



## 第六十四届会议

临时议程\* 项目 126

## 审查联合国行政和财政业务效率

## 关于联合国采购活动的综合报告

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告提供了关于实施采购改革议程的信息，由秘书长在 2006 年 6 月 14 日的报告 (A/60/846/Add. 5 和 Corr. 1) 中提出，旨在加强内部控制，优化采购过程和建立战略采购职能，同时促进发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会。本报告也是落实上一次提出的联合国采购活动的综合报告 (A/62/525)，并在增编 1 详细描述拟议的秘书处采购职能的治理结构 (A/64/284/Add. 1)，增编 2 说明可持续采购概念 (A/64/284/Add. 2)。报告还答复大会提出的要求，并突出联合国秘书处采购职能的成就。本报告附件一载列含有采购改革任务的大会各项决议和报告，并列明报告的相关段次。

采购司对维持和平行动做出了重大贡献，为外地特派团任务提供必要支持。此外，它使用商业资源，加强秘书处的后勤供应机制。最后，采购业务在过去三年中不断演变，在总部和在外地向客户提供服务时采取行业最佳做法。

---

\* A/64/150。



过去三年已经在关键领域取得实质性的改革成就，特别是关于加强监督、管理和扩大供应商；掌握内部控制；遵守财务条例和细则以及采购手册；通过加强培训、提高道德和采用改善的信息技术做法来改善采购的人力资源，同时为建立一个强有力的战略性采购职能和即将推行的企业资源规划系统奠定基础。秘书处认为采购改革是一个不断进行的过程，因此仍然致力于继续改善采购职能和购置周期的相关活动。已经采取协调一致的努力执行 A/60/846/Add. 5 和 Corr. 1 文件概述的所有改革倡议，秘书处还着手进行更多的倡议，以进一步促进改革议程，特别是在发展中国家和经济转型国家供应商的参与方面。

## 目录

	页次
一. 导言 .....	4
二. 强化联合国采购职能的内部控制机制 .....	7
A. 治理 .....	7
B. 信息技术 .....	11
C. 道德操守、诚信和利益冲突 .....	11
D. 工作人员的管理 .....	12
E. 培训工作人员 .....	12
三. 优化购置和采购管理过程 .....	13
A. 同联合国系统其他组织建立采购活动合作伙伴关系 .....	13
B. 最高性价比 .....	14
C. 合同管理 .....	14
四. 联合国采购的战略管理 .....	15
A. 管理-采购网络高级别委员会 .....	15
B. 增加发展中国家及经济转型国家供应商的采购机会 .....	15
C. 可持续采购和其他倡议 .....	20
五. 结论和建议 .....	21
附件	
一. 采购改革任务规定 .....	22
二. 按国家和领土分列的采购数量 .....	23
三. 2008 年从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的货物和服务 .....	25
四. 工商讨论会时间表 .....	27

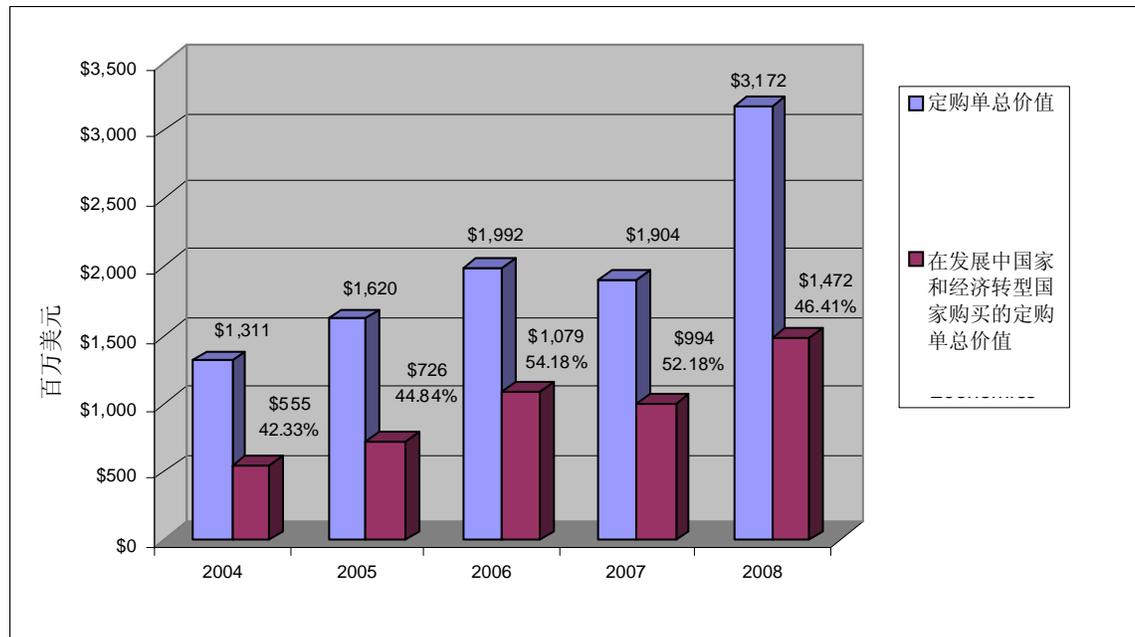
## 一. 引言

1. 从以下采购趋势图一和二可以看出，联合国秘书处的采购量急剧增加，由于维持和平行动空前激增，总部和联合国维持和平特派团的采购量从 2004 年的 1 310 565 098 美元增加到 2008 年的 3 172 271 966 美元。采购价值增加了 142%，采购司在同一时期相应的资源增加了 50%(见表 1)。表 1 显示，联合国总部业务采购量增加了 68%，从 2007 年的 2.584 亿美元增加到 2008 年的 4.346 亿美元。在同一期间，采购司的维持和平任务采购量从 2007 年的 7.144 亿美元增加到 2008 年的 13.056 亿美元，增加了 83%。维持和平任务进行的采购增加了 54%，从 2007 年的 9.314 亿美元增加到 2008 年的 14.321 亿美元。这一增长包括维持和平任务向采购司谈判和执行的联合国系统合同采购的定单。这种定购单的采购价值在 2007 年是 4.669 亿美元，在 2008 年是 7.684 亿美元。采购司的系统合同约占维持和平任务采购的 50%。此外，定购单数目越来越多，从 1999 年的 13 192 份达到 2005 年高峰时的 22 177 份，在 2008 年是 21 578 份。从 2006 年到 2008 年定购单数目减少，是由于采用更有效的采购做法，如更多地利用系统合同以及合并维持和平任务的要求。

2. 表 1 和图三说明采购司 2004 年至 2008 年人员配置的趋势。如图三所示，在 2004 年至 2006 年期间的采购量大幅增加(52%)，而工作人员人数几乎不变。在 2007 年，工作人员人数增加了 43%，而采购量略略下降了 4%。2008 年采购量急剧增加，使总支出增加了 67%，而工作人员人数只增加了 3%。上文所述的趋势清楚地表明了工作量与人员编制不成比例。因此，采购司刚刚能够用现有的工作人员员额应付增加的工作量和复杂性。采购司的能力显然已超过负荷，可能无法继续应付维持和平行动所造成的工作量猛增。高工作量与低人力资源之间的不平衡可能暴露采购过程的缺陷，使有关采购职能的所有活动都承担更多风险。因此，采购司需要增加额外的工作人员，才跟得上增加的工作量，支持维和行动。

图一

## 2004 至 2008 年订购单价值



图二

## 2004 至 2008 年订购单数目

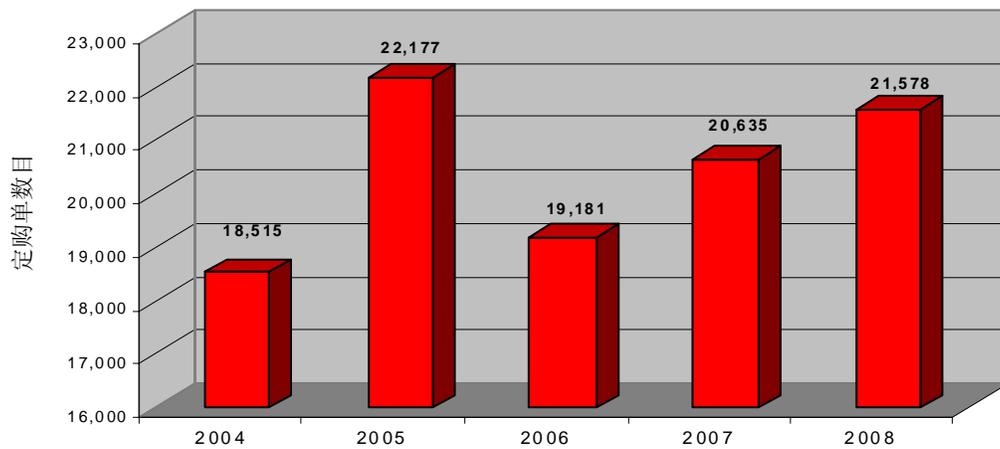


表 1  
2004 至 2008 年采购量的细目

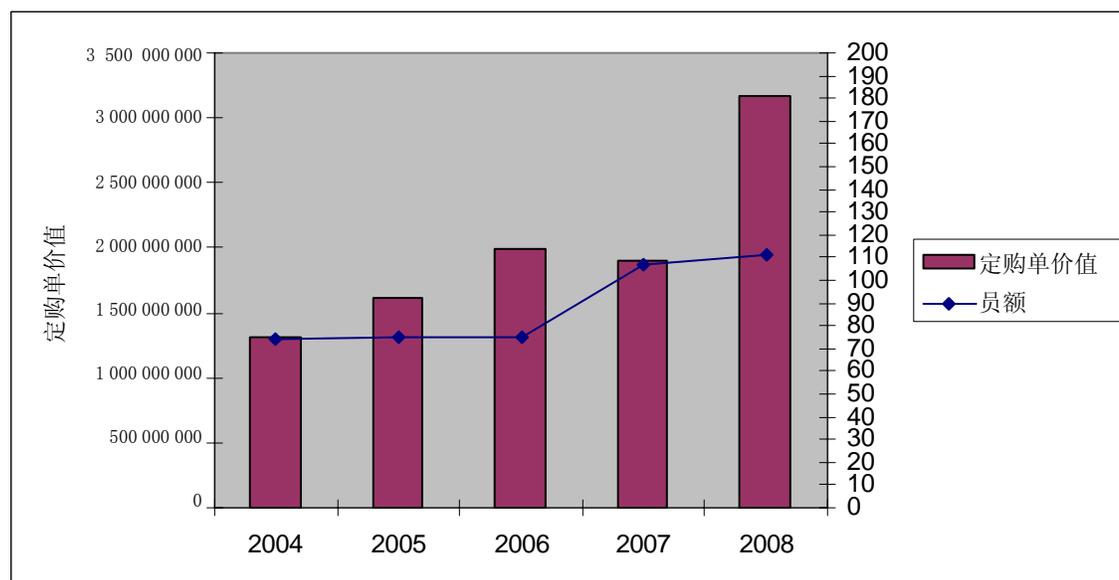
(美元)

		2004	2005	2006	2007	2008
采购总数	定购单数目	18 515	22 177	19 181	20 635	21 578
(A+B+C)	定购单价值	1 310 565 098	1 619 943 831	1 991 636 864	1 904 258 090	3 172 271 966
采购司为总部采购	定购单数目	2 016	2 198	1 940	2 226	1 890
(A)	定购单价值	193 655 561	181 126 021	208 107 499	258 421 136	434 607 288
采购司为维和任务采购	定购单数目	2 309	2 093	1 553	1 721	2 301
(B)	定购单价值	655 168 508	601 244 621	600 623 783	714 415 896	1 305 605 640
维和任务采购	定购单数目	14 190	17 886	15 688	16 688	17 387
(C)	定购单价值	461 741 030	837 573 189	1 182 905 582	931 421 058	1 432 059 038
(C-1) 维和任务从总部系统合同采购	定购单数目	607	1 478	1 759	2 576	2 855
	定购单价值	107 506 803	229 607 070	271 802 475	466 903 423	768 362 839
(C-2) 维和任务在外地采购	定购单数目	13 583	16 408	13 929	14 112	14 532
	定购单价值	354 234 227	607 966 119	911 103 107	464 517 635	663 696 199
核准的采购司员额 <sup>a</sup>		74	75	75	107	111

<sup>a</sup> 根据从 7 月起到下一年 6 月止的财政年度。例如上述 2008 年是指从 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日。

图三  
定购单价值与核准员额数

(美元)



## 二. 强化联合国采购职能的内部控制机制

### A. 治理

#### 治理结构

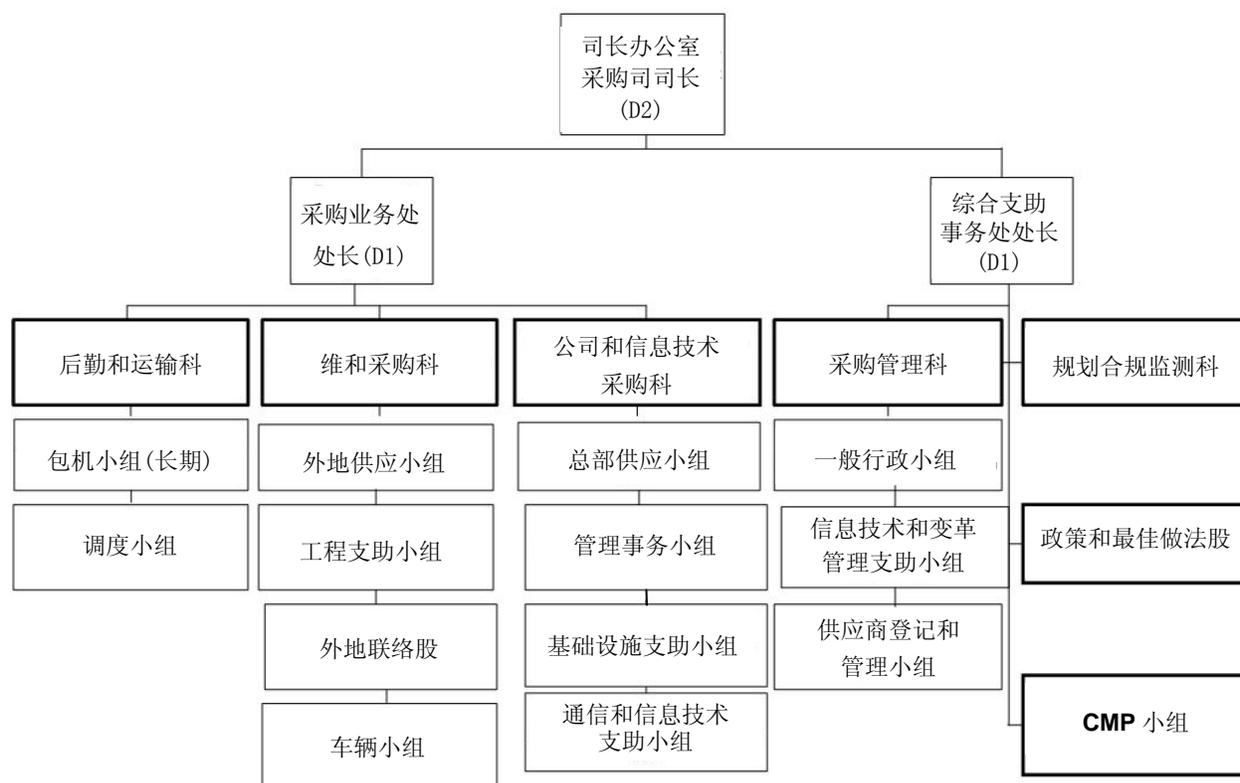
3. 大会第 62/269 号决议第 6 段请秘书长答复在第 59/288、61/246 和 61/276 号决议中提出的要求，提出关于采购治理的报告，并充分说明延迟提交的原因。因此，秘书长提出载于本报告增编的关于采购治理的报告 (A/64/284/Add. 1)。

#### 采购司改组

4. 2008 年期间，按照秘书长载于 A/60/846/Add. 5 和 Corr. 1 文件的报告把采购司成功地改组。该司的业务战略目标已经改为面向建立一个以客户为中心的实体，不仅有能力及对今天的维持和平行动动态环境作出反应，而且应付其他内部客户的需求。采购司继续努力，进一步加强内部控制机制和其他战略举措，以改善采购职能。为此，采购司的结构改组为两个处，采购业务处和综合支助事务处 (见图四)。采购业务处是采购司执行业务的部门，负责采购，综合支助事务处负责提供行政和信息技术支持、供应商登记、合规监测、政策和最佳做法支持。

图四

采购司组织结构图



5. 秘书长继续强调必须保持两个处之间的平衡，例如，随着将更多的资源分配给业务方面(采购业务处)，以应付增加的工作量，必须也分配额外资源给支助方(综合支助事务处)，使它能够向采购业务处提供足够的支助。

6. 在到 2009 年 6 月 30 日截止的财政年度，只核准给采购司增设 1 个 P-2 和 2 个一般事务(其他职等)员额以及 3 个一般临时助理人员员额。目前水平的维和行动支助账户下的人力资源已到了最大负荷点。缺乏额外的资源有可能不仅严重影响所提供的服务，而且影响到培训、合规情况和供应商管理等其他核心职能。

#### **独立的质疑采购授标制度试点项目**

7. 按照大会第 61/246 号决议和第 62/269 号决议的要求，秘书处 在 2009 年 6 月启动了一项质疑采购授标制度的试点项目。2009 年 8 月 1 日开始业务，初次试用期为十二个月。因此，如果一个没有得标的投标人对重大购置项目的授予合同提出质疑，在经过强制性的汇报程序后，一个由内部和外部的专家组成的独立授标审查委员会将审查供应商对授标的质疑。该委员会将向主管管理事务的副秘书长提出建议，由其做出最后的行政决定。因为这是一个试点项目，缺乏特定的额外资金，一开始委员会将由总部合同委员会秘书处提供服务。这一过程不仅让供应商有提出意见的渠道，而且使采购司有更多机会改善过程和程序，同时提高潜在的供应商对联合国采购过程的信誉和信心。已在互联网上公布说明，并相应修改标准文件。由此取得的经验将在试验阶段后向大会报告。

#### **监督供应商**

8. 大会第 61/246 号决议注意到秘书长关于采购改革的报告(A/60/846/Add. 5 和 Corr. 1)，按照该报告第 28 和 29 段，于 2009 年 6 月 15 日成立了高级供应商审查委员会，由道德操守办公室主任担任主席，采购司提供行政支助。该委员会的目的是向主管管理事务的副秘书长提供独立的意见，就在秘书处登记的供应商的欺诈、腐败或不道德行为的指控提出制裁。委员会将试验一年，由此获得的业务经验将向大会提出报告。

#### **合规监测**

9. 采购司对于内部监督事务厅(监督厅)、联合检查组和审计委员会提出的审计建议的执行率在 2007 年显著增加。2009 年的执行率得到进一步改善，直接原因是在 2007 年建立了规划、遵守和监测科。但是，采购司需要额外的人力以支持其努力，有效应对监督机构的查询，并鉴于监督机构的审查越来越多，监测建议的执行情况。在这方面，2008 年 8 月至 2009 年 6 月，采购司回答了 13 个监督报告。

### 总部合同委员会的独立性

10. 大会第 62/269 号决议第 44 段回顾其在第 59/288 号决议中提出要求，要尽快审查更好地保障总部合同委员会独立性的办法，鼓励秘书长制定进一步措施以减轻遭受财政危机的风险。监督厅关于审计总部合同委员会业务活动的报告建议 1 (A/58/294) 指出，主管管理事务副秘书长应当审查中央支助厅的组织结构图，考虑把合同委员会秘书处的行政管辖权从中央支助厅划拨到副秘书长办公室。虽然该建议在发布报告时管理事务部并未接受，但随后仍然予以执行，以便更好地保障总部合同委员会职能的独立性。委员会主席是总部合同委员会秘书处的负责人，在行政上直接向副秘书长报告。在业务上，总部合同委员会保持其独立性。此外，总部合同委员会由副秘书长办公室、账务厅、法律厅和经社部的职能领域的成员组成。成员非全时地参加总部合同委员会的讨论，但他们向各自的主管部门正式提出报告。

### 问责制和权力下放

11. 秘书长重申他坚定的承诺，保证进一步加强本组织内部的问责制。正如关于联合国采购活动的综合报告第 45 段 (A/62/525) 指出的，下放采购权力是解决工作人员在履行采购职能时的问责问题的主要手段；在本组织继续发展公司问责制和风险管理措施时，仍然如此。采购部门现在定期审查采购人员权力下放的情况。在监督机构提出建议之后，考虑到通货膨胀对财务价值的影响，并考虑到上一次审查是在 1996 年，2008 年增加了由总部合同委员会审查的采购财务门槛值。门槛值现在从 20 万美元增加到 50 万美元。其结果是，负责外勤支助的副秘书长和采购司司长的采购授权增加到 50 万美元。权力下放增加也允许更快地处理小额的非战略性采购案件，使最终用户得益。

### 分包

12. 大会第 62/269 号决议表示关注，本组织可能承担风险，因为分包缺乏披露而且没有要求分包商遵守本组织的有关规定。2008 年 1 月在广泛修订联合国合同总则时已经考虑到分包问题。监督厅在这个过程中就修订的总则的许多条款提出咨询意见，包括应如何管理联合国合同中的分包商。

13. 合同总则第 5 条规定本组织与承包商之间关于监督分包商的谅解如下：

“5. 分包：如果承包商需要分包商提供服务以履行任何合同规定的义务，承包商应事先取得联合国书面批准。联合国应有权自行审查任何分包商的资格，拒绝联合国理由认为没有资格履行合同规定义务的任何拟议的分包商。联合国应有权要求任何分包商离开联合国的房舍，无须说明任何理由。承包者不得因为任何这样的拒绝或要求离开就有权要求延迟履行其任何合同规定的义务，或作为不履行义务的任何借口，而且承包者应全权负责其分

包商履行的所有服务和义务。分包的任何条款应遵守合同的所有条款和条件，其解释也应完全符合合同的条款和条件。”

14. 按照合同总则第 5 条的规定，联合国承包商必须在与分包商签订任何协议之前披露其分包商的身份。此外，联合国有权自行拒绝任何分包商。因此，联合国有权批准参与其活动的实体和人员的存在和身份。

15. 对于向分包商追究责任的能力，第 5 条要求承包商承担其分包商的所有管理和履行义务责任，任何分包条款必须遵守联合国合同的所有条款和条件。因此，承包商负责确保分包商遵守合同总则规定的关于履行其义务的所有法律、法令、规则和条例。分包商没有这样做会使承包商承担与联合国所订合同规定的赔偿责任。此外，合同的责任最终由本组织的承包商承担。他们如果不追究分包商的责任，会造成承包商违反其与联合国的合同义务。如果本组织要更直接地控制承包商的分包商，就会损害联合国要求承包商对履行合同下的所有服务和义务负责的能力。因此，在现行做法之外，要求承包商和分包商超出第 5 条的规定作出额外披露不会给本组织带来任何额外的保护。合同总则张贴在采购司网站：<http://www.un.org/depts/ptd/conditions.htm>。

### 规格

16. 大会第 62/269 号决议重申，必须确保规格不是故意为预先选择的供应商量身定做。在这方面，秘书长坚信，任何联合国采购过程要让人信赖，使用通用规格是一个先决条件。采购司因此已建立机制，以加强这一要求。由于下文第 40 段提到的精益六西格玛过程改进倡议，在 2009 年开始使用强制性工作说明模板和工作清单声明，以指导申购人准备通用规格。

17. 通过上面提到的机制和采购手册，采购司将能够指导申购人如何填写正确规格。为此，采购手册第 8.2 条规定，“申购人应尽最大努力，通过使用通用技术规范，使潜在的供应商满足所确定的需要，以开发要求的范围。”此外，采购司向申购人提供关于采购过程的培训。明白、通用和毫不含糊的规格是一个关键因素，不仅确保本组织达到资金效益的结果，而且确保市场内强有力的竞争。

### 供应商数据库更新

18. 采购司与联合国全球采购网工作人员进行密切磋商，继续努力准备供应商数据库，将数据传送到即将到来的企业资源规划系统。此外，采购司同外勤支助部和总部以外办事处协调，正在集中联合国全球采购网的秘书处供应商登记和数据库。这项工作的一部分包括将维和特派团和总部以外办事处的供应商数据库转移到联合国全球采购网。维持和平特派团将能够维持在联合国全球采购网的当地供应商数据库。

## 简化供应商登记程序

19. 根据大会第 62/269 号决议第 14 段的要求，一种新的和简化供应商登记程序在 2008 年实施，以便利在联合国全球采购网网站联机电子登记。登记的标准已经修订，允许供应商按照他们愿意参加的投标书的价值进行登记。修订后的登记标准有利于来自发展中国家和经济转型国家的小企业和当地企业，因为它让这样的供应商有进一步机会选择符合其财务和业务能力的登记级别。这个新的方法使得资源有限的小供应商和当地供应商获得低风险和低价值采购的商业机，不需要经过繁琐的登记程序。经修订的登记程序和标准的进一步资料张贴在采购司网站：<http://www.un.org/depts/ptd/register.htm>。

## B. 信息技术

### 企业资源规划

20. 秘书处和外地特派团目前使用不同的信息技术系统，彼此不能接口，使管理当局不能改进采购过程和取得最佳商业结果。

21. 联合国新的企业资源规划软件解决方案目前正在谈判合同。所选的软件解决方案，如果得到确认，将使联合国能够以单一的信息技术应用来支持整个采购过程，而不是像现在这样使用几种不同的软件解决方案。企业资源规划系统将提供一个统一的数据库，使联合国的采购做法符合行业规范。预计企业资源规划将内置内部控制机制，限制用户只能开始他们已获授权的商业交易，并在他们获得授权采购的范围内。因此，企业资源规划系统可以视为一个合规工具，将大有助于解决监督机构在目前采购司和外地特派团使用的信息技术系统中找到的薄弱环节。此外，企业资源规划系统将被用来作为秘书处内进行战略采购的跳板，用来发展企业采购文化，成为购置过程的一部分。预计一个内部的企业采购战略用来指导与供应市场相互作用的管理决策，将由于规模经济而节省费用。

### 企业资源规划和采购治理

22. 企业资源规划是执行新的采购管理框架所必不可少的工具。在整个组织全面部署之后，这将汇集所有数据，为联合国秘书处采购职能提供一个单一、完善的门户网站。

## C. 道德操守、诚信和利益冲突

### 利益冲突的定义

23. 大会第 62/269 号决议第 12 段指出，现行的联合国条例和细则未正式界定利益冲突。因此，秘书长提出利益冲突的定义如下：“如果工作人员的私人利益，如外部专业关系或个人的财务资产，干预或被视为干预其作为联合国官员妥善地履行专业职责或义务，就发生利益冲突”。在采购环境内，如果工作人员的私人

利益，如个人投资和资产，在联合国服务时的政治和外界活动和关系，在联合国退休后的就业，或收到的礼物可能使工作人员处于承担义务的地位，就可能出现利益冲突。利益冲突还包括利用联合国的资产，包括人力、财力和材料以及使用联合国办公室或因公务取得的知识，谋取私利，或损害他们不喜欢的人的地位。如果工作人员被认为直接或间接受益于，或允许第三方包括家人、朋友或他们喜欢的人受益于工作人员的决定，也可能产生利益冲突。

#### **潜在利益冲突的自愿申报**

24. 采购工作人员继续接受关于道德操守和诚信的强制性培训。为了补充道德操守办公室办理的财务披露方案，采购司采用了一个机制，让参与采购过程的工作人员可自愿报告道德操守办公室和采购管理人员工作人员或其直系亲属与供应商的关系中可能产生的任何潜在利益冲突。

#### **馈赠和款待政策**

25. 按照大会第 62/269 号决议第 11 段，负责管理事务的副秘书长正在审查关于馈赠和款待列入行政指示的规定，和进一步颁布对于来自联合国供应商的馈赠和款待采取零容忍的指导方针，把参与联合国采购货物和服务的各方面的所有工作人员都包括在内。据此，任何供应商提供的馈赠都将由接受者退还，并提醒供应商对于接受馈赠和款待的零容忍。在这方面，供应商行为守则也将列入这方面的规定。

#### **监测供应商遵守联合国道德操守规范的机制**

26. 按照大会第 62/269 号决议第 10 段，秘书处将继续通过提供道德培训，更新供应商的行为守则，以及最近推出的高级供应商审查委员会，向供应商和联合国工作人员提醒道德操守规范。

### **D. 工作人员的管理**

#### **管理审查方案**

27. 为了支持总部和协助外地采购人员的继续专业化，采购司咨询外勤支助部，进一步发展现有的管理审查方案。管理审查方案便利特派团采购活动的对等审查，并向采购司提出建议。管理审查报告一旦被接受，与外勤支助部和外地特派团协调后，就成为不断改进方案的一部分。

### **E. 培训工作人员**

#### **对培训需要的分析**

28. 采购改革的一个最重要组成部分，是引进采购人员的连续培训和秘书处采购职能的专业化。采购司目前带头根据采购改革执行小组在推出采购培训基本知识期间取得的成就，对采购人员进行强制性培训。为此，一项全面的培训需求评估

由一名外部顾问在 2008 年进行，以确定地位的采购培训的要求在总部，维持和平特派团和总部以外的办事处，和提出适当的建议。它的目的是根据需要评估制定强有力的培训方案，从而导致资源需求将提交支助账户和维和预算。

### 学习管理系统

29. 目前，采购司已与外部公司签订合同，推出全面的在线学习管理系统。该系统使将秘书处有能力把以前的面对面的培训方案在网上培训。培训的用意是使过去几年发展出来的课程成为认证方案的一部分。将在短期内成立工作组，以界定标准和确定哪些专业采购证书将得到秘书处的支持。

### 专业发展培训

30. 在过去 12 个月，采购工作人员参加了各种有关采购的课程，以进一步加强专业技能。为此，应该指出，工作人员正在用他们自己的时间来提高他们的专业发展，而本组织正在帮助他们的专业发展，完成这些职业发展课程。目前，30 名采购司工作人员和 40 名外地采购工作人员参加了公共采购机构提供的三个在线采购课程，包括填写规格、单位成本分析以及处理和评价投标。此外，7 名工作人员参加了其他相关的采购专业课程，如国际谈判技巧、管理人员项目分析和起草合同和协议等等。

### 总部合同委员会个案陈述培训

31. 总部合同委员会虽然已经对外地特派团的采购人员进行培训，但同意采购司工作人员也应该接受向总部合同委员会陈述个案的培训。预计这将提高在总部合同委员会陈述的质量，进而帮助提高审查过程和内部控制的效率和有效性。

## 三. 优化购置和采购管理过程

### A. 同联合国系统其他组织建立采购活动合作伙伴关系

#### 电子投标

32. 2009 年初，采购司推出一个 6 个月的电子投标试点项目，使用世界粮食计划署开发的电子投标应用系统的应用程序。该系统有利于对邀请投标人发送招标文件，通过安全的电子邮件收到投标和提议，但同时也接受传统方法的传真或打印文件传送。使用这一系统增加了程序的效率，减少了用传真发送人工和劳力密集的招标文件的行政审查时间。在试点阶段结束后，采购司将决定是否在整个业务采用该系统。

## B. 最高性价比

33. 按照大会要求，最高性价比的定义如下：能够满足用户需要的最优化的使用周期成本和质量，同时考虑到潜在风险因素和可得资源。

34. 应该指出，财务条例 5.12 把最高性价比作为一项原则，适用于从事以下定义所述购置过程的整个本组织，包括编制预算、采购过程、总部合同委员会审查采购个案、授予合同决定、合同管理和行政、付款和结束合同。不同的利益攸关者参与采购过程，一些重要的活动并不直接由采购司控制。在技术和财务评估过程中，采购司使用加权估标技术，评价从邀标书收到的提议。

35. 其他执行最高性价比方法的准则，包括加权估标技术的所有细节，已在 2009 年 3 月 25 日发给涉及采购工作人员。这些准则的补充了 2008 年 6 月经修改的采购手册和采购司在 2007-2008 年推出的最高性价比培训。

36. 采购司目前正在测试一项新的电子合同管理跟踪系统，其中除其他外，将用于监测根据最高性价比方法授予合同的情况。

## C. 合同管理

### 系统合同

37. 按照大会第 62/269 号决议第 27 段，秘书处继续确保使用系统合同必须按照现行做法事先分析所有费用(购置、服务、保养、备件、发货、售后服务、处置等)。此外，在竞争性投标过程和好几个审查步骤、包括总部合同委员会的广泛详细审查之后，才授予系统合同。系统合同的数量和使用不断受到审查，总部外勤支助部从技术角度审查，采购司从商业立场审查。

### 供应商登记的商品编码限制

38. 秘书长确认，秘书处按照大会第 62/269 号决议第 30 段，严格遵守希望在秘书处供应商名单上登记的供应商的七类商品编码的既定限制。不过，在 1990 年代初实施的现行采购系统能力有限，在实施新的企业资源规划之前只能用人工方式解决。

### 投标人会议

39. 秘书长致力于公平和平等地对待供应商，在可能的范围内按照要求提供支持。出于这个原因，尽一切努力使所有供应商都能够参加投标人会议。这些努力包括：(a) 发出介绍信，目的是取得签证；(b) 在维持和平特派团或维和特派团周边国家召开投标人会议；(c) 在任务地区内提供所需的联合国内部运输；(d) 在意大利布林迪西联合国后勤基地举行投标人会议。

### 提高效率倡议

40. 采购司参加了三个精益六西格玛业务流程改进项目，这些项目由管理事务部、维持和平行动部和外勤支助部共同举办。受到审查的过程包括合同管理、拟定工作说明和发出邀约文件，以及合同委员会提交和审查过程。预计这些项目的建议将大幅度提高采购过程的效率，包括：(a) 减少采购过程周期的时间，从而减少发出合同和定购单所需的时间；(b) 改善买方与申购人之间的沟通；和(c) 确保通用规格用于邀约，通过提供给申购人、准则、清单和准备规格和工作说明的模板。改善的最终目标是促进及时提供服务，以更好地满足客户部门的需要。

### 简化邀约文件

41. 采购司审查了邀约文件，特别是邀标书和招标书。审查使文件更为简化，方便用户使用。

### 修订联合国合同总则

42. 在 2008 年 1 月之前的两年期间，法律事务厅对合同总则进行了广泛的审查，征求了采购官员和联合国内部法律顾问及其方案和基金的意见。这项审查导致了广泛修订合同总则，在 2008 年 1 月公布。修订的几个例子包括：(a) 采用了关于员工责任的新条款，让联合国有权筛选和去除来自服务合同任务或项目地点的承包商工作人员；(b) 修正关于分包的条款，以确保联合国对参与联合国活动的人员和实体的存在和身份有一些批准权；(c) 修正解雇条款，以确保联合国有权在给予 60 天的通知后以任何理由终止合同。修订后的合同总则张贴在采购司网站：<http://www.un.org/depts/ptd/conditions.htm>。

## 四. 联合国采购的战略管理

### A. 管理-采购网络高级别委员会

43. 管理-采购网络高级别委员会继续表现决心，要进一步发展联合国系统内采购职能的战略管理，发展项目和设立工作组，处理采购人员专业化、供应商获得联合国采购机会、联合国全球采购网业务管理等问题。

### B. 增加发展中国家及经济转型国家供应商的采购机会

44. 本报告导言指出，本组织总部和维持和平特派团 2008 年采购的货物和服务价值 3 172 271 966 美元。这个数额中有 1 472 406 822 美元是用于向发展中国家和经济转型国家的供应商购买货物和服务，占 46.41%。<sup>1</sup> 这比 2007 年的 993 594 945 美元增加了 478 811 877 美元，即增加 48.19% (见图一)。详细的统计数字张贴在

<sup>1</sup> 由于受到资源、时间和信息技术平台等因素的限制，联合国秘书处的统计数据没有反映“货物原产地”，而是供应商在注册过程中登记的总部所在地。

采购司网站：<http://www.un.org/depts/ptd/statistics.htm>和下文第 一 页的附件二和三。

45. 下文表 2 表明，2004 年 1 月至 2009 年 5 月新供应商的登记趋势。它显示在 2006 年供应商登记总数急剧下降，从 2005 年 431 个供应商减少到 2006 年的 244 个供应商，但随后在 2007 年和 2008 年分别急剧上升到 340 和 362 个。该表还显示，该比来自发展中国家和经济转型国家的供应商百分比同样在 2006 年急剧下降，但在 2008 年迅速增加。增加可直接归因于采购司和外地特派团对供应商的外联工作。应该指出，2006 年期间恰逢采购司面临的有关遵守问题增加，如采购工作组和其他相关的监督活动。

表 2

### 供应商登记趋势

	2004 (5 月)	2005	2006	2007	2008	2009 (7 月)
来自发展中国家和经济转型国家的 供应商数目	72 (18.13%)	87 (20.15%)	47 (19.26%)	70 (20.59%)	83 (22.93%)	45 (20.83%)
来自工业化国家的供应商数目	319	344	197	270	279	171
<b>共计</b>	<b>391</b>	<b>431</b>	<b>244</b>	<b>340</b>	<b>362</b>	<b>216</b>

### 发展中国家和经济转型国家参与联合国采购面临的挑战

46. 根据参加工商讨论会的供应商的反馈意见和外地特派团各种利益攸关者的评论，秘书长确定了以下的一些可能的挑战，它们可能会妨碍发展中国家和经济转型国家的参与联合国采购：

(a) 本地工商业可能不熟悉联合国采购信息和程序，可能出口经验有限，可能遇到法律和行政障碍，无法进入周边国家去供应维和特派团，和可能有语言障碍。发展中国家供应商的国家数据库可能有限；

(b) 生产能力和资金有限，无法满足外地特派团通常大量的货物和服务需求；

(c) 规定供应商要提交投标保证金和履约保证金(担保文书)被视为一项额外的财政负担，尤其是对发展中国家和经济转型国家的资本有限的小企业(下文第 49 段所述联合国担保文书政策的修订讨论到这种看法)；

(d) 联合国供应商登记程序被视为发展中国家和经济转型国家供应商登记的繁重的障碍(因此才有上文第 19 段所述的简化过程)。

## 克服上述挑战的提议

47. 已经采取以下措施来克服上述挑战：

(a) 2009年6月4日，联合国与国际商会世界商会联合会签署了一项合作协议。根据合作协议，联合国将提供培训，让国际商会世界商会联合会工作人员了解联合国供应商登记程序和采购过程。国际商会世界商会联合会的工作人员也将对希望在联合国全球采购网登记的各国供应商提供培训和支持。国际商会世界商会联合会有140个国家参加，也将利用其网络传通过当地商会向成员传播关于联合国采购机会的信息。重点放在查明发展中国家和经济转型期国家潜在的供应商。国际商会世界商会联合会和联合国采购司将本着善意和合作伙伴精神交换这些服务。合作协定将大大减轻发展中国家和经济转型国家供应商所遇到的大部分的挑战，尤其是上面提到的挑战。为此，当地的商会，除其他外，将向当地供应商提供互联网接入，协助翻译，提供出口程序和如何与联合国做生意的指导。合作协定将通过当地商会协助在互联网接入有限的国家的供应商登记；

(b) 修订和简化供应商登记标准和政策(见第19段)，使供应商可以按照其生产能力和经验选择登记的水平。这最终将容许能力、资源和出口经验有限的当地小供应商登记；

(c) 联合国全球采购网在管理问题高级别委员会采购网络赞助下将建立当地供应商数据库，容许只希望参加当地的联合国采购机会、但在当地和区域有强大业务的供应商登记。第一个试点项目将在2009年12月的维持和平任务执行；

(d) 已经提议让有限上网或不能上网的当地供应商免费使用维和特派团的互联网设施，以登记为联合国全球采购网的供应商和寻找张贴在采购司网站上的投标机会。在联合国全球采购网建立了上文(c)段所述的当地供应商数据库之后，将执行这项提议；

(e) 供应商的资金筹措是另一种选择，秘书处目前正在审议是否可以作为一种手段，用来减轻可能妨碍发展中国家和经济转型国家的供应商参与联合国采购、与资金有关的挑战。供应链融资方案包括向联合国秘书处和维持和平任务的供应商在装运之前和之后提供资金。融资的目标是发展中国家和经济转型国家的供应商，以缓解目前全球信贷紧缩所造成的周转困难。预计将由一些尚待确定的私人银行提供资金。然而，在这一阶段，这一倡议的工作方式仍在审议中。秘书处目前正在与一家有意提供供应商融资的银行讨论。预计将采取一种避免本组织承担赔偿责任的方式。

## 投标保证金和履约保证金

48. 投标保证金和履约保证金是一种担保文书，旨在使本组织免于承担承包商或供应商不履行合同的的风险。担保文书是用来担保供应商的投标或提议，并减轻如

果延迟或履约不足对本组织的业务和财政产生不利影响的风险。这些文书也是为了支付寻找替代供应商的费用。

49. 2009 年对担保文书的政策进行了审查，故意重新设计，以避免限制小企业参加联合国采购的机会。例如，30 000 美元以下的正式招标不要求投标保证金，采用征求报价单作为招标的一种方法。如果合同核心要求的估计价值超过 50 万美元或 100 万美元，正式招标需要提交投标保证金。此外，经修订的登记标准准许中小型企业登记参加价值高达 20 万美元(1 级)和 100 万美元(2 级)的合同，担保文书的要求已不那么严格。目前，履约保证金定为合同价值的 10%，但这一数字可能会根据不履行的风险程度和违约后果的严重性而有所不同。在这方面，是否要求履约保证金，包括保证金的数额，可能取决于首席采购干事的专业判断。

50. 秘书处还在合同期内利用其他根据合同的保障办法来保护本组织的利益，在任的。一个常用的技术是使用付款里程碑办法，只在合同的重大里程碑完成之后才错开地付款。而且，联合国可能就已经提供的服务保留任何尚未付清的发票的一个事先商定的百分比。此外，特殊条款写进技术设备的合同，要求供应商在设备的整个使用寿命期间提供支持。

### 持续举措和新举措

#### 工商讨论会

51. 为了促进发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会，采购司增加了在这些国家工商讨论会的数目，从 2007 年的 18 个(在全球共有 34 个)增加到 2008 年的 22 个(在全球共有 25 个)。2009 年上半年，举办了 13 个工商讨论会，其中 12 个在发展中国家和经济转型国家举办。2009 年还排定、确认和将要举办另外 7 个讨论会。举办了工商讨论会的国家名单附于附件四。

52. 联合国秘书处工作人员努力为发展中国家和经济转型国家的供应商举办的许多工商讨论会同样使所有其他联合国基金、方案和专门机构(开发计划署、粮食计划署、儿童基金会、粮农组织、卫生组织等)获益。因此，发展中国家和经济转型国家的供应商在联合国全球采购网和联合国采购系统登记的整个数目增加是联合国秘书处举办工商讨论会的直接结果。

53. 为了使发展中国家和经济转型国家的供应商尽量利用联合国的采购机会，采购司邀请其他联合国机构和办事处，如联合国开发计划署、维持和平特派团，拉加经委会等，在 22 个国家中担任 6 个国家的工商讨论会的合作伙伴。由于这些努力，在 2008 年，有 83 个发展中国家和经济转型国家新的供应商登记，在 2006 年和 2007 年分别是 47 个和 70 个(见上文第 45 段)。工商讨论会的信息张贴在采购司外联网：[http://extranet.unsystem.org/pd/business\\_seminars.htm](http://extranet.unsystem.org/pd/business_seminars.htm)，并且作了改进，包括了视听幻灯片放映。

### 更新联合国共同编码系统

54. 2008年9月管理问题高级别委员会采购网络在罗马举行会议期间，采购司提出，对联合国共同编码系统进行审查和更新，使之更加方便供应商用户，特别是来自发展中国家和经济转型国家希望查明联合国采购机会的供应商。该编码将更新到：(a) 反映本组织的需要和有更精确的关于联合国货物和服务的说明；(b) 处理为联合国和供应商提供专业知识服务的主要商业部门不断发展的技术；(c) 防止供应商在选择编码时感到失望和困惑，特别是来自发展中国家和经济转型国家的供应商。为此，在2009年2月成立了附属工作组，在联合国全球采购网指导委员会指导下，由联合国采购司领导该倡议。采购司已查明需要新编码的产品和需要更精确说明的货物，这些资料将在2009年9月通过管理问题高级别委员会采购网络提交给联合国全球采购网，以供审查和执行。

### 合资企业投标

55. 大会请秘书长提出报告，说明合资企业的理由和法律规定，在联合国供应商名册的登记，和防止可能限制竞争的保障措施。在这方面：

(a) 理由：通过合并资源，中小型企业可以增加它们的资源基础和生产能力，提高它们的水平，对于联合国大批量采购需求进行有效的竞争。这一建议的目标群体是中小型企业，它们特别由于生产能力和资金有限，通常不会参加联合国的招标。这项建议有两个好处：发展中国家和经济转型国家的供应商增加，以及竞争增加。预计供应商不需采购司鼓励将自行成立合资企业。采购司将接受合资企业投标，但须全面分析每个案件，防止出现规避自由公平竞争规则的计划；

(b) 合资企业在联合国供应商名册登记：合资企业可以注册为公司、有限责任公司、或任何其他法律形式的企业，以取得法人资格。这种合资企业由关于特定形式企业的法律和规则管理。联合国供应商登记小组将这些实体视为一个有别于母公司的单独实体而予以登记。另外，个别供应商可能会选择在合资企业中保留其个人身份。联合国供应商登记小组将不会登记合资企业本身，而是登记作为合资企业一部分的个别供应商。这种供应商在投标时必须披露合资企业的存在，任何由此产生的合同将反映这一事实。有关各方都要签署由此产生的合同，以各自公司的能力共同和单独承担任何违反合同的责任。

### 包机供应商外联项目

56. 采购司还开始了一个包机供应商外联项目，目标是世界各地的供应商，通过举办会议和参加航空展和工业展览，特别强调发展中国家和经济转型国家的供应商。自供应商外联方案开展以来，发展中国家和经济转型国家已有25个新的供应商申请登记。

57. 上述举措的执行阶段各不相同。一些项目在几个月前才执行，而另一些正在进行。要评估这些举措需要经过一段时间才能取得量化结果。与供应商的通信很困难，这是由于地理分布、本组织的多样性要求(商品和服务)和全球金融环境。秘书长坚持的首要目标是鼓励发展中国家和经济转型国家供应商更多地在联合国秘书处的供应商数据库登记和获得采购的机会。

## C. 可持续采购和其他倡议

### 可持续采购

58. 大会第 62/269 号决议第 33 段请秘书长编写关于无害环境和可持续采购理念的内容和标准的全面报告，供大会第六十四届会议审议。因此，采购司在联合国环境规划署秘书处协助下编写了该报告。报告载于本报告增编 2(A/64/284/Add. 2)。

### 在采购司网站上恢复协调人

59. 按照大会第 62/269 号决议第 15 段的要求，采购司在其网站上恢复刊载该司的协调人信息，以六种联合国正式语文提供关于供应商登记程序的咨询(见 <http://www.un.org/depts/ptd/register.htm>)。

### 秘书处采购手册

60. 秘书处采购手册的最新英文本已在采购司网站上张贴并在工商讨论会上分发，将翻译成五种联合国正式语文，在 2009 年 9 月出版。

### 采购手册审查项目

61. 采购司已开始了一项倡议，以精简联合国采购手册。这一倡议的目标是把采购手册分列为原则、政策、程序和做法四个部分(也称为 4 个 P)，同时创建一个在线互动工具。采购手册也将被转换成一个“维基百科”文档库格式，可轻松导航、交叉引用和变成可搜索的数据库。预计该互动在线采购手册将在 2009 年秋季发布。采购手册目前是英文和法文本。采购手册目前版本的西班牙文笔译已经定稿，但在 2009 年底出版“维基百科”格式的订正采购手册前需要加以审查。

### 通信计划

62. 秘书长在他关于采购改革的报告(A/60/846/Add. 5 和 Corr. 1)中确定需要为采购司制定和实施通信方案。审计委员会在 2008 年指出，制定通信政策可以改善采购司。因此，采购司在 2008 年 5 月制定和实施了通信计划。通信政策的目的是，除其他外，确保向采购过程的所有利益攸关者传播积极的信息，以保障一致和有效的通信。此外，通信计划的目的是使采购司能够更好地利用技术的发展和利用互联网网站和其他手段来传播信息和提高透明度。

## 五. 结论和建议

63. 采购是秘书处的一个独特和复杂的功能，值得充分支持，因为在购置过程中可能遇到各种各样的风险(业务、战略、声誉、经济等)。风险是可能是采购人员所进行的活动固有的，或者来自于联合国以外的因素，例如，利益攸关者的行为或联合国无法控制的事件。为了减轻和管理这些风险，现代采购职能必须发展三个重要支柱：信息技术支持，专家工作人员，以及政策/培训框架。目前，联合国秘书处的采购职能没有充分配备必要的资源，需要的会员国充分支持才能应付急剧增加的维持和平任务需要。秘书长致力于最大限度地发挥采购职能的效用，但本组织必须在设备、资源和资金方面进行必要的投资。

64. 为了使采购司应付维持和平活动不断增加的数量、复杂性和节奏，能够进行采购改革和满足 A/60/846/Add. 5 和 Corr. 1 文件的期望，吁请会员国认识到，采购职能是本组织顺利和有效地执行活动的一个不可或缺的战略合作伙伴。

65. 请大会注意本报告。

## 附件一

## 采购改革任务规定

议题	大会决议	A/64/284 段数
治理	62/269, 第 6 段 61/276、61/246 和 59/288	3
总部合同委员会的独立性	62/269, 第 44 段	10
独立的投标制度	62/269, 第 16 段、61/246, 第 13 段	7
供应商的内部控制-监督	62/269, 第 8 段 59/288, 第 17 段, A/60/846/Add.5 和 Corr.1, 第 28 和 29 段	8
问责制和权力下放	62/269, 第 9 和 34 段, 61/246, 第 3 段、A/62/525, 第 45 段	11
规格	62/269, 第 4 段	16-17
简化供应商登记过程	62/269, 第 13-15 段	19
企业资源规划	62/269, 第 41 和 42 段	20-22
道德操守	62/269, 第 10-12 段	23-26
分包	62/269, 第 36 和 37 段	12-15
培训	62/269, 第 9 和 40 段	28-31
最佳性价比	62/269, 第 24 和 25 段、61/246, 第 33 段	33-36
系统合同	62/269, 第 27 段	37
供应商登记的商品编码限制	62/269, 第 30 段	38
投标人会议	62/269, 第 31 段	39
增加发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会	62/269, 第 17-23 段, 61/246, 第 6 和 20-24 段, 61/276, 第 4 段	47-54
执行情况和投标保证金	62/269, 第 32 段	48-50
工商讨论会	62/269, 第 17 至 23 段	51-53
合资企业投标	62/269, 第 28 段	55
可持续采购	62/269, 第 33 段	58

## 附件二

## 按国家和领土分列的采购数量

国家	共计	%	国家	共计	%
阿富汗*	\$6 060 795	0.19%	法国	\$120 771 092	3.81%
阿尔及利亚*	\$361 805	0.01%	格鲁吉亚*	\$11 017 257	0.35%
安哥拉*	\$16 841 986	0.53%	德国	\$143 198 697	4.51%
澳大利亚	\$16 592 631	0.52%	加纳*	\$1 930 839	0.06%
奥地利	\$9 086 292	0.29%	希腊	\$28 923	0.00%
巴林*	(\$2 332)	0.00%	海地*	\$29 705 866	0.94%
比利时	\$4 416 321	0.14%	匈牙利	\$2 452 355	0.08%
伯利兹*	\$155 583	0.00%	印度*	\$5 643 587	0.18%
玻利维亚多民族国*	\$17 100	0.00%	印度尼西亚*	\$56 845	0.00%
博茨瓦纳*	\$5 000	0.00%	伊朗伊斯兰共和国*	\$3 197	0.00%
巴西*	\$5 000	0.00%	伊拉克*	\$4 419 343	0.14%
保加利亚*	\$6 784 839	0.21%	爱尔兰	\$5 478 616	0.17%
布隆迪*	\$3 816 107	0.12%	以色列*	\$22 739 797	0.72%
喀麦隆*	\$65 937	0.00%	意大利	\$224 035 672	7.06%
加拿大	\$55 531 502	1.75%	日本	\$75 644 820	2.38%
中非共和国*	\$473 798	0.01%	约旦*	\$59 024 387	1.86%
乍得*	\$12 539 319	0.40%	哈萨克斯坦*	\$44 843 020	1.41%
中国*	\$22 786 497	0.72%	肯尼亚*	\$4 215 223	0.13%
科特迪瓦*	\$31 093 385	0.98%	科威特*	\$18 686 156	0.59%
塞浦路斯*	\$7 242 847	0.23%	黎巴嫩*	\$55 386 124	1.75%
捷克共和国	\$4 190 550	0.13%	利比里亚*	\$35 841 411	1.13%
刚果民主共和国*	\$115 026 391	3.63%	马来西亚*	\$2 371 837	0.07%
丹麦	\$60 597 876	1.91%	毛里求斯*	\$1 997 848	0.06%
吉布提*	\$34 802	0.00%	墨西哥*	\$4 200	0.00%
多米尼加共和国*	(\$3 523 054)	-0.11%	摩洛哥*	\$7 464 519	0.24%
厄瓜多尔*	\$10 500	0.00%	尼泊尔*	\$3 351 124	0.11%
埃及*	\$6 378 997	0.20%	荷兰	\$12 512 453	0.39%
厄立特里亚*	(\$1 209 177)	-0.04%	新西兰	\$4 635 477	0.15%
埃塞俄比亚*	\$2 387 374	0.08%	尼日利亚*	\$278	0.00%
芬兰	\$2 167 495	0.07%	挪威	\$17 946 841	0.57%
被占领巴勒斯坦领土*	\$184 391	0.01%	西班牙	\$21 481 015	0.68%



## 附件三

2008 年从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的  
货物和服务

商品	订购单价值(美元)	百分比
空运服务	630 672 439	42.83275718
化学与石油产品	322 019 732	21.87029608
口粮/餐饮服务	141 068 701	9.580823629
货运及配送服务	64 387 567	4.372946823
保养及维修服务	34 564 908	2.347510753
建筑, 工程及建筑相关服务	34 387 161	2.335438839
出租及租赁	29 015 539	1.970619687
发电机组	25 565 177	1.736284855
大厦管理及维修	20 963 704	1.423771165
机动车辆/部件和运输设备	15 487 335	1.051838012
清洗及废物处理服务	14 488 380	0.983992963
保安及安全设备及服务	13 964 975	0.948445386
空调, 取暖及管道	12 704 600	0.862845742
机场业务	11 751 664	0.798126188
杂项	11 444 465	0.777262428
管理服务	10 575 080	0.718217286
工具五金	10 335 534	0.701948258
电信设备及服务	10 079 367	0.684550418
电气设备; 电子元器件	8 953 548	0.608089253
预制房屋	6 335 426	0.4302769
电子数据处理设备和维修服务	3 897 717	0.264717386
办公设备租赁与租赁	3 466 908	0.235458555
电厂, 太阳能设备及服务	3 049 861	0.207134377
家具	2 975 893	0.202110774
文具及办公室相关产品	2 186 174	0.14847621
桥梁	2 150 701	0.146067012
保险	2 061 963	0.140040323
图形及邮票设计, 印刷服务	1 948 446	0.132330714
造纸及纸制品	1 809 843	0.122917325

商品	订购单价值(美元)	百分比
制服/装备	1 703 805	0.115715671
服装以外的纺织品	1 622 563	0.110198036
旅游及相关服务	1 604 354	0.108961303
科学研究及设备	1 567 216	0.106439055
饮料	1 563 291	0.106172512
轮胎及橡胶制品	1 440 507	0.097833499
技术及项目研究	1 217 882	0.0827137
笔译与口译服务	1 136 817	0.077208061
无线电通信及电视广播服务	998 283	0.067799425
银行及投资	988 615	0.067142799
玻璃制品	761 386	0.051710305
医疗用品, 精密及测量仪器	697 530	0.047373437
视听设备及服务	593 492	0.04030762
广告, 营销及会议	582 078	0.039532444
办公室及会计设备	559 378	0.0379907
训练	537 219	0.036485801
医药产品及疫苗	497 558	0.033792182
电脑及信息技术相关的服务	492 406	0.033442231
摄影器材及配件	465 452	0.031611611
存档服务	357 547	0.024283145
变压器	265 557	0.018035594
机械及零件	144 553	0.009817456
后勤	89 534	0.006080788
投影机	85 622	0.005815122
法律服务	46 695	0.003171316
旅游和相关服务	34 643	0.002352834
咨询服务	27 632	0.001876679
印刷油墨和印刷配件	8 438	0.000573061
期刊征订	3 962	0.000269096
<b>共计</b>	<b>\$1 472 406 822</b>	<b>100</b>

## 附件四

## 工商讨论会时间表

年	月	会员国	城市	应邀联合国合作伙伴
2007	2月	大韩民国	釜山/首尔	—
2007	4月	尼日利亚	阿布贾	—
2007	4月	中国	广州	—
2007	5月	特立尼达和多巴哥	西班牙港	—
2007	6月	南非		—
2007	6月	阿尔及利亚	阿尔及尔	—
2007	6月	罗马尼亚	布加勒斯特	—
2007	6月	突尼斯	突尼斯	—
2007	7月	土耳其		—
2007	9月	以色列	特拉维夫	—
2007	10月	巴西	圣保罗	—
2007	11月	大韩民国	首尔	—
2007	12月	越南	河内	—
2007	1月	克罗地亚	萨格勒布	—
2007	1月	前南斯拉夫的马其顿共和国	斯科普里	—
2007	5月	白俄罗斯	明斯克	—
2007	5月	俄罗斯联邦	莫斯科	—
2007	10月	乌克兰		—
2007	1月	瑞典	纽约	—
2007	1月	奥地利	维也纳	—
2007	3月	加拿大	多伦多	—
2007	5月	荷兰	海牙	—
2007	5月	意大利		—
2007	6月	加拿大	魁北克	—
2007	6月	西班牙	巴塞罗那	—
2007	6月	法国	巴黎	—
2007	7月	联合王国	伦敦	—
2007	7月	意大利	纽约	—
2007	9月	联合王国		—
2007	9月	意大利	纽约	—
2007	10月	澳大利亚	纽约	—

---

年	月	会员国	城市	应邀联合国合作伙伴
2007	10 月	西班牙	纽约	—
2007	11 月	联合王国	纽约	—
2007	12 月	加拿大	蒙特利尔/魁北克市	—

---

## 工商讨论会时间表(续)

年	月	會員國	城市	应邀联合国合作伙伴
2008	5月	大韩民国	首爾	—
2008	5月	厄瓜多尔	基多	—
2008	5月	中国	北京	—
2008	6月	埃及	开罗	非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联黎部队、联合国苏丹特派团、停战监督组织
2008	6月	泰国		—
2008	7月	菲律宾	马尼拉	—
2008	7月	新加坡	新加坡	—
2008	7月	印度尼西亚	雅加达	—
2008	7月	马来西亚	科伦坡	—
2008	7月	阿拉伯叙利亚共和国	大马士革/阿勒颇	—
2008	9月	伊朗伊斯兰共和国	德黑兰	—
2008	10月	保加利亚	索菲亚	—
2008	10月	斯洛文尼亚	卢布尔雅那	—
2008	10月	阿拉伯联合酋长国(区域讨论会)	迪拜	—
2008	10月	也门	萨那	—
2008	11月	阿根廷	布宜诺斯艾利斯	开发署、拉美经委会
2008	12月	巴拿马	巴拿马城	开发署
2008	12月	斯洛伐克	尼特拉	
2008	12月	墨西哥	墨西哥城	开发署
2008	11月	乌兹别克斯坦	塔什干	—
2008	11月	摩尔多瓦共和国	基希讷乌	开发署
2008	11月	乌克兰	基辅	开发署
2008	6月	欧洲联盟	纽约	—
2008	11月	德国	纽约	—
2008	12月	法国	纽约	—

## 工商讨论会时间表(续)

年	月	会员国	城市	应邀联合国合作伙伴
2009	2月	卢旺达	基加利	—
2009	3月	突尼斯	突尼斯	—
2009	3月	乍得	恩贾梅纳	联合国中非共和国 和乍得特派团
2009	3月	肯尼亚	内罗毕	内罗毕办事处
2009	3月	埃塞俄比亚	亚的斯亚贝巴	联合国非洲经济委 员会
2009	3月	大韩民国	首尔	—
2009	3月	匈牙利	布达佩斯	—
2009	4月	摩洛哥	卡萨布兰卡	—
2009	4月	秘鲁	利马	联合国中非共和国 和乍得特派团
2009	5月	多哥	洛美	—
2009	5月	贝宁	科托努	开发署
2009	5月	澳大利亚	纽约	—
2009	4月	俄罗斯联邦	萨拉托夫	粮食计划署
<hr/>				
摘要				
2007		发展中国家和经济转型国家讨论会		18
2007		工业化国家讨论会		16
<b>共计</b>				<b>34</b>
2008		发展中国家和经济转型国家讨论会		22
2008		工业化国家讨论会		3
<b>共计</b>				<b>25</b>
2009(迄今)		发展中国家和经济转型国家讨论会		12
2009(迄今)		工业化国家讨论会		1
<b>共计</b>				<b>13</b>