



第六十三届会议

暂定项目表* 项目 122

方案规划

2010-2011 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 9

联合国支助非洲发展新伙伴关系

目录

	页次
总方向	2
次级方案 1. 协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作	3
次级方案 2. 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助	4
次级方案 3. 支助非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动	5
立法授权	6

* 第 A/63/50。



总方向

9.1 本方案是 2002 年对《1990 年代联合国非洲发展新议程》进行最后审查和评价之后设立的。那次审查之后，大会第 57/7 号决议结束了新议程，并赞同把非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）¹ 作为国际社会支助非洲发展的框架。大会在第 57/7 号决议中还概述了提供这类支助的实质性领域和模式，强调有必要在纽约秘书处设立一个机构，负责审查和报告联合国系统和国际社会为新伙伴关系提供的支助、以协调一致的方式实施各次首脑会议和其他会议与非洲有关的成果的情况，以及协调支助新伙伴关系的全球性倡导工作。此外，大会欢迎非洲经济委员会（非洲经委会）在区域一级围绕有关新伙伴关系的各优先领域的主题组安排联合国系统的活动，并在这方面促请加强该进程，以此为手段，促进联合国系统为支助新伙伴关系提出有效的应对措施。最后，大会呼吁联合国系统加强其支助非洲发展的倡导作用和新闻活动。后来，大会在第 57/300 号决议中赞同设立非洲问题特别顾问办公室，并委托该办公室发挥协调报告与宣传以支持新伙伴关系的作用。大会在一系列决议中重申了该办公室在支持该办公室方面的作用。

9.2 在 2005 年世界首脑会议上（见大会第 60/1 号决议），世界领导人们重申了对解决非洲特殊需求的承诺，按目前态势非洲是唯一无法在 2015 年实现《千年发展宣言》（第 55/2 号决议）所提出任何目标的大洲。新伙伴关系载有实现千年发展目标的承诺，与《千年宣言》有重要联系。因此，新伙伴关系充分地反应了《千年宣言》设定的关于满足非洲特殊需求的优先事项，即：支持非洲新兴民主国家的政治和体制结构；与各区域组织合作，进一步建设维和能力；采取特别措施，通过取消债务、增加官方发展援助、加强民间资本流动和建设贸易能力，解决扶贫和可持续发展问题；帮助非洲建设遏制艾滋病毒/艾滋病以及其他传染性疾病预防传播的能力。因此，通过支助新伙伴关系，本方案还将为非洲境内实现千年发展目标作出实质性贡献。

9.3 非洲发展的一个主要障碍是该区域某些国家持续存在的冲突。制定推动和平、安全和发展的综合应对措施必要性早已为人所知，秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/52/871-S/1998/318）对此进行了阐述。自该报告在 1998 年印发以来，联合国在非洲采取的一些行动都符合该报告的建议，尽管需要做的仍然很多。正因为认识到这一问题，大会在第 60/223 号决议中吁请秘书长继续监测实施这些建议的进展情况。

9.4 根据大会各项决议规定的任务规定，本方案的目标是：(a) 动员国际支持并激励国际社会努力促进非洲的和平与发展；(b) 确保非洲的发展仍然是国际社会的主要优先事项之一；(c) 促使建立一个有利于非洲发展工作的国际架构；

¹ 新伙伴关系是 2001 年 7 月在卢萨卡召开的第 37 届非洲统一组织国家元首和政府首脑会议上正式通过的。

- (d) 促进联合国系统为支持非洲发展在政策和业务上做出协调一致的有效反应；
- (e) 加强和增进南南合作，支助非洲不断前进。

9.5 区域和国际两级的工作重点是执行新伙伴关系计划，以及协助非洲努力发展一个强健有力的和平与安全架构。本方案将通过分析、倡导和外联等多种工作，并通过更好地协调联合国系统支持非洲发展的工作，支持这些努力。

9.6 非洲问题特别顾问办公室已经与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室重新组合。这次重组将有助于加强宣传工作，并推动加强机构间协调和捐助者接触，以调动对非洲发展专项方案以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展专项方案的支持。非洲问题特别顾问办公室将保持其任务和方案预算，并为方案 9 提供总体协调与领导。该方案将由非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和新闻部联合负责。

次级方案 1
协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作

本组织的目标：加强支助非洲发展新伙伴关系的国际合作，在非洲实现千年发展目标。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 国际社会更多地支助非洲发展，特别是新伙伴关系	(a) (一) 秘书长报告所载建议被纳入大会关于非洲发展问题的决议的数量 (二) 联合国系统支助非洲发展的活动的数目有所增加 (三) 支助非洲发展的南南合作论坛的数目有所增加
(b) 联合国向非洲发展提供的支助得到更好的协调，以实现千年发展目标	(b) 联合国系统为支助非洲发展主动开展的联合行动的数目有所增加
(c) 国际社会更加了解非洲发展问题	(c) 访问非洲问题特别顾问办公室网站的次数有所增加

战略

9.7 本次级方案将确保非洲发展问题在政府间机构的辩论中切实得到讨论，并被充分纳入通过上述进程产生的各项决议。本次级方案将通过宣传和促进活动、参加重要论坛、促进联合国系统的协调、促进南南合作以及与民间社会和私营部门开展交流等方式，努力提高人们对非洲发展问题的认识。

9.8 考虑到非洲境内和平与可持续发展之间的相互联系，本次级方案将继续分析并提请人们注意非洲各国冲突的根本原因，监测早期预警信号，并就解决非洲国家暴力冲突需采取的步骤提出建议。

9.9 非洲问题特别顾问办公室在履行职能时，将积极主动地与各会员国、非洲联盟、新伙伴关系秘书处和整个联合国系统（包括布雷顿森林机构）密切合作。该办公室将鼓励设立国际基础设施集团，以非洲发展新伙伴关系作为主要框架，以促进公私部门对非洲境内基础设施进行投资；并将鼓励和支持非洲联盟和各次区域组织在联合国协助下旨在预防、调解和解决冲突的倡议。非洲问题特别顾问办公室还将继续就私营部门在实施新伙伴关系方面的作用开展研究和举行专家组会议，建立并保持与民间社会组织和私营部门的联络，并鼓励它们参与实施新伙伴关系。

9.10 非洲问题特别顾问办公室将继续监测在《世界首脑会议成果文件》和 2005 年以来举办的其他论坛中对非洲作出的国际承诺的后续行动。该办公室将在其网站上提供最新情况，摘要介绍负责监测在这面对非洲作出的承诺的执行情况的专家机构的调查结果。该办公室还将监测新兴捐助者给予非洲的支助（金融和技术等等）。该办公室还将宣传非洲国家与新兴发展伙伴建立有效伙伴关系的重要性，并进一步提高国际社会对这一重要性的认识。此外，该办公室将特别通过东京非洲发展进程国际会议推动南南合作，并向各种南南论坛提供支助。作为东京进程的共同组织者，并通过与南方会员国的互动，该办公室将继续鼓励举办各种将会产生推动南南合作的务实措施的论坛，使非洲国家获益于其他发展中国家和新兴国家的经验以及可能提供的技术援助和合作。在非洲各国通过设立同行审议机制对施政作出承诺之后，该办公室将推动非洲的体制能力建设和善政，以支持新伙伴关系项目和方案的实施。

次级方案 2
对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助

本组织的目标：根据关于“加强联合国-非洲联盟合作：非洲联盟能力建设十年方案框架”的宣言，加强联合国全系统对区域和次区域两级实施非洲发展新伙伴关系的支助。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|---|--|
| (a) 联合国各机构之间在支助区域一级实施新伙伴关系方面的一致性、协调与合作得到加强 | (a) 区域协商机制各专题组在区域一级开展的支助新伙伴关系方案的联合方案数目 |
| (b) 联合国各机构与各区域经济共同体之间在支助次区域一级实施新伙伴关系方案方面的合作得到加强 | (b) 在次区域一级设立的协调机制数目 |

战略

9.11 实施本次级方案的实质性责任由非洲经委会承担。在实施本次级方案过程中，非洲经委会将在联合国为区域协商机制及其专题组提供支助的框架范围内，在全球、区域和次区域各级与其它联合国机构密切合作，尤其是与非洲问题特别顾问办公室和新闻部密切合作。近年来，联合国各机构的支助增加了。不过，这些支助需要更好的协调，以扩大其影响。

9.12 因此，本次级方案的战略重点是加强在实施技术合作活动方面的机构间协作，以支持各专题组行动计划中所载的优先事项。方案还将着重改善与非洲联盟、新伙伴关系秘书处、各区域经济共同体、非洲开发银行和其他区域组织间的合作与协调，以确保在非洲联盟能力建设十年方案框架内在实施新伙伴关系方面提供有效支助。本次级方案将推动和支持联合国各机构采取有效、协调一致的行动，支持新伙伴关系。方案还将为联合国各机构区域协商机制年度会议提供有效的实务服务，包括监测、评估和报告在落实联合国全系统为非洲联盟和新伙伴关系方案提供支助方面的进展。

9.13 对实施新伙伴关系的支助将与联合国秘书长和非洲联盟主席 2006 年 11 月签署的联合国-非洲联盟合作宣言保持一致。该宣言为非洲联盟建立了能力建设十年方案框架。该框架奠定了必要的基础，有助于促进联合国和非洲联盟之间扩大和加强协商和合作，以满足非洲在促进和平与安全 and 总体社会经济发展方面的持续需要。该框架涵盖联合国与非洲联盟合作的所有方面，并敦促联合国各机构和组织为非洲联盟能力建设提供援助。该宣言还呼吁联合国系统各组织对新伙伴关系的支助与该框架保持一致。

次级方案 3
支助非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动

本组织的目标：使国际社会更好地认识到非洲危急的经济和社会局势，以及非洲和国际社会为促进该区域的经济复苏和可持续发展以实现非洲发展新伙伴关系和千年发展目标所做的努力。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|--------------------------------------|--|
| (a) 《非洲复兴》杂志的英文和法文版的质量得到改善，并能及时出版 | (a) (一) 目标受众中对该杂志发表的文章价值表示满意的百分比
(二) 出版周期为三个月的英文和法文版《非洲复兴》杂志的逾期天数有所减少 |
| (b) 使人们更加了解该次级方案编制的印刷和网上信息材料所涵盖的重要专题 | (b) 表示了解重要专题的目标受众的百分比 |
| (c) 目标受众对新伙伴关系目的的认识有提高 | (c) 目标受众表示了解新伙伴关系目的的百分比 |

战略

9.13 本次级方案的实质性责任由新闻部承担。总体战略包括就影响到非洲的优先问题制定全球宣传计划，其中包括使非洲人民和捐助国支持实施新伙伴关系，支持实现千年发展目标，目的是确保在执行这些计划时同新闻部其它部门、联合国宣传小组和整个联合国系统，特别是非洲问题特别顾问办公室和非洲经委会进行协调。有关活动将包括：出版《非洲复兴》季刊以及各种其他产出，包括供不属于联合国系统的国际媒体和非洲媒体使用的只在网上发布的新闻和分析、背景说明、新闻稿和简报文件。将通过同个人和团体直接接触，以及有系统地与非洲和国际大众媒体进行联系，向公众及议员、政府和非政府组织的决策者、工会、民间社会和学术机构等目标群体广泛传播信息，以确保重要角色了解对非洲可持续发展具有影响力的重大国家及国际倡议和活动。

立法授权

大会决议

55/2	联合国千年宣言
55/210	联合国第一个消除贫困十年（1997-2006）的执行情况，包括关于设立消灭贫穷世界团结基金的倡议
55/214	第三次联合国最不发达国家问题会议
55/217	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展
55/279	2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领
56/95	千年首脑会议成果的后续行动
57/2	联合国非洲发展新伙伴关系宣言
57/7	最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系
57/144	千年首脑会议成果的后续行动
57/300	加强联合国：进一步改革纲领
60/1	2005 年世界首脑会议成果文件
61/229	非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持
61/230	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况

安全理事会决议

1170(1998)	非洲境内防止冲突和促进持久和平与可持续发展
------------	-----------------------

1197 (1998) 支持区域和次区域两级关于非洲的倡议，加强联合国与各区域
和次区域组织在防止冲突和维持和平领域的协调

[经济及社会理事会决议](#)

1998/44 联合国各次重要会议和首脑会议统筹协调的执行和后续行动
理事会在 2001 年高级别部分会议上通过的部长级宣言
