



第六十三届会议

议程项目 118

2008-2009 两年期方案预算

基本建设总计划

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了关于基本建设总计划的下列报告：

(a) 基本建设总计划执行情况第六次年度进展报告：秘书长的报告 (A/63/477)；

(b) 与基本建设总计划有关的连带费用：秘书长的报告 (A/63/582)；

(c) 审计委员会关于基本建设总计划 2007 年 12 月 31 日终了年度的报告 (A/63/5 (Vol. V))；

(d) 审计委员会关于联合国 2007 年 12 月 31 日终了两年期的报告和关于基本建设总计划 2007 年 12 月 31 日终了年度的报告所载各项建议的执行情况：秘书长的报告 (A/63/327)。

在审议上述报告期间，咨询委员会与基本建设总计划项目执行主任和秘书长其他代表以及审计事务委员会成员举行了会议，他们进一步提供了资料，作了一些澄清。咨询委员会还考察了项目各现场。咨询委员会注意到，内部监督事务厅准备对基本建设总计划进行一次综合审计。

2. 大会在第 61/251 号决议中核准了基本建设总计划，决定项目预算总额不得超过 18.767 亿美元。此后，大会在第 62/87 号决议中核准了秘书长的加速战略提议，根据该战略，将最迟于 2013 年完成项目。2007 年 7 月，本组织与斯堪斯卡美国建筑有限公司 (斯堪斯卡公司) 签署了施工前管理合同。



二. 审计委员会关于基本建设总计划 2007 年 12 月 31 日终了年度的报告

3. 审计委员会在关于基本建设总计划 2007 年 12 月 31 日终了年度的报告 (A/63/5(Vol. V)) 中提出了关于项目管理和财务问题的一系列建议。报告第 11 段叙述了审计委员会的主要建议, 这些建议的注意焦点是项目管理问题。审计委员会建议行政当局:

(a) 在秘书长关于基本建设总计划执行情况的第六次年度进展报告中列入有关本项目时间表和新的总费用估计数的最新资料;

(b) 详细说明作为费用估计数依据的经济假设, 并监测这些假设的变化和这些变化对该项目的影响;

(c) 制订一个汇总记分牌以描述任一特定时间的翻修工程状况;

(d) 设立大会在第 57/292 号决议中要求设立的咨询委员会。

4. 秘书长在关于审计委员会各项建议执行情况的报告 (A/63/327) 中指出, 目前正在执行所有上述主要建议。**咨询委员会鼓励行政当局加速执行审计委员会所有建议。**

5. 秘书长在关于基本建设总计划执行情况的第六次年度进展报告中提出了该项目新的总费用估计数(见 A/63/477, 表 1)。咨询委员会获悉, 这些估计数是 2008 年 9 月确定的。咨询委员会指出, 在大会于 2009 年初审议第六次年度进展报告时, 设计和施工早已深入进行, 并且已对预计费用造成影响。咨询委员会要求得到较新的数字, 它得到的答复是, 确定总估计数是一项非常费力和费钱的活动, 因此, 一年进行一次以上这种活动被认为是不慎重的做法。**咨询委员会强调向会员国提供项目总费用最准确估计数的重要性。因此, 咨询委员会相信第七次年度进展报告将载有根据最新资料确定的新的总费用估计数。**

6. 审计委员会在其报告第 18 段指出, 极不确定的经济环境可能对纽约的建筑价格产生影响。咨询委员会经查询获悉, 目前的经济不景气局势可能对基本建设总计划有利, 因为这种局势导致劳工和材料费用下降。咨询委员会还获悉, 通货膨胀已不再对项目构成重大威胁, 最近的一些投标比预计数目低 5%至 10%。咨询委员会对破产风险增加感到关切, 秘书长代表在答复这些关切时表示, 目前正在采取步骤, 通过承包商保证金等方式, 降低这种风险。在这方面, 审计委员会关于监测经济假设的建议(见上文第 3(b)段)特别重要。**因此, 咨询委员会相信第七次年度进展报告将载有关于这个问题的详细资料。**

7. 审计委员会建议设立一个咨询委员会(见上文第 3(d)段), 关于该建议, 咨询委员会指出, 大会在第 57/292 号决议中首次要求设立一个独立和公正的咨询委

员会，其原始任务是就财务事项和总的项目问题向秘书长提供咨询(见 A/57/285 和 Corr. 1，第 66 段)。但是，审计委员会在其报告第 52 段指出，对这项提议没有采取任何后续行动。审计委员会回顾，大会第 62/87 号决议对未及时任命咨询委员会成员表示遗憾，并促请秘书长加快设立咨询委员会。

8. 秘书长在第六次年度进展报告中指出，设立咨询委员会的努力仍将继续(见 A/63/477，第 20 段)。但咨询委员会经查询获悉，由于在赔偿责任方面存在顾虑，要设立的咨询委员会所有潜在候选人都婉拒了参加委员会的机会。咨询委员会还获悉，由于该项目已经深入进行，设计已经完成，施工已经开始，资金安排已经充分确定，秘书长认为，在这个时刻，要设立的咨询委员会可发挥的作用似乎有限。

9. 咨询委员会获悉，秘书长因此建议，在翻修项目的这个阶段，要设立的咨询委员会可另外发挥适当作用，特别是考虑到大会关于审查在北草坪建筑永久大楼可行性的要求，审查如何解决联合国总部的长期空间需求，并提出意见。此外，还可以要求要设立的咨询委员会审查更大的问题：考虑到联合国在纽约的存在不断扩大、通过联合国开发公司签订的一些租约可能终止以及总部楼群附近可用作办公空间的其他商业选择和政府支助的选择，如何解决联合国的空间需求。**咨询委员会认为，秘书长应按照原来的打算着手设立一个咨询委员会，关于改变这个咨询委员会任务的任何提议都应提交大会审议，由大会作出决定。**

10. 除上文讨论的各项主要建议外，审计委员会还就财务问题发表了一些意见。尤其是，审计委员会再次建议基本建设总计划办公室将与该项目有关的资本化费用和业务费用分别入账(见 A/63/5(Vol. V)，第 57 段)。审计委员会还建议，基本建设总计划办公室与账务司共同建立一个将实际支出与预测支出直接挂钩的机制，以便对翻修工程预算进行可靠的管理(同上，第 65 段)。咨询委员会注意到，秘书长在关于审计委员会各项建议执行情况的报告中指出，上述第一项建议正在执行，第二项建议已经执行(见 A/63/327，第 285 至 288 段)。

三. 关于基本建设总计划执行情况的第六次年度进展报告

11. 秘书长在关于基本建设总计划执行情况的第六次年度进展报告(A/63/477)第二节概述了自上次报告(A/62/364 和 Corr. 1)以来的进展情况，并确认该项目仍在时间表的范围之内。他还指出，基本建设总计划的费用比编写第五次进展报告时更接近编入预算的数额。

12. 秘书长在进展报告第 7 段指出，本组织于 2007 年 7 月签订了使用阿尔巴诺大楼(东 46 街 305 号)的租约，并于 2008 年 8 月签订了使用联合国存款互助会(互助会)大楼(长岛市)和麦迪逊大道 380 号大楼的租约，作为周转办公空间。咨询委员会经查询获悉，已经开始为所有这些空间展开“配备”工作，目前的“配备”工作估计完成日期如下：

(a) 麦迪逊大道 380 号大楼，最初的一层：2009 年 2 月；其余 13 层：2009 年 6 月至 8 月；

(b) 阿尔巴诺大楼：2009 年 5 月至 6 月；

(c) 互助会大楼(仅四层)：2009 年 6 月。

咨询委员会还获悉，预计北草坪会议大楼可于 2009 年 10 月启用。

13. 秘书长在报告第 11 段指出，已于 2008 年 8 月确定搬迁计划，这项计划涵盖为使翻修项目能够开始进行而必须搬迁的所有部厅。咨询委员会经查询获悉，将于 2009 年 2 月初向所有部厅提出搬迁计划初稿，供其审查。

14. 咨询委员会注意到，“配备”和搬迁时间表已经出现过延误。例如，正如审计委员会指出，原以为秘书长和秘书长办公厅将于 2009 年 5 月搬迁到临时北草坪会议大楼周转空间(见 A/63/5(Vol. V)，第 24 段)，但根据现在的预计，他们必须等到 2009 年 10 月才能搬迁。**咨询委员会促请秘书长采取一切必要步骤，避免搬迁时间进一步延后，因为正如下文第 32 段指出，联合国将为这种延误付出极高的代价。此外，延误还可能扰乱大会第六十四届会议主期会议的工作。**

15. 秘书长报告(A/63/477，第五节)还讨论了价值评估工程问题。秘书长在上次年度进展报告中指出，为了使该项目回归 18.767 亿美元核定预算范围，正在开展一项价值评估工程，以寻找既减少费用、又不影响质量或功能的机会(见 A/62/364 和 Corr. 1，第 30 段)。秘书长在第六次报告第 15 段指出，迄今为止，这项工程节省了近 1 亿美元的潜在费用。

16. 咨询委员会经查询获悉，价值评估工程对项目范围产生的最大影响是决定一次性、而不是分两个阶段翻修会议大楼，这种改变节省了 1 750 万美元的潜在费用。但是，咨询委员会也注意到，通过价值评估工程确定的一些所谓节省费用实际上是与市场有关的外部因素促成的。例如，咨询委员会获悉，由于广播设备技术日新月异，因此，项目小组重新考虑了永久广播设施的地点和规模。

17. 秘书长在报告第 15 段指出，目前，项目超支额为 9 750 万美元。咨询委员会经查询获悉，基本建设总计划办公室将进一步开展价值评估工程，其目标是再节省 1 亿美元。咨询委员会还获悉，鉴于目前的竞标气氛，应可进一步减少费用。

18. **咨询委员会仍然认为价值评估工程有其作用，鼓励秘书长开展这项工程。但是，咨询委员会建议秘书长澄清“价值评估工程”的定义，以体现以下事实，即：这项活动就是通过修改设计、选择效率较高和/或价格较低的方案以及妥善利用经济形势变化带来的好处，降低成本。咨询委员会还建议对价值评估工程采取谨慎做法，以确保不损害项目的质量和功能。在这方面，咨询委员会获悉，以前被否决的一项提议可能被重新考虑，该提议是：密封而不是清除某些石棉，以降低成本。咨询委员会强调指出，本组织承诺保障工作人员、各代表团、来到联合国**

的访客和游客的健康，因此，咨询委员会强调必须严格遵守处理石棉的最高适用标准。

19. 关于一个与此相关的事项，咨询委员会提请注意审计委员会的一项建议。即：行政当局在费用估计数中列明与价值评估工程方案相关的费用支出（见 A/63/5 (Vol. V)，第 28 段），咨询委员会注意到，这项建议未执行。咨询委员会认为，没有理由不披露这些费用，因此，请秘书长向大会提供有关资料，便于大会审议这个问题。咨询委员会还促请秘书长在第七次年度进展报告中详细叙述正在开展的价值评估工程举措，并分别列出每一项举措的潜在节省费用。

20. 秘书长在报告第六节叙述了在可持续性设计方面取得的进展。报告概述了可持续性举措的两个主要目标，即：能源消耗预计减少 44%，淡水消耗减少至少 40%。咨询委员会欣见秘书长努力确保基本建设总计划促进“绿化联合国”的总目标，并且注意到上述可持续性举措是在现有资源内实施的。

21. 报告第 19 段详细介绍了若干其他可持续性举措，其中包括安装建筑集成光电装置和风能示范项目研究。咨询委员会经查询获悉，只有在得到充足资源后才会实施这些举措。咨询委员会建议为选择任何其他可持续性举措制定明确的标准，包括进行成本效益分析，并且与大会分享这些信息。

22. 正如秘书长在报告第 21 段指出，2008 年 1 月，秘书处与东道城市和东道国当局就本组织努力满足地方建筑、防火和安全法规的程序达成一项谅解。东道城市与秘书处达成的这项协定规定，除其他外，联合国将自愿对基本建设总计划项目适用东道城市的建筑法规，并在该项目之后对联合国总部适用这些法规。咨询委员会经查询获悉，这种安排并不要求联合国放弃其特权和豁免，其意图是确保本组织遵守最高标准，特别是遵守消防安全最高标准。在这方面，咨询委员会认识到，本组织的做法是，在一切可能的地方，确保其房地遵守东道国所有相关法规和标准。

23. 关于一项相关事项，考虑到东道城市在安全保障方面发挥的关键作用，咨询委员会鼓励秘书长继续就这一问题与有关当局谈判。

24. 关于采购，咨询委员会经查询获悉，翻修工程已分成 25 份单独的担保价格上限合同，其中 8 份已授标（北草坪会议大楼 5 份（地基；水电瓦斯地下管线；结构和外墙；早期设备；以及机械系统、电气、管道和防火）；阿尔巴诺大楼 1 份；互助会大楼 1 份；地下第三层周转空间 1 份）。

25. 如上文第 6 段所述，目前的经济环境可能有利于本组织在核定预算之内落实基本建设总计划的努力。咨询委员会强调，在其余担保价格上限合同的授标过程中，应尽一切努力从现行有利市场条件中获取最大利益。在这方面，秘书长不妨考虑进行一次市场分析并在其第七次年度进展报告中汇报分析结果。

26. 秘书长在第六次年度进展报告第 22 段中提请注意，大会第 61/251 号和第 62/87 号决议要求他探讨各种途径，增加向发展中国家和经济转型国家供应商采购的机会。但是，该报告几乎没有叙述在这方面采取的具体措施。咨询委员会经查询获悉，斯堪斯卡公司一直无法使用发展中国家的任何分包商，主要原因是非本地劳动力的成本高得令人望而却步。**咨询委员会强调，上述决议的规定必须遵守。秘书长第七次年度进展报告应提供关于为此目的而采取的具体步骤的详细信息。**

27. 关于捐赠，咨询委员会提请注意，大会第 57/292 号、第 60/256 号和第 61/251 号决议鼓励秘书长为基本建设总计划争取捐赠。咨询委员会经查询获悉，捐赠政策已经制订并已通过普通照会分发给各会员国。这项政策请各会员国为总部建筑群各特定空间的翻修捐助现金，每个相关空间将用铭牌表彰其贡献。

28. **咨询委员会支持这项捐赠政策，但认为秘书长应考虑扩大其范围，以包括符合项目技术规格的实物捐赠，例如，技术装备和其他固定装置和设备的捐赠。收到的捐款应尽可能用于支付项目费用，包括相关费用(见下文第四节)。而且，为确保透明度，所有捐款应记录在案并作为秘书长基本建设总计划年度进展报告中的一项内容向大会汇报。**

29. 秘书长在报告第 34 段指出，为使总部建筑群的安保得以改进，将需对停车场进行某些改造，导致永久取消大约 350 个停车位。咨询委员会经查询获悉，为遵守总部最低运作安保标准以及相关的国际安保标准，大会大楼正下方将不再允许地下停车。**咨询委员会认识到必须改进总部建筑群的安保。但是，取消如此大量的停车位必然会给工作人员和各常驻代表团成员的活动造成不便。因此，秘书长应探讨各种变通办法，例如将停车场迁至地下室的另一部分。不过，如果事实证明不可能找到一种可行的变通办法，秘书长就应作出一切努力减轻这一措施的不利影响。**

30. **咨询委员会建议大会注意到第五次年度进展报告印发以来所取得的进展，并请秘书长在下一进展报告中，除就咨询委员会在前面各段强调的问题作出汇报之外，继续就下列事项进行汇报：项目状况、时间表、预期竣工费用、缴款状况、周转资本准备金、咨询委员会的情况和信用证。应向大会提交基本建设总计划基金现金状况、周转资本准备金、缴款和开支状况的最新资料，以供大会审议这一问题之用。最后，咨询委员会强调指出，参与基本建设总计划的各主要部门在项目每个阶段密切合作至关重要，咨询委员会并鼓励秘书长继续监测其执行情况。**

四. 与基本建设总计划有关的连带费用

31. 秘书长关于与基本建设总计划有关的连带费用的报告(A/63/582)是应大会第 62/87 号决议的要求提交的。正如秘书长在报告第 1 段中所述，该计划施工期间，秘书处内将为基本建设总计划施工活动提供支持的某些单位将需要临时增加

人员和业务费用。大会在上述决议中请秘书长尽一切努力在基本建设总计划核定预算内吸收这类费用。不过，虽然秘书长在这方面作出了努力，但他确信，这种匀支不可能不对项目本身产生负面影响(同上，第3段)。

32. 咨询委员会获悉，2008年6月5日，秘书长致函大会主席，告知他，如果不能着手落实连带费用的各项要素，则基本建设总计划的核心项目将受到拖延。这种拖延的耗费目前估计为每月1 400万美元。由于上述信件，在大会审议秘书长关于连带费用的报告之前，2008年7月18日利用基本建设总计划账户可用现金余额，设立了一项承付950万美元的有限授权。2009年1月13日，又设立了一项980万美元的承付授权。

33. 秘书长确定，2008-2013年期间4个部门的连带费用估计为毛额185 997 400美元(净额176 569 000美元)。这4个部门是：大会和会议管理部、新闻部、管理事务部中央支助事务厅及安全安保部。2008-2009两年期所需追加资源估计数为毛额38 191 200(净额35 816 700美元)。秘书长报告表3汇总了按组织单位和支出用途开列的所需资源。

34. 咨询委员会认为，离基本建设总计划预计竣工日期还有将近4年，目前断言部分或全部连带费用无法在核定项目预算内匀支还为时过早，特别是考虑到未来有利的市场条件可能大幅度降低成本(见上文第6段)。咨询委员会对为解决连带费用而提出追加资源要求的方式也有所关切。特别是，报告中列出的一些所需资源与基本建设总计划并不存在直接联系，而是涉及到正在进行的基建改造。咨询委员会因此认为，虽然不能抹杀申请的这些资源本身的相对合理性，但不能将这些资源视为连带费用。连带费用不应是投资费用或长期承付款。咨询委员会还认为，现在对未来2个两年期(2010-2011年度和2012-2013年度)所需资源估计数作出任何决定都还为时过早。因此，咨询委员会建议秘书长在2010-2011两年期和2012-2013两年期的拟议预算中提交与这两个两年期基本建设总计划有关的连带费用所需资源估计数(见下文第61段)。故而在以下各段，咨询委员会不详细评论与2010-2011两年期和2012-2013两年期有关的具体提案。

A. 大会和会议管理部

35. 秘书长在其报告第10段具体开列了大会和会议管理部预计需要的费用，那就是在工程施工期间，其他工作人员费用项下将需要大约2 810 900美元。现两年期连带费用所需资源估计数是995 300美元。咨询委员会经查询获悉，增加的资源将用于支付相当于2个信息系统干事(P-3)和4个记录管理助理(一般事务(其他职等))为期18个月以及5个信息和通信技术技术员(一般事务(其他职等))为期3个月的临时工作人员职位费用。

36. 针对咨询委员会就该部内部需要增加专门信息和通信技术能力之事所表达的关切，秘书长的代表解释说，该部代管、维护和运行许多关键任务和特定会议

的数据库及系统，例如电子会议系统 e-Meets 和电子文件系统 e-Doc，所以必须负责为这些系统提供全部的一级支持。因此，该部信息和通信技术科的现有人员编制(1 个 P-5 和 16 个一般事务(其他职等)人员)已满负荷，将无法应对基本建设总计划产生的额外工作量。咨询委员会获悉，计划执行期间，要求增添的临时人员除其他外将负责确保分布在 8 个地点的工作人员充分得到信息和通信技术支持服务。在为期 90 天的搬迁阶段，新增的 5 个信息和通信技术技术员将履行下列职责：分配传输控制协议/因特网协议(TCP/IP)地址；重新配置网络共用设备；验证网络驱动器的映射；检查信息系统和信息资源的存取状态。

37. 咨询委员会认为，大会和会议管理部为 2008-2009 两年期提出的 995 300 美元请求是合理的，因此建议大会核准这一请求，但有一项谅解，那就是将尽一切努力匀支所需追加资源。

B. 新闻部

38. 秘书长在报告第 11 和第 12 段列出了 2008-2013 年期间新闻部所需经费估计数，为 33 858 900 美元。这些资源的大部分(30 035 800 美元)将用于 2010-2013 年期间，以使用代表该行业最新技术和标准的综合系统取代现有陈旧的广播设备。另外的 3 823 100 美元为 2008-2009 两年期所需资源，用来支付为协助开发上述系统而需要的咨询服务费(3 504 000 美元)，以及支付订约承办事务费用(319 100 美元)，以重新配置新国际广播中心的一个电台播音室，并用于视听档案管理员从事各类视听记录的清点、评估、筛选、分类、保存、处置和索引编制等工作。

39. 经询问，咨询委员会获悉，本组织的广播设备已经过时了好几年，其原因，除其他外，在于目前系统的核心技术采用的是模拟设备，而大多数广播公司现在使用的是数字格式。咨询委员会还获悉，大约有一半的估计费用将用于广播设施的安装。因此，为避免双重支出，新闻部已将核心广播系统的更换推迟了三个两年期，以便新的系统可以安装在该设施位于翻新后会议大楼一楼的新位置上。新闻部解释说，搬迁现有的设备的考虑是不切实际的，因为这些设备已远远超出其正常使用年限，制造商已不再支持，也无法再弄到零部件。此外，由于在赔偿责任方面有所顾虑，所以也几乎不可能找到愿意承担搬迁工作的承包人。新闻部还指出，为了确保在翻新期间服务不会中断，只有在新设施达到正常运行状态之后，现有设施才能退役。

40. 至于视听归档所需的额外资源，咨询委员会经询问获悉，本组织积累了大量的遗留电影/录像资料。新闻部原先就针对将要开展的基本建设总计划而购买了一套磁带管理系统，该系统将与数字系统整合。在基本建设总计划期间，电影和视听材料将被搬走，而有了上述系统，新闻部可于这一期间将其持有的视听材料整理一下，使之更有条理。不过，咨询委员会还获悉，视听资料室现有两名一般事务人员既没有专门的技能，也没有所需要的时间去为收集的材料编制索引，加以保存，并确保研究人员仍可查用。

41. 咨询委员会认为，广播设施是本组织的宝贵资产，因为它提供了与世界媒体的一个接口，并为内部所有通讯提供了条件。咨询委员会因此同意，该设施陈旧设备迫切需要现代化。虽然咨询委员会质疑，严格地说，所要求的资源是否可以视为与基本建设总计划有关的连带费用（因为广播设施升级的需要在基本建设总计划的构想出台之前就已经存在很久），但仍建议核准为 2008-2009 两年期要求的咨询服务经费数额 3 504 000 美元，但有一项谅解，即要尽一切努力来消化额外的所需资源，而且只有在确实没有内部能力的情况下，才使用咨询人。鉴于本组织视听档案的历史意义，咨询委员会还建议核准数额为 319 100 美元的经费，除其他外，用于视听档案。

C. 中央支助事务厅

42. 秘书长在报告第 13 至 20 段详细介绍了中央支助事务厅连带费用估计数。翻新工程期间将需要的资源估计为 97 121 800 美元。其中，2008-2009 两年期所需资源估计为 18 963 100 美元。

43. 咨询委员会获悉，2008-2013 年期间所需资源估计数的大部分(67 344 200 美元)用于家具和设备，包括秘书长的报告第 14 段提到的大约 4 500 名工作人员的办公家具，以及会议室椅子及大堂、休息区和非正式会议室的家具。2008-2009 两年期的所需资源估计数为 5 191 700 美元，包括迁入秘书处地下室的 300 名工作人员所需的家具(2 100 000 美元)和为在办公室内没有办公桌的 200 名承包商配备的新储物柜(160 000 美元)。

44. 咨询委员会理解，将需购买新家具，来布置翻新的房舍。但是，关于临时搬迁，咨询委员会认为，支出应有所限制，即必需确保在可行的情况下，现有家具得到利用。

45. 中央支助事务厅还要求在该项目期间在其他工作人员费用项下获得估计数为 6 807 400 美元的所需资源。其中，1 884 100 美元涉及 2008-2009 两年期。经询问，咨询委员会获悉，这些资源将作下列 13 个临时职位的经费：1 个基本建设总计划小组项目协调员(P-5)；1 个记录管理干事(P-3)；1 个信息系统干事(P-3)；1 个技术协调干事(P-3)；1 个房舍管理干事(P-2)；1 个协理办公室空间规划干事(P-2)；1 个协理建筑师(P-2)；1 个技术和行政助理(一般事务类(特等))；1 个设施管理助理(一般事务类(特等))；1 个记录管理助理(一般事务类(其他职等))；1 个行政助理(一般事务类(其他职等))；和 2 个信息技术助理(一般事务类(其他职等))。咨询委员会还获悉，为设立 2 个信息技术助理(一般事务类(其他职等))而需的资金将分配给新设立的信息和通信技术厅。关于这一安排的进一步详细讨论，见下文第 47 段。

46. 咨询委员会对中央支助事务厅所要求的临时助理人员人数持有保留意见。咨询委员会认为，列于上文第 45 段的一些职位，特别是负责设施和商务司基本建设总计划小组总体规划、协调和监督的基本建设总计划小组项目协调员(P-5)，

似乎担负着关键的任务，因此，所需资源应已在基本建设总计划预算中提供。而要求的其他职位，如记录管理干事(P-3)，其职能似乎可由中央支助事务厅或秘书处其他部门的现有工作人员履行。

47. 咨询委员会特别提到 3 个与信息 and 通信技术有关的临时职位，咨询委员会经询问获悉，在根据大会第 63/262 号决议设立信息和通信技术厅(信通厅)后，中央支助事务厅的信息技术事务司已完全并入了新设的信通厅，因此，后者已经承担了全面处理基本建设总计划与信息 and 通信技术有关的事项的职责。咨询委员会得到了一份新设的信通厅将需要的连带费用细目表(见附件一)。这些费用包括上述 2 个信息技术助理(一般事务类(其他职等))所需的经费，但不包括 P-3 信息系统干事的经费。经询问，咨询委员会获悉，该职位的职能包括管理对电子数据提供系统支持的工作，不属于信息和通信技术厅的职权范围，因为该厅并不履行与会议支持系统有关的具体职能。然而，咨询委员会认为，**应该有可能利用因最近设立信息和通信技术厅而带来的信息和通信技术服务集中和综合管理机会，将所有与基本建设总计划有关的信息和通信技术职能分派给现有的工作人员。**

48. 秘书长在报告第 18 至 20 段指出，信息和通信技术服务所需资源总额估计为 10 070 900 美元。扣除其他工作人员费用项下的一笔所需资源(1 210 400 美元)后，剩下的资源除其他外，将用于支付有关订约承办事务和咨询服务费用，以便把所有信息和通信技术应用设备迁到新的北草坪会议大楼以及采购、安装和维护安保相关设备，以满足安全和安保部现有安全指挥中心和一個主要安全指挥中心的软硬件需要。

49. 咨询委员会回顾，大会在其第 63/262 号决议中决定不核准秘书长关于新建一个二级数据中心的提议。经询问，咨询委员会获悉，秘书长应大会在该决议中提出的要求，目前正在准备一份关于如何在一级数据中心搬迁期间减少风险的报告。咨询委员会理解，将数据安全迁至北草坪会议大楼是基本建设总计划一个必不可少的组成部分。然而，由于缺少一个二级数据中心，搬迁工作显然不能按计划进行，必须寻找替代解决方案。**咨询委员会认为，若不能商定一个可行的解决方案，则很难判断所需资源数额。因此，咨询委员会鼓励秘书长以最迅速的方式确定这一解决方案。**

50. 咨询委员会注意到，大会最早将于 2009 年 3 月份审议这一要求，届时，本两年期将只剩下 9 个月的时间。鉴于这一原因以及前文各段所述理由，咨询委员会建议将为中央支助事务厅以及信息和通信技术厅要求的一般临时助理人员资源减少 40%，并相应减少 2008-2009 两年期相关的非员额资源。

D. 安全和安保部

51. 秘书长在关于连带费用的报告第 21 段中指出，安全和安保部在项目施工期间需要资源 42 777 400 美元，其中 2008-2009 两年期估计需要 12 035 200 美元。

52. 秘书长表示, 所需资源大部分涉及临时安保分队, 临时安保分队将按照最低运作安保标准, 在周转办公地点并为北草坪和秘书处大楼的建筑活动提供安保服务。临时安保分队将设 8 个专业职等工作人员职位(1 个基本建设总计划安保协调员(P-5); 1 个基本建设总计划安保和规划业务干事(P-4); 1 个基本建设总计划信息技术安保联络干事(P-4); 1 个基本建设总计划安保干事/密码专家(P-3); 1 个基本建设总计划人身安保干事(P-3); 1 个基本建设总计划合规/质管/东道国安保联络干事(P-3); 1 个基本建设总计划失窃预防和调查干事(P-3); 1 个行政干事(P-3))、6 个一般事务(其他职等)职位和 93 个安保干事职位。由于安保干事增加, 将使制服、药物检验、其他心理测试、培训、弹药供应、储藏和更衣室、通信费用和警犬用品经费增加。此外, 还将需要办公自动化设备、安全设备、车辆和拖车、以及因施工而设置的出入口的 X 光设备和金属探测器。

53. 咨询委员会经查询得到了整个安全和安保部(附件二.A)及总部安全和安保处(附件二.B)的组织结构图, 结构图说明了秘书长请设临时职位的拟议分布情况。咨询委员会并获悉, 在秘书长决定为连带费用设立有限的承付权(见上文第 32 段)后, 安保部为部分职位发出了空缺通知。截至目前, 基本建设总计划安保协调(P-5)、安保和规划业务干事(P-4)、行政干事(P-3)职位和 2 个一般事务职位已经填补。此外, 2008 年 11 月征聘了 25 名安保干事, 并已上岗履行与基本建设总计划有关的出入管理职能。其他 39 名安保干事将从 2009 年 2 月 2 日起接受基本征聘培训。

54. **关于请设的专业职等工作人员职位, 咨询委员会认为, 鉴于其部分拟议职能与现有能力重复, 请设人数可以减少。**比如, 咨询委员会获悉, 基本建设总计划失窃预防和调查干事(P-3)将负责执行与基本建设总计划有关的联合国物资财产偷盗/遗失/破坏和工作人员受伤事件的报告和调查系统。这名干事还负责确保承包商设备等物项的偷盗/遗失事件由承包商负责处理, 而不应由联合国承担责任。咨询委员会指出, 安全和安保部设有负责处理偷盗和遗失等事项的特别调查股。咨询委员会并指出, 安保部还设有人身安全股。因此, 应该可以把拟设的基本建设总计划人身安全干事(P-3)的职能(包括负责所有建筑工地的人身安全问题, 并确保提议采用的周边和内部安保固体物和电子安保设备正确无误)纳入该股现有工作人员的职责。

55. 咨询委员会曾要求得到安保部确定在基本建设总计划施工期间增加 93 名安保干事理由的详细资料, 但没有得到。应该向大会提交这种资料, 并说明目前和拟增安保干事按地点分列的分布情况, 供大会审议这一问题时参考。**咨询委员会支持秘书长为加强联合国房地安全和安保所做的努力, 并认识到安全和安保处因项目施工期间秘书处工作人员搬迁至其他地点而增加工作。然而, 咨询委员会认为, 如果不提出一份充分说明理由的提议, 并考虑到装修期间秘书处和会议大楼的安保工作将会减少并且部分现有人员势必可以重新部署, 应该可以减少征聘的安保干事人数, 降低安保部的连带费用总额。这又将使订约承办事务、一般业务**

费用、用品和材料、家具和设备方面的所需资源按比例减少。咨询委员会相信，秘书长将采取必要步骤，确保请设的临时安保干事职位的期限以基本建设总计划完成日期为限。

56. 咨询委员会还认为，请拨的培训经费可进一步减少，可以征聘一些已有建筑工地安全和安保培训并获得认证的人员。

57. 鉴于上述各段所述理由，并考虑到大会审议拟议预算的时机(见上文第 50 段)，咨询委员会建议，将安全和安保部 2008-2009 两年期请拨的一般临时人员所需资源减少 40%，并相应减少相关的非员额资源。

五. 有待大会采取的行动

58. 秘书长在报告第 23 段(a)中，请大会核准连带费用总估计数毛额 185 997 400 美元(净额 176 569 000 美元)。咨询委员会经查询获悉，秘书长相信，估计数额可以解决整个项目期间与连带费用有关的各种可能所需资源，但是不排除在今后四年里出现目前没有预测到的其他费用的可能性。因此，鉴于上述各段所述意见和建议，咨询委员会建议暂不核准连带费用总额。

59. 秘书长在报告第 23 段(b)中，请大会核准 2008-2009 两年期连带费用共计净额 35 816 700 美元(毛额 38 191 200 美元)。鉴于上述各段所述意见和建议，咨询委员会建议核准费用共计净额 30 272 400 美元(毛额 31 768 700 美元)，具体分列如下：第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)项下 995 300 美元；第 27 款(新闻)项下 3 823 100 美元；第 28 D 款(中央支助事务厅)项下 13 356 100 美元；第 32 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下 4 521 600 美元；第 33 款(安全和安保)项下 7 576 300 美元；第 35 款(工作人员薪金税)项下 1 496 300 美元，将由 2008-2009 两年期方案预算收入第 1 款(工作人员薪金税收入)项下的同等收入数额抵销。

60. 关于秘书长在报告第 23 段(c)中提出的请求，咨询委员会认为，应由大会决定，为支付基本建设总计划的连带费用，是否在 2008-2009 两年期暂停适用《联合国财务条例和细则》第 3.2(d)、5.3 和 5.4 条关于贷项处理办法的规定，所涉金额为毛额 31 768 700 美元(净额 30 272 400 美元)。

61. 最后，关于秘书长在报告第 23 段(d)中提出的请求，咨询委员会认为，没有理由事先注意到今后两年期的初步估计数。因此，咨询委员会建议，2010-2011 两年期和 2012-2013 两年期与基本建设总计划有关的连带费用所需资源在这两个两年期的拟议方案预算中提交。

附件一

信息和通信技术厅预算连带费用部分的分类细目

	2008	2009	2008-2009	2010	2011	2012	2010-2012	2008-2012
其他工作人员费用								
一般临时人员 ^a	0	153 800	153 800	153 800	153 800	153 800	461 400	615 200
其他工作人员费用小计	0	153 800	153 800	153 800	153 800	153 800	461 400	615 200
咨询人								
咨询人	0	24 000	24 000	0	0	0	0	24 000
咨询人小计	0	24 000	24 000	0	0	0	0	24 000
订约承办事务								
培训和再培训	0	0	0	0	0	0	0	0
承包工程	0	0	0	0	0	0	0	0
数据处理	0	1 519 733	1 519 733	483 200	483 200	483 200	1 449 600	2 969 333
订约承办事务小计	0	1 519 733	1 519 733	483 200	483 200	483 200	1 449 600	2 969 333
一般业务费用								
房地租赁	0	0	0	0	0	0	0	0
数据处理和办公自动化	0	0	0	0	0	0	0	0
其他专业服务	0	0	0	0	0	0	0	0
杂项维护服务	0	0	0	0	0	0	0	0
一般业务费用小计	0	0	0	0	0	0	0	0
家具和设备								
办公家具和设备	0	0	0	0	0	0	0	0
车辆	0	0	0	0	0	0	0	0
家具和设备小计	0	0	0	0	0	0	0	0
房地改善 ^b								
房地改善	0	2 078 100	2 078 100	2 289 100	0	1 500 000	3 789 100	5 867 200
房地改善小计	0	2 078 100	2 078 100	2 289 100	0	1 500 000	3 789 100	5 867 200
非员额共计	0	3 775 633	3 775 633	2 926 100	637 000	2 137 000	5 700 100	9 475 733

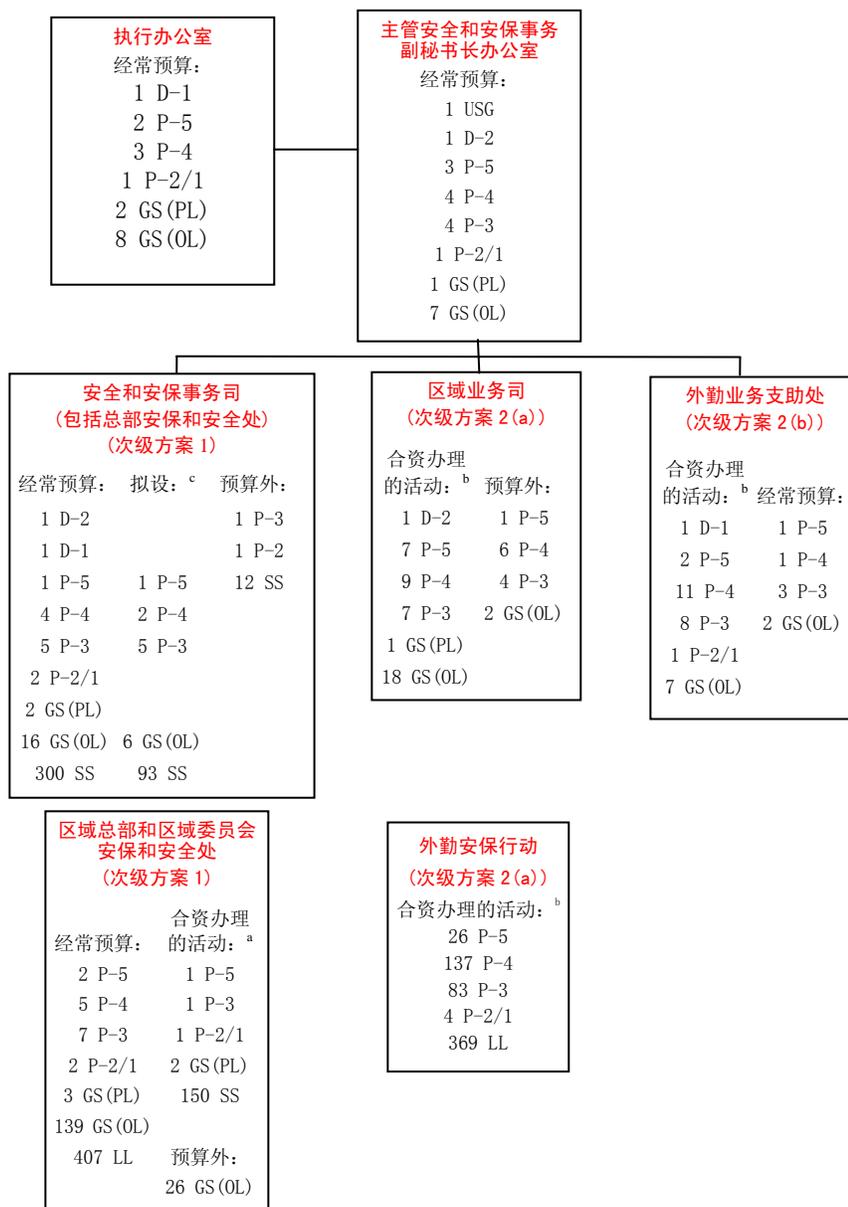
^a 2个信息技术临时人员(一般事务(其他职等))。

^b 将列入第32款(建筑、改建、装修和主要维修)。

附件二

组织结构图

A. 安全和安保部：2008-2009 两年期的组织结构和员额分布



简称：USG：副秘书长；GS：一般事务；PL：特等；OL：其他职等；SS：安保事务；LL：当地雇员

^a 由维也纳国际中心内与维也纳安全和安保科有关的各组织合资办理。

^b 由参加外地安保管理系统的各组织合资办理。

^c 秘书长在关于基本建设总计划连带费用的报告中拟议新设的一般临时人员职位(A/63/582)。

B. 总部安保和安全处

