



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 February 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия
Пункт 132 повестки дня
Административные и бюджетные
аспекты финансирования операций
Организации Объединенных Наций
по поддержанию мира

Бюджет Управления служб внутреннего надзора
по вспомогательному счету для операций
по поддержанию мира на период с 1 июля 2009 года
по 30 июня 2010 года

Доклад Независимого консультативного комитета по ревизии

Резюме

В настоящем докладе отражены замечания Независимого консультативного комитета по ревизии в отношении предлагаемого бюджета Управления служб внутреннего надзора по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года.



I. Введение

1. Независимый консультативный комитет по ревизии рассмотрел предлагаемый бюджет Управления служб внутреннего надзора (УСВН) по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на финансовый период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года. Это рассмотрение было проведено в соответствии с пунктом 2(d) круга ведения Комитета, содержащегося в приложении к резолюции 61/275 Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которыми одной из обязанностей Комитета является рассмотрение предложения по бюджету УСВН с учетом его плана работы и вынесение рекомендаций Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

2. В ходе своей четвертой сессии, которая была проведена в период с 1 по 3 декабря 2008 года, Комитет посвятил довольно много времени обсуждению планов работы и бюджета УСВН. На основе взаимодействия с УСВН Комитет ознакомился с процессом составления планов работы с учетом факторов риска в каждом из отделов УСВН, а также с процессом подготовки окончательных планов работы на каждый год. УСВН также сообщило Комитету о своем предлагаемом бюджете на 2009/10 год по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира.

3. Комитет выражает признательность Управлению по планированию программ, бюджету и счетам за те усилия, которые оно предприняло с целью ускорить подготовку соответствующих бюджетных документов УСВН для рассмотрения их Комитетом.

II. Справочная информация

4. Предлагаемый бюджет УСВН по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира охватывает Отдел расследований, Отдел внутренней ревизии, Отдел инспекции и оценки и Административную канцелярию УСВН. Этот бюджет рассчитан на период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года, и предусмотренные в нем сметные ассигнования составляют 24 358 300 долл. США (брутто), что на 2 520 900 долл. США (брутто), или на 9 процентов, меньше по сравнению с утвержденной суммой ассигнований в бюджете за предыдущий год, которая составляла 26 879 200 долл. США (брутто). Это уменьшение бюджетных ассигнований главным образом обусловлено экономией средств и эффективностью деятельности, которых удастся добиться, если Отдел расследований будет реорганизован в соответствии с предложениями УСВН, одобренными Независимым консультативным комитетом по ревизии.

5. По сравнению с 2008/09 годом финансовые ресурсы УСВН на 2009/10 год распределяются следующим образом:

	Утвержденные	Предлагаемые	Разница	Разница (в процентах)
	ассигнования на 2008/09 год	ассигнования на 2009/10 год		
	(В тыс. долл. США)			
Отдел расследований	10 283,0	9 287,7	(995,3)	(10)
Отдел внутренней ревизии	13 311,2	13 381,5	70,3	1
Отдел инспекции и оценки	502,2	985,1	482,9	96
Административная канцелярия	713,0	704,0	(9,0)	(1)
Вспомогательные расходы по программам	–	–		0
Целевая группа по закупочной деятельности	2 069,8	–	(2 069,8)	(100)
Всего	26 879,2	24 358,3	(2 520,9)	(9)

Примечание: данные о бюджетных ассигнованиях предоставлены Управлением по планированию программ, бюджету и счетам, Отдел финансирования операций по поддержанию мира.

6. УСВН представило Комитету информацию о стратегической направленности его деятельности в области управления и плане работы, который лежит в основе его предполагаемых потребностей в ресурсах в течение бюджетного периода. Представленные Управлением информация о ключевых аспектах стратегической направленности деятельности в области управления и резюме плана работы с разбивкой по каждому из трех отделов приведены ниже.

А. Отдел расследований

Ключевые аспекты направленности деятельности в области управления

7. УСВН вновь представило свое предложение в отношении реорганизации Отдела расследований с учетом рекомендаций и замечаний Генеральной Ассамблеи, Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Независимого консультативного комитета по ревизии. УСВН сообщило о необходимости реорганизации Отдела на основе принципа специализации, с тем чтобы он мог эффективно заниматься двумя главными видами расследований — расследованиями, связанными с сообщениями о случаях предполагаемой сексуальной эксплуатации и надругательства, и расследованиями в связи с утверждениями о предполагаемых случаях нарушений в финансовой, экономической и административной областях, что станет ключевым фактором процесса реорганизации.

8. УСВН полагает, что создание новой, радиальной, структуры, в рамках которой соответствующие центры будут находиться в Найроби, Вене и Нью-Йорке, будет содействовать более эффективному и экономному использованию специалистов, занимающихся проведением расследований. УСВН отмечает, что большое преимущество размещения следователей в этих центрах заключается в том, что в наличии будет иметься большее число сотрудников, а это расширит возможности в плане обеспечения оперативного направления соответствующих специалистов в миссии по поддержанию мира в целях удовлетво-

рения любых неотложных потребностей, которые могут возникнуть. Предлагаемая УСВН структура также дает возможность создать более благоприятные условия для повышения уровня профессиональной подготовки следователей и оказания им поддержки и содействия в их работе.

9. По мнению УСВН, накопленный к настоящему времени опыт свидетельствует о том, что обусловленные нынешней структурой проблемы неблагоприятно сказываются на своевременности и качестве проведения расследований. В число этих проблем входят:

а) трудности, связанные с привлечением и удержанием квалифицированных следователей, работающих в миссиях в качестве следователей-резидентов;

б) наличие малочисленных групп следователей в ряде миссий создает на практике проблемы в плане обеспечения эффективного руководства и управления;

в) трудности с удержанием в миссии соответствующих специалистов, включая нехватку опыта, необходимого для проведения расследований, связанных с финансовыми нарушениями;

г) положения, касающиеся официальных отпусков в миссиях, в силу которых следователи отсутствуют долгое время.

10. УСВН представило и более конкретные аргументы в пользу создания новой структуры в Отделе расследований:

а) новый меморандум о понимании с предоставляющими войска странами, в соответствии с которым главная ответственность за проведение расследований дел, в которых фигурируют военнослужащие, лежит на соответствующей стране, предоставившей воинский контингент. Это значительно сократит масштабы участия в этой работе УСВН, к услугам которого будут прибегать лишь в случаях необходимости;

б) общее сокращение в миссиях числа дел, связанных с сексуальной эксплуатацией и надругательствами, в 2007 году (на 77 процентов меньше, чем в 2006 году) и в 2008 году (на 52 процента меньше, чем в 2007 году) означает, что миссиям понадобится меньше следователей для проведения расследований по таким делам;

в) увеличение рабочей нагрузки, связанной с рассмотрением случаев предполагаемых нарушений в финансовой, экономической и административной областях в результате передачи Отделу расследований дел (175), которыми занималась Целевая группа по закупочной деятельности. Создание этих центров будет содействовать обеспечению наличия в каждом из них специалистов, которые будут заниматься такими делами.

Резюме плана работы

11. Отдел расследований предполагает, что в 2009/10 году он проделает следующую работу:

а) проведение 470 проверок и анализов обвинений в ненадлежащем поведении (категория I) в целях принятия решений в отношении юрисдикции и проведения расследований;

- b) подготовка 95 докладов о расследованиях;
- c) передача 90 дел соответствующим руководителям программ для представления ими замечаний и принятия мер до проведения расследования УСВН или до закрытия дела;
- d) подготовка для Департамента полевой поддержки и руководства миссий 18 консультативных заключений по предложенным расследованиям дел категории I и по проведенным расследованиям дел категории II.

В. Отдел внутренней ревизии

Ключевые аспекты направленности деятельности в области управления

12. В 2009/10 году в число приоритетных задач Отдела внутренней ревизии будут входить:

- a) завершение оценок риска по 15 миротворческим миссиям с использованием системы оценки рисков УСВН;
- b) обеспечение более строго выполнения плана проведения ревизии в соответствии с рекомендацией Комиссии ревизоров.

13. В этих целях Отдел внутренней ревизии будет уделять особое внимание деятельности по набору сотрудников на должности ревизоров-резидентов, а также контролю со стороны штаб-квартиры за деятельностью отделений ревизоров-резидентов путем регулярного посещения их в целях мониторинга, проведения учебных занятий и осуществления программы повышения качества.

Резюме плана работы

14. План работы Отдела внутренней ревизии будет включать следующие элементы и мероприятия:

- a) ежегодный доклад Генеральной Ассамблее о результатах ревизии и выполнении основных рекомендаций ревизоров в отношении операций по поддержанию мира;
- b) доклад о ревизии, конкретно запрошенный Генеральной Ассамблеей;
- c) 10 докладов о ревизии, подготовленных ревизорами Центральных учреждений Организации Объединенных Наций;
- d) 100 докладов о ревизии, подготовленных ревизорами-резидентами, находящимися в миссиях по поддержанию мира;
- e) 2 горизонтальные ревизии, связанные с вопросами, которые касаются миссий по поддержанию мира в целом;
- f) 15 оценок риска, проведенных ревизорами-резидентами миссий по поддержанию мира;
- g) программа повышения уровня профессиональной подготовки для ревизоров-резидентов и помощников ревизоров и ежегодная конференция главных ревизоров-резидентов.

С. Отдел инспекции и оценки

Ключевые аспекты направленности деятельности в области управления

15. Стратегические приоритеты и направленность деятельности Отдела инспекции и оценки в 2009/10 году предполагают сосредоточение внимания на:

а) внедрении основанного на учете факторов риска стратегического подхода к составлению планов работы по оценке в миссиях по поддержанию мира;

б) укреплении его потенциала, необходимого для проведения углубленных оценок отдельных миссий по поддержанию мира и базирующихся в Центральных учреждениях подразделений, а также охватывающих все миссии тематических оценок, в контексте которых особое внимание будет уделяться оценке действенности, результативности, эффективности и отдаче;

с) совершенствовании основных профессиональных навыков и умений, связанных с проведением оценки, включая разработку методологических инструментов и процедур, в целях изучения взаимосвязи между операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и более широкими по своему характеру преобразованиями в политической, институциональной и социально-экономической областях, которые должны последовать за этими операциями;

д) координации и сотрудничестве с Отделом внутренней ревизии УСВН и другими надзорными органами при проведении оценок риска и планировании ревизий;

е) сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки с целью более четко определить соответствующие обязанности в области оценки и избежать дублирования усилий.

16. УСВН также планирует расширить масштабы охвата операций по поддержанию мира в целях выполнения положений резолюций 58/269 и 60/257 Генеральной Ассамблеи об укреплении систем контроля и оценки и об улучшении формата и пересмотре сроков представления докладов об исполнении бюджета и об оценке.

17. УСВН разъяснило, что обязанности Группы оценок Департамента операций по поддержанию мира отличаются от обязанностей Отдела инспекций и оценки в том плане, что Группа оценок будет проводить и помогать проводить самооценку, уделяя основное внимание оперативным вопросам конкретных миссий, в целях выявления узких мест, в связи с которыми необходимо будет принятие коррективных мер внутри миссий. Что касается Отдела инспекции и оценки, то он называет свои мероприятия независимыми и объективными оценками операций по поддержанию мира, которые позволяют обеспечить ответственность за результаты, достигаемые миссиями, независимо и беспристрастно оценить фактическую отдачу и результативность деятельности в рамках мандатов Департамента операций по поддержанию мира, а также проводить охватывающие весь Департамент системные/тематические оценки, касающиеся межсекторальных функциональных, организационных или стратегических вопросов, которые затрагивают все или отдельные миссии по поддержанию мира.

Резюме плана работы

18. План работы Отдела инспекции и оценки на 2009/10 год будет включать:

а) две углубленные оценки, связанные с достижением более широких целей и результатов в области миротворчества в рамках отдельных миссий по поддержанию мира;

б) одну тематическую оценку, касающуюся межсекторальных функциональных, организационных или стратегических вопросов, которые затрагивают все (или некоторые) отдельные миссии по поддержанию мира.

III. Замечания Независимого консультативного комитета по ревизии

A. Общие замечания

19. Независимый консультативный комитет по ревизии в ходе своей четвертой сессии довольно много времени посвятил дискуссиям с УСВН, касавшимся процесса планирования его работы.

20. Подготавливая свои замечания, Комитет руководствовался просьбой Генеральной Ассамблеи, которая была сформулирована в рамках круга ведения Комитета (резолюция 61/275 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 2):

«с) анализировать план работы Управления служб внутреннего надзора, принимая во внимание планы работы других надзорных органов, совместно с заместителем Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, и выносить в адрес Ассамблеи рекомендации по нему;

д) рассматривать предложение по бюджету Управления служб внутреннего надзора, принимая во внимание его план работы, и выносить рекомендации в адрес Ассамблеи через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам; официальный доклад Независимого консультативного комитета по ревизии должен поступать в распоряжение Ассамблеи и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам до рассмотрения ими бюджета».

21. В ходе дискуссий с УСВН были затронуты некоторые вопросы общего характера, которые не имели непосредственного отношения к бюджету УСВН, однако, по мнению Комитета, имели важное значение. Комитет постановил включить в настоящий доклад свои замечания и рекомендации в отношении этих небюджетных вопросов.

22. В ходе изучения Комитетом документов и докладов, а также в ходе дискуссии со старшими руководителями Организации Объединенных Наций стало очевидно, что существует необходимость в четком определении касающихся надзора ключевых терминов, таких, в частности, как мошенничество, коррупция, расточительность, потери, ущерб, злоупотребления и ненадлежащее поведение. Комитет полагает, что более четкие определения обеспечат правильное применение этих терминов и единообразное их понимание теми, кто пользуется докладом. **Независимый консультативный комитет по ревизии рекомендует УСВН взять на себя ведущую роль в выработке определений этих по-**

нятий с целью последующей публикации содержащего их документа, в консультации с соответствующими подразделениями, включая Департамент по вопросам управления и Управление по правовым вопросам.

23. Комитет был, в принципе, удовлетворен применяемым УСВН процессом составления планов работы с учетом факторов риска и использованием этого подхода в качестве основы для приоритизации работы Управления. В целом этот подход согласуется с передовой практикой и с соответствующими Международными стандартами профессионального проведения внутренней ревизии. Конкретные замечания Комитета приведены ниже в тех разделах, которые посвящены конкретным отделам УСВН.

24. В целом, Комитет отметил, что бюджет УСВН на двухгодичный период составляет порядка 100 млн. долл. США, или примерно 50 млн. долл. США в год. Около 50 процентов из этой суммы покрывается за счет средств вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Хотя УСВН четко обозначило, какие риски будут охвачены его планами работы, Комитет на основании имеющейся бюджетной документации не смог установить, каковы будут отдача или результаты, которых УСВН предполагает добиться в качестве «возврата» от «инвестиций» Организации в систему внутреннего надзора. Поэтому бюджетный процесс УСВН необходимо усовершенствовать, чтобы он в большей степени, чем нынешний бюджет, который основан на количестве мероприятий, представлял собой образец бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов и показателей.

25. С учетом вышеизложенного Независимый консультативный комитет по ревизии рекомендует УСВН определить ценность тех услуг, которые оно оказывает Организации. Для этого необходимо будет тщательно разработать различные параметры достигнутых и промежуточных результатов в целях оценки результативности надзорной деятельности, включая получаемую за счет нее «отдачу от инвестиций». Комитет предлагает УСВН подать пример и сделать «видимыми» результаты его работы и экономию средств, которая была достигнута благодаря этой работе. Представление информации о ценности ее услуг в контексте основанного на достижении результатов подхода станет для других департаментов Организации Объединенных Наций примером того, как необходимо отчитываться за использование ресурсов. Вынося эту рекомендацию, Комитет признал, что разработать подходящие параметры не просто и что УСВН следует начать этот процесс с целью последующего постепенного совершенствования таких параметров.

26. Что касается рекомендаций, выносимых по результатам надзорной деятельности, то Комитет предлагает УСВН группировать рекомендации по степени риска и ценности. Комитет не согласился с политикой УСВН, согласно которой по истечении двух лет рекомендации будут «закрываться», или, другими словами, контроль за их выполнением будет прекращен. Комитет полагает, что с учетом характера мероприятий Организации Объединенных Наций и продолжительности бюджетного цикла и цикла планирования в Организации УСВН необходимо отслеживать выполнение вынесенных по результатам надзорной деятельности рекомендаций по крайней мере на протяжении четырех лет. Следует также наладить непрерывный диалог между УСВН и клиентами в целях составления реалистичных графиков выполнения рекомендаций. **Поэто-**

му **Независимый консультативный комитет по ревизии рекомендует УСВН изменить его политику, с тем чтобы выполнение рекомендаций активно отслеживалось на протяжении как минимум четырех лет.** УСВН представило разъяснение в отношении своей политики, касающейся отслеживания выполнения рекомендаций, в период завершения подготовки настоящего доклада. Несмотря на это разъяснение, Комитет считает, что вышеупомянутая рекомендация все же должна быть выполнена и что, кроме этого, УСВН следует представить разъяснение в отношении процедур отслеживания и мониторинга, применяемых Комитетом по вопросам управления и УСВН. Это позволило бы УСВН на независимой основе представлять информацию о ходе выполнения рекомендаций на протяжении не двухлетнего, а четырехлетнего периода.

В. Отдел расследований

27. Одной из главных небюджетных проблем, решением которой, по мнению Комитета, следует заняться в связи с деятельностью Отдела расследований, является подготовка для Отдела нового руководства, включающего всеобъемлющие стандартные оперативные процедуры проведения расследований. **В частности, Независимый консультативный комитет по ревизии намеревается на своей следующей сессии рассмотреть содержащиеся в новом руководстве Отдела расследований положения, обеспечивающие надлежащее разбирательство дел сотрудников в ходе расследований.**

28. Комитет также рассмотрел вопрос о том, какое впечатление о масштабах мошенничества и коррупции в Организации создается после ознакомления с докладами УСВН. **Во избежание каких-либо недоразумений Независимый консультативный комитет по ревизии рекомендует УСВН, чтобы в его докладах проводилось четкое различие и разграничение между выводами относительно фактической суммы финансовых потерь Организации, если такие имели место; другими выводами, которые могут не иметь прямых финансовых последствий; и выводами в отношении общего числа и стоимости контрактов, в связи с которыми проводились расследования. После того как будет выработано согласованное определение понятия потерь Организации и подсчитана их сумма, информация о размерах этих потерь должна быть представлена в соответствии с установленными критериями.** Комитет озабочен тем, что представление в отчетах совокупных данных о стоимости контрактов, в рамках которых имели место случаи мошенничества и/или коррупции, в отсутствие надлежащего определения ключевых понятий, может ввести читателей в заблуждение и породить неправильное представление о размерах финансовых потерь. **В дополнение к рекомендации о выработке определений ключевых понятий (рекомендация, содержащаяся в пункте 22), Независимый консультативный комитет по ревизии рекомендует УСВН также сообщать, каким образом подсчитывается стоимость потерь и убытков, с тем чтобы соответствующая информация не вырывалась из контекста.**

29. Хотя Комитет осознает, что работа Отдела расследований является по своему характеру «реактивной», он, тем не менее, полагает, что Отдел имеет возможности для подготовки такого плана работы, в котором было бы указано, каким образом соответствующий объем работы может быть выполнен за счет

имеющихся ресурсов. **Независимый консультативный комитет по ревизии рекомендует, чтобы информация о нынешней рабочей нагрузке, связанной с проведением расследований, была четко разбита на категории, а информация о расследуемых делах и соответствующих кадровых ресурсах была должным образом представлена в плане работы, что позволило бы обеспечить надлежащие контроль и управление.**

30. Кадровые потребности Отдела расследований в бюджете УСВН по вспомогательному учету для операций по поддержанию мира на 2009/10 год представлены с учетом изменения структуры Отдела таким образом, который согласуется с рекомендацией Комитета, содержащейся в его докладах (A/62/814 и Add.1). В рамках бюджета Отдела расследований основным аспектом является сокращение числа должностей временного персонала общего назначения на 21 должность — с 75 до 54. В стоимостном выражении это означает уменьшение бюджетных ассигнований на 995 000 долл. США по сравнению с бюджетом на 2008/09 год, и при этом учитываются соответствующие расходы, связанные с преобразованием должностей временного персонала общего назначения в штатные должности, а также дополнительные путевые расходы, связанные со служебными поездками из региональных центров. В результате предлагаемой УСВН реорганизации 16 штатных должностей (преобразованные должности временного персонала общего назначения), которые в настоящее время имеются в миссиях, будут переданы в региональные центры. В результате передачи этих должностей в дополнение к 27 штатным должностям (также преобразованные должности временного персонала общего назначения), которые уже имеются в этих центрах, в Нью-Йорке, Вене и Найроби будет насчитываться, соответственно, 15, 20 и 8 должностей. УСВН намеревается сохранить, на временной основе, число занимающихся расследованиями сотрудников — 11 должностей, главным образом временного персонала общего назначения — в Миссии Организации Объединенных Наций в Объединенной Республике Конго (3 должности), Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) (4 должности) и Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (4 должности).

31. В своем докладе (A/62/814/Add.1) Комитет заявил, что изменение структуры Отдела расследований имеет серьезные концептуальные плюсы, но что, несмотря на это, необходимо будет дополнительное обоснование, такое как анализ затрат и результатов. **По мнению Независимого консультативного комитета по ревизии, УСВН представило адекватную информацию о затратах и результатах, свидетельствующую о том, что сумма бюджетных ассигнований для Отдела расследований уменьшится на 955 000 долл. США по сравнению с предыдущим годом, и при этом он возьмет на себя работу, связанную примерно со 175 делами, которыми занималась Целевая группа по закупочной деятельности. С учетом этого Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить изменение структуры Отдела расследований Управления служб внутреннего надзора, предложенное УСВН.**

С. Отдел внутренней ревизии

32. Отдел внутренней ревизии, самый крупный из трех отделов УСВН, представил Независимому консультативному комитету по ревизии свой план работы, основанный на учете факторов риска и содержащий обзор наиболее важ-

ных вопросов в контексте процесса проведения оценок риска на уровне подразделений, а также сводный перечень рисков, в котором по степени их значимости перечислены все возможные риски для Организации.

33. Комитет отметил большую работу, которую УСВН проделало в контексте оценок риска и подготовки плана работы. УСВН запланировало проведение в течение четырехлетнего периода 1401 оценки факторов риска высокой и средней степени, причем приоритет будет отдаваться оценке факторов риска высокой степени. **Тем не менее Независимый консультативный комитет по ревизии выразил обеспокоенность по поводу того, что в перечне факторов риска очень большую долю (50 процентов) составляют факторы риска, которые УСВН отнесло к категории факторов риска высокой степени (702 оценки). Комитет рекомендует провести дополнительную дифференциацию факторов риска высокой степени, с тем чтобы выделить в рамках этой категории соответствующие подкатегории. Комитет рекомендовал УСВН обратиться к руководству с просьбой содействовать ему в проведении этого мероприятия, связанного с дополнительной дифференциацией и определением факторов риска с учетом его степени.**

34. В ходе дискуссий, посвященных бюджетному предложению по Отделу внутренней ревизии, Комитет отметил, что заложенные в настоящее время в бюджет Отдела ресурсы рассматриваются в качестве базового бюджета. Представляется, что затем с учетом плана работы принимается решение о том, следует ли внести какие-либо изменения в этот базовый бюджет. **Независимый консультативный комитет по ревизии полагает, что если для определения требуемого объема ресурсов будет использоваться принцип охвата рисков, то Отделу внутренней ревизии, в рамках его подхода к формированию своего бюджета, следует прежде всего сосредоточить усилия на определении тех ревизий, которые могут принести дополнительную выгоду Организации за счет смягчения последствий этих рисков или сведения их к минимуму. Затем нужно будет определить объем соответствующих ресурсов, необходимых для проведения этих ревизий, и представить смету этих расходов Генеральной Ассамблее на утверждение.**

35. Представляется, что Отдел внутренней ревизии определяет объем необходимых ресурсов (базовый бюджет), используя формулу, в соответствии с которой должность одного сотрудника категории специалистов приходится на каждые 100 млн. долл. США в бюджете той или иной миссии и одна должность сотрудника категории общего обслуживания приходится на каждые 200 млн. долл. США в бюджете этой миссии, а не применяя принцип определения объема ресурсов с учетом необходимости охвата всех выявленных факторов риска. Комитет считает, что данный подход не согласуется с основанным на учете факторов риска подходом к распределению ресурсов, в контексте которого выявленные факторы риска используются для определения объема необходимых ресурсов. Применение основанного на учете факторов риска подхода может привести к изменению кадровой структуры в той или иной миссии в зависимости от выявленных факторов риска — в частности, тем миссиям, где выявлено большее число факторов риска высокой степени, может понадобиться больше ресурсов, чем тем миссиям, где такое число меньше. **Независимый консультативный комитет по ревизии рекомендует УСВН продолжать внедрение своего основанного на учете факторов риска подхода и использо-**

вать свой план работы, составленный с учетом факторов риска, в качестве основы для распределения ресурсов.

36. В бюджетном предложении на 2009/10 год санкционированное число должностей сотрудников Отдела внутренней ревизии, финансируемых за счет средств вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, составляло в общей сложности 91 должность. Показатель за предыдущий год, составлявший 92 должности, уменьшился на 3 должности в результате ликвидации Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее и увеличился на 2 должности: одна из них — это предлагаемая должность уровня С-5 старшего ревизора-резидента в Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде, а вторая — одна дополнительная должность категории полевой службы в МООНЛ; таким образом, по сравнению с бюджетом на 2008/09 год в рамках этого предлагаемого бюджета в чистом выражении число должностей уменьшилось на 1 должность.

D. Отдел инспекции и оценки

37. Вначале Комитет был озабочен тем, что план работы Отдела инспекции и оценки, возможно, будет дублировать план работы Группы оценок, созданной в Департаменте по поддержанию мира.

38. В ходе своих мероприятий Группа оценок будет концентрировать свои усилия на создании процедур оценки степени готовности и эффективности различных составных частей той или иной миссии, включая сформированные подразделения, и при этом особое внимание будет уделяться выполнению оперативного плана миссии и ее мандата. Предполагается, что результаты проведенной ею оценки будут рассматриваться прежде всего старшими руководителями Департамента операций по поддержанию мира и будут использоваться для принятия решений внутри Департамента. В то же время в рамках запланированных УСВН оценок в миротворческих миссиях основное внимание будет уделяться независимым оценкам операций по поддержанию мира в целях обеспечения ответственности за достигнутые миссиями результаты, оценки фактической действенности мандатов Департамента и их выполнения, а также проведения общедепартаментских системных/тематических оценок, посвященных межсекторальным функциональным, организационным или стратегическим вопросам, которые затрагивают все или отдельные миссии по поддержанию мира. С учетом объемов бюджетов операций по поддержанию мира Комитет положительно оценил запланированные мероприятия, предложенные Отделом инспекции и оценки.

39. Комитет согласился с тем, что мероприятия Отдела инспекции и оценки не дублируют обязанности Группы оценок Департамента. Кроме этого, Комитет полагает, что углубленный характер проводимых УСВН оценок повысит эффективность программы Организации в области поддержания мира и что значительный объем общего бюджета операций по поддержанию мира вполне оправдывает выделение запрошенных ресурсов на цели проведения большего числа оценок. **Независимый консультативный комитет по ревизии рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить просьбу Отдела инспекции и оценки УСВН о создании четырех дополнительных должностей в дополнение к имеющейся одной должности.**

IV. Вывод

40. Члены Независимого консультативного комитета по ревизии представляют настоящий доклад, содержащий его замечания и рекомендации, для рассмотрения Генеральной Ассамблеей и принятия их к сведению.

(Подпись) Дэвид М. Уокер
Председатель, Независимый консультативный
комитет по ревизии

(Подпись) Виджейендра Н. Каул
Заместитель Председателя, Независимый
консультативный комитет по ревизии

(Подпись) Вадим В. Дубинкин
Член, Независимый консультативный
комитет по ревизии

(Подпись) Джон Ф.С. Муванга
Член, Независимый консультативный
комитет по ревизии

(Подпись) Адриан П. Страхан
Член, Независимый консультативный
комитет по ревизии
