



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 December 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 31 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего
вопроса об операциях по поддержанию
мира во всех их аспектах**

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своем докладе за 2008 год Специальный комитет по операциям по поддержанию мира просил Генерального секретаря представить доклад о ходе выполнения содержащихся в нем рекомендаций. В настоящем докладе вкратце излагается прогресс, достигнутый в выполнении этих рекомендаций, с разбивкой задач, стоящих сегодня перед Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира, по трем областям: а) обеспечение надлежащими ресурсами и руководством 18 нынешних операций, включая операции в Дарфуре и Чаде/Центральноафриканской Республике, которые пока еще находятся на стадии развертывания; б) завершение реорганизации Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, одобренной Генеральной Ассамблеей; и с) продолжение осуществления широких реформ и укрепление миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, как это определено в плане под названием «Операции в пользу мира — 2010».



I. Введение

1. В течение года после представления моего последнего доклада Специальному комитету по операциям по поддержанию мира постоянно продолжала расти потребность в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В настоящее время Департамент операций по поддержанию мира при поддержке Департамента полевой поддержки проводят 18 операций, развернутых на пяти континентах. Общая численность санкционированного персонала этих операций составляет 140 000 человек, из которых в настоящее время развернуто 110 000, в том числе 78 000 военнослужащих, 12 000 полицейских и 23 500 гражданских специалистов при общем бюджете в 7,2 млрд. долл. США. В течение последних пяти лет 11 из этих операций были развернуты или усилены. В 2008 году было развернуто две операции — в Дарфуре и Чаде/Центральноафриканской Республике, и развертывание этих операций все еще продолжается. За отчетный период завершилась операция Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), а Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) было преобразовано в Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ), которым руководит Департамент по политическим вопросам. Другие миссии — например Временная администрация Миссии Организации Объединенных Наций в Косово (ЮНМИК) и Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) — находятся на этапе сворачивания. Заглядывая вперед, становится ясно, что в первом квартале 2009 года сохранится общая тенденция повышенной активности, которая будет связана с передачей операции Сил Европейского союза Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике/Чаде (МИНУРКАТ), развертыванием дополнительных сил для Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и продолжением развертывания Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и поиском надлежащего решения сложных проблем в Сомали.

2. Масштабам развертывания соответствуют в равной степени значительная сфера охвата и сложность современных мандатов в области операций по поддержанию мира. Перед миротворцами Организации Объединенных Наций стоит огромный диапазон задач, включая, в частности, оказание поддержки политическому диалогу между сторонами, помощь национальным правительствам в расширении государственной власти и правопорядка, оказание консультативной помощи и поддержки в осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и обеспечение защиты гражданского населения. В деле оказания комплексной помощи в реконструкции и восстановлении на ранних этапах и содействия координации деятельности доноров миротворческие миссии Организации Объединенных Наций взаимодействуют с системой Организации Объединенных Наций и другими партнерами на местах. Ряд миссий оказывают поддержку местным усилиям по реформированию вооруженных сил и полиции. Перед многими миссиями поставлена задача оказания помощи в укреплении национальных потенциалов по обеспечению и защите прав человека. Все миссии в рамках выполнения своих мандатов стремятся учитывать гендерную проблематику.

3. В 2008 году ряд миссий, которыми руководил Департамент операций по поддержанию мира, подверглись суровому испытанию, в том числе ЮНАМИД в Дарфуре, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию в Афганистане (МООНСА) и МООНДРК в Демократической Республике Конго, где продолжается конфликт и где успехи в политической области и в областях безопасности и восстановления по-прежнему незначительны. В то же время другие миссии продолжают сталкиваться с серьезными проблемами в области безопасности и миростроительства: например, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), где достигнутые в последнее время успехи были сведены на нет разрушительными последствиями ряда ураганов, а также глобальных финансового и продовольственного кризисов, Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) в районе Абьея, где в результате крупной эскалации военных действий между двумя сторонами, подписавшими всеобъемлющее мирное соглашение, был разрушен город Абей и перемещено все 50-тысячное население района, а также Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (МООНВТ), которая продолжает обеспечивать полицейскую поддержку и оказывать помощь национальному правительству в его усилиях по миростроительству. В других странах миссии по поддержанию мира продолжали способствовать прогрессу в обеспечении мирных процессов и выхода из конфликтов. Например, в Чаде МИНУРКАТ помогала правительству сформировать новое подразделение национальной полиции для поддержания законности и порядка в местах содержания беженцев и внутренне перемещенных лиц. В Ливане Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) оказывали помощь ливанским вооруженным силам в расширении государственной власти и безопасности на юге страны. Проведение миротворческих операций продолжало содействовать укреплению доверия между сторонами на местах. В Косово МООНК находится в процессе реконфигурации, вызванной изменением политической ситуации на местах и сопровождающейся передачей оперативной роли Европейскому союзу в секторе правопорядка под общим руководством Организации Объединенных Наций. В процессе всех этих адаптаций МООНК сохраняла нейтралитет в отношении статуса Косово и помогала в обеспечении мира и стабильности на местах. Традиционные миротворческие операции продолжают играть важную роль, помогая сохранению доверия между сторонами на местах.

4. На фоне этих крупномасштабных и всеохватных действий и сложной оперативной обстановки миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций сталкивается с проблемами в поиске ресурсов, необходимых для выполнения ее мандатов. Не удалось найти вертолеты, крайне необходимые для обеспечения оперативной эффективности ЮНАМИД. Все труднее обеспечить наличие войск для новых развертываний, в частности в связи со специальными и необходимыми возможностями, а также факторами обеспечения боевой эффективности. Кроме того, сохраняются трудности в связи с мобилизацией высококвалифицированного и в то же время географически разнообразного и сбалансированного в гендерном плане гражданского персонала.

5. Продолжая оказывать поддержку 18 операциям на местах, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки также сотрудничали в 2008 году в целях укрепления миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций. Одним из основных приоритетов в 2008 году

было завершение реорганизации двух департаментов, санкционированной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/279, в условиях очень высокой оперативной нагрузки, и в этом отношении был достигнут существенный прогресс. Краткое изложение этого прогресса содержится в разделе II настоящего доклада. В нем, в разделе III, также содержится информация об успехах, достигнутых в укреплении и реформировании операций по поддержанию мира в соответствии с планом «Операции в пользу мира — 2010» в областях персонала, доктрины, партнерских связей, ресурсов и организации.

II. Положение дел с осуществлением реорганизации миротворческой деятельности

6. После утверждения Генеральной Ассамблеей в июле 2007 года (резолюция 61/279) предложений в отношении реформы основное внимание в повестке дня миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций уделялось реорганизации Департамента операций по поддержанию мира и созданию Департамента полевой поддержки. Эта реорганизация близится к завершению. Она включает структурные изменения с учетом масштабов и сложности полевых операций; создание новых возможностей для удовлетворения растущих оперативных потребностей; перераспределение функций между департаментами и рационализацию ролей и обязанностей; и значительное укрепление потенциалов на уровнях руководства, старшего персонала и на рабочем уровне в целях удовлетворения растущего спроса на операции по поддержанию мира.

7. Структурные изменения были осуществлены в полном объеме, включая реорганизацию Департамента операций по поддержанию мира в два департамента с целью создания Департамента полевой поддержки; создание Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности, в которое были включены полицейские, судебные и исправительные структуры, структуры по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, деятельности по разминированию и реформированию сектора безопасности; реорганизацию Отдела Африки в Управлении операций в два отдела; создание комплексных оперативных групп в составе специалистов по политическим вопросам, а также военных, полицейских, административных и вспомогательных специалистов в рамках региональных отделов Управления операций; и создание Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки.

8. Были учреждены вновь утвержденные должности и подразделения: Начальник Канцелярии, возглавляющий Общую канцелярию Департамента операций по поддержанию мира-Департамента полевой поддержки, секретариат, Секция обработки информации об операциях по поддержанию мира и Ситуационный центр; Секция по связям с общественностью в Канцелярии заместителя Генерального секретаря, возглавляющего Департамент операций по поддержанию мира; подразделение по планированию комплексных миссий в Управлении операций; подразделение по реформированию сектора безопасности в Управлении по делам органов обеспечения законности и безопасности; и подразделение по оценке и партнерским связям в Отделе по вопросам политики, оценки и учебной подготовки. Кроме того, были заполнены вновь созданные руководящие и старшие должности. Укрепление возможностей обоих департаментов близится к завершению в связи с отбором кандидатов на 147 из

152 должностей, утвержденных Генеральной Ассамблеей. Первоочередной задачей остается набор кандидатов на незаполненные должности, а также должности, впоследствии утвержденные Генеральной Ассамблеей с целью укрепления Отдела по военным вопросам.

9. Общие цели и взаимосвязанные мандаты Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки требуют, чтобы они работали согласованно на всех уровнях деятельности. Поэтому одним из центральных элементов процесса реорганизации было обеспечение единства руководства и интеграции усилий.

10. Форумы, учрежденные на стратегическом и политическом уровнях с целью содействия интеграции деятельности Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, уделяли первостепенное внимание реорганизации и стратегическому планированию, в то время как совместные оперативные структуры концентрировались на комплексном решении вопросов, касающихся конкретных миссий. В 2009 году совместные первоочередные задачи Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в области разработки или обзора стратегий будут включать планирование комплексных миссий, начало действия миссий, доктрину полевой поддержки, доктрину управления и интеграции и обеспечение безопасности в рамках миротворческих операций. В предстоящие месяцы оба департамента проведут также перспективный анализ проблем, с которыми Организация Объединенных Наций сталкивается в миротворческой деятельности в среднесрочном плане, с целью выявления подходов, с помощью которых можно будет свести до минимума риски и максимально повысить эффективность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Управление операций

11. Управление операций по-прежнему возглавляет сотрудник на уровне помощника Генерального секретаря. Потенциал Управления был укреплен путем реорганизации Африканского отдела на два отдела, создания комплексных оперативных групп и элементов по комплексному планированию миссий. Роль Управления операций по-прежнему состоит в оказании миссиям поддержки, а также в осуществлении политического, стратегического, программного и оперативного руководства.

12. Комплексные оперативные группы являются основной структурой по интеграции оперативного руководства и поддержки полевых миссий по многосторонним проблемам. С этими группами была связана одна из наиболее серьезных проблем реорганизации. В период после представления моего последнего доклада были созданы все семь комплексных оперативных групп в Управлении операций. В рамках обмена накопленным опытом, проведенного в реальном времени Отделом по вопросам политики, оценки и учебной подготовки на начальном этапе деятельности комплексной оперативной группы по Дарфуру, был подготовлен план работы по оказанию поддержки в формировании и организации комплексных оперативных групп с уделением особого внимания вопросам набора персонала, руководства, профессиональной подготовки, управления информацией и совершенствования рабочего процесса.

13. После завершения процесса поэтапного создания комплексных оперативных групп в ходе проведенного в августе 2008 года внутреннего обзора были

выявлены и рассмотрены те проблемы, с которыми на раннем этапе столкнулись группы. Был рассмотрен ряд вопросов: а) противоречивые представления о подотчетности специалистов комплексных оперативных групп, вызванные решением о комплектовании и финансировании специалистов этих групп в рамках выполняемых ими функций, а не в рамках Управления операций, где находятся структуры комплексных оперативных групп; б) выделение меньшего объема ресурсов, чем это необходимо для групп, привело к созданию трех моделей. Отдельные комплексные оперативные группы обслуживают конкретную миссию, другие группы охватывают сразу несколько миссий, а третий тип охватывает несколько миссий и использует специалистов совместно с другой подобной группой в том же региональном отделе. В результате этого решения о структуре и руководстве комплексных оперативных групп, разработанные для управления и функционирования этих групп, не имеют универсального применения, а скорее являются отражением оценки оперативных потребностей, вызванных ограниченностью ресурсов; с) трудности, связанные с поиском кандидатов необходимой квалификации, приводят к серьезным задержкам в заполнении должностей специалистов и таким образом в формировании и функционировании комплексных оперативных групп. В случае прикомандированных сотрудников возникала потребность в серьезной подготовке в соответствующих профессиональных областях без отрыва от работы в Департаменте до их назначения в комплексные оперативные группы. Обзор также выявил отсутствие согласованности в функциях, правах и обязанностях, полномочиях и в работе, выполняемой сотрудниками комплексных оперативных групп.

14. В настоящее время Группа по оценке Департамента операций по поддержке мира завершает проведение официальной и более глубокой оценки комплексных оперативных групп. Первоначальные данные свидетельствуют о наличии общего мнения относительно преимуществ структуры комплексных оперативных групп, что позволяет обеспечить комплексное руководство и поддержку миссий по многосторонним проблемам в рамках одного комплексного подразделения. Считается, что их особая ценность заключается в интеграции планирования и поддержки для обеспечения начала функционирования миссий, а также повышении уровня реагирования и согласованности в периоды активизации деятельности миссии и реагирования на кризисные ситуации. Они приносят меньшую пользу для стабильных миссий, когда уже сложились взаимоотношения между функциональными обязанностями специалистов и полевыми миссиями, а также с государствами-членами, но где постоянно испытывается потребность в потенциале быстрого реагирования на кризисные ситуации. Несомненно, что те структурные изменения, которые были предприняты при формировании комплексных оперативных групп, потребуют корректировок в ходе их функционирования для обеспечения успешного выполнения поставленных перед ними задач.

15. В 2008 году были разработаны процедуры управления и стандартной оперативной деятельности по основным рабочим процессам, и ожидается также завершение работы над руководством для комплексных оперативных групп. Была организована также подготовка по таким основным функциональным областям, как отчетность, мониторинг и анализ. По каждой комплексной оперативной группе проводились мероприятия по сплочению коллективов, введению в должность новых сотрудников и подготовке специалистов. Кроме того, в целях облегчения интеграции новых сотрудников Управление операций проводи-

ло ежеквартальные ознакомительные брифинги. В целях решения этих проблем Рабочая группа по комплексным оперативным группам уделяла особое внимание подготовке руководящих принципов для групп, а также разработке пересмотренной и сводной матрицы по широкому разделению труда между группами и функциональными областями специалистов. В настоящее время пересматривается круг ведения комплексных оперативных групп, а в начале 2009 года будет пересмотрена их конфигурация. В будущем году больше внимания будет также уделяться усовершенствованию рабочих процессов комплексных оперативных групп и их взаимодействию с другими соответствующими департаментами Секретариата, а также с миссиями на местах и государствами-членами.

16. Ряд общих ресурсов Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки помог обеспечить единство усилий и организационную согласованность, а также повышать эффективность их деятельности. Эти ресурсы включают: Канцелярию, которой руководит Начальник Канцелярии; подразделение по обработке информации в Канцелярии; Ситуационный центр; а с января 2009 года — секретариат; Административную канцелярию; Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки, а Секция по связям с общественностью включает средства связи и обеспечивает отношения со средствами массовой информации, пропагандистскую деятельность и внешние отношения.

17. В Департаменте полевой поддержки Канцелярия заместителя Генерального секретаря внедряет и координирует подход по управлению рисками при планировании полевых операций и руководстве ими; Секция по назначениям старшего руководства выполняет функции секретариата Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в деле заполнения вакансий и планирования замены старшего руководства в полевых операциях; Секция по вопросам поведения и дисциплины обеспечивает разработку политики и процедур по поощрению достойного поведения и дисциплины среди всех категорий персонала и надзор за их выполнением; а координатор по вопросам аудита и комиссий по расследованию координирует и обеспечивает принятие последующих мер по учету выводов аудита и выполнения рекомендаций.

18. Важное значение для обеспечения единства усилий и согласованности действий, а также повышения эффективности комплексных структур имеет совершенствование рабочих процессов. В феврале 2008 года департаменты операций по поддержанию мира, полевой поддержки и по вопросам управления выдвинули инициативу по улучшению деловой деятельности в целях совершенствования и улучшения рабочих процессов и создания потенциала по содействию постоянному организационному совершенствованию. По результатам оценки потребностей в число приоритетных были включены широкие области планирования, кадров и закупок. В сентябре 2008 года началось осуществление первого этапа Инициативы, предусматривающего десять проектов по проведению реформ, который должен быть завершен в феврале 2009 года. В целях содействия осуществлению проекта эта Инициатива обеспечивается программой укрепления потенциала по использованию стандарта совершенствования процессов “Lean Six Sigma”, которая объединяет концепции и механизмы, а также четко продуманную методологию повышения эффективности и результативности рабочих процессов.

19. Управление информацией также играет важную роль в интеграции, сотрудничестве и результативности рабочих процессов в Департаменте операций по поддержанию мира и в Департаменте полевой поддержки. Их совместный Комитет по управлению информацией уделял первостепенное внимание координации инициатив, направленных на содействие интеграции информации между двумя департаментами, а также информации, поступающей с мест. Эти инициативы включают следующее: разработку или пересмотр принципов управления информацией Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки на стратегическом, политическом и процедурном уровнях с целью обеспечения надлежащей обработки, доступа и обмена информацией; систему стратегического управления — механизма сбора, интеграции и доступа к отдельным категориям оперативной информации, необходимой для принятия решений в обоих департаментах и на местах; совершенствование Интранет-системы для операций по поддержанию мира, с тем чтобы способствовать направлению миссиями материалов по итогам полевых операций и в их поддержку, а также создать механизмы по руководству выполнением поставленных задач и обеспечению сотрудничества в целях содействия деятельности комплексных оперативных групп.

20. Для обеспечения постоянного влияния Центральных учреждений на процессы планирования полевой деятельности работа над методикой процесса комплексного планирования миссий была направлена на завершение к середине 2009 года подготовки комплекта директивных документов, которые вводят в действие одобренные Генеральным секретарем внутренние руководящие принципы процесса комплексного планирования миссий 2006 года. Департамент операций по поддержанию мира поручил помощнику Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира возглавить этот процесс в Секретариате в тесном сотрудничестве с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций.

21. Этот комплект документов будет включать модули, охватывающие вопросы стратегической оценки, роли Центральных учреждений и роли полевых учреждений. Одним из основных требований, поставленных Генеральным секретарем перед полевыми миссиями, является завершение разработки комплексных стратегических рамок в качестве механизма по установлению совместных приоритетов полевых миссий Организации Объединенных Наций и страновой группы Организации Объединенных Наций. Руководящие принципы на полевом уровне будут дополнены примерами инновационной практики в планировании и осуществлении интеграции, которая в настоящее время осуществляется в некоторых миссиях. После выпуска комплектно-директивных документов в середине 2009 года основное внимание будет уделяться планированию и обеспечению ресурсами инициативы по разъяснению процесса комплексного планирования миссий при участии всех ключевых партнеров, включая государства-члены.

Управление по военным вопросам

22. Укрепление Управления по военным вопросам осуществляется в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи, которая утвердила 45 дополнительных должностей в бюджете для вспомогательного счета на 2008/09 год. Шесть из этих должностей будут переданы Департаменту полевой поддержки для обеспечения комплексной материально-технической поддержки, а остальные

должности распределяются в рамках существующей структуры Управления по военным вопросам. Чтобы успешно осуществить это укрепление, незамедлительно был начат процесс набора персонала, который предполагается завершить к июню 2009 года.

23. Расширение штатного расписания позволит Управлению по военным вопросам более эффективно и результативно выполнять поставленную перед ним задачу благодаря укреплению потенциала по планированию, формированию и контролю за военными компонентами операций по поддержанию мира, а также налаживанию тесного сотрудничества со странами, предоставляющими войска. Укрепление Управления по военным вопросам позволит улучшить стратегическое и оперативное планирование, включая проведение всесторонней оценки ситуации на местах и резервного планирования для текущих и новых операций по поддержанию мира. Управление по военным вопросам также укрепит свой потенциал и расширит свои возможности в области поддержки военных операций на местах и управления ими. Оно сможет также выполнять и другие задачи, такие как подготовка программных и концептуальных документов, проведение оценок военной обстановки, порученных Канцелярии Военного советника, и выполнение административно-консультативных функций, возложенных на Службу военного планирования. Эти функции должны быть реализованы к концу 2009 года после проведения необходимого обучения набираемых офицеров. Для успешного завершения процесса укрепления Управления по военным вопросам в установленные сроки, которые были указаны выше, необходимо будет получить достаточные финансовые средства и необходимое количество заявлений от квалифицированных кандидатов.

Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности

24. Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности было создано в Департаменте операций по поддержанию мира в 2007 года для удовлетворения потребностей, отмеченных в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809). Его структура определяется необходимостью обеспечения принятия в рамках сложных миротворческих операций целостного подхода к вопросам полицейской службы и обеспечения законности, создания судебного, правового и пенитенциарного потенциалов, ликвидации угрозы, вызванной противопехотными минами и взрывоопасными пережитками войны, а также реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности в сотрудничестве с национальными властями.

25. Для обеспечения скорейшего включения этих основных инициатив в процессы планирования и начала функционирования миссий на местах Управление применяет целевые подходы для содействия набору и оперативному развертыванию квалифицированного персонала. Компонент по реформированию сектора безопасности подготовил перечень специалистов и обратился к государствам-членам с просьбой представить кандидатуры и оказать поддержку. Секция консультирования по вопросам уголовного права и судопроизводства, Секция по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и компонент реформирования сектора безопасности проводят совместную работу с Департаментом полевой поддержки для улучшения сотрудничества по ведению списка и информационно-пропагандистской деятельности.

26. Для дальнейшего укрепления способности Организации Объединенных Наций своевременно и надлежащим образом выполнять мандаты по обеспечению законности Секция консультирования по вопросам уголовного права и судопроизводства и Полицейский отдел принимают меры для организации подготовки соответственно сотрудников судебных, пенитенциарных и полицейских органов перед их направлением на работу. Полицейский отдел занимается подготовкой руководящих принципов временных задержаний в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Секция разрабатывает и обновляет руководящие принципы деятельности в судебных и исправительных компонентах операций в пользу мира и завершает работу над стандартной методикой анализа деятельности этих компонентов. В процессе разработки также находят руководящие принципы прикомандирования пенитенциарных сотрудников Организации Объединенных Наций к операциям по поддержанию мира. Секция по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции расширяет общесистемные комплексные стандарты в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, в которых определяется связь между разоружением, демобилизацией и реинтеграцией и реформированием сектора безопасности, а также между разоружением, демобилизацией и реинтеграцией и правосудием переходного периода. Для обеспечения внутренней координации и согласованности действий в рамках Секретариата и с партнерами Организации Объединенных Наций Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности принимает активное участие в целом ряде секторальных и межучрежденческих координационных механизмов.

27. В 2008 году Полицейский отдел оказал оперативную поддержку и консультативную помощь примерно 12 000 полицейских сотрудников Организации Объединенных Наций, включая сформированные полицейские подразделения. Он помогал в развертывании все большего числа сформированных полицейских подразделений во многих полевых операциях, в том числе в Гаити, Либерии, Демократической Республике Конго и Дарфуре. Полицейский отдел также устанавливал и использовал оперативно-стратегические партнерские отношения для содействия успешному осуществлению миссиями их мандатов. Отдел подготовил и пересмотрел целый ряд руководящих принципов, директивных указаний и стандартных оперативных процедур для Центральных учреждений и полевых операций с целью содействия осуществлению миссиями их соответствующих мандатов.

28. Один из структурных элементов Полицейского отдела — постоянный полицейский компонент — завершил свою первую командировку в миссию Организации Объединенных Наций в Чаде в конце 2007 года, где он руководил подготовкой к началу функционирования полицейского компонента Миссии и проведением учебной программы для сотрудников службы полиции Чада по теме обеспечения законности и правопорядка в местах проживания беженцев и внутренне перемещенных лиц. Постоянный полицейский компонент также оказывал консультативную помощь миссии в Тиморе-Лешти по вопросам передачи функций по поддержанию законопорядка национальной полиции. Кроме того, он проводил краткие проверки в интересах других миссий.

29. В 2008 году основные приоритеты компонента по реформированию сектора безопасности включали оказание оперативной поддержки миссиям в Бурунди, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Судане и Тиморе-Лешти, а также подготовку стратегических руководящих принципов по

реформированию сектора безопасности и организации учебной подготовки, в том числе и в области реформирования сектора обороны. Другие приоритеты включают оказание помощи Африканскому союзу в разработке его собственной стратегии реформирования сектора безопасности. В 2008 году этот компонент также оказывал поддержку Департаменту по политическим вопросам в оказании помощи Отделению Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) в деле реформирования сектора безопасности, по поддержке усилий Отделения Организации Объединенных Наций в Западной Африке по реформированию сектора безопасности в Гвинее (Конакри) и инициативам Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике (ООНПМЦАР) в реформировании сектора безопасности.

30. Секция по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции разрабатывает руководящие принципы и оказывает оперативную поддержку операциям по поддержанию мира. В отчетном периоде она оказывала поддержку семи миссиям, включая развертывание нового компонента в одной миссии. Секция уделяет все больше внимания подготовке планов на случай непредвиденных обстоятельств для вероятной новой миротворческой операции в Сомали. В настоящее время программой разоружения, демобилизации и реинтеграции охвачено более 600 000 комбатантов. Из этого числа 272 651 человек были разоружены и демобилизованы. Секция также продолжает входить в число сопредседателей Межучрежденческой рабочей группы по вопросам, разоружения, демобилизации и реинтеграции в составе 16 членов, которая играет стратегическую роль в координации общих действий Организации Объединенных Наций в вопросах, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией.

31. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала оказывать неослабную поддержку МООНДРК, Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) и ЮНАМИД. Вновь выделенные средства позволили расширить возможности Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) и укрепить потенциал МИНУРКАТ. Примерно 90 процентов работы завершено в ВСООНЛ, и осуществляются планы передачи национальным властям ответственности за проведение деятельности, связанной с разминированием, начиная с 2009 года. Процесс планирования переходного периода также уже давно осуществляется в МООНВС. В будущем ожидается, что Служба увеличит объем помощи по уничтожению кассетных боеприпасов и запасов других боеприпасов.

32. В течение 2008 года Секция консультирования по вопросам уголовного права и судопроизводства оказывала поддержку 11 миротворческим и специальным политическим миссиям и в настоящее время занимается подготовкой первоначальной концепции мероприятий в связи с возможным присутствием в Сомали. Она поддерживает судебные и пенитенциарные компоненты этих миссий с целью оказания помощи национальным властям в укреплении судебной и пенитенциарной систем. Она также управляет фондом микрофинансирования проектов, направленных на укрепление судебных и пенитенциарных секторов в странах, на территории которых находятся миссии Организации Объединенных Наций, и ведет Интернет-форум по вопросам верховенства права (Сообщество практиков по теме верховенства права), обеспечивающий связь между Центральными учреждениями и персоналом на местах.

Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки

33. В состав Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки входят Секция по передовому опыту поддержания мира, Объединенная служба учебной подготовки, а также небольшие группы по оценке и по связям с партнерами.

34. Секция по передовому опыту поддержания мира продолжала уделять основное внимание своим основным программам по извлечению уроков посредством эффективного управления знаниями, оказания поддержки в разработке директивных указаний в Департаменте операций по поддержанию мира и в Департаменте полевой поддержки, а также руководя процессом разработки комплексной доктрины. Эти основные программы были подробно рассмотрены в докладе Генерального секретаря, посвященном передовому опыту в области поддержания мира (A/62/593 и Согг.1). Секция будет также продолжать оказывать обоим департаментам общие программные консультативные услуги.

35. Советники по тематическим вопросам и координаторы по гендерным вопросам, ВИЧ/СПИДу, гражданским вопросам и защите детей, работающие в Секции, обеспечивают директивными указаниями по стратегическим и техническим вопросам полевые миссии и организационные подразделения обоих департаментов.

36. Был рассмотрен и обновлен общесистемный План действий по обеспечению учета гендерной проблематики в интересах осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Были выпущены дополнительные методические материалы для оказания поддержки советникам по гендерной проблематике в их работе на местах, в том числе посвященные тому, как оказывать содействие национальным полицейским силам в обеспечении учета гендерной проблематики при проведении полицейских операций. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира принимает активное участие в последующей деятельности по осуществлению резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности, включая координацию подготовки доклада Генерального секретаря о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта.

37. Группы по вопросам ВИЧ/СПИДа в составе миссий продолжают прилагать усилия по ознакомлению миротворцев с проблемой ВИЧ, наряду с консультированием на добровольных началах и проведением тестирования при условии получения согласия и обеспечения конфиденциальности, подготовкой инструкторов из числа равных по положению и советников по проблеме ВИЧ из состава контингентов и предоставления важнейших предметов снабжения, включая профилактические комплекты, применяемые постфактум, во всех миссиях. Были усовершенствованы учебные материалы по проблеме ВИЧ/СПИДа, и в рамках этих мероприятий учебный фильм «Скрытый риск», посвященный ВИЧ, был дублирован на языки восьми стран, лидирующих по численности предоставляемых войск и полицейских сил. Как предполагается, к началу 2009 года будут готовы модуль для взаимного обучения и стандартные оперативные процедуры добровольного конфиденциального консультирования и тестирования.

38. В январе 2008 года временно назначенный координатор по вопросам защиты детей начал подготовку стратегии деятельности по защите детей в полевых миссиях в тесной консультации с Детским фондом Организации Объеди-

ненных Наций и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах. Были проведены обширные консультации на местах, и, как предполагается, эта стратегия будет готова в начале 2009 года, после чего будет проведен семинар с участием советников по вопросам защиты детей из всех полевых миссий.

39. Объединенная служба учебной подготовки провела в первой половине 2008 года стратегическую оценку потребностей в учебной подготовке с участием широкого круга представителей миротворцев, гражданских, военных и полицейских властей, а также партнеров по поддержанию мира, включая учебные заведения по подготовке миротворцев. По итогам оценки потребностей была подготовлена стратегия учебной подготовки по вопросам поддержания мира Организации Объединенных Наций, которая была одобрена высшим руководством в 2008 году. С этой стратегией были ознакомлены государства-члены. Разработка набора минимальных стандартов учебной подготовки является основным компонентом стратегии и в течение прошедшего года была приоритетной задачей. Обновленные учебные материалы и стандарты учебной подготовки будут готовы в начале 2009 года. Доклад, содержащий более подробную информацию об осуществлении стратегии во всех ее аспектах, будет представлен Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее возобновленной шестьдесят третьей сессии. Стратегия включает оказание поддержки в области учебной подготовки государствам-членам, и сейчас определяются конкретные способы укрепления такой поддержки в тесной консультации с основными участниками. Объединенная служба учебной подготовки работает в тесном контакте с советниками по тематическим вопросам и координаторами в Секции по передовому опыту поддержания мира и Группе по вопросам поведения и дисциплины для обеспечения того, чтобы самые последние учебные материалы, посвященные ВИЧ/СПИДу, гендерным вопросам, защите детей и предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, полностью учитывались в рамках минимальных стандартов предварительной учебной подготовки всего миротворческого персонала Организации Объединенных Наций.

40. Небольшая группа по оценке в составе Секции по передовому опыту поддержания мира провела, в соответствии с целями Секретариата в области оценки на 2008–2009 годы, оценку миссий в поддержку пересмотра политики по созданию Объединенной аналитической ячейки/Объединенного аналитического центра миссии в рамках МООНСГ, МООНВС, ЮНАМИД и ИМООНТ. В этом году Группа по оценке провела оценку процессов планирования Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки и Департамента по политическим вопросам для перехода от Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне к Объединенному представительству Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне, оценку объединенных оперативных групп, а также оценку операций по оказанию поддержки миссии в рамках МООНВС. Группа по оценке оказывала также поддержку оценке постоянного полицейского компонента, проводимой под руководством Полицейского отдела.

III. Положение дел с осуществлением плана «Операции в пользу мира — 2010»

41. Секретариат продолжает укрепление такого инструмента, как операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, путем реформ, проводимых в соответствии с предложениями по реформам и их направлениями, намеченными в плане «Операции в пользу мира — 2010». Эта концепция реформ была сформулирована в 2005 году в тесной консультации с государствами-членами и включает пять основных областей, являющихся залогом успешных операций по поддержанию мира: персонал, доктрина, партнерские связи, ресурсы и организация.

Персонал

42. В докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/62/627 и Add.1) им был выдвинут ряд предложений относительно реформы в области людских ресурсов, направленных на укрепление потенциала Организации по привлечению, набору, удержанию и оперативному развертыванию высококвалифицированного и опытного гражданского персонала для участия в операциях по поддержанию мира. Они предусматривают упорядочение системы контрактов, сближение условий службы персонала на местах с условиями в учреждениях, фондах и программах системы Организации Объединенных Наций, а также создание штата карьерных гражданских сотрудников-миротворцев численностью 2500 человек. Предложения относительно реформы в области людских ресурсов подробно изложены в докладе Генерального секретаря о карьерном гражданском миротворческом персонале (A/61/850) и в его докладе «Детальные предложения об упорядочении системы контрактов Организации Объединенных Наций: движение вперед» (A/63/298). На момент составления настоящего доклада эти предложения активно обсуждаются Генеральной Ассамблеей.

43. Идет подготовка всеобъемлющего доклада по вопросам быта и отдыха для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят третьей сессии, как об этом просил Специальный комитет. В этом докладе будет содержаться информация о положении дел в области быта и отдыха в миротворческих и специальных политических миссиях. Он будет также включать предложения о минимальных стандартах в области быта и отдыха, а также оборудования в миротворческих и специальных политических миссиях, и данные о финансовых последствиях таких предложений.

44. В апреле 2008 года я одобрил создание межучрежденческой рабочей группы для изучения возможности создания в дополнение к постоянному полицейскому компоненту компонента быстрого развертывания в сфере верховенства права. Эта рабочая группа занималась анализом возможной потребности в наличии в Секретариате на постоянной основе резерва специалистов в сфере верховенства права и работы исправительной системы и, возможно, в области прав человека для использования при развертывании новых миссий и укреплении существующих. Рассматривалась идея о создании в Секретариате резерва из 14–17 специалистов для развертывания одновременно с постоянным полицейским компонентом по мере и в случае необходимости. Эта рабочая группа завершит работу над своими рекомендациями в начале 2009 года, и

вскоре после этого Секретариат будет готов проинформировать Комитет о результатах этого процесса.

45. С тем чтобы решить проблему чрезвычайно низкой доли женщин в вооруженных и полицейских силах, Департамент операций по поддержанию мира продолжает также сотрудничество со странами, предоставляющими войска, и со странами, предоставляющими полицейские силы, в целях увеличения численности женщин среди военнослужащих. В рамках этой работы 26 ноября Департамент вместе с рядом государств-членов организовал для Специального комитета неофициальный брифинг, посвященный опыту государств-членов в области увеличения числа женщин среди военного и полицейского персонала миротворческих миссий. В ходе брифинга были также рассмотрены стратегии более полного удовлетворения первоочередных потребностей женщин-миротворцев. Кроме того, Департамент привлекает к работе женщин из стран, предоставляющих войска, и стран, предоставляющих полицейские силы, которые также принимают у себя миротворческие миссии.

46. 19 июня 2008 года Совет Безопасности принял резолюцию 1820 (2000) по теме «Женщины, мир и безопасность». Эта резолюция подкрепляет резолюцию 1325 (2000) Совета и касается прежде всего проблемы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. В ней к Генеральному секретарю обращается просьба представить Совету к 30 июня 2009 года доклад об осуществлении резолюции. Канцелярия Генерального секретаря поручила Департаменту операций по поддержанию мира руководить подготовкой этого доклада в консультации с партнерами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. Параллельно с подготовкой доклада Департамент будет разрабатывать всеобъемлющую стратегию и оперативно-методические указания в поддержку более эффективного учета положений резолюции 1820 (2008) в работе миротворческих миссий.

Доктрина

47. Вопросы, связанные с доктриной «Операции в пользу мира — 2010», активно решаются в обоих департаментах. С выходом в 2008 году документа «Принципы и нормы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций» на высоком внутреннем уровне было определено направление для непрерывной разработки директивных указаний в рамках Организации. Соответствующие положения этого документа включаются в существующие учебные материалы и распространяются среди миссий и партнеров в качестве справочного инструмента. В 2008 году шла работа и над другими директивными указаниями — от пересмотра и доработки руководства по начальному этапу развертывания миссий и пособия по вопросам ликвидации миссий до постоянно действующих инструкций по телекоммуникационному оборудованию и выдвижения инициатив, касающихся доктрины использования полицейских сил. Кроме того, идет подготовка руководящих принципов для комплексных оперативных групп, бюллетеней Генерального секретаря по функциям и организации Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, а также директивных указаний по координации действий гражданских и военных властей.

48. Помимо разработки доктрины использования специалистов, разработка доктрины Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по-

левой поддержки потребует согласованной междепартаментской стратегии для успешного осуществления ряда важнейших доктринальных проектов в период до конца 2010 года. В соответствии с этой стратегией основные цели в области разработки доктрины включают доктрину оказания поддержки высокого уровня на местах, документ по интеграции и управлению миссиями, директивные указания по обеспечению безопасности и урегулированию кризисов в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций, директивные указания по реформированию сектора безопасности, директивные указания по управлению контрактами и доработку материалов по межучрежденческому процессу комплексного планирования миссий. Проводимое в настоящее время Департаментом операций по поддержанию мира/Управлением по координации гуманитарной деятельности исследование по вопросу о защите гражданского населения в контексте мандатов операций по поддержанию мира может также оказаться полезным при разработке доктрины и директивных указаний в этой области, значение которой все увеличивается.

Партнерские связи

49. Подразделение по партнерским связям Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки — это еще одно новое подразделение, создание которого было одобрено Генеральной Ассамблеей в прошлом году. Укрепление сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, включая подготовку программы работы Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) — Департамента операций по поддержанию мира, будет способствовать разработке общей процедуры составления программ для деятельности, осуществляемой миссиями, и проведению совместного оценочного исследования, благодаря которому специалисты по планированию миссий получают готовые схемы и директивные указания, разъясняющие, как разрабатывать, контролировать и оценивать показатели, для того чтобы определять эффективность операций по поддержанию мира и планировать процесс перехода. Группа активно сотрудничает с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, которые играют важную оперативную роль в постконфликтных ситуациях, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Кроме того, она принимает активное участие в общесистемных переговорах по заявлению Организации Объединенных Наций и Всемирного банка о сотрудничестве в кризисных ситуациях. Это первый важнейший шаг к обеспечению более целостного подхода в отношениях между субъектами, занимающимися обеспечением безопасности, и субъектами процесса развития, с тем чтобы иметь возможность более оперативно реагировать на вызовы в области восстановления, включая, в частности, обеспечение «мирного дивиденда» и поддержки в деле восстановления экономики.

50. Подразделение по партнерским связям разработало совместные руководящие принципы Организации Объединенных Наций и Европейского союза, касающиеся планирования сотрудничества, когда операции Европейского союза развертываются в поддержку операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций; разработало совместный учебный проект по повышению знаний и осведомленности о соответствующем процессе планирования

миссий и процедурах; проводило совместные исследования уроков прошлого, касающихся сотрудничества в деле планирования и развертывания многокомпонентного международного присутствия в Чаде и позволяло использовать передовой опыт и систему управления знаниями Организации Объединенных Наций, поскольку Европейский союз разрабатывает механизм учета извлеченных уроков по гражданским операциям по урегулированию кризисов. С учетом широкой сферы охвата этого сотрудничества на местах регулярное и стабильное взаимодействие с Европейским союзом играет весьма важную роль.

51. Подразделение по партнерским связям работает в контакте с Группой по поддержке миротворческих операций Африканского союза в Департаменте операций по поддержанию мира. Группа по поддержке миротворческих операций Африканского союза продолжает разрабатывать планы своей работы совместно с Африканским союзом, подчеркивая его ведущую роль. Группа по поддержке уделяет основное внимание поддержке по трем главным направлениям: а) планирование миссий; б) управление миссиями; и с) материально-техническая поддержка и управление ресурсами. В рамках этих трех направлений Группа по поддержке подготовила ряд проектов и способствовала их реализации, а также направляла усилия по организации профессиональной подготовки. Она также способствовала проведению исследования с целью определения структурных потребностей Отдела операций в поддержку мира Африканского союза и оказала помощь группе Африканского союза-Организации Объединенных Наций по изучению вопроса о финансировании миротворческих операций Африканского союза, созданной в соответствии с резолюцией 1809 (2008) Совета Безопасности. Ожидается, что эта группа представит свой доклад на рассмотрение Совета Безопасности в начале 2009 года. Группа по поддержке миротворческих операций Африканского союза также активно взаимодействует с другими партнерами по укреплению потенциала Африканского союза в Нью-Йорке и Аддис-Абебе, а также в рамках таких механизмов, как Координационный центр по Африке Группы восьми и Руководящий комитет Европейского союза-Организации Объединенных Наций.

52. Кроме того, это подразделение по партнерским связям оказывало поддержку более широким инициативам Организации Объединенных Наций в области сотрудничества с другими региональными организациями, включая заключение рамочного соглашения о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Организацией Североатлантического договора соответствующими генеральными секретарями этих двух организаций для развития оперативного сотрудничества там, где Организация Объединенных Наций и НАТО действуют бок о бок, а также ежегодные консультации с Организацией Исламская конференция, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Ресурсы

53. В ответ на просьбу Специального комитета Департамент операций по поддержанию мира разработал в начале 2007 года проект стратегии укрепления или наращивания потенциала быстрого развертывания. Эта стратегия использовалась для выявления миссий, больше всего нуждающихся в наращивании потенциала оперативного развертывания, и для определения объема каждой из этих миссий и необходимых средств. Впоследствии к государствам-членам, которые, по оценкам, были заинтересованы в миссии или обладали необходимыми

ми средствами, была обращена просьба взять на себя обязательство о помощи конкретным миссиям. Полученные положительные ответы показали, что этих обязательств было недостаточно для наращивания потенциала оперативного развертывания ни в одной из миссий. В ходе своей сессии 2008 года Специальный комитет по операциям по поддержанию мира постановил вновь созвать свою неофициальную рабочую группу открытого состава для рассмотрения очередных мер. Секретариат приостановил осуществление стратегии укрепления или наращивания потенциала оперативного развертывания и предложил выносить технические рекомендации для этой рабочей группы, которая должна представить доклад Специальному комитету на его следующей основной сессии.

54. Будучи оперативным подразделением Полицейского отдела Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности в рамках Департамента операций по поддержанию мира, постоянный полицейский компонент начал активно работать в 2008 году. Как просил Специальный комитет по операциям по поддержанию мира¹, в январе 2009 года группа экспертов завершила работу над всеобъемлющим докладом о первом годе деятельности постоянного полицейского компонента с охватом вопросов, связанных с будущим постоянного полицейского компонента, включая его основные функции, а также необходимый штат, потребности в специалистах и расположение его базы.

55. Сегодня участие полиции в ликвидации пробелов в обеспечении безопасности стала характерной чертой операций по поддержанию мира, проводимых Организацией Объединенных Наций. Департамент операций по поддержанию мира столкнулся с беспрецедентным увеличением разрешенной численности полицейского персонала на фоне общего расширения масштабов операций по поддержанию мира. О таком расширении масштабов свидетельствует, в частности, заметное увеличение численности утвержденных сформированных полицейских подразделений. В реальном выражении число утвержденных сотрудников полиции увеличилось более чем в два раза — с 8300 в январе 2006 года до 17 000 человек в январе 2008 года. По мере расширения и изменения роли полицейских компонентов операций по поддержанию мира Полицейский отдел принимал необходимые меры для обеспечения своевременного и эффективного отбора и найма сотрудников полиции, а также с тем, чтобы иметь возможность решать все более сложные задачи, стоящие перед ним, и оказывать поддержку в том объеме, который требуется от Секретариата.

56. Ввиду этих проблем, связанных с полицейскими силами, раздавались неоднократные призывы к пересмотру полицейских операций Организации Объединенных Наций, в том числе со стороны Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира, Специального комитета по операциям по поддержанию мира и Управления служб внутреннего надзора. В результате Группа по проведению обзора провела стратегический обзор полицейских операций Организации Объединенных Наций с использованием всеобъемлющего подхода к оценке потребностей полицейских операций Организации Объединенных Наций в настоящий момент и в будущем, включая необходимость в наборе и удержании высококвалифицированных полицейских сотрудников, а также в укреплении взаимосвязей с судебной, правовой и пенитенциарной сис-

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 19 (A/62/19/Rev.1)*.

темами. По данным первоначального этапа обзора, Полицейскому отделу потребуются дополнительные ресурсы, с тем чтобы иметь возможность эффективным и результативным образом удовлетворять все более сложные задачи, которые ставят перед ним государства-члены. В связи с этим Департамент операций по поддержанию мира вынес ряд рекомендаций на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

57. Кроме того, проводится взаимосвязанный обзор сформированных полицейских подразделений для оценки оперативных приказов и планов с точки зрения обеспечения четкости и краткости положений, касающихся использования этих подразделений, а также вопросов оперативного командования и тактического контроля. Последние события продемонстрировали необходимость в разработке и осуществлении конкретных руководящих принципов, касающихся оборудования, применения оружия и боеприпасов, и в частности будущей роли и функций сформированных полицейских подразделений.

58. Стратегические запасы материальных средств для развертывания оказались бесценным ресурсом. Лишь за период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года в общей сложности 15 миссий воспользовались этим ресурсом. Ряд крупных партий был отгружен со складов для хранения стратегических запасов материальных средств для развертывания на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи (Италия) для миссий в Африке и на Ближнем Востоке в поддержку начала работы и ее расширения, и еще ряд более мелких, но важных для оперативной деятельности партий был также отгружен за этот период. Стратегические запасы материальных средств для развертывания представляют собой возобновляемые запасы, которые носят динамичный характер и постоянно пополняются. По состоянию на 2 декабря 2008 года общая стоимость ресурса, по оценкам, составила примерно 159 млн. долл. США, из которых оборудование на сумму примерно 75 млн. долл. США имелось в наличии, а другое оборудование на сумму 84 млн. долл. США завозилось. С учетом накопленного опыта Департамент полевой поддержки будет продолжать работу по повышению оперативной эффективности стратегических запасов материальных средств для развертывания.

Организация

59. Департамент полевой поддержки был создан для оказания комплексной поддержки операциям Организации Объединенных Наций на местах в таких областях, как людские ресурсы, финансы и бюджет, поведение и дисциплина, материально-техническое снабжение, информационно-коммуникационные технологии и другие административные и общие управленческие вопросы. В этом отношении Департамент продолжает тесно сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам, Отделением по поддержке миростроительства, Департаментом по вопросам управления и другими ключевыми партнерами для обеспечения того, чтобы мнения и потребности персонала на местах учитывались в первоочередном порядке Секретариатом и государствами-членами в процессе планирования и принятия решений.

60. Департамент полевой поддержки не только принимает меры к укреплению поддержки, которая незамедлительно оказывается некоторым из наиболее сложных и ответственных операций на местах, но и занимается разработкой

стратегии оказания поддержки в целях повышения эффективности и качества своих услуг в более долгосрочной перспективе. Основные цели данной стратегии оказания поддержки заключаются в: а) обеспечении оперативного развертывания ресурсов при сохранении высокого уровня подотчетности и соблюдении правил и положений Организации Объединенных Наций; б) обеспечении эффективной и результативной защиты ресурсов, передаваемых Организации Объединенных Наций государствами-членами; в) управлении рисками; г) привлечении, удержании, мотивации и развитии людских ресурсов в соответствии с задачами Организации по достижению гендерной и географической сбалансированности; д) содействию надлежащему поведению и дисциплине со стороны всех категорий персонала Организации Объединенных Наций; е) обеспечении оперативной защиты и безопасности; ж) укреплении координации и интеграции с партнерами; и з) оказании содействия в проведении регулярной самооценки (включая сбор и анализ информации о служебной деятельности) в качестве основы для самосовершенствования.

61. Единство командования и интеграция на местах были укреплены благодаря возложению общей ответственности на Специального представителя Генерального секретаря/главу миссии, который докладывает Генеральному секретарю через заместителя Генерального секретаря/Департамент операций по поддержанию мира обо всех аспектах проводимых Организацией Объединенных Наций операций, включая военные, полицейские и административные. Руководители компонентов поддержки в полевых миссиях продолжают выполнять административные функции под общим руководством главы миссии. В феврале 2008 года эта мера была подкреплена с помощью политики командования и управления, направленной на упорядочение системы командования и управление на местах для военных, а также соответствующих гражданских структур и их взаимоотношений друг с другом. На уровне Центральных учреждений принцип единства командования поддерживался на основе положений резолюции 61/279 Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которыми заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке докладывает заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и получает от него указания по всем вопросам миротворческой деятельности.

62. Что касается перераспределения функций, то Управление людских ресурсов в составе Департамента по вопросам управления продолжало расширять общие масштабы процесса передачи полномочий Отделу полевого персонала в Департаменте полевой поддержки для классификации должностей на местах до уровня Д-1 включительно, одобрения решений о повышении персонала в должности и вынесения самостоятельных решений в области управления персоналом и материального стимулирования. Департамент по вопросам управления рассматривает подготовленный Департаментом полевой поддержки всеобъемлющий обзор всех случаев передачи полномочий по управлению людскими ресурсами со стороны Управления людских ресурсов, Отдела полевого персонала и в рамках полевых операций, с тем чтобы выявить области, где необходимо дополнительно согласовать и делегировать полномочия, для ликвидации «узких мест» и повышения эффективности процесса набора, руководства и управления полевым персоналом.

63. В ответ на решение Генерального секретаря об активизации усилий по повышению степени согласованности и эффективности комплексного подхода Организации Объединенных Наций в странах, переживающих постконфликт-

ный период, Департамент операций по поддержанию мира организывает работу Руководящей группы старших должностных лиц по вопросам интеграции, которая рассмотрит способы укрепления процесса планирования и внедрения комплексного подхода Организации Объединенных Наций и ликвидации препятствий, в особенности в том что касается административных механизмов и механизмов поддержки с опорой на передовой опыт, накопленный миссиями на местах.

64. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира уделял заслуженное внимание одному из видов серьезных проступков, а именно сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Он отметил, что помимо того отрицательного воздействия, которое обоснованные обвинения в таком проступке оказывают на доверие к миротворческим миссиям, странам, предоставляющим войска, и персоналу Организации Объединенных Наций, ничем не подкрепленные и юридически не доказанные обвинения в таком проступке могут иногда иметь сопоставимый по своим масштабам негативный эффект для репутации операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Секретариат регулярно представляет информацию соответствующим государствам-членам о результатах расследований, проводимых Управлением служб внутреннего надзора или другими следственными подразделениями в миротворческих миссиях. Кроме того, Секретариат разрабатывает механизм предоставления отчетности, в рамках которого о результатах расследования случаев нарушения дисциплины по всем категориям персонала информируется широкая общественность применительно ко всем миротворческим миссиям. Механизм предоставления отчетности будет распространять соответствующую информацию о числе случаев, когда обвинения являются юридически недоказанными, а также когда обвинения были доказаны юридически и соответствующие меры были приняты либо Секретариатом, либо соответствующим государством-членом в зависимости от категории персонала.

65. Департамент полевой поддержки работает в тесном контакте с Управлением служб внутреннего надзора в области согласования и распространения статистических данных о совершенных проступках. Хотя разработать общую базу данных оказалось невозможным, позитивным шагом вперед в этом направлении стало внедрение Группой по вопросам поведения и дисциплины новой системы отслеживания проступков 1 июля 2008 года.

66. Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам и Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности, Организация Объединенных Наций и неправительственная организация «Целевая группа по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» продолжают свою работу, связанную с учебной подготовкой, распространением информации, механизмами реагирования, условиями жизни и работы, а также с разработкой руководящих принципов для разъяснения политики Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. В 2008 году Целевая группа организовала миссии в Кению и Либерию. На 2009 год запланированы миссии на Гаити, в Кот-д'Ивуар и Непал. Одним из важнейших результатов работы Целевой группы является подготовка руководящих принципов осуществления всеобъемлющей стратегии по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала (резолюция 62/214, принятая Генеральной Ассамб-

леей в декабре 2007 года). Как предполагается, окончательный текст руководящих принципов будет готов в начале 2009 года.

67. Группы по вопросам поведения и дисциплины в миссиях продолжали обеспечивать организацию учебной подготовки для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для персонала всех уровней и категорий. На уровне Центральных учреждений Группа по вопросам поведения и дисциплины разрабатывает новый всеобъемлющий комплект учебных материалов по проблеме недостойного поведения в целом.

68. Департамент операций по поддержанию мира продолжает расширять масштабы агитационно-пропагандистской работы и партнерской поддержки для женских организаций в странах, переживающих постконфликтный период, в целях укрепления их потенциала для участия в процессах миростроительства. Например, в Либерии и Демократической Республике Конго Департамент операций по поддержанию мира в партнерстве с ПРООН оказывает поддержку национальным консультациям, направленным на разработку национальных планов действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В Тиморе-Лешти миссия работает совместно с другими партнерами Организации Объединенных Наций для оказания поддержки усилиям правительства по разработке гендерной стратегии. В рамках партнерских связей с женскими группами также идет непрерывная работа, например в Судане и Тиморе-Лешти, по расширению их участия в предстоящих выборах.

IV. Замечания

69. Институциональный потенциал и оперативные возможности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира значительно возросли после начала процесса реформ по плану Брахими, и это произошло в значительной мере благодаря рекомендациям, поддержке и сотрудничеству государств-членов. Хотя о полном успехе говорить нельзя и неудач пока еще немало, можно утверждать, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сыграли главную роль в сокращении угрозы возобновления конфликта, обеспечив создание основы, для того чтобы страны могли выходить из конфликтной ситуации и переходить к миростроительству и устойчивому социально-экономическому развитию. Это подтверждается прогрессом, достигнутым в постконфликтных условиях в Косове, Либерии, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти.

70. Вместе с этим реальным успехом возрос и спрос на миротворческие услуги Организации Объединенных Наций. Это показатель доверия государств-членов к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Однако существует опасность того, что призыв к проведению операции по поддержанию мира может прозвучать слишком рано, и такая операция будет выбрана в качестве реакции на ситуации, когда в действительности поддерживать нечего. Разумеется, миротворцы должны быть готовы к развертыванию в необходимых масштабах, для того чтобы дать отпор вооруженным «возмутителям спокойствия». Однако для того чтобы добиться успеха, миротворцам необходимо действовать в условиях, когда по крайней мере основные стороны присоединились к мирному процессу и согласились с развертыванием сил по поддержанию мира. Тем не менее сегодня все чаще к миротворцам Организации

Объединенных Наций обращаются с просьбой обеспечить защиту гражданского населения и даже удерживать территорию в условиях раскручивания спирали насилия с участием основных сторон конфликта. К ним обращаются с просьбами помочь в стабилизации конфликтных зон, занимая определенную позицию, до тех пор пока не будет достигнут прогресс на затянувшихся мирных переговорах. Секретариату и государствам-членам необходимо будет совместно рассмотреть вопрос о том, каковы пределы эффективных операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, как в этом контексте может осуществляться защита гражданского населения и выполнение мандатов, а также как обеспечить наличие достаточных ресурсов.

71. Благодаря продолжающемуся расширению масштабов стал также очевидным разрыв между мандатами и ресурсами, возникающий в результате достижения всемирными миротворческими операциями нынешнего уровня. Организации необходимо будет найти способы получить больше ресурсов, людских и материальных, либо рассмотреть вопрос о сокращении наших мандатов и ожиданий. Один из подкрепленных множеством документальных свидетельств примеров — это отсутствие вертолетов в Дарфуре. Предоставляется все меньше воинских контингентов, в особенности специальные и вспомогательные средства проще найти в вооруженных силах развитых государств-членов. Сегодня масштабы и сложность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира требуют расширения базы стран, предоставляющих войска, и стран, предоставляющих полицейские силы, с охватом большего числа государств-членов из северных районов нашей планеты. Присутствие миротворцев, представляющих всех членов Организации Объединенных Наций, дает также мощный политический сигнал сторонам конфликтов. Я бы приветствовал обсуждение вопросов, которые, возможно, необходимо будет рассмотреть для решения этой задачи, поскольку, по моему мнению, более широкое участие в распределении бремени, связанного с предоставлением воинских и полицейских контингентов, является важнейшим условием оперативной устойчивости и эффективности операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

72. В ответ на растущий спрос и усложнение ситуации Организации Объединенных Наций следует также продолжать налаживать партнерские связи с региональными организациями и другими многосторонними и двусторонними партнерами. Цель должна заключаться в максимально возможном укреплении взаимодополняемости с тем, чтобы экспертный потенциал и сравнительные преимущества можно было использовать в сложных ситуациях на местах, когда осуществление одной общей стратегии при поддержке со стороны и национальных, и международных субъектов с охватом широкого круга вопросов, связанных с безопасностью, политикой, управлением и помощью в восстановлении экономики, важных как для поддержания мира, так и для миростроительства, идет на согласованной и взаимодополняющей основе.

73. Таким образом, для укрепления миротворческого потенциала возможности системы Организации Объединенных Наций в области миростроительства должны быть также проанализированы и укреплены в случае необходимости с тем, чтобы с самого начала, на раннем этапе операции по поддержанию мира, если не до ее начала, заложить основу для обеспечения того, чтобы национальные учреждения были реорганизованы и могли поддерживать мир и содействовать безопасности. Я представлю доклад по миростроительству, в котором бу-

дет отражено значительное укрепление наших процессов и потенциала, благодаря которому принимаемые Организацией Объединенных Наций меры приведут к появлению реального «мирного дивиденда» на благо местного населения и обеспечат основу для устойчивого мира и развития.

74. Миллионы людей во всем мире возлагают на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира свои самые заветные надежды на получение поддержки и помощи, которые помогут им двигаться по пути мира и прогресса, одновременно не допуская возобновления конфликта. Таким образом, Организация по-прежнему должна обеспечивать, чтобы эти ожидания оправдывались посредством укрепления миротворческой деятельности и развертывания ее с мандатами и ресурсами, которые необходимы для ее успеха.
