



## 第六十三届会议

议程项目 132

联合国维持和平行动经费筹措的  
行政和预算问题

联合国维持和平行动经费筹措概览：2007 年 7 月 1 日至 2008  
年 6 月 30 日期间预算的执行情况和 2009 年 7 月 1 日至 2010  
年 6 月 30 日期间的预算

## 秘书长的报告

## 目录

|                                                  | 页次 |
|--------------------------------------------------|----|
| 简称 .....                                         | 5  |
| 一. 维持和平行动现状 .....                                | 7  |
| 二. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算执行情况 ..... | 9  |
| 三. 落实大会第 61/276 号决议的要求以及拟议的新倡议 .....             | 20 |
| A. 人力资源管理问题 .....                                | 20 |
| B. 后勤、信息和通信技术支助 .....                            | 27 |
| C. 外地预算流程 .....                                  | 31 |
| D. 行为和纪律 .....                                   | 32 |
| E. 支持外地特派团的警务活动 .....                            | 34 |
| F. 迅速部署军事资源 .....                                | 34 |
| G. 特派团间合作 .....                                  | 35 |



|    |                                                |    |
|----|------------------------------------------------|----|
| H. | 联合国志愿人员 .....                                  | 37 |
| I. | 环境政策 .....                                     | 38 |
| J. | 特遣队所属装备和财产管理 .....                             | 38 |
| K. | 为外地特派团提供和管理医务支助 .....                          | 39 |
| 四. | 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间拟议资源 .....    | 40 |
| 五. | 维持和平准备基金截至 2008 年 6 月 30 日的状况 .....            | 50 |
| 六. | 特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察派遣国的负债 .....             | 50 |
| A. | 特遣队所属装备的管理 .....                               | 50 |
| B. | 对部队派遣国和建制警察派遣国的负债 .....                        | 51 |
| 七. | 死亡和伤残偿金 .....                                  | 52 |
| 八. | 有待大会采取的行动 .....                                | 54 |
| 附件 |                                                |    |
| 一. | 大会 2007 年 6 月 29 日第 61/276 号决议内的决定和要求 .....    | 55 |
| 二. | 派往维持和平特派团的联合国志愿人员最初 1 年预计费用(2008 年 8 月起) ..... | 57 |

## 摘要

根据大会第 59/296 号决议的规定，本报告概述了联合国维持和平行动经费筹措涉及的财务和行政事项。报告提供了有关 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间拟议预算的综合资料。报告还介绍了落实大会第 61/276 号决议要求方面的最新情况，概述了维持和平行动部和外勤支助部提出的 2009/10 年度管理举措。概览报告还列入维持和平准备基金状况、特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察派遣国的负债、死亡和伤残偿金等章节。

2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间，除编入预算的自愿实物捐助外，支出总额为 62.766 亿美元，而核定预算总额为 67.707 亿美元，汇总情况见下表。

### 财政资源使用情况

(百万美元)

| 维持和平构成部分                 | 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日 |                | 差异           |            |
|--------------------------|---------------------------------|----------------|--------------|------------|
|                          | 分配数                             | 支出             | 数额           | 百分比        |
| 特派团                      | 6 499.8                         | 6 013.9        | 485.9        | 7.5        |
| 布林迪西联合国后勤基地 <sup>a</sup> | 40.4                            | 40.2           | 0.2          | 0.4        |
| 维持和平行动支助账户 <sup>a</sup>  | 230.5                           | 222.5          | 8.0          | 3.5        |
| <b>小计</b>                | <b>6 770.7</b>                  | <b>6 276.6</b> | <b>494.1</b> | <b>7.3</b> |
| (编入预算的) 自愿实物捐助           | 7.7                             | 8.6            | (0.9)        | (11.6)     |
| <b>共计</b>                | <b>6 778.4</b>                  | <b>6 285.2</b> | <b>493.2</b> | <b>7.3</b> |

<sup>a</sup> 分配数根据维持和平行动核定资源计算。

2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间，除编入预算的自愿实物捐助外，维持和平行动财政资源估计数为 81.852 亿美元，而 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间核定数为 70.307 亿美元，汇总情况如下：

## 财政资源

(百万美元)

| 维持和平构成部分                    | 2008 年 7 月 1 日至<br>2009 年 6 月 30 日 | 2009 年 7 月 1 日至<br>2010 年 6 月 30 日 | 差异             |             |
|-----------------------------|------------------------------------|------------------------------------|----------------|-------------|
|                             | 分配数                                | (费用估计数)                            | 数额             | 百分比         |
| 特派团 <sup>a</sup>            | 6 702.5                            | 7 814.7                            | 1 112.2        | 16.6        |
| 布林迪西联合国后勤基地 <sup>a, b</sup> | 45.8                               | 65.5                               | 19.7           | 43.0        |
| 维持和平行动支助账户 <sup>a, b</sup>  | 282.4                              | 305.0                              | 22.6           | 8.0         |
| <b>小计</b>                   | <b>7 030.7</b>                     | <b>8 185.2</b>                     | <b>1 154.5</b> | <b>16.4</b> |
| (编入预算的)自愿实物捐助               | 7.8                                | 9.5                                | 1.7            | 22.3        |
| <b>共计</b>                   | <b>7 038.5</b>                     | <b>8 194.7</b>                     | <b>1 156.2</b> | <b>16.4</b> |

<sup>a</sup> 显示 2009/10 年度拟议预算确定前 2009/10 年度初步估计数。

<sup>b</sup> 分配数根据维持和平行动核定资源计算。

有待大会采取的行动见本报告第八节。

## 简称

|          |                        |
|----------|------------------------|
| 联布综合办    | 联合国布隆迪综合办事处            |
| 中非支助处    | 联合国中非共和国建设和平支助办事处      |
| 失踪人员委员会  | 塞浦路斯失踪人员调查委员会          |
| 喀尼混委会    | 喀麦隆-尼日利亚混合委员会          |
| 上帝军问题特使  | 秘书长受上帝抵抗军(上帝军)影响地区问题特使 |
| 中乍特派团    | 联合国中非共和国和乍得特派团         |
| 西撒特派团    | 联合国西撒哈拉全民投票特派团         |
| 联海稳定团    | 联合国海地稳定特派团             |
| 联刚特派团    | 联合国组织刚果民主共和国特派团        |
| 联布行动     | 联合国布隆迪行动               |
| 联阿援助团    | 联合国阿富汗援助团              |
| 联伊援助团    | 联合国伊拉克援助团              |
| 达尔富尔混合行动 | 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动       |
| 联卢援助团    | 联合国卢旺达援助团              |
| 观察员部队    | 联合国脱离接触观察员部队           |
| 联塞部队     | 联合国驻塞浦路斯维持和平部队         |
| 联黎部队     | 联合国驻黎巴嫩临时部队            |
| 独立调查委员会  | 联合国国际独立调查委员会           |
| 联塞综合办    | 联合国塞拉利昂综合办事处           |
| 联塞建和办    | 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处       |
| 联合国后勤基地  | 意大利布林迪西联合国后勤基地         |
| 埃厄特派团    | 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团      |
| 科索沃特派团   | 联合国科索沃临时行政当局特派团        |
| 联利特派团    | 联合国利比里亚特派团             |
| 联尼特派团    | 联合国尼泊尔政治特派团            |
| 联苏特派团    | 联合国苏丹特派团               |
| 东帝汶支助团   | 联合国东帝汶支助团              |
| 东帝汶综合特派团 | 联合国东帝汶综合特派团            |
| 印巴观察组    | 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组       |
| 联科行动     | 联合国科特迪瓦行动              |

|           |                         |
|-----------|-------------------------|
| 联几支助处     | 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处       |
| 联格观察团     | 联合国格鲁吉亚观察团              |
| 科地位特使办    | 联合国负责科索沃未来地位进程的秘书长特使办公室 |
| 联东办事处     | 联合国东帝汶办事处               |
| 西非办事处     | 联合国西非办事处                |
| 联索政治处     | 联合国索马里政治事务处             |
| 中亚预防外交中心  | 联合国中亚地区预防外交中心           |
| 中东和平进程协调员 | 联合国中东和平进程特别协调员          |
| 联黎协调员     | 联合国黎巴嫩问题特别协调员           |
| 联塔办事处     | 联合国驻塔吉克斯坦建设和平办事处        |
| 停战监督组织    | 联合国停战监督组织               |

## 一. 维持和平行动现状

1. 维持和平行动部(维和部)领导和管理目前由其负责的 16 个外地行动,向它们提供指导和战略性指示。外勤支助部(外勤部)则负责为联合国维持和平行动、政治特派团和其他外地行动,包括人员、财务、外地采购、后勤、外地信息和通信技术服务以及其他行政和管理问题提供支助。外勤部负责确保全面及时支助目前所有维持和平特派团以及 17 个政治特派团和外地人员的启动和维持工作。本报告概述向外地特派团提供支助的情况,侧重维持和平行动的行政和后勤方面。

2. 大会第 61/279 号决议决定设立外勤支助部,这是一个关键步骤,有助于建立适当的机构 and 能力,满足更加切实有效开展维持和平行动的需要。为改善业绩、加强支助和更好地管理资源已经奠定了基础。根据大会第 61/279 号决议和第 62/250 号决议,关于重组维持和平行动部和设立外勤支助部的综合报告将提交给大会第六十三届会议续会。该报告将对迄今取得的成果做出更详细的分析,并说明尚未完成的工作和当前的各种挑战。

3. 联合国的外地维持和平工作经历了一个持续、显著增长的时期,部署人数创下历史新高。此外,维持如此庞大的实地存在需要协调和管理更多的人员,尤其是考虑到部队和(或)/警察人员的频繁轮换和特派团全面需求的不断变化。下表 1 概要说明了 2003/04 年度至 2009/10 年度财政期间维持和平行动的趋势。

表 1

维持和平、政治和建设和平特派团及特派团文职支持人员的规模<sup>a</sup>

| 数量/数额                          | 2003/04 | 2004/05 | 2005/06 | 2006/07 | 2007/08 | 2008/09 <sup>b</sup> | 2009/10 <sup>c</sup> |
|--------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|----------------------|----------------------|
| A. 维持和平特派团                     |         |         |         |         |         |                      |                      |
| 现役特派团 <sup>d</sup>             | 16      | 15      | 17      | 16      | 17      | 17                   | 16                   |
| 已结束特派团                         | 2       | —       | 2       | 1       | —       | —                    | 1                    |
| 部队和警察派遣国                       | 97      | 105     | 109     | 114     | 119     | 120                  | 120                  |
| 军事特遣队                          | 48 988  | 58 838  | 63 099  | 72 628  | 76 752  | 97 091               | 95 921               |
| 军事观察员 <sup>d</sup>             | 2 013   | 2 155   | 2 683   | 2 645   | 2 921   | 2 798                | 2 492                |
| 联合国警察                          | 4 148   | 5 043   | 4 814   | 5 467   | 7 120   | 9 866                | 9 782                |
| 联合国建制警察                        | 1 100   | 1 715   | 2 625   | 3 997   | 4 308   | 7 265                | 7 505                |
| 特派团文职人员 <sup>d,e</sup>         | 10 545  | 12 236  | 13 225  | 18 921  | 27 801  | 28 665               | 27 147               |
| 维持和平预算额 <sup>f</sup><br>(十亿美元) | 2.7     | 4.2     | 4.8     | 5.0     | 6.3     | 7.0                  | 8.2                  |
| B. 政治和建设和平特派团                  |         |         |         |         |         |                      |                      |
| 现役政治和建设和平特派团 <sup>g</sup>      | 11      | 15      | 16      | 17      | 17      | 17                   | 16                   |
| 军事人员和警察                        | 12      | 35      | 265     | 289     | 404     | 370                  | 563                  |
| 特派团文职人员 <sup>h</sup>           | 1 916   | 1 571   | 2 393   | 2 924   | 4 794   | 4 766                | 4 994                |
| 预算额 <sup>i</sup><br>(百万美元)     | 46.7    | 92.1    | 156.7   | 357.4   | 448.6   | 386.6                | 386.6                |
| C. 特派团文职支持人员 <sup>j</sup>      | 935     | 959     | 1 095   | 1 097   | 1 421   | 1 678                | 1 945                |
| 预算额<br>(百万美元)                  | 141.6   | 158.6   | 187.0   | 233.8   | 280.5   | 333.5                | 370.5                |

<sup>a</sup> 军事人员、警察和文职人员的数据为 2003/04 年度至 2007/08 年度高峰人数、2008/09 年度核定上限和 2009/10 年度的预计人数。这些数据取代《联合国维持和平行动经费筹措概览报告：2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算执行情况》和 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算》(A/62/727)提供的的数据。

<sup>b</sup> 根据现役特派团目前任务计算。

<sup>c</sup> 2009/10 年度拟议预算最后确定前的 2009/10 年度初步估计数。

<sup>d</sup> 包括印巴观察组和停战监督组织，但不包括联合国后勤基地。

<sup>e</sup> 包括国际和本国工作人员及联合国志愿人员，为 2003/04 年度至 2007/08 年度高峰人数、2008/09 年度核定人数和 2009/10 年度拟议人员配置，包括在一般临时人员项下提供经费的职位。

<sup>f</sup> 包括外勤支助部支助的所有政治特派团、支助账户和联合国后勤基地的年度预算，但不包括印巴观察组和停战监督组织。

<sup>g</sup> 包括外勤支助部支助的政治特派团，即：联布综合办、中非支助处、喀尼混委会、上帝军问题特使、联黎协调办、联阿援助团、联伊援助团、联塞建和办、联几支助处、西非办、联索政治处、中亚预防外交中心、秘书长塞浦路斯问题特别顾问、秘书长大湖区问题特别顾问、以及中东和平进程特别协调员和失踪人员委员会。

<sup>h</sup> 均为 2003 至 2009 历年的数据。2003/04 年度综合数据为核定人数，2004/05 年度至 2007/08 年度数据为高峰人数，2008/09 年度数据为核定人数，2009/10 年度数据为预计人数，其中包括所有政治特派团。

<sup>i</sup> 均为 2003 至 2009 历年的数据，并以包括所有政治特派团在内的拟议预算为准。2009 年的数据仍在汇总之中。

<sup>j</sup> 2003/04 年度至 2008/09 年度的数据为支助账户、经常预算(仅维持和平行动部)和联合国后勤基地提供经费的核定员额数目；在 2009/10 年度的拟议预算确定下来之前；根据 2008/09 年度核准的数额计算。

4. 联合国越来越需要同时维持多个复杂的行动，这仍给维持和平行动部和外勤支助部带来了战略性挑战。2008 年，两部和外勤部广泛参与了安全理事会设立的两项新行动的规划、装备和执行部署时间表的工作，一个在达尔富尔(达尔富尔混合行动)，另一个在中非共和国和乍得(中乍特派团)。这是在非洲中部部署的两个独特和复杂的行动，补给线很长，地势又十分险恶。两个行动都需要与合作伙伴密切协调，共同分担责任。自 2007 年 12 月阿尔及利亚联合国国家工作队设施遭受攻击之后，确保所有执行外地行动的联合国人员的安全显得更为重要。

5. 结构调整的关键是努力制订统一综合办法，用以启动、维持和清理由维持和平行动部负责的维持和平行动和政治特派团。两部之间的主要一体化机构是统筹行动小组，由政治、军事、警察、支助和行政专家组成。统筹行动小组负责就共有的问题向外地特派团提供综合行动指导和支助。在涉及特派团的具体问题上，它们还是部队和警察派遣国、会员国和其他合作伙伴的主要联系渠道，具体职能问题仍由有关专家去解决。自上次概览报告(A/62/727)以来，所有 7 个小组都已成立，配备了工作人员，并已逐渐开始运作。在强化秘书处的能力以启动和维持各项行动过程中，统筹行动小组是一个重要里程碑。小组结构目前仍在成型阶段。不过，借鉴初期的经验教训、审查情况以及最近对统筹行动小组进行的评价，目前正在克服各种挑战，优化各小组的职能。大会第 61/279 和 62/250 号决议要求就结构调整问题提出全面报告，届时将对这个问题进行更全面的阐述。

6. 经过验证的行动原则也贯穿在维持和平行动部结构调整和设立外勤支助部的工作之中。最重要的是维护了统一指挥，秘书长特别代表继续通过主管维持和平行动副秘书长向秘书长报告工作。在涉及维和部领导的所有外地行动支助问题上，外勤部均接受维和部的指示，并向维和部报告工作。外勤部则负责向政治事务部领导的政治特派团提供支助服务。

## 二. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间预算执行情况

7. 如下面表 2 所示，2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间核定预算总额为 68 亿美元，其中包括后勤基地和支助账户。有关支出为 63 亿美元，由此产生的未支配余额总数为 5 亿美元。

表 2

**2007/08 年度财政资源使用情况**

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

| 维和部分          | 分配数                | 支出                 | 差异               |            |
|---------------|--------------------|--------------------|------------------|------------|
|               |                    |                    | 金额               | 百分比        |
| 中乍特派团         | 182 444.0          | 165 183.7          | 17 260.3         | 9.5        |
| 西撒特派团         | 46 075.8           | 45 520.3           | 555.5            | 1.2        |
| 联海稳定团         | 535 372.8          | 534 068.2          | 1 304.6          | 0.2        |
| 联刚特派团         | 1 112 739.5        | 1 071 488.8        | 41 250.7         | 3.7        |
| 达尔富尔混合行动      | 1 275 653.7        | 1 056 478.6        | 219 175.1        | 17.2       |
| 观察员部队         | 39 662.5           | 42 179.7           | (517.2)          | (6.3)      |
| 联塞部队          | 50 233.9           | 50 232.0           | 1.9              | 0.0        |
| 联黎部队          | 713 586.8          | 591 589.0          | 121 997.8        | 17.1       |
| 埃厄特派团         | 113 483.4          | 106 085.2          | 7 398.2          | 6.5        |
| 科索沃特派团        | 220 476.4          | 220 466.6          | 9.8              | 0.0        |
| 联利特派团         | 688 330.6          | 649 469.1          | 38 861.5         | 5.6        |
| 联苏特派团         | 846 277.2          | 820 459.5          | 25 817.7         | 3.1        |
| 联东综合团         | 169 596.3          | 162 633.4          | 6 962.9          | 4.1        |
| 联科行动          | 470 856.1          | 465 272.0          | 5 584.1          | 1.2        |
| 联格观察团         | 35 009.8           | 32 777.3           | 2 232.5          | 6.4        |
| <b>特派团小计</b>  | <b>6 499 798.8</b> | <b>6 013 903.4</b> | <b>485 895.4</b> | <b>7.5</b> |
| 后勤基地          | 40 379.6           | 40 201.5           | 178.1            | 0.4        |
| 支助账户          | 230 509.9          | 222 450.8          | 8 059.1          | 3.5        |
| <b>小计</b>     | <b>6 770 688.3</b> | <b>6 276 555.7</b> | <b>494 132.6</b> | <b>7.3</b> |
| (编入预算的)自愿实物捐助 | 7 754.2            | 8 655.7            | (901.5)          | (11.6)     |
| <b>共计</b>     | <b>6 778 442.5</b> | <b>6 285 211.4</b> | <b>493 231.1</b> | <b>7.3</b> |

8. 2007/08 财政年度预算的总执行率为 92.7%，而前一个财政年度 2006/07 年度的执行率为 95.5%。8 个行动(西撒特派团、联海稳定团、观察员部队、科索沃特派团、埃厄特派团、联苏特派团、联东综合团和联科行动)以及后勤基地和支助账户的预算执行率有所提高，5 个特派团(联刚特派团、联塞部队、联黎部队、联利特派团和联格观察团)则有所下降。

9. 总体来说，影响 2007/08 年度预算执行情况的主要因素是：(a) 设施和基础设施支出减少(1.427 亿美元)，大部分是建筑服务支出，主要是达尔富尔混合行

动和联苏特派团；(b) 军事特遣队支出减少(1.175 亿美元)，主要是联黎部队、达尔富尔混合行动和联利特派团；(c) 空运支出减少(1.009 亿美元)，主要是联刚特派团、中乍特派团和联苏特派团；(d) 国际工作人员支出减少(5 620 万美元)，主要是达尔富尔混合行动和联黎部队；(e) 通信支出减少(2 970 万美元)，主要是达尔富尔混合行动、联苏特派团、联海稳定团和联利特派团。

10. 下面表 3 着重说明影响特派团预算执行情况的主要因素。

表 3

**影响预算执行情况的主要因素**

| 维护部分                                                                   | 影响预算执行情况的主要因素                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>中乍特派团</b><br>(按照安全理事会<br>2007 年 9 月 25 日<br>第 1778(2007) 号<br>决议设立) | <p>预算执行率为 90.5%，原因是：</p> <p>(a) 军事和警务人员部署速度低于预期，文职人员征聘延迟；</p> <p>(b) 由于空勤人员宿舍不足以及延迟向特派团部署工作人员，特派团航空资产的部署出现延迟；</p> <p>部分支出减额被以下事项所需资源增额所抵消：一是按照与欧洲联盟部队达成的《技术安排》，对恩贾梅纳和阿贝歇机场基础设施进行升级改造，以使其符合国际航空安全标准，并且扩大柏油碎石路面，以接纳欧洲联盟和联合国飞机，二是因从意大利布林迪西联合国后勤基地发运战略部署储存装备而产生的运费及相关费用。</p> |
| <b>西撒特派团</b>                                                           | <p>预算执行率为 98.8%(2006/07 年度：97.8 %)，原因是：</p> <p>(a) 在本报告所述期间，由于天气条件恶劣，固定翼飞机和直升机飞行时数低于计划；</p> <p>(b) 取消购置闭路电视系统，因为唯一符合技术要求的报价大大超出预算编列的经费；有 16 部空调机没有更换；</p> <p>国际和本国工作人员实际在职率的提高，以及美元对其他可兑换货币汇率波动造成的汇率损失，部分抵消了支出的减少。</p>                                                   |
| <b>联海稳定团</b>                                                           | <p>预算执行率为 99.8(2006/07 年度：98.9%)，原因是：</p> <p>(a) 没有购置通信设备，因为没有设立计划中联合国警察和海地国家警察合用的 98 个新驻地，并且没有购置自我维持天线塔，原因是东道国政府没有提供无线电台频率；公共信息广播服务实际费用降低以及修改了资源优先次序；</p>                                                                                                               |

## 维护部分

## 影响预算执行情况的主要因素

- (b) 公用事业项下支出减少,原因是放慢执行第一项合同以及没有执行两项统包发电合同中的第二项合同;维修事务项下支出减少,原因是推迟选定合适地点修建全特派团卫生填埋场;
- (c) 空运服务项下支出减少,原因是没有执行救援消防服务和气象服务合同,因为没有拟订合同技术工作说明书所需要的内部技术专门知识;

部分支出减额被任务区特派任务生活津贴增额、按照大会第 61/276 号决议向参谋支付特派任务生活津贴而产生的所需经费增额、以及因没有执行第二项发电合同和放慢执行第一项合同而产生的发电机燃料所需经费增额所抵消。

## 联刚特派团

预算执行率为 96.3%(2006/07 年度: 99.4%), 原因是:

- (a) 旋转翼和固定翼飞机飞行时数减少,原因如下: 由于运送货物越来越依赖水陆运输,区域内和区域间空运货物量减少;搜救直升机相关采购延迟以及派遣国没有提供警务直升机;该国东部地区安全局势脆弱,形成业务和技术上的制约,因而无法在金杜、布尼亚和布卡武开展机场服务;
- (b) 设施和基础设施项下支出减少,主要原因是实际自我维持水平低于签订的谅解备忘录的规定水平,并且没有重建布尼亚和布卡武机场的外部承包商;
- (c) 联合国警务人员平均部署人数降低,155 名警官的服役期延长;

部分支出减额被以下几个主要方面的所需经费增额所抵消: (a) 本国工作人员,原因是进行了综合职等审查,因而提升了在职工作人员的级别,有 249 个本国工作人员从 300 号编转为 100 号编任用,以及空缺率低于预算; (b) 联合国志愿人员,原因是他们的服务条件改变、危险津贴率提高以及空缺率低于预算; (c) 陆运,原因是由于该国东部巡逻次数增加而需要增加汽油、机油和润滑剂经费,货物运输越来越依赖陆运,以及燃料成本增加; (d) 公务差旅,原因是为了在任务区内,特别是在南北基伍内,调动 1 500 多名军人而提供后勤、实务和行政支助的特派团内部所需差旅经费增加。

## 维护部分

## 影响预算执行情况的主要因素

**达尔富尔混合行动**

预算执行率为 82.8%，原因是：

(按照安全理事会  
2007 年 7 月 31 日  
第 1769(2007) 号  
决议设立)

- (a) 军事人员、警察和文职人员的部署延迟；
- (b) 建筑项目推迟执行；
- (c) 采购活动和向达尔富尔部署装备的行动出现延迟；

**观察员部队**

预算执行率为 106.3%(2006/07 年度：99.2%)，原因是：

- (a) 燃料价格大幅上涨；
- (b) 需要增加军事人员的经费，原因是按照大会第 61/276 号决议，向部队参谋支付特派任务生活津贴，并且需要增加旅行经费，原因是世界市场包机费用上涨；
- (c) 采购三个轻型装甲巡逻车，并且将两辆装甲运兵车转为救护车，以加强特派团人员的安全；
- (d) 2006 年 10 月 1 日和 2007 年 7 月 1 日分别连续两次调升本国工作人员薪金表；

部分所需经费增额被实际空缺率提高造成的国际工作人员支出减少所抵消。

**联塞部队**

预算执行率为 100%(2006/07 年度：105.6%)，原因是：

国际工作人员所需经费增加，原因是工作地点差价调整数提高并且有 6 个国际工作人员辞职和退休，造成一般工作人员费用增加；本国工作人员所需经费也有增加，原因是塞浦路斯镑兑美元和欧元兑美元的汇率出现波动；

部分所需经费增额被按实际旅行费用计算的军事特遣队轮调旅行支出减额，以及某些特遣队人员利用本国军事航班进行轮调产生的支出减额所抵消。

**联黎部队**

预算执行率为 82.9%(2006/07 年度：99.8%)，原因是：

- (a) 军事特遣队人员和特遣队所属装备部署出现延迟；
- (b) 征聘国际和本国人员的工作出现延迟；
- (c) 在海事工作队部署的军舰和直升机减少，以及随后于 2008 年 3 月重新配置了海事工作队。

## 维护部分

## 影响预算执行情况的主要因素

**埃厄特派团**

预算执行率为 93.5% (2006/07 年度: 99.8%)，原因是：

对厄立特里亚实施燃料限制，因此缩减了临时安全区的活动，军事人员临时迁到任务区之外，随后从 2008 年 6 月 5 日起奉调回国，而没有派人替补。

**科索沃特派团**

预算执行率为 100.0% (2006/07 年度: 96.4%)，原因是：

欧元对美元汇率升值，造成支付军事联络官、联合国警察和国际工作人员的特派任务生活津贴、本国工作人员的薪金和相关费用以及支付物品和服务供应商的费用增加；

所需经费增加主要被以下几个因素抵消：在部署一支新的特别警察部队时货运费用低于预期；维修事务支出减少，原因是开展了特派团的预防性维修方案并更加高效地利用现有的维修材料库存；通信方面支出减少，原因是特派团全面缩编、使用了费用最低的路径，改善了对手机和卫星电话的发放控制，向工作人员定期追缴了个人电话费，科索沃警察部队还建立了独立的通信网络，从而不再需要使用科索沃特派团的通信链路。

**联利特派团**

预算执行率为 94.4% (2006/07 年度: 94.6%)，原因是：

- (a) 2007 年 10 月至 2008 年 6 月 30 日期间有 2 469 名军事人员分阶段返国；
- (b) 国际和本国工作人员平均空缺率提高；
- (c) 旋转翼飞机实际飞行时数低于预算，并且设施和基础设施活动(维修事务、柴油机燃料、房地租金和场地改造和装修)的总体支出减少。

**联苏特派团**

预算执行率为 96.9% (2006/07 年度: 91.7%)，原因是：

- (a) 由于特派团重点关注一些优先项目，以满足已经出现的关键性业务要求，计划中的一些建筑项目仅部分得到执行或被推迟；
- (b) 空运支出减少，主要原因是在飞机使用方面与达尔富尔混合行动实行了费用分摊安排，而且用于支持将达尔富尔的业务移交达尔富尔混合行动的飞行时数低于预算；
- (c) 特派团的解除武装、复员和重返社会方案方面出现延迟。

## 维护部分

## 影响预算执行情况的主要因素

部分支出减额被本报告所述期间先后两次调升特派任务生活津贴、国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员实际任职率提高以及国际工作人员和本国工作人员基薪净额增加所抵消。

## 联东综合团

预算执行率为 95.9%(2006/07 年度：79.5%)，原因是：

- (a) 谅解备忘录草案与实际签订的谅解备忘录之间存在差异，导致向建制警察部队派遣国政府偿还主要装备和自我维持费用的实际支出减少；
- (b) 医疗费用减少，原因是为将特派团医疗设施升级为 I+ 级设施所需购置新医疗设备的进程出现延迟；医疗用品实际消费低于预算；并且建制警务人员已于部署前在本国接受过疫苗接种，因此没有采购编入预算的疫苗；
- (c) 设施和基础设施项下支出减少，原因是帝力安全局势造成特派团警务人员没有完全部署到各地，因此承包商未建立二级燃料储存和分发中心；由于工程勘察确认修复苏艾和马利亚纳机场并不具备成本效益，因此修复机场所需资源减少；
- (d) 由于难以确定可满足特派团需要的适当供应商，导致未部署具备夜航能力的医疗后送和搜救直升机；
- (e) 本报告所述期间国际工作人员平均人数低于预期；

部分支出减额被以下因素所抵消：因选举推迟至 2007 年 6 月 30 日举行，奉调支持选举的临时联合国志愿人员推迟回国，致使其所需经费增加，并且由于安全局势动荡，特派团警务部分并未缩编，因此采购了车辆，以部分更换联东办事处老旧车辆，主要是用于向联合国警官提供支助。

## 联科行动

预算执行率为 98.8%(2006/07 年度：95.3%)，原因是：

- (a) 危险工作地点津贴相关支出减少，原因是从 2007 年 5 月 16 日起暂停对部署在阿比让、亚穆苏克罗、达洛亚、布瓦凯和圣佩德罗以及前往这些地点的工作人员发放危险工作地点津贴；
- (b) 由于乘坐商业航班进行轮调的人数下降以及实际平均部署的联合国警务人员人数低于计划，因此进驻、轮调和返国的差旅支出减少；

## 维护部分

## 影响预算执行情况的主要因素

- (c) 商业通讯服务所需经费减少,原因是,对电话服务使用实行更严格的控制之后,电话使用量有所减少;及时追缴个人电话费;推迟选举;推迟采购特派团和后勤基地之间的租用线路服务;改善通信基础设施,导致特遣队和建制警察人员的邮政服务利用率下降。

部分支出减额被联合国志愿人员所需经费增额所抵消。所需经费增加的原因是数次上调志愿人员生活津贴;由于总统选举和议会选举推迟,计划在2008年3月回国的136名联合国志愿人员没有回国;美元对欧元汇率贬值造成汇率损失;由于稳定但脆弱的安全环境,以及要与国际社会商讨如何执行《瓦加杜古政治协议》及各项补充协议,各区域地点、地区和特派团总部之间的公务差旅所需经费增加。

## 联格观察团

预算执行率为93.6%(2006/07年度:96.8%),原因是:

- (a) 由于工作人员更替更加频繁,国际和本国工作人员空缺率提高;
- (b) 空运服务项下支出减少,原因是固定翼飞机因飞行时间表合理化而担保机组费减少;新的直升机合同谈判达成较有利的费率,以及因天气恶劣取消航班,使固定翼飞机和直升机飞行时数减少;
- (c) 商业通信项下支出减少,原因内部卫星网络优化以及联格观察团减少了支付转发器费用的份额,以及因存量充足所需备件减少。

## 后勤基地

预算执行率为99.6%(2006/07年度:92.8%),原因是:

由于该项目较为复杂,工作范围和采购程序的准备工作出现延误,因此推迟了卫星地面站项目;

部分支出减额被以下几个因素所抵消:国际工作人员薪金项下所需资源增加,因为美元对欧元实际汇率低于预算造成汇兑损失、工作地点差价调整数乘数提高1.5%,达到60%,以及每日生活津贴率的提高造成派任津贴增加。

## 支助账户

预算执行率为96.5%(2006/07年度:94.0%),原因是:

- (a) 员额资源方面的支出减少,主要归因于专业职类和一般事务职类工作人员普遍空缺率和实际一般工作人员费用(派任津贴、教育补助金或差旅费、征聘差旅费)下降;

## 维护部分

## 影响预算执行情况的主要因素

- (b) 设施和基础设施项下非员额资源出现未用余额，主要原因是没有为维持和平行动部的新设员额采购办公家具，因为办公场地短缺，而且为容纳新的工作人员，已超负荷使用现有办公场地；

员额资源方面产生的部分未用余额被其他服务、用品和设备支出类别下的所需经费增额所抵消，经费增加的主要原因是：(a) 特遣队所属装备工作组 2008 年 2 月在总部举行会议产生意外会议和文件服务支出；(b) 离职后健康保险的“现收现付”费用。

11. 如表 3 所示，文职人员的空缺率提高是影响七个维和行动(中乍特派团、达尔富尔混合行动、观察员部队、联黎部队、联利特派团、联东综合团和联格观察团)预算执行情况的主要因素之一。下面表 4 列示了预算执行期间每个行动的计划空缺率和实际空缺率。

表 4

## 2007/08 年度计划空缺率和实际空缺率

| 维和部分  | 工作人员类别  | 空缺率(%) |       |
|-------|---------|--------|-------|
|       |         | 计划     | 实际    |
| 中乍特派团 | 国际      | 20.0   | 60.4  |
|       | 本国      | 20.0   | 76.1  |
|       | 联合国志愿人员 | 20.0   | 77.3  |
|       | 国际临时    | 15.0   | 30.3  |
|       | 本国临时    | 15.0   | 100.0 |
| 西撒特派团 | 国际      | 22.0   | 15.7  |
|       | 本国      | 10.0   | 2.6   |
|       | 联合国志愿人员 | 10.0   | 4.2   |
|       | 本国临时    | —      | 100.0 |
| 联海稳定团 | 国际      | 10.0   | 9.2   |
|       | 本国      | 6.8    | 8.2   |
|       | 联合国志愿人员 | 5.0    | 12.9  |
|       | 国际临时    | 30.0   | 5.6   |
|       | 本国临时    | 40.0   | 10.0  |

| 维和部分     | 工作人员类别  | 空缺率(%) |        |
|----------|---------|--------|--------|
|          |         | 计划     | 实际     |
| 联刚特派团    | 国际      | 17.0   | 17.7   |
|          | 本国      | 10.3   | 4.8    |
|          | 联合国志愿人员 | 10.0   | 6.2    |
|          | 国际临时    | —      | (45.5) |
|          | 本国临时    | —      | 9.1    |
| 达尔富尔混合行动 | 国际      | 5.0    | 41.4   |
|          | 本国      | —      | 27.4   |
|          | 联合国志愿人员 | 40.0   | 59.8   |
|          | 国际临时    | 40.0   | 50.0   |
|          | 本国临时    | 40.0   | 95.2   |
| 观察员部队    | 国际      | 7.0    | 11.2   |
|          | 本国      | 2.0    | 3.2    |
|          | 国际临时    | —      | —      |
|          | 本国临时    | —      | —      |
| 联塞部队     | 国际      | 5.0    | 7.7    |
|          | 本国      | 2.0    | 3.6    |
| 联黎部队     | 国际      | 10.0   | 26.3   |
|          | 本国      | 10.0   | 32.4   |
|          | 国际临时    | 10.0   | 42.9   |
| 埃厄特派团    | 国际      | 20.0   | 17.4   |
|          | 本国      | 5.0    | 8.8    |
|          | 联合国志愿人员 | 5.0    | 9.1    |
|          | 国际临时    | —      | 100.0  |
| 科索沃特派团   | 国际      | 15.0   | 24.6   |
|          | 本国      | 5.0    | 6.7    |
|          | 联合国志愿人员 | 10.0   | 19.1   |
|          | 国际临时    | —      | 33.3   |
|          | 本国临时    | —      | 100.0  |
| 联利特派团    | 国际      | 10.0   | 11.9   |
|          | 本国      | 5.0    | 5.2    |
|          | 联合国志愿人员 | 5.0    | 8.5    |
|          | 国际临时    | 10.0   | —      |
|          | 本国临时    | 5.0    | 33.3   |

| 维和部分   | 工作人员类别  | 空缺率(%) |       |
|--------|---------|--------|-------|
|        |         | 计划     | 实际    |
| 联苏特派团  | 国际      | 30.0   | 23.2  |
|        | 本国      | 30.0   | 18.2  |
|        | 联合国志愿人员 | 20.0   | 14.2  |
|        | 国际临时    | —      | 75.0  |
|        | 本国临时    | —      | 67.0  |
| 东帝汶综合团 | 国际      | 30.0   | 24.7  |
|        | 本国      | 20.6   | 11.1  |
|        | 联合国志愿人员 | 20.0   | 10.7  |
|        | 国际临时    | —      | 66.7  |
|        | 本国临时    | —      | 30.5  |
| 联科行动   | 国际      | 15.0   | 15.2  |
|        | 本国      | 7.4    | 9.6   |
|        | 联合国志愿人员 | 20.0   | 8.5   |
|        | 国际临时    | 15.0   | 95.8  |
|        | 本国临时    | 6.0    | 60.1  |
| 联格观察团  | 国际      | 10.0   | 15.5  |
|        | 本国      | 1.0    | 4.2   |
|        | 联合国志愿人员 | —      | —     |
|        | 本国临时    | —      | 100.0 |
| 后勤基地   | 国际      | 7.0    | 14.0  |
|        | 本国      | 5.0    | 5.2   |
| 支助账户   | 专业及以上   | 4.9    | 17.8  |
|        | 一般事务    | 1.9    | 12.5  |

### 三. 落实大会第 61/276 号决议的要求以及拟议的新倡议

#### A. 人力资源管理问题

12. 联合国外地行动征聘和留用优质人员依然是一项严峻的挑战。维持和平特派团现在的平均空缺率约为 25%，专业工作人员更替率居高不下，徘徊在 30% 左右。结果，目前在任的国际工作人员半数以上只有不到两年的维持和平经历。秘书长提交大会第六十三届会议主要会期审议的人力资源改革提议就是要处理这些问题的主要根源。下节详细说明旨在改进维持和平行动部和外勤支助部人力资源管理的现行和今后举措。

##### 1. 人力资源行动计划

13. 人力资源行动计划旨在成为一个机制，用以实现以下目的：改进规划；划分管理外勤人员的作用、责任和问责制度；并指明需要加强总部支助的领域。维持和平行动和政治特派团的行动计划列入了大会决议所规定的目标、成果管理制框架、监督机构的意见以及秘书长制定的政策。去年的概览报告 (A/62/727) 指出，作为一个试办项目，联海稳定团、联阿援助团、联利特派团、联苏特派团和联东综合团都制订了人力资源行动计划。

14. 截至 2008 年 7 月 1 日，试点实施工作获得的经验教训均被列入一个模板，随后在所有由维持和平预算供资的外地特派团中得到实施。特派团的计划及其随后的执行情况报告须由特派团首长与主管维持和平行动副秘书长正式联名签发。由经常预算供资的特派团行动计划则于 2009 年 1 月份推出。

##### 2. 老虎小组

15. 外勤支助部继续部署“老虎小组”，在外勤业务的征聘和人力资源管理的行政及技术需求方面提供直接支助。2007/08 年，向达尔富尔混合行动、中乍特派团、联东综合团部署了工作人员甄选老虎小组，并向科索沃特派团、联尼特派团、联刚特派团、联塞综合办、联合国国际独立调查委员会、联格观察团和埃厄特派团部署了职业发展老虎小组。

16. 职业发展老虎小组在总体征聘和甄选过程方面，向管理人员提供了培训、指导和行政支助，包括政策、指导方针、程序和进程及其在这些进程中的作用。工作人员甄选老虎小组进驻的各特派团都得到授权，可以对特派团支助主任/特派团支助处长及以下级别的候选人进行技术审核和甄选。

17. 职业发展老虎小组帮助目前在缩编中、清理结束或长期性特派团就任的工作人员查明和争取适当的调任机会，尤其是调往刚成立的或正在扩大的特派团或空缺率较高的特派团。2009/10 年度将向联苏特派团、联东综合团、联利特派团和联科行动部署职业发展“老虎小组”。

### 3. 人才管理/改进业务进程

18. 作为维持和平行动部/外勤支助部改进业务流程举措的一部分，外勤支助部同人力资源管理厅协作，优先处理各项人事流程，包括制订名册、甄选和上岗，以大幅度精简手续。改善流程的第一阶段将在人才管理框架(现成的软件平台)内实施，该框架定于 2009 年 7 月后在维持和平行动部和政治事务部外地特派团加以实施。人才管理框架的主要目的是在联合国实施终端到终端、精简和高效的本组织人力资源管理办法。该制度将吸收就业周期各阶段的行业最佳做法，包括空缺管理、名册制订、流动、职业发展、劳动力规划、外包、自动上岗、继任规划和业绩管理。

19. 外勤支助部外勤人事司负责同管理事务部合作，对人才管理/改进业务流程项目的所有阶段加以协调，其中包括从首先收集所需设计、到实施后制定培训材料等若干具体步骤。人才管理和改进业务流程项目需要有外勤支助部专职工作人员的参与。2009 年下半年启动和持续运行新制度后要继续参与，以便在所有外地特派团适用该项目。

20. 编制人力资源业务完整示范流程已成为推动总体项目取得成功的一个重大因素。人才管理制度虽然旨在改进流程自动化和数据分析的总体质量，但这本身是不够的，外勤人事司也没有同时开展深入数据改进工作。这一经验教训表明还需要在技能和资源方面作出更大努力，以建设现代和专业的一体化数据库，并逐步淘汰老旧和多余的应用程序，以便能把所有数据汇总到单一的储存库中。假定能提供专门的熟练技术资源来持续开展这些工作，则一般来说报告工具、显示板、记分卡和业务情报工具都会成为终端结果。

21. 除了改善人力资源管理制度的流程，以及外勤支助部作出协调一致的努力以帮助人力资源管理厅建立和实施新的人才管理框架之外，还加强和调整了外勤人事司，使该司能够专注人力资源管理方面的能力建设。该司正在着手建立新外地中央审查机构机制，以增加名册编制职能的透明度。外地中央审查机构还将确保外地的甄选活动与总部采用的做法完全一致。此外，该司还借鉴了 2008 年成功开展的试办项目，在所有 22 个职业类采用了这一做法，通过指派职业类管理人进一步改进安保、法治和采购职业类人员的筛选、评估和管理。试办项目表明，通过集中管理筛选和评估进程，方案主管甄选工作人员的及时性和效力可以显著提高，尤其是在新成立的和扩建中的特派团。这两项工作将显著增进工作人员甄选制度的透明度、效力和效率，有助于提高外地流动性，并增加外地特派团工作人员的职业发展机会。

### 4. 职业发展

22. 内部监督事务厅对维持和平行动部管理结构的审计报告(A/61/743)第 97 段建议该部在和平行动的各个领域着手开展职业发展方案。该厅还建议建立一个全

面的培训系统，支持职业发展方案。必须为特派团工作人员提供职业发展和综合职业咨询，这样才能确保联合国有能力培养和留用人才。各特派团内缺少满足各项业务需求的职业发展和职业咨询设施，是拉动外地特派团更替率和空缺率的一个因素。

23. 外勤支助部内的职业发展股注重于各项发展活动，其中包括职业交流、职业见习和查明同一个特派团内有助于职业发展的派任岗位，以允许制定晋升途径、进行职业规划并提供流动机会。2008 年 1 月至 9 月期间，该股向大约 9 767 名核定国际工作人员和 20 240 名核定本国工作人员提供了此种服务。另外，在同一期间，由于科索沃特派团、埃厄特派团、联尼特派团、联塞综合办、联合国国际独立调查委员会和联格观察团的缩编或清理结束工作，职业发展股对这些行动进行了职业支助考察，帮助在任工作人员获得调任机会。迄今为止，这些举措已促成 300 项调令。

24. 在内部监督事务厅各项建议和上述活动所获经验教训的基础上，各特派团需要投入专职资源，加强面向工作人员的职业发展服务。更好和更可持续的职业支助服务应包括：既能指明有助于职业发展的派任岗位，又能参加职业交流和职业见习作业。拟由大型特派团向本区域内的较小特派团提供这些服务。此项能力将补充分配给总部职业发展股的现有资源，并向特派团工作人员提供直接的现场支助。

## 5. 培训

25. 大会面前还有一份单独提出的关于维持和平培训工作的报告(A/63/680)，其中介绍了维持和平培训工作概况。综合培训处在培训文职人员、军事人员和警务人员方面向维持和平行动部/外勤支助部、部队派遣国，警察派遣国和外地特派团提供了支助。该处目前的优先次序符合 2008 年核准的总体培训战略，这项战略是在为查明最重要需求而开展的全面需求评估基础上制定的。各项培训活动经调整后均符合部门政策及其优先事项。

26. 在支助方面，人事管理已被确定为需要特别注意的一个领域，因为管理和财务方面存在重大风险，而且管理事务部的责任越来越多地移交给外勤支助部，然后又下放给特派团人事科。针对这些活动进行了审计，内部监督事务厅的报告公布了有关调查结果，还对此开展了行政审查/申诉活动，并表达了管理层的关切意见。与联合国开发计划署和康奈尔大学合作开发了一种电子学习模式，用于培训和核证总部和外地人事工作人员。外勤部将利用专题专家，与特派机构技术人员合作开发专门用于外勤部的电子学习单元。3 个具体单元将涵盖联合国外地特派团的一般人力资源管理、招聘、甄选和上岗以及福利管理。强制完成这些培训单元势必提高人力资源干事执行人力资源管理规则、政策和程序的质量，并使之实现标准化。

27. 2008 年 5 月发起的另一项培训举措——《受训人员详情简编方案》——旨在解决外地特派团合格人力资源干事严重短缺的问题。此项方案是总部和外地特派团共同作出的努力，目的是针对那些通过面试小组竞争性评估和外勤人事司司长审查的特定后备外部应聘者开展密集在职培训，然后再将其列入人力资源干事名册。外勤人事司已在第一期方案中培训 10 名此类干事。经过最初的 3 个月学习后，这些外部应聘者均被派往外地特派团（联苏特派团、中乍特派团、达尔富尔混合行动、联东综合团、联阿援助团和联刚特派团）的人力资源科，在外地特派团再进行 3 个月的在职培训。针对人力资源办公室的第二期《受训人员详情简编方案》培训班定于 2009 年初举办。财务预算和财务司也采纳了该方案。首期挑选了 6 名预算干事学员，在总部培训 3 个月，并被派往维和特派团（中乍特派团、联苏特派团、达尔富尔混合行动、联刚特派团、联科行动、联东综合团）。这有助于降低这些特派团的预算单位空缺。从特派团管理层得到的反馈是，他们对调来的学员非常满意。下一期针对财务预算和财务司的《受训人员详情简编方案》培训班计划于 2009 年上半年举办。

28. 《特派团高级行政管理和资源培训方案》是 2008 年开展的另一项试行举措。制定该方案的目的是培训工作人员达到所需的知识水平和能力，从而增强外地特派团履行行政职能的能力和问责制。在整个 2008 年，从特派团现有人员中抽调的方案试点组提供了以下方面的大量反馈意见：电子学习单元、情景假设、个人发展讲习班、案例研究和面对面的讲习班方法，以及促进并参与改进课程设计的培训方案导师不断变化的作用。秘书长关于维持和平培训工作进展情况的报告（A/63/680）提供了有关于试点方案和拟议推广工作的更详细情况。目前已着手与管理事务部展开讨论，商讨能否将《特派团高级行政管理和资源培训方案》作为一种手段，用于加快审批和指定人员担任特派团关键支助领导职务。参加培训的人将进入快速通道，能够快速获得需要多年外地和总部经验积累才能获得的知识。目前正在设法由 2009/2010 年支助账户预算提供资源，将《特派团高级行政管理和资源培训方案》嵌入维持和平行动部/外勤支助部的总体综合培训办法中，并使其制度化。

## 6. 300 号编和 100 号编合同任用人员的使用

29. 大会在第 62/238 号决议中决定继续对有限期间任用暂停适用最长为四年的限制，到 2008 年 6 月 30 日为止，并授权秘书长根据《工作人员细则》100 号编重新任用在 2008 年 6 月 30 日之前持 300 号编合同且服务满四年的特派团工作人员，条件是其职能经审查认定有必要，其工作表现经确认也完全令人满意。此后，大会第 62/549 号决定和 2008 年 12 月 24 日第 63/250 号决议又分别将上述暂停适用最长为四年的限制和授权根据《工作人员细则》100 号编重新任用持 300 号编合同且服务满四年的特派团工作人员的规定延长至 2008 年 12 月 31 日和 2009 年 6 月 30 日。

30. 如下表所示, 2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间, 外地特派团有 485 名限期任用的国际工作人员服务已满 4 年。截至 2008 年 10 月 1 日, 239 名符合条件的工作人员按 100 号编合同被重新任用。共有 41 名工作人员未按 100 号编合同重新任用, 其中 12 人已离职, 26 人因缩编或特派团任务的不确定性而未获重新任用, 3 人因业绩方面的原因未获重新任用。在撰写本报告时, 205 名工作人员的重新任用案尚待审查。

31. 大会在第 63/250 号决议中核准了新的合同安排, 在同一套工作人员细则下包含三种任用类型(临时任用、定期任用和连续任用), 自 2009 年 7 月 1 日起生效。此外, 大会还决定自 2009 年 7 月 1 日起指定现有的已设特派团为家属随行特派团, 指定现有特派任务为不带家属特派团。大会又决定, 被任命或委派到不带家属特派团的所有工作人员应当根据联合国共同制度的条件安置, 而不采用特别行动办法。2009 年 7 月 1 日将在维和行动和政治特派团执行新的不带家属特派团合同安排和服务条件。

32. 大会第 63/250 号决议认可行政和预算问题咨询委员会报告(A/63/526 和 Corr. 1)所载结论和建议, 但以符合该决议的规定为前提, 包括委员会提出的在实施统一服务条件的规定时不应减少在职人员薪酬总额的建议。因此正在制定过渡性安排, 以减轻新的服务条件对在职工作人员的任何消极影响。此类措施如采取给受影响的在职工作人员发放个人过渡津贴的形式, 估计将在执行期头 12 个月耗资大约 1 870 万美元。造成这笔费用的原因是, 联海稳定团、中乍特派团、联刚特派团、联苏特派团、达尔富尔混合行动和联利特派团的一些工作人员、主要是工资较低的人员的现行特派任务生活津贴率和这些工作地点的工作地点差价调整数、流动和艰苦工作地点津贴和房租补贴的数额视工资高低而不同, 差异甚大。用于个人过渡津贴的费用将尽可能在现有资源范围内匀支, 并在各特派团的执行情况报告中予以报告。过渡津贴打算逐步减少, 并在合理期限内逐步取消。

表 5

2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间 300 号编特派团工作人员重新任用为 100 号编特派团工作人员的情况

| 特派团          | 未重新任用     |           | 未获重新任用共计  | 重新任用       |           | 重新任用共计     | 未定         |           | 未定共计       | 总计         |
|--------------|-----------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|------------|-----------|------------|------------|
|              | 外勤事务人员    | 专业人员      |           | 外勤事务人员     | 专业人员      |            | 外勤事务人员     | 专业人员      |            |            |
| 联布综合办        |           |           |           | 14         | 6         | 20         | 2          | 2         | 4          | 24         |
| 中乍特派团        |           |           |           |            |           |            | 2          | 2         | 4          | 4          |
| 西撒特派团        |           |           |           | 2          |           | 2          |            | 1         | 1          | 3          |
| 联海特派团        | 2         | 1         | 3         | 30         | 7         | 37         | 16         | 20        | 36         | 76         |
| 联刚特派团        | 1         | 2         | 3         | 21         | 16        | 37         | 15         | 4         | 19         | 59         |
| 联科行动         |           |           |           | 32         | 11        | 43         | 15         | 11        | 26         | 69         |
| 联阿援助团        |           |           |           | 4          |           | 4          | 5          | 3         | 8          | 12         |
| 联伊援助团        |           |           |           | 6          | 4         | 10         | 17         | 3         | 20         | 30         |
| 达尔富尔混合行动     |           |           |           | 1          | 1         | 2          | 10         | 3         | 13         | 15         |
| 联合国国际独立调查委员会 | 1         | 1         | 2         |            |           |            | 1          |           | 1          | 3          |
| 联塞综合办        | 3         | 3         | 6         | 2          |           | 2          |            |           |            | 8          |
| 埃厄特派团        | 1         | 2         | 3         |            |           |            | 2          | 2         | 4          | 7          |
| 科索沃特派团       | 3         | 14        | 17        | 1          | 2         | 3          | 2          | 4         | 6          | 26         |
| 联利特派团        | 2         | 2         | 4         | 43         | 14        | 57         | 6          | 9         | 15         | 76         |
| 联尼特派团        |           | 1         | 1         |            |           |            | 5          | 4         | 9          | 10         |
| 联苏特派团        |           | 1         | 1         | 8          | 6         | 14         | 10         | 7         | 17         | 32         |
| 联东综合团        | 1         |           | 1         | 3          | 2         | 5          | 6          | 10        | 16         | 22         |
| 联格观察团        |           |           |           | 3          |           | 3          | 5          |           | 5          | 8          |
| 联索政治处        |           |           |           |            |           |            |            | 1         | 1          | 1          |
| <b>总计</b>    | <b>14</b> | <b>27</b> | <b>41</b> | <b>170</b> | <b>69</b> | <b>239</b> | <b>119</b> | <b>86</b> | <b>205</b> | <b>485</b> |

## 7. 特派任务生活津贴

33. 大会第 61/276 号决议第十一节授权在特派团不能提供住宿和(或)膳食的情况下视需要向在特派团内部出差的参谋人员支付特派任务生活津贴，并在行政和预算问题咨询委员会报告(A/61/852)第 56 段要求进行的分析中审查这一问题。委员会在该报告中建议大会请秘书长分析特派团内部旅行的支付问题，以便制定统一政策，既要依据当地条件，又要具有成本效益，并公平对待有关工作人员。

34. ST/AI/1997/6 号行政指示及以后各项修正案概述了关于支付特派任务生活津贴的政策。它适用于所有特派团的国际文职工作人员以及联合国军事观察员、联合国警官和参谋。按照原来的政策，公务旅行中需在其自身工作地点以外任务区内地点过夜的个人，除了通常的特派任务生活津贴外，可报销过夜地点的住宿费，但须提交收据，且不得超过过夜地点特派任务生活津贴的住宿部分。一些外地特派团表示关切的是，原来的安排没有为过夜地点的费用提供足够的补偿。特别是在任务区内部旅行涉及前往另一个国家的情况下。此外，特派团抱怨说，要求提供收据造成不必要的行政负担。因此，随后于 2002 年 6 月修订了这一行政指示(ST/AI/2002/5)，规定此类旅行人员头 30 天接受实际过夜地点的特派任务生活津贴以及工作人员的工作地点的正常特派任务生活津贴的住宿部分。为了简化管理，不再需要实际费用收据。

35. 按照咨询委员会的报告(A/61/852)提出的要求，对外地特派团为任务区内旅行支付特派任务生活津贴的既定政策的适用办法进行了分析。分析显示特派团在控制成本方面的关切是各特派团偏离支付任务区内部旅行特派任务生活津贴既定政策的主要原因。一些特派团还认为，为任务区内部旅行支付特派任务生活津贴可能有些过多，特别是较偏远地区的旅馆费用往往较低。

36. 在修订为任务区内部旅行支付特派任务生活津贴的政策时考虑到在任务区内部旅行的工作人员不同的补偿需要。为了满足在任务区内部前往另一国家旅行的工作人员的需要，将保留现行政策，支付头 30 天实际过夜地点的特派任务生活津贴，还支付工作人员工作地点正常特派任务生活津贴的住宿部分。对在同一国家内旅行的任务区内部旅行人员，则支付正常 30 天后经常工作地点相关特派任务生活津贴，加上特派任务生活津贴的住宿部分，用于支付过夜地点的旅馆费用。

37. 关于支付任务区内部旅行特派任务生活津贴的修订政策一经最后确定和颁布后，可以应对当地的各种情况，提供足够的补偿，也更易于管理。修订后的政策适用于领取特派任务生活津贴的所有国际工作人员。虽然修订后的政策一般来说在不能提供住宿和/或膳食的地方也适用于联合国军事观察员、联合国警察和

参谋人员，但各特派团可维持为特派团任务区内的远程巡逻或轮换支付特派任务生活津贴的当地现行安排，同时酌情考虑到每个特派团独特和具体的业务要求。

## 8. 咨询

38. 大会在第 60/266 号决议第三节和第 61/276 号决议第六节中请秘书长确保充分利用联合国系统的协同增效作用，并制定使用外部专家的有效评价机制。大会又请秘书长确保高级管理人员和方案主管按照既定的行政程序及财务条例和细则在本组织内使用外部咨询员，充分尊重内部和外部监督机构的任务授权以及大会的监督作用，并就此提出报告。秘书长关于咨询人和个体订约人的报告 (A/63/310/Add. 3) 中提供所要求的资料。

## B. 后勤、信息和通信技术支助

### 1. 空中业务

39. 过去两年里，向各特派团提供航空服务的费用大幅上扬。诸如航空燃料成本提高和运营商对提升维持和平作业安全等级感到关切等因素，使外勤支助部降低整体营运成本的能力面临越来越大的压力。因此，该部扩大了其努力，探讨行业最佳做法，并已开始采取一系列措施，在不损害对特派团任务目标的既定支助和安全保障标准的情况下，提高其效率和成本效益。这些措施有助于提高机队利用率、机队部分优化水平以及对减少实际运营成本的期待。其中包括着手以区域和全球概念的方法使用航空资产。这将涉及执行基于枢纽和辐条原则的新航线结构；将使用来自主要枢纽的小型飞机或直升机，向小型着陆地点运送乘客和货物。其他措施包括设法减少耗油量，包括在机龄与较新更具成本效益的机型之间权衡取舍。该部也承认，这些变化将需要购置和开发必要的技术。

40. 后勤基地战略空中业务中心是实现该目标不可分割的一个环节，它采用全球使用机队概念和区域部门优化办法，构成管理战略空运飞机的核心平台。该中心当前的目标是建立稳定机制监督东非储备机队和西非储备机队，在东非和西非启用远程航班，着手支持中乍特派团、达尔富尔混合行动和开展全天候业务，包括监测和跟踪进行战略性长期或短期客运和货运空运行动的所有飞机、协助取得所需的飞行和降落许可及抵达或出发时段、优化有效载荷和协助确定航行规范，开展技术分析和挑选飞机，合同管理，财务规定审查和发票审核。

41. 应当指出的是，在该中心的调度下，该部已开始利用远程飞机在世界各地运送联合国部队派遣国乘客，以减少昂贵的短期客运包机次数。外勤支助部和世界粮食计划署(粮食计划署)已在国际民用航空组织(国际民航组织)的协助下制定一套共同的航空标准，用以促进航空安全，减少对本组织和联合国人员的风险，并推动参与航空支助的姐妹机构加强有效协作能力和资源共享。该部还安排了必要数量的现场商业航空承运人审计或检查以及外地特派团航空评估。

42. 目前, 空港地面环境造成的事故数量显然最多。改进外地特派团各类机场会大大提高安全性和降低风险, 也会提高业务效率和更好地保障安全。如在这一领域承诺进行更多的投资, 就会按照国际民航组织的标准和行业最佳做法提供安全的航空基础设施。此外, 外勤支助部也会因此获得适合修复后机场的更有效和更具成本效益的机型。跑道、基础设施、货运系统和航空地面支持设备的改善会促成在更直接的点对点航线上使用大型和(或)成本较低的飞机, 一天的飞航时间也会延长。在 2009-2010 年度期间, 达尔富尔混合行动计划根据特派团现有的基础设施和任务需要, 修复和建设主要机场的候机楼、停机坪设施和停机区, 以便能够安全开展业务。

43. 外勤支助部还在拟定与国际民航组织的管理服务协定, 以便作为一项总括安排, 在空港发展和民用航空发展领域, 为机场基础设施状况差的国家提供一定的管理和技术认证支助服务。国际民航组织也将提供协助, 采购空中交通管理和通信导航监视设备、设计工程施工, 并提供其他各类设备和服务。

44. 大会在第 61/276 号决议中指出, 如果区域航空安全概念证明是有益的, 它将考虑设立其他区域办事处的建议。外勤支助部在秘书长的报告(A/62/727)中向大会报告说, 对后勤基地区域航空安全办公室活动进行的初步评估得出积极的结论。因此, 该部正在探讨是否可能扩大该办公室的范围, 以包括联黎部队、联塞部队和联伊援助团。2008 年 9 月进行了初步评估考察, 并计划还要访问联黎部队。外勤支助部还仍然致力于为西非各特派团(联利特派团、联科特行动、联塞建和办和西非办)建立一个区域航空安全办公室, 将设法利用现有资源在 2009-2010 年度期间正式成立这一办公室。

45. 大会第 61/276 号决议请秘书长继续进行航空质量检查和航空评估, 以确认既定标准得到充分遵守。在本报告所述期间, 外勤支助部通过其航空质量保证方案确保所有与联合国签约的航空公司始终遵守《国际民用航空公约》及其相关附件提出的标准和建议做法, 并遵守本国立法。后者是在要求航空公司遵守联合国航空标准和外勤部航空政策、指示、准则和程序之外的额外要求。航空质量保证方案是衡量航空公司遵守规定情况的基线。本报告所述期间, 有 10 家新的航空公司参加了联合国飞行供应商登记资格预审程序, 进行了登记。该部还对外地航空作业的空中和地面支助服务进行了适当评估, 通过视察确保整体航空活动的评估范围和次数与其业务相称, 其中包括有利于安全与合同管理和减轻该部空运业务风险的持续监测和预防方案。对 3 个外地特派团进行了质量检测。

46. 按照航空质量保证方案继续监督和监测的目的, 主要是调查和判断方案实效和遵守既定政策、业务和维修标准的情况。监测活动的基础是质量检查、审计、纠正行动和后续行动。监测活动的目的是消除造成业绩欠佳的因素。为进一步调查和建议航空公司采取纠正行动, 任何不合规情况均记录在案。这些活动都是根

据内部监督事务厅关于审查为维持和平特派团采购空中服务时保障空中安全标准的情况的报告(A/59/347)和审计委员会的建议开展的。

## 2. 陆运：备件

47. 大会特别请秘书长在概览报告中列入全球备件管理进展情况。自提出秘书长的报告(A/62/727)以来，总部和外地都为提高备件管理质量采取了行动。外勤支助部在伽利略资产管理系统中开发和安装了全面车队管理系统，其中包括备件管理。

48. 车队管理系统的最初版本于 2007 年 11 月完成，2007 年 12 月在后勤基地实施了一个试点方案并进行了测试。2008 年 2 月又在联科行动进行了特派团测试。目前已在所有特派团完成执行和培训工作，但科索沃特派团不在此列，该特派团将在 2009 年上半年安排培训。

49. 该系统的一个关键功能是能够生成库存水平和利用率方面的具体报告，使管理人员及时掌握信息，规划重新定货周期。该系统还可捕捉有关车辆维修和零件费用的数据，用以提高有关概算的准确性。

50. 该部利用 2008/09 两年期支助账户预算给其提供的资源，也正在研究如何利用备件管理信息，以便对整个地面车队不断变化的需求建立标准，进行监测并作出预测，包括有能力按照各种业务或合同考虑对能否淘汰陈旧备件进行评估。

51. 在审查备件管理时考虑到后勤基地是否可以在改善全球备件管理中发挥作用。事实上，在执行战略部署物资储存概念时已予以适当考虑，但该部的结论是，虽然后勤基地在减少高价值或技术性非消耗性器材供应链的周转时间方面发挥了关键作用，但它在备件领域不一定有优势，因为备件通常容易在获通知后的短时间内获得，并可直接运往各特派团。

## 3. 燃料管理

52. 正如上一份概览报告(A/62/727)所述，作为秘书长旨在改善燃料管理的努力的一部分，对燃料作业手册进行了彻底的审查，包括制订一份全面的燃料作业手册，并拟实施电子燃料管理系统。经过与外地特派团和其他业务上的利益攸关方密切协商，燃料作业手册于 2008 年 7 月 14 日定稿并广为散发。外勤部建议 2009 年初召开一次燃料业务会议，届时将向与会者深入介绍该手册将如何帮助他们处理燃料工作的各个环节，如国际标准、流程和程序、寻找供应来源、供应链管理、特派团开办规划、应急规划、质量保证、质量控制、防范欺诈、健康和安全以及环境等问题。

53. 秘书长先前还曾向大会报告，外勤支助部已开始采购全球电子燃料管理系统。项目审查委员会审查和批准了该系统高级企划案，并制订了技术规格，启动了招标过程，以便在 2007 年底或 2008 年初购买一个“现成的”软件包。该部预计 2009 年初在各特派团部署这一系统。然而，出现了与企业资源规划系统的兼

容问题。鉴于企业资源规划系统可能在未来许多年里都没有燃料管理功能，该部将需要采用更强大的燃料管理系统及其执行规划和部署所需要的资源。

54. 为了实现进一步的改善，2008 年 9 月开始对目前外地燃料作业办法和现有业务模式进行了审查，预计将在 2009 年 3 月前推出《最佳做法综合指导》。除业务风险分析、服务成本分析、区域采办策略外，咨询的一个重点是审查外地特派团的关键燃料业务设备。执行最终建议有可能需要更多的技术投资和新设备合同。

#### 4. 口粮

55. 在上一份概览报告(A/62/727)中，秘书长向大会说明了口粮管理工作获得了哪些改善。2008 年期间仍然存在的一个特别艰巨的任务，是确保口粮交给特遣队后立即以规定温度适当储存，以免变质。

56. 随着《向联合国提供口粮和其他服务的合同范本》最终定稿，并得到法律事务厅的认可，联合国在承包商处理、储存和分发口粮及口粮盒方面的权利得到了加强。合同范本包括承包商在提供、管理和经营仓库和仓储设施方面的责任，这些仓储设施必须有适足的存储空间以满足合同要求，并为储存易腐坏物品和冷冻物品提供足够的冷藏和冷冻设施，并且配有外用温度传感器和能发挥作用的温度显示仪。这些要求考虑到外地特派团通常会遇到的温度，规定了最低储藏温度。

57. 在监督方面，特派团质量保证股核查承包商仓库和特遣队所在地存储设施的溫度记录。指挥官负责准确申请动用其特遣队或部队所需口粮，并应将新鲜产品储存到规定温度范围内的新存储区域，并在每次交货时对库存物品实行轮换，以确保坚持“先进先出”的原则。

58. 为了确保各特遣队可以获得充足的储备，承包商所接收、储存和管理的联合国所属食物必须达到 14 天的供应量。现在对这一情况实行监控，每月发布一份联合国所属食物报告，按照类型和保质期详细列出库存情况。此外，还要求承包商在特派团任务期间，随时按照具体兵力的适当供应量，再提供 14 天的储备口粮。

59. 虽然不断得到改善，但维持和平行动迅速增多，其面临的后勤和国际粮食供应链挑战又十分复杂，加上全球粮食价格急剧上涨，这些因素使得外勤部以现有资源支持和监测维持和平行动口粮业务的能力越来越吃紧。

#### 5. 采购

60. 联合国秘书处经手的采购价值以美元计算，在过去 6 年里增加了一倍以上，现已接近每年 19 亿美元，其中约 85%涉及联合国外勤业务。近年来，这些业务受到的审查越来越严，目的是改善供应链管理，提高经济效益，并加强治理和监督。

61. 为各行动提供效果好、效率高的供应越来越困难，原因有：

- 安全理事会规定了苛刻的时限；
- 几个复杂的任务同时部署；
- 当部署时限较紧时，某些程序和制度并不总是适合在严峻的环境中支持复杂的外勤业务；
- 联合国资产和人员的安全保障面临更多的风险；
- 某些业务无法达到，供应链较长，现有的有形基础设施和商业基础设施有限；
- 关键辅助资产供应不足。

62. 没有任何迹象表明，向特派团供应物资，特别是在不安全的地区或跨越人迹难至的地带供应物资所面临的困难将会减少。近年来，本组织采取了某些非常措施，以便获得足够的供应服务。虽然上调了下放采购权限的数额和范围，以反映外地一级日益增长的需求，但对用于外勤业务的联合国采购进行一次更彻底的审查还是必要的。秘书长将在大会第六十三届会议上建议改进采购过程的治理和监督，以期建立明确可行的分工并改善管控环境，同时确保向外勤业务及时提供优质的货物和服务。

### C. 外地预算流程

63. 去年，外勤支助部推出两项新的举措，以帮助简化预算流程，同时提高维持和平行动和政治特派团预算报告的及时性和质量。第一项举措是“算盘”计划，由总部派遣预算小组到特派团协助编制预算。第二项举措是前面(第 27 段)提到的《受训人员详情简编方案》，争取通过用训练有素的人员更快地填补外地预算员额，来加强特派团预算办公室的能力。

64. 2007 年 9 月，外勤支助部在三个维和行动(联刚特派团、联科行动和联利特派团)试行了“算盘小组”办法，2008 年 1 月又在两个维和行动(中乍特派团)试行了该办法。外勤预算和财务司采用这种做法，改变了它在预算编制过程中的作用，由总部审查转变为在预算编制期间向大约 50 个外地特派团工作人员提供现场咨询。外勤部所有四个司的工作人员都参加了“算盘小组”。“算盘”计划把外勤部在总部审查特派团拟议预算的过程从大约 3 周减少到 1 天，从而提高了预算流程的效率和预算报告提交的及时性。此外，通过直接向所有预算利益攸关方提供咨询及增强各特派团的主人翁意识，拟议预算的质量明显得到改善。对参加“算盘”计划的特派团进行了调查，88%的受访者承认，由于实行了该举措，预算报告的质量非常高。

65. 根据试行结果，“算盘”小组为编制 2009/2010 年度预算增加了访问次数，访问了 7 个维和特派团(联海稳定团、联刚特派团、联黎部队、联苏特派团、联

东综合团、达尔富尔混合行动、中乍特派团)和3个政治特派团(联阿援助团、西非办、喀尼混委会)。访问结果与试行结果相类似,包括维持和平行动部、政治事务部和外勤支助部准时向管理事务部提交特派团拟议预算。为编制2010/2011年度预算,特派团高级管理层特别要求“算盘”小组进行访问,此种访问将继续进行下去。

66. 大会在第61/276号决议第二节第5段请秘书长采取进一步的步骤改进预算假设和预测,并就此提出报告。上一份概览报告(A/62/727)介绍了为改进预算假设和预测而采取的步骤,以及对2008/09年预算列报格式所做的改进。鉴于最近金融市场发生动荡,已对2009/10年拟议预算费用计算假设中所使用的燃料费用和汇率予以特别关注。为了进一步提高提交给大会的拟议预算的透明度,并为立法机构审查拟议预算提供便利,已对2009/10年预算列报格式做出了更多的改进,其中包括把关于规划假设和特派团支助举措、区域特派团合作以及伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团各节放在预算报告较靠前的部分。为充分响应大会的要求,2007/08年度执行情况报告还引入了以下各节:预算执行情况;区域特派团合作;伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团;以及特派团支助举措。

#### **D. 行为和纪律**

67. 为了响应大会的要求,秘书长在其2008年概览报告(A/62/727)中详细说明了外勤支助部行为和纪律股、外地行为和纪律小组、内部监督事务厅以及联合国系统其他实体之间的合作与协调情况。秘书长还提交了行为和纪律综合报告(A/62/758),其中包括对所有员额的详细说明及理由,以及这些员额在已设立行为和纪律小组的维和特派团和政治特派团中的影响。

68. 自大会第五十九届会议以来,有关总部行为和纪律股与内部监督事务厅调查司开展合作的原则,已在2005年11月8日题为“维和部/监督厅在一类和二类调查中的合作”的秘书处内部说明中作了规定。2007/2008年出现了一些情况,因此有必要修订相关指导文件,其中包括按照大会2007年7月通过的联合国与部队派遣国达成的订正示范谅解备忘录的规定修改程序。订正指南还必须体现对调查司及其外地结构进行的拟议内部改组,也必须反映推行内部司法新制度的效果。

69. 最近对总部向外地提供支助服务的质量进行的一项内部调查显示,完成调查和纪律程序所需要的时间令人关切。希望随着采纳新的内部司法制度,全面实施订正谅解备忘录,以及内部监督事务厅对非监督厅调查员开展培训,这些因素能够得到克服,至少部分克服。

70. 应当指出的是,到目前为止,监督厅调查司有能力通过开展直接调查或初步评估以及派遣实况调查团,对关于行为失检特别是性剥削和性虐待的最严重的指控,作出迅速而适当的反应。根据订正谅解备忘录的规定,转给部队派遣国的指

控越来越多，其中都要求指派一个国家调查干事。秘书处正在编写适当的指导材料，并将与部队派遣国在这方面进行进一步的磋商。

71. 总部行为和纪律股与监督厅调查司通过增加信息共享和改进分类统计，在性剥削和性虐待以及其他严重行为失检案件的管理方面，保持着密切和富有建设性的合作。自 2008 年 5 月以来，监督厅一直在向外勤支助部提供更优良的统计数据，从而可以改善对性剥削和性虐待案件的分析。经过大量试点和培训后，2008 年 7 月推出了一个保密和安全的追踪系统，信息共享有望随后得到改善。新系统为高级管理人员提供了一个可靠的工具，用于评估行为失检指控的实时数据。这也使总部的行为和纪律股可以进行详细的趋势分析和更有针对性的监测工作。

72. 外地的行为和纪律小组都通过联合国国家工作队，特别是通过国内协调人网络，与联合国其他实体和非政府组织共享有关行为和纪律问题的资料。这些网络的共享资料通常涉及行为守则、政策、防止性剥削和性虐待以及报告机制等问题。此外，外勤支助部还在继续开发提高认识的工具，以解决性剥削和性虐待问题。目前正在开展 2008/09 年六个特派团试点运动，以解决卖淫和性交易问题。

73. 最后，大会在第 62/214 号决议中通过了援助和支持性剥削和性虐待受害者不限成员名额特设工作组的报告(A/62/595)所载的《联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》。行政和预算问题咨询委员会在其相关报告(A/62/781)中要求提供关于这一问题的后续资料。

74. 援助受害者工作组在人道主义事务执行委员会及和平与安全执行委员会联合成立的防止性剥削和性虐待工作队框架内起草了一份执行战略，供工作队审查。预计指导材料一旦得到工作队核准后准备至迟在 2009 年第一季度末分发给所有参与伙伴。

75. 全面战略的执行工作以通用受害者移转系统为基础，将受害者转给一系列“服务提供商”，并旨在成为一个向受害者提供援助的联合国系统综合响应机制。机构间防止性剥削和性虐待协调人网络将推动联合国系统在某一特定国家开展的一切行动和活动。在设有行为和纪律小组的地方，行为和纪律小组作为执行联合国性剥削和性虐待战略的主要角色，将成为这些网络的关键组成部分。预计外地行为和纪律小组将在设计和建立受害者求助框架方面发挥重要作用。

## 福利和娱乐

76. 维持和平行动特别委员会在其 2008 年实质性会议上注意到(A/62/19)秘书长关于对所有各类维持和平人员的福利和娱乐需求的综合审查报告(A/62/663)，并要求再提出一份关于福利和娱乐问题的综合报告，详细说明所提建议涉及的各方

面影响，供大会第六十三届会议有关主要委员会审议。大会第 62/273 号决议认可了特别委员会的这一要求。

77. 关于所有各类人员的福利和娱乐需求问题及具体影响的报告 (A/63/675) 已提交大会。报告审查了福利和娱乐的相关问题和特派团各项福利娱乐方案的做法，并说明了正在审议或正在实施的各项措施的现状。

## **E. 支持外地特派团的警务活动**

78. 2007 年 7 月和 9 月分别在达尔富尔和乍得创建新的维和行动后，联合国维持和平行动的警务人员和建制警察部队的核定人数一直在以空前的速度递增。按实际人数计算，核定警官人数增加了一倍以上，从 2006 年 1 月的 8 300 人增加到 2009 年 1 月的 17 000 人。警务司一直努力与总部所要求的支助数量和性质保持同步。

79. 在本报告所述期间，警务司为部署在 18 个外地行动中的大约 12 000 名联合国警官提供了业务支助和指导，并支持将越来越多的建制警察部队部署到多个外地行动中，包括达尔富尔混合行动。警务司还正在打造更有力的新型战略和业务伙伴关系，以确保成功执行特派任务。

80. 鉴于联合国警务工作不断增长的需求和复杂性，2008 年应维持和平行动特别委员会和监督厅的请求，对警察业务进行了战略审查。审查考虑了联合国警务目前和未来的复杂需求，包括需要征聘和留住高素质的警务专家，还要强化警务改革与加强司法、法律和监狱系统之间的联系。审查显示，警务司需要增加人力、后勤和财政资源，以满足会员国越来越复杂的要求。

81. 常备警察能力作为警务司的一个组成部分，在 2007 年年底完成了第一次任务，领导成立了中乍特派团的警察部门。还向联利特派团部署了若干常备警察能力小组，以便与该国的利益攸关方和联合国开发计划署密切协作，支持利比里亚国家警察的发展，常备警察能力还协助东帝汶国家警察进行警务改革。常备警察能力为科索沃特派团和联海稳定团执行了特别评估任务。专家小组编写了关于常备警察能力第一年活动的综合报告，预计将于 2009 年 1 月完成。

## **F. 迅速部署军事资源**

82. 2006/07 年期间，维持和平行动部军事厅制定了这个概念，并拟定了一项旨在提高可快速部署能力的政策，主要目的是向亟需增援的外地特派团立即提供支助。与会员国举行了一系列的会议，维持和平行动部还于 2007 年年底向各会员国发出普通照会，请求作出承付/认捐。会员国获悉，提高可快速部署能力概念能否推进取决于会员国愿意在给该能力分配承付资金和所需部队等资源方面提供的支助数额。原本期望在 2008 年 1 月 31 日之前获得认捐，但作出积极响应的

会员国数目偏少，愿意提供的支助数额不高，无法推进这一概念。不过，欧洲的一些部队派遣国对联黎部队加强可快速部署能力的具体需要作出了积极回应。维持和平行动特别委员会在其 2008 年实质性会议上，同意重新召集其不限成员名额工作组，以提供一份全面报告，为委员会 2009 年实质性会议期间关于今后发展方向的讨论提供资料。

83. 维持和平行动特别委员会的报告(A/62/19)同样强调了修订或加强联合国待命安排制度的必要性，特别是在提高承诺提供快速部署部队的数量方面，并进一步指出，将在 2008 年底/2009 年初重新评估待命制度。军事厅部队组建处的待命安排小组正在审查联合国待命安排制度并草拟一项提案，维和部将在提案中阐述一个积极主动的新观点，用以加强这一制度并促进部队派遣国与捐助方的对话。因此，待命安排小组已启动与会员国讨论各种想法和方法的进程。虽然快速部署承诺不具约束力，但它不涉及任何经费问题，而且作为一个被动的制度，也不向部队派遣国提供任何报酬或奖励。

## G. 特派团间合作

### 1. 苏丹/达尔富尔/乍得

84. 联苏特派团、达尔富尔混合行动和中乍特派团继续在一些领域内发展特派团间伙伴关系。实例包括：

- 苏丹港交通线沿线各协调中心和奥贝德后勤基地统筹共享资源，共用收货设施。联苏特派团和达尔富尔混合行动还共享空中资产，特派团航空和调度部门也进行了大量协调，工作人员均合署办公。
- 达尔富尔混合行动和联苏特派团正在制定向恩德培后撤和(或)调任工作区域综合协调计划。目前正在就共同事务分担办法进行讨论，探讨如何加强恩德培基地概念，使之成为三个特派团的区域中心。
- 中乍特派团已经与联苏特派团和达尔富尔混合行动缔结特派团间合作谅解备忘录，埃塞俄比亚政府与达尔富尔混合行动也就在亚的斯亚贝巴开设联合支助协调机制办事处缔结一份单独的谅解备忘录。非洲经济委员会将在埃厄特派团最后撤离期间，向联合支助协调机制办事处提供支持。

### 2. 大湖区(联刚特派团/恩德培)

85. 目前，乌干达恩德培是向联刚特派团、达尔富尔混合行动、联苏特派团、联布综合办和各位特使提供支助的后勤中心。该中心提供运输、工程、仓库等方面的支持。联刚特派团和乌干达政府已就租用恩德培国际机场土地问题缔结一份谅解备忘录。

86. 联刚特派团和联布综合办达成了一项合作安排，内容涉及提供空运支援、医疗支援(包括后送)、通信和信息技术以及水陆运输，特别是在边境地区沿线。根据联刚特派团与欧盟安保改革援助团签署的谅解备忘录，联刚特派团将在联刚特派团指定地区出现紧急情况或危机时提供安全支持，并协助驻金沙萨的欧洲联盟安保部门改革援助团(欧盟安保改革援助团)国际工作人员后撤。

87. 联刚特派团还与欧洲联盟驻金沙萨警察特派团(欧盟驻金警察特派团)达成技术安排。根据这一安排，联刚特派团将在出现紧急情况或危机时提供安全支持，并协助欧盟驻金警察特派团工作人员后撤。根据联刚特派团与联合国项目事务厅(项目厅)签署的谅解备忘录，项目厅将向“支持联刚特派团地雷行动”项目提供管理服务。

88. 恩德培作为一个向联刚特派团、达尔富尔混合行动、联苏特派团、联布综合办和各位特使提供支持的后勤中心，地理位置独特，可以向这些特派团提供信息和通信技术支持及服务。目前，该后勤中心因其位置与这些特派团不远而成为二级灾后恢复和业务连续性设施，为联布综合办、联刚特派团、联苏特派团、达尔富尔混合行动和中乍特派团提供服务。其他信息和通信技术支持职能包括：电话服务、无线电(甚高频/中继)、通信和信息技术处资产管理、区域信息和通信技术培训以及信息和通信技术设备虚拟存储。

89. 为了进一步加强该区域的信息和通信技术服务和支持，外勤支助部信息和通信技术司打算采取一些举措，进一步利用恩德培设施。其中包括：设立区域外地特派团统一事务股、请购、系统管理、办理后台行政事务、验收以及软件安装。通过把这些支助能力集中在恩德培，信息和通信技术司将创造一个有利的环境，利用流动特派团支助小组，更灵活地提供服务。该模式还可以进一步用于精简人力资源、财务和采购等其他实质性领域的行政支持活动。

### 3. 非洲之角

90. 为把埃厄特派团剩余资产调往该区域不断扩大的特派团，一直在进行密切协调。埃厄特派团还通过驻厄立特里亚的联合国国家工作队以及设在亚的斯亚贝巴的非洲经济委员会总部提供了支持，也得到这两个机构的支持。

91. 目前的合作安排是由埃厄特派团向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供采购、通信和信息技术、行政管理和运输等方面的支持。2009年埃厄特派团清理结束后，这种支持将由联合支助协调机制提供。联索政治处和联合国内罗毕办事处也作出了合作安排，为信息和通信技术、近身保护、运输、医疗、差旅和行政管理等方面的服务提供支持。联索政治处还与开发计划署驻肯尼亚办事处签署了航空协议，与开发计划署驻索马里办事处签署了通信和信息技术与安全协议，并与粮食计划署驻索马里办事处签署了航空协议。

#### 4. 西非

92. 联利特派团、联科行动和联塞综合办/联塞建和办在下列方面开展了区域合作：共享和利用空中资产以满足业务需求；特派团间短期工作人员派任；以及出让剩余用品、资产和设备。

#### 5. 中东

93. 中东有四个已经设立的维持和平特派团(联黎部队、观察员部队、停战监督组织和联塞部队)。这些特派团的地理位置虽然十分邻近，但一直没有充分利用合作和支助共享的机会，这或许是每个特派团的独特任务、战略目标和宗旨演变以及相关预算报告造成的。

94. 尤其在信息和通信技术领域，可以通过区域合作和支助安排一体化取得重大效益，实现规模经济。在 2009/10 年度，信息和通信技术司打算继续努力，以便共享能力，协调服务，共享知识以及开发联合提供新服务(例如，连通数据网络，利用区域网关)的潜力。除了节省成本和统一提供服务以外，预计这些努力还将有助于使通讯作业符合最低运作安保标准，减少备件持有量，实现共同灾后恢复和建立业务连续性能力，以及更有效地提供视频会议服务。如果在四个特派团中的一个特派团设立一名区域通信和信息技术主管，在另外一个特派团设立一名副主管，就会确保协调一致地提供信息和通信技术服务，改善对有效区域管理的问责。

95. 应当指出，停战监督组织、联黎部队和观察员部队之间已达成合作安排，以向在联黎部队和观察员部队业务控制下开展工作的停战监督组织军事观察员提供支持。停战监督组织与联合国中东和平进程特别协调员也达成一项协议，同意提供办公场所、财务人员，采购服务和医务支持。联黎部队为联合国黎巴嫩问题特别协调员提供了财务和采购服务等支持。

#### H. 联合国志愿人员

96. 附件一载列 2008 年 8 月起生效并用于计算 2009/10 年度拟议预算的联合国志愿人员预计费用。联合国志愿人员的费用计算要素如下：

|                    | 非经常 | 经常 | 标准 | 特定国家 | 每年订正 |
|--------------------|-----|----|----|------|------|
| 1. 部署前费用、派任和任满回国费用 | X   |    |    | X    |      |
| 2. 安置费             | X   |    |    | X    | X    |
| 3. 志愿人员生活津贴        |     | X  |    | X    | X    |
| 4. 危险工作地点补助费       |     | X  | X  |      |      |
| 5. 指导和培训           |     | X  | X  |      |      |
| 6. 重新安置津贴          |     | X  | X  |      |      |
| 7. 医疗/人寿保险         |     | X  | X  |      |      |
| 8. 回籍探亲            |     | X  |    | X    |      |
| 9. 医疗包             | X   |    | X  |      |      |
| 10. 方案支助           |     | X  | X  |      |      |

97. 由于每月生活津贴(志愿人员生活津贴和安置费的组成部分)会有变化,这些费用可能每年都不同。每月生活津贴通常根据所适用的工作地点差价调整数乘数的变化,在每年 8 月份进行订正。除了每月生活津贴以外,志愿人员生活津贴还包括住房津贴和家属津贴。安置费相当于特定维持和平行动每月生活津贴标准的三倍。

### I. 环境政策

98. 维持和平行动部和外勤支助部目前正在制定环境政策和准则手册。这项政策目前正在由法律事务厅进行尽责审查,之后将印发。与此同时,外勤支助部仍然致力于处理环境问题。该部现在已经聘请一位对联合国环境规划署和欧洲联盟各环境方案有广泛经验的环境干事担任环境问题维持和平协调人。行政首长协调理事会 2007 年 12 月发表声明,其中各联合国机构、基金和方案主管都承诺争取实现联合国气候中立,并在 2009 年底以前对温室气体排放量进行估计(CEB/2007/2,附件二),之后,外勤支助部提议成立一个环境工作组,根据这一决定提出行动建议,并协调与“绿色维和”等环境提议有关的整体活动。对苏丹朱巴进行一次令人鼓舞的实地访问之后,一个由自愿捐款资助的试点项目计划于 2009 年 2 月开始,以展示可持续的住房和不损害环境的废物管理技术。

99. 外勤支助部还承诺提供咨询经费,用于确定航空、水陆运输和发电以及整个供应链分配等领域的节能措施。目前正在履行咨询服务招标程序,以查明燃料消耗设备的缺陷,并提出环境影响评估报告。

### J. 特遣队所属装备和财产管理

100. 2008 年 2 月,2008 年特遣队所属装备问题工作组在联合国总部召开会议,全面审查费用偿还标准。工作组建议,主要装备的费用偿还标准提高 1.9%,自我

维持偿还率提高 3.8%(A/C.5/62/26)。工作组还建议对特遣队所属装备制度进行若干重大改革,其中包括采用三个新的自我维持分类:因特网接入、基本消防、探测和警报以及加强医疗自我维持。大会第 62/252 号决议核准了 2008 年特遣队所属装备问题工作组的建议。秘书处已经修正与会员国签署的谅解备忘录,以反映 2008 年 7 月 1 日起生效的新标准。其他现行举措包括:最后完成 6 个特遣队所属装备训练单元的编制、进一步制定实地准则以及确定和提出各项建议,供 2011 年就下次偿还标准三年期审查举行的下一次工作组会议审议。

101. 2008 年 1 月,外勤支助部公布了《特遣队所属装备实地核查和控制及谅解备忘录管理暂行准则》。这些准则为特派团规定了成立实地特派团审查委员会所依据的职权范围。审查委员会是一个机制,特派团可利用这一机制审查特遣队所属装备项下提供的资源在特派团使用期间是否持续适用,并提出需采取哪些行动来改进各项要求。目前,联利特派团、联海稳定团、联科行动、联东综合团、联黎部队、联苏特派团和联刚特派团都已成立审查委员会。

102. 在联合国所属装备领域,外勤支助部于 2008 年 1 月颁布财产控制和问责制指示,列明下列 7 个财产管理战略领域(库存管理、处置职能、财产销售制度、当地财产调查委员会、效率和成效、装备状况、实物问责制和差异核对)的优先事项。成功标准和相关业绩指标目前正在制定。为了支持处置职能,目前正在起草补充财产处置准则。采纳条码技术和制定代号标准等举措将在 2008/2009 年度最后确定,2009/2010 年度付诸实施。

103. 外勤支助部认为,为了最大限度地发挥部署到外地的资产管理效率,必须更加重视对这些资产整个使用周期的管理。这意味着必须考虑到资产利用情况,管理置换作业,并明确区分正常磨损和注销两种情况。该部决心特别通过更好地利用技术来改善资产的总体管理,而不仅仅局限于核查和报告资产。

## **K. 为外地特派团提供和管理医务支助**

104. 已着手制订全球任务区外空中医疗后送合同,并与埃及政府草订协助通知书,以利用其设在开罗的 4 级军事医院。该部还在修订现有标准作业程序和医疗手册,以便为外地伤员后送和医疗后送提供更好的指导。这些修订的目的还在于加强医疗资产和消耗品库存的管理。外地行动范围不断扩大带来了实际的资源挑战,尤其是在规划、维护和提供医疗后勤方面。

105. 外勤支助部医疗支助科与管理部医务司在外地提供医疗支助方面的职责分工目前正在讨论之中,以期最大限度地发挥互补作用。通过努力开展联合特派团医疗支助评估、联手参加医务长讲习班和共同拟定主要医务人员招聘职权范围,总部与外地之间的沟通有所改善。

#### 四. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间拟议资源

106. 包括后勤基地和支助账户在内的维持和平行动 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日财政期间的拟议所需资源总额目前估计为 82 亿美元，与 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间核定预算总额 70 亿美元相比，增加了 16.8%，主要原因是：联刚特派团的军事和警务人员人数增多；达尔富尔混合行动从开办阶段向维持阶段过渡，部署了更多的军事、警察和文职人员；安全理事会授权部署中乍特派团军事人员。依照大会关于人力资源管理的 2008 年 12 月 24 日第 63/250 号决议，拟议所需资源还包括用于支付国际工作人员薪金，包括工作地点差价调整数和一般工作人员费用的追加资源，部分通过取消特派任务生活津贴所需经费予以抵消。

107. 大会在其第 59/296 号决议第三节第 9 和第 10 段中申明，提交的预算应尽可能反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略，并说明这方面今后将采取的战略。根据大会这项决议，秘书长的 2006/07 财政年度拟议预算采用了增效概念，根据这一概念，增效是指需要以较少投入或成本较低的相同投入产生与上一财政期间相同的产出量(假设质量不变)。<sup>\*</sup>

108. 大会在其第 61/276 号决议第二节第 4 段内重申，预算文件应当反映在拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略。2008/09 年度拟议预算预计将通过改进特派团支助办法实现增效，主要设法在支助部门内实现增效，包括向特派团提供的后勤、行政和安保支助。同样，各特派团 2009/10 年度拟议预算也提出了各项全面增效措施。下表 6 举例详尽说明各特派团 2009/10 年度拟议预算载列的增效内容。

表 6

##### 2009/10 年度预算报告载列的增效实例

(百万美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

| 特派团   | 预计节余 | 支出类别                                                     |
|-------|------|----------------------------------------------------------|
| 西撒特派团 | 0.2  | 通过重新规划路线和修理弃用简易机场减少飞行时数                                  |
| 联海稳定团 | 0.7  | 修订互联网服务合同；加强预防性维护措施；信息技术和通信基础设施标准化；提高保修服务利用率；更换老旧和技术过时设备 |
| 联刚特派团 | 9.6  | 由于更多地依靠公路和内河运输而减少飞机数量和飞行时数                               |

<sup>\*</sup> 增率也可以指使用同等投入量产生多于上一财政期的产出。

| 特派团       | 预计节余         | 支出类别                                                                                                                                       |
|-----------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 达尔富尔混合行动  | 6.5          | 与联苏特派团和中乍特派团共用 4 架飞机                                                                                                                       |
| 观察员部队     | 0.6          | 将车辆维修车间集中到福瓦尔营地，更多地依靠当地车辆保养和维修服务合同；实施经常性速度检查和驾驶意识方案，以减少事故；加强对零部件的管理，更多地依靠当地零部件供应合同；加强对燃料接收和分配的控制                                           |
| 联塞部队      | 2.3          | 利用商业航空运输代替包机；通过由联尼特派团向联塞部队免费(运费除外)转让 30 台车辆，减少租车费用                                                                                         |
| 联黎部队      | 0.1          | 在部队总部使用保养成本低于柴油车的 15 台电动通用车辆                                                                                                               |
| 联利特派团     | 8.6          | 调回多余的特遣队所属主要装备；使用两架更省油的飞机，根据差旅情况修订飞行时刻表，合并通勤航班，以最大限度地提高载客量和载货量；加强对特遣队所属发电机燃料使用情况的监测；修订应享权利并整合内部厨用煤气和煤油发放政策；向工作人员宣传实施节能做法；加强通信和信息技术设备的预防性维护 |
| 联苏特派团     | 2.6          | 区总部同步发电作业实现并网和集中化；持续实施特派团使用内部能力代替商业服务承包商来处理地勤业务的长期战略；外包警卫部队的非核心职能，以减少在维持联苏特派团房舍安全方面对本国工作人员的依赖；改进医疗用品的存货采购、置换和妥善贮存                          |
| 东帝汶综合团    | 1.0          | 实施节能政策；改进所有消耗品的订购系统；更好地管理特派团慢速和快速车辆零部件的消耗品库存                                                                                               |
| 联科行动      | 2.8          | 改变通讯系统，将语音和数据通讯服务从卫星转至微波系统；建立一个航空燃料储存所系统                                                                                                   |
| 联格观察团     | 0.05         | 减少重大交通事故数目；通过虚拟化技术整合信息技术服务器                                                                                                                |
| <b>共计</b> | <b>34.65</b> |                                                                                                                                            |

109. 大会在其第 61/276 号决议第二节第 2 段内请秘书长今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要的管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料。为回应这一要求，在 2008/09 年财政期间各特派团预算报告内列入新的一节，标题是“规划假设”，概述影响资源使用情况的特派团举措以及特派团关于使用资源的决定。下表 7 举例说明拟于 2009-2010 年财政期间实施的各项举措。

表 7

### 拟于 2009/10 年财政期间实施的举措实例

| 构成部分     | 举措                                                                                  |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 西撒特派团    | 减少特派团总部与队部之间的飞行时间，采用燃料磁卡改进车辆加油的内部控制制度，通过安装海水淡化设备改善特派团人员用水质量                         |
| 联海稳定团    | 执行参谋人员和联合国警官驻地最低运作安保标准                                                              |
| 达尔富尔混合行动 | 减少该行动对当地水资源的压力，实施节水和保水措施，以期通过回收废水获得维持该行动所需的 40% 水量                                  |
| 观察员部队    | 设立一个专门的燃料管理股，以加强对燃料供应的监测和控制，实施经过改进的核销资产、包括核销备件的销售和处置程序，开展道路安全宣传运动，宣传安全驾驶            |
| 联塞部队     | 利用定期商业航班轮调军事特遣队，已证明这样做比包机更具成本效益                                                     |
| 联黎部队     | 继续扩大和改善办公和住宿设施，实施绿色举措，加强安保人员在紧急行动中的技术和实务技能，调查和收集信息，制订和完善业务连续性规划，以减少行动风险，加强危机管理      |
| 联利特派团    | 实施环境整治方案，为最后撤离和特派团清理结束做准备，继续进行本国工作人员能力建设项目，与政府和行业雇主建立联系，以制定有针对性的培训方案，帮助本国工作人员做好转业准备 |
| 联苏特派团    | 通过继续实施一项环保废物管理系统，减少各行动的环境影响                                                         |
| 东帝汶综合团   | 实施强化业务做法，以尽量减少特派团的环境影响                                                              |
| 联络观察团    | 向其设在阿贾拉和科多里河谷的 4 个地点和观察/前沿巡逻基地提供卫星通信能力，改善所有特派团工作人员的生活条件，提高当地互联网服务供应商的连接带宽           |

110. 下文表 8 载列按维持和平构成部分开列的 2009/10 年度拟议所需资源。

表 8

**2009/10 年度拟议所需资源**

(千美元，预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

| 维持和平构成部分            | 批款<br>(2007/08)    | 支出<br>(2007/08)    | 批款<br>(2008/09)    | 拟议预算<br>(2009/10)  | 差异                 |             |
|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-------------|
|                     |                    |                    |                    |                    | 金额                 | 百分比         |
| 中乍特派团 <sup>a</sup>  | 182 444.0          | 165 183.7          | 301 124.2          | 806 430.0          | 505 305.8          | 167.8       |
| 西撒特派团               | 46 075.8           | 45 520.3           | 45 600.8           | 54 269.6           | 8 668.8            | 19.0        |
| 联海稳定团               | 535 372.8          | 534 068.2          | 574 916.5          | 618 624.0          | 43 707.5           | 7.6         |
| 联刚特派团 <sup>a</sup>  | 1 112 739.5        | 1 071 488.8        | 1 187 676.4        | 1 431 572.0        | 243 895.6          | 20.5        |
| 达尔富尔混合行动            | 1 275 653.7        | 1 056 478.6        | 1 499 710.0        | 1 789 411.2        | 289 701.2          | 19.3        |
| 观察员部队               | 39 662.5           | 42 179.7           | 45 726.0           | 45 369.6           | (356.4)            | (0.8)       |
| 联塞部队                | 50 233.9           | 50 232.0           | 54 851.1           | 55 996.2           | 1 145.1            | 2.1         |
| 联黎部队                | 713 586.8          | 591 589.0          | 650 755.6          | 646 580.4          | (4 175.2)          | (0.6)       |
| 埃厄特派团 <sup>b</sup>  | 113 483.4          | 106 085.2          | 37 016.4           | —                  | (37 016.4)         | (100.0)     |
| 科索沃特派团 <sup>a</sup> | 220 476.4          | 220 466.6          | 198 012.0          | 37 238.1           | (160 773.9)        | (81.2)      |
| 联利特派团               | 688 330.6          | 649 469.1          | 603 708.0          | 593 436.0          | (10 272.0)         | (1.7)       |
| 联苏特派团               | 846 277.2          | 820 459.5          | 820 720.6          | 980 561.1          | 1 59 840.5         | 19.5        |
| 联东综合团               | 169 596.3          | 162 633.4          | 172 842.0          | 210 610.0          | 37 768.0           | 21.9        |
| 联科行动                | 470 856.1          | 465 272.0          | 475 402.6          | 505 799.5          | 30 396.9           | 6.4         |
| 联格观察团               | 35 009.8           | 32 777.3           | 34 484.2           | 38 838.5           | 4 354.3            | 12.6        |
| <b>特派团小计</b>        | <b>6 499 798.8</b> | <b>6 013 903.4</b> | <b>6 702 546.4</b> | <b>7 814 736.2</b> | <b>1 112 188.8</b> | <b>16.6</b> |
| 后勤基地 <sup>a</sup>   | 40 379.6           | 40 201.5           | 45 769.0           | 65 450.5           | 19 681.5           | 43.0        |
| 支助账户 <sup>a</sup>   | 230 509.9          | 222 450.8          | 282 401.9          | 305 000.0          | 22 598.1           | 8.0         |
| <b>资源小计</b>         | <b>6 770 688.3</b> | <b>6 276 555.7</b> | <b>7 030 717.3</b> | <b>8 185 186.7</b> | <b>1 154 469.4</b> | <b>16.4</b> |
| (编入预算的) 自愿实物捐助      | 7 754.2            | 8 655.7            | 7 799.8            | 9 539.9            | 1 740.1            | 22.3        |
| <b>资源共计</b>         | <b>6 778 442.5</b> | <b>6 285 211.4</b> | <b>7 038 517.1</b> | <b>8 194 726.6</b> | <b>1 156 209.5</b> | <b>16.4</b> |

<sup>a</sup> 2009/10 年度拟议预算最后确定之前的 2009/10 年度初步估计数。

<sup>b</sup> 埃厄特派团的任务于 2008 年 7 月 31 日终止。

111. 下文表 9 载列了影响 2009/10 年度所需资源较之 2008/09 年度变动情况的主要因素。

表 9

造成所需资源差异的主要因素

| 维持和平构成部分 | 造成差异的主要因素                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 乍特派团     | 增加 5.053 亿美元 (167.8%)，因为：<br><br>依照安全理事会第 1861 (2009) 号决议部署中乍特派团的一个军事部分                                                                                                                                                                                                                                  |
| 西撒特派团    | 增加 870 万美元 (19.0%)，因为：<br><br>(a) 依照大会关于人力资源管理的第 63/250 号决议，用于支付包括工作地点差价调整数在内的国际工作人员薪金和一般工作人员费用的资源增加，部分增额被取消特派任务生活津贴所需资源所抵销；<br><br>(b) 更换 67 台车辆；<br><br>(c) 改善特派团设施和基础设施，因此需要更换 12 台发电机、为在特派团后勤基地建立战略燃料储备以确保各队部燃料持续供应而购置一批燃料箱和油泵、在各队部安装水处理厂和军事观察员宿舍硬墙结构并建造燃料库以保护燃料免遭污染；<br><br>(d) 直升机租用和运作担保费用所需资源增加。 |
| 联海稳定团    | 增加 4 370 万美元 (7.6%)，因为：<br><br>(a) 依照大会关于人力资源管理的第 63/250 号决议，用于支付包括工作地点差价调整数在内的国际工作人员薪金和一般工作人员费用的资源增加，部分增额被取消特派任务生活津贴所需资源所抵销；<br><br>(b) 军事特遣队费用增加，主要是由于包机和商业航班费用上升以及口粮费用增加；<br><br>(c) 设施和基础设施费用增加，主要是由于执行了驻地最低运作安保标准，为支持特派团防火能力追加了消防器材所需资源，以及设施维修事务费用增高；<br><br>(d) 根据标准核销规定更换车辆；                      |

| 维持和平构成部分 | 造成差异的主要因素                                                                                                                                                                                                |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | (e) 空运费用增加，主要是由于新固定翼飞机飞行时数成本上升以及汽油、机油和润滑油成本增加。                                                                                                                                                           |
| 联刚特派团    | <p>增加 2.439 亿美元 (20.5%)，因为：</p> <p>依照安全理事会第 1843 (2008) 号决议，临时将联刚特派团的核定兵力增加至多 3 175 名军事和建制警察人员。</p>                                                                                                      |
| 达尔富尔混合行动 | <p>增加 2.897 亿美元 (19.3%)，因为：</p> <p>(a) 本预算期内该行动部署了更多的军警和文职人员；</p> <p>(b) 空运、通信和信息技术、医疗和特殊装备的所需资源增加，原因是维持该行动部署的经常性业务费用增加。</p> <p>随着该行动从开办阶段逐步转入维持阶段，部分所需资源增额被包括设备购置和运输及相关费用在内的非经常性费用所需资源减额所抵销。</p>        |
| 观察员部队    | <p>减少 40 万美元 (0.8%)，因为：</p> <p>(a) 设施和基础设施以及陆运项下所需资源减少，原因是柴油燃料价格下降；</p> <p>(b) 建筑事务所需资源减少，因为 2008/09 年度已为加强安保项目拨款而这些项目预期在本期内完成。</p>                                                                      |
| 联塞部队     | <p>增加 110 万美元 (2.1%)，因为：</p> <p>(a) 因拟设 2 个国际员额，民政和预算支助方面的所需资源增加；</p> <p>(b) 因提高每人每日最高口粮定额而增加了军事特遣队所需资源。</p> <p>部分所需资源增额被本国工作人员所需资源减额所抵销，减少的原因是采用了 2008 年 11 月 30 日美元兑欧元汇率为联合国业务汇率，低于 2008/09 年度的汇率。</p> |
| 联黎部队     | <p>减少 420 万美元 (0.6%)，因为：</p> <p>(a) 军事特遣队项下所需资源减少，原因是采用了 12% 的延迟部署因数，而 2008/09 年度是 8%；</p> <p>(b) 采购的车辆和通信器材数目减少，因为以往各期已为重大采购拨款。</p>                                                                     |

## 维持和平构成部分

## 造成差异的主要因素

部分所需资源减额被设施和基础设施项下的所需资源增额所抵销，增加原因是出于安全考虑增扩了部队总部，以及采用了 2007/08 年度国际工作人员平均薪金费率和修订了本国工作人员薪金表，于 2008 年 9 月 1 日生效，导致文职人员费用增加。

## 科索沃特派团

减少 1.608 亿美元(81.2%)，因为：

特派团重新配置，因欧洲联盟继续准备加强在科索沃法治领域的作业任务。

## 联利特派团

减少 1 030 万美元(1.7%)，因为：

本期内军事特遣队人数分期缩减，从 10 232 人减至 8 693 人，造成军事特遣队总体所需资源有所减少。

## 联苏特派团

增加 1.598 亿美元(19.5%)，因为：

- (a) 依照大会关于人力资源管理的第 63/250 号决议，用于支付包括工作地点差价调整数在内的国际工作人员薪金和一般工作人员费用的资源增加，部分增额被取消特派任务生活津贴所需资源抵销；
- (b) 部署了更多的军事人员；
- (c) 拟增设 150 个国际员额、448 个本国员额和 74 个联合国志愿人员职位；
- (d) 所有任务区均适用危险工作地点津贴。

## 联东综合团

增加 3 780 万美元(21.9%)，因为：

- (a) 依照大会关于人力资源管理的第 63/250 号决议，用于支付包括工作地点差价调整数在内的国际工作人员薪金和一般工作人员费用的资源增加，部分增额被取消特派任务生活津贴所需资源抵销；
- (b) 由于采纳了新的合同费率，空运所需资源增加；
- (c) 联合国警官费用增加，因为特派任务生活津贴费率提高，并支付了警察部门分阶段缩编的费用，包括 236 名警官的回国费用。

| 维持和平构成部分 | 造成差异的主要因素                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 联科行动     | <p>增加 3 040 万美元 (6.4%)，因为：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) 依照大会关于人力资源管理的第 63/250 号决议，用于支付包括工作地点差价调整数在内的国际工作人员薪金和一般工作人员费用的资源增加，部分增额被取消特派任务生活津贴所需资源抵销；</li> <li>(b) 由于口粮合同费用增加以及商业机票涨价，军事特遣队资源增加；</li> <li>(c) 因耗损而更换装备和设施。</li> </ul> <p>部分所需资源增额被空运所需资源减额所抵销，减少原因是 2008/09 年度选举完成后飞机数目减少。</p>                                                                                             |
| 联格观察团    | <p>增加 440 万美元 (12.6%)，因为：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) 依照大会关于人力资源管理的第 63/250 号决议，用于支付包括工作地点差价调整数在内的国际工作人员薪金和一般工作人员费用的资源增加，部分增额被取消特派任务生活津贴所需资源抵销；</li> <li>(b) 拟新设 20 个本国一般事务员额和 3 个联合国志愿人员职位；</li> <li>(c) 修订了本国工作人员薪金表，从 2008 年 7 月 1 日起生效；</li> <li>(d) 商业通信和更换通信器材所需资源增加。</li> </ul> <p>部分所需资源增额被更换车辆所需资源减额和联合国警察所需资源减额所抵销，减少原因是采用了 15% 的延迟部署因数，而设想的情况是 20 名警官在 2008/09 年度全员部署。</p> |

112. 2009/10 年度，各维持和平特派团和后勤基地拟设估计总共 28 700 个国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员员额和临时职位，而 2008/09 年度核定员额和临时职位为 29 940 个，相比之下净减 1 240 个员额和职位，原因是减少了 895 个员额和 345 个临时职位。这一数字比 2008/09 年度减少 4.1%。依照大会第 63/250 号决议，2009/10 年度拟议预算反映了把 2008/09 年度核定的一般事务和安保员额改划为外勤事务人员职类的情况。

113. 下面表 10 载列了 2008/09 年度核定员额和临时职位数目及 2009/10 年度拟议员额和临时职位数目。

表 10

**拟议文职人员配置(包括联合国志愿人员)**

| 维持和平构成部分             | 2008/09 年度核定数 |            |               | 2009/10 年度拟议数 |            |               | 差异             |              |
|----------------------|---------------|------------|---------------|---------------|------------|---------------|----------------|--------------|
|                      | 员额            | 临时职位       | 共计            | 员额            | 临时职位       | 共计            | 数目             | 百分比          |
| 中乍特派团 <sup>a</sup>   | 1 082         | 2          | 1 084         | 1 573         | 2          | 1 575         | 431            | 45.3         |
| 西撒特派团                | 537           | 2          | 539           | 540           | 1          | 541           | 2              | 0.4          |
| 联海稳定团                | 1 940         | 103        | 2 043         | 1 979         | 97         | 2 076         | 33             | 1.6          |
| 联刚特派团 <sup>a</sup>   | 4 519         | 425        | 4 944         | 4 644         | 184        | 4 828         | (116)          | (2.3)        |
| 达尔富尔混合行动             | 5 458         | 99         | 5 557         | 5 508         | 38         | 5 546         | (11)           | (0.2)        |
| 观察员部队                | 153           | —          | 153           | 156           | —          | 156           | 3              | 2.0          |
| 联塞部队                 | 153           | —          | 153           | 157           | —          | 157           | 4              | 2.6          |
| 联黎部队                 | 1 250         | 5          | 1 255         | 1 240         | 5          | 1 245         | (10)           | (0.8)        |
| 埃厄特派团 <sup>b</sup>   | 463           | 1          | 464           | —             | —          | —             | (464)          | (100.0)      |
| 科索沃特派团 <sup>a</sup>  | 2 642         | 4          | 2 646         | 491           | —          | 491           | (2 155)        | (81.4)       |
| 联利特派团                | 1 845         | 4          | 1 849         | 1 818         | 3          | 1 821         | (28)           | (1.5)        |
| 联苏特派团                | 4 161         | 89         | 4 250         | 4 825         | 89         | 4 914         | 664            | 15.6         |
| 联东综合团                | 1 548         | 5          | 1 553         | 1 594         | 3          | 1 597         | 44             | 2.8          |
| 联科行动                 | 1 508         | 12         | 1 520         | 1 503         | 12         | 1 515         | (5)            | (0.3)        |
| 联格观察团                | 326           | 1          | 327           | 349           | 1          | 350           | 23             | 7.0          |
| 联合国后勤基地 <sup>a</sup> | 235           | 29         | 264           | 408           | 12         | 420           | 156            | 59.1         |
| 支助账户 <sup>a</sup>    | 1 220         | 119        | 1 339         | 1 360         | 108        | 1 468         | 129            | 9.6          |
| <b>共计</b>            | <b>29 040</b> | <b>900</b> | <b>29 940</b> | <b>28 145</b> | <b>555</b> | <b>28 700</b> | <b>(1 240)</b> | <b>(4.1)</b> |

<sup>a</sup> 2009/10 年度拟议预算最后确定之前的 2009/10 年度初步估计数。

<sup>b</sup> 埃厄特派团的任务于 2008 年 7 月 31 日终止。

114. 2009/10 年度拟议员额数与 2008/09 年度核定员额相比出现差异的原因如下：

(a) 西撒特派团新设一个财产处理助理国际员额，以清理大批不堪使用的设备存货，新设一个本国员额在秘书长特别代表办公室提供文秘支持，并把 1 个本国临时职位改划为员额，负责维护特派团电子档案系统；

(b) 联海稳定团净增 3 个国际员额，原因是人道主义和发展协调部门减少 1 个员额，支助部门新设 4 个国际员额，负责执行“应对外地环境的安全可靠方法”培训方案，以及管理最低运作安保标准及驻地最低运作安保标准的各项安排，另外还净增 25 个本国员额，其中 22 个在支助部门，3 个在实务部门；

(c) 联刚特派团先前为支助 2008/09 年地方选举而核定的所需人员配置有所减少，但被特派团扩编所需的人员配置增加数所抵销；

(d) 达尔富尔混合行动减少 11 个员额，反映了对该行动人员配置结构初步审查的结果。这一调整主要包括撤裁支助治安活动的语文助理员额和精简联合调解支助小组的结构，部分调减人数被拟议增设的高官近身保护员额和队部营地管理支助员额所抵销。拟议的变动还包括把 54 个临时职位改划为员额，负责履行该行动人道主义联络职能；

(e) 观察员部队拟增加 3 个国际员额，其中 2 个用于拟议在部队指挥官办公室设立的民政能力，另 1 个则为特派团支助司改组后拟议新设的供应科科长；

(f) 联塞部队净增 1 个国际员额，因为增设 2 个国际员额(1 个民政干事作为部队在皮拉村的常驻文职人员，1 个预算干事帮助全面协调编写执行情况报告及预算文件的所有方面)，并设立 1 个秘书员额和 3 个新的本国员额，包括 2 个语文助理负责为驻皮拉村的民政干事、联合国警察和民政工作队提供希腊语和土耳其语方面的支助，加上因采购量增加而设立的 1 个采购助理；

(g) 联黎部队业务部门净减 1 个国际员额和 9 个本国员额，原因是区行政办公室撤裁 35 个为军事特遣队提供语文支助的本国语文助理，因为不再需要他们的支助，部分裁撤数被为部队总部扩建提供技术支助而增设的 26 个本国员额所抵销；

(h) 联利特派团安保部门、巩固和平和支助部门净减 3 个国际员额、11 个本国员额和 14 个联合国志愿人员职位；

(i) 联苏特派团为执行解除武装、复员和重返社会方案增加 23 个国际员额、124 个本国员额和 25 个联合国志愿人员职位；支助部门增加 95 个国际员额、256 个本国员额和 35 个联合国志愿人员员额，主要原因是增派了军事人员；和平进程、安保、治理和人道主义援助及恢复等领域的实务部门增加 27 个国际员额、71 个本国员额和 8 个联合国志愿人员；

(j) 联东综合团因重设先前撤裁的员额而增加 12 个国际员额、24 个本国员额和 8 个联合国志愿人员职位，因为该特派团没有缩编，这些员额将用于国家能力建设；

(k) 联科行动在 2008/09 年度选举完成后净减 15 个国际员额，包括 7 个改叙为本国员额，同时又在民政科增设 3 个本国员额；

(l) 联格观察团新设 20 个本国员额，以取代该特派团苏呼米馆舍采用外包方式雇用的警卫人员，并设立 3 个联合国志愿人员职位，以增强财务处和人事处的能力。

## 五. 维持和平准备基金截至 2008 年 6 月 30 日的状况

115. 大会第 47/217 号决议决定设立联合国维持和平准备基金，作为现金流通机制以确保迅速部署维持和平行动。根据该决议，该基金最初数额定为 1.5 亿美元。大会在其 1994 年 12 月 23 日第 49/233 A 号决议中决定将维持和平准备基金的使用限制在新的维持和平行动的开办阶段、扩大现有的维持和平行动或与维持和平行动有关的意外及非常支出。

116. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间 12 个月的财务报表显示，该基金截至 2008 年 6 月 30 日的数额为 1.578 亿美元，其中包括准备金 1.50 亿美元和累计盈余 780 万美元。2008 年 6 月 30 日终了期间，向中乍特派团和达尔富尔混合行动提供了短期贷款，收到摊款后在该期间内偿付。截至 2008 年 6 月 30 日，有两笔未偿贷款：一笔是借给联合国中非共和国特派团(中非特派团)的 1 280 万美元，于 1998 年和 1999 年借出，至今仍未偿还；另一笔是借给联合国支持非洲联盟驻索马里特派团的 200 万美元，于 2008 年 6 月借出。支助账户 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预算报告内将载列维持和平准备基金中超出核定数额、经大会核定后可为 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户供资的余额。

## 六. 特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察派遣国的负债

### A. 特遣队所属装备的管理

117. 秘书处继续自谈判开始之日起 90 天内向会员国提出谅解备忘录最后草案，供会员国审查和首肯。不过，仍然存在着一些备忘录晚签的情况，原因是迟迟未获得派遣国政府首肯，有些部队派遣国和建制警察派遣国需要履行漫长的法律和议会程序。这些延误导致无法偿付一些主要装备和自我维持费用，因为秘书处目前每季度只处理已签署谅解备忘录的偿还申请。正如本报告第 100 段所述，2008 年特遣队所属装备工作组建议提高主要装备偿还率 and 自我维持偿还率，并增加 3 个新的自我维持分类，从 2008 年 7 月 1 日起开始实行。

## B. 对部队派遣国和建制警察派遣国的负债

118. 下文表 11 说明了 2007 和 2008 日历年度拖欠和偿还部队派遣国和建制警察派遣国款项的状况。

表 11

在部队、建制警察部队、特遣队所属装备和自我维持方面对部队和警察派遣国的负债状况

### A. 在部队、建制警察部队、特遣队所属装备和自我维持方面的负债汇总表

(千美元)

|                          | 2007 年 <sup>a</sup> | 2008 年         |
|--------------------------|---------------------|----------------|
| 截止 1 月 1 日的拖欠款           | 924 296             | 689 121        |
| 估计拖欠数额                   | 1 518 039           | 1 731 300      |
| 减去：该年度已付款                | 1 753 214           | 1 988 932      |
| <b>截至 12 月 31 日的欠款余额</b> | <b>689 121</b>      | <b>431 489</b> |

### B. 在部队和建制警察部队方面的负债

(千美元)

|                          | 2007 年 <sup>a</sup> | 2008 年         |
|--------------------------|---------------------|----------------|
| 截止 1 月 1 日的拖欠款           | 406 323             | 327 502        |
| 估计拖欠数额                   | 1 033 095           | 1 073 281      |
| 减去：该年度已付款                | 1 111 916           | 1 293 705      |
| <b>截至 12 月 31 日的欠款余额</b> | <b>327 502</b>      | <b>107 078</b> |

### C. 在特遣队所属装备和自我维持方面的负债

(千美元)

|                          | 2007 年 <sup>a</sup> | 2008 年         |
|--------------------------|---------------------|----------------|
| 截止 1 月 1 日的拖欠款           | 517 973             | 361 619        |
| 估计拖欠数额                   | 484 944             | 658 019        |
| 减去：该年度已付款                | 641 298             | 695 227        |
| <b>截至 12 月 31 日的欠款余额</b> | <b>361 619</b>      | <b>324 411</b> |

<sup>a</sup> 取代 A/62/727 号文件中提供的资料。

119. 部队和建制警察部队费用以及申请偿还的特遣队所属装备和自我维持费用，均在考虑到每个特派团 3 个月现金业务准备金之后予以支付。2008 年以充足的现金资源向所有在役特派团落实了共 4 次计划中的季度付款。还以可用现金余额支付了 5 个已结束特派团(联布行动、联莫行动、联安核查团、联索行动和联柬权力机构)申请偿还的特遣队所属装备和自我维持费用共计 930 万美元。

120. 2008 年未能向西撒特派团部队派遣国作出支付，因为其特别账户现金状况不良，主要原因是收到摊款数额偏低，对部队费用的负债目前涵盖 2002 年 4 月至 2008 年 12 月。对科索沃特派团和联塞部队部队派遣国和建制警察派遣国的支付分别于 2008 年 3 月和 6 月落实，涵盖了科索沃特派团 2005 年 1 月至 2007 年 11 月以及联塞部队 2006 年 10 月至 2007 年 5 月的债务。主要由于收到摊款数额偏低，导致特别账户现金状况不良，目前科索沃特派团对建制警察部队费用的负债涵盖了 2007 年 12 月至 2008 年 12 月的债务，联塞部队对建制警察部队费用的负债则涵盖了 2007 年 6 月至 2008 年 12 月的债务。在必要时，已结束特派团曾贷款给西撒特派团、科索沃特派团和其他在役特派团，以满足眼前的现金业务需求。

# 七. 死亡和伤残偿金

121. 依照大会第 61/276 号决议，秘书处对死亡和伤残福利进行了一次全面审查，以简化、理顺和统一军事特遣队和建制警察部队成员、军事观察员和民警死亡和伤残偿金的支付程序，包括对部署在外地特派团的所有军警人员一视同仁。秘书长的相关报告(A/63/550)已提交大会第六十三届会议续会审查。

122. 秘书处努力在收到所有相关文件 90 天内完成死亡和伤残理赔。按照大会第 57/316 号决议，下面表 12 说明了 2008 年 1 月至 12 月期间处理的死亡和残疾偿金索偿情况。

表 12

## 2008 年死亡和伤残偿金索偿情况

### A. 死亡和伤残偿金汇总表

(千美元)

| 维和特派团 | 已支付索偿 |       | 驳回索偿 |    | 待处理索偿 |       |
|-------|-------|-------|------|----|-------|-------|
|       | 件数    | 金额    | 件数   | 金额 | 件数    | 金额    |
| 联海稳定团 | 21    | 268.3 | 0    | 0  | 2     | 3.0   |
| 联刚特派团 | 15    | 219.5 | 0    | 0  | 12    | 405.0 |
| 联布行动  | 2     | 23.0  | 0    | 0  | 3     | 110.0 |
| 联伊援助团 | 1     | 31.5  | 0    | 0  | 0     | 0     |

| 维和特派团     | 已支付索偿     |                | 驳回索偿     |          | 待处理索偿      |                |
|-----------|-----------|----------------|----------|----------|------------|----------------|
|           | 件数        | 金额             | 件数       | 金额       | 件数         | 金额             |
| 联塞特派团     | 1         | .5             | 0        | 0        | 34         | 85.8           |
| 达尔富尔混合行动  | 5         | 250.0          | 0        | 0        | 11         | 149.5          |
| 观察员部队     | 7         | 4.5            | 0        | 0        | 7          | 7              |
| 联塞部队      | 2         | 103.4          | 0        | 0        | 0          | 0              |
| 联黎部队      | 13        | 165.0          | 0        | 0        | 14         | 74.5           |
| 埃厄特派团     | 1         | 2.0            | 0        | 0        | 3          | 27.5           |
| 科索沃特派团    | 1         | 50.0           |          |          | 0          | 0              |
| 联利特派团     | 9         | 268.5          | 0        | 0        | 17         | 223.5          |
| 联苏特派团     | 5         | 171.5          | 0        | 0        | 13         | 81.0           |
| 联科行动      | 5         | 178.5          | 0        | 0        | 6          | 339.2          |
| 联东综合团     | 0         | 0              | 0        | 0        | 0          | 0              |
| <b>共计</b> | <b>88</b> | <b>1 736.2</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>122</b> | <b>1 506.0</b> |

## B. 死亡偿金

(千美元)

| 维和特派团     | 已支付索偿     |                | 驳回索偿     |          | 待处理索偿     |                |
|-----------|-----------|----------------|----------|----------|-----------|----------------|
|           | 件数        | 金额             | 件数       | 金额       | 件数        | 金额             |
| 联海稳定团     | 2         | 100.0          | 0        | 0        | 0         | 0              |
| 联刚特派团     | 2         | 100.0          | 0        | 0        | 7         | 350.0          |
| 联布行动      | 0         | 0              | 0        | 0        | 2         | 100.0          |
| 联伊援助团     | 0         | 0              | 0        | 0        | 0         | 0              |
| 联塞特派团     | 0         | 0              | 0        | 0        | 0         | 0              |
| 达尔富尔混合行动  | 5         | 250.0          | 0        | 0        | 2         | 100.0          |
| 观察员部队     | 0         | 0              | 0        | 0        | 0         | 0              |
| 联塞部队      | 2         | 103.4          | 0        | 0        | 0         | 0              |
| 联黎部队      | 3         | 150.0          | 0        | 0        | 1         | 50.0           |
| 埃厄特派团     | 0         | 0              | 0        | 0        | 0         | 0              |
| 科索沃特派团    | 1         | 50.0           | 0        | 0        | 0         | 0              |
| 联利特派团     | 5         | 250.0          | 0        | 0        | 3         | 150.0          |
| 联苏特派团     | 3         | 150.0          | 0        | 0        | 1         | 50.0           |
| 联科行动      | 3         | 150.0          | 0        | 0        | 6         | 301.2          |
| <b>共计</b> | <b>26</b> | <b>1 303.4</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>22</b> | <b>1 101.2</b> |

**C. 残疾偿金**

(千美元)

| 维和特派团     | 已支付索偿     |               | 驳回索偿     |          | 待处理索偿      |               |
|-----------|-----------|---------------|----------|----------|------------|---------------|
|           | 件数        | 金额            | 件数       | 金额       | 件数         | 金额            |
| 联海稳定团     | 19        | 168.3         | 0        | 0        | 2          | 3.0           |
| 联刚特派团     | 13        | 119.5         | 0        | 0        | 5          | 55.0          |
| 联布行动      | 2         | 23.0          | 0        | 0        | 1          | 10.0          |
| 联伊援助团     | 1         | 31.5          | 0        | 0        | 0          | 0             |
| 联塞特派团     | 1         | .5            | 0        | 0        | 34         | 85.8          |
| 达尔富尔混合行动  | 0         | 0             | 0        | 0        | 9          | 49.5          |
| 观察员部队     | 7         | 4.5           | 0        | 0        | 7          | 7.0           |
| 联塞部队      | 0         | 0             | 0        | 0        | 0          | 0             |
| 联黎部队      | 10        | 15.5          | 0        | 0        | 13         | 24.5          |
| 埃厄特派团     | 1         | 2.0           | 0        | 0        | 3          | 27.5          |
| 科索沃特派团    | 0         | 0             | 0        | 0        | 0          | 0             |
| 联利特派团     | 4         | 18.5          | 0        | 0        | 14         | 73.5          |
| 联苏特派团     | 2         | 21.5          | 0        | 0        | 12         | 31.0          |
| 联科行动      | 2         | 28.5          | 0        | 0        | 0          | 38.0          |
| <b>共计</b> | <b>62</b> | <b>433.30</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>100</b> | <b>404.80</b> |

**八. 有待大会采取的行动**

123. 有待大会采取的行动如下：

(a) 注意到按照大会第 61/276 号决议采取的行动；

(b) 注意到现行和拟议中的管理举措，以及为在外地行动的行政和后勤方面加强特派团间协调而作出的努力。

## 附件一

## 大会 2007 年 6 月 29 日第 61/276 号决议内的决定和要求

## 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题：共有的问题

| 参考          | 对秘书长的要求和(或)决定                                                                                      | 向大会第六十三届会议<br>酌情报告的方式 |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| <b>第二节</b>  | <b>预算编制和预算编列</b>                                                                                   |                       |
| 第 5 段       | 采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告。                                                         | 第 66 段                |
| <b>第六节</b>  | <b>咨询人的使用</b>                                                                                      |                       |
| 第 1 段       | 重申其第 60/266 号决议第三节，请秘书长就此问题向大会第六十二届会议提出报告。                                                         | A/63/310/Add. 3       |
| <b>第七节</b>  | <b>人员配置、征聘和空缺率</b>                                                                                 |                       |
| 第 2 段       | 请秘书长审查本国专业干事的征聘标准，并就此向大会第六十二届会议提出报告，供其审议并采取行动。                                                     | A/62/762              |
| <b>第八节</b>  | <b>以 300 号编和 100 号编合同任用人员的使用</b>                                                                   |                       |
| <b>第十一节</b> | <b>军事</b>                                                                                          |                       |
| 第 2 段       | 决定授权在特派团不能提供住宿和(或)膳食的情况下视需要向在任务区内出差的参谋人员支付特派任务生活津贴，并在行政和预算问题咨询委员会报告(A/61/852)第 56 段要求进行的分析中审查这一问题。 | 第 35 至 37 段           |
| 第 4 段       | 在下一概览报告中提供关于迅速向外地部署军事资源的最新资料。                                                                      | 第 82 和 83 段           |
| <b>第十三节</b> | <b>航空业务</b>                                                                                        |                       |
| 第 1 段       | 重申其第 60/266 号决议第十一节第 2 段。                                                                          | A/62/727，第 48 段       |
| 第 3 段       | 重申其第 59/296 号决议第十九节第 3 段所载的要求，要求铭记某些维持和平行动为空中运输编列的预算过多，在提交的预算中更好地编列空中业务所需资源，使其更好地反映实际业务。           | 第 39 至 41 段           |
| 第 4 段       | 确保各特派团在审查其运输需要时，考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件。                | 第 39 至 41 段           |
| 第 5 段       | 进一步在空中业务领域加强与联合国各相关实体的协调，并在其下一次概览报告中报告取得的进展。                                                       | 第 41 至 43 段           |
| 第 6 段       | 继续进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守。                                                                     | 第 45 和 46 段           |

**第十四节 陆运及车辆和备件的使用**

第 1 段 在其下一次概览报告中列入关于在全球备件管理方面取得的进展的资料。 第 47 至 51 段

第 5 段 注意到维持和平行动部努力在其资产管理系统——伽利略系统内建立关于备件管理的全面车队管理系统，并请秘书长向大会第六十二届会议续会第二期会议报告在完成该项目方面取得的成果。 第 47 至 49 段

**第十六节 燃料管理**

第 2 段 编写一份燃料管理手册及标准作业程序，并在其有关报告中载列对当前燃料供应业务模式的审查结果以及为改进燃料管理而采取的措施，包括特派团燃料电子会计系统及燃料记录仪系统项目经验，以及为支持全球燃料管理而采用替代系统的计划。 第 52 至 54 段

**第十七节 行为和纪律**

第 5 段 探讨如何加强行为和纪律小组、内部监督事务厅和联合国系统其他实体在总部和外地的合作和协调，并在向大会第六十二届会议续会第二期会议提交的概览报告中汇报这方面的情况。 第 67 至 72 段

**第二十一节 区域协调**

第 2 段 考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划，并在其下一份概览报告中向大会报告这方面的情况。 第 84 至 95 段

附件二

派往维持和平特派团的联合国志愿人员最初 1 年预计费用  
(2008 年 8 月起)

第一部分

(美元)

| 应享待遇                       | 联阿<br>援助团 | 联布<br>综合办 | 中乍特派团/<br>中非支助处<br>(中非共和国) | 中乍<br>特派团<br>(乍得) | 联科<br>行动 | 联刚<br>特派团 | 联东<br>综合团 | 埃厄<br>特派团 | 联格<br>观察团 | 联海<br>稳定团 |
|----------------------------|-----------|-----------|----------------------------|-------------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 部署前支出、派任和离职旅费 <sup>a</sup> | 5 000     | 5 000     | 5 000                      | 5 000             | 5 000    | 5 600     | 5 000     | 5 000     | 5 000     | 5 600     |
| 安置费外加                      | 4 494     | 4 281     | 4 899                      | 4 983             | 5 169    | 4 542     | 4 275     | 4 188     | 4 362     | 4 317     |
| 志愿人员生活津贴 <sup>b</sup>      | 30 096    | 25 164    | 27 672                     | 30 024            | 30 396   | 31 188    | 26 820    | 26 004    | 25 068    | 31 668    |
| 危险工作地点补助费 <sup>c</sup>     | 6 240     | —         | 6 240                      | 6 240             | 6 240    | 6 240     | —         | 6 240     | 6 240     | 6 240     |
| 指导和培训                      | 300       | 300       | 300                        | 300               | 300      | 300       | 300       | 300       | 300       | 300       |
| 重新安置费                      | 1 800     | 1 800     | 1 800                      | 1 800             | 1 800    | 1 800     | 1 800     | 1 800     | 1 800     | 1 800     |
| 医疗/人寿保险                    | 1 404     | 1 404     | 1 404                      | 1 404             | 1 404    | 1 404     | 1 404     | 1 404     | 1 404     | 1 404     |
| 方案支助                       | 3 947     | 3 036     | 3 785                      | 3 980             | 4 025    | 4 086     | 3 168     | 3 595     | 3 534     | 4 106     |
| 共计                         | 53 281    | 40 985    | 51 100                     | 53 731            | 54 334   | 55 160    | 42 767    | 48 531    | 47 708    | 55 435    |

| 志愿人员生活津贴的计算     | 联阿<br>援助团 | 联布<br>综合办 | 中乍特派团/<br>中非支助处<br>(中非共和国) | 中乍<br>特派团<br>(乍得) | 联科<br>行动 | 联刚<br>特派团 | 联东<br>综合团 | 埃厄<br>特派团 | 联格<br>观察团 | 联海<br>稳定团 |
|-----------------|-----------|-----------|----------------------------|-------------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 每月生活津贴          | 1 498     | 1 427     | 1 633                      | 1 661             | 1 723    | 1 514     | 1 425     | 1 396     | 1 454     | 1 439     |
| 住宿 <sup>d</sup> | 800       | 460       | 463                        | 631               | 600      | 850       | 600       | 561       | 425       | 990       |
| 家属津贴, 1 名受扶养人   | 250       | 250       | 250                        | 250               | 250      | 250       | 250       | 250       | 250       | 250       |
| 家属津贴, 2 名受扶养人   | 450       | 450       | 450                        | 450               | 450      | 450       | 450       | 450       | 450       | 450       |

派往维持和平特派团任职的联合国志愿人员方案主管(工作人员)的预计费用

(美元)

| 应享待遇                | 联阿<br>援助团 | 联布<br>综合办 | 中乍特派团/<br>中非支助处<br>(中非共和国) | 中乍<br>特派团<br>(乍得) | 联科<br>行动 | 联刚<br>特派团 | 联东<br>综合团 | 埃厄<br>特派团 | 联格<br>观察团 | 联海<br>稳定团 |
|---------------------|-----------|-----------|----------------------------|-------------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 方案主管 <sup>c,e</sup> | —         | —         | —                          | 162 000           | 162 000  | 275 000   | 135 000   | —         | —         | 245 000   |
| 方案支助                | —         | —         | —                          | 12 960            | 12 960   | 22 000    | 10 800    | —         | —         | 19 600    |
| 共计                  | —         | —         | —                          | 174 960           | 174 960  | 297 000   | 145 800   | —         | —         | 264 600   |

第二部分

(美元)

| 应享待遇                       | 科索沃特派团 | 联利特派团  | 联苏特派团  | 达尔富尔<br>混合行动 | 西撒特派团  |
|----------------------------|--------|--------|--------|--------------|--------|
| 部署前支出、派任和离职旅费 <sup>a</sup> | 5 000  | 5 600  | 5 000  | 5 000        | 5 000  |
| 安置费外加                      | 4 275  | 4 323  | 4 437  | 4 437        | 4 032  |
| 志愿人员生活津贴 <sup>b</sup>      | 28 956 | 29 802 | 31 068 | 31 068       | 24 540 |
| 危险工作地点补助费 <sup>c</sup>     | —      | 6 240  | 6 240  | 6 240        | —      |
| 指导和培训                      | 300    | 300    | 300    | 300          | 300    |
| 重新安置费                      | 1 800  | 1 800  | 1 800  | 1 800        | 1 800  |
| 医疗/人寿保险                    | 1 404  | 1 404  | 1 404  | 1 404        | 1 404  |
| 方案支助                       | 3 339  | 3 958  | 4 020  | 4 020        | 2 966  |
| 共计                         | 45 074 | 53 427 | 54 269 | 54 269       | 40 042 |

| 志愿人员生活津贴的计算     | 科索沃特派团 | 联利特派团 | 联苏特派团 | 达尔富尔混合行动 | 西撒特派团 |
|-----------------|--------|-------|-------|----------|-------|
| 每月生活津贴          | 1 425  | 1 441 | 1 479 | 1 479    | 1 344 |
| 住宿 <sup>d</sup> | 778    | 800   | 900   | 900      | 491   |
| 家属津贴, 1 名受扶养人   | 250    | 250   | 250   | 250      | 250   |
| 家属津贴, 2 名受扶养人   | 450    | 450   | 450   | 450      | 450   |

| 应享待遇                | 科索沃特派团         | 联利特派团          | 联苏特派团          | 达尔富尔混合行动       | 西撒特派团    |
|---------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------|
| 方案主管 <sup>c,e</sup> | 135 000        | 162 000        | 200 000        | 162 000        | —        |
| 方案支助                | 10 800         | 12 960         | 16 000         | 12 960         | —        |
| <b>共计</b>           | <b>145 800</b> | <b>174 960</b> | <b>216 000</b> | <b>174 960</b> | <b>—</b> |

#### 其他相关费用:

1. 回籍假不在预计费用之列, 但以 2 500 美元的费率编制预算, 已知机票较高的少数国家除外。为它们编制的预算为 3 000 美元。
2. 对志愿人员最初合同收取 50 美元医药包费。

#### 注:

<sup>a</sup> 目前正在审查, 包括由特派团进行的就地审查。

<sup>b</sup> 除比率差异甚微的利比里亚和刚果民主共和国外, 为更好地反映当地实际情况, 没有受扶养人的志愿人员, 按志愿人员生活津贴 40%计算; 有 1 名受扶养人的, 加 30%志愿人员生活津贴; 有 2 名或多名受扶养人的, 加 30%志愿人员生活津贴。

<sup>c</sup> 是否列入危险工作地点补助费取决于所在国或部分任务区的安全等级。这也可能影响到联合国志愿人员方案主管应享待遇的水平。

<sup>d</sup> 一些国家将对这一年期间的住宿津贴进行审查。

<sup>e</sup> 目前正在审查持限期任用合同方案主管的预计费用。