



第六十三届会议

暂定项目表* 项目 122

方案规划

2010-2011 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 11

环境

目录

	页次
总方向	2
次级方案 1. 气候变化.....	6
次级方案 2. 灾害和冲突.....	7
次级方案 3. 生态系统管理.....	8
次级方案 4. 环境治理.....	9
次级方案 5. 有害物质和危险废物.....	11
次级方案 6. 资源效率和可持续消费与生产.....	12
立法授权	13

* A/63/50。



总方向

11.1 联合国系统内环境问题的责任主要由联合国环境规划署（环境署）负责。

11.2 环境署的任务规定来自大会 1972 年 12 月 15 日第 2997 (XXVII) 号决议；该决议设立了环境署理事会、环境秘书处和环境基金。理事会 1997 年 2 月 7 日第 19/1 号决定在《环境署的作用和任务规定内罗毕宣言》中确定了环境署的作用和任务规定，其后大会在其 1997 年 6 月 28 日 S/19-2 号决议附件中予以核准。大会 1999 年 7 月 28 日第 53/242 号决议进一步阐述环境署的作用。理事会 2002 年 2 月 15 日关于国际环境治理的 SS. VII/1 号决定中重申必须加强环境署的科学基础，除其他外，还呼吁加强环境署向发展中国家和经济转型国家提供能力建设和技术支助，改进多边环境协定协调和加强联合国全系统的协调和合作。大会最近在其 2007 年 12 月 19 日第 62/195 号决议中重申，在环境领域中，环境署是联合国系统内的主要机构，并确认必须加速执行《巴厘技术支助和能力建设战略计划》，包括为此目的提供更多财政资源。

11.3 理事会第 24/9 号决定要求制订 2010-2013 年中期战略，包括明确的远景、目标、优先次序、效果措施和一个供政府审查的有力机制。在科学证据（包括全球环境展望的结论及全球和区域论坛得出优先次序）的指导下，在制订《环境署 2010-2013 年中期战略》时确定了 6 个贯穿各领域的优先主题，使环境署日后的工作更注重成果，并提供相关的战略方向。在与环境署常驻代表委员会进行广泛协商后，环境署理事会/全球部长级环境论坛 2008 年 2 月第十届特别会议通过了 SS. X/3 号决定，其中欢迎 2010-2013 年中期战略，并批准执行主任在制订环境署两年期方案计划时采用该战略。因此，2010-2011 两年期方案计划与环境署 2010-2013 年中期战略协调配合，都以同样的 6 个贯穿各领域的优先主题为依据，而这 6 项优先主题将构成 6 个提议的次级方案。

11.4 根据取得的经验，在 2010-2011 两年期，方案将继续通过现有的环境署部门执行。这些部门会向贯穿各领域的专业工作，例如在科学、法律、经济和通信领域的工作协调一致，并提供相互支助。鉴于 6 个贯穿各领域的优先主题之间有许多相互关联和积极的协同作用，因此采取一个矩阵方法，适当时将寻求共同的利益。预期这一方法将加强成果管理制，并提高方案执行和资源利用的管理问责，同时确保有关的部门专门知识将对所有次级方案有所助益。

11.5 国际政策大环境与环境署的工作密切相关。在这方面，《援助实效问题巴黎宣言：自主决策、协调实施、目标一致、追求实效、共同负责》和罗马标准化宣言提供了有关的参考点，而《联合国千年宣言》和《约翰内斯堡执行计划》中确定的目标，以及可持续发展问题世界首脑会议的其他成果，包括关于国际环境治理的成果，给方案指出了明确的方向。

11.6 世界面对空前的环境变化，这些变化既带来挑战，也带来机遇。大量的科学证明显示生态系统面对空前的压力，可持续发展的前景因而面对严重的威胁。虽然这些挑战可能看来无法克服，但也给地方社区、商界和国际公司创新带来机会。为了获得繁荣、稳定和公平所赖的环境条件，必须及时按环境挑战的规模作出应对。在作出这种应对时，各国政府、国际社会、私营部门、民间社会和大众都有重要的作用可以发挥。作为联合国的环境方案机构，环境署将致力清楚阐述、促进和支持对这些环境挑战和机会所作出的适当反应。

11.7 在 2010-2013 年中期战略的框架内，环境署将在 2010-2011 两年期间集中注意 6 个贯穿各领域的优先主题的工作，这 6 个优先次序为气候变化、灾害和冲突、生态系统管理、环境治理、有害物质和危险废物、以及资源效率和可持续消费与生产，定义见下文第 11.9 至 11.14 段。

11.8 环境署将按照其任务规定，利用其相对优势，在所述贯穿各领域的优先主题领域发挥其独特的环境领导作用，方法是推动和促进国际合作和行动；以扎实的科学依据提供早期预警和政策咨询；促进制订、执行和发展各种规范和标准以及发展国际环境公约之间连贯一致的相互关联；配合国家的优先次序，提供技术支助和能力建设服务。下文第 11.15 至 11.17 段进一步阐述环境署执行方案的战略的重点。

11.9 **气候变化**。在联合国应对气候变化的方法的框架内，环境署将支助其他进程和其他机构（包括联合国气候变化框架公约机构）的工作，包括通过促进国家立法、经济和体制框架，在国家一级创造有利于应对气候变化的环境。环境署在这样做时将侧重注意发展与气候政策之间的协同作用，以及气候变化行动的共同利益和对环境的可持续性的贡献。环境署将协助各国适应气候变化的影响，其方法是在国家优先部门中降低脆弱性和建立复原力。它还将致力减缓气候变化，支持过渡到使用较清洁和可再生能源及提高能源效率，并处理毁林和土地退化的问题。

11.10 **灾害和冲突**。环境署将建设国家能力，以便尽量减少环境因素以及冲突和灾害后果对人类福祉所造成的威胁，其方法是采取涵盖三个主要业务支柱的综合方法；这些支柱是：减低脆弱性和风险；对紧急状况的反应和复原；建设和平。环境署将在这些支柱范围内强调必须处理环境风险和脆弱性的问题，将此作为实现可持续发展的先决条件。环境署还将谋求在有关的联合国行动者（包括联合国国家工作队、联合国发展集团及建设和平委员会）的复原计划及和平建设战略中纳入环境管理的需要。

11.11 **生态系统管理**。环境署将推动对生态系统管理采取一个跨部门的综合方法，以改变生态系统服务减少的情况，并提高生态系统对生境退化、入侵物种、气候变化、污染和过度开发等外部影响的复原力。环境署将继续推动采取综合方法评估和管理淡水、陆地以及海岸和海洋系统。环境署在促进采取更一体化的方

法时，将利用其知识库和一体化环境评估，以便通过技术和机构能力建设，以多种规模和跨部门方式，对自然系统作出更有效的管理。环境署将通过为生态系统服务付款或投资于生态系统服务的方式，推动适应性管理、参与性决策和可持续供资，以处理生态系统变化的驱动因素，扭转生态退化的情况和提高生态系统的复原力。

11.12 **环境治理**。环境署在这一领域的工作将特别遵循理事会关于国际环境治理的 SS.VII/1 号决定。在全球一级，环境署秘书处将支助理事会/全球部长级环境论坛在国际环境治理决策进程和制订全球环境议程方面发挥中心作用。环境署将继续在整个联合国系统支助环境领域的协调一致和合作，包括通过下列方式提供支助：向联合国系统行政首长协调理事会和其他机构间论坛提供环境治理工作的政策投入；充分利用环境管理小组。环境署将与多边环境协定合作，支持它们之间开展协作以推动有效的执行，并与其他政府间进程的理事机构和秘书处建立伙伴关系，协力加强环境与其他有关领域之间相互支持的制度。环境署将本着扎实的科学知识，继续促进国际合作和行动，支助科学决策；推动国际致力执行国际议定的目标，其方法是支助各国政府加强政策、法律和机构；支助环境领域的区域和次区域部长级和其他政府间进程；加强支助促进非政府利益攸关者和民间社会参与各级环境治理。在国家一级，环境署将支助各国政府建立、执行和加强有关的进程、机构、法律、政策和方案，以加强环境治理，从而实现可持续发展，包括通过将环境因素纳入其他部门政策的主流，并充分利用联合国发展集团的平台。

11.13 **有害物质和危险废物**。在联合国致力减低有害物质和危险废物对环境和卫生的影响的整个工作中，环境署将集中注意加强与所有利益攸关者的战略联盟，根据 2006 年 2 月在迪拜通过的《国际化学品管理战略办法》的目标，包括通过支助制订和改进国际议定的化学品管理制度，从化学品整个使用周期的角度来促进化学品的安全。环境署将向《国际化学品管理战略办法》进程提供服务，执行其环境组成部分，并将协助各国提高其健全管理化学品和危险废物的能力。环境署还将支助管理全球关注的特定化学品（例如多边环境协定涵盖的汞、臭氧消耗物质和其他物质）的有关举措，并将处理与化学品和危险废物有关的新问题。环境署将继续参与旨在减低有害物质排放的“清洁燃料和车辆伙伴关系”等举措。

11.14 **资源效率和可持续消费与生产**。环境署将促进政府进行政策改革、改变私营部门的管理做法和决定，并提高消费者的意识，以减低经济增长和发展对资源耗减和环境退化所造成的影响。环境署将加强公共和私营决策的科学基础，并就采用产品使用周期方法提高资源效率和减低污染的政策和行动向政府和私营部门提供咨询意见。环境署将促进应用无害环境的技术、综合废料管理和公私伙伴关系，以创造更能持续的产品使用周期和供应链。此外，环境署将提高可持续

消费和生产的消费意识，以影响消费者对货物和服务的选择。环境署将根据马拉喀什进程支助可持续生产和消费十年期方案框架，并将与其伙伴网络协力监测进展情况并执行资源效率和可持续生产和消费的协作举措。

11.15 执行方案的战略将符合环境署的任务规定和配合其相对优势。将继续开展可靠的科学环境监测和评估，使环境署有一个落实贯穿各领域的优先主题项目的基础。这一方法将促进科学在制订优先次序和知情决策的作用。环境署将鼓励和促进下列各方的环境行动和创新：各国政府、联合国伙伴机构、私营部门和民间社会，包括科学界和边缘化群体。环境署将通过全球一级的理事会/全球部长级环境论坛进程，并通过支助区域和次区域部长级和其他政府间进程，促进环境领域的国际合作，并提供广泛的政策指导。

11.16 此外，环境署将继续加强国家环境当局在发展和经济规划过程的作用，并将在国家部门性政策、规划过程和发展方案中推动纳入各种环境考虑因素。环境署将推动多边利益攸关者进程，使政府、商界和民间社会一起制订和改进落实与环境 and 公司做法有关的法定措施、自愿措施和经济奖励。环境署将致力促进发展中国家公平和可持续地从公私来源（包括市场机制）获得环境行动资金。

11.17 本两年期将加强推动实施《巴厘战略计划》。能力建设和技术支助将贯彻到所有贯穿各领域的优先主题领域，从而成为所有次级方案的组成部分。在国家和区域各级落实《巴厘战略计划》时将通过环境署区域办事处予以协调，而环境署将与联合国大家庭内的伙伴以及日益与民间社会和私营部门建立战略联盟，将工作推展到国家和区域两级并促进有关行动。此外，环境署将大力促进和协助南南合作，使这种合作成为执行《巴厘战略计划》的主要机制。

11.18 将通过环境署组织机构，包括现有的 6 个司和一个由 6 个区域办事处组成的网络，执行这个方案，其中将利用各机构的专长领域、战略存在和能力在区域各级执行。技术、工业和经济司领头执行次级方案 1、5 和 6。环境政策执行司领头执行次级方案 2 和 3。环境法和公约司领头执行次级方案 4。早期警报和评估司负责向所有次级方案提供扎实的科学基础，并履行首席科学家的职能。区域协调司负责在区域和国家两级协调执行所有次级方案。通讯和新闻司负责所有次级方案的外联工作和出版物制作工作。

11.19 环境署将通过一些程序和伙伴关系加强执行本方案。它将利用所有各种利益攸关者和伙伴，包括民间社会、私营部门以及双边援助机构的资源、专门知识和相对优势，与它们协力工作。环境署将通过驻地协调员系统、联合国国家工作队和有关的机构间小组，酌情参与共同国家方案规划和执行程序，并同它们协作。将寻求与环境署区域办事处、联合国开发计划署（开发署）国家办事处和其他中心密切合作。环境署将力求更多参与联合国开发计划署的工作和致力加强联

联合国发展援助框架进程关于环境的可持续性的组成部分。随着联合国改革进程的进展，环境署将密切注视和纳入改革进程的结果。

11.20 环境署将继续将两性平等和两性公平纳入其所有政策、方案和项目，特别注意妇女在环境决策、环境管理以及环境冲突预防和灾害管理方面的作用。环境署致力将两性平等和两性公平纳入其方案的主流中，并将这一努力推广到与联合国系统的伙伴和其他机构、基金和方案的工作中。

11.21 作为全球环境基金的执行机构，环境署将根据由全球环境基金担任供资机制的多边环境协定的理事机构的指导，继续援助有资格的国家发展和执行基金6个重点领域的项目。环境署将集中注意相对优势的领域，并特别注意非洲国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的需要。环境署将继续就基金的政策和方案提供科技咨询意见，并将继续向全球环境基金科学和技术咨询小组提供服务。全球环境基金协调司将与环境署其他部门展开共同规划的工作，以补充环境署的工作方案。

次级方案 1 气候变化

本组织的目标：提高各国将应对气候变化的工作纳入国家发展进程的能力。

预期成绩	绩效指标
(a) 更多地调整、计划、供资和高成本效益的预防性行动纳入基于科学信息、综合气候影响评估和地方气候数据的国家发展进程中	(a) 有更多国家计划文件纳入气候变化脆弱性评估结果和调整问题
(b) 国家作出健全的政策、技术和投资选择，以减少温室气体排放并获得可能的伴随利益，其中集中注意清洁和可再生的能源、能源效率和能源保护	(b) 更多国家执行能源计划，其中含有明确的可再生能源或能源效率的组成部分
(c) 采用改进的技术和淘汰过时技术，通过私营和公共资源（包括清洁发展机制）提供资金	(c) 在环境署的参与下，增加清洁能源项目的投资，包括将这种投资作为能源部门总投资的一部分
(d) 改进土地使用，减少毁林和土地退化，增加碳固存	(d) 在环境署的参与下，增加投资，减少因土地使用、土地变更用途和林业而产生的温室气体排放
(e) 国家决策者和谈判者、民间社会和私营部门能够利用有关气候变化的科学和信息作出决策	(e) 更多人到环境署网页检取环境署气候变化工作的信息

战略

11.22 气候变化次级方案由技术、工业和经济司负责执行。鉴于这一方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司密切协作执行工作方案。这个战略同其他机构（包括《联合国气候变化框架公约》）的进程和工作相辅相成，将：

(a) 促进各国朝低碳社会迈进，方法是：建立联盟和促使私营部门提高能源效率；加快开发可再生能源技术市场，促进清洁能源技术的筹资和公平获取更清洁的能源。此外，环境署将向联合国的实体提供资助，使联合国系统不对气候造成影响；

(b) 建立和加强国家在脆弱性评估和调整计划方面的机构能力，支助各国将气候变化适应措施纳入生态系统管理的举措中，以帮助各国降低其受气候变化影响的脆弱性，并建设它们的复原力；

(c) 改进对气候变化科学及其在制订健全决策中的应用的了解，其方法是：传播政府间气候变化专门委员会评估的成果和特别报告以及面向特定受众的其他科学信息；促进人们了解毁林和森林退化对温室气体排放的影响；并向发展中国家参与气候变化谈判的机构和官员提供科学、法律和机构支助；

(d) 增进对气候变化的普遍了解，其方法是：以明确易懂的方式向各种非专业的受众传播重要的信息，包括旨在影响消费选择的信息。

次级方案 2 灾害和冲突

本组织的目标：提高各国将应对气候变化的工作纳入国家发展进程的能力。

预期成绩	绩效指标
(a) 国家环境管理有助于减低灾害风险和促进冲突的预防	(a) (一) 在环境署援助的目标国家增加对减低灾害风险和管理自然资源的合并计划的投资 (二) 在环境署的目标国家调解对共有自然资源的竞争性利益和跨界环境问题的机制的数目增加
(b) 减轻冲突和灾害造成的危急环境风险	(b) (一) 已确定的危急环境风险确定在冲突后和灾害后救灾时期得以减轻的百分比提高
(c) 危机后评估和复原进程有助于改进环境管理和自然资源的可持续使用	(c) (一) 确定环境损害和需要、轻重缓急和费用的机构间危机后需要评估和早期复原计划的百分比提高 (二) 集中关注环境和自然资源管理及有关生计项目的长期救灾和危机复原基金总额所占百分比提高

战略

11.23 灾害和冲突次级方案由环境政策执行司负责执行。鉴于这一方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司密切协作执行工作方案。

该司还将协同联合国系统各专门机构、基金和方案、部门，有关的机构间计划进程和其他区域伙伴，实施以下战略：

(a) 提供环境方面的专门知识，在分区域、国家和国以下各级提供减低脆弱性和风险的服务以及在应对紧急情况和复原行动中，协助脆弱或受危机影响的国家和社区，特别注意弱势群体（例如妇女和儿童）和干地等非常脆弱的生态系统，包括采用下列做法：

(一) 在制订和执行旨在在国家或次区域一级改进环境管理的立法和机构框架方面提供政策指导和协助，促进减少风险和预防国家之间及社区之间发生冲突；

(二) 在灾害或冲突后应对行动中处理严重的环境危险，以便尽量减低对人的生命和环境的不利影响，在复原方案中纳入环境考虑因素，以便尽量减低对退化的环境的不利影响；

(b) 参与建设和平进程，集中注意跨界和共有自然资源的可持续管理，以促进预防冲突和建设和平；参与联合国牵头的建设和平进程，具体方式是处理环境方面问题；

(c) 将有关环境的经验教训和最佳做法纳入全球一级有关冲突和灾害的政策和计划进程（例如建设和平委员会、国际北极科学委员会、开发署和国际减少灾害战略）的主流。

次级方案 3 生态系统管理

本组织的目标： 确保各国利用生态系统办法，增进人类福祉

预期成绩	绩效指标
(a) 增强各国和各区域将生态系统管理办法更多地纳入发展和规划进程的能力	(a) 有更多的国家发展规划进程承认生态系统服务，并将其视为发展要素
(b) 各国和各区域有能力利用生态系统管理工具	(b) 有更多的国家能够通过综合评估，查明生态系统服务的变化情况
(c) 加强各国和各区域在调整环境方案和融资，以应对某些优先生态系统服务退化的能力	(c) 中期预算框架内有更多的国家预算拨款用于应对优先生态系统服务

战略

11.24 生态系统管理次级方案由环境政策执行司负责执行。考虑到本次级方案的跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保在执行工作方案时与环境署的其他司局密切协作。将在“一体行动，履行使命”框架内与联合国相关实体、并与其他

国际组织、科学界和数据提供方、私营部门、民间社会及其他利益攸关方建立伙伴关系，实施以下战略：

(a) 推动区域一级和国家一级的规划和援助框架向生态系统跨部门综合管理办法转变，促进认识人类与人类对生态系统的影响之间的相互联系以及人类从这种联系中获得的生态系统服务等好处，并协助从机构、政策、经济和治理角度，包括贫穷和卫生方面，向生态系统跨部门综合管理办法转变，尤其关注弱势和弱势群体。为此，本次级方案将促进次区域生态系统评估、跨部门政策统一、参与式决策、技术创新、经济过程、以及环境与发展的联系；

(b) 建设区域、次区域、国家和地方实体的能力，评估并尽量减轻对生态系统的影响，以扭转生态系统的衰退趋势，并建设恢复能力，尽量扩大生态系统服务的交付。本次级方案将利用适应型管理和可持续融资机制，推动针对淡水、陆地、海岸和海洋系统的评估和管理综合办法。要完成这项工作，就要以环境署现有生态系统方案（除其他外，包括《保护海洋环境免受陆源污染全球行动纲领》和基于综合水资源管理的淡水方案）及其他倡议（除其他外，包括支持《生物多样性公约》、“全球环境展望”进程、贫穷与环境倡议、生态系统经济学和千年生态系统评估后续战略）取得成功为前提。环境署将借助自身在环境综合评估方面的知识，更加有效地对自然系统进行多级别和跨部门的管理。对于存在的差距，环境署将以稳健科学和全面知识为基础，开发并推广新型和创新的管理工具。

次级方案 4 环境治理

本组织的目标： 确保加强在国家、区域和全球各级的治理，处理已商定的环境优先事项

预期成绩

绩效指标

- | | |
|---|---|
| (a) 联合国系统越来越连贯地开展与环境有关的国际决策进程，包括多边环境协定规定的国际决策进程 | (a) (一) 环境署理事会/全球部长级环境论坛、联合国其他实体理事机关、多边环境协定缔约方会议以及它们的秘书处处理的环境政策问题增多
(二) 环境领域的机构间伙伴关系和联合倡议增多
(三) 环境管理小组、行政首长协调会和联合国发展集团处理的环境问题增多 |
| (b) 通过强化法律和机构，增进各国履行环境义务以及实现环境领域各项优先目标、具体目标和指标的能力 | (b) 有更多国家为落实相关联合国首脑会议和大型会议及多边环境协定缔约方会议商定的环境领域各项优先目标和具体目标而主动加强法律和机构 |
| (c) 国家发展进程和联合国共同国家方案拟订进程更多地将环境可持续能力纳入执行过程 | (c) (一) 有更多的国家发展政策及其他政策文书列入政策内容，处理可持续发展所涉环境问题 |

- (c) 联合国共同国家评估计划和联合国发展援助框架等适当发展计划更多地引述得到环境署支持的所有国家和国家以下一级环境评估
- (c) 在环境署支持将环境作为关键要素的国家，联合国发展援助框架的百分比提高
- (d) 国家和国际利益攸关方改善对稳健科学和决策建议的利用
- (d) (一) 每一项由环境署主导或支持的环境评估都经过多方利益攸关方的同行审查，而且为决策者提供摘要
- (c) 环境署网站上由环境署主导或支持的环境评估报告的访问量增加

战略

11.25 环境治理次级方案由环境法律和公约司负责执行。考虑到本次级方案的跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保在执行工作方案时与环境署的其他司局密切协作。将以理事会关于国际环境治理的第 SS. VII/1 号决定为指导，实施以下战略：

(a) 为支持环境治理国际决策进程的连贯性，本次级方案将协助理事会/全球部长级环境论坛促进环境领域的国际合作并确定全球环境议程。将定期通过权威评估进程审查环境状况，并查明正在出现的问题，以支持国家一级和国际一级基于稳健科学的决策。将与多边环境协定合作，支持为有效执行这些协定开展协作，并与其他政府间进程的理事机关和秘书处建立伙伴关系，增进环境与其他相关领域的相互支援。在机构间一级，本次级方案将向行政首长协调会及其他机构间论坛提供关于环境治理的支持和政策投入；将利用环境管理小组，促进所有机构和多边环境协定秘书处采取联合行动；

(b) 为推动国际努力落实国际商定目标，本次级方案将特别通过执行《关于制订和定期审查环境法律的方案》（《蒙得维的亚方案》），支持进一步制订并执行国际环境法律、规范和标准，尤其是与联合国首脑会议和大型会议成果文件确定的各项目标、具体目标和承诺有关的法律、规范和标准；

(c) 为支持区域、次区域和国家环境治理进程和机构，本次级方案将向与环境有关的区域部长级论坛及其他政府间论坛提供支持，并协助执行这些论坛的行动方案。将支持各国政府进一步制订并加强旨在巩固环境治理及环境管理基础设施的国家、次区域和区域政策、法律和机构。还将支持各国政府发展并加强在国家、次区域和区域各级管理和评估环境数据及知识的能力，以便为环境治理提供一个稳健的基础。此外，本次级方案将加大力度，支持非政府利益攸关方和民间社会参与所有各级的环境治理；

(d) 为促进和支持国家一级可持续发展的环境基础，本次级方案将通过环境署——开发署贫穷与环境倡议等机制，支持各国政府将环境纳入发展政策进程的主流；并将充分利用联合国发展集团等平台，协助各国政府确保将环境考虑因素列入国家发展计划。将改善在各区域的战略存在，支持各国政府和联合国国家工作队处理环境治理问题；并将加强与其他专门机构、联合国系统各基金和方案以及各部门和区域伙伴的接触。

次级方案 5 有害物质和危险废物

本组织的目标：尽量减轻有害物质和危险废物对环境 and 人类的影响

预期成绩

绩效指标

(a) 提高各国及其他利益攸关方评估、管理和减少化学品和危险废物带来的人类健康和环境风险的能力，并增加相关融资	(a) (一) 有更多国家和利益攸关方在稳健管理化学品和危险废物，包括查明加强基础设施的需求方面取得进展
	(二) 各国及其他利益攸关方成功地向《国际化学品管理战略办法》快速启动方案提交更多项目提案，为旨在促进执行《战略办法》的赋能活动提供资金
	(三) 在环境署支持下建立更多的次区域、区域和全球网络(涉及政府和其他利益攸关方)，协助稳健管理化学品和危险废物
	(四) 有更多国家拥有基于市场的奖励措施和贸易政策，提倡无损环境的办法和产品，以减少有害化学品和危险废物的排放及暴露
(b) 向各国及其他利益攸关方提供连贯的国际政策和技术建议，用更加无损环境的方式，包括采用更好的技术和最佳做法，管理有害化学品和危险废物	(b) 有更多政府及其他利益攸关方使用环境署的指导原则和工具，就评估、管理、取代有害化学品和废物管理提供科学建议和政策建议
(c) 各国按照国际义务，针对全球关切的有害物质开发并建立适当的政策和控制体系	(c) (一) 有更多全球关切的化学品在国际一级得到处理
	(二) 有更多国家建立政策和控制体系，履行与有害化学品和废物有关的国际义务

战略

11.26 有害物质和危险废物次级方案由技术、工业和经济司负责执行。考虑到本次级方案的跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保在执行工作方案时与环境

署的其他司局密切协作。将在联合国为减轻化学品和危险废物对环境健康的影
响作出广泛努力的框架内，实施以下战略：

(a) 帮助各国提高用使用周期办法稳健管理化学品和危险废物的能力。本次
级方案的支持范围将包括数据收集、化学品评估与管理、执行经过科学设计的危
险废物管理系统、以及加强关于化学品和危险废物的立法和监管框架。本次级方
案将通过相关机构间进程，与开发署及其他联合国实体协作，推动将化学品安全
问题纳入发展议程的主流，并促进所有相关部门积极参与，在国家一级并酌情在
次区域一级，实现、基于市场的自愿监管政策的连贯性和有效性。还将促进和协
助公众获取关于化学品和危险废物的信息和知识，包括对人类健康和环境的影
响；

(b) 通过执行《国际化学品管理战略办法》中的环境部分，推动国际化学品
议程。为此，本次级方案将就风险评估和管理问题向政府及其他利益攸关方提供
基于政策和科学的建议和指导原则，提高对化学品、包括危险废物可能存在的
不利影响的认识，并处理正在出现的问题。还将协助制订一套方法和工具，用于
监测和评价在稳健管理化学品和危险废物方面取得的进展；

(c) 支持制订和逐步发展国际商定的化学品管理制度。本次级方案将协助
各国、多边环境协定秘书处及其他利益攸关方努力处理高危险物质，包括落实
并执行与化学品和危险废物有关的多边环境协定以及与汞、持久性有机污染物
和臭氧消耗物质等全球关切化学品有关的其他国际倡议（例如《保护海洋环境
免受陆上活动污染全球行动纲领》），并处理正在出现的与化学品和危险废物有
关的问题。

次级方案 6 资源效率和可持续消费与生产

本组织的目标： 确保以环境可持续程度更高的方式生产、加工和消费自然资源

预期成绩	绩效指标
(a) 在产品使用周期中，顺着供应链提高资源效率，并减少污染	(a) 有更多政府和企业采取有利于资源节约型可持续产品的政策、经济工具和行动
(b) 通过公共政策和私营部门行动，增加对高效、清洁和安全的工业生产方式的投资	(b) 有更多政府和企业选择无损环境的技术和更加节约资源的管理办法、技术和生产方式，包括在废物综合管理方面这样做
(c) 消费者倾向于选择资源节约型和无损环境型产品	(c) 有更多的信息和决策工具指导消费者在稳健科学的基础上选择更加可持续的产品

战略

11.27 资源效率和可持续消费与生产次级方案由技术、工业和经济司负责执行。考虑到本次级方案的跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保在执行工作方案时与环境署的其他司局密切协作。将与各国政府、其他联合国实体和发展合作实体、私营部门、研究机构和民间社会建立伙伴关系，实施以下战略：

(a) 通过能力建设，促进生产环境可持续程度更高的产品。本次级方案将帮助各国政府和私营部门提高制订和执行政策、法律及管理行动的能力，推动生产资源节约型和可持续商品和服务。为此，本次级方案将强调采取产品使用周期办法，促进建立公私伙伴关系和基于市场的工具，创造更加可持续的供应链。作为独立工具，本次级方案将在国家发展政策和执行多边环境协定的框架内，支持为废物综合管理和环境风险预防以及工业事故恢复制订政策框架和经济工具，促进资源效率和可持续生产与消费；

(b) 促进公共和私营部门对无损环境技术和可持续产品的投资。本次级方案将就选择和应用安全高效的产品技术、废物综合管理以及购买更加节约资源和可持续的产品和做法，向各国政府和企业提供咨询和支持。本次级方案将散发研究成果并执行示范项目，介绍高效、清洁和安全工业生产方式在环境、经济和社会方面的好处，推动公共和私营政策及投资选择，以期更广泛地采用这些方式；

(c) 促进可持续消费方式。本次级方案将散发公共宣传资料，举办教育和公众认知活动，宣传提高资源效率和可持续生产与消费的好处，引导消费者的选择，并更加妥善地通知其他市场行为体。还将向公共当局提供政策咨询和支持，推动购买可持续产品。

立法授权

大会决议

2997 (XXVII)	国际环境合作的体制和财政安排
S-19/2	进一步执行 21 世纪议程方案
47/190	联合国环境与发展会议的报告
53/242	秘书长关于环境和人类住区的报告
55/2	联合国千年宣言
55/198	加强有关环境与可持续发展的各项国际文书的互补性
57/2	联合国非洲发展新伙伴关系宣言
57/144	千年首脑会议成果的后续行动

60/1	2005 年世界首脑会议成果
60/47	南极洲问题
60/142	第二个世界土著人民国际十年行动纲领
61/4	联合国与黑海经济合作组织的合作
61/12	联合国与经济合作组织的合作
61/205	联合国环境规划署理事会第九届特别会议的报告
61/213	联合国第一个消除贫穷十年(1997-2006 年)的执行情况
61/230	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况(次级方案 2 和 4)
62/100	原子辐射的影响
62/126	有关青年的政策和方案: 全球经济中的青年——推动青年参与社会和经济发展
62/131	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
62/179	非洲发展新伙伴关系: 实施进展和国际支持
62/189	《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和可持续发展问题世界首脑会议结果的执行情况
62/191	《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
62/195	联合国环境规划署理事会第二十三届会议的报告
62/201	科学和技术促进发展
62/203	第三次联合国最不发达国家问题会议
62/206	妇女参与发展
62/208	联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查
62/209	南南合作
62/211	面向全球伙伴关系
62/217	和平利用外层空间的国际合作(次级方案 3 和 4)

理事会的决定

- 19/1 关于联合国环境规划署作用和任务的内罗毕宣言
- 20/6 联合国环境规划署在体制建设关键领域的政策和咨询服务
- 20/12 在联合国系统内开展与可持续发展有关的环境活动
- 20/17 理事会就秘书长关于环境和人类住区的报告提出的意见
- 20/27 支持非洲
- 20/28 促进全球环境议题与人类需求之间的相互联系
- 20/33 为联合国环境规划署获得稳定、充足和可预测的供资
- 20/39 各区域办事处的运作与加强区域化和权力下放的拟议措施
- SS. VI/1 《马尔默部长级宣言》
- 21/18 《马尔默部长级宣言》的执行情况
- 21/20 联合国环境规划署的治理和大会第 53/242 号决议的执行情况
- 21/24 体制建设关键领域的政策和咨询服务
- SS. VII/5 加强民间社会参与联合国环境规划署的工作
- 22/7 促使工商业参与
- 22/9 支持非洲
- 22/10 非洲贫穷与环境
- 22/11 北极的可持续发展
- 22/12 《布鲁塞尔宣言》和《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》
- 22/14 联合国环境规划署在加强经济合作组织区域的活动与合作方面的作用
- 22/18 民间社会
二：关于青年人接触和参与环境问题的长期战略
三：关于体育与环境的长期战略
- 22/21 联合国环境规划署工作方案的区域执行情况

- SS. VIII/1 关于国际环境治理的 SS. VII/1 号决定的执行情况
三：关于技术支持和能力建设的政府间战略计划
四：加强联合国环境规划署的经费筹措
- 23/1 关于国际环境治理的 SS. VII/1 号决定的执行情况
一：《巴厘技术支援和能力建设战略计划》
四：加强联合国环境规划署的经费筹措
- 23/10 贫穷与环境
- 23/11 环境领域的两性平等
- 24/1 关于国际环境治理的 SS. VII/1 号决定的执行情况
二：《巴厘技术支援和能力建设战略计划》
四：加强联合国环境规划署的经费筹措
- 24/6 小岛屿发展中国家
- 24/8 支持非洲的环境管理和保护
- 24/12 南南合作实现可持续发展
- SS. X/2 北极区域的可持续发展
- SS. X/3 2010-2013 年中期战略

次级方案 1 气候变化

大会决议

- 61/199 国际合作减轻厄尔尼诺现象的影响
- 62/86 为后世后代保护全球气候
- 62/197 推广新能源和可再生能源

理事会的决定

- 22/3 气候与大气
一：适应气候变化
二：政府间气候变化专门委员会

次级方案 2 灾害和冲突

大会决议

- 60/195 国际减灾战略
- 61/200 自然灾害和脆弱性
- 62/91 加强印度洋海啸灾难后的紧急救援、恢复、重建和预防工作
- 62/92 自然灾害领域的人道主义援助国际合作从救济向发展过渡
- 62/94 加强联合国紧急人道主义援助的协调

理事会的决定

- 22/1 预警、评估和监测
四：冲突后环境评估
五：被占巴勒斯坦领土的环境状况
- 22/8 进一步改善环境突发事件的预防、防备、评估、回应和缓解
- 23/7 加强印度洋海啸灾难后对环境突发事件的回应，建立灾害预防、防备、缓解和预警系统

次级方案 3 生态系统管理

大会决议

- 58/217 生命之水国际行动十年(2005-2015 年)
- 59/230 在可持续发展范畴内推行加勒比海区综合管理办法
- 62/177 通过 1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定》和相关文书等途径实现可持续渔业
- 62/196 山区可持续发展
- 62/215 海洋和海洋法

理事会的决定

- 20/25 淡水

- 21/28 进一步制订和加强区域海洋方案：促进海洋和沿海环境的养护和可持续利用，缔结伙伴关系，并与多边环境协定建立联系
- 21/29 为中东太平洋区域建立一个区域海洋方案
- 22/1 预警、评估和监测
- 二：海洋环境状况的全球评估
- 三：世界养护监测中心
- 22/2 水
- 一：联合国环境规划署的水事政策和战略
- 二：《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》
- 三：区域海洋方案
- 四：珊瑚礁
- 五：海上安全及保护海洋环境免受意外污染
- 22/5 增强联合国环境规划署对森林所涉问题的作用
- 24/16 联合国环境规划署最新水事政策和战略
- A：淡水
- B：沿海、海洋和岛屿

次级方案 4 环境治理

大会决议

- 59/237 联合国教育促进可持续发展十年
- 62/193 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
- 62/194 《生物多样性公约》

理事会的决定

- 20/18 环境公约
- 21/1 土地退化：支持执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》

21/8	生物安全
21/23	关于为二十一世纪第一个十年制订和定期审查环境法律的方案 (蒙得维的亚方案三)
21/27	多边环境协定的遵守和执行
SS. VII/1	国际环境治理
SS. VII/4	多边环境协定的遵守和执行
22/1	预警、评估和监测 一 A: 加强联合国环境规划署的科学基础 一 B: 联合国环境规划署的预警和评估进程
22/17	治理与法律 一: 大会关于联合国环境规划署理事会/全球部长级环境论坛第七届特别会议报告的第 57/251 号决议的执行情况 二: 关于为二十一世纪第一个十年制订和定期审查环境法律的方案(蒙得维的亚方案三)的执行情况
SS. VIII/1	关于国际环境治理的 SS. VII/1 号决定的执行情况 一: 联合国环境规划署理事会/全球部长级环境论坛的普遍参与性 二: 加强联合国环境规划署的科学基础 五: 多边环境协定 六: 加强联合国全系统和环境管理小组的协调
23/6	定期审查世界环境状况
24/1	三: 加强联合国环境规划署的科学基础 五: 与多边环境协定有关的问题 六: 加强联合国全系统, 包括环境管理小组的协调
24/2	世界环境状况
24/11	通过密集环境教育实现可持续发展
SS. X/5	全球环境展望: 环境促进发展

次级方案 5 有害物质和危险废物

理事会的决定

- 22/4 化学品
- 一：《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》
- 二：《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》
- 23/9 化学品管理
- 一．联合国环境规划署、有关多边环境协定和其他组织的合作
- SS. IX/1 国际化学品管理战略方针
- 24/3 化学品管理
- 二：国际化学品管理战略方针
- 三：铅和镉
- 四：汞
- 24/4 防止非法国际贸易
- 24/5 水事管理
- SS. X/1 化学品管理，包括汞和废物管理

次级方案 6 资源效率——可持续消费和生产

大会决议

- 60/190 《全球旅游业道德守则》
- 62/184 国际贸易与发展

理事会的决定

- 20/19 E：改变生产和消费方式
- 20/29 联合国环境规划署在经济、贸易和财政服务关键领域的政策和咨询服务
- 21/14 贸易与环境
- 22/6 推广可持续消费和生产方式