

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
19 May 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия
Пункт 120 повестки дня
Улучшение финансового положения
Организации Объединенных Наций

**Улучшение финансового положения Организации
Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, содержащаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/63/514), дается обзор финансового положения Организации по состоянию на 31 декабря 2008 года и приводятся обновленные прогнозы, основанные на информации по состоянию на 7 мая 2009 года.

В докладе рассматриваются четыре основных финансовых показателя: объем утвержденных начисленных взносов; объем невыплаченных начисленных взносов; объем имеющейся денежной наличности; и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами. По состоянию на 31 декабря 2008 года объем начисленных взносов, утвержденных в 2008 году, был выше, чем по состоянию на 31 декабря 2007 года, по операциям по поддержанию мира и международным трибуналам, но ниже — по регулярному бюджету и генеральному плану капитального ремонта. Объем невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 31 декабря 2008 года был ниже, чем по состоянию на 31 декабря 2007 года, по всем категориям, кроме операций по поддержанию мира.

Сальдо денежной наличности на конец 2008 года было выше, чем на конец 2007 года, по всем категориям, кроме регулярного бюджета.

Суммы, причитающиеся странам, предоставляющим войска и имущество, сократились по состоянию на 31 декабря 2008 года до 431 млн. долл. США вследствие того, что объем платежей превысил объем новых финансовых обязательств, возникших в 2008 году.



Несмотря на то, что положение на конец года, по состоянию на 31 декабря 2008 года, улучшилось по сравнению с положением на 31 декабря 2007 года, в 2009 году по всем категориям отмечалась негативная тенденция в том, что касается числа государств-членов, выполняющих свои обязательства перед Организацией Объединенных Наций в полном объеме и своевременно. Согласно прогнозам, сальдо денежной наличности на конец 2009 года будет положительным; однако задолженность по выплате начисленных взносов по-прежнему числится за весьма небольшим числом государств-членов, и окончательные итоги 2009 года будут во многом зависеть от выплат, которые будут произведены этими государствами в оставшуюся часть 2009 года.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, содержащаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/63/514), дается обзор финансового положения Организации по состоянию на 31 декабря 2008 года и приводятся обновленные прогнозы, основанные на информации по состоянию на 7 мая 2009 года.

2. Положение на конец года, по состоянию на 31 декабря 2008 года, улучшилось по сравнению с положением на 31 декабря 2007 года. Несмотря на то, что некоторые показатели указывают на продолжавшийся прогресс в начале 2009 года, по всем категориям отмечалась негативная тенденция в том, что касается числа государств-членов, выполняющих свои обязательства перед Организацией Объединенных Наций в полном объеме и своевременно.

3. Прочность финансового положения Организации Объединенных Наций традиционно определяется четырьмя основными показателями: объемом утвержденных начисленных взносов; объемом невыплаченных начисленных взносов; объемом имеющейся денежной наличности; и объемом непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

II. Обзор финансового положения по состоянию на 31 декабря 2008 года

4. Результаты анализа финансового положения свидетельствуют об уменьшении суммы взносов, начисленных в регулярный бюджет (с 2054 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2007 года до 1880 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2008 года) и на финансирование генерального плана капитального ремонта (с 353 млн. долл. США до 341 млн. долл. США) и об увеличении суммы взносов, начисленных на финансирование операций по поддержанию мира (с 6935 млн. долл. США до 7599 млн. долл. США) и в бюджеты международных трибуналов (с 296 млн. долл. США до 310 млн. долл. США). По состоянию на 31 декабря 2008 года объем невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет, в бюджеты международных трибуналов и на финансирование генерального плана капитального ремонта был ниже, чем на конец 2007 года. Объем невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира был выше, чем на конец 2007 года.

5. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим 25 государствам-членам, которые выплатили в полном объеме все причитающиеся и подлежащие уплате на 31 декабря 2008 года взносы, начисленные в регулярный бюджет, на финансирование операций по поддержанию мира, в бюджеты международных трибуналов и на финансирование генерального плана капитального ремонта: Австралии, Австрии, Азербайджану, Германии, Дании, Ирландии, Италии, Казахстану, Канаде, Кувейту, Монако, Новой Зеландии, Норвегии, Польше, Республике Молдова, Сингапуру, Словацкой Республике, Словении, Соломоновым Островам, Таиланду, Финляндии, Хорватии, Чешской Республике, Швейцарии и Швеции. К остальным государствам-членам обращается настоятельный призыв последовать примеру этих стран.

А. Регулярный бюджет

6. В 2008 году и объем начисленных, и объем выплаченных взносов в регулярный бюджет были ниже, чем в 2007 году: соответственно на 174 млн. долл. США и 96 млн. долл. США. Объем невыплаченных начисленных взносов уменьшился на 11 млн. долл. США и составил 417 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2008 года по сравнению с 428 млн. долл. США на 31 декабря 2007 года.

7. Позитивным моментом является то, что к концу 2008 года начисленные взносы в регулярный бюджет выплатили в полном объеме 146 государств-членов, т.е. на шесть государств больше, чем в 2007 году. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить те государства-члены, которые по состоянию на 31 декабря 2008 года полностью выполнили свои обязательства по выплате взносов в регулярный бюджет, и настоятельно призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, как можно скорее выплатить начисленные им взносы в полном объеме.

8. Из непогашенной по состоянию на 31 декабря 2008 года суммы задолженности в размере 417 млн. долл. США более 97 процентов приходилось на долю лишь трех государств-членов (Исламская Республика Иран, Соединенные Штаты Америки и Чили) и менее 3 процентов распределялось среди остальных 43 государств-членов, имеющих задолженность. К 7 мая 2009 года в общей сложности 76 государств-членов выплатили начисленные им взносы в регулярный бюджет в полном объеме, в то время как к 7 мая 2008 года таких государств было 86.

9. Финансовое состояние регулярного бюджета на 7 мая 2009 года по сравнению с его состоянием на 7 мая 2008 года является отражением чистого результата увеличения как объема начисленных, так и объема полученных выплаченных взносов. Объем невыплаченных начисленных взносов на 7 мая 2009 года был на 216 млн. долл. США выше, чем годом ранее. Кроме того, задолженность по взносам в размере 1,5 млрд. долл. США по состоянию на 7 мая 2009 года значится за весьма небольшим числом государств: более 94 процентов от общей суммы приходится на долю девяти стран (Бразилия, Германия, Исламская Республика Иран, Китай, Мексика, Норвегия, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты). Очевидно, что окончательные итоги 2009 года будут во многом зависеть от того, какие действия будут предприняты этими конкретными государствами-членами.

10. Сумма денежной наличности в регулярном бюджете складывается из средств Общего фонда, в который выплачиваются начисленные взносы; Фонда оборотных средств, в который поступают авансы, периодически утверждаемые Генеральной Ассамблеей; и средств Специального счета. На конец 2008 года объем денежной наличности, имевшейся для финансирования регулярного бюджета, составил 19 млн. долл. США. На 30 апреля 2009 года этот показатель составлял 791 млн. долл. США, и еще 393 млн. долл. США находились на соответствующих резервных счетах (Фонд оборотных средств и Специальный счет). Улучшение состояния регулярного бюджета объясняется чистым превышением выплат над расходами в первом квартале года. Незначительное увеличение объема средств Специального счета на 1 млн. долл. США с уровня

242 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2008 года объясняется зачислением накопленных процентов на хранящиеся на этом счете финансовые средства. На данном этапе прогнозируется, что на конец года в регулярном бюджете будет иметься положительное сальдо денежной наличности. Окончательное финансовое положение на конец 2009 года будет во многом зависеть от того, какие действия будут предприняты вышеупомянутыми девятью странами (см. пункт 9 выше).

В. Операции по поддержанию мира

11. В силу непредсказуемого характера спроса на миротворческую деятельность трудно прогнозировать финансовые результаты с какой бы то ни было степенью уверенности. Кроме того, для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период: не с 1 января по 31 декабря, а с 1 июля по 30 июня; взносы начисляются отдельно по каждой операции; и, поскольку взносы в настоящее время могут начисляться только до конца мандатного периода, утверждаемого Советом Безопасности для каждой миссии, их начисление производится на протяжении всего года и на разные периоды. Все эти факторы затрудняют сопоставление финансового положения операций по поддержанию мира с состоянием регулярного бюджета и бюджетов международных трибуналов.

12. На конец 2008 года совокупный объем непогашенной задолженности по взносам на финансирование операций по поддержанию мира составлял чуть менее 2,9 млрд. долл. США по сравнению с суммой задолженности на конец 2007 года, которая составляла примерно 2,7 млрд. долл. США. Более двух третей объема задолженности на конец 2008 года в размере 2.9 млрд. долл. США приходилось на долю двух государств-членов (1097 млн. долл. США на Японию и 860 млн. долл. США на Соединенные Штаты).

13. Ввиду непредсказуемости сумм, на которые начисляются взносы на финансирование операций по поддержанию мира и сроков их начисления в течение года, государствам-членам может быть сложнее выплачивать все свои взносы в срок. Генеральный секретарь хотел бы особо поблагодарить все 25 государств-членов, которые выплатили все причитающиеся на 31 декабря 2008 года начисленные взносы на финансирование операций по поддержанию мира. Этими государствами являются: Австралия, Австрия, Азербайджан, Дания, Германия, Ирландия, Италия, Канада, Казахстан, Кувейт, Монако, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Республика Молдова, Сингапур, Словацкая Республика, Словения, Соломоновы Острова, Таиланд, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Швейцария. К остальным государствам-членам обращается настоятельный призыв последовать примеру этих стран.

14. Хотя объем денежной наличности, имевшейся на цели финансирования операций по поддержанию мира на конец 2008 года, превышал 2,7 млрд. долл. США, эта сумма была распределена между отдельными счетами, ведущимися для каждой миротворческой операции, и, более того, на использование этих наличных средств введены ограничения. В своих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира Генеральная Ассамблея постоянно оговаривает, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих мис-

сий по поддержанию мира. Кроме того, в описании функций Резервного фонда для операций по поддержанию мира предусматривается, что его средства могут использоваться лишь для создания новых или расширения существующих операций. Из совокупной суммы наличных средств, имевшихся на счетах операций по поддержанию мира на конец 2008 года 2105 млн. долл. США находились на счетах действующих миссий, 504 млн. долл. США на счетах закрытых миссий, а остаток в размере 143 млн. долл. США — в Резервном фонде для операций по поддержанию мира.

15. По состоянию на 7 мая 2009 года отмечается существенное улучшение финансового положения операций по поддержанию мира. К этой дате были начислены новые взносы на сумму чуть менее 1,5 млрд. долл. США. Параллельно были получены взносы в объеме 2,6 млрд. долл. США, в результате чего сумма задолженности по взносам, превышавшая 2,8 млрд. долл. США, снизилась до уровня менее 1,8 млрд. долл. США. В связи с этим Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность тем 20 государствам-членам, которые полностью выплатили все причитавшиеся на 7 мая 2009 года взносы на финансирование операций по поддержанию мира. Этими государствами являются: Австрия, Азербайджан, Германия, Дания, Ирландия, Италия, Канада, Монако, Новая Зеландия, Норвегия, Республика Молдова, Сингапур, Словацкая Республика, Таджикистан, Уганда, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

16. Имеющаяся в настоящее время информация позволяет предположить, что на конец 2009 года совокупное сальдо денежной наличности на счетах операций по поддержанию мира составит порядка 2,3 млрд. долл. США: 1,7 млрд. долл. США на счетах действующих миссий, 449 млн. долл. США на счетах закрытых миссий и 152 млн. долл. США в Резервном фонде для операций по поддержанию мира. Эти оценочные данные рассчитаны на основе прогнозируемых поступлений и расходов и с учетом предполагаемого удержания остатков наличных средств на счетах закрытых операций по поддержанию мира.

17. Из 449 млн. долл. США, которые, предположительно, будут иметься на счетах закрытых операций по поддержанию мира на конец 2009 года, 219 млн. долл. США относятся к суммам, подлежащим выплате для урегулирования непогашенных финансовых обязательств, таких, как обязательства по возмещению расходов на воинские контингенты и имущество; при этом для возможного перекрестного заимствования средств на другие счета, включая счета регулярного бюджета, бюджетов международных трибуналов и действующих операций по поддержанию мира, можно свободно использовать лишь 230 млн. долл. США. В 2008 году перекрестное заимствование средств со счетов закрытых операций по поддержанию мира потребовалось для семи действующих операций (Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ), Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)).

С. Международные трибуналы

18. Финансовое положение Международного уголовного трибунала по Руанде и Международного трибунала по бывшей Югославии в 2008 году улучшилось. Объем задолженности по начисленным взносам в бюджеты этих двух трибуналов снизился с 34 млн. долл. США на конец 2007 года до 26 млн. долл. США на конец 2008 года.

190. Невыплаченные начисленные взносы на сумму 26 млн. долл. США на конец 2008 года распределялись среди очень небольшого числа государств-членов, поскольку более 80 процентов от общей суммы приходилось лишь на два государства-члена (19 млн. долл. США на Соединенные Штаты и 2 млн. долл. США на Индонезию). Поэтому многое будет зависеть от того, какие шаги предпримут эти государства-члены.

20. К концу 2008 года начисленные взносы в бюджеты обоих международных трибуналов в полном объеме выплатили в общей сложности 105 государств-членов, т.е. такое же число государств-членов, как и в конце 2007 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить свою признательность тем 105 государствам-членам, которые к 31 декабря 2008 года выплатили начисленные им взносы в полном объеме, и настоятельно призывает другие государства-члены последовать их примеру.

21. Финансовое положение международных трибуналов в 2009 году ухудшилось. К 7 мая 2009 года все начисленные взносы в бюджет обоих трибуналов в полном объеме выплатили на 18 государств-членов меньше, чем к 7 мая 2008 года. Объем невыплаченных взносов на 7 мая 2009 года составил 158 млн. долл. США, превысив объем невыплаченных начисленных взносов на 7 мая 2008 года, составлявший 147 млн. долл. США. Тем не менее, опираясь на прогнозы настоящего времени, можно ожидать, что трибуналы закончат год с положительным сальдо денежной наличности. При этом фактический результат, как и ранее, будет зависеть от того, будут ли государства-члены продолжать выполнять свои финансовые обязательства по отношению к трибуналам.

D. Генеральный план капитального ремонта

22. В своей резолюции 61/251 Генеральная Ассамблея утвердила общий бюджет на осуществление генерального плана капитального ремонта в размере 1,88 млрд. долл. США. Генеральной Ассамблеей было утверждено два варианта финансирования оставшейся части проекта:

а) вариант единовременного взноса, при котором государства-члены полностью выплатят в 2007 году все свои взносы на финансирование генерального плана капитального ремонта, начисленные им на основе шкалы взносов на 2007 год;

б) вариант многолетних взносов, при котором государства-члены произведут в течение пяти лет равные платежи на основе шкалы взносов на 2007 год.

23. Вариант единовременного платежа выбрали 12 государств-членов, а остальные 180 государств-членов приняли систему многолетних выплат. По состоянию на 7 мая 2009 года 185 государств-членов произвели платежи на об-

щую сумму 1048 млн. долл. США, а просроченная сумма составляет 139 млн. долл. США. Кроме того, ряд государств-членов, которые не сделали выбор в пользу варианта единовременного платежа, тем не менее произвели авансовые выплаты на общую сумму 118 млн. долл. США.

24. Наряду с расходами на осуществление проекта Генеральная Ассамблея утвердила создание резерва оборотных средств в размере 45 млн. долл. США. Этот резерв должен финансироваться из авансов, вносимых государствами-членами в соответствии с разверсткой, определяемой по шкале взносов на 2007 год. По состоянию на 7 мая 2009 года 163 государства-члена уже произвели выплаты в счет резерва оборотных средств на общую сумму порядка 44,9 млн. долл. США.

25. На 7 мая 2009 года 84 государства-члена произвели свои выплаты в полном объеме, и еще 101 государство-член произвело частичные выплаты. К сожалению, семь государств-членов еще не произвели никаких выплат на финансирование генерального плана капитального ремонта.

III. Задолженность перед государствами-членами

26. Сумма задолженности по линии возмещения расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений и принадлежащее контингентам имущество на 31 декабря 2008 года составила 431 млн. долл. США. Согласно прогнозам, в 2009 году сумма новых финансовых обязательств по сравнению с 2008 годом увеличится, что будет в первую очередь отражать более активное развертывание воинских контингентов в составе Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), развертывание военного компонента в Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) и дополнительных воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений в Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), что будет частично компенсировано в результате завершения срока действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), сокращения численности сформированных полицейских подразделений в МООНК и сокращения утвержденной численности воинского контингента МООНЛ.

27. С учетом прогнозируемых новых обязательств в размере 1,9 млрд. долл. США и предполагаемых выплат на сумму чуть менее 1,6 млрд. долл. США сумма задолженности, по оценкам, составит на конец 2009 года 765 млн. долл. США. На 30 апреля 2009 года задолженность составляла 919 млн. долл. США, из которых примерно половина приходилась на задолженность перед семью государствами-членами (Пакистан, Индия, Бангладеш, Египет, Иордания, Непал и Нигерия). Прогнозируемый объем выплат на 2009 год зависит от своевременного оформления меморандумов о взаимопонимании. На 30 апреля 2009 года из 271 меморандума о взаимопонимании по всем миссиям по поддержанию мира еще не было оформлено 29 (11 процентов). Естественно, что объем выплат будет зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций.

IV. Выводы

28. В конце 2008 года появились отдельные обнадеживающие признаки улучшения финансового положения Организации. Некоторые показатели свидетельствуют о дальнейшем прогрессе в 2009 году. Так, в частности, уровень невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира на 7 мая 2009 года существенно ниже, чем был год назад. Однако, что касается регулярного бюджета и бюджета международных трибуналов, то сумма невыплаченных начисленных взносов на 7 мая 2009 года была выше, чем по состоянию на 7 мая 2008 года. Кроме того, невыплаченные начисленные взносы распределяются между очень небольшим числом государств, и итоговые показатели за 2009 год будут в значительной мере зависеть от мер, которые примут именно эти государства-члены.

29. Что касается числа государств-членов, в полном объеме выполняющих свои финансовые обязательства перед Организацией, то в 2009 году в этом плане наметилась негативная тенденция. На 7 мая 2009 года меньше государств-членов в полном объеме выплатили все причитающиеся с них начисленные взносы, чем за год до этого, по всем категориям. В этом контексте Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность тем государствам-членам, которые в полном объеме выплатили все причитающиеся с них на 7 мая 2009 года начисленные взносы в регулярный бюджет, в бюджеты международных трибуналов и на финансирование операций по поддержанию мира и генерального плана капитального ремонта. Этими государствами являются: Австрия, Азербайджан, Ирландия, Италия, Канада, Монако, Новая Зеландия, Республика Молдова, Сингапур, Словацкая Республика, Таджикистан, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Уганда. Кроме того, после 7 мая 2009 года причитающиеся с нее взносы в полном объеме выплатила Австралия. К остальным государствам-членам обращается настоятельный призыв последовать примеру этих стран.