



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 November 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 30 повестки дня

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Затрагивающие права человека действия Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 62/109 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии доклад об осуществлении указанной резолюции. Настоящий доклад, подготовленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), представляется в ответ на эту резолюцию. Настоящим докладом охватывается период с января по август 2008 года.

С учетом широкого круга вопросов, вызывающих обеспокоенность у Генеральной Ассамблеи и упомянутых в указанной резолюции, а также мандата УВКПЧ в области прав человека в настоящем докладе рассматриваются лишь некоторые из тех вопросов, которые были подробно рассмотрены Ассамблеей, в частности политика закрытия районов и введения жестких ограничений, включая последствия этого для социально-экономического положения на оккупированной палестинской территории; строительство стены и уничтожение собственности и условия содержания палестинских заключенных в Израиле.



I. Введение

1. В своей резолюции 62/109 Генеральная Ассамблея выразила серьезную обеспокоенность в связи с

... продолжающимися систематическими нарушениями прав человека палестинского народа Израилем, оккупирующей державой, в том числе в результате чрезмерного применения силы, применения коллективного наказания, повторной оккупации и закрытия районов, конфискации земель, создания и расширения поселений, строительства на оккупированной палестинской территории стены, которая отклоняется от линии перемирия 1949 года, уничтожения собственности и инфраструктуры и всех других предпринимаемых им действий с целью изменить правовой статус, географический характер и демографический состав оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Она также выразила обеспокоенность продолжающимся созданием Израилем контрольно-пропускных пунктов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в связи с израильской политикой закрытия районов, введения жестких ограничений и пропускного режима, которые препятствуют движению лиц и товаров, включая персонал медицинских и гуманитарных учреждений и товары медицинского и гуманитарного назначения, по всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обусловленными ею нарушениями прав человека палестинского народа и ее негативными последствиями для его социально-экономического положения, которое по-прежнему носит характер острого гуманитарного кризиса.

2. Генеральная Ассамблея также выразила глубокую обеспокоенность в связи с обширными разрушениями в результате действий израильских оккупационных сил, в том числе религиозных, культурных и исторических объектов, жизненно важных для объектов инфраструктуры и учреждений Палестинской администрации, а также сельскохозяйственных земель в палестинских городах, поселках, деревнях и лагерях беженцев и по поводу краткосрочных и долгосрочных пагубных последствий таких разрушений для социально-экономических и гуманитарных условий жизни палестинского гражданского населения.

3. Кроме того, Генеральная Ассамблея выразила свою глубокую обеспокоенность в связи с тем, что тысячи палестинцев, включая сотни детей и женщин, по-прежнему находятся в израильских тюрьмах или центрах содержания под стражей в суровых условиях, создающих угрозу их благополучию, и выразила обеспокоенность в связи с грубым обращением и издевательствами, которым подвергаются палестинские заключенные, и любыми сообщениями о пытках.

4. С учетом недавних докладов о гуманитарной ситуации в полосе Газа в 2008 году (A/HRC/76 и A/HRC/8/17), которые также касаются убийств палестинских и израильских гражданских лиц и ракетных обстрелов гражданских районов в Израиле, а также широкого круга вопросов, вызывающих обеспокоенность у Генеральной Ассамблеи и мандата УВКПЧ в области прав человека, в настоящем докладе рассматривается прогресс в осуществлении резолюции 62/109 лишь по некоторым из тех вопросов, которые были подробно рассмотрены Генеральной Ассамблеей, в частности политика закрытия районов и введения жестких ограничений, включая ее последствия для социально-эконо-

мического положения на оккупированной палестинской территории; строительство стены и уничтожение собственности и условия содержания палестинских заключенных в Израиле.

5. Вопрос о воздействии израильских поселений на осуществление прав человека на оккупированной палестинской территории рассматривается в отдельном докладе, представляемом в соответствии с резолюцией 62/108 Генеральной Ассамблеи (A/63/519). Генеральный секретарь в соответствии с резолюцией 62/106 также представит доклад о деятельности Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях.

6. С учетом большого объема имеющейся информации по вопросу о свободе передвижения на оккупированной палестинской территории настоящий доклад во многом полагается на информацию, предоставляемую Управлением по координации гуманитарных вопросов (см. <http://www.ochaopt.org>).

II. Прогресс в осуществлении резолюции

A. Израильская политика закрытия районов и введения жестких ограничений на передвижение лиц и перевозку товаров на оккупированной палестинской территории

7. В течение рассматриваемого периода правительство Израиля продолжало сохранять для палестинских жителей оккупированной палестинской территории режим полного закрытия районов, который, как заявляет Израиль, необходим для обеспечения его безопасности. Этот режим предусматривает сложную систему физических и административных препятствий, которые существенно и негативно сказываются на правах палестинцев, гарантированных статьей 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, и, более конкретно, на праве человека на свободу передвижения, выбор места проживания и выезда с оккупированной палестинской территории и возвращение на нее.

8. Эти ограничения имели серьезные последствия для палестинцев, в том числе экономические. Указанные ограничения продолжают негативно сказываться на осуществлении других прав, гарантированных международным правом в области прав человека, фактически препятствуя доступу к здравоохранению, образованию и трудоустройству. Они также создают существенные финансовые трудности и нарушают важнейшие социальные связи и жизнь общин.

9. На Западном берегу эти ограничения сделали трудным, а подчас и невозможным доступ к основным услугам, таким как услуги в области здравоохранения и образования. Примерно 1,4 миллиона палестинцев не могут покинуть полосу Газа, где социально-экономическая обстановка быстро ухудшается.

10. Предусмотренные военными приказами и распоряжениями ограничения на свободу передвижения на Западном берегу вводятся и обычно объявляются командующим Армии обороны Израиля (ЦАХАЛ) на Западном берегу. Поскольку какие-либо установленные правила процедуры подготовки таких приказов отсутствуют, их содержание может изо дня в день меняться и зависит от каждого конкретного командующего, а их выполнение на практике оставляется в основном на усмотрение солдат.

11. В течение периода, охватываемого докладом, продолжала действовать пропускная система, введенная для всех имеющих удостоверение личности палестинцев на оккупированной территории. Палестинцам, проживающим в полосе Газа, по-прежнему трудно получить разрешение на въезд в Израиль и, следовательно, на поездку в Восточный Иерусалим и на Западный берег, за редкими исключениями, когда речь идет о высокопоставленных лицах, ряде сотрудников Организации Объединенных Наций и представителях определенных деловых кругов, а также неотложной медицинской помощи. Разрешения также необходимы для доступа в определенные районы у стены — в «стыковую зону» — или для проезда через определенные контрольно-пропускные пункты на автомобиле, например в Наблус.

12. Процесс получения разрешений требует затрат времени и связан со значительными расходами, и просьбы часто отклоняются¹. Правила, регулирующие, требуется ли разрешение на поездку и будет ли оно предоставлено, гибкие и могут меняться каждый день². Даже если разрешение выдано, это не гарантирует того, что его обладателю будет разрешено пройти через контрольно-пропускной пункт³. Официальная процедура обжалования отказа отсутствует, и единственным вариантом является повторное представление заявления. Кроме того, отсутствует автоматическая процедура продления истекшего разрешения. За всеми разрешениями необходимо обращаться заново без какой-либо гарантии того, что новое разрешение будет выдано.

13. Пропускная система опирается на сеть контрольно-пропускных пунктов вдоль «зеленой линии» и на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме. На конец апреля 2008 года, по оценке Управления по координации гуманитарных вопросов, на Западном берегу насчитывалось в общей сложности 607 блокирующих заграждений⁴, из которых 88 являлись контрольно-пропускными пунктами с персоналом. Общее закрытие района может вводиться в любое время без предварительного уведомления. В первой половине 2008 года общее закрытие Западного берега действовало в течение 41 дня по сравнению с 19 в 2007 году. Что касается Газы, то полоса полностью закрыта с января 2008 года, что привело к серьезному гуманитарному кризису. После вступления в силу 19 июня 2008 года соглашения о прекращении огня между ХАМАС и прави-

¹ Точные статистические данные о числе отказов отсутствуют. Причины редко, если когда-либо, указываются, и в большинстве случаев об отказе сообщается устно без объяснений. В лучшем случае на отклоненном заявлении ставится лишь штамп «по соображениям безопасности» и не приводится никаких других подробностей. Подавляющее большинство заявлений отклоняется без указания каких-либо причин. См. «Forbidden Roads: Israel's Discriminatory Road Regime in the West Bank», B'Tselem, Information Sheet, August 2004.

² Правительство Израиля никогда не публиковало и не обнародовало правила процедуры выдачи разрешений палестинцам. «Бецелем» сообщает (см. ссылку в сноске 1), что власти Израиля подтвердили отсутствие четких критериев рассмотрения заявлений на разрешение на заседании, проведенном в июне 2004 года.

³ Как указывается в *Waiting for Justice: Al-Haq: 25 years of Defending Human Rights (1979–2004)*, указанный процесс зависит от противоречивых толкований неписанных правил различными официальными лицами, в результате чего требования в отношении получения разрешения и результаты рассмотрения заявления являются непредсказуемыми.

⁴ Включая контрольно-пропускные пункты с персоналом и без персонала, блок-посты и барьеры, траншеи, земляные валы и другие препятствия передвижению палестинцев.

тельством Израиля, достигнутого при посредничестве Египта, положение с въездом и выездом несколько улучшилось.

14. Персонал контрольно-пропускных пунктов состоит из сотрудников сил безопасности Израиля, пограничной полиции или частных подрядчиков. В районах на Западном берегу, где за стеной оказались сельскохозяйственные земли, палестинцы для доступа на свои земли должны иметь соответствующее разрешение. Даже тем, кто получил разрешение, проход через контрольно-пропускные пункты не гарантирован, поскольку решение о том, разрешить ли проход, в конечном счете оставляется на усмотрение персонала контрольно-пропускного пункта⁵. Согласно полученной информации, палестинцы с удостоверениями личности сталкиваются с длительными задержками, обысками, а иногда и издевательствами со стороны персонала контрольно-пропускных пунктов.

15. Дополнительные ограничения на контрольно-пропускных пунктах могут вводиться практически без предварительного уведомления. Например, часто не пропускают мужчин в возрасте от 16 до 35 лет. Такие ограничения, согласно сообщениям, часто вводятся в Наблусе и Дженине⁶. Зачастую проход палестинцев через контрольно-пропускные пункты ограничивается определенными часами, и обычно им запрещено делать это вечером или ночью за исключением экстренных гуманитарных случаев⁷. Закрытие конкретных районов и введение комендантского часа возможно в любое время без предварительного уведомления. Такие ограничения зачастую вводятся в Дженине и Наблусе и в их окрестностях.

16. ЦАХАЛ обнародовала «Процедуру обращения с жителями Иудеи и Самарии, которые прибывают на контрольно-пропускной пункт при возникновении экстренной медицинской ситуации»⁸, которая призвана ускорить прохождение через контрольно-пропускные пункты лиц, нуждающихся в медицинской помощи. Однако решение вопроса о том, что является экстренной ситуацией, оставляется на усмотрение персонала контрольно-пропускного пункта. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщает, что в 2007 году в месяц насчитывалось в среднем 27 случаев задержки на контрольно-пропускных пунктах машин скорой помощи и 20 случаев отказа им в проезде. С января по июнь 2008 года в общей сложности 86 машин скорой помощи столкнулись с задержками на контрольно-пропускных пунктах, а 118 не было пропущено. Также часто сообщается о том, что солдаты ломают медицинскую аппаратуру и машины скорой помощи и физически нападают и словесно оскорбляют водителей машин скорой помощи и больных.

17. Правительство Израиля не выполняет условия, предусмотренные статьей 4 Международного пакта о гражданских и политических правах для отступ-

⁵ См. ссылку в сноске 1.

⁶ Правовое обоснование закрытия районов и введения ограничений в Наблусе рассматривается в Верховном суде Израиля. На дату представления настоящего доклада какой-либо новой информации по этой жалобе не поступало. Дополнительную информацию см. по адресу <http://www.acri.org.il/eng/Story.aspx?id=401> и <http://www.acri.org.il/eng/Story.aspx?id=484>.

⁷ “Ground to a Halt: Denial of Palestinians’ Freedom of Movement in the West Bank”, p. 13, B’Tselem, August 2007.

⁸ Ibid., p. 67.

ления от права на свободу передвижения. Этой статьей предусматривается, что при введении в действие такого отступления оно должно носить временный характер и ограничиваться периодом действия официально объявленного чрезвычайного положения, которое угрожает жизни нации. Меры в рамках такого отступления могут приниматься только в такой степени, в какой это оправдано остротой чрезвычайного положения. Эти меры не должны быть несовместимыми с другими обязательствами государства по международному праву и не должны вести к дискриминации на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения. Это отступление не разрешается в связи с определенными правами, предусмотренными Пактом. Кроме того, государство, участвующее в Пакте, должно информировать другие государства, участвующие в Пакте, через посредство Генерального секретаря, о положениях, от которых оно отступило, и о причинах, побудивших к такому решению. Ограничения, вводимые правительством Израиля для палестинского населения, также противоречат его обязательствам в соответствии с международным гуманитарным правом.

18. Израильские суды признали, что политика и действия Израиля на Западном берегу подпадают под правовой режим оккупации и включают имманентную ответственность Государства Израиль за благополучие палестинского населения оккупируемых им территорий. Верховный суд Израиля неоднократно указывал, что Гаагское положение от 1907 года как одна из норм международного обычного права в полной мере распространяется на Западный берег и полосу Газа. С другой стороны, правительство Израиля постоянно оспаривало применение де-юре четвертой Женевской конвенции к оккупированной палестинской территории, хотя и отмечало, что де-факто оно соблюдает гуманитарные положения Конвенции. Однако ни израильские суды, ни правительство Израиля никогда не делали конкретных заявлений о том, какие гуманитарные положения применяются.

19. Хотя в соответствии с международным гуманитарным правом на оккупирующую державу возлагаются обязанности в отношении населения, проживающего на оккупированной территории, оно, тем не менее, разрешает оккупирующей державе принимать меры по защите своих собственных сил и обеспечению безопасности. В связи с обязанностями оккупирующей державы в статье 43 Гаагского положения 1907 года указывается, что:

С фактическим переходом власти из рук законного правительства к занявшему территорию неприятелю последний обязан принять все зависящие от него меры к тому, чтобы, насколько возможно, восстановить общественный порядок и общественную жизнь, уважая существующие в стране законы, буде к тому не встретится неодолимого препятствия.

20. Хотя оккупирующая держава имеет значительную свободу действий в плане выбора и принятия мер в области безопасности или военных мер, которые она может счесть необходимыми, оккупирующая держава не должна предпринимать никаких действий, которые подрывают права и средства защиты, предусмотренные для защищаемых лиц, проживающих на оккупированной территории, в соответствии как с международным гуманитарным правом, так и правом в области прав человека, и она не должна менять местами эти права и средства защиты и любые ограничения, в результате чего ограничения становятся нормой, а меры и средства защиты — исключением.

В. Стена на оккупированной палестинской территории

21. В июне 2002 года израильское правительство приняло решение возвести стену протяженностью 723 км, ограждающую Израиль и Западный берег, с тем чтобы предотвращать проникновение в Израиль палестинских террористов-смертников.

22. В своем консультативном заключении 2004 года относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории (см. A/ES-10/273 и Согг.1) Международный Суд заключил, что маршрут стены, выбранный правительством Израиля внутри Западного берега, а также связанный с ней режим явились серьезным посягательством на целый ряд прав палестинцев, проживающих на территории, оккупированной Израилем, и тем самым явились нарушением различных обязательств Израиля в соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека.

23. Строительство стены, которая разделяет Западный берег на неосприкасающиеся анклавы, привело к введению новых ограничений на передвижение и доступ палестинцев, проживающих вблизи стены, в дополнение к значительным ограничениям и мерам, связанным с режимом перекрытия существующих контрольно-пропускных пунктов и дорожных блокпостов. Помимо непосредственного ограничения свободы передвижения стена и связанные с ней ограничения передвижения значительно подрывают способность палестинцев пользоваться другими основополагающими правами человека (см. A/HRC/8/18). По этой причине последствия возведения стены требуют более глубокого анализа в контексте настоящего доклада.

24. Большая часть стены, примерно 87 процентов, находится внутри Западного берега и Восточного Иерусалима, а не вдоль линии перемирия 1949 года («зеленой линии»). Вопреки принятому израильским верховным судом в феврале 2004 года решению⁹ и вопреки консультативному заключению Международного Суда от 9 июля 2004 года строительство стены продолжается, причем возведение примерно 57 процентов стены уже завершено и на стадии строительства находится 9 процентов.

25. 28 и 29 июля 2008 года израильские власти заявили, что они снесут участки стены вблизи деревни Билин западнее Рамаллаха и вблизи Калькильи в северной части Западного берега и отодвинут стену в этих двух районах на 2,4 км, предоставив палестинским фермерам доступ к 2600 дунамов земли. Эти решения были приняты после нескольких лет обсуждений, в ходе которых Верховный суд Израиля принял решение против трех участков стены на том

⁹ В феврале 2004 года жители нескольких деревень, расположенных к северо-западу от Иерусалима, подали петицию в Верховный суд. В своем решении, известном как дело «Бейт-Сурик», Верховный суд постановил, что большая часть стены, в связи с которой подана петиция, является незаконной и что государство должно предложить другой маршрут. С учетом этого решения премьер-министр Шарон дал указание министерству обороны пересмотреть маршрут. Было предложено новый маршрут, и кабинет министров в феврале 2005 года одобрил измененный маршрут. Для получения более подробной информации см. B'Tselem, http://btselem.org/English/Separation_Barrier/

основании, что палестинцам нанесен чрезмерный ущерб, и обязал государство передвинуть ее¹⁰.

26. В районах, в которых стена уже построена, поступают регулярные сообщения о многочисленных нарушениях прав человека проживающих поблизости палестинцев. В районах, расположенных между стеной и «зеленой линией» и составляющих 9,8 процента территории Западного берега, доступ палестинских фермеров к своим землям и водным ресурсам серьезно ограничен и возможен лишь при наличии ограничительного пропуска и в рамках контрольно-пропускного режима. Для прохода через заградительную стену по пути к своим фермам и колодцам фермеры должны иметь «гостевые» пропуска и, согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов и Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, в настоящее время доступ к землям предоставлен менее чем 20 процентам фермеров, которые до завершения возведения заградительной стены работали на своих землях в этих районах.

27. Ограничение возможностей культивирования привело к демонтажу парников и изменению видов сельскохозяйственных культур. В результате, согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, возросла безработица и общины, которые раньше экспортировали продовольственные товары, стали получателями продовольственной помощи. Кроме того, затруднен доступ к службам здравоохранения и образования, поскольку в результате они оказались на палестинской стороне стены. Дети, пациенты и трудящиеся вынуждены проходить через ворота, с тем чтобы попасть в школы, медицинские учреждения и на работу и навестить членов семьи, проживающих на другой стороне стены.

28. Для тех, кто получил пропуска, доступ возможен через ограниченное число предназначенных для этого ворот. По всему периметру стены насчитывается 66 ворот, которые в настоящее время открыты на дневной, недельной или сезонной основе. Ограничение продолжительности работы контрольно-пропускных пунктов серьезно сокращает время, имеющееся для сельскохозяйственных работ, что в свою очередь оказывает негативное воздействие на уровень жизни сельских жителей.

29. На момент представления настоящего доклада Восточный Иерусалим и остальную часть Западного берега разделяет стена протяженностью 168 км. С 1993 года правительство Израиля установило контрольно-пропускные пункты на дорогах, ведущих в город, и требует от палестинцев, проживающих на Западном берегу, получать для прохода пропуска. Дополнительные ограничения были введены после начала второй интифады. Возведение вокруг Восточного Иерусалима стены привело к еще большему ужесточению режима, введенного для ограничения передвижения палестинцев. Наряду с удостоверениями личности, системой пропусков и контрольно-пропускными пунктами возведение стены привело к ослаблению социально-экономических связей между жителями Восточного Иерусалима и Западного берега.

¹⁰ Были снесены три участка вблизи поселения Альфе-Менаше (15 сентября 2005 года), вблизи деревень Аззун и Наби Элиаш (15 июня 2006 года) и участок вблизи Белина (6 сентября 2007 года), см. http://btselem.org/English/Press_Releases/20080709.asp.

30. Кроме того, стена окружает поселения, построенные вокруг Иерусалима и на Западном берегу, и соединяет их с Израилем, обеспечивая беспрепятственный доступ израильских поселенцев в Иерусалим. Более 80 процентов всех израильских поселенцев на Западном берегу проживают к западу от стены. Численность поселенцев и площадь поселений стремительно возрастают, чему способствует проводимая Израилем политика расширения поселений и существование стены, которая является новой созданной границей. Согласно министерству внутренних дел Израиля в 2008 году численность поселенцев на Западном берегу, за исключением Восточного Иерусалима, возросла на 5,1 процента с примерно 268 163 поселенцев в январе 2007 года до 282 362 поселенцев в январе 2008 года¹¹. В то же время стена пролетает вокруг населенных пунктов и деревень Восточного Иерусалима и Западного берега и между ними. В некоторых случаях она пролетает через палестинские общины, отделяя их друг от друга.

31. Из-за строительства стены и необходимости иметь пропуска для въезда в Иерусалим через четыре контрольно-пропускных пункта вдоль заградительной стены¹² доступ к специализированным медицинским службам стал крайне затруднен для палестинцев, проживающих на Западном берегу, и даже для лиц, проживающих в районах Восточного Иерусалима. Ограничения передвижения также затрудняют доступ медицинских работников к своим местам работы. Ежедневные проблемы или задержки передвижения машин скорой помощи характерны также и для чрезвычайных ситуаций. В некоторых случаях лишь после вмешательства Международного комитета Красного Креста давалось разрешение на проезд карет скорой помощи палестинского общества Красного Полумесяца.

32. Стена разделяет учащихся и преподавателей и их школы. Из 33 000 учащихся и 2000 преподавателей в школах Восточного Иерусалима с проблемой доступа в школы сталкиваются 6000 учащихся и более 650 преподавателей. В 2007 году на оккупированных палестинских территориях возрос общий показатель отсева из школ, достигнувший 33,4 процента среди мальчиков и 27,4 процента среди девочек¹³, и школы также испытывают проблемы с набором квалифицированных местных сотрудников. В отличие от этого в школах в других районах наблюдается чрезмерная переполненность классов, поскольку учащиеся, выбывшие из других учебных заведений, вынуждены переходить в школы, находящиеся на их стороне стены.

¹¹ См. <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/KKAA-7B35UX?OpenDocument>. Эта цифра не включает примерно 200 000 поселенцев в Восточном Иерусалиме. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, в 2007 году насчитывалось более 450 000 поселенцев, проживающих в 149 поселениях на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

¹² Из 18 функционирующих контрольно-пропускных пунктов вдоль стены для проезда из Западного берега в Иерусалим лишь 4 доступны для лиц, имеющих удостоверения жителей Западного берега, которым выданы пропуска, а именно контрольно-пропускные пункты в Каландии, лагере Шуфат, Зайтуне и Гило. Из остальных 14 контрольно-пропускных пунктов 8 предназначены лишь для израильских граждан, включая лиц, проживающих в поселениях на Западном берегу, других израильских жителей, палестинцев, имеющих удостоверения жителей Иерусалима, и неизраильцев, имеющих действующие визы.

¹³ См. Палестинское центральное бюро статистики, <http://www.pcbs.gov.ps/desktopmodules/newscrollEnglish/newscrollView.aspx?ItemID=664&mID=11170>.

33. Меры безопасности, принимаемые ЦАХАЛ, также затрудняют доступ в места религиозного почитания, и в результате строительства стены лишь имеющие пропуска палестинцы, проживающие на Западном берегу, имеют доступ в храмы Иерусалима, такие как мечеть Аль-Акса и Гроб Господень. Даже для лиц, имеющих удостоверение жителей Иерусалима, доступ в мечеть не всегда гарантирован по пятницам, как утверждается, по соображениям безопасности, и, прежде чем пропустить на площадь Харам аш-Шариф, молодых мужчин могут проверить несколько раз.

34. Во время христианских религиозных праздников, таких как Рождество и Пасха, палестинцы, проживающие на Западном берегу, могут с меньшими проблемами получить пропуска, чем в другое время года. В результате затруднения доступа и общих экономических проблем, с которыми сталкиваются христиане, наблюдается значительная эмиграция из таких мест, как Вифлеем.

35. Строительство стены, которая препятствует свободному передвижению людей из Западного берега, вызвала изоляцию рынков в Восточном Иерусалиме: торговцы и потребители с Западного берега больше не имеют доступа на рынки и большинство израильтян больше не ездят в палестинские районы. Предприятия в Газе почти полностью отрезаны от экономики Иерусалима. В результате магазины с трудом платят муниципальные налоги и в конечном счете зачастую нанимают лишь членов семьи для сокращения расходов или в итоге не выдерживают финансового давления и закрываются. Безработица в Восточном Иерусалиме значительно выше, чем в Израиле¹⁴. Согласно Палестинскому центральному бюро статистики, общий уровень безработицы на оккупированной палестинской территории в первом квартале 2008 года составил примерно 28,9 процента; в частности, 25,7 процента на Западном берегу и 35,5 процента в секторе Газа (см. также A/HRC/7/76 и A/HRC/8/17).

36. Коммерческие товары, ввозимые с Западного берега, должны досматриваться на основных коммерческих контрольно-пропускных пунктах вдоль стены. Торговцы должны получить предварительное разрешение на торговые пропуска для Восточного Иерусалима, что предполагает сложный и дорогостоящий процесс подачи заявок. Товары с Западного берега и из Газы не могут ввозиться в Восточный Иерусалим, если они не досмотрены на израильском контрольно-пропускном пункте.

37. После завершения строительства 87 процентов стены будет находиться внутри Западного берега и 9,8 процента территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, будет отрезано от остальной части Западного берега. Примерно 420 000 поселенцев в 80 поселениях и 285 000 палестинцев (в том числе в Восточном Иерусалиме) будут находиться между стеной и «зеленой линией». Примерно 125 000 палестинцев в 28 общинах будут окружены с трех сторон стеной и 26 000 палестинцев в 8 общинах будут окружены стеной с четырех сторон.

¹⁴ В третьем квартале 2006 года уровень безработицы в Восточном Иерусалиме составил 19,3 процента по сравнению с 8,3 процента в Израиле.

С. Уничтожение собственности и инфраструктуры на оккупированной палестинской территории

38. После подписания в 1993 году Соглашения, достигнутого в Осло, Западный берег был разделен на три района. Район С, занимающий приблизительно 61 процент территории Западного берега, по-прежнему находится под контролем израильских военных, которые в том числе осуществляют надзор за строительством и планированием. В отчетном периоде снос зданий имел место в основном на тех площадках, владельцы которых не имели должным образом оформленных разрешений на строительство.

39. В течение первого квартала 2008 года из-за отсутствия разрешений израильскими властями было снесено 124 постройки. Среди снесенных зданий был 61 жилой дом, что привело к переселению 435 палестинцев, в том числе 135 детей. 12 марта военнослужащие Армии обороны Израиля снесли жилые дома, приюты для животных и постройки сельскохозяйственного назначения в долине реки Иордан и районе Калькилья, в результате чего без крова остались 75 человек. 11 июня израильские власти снесли три дома в Восточном Иерусалиме¹⁵, которые якобы были построены без разрешения. В этих домах проживало 25 человек, в том числе 18 детей.

40. В соответствии с нормами международного гуманитарного права на оккупированной территории введены строгие ограничения в отношении уничтожения имущества. В статье 53 четвертой Женевской конвенции предусматривается, что уничтожение имущества на оккупированной территории оправдано только в тех случаях, когда такое уничтожение является абсолютно необходимым для военных операций.

41. Законность этого положения распространяется на недвижимость и личное имущество, включая недвижимые и движимые предметы, находящиеся в доме или вокруг него. Между тем, в этом отчетном периоде эти международные юридические положения, ограничивающие уничтожение имущества, не соблюдались. 29 апреля Высший суд Израиля постановил, что приказы о сносе домов, расположенных за пределами только что установленных границ деревни Аль-Акаба, были выданы Армией обороны Израиля на законных основаниях. Израильские силы безопасности пересмотрели границы деревни, сократив, тем самым, ее площадь с 3500 до 100 дунамов. Все дома, находящиеся за пределами новых ограничительных линий, а это приблизительно 60 процентов жилья в деревне, получили уведомления о сносе. В результате без крова останутся 211 человек, в том числе 130 детей.

42. Помимо всего прочего, палестинцы испытывают также трудности с получением разрешений на строительство. Израильский координатор действий правительства на территориях редко выдает палестинцам разрешения на строительство, зачастую мотивируя это тем, что строительство нарушает обязательные планы регионального обустройства. Между тем эти планы были утверждены правительством под британским мандатом в 1940-х годах, и, таким образом, они не отвечают требованиям сегодняшнего дня. В обоснование ходатайства с обжалованием приказов о сносе приводятся аналогичные аргументы.

¹⁵ Палестинский центр по правам человека, Weekly Report No. 24/2008, http://www.pchrgaza.org/files/W_report/English/2008/12-06-2008.htm.

43. Утрата земель и имущества оказывает ощутимое воздействие на осуществление основных прав тех, кто от этого пострадал. В их числе можно отметить право на жилье и право на жизненный уровень, обеспечивающий уважение человеческого достоинства. Снос домов может иметь долгосрочные травматические последствия для гражданского населения, и прежде всего для детей. Установлено, что поведенческие и эмоциональные проблемы у детей, дома которых были разрушены, наблюдаются более шести месяцев после этих событий и оказывают долгосрочное воздействие на школьную успеваемость и повышают вероятность того, что школу они так и не закончат. Симптомы психологического стресса могут также включать повышенную агрессивность и депрессивность. Семьи попадают в трудное материальное положение, особенно тогда, когда они не располагают средствами для строительства своего дома в другом месте.

44. Принимая во внимание ухудшающееся экономическое положение на оккупированных территориях, бездомность и крайняя нищета становятся все более ощутимым последствием применения практики сноса домов. Будучи государством — участником Конвенции о правах ребенка, Израиль взял на себя обязательство уделять первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов детей при принятии любого решения, влияющего на благополучие детей. Кроме этого, в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах Израиль обязан обеспечивать должную защиту семьи, являющейся основной и естественной ячейкой общества. Негативные последствия применения практики выдачи разрешений на строительство и сноса домов нарушают эти международные обязательства в области прав человека.

45. Являясь оккупирующей державой, правительство Израиля наделено полномочиями и несет ответственность за управление находящимися в собственности государства землями в соответствии с законами о планировании и зонировании, которые действовали в момент оккупации. В соответствии с Гаагскими положениями Израилю позволено получать выгоду от использования этих земель на основе узурфрукта, иными словами пользоваться плодами использования земли без передачи правового титула первоначального собственника. Строительство стены, дорог и поселений нарушает это положение, поскольку возникает угроза того, что отчуждение защищаемого населения от плодов земли приобретет постоянный характер.

D. Палестинцы в израильских тюрьмах

46. Согласно данным палестинских организаций¹⁶, с начала израильской оккупации палестинских территорий в 1967 году правительство Израиля задержало более 650 000 палестинцев.

47. По состоянию на 31 августа в израильских тюрьмах и центрах предварительного задержания находилось 81 403 человека, 649 из которых были задержаны в административном порядке¹⁷. Административное задержание представляет собой задержание без предъявления обвинений или суда, произведенное на основании административного постановления, вместо судебного реше-

¹⁶ См. <http://www.addameer.org/detention/background/html>.

¹⁷ См. http://www.btselem.org/english/statistics/Detainees_and_Prisoners.asp.

ния. По сути, это является серьезным нарушением основных прав на надлежащую правовую процедуру, перечисленных в статьях 9 и 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, который имеет обязательную юридическую силу для Израиля как на оккупированной палестинской территории, так и территории самого Государства Израиль.

48. Серьезное беспокойство продолжают вызывать условия содержания палестинцев под стражей. пытки и другие формы грубого обращения по-прежнему применяются при аресте и допросе лиц, которые, как подозреваются, являются угрозой безопасности. Условия содержания в тюрьмах в Израиле постоянно являются предметом острой критики правозащитников, которые регулярно направляют властям жалобы о пытках и грубом обращении. Как правило, эти жалобы хода не имеют, и Общественный комитет Израиля против пыток неоднократно сообщал о том, что процедуры, применяемые при расследовании жалоб в связи с пытками и грубым обращением, по своей природе являются небезупречными и неэффективными¹⁸.

49. Остаются также нерешенными и другие проблемы, с которыми сталкиваются палестинские заключенные, в частности, проблема недостаточного доступа к медицинскому обслуживанию и продуктам питания. Согласно сообщениям, женщины-заключенные подвергаются сексуальным домогательствам, частным обыскам и физическому запугиванию. Кроме этого, условия содержания палестинских подростков под стражей не отвечают международным стандартам обеспечения защиты несовершеннолетних, лишенных свободы¹⁹.

50. Что касается свиданий с родственниками, то, как правило, палестинских заключенных могут посещать только самые близкие родственники. Между тем после установления контроля ХАМАС над сектором Газа в июне 2007 года израильские власти ввели временный запрет на посещения палестинских заключенных в Израиле, приезжающими из Газы родственниками. В результате этого решения свыше 900 заключенных более года не имели возможности встретиться со своими родственниками²⁰.

51. Заключенные и члены их семей в Газе могут общаться между собой лишь посредством писем, переправляемых Международным комитетом Красного Креста. В июне 2008 года израильские и палестинские неправительственные организации направили в Высокий суд Израиля ходатайство с просьбой разрешить семьям из Газы посещать своих родственников в израильских центрах предварительного задержания²¹. На момент подготовки настоящего доклада никакого решения принято не было.

¹⁸ См. http://www.unitedagainststtorture.org/inuyim%201_88.pdf.

¹⁹ См. <http://www.addameer.org/detention/women.html> и <http://www.addameer.org/detention/children.html>. В израильских тюрьмах совершеннолетие наступает в 16 лет, а не в 18, как это предусмотрено в Конвенции о правах ребенка, участником которой является Израиль.

²⁰ См. <http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/html/israel-update-300608>.

²¹ См. http://www.hamoked.org/news_main_en.asp?id=541.

III. Рекомендации

52. В связи с ухудшением положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории Организация Объединенных Наций вновь заявляет о своей решимости вести активную пропагандистскую работу, направленную на удовлетворение потребностей и обеспечение прав гражданского населения, и напоминает сторонам о том, что именно они несут главную ответственность за обеспечение защиты гражданского населения.

53. Генеральная Ассамблея и международное сообщество должны активно содействовать осуществлению решений, резолюций и рекомендаций Совета Безопасности, Международного Суда и механизмов по правам человека Организации Объединенных Наций, включая договорные органы и обладателей мандатов специальных процедур.

54. Генеральная Ассамблея должна заручиться помощью Совета Безопасности в деле осуществления консультативного заключения Международного Суда 2004 года относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории.
