



## 第六十三届会议

议程项目 118

2008-2009 两年期方案预算

# 大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

## 行政和预算问题咨询委员会的报告

### 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数的报告(A/63/346 和 Corr. 1 及 Add. 1-5 和 Add. 1/Corr. 1)。在审议报告期间, 咨询委员会会晤了秘书长的几位代表, 他们提供了补充资料和说明。

2. 咨询委员会提请注意, 大会第 62/238 号决议核定 2008-2009 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下特别政治任务经费总额为 403 910 100 美元, 比 2008-2009 两年期拟议数额 604 060 100 美元减少 200 150 000 美元(见大会第 62/238 号决议, 第五节, 第 16 段)。大会第 62/237 A 号决议核定秘书长的报告(A/62/512)提出的 26 项特别政治任务 2008 年 12 月 31 日终了期间的预算总额为 386 587 300 美元。大会第 62/245 号决议又为特别政治任务核定 2008 年追加预算共计 48 954 400 美元, 注意到为特别政治任务编列的经费总额仍有余额 17 322 800 美元, 并依照大会第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序, 在 2008-2009 两年期方案预算第 3 款下追加批款 31 631 600 美元。

3. 秘书长的报告(A/63/346)载有大会和(或)安全理事会决定所产生的总共 27 项特别政治任务从 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的所需资源。这笔总额包括安全理事会授权的 26 个政治事务处、维持和平特派团和制裁问题小组以及大



会授权的 1 个政治任务的所需资源。关于后者，咨询委员会回顾，秘书长缅甸问题特使的所需资源是在所涉方案预算问题的有关说明中提交大会的，并根据委员会关于合并所有特别政治任务所有所需资源的要求列入报告(A/63/346)。

4. 秘书长在其报告(A/63/346)第 23 段提出，请大会：核定 27 个特别政治任务预算共计 466 844 500 美元；注意到未支配余额减去各项任务所需追加经费后 2008 年批款中剩下未支配净余额为 5 923 000 美元，并根据大会第 41/213 号决议规定，在 2008-2009 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)下批款 460 921 500 美元，并在第 35 款(工作人员薪金税)下批款 28 590 500 美元，但由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下相应款额抵消。秘书长还提议在第 32 款(建筑、改造、装修和主要维修)下为 2009 年核准承付权 500 万美元，用于为巴格达联合国综合设施的建筑工程进行设计工作。**咨询委员会关于特别政治任务所需资源的建议载于下文第六节。委员会在下文第 5 至 16 段还提出了一般性考虑和建议。委员会关于综合设施建筑工程所需资源的建议载于其 A/63/601 号报告。**

## 二. 一般性考虑和建议

5. 根据大会第 60/255 号决议认可的咨询委员会的建议，秘书长关于特别政治任务的提议分三个专题组编报，而较大特派团的预算，即联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的预算，则因其规模和复杂性而单独列报：

(a) 第一专题组：秘书长特使、个人特使、特别顾问和个人代表以及联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(见 A/63/346/Add. 1 和下文第 23 至 36 段)；

(b) 第二专题组：各类制裁监察小组(见 A/63/346/Add. 2 和下文第 37 至 50 段)；

(c) 第三专题组：联合国办事处、建设和平支助办公室、综合办事处和委员会(见 A/61/346/Add. 3 和下文第 51 至 103 段)；

(d) 联合国阿富汗援助团(见 A/63/346/Add. 4 和下文第 104 至 136 段)；

(e) 联合国伊拉克援助团(见 A/63/346/Add. 5 和下文第 137 至 167 段)。

6. 咨询委员会要求提供关于过去 3 个两年期为特别政治任务分配资源变化情况的资料，现列出如下：

(千美元)

年度	批款总额	比前一年增加 百分比
2002	93 556.2	—
2003	108 641.9	16.1
2004	162 145.9	49.2
2005	230 728.1	42.3
2006	286 747.6	24.3
2007	364 684.4	27.2
2008	435 541.7	19.4

委员会注意到，自 2002 年以来，特别政治任务的预算分配逐年增加。

7. 咨询委员会注意到已作出努力，尽可能适应和严格遵守维持和平行动预算的格式和列报方式(见大会第 61/276 号决议)，并根据委员会在这方面的建议(见 A/62/7/Add. 29, 第 9 段)，在每个特派团预算的导言部分列出关于联合国各实体和其他实体在提供支助方面所发挥作用的资料。不过，委员会认为列报方式还需进一步改进。尽管在很多情况下，秘书长给安全理事会的报告提供了详细资料，但在一些情况下，预算列报中关于如何与其他行为体开展协调或这种协调如何影响拟议所需资源的资料却不够明确(见下文第 61 和 142 段)。委员会因此建议，今后特别政治任务的拟议预算应载列所需资源的确切理由，以使大会能作出知情的决定。

8. 咨询委员会收到了有关第一、第二和第三专题组的补充资料。不过，较大特派团(联阿援助团和联伊援助团)的补充资料已纳入秘书长的报告。委员会注意到，在当前的列报中，秘书长没有为某些预算项目提出明确的原因或理由，特别是涉及非员额资源的时候，例如在航空资产的配置或有关差旅的所需资源方面的拟议变更。委员会因此建议提供这种补充资料。委员会还建议将地图列入，作为报告的一部分。

9. 咨询委员会感到关切的是，有些特别政治任务的成果预算框架仍有种种不足。必须依照秘书长制订的关于成果预算制的现行准则，注意确保绩效指标具体、可计量、可实现、相关、有时限，并反映出相对于政府或其他有关实体(例如联合国机构、基金和方案)职能和责任的特别政治任务职能和责任，说明哪些是特别政治任务份内的职能和活动，哪些在其掌控之外。此外，凡在适用的情况下，制约条件也应因此列入外部因素。还应注意不要混淆绩效指标和产出。例如，秘书长缅甸问题特别顾问、联合国伊拉克援助团、负责西非问题的秘书长特别代表办事处、联合国中亚地区预防性外交中心、联合国中非共和国建设和平支助办事

处、联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)和联合国索马里政治事务处(联索政治处)的逻辑框架,都发现这方面特别欠缺,需要切实进行审查。委员会希望特别政治任务的下一次拟议预算将会报告要求的改进。

10. 秘书长在报告(A/63/346)第10段说:已尽力列出各项特别政治任务2008年方案执行情况的信息,重点放在2008年预期成绩实现情况。但是,咨询委员会注意到,在此刻,就提交的时机而言(两年期过半),除了提供信息,并没有什么其他影响。到目前为止,与特别政治任务有关的执行情况资料已列入全面介绍两年期方案预算执行情况的报告。不过,所提供的资料大都是财务数据。委员会认为,所提供的关于已取得绩效的执行情况资料不够明确和准确。咨询委员会建议今后提交的预算报告应包括过去执行情况的适当资料,以便适当分析今后的所需资源。委员会还重申,特别政治任务预算编制中的规划假设必须有充分的依据,在尽量减少差异和准确反映资源需求方面,它们的作用至关重要。

11. 咨询委员会指出,特别政治任务的设立缺少明确的定义或模式。对此,委员会还指出,各种特别政治任务在授权、规模和期限方面有很大差别。其中有斡旋,也有外地特派团。斡旋有时由秘书长高级代表牵头,在外地并无长期存在。外地特派团由秘书长的代表领导,执行建立和平、建设和平、监察/观察活动,领导设在总部的综合特派团和制裁/监测机构,或领导应请求为处理多元问题提供综合协调办法设立的区域性外地存在。经询问,委员会获悉,每个特别政治任务的结构都不是联合国秘书处组织结构的一部分。它们的活动针对的是业务事项,因而不能完全纳入秘书处的工作方案。

12. 咨询委员会认为,诉诸特别政治任务须有约束。委员会过去曾强调,秘书长设立特别政治任务的提议,应基于对设立特别政治任务是否是当前情况下最佳选择这一问题的分析(A/56/7/Add.8)。委员会重申,在不限任务期的情况下,这种分析尤其重要。因此,委员会强调,必须确保特别政治任务开展的活动有别于政治事务部正在进行的活动。

13. 委员会还表示关切,一些特别政治任务看来有可能相互重复。虽然委员会认识到,处理复杂问题可能需要多方面的办法,但认为仍应作出努力,确保所要求的职能无法由已在该区域的其他行为体或机构履行,并对作用和有关职能作出明确规定,以切实取得互补效应和避免职能重复。委员会还认为,政治事务部在发挥这方面领导作用时,应主动指出合并或精简各种安排的可能性,以提高效率和优化资源。委员会建议,应明确阐述一项特别政治任务的关键政治目标和其他相关目标,并订出指示性时间表,使大会能监测进展情况。

14. 咨询委员会提请注意其关于加强政治事务部的报告(A/62/7/Add.32)第10至23段就特别政治任务的支助和管理提出的意见和建议,大会目前正在审议该报告和秘书长的有关提议。正如委员会的报告所述,秘书长将向大会提交一份这方面

的全面报告。委员会请秘书长在全面报告中也列出以下内容：对设立特别政治任务时所考虑标准的分析；提出采取不同方式和结构的依据，包括所涉及的不同作用、职能和规划；审查特别政治任务的活动和业绩及确保监督和问责的现有手段；建议结束一项特别政治任务以及在今后提出建议或在管理当前特别政治任务方面应用经验教训的机制或基准。

15. 咨询委员会注意到，对于一些特别政治任务而言，所需经费的增加与油价上涨有关。委员会了解到，燃油费用预算编制方法依据的是外地特派团向总部提交预算时的最新发票价格。尽管秘书处认识到此后价格一直在波动，但表示现阶段难以估算 2009 年支付实际价格的影响，特别是许多任务所在地区，过去 18 个月波幅很大。委员会了解石油价格动荡不定，建议不断审查燃料所需经费，并在提交下一份特别政治任务预算时报告有关调整数。

16. 咨询委员会认为，拟议航空旅行资源仍可进一步合理化。委员会重申有必要通过尽可能共享/出借资产，特别是航空资产，开展区域协作，并与其他联合国实体开展合作，以便尽可能高效利用资源和降低费用。

### 三. 关于所需资源的具体建议

17. 秘书长的报告(A/63/346)表1列有27项特别政治任务2009年汇总估计费用，以及任务期限和届满日期。咨询委员会注意到，在27项任务中，有7项没有限期；1项任务期限在2011年4月届满；2项在2010年12月届满；4项从2009年3月到12月届满；1项任务大会正在审议；2项任务期限在2008年12月或2009年初届满；10项任务期限到2008年12月底届满。该报告的假定是，安全理事会或大会将延长任务期限，延长期与2008年和2009年所核准的期限相同。在这方面，委员会了解到，秘书长的报告(A/63/346)定稿以来，安全理事会将科特迪瓦问题专家组和苏丹问题专家小组的任务期限分别延至2009年10月31日(安全理事会第1842(2008)号决议)和2009年10月15日(安全理事会第1841(2008)号决议)。

18. 咨询委员会注意到，秘书长2009年的报告(A/63/346)所载有关27项任务资源的信息反映了两个情况，一是终止联合国塞拉利昂综合办事处(联塞综合办)，该办事处将在2008年12月31日前完成清理，一是终止联合国派驻国际咨询和监察委员会的代表办公室，预计将于同一时间完成任务。还应当指出，联合国尼泊尔政治特派团(联尼特派团)和联合国国际独立调查委员会预计将分别于2009年5月底和2009年6月底完成清理(见下文第86段和第102段)。

19. 2009年1月1日至12月31日期间的所需资源估计数总额为净额466 844 500美元，其中两项最大的任务——联阿援助团(36%)和联合国伊拉克援助团(34.7%)所需资源所占份额最大。此外，为2008年编列的资源总额为435 541 700美元，而支出估计为429 618 700美元，因此预计到2008年底未支配余额仍将有5 923 000

美元。考虑到截至 2008 年底各项任务的预计未支配余额估计数(5 923 000 美元)，秘书长请求为特别政治任务所需资源追加批款净额 460 921 500 美元(毛额 489 512 000 美元)。经询问，委员会了解到，截止 2008 年 10 月 31 日的支出为 333 016 731 美元。

20. 咨询委员会注意到，秘书长 2009 年预算提案没有考虑到联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)有可能转为综合办事处的所涉预算问题，也没有为联合国索马里政治事务处编列 2009 年 6 月 30 日之后的所需资源。在这方面，拟于 2008 年第四季度派出一个安全评估团，为按照安全理事会第 1814(2008)号决议的要求将联索政治处从内罗毕迁至摩加迪沙拟订规划假设和所需经费提供依据，并以此编制联索政治处 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日的追加经费。如秘书长的报告(A/63/346，第 6 段)所述，其后将根据既定程序向大会单独提交一份报告。

21. 此外，大会就秘书长关于精简联合国合同安排的报告(A/63/298)中的提议采取行动之前，与这些提议有关的追加经费尚未列入特别政治任务 2009 年预算。这些提议包括以带薪休产假和休养旅行取代间歇休产假，指定家属随行的工作地点，以及特别行动办法。

22. 秘书长的报告(A/63/346)所载 2009 年拟议人力资源共有 4 528 个职位，而 2008 年的核定职位为 4 929 个。两个最大的特派任务，即联阿援助团和联合国伊拉克援助团，有 3 155 个职位，占 2009 年拟议总额的 70%(同上，表 3)。职位净减少 401 个，包括与几项特别政治任务有关的人员减少，一是联合国负责科索沃未来地位进程的秘书长特使办公室，该任务将在 2008 年 4 月 30 日前清理结束，二是联尼特派团和国际独立调查委员会，这两项任务计划分别迟于 2009 年 5 月和 6 月底清理结束。但是，联阿援助团、联布综合办、秘书长塞浦路斯问题特别顾问、联合国伊拉克援助团提议增加职位，联塞综合办及其转为联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)后人员减少，抵销了一部分。下文各段酌情说明了详情和有关建议。

## A. 第一专题组

### 秘书长特使和个人特使、特别顾问和个人代表

23. 第一专题组 2009 年拟议资源 16 385 900 美元(占资源总额的 3.5%)与 7 项特别政治任务有关，包括秘书长特使和个人特使、特别顾问和个人代表。咨询委员会回顾，委员会在其报告 A/62/7/Add. 29 第 12 段中说明了个人特使/特别顾问的不同头衔及其职等。下表分列了第一专题组截止 2008 年 12 月 31 日的预计支出和 2009 年的所需经费估计数(单位：千美元)，并与 2008 年所需资源总额对照。

	2008年1月1日至12月31日			2009年所需资源			分析
	批款	支出		所需资源 总额	所需资源 净额	非经常所需 资源	2008-2009 差异
		估计数	差异				
秘书长缅甸问题特别顾问	781.9	614.8	167.1	753.2	586.1	—	(28.7)
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	298.5	1 625.3	(1 326.8)	4 321.8	5 648.6	29.0	4 023.3
秘书长防止灭绝种族问题特别顾问	1 595.0	1 143.3	451.7	1 332.5	880.8	—	(262.5)
负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	867.4	585.4	282.0	628.4	346.4	—	(239.0)
负责安全理事会第1559(2004)号决议执行问题的秘书长特使	931.0	690.6	240.4	852.0	611.6	—	(79.0)
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	7 159.1	5 899.8	1 259.3	6 722.8	5 463.5	524.3	(436.3)
秘书长受上帝抵抗军影响地区问题特使	1 846.8	1 562.8	284.0	1 775.2	1 491.2	—	(71.6)
<b>共计</b>	<b>13 497.7</b>	<b>12 122.0</b>	<b>1 357.7</b>	<b>16 385.9</b>	<b>15 028.2</b>	<b>553.3</b>	<b>2 906.2</b>

24. 咨询委员会注意到, 2008年为第一专题组中的特别政治任务批款13 497 700美元。截止2008年12月31日的相关支出预计为12 122 000美元。净差额1 357 700美元包括与秘书长塞浦路斯问题特别顾问有关的追加资源(1 326 800美元), 原因是2008年期间塞浦路斯发生意料之外的情况, 以及办事处应和平进程有关各方的支助请求扩大了活动(见A/63/346/Add. 1, 第19至28段)。如秘书长的报告所指出, 这方面的追加经费是通过调用特别政治任务2008年批款中的预计未支配余额来提供的(同上, 第35段)。主计长2008年9月8日的信将这些安排通报了委员会。

25. 这些超支预计将由该专题组中其他任务的支出节余所抵消, 但主要是联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的支出节余(1 259 300美元), 原因是, 国际和本国工作人员的空缺率高于预算(分别为21.7%和42.1%, 而预算中空缺率为20%和15%), 造成文职人员所需资源减少, 但部分被办事处搬迁造成的业务费用所需资源增加(368 300美元)所抵消。

26. 第一专题组2009年拟议资源的增加(2 906 200美元)大部分是由于用作秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室文职人员费用的经费增加(3 131 500美元), 原因是请求增加人员编制, 扩大该办公室的活动, 提供塞浦路斯领导人所请求的支助, 但部分为业务费用所需资源总额的净减数(164 600美元)所抵消(见下文第35段)。

27. 表3汇总了第一专题组的核定预算职位、截至2008年10月31日的空缺情况和秘书长的2009年提议数。

任务	2008 年核定数	空缺职位	2009 年拟议数	新职位	裁撤职位	员额改叙
1. 秘书长缅甸问题特使	3 (1 个 USG、1 个 P-4、1 个 GS(OL))	—	3 (1 个 USG、1 个 P-4、1 个 GS(OL))	—	—	—
2. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问	3 (1 个 USG、1 个 P-4、1 个 GS(OL))	1 个 P-4	24 (1 个 USG、1 个 D-1、4 个 P-5、7 个 P-4、1 个 P-3、3 个 FS、4 个 GS(OL)、3 个 LL)	21 (1 个 D-1、4 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3、3 个 FS、3 个 GS(OL)、3 个 LL)		
3. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问	6 (1 个 USG、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个 GS(OL))		6 (1 个 USG、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个 GS(OL))			
4. 负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	1 (1 个 USG)	1 个 USG	1 (1 个 USG)			
5. 负责安全理事会第 1559(2004) 号决议执行问题的秘书长特使	3 (1 个 USG、1 个 P-4、1 个 USG)		3 (1 个 USG、1 个 P-4、1 个 USG(OL))			
6. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	80 (1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-1、3 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、2 个 P-2、8 个 FS、2 个 GS(OL)、2 个 NPO、55 个 LL)	24 (1 个 P-5、1 个 P-3、1 个 GS、4 个 FS、17 个 LL)	81 (1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-1、3 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、2 个 P-2、6 个 FS、2 个 GS(OL)、2 个 NPO、56 个 LL)	1 (1 个 LL)	2 个 FS	2 (1 个 FS 改叙为 1 个 P-3、1 个 FS 改叙为 1 个 P-4)
7. 秘书长受上帝军影响地区问题特使	6 (1 个 USG、3 个 P-5、1 个 GS(OL)、1 个 LL)		6 (1 个 USG、3 个 P-5、1 个 GS(OL)、1 个 LL)			

**各表内简称：** USG：副秘书长；ASG：助理秘书长；GS(PL)：一般事务人员(特等)；GS(OL)：一般事务人员(其他职等)；NO：本国干事；LL：当地雇员；UNV：联合国志愿人员；FS：外勤人员；NUNV：本国联合国志愿人员；NS：本国工作人员；NPO：本国专业干事；NGS：本国一般事务人员。

## 关于员额的意见和建议

### 秘书长塞浦路斯问题特别顾问

28. 经询问，咨询委员会收到联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)和秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室的合并组织结构图，包括报告线(见附件一)。委员会回顾，该办公室 2008 年核定人力资源包括三个职位：1 个特别顾问(副秘书长)，1 个政治事务干事(P-4)，1 个人助理(一般事务(其他职等))。考虑到为全面解决而全盘恢复开展的斡旋工作，2009 年拟议预算列入了关于增加人员编制的请求。如秘书长报告(A/63/346/Add. 1)所述，秘书长特别代表和联塞部队特派团团长将担任秘书长斡旋相关问题的秘书长副特别顾问，继续协调联塞部队和联合国国家工作队对斡旋工作的支助，并作为其间的沟通渠道。2009 年请设的额外人员(同上，第 36 段)包括下列 21 个额外职位：

(a) 1 个协调员(D-1)，负责这一进程的业务和方案方面的管理以及向秘书长特别顾问和副特别顾问提供咨询；

(b) 1 个政治事务干事(P-3)，负责向协调员提供实务支助；

(c) 4 个专题专家(P-5)，负责在和平进程的四个核心专题领域(财产、领土、安全和治理、权力分享)，为和平进程提供高级别实务咨询、政策/备选方案文件和支助；

(d) 3 个主持人(P-4)职位，负责支持关于治理和权力分享、欧洲联盟事务、安全与保障、领土、财产和经济事务的六个工作组和关于犯罪和刑事事项、经济和商务事项、文化遗产、危机管理、人道主义事项、卫生和环境的七个技术委员会的工作；

(e) 3 个行政助理(一般事务(其他职等))职位，负责支持各工作组；

(f) 3 个警卫(外勤人员)，负责贴身保护特别顾问及其工作人员，原因是联塞部队能力有限(目前只有两名警卫人员)；

(g) 3 个司机(当地雇员)职位，负责驾驶和维护办公室的车辆。

29. 咨询委员会建议接受拟议协调员(D-1)职位、3 个行政助理(一般事务(其他职等))职位和 3 个司机(当地雇员)职位。关于请设的专题专家(4 个 P-5)和主持人(6 个 P-4)，委员会注意到拟支助领域的一些共同点，以及联塞部队 2008/09 年度预算已核定 1 个法律干事(P-4)，其职责包括财产和安全问题方面(A/62/781/Add. 9，第 18 段)。委员会因此建议接受 3 个 P-5 和 5 个 P-4 职位。委员会建议不接受拟议政治事务干事(P-3)，因为已有 1 个政治事务干事(P-4)。考虑到联塞部队的现有能力，委员会还建议接受拟议 3 个警卫职位中的两个(外勤人员)。

30. 鉴于当前的政治势头，由于塞浦路斯的近期发展变化，以及涉及秘书长提议的建议核准的追加资源，咨询委员会预计这将会对联塞部队 2009/10 年度的拟议预算产生影响。

#### 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

31. 请求增设 1 个人力资源助理职位(当地雇员)，以应付人员增多并履行所有人事管理职能(A/63/346/Add.1, 第 95 段)。

32. 拟将现有的 2 个外勤职位改叙如下：

(a) 鉴于安保股扩编，以及需要监督管理贴身警卫和固定警卫的活动，从而确保履行安保职能，并就所有安全问题提供指导和帮助，提议将安保股的 1 个职位改叙为 P-4 级，以履行安保股股长的职能(A/63/346/Add.1, 第 94 段)；

(b) 鉴于工作人员从 2007 年的 28 人增加到 2008 年的 80 人，还提议将行政部门的 1 个职位改叙为 P-3 级，作为预算和财务干事，提供处理预算和财务职责的能力(同上，第 95 段)。

33. 咨询委员会欢迎利用当地能力履行办事处的各种职能，并鼓励办事处尽可能继续利用当地能力。由于秘书长报告中所述理由，咨询委员会建议同意提议为联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处增设的 3 个职位(1 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个当地雇员)。

#### 关于业务费用的意见和建议

34. 表 4 列有截至 2008 年 12 月 31 日业务费用方面的预计支出细目(单位：千美元)，并且可以比较 2009 年拟议所需资源和 2008 年核定资源。

支出类别	2008 年 1 月 1 日至 2008 年 12 月 31 日			2009 年所需资源			2008-2009 年
	批款	支出估计数	差异	所需资源总额	所需资源净额	非经常经费	分析
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(6)
1. 咨询人和专家	357.9	210.4	147.5	364.7	217.2	—	6.8
2. 公务差旅	2 087.4	1 650.5	436.9	2 064.6	1 627.7	—	(22.8)
3. 设施和基础设施	1 152.7	1 712.0	(559.3)	894.7	1 454.0	200.9	(206.2)
4. 陆运	679.3	596.1	83.2	330.1	246.8	—	(349.2)
5. 空运	293.8	293.8	—	340.4	340.4	—	46.6
6. 通信	247.5	456.0	(208.5)	473.6	682.1	198.2	226.1
7. 信息技术	174.1	286.2	(112.1)	278.8	390.9	153.6	104.7
8. 医务	7.6	4.3	3.3	8.8	5.5	—	1.2
9. 其他用品、服务和设备	248.3	267.1	(18.8)	328.3	347.1	0.6	75.9
<b>共计</b>	<b>5 201.8</b>	<b>5 450.6</b>	<b>(248.8)</b>	<b>5 084.0</b>	<b>5 311.7</b>	<b>553.3</b>	<b>(164.6)</b>

35. 与 2008 年核定资源相比, 2009 年所需资源总额净减少 164 600 美元。设施和基础设施拟议所需资源减少(206 200 美元), 主要涉及 2008 年为联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处购置安保设备, 2008 年为受上帝抵抗军影响地区问题特使购置办公家具和设备提供一次性经费, 以及由于与联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的分担安排, 租金及其他公用事业费用减少。用于陆运的拟议资源也有减少(349 200 美元), 因为 2008 年联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处购置了多辆汽车, 而 2009 年预计不会再购置。通信资源增加(226 100 美元), 主要是由于秘书长塞浦路斯问题特别顾问的公众宣传活动需要经费以及预计发生的通信服务支出; 2008 年批款不包括这方面的资源。

36. **咨询委员会建议将 2009 年秘书长塞浦路斯问题特别顾问公务差旅的拟议资源从 442 000 美元减到 300 000 美元。鉴于大部分经费涉及计划在欧洲和到总部的旅行, 咨询委员会质疑是否需要这么多资源。咨询委员会还建议将 2009 年的拟议招待费资源调整到 2008 年的预计支出水平, 即 15 400 美元(减少 8 100 美元)。**

## B. 第二专题组

### 各类制裁监测小组

37. 2009 年第二专题组的拟议资源 21 622 600 美元(占资源总额的 4.6%)与 8 项特别政治任务有关, 其中包括根据安全理事会决定设立各类制裁监察小组:

支出类别 <sup>a</sup>	2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2009 年所需资源			2008-2009 年
	批款	支出估计数	差异	所需资源总额	所需资源净额	非经常经费	分析
	(1)	(2)	(3) = (1)-(2)	(4)	(5) = (4)-(3)	(6)	(7) = (4)-(1)
1. 索马里问题监测组	1 164.2	1 225.5	(61.3)	1 332.5	1 393.8		168.3
2. 利比里亚问题专家小组	853.8	599.6	254.2	797.0	542.8		(56.8)
3. 科特迪瓦问题专家小组	1 173.1	1 209.2	(36.1)	1 297.9	1 334.0	3.7	124.8
4. 刚果民主共和国问题专家组	1 480.6	1 308.6	172.0	1 695.8	1 523.8		215.2
5. 苏丹问题专家小组	1 601.2	1 220.4	380.8	1 765.6	1 384.8		164.4
6. 安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监测组	3 600.2	3 531.6	68.6	4 020.9	3 952.3	6.7	420.7
7. 支持安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会	2 280.7	2 282.5	(1.8)	2 717.9	2 719.7	3.6	437.2
8. 反恐怖主义委员会执行局	7 505.4	7 465.8	39.6	7 995.0	7 955.4	2.0	489.6
<b>所需资源共计</b>	<b>19 659.2</b>	<b>18 843.2</b>	<b>816.0</b>	<b>21 622.6</b>	<b>20 806.6</b>	<b>16.0</b>	<b>1 963.4</b>

<sup>a</sup> 单位为千美元。

38. 咨询委员会强调必须合作和共享信息，需要避免工作重叠，确保尽可能有效利用本专题组内的资源。咨询委员会还指出，大会在关于《联合国全球反恐战略》的第 62/272 号决议第 13 和 14 段中，请秘书长向大会第六十四届会议提交一份报告，介绍实施《战略》的进展情况，可就联合国系统今后如何实施《战略》提出建议。大会还决定审查该报告以及会员国实施《战略》的情况，并考虑修订《战略》以应对情况的变化。

39. 2008 年为第二专题组下各类小组批款计 19 659 200 美元。截至 2008 年 12 月 31 日的支出预计为 18 843 200 美元。净支出节余 816 000 美元，主要是由于下列各项所需资源减少所致：

(a) 苏丹问题专家小组(380 800 美元)，因为 1 个口译/笔译(P-4)职位出现空缺以及咨询人的预计费用减少；

(b) 利比里亚问题专家小组(254200 美元)，因为 3 个专家和 1 个咨询人的实际费用与预算编列的费用不同；

(c) 刚果民主共和国问题专家组(172 000 美元)，因为工作期比预计的短(实际为 8 个月，预算中是 10 个月)。

40. 2009 年第二专题组内特别政治任务拟议资源为 21 622 600 美元，与 2008 年批款相比净增 1 963 400 美元，主要是下列方面所需资源增加所致：咨询人和专家(1 180 400 美元)、文职人员(431 300 美元)和公务差旅(207 200 美元)。

41. 下表列有 2008 年第二专题组的核定预算职位、2008 年 10 月 31 日的空缺情况，以及秘书长为 2009 年拟设的职位。咨询委员会关于新设职位和改叙的建议在以下各段说明。

任务	2008 年核定数	空缺职位	2009 年拟设数	新职位	裁撤	改叙
1. 索马里问题监测组	2 个 (1 个 GS(OL), 1 个 LL)		2 个 (1 个 GS(OL), 1 个 LL)			
2. 利比里亚问题专家小组	2 个 (2 个 LL)		—		2 个 (2 个 LL)	
3. 科特迪瓦问题专家组	1 个 P-3		1 个 P-3			
4. 刚果民主共和国问题专家组	1 个 P-3		1 个 P-3			
5. 苏丹问题专家小组	3 个 (1 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 LL)	1 个 P-4	2 个 (1 个 P-3, 1 个 LL)		1 个 P-4	

任务	2008 年核定数	空缺职位	2009 年拟设数	新职位	裁撤	改叙
6. 安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监测组	10 个 (1 个 P-5, 4 个 P-3, 5 个 GS(OL))	1 个 P-3	10 个 (1 个 P-5, 1 个 P-4, 3 个 P-3, 5 个 GS(OL))			1 个 P-3 改叙为 P-4
7. 支持安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会	3 个 (2 个 P-3, 1 个 GS(OL))	—	5 个 (1 个 P-5, 2 个 P-3, 2 个 GS(OL))	2 个 (1 个 P-5, 1 个 GS(OL))		
8. 反恐怖主义委员会执行局	36 个 (1 个 ASG, 1 个 D-2, 2 个 D-1, 9 个 P-5, 11 个 P-4, 3 个 P-3, 1 个 P-2, 1 个 GS(PL), 7 个 GS(OL))	1 个 (1 个 P-5)	38 个 (1 个 ASG, 1 个 D-2, 2 个 D-1, 9 个 P-5, 11 个 P-4, 3 个 P-3, 3 个 P-2, 1 个 GS(PL), 7 个 GS(OL))	2 个 P-2		

### 关于职位的意见和建议

#### 支持安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会

42. 拟设 2 个新职位, 1 个高级政治事务干事(P-5), 1 个小组助理(一般事务(其他职等))(A/63/346/Add. 2, 第 91-92 段)。请设高级政治事务干事是为了给 1540 委员会的正式和非正式会议提供实务支助; 为主席提供实务和后勤支助; 协调外联和对话活动, 包括筹资活动; 管理为支助 1540 号决议相关活动所划拨的预算和预算外资金。如该报告所指出, 这些职能过去一直由裁军事务厅的两名 P-5 职等干事履行。请设小组助理, 以便为 1540 委员会提供行政、财务和后勤支助职能。**咨询委员会建议同意设立提议的小组助理(一般事务(其他职等))职位。咨询委员会建议不同意设立拟议高级政治事务干事职位(P-5); 有关职能应继续由裁军事务部内现有能力和专门知识提供支助。**

#### 反恐怖主义委员会执行局

43. 拟设 2 个新的协理政治事务干事(P-2)职位(同上, 第 108 段)。这两个职位将支助 2008 年为更好地开展获授权活动进行的改组中成立的五个新的技术工作小组(技术援助、资助恐怖主义、边界安全/军火贩运/执法、一般法律问题和反恐的人权方面)以及两个新部门(一个质量控制股和一个外联股)。一个协理政治

事务干事拟着重进行政治研究，另一个则着重对反恐执行局数据库进行统计分析。**咨询委员会建议同意设立拟议 2 个政治事务干事(P-2) 职位。**

**安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526 (2004) 号决议所设分析支助和制裁监测组**

44. 现有人员配备包括 9 个职位(1 个 P-5, 3 个 P-3 和 5 个一般事务(其他职等))。鉴于安全理事会第 1822(2008) 号决议赋予监测组更多、更复杂的责任, 并且需要较高级别的接触, 提议将 1 个 P-3 职位升为 P-4 级(同上, 第 71 段)。**咨询委员会建议同意提议的改叙。**

#### **关于业务费用的意见和建议**

45. 下表列有截至 2008 年 12 月 31 日的业务费用预计支出细目(单位: 千美元), 并且可以比较 2009 年拟议所需资源和 2008 年核定资源。

支出类别	2008 年 1 月 1 日至 2008 年 12 月 31 日			2009 年所需资源			2008-2009 年
	批款	支出估计数	差异	所需资源 总额	所需资源 净额	非经常经费	分析
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(6)
1. 一般临时人员	79.2	57.2	22.0	57.2	35.2	—	(22.0)
2. 咨询人和专家	8 373.2	8 091.3	281.9	9 553.6	9 271.7	—	1 180.4
3. 公务差旅	1 357.6	1 352.7	4.9	1 564.8	1 559.9	—	207.2
4. 设施和基础设施	1 223.3	1 240.0	(16.7)	1 259.5	1 276.2	—	36.2
5. 陆运	38.9	42.0	(3.1)	51.0	54.1	—	12.1
6. 空运	15.0	—	15.0	—	(15.0)	—	(15.0)
7. 通信	283.2	188.0	95.2	231.0	135.8	—	(52.2)
8. 信息技术	103.7	178.7	(75.0)	238.5	313.5	16.0	134.8
9. 其他用品和设备	147.1	152.1	(5.0)	197.7	203.7	—	50.6
<b>共计</b>	<b>11 621.2</b>	<b>11 302.0</b>	<b>319.2</b>	<b>13 153.3</b>	<b>12 834.1</b>	<b>16.0</b>	<b>1 532.1</b>

46. 咨询委员会指出, 2008 年预计支出 11 302 000 美元, 而批款为 11 621 200 美元。支出净减少 319 200 美元, 包括咨询人和专家(281 900 美元)及通信(95 200 美元)所需资源的减少额, 并为信息技术(75 000 美元)及设施和基础设施(16 700 美元)超支所抵消。

47. 2009 年所需业务费用 13 153 300 美元, 比 2008 年批款增加 1 532 100 美元。这主要是由于咨询人和专家所需资源(1 180 400 美元)增加, 其中包括苏丹问题专家小组(256 600 美元)。鉴于该小组的 1 个口译/笔译(P-4)职位由于填补重重困难而裁撤(见上文第 39 段), 以及鉴于工作期从 8 个月延长到 10 个月, 提议利

用 2 个语言咨询人(法文、阿拉伯文)提供短期服务。所需资源增加的原因还有, 鉴于生活津贴和差旅费(机票费和每日生活津贴)上升, 以及调拨了以前按一般临时人员任命的一名专家的经费, 下列任务的专家/咨询人的月度费用和差旅费(机票费和每日生活津贴)增加: 安全理事会第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监测组(232 000 美元)、索马里问题监测组(204 000 美元)、刚果民主共和国问题专家组(198 000 美元)和支持安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会(248 700 美元)。

48. **咨询委员会认为, 本专题组咨询人的拟议资源列报不够透明。**许多情况下无法区分专家和咨询人的所需资源。经询问, 咨询委员会得知专家和咨询人的合同实际上相同, 只是专家的名字出现在秘书长给安全理事会的任用书中。聘用咨询人是为了协助各专家小组, 确保它们能够完成任务。咨询委员会还获悉, 2009 年拟议资源包括与专家有关的经费(各种费用和差旅费)8 062 400 美元和与咨询人有关的经费 1 491 300 美元, 而 2008 年专家和咨询人的资源分别为 7 433 600 美元和 939 600 美元。**咨询委员会认为, 应设法确保所需专门知识在各专家小组/小组成员本身之间得到传播而且做到多样化, 以便确保提供履行任务所需的技术专门知识。应缩短利用咨询人的时间, 而且只应为专家/小组成员无一具备的极其专门的知识利用咨询人。因此, 咨询委员会建议用于咨询人的资源应依然保持在 2008 年的批款水平(939 600 美元)。**

49. 2009 年公务差旅拟议所需资源也净增 207 200 美元。为咨询委员会提供的资料表明, 支持安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会和反恐怖主义委员会执行局所需资源分别增加 132 200 美元和 119 600 美元, 前者是由于规划的外联活动方案更为密集以及 1540 委员会主席和(或)成员及工作人员的差旅费增加, 后者则是由于核准的访问次数增多、参加反恐委员会第六次特别会议以及差旅费(机票和旅行费用)增加。

50. 信息技术所需资源增加(134 800 美元), 主要是安全理事会第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监察组所致(92 800 美元), 因为服务、额外软件以及现有软件和制裁委员会网站的升级与维护等需要追加资源。

### C. 第三专题组

#### 联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会

51. 第三专题组下所列特别政治任务 2009 年拟议所需资源为 98 918 800 美元, 占特别政治任务所需资源总额的 21.2%(A/63/346 和 A/63/346/Add. 3)。下表按任务分列了截至 2008 年 12 月 31 日的预计支出和 2009 年的所需资源估计数(单位: 千美元)。

支出类别	2008年1月1日-12月31日			2009年所需资源			2008-2009年
	批款	支出估计数	差异	所需资源总额	所需资源净额	非经常所需资源	差异分析
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
联合国西非办事处	5 373.0	5 362.6	10.4	5 788.6	5 778.2	—	415.6
联合国中非共和国建设和平支助办事处	6 409.9	6 900.1	(490.2)	8 818.1	9 308.3	909.5	2 408.2
联合国几内亚比绍建设和平支助办事处	3 639.8	3 636.5	3.3	4 833.0	4 829.7	291.5	1 193.2
联合国索马里政治事务处	15 260.1	10 648.0	4 612.1	5 993.8	1 381.7	372.0	(9 266.3)
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	—	—	—	15 204.0	15 204.0	1 882.0	15 204.0
联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助团	8 273.2	7 858.8	414.4	8 099.8	7 685.4	287.3	(173.4)
联合国国际独立调查委员会	30 786.3	34 246.3	(3 460.0)	3 056.9	6 516.9	—	(27 729.4)
联合国中亚地区预防性外交中心	2 317.5	1 812.1	505.4	2 293.6	1 788.2	414.4	(23.9)
联合国布隆迪综合办事处	31 124.6	32 251.6	(1 127.0)	37 898.4	39 025.4	342.6	6 773.8
联合国尼泊尔特派团	55 121.5	55 084.4	37.1	6 932.6	6 895.5	—	(48 188.9)
<b>共计</b>	<b>158 305.9</b>	<b>157 800.4</b>	<b>505.5</b>	<b>98 918.8</b>	<b>98 413.3</b>	<b>4 499.3</b>	<b>(59 387.1)</b>

52. 如上表所示，2008年的支出估计为157 800 400美元，而2008年第三专题组各特派团的批款为158 305 900美元，支出节余505 500美元。咨询委员会注意到，2008年大多数预计支出节余涉及联合国索马里政治事务处(4 612 100美元)。联合国国际独立调查委员会(3 460 000美元)、联合国布隆迪综合办事处(1 127 000美元)和联合国中非共和国建设和平支助办事处(490 200美元)预计超支，部分抵消了这些节余。下文在各个有关特派团的部分列出了这些差异的相关资料。

53. 2009年所需资源估计为98 918 800美元，与2008年批款158 305 900美元相比，减少了59 387 100美元。咨询委员会注意到，所需资源估计数减少，主要涉及计划在2009年清理结束的联合国尼泊尔特派团(48 188 900美元)和联合国国际独立调查委员会(27 729 400美元)，而设立联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(15 204 000美元)部分抵消了减少额。但是，咨询委员会经询问获悉，最近的事态发展可能导致联尼特派团和联合国国际独立调查委员会的任务期限延长一段时间，为此，需要重新评估期限延长对2009年所需资源产生的影响。

54. 下表汇总了2008年第三专题组的核定职位、截至2008年10月31日的空缺情况以及秘书长对2009年的提议。如上所述，由于联尼特派团和联合国国际独

立调查委员会目前计划在 2009 年清理结束，该表没有列入这两个机构。有关各个特派团的部分载有咨询委员会关于所需人员编制的意见和建议。

任务	2008 年核准数	空缺员额	2009 年拟议数	新设员额	裁撤职位	改叙
联合国西非办事处	28 (1 个 USG, 1 个 D-1, 2 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个 P-3, 3 个 FS, 1 个 GS (OL), 2 个 NPO, 12 个 LL, 1 个 UNV)	5 (1 个 P-5, 1 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 UNV)	30 (1 个 USG, 1 个 D-1, 2 个 P-5, 5 个 P-4, 1 个 P-3, 4 个 FS, 1 个 GS (OL), 2 个 NPO, 12 个 LL, 1 个 UNV)	2 1 个 P-4, 1 个 FS		1 个 P-3 改为 P-4
联合国中非共和国建设和平支助办事处	89 (1 个 ASG, 2 个 P-5, 3 个 P-4, 3 个 P-3, 4 个 P-2, 7 个 FS, 9 个 GS, 56 个 LL, 4 个 UNV)	8 (1 个 P-5, 1 个 P-2, 1 个 FS, 3 个 GS (OL), 1 个 LL, 1 个 UNV)	96 (1 个 ASG, 2 个 P-5, 4 个 P-4, 2 个 P-3, 4 个 P-2, 8 个 FS, 9 个 GS (OL), 61 个 LL, 5 个 UNV)	7 (1 个 FS, 5 个 LL, 1 个 UNV)		1 个 P-3 改为 P-4
联合国几内亚比绍建设和平支助办事处	29 (1 个 D-2, 1 个 P-5, 4 个 P-4, 3 个 P-3, 2 个 FS, 4 个 GS (OL), 1 个 NPO, 13 个 LL)	2 (1 个 P-4, 1 个 P-3)	32 (1 个 D-2, 1 个 P-5, 4 个 P-4, 4 个 P-3, 3 个 FS, 4 个 GS (OL), 3 个 NPO, 12 个 LL)	3 (1 个 P-3, 1 个 FS, 1 个 NPO)		1 个 LL 改为 NPO
联合国索马里政治事务处	72 (1 个 USG, 1 个 D-2, 1 个 D-1, 7 个 P-5, 9 个 P-4, 9 个 P-3, 12 个 FS, 4 个 GS (OL), 12 个 NPO, 16 个 LL)	27 (1 个 D-2, 3 个 P-5, 4 个 P-4, 3 个 P-3, 6 个 FS, 8 个 NPO, 2 个 LL)	77 (1 个 USG, 1 个 D-2, 1 个 D-1, 8 个 P-5, 11 个 P-4, 10 个 P-3, 13 个 FS, 4 个 GS (OL), 12 个 NPO, 16 个 LL)	5 (1 个 P-5, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 FS)		
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处			73 (1 个 ASG, 1 个 D-1, 5 个 P-5, 12 个 P-4, 9 个 P-3, 1 个 P-2, 13 个 FS, 13 个 NPO, 18 个 LL)	73 (1 个 ASG, 1 个 D-1, 5 个 P-5, 12 个 P-4, 9 个 P-3, 1 个 P-2, 13 个 FS, 13 个 NPO, 18 个 LL)		

任务	2008 年核准数	空缺员额	2009 年拟议数	新设员额	裁撤职位	改叙
联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助团	22	3	22	1 个 P-4	1 个 P-5	
	(2 个 USG, 1 个 D-2, 4 个 P-5, 6 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 GS(OL), 6 个 LL)	(1 个 D-2, 2 个 P-5)	(2 个 USG, 1 个 D-2, 3 个 P-5, 7 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 GS(OL), 6 个 LL)			
联合国中亚地区预防性外交中心	19	2	25	6		
	(1 个 ASG, 1 个 P-5, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个 FS, 12 个 LL)	(1 个 P-4, 1 个 FS)	(1 个 ASG, 1 个 P-5, 2 个 P-4, 2 个 P-3, 2 个 FS, 17 个 LL)	(1 个 P-3, 5 个 LL)		
联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)	430	20	452	22		
	(1 个 ASG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 7 个 P-5, 27 个 P-4, 31 个 P-3, 4 个 P-2, 68 个 FS, 18 个 NPO, 218 个 LL, 51 个 UNV)	(6 个 P-4, 3 个 P-3, 1 个 P-2, 3 个 FS, 1 个 NPO, 5 个 LL, 1 个 UNV)	(1 个 ASG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 7 个 P-5, 30 个 P-4, 31 个 P-3, 4 个 P-2, 68 个 FS, 18 个 NPO, 237 个 LL, 51 个 UNV)	(3 个 P-4, 19 个 LL)		

## 1. 联合国西非办事处

55. 联合国西非办事处 2008 年的批款为 5 373 000 美元，而 2009 年的所需资源估计为 5 788 600 美元，增加了 415 600 美元，主要原因是拟议新设 2 个国际职位(1 个 P-4 和 1 个外勤人员)，以及工作地点差价调整数乘数从 40.1%增加到 54.2%的影响。2009 年采用了 12%的国际工作人员空缺率，而 2008 年为 5%，部分抵消了所需资源估计数的增加(A/63/346/Add. 3, 第 14 至 15 段)。咨询委员会获悉，2008 年国际工作人员的实际平均空缺率为 21.8%。**考虑到 2008 年实际空缺率较高，咨询委员会建议，2009 年应采用 15%的国际工作人员空缺率，而不是拟议的 12%。**

56. 2009 年拟议人员配置变动包括新设 2 个国际职位(同上，第 16 段)：

(a) 1 个两性平等问题顾问(P-4)的职位，以按照安全理事会第 1325(2000)号决议的要求开展更多活动，支持妇女在维护国际和平与安全中的作用。咨询委员会经询问获悉，两性平等问题顾问的职能是在西非办事处和喀麦隆-尼日利亚混合委员会内部以及在次区域层面促进两性平等主流化，包括协调 2007 年 4 月

成立的妇女、和平与安全工作组在执行安理会第 1325 (2000) 号决议方面开展的活动。在没有专职两性平等问题顾问的情况下，西非办事处的高级人权顾问在当地咨询人的支持下，从 2004 年到她 2007 年 7 月离开该机构期间，充当了两性平等问题协调员。因联合国西非办事处任务强化，两性平等问题工作量增加，以及需要具体技能和专门知识，因此拟单独设一个职位；

(b) 1 个行政助理(外勤人员)的职位，为主任办公室提供专门支助(为该办公室提供行政支助一直属于临时性质)。

57. 拟将行政干事职位从 P-3 改叙为 P-4 级，以便进行更及时、更有效的人力资源管理，特别是在管理联合国西非办事处和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的本国工作人员方面。咨询委员会获悉，由于联合国西非办事处没有高级行政干事的职位，该办事处一直没有获得人事权限，目前由联合国开发计划署(开发署)处理本国工作人员的管理工作。

**58. 咨询委员会建议核准提议设立的两性平等问题顾问(P-4)和行政助理(外勤人员)职位，并将行政干事职位从 P-3 级改叙为 P-4 级。**

59. 在空运方面，咨询委员会获悉，2008 年西非办的核定批款为 1 789 200 美元，但预计支出为 1 882 400 美元，而 2009 年拟议所需资源估计为 1 768 900 美元。2008 年预计超支 93 200 美元，主要原因是燃料费用高于预算内所编列。但是由于固定翼飞机飞行时数从预算编列的 300 小时减少到大约 240 小时，部分抵消了这部分预计超支。**咨询委员会提醒办事处注意，必须确保对这些支出进行更好的规划和监测。**

60. **咨询委员会认为，特派团的逻辑框架需要改进，特别是在制定绩效指标方面。**上文第 9 段反映了委员会这方面的意见。

## **2. 联合国中非共和国建设和平支助办事处**

61. 秘书长报告指出，中非支助处 2000 年成立时最初的任务是支持政府巩固和平与实现民族和解的努力。然而，由于该国暴力持续不断，中非支助处不得不把重点放在建立和平和解决冲突上(同上，第 26 段)。咨询委员会注意到，秘书长打算向安全理事会提交成立中非共和国综合特派团的建议，以确保协调一致的行动(见 S/PV. 6027)。此外，委员会认为，在今后提交的预算中应明确说明与联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的合作和协调。

62. 咨询委员会获悉，2008 年预计超支 490 200 美元(同上，第 33 段)主要归结于：(a) 当地货币兑美元的汇率走强，国际工作人员的一般工作人员费用增加(167 600 美元)；(b) 秘书长特别代表及其团队因和谈情况通报和执行任务需要而进行大量预料之外的旅行以及预算外培训所产生的公务差旅费(171 900 美元)；(c) 燃料费用上涨所产生的陆运费用(184 600 美元)。

63. 咨询委员会认为，自秘书长的报告编写以来，汇率和燃料价格波动对 2008 年预计支出的影响可能已发生重大变化。上文第 15 段反映了咨询委员会对燃料价格上涨所产生影响的意见。

64. 在公务差旅方面，咨询委员会注意到，公务差旅的支出估计数高达 252 100 美元，比 2008 年的 80 200 美元批款高出两倍以上。在这方面，委员会回顾，中非支助处 2007 年公务差旅批款为 184 900 美元，实际支出为 187 200 美元；2006 年公务差旅批款为 105 000 美元，实际支出为 147 600 美元。咨询委员会注意到中非支助处有差旅费超出预算的倾向，在这方面，委员会敦促中非支助处加强预算纪律。2009 年要求编列的公务差旅经费为 176 700 美元。委员会建议，2009 年公务差旅拟议支出估计数应减少 10%。

65. 2009 年中非支助处所需资源估计数为 8 818 100 美元，与 2008 年批款相比增加了 2 408 200 美元。增加的主要原因是拟议新设 7 个职位、特派任务生活津贴提高及车辆的购置和更换(同上，第 32 段)。

66. 中非支助处将在位于西北部的瓦姆-彭代省的保瓦地区开设第四个办事分处(同上，第 29 段)。2009 年共拟设 7 个新职位，其中办事分处新设 5 个，1 个职位从 P-3 改叙为 P-4 级，详情如下(同上，第 32 段)：

(a) 保瓦办事分处 5 个职位，即 1 个人权干事(联合国志愿人员)、2 个人权事务助理(当地雇员)、1 个通信和信息技术助理(当地雇员)和 1 个司机(当地雇员)；

(b) 1 个通信助理(外勤人员)，确保特派团的通信和信息技术设备(如甚小孔径终端、高频/甚高频、Thuraya 卫星电话和专用自动交换分机)正常运作，并处理办事分处数目增加带来的额外工作量；

(c) 1 个财务/预算助理(当地雇员)，以满足增加的工作量，并为办事分处及时提供支持；

(d) 由于活动范围和规模的扩大，提议将两性平等事务干事的职位从 P-3 改叙为 P-4 级。咨询委员会获悉，由于国家利益攸关方和国际伙伴更加重视和平与青年失业尤其是青年妇女失业之间的联系，将两性平等观点纳入特派任务活动的需要也相应增加了。

67. 咨询委员会建议核准提议设立的 7 个新职位，并将两性平等事务干事职位由 P-3 改叙为 P-4。

68. 中非支助处已经成立 8 年多，未征聘过任何本国专业干事，咨询委员会对此感到失望。委员会敦促中非支助处在这方面迅速采取行动，以促进国家能力建设、知识传授和当地居民的主人翁意识。

### 3. 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处

69. 咨询委员会注意到, 安全理事会赞扬联几支助处和联合国国家工作队在帮助巩固和平与发展方面所发挥的作用, 安理会期待秘书长提出关于如何调整几内亚比绍境内联合国存在以更有效支持建设和平活动的建议(S/PRST/2008/37)。在这方面, 委员会注意到已成功举行立法选举, 2009年初将派出技术评估团, 与国家当局, 区域和国际伙伴和在几内亚比绍活动的联合国系统各成员进行协商, 以期提出几内亚比绍境内联合国综合存在的各种选择办法。秘书长打算根据协商结果向安全理事会提出建议(见S/2008/751, 第48段)。如安理会作出决定, 其所产生的任何所涉预算问题都将提交大会审议(A/63/346/Add.3, 第40至42段)。

70. 2009年所需资源估计数为4 833 000美元, 比2008年核定批款3 639 800美元增加1 193 200美元。增加的主要原因是拟新设3个职位, 租赁、维修和安保服务费增加, 以及纳入使用西非办固定翼飞机的租赁费用(同上, 第45段)。

71. 咨询委员会注意到, 2008年业务费用预计超支401 300美元, 但被推迟招聘专业职类工作人员产生的419 600美元节余所抵消(同上, 第45段上方表格)。委员会获悉, 超支的主要原因是, 预计因未提供驻地警卫而产生的设施和基础设施费和发电机燃料费共计306 600美元, 用以满足《驻地最低运作安保标准》的要求, 以及共同房地租金和维修服务费增加。

72. 2009年拟议人员调整包括以下3个新职位和一项改叙(同上, 第47段):

(a) 1个建设和平干事(本国专业干事), 负责支持建设和平委员会的各项举措, 包括制定《几内亚比绍建设和平战略框架》;

(b) 1个预算/财务干事(P-3), 负责处理财务领域内的业务和政策相关问题, 因为开发署无法继续向联几支助处提供行政和财务服务, 该名干事将在主要核签人不在时担任候补核签人;

(c) 1个信息技术助理(外勤人员), 负责为Sun和Progen会计系统、Mercury采购系统和伽利略资产管理系统提供支助和培训, 目前正在为联几支助处安装上述系统, 以满足财务和行政业务要求;

(d) 把1个翻译职位从当地雇员改划为本国干事, 因为在征聘当地雇员职等的合格翻译过程中遇到困难。

73. 咨询委员会建议核准建设和平干事(本国专业干事)、预算/财务干事(P-3)和信息技术助理(外勤人员)3个新职位, 并将1个翻译职位改划为本国干事职等。

### 4. 联合国索马里政治事务处

74. 如秘书长的报告所述, 2008年1月, 一个由政治事务部牵头的机构间小组对索马里进行了战略评估, 目的是拟定联合国促进索马里和平与稳定的办法(同上,

第 53 段)。安全理事会第 1814(2008)号决议采纳了这次战略评估提出的各项建议。在该决议中，安理会要求以循序渐进、相辅相成的方式，统筹整合政治、安全和方案方面的努力。为此，拟在联索政治处设立一个联合规划单位，并将联合国国家工作队从内罗毕迁往索马里。安全理事会吁请联索政治处和联合国国家工作队在促进索马里达成全面、持久解决方面，加强对过渡联邦机构的支持，以期制订宪法，并在 2009 年举行立宪公民投票和自由、民主的选举(见安全理事会第 1814(2008)号决议，第 2 至 5 段)。咨询委员会注意到，安理会请秘书长继续为可能在索马里部署联合国维和行动以接替非洲联盟索马里特派团进行应急规划。

75. 咨询委员会注意到，5 993 800 美元的拟议所需资源仅为联索政治处 2009 年头 6 个月的行动经费，根据 2008 年第四季度索马里安全评估团的建议，2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的补充预算将提交大会(A/63/346/Add. 3, 第 67 段)。委员会经询问后获悉，已派团进行安全评估，但由于普遍存在的不稳定情况，没有访问摩加迪沙。委员会还获悉，联合国国家工作队大约 1 400 名工作人员中的一半都在索马里境内工作，平均每天有 100 至 150 人进入该国执行任务。

76. 2009 年拟设以下总共 5 个新职位，包括拟议新联合规划股的 4 个职位(同上，第 71 至 73 段)：

(a) 联合规划股：股长(P-5)兼任办公室主任，2 个规划干事(1 个 P-4 和 1 个 P-3)及 1 个行政助理(外勤人员)；

(b) 1 个后勤干事(P-4)，负责规划和协助联索政治处由内罗毕迁往索马里。

77. **咨询委员会认识到，必须对今后索马里境内可能的联合国存在进行规划，并强调要在从事这项工作时利用从过去类似经历中获得的经验教训。**

78. 咨询委员会获悉，2009 年拟议所需资源对国际工作人员和本国工作人员分别采用了 20%和 10%的空缺率。**鉴于联索政治处目前空缺率很高(如上文第 54 段下方表格所示，2008 年 72 个核定职位中有 27 个职位空缺)，又鉴于拟根据评估团的建议提出补充预算(见上文第 74 段)，咨询委员会建议调用现有资源匀支解决拟议增设的职位。**

## 5. 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处

79. 安全理事会第 1829(2008)号决议决定设立联塞建和办，从 2008 年 10 月 1 日起为期 12 个月，作为联塞综合办的后续存在。2008 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间开办联塞建和办的所需经费约为 3 451 000 美元，由联塞综合办批款中的估计未支配余额匀支解决。联塞综合办的清理结束工作预计于 2008 年 12 月 31 日以前完成(A/63/346/Add. 3, 第 74 至 80 段)。

80. 2009 年所需资源估计数为 15 204 000 美元，其中除其他外包括：设立 73 个职位的所需资源(同上，第 83 至 87 段)。联塞建和办由助理秘书长级别的秘书长执行代表担任负责人，并由一个综合战略规划股和四个专题实务科(政治和巩固和平、人权和法治、民主体制、警务和安保)以及一个特派团支助科提供支持。

81. 拟议所需人员编制包括 73 个职位，其职能说明见秘书长的报告第 89 段。咨询委员会注意到，在这 73 个拟设职位中，42 个职位为国际工作人员，31 个为本国工作人员(同上，第 88 段)，特派团支助科共有 30 个职位。委员会经询问后获悉，截至 2008 年 11 月 11 日，73 个拟设职位中的 41 个职位已经填补，其中 28 个为国际职位，13 个为本国职位。委员会还获悉，2009 年对国际工作人员和本国工作人员估计费用分别采用了 10%和 5%的空缺率。

82. **咨询委员会建议接受拟议的 73 个职位。委员会鼓励联塞建和办迅速招聘工作人员，尤其是本国工作人员。不过，委员会认为对估计费用采用的空缺率不切实际。因此，委员会建议 2009 年对国际工作人员采用 20%的空缺率，并考虑到联合国国家工作队的能力，在 2010 年的预算报告中对该办事处的所需人员配置和结构进行审查。**

## 6. 联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会

83. 2009 年所需资源估计数为 8 099 800 美元，比 2008 年批款减少 173 400 美元，主要原因是使用西非办固定翼飞机和租赁直升机的飞行时数比 2008 年的实际飞行时数有所减少(A/63/346/Add. 3, 第 105 段)。咨询委员会获悉，就与西非办对半分摊费用安排所规定的固定翼飞机而言，估计飞行时数将从 2008 年的 300 小时减少到 2009 年的 212 小时，而就租赁直升机而言，飞行时数将从 2008 年的 3 个月减少到 2009 年的 75 小时。此外，最近经过重新谈判，直升机每飞行小时费率已从 2008 年的 1 978 美元降至 2009 年的 710 美元。

84. 2009 年人员配置拟调整如下(同上，第 108 和 109 段)：

(a) 在 2008 年由实际受聘安排供资的 2 个 P-5 职位中，拟取消 1 个职位，并将另一个职位改划为全职高级法律顾问(P-5)；

(b) 拟在外勤支助部制图科设立 1 个新的技术管理干事职位(制图员)(P-4)，向混合委员会提供与当前划界进程相关的专业技术和行政专长。咨询委员会获悉，任职者将负责制作划界工作所需的大型高分辨率地图，以协助执行国际法院对喀麦隆-尼日利亚边界争端的裁决，并按照喀尼混委会制定的技术规范拟定采购要求，同时担任申购人和技术协调人。委员会经询问后获悉，由于所需的专门设备，需要在总部履行这些职能。委员会还获悉，11 个维持和平特派团本身有能力提供地理信息服务，但政治特派团没有这种能力。

85. 咨询委员会建议核准联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会所要求的人员调整和资源。

## 7. 联合国国际独立调查委员会

86. 秘书长的报告指出，联合国国际独立调查委员会将于 2008 年 12 月 31 日停办实质业务，2009 年头四个月将逐步停止作业，而安全理事会第 1757(2007)号决议设立的黎巴嫩问题特别法庭将在 2008 年 12 月委员会现任务期届满之前开始运作(A/63/346/Add.3, 第 111 和 114 段)。咨询委员会经询问后获悉，如果特别法庭未如期于 2008 年开始运作，独立调查委员会的任务期限就可能延长。在这方面，委员会注意到已请求延期至 2009 年 2 月 28 日(见 S/2008/764)。

87. 2008 年预计超支 3 460 000 美元(同上，第 116 段)。主计长通知咨询委员会称，秘书长打算调用 2008 年政治特派团核定预算中的预计未支配余额满足这些额外要求。委员会还获悉，2008 年超支有以下几个主要原因：

(a) 国际工作人员(1 270 400 美元)：高于编入预算的贝鲁特每日生活津贴费率，而且由于要设立新的联合国国际独立调查委员会办事处，海牙的费率也有所提高；

(b) 政府提供的人员(1 130 500 美元)：未编入预算的差旅费和每日生活津贴，原因是需要特别专门知识来最后完成所有取证和审案工作，以便在 2008 年底以前向特别法庭转案；

(c) 咨询人和专家(1 012 200 美元)：法证援助、信息分析、物证、法律咨询等领域以及 17 个现有案件以外 4 个新案件所需追加资源；

(d) 其他用品、服务和设备(1 378 800 美元)：主要是向独立调查委员会海牙办事处转移证据材料的相关货运费用，以及专门 DNA 分析服务费和为约谈证人提供司机、安保和语文协助的服务费用。

88. 2009 年所需资源估计数为 3 056 900 美元，比 2008 年批款减少 27 729 400 美元(同上，第 115 段)。

89. 咨询委员会经询问后获悉，2008 年在海牙设立独立调查委员会新办事处的费用估计为 2 179 202 美元。委员会还获悉，独立调查委员会自成立以来的总计费用约为 7 980 万美元，其中包括 2004-2005 两年期和 2006-2007 两年期的最后支出和 2008 年核定预算。

90. 关于黎巴嫩问题特别法庭经费的筹措(见上文第 86 段)，咨询委员会在安全理事会第 1757(2007)号决议中注意到，法庭费用的 51%应由各国自愿捐款支付，49%由黎巴嫩政府支付。

## 8. 联合国中亚地区预防外交中心

91. 2009年所需资源估计数为2 293 600美元，与2008年批款相比减少23 900美元，主要原因是业务费用因2008年购买车辆和设备而减少，但部分减额被拟议6个新职位所抵销。东道国将继续提供120 000美元的估计费用，用于办公场地租金和水电瓦斯费(A/63/346/Add. 3, 第127和128段)。开发署为该中心提供行政和后勤支助服务(同上, 第122段)。

92. 咨询委员会注意到，该中心的授权没有限期(A/63/346, 第3(a)段)，主要职能是加强联合国在中亚预防冲突的能力(A/63/346/Add. 3, 第119段)。委员会强调，政治事务部在预防性外交努力中具有核心作用。委员会还注意到，该中心在成立一年多后尚未通过工作方案，2008年，该中心进行了广泛协商，以便确定该区域最重要的潜在冲突根源，以及处理这些根源的具体行动计划(同上, 第123段)。咨询委员会认为，在中心成立一年多后仍未制定出工作计划和行动计划，表明成立前的规划工作做得不好(见上文第14段)。委员会发现，该中心职权范围的某些内容不明确。该中心的职能说明规定：支持联合国系统努力推动对“预防性发展和人道主义援助”采取综合办法，这种措辞特别不同寻常(A/63/346/Add. 3, 第119(d)段)。

93. 2009年拟设立以下总共6个新职位(同上, 第131段)：

(a) 1个政治事务干事(P-3)，使该中心能够充分支持5个国家外加多个区域组织庞大的成套方案；

(b) 5个当地雇员职位：2个警卫、1个信息技术助理、1个电信助理和1个司机。

94. 咨询委员会建议核准5个新的当地雇员职位。鉴于由于征聘工作延迟，2008年本国工作人员的平均空缺率约为55%，委员会建议将2009年本国工作人员空缺率从拟议的10%提高到20%。但是，委员会建议不核准新设政治事务干事职位(P-3)，因为该中心尚未通过工作方案，目前已有两个职位履行政治职能(1个P-5和1个P-3)。

95. 2008年公务差旅支出预计为172 800美元，而批款为110 000美元。2009年公务差旅费拟议估计数为258 000美元，与2008年预计支出相比增加147 000美元。咨询委员会获悉，2008年超支主要是因为该中心负责人为与该中心所支持的5个国家建立初步联系而增加差旅活动。委员会还获悉，2009年估计数考虑到每季度到这5个国家首都开会的差旅计划(126 700美元)，但费用增加主要是区域组织首脑会议以及在莫斯科、北京、喀布尔、维也纳和纽约进行磋商(108 400美元)造成的。咨询委员会建议将2009年的公务差旅拨款维持在2008年预计支出水平上。

## 9. 联合国布隆迪综合办事处

96. 如秘书长的报告所述(A/63/346/Add. 3, 第 134 和 135 段), 联布综合办由秘书长的一名执行代表领导。他还兼任联合国驻地协调员和人道主义协调员、开发署驻地代表及安全事务指定官员。咨询委员会注意到, 2008 年上半年, 由于敌对行动再次爆发导致又一次政治危机, 布隆迪的总体政治和安全局势严重恶化。

97. 咨询委员会注意到, 2008 年预计超支 1 127 000 美元, 主要原因是本国工作人员薪金上调 30%, 以及国际工作人员、本国干事和当地雇员职位空缺率低于预算(国际工作人员空缺率为 15%而预算为 30%; 本国干事和当地雇员职位空缺率分别为 5%和 3%而预算为 10%)(同上, 第 145 段)。

98. 所需资源估计数为 37 898 400 美元, 比 2008 年批款增加 6 773 800 美元。增加的主要原因是拟议新设 22 个职位以及发电机燃油费、安保服务费、办公房舍维持费和联刚特派团提供的一架固定翼飞机租赁费增加(同上, 第 144 段)。

99. 拟议的 22 个新职位包括(同上, 第 146 和 147 段):

(a) 1 个人道主义事务干事(P-4), 负责协助秘书长执行代表以人道主义协调员和驻地协调员身份开展工作, 因为人道主义事务协调厅办事处缩小了其活动规模并减少了工作人员人数;

(b) 1 个口译(P-4), 以应对和平进程恢复以来口译需求的大幅增加;

(c) 1 个惩戒干事(P-4), 负责按布隆迪政府的请求支持该国政府努力巩固法治, 特别是加强司法和惩戒系统;

(d) 将 1 个承包商改划为摄影助理职位(当地雇员);

(e) 将一些承包商改划为 18 个当地雇员职位, 因为已确定这些职能具有持续性。咨询委员会获悉, 这些职位包括 1 个预算助理、5 个区域通信和信息技术事务和客户支助事务助理、3 个杂工、3 个行政助理和建筑技工、4 个司机和 1 个汽车机械师。

100. 咨询委员会建议核准 P-4 级口译职位。委员会建议调用现有资源设立惩戒干事职位(P-4)。考虑到人道主义事务协调厅有 7 名工作人员在该国持续开展业务, 委员会建议不设立人道主义事务干事职位(P-4)。委员会建议核准将上文第 99(d)和(e)段所述 19 个职位从个体承包商改划为当地雇员职位。不过, 1 个摄影助理、1 个预算助理、5 个区域通信和信息技术事务和客户支助事务助理的所需资源应通过调动现有资源支付。

101. 2009 年拟议业务费用为 13 253 300 美元, 与 2008 年批款 10 318 200 美元相比增加 2 935 100 美元。在增加总额中, 设施和基础设施经费拟议增加 1 161 400 美元, 用于支付增加的燃料、安保服务和办公房舍维持费用。2009 年所需空运费

用估计为 2 819 300 美元，与 2008 年批款相比增加 822 200 美元。这笔经费将用于支付联刚特派团有偿提供的 2 架固定翼飞机和特派团机队中 1 架旋转翼飞机的费用。咨询委员会鼓励联布综合办在下次预算报告中考虑可否共享旋转翼飞机资产(另见上文第 16 段)。委员会特别认为，设施和基础设施项下的理由说明不足以证明应增加 110 万美元，其他业务费用的增加则有些言过其实，特别是咨询人和专家费拟增加 50%。因此，委员会建议将 2009 年拟议业务费用减少 1 000 000 美元。

#### 10. 联合国尼泊尔特派团

102. 秘书长指出，2008 年批款旨在用于 2008 年 7 月以前的授权活动以及 2008 年 8 月至 12 月特派团清理结束工作。但是，由于安全理事会第 1825(2008)号决议已将联尼特派团的任务期限延长到 2009 年 1 月 23 日，特派团继续开展小规模行动，利用 2008 年的核定资源支付任务延期的所需费用。2008 年不需要追加任何资源(A/63/346/Add. 3, 第 157 至 159 段)。

103. 2009 年所需资源估计数为 6 932 600 美元，用于支付 2009 年 1 月前的业务费用和 2009 年 2 月至 5 月计划开展的清理结束工作(同上，第 160 段)。但是，咨询委员会从安全理事会 2008 年 11 月 7 日的会议记录(S/PV. 6013)中发现，联尼特派团的存在可能需要再延长最多六个月，并作进一步的调整。如果安全理事会延长特派团的任务期限，清理结束活动将因此延后执行。

## 四. 联合国阿富汗援助团

104. 咨询委员会回顾，安全理事会第 1806(2008)号决议决定，将联阿援助团的任务期限再延长 12 个月，至 2009 年 3 月 23 日止。决议第 4 段确定了援助团和秘书长特别代表应在其任务范围内遵循加强阿富汗自主权和领导作用的原则而着重处理的以下 9 个领域：

- (a) 作为协调和监察联合委员会的共同主席，推动国际社会更加协调一致地支持阿富汗政府；
- (b) 加强与国际安全援助部队的合作，以改善军民协调；
- (c) 通过加强和扩大在该国全境的人员派驻，开展政治外联；
- (d) 提供斡旋，支持实施阿富汗主导的和解方案；
- (e) 支持开展努力，以改善治理和法治，打击腐败，推动地方一级的发展；
- (f) 发挥核心协调作用，协助提供人道主义援助；

(g) 继续与阿富汗独立人权委员会合作；监测平民情况，以确保保护平民，协助全面落实《阿富汗宪法》中的基本自由与人权条款；

(h) 支持选举进程；

(i) 支持开展区域合作。

105. 此外，安全理事会 2008 年 7 月 11 日的主席声明(S/PRST/2008/26)对 2008 年 6 月 12 日在巴黎举行的支持阿富汗国际会议的成果(见 S/2008/434)表示欢迎，赞同《巴黎宣言》中明确指出的要点，并回顾通过采取综合对策，联阿援助团和秘书长特别代表在领导和协调阿富汗境内民事努力方面的作用得到加强。安理会还赞同秘书长的以下建议：为使联阿援助团能够履行任务，有必要通过联合国系统内的相关进程和程序，在秘书长报告所述的领域迅速调动更大量的实务、行政和安全资源，尤其欣见拟……在未来 12 个月内新设六个省级办事处，进一步扩大援助团的实地存在。咨询委员会注意到，2008 年 11 月 10 日，大会通过了关于阿富汗局势的第 63/18 号决议。

106. 如秘书长的报告(A/63/346/Add. 4)所述，2009 年联阿援助团拟议预算旨在确保援助团能够在安全理事会第 1806(2008)号决议和随后的《巴黎宣言》所确定的优先领域内有效提供支助，通过调动现有资源并在一些情况下大幅增加人员配置和调整结构，来加强有关的实务和行政能力。就后者而言，咨询委员会注意到，现行双支柱结构(第一支柱部门：政治事务；第二支柱部门：救济恢复和重建)得到保留。但是，拟在第一支柱部门内新设两个股，以加强支持选举援助以及治理和体制建设的能力。拟将一揽子治理职能(目前属于第二支柱部门的政府和发展股)移交给第一支柱部门新的治理科，以确保政治外联、机构外联和法治之间的协同作用(同上，第 56 至 59 段)。拟由新设立的选举支助股执行秘书长的报告第 70 段所述与 2009 年和 2010 年阿富汗计划选举筹备工作有关的任务(同上，第 70 至 74 段)。

107. 关于第二支柱部门，委员会回顾负责救济、恢复和重建事务的秘书长副特别代表同时兼任驻地协调员和人道主义协调员。在拟议重组方面，将扩大第二支柱部门的职能，以便支持《阿富汗国家发展战略》，促进捐助方协调和援助实效。因此，拟新设一个发展问题特别顾问，领导处理发展和援助成效问题，并监督战略支助股以及新设立的捐助协调和援助成效股(同上，第 80 至 100 段)。

108. 此外，拟在秘书长特别代表办公室内新设立一个分析和规划股，以支持协调和监察联合委员会的工作，并支持特别代表牵头采用一个综合政治、安全以及发展层面的统筹方法(同上，第 21-29 段)。这个新设的股将合并目前由阿富汗契约协调和监测股和特派团联合分析中心履行的职能及其相关人事能力。拟在方案支助部门内设立一个地理信息科(同上，第 154-156 段)。

109. 目前, 8 个区域办事处、9 个省级办事处以及伊斯兰堡和德黑兰的两个联络办事处正在运作之中, 联阿援助团打算在需要展开外联的地区, 包括在不满社区和需要获得更多发展支助的地区扩大其实地存在, 再开设六个省级办事处。咨询委员会经询问后获悉, 其中两个办事处预计在 2008 年底前开始办公: 塔林科特(乌鲁兹甘省)办事处按计划于 11 月第一个星期开始办公; 普勒胡姆里(巴格兰省)办事处计划于 12 月最后一个星期开始办公。其他四个省级办事处都预计 2009 年开始办公: 法拉(法拉省)办事处于 3 月底以前, 萨尔普勒(萨尔普勒省)办事处于 4 月初, 拉什卡尔加(赫尔曼省)办事处于 6 月初, 加兹尼(加兹尼省)办事处于 7 月初。

110. 在咨询委员会审议秘书长的报告(A/63/346/Add. 4)期间, 秘书长特别代表向委员会介绍了自确定报告定本以来人道主义事务协调和禁毒领域的最新重大发展。委员会获悉, 联阿援助团与人道主义事务协调厅和非政府人道主义援助界讨论之后, 决定减少预算报告(A/63/346/Add. 4)所载援助团的拟议人道主义事务协调活动, 并成立一个单独的人道主义事务协调厅驻阿富汗办事处, 由自愿捐款供资。委员会经询问后获悉, 人道主义界认为援助团支持政府的任务和军民协调任务损害了促进以需求为基础的人道主义行动所要求的中立性, 使得联阿援助团很难找到和招聘人道主义专家。因此决定由一个单独的办事处提供专门的人道主义协调能力, 推动与非政府组织建立伙伴关系, 因为非政府组织是提供人道主义援助方面的重要伙伴。

111. 根据秘书长提供的消息, 人道主义事务协调厅办事处将成为联合国国家工作队的一部分, 其活动要完全遵守援助团的综合战略, 其职责也符合并支持大会第 46/182 号决议所述紧急救济协调员的职责。办事处主任直接向秘书长副特别代表(第二支助部门)(秘书长特别代表/驻地协调员/人道主义协调员)报告工作, 并隶属于主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员。他还接受国内最高级别的联合国官员负责阿富汗问题的秘书长特别代表的问责。咨询委员会获悉, 新的结构和隶属关系将反映建立联合国综合存在的安排, 执行多层面维持和平、建设和平任务或特别政治任务, 并处理重大人道主义局势。预计办事处的规模和能力大致采取联阿援助团原人道主义事务股的拟议结构, 并随着人道主义局势的不断变化, 保留一定的灵活性。还预计该办事处及其活动将由自愿捐助供资。就眼前而言, 秘书长特别代表已要求那些认捐支持过渡性安排的捐助方将这些资金提供给人道主义事务协调厅, 以便在冬季到来前增强联合国的人道主义能力。

112. 咨询委员会注意到, 由于这一情况发展, 联阿援助团喀布尔总部人道主义事务股的拟议职位数会有所改变(减少 18 个职位), 拟议部署到区域和省级办事处的职位数目也会改变(减少 60 个职位), 同时允许在联阿援助团总部内设立一个小型人道主义事务股, 作为联阿援助团与人道主义事务协调厅办事处之间的主要联络点, 并减少实地人道主义事务活动(见下文第 125 和 126 段)。

113. 咨询委员会还获悉，2008年6月12日巴黎会议之后，秘书长特别代表与联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任就如何改善联合国系统内部的禁毒合作机制举行了一系列协商。联合审查查明了现有结构中存在的重大缺陷：由于负责联阿援助团的特别代表是协调和监察联合委员会的联合主席，援助团有权召集国际和国家行为体商讨禁毒等实质性问题。然而，联阿援助团没有足够人手来推动在协监委会议上或与重要国家和国际伙伴的代表开展政策辩论。联合国毒品和犯罪问题办公室是联合国国家工作队的一部分，现任主任是一名D-1职等干事，其主要职能是监督禁毒办各项目执行情况。秘书长特别代表和禁毒办执行主任都认为有必要建议在联阿援助团内安排一名D-2职等禁毒专家，以便使援助团的召集力与所需建议水平相匹配。

114. 这两项最新进展对秘书长在其报告(A/63/346/Add.4)中提出的联阿援助团168 156 400美元拟议所需资源的影响将包括：人道主义事务协调活动的拟议职位数目有所减少(4 169 300美元)，所需业务经费也有所减少(190 000美元)，扣除禁毒股增加的一个职位(179 400美元)两者相抵，结果净减4 179 900美元。详情见本报告附件二。咨询委员会注意到，如果不删除/修订与人道主义活动有关的两个绩效指标，拟议修改就不会波及援助团2009年的拟议逻辑框架。这些变动见附件三。

115. 下表载列了2008年12月31日以前的预计支出细目(千美元)和联阿援助团2009年订正所需资源估计数。其中考虑到上文第114段提出的订正，可对2008年所需资源和2009年拟议所需资源加以比较。

支出类别	2008年1月1日至2008年12月31日			2009年所需资源			2008-2009年
	批款	支出估计数	差异	所需资源	所需资源	非经常	差异
				总数	净额	所需资源	
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)	
军事和警务人员费用	1 079.6	1 040.4	39.2	1 225.7	1 186.5	—	146.1
文职人员费用	44 890.8	53 707.6	(8 816.8)	72 373.7	81 190.5	—	27 482.9
业务费用	30 098.3	31 600.5	(1 502.2)	90 377.1	91 879.3	35 403.4	60 278.8
<b>所需经费共计</b>	<b>76 068.7</b>	<b>86 348.5</b>	<b>(10 279.8)</b>	<b>163 976.5</b>	<b>174 256.3</b>	<b>35 403.4</b>	<b>87 907.8</b>

116. 咨询委员会注意到，2008年联阿援助团核定资源共计76 068 700美元；2008年12月31日终了期内支出预计86 348 500美元。超支10 279 800美元，主要是文职人员所需追加资源(8 816 800美元)造成的，原因是：

(a) 国际工作人员和本国工作人员的实际空缺率低于预算(分别为23%和9%，而预算空缺率则分别为26%和22%)；

(b) 考虑到编定预算后收到一份订正，特派任务生活津贴费率有所提高；

(c) 2008 年 7 月 1 日至 12 月 31 日支付阿富汗特别津贴；

(d) 当地薪金增加。

117. 预测支付业务费用的所需资源也会有所增加(1 502 200 美元)主要是因为考虑到燃油价格和飞机票价(国际和国内航班)上扬以及援助团扩编导致旅客飞机人次增多,空运费估计会超支(1 214 500 美元);设施和基础设施所需资源也会超支(326 700 美元),原因是电费提高、杂项维修服务所需资源意外增加以及个体承包商服务费增加。部分增额被通信费节余(39 000 美元)所抵消。

118. 预测 2008 年所需资源增额将被军事和警务人员费节余 39 200 美元所抵消。这些所需追加资源是军事和警务人员费超支所产生的净结果,超支的原因是编定预算后上调了特派任务生活津贴费率(最初 30 天从每日 102 美元增至 142 美元,之后从每日 90 美元增至 108 美元);这一增额已被实际空缺率意外达到 60%所产生的民警费节余所抵消。

119. 据估计,联阿援助团 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的订正拟议所需资源为净额 163 976 500 美元(毛额 174 343 000 美元)。这一数额比 2008 年核定资源增加 87 907 800 美元(即 115%),因为拟根据上文第 104 至 105 段所示优先事项加强援助团。

### 军事和警务人员

120. 2009 年军事和警务人员拟议资源为 1 225 700 美元,比 2008 年批款额 1 079 600 美元增加 146 100 美元。这些资源将用于支付 1 个军事顾问、19 个军事联络官和 8 个民警顾问的所需部署费用。费用估计数内含 15%的军事观察员空缺率和 25%的民警空缺率。费用净增长是因为调高了特派任务生活津贴费率(见上文第 118 段),这个增额被适用 25%空缺率(2008 年未适用空缺率)所产生的民警顾问费减额所抵消。**委员会建议核准 2009 年用于支付军事和警务人员费用的拟议资源。**

### 文职人员

121. 下表汇总了援助团核定职位、截至 2008 年 10 月 31 日空缺情况和秘书长 2009 年提案,包括上文第 112 和 113 段所述订正。

	职位	等级
2008 年核定职位	1 586	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、7 个 D-1、24 个 P-5、68 个 P-4、72 个 P-3、21 个 P-2、97 个 FS、17 个 GS、173 个 NPO、1 060 个 LL、43 个 UNV
截至 2008 年 10 月 31 日的职位空缺	120	1 个 D-1、4 个 P-5、16 个 P-4、10 个 P-3、5 个 P-2、6 个 GS (OL)、5 个 FS、2 个 SS、22 个 NPO、46 个 LL、3 个 UNV

	职位	等级
2009 年拟议职位	2 023	1 个 USG、2 个 ASG、4 个 D-2、8 个 D-1、27 个 P-5、87 个 P-4、96 个 P-3、57 个 P-2、123 个 FS、20 个 GS、230 个 NPO、1 309 个 LL、59 个 UNV
新职位	437	3 个 D-2、1 个 D-1、3 个 P-5、19 个 P-4、24 个 P-3、36 个 P-2、26 个 FS、3 个 GS (OL)、57 个 NPO、249 个 LL、16 个 UNV
裁撤	—	
重新部署	37	3 个 P-5、6 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2、1 个 FS、5 个 NPO、8 个 LL、10 个 UNV
改叙	3	1 个 P-5 改叙为 D-1，1 个 P-2 改叙为 P-3，1 个 P-5 改叙为 P-4

简称：USG：副秘书长；ASG：助理秘书长；FS：外勤人员；GS：一般事务人员；GS(OL)：一般事务人员(其他职等)；NPO：本国专业干事；LL：当地雇员；SS：安保人员；UNV：联合国志愿人员。

122. 2009 年拟议订正人员编制由 2 023 个职位组成，其中包括 425 个国际工作人员(282 个专业人员、123 个外勤人员和 20 个一般事务人员)、1 539 个本国工作人员(230 个本国专业干事和 1 309 个当地雇员)以及 59 个联合国志愿人员。与 2008 年核定人员编制相比，拟议人员编制增加了 437 个职位，其中包括 115 个国际工作人员(86 个专业人员、26 个外勤人员和 3 个一般事务人员)、306 个本国工作人员(57 个本国专业干事和 249 个当地雇员)以及 16 个联合国志愿人员。咨询委员会注意到，请求增设职位中的 308 个职位将用于增强联阿援助团向各省扩编所涉及的区域办事处和省级办事处(45 个国际工作人员、244 个本国工作人员和 19 个联合国志愿人员职位)。

123. 文职人员订正拟议资源共计 72 373 700 美元。27 482 900 美元增额将用于新设 437 个职位、预计为国际工作人员和本国工作人员加薪、上调国际工作人员特派任务生活津贴费率、2009 年 6 月 30 日前为国际工作人员加发阿富汗特别津贴和提高每名联合国志愿人员的费用(A/63/346/Add. 4, 第 225、228 和 231 段)。费用估计数考虑到 25%的国际工作人员空缺率和 15%的本国工作人员和联合国志愿人员空缺率(另见下文第 129 段)。关于阿富汗特别津贴，咨询委员会同意秘书长的请求，即在大会采取行动统一服务条件、简化合同安排以前，作为一项非常措施，在 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间向联阿援助团国际工作人员发放一种与伊拉克特别津贴相类似的特别津贴。

### 关于员额的意见和建议

124. 秘书长在其报告(A/63/346/Add. 4)第19至第216段中介绍了2009年的拟议人事变动；报告附件载有显示目前职位和拟议新职位以及调动和改叙情况的组织结构图。咨询委员会附上一份关于联阿援助团2009年人事变动情况的汇总表，包括新单位和现有单位、增设、调动和改叙的职位(见附件四)。下文第125至第127段总结了提供给咨询委员会的人道主义事务股和禁毒股修订后的人事变动情况。

125. 鉴于决定成立一个单独的人道主义事务协调厅办事处，因此联阿援助团的人道主义事务股现有职位总计是10个，而不是秘书长报告(A/63/346/Add. 4)所说的28个，该股将作为联阿援助团和办事处的主要联络处。目前在驻地协调员/人道主义协调员股负责有关人道主义协调的两个职位，将内部调整为一名人道主义事务干事并担任股长(P-4)和一名人道主义事务干事(本国专业干事职等)。拟议为该股在喀布尔总部增设如下8个职位：

(a) 1名人道主义事务干事/联络和宣传干事(P-3)，负责联络联合国人道主义协调在该地的其他行为者，特别是人道主义事务协调厅办事处，并代表当地人道主义界与军方、阿富汗机构和其他利益攸关方进行联络；

(b) 1名人道主义事务干事/数据分析和报告干事(P-3)，负责确保与特派团的其他部门定期交流该国人道主义状况的有关数据及数据分析结果；

(c) 1名人道主义事务干事/联络和宣传干事(P-2)，负责协助该股与联合国人道主义协调在该地的其他行为者，特别是人道主义事务协调厅办事处的联络工作；

(d) 1名人道主义事务干事/数据分析和报告干事(P-2)，负责协助确保与特派团的其他部门定期交流该国人道主义状况的有关数据及数据分析结果的工作；

(e) 2名人道主义事务干事(本国专业干事)，1名负责协助该股股长工作，另1名连同上文第125段所述调入职位，负责协助宣传和数据收集/分析职能；

(f) 2名地方助理(当地雇员)，履行助理职责和办事员职能，协助该股的工作并担任司机。

126. 根据这项提议，将减少秘书长报告(A/63/346/Add. 4，第184-203段)所要求调往各区域和省级办事处开展人道主义工作的60个职位(13个P-4、5个P-3、21个本国专业干事、21个当地雇员)。

127. 至于禁毒股，拟议人员配置将包括5个职位(见附件四)：2个现有职位(1个P-3，1个当地雇员)、2个秘书长报告(A/63/346/Add. 4，第96-97段)所要求的增设职位(1个P-4，1个本国专业干事)和1个拟议设置的禁毒顾问(D-2)(见上

文第 113 段)。关于后一个职位，委员会获悉，任职者将履行禁毒顾问的职责，应对禁毒领域重大的协调挑战。禁毒顾问将与联合国毒品和犯罪问题办公室喀布尔办事处密切协调，并在其全力支持下：(a) 就禁毒议程向秘书长特别代表提供技术和政策支持；(b) 牵头负责秘书长特别代表禁毒方面的政策协调工作，包括召集、筹备并主持协调和监察联合委员会各工作组；(c) 担任特别代表与阿富汗政府的禁毒问题协调人，定期与有关部长举行会议，改善禁毒议程，加强《阿富汗国家发展战略》和《国家毒品管制战略》的统筹执行；(d) 担任特别代表与有关国际行为者的禁毒问题协调人；以及(e) 与秘书长副特别代表/区域协调员/人道主义协调员进行密切协调，确保联合国国家工作队的活动符合并支持贯穿各领域的减少非法毒品业对阿富汗重建和复兴的影响的努力。

128. 咨询委员会指出，2009 年拟议的总体人事变动，响应了安全理事会第 1806(2008)号决议和 2008 年 6 月 19 日《巴黎宣言》所载的优先事项，认为特派团的新战略和工作计划值得考虑。委员会建议 2009 年维持 2008 年核定的职位。委员会还建议接受附件四所示联阿援助团 2009 年增设 437 个工作人员职位的提议，包括上文第 110 至第 113 段所述修订情况、以及拟议的调动和改叙。

129. 鉴于上文第 121 段后面的表所示空缺数量，并考虑到职位数目的显著增加和普遍的环境，咨询委员会建议，将估算 2009 年工作人员费用时所使用的国际工作人员和国家工作人员空缺率分别从先前提议的 25%和 15%(见上文第 123 段)提高到 30%和 20%。委员会还认为，特派团的人员配置和结构必须在付诸实施时不断进行审查，同时考虑到允许工作人员部署到区域和省级办事处的安全条件(见上文第 104 至第 105 段)。委员会还建议，下次提交的预算应分析特派团的结构调整和核定人员编制的增加对任务执行情况有何帮助。

#### 关于业务费用的意见和建议

130. 下表列有截至 2009 年 12 月 31 日业务费用方面的预计支出细目(千美元)，以将 2009 年拟议所需资源与 2008 年核定资源进行比较。

支出类别	2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2009 年所需资源			2008-2009 年分析
	拨款	支出估计数	差异	所需资源总额	所需资源净额	非经常资源	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
咨询人和专家	213.7	213.7	—	213.7	213.7	—	—
公务差旅	1 060.0	1 060.0	—	1 628.3	1 628.3	—	568.3
设施和基础设施	7 969.2	8 295.9	(326.7)	19 130.5	19 457.2	3 761.3	11 161.3
陆运	5 183.7	5 183.7	—	30 141.8	30 141.8	27 390.8	24 958.1
空运	11 021.9	12 236.4	(1 214.5)	28 887.1	30 101.6	33.5	17 865.2

支出类别	2008年1月1日至12月31日			2009年所需资源			2008-2009年分析
	批款	支出估计数	差异	所需资源总额	所需资源净额	非经常资源	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
通信	2 296.5	2 257.5	39.0	5 040.4	5 001.4	1 830.9	2 743.9
信息技术	1 486.5	1 486.5	—	3 310.5	3 310.5	1 936.9	1 824.0
医务	288.3	288.3	—	499.4	499.4	39.9	211.1
其他用品、服务和设备	578.5	578.5	—	1 525.4	1 525.4	410.1	946.9
<b>共计</b>	<b>30 098.3</b>	<b>31 600.5</b>	<b>(1 502.2)</b>	<b>90 377.1</b>	<b>91 879.3</b>	<b>35 403.4</b>	<b>60 278.8</b>

131. 2009年所需业务费用估计为90 377 100美元，相比而言2008年批款为30 098 300美元。咨询委员会指出，业务费用增加(60 278 800美元)是由于增加拟议人员编制和计划在2009年扩大业务而导致若干预算项目下所需资源增加。陆运拟议订正资源30 141 800美元，比2008年核定资源增加24 958 100美元，其中包括27 390 800美元非经常性资源，主要用于购置177辆装甲车(添购176辆，更换1辆)。如秘书长报告(A/63/346/Add. 4)所述，该提案是根据继续恶化的安全局势以及安全和安保部进行特别安全风险评估后所提建议拟定的。

132. 空运拟议资源(28 887 100美元)将用于支付3架固定翼飞机和4架旋转翼飞机的租金和运行成本(28 078 500美元)，以及由联合国人道主义空运处提供的空运服务的费用(808 600美元)。所需资源总共增加17 856 200美元，主要是因为添加1架固定翼飞机和1架旋转翼飞机及有关运营费用，以及航空资产增加和市场上燃料价格上涨而导致预算编列的燃料价格增加(见上文第15段)。机队拟议扩大的依据见秘书长的报告第246段(A/63/346/Add. 4)。

133. 设施和基础设施拟议资源(19 130 500美元)比2008年核定资源增加11 161 300美元，将用于：

(a) 购置增建工作人员宿舍、在喀布尔增租大楼和开设6个新的省级办事处所需的预制设施和设备(3 639 900美元)；

(b) 安保服务费(3 448 000美元)；

(c) 秘书长报告第239段所总结的建筑施工项目的估计费用(3 558 800美元)；

(d) 房地租金(837 200美元)、维修、清洁和废物处置费(900 300美元)以及改建和翻修费用(374 000美元)。

134. 通信和信息技术所需资源分别为 5 040 400 美元和 3 310 500 美元。这两项所需资源增加是因为执行设备更换方案、添购设备以支持特派团的扩大和装备新成立的地理信息科(A/63/346/Add. 4, 第 249-254 段)。

135. 2009 年公务差旅所需资源估计为 1 628 300 美元, 包括与培训有关的差旅和非培训活动, 比 2008 年的分配款增加 568 300 美元。增加的原因是预计特别代表及其工作人员与新的优先领域有关的差旅以及新增工作人员与培训有关的差旅增加。

136. **考虑到任务区当前的环境, 咨询委员会认为, 可能无法在预期时限内如期执行特派团业务工作计划。因此, 委员会建议, 2009 年业务费用拟议资源总体减少 10%。委员会建议特派团密切监督预算的执行情况, 并根据形势发展调整对有待开展的活动的评估。**

## 五. 联合国伊拉克援助团

137. 咨询委员会回顾, 安全理事会第 1546(2004 号)决议所规定的联伊援助团的任务, 已由第 1770(2007)号决议更新和扩大, 而第 1830(2008)号决议又将联伊援助团的任务期限再次延长 12 个月。秘书长特别代表在委员会关于联伊援助团 2009 年拟议资源的听证会上, 提到联合国支持伊拉克人民和伊拉克政府的努力的作用, 强调充分尊重伊拉克的独立、主权、团结和领土完整。**咨询委员会建议特派团的逻辑框架应体现斡旋、支持和促进职能(见上文第 9 段)。**

138. 秘书长报告(A/63/346/Add. 5)第 24 至 33 段概述了 2008 年目标和预期成绩的实现情况。秘书长 2008 年 11 月 6 日向安全理事会提交的报告(S/2008/688)提供了联合国在伊拉克活动的最新情况, 重点是执行第 1830(2008)号决议的初始步骤。咨询委员会注意到, 秘书长报告(A/63/346/Add. 5)第 2 至 13 段概述了 2009 年联伊援助团执行任务的预期实质性活动, 其中包括: 促进民族对话与和解; 支持伊拉克政府解决内部边界争端问题; 联伊援助团发挥作用, 改进议会、地区和省议会选举及关于区划、宪法修正案、基尔库克和领土争端问题的全民投票的举办过程; 为制定和实施宪法授权的立法提供技术和后勤支持及援助; 注重和解和重返社会方案的能力建设; 加强区域对话; 协调人道主义、重建和发展援助; 支持和促进对难民、境内流离失所者和其他弱势群体的保护; 以及协调向全面人口普查工作提供的技术支持。

139. 2009 年行动计划预计将继续维持联合国在巴格达、埃尔比勒以及科威特和安曼的办事处, 重新开放在巴士拉的办事处, 在基尔库克派驻人员, 并在摩苏尔、拉马迪及纳杰夫开设新的办公场所。经询问, 委员会获悉, 为安全和控制成本起见, 联伊援助团在这些地点将利用现有的驻伊拉克多国部队设施, 而不是建立自己的房舍和办事处。巴士拉、基尔库克、摩苏尔和纳杰夫的存在虽已设立, 但没

有全员配备工作人员，拉马迪办事处计划于 2008 年 11 月底前设立。此外，所计划的战略是在 2008 年 12 月底前作出一切必要安排，以便使联合国各区域派驻机构在 2009 年投入运作。该报告(A/63/346/Add. 5)进一步表示，科威特和安曼办事处所计划的合并将予以推迟，直到完成对联伊援助团驻扎安曼的安全评估，这也将考虑到可能搬迁到新址的情况。**咨询委员会注意到秘书长打算扩大联合国在不同区域的存在，而在这些地方安全仍然是一个重大难题。委员会认为，如果没有驻伊多国部队的支持，建立区域存在，可能会使联伊援助团增加费用。**

140. 所需业务资源设法确保向扩大了联合国存在提供行政和后勤服务。然而，正如秘书长报告所述，2009 年联伊援助团将设法减少其对驻伊多国部队资产的依赖，而更多依靠自身的力量。特别是已包下商用专机，并正在考虑包租直升机的备选方案(A/63/346/Add. 5, 第 14 段和下文第 163 段)。**委员会注意到联伊援助团打算减少其对驻伊多国部队的依赖。委员会建议大会请秘书长在今后的报告中提供更多的资料，说明这方面所取得的进展，包括要求为此而包租的航空资产的利用情况。**

141. 秘书长在提交安全理事会的报告(S/2008/688, 第 51 段)中回顾，根据第 1546(2004)、1637(2005)、1723(2006)、1770(2007)和 1830(2008)号决议，安全是联合国在伊拉克开展工作的基本条件，而根据上述决议，安理会应在伊拉克政府的请求下对特派团的任务进行审查。经询问，咨询委员会获悉，《特派团地位协定》正待伊拉克批准。委员会强调，《特派团地位协定》对于执行特派团的任务非常重要。委员会相信，秘书长将与伊拉克当局进一步接触，以使协议尽快生效。

142. 报告(A/63/346/Add. 5)第 16 至第 19 段介绍了联伊援助团与联合国其他实体协调与合作，特别是在人道主义协调这一支柱领域协调与合作的情况。委员会回顾，负责人道主义事务的秘书长副特别代表对协调联合国国家工作队全权负责。秘书长给安全理事会的报告进一步详细说明了人道主义援助、重建和发展方面的有关活动(见 S/2008/688, 第 23-45 段)。**然而，咨询委员会认为，秘书长报告没有明确说明协调如何进行；今后应明确说明联合国国家工作队和特派团各自的作用和责任(见上文第 7 段)。**

143. 咨询委员会还注意到，秘书长在报告(A/63/346/Add. 5)第 20 至第 23 段提到拟在巴格达提供一个总部综合设施，并提到了自发布报告(A/62/828)以来的进展。**咨询委员会在这方面的意见和建议载于一份单独的报告(见 A/63/60)。**

144. 下表列有截至 2008 年 12 月 31 日的预计支出细目(千美元)以及 2009 年所需资源估计数，以将 2009 年所需资源总额与 2008 年所需资源总额进行比较。

支出类别	2008年1月1日至12月31日			2009年所需资源			2008-2009年分析
	批款	支出估计数	差异	所需资源总额	所需资源净额	非经常资源	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
军事和民警人员费用	13 857.2	12 882.6	974.6	14 143.6	13 169.0	—	286.4
文职人员费用	65 632.2	71 272.0	(5 639.8)	83 723.8	89 363.6	—	18 091.6
业务费用	60 818.7	42 680.5	18 138.2	63 893.4	45 755.2	9 397.9	3 074.7
<b>共计</b>	<b>140 308.1</b>	<b>126 835.1</b>	<b>13 473.0</b>	<b>161 760.8</b>	<b>148 287.8</b>	<b>9 397.9</b>	<b>21 452.7</b>

145. 联伊援助团 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日一年期业务运作所需资源估计数为 161 760 800 美元，比 2008 年批款 140 308 100 美元增加 21 452 700 美元。2008 年支出估计为 126 835 100 美元。考虑到 13 473 000 美元未支配余额，2009 年所需资源净额将为 148 287 800 美元。

146. 由此产生的 2008 年预计净差额主要是由于以下方面业务费用的支出节余 (18 138 200 美元)：

(a) 空中业务，因为缺乏直升机和推迟部署固定翼航空资产；

(b) 设施和基础设施，因为安全状况导致区域办事处的计划活动有所延误；

(c) 其他用品、服务和设备，因为基尔库克的部署工作延误，巴士拉办事处关闭和科威特办事处与安曼办事处推迟合并；

(d) 通信，因为由于安全局势基尔库克办事处未按期设立以及关闭了巴士拉办事处，而导致购置减少。

147. 鉴于未在基尔库克和巴士拉进行部署，军事和警察人员预计所需费用也有所减少 (974 600 美元)。文职人员费用超支 (5 639 800 美元) 抵消了这些支出节余，超支是因为国际和国家工作人员的实际空缺率较低，为 33%，而预算编列的空缺率国际工作人员为 40%，本国工作人员为 35%。

148. 2009 年拟议资源增加 (21 452 700 美元)，主要是由于文职人员 (18 091 600 美元) 和业务费用 (3 074 700 美元) 所需资源增加 (见下文第 151 和第 162-167 段)。

### 军事和警务人员

149. 军事和警务人员的拟议资源共计 14 143 600 美元，用于支付 13 名军事联络官和 298 名警卫的相关费用。与 2008 年批款相比，资源净减 286 400 美元，其主要原因是，根据 2008 年任务区实际警卫人数 (费用采用 26% 的延迟部署因数)，特遣队的计划差旅费降低，致使警卫部队的经费减少 (515 700 美元)；由于计划增加工作地点，2009 年联络官总数从 8 人增加到 13 人，因此减少数为军事

联络官经费的增加数(802 100 美元)所抵消(见上文第 139 段)(A/63/346/Add. 5, 第 84-88 段)。

## 文职人员

150. 文职人员所需资源(83 723 800 美元)用于支付 1 055 个职位的人员配置部分(461 名国际工作人员和 594 名本国工作人员), 净增 17 个职位(15 个国际职位和 2 个本国职位)。秘书长报告表 3 载有按地点分列的 2009 年人员配置总表, 显示 2009 年计划增加三个地点(拉马迪、摩苏尔和纳杰夫)以及其他办事处的拟议增员。报告附件还载有组织机构图, 其中包括现有职位以及拟议新设、调动和改叙职位。

151. 与 2008 年核定资源(65 632 200 美元)相比, 文职人员费用增加 18 091 600 美元, 其主要原因拟议增设员额, 以及根据特派团 2008 年的实际征聘经验, 计划为国际和本国工作人员采用 30%的空缺率(2008 年分别为 40%和 35%)。工作人员费用还包括在 2009 年按每月 1 620 美元的标准向国际工作人员支付伊拉克特殊津贴、特派任务生活津贴、以及后勤/生活支助事务费用。关于伊拉克特殊津贴, 咨询委员会回顾大会将就统一服务条件和精简合同安排采取行动(另见上文第 123 段)。

152. 咨询委员会要求对接受生活和后勤支助的联伊援助团工作人员同时领取全额特派任务生活津贴的原因作出说明(A/63/346/Add. 5, 第 89 段)。委员会获悉, 主管管理事务副秘书长在 2008 年 6 月作为特例批准, 维持不扣除驻伊拉克国际工作人员特派任务生活津贴的做法, 尽管其食宿由联合国提供。预计, 在对联伊援助团工作人员生活和工作的危险和艰苦条件作出审查后, 这些特殊措施在 2009 年还会继续。关于驻伊拉克多国部队提供的后勤/生活支助服务, 咨询委员会指出, 这种服务可以包括提供瓶装水、洗衣、各种食宿费等多个方面。然而, 联合国则根据实际使用情况支付费用。费用计算的依据是: 部分支助为每天 122 美元, 全面支助为每天 201 美元。**咨询委员会认为, 应重新审查对接受生活和后勤支助的工作人员特派任务生活津贴不作调整的做法。**

153. **鉴于特派团行动的总体环境并根据目前的征聘经验, 咨询委员会建议将国际工作人员和本国工作人员的空缺率从拟议的 30%提高到 35%(见上文第 147 段、第 151 段和下表)。**

154. 咨询委员会回顾, 秘书长伊拉克契约及其他问题特别顾问同时担任秘书长缅甸问题特别顾问。因此, 2009 年联伊援助团费用估计数包括支付特别顾问三个月的薪金和一般工作人员费用; 在 I 组下为特别顾问的薪金和一般工作人员费用编列了为期九个月的经费。

155. 下表概述了特派团核定职位、截至 2008 年 9 月 30 日的空缺职位以及秘书长 2009 年拟设职位。委员会指出, 除要求净增设的 17 个职位外, 秘书长拟进行

一系列调动，秘书长报告(A/63/346/Add. 5)第 40 至 83 段按办事处予以说明。经询问，委员会收到了调动总表(见附件五)。咨询委员会注意到为调整特派团架构以及为把资源调拨到最需要的地方所作的努力。委员会建议接受拟议职位调动。委员会还建议 2009 年维持 2008 年的核定职位，但如下表所示，将裁撤一个职位。委员会关于拟议新职位和改叙职位的建议概述于下文第 157 至 160 段。

	职位	职等
2008 年核定职位	1 038	1 个 USG、2 个 ASG、2 个 D-2、9 个 D-1、20 个 P-5、71 个 P-4、80 个 P-3、24 个 P-2、234 个 FS、1 个 GS(PL)、2 个 GS(OL)、97 个 NPO、495 个 LL
截至 2008 年 10 月 31 日的空缺职位	361	1 个 ASG、1 个 D-2、2 个 D-1、8 个 P-5、32 个 P-4、37 个 P-3、17 个 P-2、59 个 FS、1 个 GS(OL)、68 个 NPO、135 个 LL
2009 年拟设职位	1 055	1 个 USG、2 个 ASG、3 个 D-2、8 个 D-1、20 个 P-5、74 个 P-4、87 个 P-3、24 个 P-2、239 个 FS、1 个 GS(PL)、2 个 GS(OL)、97 个 NPO、497 个 LL
新职位	18	3 个 P-4、7 个 P-3、6 个 FS、2 个 LL
裁撤	1	1 个 FS
调动	50	2 个 P-4、3 个 P-3、14 个 FS、18 个 NPO、13 个 LL
改叙	1	1 个 D-1 改叙为 D-2

### 关于职位的意见和建议

156. 拟议增设 14 个职位(3 个 P-4、5 个 P-3、6 个 FS)和改叙一个职位(D-1 改叙为 D-2 职等)，以支助特派团的实务职能。增设职位包括：

(a) 1 名政治事务干事(P-3)，政治事务办公室(A/63/346/Add. 5，第 45 段)。为新开办的摩苏尔办公室请设这一职位，负责处理与核心组织优先事项有关的议题，包括内部边界争议问题；

(b) 3 名区域协调员(P-4)，秘书长人道主义协调问题副特别代表办公室(同上，第 50 段)。为新开办的摩苏尔、纳杰夫和拉马迪办事处请设这些职位，所负责的任务类似于其他现有办事处协调员，具体涉及人道主义、重建和发展议程；

(c) 1 名人权干事(P-3)，人权办公室(同上，第 52 段)。该名干事负责主管拟在摩苏尔建立的存在；

(d) 3 名区域安保干事(P-3)和 6 名保护协调干事(外勤人员),安全和安保处(同上,第 53 段)。三个新设办事处(摩苏尔、纳杰夫和拉马迪)将各部署 1 名区域安保干事和 2 名保护协调干事,负责管理安保计划,为保护区外的行动安排一切保护措施。

157. 咨询委员会建议接受上文第 156(b)段所述的 3 个区域安保干事(P-3)和 6 个保护协调干事(外勤人员)职位,将其部署到三个新设办事处。委员会建议接受上文第 156(d)段拟议的区域协调员职位,但其职等应定为 P-3 而不是 P-4。委员会认为,这些办事处应在初期阶段配置较少的工作人员,以更好地评估工作需求并作出相应调整。委员会建议,目前不予批准上文第 156 段(a)和(c)拟为摩苏尔办事处设立的政治事务干事(P-3)和 人权干事(P-3)职位。委员会认为,应首先设立办事处,在要求增设职位之前,应以特派团政治事务办公室和 人权事务办公室现有的能力配置人员。

158. 由于选举援助办公室首席技术顾问职位在为选举援助提供总体政策指导以及在监督联伊援助团选举活动执行工作方面责任重大,以及定于在 2009 年开展大量选举活动,因此,拟将该职位由 D-1 改叙为 D-2 职等。咨询委员会指出,该国不是首次举行这些选举,且联合国一直在为此提供援助。因此委员会建议,首席技术顾问职位不予改叙;该职位因此应维持 D-1 职等。

159. 要求为特派团支助增设以下 4 个职位(2 个 P-3、2 个当地雇员):

(a) 为工程和房舍管理科增设 2 个技术助理(当地雇员)职位(同上,第 69 段)。2009 年,埃尔比勒、国际区和巴格达国际机场的设施将开展更多活动,需要进行建筑物和设备维修,因此要求增加人员;

(b) 1 个空中业务主任(P-3)和 1 个空中业务干事(P-3),空中业务科(同上,第 79 和 80 段)。空中业务主任将负责空中业务的管理和协调;空中业务干事负责履行技术合规职能,调查和评估机场和设施,更新和执行航空标准程序并提供培训。

160. 考虑到秘书长报告提供的理由,咨询委员会建议接受拟为特派团支助增设的 4 个职位(2 个 P-3 和 2 个当地雇员)。

#### 关于业务费用的意见和建议

161. 下表列有截至 2009 年 12 月 31 日业务费用项下的预期支出细目(千美元),以将 2009 年拟议所需资源与 2008 年核定资源进行比较。

支出类别	2008年1月1日至12月31日			2009年所需资源			2008-2009年 分析
	批款	支出估计数	差异	所需 资源总额	所需资源 净额	非经常 资源	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
咨询人和专家	832.9	660.5	172.4	618.5	446.1	—	(214.4)
公务差旅	2 039.9	3 283.2	(1 244.0)	2 343.3	3 587.3	—	304.0
设施和基础设施	12 570.9	8 975.0	3 595.9	20 281.2	16 685.3	4 289.3	7 710.3
陆运	15 641.7	16 344.2	(702.5)	2 846.1	3 548.6	1 582.6	(12 795.6)
空运	15 076.6	3 955.9	11 120.7	21 866.9	10 746.2	14.6	6 790.3
通信	5 348.8	3 973.3	1 375.5	7 312.9	5 937.4	946.2	1 964.1
信息技术	3 804.9	3 337.8	467.1	4 191.2	3 724.1	1 576.9	386.3
医务	776.7	330.3	446.4	756.3	309.9	186.8	(20.4)
特种装备	88.4	44.8	43.6	88.4	44.8	43.0	—
其他用品、服务和设备	4 638.5	1 775.4	2 863.1	3 588.6	725.5	758.5	(1 049.9)
<b>共计</b>	<b>60 818.7</b>	<b>42 680.5</b>	<b>18 138.2</b>	<b>63 893.4</b>	<b>45 755.2</b>	<b>9 397.9</b>	<b>3 074.7</b>

162. 2009年拟议业务资源比2008年划拨资源净增3 047 700美元。设施和基础设施所需经费增加(7 710 300美元)，其原因是特派团扩大了伊拉克境内的存在；驻巴士拉、埃尔比勒、基尔库克、拉玛迪和巴格达国际机场巴格达办事处的安保服务增加；在巴格达国际机场和埃尔比勒进行改建和兴建项目、遵守最低业务安全标准的工作以及在巴格达建立防火设施(同上，第100-102段)。

163. 2009年空中业务所需资源为21 866 900美元，比2008年核定批款(15 076 600美元)，增6 790 300美元。鉴于预期支出不足(11 120 700美元)，所需资源净额共计10 746 200美元(见上文第146段(a)和上表)。拟议所需资源用于支付一架固定翼飞机、一架Learjet和两架旋转翼飞机的年租赁和作业费用。增加的资源将用于旋转翼飞机一年(2008年预算编制三个月)的作业费用，并由减少一架固定翼飞机(2008年预算编制为两架)抵消。这些要求考虑到了联伊援助团的打算，即提高自给程度，降低对驻伊多国部队的依赖(见上文第140段)。

164. 用于通信的拟议所需资源为7 312 900美元，比2008年所提供资源增加1 964 100美元。其主要原因是商营通信收费提高及计划购置公共信息设备，但由于2008年已购置大部分甚高频/超高频设备，这些设备购置数量的减少部分抵消了所增资源。

165. 如秘书长报告所示，公务差旅所需经费增加(比2008年2 039 300美元的批款数增加304 000美元)，这主要归因于机票价格上涨以及与若干强制性工作人员训练方案有关的差旅增加。咨询委员会在预算文件中还注意到，任务区内

以及与特派团地点之间的任务规划和行政支助有关的所有差旅，都计划使用驻伊多国部队的飞机和商用飞机，因此偿还驻伊多国部队和机票报销的费用约需 905 000 美元。经询问，委员会获悉，联伊援助团在其飞机无法运作或发生紧急状况、以及在从科威特向伊拉克运送警卫部队时，才使用驻伊多国部队飞机在安曼和科威特之间运送乘客；最重要的是，联伊援助团完全依靠驻伊多国部队的旋转翼飞机前往伊拉克境内无简易机场的地点。费用在收到约 500 次旅行的发票后按每次旅行 400 美元的标准计算。

166. 增加的所需经费为陆运所需经费减少(12 795 600 美元)所抵消，其主要原因是：为应对实地安保局势，在 2008 年购置大量装甲车辆，因而购置数量减少；其他用品、服务和设备(1 049 900 美元)、咨询人(214 400 美元)和医务费用(20 400 美元)的所需经费减少。

167. 咨询委员会注意到，2008 年业务费用严重支出不足。有鉴于此并考虑到特派团开展行动的作业环境和安保挑战、以及工作计划的执行工作可能出现拖延，委员会建议，将特派团拟议业务费用减少 1 000 万美元。

## 六. 建议

168. 关于秘书长在报告(A/63/346)第 23 段中提议大会采取的行动，咨询委员会建议如下：

(a) 就 A/63/346 号文件表 1 所列的 27 个政治特派团 2009 年 12 月 31 日期间的预算而言，咨询委员会建议大会在顾及上文各段意见和建议的情况下，核准秘书长请批的资源，并请求在大会审议秘书长的提议时，将调整后的数额提交给大会；

(b) 大会注意未支配余额和所需追加经费使 2008 年已批款项中共有未支配余额净额 5 923 000 美元；

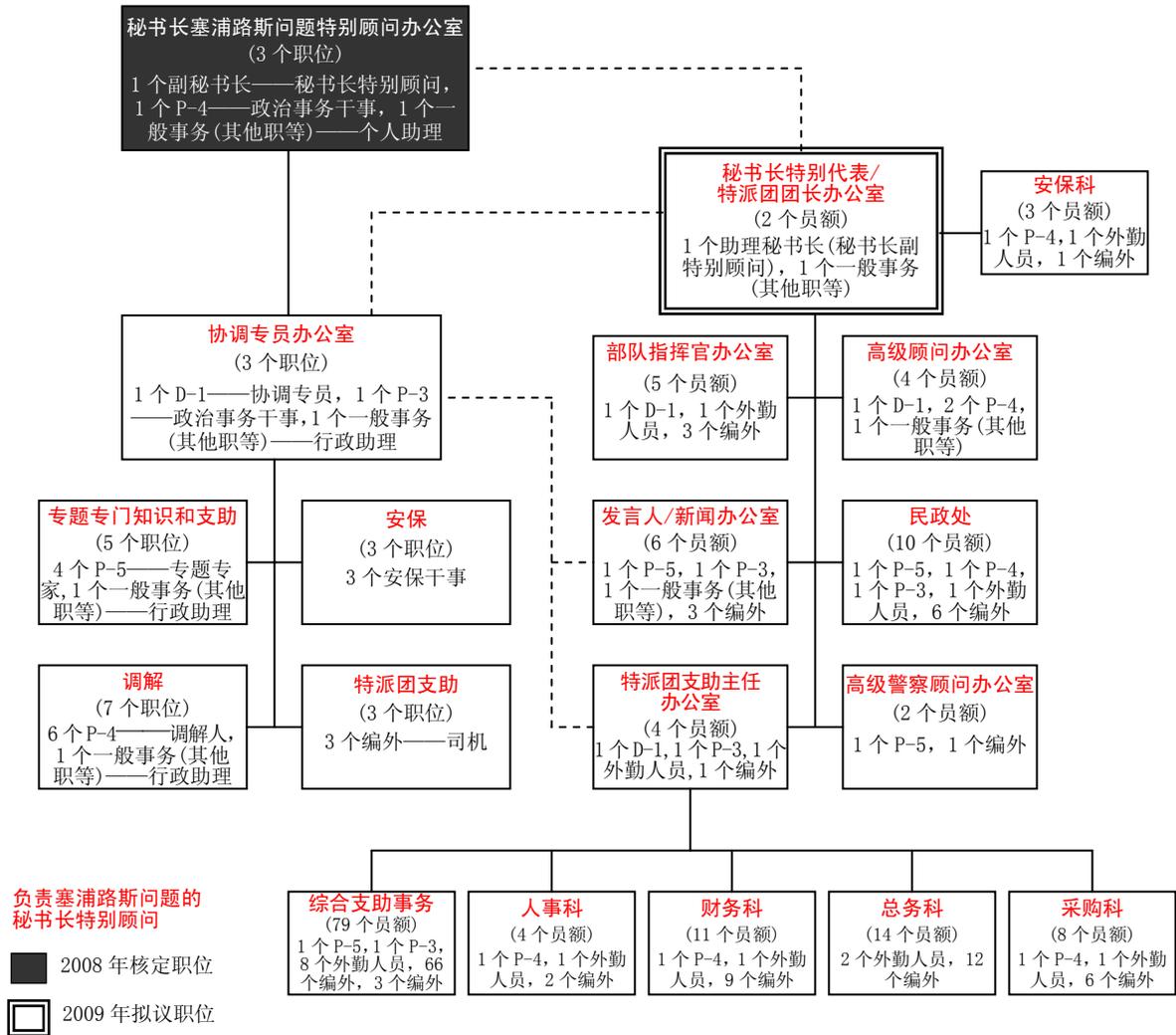
(c) 考虑到上文第 168 段(a)和(b)中的建议，大会为 2008-2009 两年期方案预算第 3 款(政治事务)和第 35 款(工作人员薪金税)调整后的资源拨款，并由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)的相应数额抵销。

附件一

2009 年秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室和联合国驻塞浦路斯部队合并组织图

秘书长塞浦路斯问题特别顾问

联塞部队



## 附件二

人道主义事务股和禁毒股的变动对 A/63/346/Add. 4 中关于  
联合国阿富汗援助团提议的影响

支出类别	2009 年拟议数 (A/63/346/Add. 4)	新情况的影响	2009 年拟议数 (经秘书长 特别代表订正)
<b>文职人员费用</b>			
国际工作人员	50 984.4	(2 873.2)	48 111.2
本国工作人员	22 923.1	(1 116.7)	21 806.4
<b>小计变动</b>	<b>73 907.5</b>	<b>(3 989.9)</b>	<b>69 917.6</b>
<b>业务费用</b>			
设施和基础设施	19 220.6	(90.1)	19 130.5
陆运	30 179.1	(37.3)	30 141.8
通信	5 060.4	(20.0)	5 040.4
信息技术	3 353.1	(42.6)	3 310.5
<b>小计</b>	<b>57 813.2</b>	<b>(190.0)</b>	<b>57 623.2</b>
<b>共计</b>	<b>131 720.7</b>	<b>(4 179.9)</b>	<b>127 540.8</b>

## 附件三

### 人道主义事务股的变动对 A/63/Add. 4 号文件所载联合国阿富汗援助团的拟议战略框架的影响

拟议的变动不会影响联阿援助团 2009 年的拟议战略框架。对人道主义活动有关的绩效指标主要有两个：即 (a)(六) “加强军民协调” 和 (d)(五) “增强政府管理人道主义危机/问题/需要的能力。” 在这方面，军民协调的范围很广，人道主义问题只是其中的一部分。设立一个单独的人道主义事务协调厅办公室的主要原因之一，是强调办公室的人道主义协调工作与联合国阿富汗援助团的政治和协调任务规定的区别，包括协调国际军事努力在内，有鉴于此，联阿援助团本身将继续开展改善军民总体协调的努力。此外，人道主义事务协调厅将致力于改善军事部门和人道主义机构在人道主义问题上的沟通和协调。

就绩效指标 (d)(五) 的产出而言，执行工作将成为人道主义协调厅、开发计划署和其他伙伴，而不是联阿援助团的工作重点，而人道主义事务协调厅将依然是联合国国家工作队的一部分，向秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员进行汇报。逻辑框架在删除/修正绩效指标 (d)(五) 的以下内容后，将更准确地反映这些变化：

#### 业绩计量

- ~~建立 6 个人道主义区域工作队~~
- 在联阿援助团的帮助下，完成共同的人道主义规划进程和信息产品，包括备灾和应急计划
- 联阿援助团和人道主义事务协调厅之间建立行动联络框架，拟定并落实人道主义问题上的明确分工
- 联阿援助团和人道主义事务协调厅在信息管理问题上进行合作，包括将人道主义信息纳入联阿援助团的分析和规划进程以及联阿援助团的倡导和报告工作
- ~~开发一个关于人道主义问题的何人何处做何事数据库~~

#### 产出

- ~~担任《阿富汗国家发展战略》人道主义和救灾工作组的牵头国际机构~~
- ~~在国家和区域两级协调联合国救灾工作~~

- 
- 提供 400 幅全国人道主义局势图
  - 举办两期人道主义事务分组办法培训
  - 在国家一级提出 12 份(月度)人道主义最新情况报告。建立 5 个区域军民工作组，与 5 个安援部队区域办事处挂钩
  - 组织 15 项省级重建队培训活动
  - 在所有 8 个区域推展分组办法
  - 编写有关人道主义援助准入和空间的季度报告

## 附件四

### 拟议 2009 年为联合国阿富汗援助团增设的职位、所作的调动和改叙<sup>a</sup>

2008 核定人员配置：1 586 个职位(310 个国际，1 233 个本国，43 个联合国志愿人员)

A/63/346/Add. 4 中拟议的人员配置：2 100 个职位(450 个国际，1 591 个本国，59 个联合国志愿人员)

2009 年订正拟议人员配置：2 023 个职位(425 个国际，1 539 个本国，59 个联合国志愿人员)

显示增设 437 个职位(115 个国际，306 个本国，16 个联合国志愿人员)，具体如下：

#### A. 秘书长特别代表办公室

##### 1. 分析和规划股(新设)

拟议包括 19 个职位(9 个国际，10 个本国)

现在的阿富汗契约协调和监测股及特派团联合分析中心将放在这个新成立的股中。

**17 个内部调动的职位：**从阿富汗契约协调和监测股调入 4 个职位(1 个 P-5，1 个 P-4，1 个 P-3，1 个本国干事)，从特派团联合分析中心调入 13 个职位(1 个 P-5，2 个 P-4，1 个 P-3，1 个 P-2，2 个本国干事，6 个当地雇员)。

**拟议设立 2 个新职位：**

- 协调干事(P-3)(第 27 段)
- 行政/语文助理(当地雇员)(第 28 段)

**拟议将一名股长从 P-5 改叙为 D-1 职等**(第 26 段)

##### 2. 人权股：(现有 19 个职位：1 个 D-1，2 个 P-5，3 个 P-4，2 个 P-3，3 个本国干事，7 个当地雇员，1 个联合国志愿人员)

**拟议增设 3 个职位：**

- 人权干事(P-4)(第 31 段)

<sup>a</sup> 本附件中的段落号与 A/63/346/Add. 1 号文件中的段落号相对。

- 数据库管理员(P-3) (第 33 段)
- 高级人权助理(本国干事) (第 35 段)

3. **战略传播和发言人股**：(现有 18 个职位：1 个 D-1，1 个 P-4，4 个 P-3，1 个一般事务(其他职等)，4 个本国干事，7 个当地雇员)

拟议增设 4 个职位：

- 发言人(P-5) (第 39 段(a))
- 首席媒体制作人(P-4) (第 39 段(b))
- 新闻外联干事(P-3) (第 39 段(c))
- 无线电节目制作员/本国新闻干事(第 39 段(d))

4. **安保科**：(现有 159 个职位：2 个 P-4，5 个 P-3，3 个 P-2，27 个外勤人员，120 个当地雇员，2 个联合国志愿人员)

拟议增设 43 个职位：

- 高级信息分析员(P-5) (第 42 段)
- 人身保护干事(P-3) (第 43 段)
- 安保干事(P-2) (第 44 段)
- 信息分析员(P-2) (第 44 段)
- 9 个近身保护干事(外勤人员) (第 45 段)
- 30 个警卫(当地雇员) (第 46 段)

## B. 秘书长副特别代表办公室(政治事务，第一支柱部门)

1. **秘书长副特别代表直属办公室**：(现有 6 个职位：1 个助理秘书长，1 个 P-4，1 个 P-3，1 个 P-2，1 个一般事务(其他职等)，1 个当地雇员)

拟议增设 1 个职位：

- 外地联络干事(P-4) (第 50 段)

2. **政治事务司**：(现有 25 个职位：1 个 D-1，1 个 P-5，4 个 P-4，2 个 P-3，1 个一般事务(其他职等)，5 个本国干事，9 个当地雇员，2 个联合国志愿人员)

拟议增设 11 个职位：

- 政治事务司司长(D-2) (第 54 段)

- 高级政治事务干事(P-5) (第 55 段(a))
- 负责政治外联/和解的政治事务干事(P-4) (第 55 段(b))
- 负责政治外联/稳定的政治事务干事(P-4) (第 55 段(c))
- 2 个政治事务干事(P-3) (分别设在伊斯兰堡办公室和德黑兰办公室) (第 55 段(d)和(e))
- 3 个本国政治干事(本国干事) (第 55 段(f))
- 2 名政治事务/行政助理(当地雇员) (第 55 段(g))

### 3. 治理股(新设)

拟议包括 6 个职位(5 个国际, 1 个本国)。

拟议将治理职能(目前归属第二支柱部门治理与发展股)移交第一支柱部门, 以确保政治外联、机构外联和法治之间的协同作用。

从机构和发展治理股抽调 4 个职位(1 个 P-5, 2 个 P-4, 1 个本国干事)

拟议增设 2 个新职位:

- 治理干事(1 个 P-4, 1 个 P-3) (第 59 段(a)和第 59 段(b))

### 4. 法治股(现有 11 个职位: 1 个 D-1, 1 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个本国干事, 4 个当地雇员)

拟议增设 4 个职位:

- 惩戒顾问(1 个 P-4) (第 69 段)
- 3 个惩戒干事(3 个 P-4) (第 69 段)

### 5. 选举支助股(新设)

拟议设立 9 个新职位:

- 高级政治/选举/法律干事(P-5) (第 74 段(a))
- 2 个政治/选举干事(P-4) (第 74 段(b)和(c))
- 2 个政治/选举干事(P-3) (第 74 段(d)和(e))
- 1 个政治/选举干事(P-2) (第 74 段(f))
- 2 个本国选举干事(本国干事) (第 74 段(g)和(h))
- 行政助理(当地雇员) (第 74 段(i))

## C. 秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室(第二支柱部门)

1. **秘书长副特别代表直属办公室**(现有 4 个职位: 1 个助理秘书长, 1 个 P-4, 1 个一般事务(其他职等), 1 个当地雇员)

拟议增设 1 个职位:

- 外地联络干事(P-4) (第 79 段)

2. **发展问题特别顾问(新设)**

拟议负责处理发展和援助成效问题, 监督阿富汗国家发展战略支助股)以及捐助方协调和援助成效股

拟议设立 4 个新职位:

- 发展问题特别顾问(D-2) (第 80 段)
- 特别顾问的特别助理(P-3) (第 82 段)
- 个人助理(一般事务(其他职等)) (第 83 段)
- 行政助理(当地雇员) (第 84 段)

- (a) **阿富汗国家发展战略支助股**: 原机构发展和治理股(现有 13 个职位: 1 个 D-1, 2 个 P-5, 4 个 P-4, 1 个 P-2, 1 个外勤事务, 3 个本国干事, 1 个当地雇员)。将 4 个职位调入新成立的治理股(1 个 P-5, 2 个 P-4, 1 个本国干事), 保留 9 个职位

拟议增设 1 个职位:

- 行政干事(一般事务/其他职等) (第 90 段)
- 两性平等股(现有 2 个职位: 1 个 P-4, 1 个本国干事)。

拟议增设 1 个职位:

- 两性平等干事(P-2) (第 93 段)

禁毒股(现有 2 个职位(1 个 P-3, 1 个当地雇员))。

秘书长拟议增设 2 个职位(1 个 P-4, 1 个本国干事)。

拟议增设 3 个职位(订正):

- 禁毒顾问(D-2) (订正)
- 高级禁毒干事(P-4) (第 96 段)
- 本国方案助理(本国干事) (第 97 段)

**(b) 捐助方协调和援助实效股(新设)**

拟议设立 4 个新职位：

- 捐助方协调和援助实效股股长(P-5) (第 100 段(a))
- 协调干事(P-4) (第 100 段(b))
- 援助实效干事(P-2) (第 100 段(c))
- 行政/语文助理(当地雇员) (第 100 段(d))

**3. 驻地协调员/联合国国家工作队股**

(原驻地协调员/人道主义协调员股(现有 7 个职位：1 个 P-5, 1 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个本国干事, 2 个当地雇员))。将 2 个职位调入新成立的人道主义事务股(1 个 P-4, 1 个本国干事)，股里保留 5 个职位。

拟议增设 1 个职位：

- 协调干事(P-3) (第 104 段)

**4. 人道主义事务股(新设)**

秘书长报告拟议共为该股设立 28 个职位，包括增设 26 个职位，总共拟设 10 个职位(订正)：

从驻地协调员/人道主义协调员股内部调入 2 个职位(1 个 P-4, 1 个本国干事)

拟议设立 8 个新职位(订正)：

- 人道主义事务/联络和倡导干事(P-3)
- 人道主义事务/数据分析和报告干事(P-3)
- 人道主义事务/联络和倡导干事(P-2)
- 人道主义事务/数据分析和报告干事(P-2)
- 人道主义事务干事(2 个本国干事)
- 当地助理(2 个当地雇员)

**D. 办公室主任办公室****1. 行为和纪律股(现有 1 个职位(P-4))**

拟议增设 2 个职位：

- 行为和纪律报告和培训干事(P-2) (第 109 段)

- 本国方案干事(本国干事)(第 111 段)

**2. 驻地审计员股**(现有 3 个职位: 1 个 P-4, 1 个本国干事, 1 个当地雇员)。

拟议增设 2 个职位:

- 审计干事(P-3)(第 113 段(a))
- 行政干事(一般事务/其他职等)(第 113 段(b))

**E. 特派团支助**

374 个核定职位。

拟议为特派团支助增设 25 个职位, 具体如下:

**1. 主任办公室**(现有 3 个职位: 1 个 D-1, 1 个一般事务(其他职等), 1 个当地雇员)

拟议增设 1 个职位:

- 主任办公室内设行政干事(P-4)第 128 段)

**2. 空中安全股**(现有 2 个职位: 1 个外勤人员, 1 个本国干事)

拟议增设 1 个职位:

- 航空安全干事(P-4)(第 132 段)

**3. 技术事务处**(现有 2 个职位: 1 个 P-5, 1 个当地雇员)

将从水陆运输科调入 3 个职位(1 个外勤人员, 1 个联合国志愿人员, 1 个当地雇员)

拟议增设 1 个职位:

- 为燃料股设立 1 个职位(外勤事务)

**4. 工程科**(现有 60 个职位: 1 个 P-4, 3 个外勤事务, 2 个本国干事, 39 个当地雇员, 15 个联合国志愿人员)

7 个联合国志愿人员职位调入区域办事处(第 141 段)

拟议增设 6 个职位:

- 机电股股长(P-3)(第 138 段)
- 4 个工程师(当地雇员)(供暖、通风和空调股 2 个, 供电股 1 个, 发电机股 1 个)(第 139 段)
- 工程师/建筑师(联合国志愿人员)(第 140 段)

5. **通信和信息技术科**(现有 45 个职位: 1 个 P-4, 6 个外勤人员, 1 个一般事务(其他职等), 7 个本国干事, 28 个当地雇员, 2 个联合国志愿人员)

拟议增设 5 个职位:

- 4 个职位(外勤人事务)在 VSAT/微波股、电话股执行任务, 并执行与甚高频/高频有关的任务, 维护信息技术设备(第 145 段)
- 为信息技术股增设 1 个职位(联合国志愿人员), 负责资产管理(第 146 段)

6. **供应科**(现有 3 个职位: 1 个 P-2, 1 个外勤人员, 4 个当地雇员)

拟议增设 3 个职位:

- 3 个供应办事员/勤杂工职位(当地雇员)(第 148 段)

7. **空中业务/调度科**(现有 26 个职位: 1 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个外勤事务, 3 个本国干事, 19 个当地雇员)

拟议增设 3 个职位

- 海关干事(本国干事)(第 152 段)
- 2 个货物搬运工/装卸工(当地雇员)(第 153 段)

8. **地理信息科(新设)**

拟议设立 2 个新职位

- 科长(P-3)(第 155 段)
- 地理信息助理(联合国志愿人员)(第 156 段)

9. **人事科**(现有 20 个职位: 1 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 P-2, 2 个外勤事务, 1 个一般事务(其他职等), 3 个本国干事, 6 个当地雇员, 4 个联合国志愿人员)

鉴于工作人员咨询和福利股将转编行政事务处, 将从外部调入 3 个职位(1 个 P-3, 2 个联合国志愿人员, 1 个当地雇员)(第 158 段)。裁撤 1 个联合国志愿人员职位, 拟议新设一个职位取代

拟议增设 3 个职位:

- 为国际工作人员行政股增设 1 个外勤事务职位(第 160 段)
- 为本国工作人员股增设 1 个外勤事务职位(外勤人员)(第 161 段)
- 为有关考勤/医疗保险计划索偿工作增设 1 个当地雇员职位(第 162 段)

将一个 P-2 职等职位改叙为 P-3, 担任国际工作人员股股长(第 159 段)

10. **医务科**(现有 19 个职位: 1 个 P-5, 3 个本国干事, 9 个当地雇员, 6 名联合国志愿人员)

拟议增设 1 个职位:

- 医务干事(P-3)(第 171 段)

拟议将 P-5 职等职位改叙为 P-4(医务长)(第 169 段)

11. **培训科**(现有 5 个职位: 1 个 P-3, 2 个本国干事, 1 个当地雇员, 1 名联合国志愿人员)

拟议增设 2 个职位:

- 培训助理(当地雇员)(第 173 段(a))
- 英语教师(联合国志愿人员)(第 173 段(b))

12. **总务科**(现有 32 个职位: 1 个 P-4, 1 个 P-3, 6 个外勤人员, 1 个一般事务(其他职等), 1 个本国干事, 19 个当地雇员, 3 个联合国志愿人员)

拟议增设 1 个职位

- 为邮袋和登记股增设 1 个职位(联合国志愿人员)(第 175 段)

## F. 区域和省级办事处

拟议为 2009 年设立 1 235 个职位, 比 2008 年核定职位增加 368 个。

鉴于人道主义协调活动已经订正, 现拟议为 2009 年设立 1 175 个职位, 比 2008 年增加 308 个而不是 867 个职位(比 A/63/346/Add. 4 拟设的职位人力减少 60 个)。

1. **区域和省级办事处的实务人员配置**(现有 278 个职位: 1 个 D-1, 7 个 P-5, 28 个 P-4, 33 个 P-3, 10 个 P-2, 67 个本国干事, 132 个当地雇员)拟议增设 105 个职位: 6 个 P-3, 29 个 P-2, 42 个本国干事, 28 个当地雇员(第 184-203 段和订正)
2. **区域和省级办事处的人员配置**(现有 362 个职位: 23 个外勤人员, 32 个本国干事, 307 个当地雇员)拟议增设 77 个职位(包括从工程科调入的 7 个联合国志愿人员): 2 个外勤人员, 2 个本国干事, 54 个当地雇员, 19 个联合国志愿人员(第 204-211 段)
3. **区域和省级办事处的安保人员配置**(现有 227 个职位: 8 个 P-3, 16 个外勤事务, 8 个本国干事, 195 个当地雇员)拟议增设 126 个职位: 8 个外勤事务, 118 个当地雇员(第 212-216 段)

## 附件五

## 联合国伊拉克援助团 2009 年拟议预算拟议调动的职位分列

调出	政治事务 办公室	医务科	人事科	综合支助 事务科科长	运输科	工程和房舍 管理科	空中业务科
办公厅主任办公室	18 个 NO 1 个 LL						
选举援助办公室	1 个 P-4						
负责人道主义协调 的秘书长副特别代 表办公室	1 个 LL						
特派团支助主任办 公室		2 个 FS					
行政事务科科长办 公室			1 个 P-3, 3 个 FS, 3 个 LL				
人事科					2 个 LL		
财务科					2 个 LL		
总务科					2 个 FS, 1 个 LL		1 个 LL
采购科						1 个 LL	
供应和服务科				1 个 P-4, 2 个 P-3, 2 个 FS, 1 个 LL			1 个 FS
通信和信息技术科							3 个 FS
工程和房舍管理科							1 个 FS