



大会

Distr.: General
17 March 2009
Chinese
Original: English

第六十三届会议

议程项目 118、130 和 131

2008-2009 两年期方案预算

起诉应对 1994 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间

在卢旺达境内的种族灭绝和其他严重违反

国际人道主义法行为负责者和应对这一

期间邻国境内种族灭绝和其他这类违法

行为负责的卢旺达公民的国际刑事法庭

经费的筹措

起诉应对 1991 年以来前南斯拉夫境内所犯

严重违反国际人道主义法行为负责者的

国际法庭经费的筹措

加强和统一联合国安保管理系统

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言，一般性意见和建议

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长题为“加强和统一联合国安保管理系统”的报告(A/63/605)。在审议该报告期间，委员会与秘书长的代表举行了会议。

2. 大会第61/263号决议强调联合国有必要建立一个全面的安全安保政策框架，为威胁和风险评估、与东道国的合作、费用分摊安排以及安全和安保部的业务提供依据，并请秘书长向大会第六十二届会议续会第一期会议提出这样一个框架。秘书长在报告中指出，在2007年12月11日发生对联合国阿尔及尔办事处的袭击事件之后，他要求安全和安保部对其安保政策和程序进行审查。秘书长还任命了一个世界各地联合国人员及房舍安全保障问题独立审查小组，对涉及为联合国



人员和房地提供和加强安保至关重要的战略问题进行评价。秘书长指出，由于小组的审查结果和结论将对联合国安全安保政策框架产生影响，因此第 61/263 号决议要求提出的报告宜当推迟，以便提出一个全面的安保办法供会员国审议。

3. 独立小组 2008 年 6 月 9 日向秘书长提出报告。秘书长指出，小组关于联合国安保管理系统的建议之一是，主管安全和安保事务副秘书长应当对安保部目前的组织工作进行审查，目的是更好地界定作用和职责，确立明确的问责层级，并确定外地工作方法和组织结构。该小组还认为，安全和安保部将需要增加人力和财政资源，但其数额和分配应在进行管理审查之后决定(A/63/605, 第 4 段)。在审议该报告期间，委员会获悉，管理审查将于 2009 年 5 月完成，结果将随后提交大会。在委员会听证会之后，主计长在其 2009 年 3 月 11 日的信(见附件)中告知咨询委员会，管理审查可能会对该部的组织结构、运作方式及所需资源数额与构成产生很大影响。主计长在信中指出，在对安全和安保部的管理审查结果进行评估之前，就 2010-2011 两年期安保部预算向大会提出的任何建议的价值都是有限的。因此，秘书处打算提交一份短式安保部临时拟议预算。主计长说，2010-2011 两年期安保部全额预算估计数将提交咨询委员会秋季会议审议。

4. 秘书长在报告中指出，由于可能受到管理审查的影响而被列入其下一次报告的第 61/263 号决议所产生的问题是：(a) 安全方案审查；(b) 东道国协定；(c) 性别和地域均衡；(d) 将安保部内的临时员额改划为常设员额的提议；以及(e) 联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)对所有参加的联合国安保管理组织进行的安保费用调查(A/63/605, 第 5 段)。因此，秘书长说，该报告仅涉及那些需要会员国立即审议、并且不大可能受到管理审查结果的影响的安保。

5. 咨询委员会认为，应综合处理加强联合国安保安排的问题。在这方面，咨询委员会回顾，大会第 61/263 号决议强调有必要建立一个全面的安全安保政策框架。咨询委员会感到遗憾的是，秘书长的报告(A/63/605)没有对大会的该项请求作出反应，因为仍有许多安保相关问题需要分析和提请大会注意(见上文第 4 段)。在这方面，咨询委员会提请注意独立小组的建议：是否需要为安全和安保部追加人力和财政资源应在进行管理审查之后决定(见上文第 3 和 4 段)。因此，咨询委员会建议，尽早向大会第六十四届会议主要会期提交一份关于安全和安保政策框架的全面报告，以便与 2010-2011 两年期拟议方案预算一并审议。全面报告还应考虑到上述管理审查的结果。咨询委员会还认为，应在 2010-2011 两年期拟议方案预算的范围内提出有关安全和安保部常设组织结构任何重大变动的建议。

6. 关于秘书长认为需要会员国立即审议的各项安保建议的要素，咨询委员会指出，秘书长的报告没有表明这些要素的紧迫程度或相关优先次序。

7. 咨询委员会指出，自从大会第 61/263 号决议通过(2007 年 4 月)，进行所要求的安全和安保部政策和程序审查(2007 年 12 月)和独立小组提交报告(2008 年 6

月)以来,很多时间已经过去。鉴于此事的重要性,咨询委员会感到遗憾的是,秘书长 2008 年 12 月 12 日的报告在大会第六十三届会议主要会期结束时才提交。该报告反映出秘书长不现实的假设,即有关该报告的决策过程将在很短时间内完成,各项目将在 2009 年 1 月 1 日就开始(见 A/63/603,第 52 段)。咨询委员会就此指出,各种安保相关项目的实施时限必须更新,以反映大会可能批准的新的执行期。因此,秘书长的报告列出的基于 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日 12 个月期间、反映 2008-2009 年度最初费率的相关费用估计数也必须修订,以反映最新时限以及 2008-2009 年度订正费率。因此,咨询委员会认为,该报告所列估计数应被视为指示性数字,可能会有变化。

8. 咨询委员会获悉,截至 2008 年 12 月 31 日,在安全和安保部(25)和共同供资的安保职能(64)方面共有 89 个安保相关员额仍然空缺。咨询委员会认为,在现有安保相关员额空缺填补以前,应对设立新员额采取更慎重的办法。因此,咨询委员会建议,2008-2009 两年期剩余期间为安全和安保部一次性提供一般临时人员经费,而不是新员额(见下文第 18 段)。

9. 秘书长的报告第一部分载有关于联合国经常预算下各种安保相关问题的资料和建议,如(a)行政首长保护;(b)对前任秘书长和其他高级官员的保护;(c)标准化出入控制系统及相关维护和支助需要;以及(d)特定地点的额外安保需要,包括西亚经济社会委员会(西亚经委会)、联合国停战监督组织(停战监督组织)、联合国中东和平进程特别协调员办事处(中东和平进程协调员办事处)和联合国各新闻中心等地点的安保需求。该报告第二部分涉及共同供资的联合国系统外地活动安保需要,并载有有关航空风险管理、加强安全和安保部区域业务司和加强外地支助处的建议。

二. 联合国 2008-2009 两年期经常预算、共同供资的联合国维也纳办事处安保预算和卢旺达问题国际法庭预算下的安保需求

10. 下表汇总了秘书长报告第一部分列出的与联合国 2008-2009 两年期经常预算、共同供资的联合国维也纳办事处安保预算和卢旺达问题国际法庭预算下各项提案有关的所需资源。

相关需要	参考段落 ^a	2008-2009 两年 期共计			
		(千美元)	员额	职等	职称
行政首长保护	第 6 至 10 段	2 411.5	26	安保人员	近身警卫
对前任秘书长和其他高级官员的保护	第 11 至 17 段	目前没有要求追加资源	—	—	—

相关需要	参考段落 ^a	2008-2009 两年 期共计	员额	职等	职称
		(千美元)			
第一阶段：纽约附属大楼项目	第 21 至 36 段	1 900.0	—	—	—
第二阶段：估计数共计，包括：	第 37 至 50 段	43 868.3	58	10 P-3 2 一般事务人员(其他职等) 46 当地雇员	
A. 经常预算					
总部		4 000.0	—	—	—
日内瓦		10 975.6	2	1 P-3 1 一般事务人员	信息技术干事 信息技术助理
维也纳		848.7	2	1 P-3 1 一般事务人员	信息技术干事 信息技术助理
内罗毕		6 132.2	12	1 P-3 1 P-3 9 当地雇员 1 当地雇员	警卫 信息技术干事 警卫 信息技术助理
非洲经委会		6 275.2	11	1 P-3 1 P-3 8 当地雇员 1 当地雇员	警卫 信息技术干事 警卫 信息技术助理
拉加经委会		1 708.3	9	1 P-3 7 当地雇员 1 当地雇员	信息技术干事 警卫 信息技术助理
亚太经社会		3 887.0	7	1 P-3 5 当地雇员 1 当地雇员	信息技术干事 警卫 信息技术助理
西亚经社会		5 686.7	9	1 P-3 7 当地雇员 1 当地雇员	信息技术干事 警卫 信息技术助理
经常预算共计		39 513.7	50		

相关需要	参考段落 ^a	2008-2009 两年 期共计	员额	职等	职称
		(千美元)			
B. 维也纳(以费用分摊方式)		3 009.1	2	1 P-3	信息技术干事
				1 当地雇员	信息技术助理
C. 卢旺达问题国际刑事法庭		1 345.5	6	1 P-3	信息技术干事
				4 当地雇员	警卫
				1 当地雇员	信息技术助理
额外安保要求:					
西亚经社会	第 55 至 59 段	1 548.0	45	当地雇员	警卫
停战监督组织	第 60 至 64 段	761.6	4	外勤人员	近身警卫
中东和平进程协调员办事处	第 65 至 68 段	443.8	8	3 外勤人员	近身警卫
				5 当地雇员	司机
新闻部各联合国新闻中心	第 69 至 73 段	400.6	—	—	—
		(将均支)			

^a A/63/605。

A. 行政首长保护

11. 咨询委员会从秘书长报告第 7 段注意到, 目前有 15 名警卫提供行政首长保护服务。秘书长指出, 对照目前的安保环境和对口执法机构的类似保护方案, 为联合国最高级别官员提供近身保护的警卫数目不符合最佳行业做法。正如报告所述, 因为现有 15 名警卫人员的编制不足以减轻秘书长、常务副秘书长和大会主席面临的增加的安保风险, 拟议增加 26 个警卫员额。**咨询委员会指出, 对加强这项职能的审议应密切结合独立审查小组所建议的对联合国统一安保管理系统运作的审查, 并结合管理审查。因此, 在现阶段, 在管理审查的结果出来之前, 以及在秘书长提交关于联合国安全安保政策框架综合的报告之前, 咨询委员会建议不要核准为行政首长保护而要求增加的员额及相关的非员额资源。**

B. 对前任秘书长和其他高级官员的保护

12. 报告第 11 至 17 段涉及对前任秘书长和其他高级官员的保护问题。据秘书长所述, 截至 2007 年初, 一直没有向前任秘书长提供任何近身保护服务。此后, 根据具体的威胁和风险评估, 提供了这种保护。秘书长提议大会授权安全和安保部向前任高级官员提供保护, 条件是威胁和风险评估认为有此必要, 并且东道国当局不能提供此种服务。如报告所述, 此种卸任后保护期限通常将限于离职后五年。咨询委员会注意到, 目前没有要求增加这方面的任何资源。秘书长提议, 应当重新审议这些服务所涉资源问题, 并在未来拟议预算中酌情加以考虑。**咨询委员会认为, 需要先澄清关于将安保覆盖范围扩大到前任联合国高级官员的提议所**

涉及一些重要的法律、政策和财务方面的问题，然后大会才能就该提议作出决定。因此，咨询委员会建议，目前不要对这项提议采取任何行动。

C. 标准化出入控制项目

13. 与标准化出入控制项目(项目)有关的所需经费载于报告第 18 至 53 段。如这些段落所述，实施标准化出入控制项目将分两个阶段进行，第一阶段是为了使周边保护和电子出入控制达到总部最低运作安保标准。第二阶段的目的是使周边以内所确定的各层安保工作符合这些标准。

第一阶段

14. 秘书长提议把项目第一阶段用于纽约附属大楼的经费增加 190 万美元。大会第 61/263 号决议曾经为 2006-2007 两年期核准这些资源。然而，秘书长在报告中指出，为纽约附属大楼的采购工作已经按时完成，不过与某些供应商进行的持久谈判超过了 2007 年 12 月 31 日的期限，因此，无法使用已批准的资金。**咨询委员会相信，秘书处将酌情从该经验中吸取教训。**咨询委员会注意到，第一阶段完成之后，各工作地点通过使用车辆路障、电子出入卡、闭路电视系统、警报、入侵探测系统以及对各个出入控制系统的中央统一监测，将能在外围有形安保方面达到总部最低运作安保标准。**咨询委员会对第一阶段拟议增加 190 万美元资金没有任何反对意见。**

第二阶段

15. 关于第二阶段 43 868 300 美元的拟议所需经费，咨询委员会注意到，这些经费将用于该项目 2009 年的 58 个新员额(包括根据共同出资的安保预算为联合国维也纳办事处设立的 2 个员额和为卢旺达问题国际法庭设立的 6 个员额)以及非员额资源 41 090 900 美元(包括根据共同出资的安保预算为联合国维也纳办事处提供的 2 861 800 美元和为卢旺达问题国际法庭提供的 1 060 600 美元)。咨询委员会注意到，为西亚经社会第二阶段提供的经费包括标准化出入控制项目第一阶段的费用。据秘书长所述，将利用标准化的安保运作系统，把项目第二阶段的各个部分与第一阶段融为一体。第二阶段将在外围保护之外加入多层次内部保护，从而达到出入控制要求。这包括门、窗、屋顶、大小会议室、重要的基础设施室、电梯间、大厅控制室、档案和仓储区、车库等等。此外，联合国出入控制项目小组将与总部信息技术服务司合作，设计并安装一个广域网，使各个工作地点之间能够传输视频图像和出入授权。

16. 如秘书长报告所述，需要拟议增加的 58 个员额，支持标准化出入控制系统的运转。每个工作地点都需要相关信息技术人员管理和维护在出入控制项目之下安装的技术基础设施。由于第一阶段的大部分系统将在 2009 年 1 月之前安装完毕，秘书长提议，在除总部外的所有工作地点，共设立 8 个 P-3 职等信息技术干事员额、2 个一般事务信息技术助理员额和 6 个当地雇员信息技术助理员额，自

2009 年 1 月 1 日起生效。此外，一些工作地点需要增加安保干事，以操作控制中心，签发出入证并负责有关数据库的运转。拟议增加 2 个 P-3 安保干事员额(联合国内罗毕办事处和非洲经济委员会(非洲经委会)各 1 个员额)，以协调新的业务活动。为了这些目的，提议为下列工作地点增加 40 名当地雇员职等的安保人员：联合国内罗毕办事处(9 个员额)、非洲经委会(8 个员额)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)(7 个员额)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)(5 个员额)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)(7 个员额)和卢旺达问题国际刑事法庭(4 个员额)。

17. 报告表 4 按工作地点和支出类别分列了第二阶段估计所需经费总数 43 868 300 美元。咨询委员会注意到，最大一笔拨款(39 763 200 美元)是用于 2009 年项目第二阶段一次性基本建设费用，包括由设在维也纳的所有组织分摊的维也纳的建设费用(2 738 200 美元)和列入卢旺达问题国际刑事法庭预算的基本建设费用(875 600 美元)。如秘书长在报告第 44 段所述，这些基本建设项目的费用估计数是根据各地出入控制项目小组的专家及安保、工程和建筑领域的咨询人提供的资料以及现有合同定价结构计算出来的。咨询委员会从报告表 2 中注意到，共计 39 763 200 美元基本建设的拨款包括与以下方面有关的费用：入侵探测(2 654 300 美元)，录像监视(5 145 000 美元)、出入控制(13 245 400 美元)、基础设施(8 653 200 美元)和安保网(10 065 300 美元)。另外拟议拨款 1 327 700 美元用于项目管理费用。如咨询委员会在上文第 7 段中所指出，各项与安保有关项目的实施时限(原来最早定在 2009 年 1 月 1 日开始)现在必须加以修订，以便反映大会可能核准的任何新的实施时期。

18. 咨询委员会认为，秘书处将无法在 2009 年 4 月 1 日之前开始第二阶段的项目工程，必须据此修订 2009 年 12 个月期间第二阶段的员额和非员额拟议所需经费。咨询委员会因此建议，秘书长应当直接向大会提交由于业务原因需要在 2009 年开始的第二阶段项目的订正所需资源，以便确保平稳有效地从第一阶段过渡。此外，第二阶段的订正所需经费中列入的工作人员费用应按照一般临时人员费用而不是按照员额费用加以计算。第二阶段的其余所需费用应考虑到秘书长关于联合国安全安保政策框架的综合报告，并应在 2010-2011 两年期拟议方案预算的框架内提交给大会审议。

19. 如报告所述，与标准出入控制系统有效运作有关的维护和支助所需资源在项目完工后的第一年需要很少，因为根据建筑合同，在项目完工和验收后的一年时间里提供一般担保和保修。第一阶段的项目从 2010 年起、第二阶段的项目从 2011 年起开始需要大量维护。全部维护资源将在 2010-2011 两年期拟议方案预算中考虑。咨询委员会指出，标准化出入控制系统的维护经费应当单列，并包括在 2010-2011 两年期拟议方案预算中。

D. 特定地点所需额外资源

20. 秘书长的报告概述了特定地点所需额外安保资源如下：

(a) 西亚经济社会委员会(见 A/63/605, 第 55 至 59 段): 拟议增加 1 548 000 美元经费, 用于增设 45 个当地安保干事员额。拟议用这些员额为联合国之家周围几个检查站按每周 7 天每天 24 小时配备人员, 提供反监视能力, 为西亚经社会执行秘书提供近身保护。咨询委员会获悉, 自 2006 年以来采用临时安排, 利用一般临时人员经费执行了计划分配给这些员额的职能, 但是这些临时安排已无法持续, 需要采用一种长期解决办法。秘书长指出, 2008 年 7 月开展的中东安全风险评估确定, 有可能发生对本组织的直接袭击, 可能发生内部敌对行动而造成的附带威胁, 内部政治危机引发或与其相关的区域冲突形成的残余威胁, 以及群体性骚乱和动乱造成的威胁。**鉴于西亚经社会目前所处的具体情况, 咨询委员会建议设立 45 个临时当地雇用人员员额。咨询委员会相信, 在 2010-2011 两年期拟议方案预算框架内, 将进一步评估西亚经社会的安保安排并提出其理由, 这项工作应借鉴秘书长即将编写的关于联合国安全安保政策框架的综合报告的调查结果和结论(见上文第 5 段);**

(b) 联合国停战监督组织(见 A/63/605, 第 60 至 64 段): 拟议增加 761 600 美元经费, 用于增设 4 个外勤事务干事员额(352 000 美元), 购置两辆装甲车辆(300 000 美元), 支付工作人员旅费(18 700 美元), 为贴身保护小组租用训练设备及相关设施(22 000 美元), 购置武器、弹药、防护服、目视和夜视辅助装备(68 900 美元)。秘书长在其报告第 61 段中指出, 虽然停战监督组织的办公房地和驻地被认为足够安全, 但是就该组织参谋长的日常活动而言, 目前没有武装安保人员为其提供人身保护。他还指出, 该特派团以往争取东道国批准国际安保干事携带联合国所配发武器的努力都无果而终, 目前, 停战监督组织根据该地区当前的安全状况, 正在再次与东道国当局交涉解决此问题。**咨询委员会建议, 一旦东道国批准上述要求, 就可以重新讨论增设 4 个安保干事员额的要求。同样, 咨询委员会建议不批准用于购置武器和弹药的经费, 因为就联合国所配发武器的问题与东道国的谈判没有进展。咨询委员会建议批准购置两辆装甲车辆的提议。**

(c) 联合国中东和平进程特别协调员办事处(见 A/63/605, 第 65 至 68 段): 所需估计经费 443 800 美元拟议用于增设 8 个员额, 以配齐近身保护人员(3 名外勤警卫人员和 5 名当地司机), 为特别协调员和副协调员提供人身保护。**咨询委员会建议设立 3 个外勤警卫人员临时员额和 5 个当地司机临时员额。咨询委员会相信, 在 2010-2011 两年期拟议方案预算框架内, 将进一步评估中东和平进程协调员办事处的安保安排并提出其理由, 这项工作应借鉴秘书长即将编写的关于联合国安全安保政策框架综合报告的调查结果和结论(见上文第 5 段);**

(d) 新闻部(见 A/63/605, 第 69 至 73 段): 拟议在 2008-2009 两年期方案预算第 27 款“新闻部”现有资源范围内, 提供所需增加的经费估计数 400 600 美

元，用于加强全球 63 个联合国新闻中心网络中 14 个新闻中心的安保工作。因此，不需要增拨资源。虽然咨询委员会不反对 2008-2009 年范畴内的该项提案，但预期将与东道国政府进行讨论，以确保今后需要的安保不给联合国造成额外费用。

三. 共同供资的联合国系统外地活动所需安保资源

21. 秘书长在其报告的第二部分列述了共同供资的联合国系统外地活动所需安保资源。这一部分包含航空风险管理、加强安全和安保部区域业务司和加强外勤支助处的提案。

22. 咨询委员会注意到，机构间安保管理网在法国里昂举行的会议(2008 年 7 月 28 日至 30 日)上，审议了独立小组的报告，以便就如何加强联合国的安保文化和问责制向管理问题高级别委员会及行政首长协调会提出建议。管理问题高级别委员会随后举行会议，审议了安保管理网的建议，并成立了一个指导委员会，以审查这些建议和独立小组的建议。指导委员会提出了若干结论和建议，2008 年 10 月 20 日管理问题高级别委员会给予认可。

23. 正如秘书长报告(第 74 段)所指出，行政首长协调会随后审议了指导委员会的结论和建议，并指出，建立一个经加强的安全架构需要更多时间和大量资源。它还建议设计一个执行指导委员会结论和建议的全面计划，由行政首长协调会在 2009 年下一届会议上给予认可。在制订这个全面计划之前，该全面计划的各项结论将作为一份单独的报告提交，秘书长报告的第二部分只包含外地安保所需资源的要素，秘书长认为，鉴于某些地点的安全形势，这些要素需要会员国立即进行审议。

24. 咨询委员会指出，鉴于不久将提交涉及同一问题的另一份报告，编制共同供资的安保活动所需资源似乎采用了零打碎敲的做法。但是，应当指出，虽然秘书长的报告指出了管理审查所涉及的问题，报告中却没有任何迹象表明哪些问题将列入上文提到的全面计划。

25. 咨询委员会认为，第二部分要求提供的资源与管理审查的结果及全面计划的制订是密切相关的，因此，这些所需资源应在 2010-2011 两年期拟议方案预算框架内审议。

26. 下表摘要列述了秘书长报告第二部分所提出的共同供资活动的相关所需资源：

相关需要	参考段落 ^a	2008-2009 两年 期共计(千美元)	员额	职等	职称
航空风险管理	第 77 至 80 段	514.1	4	1 P-5	航空风险管理干事
				2 P-4	航空风险管理干事助理
				1 一般事务人员	
加强区域业务司 区域股的能力	第 82 至 83 段	—	4	4 P-3	安保协调干事
增加部署外勤安 保干事	第 84 至 87 段	5 743.9	58	1 D-1	首席安保顾问
				4 P-5	首席安保顾问
				7 P-4	安保顾问
				17 P-3	安保顾问
				19 当地雇员	安保助理
加强区域业务司 的管理和业务能 力	第 88 至 89 段	459.7	3	1 D-1	副司长
				1 P-4	安保协调干事
				1 P-4	业务干事
加强安保分析能 力	第 90 至 96 段	683.2	35	15 P-4	安保分析员(外勤)
				14 P-3	安保分析员(外勤)
				3 P-4	安保分析员(总部)
				1 P-2	信息干事(总部)
				2 一般事务人员	信息助理(总部)
安保和信息业务 中心	第 97 至 99 段	4 117.5	25	10 P-4	业务干事
				10 P-4	安保分析员
				5 P-4	安保和信息业务主任
快速部署能力	第 100 至 104 段	1 918.8	10	10 P-4	快速部署安保干事
培训和发展	第 105 至 106 段	534.7	4	4 P-4	培训干事

^a A/63/605。

航空风险管理

27. 关于航空风险管理的提案，咨询委员会在报告(A/63/605，第 77 段)中注意到，独立小组在审查目前的安保安排时感到关切的是，目前缺少一个单一的机构全面分析与工作人员旅行有关的航空风险管理。该小组建议，在安全和安保部建立一个专门的安全事务股，配备合格的人员和足够的资源，履行有关安全方面的任务。咨询委员会还注意到，机构间安保管理网建议该部建立能力，配备技术专家解释来自联合国、世界粮食计划署和国际民用航空组织的信息资料，如有必要，可以进行独立分析，向整个共同制度提供全面的航空安全咨询意见。**考虑到联合国系统其他实体在一定程度上存在这种能力，咨询委员会认为，对该建议需要提出进一步理由。在提出这些理由以及管理审查产生结果之前，咨询委员会建议目前不设立该股。**

加强区域股的能力

28. 关于加强安全和安保部区域业务司各区域的能力，咨询委员会注意到，2007 年，外勤支助处 4 个 P-3 员额暂时调到区域业务司，以加强各区域股和对外的支持。秘书长提议把部署到区域业务司的这些员额正规化，转为常设员额。拟议调动不要求增加资源。**咨询委员会不反对拟议的调动。**

增加部署外勤安保干事

29. 鉴于目前的安全覆盖情况，有关方面认为 15 个联合国行动的安全是脆弱的，为了加强这些联合国行动的外勤安保人员配置，秘书长提议增设 58 个员额(1 个 D-1，4 个 P-5，7 个 P-4，17 个 P-3 和 29 个当地雇员)。报告表 7 说明了这些员额的拟议级别和地点。如报告第 85 段所示，设立一个 D-1 和 4 个 P-5 员额的提议仿效的是黎巴嫩模式，在国家首席安全顾问之下，设立区域委员会安保和安全科科长和副安全顾问。联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处已有安保和安全科科长(P-5 员额)，兼任首席安全顾问。在拉加经委会、非洲经委会和亚太经社会，高级安全官员，即安保和安全科科长定在 P-4 级别。**咨询委员会质疑在联合国其他工作地点仿效黎巴嫩方式的做法，因为只有设在黎巴嫩的联合国工作地点才处于第二安全等级。同样，咨询委员会不同意把所有工作地点的安保负责人定在相同级别。因此，咨询委员会建议不设立所要求的 5 个员额(1 个 D-1 和 4 个 P-5)。比照咨询委员会上文第 25 段的建议，咨询委员会建议，在审议 2010-2011 两年期拟议方案预算时，再考虑其余的外勤安保干事需求。**

区域业务司的管理和业务能力

30. 秘书长提议加强区域业务司的管理和业务能力，向外地提供更好的支助。拟议增设三个员额(1 个 D-1，2 个 P-4)的职能见报告第 88 段。咨询委员会注意到，设立 D-1 级副司长的一个理由是司长经常出差，例如，2007 年出差 157 天。**咨询委员会认为，如果司长把自己更多的管理和业务责任集中在总部，委托司里其它**

工作人员出差，该公司的管理和业务能力可显著提高。因此，咨询委员会建议不设立区域业务司副司长的 D-1 员额。比照咨询委员会上文第 25 段的建议，咨询委员会建议，在管理审查和全面计划完成后，在审议 2010-2011 两年期拟议方案预算时，再考虑设立两个 P-4 员额的要求。

加强安保分析能力

31. 咨询委员会注意到，独立小组建议在高风险地区设立安保分析员员额。秘书长提议为一些高风险地区增设 15 个 P-4 级和 14 个 P-3 级员额，包括亚洲和太平洋地区 7 个、西非 9 个、东非 3 个、欧洲和美洲 2 个、中东 8 个。独立小组还建议，总部威胁和风险评估股增加分析员员额，扩大权限和职能，以评估恐怖主义之外的风险。秘书长提议区域业务司内设立三个 P-4 员额，扩大区域威胁分析范围，一个 P-2 员额负责信息管理，两名一般事务(其他职等)员额负责媒体监测和信息整理。咨询委员会认为，对加强安全分析能力问题的考虑，应参考联合国系统实地业务安保要求的管理审查和全面计划的成果和结论。咨询委员会建议，即将提交的秘书长关于联合国安全保障政策框架的报告应详细说明安保分析能力相关职能所需资源、具体时限和增设 29 个员额的理由。

建立安保和信息业务中心

32. 秘书长提议在高风险国家设立 5 个安保和信息业务中心，因为在这些国家，联合国的业务十分复杂，需要有连续、精确的安保咨询。两个国家一级中心将设在亚洲和太平洋地区，两个设在东非，一个设在中东地区。国家一级中心将包括两个 P-4 分析员员额、两个 P-4 业务干事员额、一个 P-4 安保和信息业务中心主任员额，5 个地点共 25 个员额。咨询委员会认为，秘书长应该参考联合国系统实地业务安保要求的管理审查和全面计划的成果和结论，进一步阐述建立这些中心的必要性。此外，即将提交的秘书长关于联合国安全保障政策框架的报告以及秘书长 2010-2011 两年期拟议方案预算应提出设立中心及其人员编制所需经费的理由。因此，在这一阶段，咨询委员会建议不采取同五个中心有关的任何行动。

建立快速部署能力

33. 关于提议在安全和安保部建立在紧急情况下立即部署的常设快速部署能力，以及在纽约安全和安保部设立在紧急情况下立即部署的 10 个安保干事(P-4)员额一事，咨询委员会根据其早先的立场，即联合国安保系统应主要集中在外地，总部的中央人力应当精简(见 A/59/539，第 45 段)，建议不批准这些员额。

加强外地支助服务

34. 咨询委员会注意到，在彻底审查安保培训的规划、发展和提供之前，秘书长提议新设立 4 个 P-4 级安保培训员员额。秘书长认为，这将有助于填补 2007 年

4 个 P-3 员额从训练和发展科调到区域业务司各区域股后出现的空缺。咨询委员会建议此时不批准这些职位。

四. 结论

35. 如本报告所示，咨询委员会建议大会批准如下：

- (a) 为标准化出入控制项目第一阶段增拨 190 万美元(见上文第 14 段)；
- (b) 西亚经社会设立 45 个临时员额(见上文第 20(a)段)；
- (c) 停战监督组织购置两台装甲车辆(见上文第 20(b)段)；
- (d) 被占领土协调员办事处设立 8 个临时员额(见上文第 20(c)段)；
- (e) 必须在 2009 年开始的标准化出入控制项目第二阶段项目的订正所需资源，确保顺利有效地从第一阶段过渡(见上文第 18 段)。

36. 咨询委员会要求秘书长直接向大会提交有关上述建议的费用概算。

附件

2009 年 3 月 11 日主管方案规划、预算和账户助理秘书长兼主计长给行政和预算问题咨询委员会主席的信

方案规划、预算和账户厅目前正在最后确定联合国 2010-2011 两年期拟议方案预算。

我谨提请咨询委员会注意拟议方案预算第 34 款下关于安全和安保部的提案。委员会可能知道，该部目前正接受安全保障问题独立审查小组建议的全面管理审查。小组该是在 2007 年 12 月 11 日联合国在阿尔及尔遭到袭击后，由秘书长任命的。审查可能给该部的组织结构，运作模式和所需资源水平和构成带来重大影响。行政首长理事会通过机构间安管理网，参照独立审查小组的调查结果和建议，已开始审查联合国系统实地业务的安保需求，并且正在分析审查结果。预计这两次审查也会影响大会最近在第 63/247 号决议中根据方案和协调委员会 2008 年会议报告通过的方案 27，安全和安保。

在这两项审查得出结果并且其同安全和安保部有关的建议的影响得到评估之前，就安全和安保部 2010-2011 两年期拟议方案预算向大会提交的任何建议，其价值都很有限。

在这种情况下，秘书处打算遵循第 13 款(国际贸易中心)的程序，在此阶段提交临时短式概算，并在秋季会议上提交全部概算，供咨询委员会审议。秘书处还打算根据两次审查的结果，向定于今年 6 月召开的方案和协调委员会第四十九届会议提交经修订的方案 27(安全和安保)，供审查批准。

委员会不妨注意到上述办法。我保证，采取这些行动并非掉以轻心，但这似乎是最全面的办法，可以确保委员会工作不至出现不必要的重复，并对委员会早先对零散提交安保经费需求表示的关注做出回应。

我还抄送本函给第五委员会秘书，提请他注意此事，以便采取他认为必要的任何行动，向主席团提供咨询意见。

山崎纯