

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
23 March 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 157 повестки дня

**Финансирование мероприятий, вытекающих
из резолюции 1863 (2009) Совета Безопасности****Финансирование поддержки для Миссии Африканского
союза в Сомали за период с 1 июля 2008 года по 30 июня
2009 года****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о финансировании поддержки для Миссии Африканского союза в Сомали за период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года (A/63/758). В ходе рассмотрения доклада Комитет встретился с представителями Генерального секретаря, которыми была представлена дополнительная информация и разъяснения.

2. В своей резолюции 1863 (2009) Совет Безопасности заявил о своем намерении учредить миротворческую операцию Организации Объединенных Наций в Сомали в качестве сил, которые сменят АМИСОМ, при условии принятия Советом Безопасности соответствующего решения к 1 июня 2009 года. Совет просил Генерального секретаря в целях включения сил АМИСОМ в состав миротворческой операции Организации Объединенных Наций предоставить пакет мер материально-технической поддержки АМИСОМ со стороны Организации Объединенных Наций, включая снаряжение и услуги, но не передачу финансовых средств в распоряжение АМИСОМ, до 1 июня 2009 года или до принятия решения, в зависимости от того, что наступит раньше.

3. Генеральный секретарь отмечает в пункте 5 его доклада, что тем временем и до принятия дальнейшего решения Советом Безопасности срочно необходимы ресурсы для поддержки и укрепления АМИСОМ. В связи с этим Генеральный секретарь в соответствии с положениями пункта 2 раздела IV резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи просит предоставить полномочия на взятие обязательств при начислении взносов на период с 1 мая 2007 года по 30 июня 2009 года на сумму 80 906 900 долл. США. Эта общая сумма включает сумму в размере 43 856 300 долл. США брутто, предоставленную Консультативным комитетом 10 марта 2009 года в порядке полномочий на взятие обяза-



тельств для оказания материально-технической поддержки для АМИСОМ, остаток средств в размере 3 994 700 долл. США брутто от суммы полномочий на взятие обязательств, предоставленных 26 июня 2008 года и 20 октября 2008 года на период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года, и расходы в размере 2 149 000 долл. США брутто в порядке полномочий на взятие обязательств, предоставленных 27 апреля 2007 года и 19 декабря 2007 года на период с 1 мая 2007 года по 30 июня 2008 года.

4. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 1744 (2007) Совет Безопасности принял к сведению, что АМИСОМ учреждалась в целях содействия осуществлению первоначального этапа стабилизации в Сомали с последующим ее преобразованием в операцию Организации Объединенных Наций и что впоследствии в своей резолюции 1772 (2007) Совет просил продолжать доработку существующих резервных планов на предмет возможного развертывания операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира вместо АМИСОМ. Комитет далее отмечает, что Совет специально просил Генерального секретаря обеспечить АМИСОМ пакет мер материально-технической поддержки в целях включения сил АМИСОМ в состав миротворческой операции Организации Объединенных Наций.

5. Совет Безопасности в пункте 8 своей резолюции 1863 (2009) просил также Генерального секретаря создать целевой фонд для оказания финансовой поддержки АМИСОМ в период до развертывания миротворческой операции Организации Объединенных Наций. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован, что целевой фонд создан и что одно из правительств уже начало процесс внесения в него средств. **Обновленную информацию о финансовом положении целевого фонда следует предоставить Генеральной Ассамблее ко времени рассмотрения ею доклада Генерального секретаря.**

6. В пункте 7 его доклада Генеральный секретарь утверждает, что предоставление поддержки для АМИСОМ откроет для Организации Объединенных Наций новые возможности в плане использования надлежащей модели поддержки. Консультативный комитет в ответ на запрос был проинформирован, что Департамент полевой поддержки возглавит работу по обеспечению материально-технической поддержки, при необходимости при содействии Департамента операций по поддержанию мира, и что новое отделение поддержки, описанное в докладе Генерального секретаря, будет автономным подразделением, отдельным от Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ЮНПОС), и будет находиться в прямом подчинении заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. ЮНПОС будет по-прежнему возглавляться Специальным представителем Генерального секретаря по Сомали и поддерживаться главным образом Департаментом по политическим вопросам.

7. В отношении исходных предпосылок планирования в отношении предлагаемого отделения поддержки Консультативный комитет в ответ на запрос был проинформирован, что ввиду сохраняющейся нестабильной ситуации в области безопасности в Сомали представители Департамента полевой поддержки не смогли посетить Могадишо и оценить реальные потребности на месте и что, следовательно, исходные предпосылки планирования пакета мер поддержки еще не обрели окончательные контуры. Комитет отмечает, что Совет Безопас-

ности в своей резолюции 1863 (2009) просил Генерального секретаря представить доклад по миротворческой операции Организации Объединенных Наций в Сомали к 15 апреля 2009 года, включив в него информацию о развитии ситуации в Сомали, прогрессе в деле полного развертывания и усиления АМИСОМ ввиду перехода к миротворческой операции Организации Объединенных Наций, прогрессе в политическом процессе и обстановке в плане безопасности на местах с целью проинформировать Совет о его оценке до принятия очередного решения об учреждении миротворческой операции Организации Объединенных Наций вместо АМИСОМ и обеспечить ее скорейшее развертывание. **Консультативный комитет поэтому верит, что после представления вышеупомянутого доклада Генерального секретаря и посещения района операций исходные предпосылки планирования в отношении отделения поддержки будут доработаны и представлены Генеральной Ассамблее в контексте будущего доклада.**

8. В его докладе Генеральный секретарь отмечает, что предлагаемое новое отделение поддержки будет располагаться в основном в Найроби. В пункте 35 доклада он также отмечает, что некоторые ресурсы, запрошенные по разделу «Помещения и объекты инфраструктуры», будут использоваться для ремонта и строительства служебных помещений в зданиях, которые планируется арендовать в Найроби для новой штаб-квартиры. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован, что предлагаемое отделение поддержки будет располагаться в Гигири в комплексе Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби в помещениях, арендуемых у Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби на условиях совместного покрытия расходов на их содержание. **Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю в полной мере воспользоваться имеющимися у Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби помещениями и услугами.**

9. Хотя штаб-квартира предлагаемого отделения поддержки будет располагаться в Найроби, Генеральный секретарь планирует также открыть вспомогательный пункт материально-технической поддержки в Энтеббе с использованием для этого уже имеющихся там у Организации Объединенных Наций помещений и зданий. Консультативный комитет был проинформирован, однако, что ведется обсуждение вопроса об открытии вспомогательного центра материально-технической поддержки в другом месте в регионе ввиду высоких затрат на авиаперевозки из Энтеббе в Могадишо. В ответ на запрос Комитет был далее проинформирован, что, несмотря на обсуждение различных возможностей выбора места расположения таких пунктов, реальные шансы в этом плане имеет Момбаса ввиду ее близости к Сомали и того обстоятельства, что она дает возможность организовать маршрут снабжения по побережью в Могадишо, Кисмайо и Хобьо и в противоположном направлении. В этой связи Комитет напоминает, что во время рассмотрения вопроса о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНС) на период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года он был проинформирован, что в декабре 2008 года МООНС в консультации с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций инициировала проведение технико-экономического обоснования целесообразности организации южного маршрута снабжения из Момбасы через Энтеббе и что Миссия сейчас завершает работу над обоснованием целесообразности такого маршрута. **Консультативный комитет реко-**

мендует Генеральному секретарю изучить возможности полной координации в этой области.

10. Консультативный комитет отмечает, что доклад Генерального секретаря не содержит какой-либо информации о предусмотренном взаимодействии предлагаемого отделения поддержки и АМИСОМ. В ответ на запрос Комитет был проинформирован, что, согласно замыслу, отделение поддержки АМИСОМ установит и будет поддерживать тесные контакты как со Специальным представителем Председателя Африканского союза по Сомали, так и Командующим силами АМИСОМ. Тот факт, что Специальный представитель и административный персонал АМИСОМ находятся в Найроби и что Командующий силами также использует Найроби в качестве главного пункта связи за пределами Сомали с основными заинтересованными сторонами, является веским аргументом в пользу размещения в Найроби штаб-квартиры отделения поддержки. Комитет был также проинформирован, что в целях содействия сотрудничеству между АМИСОМ и Организацией Объединенных Наций предусматривается, что отделение поддержки будет иметь небольшой штат сотрудников для поддержания связи с военными, а также небольшой штат сотрудников для поддержания связи с Африканским союзом непосредственно в Аддис-Абебе. **Консультативный комитет подчеркивает важность тесного сотрудничества между предлагаемым отделением поддержки и АМИСОМ и верит, что более подробная информация о соответствующих мероприятиях будет представлена в контексте будущего доклада.**

11. В пункте 8 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что предложение в отношении ресурсов основывается на стратегии продолжения удовлетворения нынешних безотлагательных потребностей АМИСОМ в качестве временной меры до тех пор, пока не будет начато осуществление процесса закупок для предоставления такой поддержки в соответствии со стандартами, правилами и положениями Организации Объединенных Наций. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что АМИСОМ в настоящее время получает поддержку от государства-члена в рамках многофункционального контракта на материально-техническое обеспечение, заключенного этим государством-членом с коммерческим поставщиком. Коммерческие соглашения о поставках охватывают три широкие области: доставку военнослужащих, их имущества и жизненно важных предметов снабжения в Могадишо, а также предоставление услуг по медицинской эвакуации в Найроби; обеспечение такими жизненно важными основными предметами снабжения, как пайки, топливо и вода; и первоначальное оснащение контингентов снаряжением, необходимым для их развертывания.

12. Консультативному комитету сообщили, что в настоящее время с государством-членом ведутся переговоры с целью нахождения вариантов, которые позволили бы продолжать оказывать АМИСОМ поддержку с возмещением затрат Организацией Объединенных Наций на основании письма-заказа до тех пор, пока Организация Объединенных Наций не завершит свой собственный процесс закупок. Если Организация Объединенных Наций и государство-член согласятся с таким механизмом, предполагается, что государство-член будет продолжать использовать имеющийся многофункциональный контракт. Организация Объединенных Наций не будет иметь с коммерческим поставщиком, оказывающим поддержку АМИСОМ, прямых договорных связей, однако будет взаимодействовать с государством-членом для дальнейшего предоставления

АМИСОМ надлежащих уровней поддержки. Поддержка будет оказываться лишь по указанию Организации Объединенных Наций. В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что 11 839 300 долл. США из общей суммы в 80 906 900 долл. США, испрошенной Генеральным секретарем, будут использоваться для дальнейшего оказания АМИСОМ жизненно важной поддержки по существующей схеме до 30 июня 2009 года.

13. Что касается закупок, то Консультативному комитету в ответ на его запрос сообщили, что Организация Объединенных Наций завершила процесс «выяснения заинтересованности поставщиков» с целью создания своих собственных механизмов оказания материально-технической поддержки АМИСОМ на коммерческой основе. Комитету далее сообщили, что Организация Объединенных Наций не планирует заключать какой-либо один многофункциональный контракт. **Консультативный комитет подчеркивает необходимость сохранения целостности процесса закупок и надеется, что в полной мере будут соблюдаться соответствующие положения и правила Организации Объединенных Наций.**

14. В пункте 17 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что материально-техническое обеспечение АМИСОМ будет сопряжено с рядом проблем. Он далее отмечает, что, поскольку обстановка в плане безопасности ограничивает присутствие Организации Объединенных Наций на местах в Сомали, процедуры отчетности за предметы снабжения, услуги и снаряжение, предоставляемые АМИСОМ Организацией Объединенных Наций, будут предусмотрены в соответствии с пунктом 12 резолюции 1863 (2009) Совета Безопасности в меморандуме о взаимопонимании, который будет согласован между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что в настоящее время осуществляется подготовка проекта указанного меморандума. Комитету далее сообщили, что для обеспечения надлежащего надзора за имуществом Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь намерен создать механизмы «дистанционного» управления и подотчетности. **Консультативный комитет подчеркивает необходимость скорейшего подписания меморандума о взаимопонимании для определения механизмов подотчетности и процедур внутреннего контроля, необходимых для обеспечения транспарентного и эффективного использования всего имущества, предметов снабжения и услуг, предоставляемых Организацией Объединенных Наций. Комитет также надеется, что в следующем докладе будет дано подробное описание вышеупомянутых механизмов «дистанционного» управления и подотчетности.**

15. Генеральный секретарь спрашивает по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» в общей сложности 17 576 100 долл. США. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что 10 млн. долл. США из этой суммы будут использоваться для первого этапа строительства жилья из жестких конструкций в Могадишо для размещения штаба сил и медицинского учреждения категории II и что ассигнования для второго этапа строительства будут предусмотрены в бюджетном документе на 2009/10 год. **Необходимо в будущем документе представить подробную разбивку планируемых расходов, а также надлежащий отчет об уже израсходованных средствах.**

16. Что касается людских ресурсов, то Генеральный секретарь спрашивает по статье «Гражданский персонал» 6 937 200 долл. США; эти расходы отража-

ют, в частности, потребности, связанные с предусмотренным штатом международных сотрудников численностью в 149 человек для отделения по поддержке АМИСОМ в Найроби, с небольшим присутствием в Аддис-Абебе и Энтеббе, а также с предусмотренным штатом национальных сотрудников численностью в 55 человек. В разделе II.B настоящего доклада Генеральный секретарь описывает предусмотренное штатное расписание. В пункте 9 своего доклада он отмечает, что сотрудники общей численностью в 204 человека смогут оказывать поддержку АМИСОМ по мере ее развертывания в Могадишо до утвержденной численности в 8000 военнослужащих и 270 гражданских сотрудников. Консультативный комитет на основании пунктов 30 и 31 доклада отмечает, что смета расходов по международным и национальным сотрудникам исчислена с применением 50-процентного коэффициента задержки развертывания.

17. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что в соответствии с установленной практикой национальные сотрудники являются гражданами страны или стран, в которых размещается данная операция. В данном случае, однако, национальные сотрудники, набранные предлагаемым отделением по поддержке, будут либо кенийцами (в штаб-квартире в Найроби), либо угандийцами (во втором центре материально-технического обеспечения в Энтеббе). Комитету также сообщили, что, когда все структурное подразделение по поддержке или его часть будут переведены в Сомали, необходимо будет принять надлежащие меры для обеспечения найма сомалийских граждан в качестве национальных сотрудников. **Консультативный комитет подчеркивает необходимость максимального использования национального персонала. В этой связи Комитет отмечает, что в предлагаемом штатном расписании предусматривается значительное число международных сотрудников категории полевой службы. Комитет считает, что есть возможность найти необходимых технических специалистов и экспертов на месте.**

18. Генеральный секретарь в пункте 9 своего доклада отмечает, что предлагаемое отделение по поддержке будет возглавляться директором на должности класса Д-2, которому будут оказывать содействие заместитель директора, начальник административной службы и начальник службы комплексной поддержки — все на должностях класса Д-1. Генеральный секретарь отмечает, что предлагаемый уровень отражает масштаб задач, стоящих перед отделением по поддержке. Далее в пункте 10 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что потребности в людских ресурсах для оказания материально-технической поддержки АМИСОМ показаны в сводном виде и включают только вспомогательный персонал, что их дополнительное обоснование будет приведено в любом бюджете на 2009/10 год и что указанные в докладе кадровые потребности ограничиваются поддержкой для сил АМИСОМ в соответствии с их действующим мандатом.

19. **Консультативный комитет предостерегает от создания кадровой структуры с перекосом в сторону руководящих должностей и подчеркивает, что все испрашенные Генеральным секретарем людские ресурсы необходимо будет в полной мере обосновать, исходя из потребностей, в будущем докладе. В этой связи необходимо также представить полное разъяснение сложности операции и соответствующих материально-технических проблем.**

20. Генеральный секретарь в пункте 19 своего доклада отмечает, что в Аддис-Абебе уже развернута группа Организации Объединенных Наций по вопросам планирования в составе 23 временных сотрудников, которая должна оказать дополнительную помощь Африканскому союзу в связи с АМИСОМ. В Нью-Йорке также уже создана группа по вопросам координации и планирования в составе 16 временных сотрудников для планирования возможной операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали. **Консультативный комитет отмечает, что до сих пор планирование и координация в связи с возможным миротворческим присутствием Организации Объединенных Наций в Сомали осуществлялись и финансировались отдельно. Комитет надеется, что после создания нового отделения по поддержке в будущих докладах, в целях недопущения дублирования функций, будет даваться комплексное описание всех ресурсов, необходимых для планирования деятельности.**

21. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 44 доклада Генерального секретаря. С учетом замечаний и рекомендаций, изложенных в предыдущих пунктах, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее предоставить Генеральному секретарю полномочия на принятие обязательств на период с 1 мая 2007 года по 30 июня 2009 года на сумму в 80 906 900 долл. США, включая сумму в 50 000 000 долл. США, ранее утвержденную с согласия Консультативного комитета, которая включает сумму в размере 2 149 000 долл. США на период с 1 мая 2007 года по 30 июня 2008 года и сумму в размере 47 851 000 долл. США на период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года. Комитет также рекомендует Ассамблее утвердить начисление в виде взносов суммы в размере 2 149 000 долл. США за период с 1 мая 2007 года по 30 июня 2008 года, а также сумму в размере 78 757 900 долл. США за период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года. Консультативный комитет, однако, подчеркивает, что его рекомендация относительно полномочий на принятие обязательств ни в коей мере не предопределяет позицию, которую Комитет может занять по вопросу о структуре, количестве и уровне должностей или по другим ресурсам, предназначенным для оказания поддержки АМИСОМ или будущей операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали.