



Distr.: General  
10 March 2008  
Chinese  
Original: English

第六十三届会议

暂定项目表\* 项目 122

方案规划

2010-2011 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 27

安全和安保

目录

	页次
总方向 .....	2
次级方案 1. 安保和安全协调.....	2
次级方案 2. 区域外地协调和支助.....	3
立法授权 .....	5

\* A/63/50。



## 总方向

27.1 方案的目的是根据大会第 59/276 号决议的规定，通过对联合国安保管理系统的领导、业务支助和监督，促使以最安全、最有效的方式开展联合国系统的方案和活动。

27.2 方案的总体目标是：(a) 确保以及时、有效和连贯一致的方式对所有与安全相关的威胁和其他紧急状况作出反应，使联合国能够有效地开展活动；(b) 在全系统共同方式的框架内，设立一个协调一致的安全威胁和风险评估机制，保障切实减少风险；(c) 在整个联合国系统内制订高质量、最可行的安保政策、标准和业务程序，其中包括适当程度的标准化，并支持执行这些安保政策、标准和业务程序，并监测其遵守情况。

27.3 认识到交流想法和经验、分享机会和分摊费用，是减少我们共同的脆弱性的唯一方法，安全和安保部将通过一个相互依赖的综合性组织办法，在机构间安保管理网之下，与联合国系统各机构、基金和方案的安保部门密切合作，完成这一使命。

27.4 安保部的工作将分两个次级方案进行：安全和安保协调及区域外地协调和支助。2010-2011 年期间，安保部的重点仍然是：加强联合国安保管理系统的协调；确保落实与联合国人员及其合格受养人、来访者、代表和财产安全和安保有关的政策和程序；合并、统一和颁布共同政策、标准和业务程序。安保部将牵头协调联合国系统安全和安保网的活动。还将采取措施，加强安保部快速应对安保事件和紧急状况的能力，以及改进联合国系统安保和安全网络内部的危机处理。

## 次级方案 1

### 安保和安全协调

**本组织的目标：**保护联合国房地内工作人员、代表、到访贵宾和其他来访者；防止联合国财产受到破坏；保护设施的安全和安保；确保紧急预警系统全天候运作。

#### 秘书处的预期成绩

#### 绩效指标

- |  |  |
|--|--|
| (a) 向联合国总部各地点和区域委员会的工作人员、代表和来访者提供安全和安保环境 | (a) (一) 联合国总部各地点和区域委员会的总部最低运作安保标准得到更好的遵守<br>(二) 未经许可进入联合国场地的数目减少<br>(三) 有关安全的索赔案减少 |
| (b) 加强联合国总部各地点和区域委员会对安保方面各项安排的协调         | (b) 在联合国总部各地点和区域委员会经过协调的人身保护行动数目增加   |
| (c) 改进联合国总部各地点和区域委员会应对紧急情况 and 危机的规划和准备  | (c) (一) 遵守在联合国总部和区域委员会进行的全部和部分撤离演练的次数规定  |

(二) 对危机和紧急安保事件作出反应的危机和应急计划成效提高

## 战略

27.5 本次级方案由安全和安保事务司负责。该次级方案执行战略的重点是确保通过下列方式建立一个有安全保障的环境：(a) 为管理危机和紧急状况进一步做好准备；(b) 协调安全和安保政策的标准化，监测其实施情况；(c) 实施和遵守总部最低运作安保标准；(d) 进一步协调与东道国当局一起作出的安全和安保努力；(e) 提高各代表团和工作人员对安保的认识；(f) 提高联合国总部和区域委员会应对危机和紧急状况的效率；(g) 对安保和安全人员持续提供专门培训，并最大程度地利用警卫从事多种专门警卫职能，由此进一步提高安保和安全人员的专业水准。还将优先加强对近身保护业务的协调，力求不断加强对近身保护业务的监测和协调，就近身保护联合国高级人员提供指导，并就有关人身保护的所有问题提供最高标准的技术专长和援助。

## 次级方案 2

### 区域外地协调和支助

#### (a) 区域外地行动协调

**本组织的目标：**加强保护所有工作地点的联合国系统工作人员、有关人员、合格受养人和设施。

#### 秘书处的预期成绩

#### 绩效指标

(a) 加强联合国系统工作人员、有关人员和合格受养人的安保和安全	(a) (一) 保持国家一级最新安全风险评估的百分比 (二) 工作地点遵守最低运作安保标准的情况得到改善
(b) 及时对安保事件作出反应	(b) (一) 所有国家一级以及安全和安保部的安保应急计划已经完成和实施 (二) 在 24 小时内部署或调动外勤安保干事的能力提高 (三) 对区域内发生的影响联合国的重大事件迅速提出报告
(c) 加强安保管理系统	(c) (一) 就联合国人员、设施和设备的安全和安保与东道国建立的伙伴关系得到加强 (二) 安全顾问和外勤安保协调干事在首都以外地区提供的外勤支助扩大

## 战略

27.6 本次级方案由区域业务和外地支助司负责。本次级方案的执行战略将侧重于通过以下手段为尽量减少与安保有关的事件创造条件：(a) 在联合国系统各组织间协调安全与安保问题；(b) 监测既定安保和安全政策的执行情况；(c) 为新特派团以及各种特别、经常和紧急行动拟定安保要求；(d) 确保及时更新所有国家一级安全风险评估，并确保高质量；(e) 协助各工作地点以及维和行动、人道主义和其他外地特派团安保部门执行最低运作安保标准，以及监测其执行情况；(f) 对东道国参与加强联合国安保的程度进行情况分析；(g) 更新各项安保和安全准则和指示；(h) 就规划、执行和审查维持和平、人道主义和其他外地特派团的安全和安保方案，同维持和平行动部、政治事务部和人道主义事务协调厅进行协调；(i) 在联合国工作人员、设施和设备的安保和安全方面加强与东道国的伙伴关系。将作出进一步努力，重点是促使在外地安保领域新的问责和责任机制框架内，对指定官员、外勤安保干事和其他参与者实施问责制和责任制，从而使最低运作安保标准在联合国系统所有工作地点都得到执行。还将作出努力，增加进行联合国家规划的安保管理小组数目，并增加在方案规划和执行中考虑成本因素的联合国机构、基金和方案的数目。

### (b) 外地支助

**本组织的目标：**增加联合国安保管理系统多方用户的安全和安保知识和技能，减少和（或）预防突发事件应激反应；加强联合国安保管理系统内部对危机处理的协调。

#### 秘书处的预期成绩

#### 绩效指标

- |  |   |
|--|---|
| (a) 加强联合国系统工作人员控制突发事件应激反应的能力                               | (a) (一) 接受突发事件应激反应调控训练的外地工作人员及其家属的比例上升<br><br>(二) 利用新的训练材料，向更多辅导员开展紧急状况下调控突发事件应激反应方面的培训<br><br>(三) 据报发生突发事件后，对需要得到紧急心理救助和控制精神创伤的联合国工作人员提供更高水平的保护                                  |
| (b) 通过安保训练，提高包括指定官员、安保管理小组成员、安保干事和工作人员在内的联合国安保管理系统所有参加者的能力 | (b) (一) 在整个联合国安保管理系统内采用共同安保和安全训练标准的比例上升<br><br>(二) 在总部和外地地点，接受与职责和责任有关的安保训练的联合国工作人员的比例上升<br><br>(三) 接受安保训练，以提高履行安保职责的能力的指定官员和安保管理小组成员的比例上升<br><br>(四) 安保部接受训练和进一步发展技能的外勤安保干事的比例上升 |

- (c) 在世界各地联合国所有地点, 更好地对危机和紧急事件进行规划和作好准备
- (c) (一) 在世界各地联合国所有地点在任何时候都可以追查到行踪的联合国人员及其合格受养人比例上升
- (二) 对危机和紧急安保事件作出反应的危机和应急计划效率提高

## 战略

27.7 本次级方案由区域业务和外地支助司负责。本次级方案的执行战略将侧重于通过以下手段为尽量减少与安保有关的事件创造条件：(a) 制定危机处理反应计划、能力和程序；(b) 将安保和突发事件应激反应调控训练标准转化为培训联合国安保管理系统所有参加者的统一方案；(c) 举办区域讲习班和讨论会，讨论包括精神压力调控在内的安保和安全问题；(d) 考虑到针对不同性别群体的资料，编制和更新有关训练资料；(e) 视需要向有突发事件应激反应的工作人员提供心理辅导。

## 立法授权

### 大会决议和决定

- 54/192 人道主义人员的安全保障和保护联合国人员
- 55/468 联合国日内瓦办事处的安保安排
- 56/255, 第八节 与 2002-2003 两年期方案概算有关的特别议题：联合国人员的安全和保障
- 56/286 加强联合国房地的安全
- 57/567 组织间安全措施：联合国外地安全管理制度问责制框架
- 59/211 人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护
- 59/276, 第十一节 与 2004-2005 两年期方案预算有关的问题：加强和统一联合国安保管理系统
- 60/123 人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护
- 61/263 加强和统一安保管理系统

### 安全理事会决议

- 1502(2003) 人道主义人员的安全保障以及对联合国人员和有关人员的保护