



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 January 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 132 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Обновленный доклад о пересмотре методологии определения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 62/252 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить обновленный вариант его доклада о пересмотре методологии определения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска, включая порядок оплаты отпуска для восстановления сил, для рассмотрения в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят третьей сессии. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в разделе IV настоящего доклада.



I. Введение

В своей резолюции 55/274 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее для утверждения на ее возобновленной пятьдесят шестой сессии методологию возмещения расходов на воинские контингенты, действующую в отношении военнослужащих контингентов и сотрудников сформированных подразделений полиции, и анкету для направления странам, предоставляющим войска, подготовленные с учетом мнений, выраженных государствами-членами, на основе следующих элементов и руководящих принципов:

а) военнослужащие, сотрудники сформированных подразделений полиции и штабные офицеры, участвующие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны получать равную компенсацию за выполнение одинаковых функций;

б) при определении размеров компенсации расходов на войска следует учитывать, в частности, общие принципы, такие, как простота, справедливость, транспарентность, комплексный подход, право перевода, финансовый контроль и ревизия и подтверждение оказания конкретных услуг, которые все должны быть закреплены в соглашениях, заключаемых Организацией Объединенных Наций с участвующими государствами;

с) данные для проведения соответствующего обзора должны включать связанные с личным составом общие и необходимые дополнительные издержки, определенные исходя из существующей численности воинских контингентов и возникающие у стран, предоставляющих войска, в силу их участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая разработку стандартного комплекса прививок и определение набора вакцин для данной миссии и медицинских осмотров и биохимических анализов для данной миссии с использованием данных Всемирной организации здравоохранения и Детского фонда Организации Объединенных Наций, на компенсацию которых эти страны могут иметь право;

д) методология должна исключать возможность двойного возмещения расходов в связи с различными уровнями самообеспечения, компонентами расходов на войска и любыми другими пособиями.

2. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея постановила, что в основе установления в будущем стандартных ставок возмещения расходов на войска должны лежать новые данные обследований, репрезентативно отражающие расходы, понесенные примерно 60 процентами стран, предоставлявших войска для операций по поддержанию мира. Она также постановила, на временной и специальной основе, увеличить стандартную ставку возмещения расходов на воинские контингенты предоставляющим войска странам на 2 процента с 1 июля 2001 года и постановила далее, что с 1 января 2002 года, на временной и специальной основе, вступит в силу дополнительное увеличение на 2 процента, в результате чего общее увеличение нынешней ставки возмещения расходов на воинские контингенты составит 4 процента. Начиная с 1 января 2002 года рассчитанные таким образом пересмотренные ставки возмещения расходов на воинские контингенты, указанные в приведенной ниже таблице, не менялись.

Ставки возмещения расходов на воинские контингенты
(В долл. США, с округлением до целого числа)

<i>Категория</i>	
Основное денежное довольствие, надбавки и пособия	1 028
Надбавка специалистам ^a	303
Надбавка на личное обмундирование, снаряжение, имущество и личное оружие и боеприпасы	73

^a Выплачивается 10 процентам военнослужащих пехотных контингентов и сформированных полицейских подразделений и 25 процентам военнослужащих вспомогательных подразделений.

3. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии об обзоре ставок возмещения расходов правительствам государств, предоставляющих войска (A/57/774), Генеральный секретарь предложил пересмотренную методологию и соответствующую анкету для обзора ставок возмещения расходов и внес предложение о периодичности проведения обзоров ставок возмещения расходов. В своей резолюции 59/298 Генеральная Ассамблея отметила, что в докладе затронуты не все элементы просьбы, высказанной в пункте 8 ее резолюции 55/274, и просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестидесятой сессии всеобъемлющий доклад по этому вопросу, в котором рассматривались бы все элементы. Ассамблея также постановила провести обзор суточного денежного довольствия для контингентов на своей возобновленной шестидесятой сессии на основе информации, которая будет предоставлена в контексте упомянутого всеобъемлющего доклада.

4. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии о пересмотре методологии определения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска (A/60/725 и Add.1), Генеральный секретарь предложил новую методологию, в которой были учтены все элементы просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 55/274, анкету для сбора Организацией Объединенных Наций данных о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и две анкеты для сбора данных на местах, одна из которых предназначалась для сбора данных о суточном денежном довольствии военнослужащих.

5. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии о пересмотренных процедурах определения компенсации, выплачиваемой государствам-членам за принадлежащее контингентам имущество (A/62/774 и Corr.1), Генеральный секретарь положительно оценил рекомендацию Рабочей группы 2008 года по принадлежащему контингентам имуществу об увеличении продолжительности оплачиваемого отпуска для восстановления сил с 7 дней в настоящее время до 15 дней за каждые шесть месяцев несения службы для военнослужащих контингентов и сотрудников сформированных полицейских подразделений. Рабочая группа просила директивные органы рассмотреть этот вопрос, поскольку соответствующие расходы подпадают под категорию расходов на воинские контингенты.

6. В своей резолюции 62/252 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить обновленный вариант его доклада о пересмотре методологии определения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска, включая порядок оплаты отпуска для восстановления сил, для рассмотрения в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят третьей сессии.

II. Предлагаемая методология

A. Предлагаемая методология определения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска

7. Предлагаемая Генеральным секретарем методология определения ставок возмещения (A/60/725), в которой в полной мере учтены указания Генеральной Ассамблеи, высказанные в ее резолюции 55/274, предусматривает четыре этапа: подготовку обследования, сбор данных, анализ данных и представление отчета. Эти предусмотренные в методологии четыре этапа формируют процесс проведения обследования: а) на этапе подготовки обследования будут определяться периодичность, участники и способы распространения данных обследования; б) на этапе сбора данных определяются компоненты расходов обследования и те вопросы, которые будут фактически включены в рассылаемую участникам анкету, а также подготавливается набор данных для подтверждения фактически собранных данных; в) на этапе анализа данных определяется, какая доля ответивших на анкету будет достаточной для получения репрезентативных данных о расходах стран, предоставляющих войска для миротворческих операций, вводятся технические параметры расчета так называемого коэффициента покрытия расходов, который применяется для анализа данных о расходах, а также устанавливается форма представления (уровень агрегирования) данных о фактических ставках возмещения; и d) на этапе представления отчета определяется такой способ передачи Ассамблее информации об итогах анализа данных, который позволит принять полностью обоснованные решения относительно ставок возмещения. Предлагаемая методология, подробное описание которой приводится в вышеупомянутом докладе Генерального секретаря (A/60/725, пункты 9–74), вновь представляется Генеральной Ассамблее для рассмотрения и утверждения.

B. Предлагаемая методология определения ставок суточного денежного довольствия для военнослужащих

8. Первоначальная цель выплаты военнослужащим суточного денежного довольствия состояла в покрытии мелких расходов на личные нужды военнослужащих, и в настоящее время такое довольствие выплачивается непосредственно военнослужащим по суточной ставке в размере 1,28 долл. США на миротворца. Хотя размер ставки не менялся с 1974 года, в ходе ранее проводившихся пересмотров вопрос о суточном денежном довольствии не поднимался. Учитывая отсутствие методологии ее пересмотра, в том же докладе Генеральный секретарь предложил применять трехуровневый подход для сбора данных о ставке такого довольствия (A/60/725, пункты 75–77). Кроме того, было предложено собирать данные и информацию о суточном денежном довольствии с помощью анкеты, представленной в добавлении к упомянутому докладу

(A/60/725/Add.1), а также анкеты, которую будут заполнять командующие силами в миротворческих миссиях, и отдельной анкеты, которая также представлена в добавлении к докладу и которую будут заполнять произвольно выбранные миротворцы, направленные в миссии. Секретариат обобщит данные, собранные в ходе упомянутых выше трех обследований, и представит Генеральной Ассамблее доклад о результатах для дальнейшего рассмотрения. Ассамблее предлагается утвердить предложенные анкеты для сбора данных на местах, с тем чтобы Секретариат смог применить предложенный подход к сбору данных.

III. Оплачиваемый отпуск для восстановления сил

9. Согласно нынешним правилам, персоналу контингентов причитается отпуск продолжительностью в 2,5 дня за каждый месяц службы — в общей сложности 15 дней за шестимесячный срок службы в составе миссии по поддержанию мира, однако денежное довольствие в связи с отпуском для восстановления сил в размере 10,50 долл. США в день он может получать максимум за семь дней.

10. Отпуск военнослужащим начисляется из расчета 2,5 дня за каждый полный месяц службы начиная с Операции Организации Объединенных Наций в Конго (ОНУК), как указано в докладе Генерального секретаря о бюджетной смете для ОНУК на 1961 год (A/4703). В своем докладе о финансировании Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН) и Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) на финансовый период с 25 октября 1976 года по 24 октября 1977 года (A/31/288) Генеральный секретарь установил в рамках предлагаемых ассигнований на обеспечение жизни, быта и отдыха выплату денежного довольствия в связи с отпуском для восстановления сил в размере 10,50 долл. США в день на период до 7 дней отпуска для восстановления сил за шесть месяцев службы. Размер этого денежного довольствия не менялся и указывается в бюджетах всех миротворческих операций.

11. В своем докладе Рабочая группа 2008 года по принадлежащему контингентам имуществу рекомендовала увеличить продолжительность оплачиваемого отпуска для отдыха с 7 дней в настоящее время до 15 дней за каждые шесть месяцев несения службы для членов воинских контингентов/сформированных полицейских подразделений и просила директивные органы рассмотреть этот вопрос, поскольку соответствующие расходы подпадают под категорию расходов на воинские контингенты (A/C.5/62/26, пункт 90). В основу данной рекомендации Рабочей группы были положены предложения, сформулированные по итогам всеобъемлющего обзора потребностей в обеспечении быта и отдыха всех категорий миротворческого персонала (A/62/663) и доклад Управления служб внутреннего надзора о пособиях военнослужащим (AP2006/600/5), в котором Управление рекомендовало пересмотреть правила предоставления оплачиваемого отпуска для восстановления сил таким образом, чтобы военнослужащие контингентов и сотрудники сформированных полицейских подразделений во время своего шестимесячного периода службы имели право на получение оплачиваемого отпуска полной 15-дневной продолжительности. В своем докладе о пересмотренных процедурах определения компенсации, выплачиваемой государствам-членам за принадлежащее контингентам имущество (A/62/774 и Corr.1), Генеральный секретарь положительно оценил эту рекомен-

дацию, поскольку предоставление дополнительно восьми дней оплачиваемого отпуска для восстановления сил повысит моральный дух личного состава войск/полицейских сил, развернутых в составе миротворческих операций. Из расчета полного развертывания военнослужащих контингентов и сотрудников сформированных полицейских подразделений, утвержденная численность которых составляет 103 000 человек, годовая величина финансовых последствий составит 17,3 млн. долл. США.

IV. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

12. Генеральной Ассамблее необходимо утвердить:

- а) предлагаемую методологию определения ставок возмещения и предлагаемую анкету;**
 - б) предлагаемую базовую дату, на которую будет определяться обменный курс для пересчета в доллары США данных, собранных в национальных валютах;**
 - с) проведение первого обследования в 2009 году и предлагаемые сроки проведения последующих обследований;**
 - д) предлагаемую анкету для сбора данных о суточном денежном довольствии военнослужащих на местах;**
 - е) увеличение продолжительности оплачиваемого отпуска, предоставляемого военнослужащим контингентам и сотрудникам сформированных полицейских подразделений, с 7 до 15 дней.**
-