



第六十三届会议

议程项目 117

审查联合国行政和财政业务效率

第五委员会的报告

报告员：帕特里克·丘阿索托先生(菲律宾)

一. 引言

1. 在 2008 年 9 月 19 日第 2 次全体会议上，大会根据总务委员会的建议，决定将题为“审查联合国行政和财政业务效率”的项目列入大会第六十三届会议议程，并分配给第五委员会。

2. 第五委员会在 2008 年 10 月 8 日和 23 日、12 月 19 日和 23 日第 4、11、26 和 28 次会议上审议了该项目。在委员会审议该项目过程中所作的发言和发表的意见，反映在有关简要记录 (A/C.5/63/SR.4、11、26 和 28) 中。

3. 在审议该项目时，委员会面前有下列文件：

(a) 秘书长关于问责制框架、企业风险管理和内部控制框架及成果管理框架的报告 (A/62/701 和 Corr.1 及 Add.1)；

(b) 行政和预算问题咨询委员会的相关报告 (A/63/457)；

(c) 审计委员会关于采购问题工作队活动的报告所载建议的执行情况：秘书长的报告 (A/63/167/Add.1)；

(d) 行政和预算问题咨询委员会的相关报告 (A/63/490)；

(e) 联合国同各国执法机构共享信息、以及移交可能涉及联合国工作人员、联合国官员和特派专家的刑事案件的做法：秘书长的报告 (A/63/331)；



- (f) 行政和预算问题咨询委员会的相关报告 (A/63/492)；
- (g) 秘书长关于大会第 62/247 号决议第 17 段要求提供的资料的报告 (A/63/369)；
- (h) 秘书长关于 2010-2011 两年期拟议方案预算大纲的报告 (A/63/600)；
- (i) 行政和预算问题咨询委员会的相关报告 (A/63/622)；
- (j) 内部监督事务厅关于对联合国成果管理制的审查报告：“联合国成果管理制度已经成为对问责制和决策基本无益的行政杂务” (A/63/268)；
- (k) 内部监督事务厅关于采购问题工作队在 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 7 月 31 日期间活动的报告及秘书长转递其评论意见的说明 (A/63/329 和 Add. 1)；
- (l) 独立审计咨询委员会 2008 年 1 月 1 日至 7 月 31 日期间的活动：独立审计咨询委员会的报告 (A/63/328) 第三 D 节；
- (m) 秘书长的说明，转递联合检查组关于改革进程中联合国成果管理制的报告 (A/61/805) 及秘书长转递其评论意见的说明 (A/62/704)；
- (n) 秘书长的说明，转递审计委员会关于采购问题工作队活动的报告 (A/63/167)。

二. 各项提案的审议经过

A. 决议草案 A/C. 5/63/L. 26

- 4. 在 12 月 23 日第 28 次会议上，委员会面前有主席根据巴西代表协调的非正式协商提出的决议草案，题为“2010-2011 两年期拟议方案预算大纲” (A/C. 5/63/L. 26)。
- 5. 在同次会议上，委员会未经表决通过了决议草案 A/C. 5/63/L. 26 (见第 8 段)。

B. 决定草案 A/C. 5/63/L. 29

- 6. 在 12 月 23 日第 28 次会议上，委员会面前有一份主席提出的题为“推迟到以后审议的问题”的决定草案 (A/C. 5/63/L. 29)。
- 7. 在同次会议上，委员会未经表决通过了决定草案 A/C. 5/63/L. 29 (见第 9 段)。

三. 第五委员会的建议

8. 第五委员会建议大会通过以下决议草案：

2010-2011 两年期拟议方案预算大纲

大会，

重申其 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议，其中大会请秘书长在非预算年提出下一个两年期的拟议方案预算大纲，

又重申其 1990 年 12 月 21 日第 45/248 B 号决议第六节，

还重申其议事规则第 153 条，

回顾其 2003 年 12 月 23 日第 58/269 号决议，

审议了秘书长关于 2010-2011 两年期拟议方案预算大纲的报告¹以及行政和预算问题咨询委员会有关报告²所载的建议，

1. 重申第五委员会是大会授权主管行政和预算事项的主要委员会；
2. 认可行政和预算问题咨询委员会报告²所载的意见和建议，但以符合本决议的规定为前提；
3. 重申拟议方案预算大纲应包括以下内容：
 - (a) 两年期拟议活动方案所需资源的初步估计数；
 - (b) 反映广泛部门性总趋势的优先事项；
 - (c) 相对于前一期预算的实际增减；
 - (d) 以资源总额百分比表示的应急基金水平；
4. 又重申预算大纲应对下一两年期所需的资源作出更准确的预测，有助于会员国更多地参与预算过程，从而有利于就方案预算达成尽可能广泛的一致；
5. 还重申秘书长提出的拟议预算应与各项任务所需资源水平相称，以便充分、高效率、高成效地执行这些任务；
6. 请秘书长继续在拟议预算大纲和拟议方案预算中为预计将在两年期间延长或核准的有关和平与安全的特别政治任务开支编列经费；
7. 着重指出预算大纲是对资源的初步估计；

¹ A/63/600。

² A/63/622。

8. 邀请秘书长在按照 2008-2009 年订正费率计算的初步估计数 4 871 048 700 美元的基础上编制 2010-2011 两年期拟议方案预算；

9. 注意到秘书长提出的 2010-2011 两年期拟议方案预算初步估计数没有列入执行大会仍在讨论的任务的所需经费，并指出与经常预算有关的经费应列入 2010-2011 两年期方案预算，但须经大会核可并符合第 41/213 和 42/211 号决议；

10. 欣见行政和预算问题咨询委员会报告第 8 段和附件所载的资料；

11. 注意到行政和预算问题咨询委员会报告附件提供的补充资料，并请秘书长提供类似资料，作为今后预算大纲的附件；

12. 请秘书长在大会第六十四届会议之初根据最新预测的需要，并在不影响联合国有关立法机构作出决定的前提下，印发一个关于特别政治任务的报告的附件，说明 2010-2011 年特别政治任务预算总额的最新估计数，供大会审议；

13. 再请秘书长在 2010-2011 两年期拟议方案预算中，提出他从所有资金来源应得到的资源总额，以充分执行所有已获授权的方案和活动；

14. 强调应尽早提交拟议预算大纲，以使其能够成为预算编制过程中切实有用的工具，为此请秘书长比预定日期至少提前 30 天但至迟于非预算年的 11 月 15 日提出今后的预算大纲；

15. 决定 2010-2011 两年期拟议方案预算应载列按照现行方法重计费用的规定；

16. 重申应该根据大会确定的优先事项提交预算大纲；

17. 决定 2010-2011 两年期的优先事项如下：

(a) 根据大会的有关决议和最近的联合国大型会议促进持续经济增长和可持续发展；

(b) 维持国际和平与安全；

(c) 非洲发展；

(d) 促进人权；

(e) 有效协调人道主义援助工作；

(f) 促进司法和国际法；

(g) 裁军；

(h) 毒品管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义；

18. **注意到**本预算大纲内所列的初步指示性估计数没有准确反映大会在某些领域包括发展领域确定的优先事项；

19. **请**秘书长在提出 2010-2011 两年期拟议方案预算时，反映上文第 17 段所列的优先事项；

20. **注意到**拟议预算将反映进一步审查可能过时的活动、成本效益高的新措施和简化程序的成果，为此请秘书长按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》³ 条例 5.6 和既定做法大力实现此种成果；

21. **决定**应急基金数额应定为初步估计数的 0.75%，即 36 532 900 美元，而且这一数额是初步估计数总额之外的款项，必须依照应急基金的使用和运作程序使用。

³ ST/SGB/2000/8。

9. 第五委员会还建议大会通过以下决定草案：

推迟到以后审议的问题

大会决定把下列议程项目和相关文件推迟到第六十三届会议续会审议：

项目 117：审查联合国行政和财政业务效率

秘书长关于问责制框架、企业风险管理和内部控制框架及成果管理框架的报告¹

内部监督事务厅关于对联合国成果管理制的审查报告²

秘书长的说明，³ 转递联合检查组关于改革进程中联合国成果管理制的报告

秘书长的说明，⁴ 转递他对联合检查组关于改革进程中联合国成果管理制的报告的评论意见

项目 118：2008-2009 两年期方案预算

秘书长关于联合国邮政管理处或有负债准备金的报告⁵

行政和预算问题咨询委员会的相关报告⁶

秘书长的说明，⁷ 转递联合检查组关于联合国系统各组织共同发薪系统的报告

秘书长的说明，⁸ 转递他和联合国系统行政首长协调理事会对联合检查组关于联合国系统各组织共同发薪系统的报告的评论意见

项目 122：联合国经费分摊比额表

会费委员会的报告⁹

秘书长关于多年付款计划的报告¹⁰

¹ A/62/701 和 Corr. 1 和 Add. 1。

² A/63/268。

³ A/61/805。

⁴ A/62/704。

⁵ A/63/320。

⁶ A/63/568。

⁷ A/60/582。

⁸ A/60/582/Add. 1。

⁹ 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 11 号》(A/62/11)；同上，《第六十三届会议，补编第 11 号》(A/63/11)。

¹⁰ A/62/70 和 A/63/68。