



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
26 March 2008  
Russian  
Original: English

---

**Шестьдесят третья сессия**  
Пункт 122 первоначального перечня\*  
**Планирование по программам**

## **Предлагаемые стратегические рамки на период 2010–2011 годов**

### **Часть вторая: двухгодичный план по программам**

#### **Программа 25 Внутренний надзор**

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
Общая направленность . . . . .	2
Подпрограмма 1. Внутренний надзор . . . . .	3
Подпрограмма 2. Инспекция и оценка . . . . .	4
Подпрограмма 3. Расследования . . . . .	6
Решения директивных органов . . . . .	7

---

\* A/63/50.



## Общая направленность

25.1 Общая цель данной программы заключается в повышении транспарентности, усилении подотчетности и содействии обеспечению высокой эффективности, результативности и достижения целей в Организации. В соответствии со статьей 97 Устава Организации Объединенных Наций при выполнении своих обязанностей под руководством Генерального секретаря Управление служб внутреннего надзора пользуется оперативной независимостью. Управление имеет право инициировать, принимать и освещать в своих докладах любые меры, которые оно считает необходимыми для выполнения своих обязанностей, связанных с осуществлением функций надзора. Управление оказывает содействие Генеральному секретарю в выполнении его обязанностей по внутреннему надзору в отношении ресурсов и персонала Организации путем осуществления наблюдения, а также проведения внутренней ревизии, инспекции, оценки и расследований<sup>1</sup>.

25.2 Мандат программы вытекает из резолюций 48/218 В, 54/244 и 59/272 Генеральной Ассамблеи, соответствующих Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2003/7) и Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки (ST/SGB/2000/8). Управление работает в тесном контакте с другими надзорными органами Организации Объединенных Наций, а именно Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций и Объединенной инспекционной группой, для обеспечения эффективной координации работы.

25.3 Управление стремится достичь цели обеспечения подотчетности и транспарентности путем оказания поддержки Организации в ее усилиях по созданию эффективной и транспарентной системы подотчетности и укреплению своего потенциала в вопросах выявления, оценки и снижения рисков. Для этого Управление будет: а) предлагать меры по оказанию Организации помощи в создании надлежащей системы внутреннего контроля, включающей механизм управления рисками; б) представлять независимую информацию и проводить независимые оценки в целях содействия эффективному принятию решений; и с) проводить независимые проверки эффективности и результативности использования ресурсов Организации. Эта задача будет выполняться путем подготовки своевременных высококачественных докладов по результатам инспекций, оценок, внутренних ревизий и расследований в соответствии с применимыми международными стандартами.

25.4 Управление помогает Организации добиваться более высоких результатов путем выявления факторов, влияющих на действенное и эффективное осуществление программ, исходя, в частности, из согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и в принятых после

---

<sup>1</sup> В функцию поддержки проведения самооценок, выполняемую Управлением служб внутреннего надзора, могут быть внесены изменения в свете решения, которое будет принято Генеральной Ассамблеей по предложениям, представленным Генеральным секретарем в его докладе о системе подотчетности, системе общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля и системе управления, ориентированного на конкретные результаты (A/62/701).

1992 года итоговых документах крупных конференций Организации Объединенных Наций и международных соглашениях. Кроме того, Управление осуществляет целый ряд мер по оказанию Организации содействия в выполнении ее обязательств по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики, включая осуществление надзора за предпринимаемыми в рамках Организации Объединенных Наций усилиями по всестороннему учету гендерной проблематики.

## **Подпрограмма 1 Внутренний надзор**

**Цель Организации:** укрепление процессов управления рисками, внутреннего контроля и управления в Организации

<b>Ожидаемые достижения Секретариата</b>	<b>Показатели достижения результатов</b>
а) Укрепление способности государств-членов и Секретариата принимать по результатам независимых ревизий решения, обеспечивающие укрепление процессов внутреннего контроля и управления и улучшение работы по управлению рисками	а) i) Увеличение доли государств-членов и руководителей программ, которые выразили удовлетворение точностью, объективностью, актуальностью, своевременностью и полезностью докладов Отдела внутренней ревизии ii) Сохранение прежней доли особо важных рекомендаций ревизоров, касающихся управления рисками, с которыми согласились руководители программ
б) Повышение показателей эффективности и действенности выполнения мандатов и усиление подотчетности руководителей программ	б) i) Сохранение прежней доли особо важных рекомендаций ревизоров, касающихся подотчетности, эффективности и действенности, с которыми согласились руководители программ ii) Сохранение прежней доли особо важных рекомендаций ревизоров, касающихся экономии, взыскания убытков и переплат и дополнительных поступлений, с которыми согласились руководители программ

### **Стратегия**

25.5 Отдел внутренней ревизии будет придавать особое значение гарантии качества, предоставлению методических указаний и обеспечению профессиональной подготовки своего персонала, что должно привести к значительному повышению качества, актуальности и своевременности его докладов. Отдел будет также добиваться обеспечения полного соблюдения Международных стандартов профессионального проведения внутренней ревизии и создания соответствующих возможностей для решения таких новых задач, как внедрение

системы общеорганизационного планирования ресурсов, переход на Международные стандарты учета в государственном секторе и выполнение генерального плана капитального ремонта. Отдел будет уделять основное внимание проведению ревизий, основанных на учете рисков, для оказания содействия руководству в создании и укреплении систем управления рисками, внутреннего контроля и управления в Организации.

## Подпрограмма 2 Инспекция и оценка<sup>a</sup>

**Цель Организации:** укрепление системы подотчетности, повышение актуальности программ, их эффективности, действенности и результативности и снижение рисков в интересах усиления Организации

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
<p>a) Укрепление способности государств-членов и Секретариата принимать по результатам независимых инспекций и оценок решения, обеспечивающие повышение актуальности, эффективности и действенности программ и подпрограмм</p>	<p>a) i) Увеличение доли выводов и рекомендаций по результатам инспекций и оценок, которые содействовали процессу принятия решений, обеспечив повышение эффективности, действенности и актуальности программ и подпрограмм</p> <p>ii) Увеличение доли сотрудников директивного уровня, которые считают доклады Отдела инспекций и оценок полезными, точными и объективными</p>
<p>b) Укрепление способности государств-членов и Секретариата принимать на основе независимых заключений и рекомендаций решения, касающиеся применения общеорганизационных систем и практических методов</p>	<p>b) i) Увеличение доли выводов и рекомендаций по результатам инспекций и оценок системного и общеорганизационного характера, которые содействовали процессу принятия решений, обеспечив повышение эффективности и действенности</p> <p>ii) Увеличение доли сотрудников директивного уровня, которые считают системные и общеорганизационные результаты работы и доклады Отдела инспекций и оценок полезными, точными и объективными</p>
<p>c) Повышение эффективности и действенности программ с помощью выводов, сделанных по результатам самооценок</p>	<p>c) i) Увеличение доли программ, в рамках которых проводились самооценки, получившие хорошие отзывы с точки зрения их соответствия установленным нормам и стандартам проведения оценок</p>

**Ожидаемые достижения Секретариата****Показатели достижения результатов**

- ii) Увеличение доли руководителей программ, которые сообщили о высокой степени удовлетворенности методическими указаниями и стандартами, предоставленными Отделом инспекций и оценок

<sup>a</sup> В ожидаемые достижения, соответствующие показатели достижения результатов и стратегию могут быть внесены изменения в свете решения, которое будет принято Генеральной Ассамблеей по предложениям, представленным в пунктах 79 и 89 доклада Генерального секретаря о системе подотчетности, системе общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля и системе управления, ориентированного на конкретные результаты (см. A/62/701).

**Стратегия**

25.6 Отдел инспекций и оценок будет регулярно представлять государствам-членам и Секретариату своевременную и достоверную информацию в целях поддержки принятия ими решений по вопросам планирования и осуществления программ. Он будет выполнять в Организации роль главного подразделения по проведению независимых и объективных оценок достижения результатов в рамках программ. Стратегия Отдела заключается в проведении независимой углубленной оценки всех программ в течение более короткого, регулярно и периодического цикла в соответствии с требованиями Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки, и в качестве неотъемлемого элемента работы по внутреннему надзору за деятельностью Организации. Оценочная работа Отдела, проводимая с помощью стратегических мероприятий по оценке рисков, предназначенных для определения приоритетности программ и выявления областей, требующих внимания, будет направлена в первую очередь на проведение более углубленных оценок актуальности, эффективности, действенности и результативности программ, а ее инспекционная работа будет в основном проводиться в ответ на возникающие риски и будет обеспечивать целенаправленный анализ вопросов управления и фактических или кажущихся слабых сторон программ, требующих принятия мер по исправлению положения. Для решения стратегических системных вопросов, имеющих актуальное и приоритетное значение для всей Организации, Отдел планирует регулярную программу проведения межсекторальных тематических оценок. Для усиления существующего взаимодействия, укрепления методологической дисциплины и обеспечения применения единых стандартов качества Отдел намерен добиваться еще большего сближения функций проведения инспекций и оценок. Отдел будет также стремиться обеспечивать высокое качество инспекций и оценок путем более широкого использования специалистов по данному предмету и применения более строгих методов расширенного сбора данных. Отдел будет продолжать выполнять порученную ему функцию поддержки проведения самооценок в рамках Организации путем предоставления методических указаний и стандартов, которые могут использоваться руководителями программ для повышения полезности и строгости их собственных самооценок как инструмента улучшения результатов работы. В целях обеспечения гарантии качества само-

оценок Отдел планирует проводить подтверждающие инспекции и проверки, которые обеспечат государствам-членам достаточные гарантии достоверности и надежности результатов, сообщаемых руководителями программ Секретариата.

### Подпрограмма 3 Расследования

**Цель Организации:** обеспечение сохранности активов и ресурсов Организации путем ограничения подверженности риску экономических убытков и риску для репутации

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
а) Укрепление способности Секретариата принимать на основе рекомендаций по результатам расследований решения, обеспечивающие снижение подверженности Организации рискам, повышение ее эффективности и усиление ее подотчетности	а) Увеличение доли руководителей программ, которые считают доклады Отдела расследований точными и объективными
б) Усиление подотчетности руководителей программ и более строгое соблюдение ими правил и положений	б) Увеличение доли рекомендаций по результатам расследований, выполненных руководителями программ
с) Повышение осведомленности руководителей программ о действующих механизмах внутреннего контроля, связанных с расследованиями	с) Увеличение доли руководителей программ, которые дали хорошую оценку качеству профессиональной подготовки по вопросам расследований и сочли ее полезной в работе по применению механизмов внутреннего контроля

#### Стратегия

25.7 Отдел расследований будет добиваться реализации стратегий по обеспечению оперативного и целенаправленного решения проблемы серьезных организационных рисков. Говоря конкретнее, в рамках всеобъемлющих усилий по выполнению функции надзора, возложенной на Управление служб внутреннего надзора, главное внимание будет уделяться проблемам сексуальной эксплуатации и насилия в миссиях по поддержанию мира и экономического мошенничества внутри системы Организации Объединенных Наций. Отдел будет продолжать разрабатывать внутренние программы профессиональной подготовки для проведения специализированного обучения следователей методам судебно-следственной экспертизы в целях обеспечения высокого качества расследований и содействия поддержанию более эффективного взаимодействия между различными отделами Управления. Отдел будет соблюдать и совершенствовать передовые практические методы и стандартные оперативные процедуры в целях обеспечения подотчетности и транспарентности процесса проведения расследований. С помощью этих практических методов и процедур будет обеспечиваться применение последовательного и профессионального подхода к вы-

полнению функции проведения расследований. В соответствии с резолюцией 59/287 Генеральной Ассамблеи Отдел придает особое значение организации, в надлежащих случаях, для руководителей программ и/или назначенных ими сотрудников базовой подготовки по проведению расследований для решения проблем, связанных с незначительными нарушениями служебных обязанностей. Такая подготовка обеспечит повышение качества расследований, что в свою очередь обеспечит сохранность активов и ресурсов Организации благодаря ограничению размера экономических убытков.

## **Решения директивных органов**

### *Резолюции Генеральной Ассамблеи*

- |          |   |
|----------|---|
| 48/218 В | Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций   |
| 53/207   | Планирование по программам  |
| 54/244   | Обзор осуществления резолюции 48/218 В Генеральной Ассамблеи  |
| 57/292   | Вопросы, связанные с бюджетом по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов  |
| 59/270   | Доклады Генерального секретаря о деятельности Управления служб внутреннего надзора  |
| 59/271   | Доклад Генерального секретаря о деятельности Управления служб внутреннего надзора   |
| 59/272   | Обзор осуществления резолюций 48/218 В и 54/244 Генеральной Ассамблеи   |
| 59/287   | Доклад Управления служб внутреннего надзора об укреплении функций по проведению расследований в Организации Объединенных Наций              |
| 60/1     | Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года  |
| 60/254   | Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций   |
| 60/257   | Планирование по программам  |
| 60/259   | Доклад Генерального секретаря о деятельности Управления служб внутреннего надзора   |
| 61/245   | Всесторонний обзор механизмов управления и надзора в Организации Объединенных Наций, ее фондах, программах и специализированных учреждениях |
| 61/275   | Круг ведения Независимого консультативного комитета по ревизии и укреплению Управления служб внутреннего надзора                            |