



第六十三届会议

议程项目 118

2008-2009 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数的报告(A/63/346/Add. 6)。报告载有伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会、国际独立调查委员会、联合国索马里政治事务处(联索政治处)和联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)四个特别政治任务 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的拟议订正预算和由此产生的所需追加资源。秘书长报告还载有安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况特使预算的订正说明和逻辑框架。在审议报告期间,委员会会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料和说明。

2. 秘书长在报告中表示,考虑到大会第 62/238、62/245 和 63/263 号决议已批款数额以及 2008 年发生的实际支出,根据大会第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序,在 2008-2009 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下为四个特别政治任务追加批款净额 15 051 600 美元。第 35 款(工作人员薪金税)下所需追加资源估计数 2 523 200 美元,将由第 1 款(工作人员薪金税收入)下相同款额抵消。



二. 联合国派驻伊拉克发展基金国际咨询和监测委员会的代表

3. 如报告所述,安全理事会第 1859 (2008) 号决议将伊拉克发展基金国际咨询和监测委员会的任期延长至 2009 年 12 月 31 日。秘书长表示,委员会 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源估计数为 36 700 美元,将努力在 2008 年末支配余额中满足所需资源。因此,秘书长没有提议为委员会追加资源。

三. 国际独立调查委员会

4. 安全理事会第 1595 (2005) 号决议设立了国际独立调查委员会,以对 2005 年 2 月 14 日黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里被暗杀事件进行调查。安理会第 1757 (2007) 号决议设立了黎巴嫩问题特别法庭,法庭预计在委员会 2008 年 12 月任期结束前开始运作。委员会专员在 2008 年 12 月 2 日提交安全理事会的报告 (S/2008/752) 中,请求将委员会的任期延长两个月,以确保在委员会任期结束与特别法庭开始运作之间不出现空档。因此,安全理事会第 1852 (2008) 号决议将委员会的任期延长至 2009 年 2 月 28 日。

5. 秘书长在提交安全理事会的第三次报告 (S/2008/734) 中,提议将 2009 年 1 月 1 日至 2 月 28 日作为过渡时期,以确保调查委员会向特别法庭检察官办公室平稳过渡。在 2009 年 1 月和 2 月期间,委员会将把由 12 人组成的过渡时期工作队从贝鲁特迁往海牙。委员会经查询获悉,迁往海牙的委员会 12 名人员将履行以下三方面的职能:

(a) 法律职能: 确保特别法庭与外部实体签署适当协定,以使法庭能够在委员会任期结束后继续顺利工作;

(b) 调查职能: 为卷宗和法证材料移交特别法庭进行准备。还向海牙派遣了工作人员,以开展某些需要比贝鲁特更为安全的环境的调查项目,如通信分析等;

(c) 支助职能: 确保信息技术设备落实到位,以使委员会目前掌握的资料能够顺利转移至海牙特别法庭大楼。

6. 秘书长表示,所需资源估计数总额 10 056 000 美元将用作与安全理事会委员会任期延长两个月有关的费用 (6 377 200 美元) 和与清理结束时期四个月有关的费用 (3 678 800 美元)。考虑到 2008-2009 两年期该特别任务的批款总额,秘书长估计 2008-2009 两年期批款有 5 999 300 美元余额。因此,委员会 2009 年所需追加资源将为净额 4 056 700 美元。

7. 咨询委员会注意到,委员会 2009 年 3 月 1 日至 6 月 30 日清理结束时期的业务支出预计为 190 万美元。这一数额显示,比过渡时期相关经费增加 50 万美元。在业务费用中,设施和基础设施预计支出将从过渡时期 (2009 年 1 月 1 日至 2 月

28 日)的 20 万美元增加到清理结束时期的 145 万美元。咨询委员会经查询获悉,调查委员会在海牙没有办公室,因为办公室已于 2009 年 3 月 1 日纳入黎巴嫩问题特别法庭检察官办公室。咨询委员会还获悉,设施和基础设施项下的 80 万美元经费将用作为期四个月的清理结束时期贝鲁特蒙特维德酒店的租金(每月 20 万美元)。咨询委员会还获悉,黎巴嫩政府已经支付了到 2009 年 2 月 28 日酒店的部分租金。**咨询委员会不清楚,用作蒙特维德酒店租金的经费为何被编入清理结束时期的拟议预算。委员会请秘书长向大会说明这一问题。**

8. 咨询委员会注意到,调查委员会清理结束时期将继续租用车辆,包括 3 月租用 12 台汽车,并租用 3 辆装甲车(5 天)、1 辆卡车(20 天)和 1 台吊车(15 天)。咨询委员会要求提供清理结束时期拟议租用车辆经费的补充资料,并获悉将需要一辆卡车和一台吊车搬运设备和用品以及装修房舍等,而租用装甲车则将是清理结束时期高级官员访问黎巴嫩的最终要求。但是,咨询委员会获悉,清理结束时期并不履行实务职能。**咨询委员会建议,调查委员会在清理结束时期不租用装甲车,而是利用联合国已在该行动区部署的装甲车。**

9. 关于所需人员编制,咨询委员会注意到,在 2009 年 1 月至 4 月期间,2008 年核准的 253 个人员编制将逐步削减至 2009 年 6 月的 34 个,其余人员将在 2009 年 6 月 30 日前离职。咨询委员会要求得到调查委员会工作人员纳入黎巴嫩问题特别法庭情况的补充资料,并获悉没有为这些人员调入特别法庭做出专门安排。检察官办公室所有员额都已公布,并已按照人力资源管理厅标准程序/方针通过申请、小名单和能力面试的竞争程序进行甄选。截至 2009 年 3 月 12 日,委员会有 28 名工作人员被黎巴嫩问题特别法庭职位录用。

10. 鉴于该特别任务规模较小,咨询委员会认为,调查委员会的清理结束时期可以缩短。咨询委员会并期待调查委员会与黎巴嫩政府进行谈判,使委员会能够在特派任务清理结束时期继续保持蒙特维德酒店的租赁安排。委员会还应作出努力,减少与清理结束时期有关的业务费用的所需资源估计数。由此节省的资源应在 2008-2009 两年期预算执行情况第二次报告中得到反映。

11. 鉴于上文第 8 段有关租用装甲车的意见,咨询委员会建议将该特别任务拟议追加资源 4 056 700 美元减少 22 500 万美元。

四. 联合国索马里政治事务处

12. 安全理事会在第 1814(2008)号决议中请秘书长订立必要的安保安排,将联合国索马里政治事务处从内罗毕迁往摩加迪沙。秘书长在其报告中指出,在 2008 年底对索马里的安全局势做了全面评估后,联索政治处和联合国国家工作队迁往索马里的的工作无法进行,原因是没有出现任何缓解因素,来把安全风险降低到可接受的水平。在目前情况下,只有事先或同时部署适当的安保力量才能搬迁联索

政治处。因此，原定 2009 年 7 月搬迁的日期需要推迟，联索政治处的拟议订正预算的假定是，特派团直到年底前仍将留在内罗毕。

13. 咨询委员会指出，自从秘书长提交其报告(A/63/346/Add.6)以来，联索政治处行动区的局势已经发生进一步变化。例如，委员会获悉，2008 年 6 月曾中止赴摩加迪沙执行任务，现已恢复，2009 年 3 月 9 日联索政治处首次到摩加迪沙执行任务。委员会还获悉，截至 2009 年 2 月底，联索政治处在索马里驻有两名本国干事(在哈尔格萨和加罗韦)。

14. 秘书长报告说，联索政治处 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间修订所需经费估计数为 12 795 500 美元。秘书长指出，与 2008 年的批款额 15 260 100 美元相比，2009 年所需经费数减少了 2 464 600 美元，原因是由于不能搬迁至索马里，导致对运输、通信和信息技术设备以及空运的需求减少。考虑到截至 2008 年 12 月 31 日未用经费余额(5 095 900 美元)以及大会核准的 2009 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的批款(1 545 500 美元)，秘书长估计 2009 年联索政治处追加所需经费为 6 154 100 美元。

15. 咨询委员会要求就联合国内罗毕办事处向联索政治处提供的支助提供进一步资料，得到的信息是，联索政治处同联合国内罗毕办事处或其他实体在最大程度上使用共同服务。联索政治处同联合国内罗毕办事处在下列领域制定了安排：(a) 信息技术和通信支助；(b) 办公室安保；(c) 肯尼亚境内联索政治处工作人员的安保支助；(d) 本地工作人员的交通；(e) 卫生所；(f) 网站技术主管支助和联索政治处网站的维持；(g) 本地工作人员的薪工单；(h) 旅行服务；(i) 为国际工作人员提供东道国和礼宾服务；(j) 信袋和邮件服务。**咨询委员会欢迎联索政治处使用联合国内罗毕办事处可利用的共同支助服务，并鼓励在这方面进一步努力。**

16. 秘书长提议设立一个 P-4 安保主任职位，并为 人身保护干事增设 3 个外勤人员职位，以加强现有两名 人身保护干事的保护小组的力量。咨询委员会要求提供并得到了有关 2009 年拟议增设安保工作人员的进一步资料。咨询委员会建议核准设立一个 P-4 安保主任临时职位，并为 人身保护干事增设 3 个临时外勤人员职位。**委员会相信，将结合 2010-2011 年两年期拟议方案预算对联索政治处的安保安排进行进一步评估并提出理由，其中应当参照秘书长即将提出的有关联合国安全与安保政策框架的全面报告所载调查结果和结论。**

17. **咨询委员会认为，应当在秘书长即将提出的有关联合国安全与安保政策框架的全面报告中向大会报告有关在联合国外地特派团提供近距离保护干事的标准和指导原则。**

18. 咨询委员会认为，有关联索政治处的拟议预算没有更新，以反映最新的政治事态发展，包括有关执行安全理事会第 1863(2009)号决议的措施。委员会获悉，

秘书长打算在大会第六十三届会议续会第二期会议期间提交拟议订正预算。**委员会建议，在秘书长向大会第六十三届会议续会第二期会议提交更新拟议预算之前，对本拟议预算和未来提出的更新拟议预算不予分别审议，对本拟议预算不采取行动，但有关增设安保干事的提议(见上文第 16 段)除外。**

五. 联合国尼泊尔特派团

19. 联合国尼泊尔特派团在完成诸如选举援助和选举安全等先前规定的职能之后，现已缩小规模。根据安全理事会第 1864(2009)号决议的规定，该特派团任务期限自 2009 年 1 月 23 日起延长六个月，现有任务期限到 2009 年 7 月 23 日止。咨询委员会获悉，规模缩小了的该特派团将由 D-2 级别的秘书长的代表领导，继续对尼泊尔军队的武器及武装人员以及毛派军队进行监察和管理，通过联合监察协调委员会协助各方执行有关监察和管理尼泊尔军队和毛派军队的武器及武装人员的协定。

20. 大会第 63/263 号决议核准的 2009 年特别政治任务预算包括为联尼特派团编列经费 6 895 500 美元，作为该特派团于 2009 年 1 月底清理结束前一个月的业务费用。

21. 秘书长其报告中指出，安全理事会通过第 1864(2009)号决议后，联尼特派团 2009 年行动规划假设进行了调整，以反映 2009 年 1 月 1 日至 7 月 31 日期间特派团运作的维持，其后自 2009 年 8 月 1 日至 11 月 30 日为 4 个月的清理结束阶段。秘书长指出，截至 2009 年 7 月 23 日，联尼特派团总体人员编制水平相比 2008 年将有所减少，并提议根据 2008 年的实际经验，自 2009 年 2 月起将武器监察员从 72 名增加到 73 名，以确保最好地执行特派团的任务，监察武器和军队的管理。**咨询委员会对秘书长的提议无反对意见。**

22. 根据秘书长的报告，2009 年修订所需经费总额估计为 16 778 700 美元。根据 2008 年实际支出和截至 2008 年 12 月 31 日未用余额，联尼特派团 2009 年所需追加经费净额为 4 840 800 美元。

23. 拟议所需人员编制反映的假设是所有实务人员将于 2009 年 7 月以后遣返，并且其余管理人员将在清理结束期间逐步裁撤。

24. 一方面，咨询委员会赞赏特派团在尼泊尔就规划、筹备和举行制宪会议选举向选举委员会提供技术支助方面发挥的作用，另一方面，委员会仍然感到关切的是，在评估特派团在现有预算期间所获成就方面缺乏明确的基准和时限。

25. 委员会提出要求并获得了有关联合国尼泊尔和平基金现况的进一步资料，资料显示现有资金约为 2 290 万美元，其中，截至 2009 年 2 月 28 日，已开支 1 210 万美元，包括用于联合国机构支助与下列领域有关的活动：

- (a) 屯驻点/重返社会：改善驻有毛派军队的屯驻点内的生活条件；战斗员、新兵和未成年人的登记/核查和重返社会；排除地雷和其他未爆炸装置；
- (b) 选举/治理：就选举/宪政问题提供技术咨询和后勤支助；帮助恢复地方政府权力；
- (c) 安全：恢复法律与秩序，特别是在农村；
- (d) 权利与和解：援助与过渡时期的司法、和平进程的全国监测机制以及地方和解等问题相关的各种举措。

六. 负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议的秘书长特使

- 26. 秘书长在报告中指出，大会在第 63/263 号决议第十一节第 4 段请秘书长修订负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议的秘书长特使的预算说明和逻辑框架，同时考虑到最近的事态发展以及会员国提出的关切事项，并在大会第六十三届会议续会第一期会议前向大会提出有关报告。
- 27. 秘书长指出，对负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议的特使的预算说明和逻辑框架进行了审查，并在报告中载明对说明和逻辑框架的修订。对特使的预算说明和逻辑框架的修订不涉及任何经费问题。
- 28. 咨询委员会建议大会核准负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议的秘书长特使 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间预算的订正说明和逻辑框架。

七. 建议

- 29. 秘书长建议大会采取的行动载于其报告 (A/63/346/Add. 6) 第 83 段。咨询委员会建议：
 - (a) 关于秘书长的报告 (A/63/346/Add. 6) 所载 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间国际咨询和监察委员会、联合国国际独立调查委员会和联合国尼泊尔特派团的订正预算，核可秘书长要求的资源，但须考虑到咨询委员会上文所提意见和建议。委员会要求在大会审议秘书长的提议时将调整数额直接提交给大会；
 - (b) 大会在秘书长向大会第六十三届会议续会第二期会议提交更新提议之前，推迟对联合国索马里政治事务处 2009 年拟议预算采取行动，但咨询委员会建议增设的 4 个临时安保干事职位除外 (见上文第 16 段)；
 - (c) 考虑到上文第 29 段 (a) 和 (b) 所载建议，大会为 2008-2009 两年期方案预算第 3 款 (政治事务) 调整后的资源和第 35 款 (工作人员薪金税) 拟议经费拨款，并由收入第 1 款 (工作人员薪金税收入) 的相应数额抵销；

(d) 大会注意到根据 2008 年实际支出, 2008-2009 两年期给这些特派团的批款下的余额为 24 615 300 美元;

(e) 大会核准负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议的秘书长特使 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间预算的订正说明和逻辑框架。
