



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 December 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункты 79 и 118 повестки дня

Верховенство права на национальном и международном уровнях

Бюджет по программам на двухгодичный
период 2008–2009 годов

Пересмотренная смета бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов, касающаяся Подразделения по вопросам верховенства права

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о пересмотренной смете бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов, касающейся Подразделения по вопросам верховенства права (A/63/154). В ходе рассмотрения этого доклада члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, от которых была получена дополнительная информация.

2. Доклад Генерального секретаря был представлен в соответствии с пунктом 4 резолюции 62/70 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея заявила о своей поддержке создания Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и подразделения по вопросам верховенства права в рамках Канцелярии Генерального секретаря под руководством первого заместителя Генерального секретаря и просила Генерального секретаря незамедлительно представить Ассамблее для рассмотрения на ее шестьдесят второй сессии, согласно надлежащим существующим процедурам, подробную информацию об укомплектовании персоналом и других потребностях подразделения по вопросам верховенства права. В пункте 2 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что задержка с опубликованием этого доклада была обусловлена необходимостью проведения обстоятельных консультаций с Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права.

3. В докладе Генерального секретаря описывается история создания Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Подразделения по вопросам верховенства права и содержится подробная информа-



ция о функциях Подразделения. Комитет отмечает, что в настоящее время вопросами верховенства права занимаются более 40 структур. Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права была создана для того, чтобы выполнять в Центральном учреждении роль основного координатора прилагаемых в рамках всей системы усилий по содействию верховенству права. Она представляет собой межучрежденческую структуру, в состав которой входят представители руководства Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам, Управления по правовым вопросам, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) (см. A/63/154, пункт 7). Функции председателя Группы выполняет первый заместитель Генерального секретаря, а Подразделение по вопросам верховенства права оказывает поддержку как первому заместителю Генерального секретаря, так и Группе. Дополнительная информация об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права содержится в соответствующем докладе Генерального секретаря (A/63/226). Комитет отмечает, что 14 ноября 2008 года Шестой комитет Генеральной Ассамблеи принял проект резолюции (A/C.6/63/L.17) о верховенстве права на национальном и международном уровнях.

4. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что между основными структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами верховенства права, было установлено разделение обязанностей и что специально назначенные ведущие структуры должны взять на себя функции по координации и другие обязанности применительно к конкретным областям. Организация Объединенных Наций осуществляет деятельность, связанную с вопросами верховенства права, в более чем 110 странах, в 16 из которых проводятся миротворческие операции в соответствии с мандатом Совета Безопасности. В других странах деятельностью, связанной с вопросами верховенства права, занимаются одна или несколько структур Организации Объединенных Наций, действуя по просьбе соответствующих государств-членов в контексте оказания этим странам поддержки в разработке и осуществлении национальных стратегий и планов в области развития. Большинство просьб направляется национальными компетентными органами координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

5. Что касается потребностей Подразделения в ресурсах, то Комитет отмечает, что в соответствии с планом Генерального секретаря в состав Подразделения должны были входить «до четырех сотрудников категории специалистов, которые будут прикомандированы ключевыми структурами Организации Объединенных Наций на первоначальном этапе» (A/61/636 и Согг.1-S/2006/980 и Согг.1, пункт 49). В рассматриваемом докладе (A/63/154) Генеральный секретарь указывает, что для работы в Подразделении были привлечены четыре сотрудника категории специалистов, направленные ПРООН (1 Д-2 и 1 С-3), Департаментом операций по поддержанию мира (1 С-4) и Управлением по право-

вым вопросам (1 С-5). Вместе с тем в ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в настоящее время в Подразделении работают только два прикомандированных сотрудника (один сотрудник на должности класса Д-2 из ПРООН и один сотрудник на должности класса С-4 из Департамента операций по поддержанию мира) и что Управление по правовым вопросам направило одного сотрудника на должности класса С-5 сроком на пять месяцев в 2007 году для работы только на первоначальном этапе налаживания деятельности. Комитет был далее информирован о том, что после опубликования доклада Генерального секретаря было принято решение сохранить нынешний порядок прикомандирования двух упомянутых выше сотрудников до начала 2009 года.

6. Генеральный секретарь просит создать для Подразделения с 1 января 2009 года семь новых должностей (1 Д-2, 1 С-5, 2 С-4, 1 С-3 и 2 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)), для финансирования которых потребуются дополнительные ресурсы в объеме 588 700 долл. США. В ответ на соответствующий запрос Комитету была представлена органограмма, показывающая предлагаемую структуру (см. приложение). Генеральный секретарь указывает, что Подразделению также потребуются ресурсы для финансирования должностей временного персонала общего назначения, задействуемого в периоды пиковой рабочей нагрузки, в объеме 35 000 долл. США, что эквивалентно расходам на привлечение одного сотрудника на должности категории общего обслуживания на шесть месяцев, а также ресурсы для покрытия оперативных расходов в объеме 330 100 долл. США, необходимых для оборудования служебных помещений, оплаты коммерческой связи и закупки канцелярских принадлежностей, мебели и оборудования в связи с созданием указанных семи должностей (см. A/63/154, пункты 16 и 17).

7. Как указано в пункте 5 выше, первоначальное намерение Генерального секретаря заключалось в создании специального подразделения по оказанию помощи в области верховенства права, в состав которого в основном вошли бы нынешние сотрудники системы Организации Объединенных Наций (см. A/61/636 и Согг. 1-S/2006/980 и Согг.1, пункт 3, и A/59/2005, пункт 137). **Комитет отмечает, что прикомандирование сотрудников из различных структур, занимающихся вопросами верховенства права, не только позволяет Подразделению использовать опыт этих структур, но и способствует укреплению у этих структур чувства причастности к работе Подразделения и тем самым облегчает координацию. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что поступление в середине двухгодичного периода просьбы об учреждении семи новых должностей является симптоматичным, свидетельствуя как о недостатках планирования, так и об отсутствии бюджетной дисциплины. Поэтому Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы требующийся на 2009 год персонал по-прежнему предоставлялся путем прикомандирования (предпочтительно уже работающих сотрудников), а также просить его обратиться к структурам, представленным в Координационно-консультативной группе по вопросам верховенства права, с просьбой предоставить персонал для Подразделения, памятуя о том, что прикомандирование сотрудников Секретариата входит в сферу компетенции Генерального секретаря как главного административного должностного лица Организации. В этой связи Комитет напоминает о том, что в прошлом**

он особо отмечал необходимость того, чтобы Генеральный секретарь осуществлял управление Секретариатом как единым целым (A/58/7 и Согг. 1, пункт 75). Если будет определено, что дополнительный персонал требуется финансировать за счет ресурсов бюджета по программам Организации Объединенных Наций, то такая просьба могла бы быть включена в предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2010–2011 годов.

8. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что в августе 2007 года первый заместитель Генерального секретаря обратилась к государствам-членам с просьбой предоставить добровольные взносы для финансирования работы Подразделения, в том числе для разработки веб-сайта по вопросам верховенства права для всей системы Организации Объединенных Наций, для создания базы данных Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права, объединяющей все материалы, информацию, накопленную по итогам работы, и сведения об оптимальной практике, а также для организации совместных практикумов и семинаров для структур Организации Объединенных Наций и широкого круга партнеров (A/63/154, пункт 20). В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 14 ноября 2008 года были получены добровольные взносы на сумму 548 344 долл. США, были объявлены дополнительные взносы на сумму 220 000 фунтов стерлингов, а сумма в размере 102 859 долл. США была израсходована. **Консультативный комитет приветствует эти добровольные взносы.**

9. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с пересмотренной сметой бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов, касающейся Подразделения по вопросам верховенства права, перечислены в пункте 23 доклада Генерального секретаря (A/63/154). **С учетом рекомендаций и замечаний, содержащихся в предыдущих пунктах, а также имеющихся внебюджетных ресурсов Консультативный комитет рекомендует не утверждать дополнительные ресурсы, испрашенные в пункте 23 доклада Генерального секретаря.**

Приложение

Органиграмма

