры для выполнения их обязательств в целях обеспечения соблюдения Конвенции Израилем. С этой целью следует безотлагательно созвать совещание Высоких Договаривающихся Сторон;

b) правительству Израиля следует:

i) признать де-юре и де-факто применимость четвертой Женевской конвенции к оккупированной палестинской территории и оккупированному сирийскому Голанам и при любых обстоятельствах проводить различия между военными целями и гражданскими лицами и объектами;

ii) обеспечить соблюдение норм международного права и принципа соразмерного применения средств и методов ведения военных действий и положить конец практике чрезмерного применения силы и внесудебных убийств палестинцев, а также уничтожения земель, гражданской и общественной собственности, домов и инфраструктуры;

iii) прекратить политику конфискации палестинских земель и расширения еврейских поселений на оккупированной палестинской территории, поскольку она идет вразрез с международным правом и угрожает территориальной сопредельности палестинских земель, а также обеспечить, чтобы израильские силы защищали палестинских гражданских лиц и их имущество от насилия со стороны израильских

поселенцев путем проведения оперативных и тщательных расследований и привлечения виновных к ответственности;

iv) восстановить свободу передвижения палестинцев по всей оккупированной палестинской территории путем открытия дорог, ликвидации контрольно-пропускных пунктов, блок-постов и других препятствий для передвижения и прекращения строительства дорог, открытых лишь для израильских поселенцев и перекрывающих доступ палестинцам, в частности женщинам и детям, к своим полям, школам, местам работы, больницам и другим медицинским учреждениям, а также мешающих проезду машин скорой помощи;

v) прекратить практику закрытия районов и коллективного наказания населения Газы и принять безотлагательные меры к тому, чтобы положить конец нынешнему искусственно созданному кризису и прекратить страдания жителей Газы и лишение их всех прав;

vi) прекратить строительство разделительной стены на оккупированной палестинской территории, которая препятствует достижению справедливого и прочного мира между Израилем и будущим палестинским государством, и в полном объеме выполнить положения консультативного заключения Международного Суда и все положения резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи;

vii) гарантировать арестованным справедливое судебное разбирательство и условия содержания в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и четвертой Женевской конвенцией;

viii) безотлагательно выполнить резолюцию 497 (1981), в которой указывается на недействительность решения Израиля об аннексии оккупированных сирийских Голан, выполнить его обязательства, изложенные в «дорожной карте», и положить конец своему военному присутствию на оккупированной палестинской территории и своей оккупации сирийских Голан;

ix) осуществить заключительные замечания и рекомендации договорных органов Организации Объединенных Наций и механизмов, действующих в рамках специальных процедур, а также рекомендации Верховного комиссара по правам человека в адрес Совета по правам человека;

x) создать независимую и транспарентную систему подотчетности, которая позволяла бы проводить оперативные и беспристрастные расследования, обеспечивать привлечение виновных к судебной ответственности и предоставлять жертвам право на доступ к эффективным средствам правовой защиты;

c) Палестинской администрации следует:

i) соблюдать соответствующие стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права;

ii) добиваться разрешения острого кризиса в области прав человека и в гуманитарной сфере, охватившего сегодня оккупированную палестинскую территорию, и полностью восстановить правопорядок в районах, находящихся под ее контролем.

103. Специальный комитет настоятельно призывает соответствующие группы гражданского общества и дипломатические, академические и научные круги использовать свою добрую волю и влияние для широкого информирования общественности с помощью всех имеющихся средств о серьезном положении в области прав человека и гуманитарном положении, которое сегодня сложилось на оккупированных территориях, включая оккупированные сирийские Голаны. Специальный комитет приветствует и поощряет усилия израильских неправительственных организаций в защиту прав человека палестинцев и считает, что работа этих организаций должна получить более широкое признание в израильском гражданском обществе и соответствующих израильских учреждениях.

104. Правительствам всех соответствующих стран настоятельно предлагается в полном объеме соблюдать положения статьи 1 четвертой Женевской конвенции и международные обязательства, изложенные в консультативном заключении Международного Суда от июля 2004 года и резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи.
