



第六十三届会议

暂定项目表** 项目 122

方案规划

2010-2011 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 26

合资办理的活动

目录

	页次
A. 国际公务员制度委员会	2
B. 联合检查组	3
C. 联合国系统行政首长协调理事会	4
法律授权	6

* 由于技术原因重新印发。

** A/63/50。



A. 国际公务员制度委员会

总方向

26.1 大会第 3357 (XXIX) 号决议设立了国际公务员制度委员会（公务员制度委员会），以规范和协调联合国共同制度的服务条件。根据委员会章程，它是大会的一个附属机关。它就联合国和参加联合国共同制度的专门机构和其他国际组织行使其职能。委员会在行使职能时，遵循联合国与其他组织达成的协定所载的原则，以期通过适用共同人事标准、方法和安排，制定一个统一的国际公务员制度。大会第 51/216 和第 52/216 号决议进一步授权委员会带头拟订人力资源管理领域的创新办法，作为共同制度各组织目前正在进行的全面改革的一部分。

本组织目标：根据大会 1974 年 12 月 18 日第 3357 (XXIX) 号决议授权，协调并规范联合国共同制度的服务条件。

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 向委员会提供的高质量实质性服务得到保持	(a) (一) 委员会对提交的关于人力资源管理制度的政策建议给予积极评估 (二) 委员会采纳的建议的百分比
(b) 根据诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则，建立符合各组织需要的有效、灵活和简化的薪资和福利制度	(b) 被委员会采纳的关于薪资和福利制度的建议所占百分比得到保持
(c) 计量生活费的方法得到改进	(c) 经委员会核准的关于计量生活费的提议所占百分比得到保持
(d) 最新的联合国共同制度工作地点差价调整数等级和房租补贴门槛值和调动/艰苦条件分类	(d) (一) 从提出调查要求到展开生活费调查之间的时间，以及为艰苦条件和调动分类而受到审查的工作地点数目均得到保持 (二) 所有外地工作地点艰苦条件分类请求的完成率得到保持（每年 250 项）
(e) 最新的每日生活津贴率制度	(e) 实施生活津贴率制度的变动所需的时间得到保持

战略

26.2 为实现各项目标，委员会的工作方案包括以下各项：(a) 按照诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则，进一步发展和加强关于薪金、津贴和福利的共同制度；(b) 通过工作地点差价调整数等级使薪金在全世界有同等的购买力；(c) 发展和维持公平的工作评价制度和其他人力资源管理制；(d) 就这些制度的行政工作提供指导和咨询；(e) 向会员国和共同制度各组织（包括工作人员）提供实质支助，帮

助它们进行改革和维持一个一致和有效的、更有利于实现组织宗旨和目标的人力资源管理制度。

B. 联合检查组

总方向¹

26.3 按照联合检查组章程（见大会第 31/192 号决议，附件），检查专员拥有最广泛的权力来调查与服务效率和资金的适当使用有关的一切事项，并通过检查和评价提供独立的意见，以期改善管理和工作方法，并使各组织之间达到更好的协调。联检组的目的是要确信各组织以最经济的方式开展其各项活动，并且开展这些活动的可用资源得到最佳利用。

26.4 根据其章程第一条，联检组履行其与大会和各参加组织立法机关有关的职能，并对这些机构负责。

26.5 根据其章程，联检组利用三种管理工具实施成果管理，即工作方案（第九条）、年度报告（第十条）以及两年期预算（第二十条）。前两项是通过作为补编印发的年度报告提出的。联检组通过年度报告报告工作业绩，供大会评估。

26.6 根据其章程第十九条，联检组应由执行秘书一人和按照其章程第二十条核定的工作人员协助工作。

26.7 正如联合检查组后续制度所规定并经大会第 54/16 号决议认可，为了使各参加组织立法机关能充分、有效地利用联检组的报告，这些报告所载的建议必须：
(a) 旨在纠正明显的缺陷，提出切实可行、注重行动的措施，以解决重大问题；
(b) 令人信服，并在报告内提出事实和分析，作为佐证；
(c) 从所涉的资源承诺和技术能力角度切合实际；
(d) 成本效益高；
(e) 具体说明有待采取的行动，由何人采取行动，以明确跟踪落实情况 and 所产生的效果，即应符合具体、可计量、可实现、相关、有时限（SMART）的要求。联合检查组秘书处可发挥重要作用，协助联检组这方面的工作，在联检组的各项建议印发后对接受程度和执行情况进行监测，并在联检组年度报告中加以说明。

¹ 按照正常格式，在逻辑框架之后列入一个战略段落。但是，就联合检查组而言，没有这样一个段落。

本组织目标：协助联检组改善管理，确保现有资源得到最佳利用，并改善联合国系统各参加组织之间的协调。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 提高会员国和各参加组织秘书处根据独立评价和检查作出决定的能力，以改善次级方案/方案的效率，效力和相关性	(a) (一) 参加组织接受建议的比率提高 (二) 两年期内印发的报告、说明和管理函增加
(b) 对参加组织采取的步骤进行有效监测，以确保各立法机构及时以知情的方式审议联检组的报告及内载的建议	(b) (一) 为联检组报告、说明和管理函建立后续机制的组织数目 (二) 为参加组织所接受的建议比率 (三) 联检组发出而参加组织已采取行动的提醒通知数目

C. 联合国系统行政首长协调理事会

总方向

26.8 联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）负责促进联合国系统各组织根据其各自任务规定和政府间机构决定制定的政策、方案和活动的一致、合作和协调。理事会由秘书长和联合国系统各组织行政首长组成，取代原行政协调委员会（经济及社会理事会第 13(III)号决议于 1946 年设立）。行政首长协调会成立下列两个高级别委员会协助其工作：方案问题高级别委员会，它的主要作用是为联合国系统拟定协调有效的政策、战略和指导，以便应对国际合作与发展方面新出现的挑战和问题；管理问题高级别委员会，它的职责是就涉及全系统的行政和管理问题制定政策和向全系统各组织提供指导，促进就这些问题进行机构间合作与协调，并协助管理薪资和福利共同制度。

26.9 2007 年，在秘书长领导下，行政首长协调会审查了自身的作用和运作。理事会一致认为需要加强其结构，以便能够处理方案、管理和业务活动等问题。在这方面，预期在 2010-2011 两年期之前，理事会将把联合国发展集团设为行政首长协调会架构的第三个支柱，负责协调国家一级的发展业务。

26.10 在 2010-2011 两年期，行政首长协调会将继续加强其在管理问题高级别委员会、方案问题高级别委员会和联合国发展集团间采取的统筹做法。理事会将继续侧重于加快在执行国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》和 1992 年以来联合国各次主要会议成果和各项国际协定中所载的这些目标方面取得的进展。为此，行政首长协调会将确保系统各组织提高协调一致性。它在全系统的工作焦点将继续是：加深对全球问题的理解，改进知识管理；全面和有目的地调动所有资源和能力；协助加强透明度和问责制。理事会将继续集中其能量和努力，

加强全系统对联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查的支助，以及在非洲发展新伙伴关系总体框架中对非洲可持续发展的支持，并将积极支持将气候变化方面的考虑纳入联合国系统各组织工作的主流，以及将性别观点纳入全系统政策和方案制定、执行、监测和评价工作的主流。行政首长协调会还将继续加强和监测对全系统消除饥饿和贫穷工作的有效协调。理事会还将继续努力确保联合国系统人员的安保和安全，包括为此加强全系统对有效和单一的安保管理系统的支持。它将致力于进一步合作促进联合国系统各组织工作的问责制和透明度；加强人力资源管理；支持改革共同制度的努力；利用信息和通信技术改善管理和方案的交付；并特别通过统一业务做法和改进知识共享的平台，来推广在管理领域和政策制定及方案交付领域的最佳做法及所吸取的经验教训。行政首长协调会将集中全力确保实现对会员国的政策指示和任务规定作出及时和注重成果的反应这一共同目标。

本组织目标：针对政府间机构的任务规定和新出现的挑战，利用系统各组织的全部能力，以便提供更好的结果。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|---|---|
| (a) 成员组织间针对政府间机构的决定所开展的横向合作得到加强 | (a) (一) 联合国系统开展的一致举措增多
(二) 为加强全系统对政府间机构决定的后续行动而建立的具有战略影响的联合或互补方案和项目、针对具体任务建立的机构间网络、有时限的工作组和其他促进性举措和活动的数目 |
| (b) 联合国系统各组织的一致性、效率和成本效益得到加强 | (b) 对公务员制度委员会的倡议、工作人员管理问题、财务和预算问题和监督报告作出全系统协调一致的响应的数目增加 |
| (c) 全系统内部以及同会员国之间的知识共享得到改善，联合国系统利用信息技术的效率得到提高 | (c) 联合国系统各方案共用以及与会员国共用的新应用程序、共同平台和知识共享网络的数量以及机构间共用因特网的情况继续减少 |

战略

26.11 在 2010-2011 两年期，各高级别委员会将协助行政首长协调会，在一个联合框架内积极促使联合国系统各组织推行有关战略行动，促进联合国系统工作在全球、区域和国家一级的一致性，并推行与管理与行政问题有关的战略行动，以通过协调一致地利用资源、能力和知识加强各组织的能力。方案问题高级别委员会的重点将是促进联合国系统各组织的政策和方案发挥更大的协同作用，以期加强系统的全面影响，协助各国实现国际商定的目标，包括千年发展目标。联合国发展集团将继续促进在国家一级业务活动方面开展一致、有效的监督和指导。

这些委员会将在必要时利用机构间网络和工作队来加强全系统的规范与业务工作之间的联系，确保在决策时考虑到主要的横向政策主题——可持续发展、人权和两性平等。管理问题高级别委员会将继续侧重于机构间合作，以巩固联合国系统人员的安保和安全措施，办法包括加强“安保管理系统”；促进全系统的问责制和透明度；推广包括人力资源、采购、法律问题及财政和预算管理等所有管理领域内的最佳做法、现代管理办法和伙伴关系。在信息和通信技术方面，委员会将继续拟定和执行联合国系统信息和通信技术战略框架，重点领域包括知识共享；机构资源规划系统和薪金；信息和通信技术治理、最佳做法和企划案的制定；服务外包；机构间联通性；共同应用解决办法和为高级别官员进行的信息和通信技术培训；加强在该领域的机构间合作，并通过新的技术工具，支助在方案、管理和行政领域的工作。

法律授权

A. 国际公务员制度委员会

大会决议

3357 (XXIX)	国际公务员制度委员会章程
51/216 和 52/216	联合国共同制度：国际公务员制度委员会的报告

B. 联合检查组

大会决议

31/192	联合检查组章程
50/233、57/284 A 和 B、 58/286、59/267、60/258、 61/238 和 62/226	联合检查组
61/260	联合检查组 2007 年工作方案

C. 联合国系统行政首长协调理事会

经济及社会理事会决议和决定

13 (III)	协调委员会
2001/321	行政协调委员会年度概览报告的进一步审议

大会决议

57/295	信息和通信技术促进发展
59/250 和 62/208	联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查
