

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
26 August 2009
Russian
Original: English

Шестидесят четвертая сессия

Пункт 43 предварительной повестки дня*

* A/64/150.

** Доклад представляется с опозданием в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.

¹ В настоящем докладе под Африкой подразумеваются страны Африки, расположенные к югу от Сахары.

² По определению Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, затянувшимся присутствием беженцев является проживание группы численностью в 25 000 или большего числа беженцев в одной из развивающихся стран на протяжении более пяти лет. Этому определению соответствуют почти 70 процентов беженцев, проживающих в странах Африки к югу от Сахары. Однако если учитывать только фактор времени (т.е. пять лет или более продолжительный период времени) и не принимать в расчет местонахождение, а также сократить минимальную численность группы до 1000 человек, то окажется, что в ситуации, связанной с затянувшимся пребыванием беженцев, сегодня находятся почти 98 процентов беженцев в Африке.

³ Под статистическими данными о беженцах, лицах, ищущих убежища, и возвращенцах обычно понимаются статистические данные УВКБ по состоянию на 1 января 2009 года, если не указано иное. Статистические данные о внутренне перемещенных лицах представляют собой оценочные данные, приведенные в докладе, озаглавленном “Global Overview of Trends and Developments in 2008” («Глобальный обзор тенденций и событий за 2008 год»), Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, а также оценочные данные, представленные Управлением по координации гуманитарных вопросов. Эти данные носят предварительный характер и подлежат корректировке.

⁴ К перемещенным лицам относятся внутренне перемещенные лица, беженцы и лица, ищущие убежища.

⁵ Published by the Brookings-Bern Project on Internal Displacement, Brookings Institution (October 2008).



**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 63/149 Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. Он охватывает период с 1 января 2008 года по 15 июня 2009 года, и в нем обновляется информация, приведенная в докладе Генерального секретаря, представленном Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии (A/63/321). Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и в нем использовалась информация, полученная от Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной продовольственной программы, Всемирной организации здравоохранения и Представителя Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Обзоры по регионам	5
A. Восточная Африка и Африканский Рог	5
B. Центральная Африка и район Великих озер	9
C. Юг Африки	11
D. Западная Африка	12
III. Гуманитарное реагирование и межучрежденческое сотрудничество	13
A. Реформа Организации Объединенных Наций	13
B. Поощрение принципов международной защиты	15
C. Оказание помощи и учет особых потребностей	20
D. Прекращение принудительного перемещения населения	22
E. Партнерское сотрудничество с организациями и учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций	23
IV. Выводы	23
V. Рекомендации	24

I. Введение

1. В течение рассматриваемого периода на значительной части территории Африки мир и безопасность по-прежнему носили хрупкий и неустойчивый характер¹. В связи с этим обеспечение защиты беженцев и перемещенных лиц и оказание им помощи представляли собой весьма сложную, а зачастую и опасную задачу, решение которой имело жизненно важное значение для миллионов людей, пытавшихся спастись от грозившей им опасности, беспорядков, вызванных политической ситуацией, и преследований. Все более разрушительные стихийные бедствия, а также топливный и продовольственный кризисы еще более ухудшили положение перемещенного населения, которому уже едва хватало сил для выживания, и существенно увеличили нагрузку на бюджеты учреждений Организации Объединенных Наций.

2. В Африке общее число беженцев сокращалось восемь лет подряд. К концу 2008 года их насчитывалось 2,1 миллиона по сравнению с более чем 3,4 миллиона беженцев в 2000 году. В течение 2008 года общее число беженцев сократилось на 7 процентов, главным образом благодаря успешным программам их добровольного возвращения. Одним из долгосрочных решений проблемы беженцев является их местная интеграция и расселение в третьих странах. Тем не менее почти 98 процентов беженцев в Африке находились за пределами стран своего происхождения уже на протяжении более пяти лет², т.е. в ситуации затянувшегося пребывания в этом статусе.

3. Что касается внутреннего перемещения, то к концу 2008 года³ общее число лиц, которые были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания из-за конфликтов в Африке, составляло, по оценкам, 11,6 миллиона человек, включая почти 2 миллиона тех, кто покинул места своего постоянного проживания в течение этого года. Эти лица составляют почти половину общей численности внутренне перемещенных лиц в мире, которые покинули места своего постоянного проживания в результате конфликтов. Кроме того, миллионы людей покинули места своего постоянного проживания из-за стихийных бедствий.

4. В 2008 году отмечалась десятая годовщина принятия Руководящих принципов в отношении внутреннего перемещения. Эти Руководящие принципы стали исходным документом для разработки нормативной базы обеспечения защиты внутренне перемещенных лиц в национальном законодательстве и политике, особенно в Африке, где в этом вопросе удалось добиться наибольшего прогресса. Африканским государствам удалось добиться существенных успехов и в деле разработки региональных стандартов благодаря разработке конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи в Африке. Главы государств и правительств африканских стран должны будут принять эту конвенцию в ходе Специального саммита Африканского союза по беженцам, возвращенцам и внутренне перемещенным лицам в октябре 2009 года.

5. Во многих районах Африки боестолкновения и отсутствие безопасности ограничивали гуманитарный доступ и существенно затрудняли защиту и оказание помощи. Несмотря на принимаемые меры, обстановка во многих районах представляла угрозу безопасности, а получатели помощи и сами сотрудники Организации Объединенных Наций и их партнеры подвергались нападе-

ниям и похищениям или становились жертвами убийств. В ряде районов непосредственное оказание помощи не представлялось возможным, а ограниченный гуманитарный доступ существенно затруднял переговоры относительно путей оказания помощи в других районах. Ограниченный гуманитарный доступ также означал ограниченное присутствие международного сообщества в тех районах, в которых совершались нарушения прав человека, что препятствовало усилиям по обеспечению защиты посредством присутствия.

6. Основная часть средств, выделяемых международным сообществом для финансирования деятельности по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи и гуманитарных операций, по-прежнему направлялась в африканские страны. В период с января 2008 года по конец мая 2009 года на цели проведения в странах Африки различных гуманитарных мероприятий в соответствии с 26 межучрежденческими призывами Организации Объединенных Наций и ее партнеров из числа неправительственных организаций было мобилизовано более 6,6 млрд. долл. США. Большинство этих призывов касалось мероприятий, осуществляемых в интересах перемещенных лиц⁴. Более предсказуемым источником финансирования деятельности по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях был Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, из которого на цели помощи 37 странам Африки был выделен 351 млн. долл. США, т.е. 57 процентов общего объема всех средств, выделенных Фондом. Общий объем средств, выделенных в рамках оперативного реагирования, в том числе для финансирования проектов, осуществляемых в связи с продовольственным кризисом, составил 214 млн. долл. США. На удовлетворение гуманитарных потребностей в чрезвычайных ситуациях, не получивших достаточной финансовой помощи, было выделено 138 млн. долл. США. Самые крупные операции по оказанию гуманитарной помощи осуществлялись в Демократической Республике Конго (15,4 процента), Эфиопии (11,7 процента), Кении (10 процентов), Судане (9,4 процента) и Зимбабве (8,4 процента).

II. Обзоры по регионам

A. Восточная Африка и Африканский Рог

7. Основные проблемы, с которыми сталкивался этот регион, включали непрекращающиеся засухи, наводнения, конфликты, отсутствие безопасности и насилие, а также резкое повышение цен на продовольствие. В течение отчетного периода в места своего постоянного проживания, главным образом в бедные районы, не имеющие инфраструктуры, смогли вернуться десятки тысяч беженцев и перемещенных лиц, однако за тот же период число перемещенных лиц все же выросло.

Судан

8. В Судане осуществляется самая крупная в Африке гуманитарная операция. В восточной части страны и в Хартуме оказывают помощь беженцам и лицам, ищущим убежища, из Эритреи, Эфиопии и Сомали; на юге — возвращающимся внутренне перемещенным лицам и беженцам, а также новым перемещенным лицам, а в Дарфуре оказывают помощь почти 2,7 миллиона внутренне перемещенных лиц и беженцам из Чада и Центральноафриканской Рес-

публики. С учетом 419 000 граждан этой страны, проживающих в качестве беженцев и лиц, ищущих убежища, в других странах, Судан также является второй крупнейшей на континенте страной происхождения беженцев. В настоящее время, по оценкам, 4,9 миллиона суданцев являются внутренне перемещенными лицами.

9. В Дарфуре и без того сложная гуманитарная ситуация еще более усугубилась из-за выдворения из страны правительством Судана 13 международных неправительственных организаций и приостановления деятельности трех национальных организаций. Сотрудники гуманитарных организаций и их имущество по-прежнему подвергались нападениям, что влекло за собой ограничение гуманитарного доступа. Отсутствие политического соглашения между правительством страны и различными повстанческими движениями ограничивало возможности Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре в плане обеспечения безопасности затрагиваемого населения. Кроме того, несмотря на подтвержденную приверженность осуществлению Совместного коммюнике о содействии гуманитарной деятельности в Дарфуре, бюрократические препятствия и ограничения на передвижение сотрудников гуманитарных организаций ограничивали возможности оказания чрезвычайной помощи и помощи в восстановлении.

10. В 2008 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказало помощь в возвращении к местам постоянного проживания в Южном Судане почти 68 000 беженцев и почти 5000 внутренне перемещенных лиц. Однако из-за нападений боевиков из угандийской Армии сопротивления Бога (ЛРА) и межобщинных столкновений еще больше местных жителей были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания. Непрекращающееся насилие создавало угрозу для безопасности перемещения и ограничивало сельскохозяйственную деятельность. Таким образом, чтобы создать благоприятные условия для возвращающихся беженцев и перемещенных лиц и тех, кто не покидал места своего постоянного проживания, необходимо обеспечить должную безопасность, правопорядок и наличие местного управления, а также оказывать содействие процессу примирения и местной интеграции.

11. В Восточном Судане проблема беженцев является самой застарелой в Африке, она не решается уже почти 40 лет. В 2008 году в центре по предоставлению статуса беженцев в Шагарабе было зарегистрировано почти 20 000 новых беженцев из Эритреи, Эфиопии и Сомали, которые пытались найти убежище. Благодаря постоянному вниманию УВКБ в 12 действующих лагерях, расположенных в восточной части страны, удалось улучшить водоснабжение, санитарные условия и медицинское обслуживание, что позволило разместить вновь прибывших.

Сомали

12. Сомали является крупнейшей на континенте страной происхождения беженцев — за ее пределами в качестве беженцев и лиц, ищущих убежища, проживают 561 000 ее граждан. В 2008 году число внутренне перемещенных лиц оставалось на прежнем уровне и составляло около 1,3 миллиона человек. Однако эти статистические данные скрывают тот факт, что многие из них вынуждены были покинуть места своего проживания по несколько раз. В первые че-

тыре месяца 2009 года десятки тысяч внутренне перемещенных лиц вернулись к местам своего постоянного проживания. Однако из-за недавних столкновений в Могадишо еще больше сомалийцев были вынуждены покинуть свои дома. Главной причиной перемещения является отсутствие безопасности из-за продолжающегося конфликта, отсутствие возможностей заработать на жизнь, засуха и нехватка гуманитарной помощи. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в течение 2008 года численность населения, нуждающегося в такой помощи, увеличилась на 77 процентов.

13. Продолжающееся насилие и отсутствие безопасности привели к сокращению масштабов присутствия гуманитарных организаций на местах и вынудили эти организации ограничить свою деятельность. В 2008 году было зарегистрировано более 1800 инцидентов, связанных с нападениями на сотрудников гуманитарных организаций и их имущество. Тридцать четыре сотрудника были убиты и 32 — похищены. На момент подготовки настоящего доклада похищенными числились 16 сотрудников гуманитарных организаций, их местонахождение было неизвестно. В мае 2009 года члены одного из вооруженных ополчений захватили лагерь Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Джохаре, уничтожив запасы вакцин и лечебного питания, предназначенного для лечения детской анемии. В результате 135 000 детей, страдающих от недоедания, не получают столь необходимых им лекарств и пайков. Из-за уничтожения запасов вакцины около 840 000 женщин и более 1,2 миллиона детей в возрасте до пяти лет не смогут пройти иммунизацию.

14. Поскольку более 90 процентов продовольственной помощи, которую предоставляет Всемирная продовольственная программа (ВПП) Сомали, доставляется морским транспортом, большое значение для предотвращения угрозы захвата пиратами судов с продовольствием и другими предметами гуманитарного назначения по-прежнему имело сопровождение этих судов военными кораблями. В 2008 году было зарегистрировано рекордное количество инцидентов, связанных с пиратством, однако благодаря сопровождению военными кораблями ни одно судно, доставлявшее продовольственную помощь ВПП, не пострадало.

15. Несмотря на все трудности доставки продовольствия в Сомали, потребности в этой помощи по-прежнему огромны, поэтому мобилизация ресурсов, необходимых для удовлетворения этих потребностей, жизненно важна. Сводный межучрежденческий призыв к оказанию помощи Сомали, в рамках которого планировалось мобилизовать 983 млн. долл. США, к концу отчетного периода был выполнен лишь на 35 процентов, а предоставленные средства отражали существенный дисбаланс между продовольствием (профинансировано на 42 процента) и непродовольственными товарами (профинансированы на 26 процентов). Для ряда секторов был получен крайне недостаточный объем средств, включая образование (7 процентов) и здравоохранение (2 процента). На момент подготовки настоящего доклада для таких направлений деятельности, как обеспечение жильем и обеспечение безопасности, не было получено вообще никаких средств.

Эфиопия

16. В течение 2008 года в Эфиопии было зарегистрировано почти 17 000 новых беженцев, главным образом из Эритреи и Сомали, при этом око-

ло 10 000 суданских беженцев возвратились на родину. В западной части Эфиопии началось осуществление рассчитанной на несколько лет межучрежденческой инициативы по восстановлению окружающей среды в районах, в которых ранее размещались беженцы.

17. В настоящее время в Эфиопии, по оценкам, насчитывается 200 000–300 000 внутренне перемещенных лиц. Достоверных данных, основанных на результатах переписи и оценках, не имеется, поскольку доступ в соответствующие районы по-прежнему ограничен. Отсутствие такой информации осложняет поиск долгосрочных решений проблем, с которыми сталкивается эта группа населения.

18. Прекращение действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее и завершение работы независимой комиссии, которой было поручено провести демаркацию оспариваемой границы, привели к возобновлению напряженности в северной части страны. Помимо этого, вызывают беспокойство потенциальные последствия принятого в Эфиопии в январе 2009 года нового закона о регистрации и регулировании деятельности благотворительных организаций. Этот закон, вступающий в силу в 2010 году, не позволит международным организациям заниматься вопросами прав человека, мира и примирения, которые имеют большое значение для устранения коренных причин вызванного конфликтом перемещения населения в этой стране.

Кения

19. Вспышка насилия, которая произошла в декабре 2007 года после проведения выборов, привела к массовому перемещению населения страны. К концу 2008 года в места своего постоянного проживания возвратились порядка 346 000 человек, однако около 404 000 по-прежнему оставались на положении перемещенных лиц. В целях содействия осуществлению скоординированных мер гуманитарного реагирования Межучрежденческий постоянный комитет применяет в Кении кластерный подход.

20. Несмотря на то, что граница между Сомали и Кенией была по-прежнему закрыта, в 2008 году в Кению перебрались около 62 000 ищущих убежища сомалийцев. Таким образом, общее число сомалийских беженцев в Кении достигло 260 000. Приток сомалийских беженцев продолжался и в 2009 году, в связи с чем лагеря беженцев в Дадабе оказались в значительной степени переполненными, что создавало чрезмерную нагрузку на инфраструктуру и основные службы, а также способствовало усилению напряженности в принимающей общине. Создание дополнительных лагерей для размещения вновь прибывших откладывалось, поскольку власти Кении никак не могли выделить для этой цели участки земли. Расширение лагерей должно вестись одновременно с осуществлением дополнительных проектов, включая обеспечение средств к существованию и восстановление окружающей среды, с тем чтобы улучшить условия жизни беженцев в принимающих общинах. Осуществляемая в Кении стратегия включает также добровольное переселение части беженцев из лагеря в Дадабе в Какуму.

Уганда

21. Большинство из почти 2 миллионов внутренне перемещенных лиц, находившихся в северной части Уганды, покинули лагеря, в которых они прожива-

ли. Шестидесят пять процентов возвратились в места своего постоянного проживания, и 15 процентов проживают в настоящее время в транзитных центрах. Довольно значительное число остальных внутренне перемещенных лиц, оставшихся в лагерях, находятся в крайне уязвимом положении и нуждаются в постоянной гуманитарной помощи. После посещения этого региона Представитель Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц заявил о том, что эти лица должны иметь право свободного выбора: возвращение на родину, интеграция в местах нынешнего проживания или переселение в другие районы. Он также неизменно подчеркивает, что для оказания помощи наиболее уязвимым группам беженцев в реинтеграции в общины их происхождения необходимы согласованные усилия. Однако окончательному возвращению внутренне перемещенных лиц в места своего постоянного проживания препятствовали отсутствие воды, продовольствия, функционирующих медицинских пунктов и школ, а также споры, касающиеся земельных участков и имущества. В ряде районов возвращения перемещенных лиц ПРООН оказывала поддержку принимающим общинам в рамках программы ускоренного восстановления, которая включала проекты, направленные на создание структур местного управления и обеспечение правопорядка.

22. С декабря 2008 года по март 2009 года правительство Уганды осуществляло военную операцию, направленную против ЛРА. Несмотря на то, что части инфраструктуры этой группы был нанесен ущерб, ЛРА продолжала свою деятельность в этом обширном районе. Именно эта деятельность стала причиной перемещения почти 255 000 человек, в том числе 45 000 беженцев из Демократической Республики Конго.

В. Центральная Африка и район Великих озер

23. В большинстве стран этого субрегиона сохранялась в основном стабильная политическая обстановка, несмотря на общественные беспорядки, вызванные быстрым ростом цен на продовольствие и топливо. Такие беспорядки имели место в Камеруне, Республике Конго, Габоне, Руанде и Объединенной Республике Танзания. Однако в Центральноафриканской Республике, Чаде и Демократической Республике Конго сохранялась нестабильная обстановка.

Чад

24. В течение 2008 года на территории страны насчитывалось почти 325 000 беженцев, включая 12 000 недавно прибывших из Дарфура, которые находились в восточной части страны, и около 10 000 из Центральноафриканской Республики, которые находились на юге. Общее число внутренне перемещенных лиц в восточной части Чада достигло 166 000 человек. Восточная часть Чада бедна природными ресурсами, поэтому большинство беженцев и перемещенных лиц полностью зависит от международной помощи, а принимающие их общины также нуждаются в поддержке. Ситуация в плане безопасности в этих районах оставалась крайне нестабильной. Представитель Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц выразил свою обеспокоенность серьезными нарушениями прав человека, которые совершались в отношении перемещенных лиц, включая принудительную вербовку детей вооруженными группами, а также случаи сексуального насилия. Наличие вооруженных групп нарушало гражданский характер лагерей беженцев

и внутренне перемещенных лиц, а насилие и отсутствие безопасности затрудняли операции по оказанию помощи и в конечном итоге привели к временной эвакуации сотрудников гуманитарных организаций.

25. В январе 2008 года в страну начали прибывать подразделения миротворческого контингента — Сил Европейского союза в Чаде/Центральноафриканской Республике (СЕС Чад/ЦАР). В марте контингент Организации Объединенных Наций — Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) — взял на себя функции, выполнявшиеся СЕС. В настоящее время этот контингент развернут лишь на 50 процентов, однако ожидается, что силы МИНУРКАТ и подготовленные Организацией Объединенных Наций подразделения полиции Чада смогут обеспечить более надежную защиту автоколонн с гуманитарными грузами, беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также сотрудников гуманитарных организаций.

26. В течение отчетного периода в места своего постоянного проживания в восточной части Чада возвратились более 20 000 внутренне перемещенных лиц, несмотря на довольно сложную ситуацию в плане безопасности и отсутствие основных услуг. В связи с этим крайне важно активизировать усилия, направленные на ускоренное восстановление, включая обеспечение доступа к органам правосудия, средств к существованию и основных социальных служб, а также расширить присутствие государства, чтобы возвращение населения было окончательным.

Центральноафриканская Республика

27. Правительство подписало мирные соглашения с рядом повстанческих групп, что позволяло надеяться на улучшение ситуации в стране, однако восстановленный мир оказался неустойчивым, и, несмотря на возвращение беженцев, более 122 000 человек по-прежнему оставались в положении внутренне перемещенных лиц. Учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций были глубоко обеспокоены теми условиями, в которых проживали перемещенные лица, а также актами насилия, которые совершались против них, как представляется, в условиях полной безнаказанности. Одним из существенных факторов, препятствующих решению проблем, связанных с перемещением населения, является отсутствие необходимой законодательной базы. Увеличение числа гуманитарных организаций, действующих в районе конфликта, позволило уменьшить число вооруженных нападений на гражданское население. Однако в первой половине 2009 года было отмечено заметное ухудшение ситуации в плане безопасности на территории всей страны, из-за чего многие жители были вынуждены искать убежища в соседних Камеруне, Чаде и Судане.

Демократическая Республика Конго

28. Основными причинами массового перемещения населения в Демократической Республике Конго были продолжающийся конфликт в обеих провинциях Киву и вторжения отрядов ЛРА в северо-восточные районы страны. Целенаправленные нападения на гражданское население, многочисленные случаи сексуального насилия, вербовка детей в качестве солдат и внесудебные казни, практикуемые вооруженными группами, привели к существенному ухудшению

гуманитарной ситуации. С августа 2008 года активизация боевых действий в провинции Северного Киву, за которой последовали совместные военные операции конголезских и руандийских вооруженных сил, непосредственно сказались на положении более четверти миллиона человек. В мае 2009 года общее число внутренне перемещенных лиц, по оценкам, составляло 1,64 миллиона человек. В этой части страны сложилась крайне сложная гуманитарная ситуация, и внутренне перемещенные лица испытывают острый недостаток продовольствия, чистой воды, жилья и основных санитарно-гигиенических услуг. Из-за непрекращающихся нападений на автоколонны, сотрудников гуманитарных организаций и объекты инфраструктуры гуманитарный доступ к нуждающимся в помощи группам населения по-прежнему ограничен.

29. Несмотря на все эти трудности, учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций предпринимали энергичные усилия для оказания помощи и улучшения защиты. В стране были развернуты воинские контингенты Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), а в принимающих общинах были созданы системы наблюдения для обеспечения гражданского характера лагерей внутренне перемещенных лиц. ЮНИСЕФ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывали поддержку программам, направленным на предотвращение насилия по признаку пола и реагирование на такое насилие. В рамках этих программ пострадавшим женщинам и девочкам предоставлялась психосоциальная, правовая и медицинская помощь. В восточной части страны группа по вопросам здравоохранения мобилизовала 37 гуманитарных организаций для возобновления работы и оснащения всем необходимым почти 1400 медицинских пунктов, в которых помощь нуждающимся оказывали почти 5000 национальных медработников и местных активистов.

30. В других районах Демократической Республики Конго сохранялась стабильная обстановка. В Экваториальной провинции, Катанге и в южной части провинции Южная Киву беженцы и внутренне перемещенные лица продолжали возвращаться в места своего постоянного проживания. Однако в этих провинциях, где сохранялась относительно более мирная и безопасная обстановка, доступ к продовольствию, жилью и основным услугам был по-прежнему ограничен, что препятствовало устойчивому процессу реинтеграции возвращающихся беженцев и перемещенных лиц.

Объединенная Республика Танзания

31. В 2008 году было достигнуто долгосрочное урегулирование проблемы почти 113 700 беженцев, находившихся на территории Объединенной Республики Танзания: 110 000 человек репатриировались добровольно, главным образом в Бурунди и в Демократическую Республику Конго; более 3200 беженцев расселились в третьих странах; и 490 сомалийских беженцев получили танзанийское гражданство. В течение отчетного периода продолжалось осуществление стратегии комплексного решения проблем беженцев, в рамках которой танзанийские власти рассматривали заявления о натурализации почти 158 200 бурундийских беженцев, прибывших в страну еще в 1972 году. Общины, которые принимали беженцев в тот период, начали получать помощь в рамках инициативы Организации Объединенных Наций «Единство действий» по линии программы «Переход от оказания гуманитарной помощи к устойчи-

вому развитию в северо-западной Танзании». Два лагеря беженцев были закрыты, а их помещения были переданы местным общинам для использования в качестве школьных классов и центра здравоохранения. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, в Танзании еще остается более 320 000 беженцев. Поскольку беженцам в лагерях не разрешается работать, они почти полностью зависят от гуманитарной помощи.

С. Юг Африки

32. В Зимбабве вспышка насилия после проведения выборов, сохраняющаяся политическая неопределенность, стремительное ухудшение экономической ситуации, гиперинфляция и почти полное прекращение деятельности основных социальных служб создали огромные проблемы для населения и в еще большей степени — для значительного числа находящихся в стране перемещенных лиц. Формирование коалиционного правительства в феврале 2009 года дало основания для осторожного оптимизма. Гуманитарные организации могли оказывать лишь ограниченную правовую и медицинскую помощь и снабжать продовольствием и непродовольственными предметами различные нуждающиеся в помощи общины. В настоящее время совместно с гуманитарными учреждениями власти Зимбабве планируют провести экспериментальную оценку потребностей перемещенного населения.

33. Значительное число граждан Зимбабве переехали в Южную Африку, где многие из них зарегистрировались как лица, ищущие убежища, что позволяет им получить легальный статус и искать работу. Однако еще больше зимбабвийцев не регистрируется и не имеет легального статуса. В глобальном масштабе в 2008 году Южная Африка была главным пунктом назначения лиц, ищущих убежища. В 2008 году в этой стране было зарегистрировано 207 000 индивидуальных просьб о предоставлении убежища, причем более половины лиц, обратившихся с такими просьбами, были гражданами Зимбабве. Для сравнения можно сказать, что второе место по количеству принимаемых индивидуальных просьб о предоставлении убежища занимают Соединенные Штаты Америки, где в 2008 году было зарегистрировано 49 600 заявлений.

34. В мае 2008 года в Южной Африке произошла вспышка насилия на почве ксенофобии, в результате которой были убиты более 60 человек, включая граждан страны, беженцев и лиц, ищущих убежища. По оценкам Организации Объединенных Наций, более 46 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, были размещены в более чем 80 временных лагерях. К концу 2008 года большинство из них смогли возвратиться в принимающие их общины. Тем не менее проявления насилия и причиненный ущерб в значительной степени подорвали усилия многих беженцев, направленные на достижение самообеспеченности, поскольку в результате нападений они лишились средств к существованию.

Д. Западная Африка

35. Несмотря на то, что в Кот-д'Ивуаре, Гвинее и Гвинее-Бисау складывалась довольно нестабильная ситуация в плане безопасности, в большинстве стран Западной Африки сохранялась мирная обстановка. Сотни тысяч беженцев и внутренне перемещенных лиц возвратились в места своего постоянного про-

живания. Большинство оставшихся беженцев находились на этом положении уже на протяжении длительного времени и проживали в городских районах. Протоколы о свободном перемещении, принятые в Экономическом сообществе западноафриканских государств (ЭКОВАС), создали основу для обеспечения прав беженцев на работу и проживание. Расширение возможностей ряда западноафриканских стран в плане местной интеграции беженцев, а также уделение большего внимания деятельности, направленной на обеспечение средств к существованию, помогло многим беженцам урегулировать свои проблемы на долгосрочной основе. Однако для оказания беженцам и внутренне перемещенным лицам помощи в интеграции на устойчивой основе необходимо более широкое участие учреждений и организаций, занимающихся вопросами развития.

36. Успешные президентские выборы в Сьерра-Леоне стали еще одним важным этапом на пути стабилизации и восстановления страны, что позволило УВКБ заявить в конце 2008 года о том, что беженцы из Сьерра-Леоне более не нуждаются в защите, поскольку обстоятельства, в силу которых они были признаны беженцами, более не существуют. В Кот-д'Ивуаре по-прежнему находятся более 621 000 внутренне перемещенных лиц, проживающих в районах, в которые гуманитарные организации имеют лишь ограниченный доступ из-за отсутствия безопасности.

III. Гуманитарное реагирование и межучрежденческое сотрудничество

A. Реформа Организации Объединенных Наций

Подход, предусматривающий деятельность по тематическим блокам

37. Применение подхода, предусматривающего деятельность по тематическим блокам, позволяет международному сообществу повысить эффективность, предсказуемость и подотчетность в деле удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц в чрезвычайных ситуациях. Ряд инициатив, осуществлявшихся в течение отчетного периода, позволили укрепить оперативную деятельность и координацию посредством этого тематического подхода как на предшествующем этапе, так и во время чрезвычайных ситуаций. Этот подход позволил разработать оперативное руководство, провести совместную оценку потребностей и осуществить планирование на случай чрезвычайных ситуаций.

38. Подход, предусматривающий деятельность по тематическим блокам, в настоящее время применяется в 13 африканских странах: Бурунди, Гвинее, Демократической Республике Конго, Зимбабве, Кении, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали, Судане, Уганде, Центральноафриканской Республике, Чаде и Эфиопии. Основная направленность и успех этого подхода в значительной степени зависят от характера чрезвычайной ситуации и политической обстановки в стране. Так, в Кении этот подход успешно применялся для реагирования на чрезвычайную гуманитарную ситуацию, вызванную вспышкой насилия после проведения выборов в конце 2007 года, а в настоящее время он по-прежнему используется для удовлетворения гуманитарных потребностей в рамках чрезвычайных мер. В Судане после выдворения из страны 13 международных и 3 национальных неправительственных организаций в марте 2009 года гумани-

тарное сообщество применяет тематический подход для устранения всех проблем в оказании гуманитарной помощи, которые появились из-за решения правительства Судана относительно этих организаций.

39. В настоящее время Уганда находится на переходном этапе, и улучшение ситуации в плане безопасности позволило многим внутренне перемещенным лицам возвратиться в места своего постоянного проживания. В стране также осуществляется переход от оказания гуманитарной помощи к восстановлению и развитию. Группы специалистов, объединенных в тематические блоки, сотрудничают с правительством Уганды для обеспечения устойчивого характера деятельности соответствующих государственных учреждений при необходимой международной поддержке. Большое значение для обеспечения устойчивого характера этой деятельности имеет постоянная поддержка доноров и международное присутствие в течение всего переходного периода.

«Единство действий»

40. В Африке инициатива «Единство действий» осуществляется на экспериментальной основе в четырех странах: в Кабо-Верде, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и Руанде. Вместе с правительствами этих стран страновые группы Организации Объединенных Наций предпринимают усилия, направленные на повышение согласованности действий, используя сравнительные преимущества различных участвующих организаций. Так, в Объединенной Республике Танзания в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2007–2010 годы определено, каким образом 17 действующих в стране учреждений Организации Объединенных Наций планируют достичь своих целей в соответствии с утвержденными правительством национальными стратегиями обеспечения роста и уменьшения нищеты. Эти рамки включают оказание помощи беженцам и принимающим общинам, с тем чтобы они также могли получить пользу от деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на обеспечение развития.

Комплексные миссии

41. На заседании Комитета по политике, состоявшемся 26 июня 2008 года, Генеральный секретарь вновь указал на то, что интеграция является «руководящим принципом деятельности во всех конфликтных и постконфликтных ситуациях, где Организация Объединенных Наций имеет свою страновую группу и многоаспектную операцию по поддержанию мира или политическую миссию или отделение». В Африке усилия, направленные на обеспечение более полной интеграции, предпринимаются в Бурунди, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали, Судане, Уганде, Центральноафриканской Республике и Чаде. В рамках большинства этих операций предпринимаемые усилия координируются в целях повышения результативности деятельности Организации Объединенных Наций в деле укрепления мира в этих странах.

Структура миростроительства Организации Объединенных Наций

42. Что касается Африки, то повестка дня Комиссии по миростроительству включает четыре страны: Бурунди, Гвинею-Бисау, Сьерра-Леоне и Центральноафриканскую Республику. Вместе с национальными и международными организациями и учреждениями Комиссия оказывает этим странам содействие в

разработке стратегий миростроительства. В целях оказания крайне необходимой поддержки на начальных этапах мирного процесса у Фонда миростроительства запрашиваются дополнительные финансовые средства. Средства от этого Фонда также получили пять других африканских стран — Гвинея, Кения, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар и Либерия. Полностью оценить воздействие структуры миростроительства Организации Объединенных Наций пока еще рано, однако предварительные данные дают основания полагать, что поддержка, оказываемая этой структурой, внесла свой позитивный вклад в укрепление мира.

43. В любом процессе миростроительства двумя наиболее убедительными показателями прогресса являются масштабы возвращения беженцев и перемещенных лиц и их успешная реинтеграция. В течение отчетного периода возвращению беженцев во многом препятствовали неурегулированные земельные и имущественные споры, отсутствие механизмов для урегулирования таких споров и отсутствие программ последующей деятельности, связанной с реинтеграцией бывших комбатантов. Для эффективного устранения этих препятствий необходимо тесное взаимодействие подразделений Организации Объединенных Наций.

В. Поощрение принципов международной защиты

44. Африканские страны традиционно решительно выступают в поддержку международной защиты беженцев: участниками Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года являются 43 африканских государства. Большинство африканских государств также являются участниками Конвенции Организации африканского единства, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке. Вместе с тем некоторые государства сделали оговорки к Конвенции 1951 года, в частности к ее положениям, касающимся свободы передвижения и доступа к образованию и занятости. Многие страны придерживаются политики изолированного размещения беженцев в специальных лагерях, в результате чего беженцы почти полностью зависят от гуманитарной помощи. В течение отчетного периода определенную обеспокоенность вызывали случаи принудительной репатриации беженцев, которые имели место в нескольких странах.

Повышение эффективности защиты беженцев на национальном уровне

45. УВКБ оказывало государствам помощь в выполнении их международных обязательств в области защиты беженцев, в частности посредством укрепления потенциала государственных органов, принимающих решения относительно предоставления статуса беженца и регистрирующих беженцев. Разработанное УВКБ стандартное программное обеспечение по регистрации беженцев в настоящее время используется в 32 странах. Должностные лица из многих стран Африки по-прежнему проходят подготовку по вопросам, касающимся предоставления статуса беженца и других аспектов защиты. Например, в Южной Африке более 100 человек прошли специальную подготовку, которая позволила зарегистрировать многих лиц, ищущих убежища, из числа прибывших в страну в течение отчетного периода. Существенный прогресс в деле укрепления национальных механизмов защиты беженцев был достигнут в Гамбии, Кении и Либерии. В Бурунди вступил в силу новый закон о предоставлении убежища и был создан первый в стране орган, занимающийся этими вопросами.

Смешанная миграция

46. Миграционные потоки в Африке включают не только смешанные потоки мигрантов, стремящихся покинуть Африку, например по опасному маршруту через Аденский залив или Средиземное море, они также включают потоки, перемещающиеся в пределах континента, в том числе группы населения, направляющиеся из Центральной и Западной Африки в Северную и из районов Африканского Рога, района Великих озер и Зимбабве в Южную Африку.

47. Все больше молодых людей, главным образом из Сомали, Эритреи и Эфиопии, покидают первую страну своего убежища и движутся дальше. Мотивами для их дальнейшего перемещения могут быть воссоединение семьи, стремление получить образование или экономические возможности. Одним из существенных факторов, способствующих дальнейшему перемещению беженцев, является ограниченность экономических возможностей во многих странах, принимающих беженцев и внутренне перемещенных лиц.

48. Совместно с УВКБ Целевая группа по смешанной миграции для Сомали, в состав которой также входят Международная организация по миграции (МОМ), Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ЮНИСЕФ и советы по делам беженцев Дании и Норвегии, провела в Йемене региональную конференцию. Эта конференция, в которой также принимали участие представители правительств стран данного региона, Африканского союза и организаций гражданского общества, помогла определить существо нынешних проблем беженцев и возможные пути решения этих проблем для обеспечения более надежной защиты людей в смешанных миграционных потоках.

49. В рамках аналогичной инициативы, направленной на укрепление мер реагирования на проблемы, обусловленные смешанными миграционными потоками в Западной Африке, УВКБ, МОМ, ЭКОВАС и УВКПЧ провели в Дакаре совместно с правительством Сенегала региональную конференцию, посвященную защите беженцев и международной миграции. Особое внимание на этой конференции уделялось трем стратегическим задачам обеспечения защиты: а) осуществлению принятых в ЭКОВАС протоколов о свободном передвижении, включая содействие местной интеграции оставшихся беженцев из Запад-

ной Африки; б) укреплению правительственного потенциала по выявлению и защите беженцев в смешанных потоках посредством справедливых и эффективных процедур предоставления убежища; с) повышению эффективности региональных мер по борьбе с торговлей людьми.

Поощрение прав человека внутренне перемещенных лиц и оперативное реагирование

50. В октябре 2008 года в Осло была проведена министерская конференция, посвященная десятой годовщине принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Участники конференции подчеркнули, что для обеспечения полной защиты внутренне перемещенных лиц необходимы новые политические и финансовые обязательства. Государства следует поощрять к тому, чтобы они разрабатывали или укрепляли свою политику в этой области, включая: а) меры по предотвращению внутреннего перемещения; б) пути смягчения остроты этой проблемы, если процесс перемещения уже начался; с) основу для долгосрочного решения этой проблемы. В качестве примера такой политики, осуществляемой на региональном уровне, был приведен Протокол об обеспечении защиты внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи в районе Великих озер, который включает юридическое обязательство подписавших его сторон включить эти руководящие принципы в свое национальное законодательство. Еще одним протоколом, касающимся защиты перемещенных лиц и поиска долгосрочного решения этой проблемы, является Протокол о правах собственности возвращающихся лиц. Оба эти протокола являются частью Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, который вступил в силу в июне 2008 года.

51. В октябре 2009 года Африканский союз, как ожидается, должен принять конвенцию о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи. Эта конвенция — первая такая конвенция в мире — будет иметь обязательную юридическую силу. Подобные региональные инициативы должны способствовать принятию национальных законов и политики, отвечающих интересам внутренне перемещенных лиц.

52. В течение отчетного периода Представитель Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц оказывал техническую поддержку ряду африканских стран, находившихся в процессе разработки национального законодательства или политики в отношении внутренне перемещенных лиц. В месте с группой международных экспертов Представитель Генерального секретаря подготовил справочник под названием «Защита внутренне перемещенных лиц: справочник для законодательных и директивных органов»⁵. Этот справочник является практическим руководством по разработке национальных законов и политики на основе руководящих принципов, касающихся перемещения лиц внутри страны.

53. В течение отчетного периода координируемый УКГВ межучрежденческий Резерв специалистов по обеспечению защиты (ПРОКАП) направил в различные учреждения Организации Объединенных Наций в странах Африки еще 11 старших сотрудников по вопросам защиты, главным образом для обеспечения защиты внутренне перемещенных лиц в условиях конфликтов. Знания и опыт этих сотрудников использовались при планировании, координации и осуществлении мер по обеспечению защиты внутренне перемещенных лиц в

Бурунди, Демократической Республике Конго, Зимбабве, Кении, Центрально-африканской Республике и Чаде. На региональном уровне ПРОКАП оказал помощь в проведении практического семинара, посвященного осуществлению Протокола о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи в районе Великих озер.

Безгражданство

54. Безгражданство подрывает безопасность личности и может быть одной из причин перемещения. Относительно немногие африканские государства являются участниками двух соответствующих международных договоров: 11 государств являются участниками Конвенции о статусе лиц без гражданства 1954 года и 7 государств — участниками Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. В Африканской хартии прав и благополучия детей, ратифицированной большинством стран, содержатся положения, направленные на предотвращение безгражданства при рождении. Однако ряду государств еще только предстоит принять меры по осуществлению этих договоров.

55. В соответствии со своим мандатом по предотвращению и сокращению безгражданства и защите лиц, не имеющих его, УВКБ продолжало свою работу по выявлению апатридов, а также групп населения в странах Африки, которые могут остаться без гражданства. Вместе со своими партнерами УВКБ провело в Кот-д'Ивуаре обследование в целях выявления лиц, не имеющих удостоверений личности. В Кении предпринимались усилия по повышению информированности об этой проблеме.

Регистрация и выдача документов

56. Своевременная регистрация и ее эффективные механизмы имеют большое значение для обеспечения доступа перемещенных лиц к механизмам защиты и оказания помощи, что позволяет им реализовать свои основные права.

57. В Кот-д'Ивуаре регистрации перемещенных лиц по-прежнему уделялось первоочередное внимание в целях обеспечения их доступа к защите и помощи и для решения их проблем. Регистрация позволила выдать документы почти 6000 человек, даже несмотря на отсутствие свидетельств о рождении. В восточной части Судана мероприятия по проверке и регистрации были проведены в 12 лагерях беженцев в рамках усилий, направленных на поиск долгосрочного решения этой хронической проблемы.

58. Дети, которых не регистрируют при рождении, могут столкнуться с серьезной проблемой отказа в предоставлении юридических и социальных услуг и даже стать апатридами. Принудительное перемещение лишь усугубляет уязвимость этих детей. В 2006 году, по оценкам, 19,5 миллиона детей, родившихся в Африке, не были зарегистрированы при рождении. В связи с этим ЮНИСЕФ и его партнеры, включая международные финансовые учреждения, предпринимают усилия по расширению масштабов регистрации детей при рождении. Так, в Судане, где в районах, затронутых конфликтом, регистрации детей при рождении практически не существует, в 2008 году началось осуществление экспериментальной инициативы по регистрации детей в целях решения этой серьезной проблемы. В Того осуществление аналогичной инициативы в конце 2008 года позволило урегулировать ситуацию почти 1000 детей-беженцев, которые не были охвачены регистрацией в ходе предшествующей переписи.

Безопасность лиц, нуждающихся в помощи

59. В течение отчетного периода серьезную проблему представляло обеспечение физической безопасности лиц, нуждающихся в помощи, в условиях общего отсутствия безопасности. Перемещенные лица в Африке сталкиваются с двумя специфическими проблемами — изнасилования и сексуальное насилие, которым подвергаются женщины и девочки, и принудительная вербовка детей в вооруженные силы или группы. Продолжающееся насилие вынуждает многих людей искать убежища во второй или даже в третий раз, особенно в восточной части Чада, в Демократической Республике Конго, Сомали, Судане, в Центральноафриканской Республике и Эфиопии. Неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные останки войны по-прежнему убивают и калечат взрослых и детей, хотя конфликты завершились много лет назад.

60. Совет Безопасности принимал меры по улучшению защиты беженцев и внутренне перемещенных лиц, поручив миротворческим миссиям обеспечивать защиту лагерей и мест проживания беженцев от вооруженных нападений и сохранять их гражданский характер. Международные и региональные миротворческие контингенты были развернуты Советом Безопасности в шести странах: Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Судане, Центральноафриканской Республике и Чаде. Хотя не все эти операции были наделены конкретным мандатом обеспечивать защиту перемещенных лиц, они участвовали в усилиях, направленных на восстановление безопасности, что также отвечало интересам перемещенных лиц и возвращенцев.

Предотвращение сексуального насилия и насилия по признаку пола и борьба с ним

61. Сексуальное насилие и насилие по признаку пола являются характерной особенностью современных вооруженных конфликтов. Сотни тысяч женщин и девочек подверглись этим формам насилия, которое часто направлено на разрушение социальной ткани общества. По данным, полученным в результате обследования, проведенного недавно Управлением по координации гуманитарных вопросов, в Центральноафриканской Республике 15 процентов женщин и девочек, проживающих в кризисных зонах, подвергались сексуальному насилию, при этом практически еженедельно поступают сообщения о новых случаях изнасилования. ВОЗ сообщила о том, что в Бурунди 9 процентов возвратившихся женщин, принимавших участие в обследовании по вопросу о сексуальном насилии, подтвердили, что они подвергались такому насилию. Случаев такого насилия, как правило, бывает больше в лагерях беженцев и перемещенных лиц. УВКБ и многие другие учреждения Организации Объединенных Наций, работающие в странах Африки, принимают меры по предотвращению сексуального насилия и насилия по признаку пола и борьбе с ним, в том числе посредством создания систем, позволяющих оперативно оказывать надлежащую помощь пострадавшим.

62. В Демократической Республике Конго ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УВКБ и УВКПЧ оказывали поддержку осуществлению комплексной программы по оказанию медицинской и психосоциальной помощи пострадавшим от сексуального насилия. Эта программа направлена также на то, чтобы положить конец безнаказанности за подобного рода преступления посредством укрепления механизмов привлечения виновных к ответственности и укрепления правопорядка.

В Демократической Республике Конго, Камеруне, Либерии, Судане и Центральноафриканской Республике ЮНФПА распространял комплекты для оказания жизненно необходимой помощи жертвам изнасилований. В Сомали ЮНИСЕФ оказывал помощь в создании для женщин и детей системы конфиденциального направления к социальным работникам для оказания необходимой помощи.

63. В ряде стран Организация Объединенных Наций предпринимала усилия по вовлечению мужчин и мальчиков в деятельность, направленную на предотвращение сексуального насилия и насилия по признаку пола. Для разъяснения того, что мужчины и мальчики могут сыграть позитивную роль в предотвращении такого насилия и в борьбе с ним, проводились специальные практические семинары и другие учебные мероприятия и пропагандистские кампании.

Защита женщин и детей

64. Защита женщин и девочек должна быть напрямую связана с расширением их возможностей в плане реализации их прав как индивидуумов, так и членов общины. Перемещенные лица, особенно женщины и девочки, во многих случаях оказываются в ситуациях, в которых они лишены возможности удовлетворить свои самые основные гигиенические потребности. Это не только сказывается на их состоянии, но и затрудняет их доступ к социальным услугам, таким как образование и получение продовольствия. В Уганде осуществлялся проект по изготовлению гигиеничных салфеток, для которых использовались лишь натуральные местные материалы. Благодаря этому проекту в Уганде удовлетворяются гигиенические потребности многих женщин-беженцев, причем этот проект дал им также работу.

65. В лагерях беженцев Дадаб в Кении УВКБ и Международный олимпийский комитет начали осуществление проекта по повышению информированности населения о калечащих операциях на женских половых органах. Таким операциям, по оценкам, подверглись 97 процентов девочек в возрасте до восьми лет, проживавших в лагерях беженцев. Этот проект направлен на разъяснение населению местных общин того вреда, который наносят такие операции, а также на обеспечение информированности учителей, спортивных тренеров и девочек, в рамках из занятий спортом. Проект также предусматривает осуществление информационно-разъяснительной деятельности в начальных школах во взаимодействии с местными радиостанциями.

С. Оказание помощи и учет особых потребностей

Продовольствие

66. Миллионы людей в Африке пострадали от глобального продовольственного кризиса. Их положение стало еще хуже вследствие всемирного экономического кризиса. На совещании Целевой группы высокого уровня Организации Объединенных Наций по глобальному продовольственному кризису, которое состоялось в марте 2008 года, ВПП согласилась уделять первоочередное внимание в своих программах уязвимым группам населения, включая беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц. В 2008 году ВПП оказала помощь в Африке 1,6 миллиону беженцев (53 процента которых составляли

женщины или девочки); 750 000 возвращенцев (63 процента которых составляли женщины или девочки) и почти 6,1 миллиона внутренне перемещенных лиц (55 процентов которых составляли женщины или девочки).

67. Вместе с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения адресной продовольственной помощи ВПП проводила миссии по оценке и обследованию по вопросам, касающимся питания, в Бурунди, Гамбии, Кении, Мозамбике, Намибии, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Уганде, Чаде и Эфиопии.

68. В 2008 году УВКБ активизировало свои усилия по борьбе с недоеданием и дефицитом питательных микроэлементов в районах длительного проживания беженцев в Кении, восточной части Судана и в Эфиопии. Эти усилия включали меры, направленные на борьбу с анемией, в частности беременных женщин и кормящих матерей. В Камеруне центры лечебного питания способствовали существенному снижению показателей недоедания среди беженцев и населения принимающих общин. Помимо этого, в Кении, восточной части Судана, Чаде и Эфиопии удалось снизить показатели острого недоедания, хотя общие показатели недоедания в этих странах по-прежнему превышают минимальный допустимый уровень, составляющий менее 5 процентов населения в стабильных условиях.

Здравоохранение и ВИЧ/СПИД

69. Одной из главных причин заболеваемости и смертности среди перемещенных лиц в Африке является малярия. Лагерь беженцев оказываются в особо уязвимом положении в отношении эпидемий малярии, когда в них прибывают люди из районов, в которых не бывает малярии, и у них нет иммунитета против этого заболевания. В настоящее время используются новые источники финансирования для снабжения беженцев и перемещенных лиц противомалярийными препаратами, созданными на базе артемизинина, вместо устаревших и неэффективных средств, а также для закупки обработанных инсектицидами сеток длительного пользования, которые рекомендует ВОЗ.

70. По данным Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в настоящее время в Африке насчитывается 22 миллиона человек, инфицированных ВИЧ. В течение отчетного периода учреждения и подразделения Организации Объединенных Наций занимались укреплением национальных потенциалов в области здравоохранения, с тем чтобы беженцы, внутренне перемещенные лица и население принимающих общин могли получить доступ к тестированию и лечению. В настоящее время в 16 африканских странах беженцы охвачены национальными программами борьбы с ВИЧ/СПИДом. Осуществляемые в Африке проекты по профилактике ВИЧ, лечению инфицированных и уходу за ними предусматривали оказание помощи перемещенным лицам и возвращенцам, включая обеспечение доступа к национальным программам антиретровирусной терапии.

71. Массовое перемещение населения усиливало опасность распространения других инфекционных заболеваний, а перенаселенность в ряде лагерей беженцев повышала их уязвимость к заболеваниям, которые могли представлять угрозу для жизни без их своевременного лечения. В Дарфуре, Демократической Республике Конго, Сомали, Центральноафриканской Республике и Чаде ВОЗ и ее партнеры принимали меры по снижению заболеваемости и смертности сре-

ди перемещенного населения путем строительства медицинских пунктов, обеспечения наличия лекарственных препаратов, подготовки кадров и осуществления просветительских программ.

72. В Дарфуре ВОЗ по-прежнему оказывала поддержку программе по оказанию помощи больницам для обеспечения бесплатного амбулаторного обслуживания групп населения, пострадавшего от конфликта. ВОЗ предоставляла лекарства и оборудование и обеспечивала подготовку персонала, а также покрывала долю расходов на осуществление этой программы. В 2008 году в рамках этой программы оказывалась помощь 16 больницам, составлявшим 64 процента всех больниц Дарфура, находившихся в ведении министерства здравоохранения. Доступ в эти больницы имели около 80 процентов перемещенного населения или населения, затронутого конфликтом.

Образование

73. Обеспечение доступа к образованию имеет огромное значение даже в условиях чрезвычайных ситуаций. Межучрежденческая сеть по вопросам образования в условиях чрезвычайных ситуаций, включающая ряд подразделений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, разработала руководящие принципы и инструменты для включения такого аспекта, как образование, в планы реагирования на чрезвычайные ситуации. Образование вносит определенный порядок в жизнь ребенка и ставит перед ним цели, что помогает ему преодолеть психологические проблемы, связанные с перемещением. Помимо этого, безопасные условия, которые обеспечиваются в школах, уменьшают опасность вербовки детей в вооруженные группы или какой-либо другой эксплуатации.

74. В восточной части Чада 6000 детей из числа беженцев посещали занятия в рамках дошкольного образования и почти 12 000 детей из числа перемещенных лиц посещали начальные школы. ЮНИСЕФ оказывал помощь 76 000 детей беженцев и внутренне перемещенных лиц школьного и дошкольного возраста, используя для этого учебные материалы и учебные мероприятия. В течение отчетного периода существенно повысились показатели посещаемости школ девочками — они достигли почти 50 процентов от общего числа всех учащихся. В Могадишо ЮНИСЕФ оборудовал почти 500 палаточных классов, в которых обучались почти 35 000 детей школьного возраста. Многие из этих детей были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания из-за конфликтов или наводнений.

75. Основное внимание в рамках этой деятельности уделялось обеспечению доступа к начальному и в меньшей степени — к среднему образованию, однако Немецкий академический фонд имени Альберта Эйнштейна для оказания помощи учащимся-беженцам предоставлял им стипендии для получения высшего образования в принимающих их странах. Так, в 2008 году число африканских беженцев, получивших стипендии Фонда, увеличилось на 52 процента по сравнению с предшествующим годом, и стипендии на учебу получили более 1000 студентов из числа беженцев. Однако для увеличения числа девушек, принимающих участие в этой программе, необходимо предпринять дополнительные усилия.

Возможности получения средств к существованию

76. Создание возможностей для получения средств к существованию имеет огромное значение для уменьшения зависимости перемещенного населения от гуманитарной помощи и для сохранения их чувства собственного достоинства. В 2008 году УВКБ и его партнеры предпринимали целенаправленные усилия по расширению возможностей беженцев в плане получения средств к существованию как в сельских, так и городских районах, в частности тех беженцев, которые находились в этом положении уже на протяжении длительного времени. В Зимбабве, Кении и в восточной части Судана на основе оценки потребностей были разработаны комплексные стратегии обеспечения средств к существованию, с тем чтобы беженцы могли опираться на свои собственные силы. Усилия, направленные на расширение возможностей перемещенных лиц в плане получения средств к существованию включали расширение доступа к механизмам получения кредитов и накопления финансовых средств, доступа к безвозмездным субсидиям в чрезвычайных ситуациях, доступа к образованию и профессиональной подготовке и к службам, оказывающим поддержку в трудоустройстве.

D. Прекращение принудительного перемещения населения

77. Окончательное решение проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц жизненно необходимо для долгосрочного восстановления и стабильности в данном регионе. В Африке число беженцев и внутренне перемещенных лиц сокращается в значительной степени в результате укрепления мира и стабильности в районах их происхождения, что создает условия для их возвращения. Важную роль играет также щедрость государств, предлагающих возможности для местной интеграции и переселения.

78. В 2008 году в места своего постоянного проживания, главным образом в районе Великих озер и в Центральной Африке, возвратились почти 288 000 беженцев. Достоверных данных о числе внутренне перемещенных лиц, которым удалось решить свои проблемы на долгосрочной основе, не имеется. Многие беженцы и перемещенные лица возвращаются в районы, подвергавшиеся разрушениям в результате целых десятилетий непрекращающихся конфликтов и игнорирования их потребностей, либо в места, в которых уже нечего восстанавливать и где все нужно строить заново. В ряде районов отсутствие социальных служб, в частности школ и больниц, препятствует возвращению населения или созданию условий для проживания возвращенцев.

79. С завершением массовой репатриации и широкомасштабного расселения беженцев и перемещенных лиц в Западной Африке поиск других долгосрочных решений, касающихся беженцев, приобрел более активный характер. Вполне очевидно, что основное внимание в поиске этих решений уделяется местной интеграции и использованию региональных протоколов о свободном передвижении.

E. Партнерское сотрудничество с организациями и учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций

80. Партнерское сотрудничество с национальными и международными неправительственными организациями, а также региональными организациями в течение отчетного периода имело огромное значение для Организации Объединенных Наций в плане более согласованного и более эффективного решения многих проблем. Это особенно касалось реагирования на ситуации, связанные с новыми внутренними перемещениями населения, защиты населения в смешанных миграционных потоках и постконфликтного восстановления.

81. Активное взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями способствовало достижению конкретных результатов в области разработки политики, укрепления местных и национальных потенциалов и в поиске долгосрочных решений. Сотрудничество с Африканским союзом было направлено на разработку конвенции о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, а также на подготовку специального саммита Африканского союза. Для содействия обеспечению беженцам равных прав с другими гражданами в их общинах государства — члены ЭКОВАС приняли меморандум об одинаковом отношении к беженцам и гражданам государств — членов ЭКОВАС.

IV. Выводы

82. Укрепление мира в различных районах континента позволило многим беженцам и внутренне перемещенным лицам найти долгосрочное решение их проблемы, однако для того чтобы это решение было действительно окончательным, еще необходимо устранить ряд препятствий. Отсутствие основных услуг, в частности возможностей в плане образования и медицинского обслуживания, а также возможностей для получения средств к существованию в районах возвращения, может сдерживать желание беженцев и внутренне перемещенных лиц возвратиться на родину. Давление, которое возвращающиеся беженцы и перемещенные лица оказывают на скудные ресурсы, а также неурегулированность вопросов, касающихся восстановления прав на землю и имущество, могут подорвать и без того хрупкие мирные процессы.

83. Правительствам, национальным и международным гуманитарным организациям, организациям, занимающимся вопросами развития, и гражданскому обществу следует совместными усилиями создавать условия, способствующие налаживанию нормальной жизни возвращающихся беженцев и перемещенных лиц или их интеграции. Особое внимание следует уделять доступу без какой-либо дискриминации к основным общественным услугам, юридической и личной документации и возможностям для получения средств к существованию. Необходимо также создавать механизмы для восстановления прав на землю и имущество, поскольку без таких механизмов споры из-за земли и имущества будут в значительной степени препятствовать реинтеграции возвращенцев и восстановлению в постконфликтных районах. При разработке программ репатриации необходимо также учитывать потребности населения принимающих общин. Недавно созданная структура миростроительства в значительной степени способствовала укреплению мира, и аналогичные усилия следует предпринимать и в других ситуациях.

V. Рекомендации

84. В соответствии с международными и региональными договорами государства должны соблюдать принцип невыдворения беженцев и обеспечивать им должный прием и своевременную регистрацию.

85. С учетом того, что из каждых трех беженцев двое зависят от международной продовольственной помощи, принимающим беженцев африканским странам рекомендуется создавать условия, способствующие их самообеспечению, при этом усилиям этих стран следует оказывать поддержку. Эта деятельность могла бы включать снятие оговорок, сделанных государствами в отношении прав беженцев, закрепленных в Конвенции 1951 года и в Протоколе 1967 года.

86. Африканские страны сыграли ведущую роль в разработке имеющей обязательную силу региональной конвенции о защите внутренне перемещенных лиц, и организациям системы Организации Объединенных Наций следует и далее поддерживать эти усилия.

87. Отсутствие программ восстановления после завершения оказания гуманитарной помощи ставит под угрозу надежность долгосрочных решений. Организациям и учреждениям, занимающимся оказанием гуманитарной помощи и вопросами развития, следует более четко синхронизировать свою деятельность, с тем чтобы не допускать пробелов в переходном процессе. Странам-донорам следует рассмотреть вопрос о предоставлении большего объема средств на начальных этапах восстановления.

88. Государствам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о статусе лиц без гражданства и к Конвенции о сокращении безгражданства. Государства следует также поощрять к сотрудничеству с УВКБ и другими организациями, когда это представляется необходимым для выявления на их территории лиц, не имеющих гражданства, и для анализа национального законодательства в целях устранения пробелов, которые могут стать причиной безгражданства или придать ему постоянный характер.

89. Государства и другие стороны в конфликтах и международные и региональные посредники должны стремиться к решительному устранению коренных причин всех форм массового перемещения населения в Африке, уделяя особое внимание связи между предотвращением перемещения, долгосрочными решениями и устойчивыми мирными процессами. Вопросы, касающиеся беженцев и внутренне перемещенных лиц, должны учитываться в планах действий на постконфликтные переходные этапы, в планах развития и в стратегиях уменьшения нищеты.

90. Государствам и другим сторонам в конфликтах следует содействовать доступу гуманитарных организаций к нуждающемуся в помощи гражданскому населению и обеспечивать безопасность сотрудников этих организаций, с тем чтобы защита и оказание помощи осуществлялись в безопасных условиях даже во время продолжающихся боевых действий. Гуманитарным организациям следует принимать соответствующие меры безопасности с учетом различных форм и проявлений насилия, которому подвергаются их сотрудники, объекты и имущество.

91. Всем африканским государствам рекомендуется ратифицировать и осуществлять Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.
