



第六十三届会议

暂定项目表* 项目 122

方案规划

2010-2011 年拟议战略框架

第一部分：计划大纲

目录

	段次	页次
一. 背景	1-6	2
二. 本组织较长期的目标	7-44	3
三. 2010-2011 年的优先事项	45	9
四. 结构和格式	46-61	9
A. 本组织的目标	49-50	10
B. 秘书处的预期成绩	51-53	10
C. 绩效指标	54-55	10
D. 战略	56-57	11
E. 立法授权	58-61	11
附件		
负责执行每个次级方案的实体		13

* A/63/50。



一. 背景

1. 2010-2011 年战略框架是根据大会第 58/269 号、第 59/275 号决议、第 61/235 和 62/224 号决议以及《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2000/8) 编制的。

2. 大会第 58/269 号决议要求秘书长编写一份试验性两年期战略框架文件, 用以取代四年期中期计划, 并将其提交大会。该框架文件将包括: (a) 第一部分: 反映本组织各项较长期目标的计划大纲; (b) 第二部分: 涵盖两年的两年期方案计划。大会申明战略框架应成为联合国的主要政策指令, 并依照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》, 作为方案规划、预算编制、监测和评估的基础。根据该决议, 2004 年通过方案和协调委员会第四十四届会议向大会第五十九届会议提交了 2006-2007 年拟议战略框架。未能就第一部分(计划大纲)做出决定: 委员会不建议批准第一部分, 大会第 59/275 号决议决定只通过两年期方案计划, 印发该计划时附有简短说明, 列出了大会批准的优先事项。¹

3. 2008-2009 年拟议战略框架包括第一部分(计划大纲)² 和第二部分(两年期方案计划),³ 2006 年通过方案和协调委员会第四十六届会议将其提交大会第六十一届会议。委员会不建议批准第一部分, 有人认为, 计划大纲侧重格式, 没有介绍过去这段时间里本组织面临的挑战、吸取的教训和成功的经验, 也没有介绍旨在改革本组织的各项战略。

4. 大会第 61/235 号决议在大会审议方案和协调委员会的报告⁴ 之后核准其中所载的结论和建议, 内容涉及 2008-2009 年两年期方案计划, 并决定不就第一部分(计划大纲)的内容做出决定: 因此, 大会仅通过两年期方案计划, 印发的该计划包括一段简短的前言, 其中列出了大会核准的优先事项。⁵

5. 大会第 58/269 号决议请秘书长通过方案和协调委员会提出报告, 审查从改变规划和预算编制过程中取得的经验, 以便审查战略框架的格式、内容及持续时间, 包括审查保留第一部分的必要性, 以期在第六十二届会议上做出最后决定。大会第 62/224 号决议核准方案和协调委员会报告⁵ 所载关于方案规划的结论和

¹ 《大会正式记录, 第五十九届会议, 补编第 6 号和更正》(A/59/6/Rev. 1 和 Corr. 1)。

² A/61/6 (第一部分)。

³ 《大会正式记录, 第六十一届会议, 补编第 6 号》(A/61/6/Rev. 1)。

⁴ 《大会正式记录, 第六十一届会议, 补编第 16 号和更正》(A/61/16/和 Corr. 1)。

⁵ 《大会正式记录, 第六十二届会议, 补编第 16 号》(A/61/62)。

建议，注意到该报告，并鼓励政府间机构在规划和决策时利用秘书长的方案执行情况报告以及各评价报告的结论，除其他事项外，决定：

- 保留作为联合国主要政策指示的战略框架，为方案规划、预算编制、监测和评价提供依据，2010-2011 年两年期开始实施
- 继续包括第一部分：战略框架计划大纲
- 请秘书长改进第一部分的格式，特别是通过确定会员国根据第 59/275 号和第 61/235 号决议商定的联合国优先事项，在该部分中反映出较长期的目标

6. 委员会报告提交大会第六十一届会议的报告⁴ 第 50 段要求，在报告附件中纳入编制一个表格，列出有关每个方案的资料，以及负责每个次级方案的实体。

二. 本组织较长期的目标

7. 会员国为编写战略框架确定的一项主要标准是制订与联合国所有活动领域的相关立法授权相符的较长期目标。虽然不宜一一列出第一部分（计划大纲）列载的所有相关授权，但这些授权共同构成编制 2010-2011 年拟议战略框架的基础。因此，2010-2011 年战略框架将各项立法授权变为方案和次级方案。第二部分（两年期方案计划）中的每个方案末尾都列有主要立法授权的简明清单。

8. 依照以往的做法，第二部分（两年期方案计划）中阐述的各项目标并不以两年期为限，因而有助于实现本组织的总体较长期目标。依照第 59/275 号决议，编制 2010-2011 年战略框架时，适当考虑了国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》所载的发展目标（第 55/2 号决议），以及包括 2005 年世界首脑会议成果（第 60/1 号决议）在内的 1992 年以来联合国各主要会议的成果和各项国际协定所载的发展目标。下文第三节详细列述 2010-2011 年的优先事项，第四节进一步详细说明战略框架的格式和结构以及列入的立法授权。

9. 促进经济增长和可持续发展、应付对国际和平和安全前所未有的挑战以及在全世界加强尊重人权体现了本组织的持久、长期目标，以及 2005 年世界首脑会议商定的本组织三大工作支柱，即和平与安全、发展和人权。为了落实这些目标和工作，联合国将遵循三大行动原则，即切实帮助最贫困人民、通过实行全面问责制加强联合国和保护全球公益物，以便在二十一世纪建立和平和更美好的世界。

10. 联合国在制定准则和原则方面有着长期、自豪的历史，这些准则和原则一直促进建立更安全、更繁荣和更公正的世界。联合国能够而且必须继续这样做。但对联合国参与的要求在范围和地域方面都有所增加。为以有限资源满足这些要求，本组织应确定明确的优先事项、具体目标和时限。在战略框架指导下，本组

织正在进一步做出明确努力，把资源集中用于能够发挥最大影响的领域。本组织的目标是切实帮助最贫困人民。

11. 为取得最佳成果，必须通过实行全面问责制加强联合国。问责制必须成为秘书处的基本组织原则，并作为业务准则，加强本组织与会员国及其支持者之间的关系。在下一个两年期，秘书处将依此进行改革。

12. 危及个人有保证的生计、社区安全及世界各国安全的全球威胁日益增多。这些威胁可能对我们为各国和各国人民建立更繁荣未来的共同承诺构成巨大挑战。联合国具有会籍普遍性，能力强，拥有促进各国采取集体行动的比较优势，而且能够建立新的各种利益攸关者联盟。这一独特地位使联合国能够领导大家共同努力，应对全球威胁并确保全球货物供应。尽管不必采取全球办法应对我们面临的这些挑战，但仍然首先应在国家一级承担采取行动的责任。

切实帮助最贫困人民

13. 目前，世界正面临发展紧急情况。由于动员了所有发展伙伴，⁶ 在实现千年发展目标方面取得了巨大进展，但遗憾的是，2015 年截止日期的一半时间已经过去，而数百万计的人民仍陷于结构性贫困，每日忍饥挨饿。非洲赤贫状况最为严重，在结构上难以消除。数以百万计人民的生命危在旦夕。

14. 非洲现在是可能在 2015 年以前无法实现千年发展目标的唯一区域，在本组织议程中必须继续受到高度重视。鉴此，秘书长于 2007 年 9 月发起千年发展目标非洲指导小组，集中主要的国际金融机构，处理非洲发展问题。该小组的职责是鼓励加大执行千年发展目标的力度。虽然联合国必须满足非洲的紧迫需要，但注意力应集中在促进贫穷人民的社会和经济进步，他们生活在非洲以外的最不发达国家和中等收入国家，如在拉丁美洲和亚洲。

15. 2008 年中，发展紧急情况出现了新的问题，粮食价格和最贫穷国家进口总额前所未有地升高。与此同时，粮食储备减少。为解决这一问题，联合国将继续双管齐下：拟订应对办法，处理这场危机造成的短期人道主义、政治、发展及与安全有关的挑战；与广大国际社会共同努力，制订并实施长期、多方面的政策，努力扭转这一危险趋势。

16. 粮食危机突出表明，变化无常的全球经济、不稳定的金融体制和气候变化对发展构成严重威胁。联合国将不遗余力地促进发展，通过蒙特雷共识⁷ 框架和目前就国际贸易体制进行的谈判加强国际合作。

⁶ 包括各国政府、国际政府机构、地方当局、民间社会和非政府组织及私营部门。

⁷ 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：E.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

17. 为了在发展方面发挥必要的主导作用，联合国应整合其规范和业务强项，并在此基础上采取更协调一致、重点更突出和更积极的办法。联合国需要所有会员国提供充分、始终如一和持续的支持，才能加强能力，有效执行各项发展任务。

18. 联合国的核心责任和任务是满足全世界受冲突和自然灾害影响的最脆弱人民的人道主义需要。更有效、更可预测和更负责任地提供救济必须成为人道主义改革的核心目标。为此，联合国将继续采取分类办法，加强人道主义应急能力，进一步加强人道主义协调员制度，利用旧的并发展新的合作伙伴关系，与国际合作伙伴共同努力确保提供可预测的资助。

19. 由于两年前设立了中央应急基金，联合国针对世界各地危机形势采取人道主义应急措施的效力大幅提高。该基金帮助确保在发生危机最早时刻提供资金，因为危机初始生命受威胁的人数最多，并确保所谓的“被忽视危机”不被忽略。虽然自愿向该基金提供资金，但联合国应努力鼓励会员国继续为这一重要的救生工具提供值得称道的支持。

20. 在下一个两年期，联合国工作的重点是进一步将上述人道主义改革的内容纳入实地人道主义工作的主流，即部属增援能力、需要评估、资源调动、协调救济工作和信息管理。

21. 与此同时，联合国应加强努力，促进实施有效的减小灾害风险战略，减小社区的风险和脆弱程度，加强各国和社区应对自然灾害的能力。

22. 促进和平与安全仍然是联合国工作的核心。持续存在的冲突构成联合国不可能无视的挑战，包括陷于僵持和正在持续的冲突，如中东、伊拉克和阿富汗冲突，以及非洲之角等新的紧张地区出现的紧急情况。因此，切实推动建立和平、安全是拟议战略框架的重要特征。国家内部和国家间的和平是最宝贵的公益物之一。没有和平及武装冲突持续存在和加剧对平民造成破坏性影响，极大破坏了国家的发展努力，严重耗损联合国并不充足的财力和人力资源。这反过来也有损联合国履行承诺的能力。

23. 鉴于上述原因，预防冲突、预警、调解及制定更统一、更有效的办法应对冲突及支持可持续和平进程是联合国工作的核心所在，根据《联合国宪章》，也是秘书长的主要责任。为满足日益增加的对这些服务的需求，本组织必须制定更统一、更系统的办法。

24. 政治事务部授权领导这项工作，继续加强政治事务部是加强联合国能力的关键，以便更积极主动地行动，提供一个更有效的平台，进行预防外交和斡旋活动，为会员国服务。为此，政治事务部正在扩大区域覆盖面；增强能力，就交叉问题提供政治建议；加强具体的管理协调和支助职能。改组建议旨在加强联合国在预防和解决国家间和国家内部争端方面进行斡旋的能力，这对有效执行各项政治任务以建立和平和更安全世界的至关重要。

25. 加强联合国管理和保持维持和平行动的能力仍然是高度优先事项。在此方面，改组维持和平行动部和设立外勤支助部是非常及时的，有助于联合国更有效地履行繁重、复杂的责任。新的结构有助于确保更有效、更负责任地管理总部和外地的资源。但仅仅进行这些改革还不够。必须加强和利用与能够支持维持和平的区域组织的伙伴关系。同样，没有会员国在各阶段提供的充分政治、资金和后勤支持，维持和平行动可能会失败，公信力也会严重受损。虽然预防冲突和维持和平至关重要，但同样重要的是确保正在摆脱冲突的社会不会倒退。建设和平委员会和建设和平支助办公室将协助维持受冲突影响国家的和平，争取国际社会对国家主导和领导的建设和平努力提供支持。

26. 近年来，恐怖主义对国际和平与安全的威胁不断增加。这是对各国和各国人民的威胁，因此会员国继续采取集体行动。联合国具有打击恐怖主义的独特地位。大会 2006 年通过的防空战略是朝着正确方向迈出的重要步骤。所有利益攸关者充分实施这项战略必须仍然是国际社会的共同目标。采取行动处理世界毒品问题及各种形式和表现的全球犯罪活动和恐怖主义是一项共同责任，必须采取统一、平衡的办法，在多边框架内履行这一责任。联合国必须使世界更加安全，打击毒品、犯罪和恐怖主义活动，这与发展、和平与安全和法制密切相关。联合国认识到，应弥合差距、克服偏见、误解和两极分化，因为这一切导致极端主义，可能危及世界和平。联合国应鼓励各联盟促进相互尊重宗教信仰和传统多样性，重申人类在以下各领域中日益相互依赖：环境、卫生、经济和社会发展及和平与安全。目前，正在通过不同文明联盟倡议实现这一目标。

27. 世界领导人在 2005 年世界首脑会议上强调，联合国对保护人类生命的承诺首先在于明确下定决心，促进普遍尊重和所有人的人权和基本自由。2008 年提供了独一无二的机会，全年开展纪念《世界人权宣言》六十周年的运动。联合国应再接再厉，当务之急是让全世界人民享受人权，并努力帮助他们提高生活水平。

28. 人权理事会应在此方面发挥重要作用，包括利用其商定的普遍定期审查机制。应继续高度优先重视该机制的有效运作。这一努力应遵循《世界人权宣言》和《联合国宪章》所载的人权整体愿景。

29. 保护人民免遭灭绝种族罪、战争罪、种族清洗和危害人类罪的责任与保证人权密切相关。保护责任的原则是落实而不是取代人权、人道主义准则和人道主义法的新的强有力工具。这是 2005 年世界首脑会议的一项重大成就。该会议重申，在具体冲突形式中保护公民和其他平民的责任是确认会员国不可分割的主权权利契约的一部分。应积极努力让会员国就一套切合实际的执行措施达成协议。联合国为促进其各方面工作中的法制所做的努力包括这些举措。

30. 联合国切实帮助最贫困人民的能力和实现千年发展目标的能力主要取决于联合国在国家一级加强业务活动全面协调的能力。目前正在开展全系统协调一致的政府间协商进程，这一进程应借鉴联合国在发展方面的业务活动三年期全面政策审查框架内就联合国发展方面的业务活动提供的指导。联合国第 62/208 号决议适宜地认识到，要加强联合国发展系统协助各国实现其发展目标的作用和能力，就需要继续提高效力、效率、一致性和影响力。

31. 会员国应继续以务实、开明的方式处理这些事项，向试行“一体行动”倡议的八个国家学习。重点必须是制定更强有力的业务活动框架。在总部建立适当的治理机构并提供充足资金，同时应制定实施健全的发展战略，由国家主导和领导实施。联合国系统应继续致力于以更协调一致的方式开展工作，促进协调各项业务活动。在此方面，加强联合国满足最贫困人民迫切需要的能力将是会员国努力实现的最重要目标之一。

32. 联合国切实帮助最贫困人民战略的一个重要特征是继续加强联合国促进两性平等和妇女赋权架构并使之合理化。联合国系统应继续应优先重视发展全系统性别知识，将两性平等观念纳入人道主义、发展和安全政策和方案的主流。

通过实施全面问责制加强联合国

33. 联合国应更强大、更有效和更现代化，以满足日益增长的对联合国服务的需求。根据世界领导人在 2005 年世界首脑会议上商定的各项任务规定及随后确定的大会任务，目前正在实行许多广泛改革。更多举措仍然处于筹备阶段。联合国各项责任的性质和范围要求加强联合国全面问责制框架，联合国高层管理人员应达到并培养最高水准的道德操守和诚信正直。

34. 要实现最佳成果，有关各方就必须制定全面问责制。第一，应在秘书处内实现全面问责制。这要求采取统一办法建立问责制结构，涵盖现代、透明和注重业绩的联合国的所有方面，并包括业绩、正直和遵守机制。这一切将通过与制定目标和承诺的高级管理人员签订契约加以落实。此外，联合国还需要：专业、流动的工作队伍，能够执行多种任务；更多的职业和发展机会；更好地响应实地工作人员的要求并向他们提供更好的支助；充分运作的内部司法制度；更现代的工具和更好的信息和通信技术，包括引进企业资源规划系统。目前，正在联合国工作方案管理领域实行多项改革，例如：依照《国际公共部门会计准则》，更加注重取得成果，使用更新的信息和通信技术，熟悉风险管理。这些改革旨在确保在短期和长期内更好地管理联合国，不仅能够更有效率、更有效力地执行任务，而且更有准备地迎接新的挑战，特别是在透明度和问责制方面。联合国成功执行任务不仅取决于其评估、分析和解决许多问题的能力，而且取决于其适当、熟练管理工作以实现各项目标的能力。联合国必须做正确的事，还必须正确地做事。最后，

联合国必须让高级管理人员负责确保两性平等和妇女赋权问题继续是联合国整个系统的优先事项。

35. 第二，应继续加强秘书处对会员国的问责制，努力确保联合国系统统一行动，执行各项任务。联合国必须对其行为和结果负责。为此，联合国必须加强评估能力，在其各项倡议中纳入从过去倡议中吸取的经验教训。应充分地实施道德操守方案，加强问责制机制，积极参与风险管理。独立审计咨询委员会的工作已经开始，预期该委员会的定论和建议将有助于大会履行其监督职责。

36. 为了在上述领域中取得真正进展，会员国应通过提供充足的政治、财力和人力资源提供支持，同时确定联合国在其所有工作领域的任务规定。

37. 秘书处和会员国必须改进对国际公众的问责制，提高透明度和公开度。问责制不仅意味着对赋予联合国权力者负责，还要顾及受其行动影响者的利益。

38. 由于联合国面临的工作和挑战日益复杂，同包括民间社会和私营部门在内的所有利益攸关者建立伙伴关系日益重要。

39. 保证联合国人员的安全是成功完成联合国许多多方面任务的一个关键因素。不幸的是，作为和平、团结、正义和平等的共同核心价值观象征的联合国已经成为极端集团的目标。这是一个危险趋势，使参加联合国活动的全心奉献的工作人员的生命受到巨大威胁。在共同努力打击国际恐怖主义的背景下，会员国应在国家和国际层面采取适当措施，确保联合国房地和人员的安全。

保护全球公益物

40. 联合国地位独特，能够领导人们共同努力处理危及世界各地每个人的全球威胁，保护相应的全球公益物。作为具有会籍普遍性的唯一世界性组织，合作伙伴要求联合国促进采取集体行动。联合国必须迎接这一挑战，因为没有任何其他论坛提供在全球范围正当、有效处理这些问题的机制。

41. 与当前任何其他挑战相比，气候变化最需要大家在感到迫切的情况下共同努力。应一致努力，帮助在执行当前任务和实施前几年谈判达成的若干协定方面取得进展。

42. 另一个很好的例子是，全球健康是构成当代最大挑战之一的全球公益物。疾病、发展放缓和全球不安全密切相关，因此投资于卫生领域是经济增长、人类发展和全球安全的基石。联合国可以发挥重要的作用，帮助目前支离破碎的卫生领域制订协调一致的办法，加强卫生系统，为最贫穷、最脆弱的人民努力工作。联合国还必须在动员采取行动减小全球大流行病风险方面发挥作用。

43. 随着联合国重新加强努力防止血腥的武装冲突，应继续关注裁军和防止大规模毁灭性武器扩散问题。核武库对人类构成的危险仍然是主要关切事项，特别是

因为恐怖集团有可能使用这些武库。在此背景下，联合国应继续提倡采取具体步骤，目的是就核裁军和加强国际防扩散制度进行多边谈判。还应加紧努力，制止小武器和轻武器的扩散，这些武器破坏最买不起这些武器的个人、国家和区域的安全。联合国必须处理最迅速增加的威胁，即生命科学革命促成的威胁。当前的挑战是贯彻落实世界领导人 2005 年做出的决定，促进生物技术带来利益，同时减小滥用这一技术的风险。

44. 面前的挑战巨大，但如果明确的战略和支持服务这一战略的足够资源，在下一个两年期，联合国将能够为最贫穷人民取得巨大成果，通过实施全面问责制加强联合国，并在保护特定数量的全球公益物方面取得进展。

三. 2010-2011 年的优先事项

45. 记得在 1998-2001 年和 2002-2005 年两个四年期间以及 2006-2007 年和 2008-2009 年两个两年期间，大会确定了八个优先领域，这八个领域涵盖本组织绝大部分实质性活动。鉴于将这些领域定为优先事项的条件依然存在，建议大会不妨考虑重申或酌情修订 2010-2011 年期间的下列优先领域：

(a) 根据大会和联合国最近大型会议的有关决议促进持续经济增长和可持续发展；

(b) 维持国际和平与安全；

(c) 非洲发展；

(d) 促进人权；

(e) 有效协调人道主义援助工作；

(f) 促进司法和国际法；

(g) 裁军；

(h) 药物管制、预防犯罪和打击一切形式的国际恐怖主义。

四. 结构和格式

46. 根据第 58/269 号和第 62/224 号决议，战略框架包括第一部分（计划大纲）和第二部分（两年期方案计划）。该计划涵盖 27 个方案，每个方案与一个组织单位、通常是部级单位开展的工作相对应（并与方案预算中有关各款相呼应）。方案分成若干个次级方案，而每个次级方案一般与司级组织单位相对应。

47. 第二部分两年期计划中编列的每个方案包括：(a) 总方向，反映整个方案存在的理由，因方案干预结果而产生的变化，以及对最终用户的预期效益；(b) 次

级方案；(c) 立法授权清单。每个次级方案在运用逻辑框架时均采用成果预算制概念，并反映以下要素：(a) 本组织的目标；(b) 秘书处的预期成绩；(c) 绩效指标。这三个要素将成为即将提出的拟议方案预算文件的基础。每个次级方案都列有为实现预期成绩采用的战略。

48. 采用逻辑框架，即更清楚地阐明各项目标（次级方案的存在理由）、预期成绩（为实现目标而提供的产出给最终用户带来的好处）、以及绩效指标（衡量成绩是否实现），使各方案主管有了基本的工具，可以确定本组织工作的关联性、效率和效果。在执行法定方案和活动时实行基于成果的管理，目的是改进秘书处的业绩，确保本组织完全以成果为导向。

A. 本组织的目标

49. 目标是在本组织（会员国和秘书处）的层次进行表述，而不是只在政府间行动或秘书处行动的层次进行表述。换言之，目标反映的是次级方案打算实现什么目标，而不是反映负责执行次级方案的实体需要做些什么。例如，目标可以表述为“通过和平手段预防、管理和解决冲突，以维持国际和平与安全”，因为这是整个组织的一项目标，而不应表述为“监测和分析可能导致冲突的局势”，因为这是政治事务部开展的一项活动。目标在方案设计的逻辑框架中处于最高层面。

50. 现已作出努力，尽量言简意赅，抓住次级方案的本质，反映会员国所用的语言。第二部分（两年期方案计划）中所列的目标并非以两年期为限。

B. 秘书处的预期成绩

51. 确定预期成绩（亦称“预期成果”）的目的是反映秘书处在两年期内提供的产品和服务所产生的结果。预期成绩列明对最终用户的效益，因此方案主管必须特别注意许多类别的受益对象。预期成绩如能实现，目标便可以达到。换言之，就方案设计的层次划分而言，预期成绩所处的层次比目标低。

52. 秘书处的某些预期成绩不能完全归因于秘书处，因为牵涉的利益攸关者很多，但可以确认，秘书处开展的活动和（或）提供的产出/服务，如果设计适当，切实执行，是促成此种结果的一个因素。这种说法是有道理的。之所以这样说，还有一个理由，即在预算编制阶段，方案主管必须确定活动/产出的性质和规模，并选定可以确保实现两年期方案计划所反映的预期成绩的活动/产出。

53. 一个次级方案可能有多项预期成绩，已对这些预期成绩加以区分，以便在两年期方案计划中列入并突出关键的、最能代表每个次级方案的预期成绩。

C. 绩效指标

54. 目前正在继续努力着重选定关键绩效指标。这种指标，必须与预期成绩明确相关，可用来确定有关次级方案产生的效果，并且可以计量。所拟订的指标大部

分确切列明为计量预期成绩而将收集的数据。现在面临的一项主要困难依然是要在规划阶段选定关键的或具有战略意义的指标。这些指标必须具体，而且有助于衡量成果实现与否。但在执行阶段，可采用更多的指标衡量次级方案工作的其他方面。强调指标只衡量执行次级方案的实体作出的贡献，不衡量其他利益攸关者作出的贡献。

55. 在改进绩效指标质量方面已经取得进展，以便能够更好地评价所提供的服务的质量变化，而且虽然关键指标的选定依然是一项困难的工作，与各国和联合国系统其他实体遇到的情况并无二致，但是在业绩计量领域仍在继续努力。自从采用成果预算制概念以来，情况已有所改善，而且有明确证据显示，还有许多指标是可以衡量的，而且在阐明这些指标时可以确切说明将要收集的数据。业绩计量标准，即基线和指标，不列入两年期方案计划，而是列入方案预算文件。在利用为衡量成果所收集的数据对趋势进行分析方面取得的经验依然是一个重要工具，可供修订绩效指标，并确保提高可计量性和加强问责制。

D. 战略

56. 战略（“如何达到目标？”）重点突出两年期内为满足预期受益者的需要而作出的努力。战略反映的是确保实现预期成绩的方法，而不是将开展的活动或提供的产出。例如，战略可以是“确保在政府间辩论中适当处理发展问题”，而不是“召开一次会议”或“编写一份报告”，因为这些是活动。

57. 现已做出努力，避免在第二部分（两年期方案计划）中提及具体活动和产出，并继续加强所采用的战略与预期成绩之间的联系，以确保预期成绩真正促进实现长期目标。

E. 立法授权

58. 立法授权的对象是政府、政府间机构、联合国组织和其他实体以及秘书长。立法授权清单列于每个方案之后。设立方案和次级方案是为了确保这些授权得到圆满执行。因此，确保方案取得成功，既不全是会员国（单独行事或通过政府间机关行事）的责任，也不全是秘书处的责任。这是一项集体责任，各项目标和预期成绩是否成功实现，是衡量国际社会通过会员国与秘书处的和谐合作取得成就大小的尺度。

59. 基于集体责任原则，所拟定的目标、预期成绩和绩效指标不仅涉及秘书处的工作，而且涉及整个次级方案为预期受益者带来效益或产生积极变化的绩效。会员国请秘书长协助处理或合作处理和平行动、选举工作、适用国际规范和准则、遵守国际文书规定的义务、经济和社会发展等事项。有时，秘书处的工作要达到目标，还需要联合国其他实体、民间社会和私营部门的协作与合作。争取实现的积极变化应是许多利益相关者共同努力的结果。

60. 授权分两类，即一般授权和具体授权，前者规定方案和次级方案的总方向，后者要求秘书长开展一项特定活动或提供一项特定产出。这种区分对于计划的编制很重要，因为规划阶段的重点是如何将一般立法授权转化为预期成绩，而预算编制阶段则充分考虑到对每项产出的具体要求。因此，战略框架不载列产出，产出只列于方案预算文件中。

61. 在编制第二部分（两年期方案计划）时，不仅涉及各部的参与，而且涉及有关政府间专门机构对其职权范围内各项方案的审查。这些机构如已对两年期拟议方案计划提出修改建议，则加以采纳。如果因会议的时间安排而无法纳入修改建议，则在方案和协调委员会进行审查时将这些政府间机构的建议提交该委员会。

附件

负责执行每个次级方案的实体

方案	说明	实体
1	大会事务和经济及社会理事会事务及会议管理	在联合国总部的大会和会议管理部和在日内瓦、维也纳和内罗毕的联合国办事处的会议服务组织实体
	A. 会议管理，纽约	
	次级方案 1. 大会和经济及社会理事会事务	大会和经济及社会理事会事务司
	次级方案 2. 规划和协调会议事务	中央规划和协调处
	次级方案 3. 文件服务	文件司
	次级方案 4. 会议和出版事务	会议和出版司
	B. 会议管理，日内瓦	
	次级方案 2. 规划和协调会议事务	中央规划和协调处
	次级方案 3. 文件服务	语文事务处和出版处校对、编辑和出版科
	次级方案 4. 会议和出版事务	口译处、出版处和语文处文本处理科
	C. 会议管理，维也纳	
	次级方案 2. 规划和协调会议事务	规划、协调和信息处
	次级方案 3. 文件服务	六个翻译科、文本处理科、编辑管理股、图书馆和语文支助股
	次级方案 4. 会议和出版事务	口译科、电子出版股及复制和分发股
	D. 会议管理，内罗毕	
	次级方案 2. 规划和协调会议事务	中央规划和协调处
	次级方案 3. 文件服务	翻译和编辑处
	次级方案 4. 会议和出版事务	口译科和出版科
2	政治政务	政治政务部
	次级方案 1. 预防、控制和解决冲突	各区域司及政策、伙伴关系和调解支助司
	次级方案 2. 选举援助	选举援助司
	次级方案 3. 安全理事会事务	安全理事会事务司
	次级方案 4. 非殖民化	非殖民化股
	次级方案 5. 巴勒斯坦问题	巴勒斯坦人民权利司

方案	说明	实体
	次级方案 6. 联合国中东和平进程特别协调员办事处	联合国中东和平进程特别协调员办事处
	次级方案 7. 建设和平支助办公室	建设和平支助办公室
	次级方案 8. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册	损失登记处
3	裁军	裁军事务厅
	次级方案 1. 军备限制和裁军问题多边谈判	裁军谈判会议秘书处和联合国日内瓦办事处会议支助处
	次级方案 2. 大规模毁灭性武器	大规模毁灭性武器处
	次级方案 3. 常规军备(包括实际裁军措施)	常规武器处
	次级方案 4. 信息和外联	信息和外联处
	次级方案 5. 区域裁军	区域裁军处
4	维持和平行动	维持和平行动部和外勤支助部
	A. 维持和平行动	
	次级方案 1. 行动	行动厅
	次级方案 2. 军事	军事厅
	次级方案 3. 法治与安全机构	法治与安全机构厅
	次级方案 4. 政策、评价和培训	评价和培训司
	次级方案 5. 外勤行政支助	外勤人事司和外勤预算和财务司
	次级方案 6. 综合支助事务	后勤支助司和通信和信息技术处
	B. 维持和平行动	
	1. 联合国停战监督组织	联合国停战监督组织(停战监督组织)
	2. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)
5	和平利用外层空间	外层空间事务处
6	法律事务	法律事务厅
	次级方案 1. 向整个联合国提供法律咨询 服务	法律顾问办公室
	次级方案 2. 向联合国各机关和方案提供 的一般性法律服务	一般法律事务司
	次级方案 3. 国际法的逐渐发展和编纂	编纂司

方案	说明	实体
	次级方案 4. 海洋法和海洋事务	海洋事务和海洋法司
	次级方案 5. 国际贸易法的逐渐协调、现代化和统一	国际贸易法司
	次级方案 6. 条约的保管、登记和公布	条约科
7	经济和社会事务	经济和社会事务部
	次级方案 1. 经济及社会理事会的支助和协调	经社理事会支助和协调办公室
	次级方案 2. 两性平等问题和妇女地位的提高	两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室和提高妇女地位司
	次级方案 3. 社会政策和发展	社会政策和发展司
	次级方案 4. 可持续发展	可持续发展司
	次级方案 5. 统计	统计司
	次级方案 6. 人口	人口司
	次级方案 7. 发展政策和分析	发展政策和分析司
	次级方案 8. 公共行政和发展管理	公共行政和发展管理司
	次级方案 9. 可持续森林管理	联合国森林论坛秘书处
	次级方案 10. 发展筹资	发展筹资办公室
8	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处
	次级方案 1. 最不发达国家	最不发达国家股
	次级方案 2. 内陆发展中国家	内陆发展中国家股
	次级方案 3. 小岛屿发展中国家	小岛屿发展中国家股
9	联合国支助非洲发展新伙伴关系	非洲问题特别顾问办公室
	次级方案 1. 协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作	非洲问题特别顾问办公室
	次级方案 2. 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助	非洲经济委员会
	次级方案 3. 支助非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动	新闻部
10	贸易与发展	联合国贸易和发展会议
	次级方案 1. 全球化、相互依存与发展	全球化和发展战略司

方案	说明	实体
	次级方案 2. 投资和企业	投资和企业司
	次级方案 3. 国际贸易	货物和服务国际贸易及商品司
	次级方案 4. 技术和后勤	技术和后勤司
	次级方案 5. 非洲、最不发达国家和特别方案	非洲、最不发达国家和特别方案司
	次级方案 6. 贸易促进和出口发展的业务方面	国际贸易中心
11	环境	联合国环境规划署
	次级方案 1. 气候变化	技术、工业和经济司
	次级方案 2. 灾害和冲突	环境政策实施司
	次级方案 3. 生态系统管理	环境政策实施司
	次级方案 4. 环境治理	环境法和公约司
	次级方案 5. 有害物质和危险废物	技术、工业和经济司
	次级方案 6. 资源效率和可持续消费与生产	技术、工业和经济司
12	人类住区	联合国人类住区规划署
	次级方案 1. 住房和可持续人类住区发展	住房和可持续人类住区发展司
	次级方案 2. 《人居议程》的监测	监测和研究司
	次级方案 3. 区域和技术合作	区域和技术合作司
	次级方案 4. 为人类住区筹资	为人类住区筹资司
13	国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	联合国毒品和犯罪问题办事处
	次级方案 1. 法治	条约事务司
	次级方案 2. 政策和趋势分析	政策分析和公共事务司
	次级方案 3. 预防、治疗和重返社会及替代发展	业务司
14	非洲经济和社会发展	非洲经济委员会(非洲经委会)
	次级方案 1. 贸易、财政和经济发展	贸易、财政和经济发展司
	次级方案 2. 粮食保障与可持续发展	粮食保障和可持续发展司
	次级方案 3. 治理和公共行政	公共行政与发展司
	次级方案 4. 信息和科学技术促进发展	信息和通信技术及科学技术司
	次级方案 5. 经济合作和区域一体化	新伙伴关系和区域一体化司
	次级方案 6. 两性平等与妇女参与发展	非洲两性平等与发展中心

方案	说明	实体
	次级方案 7. 促进发展的次区域活动	非洲经委会执行秘书办公室
	(a) 北非次区域活动	设在拉巴特的北非次区域办事处
	(b) 西非次区域活动	设在尼亚美的西非次区域办事处
	(c) 中部非洲次区域活动	设在雅温得的中非次区域办事处
	(d) 东非次区域活动	设在基加利的东非次区域办事处
	(e) 西非次区域活动	设在卢萨卡的南部非洲次区域办事处
	次级方案 8. 发展规划与管理	非洲经济发展和规划研究所
	次级方案 9. 统计	非洲统计中心
	次级方案 10. 社会发展	非洲两性平等与发展中心
15	亚洲及太平洋经济和社会发展	亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)
	次级方案 1. 宏观经济政策和包容性发展	宏观经济政策和发展司
	次级方案 2. 贸易和投资	贸易和投资司
	次级方案 3. 运输	运输司
	次级方案 4. 环境与发展	环境与发展司
	次级方案 5. 信息和通信技术与减轻灾害风险	信息和通信技术及减轻灾害风险司
	次级方案 6. 社会发展	社会发展司
	次级方案 7. 统计	统计司
	次级方案 8. 促进发展的次区域活动	执行秘书办公室, 亚太经社会太平洋业务中心为开展活动提供支助
	(a) 东亚和东北亚发展的次区域活动	东亚和东北亚次区域办事处
	(b) 北亚和中亚的次区域活动	北亚和中亚次区域办事处
	(c) 南亚和西南亚的次区域活动	南亚和西南亚次区域办事处
	(d) 东南亚的次区域活动	东南亚次区域办事处
16	欧洲经济发展	欧洲经济委员会(欧洲经委会)
	次级方案 1. 环境	环境、住房和土地管理司
	次级方案 2. 运输	运输司
	次级方案 3. 统计	统计司
	次级方案 4. 经济合作和一体化	经济合作和一体化司
	次级方案 5. 信息和通信技术及减轻灾害风险	可持续能源司

方案	说明	实体
	次级方案 6. 贸易	贸易和木材司
	次级方案 7. 木材和林业	贸易和木材司木材科
	次级方案 8. 住房、土地管理和人口	环境、住房和土地管理司
17	拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)
	次级方案 1. 与全球经济的联系、区域一体化及合作	国际贸易法和一体化司
	次级方案 2. 生产和创新	生产、生产力和管理司与委员会驻巴西利亚办事处密切合作
	次级方案 3. 宏观经济政策和增长	经济发展司与委员会驻巴西利亚和驻布宜诺斯艾利斯的办事处协作
	次级方案 4. 社会发展和社会公平	社会发展司
	次级方案 5. 将两性平等观点纳入区域发展主流	委员会妇女与发展司
	次级方案 6. 人口与发展	委员会人口司拉丁美洲和加勒比人口学中心
	次级方案 7. 公共行政的规划	拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所
	次级方案 8. 可持续发展和人类住区	可持续发展和人类住区司
	次级方案 9. 自然资源和基础设施	自然资源和基础设施司
	次级方案 10. 统计和经济预测	统计和经济预测司
	次级方案 11. 墨西哥和中美洲的次区域活动	拉加经委会驻墨西哥次区域总部
	次级方案 12. 加勒比次区域的活动	拉加经委会驻加勒比次区域总部
18	西亚经济和社会发展	西亚经济社会委员会(西亚经社会)
	次级方案 1. 为可持续发展综合管理自然资源	可持续发展和生产力司
	次级方案 2. 综合社会政策	社会发展司
	次级方案 3. 经济发展与一体化	经济发展与全球化司
	次级方案 4. 利用信息和通信技术促进区域一体化	信息和通信技术司
	次级方案 5. 依据事实作出决策的统计	统计司
	次级方案 6. 提高妇女地位	西亚经社会妇女中心
	次级方案 7. 减少冲突与发展	新问题和冲突问题科

方案	说明	实体
19	人权	联合国人权事务高级专员办事处
	次级方案 1. 将人权纳入主流、发展权、研究和分析	研究和人权司
	次级方案 2. 支持人权条约机构	人权条约司
	次级方案 3. 咨询服务、技术合作和外地活动	外勤业务和技术合作司
	次级方案 4. 支持人权理事会及其附属机构和机制	人权理事会和特别程序司
20	对难民的国际保护、持久解决和援助	联合国人权事务高级专员办事处
21	巴勒斯坦难民	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)
	次级方案 1. 环境	
	次级方案 2. 保健	
	次级方案 3. 救济和社会服务	
	次级方案 4. 小额供资和微型企业	
22	人道主义援助	人道主义事务协调厅
	次级方案 1. 政策和分析	政策制订和研究处(纽约)
	次级方案 2. 协调人道主义行动和应急	协调和反应司(纽约)及对外关系和支助动员处(日内瓦)
	次级方案 3. 减少自然灾害	国际减少灾害战略及其秘书处
	次级方案 4. 紧急支助事务	应急事务处(日内瓦)
	次级方案 5. 人道主义紧急情况信息和宣传	倡导和信息管理处
23	新闻	新闻部
	次级方案 1. 战略传播事务	战略传播司
	次级方案 2. 新闻事务	新闻和媒体司, 秘书长发言人办公室和联合国各新闻中心提供支助
	次级方案 3. 外联和分享知识事务	外联司
24	管理及支助事务	管理事务部及联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处和联合国内罗毕办事处的行政事务处
	A. 总部	
	次级方案 1. 管理事务和内部司法以及为大会第五委员会和方案协调委员会提供的服务	主管管理事务副秘书长办公室、大会行政和预算问题委员会(第五委员会)秘书处及方案和协调委员会。

方案	说明	实体
	次级方案 2. 方案规划、预算和账务	方案规划、预算和账户厅
	次级方案 3. 人力资源管理	人力资源管理厅
	次级方案 4. 支助事务	中央支助事务厅
B.	联合国日内瓦办事处	
	次级方案 2. 方案规划、预算和账务	财政资源管理处
	次级方案 3. 人力资源管理	人力资源管理处
	次级方案 4. 支助事务	信息和通信技术处和中央支助处
C.	联合国维也纳办事处	
	次级方案 2. 方案规划、预算和账务	财政资源管理处
	次级方案 3. 人力资源管理	人力资源管理处
	次级方案 4. 支助事务	信息技术处和一般支助科
D.	联合国内罗毕办事处	
	次级方案 2. 方案规划、预算和账务	预算和财务管理处
	次级方案 3. 人力资源管理	人力资源管理处
	次级方案 4. 支助事务	信息和技术处和支助事务处
25	内部监督	内部监督事务厅
	次级方案 1. 内部审计	内部审计司
	次级方案 2. 检查和评价	检查和评价司
	次级方案 3. 调查	调查司
26	合资办理的活动	
A.	国际公务员制度委员会	国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）
B.	联合检查组	联合检查组
C.	联合国系统行政首长协调理事会	联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）
27	安全与安保	安全与安保部
	次级方案 1. 安全与安保协调	安全与安保部
	次级方案 2. 区域外地协调和支助	区域业务司和外勤支助