



第六十三届会议

议程项目 149

联合国中非共和国和乍得特派团 经费的筹措

联合国中非共和国和乍得特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的筹资安排

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的筹资安排的说明(A/63/727)。在审议该说明过程中,委员会会见了秘书长的代表,后者提供了补充资料,并作了进一步的澄清。
2. 安全理事会第 1861(2009)号决议将中乍特派团任务延长至 2010 年 3 月 15 日;授权于欧盟部队任务结束后在乍得和中非共和国两国境内部署中乍特派团的一个军事部分接替欧盟部队;决定欧盟部队与中乍特派团军事部分之间的权力交接将于 2009 年 3 月 15 日进行;又决定中乍特派团应配备最多 300 名警官、25 名军事联络官、5 200 名军事人员以及适当数目的文职人员。
3. 为了向中乍特派团提供支持其扩充所需的资源,特别是为了便利欧盟部队向联合国移交权力,秘书长请求为 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间授权承付摊款 140 731 900 美元,包括咨询委员会先前核准的 49 868 400 美元,用于支付中乍特派团初期重要的后勤和人员所需费用,但不包括大会在其第 62/233 B 号决议中业已批拨的该特派团上述期间维持费 301 124 200 美元。秘书长在其说明的第 4 段中指出,该承付权请求是依照大会第 49/233 号决议第四节第 2 段提出的。



4. 针对日益增加的诉诸摊款承付权的倾向，咨询委员会过去已提出了广泛的评论意见，指出这一机制常规化则偏离了良好预算做法和纪律（见 A/61/567，第 6-11 段）。此外，虽然委员会理解，安全理事会第 1861 (2009) 号决议通过的时间使得有关方面难以编写一份完整的预算，但委员会感到关切的是，报告没有提供明确的信息，说明在不久的将来会提出一份完整的订正概算提案。委员会打算在其即将提出的关于联合国维持和平行动所涉行政和预算问题的一般报告中更详细地讨论这些问题。与此同时，委员会再次强调，承付权应该是在及时提交全额详细和合理预算文件，以使大会能够就全额批拨有关款项而作出决定之前，短期提供经费的过渡机制。

5. 咨询委员会还重申，承付权就其性质而言，是由于新特派团开办或现有特派团扩展的紧急原因决定的（见《联合国财务条例和细则》，条例 4.6），因为在这种情况下，没有时间经过深思熟虑拟订全额方案预算和建立组织结构。委员会注意到，秘书长的说明已提供一些预算细节，尽管只是一个关于承付权的请求。虽然委员会在以下各段就秘书长所要求的资源以及其他事项提出了一些意见，但在没有一个完整预算的情况下，委员会无法详细审查所需经费。在编制中乍特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预算报告过程中，应考虑到委员会的意见。

6. 秘书长在其说明的第 5 段中指出，所需追加经费估计数 140 731 900 美元用于 2009 年 6 月 30 日以前初步部署 4 250 名军事特遣队人员 (67 871 200 美元)；扩建及新建军事人员住宿设施和基础设施，包括购置配备军营所需的设备，修复及扩建现有有机场 (60 002 100 美元)；以及部署更多航空资产 (12 858 600 美元)。

7. 在其说明的第 6 段和第 7 段中，秘书长还指出，按照安全理事会第 1861 (2009) 号决议，将必须立即加强特派团在后勤规划、工程和技术方面的人员能力，以便为在短内部署联合国军事部队和支持许多即将实施的工程项目做准备。咨询委员会注意到，所需相关资源将在 2008/09 年度核定特派团预算中解决，并在中乍特派团 2008/09 年度期间财务执行报告中向大会报告。

8. 正如秘书长在其说明的第 8 段中指出，军事特遣队项下所需追加经费 67 871 200 美元，原因是预计将在 2009 年 6 月 30 日前分阶段部署 2 810 名士兵，以及中乍特派团将于 2009 年 3 月 15 日接管作为欧盟部队一部分在乍得部署 1 440 名士兵 (8 个步兵单位) (“换盔”)。对在中乍特派团部署 2 810 名军事特遣队人员所需经费估计数的计算适用了 30% 的延迟部署因数。经要求，咨询委员会得到了有关换盔部队和额外的军事特遣队人员部署状况的更详细资料。委员会不相信编入预算的延迟部署因数会实际出现。因此，委员会建议向大会提供关于该特派团规划假设的最新资料，以供大会在审议这一问题时参考。

9. 在其说明的第 9 段中，秘书长描述了如何利用设施和基础设施项下的所需追加经费 60 002 100 美元。经询问，咨询委员会获悉，2009 年 2 月 13 日，经过同乍得政府代表的漫长而密集的磋商后，联合国同乍得政府缔结了一项关于使用欧盟部队营地和基础设施的谅解备忘录。根据该协议，在特派团的任务期限内，对欧盟部队所有营地和基础设施，除两处之外，联合国均将免费独家使用。联合国也将暂时独家使用恩贾梅纳机场的停机坪，并共同使用阿贝歇西部机场停机坪，直至 2009 年 10 月 31 日。关于具体的机场设施所需资源，咨询委员会获悉，由于中乍特派团将使用的飞机比欧盟部队的更大，所以必须延长和修复阿贝歇机场现有的跑道，以容纳这些大飞机。该机场还需要升级，以遵守国际民用航空组织关于具体飞机的安全规定。

10. 咨询委员会感到遗憾的是，尽管安全理事会第 1861(2009)号决议第 12 段作出了有关规定，但联合国仍将无法充分使用前欧盟部队的所有设施和基础设施，而且，因此还将需要额外的资源，来建造新的营地。委员会指出，上述一些建筑和工程项目似乎是长期的。委员会回顾道，承付权机制旨在让秘书长为紧急需求承付和提供短期资金。委员会相信，特派团 2009/10 期间的预算报告将提供在这一项下的预计支出细目，而且本期执行情况报告将充分说明迄今已产生的开支。

11. 正如秘书长在其说明的第 10 段中所指出的那样，空运所需追加经费 12 858 600 美元考虑到中乍特派团的航空资产，其中包括 6 架直升机和 6 架固定翼飞机，以及增加部署 16 架直升机(5 架商业租赁中型货运/客运直升机，11 架军用机是向部队派遣国订约承办的)，以及一架小型和一架中型固定翼飞机，以便在扩大行动区增加运送人员和货物的能力。

12. 经询问，咨询委员会获悉，已经对特派团机队的配置进行了审查，考虑到了预计到 2009 年 6 月 30 日为止分阶段部署的部队，而且计划增加部署的 16 架直升机将为特派团提供符合其新任务的能力。尤其是，在 2009 年 3 月 15 日之前，1 440 名换盔部队将在 7 个主要地点需要得到每日航空支持。综合安全分遣队在 9 个地点的行动也需要不间断的空中支援。委员会还获悉，雨季期间(6 月至 10 月)飞机是乍得东部唯一可行的运输方式。委员会鼓励秘书长探索在空运方面节省开支的机会，特别是通过与联合国在该区域的其他行动分享航空资产来节省开支。

13. 秘书长在其说明的第 11 段中提出了有待大会采取的行动。咨询委员会铭记自己在上文中，特别是在第 8 段中所述的有关意见，建议大会授权秘书长承付 140 731 900 美元，充作 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间特派团的扩充费用，包括委员会先前核准的 49 868 400 美元，不包括根据大会第 62/233 B 号决议的规定已为中乍特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间批拨的维持费 301 124 200 美元。委员会还建议大会除了上述决议规定为特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间分摊的维持费 301 124 200 美元外，再核准为同

期分摊 140 731 900 美元。然而，咨询委员会强调，其建议绝不妨碍自己在中乍特派团员额和其他资源请求方面可能采取的立场。
