



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят третья сессия

Официальные отчеты

43-е пленарное заседание

Понедельник, 10 ноября 2008 года, 16 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н д'Эското Брокман (Никарагуа)

В отсутствие Председателя его место занимает г-н Кнотсра (Того), заместитель Председателя.

Заседание открывается в 16 ч. 50 м.

Пункт 20 повестки дня

Положение в Центральной Америке: прогресс в создании региона мира, свободы, демократии и развития

Письмо Генерального секретаря от 27 октября 2008 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи (A/63/511)

Проект резолюции (A/63/L.18)

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-французски*): Я даю слово представителю Гватемалы для представления проекта резолюции A/63/L.18.

Г-н Росенталь (Гватемала) (*говорит по-испански*): Прошло уже несколько лет с тех пор, как Генеральная Ассамблея в последний раз рассматривала этот пункт повестки дня, посвященный положению в Центральной Америке. Фактически, для нас это является источником удовлетворения, поскольку, в отличие от времен пятнадцатилетней или даже десятилетней давности, Центральная Америка представляет собой сегодня мирный регион с более эффективными демократическими институтами, в

котором более строго соблюдаются права человека и достигнут определенный социально-экономический прогресс. Некоторые из этих достижений, возможно, еще пока не закрепились или являются не столь значительными, однако нет сомнений в том, что нынешнее положение несравненно лучше, чем в середине 1990-х годов. Именно поэтому в 2002 году Миссия Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека в регионе — миссия в Гватемале — покинула страну после десяти лет плодотворной работы.

При этом все же, чтобы полностью устранить некоторые последствия затяжных конфликтов, а в Гватемале он длился около 40 лет, требуется немало времени. В нашей стране мы унаследовали от этого конфликта серьезную проблему безнаказанности, что со временем привело к новым нарушениям прав человека в виде угроз, вымогательства, запугивания и даже применения силы в отношении судей, прокуроров, преподавателей, журналистов, активистов из числа правозащитников и других ни в чем не повинных мирных граждан.

В обстановке безнаказанности, о которой я только что поведал, образовалось также несколько преступных групп, чувствующих себя в полной безопасности, отличающихся в некоторых случаях высокой степенью организованности и имеющих транснациональные связи. Несколько правительств подряд принимали серьезные меры в целях борьбы

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room C-154A). Поправки будут изданы после окончания сессии в виде сводного исправления.



с безнаказанностью путем реализации конкретных проектов и программ, направленных на усиление гражданской полиции, повышение эффективности деятельности судебной и пенитенциарной систем, государственной прокуратуры и других государственных ведомств, в том числе законодательных.

Именно в контексте этих усилий и возникла идея создания при содействии Организации Объединенных Наций механизма более строгого уголовного преследования. На этапе разработки этой инициативы изучались различные возможные варианты, самым смелым из которых стало создание новой миссии Организации Объединенных Наций, которая могла бы взять на себя некоторые функции генерального прокурора, а самым скромным из них — проект по техническому сотрудничеству, нацеленный на повышение эффективности деятельности государственной прокуратуры. Некоторое время правительство и Организация Объединенных Наций вели консультации и переговоры в поиске более подходящего формата деятельности, который не противоречил бы ни правовой и конституционной базе Гватемалы, ни действующим в Организации нормативным положениям.

Относительно смелая первая попытка была все же предпринята в последний год работы администрации, сдавшей полномочия в январе 2004 года, однако она не получила одобрения конгресса Гватемалы и рассматривалась даже Конституционным судом, который установил, что комиссия незаконно присвоила себе ряд функций, находившихся в исключительной юрисдикции государства Гватемалы. Вторая попытка, которую пыталась реализовать предыдущая администрация, была направлена на работу через посредство национальных учреждений в целях повышения эффективности их деятельности на основе создания специальной комиссии, деятельность которой регулировалась бы национальным законодательством. Такая комиссия могла бы состоять из назначенных Организацией Объединенных Наций сотрудников, а ее мандат не посягал бы на функции государственной прокуратуры, при этом комиссия работала бы в тесном контакте с этим органом.

Такой пересмотренный формат этой комиссии был адаптирован к нормативным положениям Организации Объединенных Наций и признан Конституционным судом также не противоречащим действующим в Гватемале конституционным и правовым

нормам, и в результате был одобрен конгрессом в августе 2007 года. Более подробная информация по этому вопросу содержится в письме Генерального секретаря от 27 октября с.г. на имя Председателя Генеральной Ассамблеи, распространенном как документ A/63/511.

При этом следует высказать два конкретных замечания. Во-первых, создание этой комиссии — это инициатива, исходящая от Гватемалы, а не от Организации Объединенных Наций. Она отражает нашу глубокую убежденность в том, что для борьбы с организованными группами, действия которых остаются безнаказанными, необходимо международное сотрудничество: нужно не подменять национальные органы власти, а поддерживать их и, тем самым, способствовать повышению их эффективности в будущем.

Мы обратились к Организации Объединенных Наций, поскольку считаем ее объективной и независимой, не преследующей каких-либо корыстных интересов. Мы стремились найти нестандартные способы налаживания партнерства с Организацией, не отказываясь от своих обязательств суверенного государства, закрепленных в нашей конституции. Мы продолжали эти усилия, и, как уже отмечалось, этой инициативой занимается уже третья по счету администрация, и ей удалось наконец-то воплотить ее в жизнь.

Во-вторых, мы полагаем, что уроки, извлеченные из деятельности в Гватемале, будут также полезными и для Организации Объединенных Наций.

В настоящее время мы вступаем в относительно новую и неизвестную область многостороннего сотрудничества, но нам следует помнить, что за время своего существования Организация Объединенных Наций накопила весьма ценный опыт в деле обеспечения верховенства права и защиты прав человека. В последнее время она приобрела богатый опыт благодаря той работе, которую проводит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Мы считаем, что деятельность Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале откроет новые сферы работы нашей Организации и обогатит ее уроками, которые со временем могут оказаться полезными для других государств-членов.

Проект резолюции, который мы выносим на обсуждение на данном пленарном заседании, пре-

следует двоякую цель. Во-первых, добиться того, чтобы главный межправительственный орган Организации Объединенных Наций привлекался к работе и информировался о шагах, предпринятых правительством Гватемалы и Генеральным секретарем, начиная с того момента, когда в 2003 году Генеральная Ассамблея призвала последнего поддерживать инициативу о создании Комиссии, о которой идет речь в этом проекте резолюции. Во-вторых, обеспечить продолжение поддержки со стороны Генеральной Ассамблеи нашей инициативы без дополнительных финансовых или бюджетных последствий.

В заключение позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря за ту поддержку, которую он оказал нашей инициативе. Я хотел бы также воздать должное общественности многих государств, которые поддержали Комиссию добровольными финансовыми взносами или сотрудничали с ней, предоставляя ей национальных экспертов, а также поблагодарить сотрудников Комиссии и особенно главу Комиссии Карлоса Кастресану за их самоотверженную работу. Наконец, я хотел бы выразить признательность странам, которые поддержали нас, присоединившись к числу авторов проекта резолюции, вынесенного на обсуждение. Хочу поблагодарить и тех, кто, надеюсь, поддержит нас, приняв его консенсусом.

Г-н Яньес-Барнуэво (Испания) (*говорит по-испански*): Я полагаю, что, приступая к этой дискуссии, мы не должны упускать из вида предысторию вопроса, о которой рассказал предыдущий оратор — представитель Гватемалы. Следует напомнить, что речь идет о пункте, который находится на повестке дня Генеральной Ассамблеи с 1983 года. В его первоначальном названии указывалось, что он касается процедур установления прочного и долгосрочного мира. Затем название пункта изменилось, что, на мой взгляд, явно свидетельствует о прогрессе, достигнутом в Центральной Америке за последнее десятилетие, и о той позитивной роли, которую Организация Объединенных Наций играла и продолжает играть в поддержании динамики мира, демократии и развития в этом субрегионе.

Однако укрепление мирного процесса, который Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности рассматривали в 1980-х и еще активнее в 1990-х годах, не должно заставить нас забыть о потребностях этого субрегиона. Выход из постконфликтных

ситуаций — это трудный и длительный процесс, и Центральная Америка по-прежнему сталкивается с такими значительными проблемами, как борьба с безнаказанностью, транснациональная организованная преступность, искоренение нищеты, особенно в сельских районах и среди коренного населения. Нередко эта проблема сохраняется, несмотря на весьма обнадеживающие и позитивные макроэкономические показатели.

В подходе к этим проблемам Испания придерживается региональной перспективы. Региональные механизмы урегулирования споров, равно как поддержка со стороны Организации Объединенных Наций, доказали свою эффективность в Центральной Америке. Мы убеждены в том, что дальнейшее углубление интеграции стран Центральной Америки очень важно для достижения социально-экономического развития, а также для укрепления демократических институтов и правопорядка в странах, входящих в этот субрегион.

Предпринимаемые Испанией усилия по оказанию помощи будут и впредь осуществляться в Центральной Америке на основе такого подхода. Мы по-прежнему будем придавать приоритет помощи в области демократического управления, поддержки гражданского общества и укрепления гражданских институтов. Примерами этой политики являются Программа сотрудничества с Центральной Америкой, которая была одобрена в 2003 году и укреплена в 2006 году за счет учрежденного Испанией Фонда и Системы Центральноамериканской интеграции (СЦАИ), а также программ сотрудничества, базирующихся на обязательствах, принятых на различных иберо-американских саммитах — например, на саммите, проведенном недавно в Сан-Сальвадоре. Именно эти обязательства позволили нам активнее работать в таких областях, как борьба против насилия в отношении женщин, преступность несовершеннолетних или безнаказанность за тяжкие преступления.

В силу всех этих причин мы приветствуем усилия правительства Гватемалы, предпринятые за последние годы, в частности в области институционального развития реформы сил безопасности, о которой шла речь в недавнем письме Генерального секретаря на имя Председателя Генеральной Ассамблеи (A/63/511). Такие инициативы, как создание Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале (МКББГ), а также меры,

принятые в области прав человека, продемонстрировали, что правительство Гватемалы обладает решимостью и четким видением перспективы для того, чтобы вести свою страну по пути прочного мира и укрепления демократии.

Как отмечалось в письме Генерального секретаря, о котором я упоминал ранее, по прошествии первого года осуществления своего мандата, Комиссия находится на крайне важном этапе своей деятельности. Ее новаторский характер усложнил ей начало работы; однако несколько месяцев спустя она, под умелым и квалифицированным руководством своего председателя, г-на Карлоса Кастресаны, уже приступила к рассмотрению важных дел. Для достижения успеха ей сейчас как никогда ранее необходимы поддержка и помощь как со стороны правительства Гватемалы, так и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, равно как всех друзей Латинской Америки.

Испания с самого начала выступила в поддержку создания и деятельности этой Комиссии, подписав соглашения с Гватемалой и Организацией Объединенных Наций, и является крупнейшим вкладчиком в финансирование Комиссии. За период 2008–2009 годов мы уже предоставили ей 3 млн. евро. Мы будем и впредь поддерживать работу Комиссии, с тем чтобы она могла продолжать свои усилия по укреплению верховенства права в Гватемале.

В своем письме на имя Председателя Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь определил некоторые из проблем, которыми Комиссии следует заняться по мере того, как ее деятельность будет набирать обороты.

Важно, чтобы система Организации Объединенных Наций в целом отреагировала на призыв Генерального секретаря к полному сотрудничеству для обеспечения успешной работы Международной комиссии и осуществления ее мандата в качестве дополнения к тем мерам, которые были приняты правительством Гватемалы для устранения озабоченностей, высказываемых гражданами страны.

Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за информацию, которую он предоставил в связи с этой новаторской инициативой, и подчеркиваем свою поддержку и приверженность усилиям, предпринимаемым правительством Гватемалы. Крайне важно продолжать эту работу для обеспече-

ния того, чтобы Центральная Америка по-прежнему фигурировала в повестке дня Генеральной Ассамблеи в качестве примера того, как можно достичь прогресса, развития и укрепления демократии.

Испания, которая входит в состав Группы друзей, поддерживающей Международную комиссию по борьбе с безнаказанностью в Гватемале с момента ее создания, является одним из авторов проекта резолюции, который был представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Мы надеемся на принятие этого проекта резолюции консенсусом, что явится демонстрацией поддержки и поощрения в адрес Международной комиссии и правительства Гватемалы в их усилиях по выполнению стоящей перед ними сложной и важной задачи.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-французски*): Мы заслушали последнего оратора в ходе прений по этому пункту.

Теперь мы приступаем к рассмотрению проекта резолюции A/63/L.18. Прежде чем предоставить слово делегациям, которые хотели бы выступить с объяснением своей позиции до голосования по этому проекту резолюции, позвольте мне напомнить о том, что выступления с разъяснением мотивов голосования или позиции ограничиваются 10 минутами и осуществляются делегациями с места.

Г-жа Хаус (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Соединенные Штаты хотели бы выступить с очень коротким заявлением. Мы выражаем поддержку усилиям Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале, поскольку Комиссия продолжает осуществлять свой мандат по оказанию помощи правительству Гватемалы в деле укрепления верховенства закона, отправления правосудия и обеспечения безопасности для гватемальского народа.

В течение прошедшего года Комиссия и правительство Гватемалы непосредственно занимались решением проблем, связанных с укреплением гватемальских институтов, призванных обеспечивать расследование преступлений и уголовное преследование, а также транспарентность и беспристрастность судебных процессов. Укрепление этих институтов позволит Гватемале обеспечить защиту основных прав человека ее граждан. Предстоит еще многое сделать, но уже удалось достигнуть существенного прогресса, и мы надеемся, что этот процесс будет продолжен.

Соединенные Штаты воздают должное за эти усилия и будут и впредь оказывать решительную поддержку всем, кто привержен делу укрепления мира и верховенства закона в Гватемале.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-французски*): Сейчас Ассамблея приступает к принятию решения по проекту резолюции A/63/L.18. Но прежде я хотел бы объявить о том, что к числу авторов этого проекта резолюции присоединились также следующие страны: Антигуа и Барбуда, Австрия, Азербайджан, Бельгия, Боливия, Кот-д'Ивуар, Хорватия, Кипр, Дания, Эквадор, Эстония, Финляндия, Греция, Гвинея, Венгрия, Ирак, Япония, Литва, Мадагаскар, Мексика, Перу, Республика Корея, Сьерра-Леоне, Словакия, бывшая югославская Республика Македония и Соединенные Штаты Америки.

Могу ли я считать, что Ассамблея постановляет принять проект резолюции A/63/L.18?

Проект резолюции A/63/L.18 принимается (резолюция 63/19).

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Прежде чем предоставить слово представителю Российской Федерации, который хотел бы выступить с разъяснением позиции своей делегации по только что принятой резолюции, я хотел бы напомнить делегациям, что выступления с разъяснением мотивов голосования или позиции ограничиваются 10 минутами и осуществляются делегациями с места.

Г-н Рогачев (Российская Федерация): Только что мы приняли важную резолюцию о Комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале. Мы хотели бы приветствовать усилия этой страны по противодействию преступности и ее стремление восстановить и укрепить верховенство права. Мы надеемся, что созданная Комиссия выполнит поставленные перед ней задачи и на деле поможет правительству Гватемалы покончить с организованными преступными группировками, которые достались этой стране в наследство от длительного внутреннего конфликта.

Вместе с тем мы хотели бы отметить уникальную юридическую природу Комиссии, которая была создана в соответствии с соглашением между Гватемалой и Организацией Объединенных Наций и

при этом квалифицирована в этом соглашении как неоооновский орган.

Мы понимаем, что модальности содействия со стороны Организации Объединенных Наций в области укрепления национальных правовых систем должны быть вписаны в уникальный политический и юридический контекст соответствующего государства. Иногда для этого приходится находить нестандартные пути. Вместе с тем Российская Федерация убеждена, что создание таких нестандартных моделей должно вестись транспарентно, с задействованием представительных органов Организации Объединенных Наций, которые уполномочены принимать такого рода важные политические решения от имени Организации.

В данном случае, на наш взгляд, мы наблюдаем отход от этого правила. Российская Федерация исходит из того, что вынесение вопроса об учреждении Комиссии на рассмотрение Генеральной Ассамблеи *post factum* не должно стать правилом в работе Секретариата. Разумеется, у нас есть право вернуться к этому или любому иному вопросу по данной проблематике в будущем. Я хотел бы напомнить об этом в целях отражения этого вопроса в протоколе данного заседания.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-французски*): Мы заслушали единственного оратора, пожелавшего выступить с разъяснением позиции.

Таким образом, могу ли я считать, что Генеральная Ассамблея постановляет завершить рассмотрение пункта 20 повестки дня?

Решение принимается.

Пункт 65 повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

- а) Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (A/63/81, A/63/277 и A/63/348)**

b) Специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Доклад Генерального секретаря (A/63/295)

Проект резолюции (A/63/L.21)

c) Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря (A/63/75)

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-французски*): Слово для представления проекта резолюции A/63/L.21 имеет представитель Йемена.

Г-н Мухаммед (Йемен) (*говорит по-арабски*): Как известно делегатам, некоторые провинции Республики Йемен недавно пострадали от беспрецедентных ливней и наводнений. Это привело к стихийному бедствию, которое нанесло значительный ущерб собственности и инфраструктуре, а также привело к человеческим жертвам. Это подорвало усилия правительства по осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), к 2015 году.

Масштабы ущерба, причиненного бедствием, оцениваются примерно в 1 млрд. долл. США, согласно предварительной международной оценке Международного банка, проведенной по просьбе Министерства планирования и международной помощи. Вследствие наводнения и ливней было разрушено примерно 3275 домов, более 10 000 человек остались без крова и было смыто около 4000 гектаров земли.

Приветствуя, поддержку и помощь, оказанные Йемену соседними странами, другими дружественными странами и сообществом доноров, мы настоятельно призываем международное сообщество, специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и международные финансовые институты и агентства в области развития оказать дополнительную материально-техническую помощь, чтобы дать возможность правительству Йемена справиться с последствиями стихийного бедствия и продолжать свои неустанные усилия по осуществлению ЦРДТ.

Мы хотели бы выразить нашу глубокую благодарность и признательность всем тем, кто поддержал нас и стал автором внесенного нами проекта резолюции об оказании специальной экономиче-

ской помощи Йемену (A/63/L.21), и мы надеемся на то, что он будет принят консенсусом.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить свою признательность Генеральному секретарю Пан Ги Муну за его доклад, озаглавленный «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций» (A/63/81), который мы рассматриваем сегодня.

Г-н Рипер (Франция) (*говорит по-французски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза: Турция, Хорватия, бывшая югославская Республика Македония, Албания и Черногория, а также Украина и Армения присоединяются к этому заявлению, которое было распространено в полном письменном варианте. Я хотел бы лишь осветить некоторые его ключевые моменты.

Прежде всего я хотел бы передать представителю Йемена слова солидарности от имени Европы в связи со стихийным бедствием, которое разразилось в его стране в настоящее время. Я также хотел бы выразить признательность заместителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам за доклады, представленные на рассмотрение этой сессии, и вновь заявить об их полной поддержке Европейским союзом (ЕС), а также о поддержке всех групп сотрудников Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ).

Конфликты, стихийные бедствия, изменение климата, все более острая нехватка скудных ресурсов и усиление конкурентной борьбы за обладание ими, а также гуманитарные кризисы продолжают затрагивать гражданское население во всем мире.

В декабре 2007 года Европейский союз утвердил рамочный документ — Европейский консенсус по вопросу об оказании гуманитарной помощи. В его основе лежит уважение и соблюдение принципов международного гуманитарного права и базирующийся на партнерстве подход в отношениях между различными заинтересованными сторонами на различных этапах оказания помощи. Европейский союз признает координирующую роль Организации Объединенных Наций, в то же время подчеркивая первостепенную ответственность самих государств.

Европейский союз хотел бы заявить о своей солидарности с гуманитарным персоналом, кото-

рый часто рискует жизнью во все более трудных ситуациях, и выразить ему свою признательность. ЕС вновь заявляет о том, что он привержен соблюдению принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости. Соблюдение этих принципов необходимо для того, чтобы усилия гуманитарных организаций находили признание.

ЕС осуждает нападения на гуманитарный персонал, которые продолжают происходить в рамках нескольких кризисов, а именно в Дарфуре, Ираке, Сомали и Афганистане. Еще более тревожным и неприемлемым является тот факт, что ежедневно все большее число сотрудников гуманитарных организаций — как Организации Объединенных Наций, так и неправительственных организаций (НПО) — становится объектом преднамеренного нападения.

Европейский союз подчеркивает, что первоочередная ответственность за обеспечение их безопасности лежит на государствах, в которых проводятся операции Организации Объединенных Наций или расположены ее объекты. Европейский союз далее подтверждает, что он твердо осуждает все акты терроризма, в какой бы форме, где бы и под каким бы предлогом они ни совершались.

Европейский союз придает огромное значение тому, чтобы проявлялось уважение по отношению к тем районам, где осуществляются гуманитарные усилия. Это необходимо для обеспечения доступа к населению, оказавшемуся в трудном положении. Гуманитарная деятельность подчиняется своей собственной логике. Однако в некоторых обстоятельствах, в качестве последнего средства и в соответствии с конкретными условиями, должна обеспечиваться безопасность, соответствующая Руководящим принципам, принятым в Осло, и Руководящим принципам использования военных ресурсов и средств гражданской обороны в целях поддержки гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций в сложных чрезвычайных ситуациях — Руководящим принципам по ВРСГО. То есть речь идет о такой безопасности, которая будет обеспечивать доставку гуманитарной помощи нуждающемуся в ней населению при обеспечении защиты гуманитарного персонала. Кроме того, необходимо поддерживать независимость гуманитарных организаций в том, что касается оценки потребностей населения, пострадавшего от кризисов.

Наконец, как показали несколько недавних кризисов, связанных со стихийными бедствиями или конфликтами, к сожалению, все еще имеются некоторые государства, которые недопустимым образом намеренно ограничивают гуманитарный доступ к населению, пострадавшему от бедствия. Европейский союз призывает доставлять гуманитарную помощь без всяких ограничений и гарантировать гуманитарному персоналу свободу передвижения.

Исходя из решений, принятых главами государств и правительств на Всемирном саммите 2005 года, Европейский союз убежден в том, что каждое отдельное государство несет ответственность за защиту своего собственного населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Международное сообщество, через посредство Организации Объединенных Наций, также несет ответственность за защиту населения от этих преступлений. Но международное сообщество подтвердило, что в тех случаях, когда национальные органы власти явно не выполняют свою ответственность за защиту своего населения, оно готово принять коллективные меры через посредство Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Эффективное осуществление ответственности за защиту является чрезвычайно важным для Европейского союза.

Среди миллионов гражданских лиц, являющихся жертвами конфликта, особенно уязвимы женщины и дети, и, к сожалению, они часто становятся основными объектами нападения. В связи с этим Европейский союз подчеркивает важность полномасштабного и эффективного осуществления резолюций 1674 (2006), 1325 (2000), 1820 (2008) и 1612 (2005) Совета Безопасности. В том что касается роста насилия по гендерному признаку и сексуального насилия, которое почти стало фактической частью военной тактики, Европейский союз намерен вскоре принять руководящие принципы борьбы против насилия в отношении женщин, чтобы показать, что действия в этой области являются приоритетной задачей, и придать этой мере устойчивый характер на длительный срок.

Кроме того, Европейский союз приветствует деятельность Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и одобряет действия, предпринятые для реинтеграции

детей, являющихся жертвами войны, в особенности действия ЮНИСЕФ.

Теперь я также хотел бы упомянуть о трех основных кризисах, с которыми сталкивается международное сообщество: во-первых, изменение климата и стихийные бедствия; во-вторых, резкий рост цен на продовольствие; и, в-третьих, последствия финансового кризиса. Циклон «Наргис» в Бирме и недавние ураганы в Карибском регионе нанесли ущерб и без того уязвимому населению. Европейский союз подтверждает необходимость оказывать помощь УКГВ в сотрудничестве с соответствующими национальными органами власти, с тем чтобы оно могло играть свою роль в координации международных ответных мер по преодолению последствий стихийных бедствий, и подчеркивает важную роль НПО в этих мерах.

Европейский союз преисполнен решимости способствовать снижению опасности стихийных бедствий и наиболее эффективной подготовке к ним населения развивающихся стран посредством совместных и согласованных действий на местном, национальном и региональном уровнях. Нарастание местного потенциала имеет крайне важное значение. Европейский союз призывает государства выполнять Хиогскую рамочную программу действий и поддерживает координирующую роль, которую играет Международная стратегия уменьшения опасности бедствий. Союз поддерживает включение стратегий уменьшения опасности бедствий и планирования на ранних этапах в планы сотрудничества в целях развития.

Что касается продовольственного кризиса, Организация Объединенных Наций играет ведущую роль в мобилизации усилий международного сообщества и помогает осуществлять деятельность по оказанию чрезвычайной помощи наиболее пострадавшим странам. Европейский союз хотел бы обратить особое внимание на качество работы, проделанной Целевой группой Организации Объединенных Наций под руководством г-на Джона Холмса. Меры по преодолению продовольственного кризиса будут носить долгосрочный характер для того, чтобы устранить его структурные причины. Именно в этом состоит цель Глобального партнерства в области продовольствия, которому Группа восьми оказывает содействие и которое Европейский союз полностью поддерживает.

Несмотря на то, что последствия нынешнего финансового кризиса до сих пор сложно оценить, ясно, что он окажет воздействие и на гуманитарную деятельность. С одной стороны, можно предвидеть возникновение больших потребностей, обусловленных ухудшением положения населения, которое уже находится в неблагоприятных условиях. С другой стороны, страны Юга с беспокойством ожидают возможного сокращения финансовой помощи.

Европейский союз, который вновь подтверждает свои обязательства в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и который является крупнейшим донором на деятельность гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций, призывает заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи расширить базу доноров и обращается ко всем государствам с призывом мобилизовать свои ресурсы.

Европейский союз считает крайне важным повысить уровень предсказуемости и гибкости гуманитарного финансирования. Мы считаем, что учреждение Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) и общих гуманитарных фондов является весьма позитивным шагом. Европейский союз приветствует улучшение положения в том, что касается оперативности реагирования на кризисы благодаря СЕРФ, и уделение первоочередного внимания кризисам, не получившим достаточного финансирования. Управление по координации гуманитарных вопросов должно обсуждать результаты независимой оценки СЕРФ.

Европейский союз поддерживает реформу гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, в особенности роль резидента и координаторов гуманитарной помощи, и общесекторальный подход, который помогает добиваться улучшения согласованности международных действий, объединяя всех участников, включая международные и местные неправительственные организации, и который позволяет более точно оценивать достоинства и недостатки гуманитарной помощи. Необходимо обеспечить равновесие между согласованными действиями и их гибким осуществлением.

Европейский союз также поддерживает ориентированный на партнерство подход, разработанный в рамках Глобальной гуманитарной платформы. Для

обеспечения эффективности гуманитарной помощи необходимо улучшить оценку потребностей на глобальном и местном уровнях. Для этого необходимы достоверная информация и четко определенные приоритеты. В этой связи Европейский союз приветствует важнейшую роль системы Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности.

И наконец, недостаточно лишь оказать помощь в случае чрезвычайной ситуации. Естественно, что на смену этапу гуманитарной помощи должен как можно скорее прийти этап восстановления и реконструкции. Для укрепления связи между этими различными аспектами Европейский союз призывает партнеров в области гуманитарной работы и развития координировать свои усилия уже на самых ранних этапах реагирования на кризис.

В заключение я хотел бы вновь заявить о полной поддержке Европейским союзом деятельности заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и о нашей решимости тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и всеми гуманитарными партнерами, с тем чтобы продемонстрировать солидарность с людьми, пострадавшими в результате конфликтов и стихийных бедствий, и оказать им помощь, которую они заслуживают.

Г-н Хант (Антигуа и Барбуда) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Группы 77 и Китая по пункту 65(а) повестки дня «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций».

Все страны уязвимы перед бедствиями. Государства могут и, более того, должны сотрудничать для нахождения коллективных и совместных решений сложных проблем, которыми являются бедствия. Значимость такого сотрудничества становится еще намного более важной с учетом увеличения числа и последствий стихийных бедствий в последние годы. Необходимо активизировать и укреплять коллективные усилия государств-членов по содействию оказанию более оперативной, эффективной, справедливой и основанной на потребностях гуманитарной помощи.

Группа 77 и Китай считают, что упомянутая выше система призывает к увеличению объема ресурсов, имеющихся в распоряжении Организации

Объединенных Наций для осуществления деятельности по оказанию гуманитарной помощи. Мы также считаем, что следует уделить более пристальное внимание способности Организации Объединенных Наций координировать меры по удовлетворению потребностей в гуманитарной помощи. Этого можно добиться путем укрепления Управления по координации гуманитарных вопросов и обеспечения надлежащего пополнения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ).

В этой связи мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его последний доклад по СЕРФ (A/63/348). Мы пока не закончили анализ этого доклада, но, по нашей предварительной оценке, СЕРФ по прошествии двух лет после его учреждения сделал крупный шаг вперед по пути обеспечения более предсказуемого и своевременного реагирования на гуманитарные чрезвычайные ситуации. Мы принимаем к сведению выводы, содержащиеся в резюме доклада Генерального секретаря о том, что СЕРФ стал «полезным и объективным инструментом для осуществления гуманитарной деятельности, содействующим ускорению ответных мер». Мы также принимаем к сведению призыв, обращенный к государствам-членам, вносить взносы в Фонд и хотели бы, в частности, получать информацию о распределяемых объемах средств и стратегиях, регулирующих распределение таких средств. Разумеется, мы поддерживаем рекомендации Генерального секретаря о проведении дальнейшего анализа успехов Фонда.

Увеличение числа и масштабов стихийных бедствий и их последствий в последние годы привело к гибели большого числа людей и большому материальному ущербу, а также поставило под угрозу сельскохозяйственное производство и продовольственную безопасность. Глобальный продовольственный кризис еще больше усугубил положение более 900 миллионов человек, в основном в развивающихся странах, которые страдают от недоедания. Как ожидается, в результате этого кризиса значительно повысится спрос на гуманитарную помощь. Мы считаем необходимым рассмотреть эти события согласованным и существенным образом в целях активизации работы по борьбе с этим кризисом.

Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь подтвердить, что нормы международного гуманитарного права и руководящие

принципы, содержащиеся в приложении к резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, по-прежнему являются рамками, регулирующими деятельность по предоставлению гуманитарной помощи. Генеральная Ассамблея неоднократно заявляла, в том числе в резолюции 46/182 о гуманитарных принципах, что гуманитарная помощь должна предоставляться с согласия пострадавшей страны и на основе поступившей от нее просьбы. В резолюции также подчеркивается, что гуманитарная помощь должна предоставляться в соответствии с принципами гуманизма, нейтралитета и беспристрастности. Более того, координация всех видов внешней помощи должна осуществляться правительством страны-получателя такой помощи. Это позволит обеспечить согласованность и координацию усилий в случае чрезвычайной ситуации.

Группа 77 и Китай обеспокоены заявлениями и усилиями, которые имели место в этом году и которые предполагают необходимость изменения согласованной основы предоставления гуманитарной помощи. Нам следует избегать попыток расширения масштабов гуманитарной помощи или включения руководящих указаний и принципов, касающихся оперативных и других вопросов, в проводимые в этой Ассамблее дискуссии без соответствующих и достаточных межправительственных консультаций. Мы занимаемся работой по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области оказания гуманитарной помощи и ее роли по обеспечению координации международных усилий, направленных на предоставление странам помощи в случае чрезвычайных ситуаций. Мы по-прежнему готовы обсудить любые предложения и идеи, которые могут внести вклад в достижение этих целей и которые выдвинуты в ходе всеобъемлющего межправительственного процесса, должным образом учитывающего мнения и потребности стран-получателей международной гуманитарной помощи.

Для осуществления эффективной национальной политики предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий требуются мощный потенциал и согласованные стратегии, которые направлены как на предотвращение этих бедствий, так и на устранение их последствий. Тем не менее, несмотря на отсутствие альтернативы эффективным национальным усилиям, порой одних лишь национальных мер по борьбе с бедствиями может быть недостаточно. В этой связи возникает потребность в

расширении двустороннего, регионального и международного сотрудничества для реагирования на стихийные бедствия.

Система Организации Объединенных Наций и международное сообщество призваны сыграть особую роль в оказании развивающимся странам содействия в расширении имевшихся у них возможностей и углублении их знаний в гуманитарной сфере и в наращивании потенциалов их гуманитарных учреждений, в том числе за счет расширения доступа развивающихся стран к новым технологиям, финансовым средствам и специальным знаниям и передачи им таких ресурсов. Такое содействие поможет развивающимся странам повысить их готовность, в том числе за счет создания и обеспечения функционирования систем раннего предупреждения, быстро реагировать на стихийные бедствия и смягчать их последствия; решать сложные проблемы долгосрочного характера в период после восстановления; уменьшать опасность, связанную с будущими стихийными бедствиями, и ускорять оказание чрезвычайной помощи и восстановление.

С учетом этого последнего соображения, переход от оказания чрезвычайной помощи к процессу развития представляет особый интерес для нашей Группы. Мы верим в то, что такой переход вполне возможен и что действия могут предоставлять возможности для устойчивого развития. Это происходит в тех случаях, когда усилия в поддержку местных и национальных процессов восстановления предпринимаются уже на ранних этапах. Мы убеждены в необходимости постоянного участия международного сообщества в восстановлении средств к существованию, укреплении жизнеспособности и снижении уязвимости в периоды после стихийных бедствий. Надеемся, что в рамках наших усилий, направленных на совершенствование СЕРФ, удовлетворению таких нужд будет уделяться более пристальное внимание.

В связи с этим, как и на предыдущих сессиях, Группа 77 и Китай представят проект резолюции относительно международного сотрудничества в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи к развитию. Мы считаем, что международное сотрудничество в деле реагирования на стихийные бедствия является практической реализацией принципа международной солидарности и вселяет надежду на то, что эта деятельность будет носить многосторон-

ний характер. Мы рады расширяющемуся консенсусу в отношении этого ежегодного проекта резолюции и рассчитываем на дальнейшую поддержку нашими партнерами этой важной инициативы.

Г-н Митчелл (Гренада) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени 14 государств — членов Карибского сообщества (КАРИКОМ), являющихся членами Организации Объединенных Наций, по пункту 65 повестки дня «Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь», и его подпункту (а) «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций».

Государства — члены КАРИКОМ хотели бы присоединиться к заявлению, сделанному представителем Антигуа и Барбуды от имени Группы 77 и Китая. Мы одобряем доклады Генерального секретаря по этим пунктам повестки дня и хотим воспользоваться случаем для того, чтобы выразить Координатору чрезвычайной помощи и его коллегам нашу признательность за их упорный труд и самоотверженность в решении сложных задач истекшего года.

Мы по-прежнему обескуражены поступающими на протяжении пяти последних лет сообщениями о тенденции увеличения числа крайне разрушительных бедствий и вероятности того, что такая тенденция будет продолжаться наряду с усилением уязвимости. Еще большее беспокойство в связи с этим вызывают у государств — членов КАРИКОМ сообщения о повышении частотности и разрушительной силе факторов риска. Обеспечение учета сложного характера стихийных бедствий и устранение факторов уязвимости требуют такого комплексного подхода к управлению реагированием на стихийные бедствия, которым предусматривались бы, как указано в докладе Генерального секретаря (A/61/84), планирование на случай бедствий, обеспечение готовности к ним, постоянная помощь в деле восстановления и реконструкции на этапе после бедствия и, в качестве первоочередной задачи, приоритизация деятельности по уменьшению опасности бедствий.

С этой целью в итоговом документе Всемирного саммита предусмотрены три широких направ-

ления совершенствования гуманитарной системы Организации Объединенных Наций. Признавая необходимость достижения равномерного прогресса на всех трех направлениях, КАРИКОМ особо заинтересовано в совершенствовании механизмов обеспечения быстрого доступа к финансовым средствам уже на начальных этапах той или иной чрезвычайной гуманитарной ситуации и обеспечения соразмерного реагирования на игнорируемые чрезвычайные ситуации или ситуации, которые постоянно испытывают недостаток финансовых средств.

Экономическое развитие малых островных развивающихся государств, особо подверженных метеорологическим явлениям, зависит от частоты и разрушительной силы ураганов, наводнений и землетрясений. Однако в последнее время международное сообщество не реагировало должным образом на стихийные бедствия, поразившие Гренаду, Гайану, Гаити и Ямайку, равно как и другие острова, инфраструктура которых ослаблена непрерывными и постоянными мощными ветрами, дождями и приливными волнами. Именно поэтому мы приветствовали введение в действие Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) для обеспечения более предсказуемого и своевременного реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации и по достоинству оценили новаторский элемент безвозмездности усовершенствованного Фонда.

После ввода этого Фонда в действие прошло уже два года, и КАРИКОМ по-прежнему удовлетворено тем, как он используется. Мы отмечаем, в частности, безотлагательное выделение средств в ответ на призывы к быстрому реагированию на ситуации в Африке, на нынешнюю ситуацию в Гаити и на ситуации, вызванные нынешним продовольственным кризисом. Следует также отметить выделение средств на цели преодоления кризисов в тех случаях, когда эта деятельность не финансируется в достаточном объеме. Оценка, проведенная по истечении двух лет, показала, что СЕРФ зарекомендовал себя полезным и нейтральным механизмом. Фонд способствует ускорению реагирования и расширению круга удовлетворяемых нужд и потребностей. Помимо этого, он служит катализатором координации деятельности на местах и расстановки приоритетов с учетом потребностей и накопленного опыта.

Со времени его ввода в действие в 2006 году на цели гуманитарной помощи Фондом в глобаль-

ном масштабе было распределено более 1 млрд. долл. США. Для обеспечения того, чтобы СЕРФ оставался эффективным инструментом финансирования, его необходимо пополнять. В этой связи государства — члены КАРИКОМ настоятельно призывают к переводу обещаний в твердые финансовые обязательства, а Генерального секретаря — к дальнейшему использованию в этом процессе его добрых услуг.

Во-вторых, следует напомнить о предназначении СЕРФ как механизма последней инстанции и о том, что в контексте гуманитарных призывов он лишь дополняет механизмы и чрезвычайные фонды отдельных учреждений. Поэтому КАРИКОМ отмечает, что Фонду удастся дополнять другие механизмы гуманитарного финансирования и оставаться полезным и успешным дополнением его общей системы. Отмечается, что наилучшим образом СЕРФ функционирует в тех случаях, когда он используется в сочетании с чрезвычайными фондами, принадлежащими отдельным учреждениям Организации Объединенных Наций, или иными механизмами совместного гуманитарного финансирования.

Государства — члены КАРИКОМ хотели бы воспользоваться этим случаем, чтобы особо отметить ту неоценимую роль, которую продолжает играть в управлении Фондом Консультативная группа, а также недавнее назначение Генеральным секретарем 16 членов этой Группы, в том числе четырех членов ее предыдущего состава для обеспечения преемственности и целостности. КАРИКОМ по-прежнему одобряет рекомендацию этой Консультативной группы относительно того, чтобы государства-члены приложили все усилия для достижения установленного Генеральной Ассамблеей целевого объема средств в размере 500 млн. долл. США. КАРИКОМ присоединяется к адресованному государствам-членам призыву Генерального секретаря внести в этот Фонд взносы в ходе намеченной на декабрь 2008 года конференции высокого уровня, посвященной Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации.

В 1991 году государства — члены КАРИКОМ учредили Карибское агентство чрезвычайного реагирования на стихийные бедствия — программу, предназначенную для борьбы со стихийными бедствиями посредством координации мер реагирования на них и управления им на региональном уровне. В связи с этим КАРИКОМ хотело бы выразить

донорам свою признательность за их постоянное содействие, а также поблагодарить Европейскую комиссию за недавно выделенные ею 3,4 млн. евро в поддержку нового направления деятельности упомянутого Агентства, в рамках которого оно теперь будет не только реагировать на бедствия, после того как они произойдут, но и способствовать проведению таких превентивных и подготовительных мероприятий, которые будут уменьшать опасность стихийных бедствий до того, как они произойдут.

КАРИКОМ приятно сообщить членам Ассамблеи о том, что Карибское агентство по чрезвычайным операциям в случае стихийных бедствий (КАЧОСБ) сейчас трансформируется в Карибское агентство по чрезвычайным операциям для ликвидации последствий стихийных бедствий; его основными элементами будут управление людскими ресурсами, укрепление информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и их применение в платформе комплексного управления проектами на уровне координационного подразделения.

Стихийные бедствия в Карибском бассейне сейчас являются более разрушительными, чем когда бы то ни было, главным образом из-за более частых и сильных ураганов, вызванных глобальным изменением климата. Эта ситуация еще больше усугубляется усиливающейся урбанизацией. Эти все более разрушительные стихийные бедствия не только приводят к гибели людей, но и уничтожают многолетние инвестиции и объекты инфраструктуры, и расходы на восстановление после них приводят к настолько сильному напряжению сил для и без того хрупкой экономики стран региона, что им приходится жертвовать программами в области развития.

Поэтому следует отметить, что своевременная помощь, такая, как помощь, предоставляемая Европейским сообществом, вносит огромный вклад в укрепление региональных действий карибских стран, помогая региону заранее лучше подготовиться к стихийным бедствиям и тем самым способствуя перспективам быстрого восстановления после стихийного бедствия. Такого рода сотрудничество способствует минимизации людских и экономических последствий стихийных бедствий.

Совершенно очевидно, что стихийные бедствия имеют все более широкие последствия. Их ощущают и развитые, и развивающиеся страны, что

подчеркивает настоятельную необходимость в совместной деятельности всех стран и регионов.

Г-н Сингх Дхиндса (Индия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать с этим заявлением от имени правительств Швеции и Индии.

Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за представленную по этому пункту документацию, включая его доклад (A/63/277). Мы также признательны заместителю Генерального секретаря Джону Холмсу за брифинг, с которым он выступил ранее.

Индия и Швеция признают, что координация чрезвычайной гуманитарной помощи — это одна из главных обязанностей Организации Объединенных Наций. Беспристрастная, добровольная и многосторонняя гуманитарная помощь со стороны Организации Объединенных Наций высоко оценивается обеими нашими странами.

Швеция и Индия отмечают, что спрос на гуманитарную помощь, вероятно, будет возрастать в ближайшее время. Мы отмечаем, что происходит увеличение числа стихийных бедствий и усиливается их воздействие. Мы также отмечаем сложные чрезвычайные ситуации и гуманитарные проблемы, по-прежнему создаваемые такими обстоятельствами.

Индия и Швеция подтверждают, что гуманитарные принципы и международное гуманитарное право представляют собой основу для гуманитарной помощи. Дух и букву этих принципов необходимо scrupulously соблюдать. Швеция и Индия подтверждают идею о том, что гуманитарная помощь должна предоставляться в соответствии с принципами гуманности, нейтралитета и беспристрастности.

Национальные правительства несут главную ответственность за ликвидацию последствий стихийных бедствий, хотя государствам иногда трудно справиться с чрезвычайной ситуацией в одиночку. Государства могут и должны сотрудничать между собой в поисках коллективных и совместных решений проблем, создаваемых стихийными бедствиями. Усилия государств-членов по объединению усилий для содействия созданию более гибкой, оперативной, справедливой и основанной на конкретных потребностях системы гуманитарной помощи необходимо расширять и укреплять.

Индия и Швеция считают, что потенциал и роль Организации Объединенных Наций в координации и оказании международной гуманитарной помощи необходимо укреплять. Такой подход означает укрепление оперативных возможностей Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в плане координации, улучшение положения с предоставлением гуманитарных услуг соответствующими фондами и программами Организации Объединенных Наций и укрепление подотчетности перед заинтересованными сторонами.

Ликвидация последствий стихийных бедствий должна быть цельным процессом. Индия и Швеция считают, что профилактика лучше лечения. Поэтому мы должны уделять больше внимания и выделять больше ресурсов на цели уменьшения опасности бедствий и подготовки к ним. Кроме того, деятельность по уменьшению опасности бедствий и по подготовке к ним необходимо интегрировать в стратегии развития.

Швеция и Индия также считают, что ликвидация последствий стихийных бедствий должна быть инклюзивным процессом. Общины, гражданское общество и частный сектор, — все они должны играть в этом важную роль. Мы должны действовать в партнерстве, используя и усиливая их синергизм. Сотрудничество в укреплении местного, национального и регионального потенциала в таких областях, как реагирование на чрезвычайные ситуации, уменьшение опасности бедствий и подготовка к ним, пойдет на пользу всем.

В глобализованном мире каждое государство располагает возможностями, ресурсами, опытом и знаниями, которые можно использовать в партнерстве со всеми нациями и международным сообществом для их общего блага. Поэтому механизмам, которые используют эти возможности и распространяют передовой опыт и знания, Организация Объединенных Наций должна уделять высокоприоритетное внимание.

Мир сейчас переживает беспрецедентный финансовый кризис. В такое время важно подчеркнуть сохраняющуюся необходимость в сохранении и повышении уровня и предсказуемости финансирования для целей гуманитарной помощи. В этой связи Швеция и Индия считают, что Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации работает успешно. За два года своей работы Фонду удалось

мобилизовать 1 млрд. долл. США. Выделение средств из этих фондов играет свою роль в ускорении реагирования на чрезвычайные ситуации и оказывает позитивное воздействие на управление этими ситуациями. Создание и функционирование Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации свидетельствует о коллективных и общих интересах всех государств-членов в решении вопросов гуманитарной повестки дня.

У государств-членов существует общая заинтересованность в обеспечении эффективного оказания международной гуманитарной помощи. В отношении этой общей заинтересованности имеется консенсус, который можно выражать и укреплять с помощью конструктивного и осмысленного диалога. Такой подход укрепит нашу способность противостоять бедствиям: как стихийным, так и антропогенным.

А теперь я сделаю национальное заявление от имени правительства Индии.

Индия хотела бы присоединиться к заявлению Антигуа и Барбуды от имени Группы 77 и Китая.

В последнее время Организация Объединенных Наций стала играть более значимую роль в гуманитарной сфере. В своем докладе о международном сотрудничестве в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий (A/63/277) Генеральный секретарь отмечает долгосрочную тенденцию повышения частотности и интенсивности зарегистрированных стихийных бедствий, вызванных опасными природными явлениями. В последние от этих природных явлений годы пострадала вся Азия, включая Индию.

Помимо бедствий, вызванных опасными природными явлениями, гуманитарная деятельность на международном уровне осложняется и затрудняется в связи с появлением новых проблем, таких как беспрецедентный рост цен на продовольствие. Повышение цен на продовольствие приводит к негативным последствиям для населения, живущего на грани или за чертой бедности, и усугубляет гуманитарную напряженность в значительной части развивающихся стран. Вопрос о причинах и масштабах данной проблемы, а также о ресурсах, необходимых для оказания гуманитарного содействия по ее устранению, вызывает интерес и беспокойство не только у Индии, но и у других развивающихся стран. В данных обстоятельствах было бы логично предпо-

ложить, что нагрузка на Организацию Объединенных Наций, связанная с оказанием гуманитарного содействия, будет возрастать.

Основная ответственность за оказание гуманитарной помощи при возникновении чрезвычайной ситуации любого рода лежит на государствах-членах. Однако, несмотря на всю важность эффективных национальных усилий, их зачастую оказывается недостаточно. Организация Объединенных Наций играет ключевую роль при оказании поддержки и содействия государствам-членам в предпринимаемых ими усилиях.

Кроме того, необходимо развивать двустороннее, региональное и международное сотрудничество в деле реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения максимально эффективного использования имеющегося в нашем распоряжении потенциала. Следует поощрять более тесное сотрудничество не только на стадии реагирования на конкретное бедствие, но и при оказании помощи и восстановлении, а также при повышении готовности к стихийным бедствиям, создании и обслуживании системы раннего предупреждения. Все эти меры представляют собой компоненты эффективной стратегии по борьбе со стихийными бедствиями.

Со времени создания Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) прошло вот уже два года. Индия отмечает, что согласно оценке, высказанной Генеральным секретарем в его докладе, Фонд в целом сумел достичь поставленных перед ним целей и в короткое время зарекомендовал себя как ценный и непредвзятый инструмент, который помогает ускорить процесс оказания гуманитарной помощи, а также действует в качестве катализатора, обеспечивая взаимодействие на местах.

По состоянию на сегодняшний день через СЕРФ проходит около 5 процентов глобальных потоков ежегодной гуманитарной помощи. Будучи развивающейся страной, которая твердо верит в универсальный, нейтральный, непредвзятый и многосторонний характер оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи, Индия хотела бы, чтобы эта доля продолжала расти.

Индия глубоко обеспокоена учатившимися нападениями на сотрудников гуманитарных организаций и на объекты, принадлежащие Организации Объединенных Наций. Индия всегда выступала про-

тив насилия и в самых жестких выражениях осуждала подобные нападения.

Индия хотела бы воспользоваться данной возможностью, для того чтобы еще раз подчеркнуть, что гуманитарная помощь должна оказываться на основе гуманитарных принципов и международного гуманитарного права. Генеральная Ассамблея уже неоднократно заявляла, в том числе в Руководящих принципах, закрепленных в резолюции 46/182, что гуманитарная помощь должна предоставляться с согласия пострадавшей страны и на основе просьбы пострадавшей страны. Она также подчеркивает, что гуманитарную помощь следует оказывать на основе принципов гуманности, нейтралитета и непредвзятости.

Однако мы отмечаем попытки расширить основы и охват деятельности подобного рода. Индия считает, что существующих нормативных и правовых основ для оказания гуманитарной помощи вполне достаточно, однако мы открыты и для новых идей, направленных на укрепление оперативного и координационного потенциала этой Организации. Мы также убеждены в необходимости неукоснительного соблюдения духа и буквы межправительственных процессов при реализации подобных инициатив.

Предпринимаемые нами действия в сфере уменьшения опасности бедствий направлены на то, чтобы сделать Индию более безопасной и защищенной перед лицом стихийных бедствий, а также на разработку соответствующей целостной, активной и основанной на использовании технологий стратегии по реагированию на широкий спектр стихийных бедствий. Нами учреждена национальная структура по уменьшению опасности бедствий, которую возглавляет премьер-министр и цель которой заключается в воспитании культуры профилактики, смягчения последствий и повышения готовности к стихийным бедствиям; она должна обеспечить своевременное и эффективное реагирование на бедствия в случае их возникновения.

Разработанная Индией стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий отвечает требованиям Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, Рио-де-Жанейрской декларации, целям в области развития, провозглашенным в Декларации тысячелетия и Хиогской рамочной программе действий на 2005–2015 годы.

Индийская стратегия уменьшения опасности бедствий опирается на такие основные принципы как организация борьбы со стихийными бедствиями на уровне общин, укрепление потенциала, консолидация ранее принятых инициатив и передовой практики, а также сотрудничество с агентствами на национальном, региональном и международном уровнях.

Правительство Индии стремится укреплять культуру предотвращения бедствий и готовности к ним, выступает в поддержку мер по смягчению последствий стихийных бедствий благодаря использованию современных технологий и принципов экологической устойчивости. Мы также стараемся учитывать вопросы, связанные с уменьшением опасности бедствий, в процессе планирования развития и при разработке институциональных и правовых механизмов, обеспечивающих благоприятные нормативные условия и содействующих их эффективному соблюдению. Мы полагаем, что для повышения эффективности предпринимаемых гуманитарных действий особое внимание следует обратить на нужды уязвимых и незащищенных слоев населения.

Правительство нашей страны придает большое значение разработке современной системы прогнозирования и раннего предупреждения. Оно также считает необходимым наладить взаимодействие со средствами массовой информации, неправительственными организациями и частным сектором в целях повышения осведомленности и укрепления потенциала, связанного с устранением последствий гуманитарных катастроф.

Заседание закрывается в 18 ч. 10 м.