



第六十三届会议

议程项目 157

安全理事会第 1863 (2009) 号决议
引起的活动经费的筹措

2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间支助非洲联盟驻索马里特派团的经费筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间支助非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的经费筹措的报告(A/63/758)。在审议该报告期间,委员会会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料和说明。
2. 安全理事会第 1863(2009)号决议表示打算在索马里设立一个联合国维持和平行动,作为非索特派团的接替部队,但需至迟于 2009 年 6 月 1 日作出进一步决定。安理会请秘书长为了便于非索特派团部队并入联合国维持和平行动,向非索特派团提供一揽子联合国后勤支助,其中包括设备与服务,但不包括向非索特派团调拨资金,直至 2009 年 6 月 1 日为止,或直至安理会作出决定为止,以较早者为准。
3. 秘书长在报告第 5 段表示,在过渡期间和安全理事会作出进一步决定之前,立即需要资源用于支助和加强非索特派团。因此,秘书长根据大会第 49/233 A 号决议第四节第 2 段,请求为 2007 年 5 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间授权通过摊款承付 80 906 900 美元。这个总数包括:2009 年 3 月 10 日事先征得咨询委员会同意为向非索特派团提供后勤支助授权承付的毛额 43 856 300 美元;2008 年 6 月 26 日和 10 月 20 日为 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间经费授权



承付的余款毛额 3 994 700 美元；2007 年 4 月 27 日和 12 月 19 日为 2007 年 5 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间经费授权承付的支出毛额 2 149 000 美元。

4. 咨询委员会回顾安全理事会第 1744(2007)号决议注意到，非索特派团意在协助索马里进入初步稳定阶段，并逐步转变成一个联合国行动，安理会第 1772(2007)号决议随后要求继续制订应急计划，以便有可能部署一个替代非索特派团的联合国维持和平行动。委员会还注意到，安理会明确请秘书长向非索特派团提供联合国一揽子后勤支助，以便非索特派团部队并入联合国维持和平行动。

5. 安全理事会第 1863(2009)号决议第 8 段还请秘书长设立一个信托基金，以便为非索特派团提供财政支持，直到联合国维持和平行动部署到位。咨询委员会经询问后获悉，该信托基金已经设立，一个国家的政府正在办理为该基金捐款的手续。**应在大会审议秘书长的报告时向大会提供有关该信托基金财务状况的最新资料。**

6. 秘书长在其报告第 7 段指出，向非索特派团提供支助将为联合国实施适当支助模式开辟新天地。咨询委员会经询问后获悉，外勤支助部将在维持和平行动的必要协助下领导后勤支助工作，秘书长报告述及的新支助办事处将是一个与联合国索马里政治事务处(联索政治处)分开的独立实体，直接隶属于联合国总部主管外勤支助事务副秘书长。联索政治处将继续由负责索马里问题的秘书长特别代表领导，由政治事务部提供支助。

7. 关于拟议支助办事处的规划假设，咨询委员会经询问后获悉，由于索马里的安全局势，外勤支助部迄今无法为评估实际实地需要访问摩加迪沙，因此一揽子支助方案的规划假设仍在形成之中。委员会注意到，安全理事会第 1863(2009)号决议请秘书长至迟于 2009 年 4 月 15 日提出一份关于联合国索马里维持和平行动的报告，其中载述索马里局势的各种发展、全面部署和加强非索特派团以便向联合国维持和平行动过渡方面的进展、政治进程的进展以及当地的安全条件，从而在作出设立一个联合国维持和平行动作为非索特派团接替部队的决定之前，向安理会提供有关资料，便于快速进行部署。**因此，咨询委员会相信，在提出上述秘书长的报告和一旦进行现场访问后，支助办事处的规划假设将得到进一步完善，并在今后的报告中向大会说明。**

8. 秘书长在报告中指出，拟议中的新支助办事处将主要设在内罗毕。他在报告第 35 段还指出，设施和基础设施项下请批的部分资源将用于支持内罗毕新总部租用房地办公空间的改修和建造。咨询委员会经询问后获悉，拟议支助办事处将设在联合国内罗毕办事处吉吉里大院中根据费用分摊安排向联合国内罗毕办事处租用的房地。**咨询委员会鼓励秘书长充分利用联合国内罗毕办事处可用的相关设施和服务。**

9. 虽然拟议支助办事处总部将设在内罗毕，但秘书长还设想利用恩德培已有的联合国设施和结构，在那里设立一个二级后勤支助办事处。不过，咨询委员会获悉，目前正在讨论可否在该区域其他地方设立一个二级后勤枢纽，主要原因是恩德培至摩加迪沙的空运费居高不下。委员会经询问后还获悉，虽然若干不同地点都在考虑之中，但蒙巴萨已成为一种可行的选择，因为它靠近索马里并有可能在那里建立起一条往返摩加迪沙、基斯马尤和霍比奥的沿海补给线。在这方面，委员会回顾，委员会在审议联合国苏丹特派团(联苏特派团)2008年7月1日至2009年6月30日期间经费筹措安排时获悉，2008年12月，联苏特派团与联合国总部协商后，开始对可否建立从蒙巴萨至恩德培的南方再补给链进行审查，特派团目前仍在最后确定这一选择方案的可行性。**咨询委员会鼓励秘书长探索在这方面充分合作的各种机会。**

10. 咨询委员会注意到，秘书长的报告没有包含关于拟议支助办事处与非索特派团之间关系设想的任何信息。委员会经询问后获悉，非索特派团支助办事处有意与非洲联盟主席索马里问题特别代表和非索特派团部队指挥官建立和保持密切的关系。特别代表和非索特派团行政人员目前都驻在内罗毕，部队指挥官也将内罗毕用作与索马里境外重要利益攸关方进行联络的主要地点，这些事实都是拟将内罗毕作为支助办事处适当总部的重要考量。委员会还获悉，为了促进非索特派团与联合国之间的合作，设想将支助办事处的一小部分人员编制用于支持军事联络方面的需要，另有少量人员与亚的斯亚贝巴的非洲联盟直接进行联络。**咨询委员会强调拟议支助办事处和非索特派团密切合作的重要性，并相信将在今后的报告中提供有关安排的更详细资料。**

11. 秘书长在其报告第8段指出，拟议资源所依据的战略是，作为一项临时措施，继续目前向非索特派团提供的“维持生命”所需资源，同时根据联合国标准、细则和条例采用一个提供这种支助的采购程序。咨询委员会经询问后获悉，非索特派团目前由一个会员国提供支助，该会员国与一家商业供应商签订的多功能后勤合同。这一商业供应安排涵盖三个广泛领域：一是向摩加迪沙运送部队及其装备和不间断的“维持生命”给养，并提供撤回内罗毕的医疗后送服务；二是提供口粮、燃料和水等基本“维持生命”给养；三是初步向特遣队提供部署装备。

12. 咨询委员会还获悉，目前正在与有关会员国进行讨论，以期确定它可以采用哪些选择，继续向非索特派团提供支助，根据协助通知书的安排由联合国偿付支助费用，直至联合国能够自行完成采购过程为止。如果联合国和会员国同意这一安排，则人们的理解是，会员国可继续使用现有的多功能承包商。联合国与支助非索特派团的供应商没有直接的合同关系，但将与会员国合作，以确保继续向非索特派团提供适当程度的支助。只有在接到联合国指令后方可提供支助。委员会经询问后获悉，在秘书长请批的80 906 900美元总额中，11 839 300美元将用

于根据现有安排继续向非索特派团提供“维持生命”支助，直至 2009 年 6 月 30 日。

13. 关于采购问题，咨询委员会经询问后获悉，联合国已完成建立自身向非索特派团提供后勤支助的商业供应安排的“意向书”流程。委员会还获悉，联合国没有计划缔结单一多功能合同。**咨询委员会重申，必须保持采购程序的完整性，并希望充分遵守联合国有关条例和细则。**

14. 秘书长在其报告第 17 段指出，向非索特派团提供后勤支助也将面临一些挑战。他进一步指出，由于安全状况限制联合国人员在索马里实地驻留，将按照安全理事会第 1863(2009)号决议第 12 段的规定，通过联合国与非洲联盟订立谅解备忘录，为提供给非索特派团的联合国用品、服务和设备确立问责制方式。咨询委员会经询问后获悉，该谅解备忘录目前正在起草之中。委员会还获悉，为了确保对联合国财产进行适当的监督，秘书长打算建立“远程”管理和问责机制。**咨询委员会强调有必要尽早缔结谅解备忘录，以便制定必要的问责机制和内部控制程序，确保透明和有效地利用联合国提供的所有设备、用品和服务。委员会还期望在今后的报告中详细说明上述“远程”管理和问责机制。**

15. 秘书长在设施和基础设施项下请批共计 17 576 100 美元。咨询委员会经询问后获悉，其中 1 000 万美元将用于摩加迪沙硬式住所的第一阶段建设工程，供一个部队总部和一个二级医疗设施使用，第二阶段施工经费将在 2009/10 年预算报告中编列。**今后的报告应详细载列这个项目下的预计支出细目，并将迄今已支出的款额充分计入账目。**

16. 至于人力资源，秘书长在文职人员项下请批 6 937 200 美元，除其他外，用于支付与设想在内罗毕非索特派团支助办事处设立 149 个工作人员，其中小部分人派驻亚的斯亚贝巴和恩德培，以及设想设立 55 个本国工作人员的所需经费。秘书长在其报告第二节 B 部分概述了设想的人员编制情况。秘书长在其报告的第 9 段指出，204 人的总编制将能够支持非索特派团向摩加迪沙部署核定的 8 000 名官兵和 270 个民警。咨询委员会从该报告的第 30 和 31 段注意到，对国际工作人员和本国工作人员经费估计数采用了 50%的延迟征聘因数。

17. 咨询委员会经询问后获悉，按照惯例，本国工作人员系指某一行动所在国家的国民。因此，在这种情况下，拟议支助办事处所征聘的本国工作人员要么是肯尼亚人(在内罗毕总部)，要么是乌干达人(在恩德培的二级后勤基地)。咨询委员会还获悉，如果将全部或部分支助机构转移到索马里，届时就必须作出适当安排确保征聘索马里公民作为本国工作人员。**咨询委员会强调，必须最大限度地利用本国工作人员。在这方面，委员会注意到，设想中的人员编制将使用大量国际外勤工作人员。委员会认为，应当能在当地找到一些掌握必要技能和专门知识的人员。**

18. 秘书长在其报告第 9 段中表示，拟议的支助办事处将由一个 D-2 职等的主任领导，协助其工作的包括一个副主任、一个行政事务主管和一个综合支助事务主管，全部是 D-1 职等。秘书长指出，拟议的级别反映了支助办事处面临的挑战所涉及的范围。此外，秘书长还在其报告第 10 段中指出，报告中开列了向非索特派团提供后勤支助的所需人力资源汇总数，其中仅包括支助人员，这些所需资源的理由将在 2009/10 年度的各项预算中作出进一步说明。该报告表明的所需人员编制仅限于按照非索特派团部队的现有任务向其提供支助。

19. 咨询委员会提请注意，不宜发展头重脚轻的人员配置结构，并强调，在今后提出的报告中，秘书长请批的所有人力资源配置都必须按需要充分说明理由。为此，还应充分说明该行动的复杂性和设想中的棘手后勤问题。

20. 秘书长在其报告的第 19 段中指出，一个由 23 个临时职位组成的联合国规划小组已经派往亚的斯亚贝巴，以补充非洲联盟支助非索特派团的能力。纽约也设立了一个由 16 个临时职位组成的协调和规划小组，为可能在索马里建立联合国维持和平行动开展规划工作。咨询委员会指出，迄今为止，已为可能在索马里建立的联合国维持和平存在提供规划和协调，并根据单独的安排为此类活动供资。在新的支助办事处成立后，委员会期望在今后的报告综合载列规划活动的全部所需资源，以避免职能重复。

21. 秘书长报告第 44 段列出了须由大会采取的行动。铭记前几段提出的意见和建议，咨询委员会建议大会授权秘书长承付 2007 年 5 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间款额 80 906 900 美元，其中包括事先征得咨询委员会同意的已核定款额 50 000 000 美元，包括 2007 年 5 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的 2 149 000 美元和 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的 47 851 000 美元。咨询委员会还建议大会核准 2007 年 5 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间分摊 2 149 000 美元，2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间分摊 78 757 900 美元。不过，咨询委员会强调，其承付授权建议绝不妨害委员会可能就员额结构、数目和职等，或可能就旨在为非索特派团或今后联合国索马里维和行动提供支助的其他资源所采取的立场。