



大会

Distr.: General
24 April 2009
Chinese
Original: English

第六十三届会议

议程项目 132 和 148

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2009 年 7 月 1 日至 2010
年 6 月 30 日期间的拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2008/2009 年度批款	\$1 499 710 000
2008/2009 年度预计支出 ^a	\$1 423 249 500
2008/2009 年度未支配余额估计数 ^a	\$76 460 500
2009/2010 年度秘书长所提拟议预算	\$1 789 411 200
2009/2010 年度行预咨委会的建议数	\$1 620 727 100

^a 截至 2009 年 3 月 31 日的估计数。



一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会在下文第 21、27、41、45、50 和 52 段中提出的建议，将使非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的拟议预算(A/63/717)减少 168 684 100 美元。
2. 行预咨委会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般报告(A/63/746)，载有其对若干交叉性问题提出的意见和建议。因此，行预咨委会将在本报告下文中讨论具体与达尔富尔混合行动有关的资源和其他项目。
3. 在审议秘书长关于 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间达尔富尔混合行动的提议时，行预咨委会考虑到了审计委员会与混合行动、特别是采购和非消耗性财产管理中的缺陷和延误有关的建议，以及关于混合行动后勤服务供应商签署单一来源合同问题的建议(见 A/63/5 (Vol. II)，第二章，第 11 和 12 节)。行预咨委会还注意到内部监督事务厅审计为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动采用非常措施的情况的报告(A/63/668)和秘书长载有有关评论的说明(A/63/668/Add. 1)；两份文件均需大会给予注意。行预咨委会在其一般报告(A/63/746)中更加详细地讨论了这些问题。
4. 行预咨委会认识到达尔富尔混合行动开办阶段在充满挑战的环境中所面临的困难。不过，行预咨委会强调混合行动应采取适当措施来执行审计委员会的建议，并在下次提交预算时报告有关进展情况。
5. 行预咨委会审议达尔富尔混合行动经费筹措问题时审查的文件以及背景文件列于本报告末尾。行预咨委会对混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告的评论见 A/63/606。

二. 本期间的执行情况

6. 行预咨委会获悉，截至 2008 年 12 月 31 日向会员国摊派达尔富尔混合行动成立以来的款项总计 2 174 258 000 美元。截至同日收到的摊款为 1 665 521 000 美元，尚有未清余额 508 737 000 美元。截至同日，欠部队所属装备 69 166 000 美元。截至 2009 年 3 月 31 日，欠部队 14 001 000 美元，欠建制警察部队 791 000 美元。
7. 行预咨委会还获悉，截至 2009 年 4 月 20 日，达尔富尔混合行动的可用现金为 8.262 亿美元。截至同日，连同 3 个月的行动储备金 3.5 亿美元，混合行动的可用现金余额约为 4.762 亿美元。关于死亡和伤残偿金，截至 2009 年 3 月 31 日，自混合行动设立以来，为 9 宗索偿案支付了 26 万美元。截至同日，有 9 宗索偿案仍在处理中。行预咨委会促请秘书长确保迅速处理所有未清理的索偿案。

8. 行预咨委会获悉,截至 2009 年 3 月 31 日,混合行动 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的人员在职情况如下:

人员类别	授权/核定 ^a	至 2009 年 3 月 31 日计划人数	在职	空缺率 ^b (百分比)
军事观察员	240	240	188	22
军事特遣队	19 315	17 266	12 946	25
联合国警察	3 772	3 642	1 811	50
建制警察部队	2 660	2 100	700	67
员额				
国际工作人员	1 495	1 238	924	25
本国工作人员 ^c	3 415	2 781	2 134	23
一般临时助理人员				
国际工作人员	59	59	32	46
本国工作人员	40	40	19	53
联合国志愿人员	548	510	298	42
政府提供的人员	6	6	2	67

^a 这一时期最高的授权人数和核定的文职人员人数。

^b 截至 2009 年 3 月 31 日与计划人数相比的空缺率。

^c 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

9. 行预咨委会收到了截至 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间目前和预计支出表(见附件一)。截至 2009 年 3 月 31 日,本期的支出数额为 936 101 600 美元,而分配数毛额为 1 499 710 000 美元。在整个财政期间,目前和预计支出为 1 423 249 500 美元,预计未支配余额为 76 460 500 美元。

三. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的拟议预算

A. 任务和计划成果

10. 达尔富尔混合行动的任务是安全理事会第 1769(2007)号决议确定的。其任务期限最近又经安理会第 1828(2008)号决议延长至 2009 年 7 月 31 日。

11. 如秘书长报告(A/63/717)第 2 段所述,达尔富尔混合行动的整体目标是协助在达尔富尔实现持久政治解决办法和持续安全。为此目的,在 2009/2010 年期间,混合行动的优先工作包括支助联合首席调解人谋求有效停止敌对行为;协助联合国苏丹特派团(联苏特派团)举行大选和达尔富尔全民投票;同联合国开发计划署(开发署)协作,制定解除武装、复员和重返社会方案;并在联合国责任领域继续确保向所有军事、警察和文职人员提供支助。

12. 行预咨委会注意到达尔富尔的政治和安全情况不断变化,以及最近报告的一些重要事件(见 S/2009/201)。**行预咨委会认为,这些事态发展可能会妨碍混合行动任务的有效执行,特别是在人道主义援助领域。**行预咨委会获悉,达尔富尔混合行动特别关注的是,2009 年 3 月初有 13 个国际非政府组织被驱逐,使人道主义援助渠道受到破坏。行预咨委会还获悉,由于安全等问题,混合行动目前难以招募和挽留国际工作人员。

13. **行预咨委会注意到预算列报大有改善,但强调在制定绩效指标时应根据具体、可衡量、可实现、合理和有时限的原则,采取谨慎和实际的方法。**

B. 所需资源

14. 2009/2010 年达尔富尔混合行动拟议预算毛额为 1 789 411 200 美元(净额 1 763 006 300 美元),以毛额计比 2008/2009 年分配额 1 499 710 000 增加 289 701 200 美元。预算用于部署 240 名军事观察员、19 315 名军事特遣队人员、3 772 名联合国警察、2 660 名建制警察部队、1 548 名国际工作人员、3 437 名本国工作人员(本国专业干事和本国一般事务人员)、561 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员,包括一般临时人员项下供资的 24 名国际工作人员和 14 名本国工作人员。

15. 与 2008/2009 年分配数相比,主要差异包括下列方面资源增加:

(a) 军事和警察(193 108 200 美元)和文职(74 423 100 美元)人员,显示计划至 2010 年 1 月全员部署授权军警人数和提议的文职人员人数,并采用了较低的延迟部署和征聘因素;

(b) 设施和基础设施(6 049 300 美元),显示建筑事务和特遣队所属装备自我维持所需经费增加;

(c) 空运(24 281 900 美元),显示飞机租金和业务费用以及汽油、机油和润滑剂所需费用增加,原因是本预算期间混合行动的空中行动进一步加强;

(d) 通信(17 741 800 美元),显示购置通信设备和商业通信的所需费用增加,以支助部署混合行动人员和最后完成混合行动在整个达尔富尔地区的通讯基础设施。增加的资源由以下各项所需费用减少而部分抵消:公务差旅(1 699 500 美元)、陆运(20 327 500 美元)以及其他物品、服务和设备(15 118 300 美元)。最后一项减少的主要原因是,联合国所属装备的运费及有关费用减少,大部分装备假设应在 2009 年 7 月 1 日前部署完毕。

16. 秘书长在报告(A/63/717)第 86 段中表示,2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的费用估计数考虑到了以下因素,即,同联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)合用一架固定翼飞机,以及同联苏特派团合用 3 架固定翼飞机,将节约经费 6 472 300 美元(另见下文第 42 段)。

1. 军事和警察人员

类别	2008/2009 年度 核定数 ^a	2009/2010 年 拟议数 ^a	差异
军事观察员	240	240	—
军事特遣队	19 315	19 315	—
联合国警察	3 772	3 772	—
建制警察部队	2 660	2 660	—

^a 系最高核定数。

17. 2009/2010 年期间，军事和警察人员的所需估计数为 842 860 400 美元，比 2008/2009 年期间分配数增加 193 108 200 美元 (29.7%)。所需费用增加的主要原因是每月平均部署人数增加，以及采用了较低的延迟部署因素：军事观察员 10% (2008/2009 年期间为 15%)；军事特遣队 15% (2008/2009 年期间为 30%)；联合国警察 20% (2008/2009 年期间为 30%)；建制警察部队 20% (2008/2009 年期间为 30%)。

18. 2009/2010 年期间的费用估计数显示，至 2010 年 1 月 31 日分阶段部署军事和警察人员的最高授权人数。行预咨委会经查询得到了以下 2009 年 3 月至 2010 年 1 月预计部署的军警人员总表：

	实际	预测			
	2009 年 3 月 31 日	2009 年 6 月 30 日	2009 年 9 月 30 日	2009 年 12 月 31 日	2010 年 1 月 31 日
人数	15 645	17 222	23 496	25 331	25 987
占核定兵力比例	60	66	90	97	100

19. 行预咨委会回顾，订正的部署计划已经在 2009 年 6 月 30 日之前期间生效。根据修订后的计划，混合行动大约 60% 的核定人员要在 2008 年 12 月底前到位，80% 在 2009 年 3 月 31 日前到位，100% 在 2009 年 6 月 30 日前到位 (见 A/63/544，第 11 段和表 1)。不过，行预咨委会获悉，一些因素，包括当前的安全局势和派遣国派遣新部队出现拖延，使得部署水平低于预期。行预咨委会还获悉，出于安全关切并基于指定官员的决定，混合行动减少了非武装联合国警察人数，从 2008 年 11 月 16 日的 1 981 人减至 1 800 人。此外，如秘书长在报告 (A/63/717) 第 13 段所指出，特遣队所属装备供应不足，缺乏胜任的部队，都限制了行动能力。

20. 行预咨委会经查询获悉，秘书处采取了一些步骤，以加快部署军事和警察人员，包括派出一些技术援助团，评估部署准备情况，签订送货上门合同，确保特

遣队所属装备从部队和警察派遣国直接运送。不过，行预咨委会还获悉，即将到来的雨季、部队和警察派遣国延迟决策以及安全局势可能出现恶化，都可能导致时间表的落实进一步出现延误。

21. 鉴于目前部队组建出现的困难并根据得到的资料，行预咨委会建议，秘书长军事特遣队采用 18%的延迟部署因数，建制警察部队为 30%，而非各自的 15%和 20%。鉴于大会至少要在一个月后审议达尔富尔行动概算，因此审议秘书长建议时应向大会提供军警人员部署情况的最新资料。

22. 概算用于支付军事观察员、军事特遣队和联合国警察的出差生活津贴。行预咨委会获悉，由于安全问题和地方住宿设施不足，混合行动中 60%有资格享受生活津贴的工作人员将安置在混合行动提供的住宿(前期的比例是 30%)，因此将获得较低的生活津贴率。行预咨委会还获悉，目前正在审查为混合行动提供住宿的人员的生活津贴问题。

2. 文职人员

类别	2008/09 年 核定人数	2009/10 年 拟议人数	差异
国际工作人员	1 495	1 524	29
本国工作人员 ^a	3 415	3 423	8
临时职位 ^b	99	38	(61)
联合国志愿人员	548	561	13
政府提供的人员	6	6	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时助理人员项下供资。

23. 2009/10 年期间，文职人员所需经费估计数为 254 047 600 美元，比 2008/09 年期间 179 624 500 美元增加 74 423 100 美元，即 41.1%。其中涉及 174 048 200 美元的国际工作人员经费，比前期增加 49 886 900 美元(40.2%)；56 131 700 美元的国家工作人员经费，增加 23 714 300 美元(73.2%)；19 568 400 美元的联合国志愿人员经费，增加 5 432 600 美元(38.4%)；4 299 300 美元的一般临时助理人员经费，减少 4 610 700 美元(51.7%)。概算包含预算期间内全员部署拟议的文职工作人员，其中 1 524 名国际工作人员，3 423 名国家工作人员(3 267 名本国一般事务人员和 156 名本国专业干事)，以及 561 名联合国志愿人员(557 名国际和 4 名本国志愿人员)。

24. 国际工作人员所需费用增加，部分原因是国际工作人员薪金和一般工作人员费用所需资源增加。大会第 63/250 号决议决定，截至 2009 年 7 月 1 日，任命或委派到不带家属特派团工作的所有工作人员，将根据联合国共同制度的规定安

置，无特别行动方式。因此，国际工作人员薪金估算中，包括按地区适用税率调整后计算的经费；一般工作人员费用概算中，包括新合同安排条款和条件规定的额外福利。取消了特派任务生活津贴，因此抵消了费用的增加。如上文第 22 段所示，预计，60%有资格领取特派任务生活津贴的工作人员，将安置在混合行动提供的住宿内。行预咨委会经查询获悉，取消特派任务生活津贴制度后，将根据租金补贴和减免计划的规定，从居住在混合行动提供的住宿内的国际工作人员的工资中扣除适当费用。

25. 概算将采用下列延迟征聘因数：国际工作人员 30%(与 2008/09 年期间相同)；本国一般事务人员 20%(2008/09 年期间为 30%)；本国专业干事 30%(与 2008/09 年期间相同)；国际志愿人员 25%，本国联合国志愿人员 0%(2008/09 年期间两者均为 30%)；一般临时助理人员 20%(2008/09 年期间为 30%)。

26. 行预咨委会获悉，混合行动仍然很难招募和保留国际工作人员，其原因除其他外包括达尔富尔条件艰苦。迄今为止，144 名国际候选人经挑选获得任命，但表示回绝，96 人通过调动或通过辞职已经离职。许多其他候选人都拒绝接受到达尔富尔任职的面试。然而，招聘文职人员方面取得了一些进展。P-5 及以上职位空缺率从 2008 年 12 月的 32%，下降到了 2009 年 2 月的 25%，混合行动正在推行战略，从缩编的特派团中物色合格工作人员。

27. 行预咨委会注意到，已经努力促进征聘文职工作人员，鼓励达尔富尔混合行动采取进一步措施，解决高更替率问题，并在 2008/09 年执行情况报告中报告进展情况。然而，鉴于前段所述的挑战，行预咨委会建议对国际工作人员采用 35% 的延迟征聘因数，而非秘书长采用的 30%。行预咨委会已在其一般报告 (A/63/746) 中对维持和平特派团的空缺率和工作人员更替问题发表了评论。

28. 行预咨委会回顾，在关于 2008 年 7 月 1 至 2009 年 6 月 30 日期间达尔富尔混合行动概算的报告中，它再次要求根据实际工作量和经验对人员配置进行审查 (见 A/62/781/Add. 14, 第 19 段)。秘书长在报告 (A/63/717) 第 23 段中指出，鉴于达尔富尔的情况，很难详细审查人员配备结构。由于联合国维持和平人员面临越来越多的暴力，达尔富尔安全局势动荡不安，2008 年 7 月宣布进入安全等级四级，这就需要混合行动集中精力确保人员和房舍的安全保障。不过，混合行动成立了人员编制审查委员会，负责全面审查混合行动的人员配置结构；审查结果将连同任何拟议的改变列入 2010/11 年期间概算。

29. 与此相关的是，行预咨委会注意到，在 2009/10 年期间提议联合支助和协调机制设 69 个员额和 4 个联合国志愿人员职位，与前期持平。秘书长表示，设在亚的斯亚贝巴的联合支助和协调机制，主要负责在秘书处维持和平行动部和非洲联盟和平与安全部之间就混合行动部署事项进行联系。按照两个总部的要求，机制的首要职能是促进两个总部之间有关混合行动的信息交流与沟通，促进非洲联

盟和联合国合作解决问题(见 A/62/380, 第 82 段)。行预咨委会经查询获悉, 该机制尚未完全配齐人员, 秘书处正在谨慎地填补剩余空缺。由于混合行动已经运作了一段时间, 行预咨委会建议, 秘书长参照以往的经验, 重新审查联合支助和协调机制的作用和业务需求, 在下次预算报告中报告审查结果。

关于员额的建议

30. 秘书长提议新设 117 个职位, 取消/中止 67 个员额和 61 个职位。整体来说, 秘书长的建议将净减少 11 个员额和职位。

31. 提议新设 117 个员额如下:

(a) 人道主义联络处 6 个员额: 人道主义联络处处长 1 人(D-1), 1 名报告干事(P-3), 1 名行政助理(外勤人员), 1 名方案干事(本国专业干事), 1 名办公室助理(本国一般事务)和 1 名司机(本国一般事务)(A/63/717, 第 65 段);

(b) 总部人道主义和复原援助联络股 8 个员额: 1 名高级人道主义联络干事(P-5), 3 名人道主义联络干事(2 个 P-4, 1 个 P-3), 1 名人道主义事务助理联络官(P-2), 1 名方案干事(本国专业干事), 1 名行政助理(本国一般事务)和 1 名司机(本国一般事务)(同上, 第 66 段);

(c) 外地人道主义和复原援助联络股 40 个员额, 分布在三个区域办事处(尼亚拉、法希尔和杰奈纳)和一个分处(扎林盖): 4 名人道主义联络干事(P-4), 16 名人道主义事务联络官(8 个 P-3, 8 个本国专业干事), 8 名人道主义事务助理联络干事(P-2), 4 名办公室助理(本国一般事务)和 8 名司机(本国一般事务)(同上, 第 67 段);

(d) 采购与合同管理处合同管理科 6 个员额: 6 名合同管理助理(国际联合国志愿人员)(同上, 第 74 段);

(e) 综合支助事务处运输科 45 个员额, 为北区、西区和南区 26 个队部提供服务: 12 名机械工、26 名司机(本国一般事务)和 7 名运输助理(国际联合国志愿人员)(同上, 第 80-83 段);

(f) 安保和安全科 12 个员额: 12 名个人保护干事(外勤人员)(同上, 第 84 段)。

行预咨委会对上述建议不持异议。

32. 委员会特别提及构成部分 4(人道主义联络、恢复与发展)下的拟议员额, 并注意到秘书长打算中止 54 个临时职位并代之以 54 个员额。虽然本预算期间将对混合行动的人员配置结构进行一次全面审查, 但鉴于空缺临时职位实际上可能比员额更难填补, 委员会支持这一提议。

33. 秘书长还提议改叙 12 个员额和 1 个临时职位：

(a) 在通信和新闻司，3 个新闻助理员额(本国一般事务)改叙为新闻干事员额(本国专业干事)，2 个无线电助理员额(本国一般事务)改叙为无线电节目制作员额(本国专业干事)(A/63/717，第 44 段)；

(b) 在联合调解支助小组，1 个政治事务办公室主任职位从 D-2 降为 D-1，1 个高级行政干事员额(P-5)改叙为 1 个行政干事员额(P-3)(同上，第 46 和第 48 段)；

(c) 在特派团支助司司长办公室，1 个预算助理员额(外勤)改叙为 1 个预算干事员额(外勤)(同上，第 69 段)；

(d) 在采购和合同管理处合同管理科，1 个合同管理干事员额(P-3)改序为 1 个外勤事务员额(同上，第 73 段)；

(e) 在综合支助事务处工程科，4 个设施维修助理员额(外勤)改叙为工程技工员额(外勤)(同上，第 79 段)。

咨询委员会对秘书长的改叙提议没有异议。

34. 秘书长提议调动 29 个员额和职位。**咨询委员会对他的调动提议没有异议。**

35. 如上文第 30 段所述，秘书长提议撤裁 67 个员额和中止 61 个职位。咨询委员会对秘书长的提议没有异议。**委员会注意到，拟在民警司裁撤 50 个语文助理(本国一般事务)员额，因为特派团打算增加部署具备合格语文能力的警务干事。**

36. 本报告附件二列有秘书处提供的拟议变化详细摘要。

3. 业务费用

2008/09 年分配数	2009/10 年拟议数	差异
670 333 300 美元	692 503 200 美元	22 169 900 美元

37. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间业务费用估计数为 692 503 200 美元，比前一期分配数增加 22 169 900 美元(3.3%)。

设施和基础设施

38. 2009/10 年期间设施和基础设施所需资源估计数为 280 770 300 美元，比前一期增加 6 049 300 美元(2.2%)。如预算文件第 119 段所述，在为设施和基础设施请拨的总额中，150 634 200 美元涉及建筑事务，并将用于第三期营地工程施工计划(5 600 万美元)、建造其余的社区警务中心(960 万美元)、达尔富尔主要基础设施的修理和建设工程，其中包括道路、桥梁、停车场、简易机场、三大机场的跑道和直升机停机坪(7 960 万美元)，以及与混合行动产水和保水有关的其

他事务(540 万美元)。秘书长在第 120 段中表示,设施和基础设施项下增加的所需资源由购置设备所需资源减少部分抵销,这些设备包括预制设施和住宿设备,原因是后者大都已在或计划在前两个预算期间购置。

39. 咨询委员会回顾,达尔富尔混合行动的工程计划分为三个阶段:

(a) 2008 年 12 月底前结束的一个短期工作计划,主要涉及到为设立条件艰苦的营地平整土地并提供防御工事用品,以便在褐土地点快速部署部队;

(b) 2009 年 1 月至 6 月的一个中期工作计划,对各营地进行加固,以提供基本的基础设施,包括硬墙浴室、厨房和用餐设施;

(c) 2009 年 7 月至 2010 年 6 月的一个长期工作计划,各营地设施将达到联合国标准。

40. 咨询委员会经查询获悉,由于延迟部署军警人员,短期工作计划已展期至 2009 年 6 月底。截至 2009 年 3 月,短期计划和中期工作计划约已分别完成约 75% 和 40%。长期工作计划的规划也已开始。在 2009 年 1 月至 3 月期间,加强安保项目施工进展迅速,包括强化内外蛇腹形铁丝网围栏、用沙袋构筑火力阵地、建起 Hesco Bastion 式内圈防爆墙和瞭望塔以及加强安保灯光。在法希尔、尼亚拉和杰奈纳的“超级营地”,加建了一层内防御工事及护堤,以建立安全区集结点。本报告附件三载有对迄今进展的详细介绍。

41. 咨询委员会注意到建筑和工程项目的状况,但指出,在 2007/08 年和 2008/09 年期间,设施和基础设施预算科目下的支出低于预算。因此,鉴于军事、警务和文职人员延迟部署并考虑到建筑和工程项目的实际状况,以及前两个预算期支出低于预算的情况,委员会建议将 2009/10 年期间设施和基础设施的所需资源减少 10%。

空运

42. 2009/10 年期间空运所需经费估计数计 230 791 400 美元,比 2008/09 年期间批款增加 24 281 900 美元(11.8%)。秘书长表示,造成差异的主要原因是本预算期间空中业务进一步加强从而使飞机租赁和业务以及汽油、机油和润滑油的所需费用增加(14 架固定翼飞机和 38 架直升机,上一期间为 12 架固定翼飞机和 37 架直升机;31 500 个飞行小时,上一期间计划 28 096 个飞行小时;预计消耗 4 300 万升航空燃油,上一期间计划消耗 3 550 万升)。飞机租赁和业务费用估计数包括 10%的延迟因素,所需资源反映了与联苏特派团 3 架固定翼飞机以及与中乍特派团 1 架固定翼飞机的费用分摊安排,两者相加将节省经费共计 6 472 300 美元。

43. 咨询委员会经查询获悉,大约 70%的现行飞机合同将在 2009/10 年期间续签或替换。但是,委员会还获悉,如不发生意外情况,现有合同到期与提供替换合同和飞机在时间上不存在空档。因此,在本预算期间达尔富尔混合行动的空运业务能力将不会受到影响。

44. 咨询委员会注意到与联苏特派团和中乍特派团的费用分摊安排预期节省的费用。在这方面，并确保最有效地利用空中资产和最大限度地节约费用，秘书长应考虑到这两个特派团的具体业务要求，不妨探讨与联苏特派团联合执行空中业务的可行性，包括为部队轮换采用长期包机的做法。委员会在其关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算的一般报告(A/63/746)中较为详细地讨论了这些问题。

45. 鉴于建议增加军事特遣队、建制警察部队和国际文职工作人员的延迟部署/征聘因素(将对空中业务的工作量产生影响)，并鉴于2009/10年期间达尔富尔混合行动将签署三架新飞机合同并续签或替换70%的现有飞机合同，咨询委员会建议将2009/10年期间的空运所需经费减少5%。

4. 其他问题

与其他实体的协作与协调

46. 秘书长在预算文件(A/63/717)第26至29段中，提供了达尔富尔混合行动与该区域其他特派团，具体是中乍特派团、联苏特派团、联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)和联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)进行合作的资料。混合行动对影响达尔富尔的国内政治局势的评估、联合国的安全管理、以及关于共同利益或努力主题的新闻活动等一些活动将与联苏特派团密切协调进行，并且在本预算期间混合行动和联苏特派团将继续按照2008年7月31日签署的使用共同服务谅解备忘录在共同支助问题上进行合作。其他区域性支助合作包括，为联布综合办、联刚特派团、联苏特派团、混合行动和中乍特派团在恩德培建立二级灾害恢复和业务连续性计划。在这方面，咨询委员会提请注意秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告，报告阐述了涉及联苏特派团、达尔富尔混合行动和中乍特派团现有和计划的今后特派团之间的合作举措(见/63/696，第84段)。

47. 咨询委员会认为，区域性特派团合作举措对充分实现有效利用财政和人力资源、促进交流情报和最佳做法至关重要。2008/09年期间执行情况报告应包含对现有合作机制效力的分析，并侧重于其给混合行动的活动带来的附加值。

48. 关于人道主义问题协调，秘书长在预算文件第32段中表示，虽然苏丹境内有两个维持和平行动，但是派驻苏丹的只有一名驻地和人道主义协调员，他并兼任秘书长联苏特派团副特别代表。秘书长在第35段中表示，维持和平行动部与有关机构、基金和方案合作编写的一份详细阐述联苏特派团联合特别代表与驻地和人道主义协调员关系的指导说明即将完成。指导说明将在联合国现行政策的基础上并结合联苏特派团和混合行动的任务授权，明确机构关系，并增进混合行动与联合国系统派驻达尔富尔的其他特派团之间的沟通和协调。咨询委员会经查询得到了一张组织图，组织图说明了混合行动和联苏特派团之间在人道主义行动的关系(见附件四)。

解除武装、复员和重返社会

49. 在构成部分 2(安全)中, 预期成绩 2.2 为达尔富尔前战斗人员解除武装、复员和重返社会。在这方面, 2009/10 年期间预算为解除武装、复员和重返社会科在总部和外地的共 49 个员额编列了费用。咨询委员会获悉, 虽然在包容各方的和平协定签署之前复员活动无法真正展开, 但是混合行动已经着手征聘两名专业职类工作人员和协理行政支助人员, 以便协同联合国其他实体并根据苏丹政府在苏丹北部开办方案的决定, 开始制订复员方案工作。**咨询委员会对解除武装、复员和重返社会科开始工作感到高兴, 但重申复员方案活动所需人员应分阶段部署, 同时应考虑到实地的实际情况和需要。**

口粮

50. 秘书长在预算文件第 21 段中表示, 长期口粮服务活动的采购工作即将完成。咨询委员会获悉, 合同业已签署, 将于 2009 年 4 月 28 日起生效。咨询委员会经查询还获悉, 虽然常规口粮合同采用枢纽和梯级分配构想, 但是由于安全条件不稳定和航班手续发生变化, 达尔富尔地区的交付工作连续出现混乱。为解决这些问题, 放弃了集中分配枢纽构想, 而改为在混合行动营地建立前方次级仓库网络。新的长期口粮合同体现了这一构想, 在混合行动挑选了十个营地将口粮预先部署在承包商的仓库和次级仓库。**行预咨委会指出, 执行新合同将使 2009/10 年期间预算经费减少 83 936 900 美元。**

51. 行预咨委会高兴地看到, 新的口粮合同采用了低费用结构。尽管如此, 委员会指出新合同的口粮平均最高费用为每人每天 18 美元, 仍大大高于联苏特派团的费用(2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间为 6.34 美元(见 A/62/781/Add. 14, 第 16 段))。委员会敦促秘书长进一步分析造成混合行动口粮最高费用居高不下的各种因素, 并探讨进一步降低费用的办法。

燃油

52. 委员会经查询获悉, 如根据 2009 年 1 月至 3 月期间平均燃油费用来计算燃油所需经费, 那么 2009/10 年期间估计数将需净减 9 909 800 美元, 细节如下:

(美元)

	拟议预算中 每升费用 (美元)	2009 年 1 月 至 3 月期间 每升实际 平均费用	拟议 预算中的 全部费用	订正数字	差异
设施和基础设施	1.63	1.71	34 594 900	36 33 700	1 538 800
陆运	1.63	1.73	18 271 300	19 282 200	1 010 900
空运	1.46	1.17	70 692 300	58 232 800	(12 459 500)
共计			123 558 500	113 648 700	(9 909 800)

咨询委员会建议，采用 2009 年 1 月至 3 月期间的平均燃油费用来计算 2009/10 年期间燃油所需经费估计数。因此，达尔富尔混合行动拟议预算将减少 9 909 800 美元。

四. 结论

53. 在达尔富尔混合行动 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间经费筹措方面，有待大会采取的行动见拟议预算第 142 段 (A/63/717)。考虑到上文第 21、27、41、45、50 和 52 段中的意见和建议，咨询委员会建议，如安全理事会决定将达尔富尔混合行动的任务期限延长至 2009 年 7 月 31 日以后，大会为混合行动批款 1 620 727 100 美元，用作混合行动 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费用。

文件

- 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告 (A/63/535)
- 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算的进期间报告 (A/63/544)
- 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的预算 (A/63/717)
- 行政和预算问题咨询委员会关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告 (A/62/781/Add. 14)
- 行政和预算问题咨询委员会非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间进期间报告的报告 (A/63/606)
- 安全理事会第 1769 (2007) 号和第 1828 (2008) 号决议
- 秘书长关于部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动特派团的报告 (S/2009/83 和 S/2009/201)
- 2007 年 7 月 1 日到 2008 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告 (A/63/5 (Vol. III))

附件一

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间目前和预计支出

(单位：千美元)

	2008 年 7 月 1 日至 2009 年 3 月 31 日				截至 2009 年 6 月 30 日 预计支出			差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	出现差异的原因
	分摊款 (1)	支出总额 (2)	未支配 余额 (3)=(1)-(2)	2009 年 4 月 1 日 至 6 月 30 日的 预计支出额 (4)	包括预计 支出在内的 支出总额 (5)=(2)+(4)	截至 2008 年 6 月 30 日的未支 配余额估计数 (6)=(1)-(5)			
军事和警察人员									
军事观察员	11 596.2	6 265.4	5 330.8	2 127.8	8 393.2	3 203.0	27.6	人员部署延迟	
军事特遣队	452 448.6	329 449.6	122 999.0	152 254.3	481 703.9	(29 255.3)	(6.5)	所需经费增加与 2008/09 年度特遣 队所属装备部署有 关，因为 2007/08 年度出现延迟以及 特遣队所属装备空 运增加	
联合国警察	130 751.6	73 982.0	56 769.6	24 080.6	98 062.6	32 689.0	25.0	人员部署延迟	
建制警察部队	54 955.8	31 097.9	23 857.9	6 040.0	37 137.9	17 817.9	32.4	人员部署延迟	
小计	649 752.2	440 794.9	208 957.3	184 502.7	625 297.6	24 454.6	3.8		
文职人员									
国际工作人员	124 161.3	91 157.2	33 004.1	35 292.3	126 449.5	(2 288.2)	(1.8)	所需经费增加的 原因是，平均部署 高于预算水平	
本国工作人员	32 417.4	25 216.0	7 201.4	12 205.9	37 421.9	(5 004.5)	(15.4)	所需经费增加的 原因是，平均部署 高于预算水平	
联合国志愿人员	14 135.8	7 430.3	6 705.5	6 797.0	14 227.3	(91.5)	(0.6)	由于联合国志愿 人员费率提高而差 异不大，并由人员 部署延迟抵消	
一般临时助理人员	8 910.0	4 159.8	4 750.2	2 879.6	7 039.4	1 870.6	21.0	人员部署延迟	
小计	179 624.5	127 963.3	51 661.2	57 174.8	185 138.1	(5 513.6)	(3.1)		

	2008 年 7 月 1 日至 2009 年 3 月 31 日			截至 2009 年 6 月 30 日 预计支出			差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	出现差异的原因
	分摊款 (1)	支出总额 (2)	未支配 余额 (3)=(1)-(2)	2009 年 4 月 1 日 至 6 月 30 日的 预计支出额 (4)	包括预计 支出在内的 支出总额 (5)=(2)+(4)	截至 2008 年 6 月 30 日的未支 配余额估计数 (6)=(1)-(5)		
业务费用								
政府提供的人员	250.5	7.2	243.3	121.5	128.7	121.8	48.6	人员部署延迟
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	
咨询人	597.1	34.1	563.0	363.0	397.1	200.0	33.5	咨询人征聘延迟
公务差旅	6 262.7	3 645.7	2 617.0	996.3	4 642.0	1 620.7	25.9	人员部署延迟
设施和基础设施	274 721.0	133 382.3	141 338.7	130 238.2	263 620.5	11 100.5	4.0	推迟施工产生的预计未用余额，由根据实际需求额外购置设备和基础设施设备抵消
陆运	51 547.7	21 303.7	30 244.0	14 554.3	35 858.0	15 689.7	30.4	2007/08 年度预购 2008/09 年度预算内车辆产生的未用余额
空运	206 509.5	135 926.8	70 582.7	57 156.8	193 083.6	13 425.9	6.5	推迟部署飞机产生的预计未用余额，大部分由商用飞机合同费用较高导致的所需经费增加抵消
海运	—	—	—	—	—	—	—	
通信	45 466.7	14 013.0	31 453.7	14 781.3	28 794.3	16 672.4	36.7	推迟施工产生的预计未用余额，因缺乏基础设施，通信和信息技术采购计划不能得到充分执行
信息技术	24 401.0	6 913.8	17 487.2	8 949.8	15 863.6	8 537.4	35.0	推迟施工产生的预计未用余额，因缺乏基础设施，通信和信息技术采购计划不能得到充分执行，
医疗	16 562.8	7 008.5	9 554.3	5 583.3	12 591.8	3 971.0	24.0	人员部署延迟

	2008 年 7 月 1 日至 2009 年 3 月 31 日			2009 年 4 月 1 日 至 6 月 30 日的 预计支出额	截至 2009 年 6 月 30 日 预计支出		差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	出现差异的原因
	分摊款 (1)	支出总额 (2)	未支配 余额 (3)=(1)-(2)		包括预计 支出在内的 支出总额 (5)=(2)+(4)	截至 2008 年 6 月 30 日的未支 配余额估计数 (6)=(1)-(5)		
特种装备	2 626.9	1 330.0	1 296.9	921.0	2 251.0	375.9	14.3	预计未用余额显示 此项下自我维持所 需资源估计数较小
其他用品、服务和 设备	38 387.4	42 803.0	(4 415.6)	9 780.1	52 583.1	(14 195.7)	(37.0)	在苏丹港和奥贝德 清除联合国所属装 备积压货物的空中 廊桥所需经费增加
速效项目	3 000.0	975.3	2 024.7	2 024.7	3 000.0	—	—	
小计	670 333.3	367 343.4	302 989.9	245 470.4	612 813.8	57 519.5	8.6	
所需资源毛额	1 499 710.0	936 101.6	563 608.4	487 147.9	1 423 249.5	76 460.5	5.1	

附件二

2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间按构成部分分列的
拟议人事变动摘要

办公室/科/股	人数	职等	说明
和平进程			
联合调解支助小组	-1	P-5	1 名高级行政干事 (P-5) 员额改叙为行政干事 (P-3) 员额
	+1	P-3	1 名高级行政干事 (P-5) 员额改叙为行政干事 (P-3) 员额
	-2	P-4	裁撤 1 个口译员额和 1 个笔译员额
	-5	P-3	裁撤 2 个口译员额 (P-3) 和 3 个笔译 (P-3) 员额
	-4	FS	裁撤 4 个行政助理员额
	-1	D-2	GTA 政治事务办公室主任职位由 D-2 改叙为 D-1
	+1	D-1	GTA 政治事务办公室主任职位由 D-2 改叙为 D-1
	-3	P-5	GTA 中止 1 个高级法律干事职位、1 个高级新闻干事职位和 1 个高级政治干事职位
	-1	P-4	GTA 中止 1 个政治干事 (P-4) 职位
	-3	P-3	GTA 中止 1 个新闻干事职位和 2 个政治事务干事职位
小计	-18		
宣传和新闻办公室	-5	NGS	3 个新闻助理 (NGS) 员额和 2 个广播电台助理 (NGS) 员额改叙为新闻干事 (NPO) 员额和无线电节目制作员 (NPO) 员额
	+5	NPO	同上
小计	—		
安保			
民警司	-50	NGS	裁撤 50 个语文助理员额
小计	-50		
法治、治理和人权			
人权科			
特派团总部	+1	P-4	1 个人权干事 (P-4) 员额从法希尔区域办事处调往特派团总部
	-1	P-3	1 个人权干事 (P-3) 员额从特派团总部调往法希尔区域办事处
外地办事处	-1	P-4	1 个人权干事 (P-4) 员额从法希尔区域办事处调往特派团总部
	+1	P-3	1 个人权干事 (P-3) 员额从特派团总部调往法希尔区域办事处
小计	—		
人道主义联络、恢复和发展			
行政联络处			裁撤一般临时助理职位，由新员额取代

办公室/科/股	人数	职等	说明
	+1	D-1	设置人道主义联络处处长一职
	-1	D-1	GTA 1 个人道主义联络处处长员额
	+1	P-3	设置 1 个报告干事员额
	-1	P-3	GTA 1 个报告干事员额
	+1	FS	设置 1 个行政助理员额
	-1	FS	GTA 1 个行政助理员额
	+2	NGS	设置 1 个司机员额和 1 个办公室助理员额
	-2	NGS	GTA 1 个司机员额和 1 个办公室助理员额
	+1	NPO	方案干事员额调自人道主义和恢复援助联络股
小计	+1		
人道主义和恢复联络股	+1	P-5	裁撤一般临时助理职位，由新员额取代：设置 1 个高级人道主义联络干事员额
	-1	P-5	GTA 1 个高级人道主义联络干事员额
	+6	P-4	设置 6 个人道主义联络干事员额
	-6	P-4	GTA 6 个人道主义联络干事员额
	+9	P-3	设置 9 个人道主义联络干事员额
	-9	P-3	GTA 9 个人道主义联络干事员额
	+9	P-2	设置 9 个协理联络干事员额
	-9	P-2	GTA 9 个协理联络干事员额
	+10	NPO	设置 2 个方案干事员额和 8 个人道主义联络干事员额
	-10	NPO	GTA 2 个方案干事员额和 8 个人道主义联络干事员额
	+14	NGS	设置 9 个司机员额和 5 个办公室助理员额
	-14	NGS	GTA 9 个司机员额和 5 个办公室助理员额
	-1	NPO	1 个方案干事员调往人道主义联络处
小计	-1		
支助			
特派团支助主任办公室支助			
预算款次	—	FS	1 个预算助理员额改叙为预算干事员额
小计	—		
采购和合同管理事务			
派团总部	-1	P-3	合同管理干事从 P-3 改叙为 FS
	+1	FS	合同管理干事从 P-3 改叙为 FS
	-6	NGS	裁撤 6 个合同管理助理员额
	+6	UNV (I)	设置 6 个合同管理助理职位
	-3	P-3	3 个合同管理干事调往外地办事处
	-3	FS	3 个合同管理助理员额调往外地办事处
	-3	UNV (I)	3 个合同管理助理职位调往外地办事处

办公室/科/股	人数	职等	说明
外地办事处	-3	P-3	3 个采购干事员额调往外地办事处
	-1	FS	3 个采购助理员额调往外地办事处
	-6	NGS	6 个采购助理员额调往外地办事处
	+3	P-3	3 个合同管理干事员额调自特派团总部
	+3	FS	3 个合同管理助理员额调自特派团总部
	+3	UNV (I)	3 个合同管理助理职位调自特派团总部
	+3	P-3	3 个采购干事员额调自特派团总部
	+1	FS	3 个采购助理员额调自特派团总部
	+6	NGS	6 个采购助理员额调自特派团总部
小计	—		
行政事务处			
财务科			
特派团总部	-8	NGS	8 个财务助理员额从特派团总部调往尼亚拉、杰奈纳和扎林盖区域办事处及喀土穆联络处
外地办事处	+8	NGS	同上
小计	—		
综合支助事务			
工程科	—	FS	4 名设施管理助理员额改叙为工程技术人员员额
运输科	+38	NGS	为队部设置 12 个技工员额和 26 个司机员额
	+7	UNV (I)	为队部设置 7 个运输助理职位
小计	+45		
安保和安全科			
	+12	FS	设置 12 个个人保护干事员额
小计	+12		
增设员额/职位总数			
国际	+29		
本国	+8		
志愿人员	+13		
一般临时助理人员	-61		
	-11		

简称：FS，外勤；GTA，一般临时助理；NGS，本国一般事务；NP0，本国专业干事；UNV (I)，联合国志愿人员(国际)。

附件三

建筑和工程项目最新状况

下列主要项目已经完成：

(a) 扩大/翻新在尼亚拉、法希尔、扎林盖和杰奈纳的联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)现有建筑群；

(b) 翻新在联合国苏丹特派团(联苏特派团)大院内的联刚特派团喀土穆联络处；

(c) 在四个超级营地为军事特遣队和建制警察人员抵达准备场地：

(一) 在尼亚拉：孟加拉国建制警察部队、中国工兵连、尼泊尔建制警察部队、孟加拉国多功能后勤连、埃及运输连和巴基斯坦的三级医院；

(二) 在法希尔：印度尼西亚建制警察部队、卢旺达半个营、冈比亚部队总部连、埃及工程连、肯尼亚军警连和埃及信号部队；

(三) 在杰奈纳：尼日利亚的二级医院、埃塞俄比亚多功能后勤连、埃塞俄比亚运输连、埃塞俄比亚区侦察连、巴基斯坦工兵连和尼日利亚建制警察部队；

(四) 在扎林盖：尼日利亚第二建制警察部队；

(d) 扩大现有队部，准备在：

(一) 在库尔布斯部署埃塞俄比亚营；

(二) 在乌姆卡达达部署埃及营；和

(三) 在蒂内和乌巴鲁部署塞内加尔营；

(e) 扩大尼亚拉和法希尔机场停车区；

(f) 在法希尔扩展 ARC 建筑群，以适应达尔富尔混合行动工作人员的增加；

(g) 在法希尔超级营地提供预制办公用房，重新安置来自 A 和 B 大院的 300 名工作人员；

(h) 编制以下方面的工程范围说明：

(一) 四个地点的常设总部；

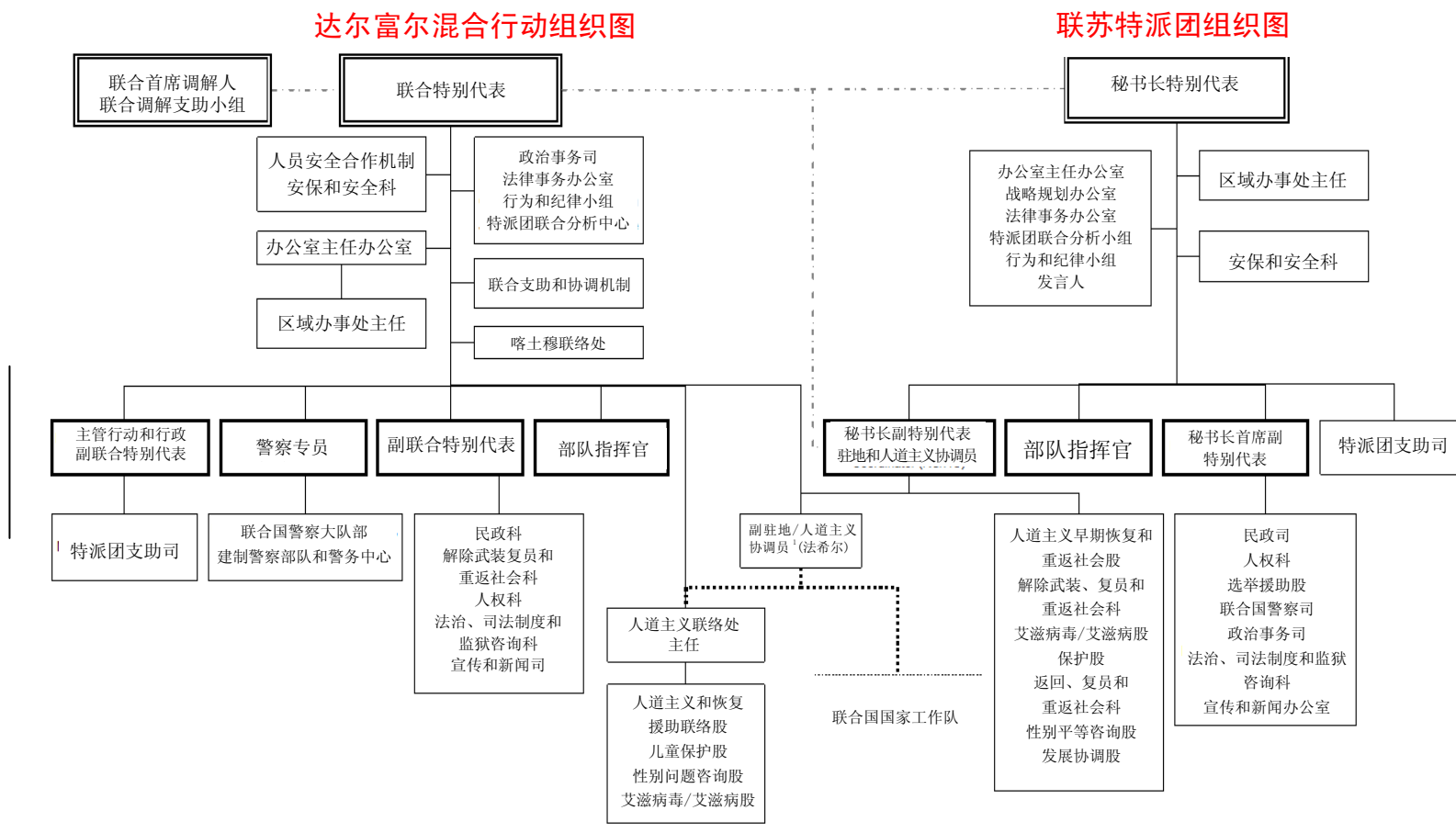
(二) 四个地点享有生活津贴的工作人员的永久宿舍；

(三) 新营地建造；

- (四) 营地扩展；
- (五) 建筑材料系统合同；以及
- (六) 机场修复。

附件四

组织图：非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联苏特派团在人道主义行动方面的关系



注:

驻达尔富尔法希尔副驻地/人道主义协调员分别向驻地和人道主义协调员以及联合副特别代表报告，并作为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联合国国家工作队的主要联络点。