



Distr.: General
1 July 2009
Chinese
Original: English

第六十三届会议

议程项目 65(a)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括
特别经济援助的协调：加强联合国紧急
人道主义援助的协调

2009 年 6 月 29 日秘书长给大会主席的信

谨提及大会第 60/124 号决议，其中设立了咨询小组，以便就中央应急基金的使用和影响向我提出建议。根据该决议第 21 段的规定，谨在此转递提交给我的关于中央应急基金咨询小组于 2009 年 4 月 28 日和 29 日在纽约举行会议取得的成果的说明(见附件)。

该说明概述了在讨论应急基金的管理以及在讨论应急基金对人道主义行动的影响过程中提出的关键问题。咨询小组对应急基金取得扎实的业绩表示认可，并注意到 2008 年应急基金拨付了前所未有的 4.28 亿美元，用于应付世界各地的各种危机，最值得注意的是，创新的 1 亿美元准备金帮助了全球近 1 800 万人克服粮价飞涨造成的人道主义影响。咨询小组还赞扬了应急基金秘书处通过与人道主义机构、驻地/人道主义协调员和非政府组织继续开展系统性的对话，为执行应急基金两年独立评估的建议而开展的工作。

请提请会员国注意本函及其附件为荷。已有 107 个会员国向应急基金捐款。

潘基文(签名)



附件

中央应急基金咨询小组会议

2009 年 4 月 28 日和 29 日，纽约

给秘书长的说明

建议和结论

中央应急基金咨询小组是根据大会第 60/124 号决议设立的，目的是通过主管人道主义事务副秘书长就基金的使用和影响向秘书长提出建议。咨询小组 2009 年的第一次会议于 4 月 28 日和 29 日在纽约举行。Yoka Brandt 女士(荷兰)当选主席，Moazzam Malik 先生(大不列颠及北爱尔兰联合王国)当选副主席。

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员就 2008 年和 2009 年前四个月的基金使用和管理情况做了简报，并讨论了管理层当前对应急基金两年评估的答复。

咨询小组听取了主管人道主义事务副秘书长和主计长报告的最新情况，同联合国各机构、国际移民组织和非政府组织进行了协商，讨论了管理层对两年独立评估的答复，并在此基础上提出以下意见和建议：

1. 咨询小组赞扬了 2008 年的筹资工作，所筹集的资金比大会设定的目标 4.5 亿美元多出约 300 万美元；咨询小组注意到应急基金的捐助方增加到 107 个会员国以及六个以上私营机构，另外还有通过联合国基金会收到的个人捐款。咨询小组赞赏地注意到秘书长为扩大会员国对应急基金的政治和财政支助而进行的个人努力。然而，咨询小组指出，由于全球经济危机，2009 年本身会带来很多挑战，因此建议秘书长呼吁会员国尽一切努力增强它们对应急基金的政治和财政支助。
2. 同以往的会议一样，应急基金咨询小组再次对应急基金秘书处取得扎实的业绩表示认可。自 2006 年 3 月成立以来，应急基金已经为在大约 70 个国家开展的紧急行动拨付 12 亿多美元。此外，2008 年应急基金还拨付了前所未有的 4.28 亿美元，用于应付世界各地的各种危机。最值得注意的是，2008 年创新的 1 亿美元准备金帮助了全球近 1 800 万人克服粮价飞涨在人道主义方面造成的负面影响。
3. 咨询小组高度重视 2008 年进行的应急基金两年独立评估。咨询小组赞扬了应急基金秘书处管理因评估而建立的管理方反应矩阵的工作。因此，咨询小组欣见，通过与人道主义机构、驻地/人道主义协调员和非政府组织继续开展系统性的对话，已有四分之三的建议得到采纳或至少得到部分采纳。

咨询小组将继续监测评估所提建议的后续执行情况，并以此来指导咨询小组今后的工作。

4. 咨询小组回顾，2008年11月它曾建议改进应急基金现有的救生标准，以便更准确地为人道主义紧急状况锁定资金，并且更清楚地确定各项需求的优先次序。令咨询小组满意的是，应急基金秘书处将与人道主义机构和非政府组织协商拟订一份订正草案，而且订正救生标准将于2009年年底以前定稿。咨询小组注意到，制订订正标准时需要应急基金秘书处权衡的是，标准需要具有足够的灵活性，以便在不可预测的情况下发挥作用，但也需要具有足够的具体性，以便符合应急基金的任务规定。

5. 咨询小组高度重视应急基金秘书处为制订业绩和问责框架而采取的措施，应急基金可利用这一框架确保问责制并展示基金的增加值。咨询小组鼓励紧急救济协调员对产出(即已支付资金的数额)进行计量，同时也对成果进行计量，例如，各救生方案若得不到应急基金的供资就不可能取得的成果。咨询小组要求副秘书长在2009年年底以前制订并实施全面业绩和问责框架。咨询小组期待在下一次会议上进一步讨论这个问题。

6. 咨询小组注意到，为了执行两年独立评估的若干建议，应同主计长办公室、法律事务厅以及各参与机构协商修订应急基金的主要文件——秘书长公告(2006年10月10日ST/SGB/2006/10)。咨询小组希望在11月举行的下次会议上听取关于订正秘书长公告的简报。

7. 咨询小组注意到，非政府组织继续对接收应急基金资金的机构在支付次级赠款方面速度缓慢表示关切。在这方面，他们注意到若干非政府组织(为近期的良好人道主义捐助会议)拟订的立场文件，其中建议了应采取哪些措施来加强联合国-非政府组织人道主义基金伙伴关系，包括但不限于应急基金。咨询小组着重指出，有效的人道主义应急的一个必备因素是确保在联合国和非政府组织执行伙伴之间制订可预测、及时和具有成本效率的供资安排。他们指出，各机构和非政府组织伙伴有责任制订出便利应急基金资金从前者流向后者的安排。咨询小组要求查看机构自由通过安排清单。小组还要求副秘书长考虑通过应急基金关于非政府组织参与问题的政策，并与机构间常设委员会(机构间常委会)负责人合作，根据《伙伴关系原则》，就在战略层面上改进联合国-非政府组织伙伴关系达成一致。在9月份全球人道主义平台举行的下次会议上也应该讨论这一问题。咨询小组希望可通过机构间常委会和全球人道主义平台优先解决这个长期存在的问题。

8. 应急基金咨询小组第七次会议使小组第一次有机会直接与主计长讨论应急基金的管理问题。咨询小组注意到，与主计长、主管方案规划、预算和账户助理秘书长山崎纯的讨论体现了合作精神。主计长向咨询小组保证，他

将立即核准对应急基金的业绩而言非常重要的总括谅解书临时草案。该谅解书将废止目前为具体项目例行签署数百份谅解书的做法，可缩短应急基金的行政程序并加快付款，这将成为紧急救济协调员和各人道主义机构之间的标准协定。

9. 主计长愿意讨论可能通过什么方式将 3%的方案支助费用用作应急基金的直接行政费用，这使咨询小组受到鼓励，在应急基金秘书处的费用方面已经采用了这种做法。此外，主计长还注意到，咨询小组建议修改现行的《财务条例和细则》，以充分支持应急基金这个新的、灵活和创新的基金。但是，他提及，修订《财务条例和细则》的立法权力在于大会和秘书长。主计长同意在咨询小组每次于纽约开会期间都与其会晤。咨询小组要求紧急救济协调员向 11 月份举行的咨询小组会议提出报告，说明与主计长合作，根据《联合国财务条例和细则》查明哪些行动变化可促进提高应急基金的效率和效力的进展情况。

10. 咨询小组赞赏地注意到，关于应急基金资金使用情况的财务和叙述式报告已得到改进。现在可以更及时地收到年度财务和叙述式报告，其质量也有所提高。此外，咨询小组建议在起草业绩和问责框架工作中应考虑到为进一步改进所做出的努力。

11. 咨询小组仍然关切的是，全球金融危机将使应急基金在 2009 和 2010 年很难实现大会为其制订的 4.5 亿美元的筹资目标。在这方面，咨询小组认可宣传和调集资源战略，小组成员也重申他们愿意采取措施，使应急基金更加广为人知，并为其寻找更多的资源。
