



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 July 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Просьба о включении пункта в предварительную повестку дня шестьдесят четвертой сессии

Предоставление Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

Вербальная нота Постоянного представительства Объединенной Республики Танзания при Организации Объединенных Наций от 14 июля 2009 года на имя Генерального секретаря

Постоянное представительство Объединенной Республики Танзания при Организации Объединенных Наций имеет честь просить в соответствии с правилом 13 правил процедуры Генеральной Ассамблеи о включении в предварительную повестку дня шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи пункта, озаглавленного «Предоставление Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее».

В соответствии с правилом 20 правил процедуры настоящим письмом препровождаются объяснительная записка (приложение I) и проект резолюции (приложение II) в поддержку указанной просьбы.

Мы также имеем честь просить о распространении настоящего письма в качестве документа Генеральной Ассамблеи.



Приложение I

Объяснительная записка

1. Историческая справка

1. Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией был учрежден в 2002 году после того, как в 2001 году с призывами о создании такого фонда выступили Генеральный секретарь и Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций. 27 июня 2001 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию в поддержку «создания на неотложной основе глобального фонда по ВИЧ/СПИДу и здравоохранению» для финансирования мер по борьбе с этой эпидемией (резолюция S-26/2). В июне 2001 года сразу же после специальной сессии Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу Кофи Аннан, который являлся в то время Генеральным секретарем, учредил Временную рабочую группу под руководством министра Уганды Криспуса Кийонги для разработки базовых принципов (Рамочный документ) и структуры этой новой организации. В этой рабочей группе были представлены делегации ряда стран, которые занимались подготовкой к первому заседанию совета в январе 2002 года.

2. Цель

2. Как указывается в Рамочном документе Глобального фонда, «цель Фонда заключается в том, чтобы привлекать дополнительные ресурсы, управлять и распоряжаться ими через посредство нового механизма партнерства между государственным и частным секторами, обеспечивающего внесение на устойчивой основе существенного вклада в дело борьбы с инфекциями, заболеваниями и смертностью, ослабляя тем самым воздействие ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии на нуждающиеся страны, и содействовать сокращению масштабов нищеты в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия».

3. Хотя при создании Глобального фонда Генеральная Ассамблея предусматривала для него весомый мандат, в настоящее время он не обладает каким-либо статусом, который бы позволял ему осуществлять регулярное взаимодействие и представлять доклады в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, в том числе Генеральной Ассамблее и Секретариату. История Глобального фонда тесно связана с Организацией Объединенных Наций. Предоставление ему статуса наблюдателя позволит повысить эффективность Глобального фонда в деле достижения широких целей, поставленных Организацией Объединенных Наций, таких как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Вследствие такой взаимосвязи как Глобальный фонд, так и Организация Объединенных Наций выиграют от предоставления Глобальному фонду статуса наблюдателя.

3. Организационная структура

4. Глобальный фонд представляет собой партнерство с участием правительств, гражданского общества, корпораций и фондов частного сектора и объединений лиц, пострадавших от этих трех заболеваний. Финансовые средства в Глобальный фонд внесли в общей сложности 44 страны, при этом Глобальный фонд предоставил субсидии 137 странам на 5 континентах — в Африке, Азии, Австралии, Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне.

5. В структуру Глобального фонда входят Совет, Секретариат во главе с Директором-исполнителем, Независимая группа технической оценки, Форум партнеров и Независимое управление Генерального инспектора:

а) в Совет Глобального фонда входят представители доноров и правительств стран-получателей, неправительственных организаций, частного сектора (включая коммерческие предприятия и фонды) и групп населения, страдающих от этих трех заболеваний. Ключевые международные партнеры в процессе развития — Всемирная организация здравоохранения, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Всемирный банк — являются членами Совета, которые не имеют права голоса, а Всемирный банк также выступает в роли попечителя Глобального фонда. Высшим руководящим органом Глобального фонда является Совет;

б) Секретариат под руководством Директора-исполнителя отвечает за повседневное функционирование Глобального фонда, включая мобилизацию ресурсов из государственного и частного секторов, распределение субсидий, оказание финансовой, правовой и административной поддержки и представление информации о деятельности Глобального фонда Совету и общественности;

в) Группа технической оценки является независимым и беспристрастным органом в составе экспертов, который занимается рассмотрением отвечающих предъявляемым требованиям заявок на получение субсидий на предмет их соответствия техническим требованиям, включая обоснованность, осуществимость и потенциал в плане содействия устойчивости, и на основе такой оценки выносит рекомендации Совету в отношении финансирования;

г) Форум партнеров проводит раз в два года заседания, на которые собираются представители широкого круга участников деятельности со всего мира для обсуждения итогов работы Глобального фонда и вынесения рекомендаций в отношении его стратегии и эффективности его работы;

е) Управление Генерального инспектора является независимым подразделением Глобального фонда и подчиняется непосредственно Совету. Его главная задача заключается в выполнении для Глобального фонда функций независимого и объективного надзора для обеспечения целостности и эффективности его программ и операций, включая соблюдение политики и процедур.

4. Финансирование

6. Глобальный фонд финансируется за счет взносов правительств, корпораций и фондов, как правило, на основе принятия многолетних обязательств. В Глобальном фонде существует механизм добровольного пополнения средств, и текущий период пополнения средств охватывает 2008–2010 годы. Общий объем принятых обязательств и объявленных взносов в Глобальный фонд на период до конца 2010 года составляет приблизительно 21 млрд. долл. США.

5. Деятельность

7. Глобальный фонд обеспечивает финансирование программ профилактики, лечения и ухода для лиц, больных ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, в рамках циклов финансирования, в контексте которых он обращается с периодическими призывами о представлении предложений к многосекторальным партнерским механизмам с участием правительств, гражданского общества и

частного сектора в серьезно пострадавших развивающихся странах, проводит оценку таких предложений и выделяет средства на осуществление предложений, одобренных Советом.

8. К настоящему времени в рамках восьми раундов финансирования Глобальный фонд утвердил 16 млрд. долл. США на осуществление программ в 137 странах. Поскольку Глобальный фонд выделяет средства с учетом эффективности проводимой деятельности, ресурсы выделяются лишь по получении подтверждения эффективности использования первоначально выделенных траншей. К настоящему времени Глобальный фонд выделил около 7,8 млрд. долл. США. В общей сложности 63 процента выделенных Глобальным фондом ресурсов было направлено на поддержку программ профилактики заболеваний, лечения больных и ухода за ними в Африке, 20 процентов — странам Азии и Тихого океана, а остальная сумма — странам Латинской Америки и Карибского бассейна и Восточной Европы.

9. Штаб-квартира Глобального фонда расположена в Женеве, страновых отделений не имеется. В своей деятельности по оказанию поддержки странам в осуществлении эффективных программ и оказании услуг соответствующим группам населения Фонд опирается на партнерские связи с другими партнерами в процессе развития и технической деятельности, гражданским обществом и частным сектором. Эти программы основываются на национальных планах и разрабатываются не Глобальным фондом, а странами-исполнителями. За разработку программ отвечают страновые координационные механизмы Глобального фонда, которые представляет собой независимые многосекторальные механизмы партнерства национального уровня, построенные в соответствии с глобальной структурой партнерства в рамках Глобального фонда. Ежегодные оперативные расходы по управлению Глобальным фондом составляют менее 4 процентов от объема выделенных субсидий.

10. В своей деятельности Глобальный фонд руководствуется рядом принципов. Он выступает в роли финансового механизма, а не исполнительного органа. Глобальный фонд изыскивает и привлекает дополнительные финансовые ресурсы для поддержки программ, реализуемых на основе принципа национальной ответственности. Глобальный фонд применяет сбалансированный географический подход (с учетом распространенности заболеваний и соответствующих потребностей в каждом регионе), а также комплексный и сбалансированный подход к деятельности по профилактике и лечению. Оценка предложений осуществляется в рамках процесса независимого анализа, при этом Фонд обеспечивает транспарентность и подотчетность в своей деятельности.

11. В сравнении с другими источниками финансирования ресурсы Глобального фонда составляют 23 процента от общего объема средств, выделяемых на глобальном уровне на борьбу с ВИЧ/СПИДом, 60 процентов от объема средств, выделяемых на борьбу с малярией, и 57 процентов — на борьбу с туберкулезом. В общей сложности 54 процента ресурсов Глобального фонда направляется на программы борьбы с ВИЧ/СПИДом, 30 процентов — на борьбу с малярией и 16 процентов — на борьбу с туберкулезом.

12. За семь лет своего существования Глобальный фонд добился значительных результатов с борьбой с этими пандемиями во всем мире: благодаря финансированию по линии Глобального фонда оказана медицинская помощь 2,3 млн. больных ВИЧ/СПИДом и более 5 млн. больных туберкулезом, а в Африку и

Азию было направлено более 80 млн. пропитанных инсектицидами противомаларийных сеток для кроватей.

13. В настоящее время главная задача Глобального фонда заключается в дальнейшем повышении эффективности своей работы по борьбе с этими тремя заболеваниями. С этой целью Фонд совместно с его партнерами принимает меры для повышения потенциала стран по эффективному использованию этих ресурсов.

6. Отношения с другими организациями

14. Глобальный фонд подписал ряд меморандумов о понимании со своими партнерами, ЮНЭЙДС и ее 10 коспонсорами¹, а также с Партнерской программой «Остановить распространение туберкулеза» в целях дальнейшего укрепления тесного сотрудничества между Глобальным фондом и этими структурами. Глобальный фонд также поддерживает тесные отношения с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которая является исполнителем финансируемых Глобальным фондом программ в ряде стран, а также с Партнерством по борьбе с малярией и Всемирным банком, который выступает в роли попечителя ресурсов Глобального фонда и занимается выделением средств для финансируемых Глобальным фондом программ.

15. Глобальный фонд по-прежнему ведет активную работу в рамках ряда ключевых форумов, объединяющих основные структуры, занимающиеся вопросами здравоохранения во всем мире, сотрудничает с другими организациями в интересах обеспечения единства действий, недопущения дублирования усилий и четкого определения роли каждой организации в рамках глобальной деятельности в области здравоохранения. В качестве примеров можно привести Глобальную целевую группу по укреплению координации действий по борьбе со СПИДом между многосторонними учреждениями и международными донорами, а также неофициальную группу руководителей восьми основных организаций, играющих ведущую роль в международных усилиях в сфере общественного здравоохранения².

7. История вопроса о предоставлении статуса наблюдателя в Организации Объединенных Наций

16. После принятия Устава Организации Объединенных Наций статус наблюдателя предоставлялся государствам, которые на тот момент не отвечали требованиям, предъявляемым к членам Организации, однако присутствие которых было важным для работы Организации Объединенных Наций. По мере расширения роли Организации Объединенных Наций такой статус стал предоставляться международным межправительственным организациям, работа которых считалась важной для выполнения задач Организации Объединенных Наций³.

¹ При необходимости в рамках этих меморандумов о понимании с индивидуальными коспонсорами ЮНЭЙДС могут разрабатываться конкретные механизмы оперативной деятельности.

² В эту группу входят руководители Всемирного банка, Глобального фонда, ВОЗ, ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Глобального альянса за вакцинацию и иммунизацию и Фонда Билла и Мелинды Гейтс.

³ W. Michael Reisman, "Opinion as to the qualifications of the Global Fund for observer status at

По состоянию на 11 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея предоставила статус наблюдателя 72 организациям.

17. Поскольку в Уставе не предусмотрено никаких правил в отношении предоставления статуса наблюдателя, этот процесс развивался на основе практики. В настоящее время статус наблюдателя предоставляется учреждениям, «i) миссии которых связаны с функциями Организации Объединенных Наций или являются их частью; ii) присутствие и ограниченные права участия которых имеют важное значение для выполнения функций и задач соответствующего наблюдателя; и iii) присутствие и ограниченные права участия которых имеет важное значение для выполнения функций и задач Организации Объединенных Наций»⁴.

18. Эта практика предусматривает предоставление статуса наблюдателя учреждениям, которые не являются в строгом смысле межправительственными организациями. В 1990-х годах Генеральная Ассамблея предоставила статус наблюдателя четырем организациям, которые не носят строго межправительственного характера: Международному комитету Красного Креста, Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Суверенному Военному Мальтийскому ордену и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца⁵.

19. В 1994 году Генеральная Ассамблея просила Шестой комитет предложить критерии, которыми Генеральная Ассамблея могла бы руководствоваться при решении вопроса о предоставлении статуса наблюдателя. На своем 84-м пленарном заседании в ходе сорок девятой сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела рекомендацию Шестого комитета и постановила предоставлять статус наблюдателя исключительно государствам и тем межправительственным организациям, деятельность которых охватывает вопросы, представляющие интерес для Ассамблеи (решение 49/426).

20. Генеральная Ассамблея приняла к сведению устный доклад Председателя Шестого комитета, в котором подчеркивался дискреционный характер решения о предоставлении статуса наблюдателя. Председатель поддержал мнение некоторых делегаций, которые считали, что Генеральная Ассамблея должна иметь возможность предоставлять статус наблюдателя даже в том случае, когда соответствующая организация не является межправительственной в строгом смысле этого понятия, если эта организация вносит вклад в работу Генеральной Ассамблеи. Таким образом, решение о предоставлении статуса наблюдателя является дискреционным, и Генеральная Ассамблея может принимать такое решение, если она считает, что деятельность соответствующей организации имеет достаточно большое значение и оправдывает такое признание.

8. Понятие межправительственной организации

21. Хотя решение о предоставлении статуса наблюдателя носит дискреционный характер, было бы полезно рассмотреть вопрос о том, что представляет собой межправительственная организация и каким образом такое определение может повлиять на принятие решения о том, каким организациям следует пре-

the United Nations". Unpublished papers.

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

доставлять статус наблюдателя. В настоящее время в международном праве не существует общепринятого определения понятия «межправительственная организация». Многие межправительственные организации создаются на основе учредительного договора, однако это не является официальным условием. Комиссия международного права отказалась признавать требование о заключении договора, поскольку на практике этот критерий не всегда соблюдается⁶.

22. Постепенно получил признание тот факт, что даже если в основе учреждения той или иной международной организации не лежит официальный договор, то такая организация все равно может считаться межправительственной в силу той роли, которая отводится ее учредительным документом правительствам в отношении таких вопросов, как членский состав, представительство и финансирование. Комиссия международного права указала, что определение межправительственной организации следует понимать в его практическом смысле, то есть в состав такой организации могут входить главным образом государства, но в некоторых случаях ее ассоциированными членами могут являться другие международные организации⁷. Комиссия также высказала мнение о том, что критерием может являться наличие собственной правосубъектности организации. О наличии независимой правосубъектности может свидетельствовать признание со стороны других государств.

9. Международный характер Глобального фонда

23. Ввиду того, что в 2001 году назрела настоятельная необходимость в учреждении Глобального фонда, он был создан в качестве швейцарского фонда при том понимании, что статус этого Фонда повысится до уровня организации международного характера, в работе которой будут принимать активное участие гражданское общество и частный сектор. Хотя создание межправительственной организации на основе муниципального законодательства является необычным, такая возможность не исключается. Например, Банк международных расчетов считается межправительственной организацией, хотя она была также учреждена в соответствии со швейцарским законодательством⁸. Арбитражный трибунал этого Банка вынес определение о своем межправительственном характере, поскольку Банк обладает иммунитетом от законодательства Швейцарии, его функции носят главным образом публичный и международный характер, а его цель заключается в достижении неотложной международной цели. Глобальный фонд соответствует многим таким особенностям и таким образом также может считаться межправительственной организацией.

24. В 2004 году Глобальный фонд заключил с правительством Швейцарии соглашение о штаб-квартире, в котором признается международная правосубъектность Глобального фонда. В соответствии с соглашением о штаб-квартире Глобальный фонд пользуется в Швейцарии теми же привилегиями и иммунитетами, которые представляются в этой стране другим международным организациям.

⁶ Ibid.

⁷ Доклад Комиссии международного права о работе ее двадцать шестой сессии, 1974 год, глава IV, раздел B, пункт 7 комментария к статье 2; in *Yearbook of the International Law Commission, 1974*, vol. II (1).

⁸ W. Michael Reisman, *op cit.*

25. В 2006 году в соответствии с Законом Соединенных Штатов Америки об иммунитетах международных организаций 1945 года Глобальный фонд получил статус публичной международной организации, обладающей правом на некоторые привилегии, изъятия и иммунитеты. Этот факт стал дополнительным признанием независимой правосубъектности Глобального фонда.

26. Главный директивный орган Глобального фонда — Совет Глобального фонда — состоит из 20 членов, обладающих правом голоса. Пятнадцать из этих 20 членов являются представителями государств или групп государств⁹. Международные организации (Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк и ЮНЭЙДС) представлены в Совете Глобального фонда в качестве членов, не имеющих права голоса.

27. Хотя Глобальный фонд активно занимается привлечением средств из частных источников, около 95 процентов общего объема внесенных на сегодняшний день средств поступили от государств.

28. Глобальный фонд является уникальным органом, который был создан для решения конкретной проблемы — снижения последствий СПИДа, туберкулеза и малярии. Хотя он и не был учрежден путем заключения соответствующего договора, международная миссия Глобального фонда, его в основном государственное финансирование и наличие независимой правосубъектности, признанной Соединенными Штатами Америки и Швейцарией, свидетельствуют о том, что Глобальный фонд в большей степени обладает отличительными признаками межправительственной организации, чем неправительственной. Вследствие такого уникального характера предоставление Глобальному фонду статуса наблюдателя не может расцениваться в качестве прецедента для неправительственных организаций, преследующих аналогичные цели.

29. В соответствии с решением Совета Глобального фонда, принятым на его 19-м заседании, в Генеральной Ассамблее его будет представлять лишь Директор-исполнитель.

⁹ Состав Совета Глобального фонда является следующим:

Группа доноров:

3 индивидуальных члена от отдельных стран, 2 коллективных члена от 2 стран каждый, 1 коллективный член от 3 стран, 1 коллективный член от Европейского союза и еще 3 стран и 1 коллективный член от 6 стран. Таким образом, в руководящей структуре Глобального фонда непосредственно представлено 19 стран-доноров (и значительное число других стран, которые косвенно представлены через Европейский союз).

Группа исполнителей:

Восточная Европа: представлено 17 стран

Восточное Средиземноморье: представлено 22 страны

Восточная и южная части Африки: представлено 22 страны

Латинская Америка и Карибский бассейн: представлено 34 страны

Юго-Восточная Азия: представлено 11 стран

Западная и Центральная Африка: представлено 25 стран

Регион западной части Тихого океана: представлено 24 страны

Таким образом, в руководящей структуре Глобального фонда представлено в общей сложности 155 стран-исполнителей. В общей сложности в Совете представлено 174 страны.

10. Причины обращения с просьбой о предоставлении Глобальному фонду статуса наблюдателя

30. В мандате Глобального фонда прямо указано, что он был учрежден с целью содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, принятой Генеральной Ассамблеей в 2000 году. Деятельность Глобального фонда непосредственно связана с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия и касающимися вопросов здравоохранения в мире, а также целью 8, которая заключается в формировании глобального партнерства в целях развития. Глобальный фонд зарекомендовал себя в качестве главного многостороннего финансового учреждения для достижения цели 6 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (борьба с ВИЧ/СПИДом и малярией).

31. Существует тенденция проводить ежегодные обзоры и представлять отчеты о прогрессе, достигнутом в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В соответствии с этой тенденцией сформулирована инициатива Председателя шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, который провел в апреле 2008 года прения высокого уровня по вопросу о прогрессе на пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Для Глобального фонда как одного из ключевых партнеров Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений было бы весьма важно получить соответствующий статус для полноправного участия в работе такого форума и информирования Генеральной Ассамблеи о достигнутом им прогрессе в деле содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

32. Специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций являются ключевыми оперативными партнерами Глобального фонда. Кроме того, Глобальный фонд опирается на эти партнерские отношения в его деятельности по достижению его установленных целей. Предоставление статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее позволило бы расширить возможности Глобального фонда в плане сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами здравоохранения и развития на глобальном уровне, и таким образом позволило бы Глобальному фонду повысить эффективность деятельности по осуществлению его мандата путем внесения последовательного и существенного вклада в дело уменьшения последствий этих трех пандемий.

33. Глобальный фонд неразрывным образом связан с Организацией Объединенных Наций, которая сыграла ключевую стимулирующую и инициативную роль в деле его создания. Система Организации Объединенных Наций, безусловно, обеспечила глобальное обоснование необходимости создания такого финансового механизма. На основании соглашения об административном обслуживании, заключенного на период до 31 декабря 2008 года, Всемирная организация здравоохранения предоставила Глобальному фонду после его учреждения помещения для размещения его административных структур. С 1 января 2009 года Глобальный фонд функционирует самостоятельно. Предоставление Глобальному фонду статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее позволит перевести на официальную основу и укрепить прочные связи между Организацией Объединенных Наций и Глобальным фондом.

34. Деятельность и итоги работы Фонда носят глобальный характер — на цели программ профилактики заболеваний, лечения больных и ухода за ними было выделено 16 млрд. долл. США в 137 странах. Если к странам-исполнителям прибавить еще более 40 стран, предоставляющих ресурсы, а некоторые из них также являются странами-исполнителями, то универсальный характер деятельности Глобального фонда становится очевидным: почти 180 государств — членов Организации Объединенных Наций являются партнерами Глобального фонда, выступая либо в роли доноров, либо в роли исполнителей жизненно важных программ, финансируемых Глобальным фондом. Участие Глобального фонда в качестве наблюдателя в работе Генеральной Ассамблеи позволит укрепить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Глобальным фондом и будет способствовать осуществлению работы Глобального фонда в деле выполнения его миссии по снижению последствий ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии.

Адрес

The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria

Chemin de Blandonnet 8

1214 Vernier

Geneva, Switzerland

Tel: +41 22 791 17 00

Fax: +41 22 791 17 01

Глава учреждения

Профессор Мишель Казачкин

Директор-исполнитель

Приложение II

Проект резолюции

Предоставление Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

Генеральная Ассамблея,

стремясь содействовать развитию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией,

1. *постановляет* предложить Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя;

2. *просит* Генерального секретаря принять необходимые меры для осуществления настоящей резолюции.
