



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 69(а) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад об осуществлении резолюции 63/162 Генеральной Ассамблеи, представленный Гиту Муигаи, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

* A/64/150.



Доклад об осуществлении резолюции 63/162 Генеральной Ассамблеи, представленный Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 63/162 Генеральной Ассамблеи о недопустимости определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в которой Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости подготовить доклад об осуществлении резолюции на основе мнений заинтересованных сторон.

После краткого введения, посвященного содержанию резолюции 63/162, Специальный докладчик делает обзор присланных 18 государствами материалов об осуществлении резолюции и выносит ряд заключений и рекомендаций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Материалы, полученные от государств-членов	5
A. Босния и Герцеговина	5
B. Кипр	5
C. Гватемала	7
D. Ирак	9
E. Япония	9
F. Казахстан	11
G. Ливан	12
H. Маврикий	12
I. Монако	13
J. Марокко	14
K. Российская Федерация	16
L. Испания	17
M. Швейцария	18
N. Сирийская Арабская Республика	19
O. Того	20
P. Туркменистан	21
Q. Украина	23
R. Венесуэла (Боливарианская Республика)	23
III. Выводы и рекомендации	24

I. Введение

1. В своей резолюции 63/162 Генеральная Ассамблея, будучи встревожена распространением во многих частях мира различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», в пункте 4 с обеспокоенностью отметила «увеличение числа инцидентов расистского характера в некоторых странах и активизацию групп «бритоголовых», на которые ложится ответственность за многие из этих инцидентов, а также усиление насилия на почве расизма и ксенофобии, жертвами которых становятся представители этнических, религиозных и культурных общин и национальных меньшинств, как это было отмечено Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в его последнем докладе» (A/63/339).
2. В пункте 5 резолюции Ассамблея вновь подтвердила, что «такие акты могут быть квалифицированы как подпадающие под действие статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и что они могут представлять собой несомненное и явное злоупотребление правом на свободу мирных собраний и ассоциаций, а также правом на свободу убеждений и на свободное выражение их по смыслу этих прав, как они гарантированы во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации».
3. В пунктах 7 и 8 Ассамблея подчеркнула, что «такие виды практики ведут к эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и способствуют распространению и умножению числа различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», и подчеркнула «необходимость принятия требующихся мер, с тем чтобы положить конец видам практики, описанным выше».
4. В контексте вышеизложенного Ассамблея в пункте 11 напомнила, что «Комиссия по правам человека в своей резолюции 2005/5 просила Специального докладчика продолжить проработку этого вопроса, сформулировать соответствующие рекомендации в его будущих докладах и запросить и принять к сведению в связи с этим мнения правительств и неправительственных организаций». В пункте 12 Генеральная Ассамблея просила «Специального докладчика подготовить в рамках имеющихся ресурсов для представления Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии и Совету по правам человека доклады об осуществлении настоящей резолюции на основе мнений, собранных в соответствии с просьбой Комиссии по правам человека», о которой Ассамблея напоминает в пункте 11 резолюции.
5. В соответствии с практикой, сложившейся в процессе представления предыдущих докладов, в настоящем докладе приводится обзор полученной информации о мероприятиях, проведенных государствами-членами в соответствии и в связи с резолюцией 63/162. При подготовке доклада Специальный докладчик просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) 12 мая 2009 года направить государствам-членам вербальную ноту с просьбой представить к 21 июня 2009 года информацию об осуществлении резолюции.

6. В ответ на запрос о представлении информации до 12 августа 2009 года были получены материалы от 18 государств-членов, а именно Боснии и Герцеговины, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гватемалы, Ирака, Испании, Казахстана, Кипра, Ливана, Маврикия, Марокко, Монако, Российской Федерации, Сирийской Арабской Республики, Того, Туркменистана, Украины, Швейцарии и Японии. В настоящем докладе приводится обзор информации, полученной от государств-членов. С подлинным текстом материалов можно ознакомиться в Секретариате.

II. Материалы, полученные от государств-членов

A. Босния и Герцеговина

7. В своем ответе Босния и Герцеговина указала, что, согласно Конституции страны, все лица на ее территории равны в реализации своих прав человека и основных свобод. В этой связи было упомянуто о праве на жизнь и праве на личную свободу и безопасность, которые включают запрещение пыток, бесчеловечного обращения и наказания, запрещение рабства, свободу мысли, совести и вероисповедания, свободу выражения своих мнений, а также право на свободу мирных собраний и выбор места жительства.

8. Босния и Герцеговина сделала ссылку на Европейскую конвенцию о правах человека, которая прямо применяется в рамках ее юрисдикции. Следовательно, в Боснии и Герцеговине действует общий запрет на дискриминацию, содержащийся в Европейской конвенции о правах человека и Протоколе 12 к ней. В своем ответе Босния и Герцеговина также упомянула о других международных документах в области прав человека, основанных на принципе запрещения дискриминации.

9. Босния и Герцеговина подтвердила свою приверженность развитию демократического общества и процессу европейской интеграции без таких регрессивных элементов, как фашистские и неонацистские организации, которые, к сожалению, сыграли значительную роль в трагическом конфликте 1992–1995 годов. Учитывая этот негативный опыт, Босния и Герцеговина недавно ввела в действие закон о запрете на деятельность всех фашистских и неонацистских организаций в Боснии и Герцеговине и использование их символов. Правительство подчеркнуло, что этот закон соответствует международным стандартам в области прав человека и в значительной степени способствует укреплению и реализации прав человека в рамках государственной правовой системы.

B. Кипр

10. В своем ответе Кипр представил информацию, которая свидетельствует о том, что с момента вступления страны в Европейский союз в мае 2004 года все компетентные национальные органы предприняли значительные усилия в сфере борьбы с дискриминацией, которые касались, в частности, законодательства, структурных изменений и повышения осведомленности общественности.

11. Что касается законодательства, то Кипр указал, что страна ратифицировала большинство европейских конвенций и конвенций Организации Объединенных Наций, касающихся дискриминации. После внесения поправок в закон о ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Кипр определил конкретные уголовные преступления, связанные с расовой, этнической или религиозной дискриминацией. Кроме того, в сфере борьбы с дискриминацией был принят ряд новых законов. В их число вошли Закон 2004 года о равном обращении (независимо от расового или этнического происхождения), Закон 2004 года о равном обращении в области занятости и профессиональной деятельности, пересмотренный Закон 2000 года об инвалидах, поправка к Уголовному кодексу в виде Закона № 4(1)/2002 об упразднении любой дискриминационной правовой нормы, касающейся гомосексуализма, Закон 2008 года о равном обращении с мужчинами и женщинами (доступ к товарам и услугам) и пересмотренный Закон 2002 года о равном обращении с мужчинами и женщинами в области занятости и профессиональной подготовки. Также были введены в действие другие законы, касающиеся лиц, ищущих убежища, задержанных и принципа возврата обязанности доказывания. В настоящее время рассматриваются положения, которые позволят учитывать расистские мотивы в качестве отягчающего обязательства при вынесении приговора.

12. Кипр описал различные имеющиеся средства борьбы с дискриминацией в области реализации прав человека, гарантированных Конституцией. В подобных случаях частные лица могут преследовать государство или частных лиц в гражданском суде. В соответствии с Законом 2004 года о борьбе с расизмом и другими видами дискриминации (Управление комиссара), Управление комиссара по административным вопросам было наделено специальными возможностями, обязанностями и полномочиями для борьбы с дискриминацией и ее ликвидации как в государственном, так и в частном секторе. В соответствии с положениями этого закона омбудсмен может получать жалобы от любого лица или группы лиц, которые подверглись дискриминации в области реализации прав, гарантированных Конституцией или применимыми международными документами в области прав человека. Кроме того, был создан механизм для расследования жалоб на неправомерные действия сотрудников полиции, в том числе нарушения прав человека. Что касается соответствующих средств, Кипр также представил информацию об учреждении Управления по вопросам равноправия, состоящего из Ведомства по вопросам борьбы с дискриминацией и Ведомства по вопросам равноправия. Ведомство по вопросам борьбы с дискриминацией рассматривает жалобы, касающиеся дискриминации в области доступа к товарам и услугам, планов социального обеспечения и социальной защиты, образования и здравоохранения, а Ведомство по вопросам равноправия обрабатывает жалобы, связанные с дискриминацией на рабочем месте.

13. После Всемирной конференции 2001 года по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на Кипре был составлен Национальный план действий по борьбе против расизма. Разработка этого плана стала важной возможностью развить и укрепить существующие механизмы и стратегии борьбы с расизмом на Кипре, а также определить новые приоритеты, цели и направления работы, которые могут быть объединены в общий согласованный план. После этого плана было разработано несколько других национальных планов, в том числе Национальный план в об-

ласти занятости, Национальный план действий в области социальной интеграции и Национальный план действий в области равноправия между мужчинами и женщинами. Кроме того, были внедрены национальные механизмы для инвалидов.

14. Кипр провел многочисленные мероприятия по повышению осведомленности в области недискриминации. Некоторые из них были посвящены образованию и профессиональной подготовке сотрудников полиции, правам и обязанностям работников и работодателей, вопросам равенства в школах, компетенции омбудсмана, руководящим принципам для сотрудников средств массовой информации, направленным на обеспечение использования недискриминационных формулировок в их текстах и способов укрепления равноправия со стороны средств массовой информации, а также положению беженцев.

15. В своем ответе Кипр также представил всеобъемлющую информацию о нескольких передовых методах, применяемых в области недискриминации. Эти передовые методы связаны с защитой нескольких категорий лиц, в том числе женщин, иммигрантов, беженцев, лиц, ищущих убежища, членов турецкой общины на Кипре, домашней прислуги и жертв торговли людьми. Данные передовые методы охватывают широкий спектр вопросов, включая действия сотрудников полиции, расследование жалоб на неправомерные действия сотрудников полиции, категоризацию по этническим признакам, существование средств массовой информации для меньшинств, проведение обследований, жилищные проекты и доступ к здравоохранению.

С. Гватемала

16. Хотя расовая дискриминация по-прежнему существует во всем мире и зачастую приводит к ксенофобии, насилию и, в крайних случаях, геноциду, Гватемала в своем ответе подтвердила, что она пытается построить многоязычную, многоэтническую и многокультурную страну, политика которой предполагает решительный отказ от ксенофобии или создания любого рода неонацистских или расистских организаций. После подписания Мирных соглашений 1996 года и в рамках развития культуры мира Гватемала стремится бороться с расовой дискриминацией и нетерпимостью и укреплять уважение к правам коренных народов в стране.

17. Гватемала подчеркнула, что на национальном уровне были созданы механизмы, позволяющие иностранцам въезжать в страну наравне с лицами, ищущими убежища, в соответствии с Женевской конвенцией 1951 года о статусе беженцев и Протоколом к ней. Закон о миграции (законодательный указ 95–98) гласит, что «... иностранцы могут получить отказ во въезде в страну или быть выдворены из нее в интересах поддержания общественного порядка и защиты безопасности государства. Для выдворения лица, не являющегося гражданином страны, Генеральный директор по вопросам миграции должен подготовить обоснованное решение».

18. Было отмечено, что, хотя официальным языком государства является испанский, жители страны говорят еще на 24 различных языках. Однако их употребление ограничено частной сферой и минимально представлено на государственном уровне. Была сделана ссылка на статью 66 Конституции, которая признает этническое разнообразие страны, но не подтверждает Соглашение об

идентичности и правах коренных народов, описывающее Гватемалу как много-этническое, многокультурное и многоязычное государство. Было отмечено, что в проекте конституционной реформы 1999 года была сделана попытка решения данного вопроса, однако эта деятельность встретила сопротивление со стороны большинства населения.

19. В соответствии с Мирными соглашениями на период 2005–2012 годов правительственный курс государственной политики привел к созданию Управления по планированию и разработке программ при президенте Республики. Оно является одним из основных государственных ведомств, занимающихся обеспечением выполнения Соглашения об идентичности и правах коренных народов. В 2006 году Управление по планированию и разработке программ при президенте Республики в координации с вице-президентом Республики и Комиссией по вопросам расизма и дискриминации в отношении коренных народов Гватемалы при президенте Республики провели исследование экономических издержек дискриминации. Это исследование стало основой для разработки государственной политики в области ликвидации расизма и расовой дискриминации.

20. Гватемала упомянула о важности ликвидации практики расизма и дискриминации в отношении коренных народов и потомков выходцев из Африки и отметила, что данная задача стоит не только перед общественными институтами, но и перед всеми членами общества. Было рассказано об экономическом, социальном и политическом неравенстве, которое затрагивает, в основном, коренные народы. В рамках Мирных соглашений и Дурбанской декларации и Программы действий, принятых на Всемирной конференции по борьбе против расизма, были созданы институциональные механизмы для борьбы с расизмом, в том числе вышеупомянутая Комиссия по вопросам расизма и дискриминации в отношении коренных народов в Гватемале при президенте Республики, Гватемальский институт языка майя и Комитет национального конгресса по вопросам коренных народов. Гватемала указала, что права коренных народов также укрепляются посредством системы советов по вопросам сельского и городского развития. Кроме того, для обеспечения защиты коренных народов и других социальных групп от расовой дискриминации или социальной или экономической исключенности внедряются инициативы в рамках государственной политики, такие как Государственная стратегия ликвидации расовой дискриминации. Управление по планированию и разработке программ при президенте Республики разработало также социальные программы, направленные на содействие участию общественности, экономическому развитию и доступу к правосудию и здравоохранению для коренных народов.

21. Гватемала подчеркнула, что страна ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Также была сделана ссылка на соответствующие законодательные указы, в которых дается определение преступления расовой дискриминации и которые представляют собой поправки к Трудовому кодексу, состоящие в запрещении любого вида расовой дискриминации на рабочем месте.

22. Институт государственных защитников также предоставляет программы подготовки и информирования о культурных традициях для прокуроров и сотрудников юридической сферы. Для обеспечения юридического представительства на местных языках были назначены 15 прокуроров, представляющих

сообщество коренных народов. Наконец, было упомянуто о деятельности по координации прав человека в рамках Института государственных защитников по уголовным делам как учреждения, ответственного за отслеживание любых мер, принимаемых в целях ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Д. Ирак

23. В своем ответе Ирак заявил, что, несмотря на усилия по ликвидации апартеида и политики расовой ненависти, практика расизма и расовой дискриминации продолжает оказывать свое влияние на весь мир. Поэтому необходимо создать новые средства для борьбы с расизмом и дальнейшего международного сотрудничества. Ирак упомянул о решающей роли средств массовой информации в распространении данных о путях и способах борьбы с расизмом.

24. Ирак представил информацию о своей поддержке и поощрении на национальном уровне международных усилий по борьбе с расовой дискриминацией во всех ее формах. В этой связи была сделана ссылка на соответствующие положения, содержащиеся в статьях 2, 7, 14, 16, 20, 41, 42 и 43 Конституции Ирака. Также была сделана ссылка на законодательство в области защиты меньшинств, в частности на поправку к статье 50 Закона о выборах в региональные советы, которая гарантирует свободу исполнения религиозных ритуалов, свободу мнений и их выражения и право на изучение родного языка. Права иностранцев, живущих в Ираке, также защищаются.

25. Что касается соответствующих международных правовых документов, то Ирак указал, что страна ратифицировала Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации Ирак представил 14 докладов об осуществлении на своей территории различных статей Конвенции, в том числе статей 4 и 5, в которых от государств требуется принять немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к дискриминации или актов дискриминации, и обеспечить полную реализацию прав человека без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения.

26. И наконец, Ирак подчеркнул принятый в 2003 году новый подход, который ориентирован на международное сотрудничество и солидарность, а также применение принципов добрососедства. Поступая подобным образом, Ирак стремится создать атмосферу терпимости и ликвидировать все напряженности, пережитые страной из-за избранного прежним режимом способа общения с международным сообществом, в частности с соседними государствами.

Е. Япония

27. В своем ответе Япония сделала ссылку на Конституцию страны, которая гласит, что «все люди равны перед законом, и дискриминация в политических, экономических или социальных отношениях по признаку расы, убеждений, пола, социальной принадлежности или происхождения не допускается».

28. Япония ввела в действие несколько юридических положений, направленных на запрещение распространения дискриминационных идей, подстрекательства к расовой дискриминации и насилию, совершаемому в отношении этнической или расовой группы. Например, поскольку во внутреннем законодательстве не существует конкретных положений, определяющих дискриминационное с расовой точки зрения высказывание, то в соответствии с Уголовным кодексом карается распространение идей, которые представляют собой преступление диффамации, наносят оскорбление или ущерб репутации, либо создают препятствие для предпринимательской деятельности. В случае если подобные идеи несут в себе угрозу, то они могут караться как преступление запугивания. Таким же образом, хотя в Японии не имеется конкретного закона, предусматривающего суровое наказание за насилие, совершенное в отношении определенной группы лиц, Уголовный кодекс содержит положения о бунте, которые применяются в тех случаях, когда собирается значительное число лиц, использующих насилие или угрозы, а также положения о других уголовных преступлениях, таких как изнасилование, убийство, нанесение телесных повреждений, незаконные собрания и сборища с опасным оружием и ограбление. Что касается подстрекательства к расовой дискриминации, то в соответствии с Уголовным кодексом оно карается как преступление подстрекательства.

29. Кроме того, были приняты положения в области телекоммуникаций. Согласно Закону о вещании, на каждой вещательной компании лежит обязанность осуществлять вещание надлежащим образом, поскольку ни одна программа не должна наносить ущерб общественной безопасности, общественной морали и порядку посредством распространения идей расовой дискриминации или подстрекательства к ней и посредством оправдания или поощрения насилия. Что касается Интернета, то Ассоциация электронных сетей, организованная поставщиками услуг связи для персональных компьютеров, подготовила Кодекс этики и Правила и порядок поведения для пользователей персональных компьютеров, с тем чтобы предотвратить возникновение таких этических проблем, как клевета или злоупотребление в отношении других людей на основании расовой ненависти. Промышленные объединения также разработали ряд руководящих принципов, направленных на предотвращение появления в Интернете незаконной и вредной информации, в том числе расистского характера. В их число входят Руководящие принципы в области методов работы поставщиков Интернет-услуг, Типовые положения контрактов на подписку на Интернет, Руководящие принципы в области оказания Интернет-услуг и Руководящие принципы в области диффамации и личной жизни. Более того, с августа 2005 года правительство Японии созывает Исследовательскую группу по контрмерам в отношении незаконной и вредной информации в Интернете.

30. Отвечая на вопрос о предписываемом статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации запрещении групп, пытающихся оправдать или поощряющих расовую дискриминацию, Япония указала, что в ее правовой системе подобного положения не существует. Однако если организация, пытающаяся оправдать или поощряющая расовую дискриминацию, участвует в насильственных и разрушительных действиях, которые противоречат Закону о предотвращении подрывной деятельности, то вышеуказанный закон, при соблюдении определенных условий, может ограничить ее деятельность, предписать ее роспуск или наложить наказание на нее или ее членов.

31. Наконец, Япония представила информацию о различных мероприятиях, содействующих развитию школьного образования, ориентированного на права человека. Министерство просвещения, культуры, спорта, науки и технологий реализует различные проекты, направленные на улучшение и обогащение методов образования в области прав человека, включая назначение определенного числа школ ответственными за проведение исследований в сфере образования в области прав человека.

Г. Казахстан

32. В своем ответе Казахстан указал, что его политика основана на уважении интересов всех этнических групп. Предпринимаются активные усилия для принятия конкретных мер на национальном, региональном и международном уровнях, для защиты прав человека и особенно для борьбы с расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также с дискриминацией в отношении людей, затронутых различными пандемическими заболеваниями, и другими формами дискриминации.

33. На международном уровне Казахстан присоединился к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая превалирует над внутренним законодательством. Страна выполняет свои обязательства по представлению докладов и соответствующим образом пересматривает основные нормативные правовые акты. Должное внимание также уделяется всем вопросам, поднятым в Дурбанской декларации, принятой на Всемирной конференции, и Казахстан полностью выполняет содержащиеся в ней рекомендации как на уровне законодательства, так и на уровне общественных отношений в социальной, экономической, политической, культурной, этнической и религиозной сферах. Соответственно, пункт 2 статьи 14 Конституции гласит: «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

34. Согласно Закону об образовании основные принципы государственной политики в области образования включают принцип, в соответствии с которым все граждане имеют равное право на образование и все сегменты общества должны иметь доступ к образованию на всех уровнях. Кроме того, все граждане Казахстана, независимо от этнической, расовой, религиозной или социальной принадлежности, пользуются равным доступом к образованию, включая образование на родном языке. Школьный учебный план на всех уровнях включает различные мероприятия, направленные на консолидацию культуры межэтнического и межрасового взаимопонимания.

35. Ассамблея народов Казахстана является консультативным органом с конституционным статусом, объединяющим организации культурного наследия всех этнических групп, живущих в Казахстане. Как таковая она обеспечивает соблюдение интересов всех этнических групп на высшем законодательном уровне. При организациях по защите культурного наследия имеются воскресные школы, в которых проводится обучение языку, традициям и истории соответствующей этнической группы.

36. В дополнение к вышесказанному при Министерстве культуры и информации был создан специальный исследовательский центр межэтнических отношений. Каждый год на основании проведенных исследований этот центр составляет этническую карту Казахстана. Он регулярно изучает процессы миграции и социальное благополучие различных этнических меньшинств. Он также выносит рекомендации государственным органам на основе сделанных выводов.

37. Что касается средств массовой информации, Казахстан подчеркнул, что одной из их основных обязанностей является привитие общественности сильного чувства необходимости сохранения существующего уровня межэтнической гармонии и недопущения подрыва социальной стабильности потенциальными кризисами. Мероприятия по повышению информированности общественности в данной сфере включают подготовку тематических передач, регулярную трансляцию национальных видеороликов и публикацию специализированных материалов, статей, интервью и мнений в национальной прессе. В дополнение к своей целевой деятельности по связям с общественностью Министерство культуры и информации уделяет значительное внимание изучению и анализу публикуемых и передаваемых материалов по данной теме. Например, электронные и печатные средства массовой информации и веб-сайты постоянно проверяются на предмет наличия подстрекательств к этнической ненависти и других незаконных действий.

Г. Ливан

38. В своем ответе Ливан указал, что Генеральная служба безопасности занимается улучшением условий жизни иностранцев, в том числе вопросами состояния их здоровья и условий содержания под стражей. Правительство Ливана уделяет особое внимание обращению с иностранцами в духе, соответствующем гуманитарному праву и стандартам в области прав человека, а также превалирующему законодательству, которое в равной степени применяется к гражданам Ливана и иностранцам.

39. Правительство Ливана далее подчеркнуло свою приверженность обеспечению того, чтобы иностранцы не подвергались актам нетерпимости и расизма и чтобы их права, такие как право на мирные собрания и на свободу мнений, эффективно защищались. Страна подтвердила, что подчиняется международным документам о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Н. Маврикий

40. В своем ответе Маврикий указал, что раздел 3 его Конституции гласит, что определенные права человека и основные свободы должны существовать без дискриминации по признаку расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, убеждений или пола, однако при их соблюдении не должны нарушаться права и свободы других лиц, а также общественные интересы. Эти права и свободы включают право на жизнь, свободу, личную безопасность и защиту закона, свободу совести, выражения своих мнений и собраний и свободу создания школ, а также право на защиту личной жизни, своего

дома и другой собственности, а также на защиту от лишения собственности без какой-либо компенсации.

41. Раздел 16 Конституции конкретно предусматривает защиту от дискриминации по признаку расы, касты, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола. В Законе о равных возможностях, который еще не вступил в силу, охватываются различные вышеупомянутые основания для дискриминации и добавляются другие причины дискриминации. Закон также предусматривает создание Комиссии по равным возможностям и Трибунала по равным возможностям.

42. Маврикий также представил информацию о Национальной комиссии по правам человека, которая уполномочена проводить расследования любых письменных жалоб от любого пострадавшего от нарушения прав человека в силу действия или бездействия лица, облеченного государственной властью. Кроме полиции, граждане также могут обратиться в Управление омбудсмена и в Генеральную прокуратуру. Любое лицо может обратиться в Верховный суд, если произошло нарушение или существует возможность нарушения одного из его основных прав.

43. Использование материалов, которые являются отвратительными, непристойными или оскорбительными для общественной морали либо религиозных убеждений или чувств любой части населения, запрещается или ограничивается в соответствии с Законом 2001 года об информационно-коммуникационных технологиях или Законом о независимом вещательном органе.

44. Отдел по вопросам дискриминации по признаку пола Национальной комиссии по правам человека уполномочен получать и расследовать любые письменные жалобы, касающиеся предполагаемых нарушений Закона о дискриминации по признаку пола, и выносить рекомендации в различных областях, включая занятость и образование. Под сексуальной дискриминацией обычно понимается дискриминация по признаку пола, семейного положения, беременности или семейных обязанностей.

45. Наконец, Маврикий представил информацию о содержащихся в его Уголовном кодексе определениях различных правонарушений, связанных с дискриминацией, что позволяет полиции проводить соответствующие расследования и преследовать данные преступления при посредстве Управления Государственного обвинителя.

I. Монако

46. В своем ответе Монако указало, что реализация основных свобод гарантируется Конституцией страны всем гражданам без различия расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений или любого другого признака.

47. На международном уровне Монако ратифицировало Европейскую конвенцию о правах человека и другие международные документы, касающиеся расизма и нетерпимости, в том числе Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Конвенцию о статусе беженцев, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт

об экономических, социальных и культурных правах. Кроме того, Монако сделало заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, признав компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации в пределах его юрисдикции принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения данным государством-участником каких-либо прав, изложенных в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

48. С целью борьбы с явлением расизма и нетерпимости Монако ввело в действие особое законодательство, в том числе Закон 2005 года об общественной свободе выражения мнений, который предусматривает наказание для тех, кто занимается подстрекательством к ненависти или насилию в отношении лиц или групп лиц на основании их этнического происхождения, национальности, расы, вероисповедания или сексуальной ориентации. Также были разработаны другие юридические положения, направленные на защиту человеческого достоинства от распространения агрессивных и порнографических посланий. Кроме того, был введен в действие закон, запрещающий сбор, обработку и использование данных, дезаггрегированных по признакам расы и религии, если заинтересованные лица не дали на это своего согласия.

49. В настоящее время рассматривается возможность включения в Уголовный кодекс определения расовой дискриминации иотягчающих обстоятельств в силу расистского, антисемитского или ксенофобского характера правонарушения. В любом случае, преступление или правонарушение, имеющее подобные мотивы, в настоящее время наказуемо в соответствии с обычным правом.

50. Монако указало, что его мировым судьям предлагается профессиональная подготовка, которая включает образование в области прав человека, в частности в сфере дискриминации. Сотрудники полиции также получают конкретные указания о недискриминации лиц по признаку национальности, происхождения или религиозных убеждений.

51. В области образования принимаются соответствующие меры, направленные на обеспечение равного обращения с детьми различного происхождения. Кроме того, были выдвинуты инициативы в сфере образования в области прав человека с целью ознакомления детей и учителей с правами человека. Например, кампания, озаглавленная «Все мы разные, все мы равные: молодежная кампания в защиту разнообразия, прав человека и участия», проводилась во всех образовательных учреждениях на национальном уровне.

Ж. Марокко

52. В своем ответе Марокко подтвердило свою приверженность выполнению международных документов в области прав человека и напомнило, что страна участвует в процессе, направленном на приведение ее национального законодательства в соответствие с международными стандартами. Что касается законодательства в области борьбы с расовой дискриминацией, Марокко сделало ссылку на свой Уголовный кодекс и Трудовой кодекс, а также на законодательство в сферах гражданских свобод и пенитенциарных учреждений.

53. Правительство подчеркнуло, что в Уголовном кодексе Марокко содержится определение дискриминации, которое соответствует статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В число запрещенных оснований для дискриминации входят происхождение, цвет кожи, пол, семейное положение, здоровье, политические убеждения, членство в профсоюзах, а также этническая принадлежность, национальность и вероисповедание. Акты дискриминации могут касаться как физических, так и юридических лиц. Трудовой кодекс Марокко и конкретное законодательство, касающееся средств массовой информации, ассоциаций и политических партий, также четко предусматривают наказание в случае дискриминации. Более того, для пенитенциарных учреждений были разработаны особые положения. Они запрещают дискриминацию задержанных по признаку расы, цвета кожи, пола, национальности, языка, вероисповедания, убеждений или социального положения. К содержащимся под стражей женщинам также применяются особые положения о защите.

54. Политика Марокко в отношении народа амазиг относится не к деятельности по ликвидации расовой дискриминации, а, скорее, к проекту построения в современном государстве демократического общества, основанного на равноправии и социальной солидарности, а также на источниках его национальной идентичности.

55. Отвечая на вопрос о пропаганде и подстрекательстве к расовой дискриминации, Марокко указало, что дискриминационные пропаганда и идеи представляют собой уголовные преступления. В этой связи Кодексом законов о печати запрещается и карается подстрекательство к расовой дискриминации через общественные средства или дискуссии. В случае подстрекательства к расовой дискриминации во внимание также принимается пособничество правонарушителям.

56. Марокко приняло законодательные меры с целью запрещения создания ассоциаций или политических партий, основанных на идеях дискриминации или превосходства. Нарушения этих законов представляют собой гражданские и уголовные преступления. Власти Марокко напомнили, что в соответствии с Законом 2007 года о политических партиях политические партии, созданные на основе религии, языка, расы, этнической группы или региона, или, в более общем плане, на любом дискриминационном основании, противоречащем стандартам в области прав человека, объявляются незаконными. Власти Марокко указали, что в стране не имеется политических партий, основанных на дискриминации. В число членов политических партий в Марокко входят амазиги, арабы и сахрави, мусульмане и иудеи. В этой связи власти запретили создание Демократической партии амазигов, поскольку она была основана на расовом признаке.

57. Наконец, в ходе Конференции по обзору Дурбанского процесса Марокко заявило, что Конференция по обзору должна сосредоточиться на создании оперативных механизмов, которые помогут осуществить рекомендации 2001 года, вынесенные на Всемирной конференции по борьбе против расизма. В частности, основной акцент был сделан на необходимости восстановления справедливости для всех жертв расизма и на организации региональных семинаров по вопросам расовой ненависти и свободы выражения своих мнений. В этой связи Марокко предложило провести один из таких семинаров для региона Африки.

К. Российская Федерация

58. В своем ответе Российская Федерация указала, что, в соответствии с ее Конституцией, все формы расовой дискриминации запрещены. В этой связи Конституция включает в себя положения о равенстве перед законом, равенстве прав и свобод независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии и убеждений. Было подчеркнуто, что общественные ассоциации, ограничивающие права граждан или подстрекающие к социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти, а также прибегающие к формулировкам, предполагающим превосходство, запрещены.

59. Согласно Закону 2002 года о противодействии экстремистской деятельности, пропаганда превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной или языковой принадлежности представляет собой экстремистскую деятельность. Экстремизм определяется как нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку и общественной безопасности. Более того, деятельность общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена. В соответствии с этим законом судебное решение привело к запрещению деятельности восьми общественных и религиозных объединений в Российской Федерации.

60. Что касается использования новых информационных технологий в интересах экстремистской деятельности, была сделана ссылка на применимость Закона об информации, информационных технологиях и защите информации и Закона о противодействии экстремистской деятельности к таким случаям экстремистской деятельности, как распространение и публикация экстремистских материалов и подстрекательство общественности к экстремистской деятельности. В соответствии с этими законами лица, участвующие в экстремистской деятельности, могут получить официальное предупреждение или подвергнуться административным или уголовным санкциям.

61. Власти тесно сотрудничают с союзами журналистов, общественными и правозащитными организациями, религиозными деятелями и учеными с целью предотвращения и контроля экстремистской деятельности, предпринимаемой на территории России. В этой связи был учрежден Независимый комитет для расследования дел об экстремистской деятельности, а также были созданы рабочие группы в Генеральной прокуратуре для представления докладов о случаях экстремизма. Другие меры включают мероприятия по повышению информированности общественности, ориентированные прежде всего на молодежь.

62. Правительство Российской Федерации подчеркнуло значимость укрепления толерантного общества для борьбы со всеми формами расизма, в том числе основанными на идеологии нацизма. Оно особо отметило важную роль учителей, представителей научных кругов и ученых в обеспечении образования, которое в значительной степени содействует развитию общества, основанного на ценностях патриотизма, гражданства и предотвращения экстремизма и ксенофобии. В этой связи особо подчеркивался вопрос наличия непредвзятых по своему содержанию школьных учебников.

63. В своем ответе Российская Федерация упомянула о ряде мер, принятых с целью укрепления толерантного общества. В их число входят:

а) законодательство 2001 года, которое инициировало программу «Основы формирования установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе»;

б) несколько национальных программ, таких как Федеральная целевая программа «Молодежь России» на 2006–2010 годы, программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006–2010 годы», программа «Повышение доступности и качества услуг дополнительного образования для детей и развитие их социально-адаптивных функций», а также программа «Улучшение образовательной системы»;

с) поддержка религиозных объединений, активно участвующих в программах духовного и морального просвещения общества;

д) создание национальных культурных центров, сотрудничающих с министерством культуры, в целях сохранения национальной и культурной идентичности иммигрантов. Эти национальные культурные центры активно поддерживают формирование терпимого отношения к иммигрантам и имеют целью гармонизацию межэтнических отношений. Иммигранты, желающие получить знания о местных языках, литературе и культуре региона, в котором они живут, также имеют доступ к таким информационным центрам, как библиотеки, музеи, специальные общественные центры, обеспечивающие индивидуальный подход к вышеуказанным темам;

е) поддержка публикаций, мероприятий и кинофильмов, посвященных национальной культуре народов России и подчеркивающих негативное отношение к экстремистской деятельности и терроризму.

64. В будущем планируется создать социальную службу для предотвращения конфликтов. Власти также будут поощрять неправительственные организации к работе над вопросом интеграции трудящихся-мигрантов. Кроме того, будут проведены информационные кампании по мирным межэтническим отношениям, такие как планируемая в Санкт-Петербурге кампания, посвященная гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, предотвращению ксенофобии и укреплению толерантности на 2006–2010 годы. Российская Федерация указала, что все эти инициативы будут координироваться Специальным комитетом по делам молодежи, который занимается в основном кампаниями, укрепляющими толерантность среди молодежи.

L. Испания

65. В своем ответе Испания указала, что в 2008 году было создано два новых министерства — министерство труда и иммиграции и министерство по вопросам равноправия. Министерство по вопросам равноправия ответственно за разработку и осуществление правительственных стратегий в области равноправия, борьбу с расовой дискриминацией и гендерным насилием и, в частности, за подготовку и принятие мер, направленных на обеспечение равного обращения и равных возможностей во всех секторах общества.

66. Что касается конкретных мер, принятых в рамках вновь созданного министерства по вопросам равноправия, то далее было отмечено создание в 2008 году Совета по содействию равному обращению и предотвращению дискриминации по признаку расового или этнического происхождения. Для работы в вышеупомянутом органе были избраны 10 человек, которые займут свои должности после принятия всех необходимых юридических мер.

67. Генеральный комитет по борьбе с дискриминацией поддерживает мероприятия организаций, занимающихся противодействием расизму и ксенофобии в Испании. Одним из таких примеров стала публикация и распространение доклада, представленного министерству Секретариатом Фонда в защиту цыган. В докладе говорится о случаях дискриминации в отношении цыганской общины.

68. Испания далее представила информацию о других выдвинутых инициативах в области борьбы с расизмом и другими формами дискриминации. В целях обеспечения представленности интересов всех социальных партнеров, в том числе мигрантов, и принятия всех мер для поддержки основных принципов равноправия и недискриминации был разработан Стратегический план в отношении гражданства и интеграции (2007–2010 годы). Во избежание дискриминационного обращения в рамках вышеупомянутого плана предусмотрены такие дальнейшие меры, как программы помощи жертвам дискриминации и анализ национального и местного законодательства, направленный на выявление и ликвидацию возможных дискриминационных элементов.

69. Наконец, Испания указала, что Законом 2002 года о правах и свободах иностранцев в Испании был создан Испанский центр по борьбе с расизмом и ксенофобией. Данному органу поручено содействовать проведению научных исследований по темам, связанным с дискриминацией и расизмом.

М. Швейцария

70. В своем ответе Швейцария указала, что ратификация международных конвенций стала выражением политической воли страны к борьбе с расизмом на различных уровнях. На протяжении многих лет Швейцарская Конфедерация, кантоны, общины, неправительственные организации и частный сектор ведут совместную работу в области предотвращения расизма и соблюдения интересов жертв дискриминации. Однако предстоит еще многое сделать для защиты потенциальных жертв. Швейцария намеревается руководствоваться Дурбанской декларацией и Программой действий, а также итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса, с тем чтобы оценить существующие меры, укрепить те из них, которые доказали свою эффективность, и, в случае необходимости, разработать новые меры.

71. В 2001 году, после Всемирной конференции по борьбе против расизма, была учреждена Служба по борьбе с расизмом. Она предоставляет финансовые средства для реализации проектов, направленных на борьбу с расизмом. В число конкретных проектов Службы по борьбе с расизмом входит предстоящее проведение национального исследования проблем расизма и ксенофобии и создание системы контроля расизма, ксенофобии и дискриминации, основанной на данных, средствах и методах, которые уже используются государственными властями, международными организациями и гражданским обществом. Кроме

того, Служба по борьбе с расизмом опубликовала руководство по вопросу о том, как бороться с расовой дискриминацией законодательными средствами.

72. Новый федеральный закон об иностранцах включает в себя принципы и цели швейцарской стратегии интеграции. Интеграция направлена на обеспечение равенства возможностей и на поощрение участия иностранцев в различных сферах социальной жизни, таких как профессиональная подготовка, доступ к рынку труда или услуги в области здравоохранения. Федеральное управление по миграции и кантоны несут основную ответственность за реализацию данной стратегии интеграции.

73. Швейцария представила информацию о ряде мер, принятых с целью борьбы с расизмом и дискриминацией. В частности, она упомянула об инициативах Федерального управления по гендерному равенству; профилактических проектах в области здоровья мигрантов; проектах в сфере образования, направленных на интеграцию детей мигрантов и предоставление студентам возможности получения образования в области прав человека; Швейцарском отделе координации контроля за киберпреступлениями, который также проводит исследование Интернета с целью борьбы с преступностью, прежде всего с правым экстремизмом и расизмом; а также о кодексах поведения, подготовленных учреждениями, связанными со средствами массовой информации, такими как Совет Швейцарии по вопросам печати, и направленных на обеспечение независимости и свободы информации в соответствии с принципами человеческого достоинства и недискриминации.

N. Сирийская Арабская Республика

74. В своем ответе Сирийская Арабская Республика указала, что проблема расовой дискриминации не оказывает влияния на сирийское общество. Законы Сирии, включая ее Конституцию, позволяют гражданам реализовывать свои основные права таким образом, который обеспечивает справедливость и равенство для всех. Следовательно, правительство подчеркнуло, что в стране не существует «преступлений на почве ненависти» в том смысле, в котором они обычно понимаются в определенных обществах.

75. Сирийская Арабская Республика присоединилась ко всем конвенциям Организации Объединенных Наций против расизма и расовой дискриминации, и ее внутреннее законодательство предусматривает наказания за правонарушения, основанные на дискриминации. Например, в соответствии с Уголовным кодексом наказание налагается за любые деяния, письменные или устные высказывания, направленные на или провоцирующие возникновение межконфессиональных или расовых раздоров, либо конфликта между различными религиозными общинами.

76. Пятнадцатый план, которым будет руководствоваться правительство в своих действиях в течение следующих пяти лет, будет включать в себя распространение культуры прав человека и обеспечение подготовки в области прав человека. С этой целью Сирийская Арабская Республика попытается увязать программы в области прав человека с программами развития, с секторами правительства, с искоренением нищеты и со сбалансированным региональным развитием, а также постарается обеспечить уважение прав человека, закрепленных в Конституции и в соответствующих международных договорах. Пла-

нируется также включить образование в области прав человека в общий учебный план, поручить всем секторам развития гарантирование и соблюдение прав человека в соответствующих сферах и надлежащий учет этих прав при разработке секторальных планов, а также предоставить журналистам и сотрудникам средств массовой информации подготовку по вопросам поощрения и защиты прав человека.

77. Сирийская Арабская Республика собирается внести поправки в законы об экономических и гражданских правах в соответствии со своими международными обязательствами, развивать институты, способные преобразовать Конституцию в конкретные действия, и активизировать эти усилия посредством предоставления независимости судебной власти и разделения властей, создать более сильную институциональную базу для Комитета высокого уровня по правам человека при кабинете министров и поддерживать роль правозащитных организаций гражданского общества.

78. Правительством будут осуществляться различные программы в области поощрения и защиты прав человека. В их число входят конкретные программы в интересах женщин, детей, окружающей среды, экономических прав, здравоохранения, образования, работы и культуры; мероприятия по повышению осведомленности общественности; учебные программы для судей по разрешению споров в области прав человека; учебные программы для сотрудников органов безопасности и полиции по работе с гражданами и обеспечению уважения прав человека.

79. Наконец, Сирийская Арабская Республика заявила, что расизм по-прежнему остается основной причиной постоянных страданий, навлеченных на целые народы, живущие под иностранной оккупацией, как, например, на оккупированных палестинских территориях и оккупированных Сирийских Голанах.

О. Того

80. В своем ответе Того подтвердило свою приверженность универсальной концепции прав человека. Таким образом, все люди имеют равные права, которые не могут ограничиваться на основании расы, пола, культуры, религии или какого-либо другого признака. Правительство подчеркнуло, что Того ратифицировало почти все международные документы в области прав человека, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Как подтверждено Дурбанской декларацией и Программой действий, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации является основным международным документом, направленным на ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Для реализации статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства должны принимать законодательные, административные, судебные и другие меры, с тем чтобы предотвратить и запретить расовую дискриминацию на всех уровнях общественной жизни.

81. Несмотря на усилия, предпринимаемые на международном уровне, в большинстве регионов мира расизм и расовая дискриминация приобретают все большую интенсивность. Хотя глобализация должна была благоприятствовать

общественной информированности о необходимой политической, экономической и социальной взаимозависимости между всеми странами, в действительности она усугубила неравенство, нищету и маргинализацию, которые, в конечном счете, способствуют укреплению расизма и ксенофобии. В этой связи Африка, столкнувшаяся с рабством и колониализмом в прошлом, продолжает страдать от современных форм расизма.

82. Тем не менее, современные формы расизма выходят за границы отдельных стран, и расизм становится универсальным явлением. Вспышки расистского и ксенофобского насилия против этнических, религиозных или культурных общин и коренных народов наносят жестокие удары по решимости международного сообщества поддерживать принципы недискриминации и человеческого достоинства.

83. По мнению правительства Того, современные формы дискриминации подпадают под действие Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в частности ее статьи 4, с учетом широкого определения, данного выражению «расовая дискриминация» в Конвенции. Того осуждает распространение идей расовой ненависти через средства массовой информации, включая Интернет. В этой связи была сделана ссылка на пункт 3 статьи 19 и статью 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и на статью 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

84. Хотя Того еще не приняло план действий в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий, страна включила положения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в свою стратегию образования в области прав человека. Другие меры, направленные на приведение национального законодательства в соответствие с международными стандартами, в том числе содержащимися в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, касаются реализации программ по модернизации правосудия, поощрению и защите прав человека и укреплению демократии.

Р. Туркменистан

85. В своем ответе Туркменистан указал, что при президенте Гурбангулы Бердымухамедове были проведены реформы, нацеленные на содействие постепенному обновлению социальной и политической системы. Что касается международных обязательств, Туркменистан принимает положения Всеобщей декларации прав человека и ратифицировал основные международные документы в области прав человека.

86. В 2007 году президент Туркменистана создал Государственную комиссию для рассмотрения жалоб на действия правоохранительных органов. В 2007 году также была учреждена другая межведомственная комиссия по вопросам обеспечения выполнения Туркменистаном его международных обязательств в области прав человека, с тем чтобы облегчить подготовку национальных докладов о выполнении страной международных соглашений в области прав человека. Кроме того, в 2007 году была создана еще одна Государственная комиссия, в обязанности которой входит контроль за законодательной базой страны и соблюдение установленных стандартов международного права.

87. В 2008 году были внесены поправки в Конституцию. В соответствии с рекомендациями договорных органов по правам человека в положения о равных правах для всех, независимо от каких-либо особых признаков, были включены признаки расы и пола. Статья 19 пересмотренной Конституции гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии. Права и свободы, предусмотренные Конституцией для граждан Туркменистана, в равной степени распространяются на иностранцев и лиц без гражданства, за исключением конкретных прав, напрямую вытекающих из туркменской национальности.

88. Правительство Туркменистана принимает все необходимые практические и юридические меры для ликвидации всех форм расовой дискриминации и предотвращения подстрекательства к актам насилия против любого лица или группы лиц другого цвета кожи или происхождения. Существуют твердые правовые гарантии того, что любая попытка дискриминации по расовому или этническому признаку должностными лицами, частными лицами, группами или институтами будет запрещена и, в случае необходимости, пресечена. Принцип недискриминации лежит в основе функционирования всех органов верховной и местной власти и администрации, избирательной системы, организации и работы правоохранительных и судебных органов, а также систем здравоохранения, социального обеспечения, образования и других. Подстрекательство к этнической или расовой ненависти, раздорам или неуважению, либо применение насилия на этнической, расовой или религиозной почве, влечет за собой ответственность исполнителя согласно соответствующему законодательству.

89. В некоторые юридические документы, включая Уголовно-процессуальный кодекс 2009 года, Уголовный кодекс 1998 года, Закон 1991 года о судебной системе и статусе судей, Закон о полиции, Кодекс о браке и семье, Закон 2007 года о равноправии женщин, Закон 2005 года о здравоохранении, Закон 2003 года о свободе вероисповедания и религиозных организациях, Закон 2002 года о гарантиях прав ребенка, Трудовой кодекс 2009 года, Закон 2002 года о подборе государственных руководителей и должностных лиц на государственную службу в Туркменистане и Закон 1997 года о гражданской службе, были включены положения о запрещении дискриминации по различным признакам, таким как происхождение, социальное и имущественное положение, должностное положение, этническая группа, раса, пол, образование, язык, возраст, отношение к религии, вид или характер занятости, политические убеждения, место жительства или любые другие обстоятельства.

90. Наконец, Туркменистан подчеркнул, что Закон об образовании предусматривает всеобщий доступ каждого гражданина ко всем формам и видам образовательных услуг, предоставляемых государством. Правительство также упомянуло, что представители этнических меньшинств имеют возможность обучаться в этнических и смешанных школах. Например, Туркменистан заключил с Российской Федерацией, Казахстаном и Узбекистаном соглашения об открытии школ для соответствующих диаспор.

Q. Украина

91. В своем ответе Украина указала, что в соответствии со статьей 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статьей 24 Конституции страны все украинцы имеют равные конституционные права и свободы и равны перед законом. Иностранцы и лица без гражданства, находящиеся в Украине на законных основаниях, имеют те же права и свободы.

92. Украина располагает сложившимся сводом законов и норм с механизмами, предоставляющими широкие возможности для противодействия любым проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, нетерпимости или предрассудков в отношении лиц на основании их принадлежности к определенной этнической группе. Эти законы и механизмы постоянно пересматриваются президентом и правительством Украины.

93. В этой связи по поручению кабинета министров Украины была создана межведомственная рабочая группа для рассмотрения действий по борьбе с ксенофобией и межетнической и расовой нетерпимостью. Рабочая группа утвердила план мер по противодействию проявлениям ксенофобии и межетнической и расовой нетерпимости.

94. Украина представила дополнительную информацию о проведении расследований по правонарушениям, обусловленным расовой, этнической или религиозной нетерпимостью. Правоохранительные органы отслеживают обстоятельства совершения правонарушений на этнической почве и анализируют деятельность радикальных организаций и движений. Принимаются меры для предотвращения или выявления особо серьезных преступлений против иностранцев. В этой связи регулярно проводятся совещания с представителями азиатских и африканских сообществ и групп, живущих в Украине. В 2009 году с целью оказания иностранным сообществам помощи в понимании национальных законов их вниманию были представлены процедурные рекомендации, озаглавленные: «Ваши права и их защита».

95. В дополнение к вышесказанному, в апреле 2009 года состоялся «круглый стол» на тему «Результаты работы правоохранительных органов в области предотвращения незаконных действий против этнических меньшинств и проблемы судебного преследования лиц, замешанных в подобных преступлениях», в котором приняли участие представители государства и организации гражданского общества. В мае 2009 года был проведен другой «круглый стол», целью которого стала выработка общих идей по предотвращению расизма и ксенофобии в Украине.

R. Венесуэла (Боливарианская Республика)

96. В своем ответе Венесуэла подтвердила свою приверженность продолжению борьбы со всеми формами расизма, дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

97. Статьи 19 и 21 Конституции страны гласят, что в соответствии с принципом недискриминации государство гарантирует каждому человеку право на реализацию прав человека и основных свобод. Конституция запрещает дискриминацию по признаку расы, пола, убеждений, происхождения или любую

другую дискриминационную практику, которая может свести на нет или ущемить признание прав и свобод всех людей, и объявляет всех людей равными перед законом.

98. Венесуэла решительно отвергает любую попытку отдельных организаций или движений создать идеологии, основанные на принципах расового, этнического или религиозного превосходства, или поддержать современные формы расизма или ксенофобии посредством подстрекательства к ненависти, поскольку подобные действия ставят под угрозу личные права и свободы в соответствии с международным правом.

99. Наконец, Венесуэла отметила, что она привержена делу ликвидации всех форм расизма и ксенофобии посредством внедрения национальных, региональных и международных механизмов, в частности, созданных Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также в рамках Дурбанской декларации и Программы действий.

III. Выводы и рекомендации

100. Специальный докладчик выражает благодарность всем государствам, представившим информацию о своих мероприятиях, проведенных в соответствии и в связи с резолюцией 63/162 Генеральной Ассамблеи. Подобный обмен информацией, который часто поощрялся в рамках Всемирной конференции, состоявшейся в ходе обзора Дурбанского процесса, позволяет создать первоначальный каталог передовых методов борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что расизм и ксенофобное насилие, направленные на членов этнических, религиозных или культурных меньшинств и национальных меньшинств, выходят за границы отдельных стран. Следовательно, несмотря на то, что вышеописанные правительственные мероприятия зачастую являются страновыми, поскольку разрабатываются для реагирования на определенный политический, исторический, экономический и социокультурный контекст, они также могут пригодиться или, по меньшей мере, послужить источником вдохновения для других стран, сталкивающихся с похожими проблемами.

101. Ссылаясь на резолюцию 63/162, Специальный докладчик хотел бы призвать государства — участники Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации полностью выполнять свои международные обязательства. Согласно статье 4 Конвенции государства-участники:

а) объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательства к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование;

б) объявляют противозаконными или запрещают организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность,

которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признают участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом;

с) не разрешают национальным или местным органам государственной власти и государственным учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней.

102. Кроме того, Специальный докладчик также хотел бы сослаться на пункт 86 Дурбанской программы действий 2001 года, который призывает государства «содействовать осуществлению мер, препятствующих возникновению и противодействующих распространению неофашистских, агрессивных националистических идеологий, поощряющих расовую ненависть и расовую дискриминацию, а также расистских и ксенофобных настроений, включая меры по борьбе с негативным воздействием таких идеологий, в особенности на молодежь, через формальное и неформальное образование, средства массовой информации и спорт» (см. A/CONF.189/12, глава I).

103. Хотя законодательные меры необходимы для запрещения и наказания распространения идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательства к расовой дискриминации, а также актов насилия или подстрекательства к таким актам против определенной группы лиц, Специальный докладчик придерживается мнения о том, что сами по себе законодательные меры обычно недостаточны для эффективного предотвращения вышеупомянутых явлений и борьбы с ними. Государства должны предпринимать активные усилия для борьбы с негативными стереотипами в отношении отдельных лиц и групп лиц и с дискриминацией против них, а также для поощрения межкультурного взаимопонимания.

104. В дополнение к законодательным мерам необходимы также образовательные меры. Хотя образование требует долгосрочных инвестиций со стороны государства и его положительное влияние может быть оценено только в долгосрочной перспективе, не вызывает сомнения тот факт, что образование является наиболее эффективным средством разрушения уродливых социальных конструкций, базирующихся на расовой дифференциации, и создания общества, основанного на плюрализме, терпимости и уважении к другим сообществам. В этой связи школьные классы, которые отличаются включенностью и отражают этническое и культурное разнообразие общества, беспристрастные школьные учебники, ориентированные на объективное и точное изложение истории меньшинств и их отношений с соседними странами, надлежащим образом подготовленные учителя и образовательные курсы по правам человека имеют ключевое значение для формирования терпимого и уважительного образа мыслей уже в раннем возрасте. Школьные программы обмена также предоставляют ученикам младших и старших классов прекрасную возможность наладить контакт со своими сверстниками из других сообществ, стран и регионов. В частности, Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть важность уроков истории, на которых преподается информация о драматических событиях и человеческих страданиях, ставших результатом таких идеологий, как нацизм и фашизм. Хотя уроки истории в школах и проводятся, Специальный докладчик хотел бы призвать государства принять

инновационные подходы в этой области. Например, создание образовательных веб-сайтов, посвященных данной теме, может облегчить доступ к соответствующей информации.

105. Более того, в число других позитивных мер, описанных некоторыми государствами в своих ответах выше, входят учебные семинары для сотрудников государственного аппарата и средств массовой информации, инициативы, направленные на объединение сообществ и предоставление им возможностей для реального диалога, такие как «круглые столы», рабочие группы и семинары, а также мероприятия по повышению информированности общественности, в частности информационные кампании. Только приняв широкий спектр подобных мер, государства обеспечат ликвидацию распространения идей, основанных на принципе расового превосходства или ненависти, подстрекательства к расовой дискриминации, а также актов насилия или подстрекательства к таким актам в отношении определенной группы лиц в долгосрочной перспективе. При этом государства должны не только заниматься подготовкой таких мер в тесном сотрудничестве с представителями гражданского общества, которые играют важную роль в борьбе с расизмом, но и поощрять и полностью поддерживать инициативы гражданского общества, направленные на укрепление плюрализма и терпимости.

106. Как отмечали некоторые государства в своих ответах, обзор которых приведен выше, существование доступных и эффективных средств правовой защиты является абсолютной необходимостью для предотвращения и искоренения распространения идей, основанных на принципе расового превосходства или ненависти, подстрекательства к расовой дискриминации, а также актов насилия или подстрекательства к таким актам в отношении определенной группы лиц. Законодательство, запрещающее и карающее подобные явления, должно выполняться государственными властями и поддерживаться эффективным отправлением правосудия. Специальный докладчик хотел бы напомнить, что безнаказанность за совершение актов, мотивированных расовой ненавистью, может привести к повторению подобных деяний. Таким образом, на государствах лежит ответственность за обеспечение того, чтобы данные деяния не оставались безнаказанными и чтобы все лица, подпадающие под их юрисдикцию, были осведомлены о существовании судебных и несудебных средств правовой защиты в случаях, если они подвергаются расизму. В дополнение к указанным средствам правовой защиты государства также должны обеспечить, чтобы лицам и группам лиц, ставшим объектом распространения дискриминационных идей или выражения ненависти против них, было гарантировано право на опровержение через средства массовой информации либо другие средства, обеспечивающие публичность.

107. Проведение обследований и сбор данных, дезаггрегированных по этническому признаку, о преступлениях, мотивированных расовой ненавистью, или «преступлениях на почве ненависти» может помочь государствам лучше понять структурные причины, приведшие к совершению столь одиозных деяний. Собирая подобные данные, государства всегда должны соблюдать принципы неприкосновенности личной жизни и самоидентификации. Хотя Специальный докладчик осведомлен о сдержанном отношении некоторых государств к сбору данных, дезаггрегированных по этни-

ческому признаку, он придерживается мнения о том, что такие данные необходимы политикам для корректировки своих стратегий с учетом контекста, в котором развивается расизм. Таким образом, Специальный докладчик хотел бы рекомендовать государствам осуществлять сбор данных, дезагрегированных по этническому признаку, о преступлениях на почве ненависти, с тем чтобы лучше понимать, кем являются жертвы этих преступлений, кем являются преступники, каковы их мотивы, связаны ли они с группировками неонацистов, неонацистов и «бритоголовых» и сколько жертв подобных преступлений обращаются за помощью в полицию.

108. Наконец, хотя в некоторых регионах мира термины «расизм», «расовая дискриминация», «ксенофобия» и «связанная с ними нетерпимость» используются практически исключительно в отношении экстремистских правых группировок, включая неонацистов, неонацистов и «бритоголовых», Специальный докладчик хотел бы напомнить, что расизм — это уродливое явление, затрагивающее все слои общества и все страны мира. Его проявления значительно варьируются в зависимости от контекста, в котором он развивается. Следовательно, Специальный докладчик хотел бы рекомендовать государствам, во-первых, признать, что расизм существует в их обществе, и, во-вторых, обеспечить более широкое понимание концепций расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с тем чтобы принять все надлежащие меры для борьбы с его многочисленными проявлениями.