

Distr.: General
25 March 2008
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة الثالثة والستون

البند ١٢٢ من القائمة الأولية*

تخطيط البرامج

الإطار الاستراتيجي المقترح للفترة ٢٠١٠-٢٠١١

الجزء الثاني: الخطة البرنامجية لفترة السنتين

البرنامج ٢٢

المساعدة الإنسانية

المحتويات

الصفحة

٢	التوجه العام
٣	البرنامج الفرعي ١ - السياسة العامة والتحليل
٤	البرنامج الفرعي ٢ - تنسيق الأعمال الإنسانية والاستجابة في حالات الطوارئ
٨	البرنامج الفرعي ٣ - الحد من الكوارث الطبيعية
١٠	البرنامج الفرعي ٤ - خدمات الدعم في حالات الطوارئ
١٢	البرنامج الفرعي ٥ - المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية
١٤	الولايات التشريعية

* A/63/50.



التوجه العام

٢٢-١ الغرض العام لهذا البرنامج هو ضمان استجابة المجتمع الدولي للكوارث وحالات الطوارئ في الوقت المناسب وبشكل مترابط ومنسق، وتسهيل الانتقال السلس من الإغاثة في حالات الطوارئ إلى الإنعاش والتنمية. ويستمد السند التشريعي لهذا البرنامج وولايته من قرار الجمعية العامة ٤٦/١٨٢، الذي أعادت فيه الجمعية تأكيد المبادئ الأساسية التوجيهية المتعلقة بالمساعدة الإنسانية وعززت القرارات والمقررات التي سبق أن اتخذتها واتخذها المجلس الاقتصادي والاجتماعي بخصوص المساعدة الإنسانية والدور القيادي للأمين العام في مواجهة الكوارث الطبيعية وغيرها من حالات الطوارئ الإنسانية. كما جرى تأكيد هذه الولاية وتوسيع نطاقها بقرارات من الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس الأمن. ويضطلع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بمسؤولية تنفيذ هذا البرنامج وتحقيق أهدافه، بما يتماشى مع الجهود الجارية لكفالة مزيد من القابلية للتنبؤ، والمساءلة، والشراكة في الاستجابة الإنسانية.

٢٢-٢ وتقوم استراتيجية تنفيذ البرنامج على الحاجة إلى وضع وتعزيز سياسة عامة مشتركة بشأن القضايا الإنسانية لمنظومة الأمم المتحدة وشركائها؛ وحشد وتنسيق المساعدة في حالات الطوارئ الإنسانية؛ وتطوير وحشد طاقة الأمم المتحدة للإسراع بتقديم المساعدة الإنسانية الدولية؛ وتعزيز الحد من مخاطر الكوارث؛ والدعوة للمسائل الإنسانية، وتوفير المعلومات في حينها بشأن حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية لتسهيل المساعدة الإنسانية العالمية. وتقع المسؤولية الرئيسية عن تنفيذ أنشطة الحد من مخاطر الكوارث على عاتق الأمانة المشتركة بين الوكالات للاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث. ويعمل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية على نحو وثيق مع مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية وبقية منظومة الأمم المتحدة لتيسير انتقال سلس من الإغاثة إلى إعادة التأهيل والتنمية. ويضطلع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية أيضا بالدعوة إلى تأهب أقوى لمواجهة الطوارئ في الوقت المناسب عن طريق التعاون الإقليمي، كما يساهم في تحقيق ذلك.

٢٢-٣ ولتحقيق رسالته، يلتزم مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بالعمل للتوصل إلى هدف المساواة بين الجنسين. وقد وضع المكتب سياسة بشأن المساواة بين الجنسين، وسيطبقها عن طريق خطة العمل للشؤون الجنسانية. وتوفر أدوات من قبيل مجموعة الأدوات الجنسانية ودليل الشؤون الجنسانية للعاملين في المجال الإنساني، الصادر عن اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، معلومات عملية عن الشؤون الجنسانية بوصفها مسألة تشمل جميع القطاعات في

المجموعات الفتوية، وترمي إلى كفالة أن يتمكن النساء والفتيات والصبيان والرجال من الحصول على جهود الحماية والمساعدة الإنسانية، والاستفادة منها.

البرنامج الفرعي ١ السياسة العامة والتحليل

هدف المنظمة: ضمان الترابط الاستراتيجي والعملي للاستجابة للحالات الإنسانية من خلال وضع سياسة متسقة وإطار عمل توجيهي

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة
(أ) عدد الاتفاقات التي تعتمدها اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بشأن المعايير المناسبة لتحسين آليات وهياكل التنسيق في المقر وفي الميدان	(أ) تحسين التنسيق داخل منظومة الأمم المتحدة لمواجهة الكوارث وحالات الطوارئ
(ب) عدد توصيات التقييم المشترك بين الوكالات التي تنفذها الوكالات الإنسانية	(ب) تحسين التخطيط والرصد والمساءلة خلال الكوارث وحالات الطوارئ، بما في ذلك مرحلة الانتقال من الإغاثة إلى التنمية
(ج) عدد المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية المقيمين المدربين على تطبيق المبادئ التوجيهية الموضوعة لحماية المدنيين	(ج) تحسين قدرات منسقي الشؤون الإنسانية في الأمم المتحدة واستجابتهم الخاصة بالسياسة العامة في ما يتعلق بحماية المدنيين

الاستراتيجية

٢٢-٤ تُسند المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى فرع وضع السياسات والدراسات في نيويورك.

٢٢-٥ ويواصل الفرع وضع سياسة للحالات الإنسانية تحدد الاتجاهات الإنسانية الناشئة والتغيرات في البيئة الإنسانية، من أجل تكوين مواقف منسقة في مجال السياسة العامة فيما بين الوكالات الإنسانية على أساس القانون الإنساني الدولي والمبادئ التوجيهية بصيغتها الواردة في مرفق القرار ١٨٢/٤٦، وحقوق الإنسان.

٢٢-٦ ويعزز الفرع الترابط الاستراتيجي والعملية من خلال مواصلة وضع سياسات متسقة وإطار عمل توجيهي، لكي يستخدمها منسقي الشؤون الإنسانية والمكاتب الميدانية التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية ونظام المساعدة الإنسانية الأوسع نطاقاً. ويتولى الفرع أيضاً الإمساك بزمام المبادرة في ما يتعلق بإعداد السياسات المشتركة بين الوكالات، ووضع

أدوات توجيهية وتحليلية، من بينها وضع إطار مشترك لتقدير الاحتياجات. ويضع مذكرات وأدوات تشخيص للجهات الناشطة سياسياً، مثل الدول الأعضاء وحفظة السلام، لاستخدامها أثناء إدارة الأزمات للتمكن من المساعدة على كفالة مراعاة الشواغل الإنسانية الرئيسية. وبالإضافة إلى ذلك، يسهم الفرع في وضع برامج تدريبية وإجراءات تشغيلية موحدة تكفل توعية الموظفين وغيرهم من الجهات الفاعلة في حالات الطوارئ بالسياسات والمنهجيات والعمليات الإنسانية الرئيسية وضمان قدرتهم على تطبيقها بمرونة وبصورة مناسبة في بيئات متباينة. ويساعد الفرع على تحديد أفضل الممارسات والمفاهيم المبتكرة التي ينبغي نشرها على نطاق واسع لإعلام وإرشاد الجهات القائمة على وضع السياسات واتخاذ القرارات التنفيذية وإدارة الأزمات.

٢٢-٧ وعلاوة على ذلك، يقوم مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بدعم وتعزيز جهود حكومات البلدان المتضررة، بناء على طلبها، وجهود الوكالات الأخرى، بموافقة الحكومة المعنية، لمساعدة المشردين داخلياً وحمايتهم. ويقدم الدعم لبناء قدرات تخطيط فعالة لإدارة الانتقال من الإغاثة إلى التعمير والتنمية. وبالإضافة إلى ذلك، ستُبدل الجهود لضمان تطبيق الدروس المستفادة من التجارب السابقة على عملية تعزيز أنشطة المساعدة الإنسانية المقبلة. وتقوم أمانة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بتوفير الدعم للجنة في جهودها الرامية إلى ضمان الاستجابة الدولية للأزمات الإنسانية بشكل يتسم بحسن التنسيق وستقدم إحاطات منتظمة عن أنشطتها للدول الأعضاء.

البرنامج الفرعي ٢ تنسيق الأعمال الإنسانية والاستجابة في حالات الطوارئ

هدف المنظمة: كفالة الاستجابة الإنسانية المتسقة والمدعومة على نحو منصف وحسنة التوقيت للتخفيف من المعاناة الإنسانية في الكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة

الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة	مؤشرات الإنجاز
(أ) تقديم الدعم حسن التوقيت والمنسق لجميع الوكالات التنفيذية التابعة للأمم المتحدة، المشتركة في الاستجابة لحالات الطوارئ الإنسانية	(أ) عدد حالات الطوارئ الجديدة التي نُشر فيها موظفو التنسيق خلال خمسة أيام
(ب) زيادة توافر الموارد الخارجة عن الميزانية من أجل الأنشطة الإنسانية	(ب) '١' ازدياد نسبة المساهمات الواردة من الجهات المانحة إلى الاحتياجات المحددة في عملية النداءات الموحدة

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة
٢' ازدياد نسبة المساهمات غير المرصودة الواردة من الجهات المانحة لتحسين مرونة التمويل	(ج) إحراز تقدم لمراعاة المنظور الجنساني في استراتيجيات الاستجابة في حالات الطوارئ
٣' ازدياد نسبة المساهمات التي يقدمها المانحون مقابل الأولويات في كل قطاع/مجموعة فئوية وكارثة	(د) تنسيق الإجراءات الإنسانية التي تتخذها منظومة الأمم المتحدة تنسيقاً مناسباً وإدماجها في المبادرات السياسية، والأمنية ومبادرات حفظ السلام
٤' ازدياد عدد المانحين غير التقليديين ومن بينهم القطاع الخاص	(هـ) الاستخدام الآني والمنسق للصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ في البلدان التي تواجه حالات طوارئ جديدة وممتدة
(ج) ازدياد النسبة المئوية للحالات التي تُعالج فيها على نحو فعال احتياجات المرأة والطفل عن طريق خطط عمل إنسانية مشتركة	(هـ) استخدام الآني والمنسق للصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ في البلدان التي تواجه حالات طوارئ جديدة وممتدة
(د) ١' عدد المبادرات السياسية والأمنية ومبادرات حفظ السلام التي تراعي المناظير الإنسانية ولا سيما تلك الواردة في مذكرة الأمين العام التوجيهية بشأن البعثات المتكاملة المؤرخة ٩ شباط/فبراير ٢٠٠٦	(هـ) استخدام الآني والمنسق للصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ في البلدان التي تواجه حالات طوارئ جديدة وممتدة
٢' عدد خطط الطوارئ المستكملة التي تعدها أفرقة القطرية للأمم المتحدة القطرية	(هـ) استخدام الآني والمنسق للصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ في البلدان التي تواجه حالات طوارئ جديدة وممتدة
١' متوسط المبالغ التي تلقاها الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ والمتاحة للإنفاق في حالة نشوء كوارث إنسانية	(هـ) استخدام الآني والمنسق للصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ في البلدان التي تواجه حالات طوارئ جديدة وممتدة
٢' مدى التوافر الفوري لموارد الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ لدى المكاتب الميدانية لمواجهة الأزمات الطارئة	(هـ) استخدام الآني والمنسق للصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ في البلدان التي تواجه حالات طوارئ جديدة وممتدة
٣' تمويل الاحتياجات والبرامج ذات الأولوية المتفق عليها من خلال الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ	(هـ) استخدام الآني والمنسق للصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ في البلدان التي تواجه حالات طوارئ جديدة وممتدة

الاستراتيجية

٢٢-٨ تسند المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى شعبة التنسيق والاستجابة في نيويورك وفرع العلاقات الخارجية وحشد الدعم في جنيف.

٢٢-٩ وتسدي شعبة التنسيق والاستجابة المشورة لمنسق الإغاثة في حالات الطوارئ بشأن جميع جوانب اتخاذ القرارات التشغيلية استجابةً لحالات الطوارئ الإنسانية، عن طريق ارتباطها مع المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية ووحدات التنسيق الميدانية التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في جميع أنحاء العالم؛ كما تحشد وتنسق وتيسر المساعدة الإنسانية الدولية؛ وتضطلع بالتعاون مع شعبة التأهب للطوارئ واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بتعزيز التأهب في البلدان المعرضة لخطر نشوء أزمات، مما يجري تحديده عن طريق نموذج التركيز العالمي التابع لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، من خلال الدعم المقدم للأفرقة القطرية في التخطيط للطوارئ؛ وتقوم بدور قيادي أو تساهم في بعثات التقييم المشتركة بين الوكالات والإدارات؛ وتقدم المعلومات والمشورة لمنظومة الأمم المتحدة في الوقت المناسب فيما يتعلق بأنشطة المساعدة الإنسانية، مع التقيد الصارم بالمبادئ التوجيهية، الواردة في مرفق القرار ١٨٢/٤٦.

٢٢-١٠ وتشترك الشعبة بنشاط في توفير مزيد من الموارد المالية للأنشطة الإنسانية على أساس يمكن التنبؤ به لضمان الاستجابة الفورية للأزمات الجديدة أو السريعة الترددي، وخاصة من خلال الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ. وستكفل شعبة التنسيق والاستجابة بالتعاون مع أمانة الصندوق التطبيق الملائم للمبادئ التوجيهية للصندوق واستجابات منسق الاستجابة في حالات الطوارئ في الوقت المناسب.

٢٢-١١ ويسعى فرع العلاقات الخارجية وحشد الدعم إلى توحيد الشراكات المستدامة دعماً لحشد الموارد للعمليات الإنسانية كما يضطلع بالدعوة إلى تمويل منصف للشؤون الإنسانية. ويواصل الفرع دعم مشاركة مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية مع وكالات الأمم المتحدة وحركة الصليب الأحمر والهلال الأحمر والمنظمات غير الحكومية والدول الأعضاء والبرلمانيين الإقليميين والقطاع الخاص ووسائل الإعلام، دعماً للاستجابة الإنسانية. ويعمل الفرع مع زملائه من مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في تحديد الرسائل الأساسية للدعوة، ونشرها، ومواصلة تقوية الشراكات القائمة مع الدول الأعضاء في مجموعة الـ ٧٧، ومنظمة المؤتمر الإسلامي، ومجلس التعاون الخليجي. وبالإضافة إلى ذلك، سيضطلع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بزيادة دعم التعاون بين القطاعين العام والخاص، الذي بدأ من خلال المبادئ الإرشادية المشتركة بين المنتدى الاقتصادي العالمي ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية،

والمعلقة بالتعاون بين القطاعين العام والخاص في العمل الإنساني وهي المبادئ التي اعتمدت عام ٢٠٠٧. كما أن إيجاد تحالفات استراتيجية مع المانحين أمر أساسي أيضاً؛ ويسر الفرع أنشطة التوعية من أجل دعم عمل إنساني فعال وقائم على مبادئ على الصعيدين الإقليمي والقطري وهما موضع الاهتمام الرئيسي لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. وينخرط الفرع في حوار منتظم مع ممثلي البعثات التي توجد مقارها في جنيف عن طريق تعامل يومي وكذلك عن طريق منتديات رسمية مثل مجموعة دعم المانحين في مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وإحاطات الدول الأعضاء بشأن حالات الطوارئ الجديدة أو القائمة. وسيقدم الدعم الميداني عن طريق حوار ورصد يوميين للعمل الإنساني/الاستراتيجيات الإنسانية، كما سيجري تناوله على صعيد جنيف مع المانحين والوكالات التابعة للأمم المتحدة وغير التابعة لها، عن طريق منتديات/أفرقة عاملة رفيعة المستوى سواء كانت موضوعية أو خاصة بالكوارث. وبالإضافة إلى ذلك، ينظم الفرع إحاطات للاتحاد الأوروبي والمؤسسات الأوروبية، ويشارك فيها، من خلال جهود مكتب الاتصال في بروكسل التابع لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. ولضمان مواجهة فعالة للكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة، تعد مرونة التمويل والالتزام بالتوقيت المناسب أمورا أساسية. ويحتاج تحسين المرونة والالتزام بالتوقيت المناسب إلى قدر أكبر من الاتساق بين المانحين وجهد أكبر للوفاء بالتعهدات بسرعة. ويعمل الفرع على نحو وثيق مع غيره من فروع/شعب مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وشركائه ومنتدياته مثل مبادرة المنح الإنسانية السليمة، لدعم تحسين التمويل الإنساني عن طريق وضع معايير قياسية وآليات متسمة بالكفاءة لتنفيذ ورصد الدعم التمويلي في حالات الطوارئ. وتدعم خطط العمل الإنساني المشتركة التخطيط الاستراتيجي في صورة نداءات عاجلة وعن طريق عملية النداءات الموحدة. ولكفالة الأهمية والفعالية، يواصل الفرع استعانتة بالدروس المستفادة لتحسين عملية النداءات الموحدة والنداءات العاجلة لدعم نظام للاستجابة الإنسانية منهجي ومنظم ومدار جيدا. ويُعد الحصول على المعلومات الدقيقة وفي التوقيت اللازم حاسم الأهمية في دعم تقييم الاحتياجات ورصد الأثر. ويواصل الفرع تقديم الدعم وبذل الجهود لتحسين أدوات إدارة المعلومات والمبادئ التوجيهية التي تدعم آلية قوية لحشد الموارد الإنسانية.

٢٢-١٢ وختاماً، يقوم مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بدور قيادي من أجل تحسين هياكل التنسيق على الصعد القطرية والإقليمية والدولية، كجزء من جدول أعمال إصلاح الشؤون الإنسانية؛ ويكفل أن تتضمن جمع جهود بناء القدرات للمنسقين المقيمين ومنسقي الأنشطة الإنساني السياسات والتوجيه بشأن دورهم في قيادة الجهود في كل بلد من أجل تطبيق مبادئ وطرائق نهج المجموعات الفتوية؛ كما يكفل أن تتوفر لدى جميع موظفيه في الميدان وموظفي الدعم في مقره المعارف الضرورية لدعم المجموعات الفتوية على الصعيد

الميداني؛ ويقوم بالدعوة مع اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات وقيادات المجموعات الفتوية، من أجل تطبيق نهج المجموعات الفتوية على نحو ملائم وفعال إلى أقصى درجة.

البرنامج الفرعي ٣ الحد من الكوارث الطبيعية

هدف المنظمة: القيام بدور قيادي وبناء شراكات للحد من التعرض للمخاطر الطبيعية وكفالة الدعم الدولي الفعال للحد من تأثير الكوارث

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة
(أ) '١' ازدياد عدد الأطر والسياسات الإنمائية المعتمدة على الصعيد الوطني والتي تتضمن عناصر تقييم أخطار الكوارث '٢' ازدياد عدد البلدان التي تعتمد برامج وطنية لتنفيذ استراتيجيات الحد من أخطار الكوارث	(أ) زيادة القدرات الوطنية على درء مخاطر الكوارث
(ب) '١' ازدياد عدد البلدان والمنظمات الإقليمية والدولية وأصحاب المصلحة الآخرين الذين يقدمون تقارير عن التقدم المحرز في تنفيذ إطار عمل هيوغو '٢' عدد آليات التنسيق ومناهج العمل الوطنية المعتمدة على الصعيد الوطنية والإقليمية والموضوعية '٣' عدد البلدان التي يوجد فيها آليات فعالة عاملة للتنسيق الوطني	(ب) زيادة التوعية والالتزام بتنفيذ إطار عمل هيوغو ٢٠٠٥-٢٠١٥: بناء قدرة الأمم والمجتمعات على مواجهة الكوارث
(ج) '١' ازدياد عدد المنتجات المعرفية التي تنتجها الحكومات الوطنية وغيرها من الجهات صاحبة المصلحة ذات الصلة (الأدوات، والمنهجيات، ودراسات الحالات الفردية والمناهج التدريبية) '٢' ازدياد عدد البلدان التي تدمج تدابير الحد من الكوارث في عمليات التعافي بعد الكوارث	(ج) زيادة القدرات الوطنية على التخطيط للتعافي بعد الكوارث على كافة الصعد
(د) العدد الكلي لأنشطة الحد من الكوارث والتعافي منها التي يمولها جميع أصحاب المصلحة المعنيين	(د) زيادة مستوى دعم الجهات المانحة لبرامج ومشاريع الحد من الكوارث والتعافي منها

الاستراتيجية

٢٢-١٣ تسند المسؤولية الفنية لهذا البرنامج الفرعي إلى الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث وأمانتها، باعتبارها مركز التنسيق للحد من مخاطر الكوارث في منظومة الأمم المتحدة.

٢٢-١٤ وقد اعتمد المؤتمر العالمي المعني بالحد من الكوارث إطار عمل هيوغو ٢٠٠٥-٢٠١٥: بناء قدرة الأمم والمجتمعات على مواجهة الكوارث (انظر A/Conf.206/6 و Corr.1)، الذي يحدد الأهداف الاستراتيجية، وأولويات العمل والتنفيذ وأنشطة المتابعة في إطار نظام الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث وأعيد تخطيط تركيز البرنامج الفرعي بحيث يفي بالنتائج المتوقعة من إطار عمل هيوغو، وذلك باتباع استراتيجية ذات شقين تحقق الهدف منها بالتزامن مع تركيز الأنشطة المضطلع بها على المنظمين المشاركين، وهما: أمانة الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

٢٢-١٥ وتواصل أمانة الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث العمل كهيئة ميسرة ومنسقة للحد من مخاطر الكوارث، فيما يتعلق بوضع السياسات العامة، وأنشطة الدعوة، وتوفير المعلومات الاستراتيجية وإدارة المعارف، والدعم الإقليمي وحشد الموارد. وبالإضافة إلى ذلك، تقدم الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث دعماً فنياً إلى الأمين العام ووكالات منظومة الأمم المتحدة ومجالس إدارتها بشأن الحد من مخاطر الكوارث. وتكفل وتدعم التنسيق والعمل المتسق فيما بين الشركاء في الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث من أجل تيسير تنفيذ إطار عمل هيوغو على جميع المستويات. وتشمل هذه الجهود تقديم الدعم إلى آليات الإرشاد والتنسيق لنظام الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث والمنتدى العالمي للحد من أخطار الكوارث. كما يشمل تعزيز قدرات حشد الموارد لجمع التبرعات للحد من مخاطر الكوارث بصفة عامة، ولعملها ولعمل الشركاء في نظام الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث على جميع الصعد. كما يجري مزيد من التطوير لشبكة الوقاية (Prevention Web) كمنتدى عالمي لمعلومات الحد من أخطار الكوارث لجميع الجهات من أصحاب المصلحة. كما تعزز الأمانة عملها على الصعيد الإقليمي، من أجل تحسين التعاون والفعالية الإقليميين في دعم الحكومات. وأخيراً، ستعتمد أمانة الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث إلى زيادة جهودها الرامية إلى تعزيز التعاون في ما بين المنظمات والشبكات الدولية من أجل وضع نهج متسق في جمع البيانات والتقييم للأخطار الطبيعية، وأوجه التضرر والمخاطر، وآثار الكوارث، وعن التقدم المحرز في تنفيذ إطار عمل هيوغو، وستنشر تقارير منتظمة عن ذلك.

٢٢-١٦ ويواصل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي من خلال شبكة مكاتبه الميدانية دعم تطوير وتنفيذ برامج ومشاريع الحد من مخاطر الكوارث على الصعيدين الإقليمي والوطني. ويكرس أحد مجالات التركيز الرئيسية لعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لإنتاج أدوات لتعميم الحد من مخاطر الكوارث في خطط التنمية والانتعاش بغية تمكين سائر الشركاء من الحد من مخاطر الكوارث. وتدعم هذه الأدوات جهود لتعزيز القدرات بدأت في عام ٢٠٠٦ لتعيين مستشارين وطنيين في البلدان التي ترتفع فيها معدلات المخاطر. وتؤدي مبادرة تعزيز قدرات الحد من الكوارث، التي ترعاها أمانة الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث ويشارك في تنسيقها ودعمها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وأمانة الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث، إلى تحسين قدرات منظومة الأمم المتحدة والسلطات الوطنية على تنفيذ إطار عمل هيوغو. ويشمل دعم بناء القدرات تحليل المخاطر ورصدها؛ وصياغة السياسات والبرامج وتنفيذها وتقييمها؛ وأنشطة الدعوة وحشد الموارد؛ وتوفير سبل التدريب والتعلم لتنمية الموارد البشرية.

البرنامج الفرعي ٤ خدمات الدعم في حالات الطوارئ

هدف المنظمة: التعجيل بتقديم المساعدة الإنسانية الدولية إلى ضحايا حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية، بما في ذلك الكوارث البيئية والحوادث التكنولوجية

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة
(أ) تقديم المساعدة والموارد الدولية للبلد المتضرر في غضون ٤٨ ساعة من طلب البلد المتضرر الحصول على المساعدة الدولية	(أ) الحشد العاجل لآليات وأدوات الاستجابة الدولية لحالات الطوارئ من أجل تيسير تقديم المساعدة الإنسانية الدولية إلى ضحايا الكوارث وحالات الطوارئ، بما في ذلك تحديد الاحتياجات من الموارد ونشر المعلومات في حينها
(ب) ازدياد عدد الشراكات والشبكات الوطنية والدولية التي يمكنها الاستجابة بفعالية للكوارث وحالات الطوارئ	(ب) تعزيز قدرة وتأهب شبكات وشراكات إدارة حالات الطوارئ/الكوارث الوطنية والدولية من أجل مواجهة الكوارث والاستجابة لحالات الطوارئ

الاستراتيجية

٢٢-١٧ أسندت المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى فرع خدمات الطوارئ في جنيف.

٢٢-١٨ ويقدم الدعم إلى البلدان المتضررة من جراء الكوارث عن طريق تعزيز آليات الاستجابة لحالات الطوارئ؛ وزيادة عضوية البلدان النامية والمعرضة للكوارث في شبكات الاستجابة لحالات الطوارئ؛ وتطوير وتعزيز قدرات مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية على الاستجابة؛ وتحسين الآليات والصكوك والإجراءات اللازمة لحشد وتنسيق المساعدة الدولية في حالة الكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة. وبالإضافة إلى ذلك، يقدم الدعم عن طريق زيادة مشاركة البلدان المستفيدة والمانحة المحتملة، باستخدام نهج إقليمي، فضلا عن وكالات الأمم المتحدة، في أنشطة ذات صلة، بما في ذلك برامج التدريب والتمرين وبناء القدرات من أجل التأهب للاستجابة.

٢٢-١٩ ويجري التركيز على كفاءة حسن توقيت نشر المعلومات بشأن الحالة في البلدان المتضررة من جراء الطوارئ والكوارث، بما في ذلك تحديد الاحتياجات من الموارد، على الشركاء في الأنشطة الإنسانية وغيرهم من الشركاء؛ وتنشيط أدوات مواجهة حالات الطوارئ والكوارث من أجل الحد من أثرها؛ وتوسيع نطاق تواجد فريق الأمم المتحدة المعني بتنسيق وتقييم جهود الاستجابة في حالات الكوارث ليشمل مختلف المناطق؛ وتوحيد الإجراءات التشغيلية لأفرقه البحث والإنقاذ الدولية في المناطق الحضرية؛ ومواصلة تطوير شبكة شاملة للشركاء تضم الحكومات، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية والأطراف المؤسسية الفاعلة؛ وتعزيز التنسيق المدني والعسكري والتنسيق بين القطاعات العسكرية على الصعيدين الوطني والإقليمي من أجل الحصول على دعم أكثر اتساقا وكفاءة لعمليات الإغاثة الإنسانية الدولية، بوسائل تشمل ضمن ما تشمل برنامج الأمم المتحدة التدريبي للتنسيق المدني والعسكري. وسيكون التركيز أيضا على زيادة مدى القدرة على تحديد الآثار البيئية الخطيرة للكوارث ومعالجتها في مرحلة الاستجابة، فضلا عن تعزيز التنسيق في ميدان اللوجستيات الإنسانية عن طريق توسيع نطاق التعاون مع الشركاء ذوي الصلة.

البرنامج الفرعي ٥

المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية

هدف المنظمة: كفالة الدعوة الفعالة للمبادئ الإنسانية لصالح السكان المتضررين من جراء الكوارث وحالات الطوارئ وتعزيز أنظمة توفير المعلومات التحليلية والآنية والموثوقة دعماً لصنع القرارات والاستجابة في ما يتعلق بالحالات الإنسانية

الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة	مؤشرات الإنجاز
(أ) زيادة إدراك ومراعاة المبادئ والشواغل الإنسانية	(أ) ازدياد التغطية الإعلامية التي تشير إلى المبادئ والأعمال الإنسانية
(ب) تدعيم إدارة المعلومات بناء على معايير وممارسات مشتركة	(ب) ازدياد عدد الشراكات مع الأعضاء في الأوساط الإنسانية من أجل تبادل المعلومات وتنسيقها وتوحيدها

الاستراتيجية

٢٠-٢٢ تسند المسؤولية الفنية لهذا البرنامج الفرعي إلى فرع الدعوة وإدارة المعلومات.

٢١-٢٢ ويواصل الفرع تقديم الدعم إلى منسق الإغاثة في حالات الطوارئ وإلى الأوساط الإنسانية، في جهود الدعوة الرامية إلى تشجيع الدول الأعضاء وأطراف النزاع على وضع المبادئ الإنسانية موضع التطبيق من خلال الدعوة بشأن القانون الإنساني الدولي وحماية المدنيين في النزاعات المسلحة وكفالة سلامة العاملين في مجال المعونة وأمنهم. وسيستمر بذل الجهود المستدامة بشأن الدعوة في مجال المحافظة على التمييز بين المدنيين والمقاتلين، وإنهاء حصانة من يرتكبون هجمات ضد المدنيين، ومن بينهم العاملون في مجال المعونة. وفضلاً عن ذلك، ستواصل الدول الأعضاء وأطراف النزاع جهودها لبذل المزيد من أجل المحافظة على المجال الإنساني وسبل الوصول لتقديم المعونة الإنسانية، وذلك عن طريق مساعدة ودعم منسقي الشؤون الإنسانية والفرق القطرية للأمم المتحدة الموجودة على أرض الواقع في وضع وتنفيذ استراتيجيات الدعوة وخطط العمل لها.

٢٢-٢٢ كما يسعى الفرع إلى تحسين وضع الاستراتيجيات لإبراز حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية المنسية، لا سيما عن طريق استخدام رسائل مهمة متفق عليها تستهدف وسائل الإعلام الوطنية والدولية، باستخدام منهاجها المستند إلى شبكة الإنترنت (OCHA Online)، وعن طريق الدعوة سواء بصورة مشتركة أو منفردة مع المنظمات غير الحكومية وجماعات المجتمع المدني والمؤسسات الأكاديمية، من أجل إبراز الأزمات الإنسانية.

كما سيقدم الفرع الخدمات - ومن بينها النشرات الصحفية والتنويهات لوسائل الإعلام والمقابلات والإحاطات المقدمة للجمهور العام وصفحات الرأي والتحرير والاتصالات في حالات الأزمات وتصميم استراتيجية الدعوة - مما صُمم لتقوية الاستراتيجيات والرسائل الخاصة بكل من البلدان، وبذلك تجري تقوية الدعوة الإنسانية التي يضطلع بها مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بصفة عامة.

٢٢-٢٣ وهناك جانب حيوي آخر من هذا البرنامج الفرعي ينطوي على توفير معلومات حسنة التوقيت وموثوقة بشأن حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية في بدء حدوثها من أجل إعلام جهات صنع القرار ودعم الأعمال الإنسانية على أرض الواقع. ويواصل الفرع تعزيز نظم جمع المعلومات الإنسانية، وتحليلها، ونشرها وتبادلها عن طريق توسيع نطاق الشبكات وشمولها ومداهها. ويشمل هذا تحديث وتحسين موقعي شبكة الإنترنت الرئيسية، وهما الموقع الإلكتروني لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (OCHA-Online) وموقع شبكة الإغاثة (Relief Web) فضلا عن شبكات المعلومات الإقليمية المتكاملة، ودائرة الأنباء الإنسانية الميدانية المستقلة التابعة له. وسيتم زيادة تعزيز الشراكات مع أعضاء آخرين في الأوساط الإنسانية من أجل تبادل المعلومات وتنسيقها وتوحيدها. كما سيسعى الفرع إلى المساعدة على إقرار معايير قياسية وممارسات مشتركة لإدارة المعلومات الإنسانية، والعمل في نهاية المطاف من أجل إنشاء قاعدة للمعارف للأوساط الإنسانية.

الولايات التشريعية
البرنامج ٢٢ المساعدة الإنسانية
قرارات الجمعية العامة

١٨٢/٤٦	تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ
١٢٠/٤٧ ألف وباء	خطة للسلام: الدبلوماسية الوقائية والمسائل ذات الصلة
١٢/٥٢	تجديد الأمم المتحدة: برنامج للإصلاح
١/٦٠	نتائج مؤتمر القمة العالمي لعام ٢٠٠٥
٤٩/٦٢	تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ
٩٥/٦٢	سلامة وأمن العاملين في مجال تقديم المساعدة الإنسانية وحماية موظفي الأمم المتحدة
٢٠٨/٦٢	الاستعراض الشامل الذي يجري كل ثلاث سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة

قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي

١/١٩٩٩	المساعدة الاقتصادية الخاصة والمساعدة الإنسانية والمساعدة الغوثية في حالات الكوارث
٣/٢٠٠٧	تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ

قرارات مجلس الأمن

١٧٣٨ (٢٠٠٦)	حماية المدنيين في الصراع المسلح
١٧٧٨ (٢٠٠٧)	إنشاء بعثة الأمم المتحدة في جمهورية أفريقيا الوسطى وتشاد
١٧٩٤ (٢٠٠٧)	توسيع نطاق ولاية وقدرة بعثة منظمة الأمم المتحدة في جمهورية الكونغو الديمقراطية

البرنامج الفرعي ١

السياسة العامة والتحليل

قرارات الجمعية العامة

نطاق الحماية القانونية بموجب الاتفاقية المتعلقة بسلامة موظفي الأمم المتحدة والأفراد المرتبطين بها	٨٩/٥٦
انطباق اتفاقية جنيف المتعلقة بحماية المدنيين وقت الحرب، المؤرخة ١٢ آب/ أغسطس ١٩٤٩، على الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية، وعلى الأراضي العربية المحتلة الأخرى	١١٧/٦١
النظام الإنساني الدولي الجديد	١٣٨/٦١
إشراك المتطوعين، "الخوذ البيض"، في الأنشطة التي تضطلع بها الأمم المتحدة في ميدان الإغاثة الإنسانية والإنعاش والتعاون التقني لأغراض التنمية	٢٢٠/٦١
تقديم المساعدة إلى اللاجئين والعائدين والمشردين في أفريقيا	١٢٥/٦٢
القضاء على الاغتصاب وغيره من أشكال العنف الجنسي بجميع مظاهره، ومن بينها ما يحدث أثناء النزاعات والحالات المتعلقة بها	١٣٤/٦٢
توفير الحماية والمساعدة للمشردين داخليا	١٥٣/٦٢

قرارات مجلس الأمن

تمديد الإذن الممنوح ببقاء القوة الدولية للمساعدة الأمنية في أفغانستان (٢٠٠٧)	١٧٧٦
--	------

البرنامج الفرعي ٢

تنسيق الأعمال الإنسانية والاستجابة في حالات الطوارئ

قرارات الجمعية العامة

تقديم المساعدة الطارئة إلى السودان	١١٢/٥٦
تقديم المساعدة الدولية الطارئة من أجل إحلال السلام والأوضاع الطبيعية والتعمير في طاجيكستان	١٠٣/٥٧

تقديم المساعدة الإنسانية لجمهورية يوغسلافيا الاتحادية	١٤٨/٥٧
تقديم المساعدة الإنسانية الطارئة إلى إثيوبيا	٢٤/٥٨
تقديم المساعدة الإنسانية الطارئة إلى ملاوي	٢٦/٥٨
تقديم المساعدة إلى الناجين من الإبادة الجماعية التي وقعت في رواندا في عام ١٩٩٤، لا سيما اليتامى والأرامل وضحايا العنف الجنسي	١٣٧/٥٩
تقديم المساعدة إلى موزامبيق	٢١٤/٥٩
تقديم المساعدة الإنسانية والاقتصادية الخاصة إلى صربيا والجبل الأسود	٢١٥/٥٩
تقديم المساعدة الدولية من أجل الإنعاش الاقتصادي لأنغولا	٢١٦/٥٩
تقديم المساعدة من أجل إنعاش ليبيريا وتعميرها	٢١٩/٥٩
التعاون والتنسيق الدوليان من أجل التأهيل البشري والإيكولوجي لمنطقة سيمييالا تينسك الكازاخستانية وتنميتها الاقتصادية	٢١٦/٦٠
تقديم المساعدة الاقتصادية لتعمير جيبوتي وتنميتها	٢١٧/٦٠
تقديم المساعدة الإنسانية إلى إثيوبيا وتأهيلها	٢١٨/٦٠
تقديم المساعدة لأغراض الإغاثة الإنسانية والإنعاش الاقتصادي والاجتماعي في الصومال	٢١٩/٦٠
النظام الإنساني الدولي الجديد	١٣٨/٦١
المساعدة الإنسانية وإعادة تعمير ليبيريا	٢١٨/٦١
تقديم المساعدة الدولية من أجل الإنعاش الاقتصادي لأنغولا	٢١٩/٦١
الحالة في أفغانستان	٦/٦٢
تعزيز التعاون الدولي وتنسيق الجهود في دراسة الآثار الناجمة عن كارثة تشيرنوبيل وتخفيفها وتقليلها	٩/٦٢
التعاون الدولي بشأن تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية	٩٢/٦٢
تقديم المساعدة إلى الشعب الفلسطيني	٩٣/٦٢
تقديم المساعدة إلى اللاجئين والعائدين والمشردين في أفريقيا	١٢٥/٦٢

قرارات مجلس الأمن

١٧٧٩ (٢٠٠٧) تمديد ولاية فريق خبراء الأمم المتحدة المنشأ عملاً بقرار مجلس الأمن ١٥٩١ (٢٠٠٥) والتي مددت بالقرارات ١٦٥١ (٢٠٠٥) و ١٦٦٥ (٢٠٠٦) و ١٧١٣ (٢٠٠٦) لرصد تنفيذ التدابير في دارفور

١٧٨٤ (٢٠٠٧) تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة في السودان

البرنامج الفرعي ٣

الحد من الكوارث الطبيعية

قرارات الجمعية العامة

٢١٩/٥٤ العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية: رتيبات الخلافة
٢٣٢/٥٩ التعاون الدولي للتخفيف من أثر ظاهرة إلنيو
٢٠٠/٦١ الكوارث الطبيعية وقلة المناعة إزاءها
٩١/٦٢ تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن أمواج تسونامي التي عصفت بالمحيط الهندي
٩٢/٦٢ التعاون الدولي بشأن تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية
١٩٢/٦٢ الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث

البرنامج الفرعي ٤

خدمات الدعم في حالات الطوارئ

قرارات الجمعية العامة

٩٩/٥٦ الاستجابة الطارئة لحالات الكوارث
١٣/٦٠ تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في باكستان في أعقاب الكارثة الناجمة عن الزلزال الذي عصفت بمجنوب آسيا
٢٢٠/٦٠ تقديم المساعدة الإنسانية إلى السلفادور وغواتيمالا وتأهيلهما

- ٩/٦٢ تعزيز التعاون الدولي وتنسيق الجهود في دراسة الآثار الناجمة عن كارثة تشيرنوبيل وتخفيفها وتقليلها
- ٩١/٦٢ تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن أمواج تسونامي التي عصفت بالمحيط الهندي
- ٩٢/٦٢ التعاون الدولي بشأن تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية

البرنامج الفرعي ٥

المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية

قرارات الجمعية العامة

- ٩١/٦٢ تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن أمواج تسونامي التي عصفت بالمحيط الهندي