



大会

第六十三届会议

正式记录

第四十二次全体会议

2008 年 11 月 10 日星期一上午 10 时举行
纽约

主席： 德斯科托·布罗克曼先生 (尼加拉瓜)

上午 10 时 10 分开会。

议程项目 114(续)

联合国同各区域组织及其他组织的合作

(n) 联合国同阿拉伯国家联盟的合作

决议草案(A/63/L. 20)

主席(以西班牙语发言)：我现在请阿拉伯利比亚民众国代表发言，介绍决议草案 A/63/L. 20。

埃塔利先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言)：主席先生，我非常高兴再次祝贺你机智、有效地领导大会第六十三届会议。我谨代表担任 2008 年 11 月份阿拉伯集团主席的我国阿拉伯利比亚民众国，并代表阿尔及利亚、巴林、科摩罗、吉布提、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、毛里塔尼亚、摩洛哥、安曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和也门，介绍题为“联合国同阿拉伯国家联盟的合作”的决议草案 A/63/L. 20。

决议草案强调，有必要加强联合国及联合国系统其他组织和专门机构同阿拉伯国家联盟之间的合作，以实现两组织的共同目标。它还请联合国秘书处同阿拉伯国家联盟总秘书处各自职权范围内进一步加紧合作，以期实现《联合国宪章》所载的宗旨和原则，

加强国际和平与安全、经济和社会发展、裁军、非殖民化、自决以及根除一切形式的种族主义和种族歧视。

决议草案 A/63/L. 20 还吁请联合国系统各专门机构及其他组织和方案在能源、农村发展、荒漠化和绿化地带、培训和职业教育、技术、环境、资料 and 文件、贸易和金融、水资源、农业部门的发展、增强妇女的能力、运输、通讯和信息、促进私营部门的作用和能力建设等优先领域同阿拉伯国家联盟及其各专门组织加强合作。

它还鼓励联合国秘书处代表同阿拉伯国家联盟总秘书处代表之间定期协商，以加强两组织之间的协调机制。

我们希望，这项决议草案将获得所有代表团的支持。我们确信，它将以协商一致方式获得通过，因为它寻求根据本组织《宪章》的文字和精神加强国际合作，以实现联合国的目标。

主席(以西班牙语发言)：大会现在将就决议草案 A/63/L. 20 作出决定。

在进行表决之前，我谨宣布，自该决议草案被介绍以来，波斯尼亚和黑塞哥维那加入了提案国的名单。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



我是否可以认为大会决定通过决议草案 A/63/L. 20?

决议草案 A/63/L. 20 获得通过(第 63/17 号决议)。

主席(以西班牙语发言): 我是否可以认为大会希望结束对议程项目 114 分项目 (n) 的审议?

就这样决定。

主席(以西班牙语发言): 在审议下一个议程项目之前, 我谨呼吁希望就议程项目 114 的剩余分项目提交决议草案的会员国尽早提交。

议程项目 17

阿富汗局势

秘书长的报告 (A/63/372)

决议草案 (A/63/L. 17)

主席(以西班牙语发言): 我现在请德国代表发言, 介绍决议草案 A/63/L. 17。

马图塞克先生(德国)(以英语发言): 与往年一样, 德国今天荣幸地介绍关于阿富汗局势的决议草案 (A/63/L. 17)。这项决议草案是在大会进行数星期紧密协商的结果。首先, 我要感谢所有参与代表团的建设性贡献及其无止境的合作精神。

我们完全支持将由欧洲联盟主席国法国作的发言。然而, 作为调解国, 德国要强调以下几个方面。

阿富汗的重建和发展是国际社会努力的中心。我们的共同目标是帮助改善阿富汗人的日常生活。通过以协商一致的方式通过这项决议草案, 我们大会成员能够再次强调我们与阿富汗人民的休戚与共之情, 并发出强烈信号: 支持国际社会努力帮助阿富汗人民在经历多年塔利班毁灭性的恐怖之后重建国家和发展民主社会。

七年前, 在阿富汗, 民众普遍无法获得基本的卫生服务, 人权受到侵犯, 妇女被剥夺受教育或担任公

职的机会。与这一背景相对照, 我们可以清楚地确认, 在国际社会支持下, 阿富汗政府取得了非常重要和令人鼓舞的成就。今天, 85% 的阿富汗民众可以获得医疗, 修建或重建了公路、学校、桥梁和供水基础设施, 该国大片地区被成功清除了地雷。对所有想质疑在阿富汗取得成功的人, 我们的答复是: 每一片农民再次耕种的土地, 每一名能够再次上学的儿童, 每一所新建的医院和每一公里新修的公路, 都是人类一次小小的胜利。

《巴黎宣言》为阿富汗政府和国际社会继续和加强努力以应对剩余的挑战提供了战略和路线图。我们强调及时将巴黎承诺转化为具体政治行动的重要性。

我们坚决支持增加阿富汗对治理所有方面的自主权的概念, 例如, 启动了《阿富汗国家发展战略》。我们要指出, 《阿富汗契约》仍然是我们工作的公认基础。德国明确欢迎联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和秘书长特别代表凯·艾德在协调国际民事努力方面发挥带头作用。

我要强调, 必须确保联阿援助团有足够的资源完成其被延期的任务。自联阿援助团成立之时起, 德国就一直给予其大力支持; 我们将继续这样做。我们认为阿富汗政府则有必要进一步努力, 以期全面改善治理状况。我们鼓励阿富汗政府采取进一步的果断行动, 以便打击恐怖主义、毒品(包括毒品前体)生产与贩运和腐败等现象, 并继续改革司法部门, 以便能够继续有意义地改善人权状况。

在这方面, 我们欢迎阿富汗政府最近决定加强反腐败斗争、扩编阿富汗国家警察和通过农村发展促进经济增长。这些决定反映出强有力的政治愿意。

德国坚决致力于继续全面支持联合国主导下的国际努力。我国政府最近增加了其对阿富汗的发展援助, 2008 年总计约为 1.7 亿欧元, 增加了 3 000 万欧元。2008 年, 用于人道主义援助和人道主义排雷的资金也大幅增加, 达到 1 500 万欧元以上。

由于粮食危机迫在眉睫，我们准备了额外的应急基金。德国决定将其派往国际安全援助部队(安援部队)的人员大幅增至 4 500 名士兵，即增加 1 000 名士兵。与此同时，我们准备将欧洲联盟驻阿富汗警察特派团框架内的德国警官人数增加一倍，以配合欧洲联盟加强该特派团的努力。

国际社会对秘书长最近的报告指出，袭击援助工作人员、车队和设施的事件大量增加感到震惊。正如决议草案中反映的那样，我们对众多平民伤亡感到严重关切，这些伤亡主要是由塔利班、基地组织及其他极端主义和犯罪团伙增加暴力恐怖活动和采取极端手段造成的。安援部队已经采取必要步骤尽量降低无意中造成平民伤亡的风险，并建立了行动后审查程序。我们确认，国际部队有必要继续努力，以避免在军事行动期间造成平民伤亡。

强化和改进各个领域的区域合作将是所有旨在改善阿富汗生活条件的国际援助成功的关键。我们要借此机会鼓励所有区域伙伴继续推进其旨在改进各个领域的区域合作的举措。

最后但并非最不重要，我要向所有参与阿富汗境内实地工作的男女人士表示衷心感谢，不论他们是安全人员、人道主义援助工作人员、外交官还是其他人。他们的工作是为了帮助阿富汗人民和我们大家创造更美好的未来。他们应得到我们最高的敬意。

最后，我要由衷地感谢我的同事查希尔·塔宁大使及其公使衔参赞埃尔法尼·阿尤布，感谢他们的信任和友谊，感谢我们有幸遇到的出色合作，不仅仅是近日来的合作。祝愿阿富汗继续顺利地沿着通往和平、安全与发展的道路前进。对于该国来说，即将到来的选举将是重要的一步。

大会今天批准这项决议草案将是一个明确的迹象，表明国际社会仍然愿意和准备积极协助阿富汗代表团及其国家进行这项努力。

塔宁先生(阿富汗)(以英语发言)：值此审议关于阿富汗局势的年度决议之际，我非常荣幸地向大会发言。我要感谢德国代表团努力起草和谈判达成摆在我们面前的决议草案(A/63/L.17)，并感谢这项决议草案所有提案国的支持。这项决议草案说明，它们进一步声援更强大、更和平的阿富汗。

国际部队进入我国已经七年多了。由于这么多的时间已经过去，由于如此多地注重特别复杂的问题，我们有时可能忽视我们在阿富汗努力的最初崇高目标。

那一最初崇高目标是什么呢？我们在阿富汗是为了防止恐怖主义瘟疫在这个国家和世界传播。我们在这里是为了一道宣布，塔利班政权绝不会再度掌控这个国家和碾碎其本国人民的希望、梦想和生活。基地组织在阿富汗和其他地方绝不应再拥有避难所，以便策划其旨在杀害世界各地数以千计无辜者的极端主义恐怖活动。

我们在这里还是为了使该区域和世界能够享受一个稳定的阿富汗的新的富裕和繁荣，以便提供新的经济合作渠道和贸易途径。我们在这里是为了使一个强大的阿富汗能够成为一个能把各种信仰和文化的社区和人民团结在一起的民主伊斯兰国家的典范。

让我们秉持这一最初的目标，作为照亮道路的火炬，以应对我们今天所面临的黑暗挑战。这些挑战是严峻的。恐怖分子的行为越来越残忍，他们杀害教师、援助工作人员和居民。恐怖活动与犯罪和毒品的联系也越来越紧密。此外，阿富汗政府在努力打击腐败、举行选举、建设有力的司法部门和促进经济发展时面临严重的障碍。最重要的是，在几星期之后即将到来的冬季，粮食短缺正威胁着 800 多万阿富汗人。

同时，世界正面临着第二次世界大战以来最严重的金融和信贷危机。恐怖主义构成的威胁不分国界，金融紧缩也同样影响我们所有人。阿富汗在应对具有国际影响的严峻挑战时，也存在资源紧张问题。似乎我们必须以较少的资源做更多的事情。

为了应对这一挑战，我们阿富汗人需要执行一项明智和可持续的战略，更有效地利用我们的资源。这项战略必须永远以阿富汗人民的利益为其主要指南，以建立一个自立的国家为其最终目标。这项战略应含有以下几个部分。

第一，应在各级和各个层面扩大阿富汗人的自主权。阿富汗国家军队和国家警察必须增加数量和力量，以便由阿富汗人保护阿富汗人。为此，阿富汗政府有加强训练、制定全面改革战略和到 2010 年将我国军队扩至 134 000 名官兵规模的宏伟目标。为了实现这些目标，我们需要持续不断的国际支持。

此外，阿富汗政府正在通过重组其各部、利用独立地方治理执行局的工作和启动旨在打击腐败的高级监督厅来打击腐败现象。国际上对政府这些举措的支持，将使政府能够改善向阿富汗人民提供国家服务的状况。

阿富汗政府还寻求增加阿富汗对重建和发展努力的自主权。国际支持对于加强我们的农业部门、建立新的基础设施项目和能源，以及为地方经济寻找新的领域是必要的，但我们希望，国际援助将越来越多地通过我们的《阿富汗国家发展战略》所规定的框架提供。

此外，即将举行的选举是一次促进由合格的阿富汗人主导该国的非常重要的机会。公平、可信和及时的选举对于加强合法性和建立自立的阿富汗至关重要。然而，安全是举行选举的主要先决条件。在努力提供这种安全方面，阿富汗政府希望得到国际社会的支持。

阿富汗局势的政治解决办法必须有阿富汗人民及其社区参与。为使和解谈判与和平进程获得成功，我们必须通过让阿富汗人民实质性地参与这一进程来赢得他们的信任。

第二，国际介入应当把重心转向阿富汗人民的整体安全。阿富汗政府确认，有必要增加国际部队，以平息今天的不安全现象。为确保国际介入的增加将有

效地保护阿富汗人民，我们应当申明：第一，驻阿富汗国际部队应当扩大其关注范围。它们的目标必须不限于打击塔利班；目标应当是保护阿富汗人民的全面安全。第二，阿富汗政府敦促部队部署的任何增加须通过与政府的进一步协作完成。第三，国际部队必须审视平民伤亡问题。尽管平民伤亡多数是由塔利班造成的，但国际部队在降低平民伤亡风险方面可以做更多的努力。要建设一个自立的阿富汗，人民必须能够相信他们的政府及其盟友会保护他们的生命和家庭。

此外，阿富汗政府高度赞赏联合国阿富汗援助团(联阿援助团)为处理安全的人类发展部分所作出的努力。联阿援助团的任务是更有效地提供援助；值此资源有限之际，这项任务非常重要。但为了使凯·艾德和联阿援助团能够完成这项任务，各会员国必须处理他们有效运作所需资金问题。阿富汗政府则需承诺，将继续与联阿援助团协作努力。

第三，必须重新注重区域伙伴关系。阿富汗今天所面临的挑战是区域挑战。塔利班和基地组织、难民流动和毒品贸易都是跨国界问题。此外，区域解决办法可在安全、贸易、能源、基础设施和更积极的人与人的关系方面带来巨大的区域惠益。因此，我们应当一道努力，以期找到应对我们共同挑战的区域办法。我们的第一个优先事项是阿富汗与我们的巴基斯坦朋友之间的关系。他们受到塔利班和基地组织的同样危害。为了打击将杀害我们的人民的恐怖分子，我们必须一道努力，消除他们的避难所。阿富汗政府越来越认识到，唯一持久的和平是与我们的区域盟友一道打造的和平。因此，国际社会对这种区域努力的支持至关重要。

在这个面临巨大挑战的时候，也有理由怀有巨大的希望。过去七年来，我们采取了一些重要的前进步骤。我们修建了学校、诊所、公路和电信基础设施。目前，阿富汗正在人权和法治领域取得进展。就在我们开会发言的时候，阿富汗缉毒行动正在取得突破。

正如我们在 10 月指出的那样，塔利班现在进行的是一场意识战，其目的是想要让阿富汗人民相信国

际社会在节节败退，尤其是在现在美国大选之后这一过渡时期。为了反制，我们必须同样积极地向阿富汗人民展示我们所取得的成就。我们知道，现在有两个阿富汗：一个是新闻报导大肆宣传充满凶恶暴力的阿富汗，另一个是无数阿富汗人亲身经历建设和和平生活的阿富汗。我们不能忘记这第二个阿富汗。我们的努力并非徒劳，我们正在取得进展。

今天还是一个充满希望的日子，因为阿富汗的两个重要盟国又有了一个新的开端。随着巴基斯坦新总统阿西夫·阿里·扎尔达里先生阁下上任，我们已经看到促进协作与合作的初步行动，我们希望因此带来和平与安全。在美国，我们欢迎最近结束的历史性选举，并期待与当选总统巴拉克·奥巴马先生合作。我们感谢美国继续支持阿富汗。

今天是一个非常重要的日子，我们重温了我们在阿富汗努力的崇高的初衷。今天在阿富汗取得的胜利与七年前同样重要。而且，在全球金融危机的背景下，我们已经找到了明智且可持续的战略要素，最有效地利用资源。

就我们而言，阿富汗政府承诺坚决彻底地致力于建设一个更强大的阿富汗。国际社会为实现今天决议草案提出的各项目标作出的每一项承诺，阿富汗政府都将作出双倍的努力。今后数月，让我们共同勇敢、坚决、果断地建设一个和平、自立、繁荣和民主的阿富汗。

里佩尔先生 (法国) (以法语发言)：我谨代表欧洲联盟发言。克罗地亚、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、冰岛、摩尔多瓦、黑山、塞尔维亚、土耳其和乌克兰也支持这一发言。发言稿全文已经散发，我仅简要讲几点。

大会每年一次通过有关阿富汗局势的决议，让国际社会有机会展示国际社会巩固加强一个稳定、繁荣和民主的阿富汗的一致决心。我们认识到为了实现上述目标而必须克服的挑战的严重性。但现在不是退缩的时候，而应该采取耐心和坚决的行动。我们感谢现

在摆在我们面前的决议草案(A/63/L.17)的主要作者德国代表团能够取得共识，体现国际社会的决心。

联合国在阿富汗发挥重要作用，秘书长特别代表凯·艾德先生就是这一作用的体现，欧洲联盟充分支持秘书长特别代表。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务已经得到进一步强化，特别是在协调国际援助方面。所有国际行为体都必须积极支持这一作用。我们也必须为联合国阿富汗援助团提供足够的财力和人力资源。

最近几个月的事态发展结果好坏参差。我们看到了真正的进展，特别是阿富汗国民军继续得到加强，以及在经济和打击毒品贩运活动领域。但若干领域继续令人关注：安全局势，人道主义危机风险，以及人权状况。改善治理依然是一项挑战，需要加强努力。平民伤亡问题也让我们感到关切。不能忘记，这些受害者绝大多数是因为恐怖分子和极端分子不分青红皂白滥用暴力造成的。但是，尽管如此，欧洲联盟认识到，国际部队需要积极努力，避免任何平民伤亡。

然而，局势困难不应掩盖过去七年在经济和社会领域以及巩固民主体制机构方面所取得的进展。2004和2005年，阿富汗人民明确表达他们选择民主和稳定。我们准备大力支持阿富汗当局筹备2009年和2010年选举工作。

我们赞同秘书长在报告(A/63/372)中表达的紧迫感。国际社会和阿富汗于2006年在伦敦制定了一项战略，现在继续体现在《阿富汗国家发展战略》，以及2008年6月在巴黎举行的支持阿富汗国际会议上制定的一项路线图中。这项路线图的基础，是以相互承诺为核心重新开展伙伴合作，更好地考虑到阿富汗人民的具体需要。

为了落实这些承诺，国际社会和阿富汗当局都必须迅速采取果断措施。阿富汗当局必须承担更多的责任，为此目的，阿富汗当局必须进一步努力改善治理，打击腐败。

阿富汗和联合国可指望欧洲联盟坚定不移的承诺，欧盟是阿富汗重建的第二大财政贡献者。特别是，欧盟帮助阿富汗警察能力建设，尤其是通过欧洲联盟驻阿富汗警察特派团(欧盟驻阿富汗警察特派团)，该特派团将得到大大加强。欧盟驻阿富汗警察特派团的行动充分尊重阿富汗当局的领导作用，并与其他国际行为体密切合作。

在军事局势方面，25 个欧洲联盟成员国参加国际安全援助部队(安援部队)，他们所提供的部队占整个安援部队总数的一半。这些国家在布加勒斯特举行的北约首脑会议上，又重申了它们的承诺。

我谨向代表我们、经常冒着生命危险在阿富汗作战的士兵们表示敬意，赞扬他们的勇气和决心。我谨向西班牙政府，向在星期天发生的一次袭击的受害者，以及在袭击中牺牲的两名士兵的家属，表示哀悼。我还要肯定所有同样经常冒着生命危险、在日益危险的条件下工作的人道主义工作人员，包括联合国和非政府组织人道主义工作人员的工作。

只有通过政治办法，才能持久解决阿富汗面临的各种挑战。为此目的，我们必须在更有效地结合民事和军事努力的基础上，制定全面解决的方针。欧洲联盟鼓励阿富汗发展全国政治对话，由所有各阶层尽可能广泛地参加。对话应该在充分尊重宪法并由阿富汗当局领导的前提下举行。

阿富汗稳定与该地区稳定也有内在联系。在这方面，我们欢迎加强阿富汗与其邻国之间的合作，打击恐怖主义和贩毒等威胁。

欧洲联盟感兴趣地注意到，10 月 27 日和 28 日巴基斯坦和阿富汗两国官员举行和平支尔格会议。这一进程充满希望，欧洲联盟对此表示支持。欧洲联盟还对巴基斯坦当局不准恐怖主义团体利用巴基斯坦领土袭击阿富汗的努力表示赞赏，并鼓励两国加强合作。

最后我谨重申，欧洲联盟坚决承诺支持阿富汗人民的努力，帮助阿富汗人民尽快实现和平、安全和发展。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(**以俄语发言**)：我很荣幸地代表上海合作组织(上合组织)成员国，即中华人民共和国、哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦共和国和乌兹别克斯坦共和国发言。

我们各国与阿富汗有长期密切的关系。上合组织活动的重要优先目标之一，是援助阿富汗发展建国，建立可持续的民主体制。作为阿富汗的近邻，我们当然关注该国今天所面临的严重问题和挑战，因为这些问题对地区局势产生不利的影响。阿富汗的军事和政治局势持续恶化，贩毒活动、跨国有组织犯罪和其他威胁越来越严重，需要国际社会采取协调一致的行动。

上合组织成员国一直以双边和多边形式积极参与帮助阿富汗境内实现安全与稳定的努力，协助阿富汗开展社会和经济重建工作。我们将继续利用上合组织阿富汗联络小组和其他机制，制止来自该国国内的威胁。

由于塔利班、基地组织势力和其他极端分子的恐怖主义活动加剧，安全局势继续令人感到严重关切。喀布尔和阿富汗其他地区所发生的恐怖袭击的规模，而且对人道主义工作人员和联合国工作人员的袭击越来越频繁，说明激进势力咄咄逼人，他们企图夺取政权，并且准备牺牲平民的生命来达到其目的和控制阿富汗。

在此背景下，我们认为，至关重要的是，我们决不能改变孤立极端主义领导人，特别是安全理事会第 1267(1999)号决议所设委员会制裁名单上所列人员的政策，而与此同时，应该向没有犯下军事罪行的塔利班普通人员敞开恢复和平生活的机会之门。唯有在此谅解基础上，民族和解进程才可能有效。

我们特别重视打击贩毒活动，这已经成为恐怖主义活动资金的主要来源之一。恐怖分子和毒品贩子密切地协调行动，越来越多。与此同时，国际社会打击阿富汗境内毒品非法生产和走私活动的努力，不幸依

然一无效用。阿富汗境内大规模生产毒品，对整个国际社会构成真实的威胁。

在这方面，我们认为，重要的是，在阿富汗境内加强缉毒工作，其中包括销毁毒品作物，起诉毒品贩子，推介替代农作物和努力减少失业；同时在阿富汗周边建立起一个缉毒和金融安全地带体系，由联合国协调和邻国参加。光靠拦截毒品运输不能达到我们的目标，还必须加强管制非法贩毒所得资金的跨国转移、洗钱和其他犯罪活动，包括资助恐怖主义。

上合组织国家认为，依照安全理事会授权部署在阿富汗的国际安全援助部队(安援部队)，必需更多关注打击阿富汗毒品生产和走私活动的任务。当然是在同阿富汗政府、阿富汗邻国和其他有关国家合作下这么做。安全理事会最近通过的第1833(2008)号决议，着重强调安援部队加强与阿富汗政府和其他有关的利益攸关者合作，包括区域的利益攸关者合作。鉴于恐怖主义活动和毒品生产关系密切，不打击毒品威胁，安援部队的努力将难以完全奏效。

我们正在继续共同努力，与其他感兴趣国家和国际与区域组织建立密切互动，争取建立一个广泛的伙伴关系网，以打击恐怖主义和毒品威胁。我们现在正在为由上合组织主持召开一次阿富汗问题特别会议作切实的准备，以讨论旨在打击恐怖主义、非法贩运毒品和有组织犯罪的联合行动。我们希望这一举措能够得到联合国和积极参与援助阿富汗的所有国家的支持。

我们赞成秘书长的意见，即必须为阿富汗平民人口提供保护，使其不仅免受恐怖分子危害，并且避免联军部队行动对其造成意外伤害。近来造成平民伤害的事件更加频繁，破坏当地居民对在阿富汗的各项国际努力的信任。安援部队务必采取措施，防止因为包括轰炸在内的过分或滥用武力而造成平民死亡。

在这方面，我们要想再次强调，安全理事会最近决议中提出的遵守国际人道主义法，防止平民生命损失的要求至关重要，别无他择。为了阿富汗的长期稳

定，这是一个极端重要的目标，而且阿富汗领导人和联合国阿富汗援助团都重申了这一目标。

上合组织成员国坚信，如果国际社会不能在联合国领导下采取综合方针，如果不让喀布尔在解决国内问题方面享有更大的独立性，就不可能有效解决阿富汗局势，也不可能解决阿富汗政府现在面临的各种严重问题。首先必须创造条件，让阿富汗政府能在阿富汗境内独立提供安全。在这方面尤为重要，是建立配备现代武器装备、确实具备作业能力的国家武装部队和执法机构。

阿富汗局势不能纯粹依靠军事手段解决。没有经济恢复，阿富汗不可能实现持久的和平与稳定。安全领域所采取的措施，必须要有旨在进行阿富汗社会和经济重建的实际措施支持。在这方面，我们打算进一步发展我们同阿富汗方面的多样化合作，包括实施促进阿富汗伊斯兰共和国社会和经济复苏与发展的各种项目。

不可或缺的是，尊重多族裔、多宗教的阿富汗人民的民族和宗教价值及其百年传统和习惯，并在此基础上实现阿富汗境内各交战势力和解。

上合组织成员国支持由许多提案国起草准备的有关阿富汗问题的决议草案(A/63/L.17)。我们希望，以协商一致的方式通过该决议草案，能有助于加强国际社会在阿富汗的努力。

马尔季罗相先生(亚美尼亚)(以俄语发言)：我非常荣幸地代表集体安全条约组织成员国，即亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦发言。

自推翻塔利班以来，阿富汗在国际社会帮助下，已经在建国和加强民主体制领域取得可观的成就。与此同时，阿富汗在安全领域继续面临严重的威胁和挑战。阿富汗伊斯兰共和国的军事和政治局势继续令国际社会，特别是集体安全条约组织成员国相当关切。

塔利班和基地组织极端分子已加紧其打击政府和国际社会驻阿富汗部队的活动。他们不时控制阿富

汗某些地区，并在当地建立自己的政府机构。恐怖分子的活动是有组织的，由塔利班积极利用自杀式爆炸和绑架手段，来恐吓支持阿富汗合法政府的平民。

争取所谓塔利班温和势力参加政府机构的努力，显然没有产生具体的结果。更有甚者，那些极端分子利用这一机会加强他们在若干省份政府中的地位。因此而造成的局面令人怀疑，善待极端分子能否带来任何积极的结果。我们认为，孤立极端分子至关重要，尤其是安全理事会第 1267(1999)号决议所设委员会制裁名单上所列人员。

尽管今年罂粟种植面积和鸦片制剂产量有所减少，但阿富汗境内毒品生产和贩运局势仍然十分严重。毒品生产者和恐怖团伙已加紧合作，特别是在阿富汗西南地区。我们认为，只有全面展开阿富汗社会和经济重建，只有国际社会协调努力打击非法贩运毒品活动，才能制止恐怖分子资金主要来源的毒品贸易。

我们赞成开展全面的国际合作，实现切断阿富汗贩毒渠道的莫斯科部长级会议最后宣言的目标。这就需要在阿富汗周边建立禁毒和财政安全地带。当然，我们也必须确保充分执行安理会第 1735(2006)号决议，特别是关于支持恐怖主义组织的个人。只有建立国际制度，有效控制海洛因这种非法毒品的贩运活动，才能解决阿富汗境内大规模生产和销售海洛因的问题。

副主席瑞先生(缅甸)主持会议。

集体安全条约组织成员国重申，必需充分执行安全理事会第 1817(2008)号决议，我们准备为此目的而努力。在阿富汗境内打击非法贩运毒品及其原料方面，集体安全条约组织有相当丰富的经验。“渠道行动”是集体安全条约组织合作打击国际毒品贸易活动的最成功、最有效实例之一，今年 9 月已经成为一项经常性行动。参与“渠道行动”的国家每年都在增加。参加今年行动的国家，除集体安全条约组织成员国外，还包括多个观察员国家，其中有阿塞拜疆、中国、

爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、蒙古、波兰、土库曼斯坦、乌克兰和美利坚合众国。今年，罗马尼亚和叙利亚执法机构代表，以及欧洲安全与合作组织和欧亚打击洗钱与资助恐怖主义小组代表也首次参加。

近年来，已经在该行动范围内建立有效机制，在从阿富汗到欧洲的北方路线一带打击贩毒活动。2008 年通过这项行动，集体安全条约组织成员国安全机构已缴获 11.5 吨毒品，其中包括 1 吨海洛因，4.5 吨大麻，11 余公斤可卡因和 40 公斤合成毒品。

在加强禁毒缓冲区的同时，还应该努力在阿富汗周边建立财政安全地带，其目的是加强对非法毒品贩运、洗钱和其他跨国犯罪活动所得现金跨国流动的管制。这些活动的目的包括资助恐怖主义。

没有国际社会在联合国主持下的协调努力，不可能实现稳定阿富汗军事和安全局势的目标。集体安全条约组织成员国准备为阿富汗建国努力提供支持。特别是，我们准备在如安全、经济重建和打击贩毒活动等区域合作领域提供支持。

我们还认为，重要的是发挥阿富汗区域伙伴的潜力来执行重建阿富汗能源和运输基础设施项目。

阿富汗与其本地区各国之间的全面合作，可成为找到通盘解决冲突办法的一个重要因素。我们认为，只有创造条件，使阿富汗政府具有独立提供国内安全的能力，国际社会努力稳定阿富汗局势，打击来自阿富汗领土的恐怖主义和极端主义威胁，才能取得成功。在这方面，建立确实具有作业能力和现代化装备的国家武装部队和执法机构特别重要。

国际社会必须努力为阿富汗人民、特别是年轻人创造经济和就业机会，以支持旨在改善该地区安全局势的努力。首先，可通过加强政府机构、重建经济、解决最紧迫的社会问题和改善阿富汗人民生活来稳定阿富汗局势。集体安全条约组织成员国将继续为此作出贡献。

埃塔利先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言)：七年前，阿富汗落后的塔利班政权垮台，给

阿富汗人民带来了开创新时代的希望，从而结束数年的孤立和战争，实现国家的安全与繁荣。不幸的是，根据文件 A/63/372 中所载的报告，在我们纪念这一事件发生七周年的时候，阿富汗局势使人无法得出结论，说阿富汗人民的许多梦想基本上已经实现。其中原因很多，包括塔利班运动和反对阿富汗政府的其他武装团体的活动增加，国家机构软弱，而且在一个经济基本上依靠毒品生产和销售的国家，政府无力满足阿富汗人民的基本社会经济需要。

该报告还强调，自从 2001 年塔利班垮台以来，情况已经严重恶化。2008 年头八个月因军事行动而造成的平民伤亡人数已经达到 1 445 人，与 2007 年同期相比增加 39%。特别令人关切的是，这些死亡的人数中，有 40% 是国际部队和支持阿富汗政府的部队的袭击造成的。尽管国内和国际上提出了那么多批评、发出那么多呼吁和声明，要求采取一切必要措施，保护平民并加强阿富汗公民、阿富汗政府和国际社会之间的信任，但仍然发生了这种情况。大会各会员国也听到了阿富汗总统在这方面的发言。

这种情况使我得出结论，那就是，解决该问题需要采取全面做法，而它不是建立在靠空袭和武力来实现稳定的基础上；相反，它要求，首先是，全体阿富汗人民实现全面民族和解，正如哈米德·卡尔扎伊总统以及在他之前大支尔格一再呼吁的那样。和解应包括同步采取发展努力，创造社会经济条件，确保阿富汗人民不用靠非法的生存方式，包括贩毒，就能过上尊严的生活。这将有助于打击腐败和好战情绪，同时有助于恢复人民的信心，满足他们的基本需求。没有包括阿富汗各团体和派别在内的全面民族和解，安全、稳定、和平与繁荣就不会降临阿富汗。要说通过武器和军事行动能够实现和平，阿富汗早就实现和平了。

我国代表团愿对于旱和粮价上涨导致阿富汗人民面临危机的情况深表关切。我们担心日益恶化的国际金融危机将加剧阿富汗的粮食危机，就象其它发展中国家的情况那样。我们和秘书长一道，呼吁国际社

会对阿富汗共和国副总统和联合国发出的提供 4.04 亿美元来应对危机的呼吁作出积极回应。我们希望《阿富汗国家发展战略》的执行力度加大，在今年 6 月举行的巴黎会议上所作的认捐得到兑现。

秘书长今年 3 月发表的报告 (A/62/722) 提到了囚犯遭受酷刑和虐待的事例，包括国际部队管辖设施中存在长期任意拘留的指控。报告还指出，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）未能评估这些指控。他的最新报告 (A/63/372) 没有提到这方面的任何进展，并指出情况仍与以前相同，阿富汗囚犯处于被严重忽视的状态。我国代表团对阿富汗囚犯的状况深表关切。我们呼吁尊重人权、国际法和国际人道主义法。

尽管出现了我提到的这些情况，但无疑在很多方面取得了进展——特别是在扫雷、打击毒品贸易，以及基本的基础设施方面。然而，尽管国际社会作出了承诺和努力，但我们仍必须处理一些不足，以便查明其原因和根源。

最后，我们愿强调，必须为联阿援助团提供必要资源和专长，以执行安全理事会第 1806 (2008) 号决议赋予它的扩大任务。在这方面，我们希望捐助国将兑现它们在巴黎会议上所作的承诺。联阿援助团必须拥有履行职责和任务所需的资源，特别是在为选举进程提供可信的支持和保护方面。在这方面，我们愿强调，这些选举的成功既取决于筹备工作，也取决于阿富汗国内各团体和派别的参与。

哈龙先生（巴基斯坦）（以英语发言）：今天是一个好日子，因为全世界正在一起讨论一个长期以来被人们视而不见而且没有得到应有的国际注意的问题。我指的是阿富汗过去 30 到 35 年中持续的战争和滑稽现象，以及这个基本上只是在国际媒体副标题下才有报道的国家所遭受的难以想象的痛苦和苦难。我愿解释一下为什么我对阿富汗局势有那么深的感受。

巴基斯坦与世界那个地方有着很悠久的历史。这种关系并非源自巴基斯坦建国。这是一种与整个印度次大陆有关的关系，横贯了信仰印度教和佛教的广阔

疆土，从伏尔加河一直到锡兰海峡。伊斯兰教很晚之后才传到这里。就是在这个辽阔的土地上，特别是在中亚，印度次大陆人民建立文化联系事实上已有几千年的时间了。因此，不只是巴基斯坦，而且整个印度次大陆都与阿富汗人民不仅有着良好的关系，而且还有着一种感同身受的感情。

过去 35 年间，巴基斯坦特别与阿富汗有着根深蒂固的共同命运。

鲜为人知的是，如果有人想要算出巴基斯坦为分担阿富汗兄弟的负担而不得不花费的钱财总额，他或许会吃惊地得知，超过 33 年来，在 300 多万名阿富汗难民造成巴基斯坦要承担粮食费用的情况下，按照每人每天一美元的粗略计算，这个数字迄今将达 350 亿美元。由于粮食在人的日常支出中只占一半，所以还必须再加上用于教育、医疗等其它很多东西的另一半，这样，在此期间支出的总额就超过了 720 亿美元。如果将住房等很多其它类似东西的资本支出计算在内，这个数字实际上还可以翻一番。多年来支出了 1 500 亿美元，这使巴基斯坦这样的国家付出了巨大代价。与会者要是知道巴基斯坦每年国内生产总值约为 1 500 亿美元，而这么多年来，我们花在阿富汗身上的钱就是 1 500 亿美元，可能会觉得很有意思。

所以，我们有着共同的命运。一个国家的和平与稳定是另一个国家和平与稳定的必要条件。我们竭尽全力在这个地区建立和平与稳定的环境，这是我们两国人民繁荣和发展所必需的。我们正是本着这种想法参加本次辩论会。我必须告诉大会，因为我的母亲是阿富汗人，所以，我以流着阿富汗人的血的身躯参加本次会议。

实现阿富汗的持久和平、稳定与发展是国际社会的共同目标。国际努力在阿富汗取得成功对于区域和国际和平与安全至关重要。和平与繁荣的阿富汗首先最符合不仅是巴基斯坦而且也是全世界的利益。我要告知大会，除了我们的阿富汗兄弟之外，没有国家或人民因为阿富汗几十年冲突和不稳定所造成的直接后果而比巴基斯坦遭受过更多苦难。

巴基斯坦收留了 1980 年代以来世界上最大规模的难民人口。我们承受了政治不安全和阿富汗长期战争所造成的社会、经济和环境后果，经历了大量难民流落到巴基斯坦的情况。这种情况如今表现为基地和塔利班分子进入巴基斯坦境内，并在我国边境一侧鼓动越境。

巴基斯坦在反恐斗争中的贡献和牺牲无人能比。大会现在一定知道，巴基斯坦为联合国维持和平行动提供了 1 万多兵力，我们是在实地派兵最多的国家。不过，大会会惊讶地得知，我们在与阿富汗接壤地区还部署有 11 万名兵力部队，目的是为了防止这场大战蔓延到其它地区，不仅是巴基斯坦，而且也包括我们的邻国，再蔓延到阿拉伯海和我们的邻国印度。这一贡献完全是靠我们自己的财政安排和资金提供的，让我们花了很多钱，使我们今天处于严重财政困难的境地。

这种影响在巴基斯坦感受最深。由于我们在反恐斗争中的作用，我国的安全环境急剧恶化。在巴基斯坦，数以千计无辜平民成为恐怖主义的受害者。新政府敏感地觉察到我国人民的感受，正努力达成全民共识，来打击并打败恐怖分子。

我们支持在阿富汗的国际努力，这要求在善意、尊重各自主权和领土完整、相互承诺不允许各自领土被用来损害对方利益的基础上开展对等合作。正如扎尔达里总统所说，我们不能允许这些人侵犯我们的领土和主权。

安全合作只是我们与阿富汗全方位关系的一部分。正在采取各种措施来进一步加强和鼓励这部分合作，我愿提到这些措施中的一些。首先，最近决定把与阿富汗的双边关系升级，决定定期举行外长级的战略对话。

第二，巴基斯坦 10 月份主办了一次会议——Jirgagai，即小支尔格会议——会议一致通过了《伊斯兰堡宣言》，作出了很多将有助于加强我们两国人民合作的重要决定。

第三，卡尔扎伊总统、吉拉尼总理和埃尔多安总理 10 月 30 日在伊斯坦布尔参加的三边会议强调，三方将致力于继续这项进程。我们非常赞赏土耳其的积极、真诚和建设性贡献，它是努力促进区域合作方面的楷模。

第四，预计巴基斯坦-阿富汗联合经济委员会将于 11 月份在喀布尔开会。正在筹备第三届阿富汗问题区域经济合作会议，该会议将于 2009 年 1 月在伊斯兰堡举行。

尽管巴基斯坦自己存在问题，但它仍继续帮助阿富汗开展重建。在我们承诺的 3.2 亿美元的资金中，1.3 亿美元已被用于阿富汗的各种社会经济和基础设施项目。尽管巴基斯坦小麦短缺，但我们还是以优惠价格向我们的阿富汗朋友和邻居提供了 5 万吨主食。与此同时，我们继续在本国收留了 200 多万名难民，继续让我们付出巨大代价。

秘书长最近的报告 (A/63/372) 描述了喜忧参半的情况以及阿富汗局势总体恶化的情形。挑战是艰巨的，但并非不可克服。它们要求采取综合的整体做法。没有快速的解决方案。显然，阿富汗不能单靠自己应对这些挑战。它需要国际社会的持续介入和承诺。阿富汗近年来取得了相当大的进展。现在必须巩固这一状况和基础。

为了确保有效和取得成功，此类战略必须围绕并本着阿富汗人充分当家作主的精神来建立和开展。所有领域和各级的能力建设必须是该战略不可缺少的内容。秘书长的报告指出了这方面必须加以处理的巨大差距和严重不足。

缺乏安全仍是一个主要问题，也令人关切。必须处理方方面面的安全问题，包括塔利班和基地组织叛乱、军阀现象残存、派系斗争、犯罪等非法武装团体，以及与毒品贸易关系日益紧密所造成的威胁。显然，这些问题的根源主要在阿富汗，因此必须作出相应的解决。此外，安全不能与和解、改善施政、发展和重建等这些大问题割裂开来。这些千头万绪的挑战需

要在大家共同合作和分担责任的基础上作出集体努力。

控制阿富汗与巴基斯坦之间的国际边界也是一项共同责任。巴基斯坦提出了一些步骤，包括能力建设、情报共享、各方采取对等军事措施，促进在分担责任的基础上开展合作，以及避免单方面行动，以便更有效地应对安全挑战。我们决心尽到自己的责任。我们继续致力于同阿富汗和国际部队一道，为实现这一目标而共同努力。三方委员会继续在发挥重要作用，在这方面应得到充分利用。

国际社会也应立即解决阿富汗境内日益恶化的人道主义局势。粮食价格不断上涨尤其加剧了这一局势。在争取民心民意方面，使民众免于匮乏与使民众免于恐惧同样重要。不幸的是，阿富汗境内平民无辜受到伤害，而且伤亡人数不断增加，也给这方面的努力造成了负面影响。

我们需要借助奖励办法与和平红利，在阿富汗每个地区建立和平。

真正的民族和解对于阿富汗和国际社会为实现该国和平与稳定而作的努力取得成功来说，至关重要。赢得爱好和平的多数人的支持对于孤立和粉碎反叛势力至关重要。我们支持阿富汗和其他各方开展的和解努力，它们是全面解决办法的一部分。

联合国可以在阿富汗境内的国际努力中发挥中心作用。联合国阿富汗援助团有着明确的任务授权。我们支持特别代表凯·艾德为落实这一任务授权，尤其是在加强整体协调以提供更有利、更注重实效的支持方面作出的努力。

我们同意秘书长的意见，即成败将最终取决于国际社会能否履行它在阿富汗问题上的承诺。他提出的关于促成“政治增兵”的建议非常恰当。报告中强调必须摆脱军事方法的局限。军事方法尽管必要，但不是唯一解决办法。我们认为，应当以经济发展和重建方面的“增兵”来补充军事方法。有必要作出巨大的发展努力，以扭转阿富汗局势。

我们感谢德国代表团再次协调了我们拟订今年决议草案(A/63/L.17)的工作。这项决议草案全面概述了阿富汗的局势。巴基斯坦很高兴成为决议草案的提案国，我们希望它将得到一致通过。

只有通过相互合作和支持，我们才能实现阿富汗和该区域的和平、稳定和繁荣。巴基斯坦对这项目标的关心和承诺是明确而坚定的。巴基斯坦与阿富汗一道，将是阿富汗和平的主要受益者。和平将使我们能够恢复我们边境地区的安宁。它将使剩下的数百万阿富汗难民能够体面而可持续地回归。从战略上讲，和平将使我们两国能够成为区域间贸易和过境转运的枢纽以及通往邻国印度的能源走廊，这将大大促进实现我们的和平与经济发展这两项目标。我们决心不遗余力地争取实现这些目标，促进我国人民和我们地区，尤其是阿富汗人民的和平与繁荣。

穆塔伊里先生(科威特)(以阿拉伯语发言)：我国代表团要感谢秘书长潘基文作出真诚努力，以在阿富汗取得成功，保障那里的安全与稳定。我们还要赞扬阿富汗问题特别代表以及驻该国所有联合国工作人员的努力。他们继续在非常艰难和日益危险的情况下开展工作，他们的勇气和决心对于在阿富汗当地取得进展来说十分重要。

我们还要感谢德国代表介绍了有关阿富汗局势的决议草案 A/63/L.17。我国代表团是该项决议草案的提案者。草案中强调联合国通过领导国际社会在阿富汗开展的努力，在促进阿富汗和平与稳定方面发挥了至关重要的中立作用。

阿富汗遭受过若干次战祸的蹂躏。战争摧毁了该国向广大公众提供水电、交通和通信服务的基本基础设施。战争还给教育、保健和农业部门造成了严重影响，更造成了阿富汗平民、外国人和人道主义救济人员的巨大生命损失。

2008 年是军事行动开始以来情况最严重的一年，阿富汗境内的人道主义局势出现了危险的恶化。暴力行为在该国几乎每个地区都有发生。国际部队正面临

实际的困境，因为军事行动的目标是消灭塔利班和基地组织，帮助阿富汗完成政治改革进程，为阿富汗政府和人民提供支持以帮助他们重建自己的国家，并加强宪政民主基础。然而，军事行动开始至今已有七年时间，所取得的成就远远没有达到我们的期望。

然而，我们并不否认确实取得了一些进展，尤其是在排雷、组建国家军队和警察部队、改革司法部门、扩大法治以及禁毒方面。但是鉴于阿富汗境内最近的事态发展，进展速度仍然很缓慢。

在研究了秘书长有关阿富汗局势的报告(A/63/372)之后，科威特国要表示关切该国不断恶化的局势。那里所存在的挑战远远超出了阿富汗政府单独应付的能力，尤其是鉴于一系列的危机导致政府失去了对该国大片领土的控制，从而使反叛团体有机会返回那些地区。此外也有新的报告指出，这些团体在该国南部和东部地区的影响力出现增大。

阿富汗正由于一些长期存在的困难而饱受危害。安全局势继续恶化，尤其是鉴于杀戮和绑架无辜平民事件出现增多，无辜的平民现在很容易成为恐怖主义集团的目标。不久前，也就是在 9 月份，参与小儿麻痹症疫苗接种活动的两名医生和他们的司机在一次自杀式袭击事件中丧生。此外，上星期在阿富汗首都以南的瓦尔达克省，有 20 名阿富汗士兵和外国士兵在塔利班组织发动的一次自杀式袭击中丧生。在这方面，科威特国谴责暴力和自杀式袭击的升级，因为它们在平民、阿富汗国家警察部队、阿富汗和国际援助组织以及从事人道主义援助工作的其他人员中导致更多人受害。

在过去一年里，阿富汗境内人道主义需求增加到了新的程度，尤其是因为干旱和全球粮价上涨造成了粮食短缺。科威特国紧急呼吁所有会员国、联合国和非政府组织迅速向阿富汗提供尽可能多的援助。我们还呼吁各国遵守巴黎捐助国会议作出的决定。2008 年 6 月举行的巴黎会议以阿富汗发展国家战略为侧重点。

在这方面，我们要提到科威特对建设阿富汗基础设施的贡献。科威特经济发展基金为此提供了 3 000 万美元的贷款，以此履行其在东京捐助者会议上所作的承诺。其中 1 500 万美元将用于 Kandahar-Speen Bwaldak 公路的修复，另外 1 500 万美元将提供给阿富汗重建信托基金。科威特红新月会在过去五年里还提供了 6 500 多万美元的援助，其他一些国内组织和慈善团体也继续提供了援助。

最后，我们希望联合国继续作出努力，为阿富汗政府提供援助，从而巩固阿富汗的和平与稳定。

叶兰奈杜先生 (印度) (以英语发言)：首先，我要表示印度赞赏安排举行这次会议，讨论对我们、我们区域和全世界都非常重要的一个议题。我赞扬德国代表团作出努力，协调了我们的政府间谈判，导致拟订了这份大会一年一度有关阿富汗局势的决议草案。我们高兴地继续成为该决议草案的提案国。它传统上都以协商一致方式获得通过。

这项决议草案的内容是围绕几个中心主题拟订的。因此，决议草案执行部分首先触及安全方面的问题，随后几个段落涉及治理、人权、法治、经济和社会发展以及禁毒工作，决议草案最后述及协调问题。因此，它符合我们对国际社会在阿富汗所面临挑战的本质的看法。关于妨碍我们援助阿富汗工作的各种挑战和困难的规模，类似的看法在秘书长的最近一份报告 (A/63/372) 中也得到证明。

因此，正如我们面前的决议草案和秘书长的报告中都强调的那样，已清除塔利班和基地组织的地区发生的非对称袭击出现增多，令人深感忧虑。平民、人道主义工作人员、国际工作人员以及外交人员——包括我国驻喀布尔使团——受到了袭击。我们理所当然应该谴责这些暴行的实施者，但最终责任在于塔利班、基地组织以及为其提供支持、资助和为其增强实力的人。他们的暴力行为是残酷野蛮的，但并不是盲目的，因为它们如意算盘是削弱阿富汗人民和国际社会的决心。然而，事实上，这些针对平民恣意实施的暴力行为的增多只能说明，恐怖主义集团在寻求将

战略上的失败转为战术上的优势方面，已到了孤注一掷的地步。

出于这一原因，我们需要注意我们通过我们各种行动和讯息所发出的信号。我们不仅必须避免无意间使恐怖分子及其支持者产生侥幸心理，而且也必须确保我们对所面临挑战复杂性的合理关切不致被误解为我们对打赢这一仗的决心有所削弱。我们还必须确保不让恐怖分子享有与阿富汗合法政府相等的地位，不让其与采取行动支持该政府的国际社会平起平坐。但最重要的是，我们必须侧重于确保我们的讯息是明确无误的。在大会一年一度关于阿富汗问题的决议草案中，我们有时忽略了这一点。从这一意义上说，我们赞扬今年作了努力，在决议草案中更加突出若干重要讯息。

对印度来说，这项决议草案的中心主旨是非常明确的：我们对应付阿富汗境内核心挑战的支持和决心是毫不动摇的。我们不会偏离我们的任务，即帮助阿富汗人民在阿富汗传统的温和与包容性文化基础上恢复本国和平、秩序、稳定、治理和发展。我们各自在实现这一目标方面的优先重点和所订策略也许会有分歧，但是不能丝毫误判国际社会实现这项大目标的集体决心。

因此，从这一意义上讲，前面的道路是非常明确的。印度认为，我们别无他择，只能同时开展努力，在阿富汗执行三头并进的战略。这项战略中的一个要素必须是安全，因为如果没有安全，阿富汗人民和我们本国的人民都不可能指望在阿富汗经历数十年战火之后能最终享受期盼已久的和平红利。我们同意近来人们似乎更频繁谈到的一种看法：光靠军事手段是无法保障阿富汗和平的，反之亦然：没有强有力的军事行动，我们也不可能通过任何其他手段保障阿富汗安全。由于这一原因，印度认为，必须把在恐怖主义集团出现的任何地方实施武力与我们在阿富汗努力实现既定政治目标两者更密切地结合起来。

第二个要素必须是加强阿富汗的治理能力，以确保我们的阿富汗伙伴具备能力和资源，在时机到来的

任何时候能适当规划自己的前进方向。发展努力是这方面的一个重要组成部分，因为实现阿富汗稳定的任何长期战略的前提都必须是在实地建立势头，在已通过军事措施清除威胁的地区开展进一步的工作。在这方面，我们同样必须开展集体努力，确保更好地协调我们支持阿富汗政府的集体行动。首先，我们必须作出更大的努力，克服干旱、恶劣气候状况以及粮食短缺问题带来的人道主义挑战。

第三点是确保阿富汗在其本区域内处于和平状态，同时也确保该区域处于和平状态。否则我们不可能指望仅仅从内部实现阿富汗的稳定。这包括但不限于区域经济合作。阿富汗加入了南亚区域合作联盟，而且还加入了其他一些区域组织，目的在于恢复其与该区域各国的历史联系。这方面的最重大挑战仍然是确保在区域机制内制定的方案得到落实。这包括排除那些阻挡有效陆上贸易和过境转运的障碍，以及实行机制以克服毒品贩运和跨界恐怖主义等问题所构成挑战的障碍。就该国南部和东部地区来说，情况尤其如此，因为那里的麻醉品生产依然是一个地区性问题。如果在采取强有力安全措施之后不能够实行一项扩大战略，实施作物替代并且确保农民获得进入市场的机会，那么我们就不能指望在取缔该区域毒品生产方面取得长期的成功。

从区域层面来讲，我要重申印度的国家承诺，它将在阿富汗过渡时期的这个复杂时刻为它提供帮助。我们这样做不仅仅是由于我们两国人民之间的长期历史和文化联系以及我们两国之间的良好关系，而且也因为历史表明，区域繁荣、安全与进步是密不可分的。因此，我们一直努力在设计我们的援助方案时，注重于为地方和国家带来发展惠益。

印度不仅最近宣布增加对阿富汗的承诺，使数额达到 12 亿美元，而且我们还高兴地完成了在阿富汗西部建造扎兰季-德兰姆高速公路的工作。这是印度在阿富汗承担的三个主要基础设施项目之一，另外两个分别是一个大型水力发电项目和一个大型输电项目。对我们来说具有相当大的象征性价值的另一个

项目是在阿富汗建造一幢议会大楼。我们希望在本月晚些时候开始建造。

最后，我要回过头来谈谈本决议草案的信息。对印度来说，重要的是，我们的信息的清晰性不要因为寄予过度的期望而受到削弱，而这些期望的基础是，最终倾向于在一个不合适的环境中复制我们的国家社会经济模式的努力。我们需要提醒自己，现实地说，我们不可能马上解决阿富汗的所有问题。考虑到七年多一点之前我们面临的挑战，我们应该承认，进展将会继续下去，但是将是一个部门一个部门地、一点一点地取得进展。

耐心与坚持不懈对于我们投资的长期成功至关重要，同时还要愿意倾听我们试图帮助的那些人的声音。正因如此，由阿富汗主导的确定任务的优先次序的进程仍是至关重要的。

奥田先生 (日本) (以英语发言)：日本欢迎有这个机会就阿富汗局势向大会发言。

我们很高兴成为审议中的决议草案(A/63/L.17)的提案国。鉴于阿富汗当今面临的富于挑战性的局势，协商一致地通过该决议草案，以显示国际社会在支持阿富汗上的团结，具有特别重要的意义还应该向我们的德国代表团同事表示感谢，他们牵头进行了有关该决议草案的协商。

我们都知道，该国局势十分困难，那些反对民主政府的人正企图把恐惧与怀疑注入阿富汗人民的头脑，但是，请让我强调指出过去 7 年中阿富汗已取得的进展。

过去 5 年来，经济稳步增长，年增长率约为 10%。5 年中，注册在校的学生人数从 2001 年的不到 100 万人猛增到 560 多万人。在儿童获得保健服务方面也有了显著改善。迄今为止，600 万儿童已接种小儿麻痹症疫苗。在国际社会的援助下，如果没有阿富汗政府和人民的决心，这种进展本来是不可能取得的。

我们不应该、也不会向削弱这些进展的企图屈服。我们国际社会将继续坚定地支持阿富汗为稳定与繁荣所做的努力。

与此同时，我们也必须正视实地的挑战。正如秘书长的最新报告(A/63/372)中所坦率地描述的那样，安全是首要关切。我们高兴地注意到，阿富汗国民军的能力有所增强，并祝贺它接管喀布尔的安全。我们也要赞扬参与国际安全援助部队和持久自由行动联盟的国家在打击恐怖主义的斗争中显示了献身精神。

的确，单靠军事手段不能解决问题。我们一直提倡，必须采取全面的方法来应对阿富汗面临的各种挑战。安全、治理和发展目标不可能彼此独立地实现。

联合国是在该国开展的国际努力的核心。我们支持执行联合国阿富汗援助团的优先事项，在这方面，日本也支持加强该援助团的架构，以使它更好地满足阿富汗人民和世界寄予的期望。

我们赞扬秘书长阿富汗问题特别代表凯·艾德先生全力以赴地领导援助团的工作。艾德先生在最近一次向安全理事会有益地概述了他今后6个月的目标。我们为此感谢他，并将继续支持他实现这些目标。

就日本而言，它一直充分致力于为该国的国家建设做出贡献。例如，在援助重建方面，日本已支付认捐的14.5亿美元。我们高兴地看到喀布尔国际机场候机楼的建造工作已完成。在上周刚刚举行的一个仪式上，阿富汗人民欢庆了大楼的落成。在巴黎会议上，日本又额外认捐了5亿美元，这使它认捐的援助总额达到20亿美元。

在安全方面，日本很高兴一直是解散非法武装团体进程中的牵头国。我们坚信，该进程在改善安全局势方面起了重大作用。通过为在印度洋的持久自由行动联盟舰队提供补给，我们也参与了打击恐怖主义的斗争。

即便有国际社会的持续承诺，但很多工作仍要由阿富汗政府来负责。我们认为，最近内阁的重组表明了卡尔扎伊总统决心更有效地应对这些问题。

在支持政府努力促进民族和解的同时，我们希望，诸如施政、腐败、改革警察部队和内政部以及禁毒等问题，将在一个强化的政府中得到更有效的处理。

政治日历上未来最重要的事件是2009年和2010年的选举。选民登记已顺利展开，这是举行合法选举的良好起步。有必要做出充分准备，包括圆满完成选民登记，以便政府按计划举行选举的承诺能够得以兑现。

区域层面的重要性再怎么强调都不过分。我们欢迎阿富汗与邻国最近的积极对话。我们也欢迎阿富汗外长最近对巴基斯坦进行的富有成效的访问，以及阿富汗、巴基斯坦和土耳其三国领导人的三方会议。

关于我国在该领域的努力，日本赞赏大会决议草案中对八国集团倡议的鼓励。我们希望，落实这些倡议将有助于实现稳定和发展边境地区的区域努力。

最后，请允许我重申，日本坚定不移地致力于为了阿富汗的未来发挥其作用。阿富汗问题仍将是我们在联合国的重点之一。

哈比卜先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言)：我谨感谢秘书长关于阿富汗局势的最新报告(A/63/372)。我们还要感谢他、他的特别代表以及联合国阿富汗援助团工作人员对阿富汗和平、稳定与发展的坚定承诺和不懈支持。

过去几年来，阿富汗人民和政府在重建自己的国家、将命运掌握在自己手中、建立民主机构、发展充满活力的政治体系，以及确实在打击该国的恐怖主义和极端主义等方面，都做出了许多值得称赞的努力。

而且，在诸如经济增长、教育、卫生、基础设施建设、农村发展以及能力建设等领域，取得了很多成就。阿富汗人民和政府迄今所取得的一切成就值得我们的一致钦佩。他们在实现一个稳定、安全和繁荣的阿富汗的道路上前进时，也需要我们所有人的持续支持。

然而，尽管取得了这一切成就，仍有大量工作要做，仍有严峻的挑战要应对。正如手头的报告所显示的那样，我们今天在阿富汗面临一种好坏参半的局势。阿富汗似乎再次站在交叉路口。鉴于阿富汗存在的极端主义分子和恐怖主义分子过去对国际和平与安全构成了威胁——这种威胁现在仍然存在——毫无疑问，一个稳定、安全和繁荣的阿富汗，一个没有恐怖主义和极端主义的阿富汗，对于整个世界具有重要意义。

极端主义分子和恐怖主义分子会不遗余力地探究和滥用某些人的任何信号或错误步骤，这些信号或步骤可能会以某种方式被误解为国际社会帮助阿富汗打击恐怖主义和极端主义的决心正在减弱。不幸的是，某些国家已发表了一些言论或采取了一些步骤，引起了阿富汗人民和政府以及国际社会的这种关切。这是一个令人严重关切的问题，它只会使该区域进入一个极端主义的新阶段。

我们认为，处理阿富汗不安全问题的最好办法是，加强阿富汗国家安全部队的自主权和完整性，并加快由阿富汗人完全主导自己国家的安全。此外，能力建设、培训、教育、重要部门的发展以及确保普通阿富汗人在其日常生活中感受到国际社会提供的帮助与支持的结果，这些都有助于改善阿富汗的总体局势。

不幸的是，阿富汗的麻醉品种植、生产与贩运仍然有增无减。这不仅影响阿富汗的安全与发展，而且对本区域乃至整个世界构成严重威胁。我们注意到阿富汗政府在消除这一威胁方面所做的努力，并对此表示欢迎。但是，如果世界要有效地摆脱这个巨大的挑战，阿富汗和国际社会就需要作出更多的坚定努力。

正如联合国有关组织和机构的各项报告所证实的那样，过去 30 年来，伊朗伊斯兰共和国进行了一场打击贩毒者的代价高昂的殊死斗争。这场斗争夺去了我国约 4 000 名优秀而勇敢的执法人员的生命，另有 12 000 人致残。在我们以最严肃的态度继续进行

这场斗争时，我们期待着国际社会给予更多支持，并表现出更大决心。

伊朗伊斯兰共和国还积极参与了阿富汗的重建进程。修建公路和铁路、人员培训、电力项目以及人道主义服务等只是我们在这方面所做重要贡献的几个例子。此外，过去三十年中，我们还承受巨大负担，接纳了数百万阿富汗兄弟姐妹。所有这些年来，这些阿富汗国民享有伊朗的教育和福利设施，并享有与我们本国人民同样的补贴。今天，我们接纳了约 200 万阿富汗国民，其中一半人非法地居住在我国。我们期待着在帮助阿富汗国民更加及时地返回自己国家的过程中，国际社会能提供更多援助，做出更大的努力。

最后，我愿强调，象在过去几年一样，阿富汗人民和政府将始终看到我们站在他们一边，在他们继续其艰难但有价值也有必要的争取和平、稳定和繁荣的旅程时，向他们提供我们真诚的帮助与支持。

我也要感谢德国代表为有关阿富汗问题的决议草案(A/63/L.17)的筹备和谈判进程所做的努力。

哈利勒扎德先生(美利坚合众国)(以英语发言):
美利坚合众国高兴地成为决议草案A/63/L.17的共同提案国，该草案重申了国际社会对阿富汗的声援。我们感谢德国代表团为确保该决议获得尽可能广泛的支持所做的辛勤工作。该决议草案强调了联合国阿富汗援助团(联阿援助团)发挥的领导作用，它充当所有国际民事援助的中心协调者，并确保这种援助与阿富汗人和军事努力彼此协调。

美利坚合众国赞扬特别代表凯·艾德和联阿援助团工作人员的工作。我们呼吁会员国与我们一道，支持增强联阿援助团的能力。我们敦促秘书处及会员国尽其所能，为艾德先生提供他执行自己极为重要的任务所需的支助与资源。我们必须找到办法，使他能够聘用他需要的人手，并让这些人立即开始工作，而不是几个月以后。反过来，艾德先生需要利用这些能力以及他与阿富汗人及国际社会建立起来的大有希望

的关系，来制定目标、计划和时间表，以完成他授权中的每一项重大任务。

美利坚合众国严重关切阿富汗的人道主义状况。局势正在恶化，由于可能的粮食短缺和极端寒冷的天气，许多人的生命正处于危险之中。美利坚合众国是阿富汗最大的资金和物资捐助国。我们已准备好做更多的工作。我们敦促会员国响应阿富汗政府和联合国关于避免今年冬季人道主义局势恶化的呼吁。准备过冬应以帮助有需要的阿富汗人应对粮食短缺和寒冷天气为目标。

随着反政府事件增加，塔利班继续发动针对阿富汗安全部队、国际安全援助部队以及平民的致命攻击，阿富汗的安全局势变得更具有挑战性。阿富汗人民面临着基地组织和极端主义塔利班日益恶毒的暴力活动和恐吓。我们赞赏如此多国家为帮助阿富汗做出的牺牲。就在昨天，据报道，两名西班牙安保部队士兵在赫拉特省的一次自杀式袭击中丧生。

尽管存在安全挑战，但联合国仍认为在阿富汗取得成功是可能的。取得成功需要阿富汗政府执行其《国家发展战略》，作出严格的决定和执行商定的政策，特别是在地方治理、反腐败、实施法治、实现经济发展以及开展强有力的禁毒工作和警察部队的改革等领域。

我们希望政府中最近的变动能够有助于在实现这些目标方面取得进展。我们欢迎并确实认为，随着能力增强并在条件允许的情况下，阿富汗安全部队必须承担越来越多的保护阿富汗人民的责任。

卡尔扎伊总统已承诺，他的政府将于 2009 年举行选举。这一点很重要。我们欢迎联合国援助团努力支持阿富汗政府筹备选举的工作。上周三开始了选民登记的第二阶段。国际社会必须加倍努力确保可信的选举。我们呼吁阿富汗政府恪守按照时间表举行选举的承诺，以便进一步在该国树立具有代表性的民主政府文化和维持国际支持。

为了阿富汗的成功，我要强调该国的邻国作用的重要性。巴基斯坦最近选举产生了一个新政府，为两国加强合作打击威胁阿富汗、巴基斯坦乃至全世界的恐怖分子和极端分子提供了机会。区域合作的议程十分明确：不让敌对势力有藏身之处、不利用极端分子和恐怖分子推进国家利益、情报分享、禁止区域地缘政治性对抗、鼓励和解以及让阿富汗融入区域机构和区域经济。在这些方面取得进展，对于阿富汗的稳定和发展至关重要。阿富汗和巴基斯坦两国政府都需要国际支持以抵抗极端分子和恐怖分子。

美国对于平民意外丧生深感遗憾，我们不会轻视这一问题。我们和秘书长一样都严重关注平民伤亡问题。我向会员国保证，我们将尽一切所能确保安保部队和持久自由行动采取各种防范措施以防止平民伤亡。我们已加强了我们的同阿富汗政府的努力，改进行动的协调和沟通以防止今后事件发生，而我们的军事中央指挥部向美国部队发出了指示，要求它们继续采取措施以防止平民伤亡，并在发生平民伤亡时予以承认。

与此同时，我们不应忘记造成伤亡增加的根本原因，秘书长最近的报告(A/63/372)明确说明了这一情况。塔利班和其他反政府分子正在全面发动对平民的暴力和恐吓活动。他们蓄意以平民为目标，并把他们当作人盾。正如报告指出的，塔利班越来越多地采取了袭击人口中心区、与援助有关的目标以及非政府组织的做法。

今年 6 月，国际社会核准了《阿富汗国家发展战略》，认捐数额达到了前所未有的水平。这清楚地表明，我们决心帮助阿富汗取得成功。在阿富汗尽自己的一份力量的时候，捐助国也必须兑现它们的承诺。

最后，阿富汗显然面临巨大的困难和挑战。这些挑战应该有助于重申和加强对让阿富汗取得成功的承诺，办法是由阿富汗和国际社会作出必要的改变和调整。美国决心这样做，并继续坚定地致力于让阿富汗取得成功。阿富汗的成功就是全世界的成功。

韦特兰先生 (挪威) (以英语发言): 挪威欢迎今天关于阿富汗问题的决议草案(A/63/L.17)。决议草案所获得的这种广泛支持发出了重要的信息,即我们是团结的,我们承诺帮助阿富汗建立一个民主国家和帮助治愈几十年战争和恐怖造成的创伤。

在今年6月的巴黎会议上,我们许多国家承诺加强我们与阿富汗的伙伴关系,阿富汗政府则承诺打击腐败和贩毒。在这一会议上,挪威重申了挪威的长期承诺,为《阿富汗国家发展战略》所涉时期认捐5亿欧元。

我们在联合国这里如何能为当前和未来带来直接的影响?我想通过谈三个具体问题作出回答。

首先就是联合国阿富汗援助团(联阿援助团)。联合国阿富汗援助团和秘书长特别代表凯·艾德被赋予了重大的责任。它们奉命领导在阿富汗的国际民事努力。在巴黎,我们承诺提供实质性资源以便切实地帮助阿富汗政府。现在人们的期望很高。阿富汗人民正等待看到能够证明我们在巴黎讲的不是空话的那种结果。

然而,很多人还没有体会到发展的好处,还没有看到地平线上出现希望。的确,我们看到了重要的改善,不仅仅是在入学(特别是女童入学,而且男童也是如此)方面,还是在公共卫生方面。但其他部门落后,发展在各地区之间也不平衡。我们应通过联阿援助团使我们得到协调。我们必须确保联阿援助团和凯·艾德拥有必要的资源和足够的合格人员来实现这些期望。

这可能需要对有关预算和人员编制的规则和条例作一些实际的调整。大会下个月早些时候将审议联阿援助团的预算,我们敦促各会员国为联阿援助团提供必要的资源,以执行其强化任务。我们还敦促秘书处减少繁文缛节,加快将合格人员派往外地的进程。

其次,我们需要集中关注人道主义局势。阿富汗人民面临一个难熬的冬天。全球粮食危机的后果正在发生作用,干旱又使之雪上加霜。正因为如此,我们

必须协助阿富汗政府缓解严重的人道主义局势。挪威最近大幅增加了它的人道主义支助,在为联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)在喀布尔设立一个新办事处提供便利方面也是如此。此外,我们还认为,人道协调厅与联阿援助团密切合作,将很快承担起人道主义协调的责任。

第三,我们必须集中关注选举。联合国开发计划署正在向阿富汗政府提供关于如何进行选民登记的咨询,并向其提供关于选举的信息。开发计划署正极为熟练地富有创造力地开展这一工作。在该进程第一阶段中登记的逾82万个选民中,妇女占38%。考虑到这些初期地区都是最难于评估的地区,这一数字是很大的。妇女的广泛参与令人鼓舞,对选举来说也是一个好兆头。为了巩固阿富汗的民主,必须按计划在2009年9月和2010年举行选举。挪威已承诺为登记工作提供资源,我们还将支持选举的举行。巩固民主也要求改善法治和尊重人权。阿富汗政府内最近所作的变动——甚至今天又有一项变动——显示,加强了对反腐败和改善安全的承诺。

最后,我谨对实地的男男女女以及为了拯救其他人而牺牲了自己生命的人们表示敬意。为了他们和数百万其他人,我们必须确保塔利班永远不能再能恐吓阿富汗人民了。

希尔先生 (澳大利亚) (以英语发言): 澳大利亚欢迎有机会核可关于阿富汗问题的决议草案A/63/L.17,并重申我们对继续国际努力以帮助建立一个更安全和稳定的阿富汗国家的承诺。我们是在阿富汗人民和国际部队持续地作出了牺牲的背景下这样做的。今天,我们要特别向上周末丧生的西班牙士兵表示哀悼。

在比较积极的方面,我们看到今年采取了重要步骤,特别是国际安全援助部队的伙伴在4月布加勒斯特首脑会议上重新作出了承诺,并通过了一项全面的政治军事计划,以及6月在巴黎举行的阿富汗问题审查会议取得了重要的成果。我们谨借此机会对法国、阿富汗和联合国为召集这次审查会议和发起《阿富汗

国家发展战略》作出的努力表示赞赏。我们注意到，大约 80 个国家参加了会议，并为《发展战略》认捐了 200 多亿美元，以及该战略为规划阿富汗未来五年的国家发展需要提供了健全的框架。

但是，我们必须现实地对待阿富汗及其国际伙伴所面临的巨大挑战，同时认识到，没有根本的安全，很多需要实现的目标，例如建立阿富汗人民管理自己事务的能力和为经济和社会发展创造条件等，就都无法实现。

毫无疑问，塔利班主导的反叛运动对于持续取得进展和对阿富汗人民本身仍然是严重的威胁。反叛运动不仅执意要在战场上取胜，而且还要通过恐吓和威胁阿富汗平民，动摇阿富汗及其朋友的决心和削弱阿富汗公众对于我们作出的牺牲的支持。

我们也知道反叛分子所采用的通过操纵和传播信息来诋毁我们的努力的策略。和其他国家一样，澳大利亚继续对因国际部队的行动造成平民伤亡深表遗憾。但我们有严格的交战规则减少这些风险，有各种程序审查并确保我们的行动符合交战规则。相反，我们的敌人对把平民当作人盾或恐怖工具却没有任何道义上的顾忌。

正如无数联合国决议所确认的那样，国际社会显然对阿富汗人民负有责任，防止恢复暴力意识形态统治，这种意识形态制造仇恨、残害妇女，以及宣扬极端贫困和压制基本人权。同样重要的是，我们都对本国人民负有责任，防止塔利班主导的反叛运动为那些竭力向全世界出口暴力的恐怖团伙重建避风港。

澳大利亚自豪地成为由大约 40 个部队派遣国组成的小组成员，以协助阿富汗打击塔利班主导的反叛运动和国际恐怖分子包括基地组织。这些恐怖分子与远在纽约和印度尼西亚的袭击事件，包括在巴厘发生的造成 202 人（包括许多我的男女同胞）丧生的袭击事件有牵连。

澳大利亚作出了承诺。我们派遣了 1 100 人的部队，是向国际安全援助部队派出部队最多的非北约组

织国家。我们还自 2001 年以来承诺向阿富汗提供了超过 6 亿美元的发展援助。我们将参照我们为自己规定的任务对我们的承诺进行一年一次的审查。我们欢迎秘书长特别代表向安全理事会提出了今后六个月联阿援助团可以实现的若干目标。我们支持联阿援助团，并期待在第五委员会建设性地审议该援助团的补充资金预算，以便让援助团能够完成任务，特别是在支持选举筹备工作方面的任务。

澳大利亚在阿富汗的稳定和重建努力，集中在该国南部的乌鲁兹甘省。在那里，我们正在与阿富汗政府和荷兰合作下开展工作。我们赞扬它们的合作。我们的重建工作队建造了学校，提供了木工等行业的基本培训，并重建了桥梁和灌溉系统。这些虽是积极的步骤，但却是较小的步骤。乌鲁兹甘省显示，迫切需要一种能够为取得并保持进展奠定基础的协调一致、统筹的军事和民事战略。在该国其他省份，也有同样的需要。

我们知道，需要更加侧重于建立阿富汗的能力，使之能够承担安全的关系，确保重要的重建和发展活动得以开展。我们高兴地指出，澳大利亚的第一个业务辅导和联络组目前已在该省建立，并将很快对阿富汗军事部队进行积极的培训和辅导。

还需要更加侧重于在全面政治-军事战略框架内更有效地协调救济、重建和治理活动方面的民事努力。我们认为，联合国在实现这一目标方面可发挥强有力的作用。

我们非常珍视秘书长特别代表和联阿援助团小组的工作和努力，特别是他们在协调支持阿富汗政府的捐助活动方面的主导作用。我们了解他们困难的工作环境。我们感到高兴的是，他们获得了特殊津贴。澳大利亚决心与秘书处和其他会员国一道努力，确保联阿援助团能够发挥我们赋予的富有挑战性的作用。

我们还重申，我们支持卡尔扎伊总统和致力于加强阿富汗机构的阿富汗各方。今后两年，进一步的选举将受到重大考验，我们呼吁所有国家帮助确保选举

以安全、自由和公正的方法举行。我们毫不怀疑，那些同下定了决心的阿富汗人民完全对立的人，将千方百计地干扰选举的进行。必须阻止他们这样做。

澳大利亚还借此机会对巴基斯坦新政府最近努力改善与阿富汗政府的关系表示赞赏。塔利班是共同的威胁，两国必须一道努力解决这一问题。我们还注意到，阿富汗的其他邻国在促进和支持阿富汗的稳定，特别是在边界安全、走私和禁毒等领域可以发挥宝贵的建设性作用。

今后的挑战是巨大的，但我们只要团结一致，就能够应对挑战。为此，我们将需要持续的承诺与合作。我们支持该决议草案，并为作为共同提案国之一而感到自豪。

麦克尼先生 (加拿大) (以英语发言)：首先，我代表加拿大政府向上周末在阿富汗牺牲的西班牙士兵表示深切的哀悼。

加拿大欢迎今天的决议草案(A/63/L.17)，并感谢德国代表团为促进决议草案的谈判做了出色的工作。加拿大对于能够为草拟该决议草案的努力作出贡献而感到自豪。我们很高兴共同发起下决议草案今天的通过。决议草案的通过将证明，国际社会和阿富汗政府之间的伙伴关系继续是强有力的。它将表明我们对一个安全、可靠和稳定的阿富汗的集体承诺。

加拿大确认，联合国今年的领导工作得到了加强，赋予了联合国阿富汗援助团(联阿援助团)更加明确的任務，即领导国际努力的协调工作，以及任命了凯·艾德为秘书长的特别代表。已取得了初步进展。加拿大欢迎联阿援助团和阿富汗政府努力改组协调和监察联合委员会，使之成为一个更有效、更具决定性的工具。

联阿援助团在阿富汗的作用，毕竟是引导和集中我们的集体努力。然而，联合国不是一个单独的行为者，它只是按照会员国赋予的授权行事。会员国必须确保联合国拥有开展工作所必需的财政资源与政治支持。

阿富汗人民继续表现出非凡的复原力和决心，国际社会可从他们身上学到许多东西。面对猖獗的叛乱活动，阿富汗国民军在人数、能力和职业水平方面都不断壮大。

在国际安全援助部队(安援部队)的支持下，这支阿富汗部队现在能领导越来越多的行动——这在1年前还是不可思议的事。就在2个多月前，阿富汗安全部队从安援部队手中接过了负责喀布尔的安全的主要责任——一项令人自豪和重大的成就。

加拿大欢迎阿富汗今年8月批准《联合国反腐败公约》，满足了《阿富汗契约》的一项基准。尽管仍有许多工作要做，但加拿大还为今年6月设立国家反腐败战略执行情况高级监督办公室感到鼓舞。

加拿大仍然致力于同阿富汗人和国际社会合作，以帮助重建阿富汗。在过去一年里，加拿大进一步加大了其发展承诺，再认捐6亿美元。这使加拿大过去10年的援助捐款总额达到19亿美元。这当然还不算我们在坎大哈省持续不断的军事参与。

加拿大还宣布承诺修复坎大哈省的达赫拉水坝及其灌溉系统。一旦修复，这个水坝就可以为坎大哈省的多数人民提供安全的灌溉供水，还可能搞活该省农业，以及为坎大哈人提供数千份急需的工作。

加拿大的消灭小儿麻痹症方案将确保阿富汗各地大约700万儿童接种疫苗。

加拿大也承诺增加坎大哈的发展方案编制工作。不过，加拿大提供的资金至少有一半将专用于国家一级的举措，如加强国家重要机构、重建阿富汗国家警察、司法以及惩戒系统。

加拿大承诺支持2009年和2010年阿富汗人主导的自由、公平、安全选举，并响应该决议对国际社会的号召，继续提供持久的支助和财政援助。

由于选民登记目前正在进行，阿富汗人民最近开始了第二个选举进程。这是阿富汗建立民主的一个关键步骤。

(以法语发言)

秘书长在 9 月份关于阿富汗局势的报告 (A/63/372) 中指出, 阿富汗的邻国和区域伙伴可在促进阿富汗发展和稳定中发挥重要作用。因此, 加拿大欢迎该决议强调区域合作是促进阿富汗安全和发展的一种有效手段。加拿大一直努力建立阿富汗与巴基斯坦之间的合作, 推动边境管理官员进行技术讨论。我们也支持阿富汗-巴基斯坦联合和平支尔格进程, 并祝贺两国最近召开支尔格会议。

我们所看到的进展绝不能使我们忽视这样一个严峻现实, 即这些成果并不牢靠。阿富汗部分地区安全恶化, 对我们的施政、发展努力及雄心壮志造成了消极影响。全球粮食价格上涨也没有让阿富汗幸免, 而干旱和欠收使全国粮食短缺问题更加严重。

这些都是阿富汗人眼前关切的紧迫问题。因此, 加拿大把人道主义救济定为其优先事项之一。我们这么做, 是向阿富汗人民表明, 国际社会依然承诺支持他们。但是, 将让他们信服的是行动和变革, 而不是空话。

班克斯女士 (新西兰) (以英语发言): 新西兰欢迎阿富汗自去年同时期以来取得的进展, 也很高兴再次成为德国拟订和介绍的决议草案 A/63/L.17 的提案国。

我们祝贺阿富汗政府努力改善国家局势, 包括改善安全、毒品管制、司法部门改革、两性平等及地方治理领域的情况。我们欢迎阿富汗批准《联合国反腐败公约》, 鼓励阿政府继续反腐败, 因为阿政府已经认识到, 腐败是阿富汗进步的一个障碍。

阿富汗虽然取得了积极进展, 但总体局势仍然令人非常关切, 叛乱袭击仍未停止, 鸦片产量依然居高不下。新西兰谴责叛乱袭击, 它们常常危及无辜平民的生命。

然而, 绝不允许用这些极端安全挑战, 为继续侵犯基本人权, 包括诉诸司法、享有适当程序权利以及表达自由的行为辩护。

我们感谢阿富汗的邻国做出积极努力, 帮助改善阿富汗局势。我们鼓励它们继续把它们的努力与国际社会其他成员的努力协调起来, 以便实现阿富汗稳定。否则, 这些实现稳定的努力将会遭到跨境活动的破坏。

年初在布达佩斯召开的北约首脑会议, 审查了阿富汗局势, 并提出了一项以改善阿富汗安全局势为主要目的的计划。在首脑会议上, 新西兰总理海伦·克拉克强调, 重要的是采取多管齐下的综合办法, 兼顾安全、施政和发展干预, 使施政和发展努力重新取得平衡。这种办法也强调和解。

国际社会需要增加非军事援助。巴黎会议成果探讨了《阿富汗国家发展战略》阐明的优先事项。

我们鼓励所有国家兑现为改善阿富汗环境所作的承诺。必须提供必要资源, 以使塔宁大使今天上午谈到的阿富汗——一个人民可以和平地重建生活的阿富汗——能够成为现实。

新西兰欢迎通过加强联合国阿富汗援助团改善了联合国的协调作用。这将提高国际社会援助的效力和效率。我们完全支持特别代表凯·艾德的工作, 并注意到他在短时间内取得的进展。

新西兰期等着在 2009 年和 2010 年举行自由的公平选举, 成为阿富汗民主的基础。自 2001 年以来, 新西兰对恢复阿富汗和平与安全的国际努力作出了重大承诺。我们在巴米扬省的省级重建队, 是这一承诺的核心。

最后, 我要感谢所有正在与阿富汗政府合作的国家所做的努力与牺牲, 并像其他人一样, 对周末两个西班牙士兵丧生, 表示同情。

托夫皮克先生 (波兰) (以英语发言): 首先, 我要表示赞同法国代表以欧洲联盟的名义所作发言。请允许我从波兰的角度, 就这个对国际社会非常重要的问题补充几点看法。

我首先要感谢德国代表团做出重大努力, 推动最终提出我们面前这份决议草案的协商进程。另外, 关

于阿富汗问题的年度辩论，也是强调联合国在该国稳定与重建进程中可以发挥突出作用的最好机会。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的协调作用和秘书长特别代表凯·艾德先生开展的活动得到我们的完全支持与尊重。我也要对西班牙朋友表示我们由衷的慰问。我们像他们一样，为西班牙士兵在阿富汗丧生感到悲痛。

波兰坚信，国际社会在阿富汗的参与，应该并且将会促进创造条件，使阿富汗能够承担国家安全、稳定与发展的全部责任。这是我们派驻该国的主要目的。铭记这一点，波兰还决定在国际安全援助部队的范围内，加大参与稳定和重建进程的力度，把兵力由2006年的100人增加到目前的1600人。而且，今年10月，波兰接管了负责加兹尼省安全局势的责任。

我们认为，国际社会在阿富汗面临的最重要挑战如下。第一，稳定安全局势。我们仍然非常关切阿富汗的安全局势，而且我们继续尽力处理这种局势。为一个具有有效、运作良好及透明的政府机构的国家的发展繁荣创造有利条件，是稳定阿富汗局势的最佳战略。因此，波兰积极协助发展阿富汗省级重建队。我们计划逐步加大我们在加兹尼省省级重建队活动中的民事参与力度。

第二，我们必须探讨处理人道主义局势。我们不能忽视我们面临的严重人道主义挑战数量的增加，也不能忽视，国际社会和捐助方需要面对这些挑战，以兑现这个领域的承诺。另外，在有关阿富汗人民生活标准的令人不安的消息频传的情况下，我们必须侧重于如何有效分发人道主义援助。人道主义能力必须提高，特别是根据粮食危机所构成的威胁加以提高。2002年以来，波兰政府一直积极参与向阿富汗人民提供人道主义援助；2004年，阿富汗被列入了波兰人道主义援助领域亚洲区域优先事项名单。2008年，波兰向阿富汗提供的官方发展援助达到了300多万美元。

第三，我们需要更好地协调各种活动，特别是联阿援助团、安援部队、欧洲联盟驻阿富汗警察特派团以及在阿富汗的其他有关国际行为者之间的协调。

第四，也是最后一点，我要强调区域合作的重要性。现在迫切需要发展这种合作，以便实现阿富汗稳定。关于这一点，我欢迎和赞赏阿富汗和巴基斯坦改善了关系。国际社会应当继续支持两国努力打击极端主义和恐怖主义。三方委员会——包括安援部队、阿富汗及巴基斯坦——在边境地区开展的努力，应当为实现该目标做出更大的贡献。

今后几年，阿富汗开展重建和稳定努力，将需要我们继续大力支持。与此同时，我们应当试图制定从长远角度来看能够使阿富汗人民承担本国和本区域和平繁荣发展的全部责任的各种方案和倡议。

阿里先生(马来西亚)(以英语发言)：首先，请让我表示，我国代表团对秘书长提出文件A/63/372所载有关阿富汗局势的报告表示赞赏。我们也对秘书长阿富汗问题特别代表凯·艾德先生所做的宝贵工作，对联合国阿富汗援助团(联阿援助团)面对艰难、富有挑战性的局势而尽心尽力履行责任，表示赞赏。

我们也祝贺阿富汗伊斯兰共和国在2008年6月12日召开的巴黎会议上，成功提出了《阿富汗国家发展战略》。该战略得到了国际社会的支助保证，将为给阿富汗带来长期安全与繁荣的国家努力，提供路线图和手段。

我国代表团注意到秘书长的总体评估，即阿富汗正面临日益增加的富有挑战性的局势。我们深切地注意到，由于叛乱袭击正向更敏感地区蔓延，由于这些袭击采取了不对称战略，安全局势明显恶化。暴力加剧是一个令所有人关切的问题，因为安全是一个重要因素，开展亟需的人道主义救济工作，努力争取该国重建和社会经济发展取得长期成功都离不开安全。叛乱分子的行动无疑将阻碍阿富汗政府为这些地区带来亟需的发展所作的努力。

同样，我们对大量平民伤亡深感关切，这是绝对不能接受的。我们注意到，仅在2008年头8个月中，联阿援助团记录的平民死亡为1445人，比去年同期增加了39%。我们谴责叛乱分子和其它极端主义团体

懦夫般的恐怖行为，它们肆意以平民人口，包括人道主义援助工作人员为目标。

我们对亲政府部队军事行动造成的平民伤亡同样感到关切。我们从报告中注意到，2008 年头 8 个月有 393 名平民死亡，或者说平民死亡中有 27% 是亲政府部队的空袭造成的。我们同意秘书长的看法，即在任何时候都应保护平民不受威胁，特别是严重伤害或死亡，应保护平民不仅不受恐怖行为和叛乱活动的伤害，也不受亲政府军事行动的意外后果的伤害。因此，我们呼吁并敦促各方确保根据国际人道主义和人权法保护这些平民。我们也呼吁有关当局继续审查这方面的接战规则和程序，以确保平民的生命受到保护。

鉴于毒品贩运与叛乱分子和资助恐怖主义犯罪集团的活动以及腐败之间的密切联系，另一个令人关切的问题是阿富汗的毒品问题。我国代表团感到受鼓舞的是，报告表明罂粟种植面积和鸦片生产已经减少，尽管只是小幅减少。我们注意到，鸦片生产目前仅局限于叛乱分子依然十分活跃的 7 个省份，而之前共有 34 个省份从事鸦片生产。

关于禁毒努力，我们认识到，鉴于叛乱活动和为罂粟种植者提供替代生计的任务，铲除毒品贩运对阿富汗来说依然是一项艰巨的任务。此外，禁毒官员和执法人员不断受到腐败官员和毒贩的威胁和恫吓。

我们从这份报告中了解到，今年约有 77 名铲毒工作队人员被杀害，是去年死亡人数的六倍。尽管在国家一级似乎正在作出努力以进一步确保阿富汗禁毒努力取得成功，但国际社会仍需要遏制阿富汗鸦片贸易的需求方面，包括重振打击始于阿富汗的贩毒路线的国际努力。通过安全理事会第 1817(2008) 号决议，是为了除其他外，制止化学前体从出口国被转运或贩运到阿富汗及其邻国。该决议如果得到充分执行，将有助于阿富汗的禁毒努力取得更大成功。

阿富汗的安全挑战既是该国政治社会局势的起因，又是其结果。解决这种情况将需要一种“文武结

合”的综合一致办法。军事行动本身不足以解决问题的根源。同时，阿富汗政府也应努力加强其提供服务的系统、治理水平以及对人权的尊重，以便加强公信力，并调动对政府自身及其举措的支持。此外，需要包容各方的民族和解进程，以避免任何群体被边缘化。阿富汗政府朝着这个方向采取的努力令我国代表团感到鼓舞。

长期以来，阿富汗背负着许多艰巨挑战，使其人民的处境岌岌可危。使阿富汗摆脱这种困境的时候应很快到来，只有国际社会继续提供支持和援助，才有可能做到这一点。就马来西亚而言，我们重申致力于与阿富汗密切合作和在适当情况下与国际社会其它成员开展合作。我们将继续根据马来西亚技术方案为阿富汗提供援助，以便开发阿富汗的发展各领域急需的人力资源。

伊尔金先生(土耳其)(以英语发言)：土耳其赞成法国常驻代表以欧洲联盟的名义所作的发言。不过，鉴于我们十分重视阿富汗局势，我要代表我国发表的几点补充意见。

首先，请允许我表示，我们对大会打算在今天下午通过的决议草案(A/63/L.17)感到满意。我们认为，该决议草案是一份平衡的文件，反映了阿富汗取得的进展和依然存在的挑战。它也以秘书长的报告(A/63/372)为基础并对报告作了补充。这份报告实事求是地描述了阿富汗局势，并为今后的道路提出了有益建议。因此我们自豪地成为该决议草案提案国，并感谢德国促成有关草案的广泛协商一致。

第一，我们将一如既往地帮助阿富汗建设一个安全、稳定和繁荣的国家。土耳其与阿富汗有着独特的联系，因此我们对确保阿富汗繁荣兴盛的承诺确实有深厚的根源。另一方面，关于我国对重建努力作出的具体贡献，我敬请各位与会者参阅我的发言稿附带的一项说明，其中载有我国安全和发展援助的一览表。

第二，我们对阿富汗的前景一点也不悲观。尽管挑战继续存在，主要是在安全、禁毒和治理等领域的

挑战，但我们也意识到在许多方面正在取得的进展。欧洲联盟代表的发言谈到了许多这些令人振奋的成就，我要再次予以强调。

因此，我们促请有关各方不要因一些暂时的挫折而感到沮丧，这些挫折在像阿富汗这样饱经战乱的国家是不可避免的。我们必须始终铭记最初使我们进驻阿富汗的最终目标。当然，实现这一最终目标的责任首先在阿富汗人民及其政府的肩上，而且事实上他们依然任重道远。不过，阿富汗政府最近采取的一些措施，包括在反腐败方面采取的许多令人鼓舞的步骤，都使我们有更多的理由满怀希望。因此，我们呼吁阿富汗政府在这个势头的基础上再接再厉，切实满足阿富汗人民合理的期望。

我也要承认，最近在阿富汗重新获得推动力的民族政治对话是重要的，我们希望对话将产生预期结果，即在阿富汗政府的主导和领导下实现有意义的和解。

第三，阿富汗政府和人民在努力转变其国家的过程中需要并且应当得到国际社会的充分支持。在这方面，我们高兴地看到，联合国在协调和指导国际社会努力方面承担一种更积极和核心的作用。特别代表在这方面发挥的目标明确、坚定的领导作用特别值得赞扬。当务之急是把这种概念和组织上的改进转化为实地的切实进展，同时为联合国阿富汗援助团(联阿援助团)提供必要的资源。在这方面，极为重要的是，我们应当以一种能够使普通民众在其日常生活中感受到积极影响的方式提高人道主义和发展援助的效力。我们还应重视秘书长发出的“政治增兵”的呼吁，并以能够赢得阿富汗人民的人心的加强政策力度的形式来实现这一目标。这种做法在目前平民伤亡人数不断增加的时候尤其重要，尽管恐怖分子和极端分子应为这种不幸情况负主要责任。此外，即将到来的冬天有可能带来新的人道主义危机，这也迫使我们保持

警惕并能作出反应。因此，作为我们的当前目标，我们应当不遗余力地使直到明年春天前的这四至六个月时间成为履行承诺和为阿富汗带来具体好处的时期。最重要的是必须加强区域合作，以便实现这一目标。因此，我们高兴地看到，阿富汗与巴基斯坦之间正在出现新的对话和合作环境。就土耳其而言，我们致力于竭尽全力地为这一充满希望的关系作出贡献，包括通过我们三国之间的三边合作，最近在伊斯坦布尔举行了第三次首脑会议。

最后，我将十分简要地总结一下。我们正朝着正确的方向前进，然而今后的道路依然充满挑战。因此，我们需要更加谨慎和坚决。毫无疑问，阿富汗人自己应该当家作主。不过，国际社会也应带着长远眼光和长期承诺，继续本着伙伴关系精神采取行动。土耳其愿意在这方面尽自己的一份力量。

代理主席(以英语发言)：我们听取了该议程项目辩论中最后一位发言者的发言。

大会现在将就决议草案 A/63/L.17 作出决定。我要宣布，自提交这项决议草案以来，下列国家已成为提案国：安提瓜和巴布达、阿塞拜疆、柬埔寨、塞舌尔、厄立特里亚、埃塞俄比亚、科威特、马达加斯加、毛里塔尼亚、帕劳、巴拉圭、卡塔尔、塞舌尔、斯里兰卡、泰国、多哥和阿拉伯联合酋长国。

我是否可以认为大会决定通过决议草案 A/63/L.17?

决议草案 A/63/L.17 获得通过(第 63/18 号决议)。

代理主席(以英语发言)：我是否可以认为大会希望结束对议程项目 17 的审议?

就这样决定。

下午 1 时 05 分散会。