



联 合 国

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

2007 年 12 月 31 日终了的两年期

财务报告和已审计财务报表

审计委员会的报告

大 会

正式记录

第六十三届会议

补编第 5C 号

大会
正式记录
第六十三届会议
补编第 5C 号

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

2007 年 12 月 31 日终了的两年期

财务报告和已审计财务报表

审计委员会的报告



联合国 • 2008 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	页次
送文函	vii
一. 2007 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告.....	1
A. 导言.....	1
B. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的战略目标	1
C. 战略规划框架.....	2
D. 与其他机构的伙伴关系.....	2
E. 外部因素.....	3
F. 社会会计、风险管理、业绩评价、灾后恢复计划和内部控制	4
1. 社会会计.....	4
2. 风险管理.....	4
3. 业绩评价.....	5
4. 灾害恢复计划.....	5
5. 内部控制.....	5
G. 两年期财务结果.....	6
H. 近东救济工程处的账务结构.....	8
I. 近东救济工程处的活动.....	8
J. 教育方案.....	8
K. 教育方案的成果.....	9
L. 保健方案.....	10
M. 保健方案的成果.....	11
N. 救济和社会服务方案.....	12

O.	救济和社会服务方案的成果	12
P.	行政支助部	14
Q.	共同事务	16
R.	共同事务的成果	16
S.	紧急呼吁	17
T.	1999 年后项目	17
U.	其他项目	18
V.	小额供资和微型企业部	18
W.	小额信贷和微型企业部的成果	18
X.	地区工作人员节约储金	19
二.	审计委员会的报告	20
	摘要	20
A.	导言	25
1.	任务、审计范围和方法	25
2.	与内部审计的协调	26
3.	主要建议	26
B.	详细审计结果和建议	27
1.	以往的建议的执行情况	27
2.	总体财务概览	28
3.	收入和支出表	29
4.	资产、负债及准备金和基金结余表	31
5.	准备金和基金结余	33
6.	服务终了负债和离职后健康保险	33
7.	执行国际公共部门会计准则方面的进展	34
8.	采购和合同管理	35
9.	资产管理	36
10.	消耗性财产	37

11. 人力资源管理.....	38
12. 信息技术.....	40
13. 内部审计职能.....	43
14. 内部审计结果.....	45
15. 方案和项目管理.....	46
16. 核销和处置.....	48
17. 惠给金.....	48
18. 欺诈和推定欺诈案.....	48
C. 鸣谢.....	49
附件：审计委员会为 2005 年 12 月 31 日终了两年期所提建议执行情况	50
三. 审计意见.....	52
四. 财务报表的核证	53
五. 2007 年 12 月 31 日终了两年期财务报表.....	54
A. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2007 年 12 月 31 日终了两年期财务报表 ...	54
近东救济工程处 2006-2007 年账户	54
报表 1. 2006-2007 两年期收入、支出和周转金及基金结余变动表	55
报表 2. 截至 2007 年 12 月 31 日的资产负债表.....	57
报表 3. 2006-2007 两年期现金流动表	59
报表 4. 2006-2007 两年期预算和支出	61
报表 5. 2006-2007 两年期周转金、基金结余和准备金报表	63
报表 6. 2006-2007 两年期非经常基金项目收入、支出和基金结余变动表.....	64
报表 7. 截至 2007 年 12 月 31 日非经常基金项目资产负债表.....	65
B. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处财务报表附录、附件和附注	66
附录 1. 2006-2007 两年期经常预算支出	66
附录 2. 2006-2007 两年期支出明细表	70
附录 3. 2006-2007 两年期按项目分类的收入、支出和基金结余表	71

附录 4. 2006-2007 两年期捐款和未付已确认捐款	105
2006-2007 两年期普通基金生产单位及食堂收入.....	115
财务报表附注	116

送文函

纽约

联合国

审计委员会主席

谨按照《财务条例》11.4 和 12.1 的规定，呈交经本人核可的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（包括小额供资和微型企业方案部）2007 年 12 月 31 日终了的两年期合并财务报表。这些财务报表由主计长编制并证明无误。

主任专员

卡伦·科宁·阿卜扎伊德（签名）

2008 年 3 月 27 日

纽约

联合国大会主席

谨转递审计委员会关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2007 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表的报告。

法国审计法院第一院长

(联合国审计委员会主席)

菲利普·塞甘 (签名)

2008 年 6 月 30 日

第一章

2007 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告

A. 引言

1. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）是按照 1949 年 12 月 8 日大会第 302(IV)号决议作为联合国系统内一个单独实体设立的，于 1950 年 5 月 1 日开始运作。近东救济工程处的任务期一再被延长，最近一次是根据 2004 年 12 月 10 日大会第 59/117 号决议延长至 2008 年 6 月 30 日。

2. 近东救济工程处直接向大会报告工作，其主任专员向大会提交年度报告。咨询委员会每年对近东救济工程处的方案和活动进行总体审查。咨询委员会有 10 名成员，包括工程处的捐赠方和东道主当局的代表。咨询委员会与巴勒斯坦解放组织保持工作关系。

B. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的战略目标

3. 近东救济工程处的目标是促进巴勒斯坦难民的人类发展，加强难民社区自力更生的能力。

4. 在可预见的将来，近东救济工程处将继续向居住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的 400 多万已登记巴勒斯坦难民提供基础教育、卫生保健以及救济和社会服务。

5. 近东救济工程处打算制定一套难民营发展综合办法，在人类发展框架内把住房 and 基础设施工作同保健、教育、小额供资和微型企业以及社区服务结合起来。

6. 教育方案将向巴勒斯坦难民儿童和青年提供学习机会，传授知识、技能和经验，其质量、标准和规范与东道主当局在联合国各项原则总框架内所提供的知识、技能和经验保持一致。

7. 保健方案将继续重点推行数量和质量符合联合国千年发展目标的服务标准和公共部门标准，改善难民营的环境条件，特别是注重预防性的初级保健。

8. 救济和社会服务方案将高度优先向最弱势难民提供援助，以满足他们起码的需要。

9. 小额供资和微型企业部主要由该部信贷业务产生的收入供资，但也靠捐赠方的捐助。该部通过一系列商业、消费和住房贷款产品，着重落实外联工作、产品开发和能力建设，在近东救济工程处五个行动区中的四个区改善巴勒斯坦难民和其他同样贫困群体的企业、家庭和住房条件。

10. 近东救济工程处继续向处境极其困难的巴勒斯坦难民提供紧急援助。

11. 工程处的设施、难民营基础设施以及巴勒斯坦难民档案项目等其他重要开发项目的基本建设改造费用和相关经常费用，将继续由项目预算提供。
12. 工程处将继续为工作人员创造和加强能力建设机会，使他们具有必要的开发、领导和管理能力，以提供和管理创新的和符合需要的高质量服务。
13. 近东救济工程处将继续通过其各种方案促进两性平等和增强妇女力量。

C. 战略规划框架

14. 近东救济工程处在其任务规定范围内制订了自己的战略计划，通称为2005-2009 年中期计划。中期计划阐明了工程处打算利用各部门技术进步、巩固已有成绩和更好地为巴勒斯坦难民长期利益服务的愿望。这次重新调整方向是必要的，有助于巴勒斯坦难民做好准备，推动和利用今后数年该区域可能发生的任何积极变化。规划框架的目的是确保所有巴勒斯坦人都能从近东救济工程处的工作中获得最大利益，其中应包括继续保持近东救济工程处从早年起就一直在工作中推动的人类发展趋势。

D. 与其他机构的伙伴关系

15. 近东救济工程处与联合国许多组织密切合作，有着长期的伙伴关系。这些组织包括联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、联合国开发计划署（开发署）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、联合国人口基金（人口基金）、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国难民事务高级专员办事处（难民署）、世界粮食计划署（粮食计划署）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、世界卫生组织（世卫组织）。它积极参与巴勒斯坦被占领土多边援助协调机构的工作，并同阿拉伯国家联盟协作。由于近东救济工程处的伙伴关系战略已证明高度成功，各方案部门都保持和增强了现有的伙伴关系做法，同时积极寻求机会建立新伙伴关系。为了对民间社会作出贡献，工程处优先探索同当地已有的非政府组织建立伙伴关系。为了尽量减少服务的重叠，工程处正作出特别努力，利用比较优势同备选配套服务提供方作出合作安排。

16. 治理和利益攸关方关系方面的动态会影响到捐赠方和东道国的支持，因此它们对近东救济工程处目标的实现具有重要影响。正如 2004 年 6 月在日内瓦举行的建立伙伴关系支持近东救济工程处会议所强调的那样，应着重优先制定三方（东道国、捐赠方和近东救济工程处）办法，作为一种提高捐赠方响应程度和与其他服务提供方一道发挥协同作用的工具。与其他服务提供方的有效协作将有助于向捐赠方显示，工程处有能力把自己的优势同其他有能力行为者的优势相结合，最大限度地提高效率，为其受益者提供最佳服务效果。

17. 工程处认识到，其治理进程尚未充分发挥作为信息分享、实质性政策指导和近东救济工程处与其利益攸关方相互问责机制的潜力。工程处决心首先努力确定

改革办法，以便就具体政策问题开展实质性讨论，同时重视必须执行的工程处任务。继续同所有伙伴和利益攸关方进行多级别对话，将有利于近东救济工程处执行计划的工作方案。

E. 外部因素

18. 近东救济工程处的规划工作因中东和平进程存在的不确定性而复杂化。如果和平谈判取得进展，近东救济工程处可能应邀承担和平解决办法所要求的临时新任务。但是，如果冲突持续下去，那么军事行动、安保问题、不断恶化的难民经济状况以及货物、服务和人员流动受到的限制，将继续影响近东救济工程处的工作。

19. 近东救济工程处在阿拉伯-以色列冲突及其后果造成的动荡不安的区域中开展业务。在这个区域里，暴力事件不断发生，社会-经济状况日益恶化。紧急情况，特别是加沙地带和西岸的紧急情况，给近东救济工程处造成沉重的业务和财政负担，威胁到近东救济工程处服务的可持续性和质量，而且需要发出同经常预算争夺资金的紧急呼吁。

20. 以色列计划从加沙地带和西岸部分地区撤离，经济会因此受到什么影响还不能肯定。对撤离作出的应急计划包括：预先储存食物和其他用品供分发；对撤离期间可能出现的医疗紧急情况做好准备。近东救济工程处正在同巴勒斯坦权力机构密切合作，准备在教育 and 基础设施发展等领域进行重大的活动，拟在撤离完成以及为此提供的补充资金到位后便开始执行。

21. 在西岸，受隔离墙/围栏影响的社区获得基本服务的途径越来越受到限制，因而需求增加。为此，近东救济工程处调整了服务，努力满足这些社区日益增加的需要。耶路撒冷周围的隔离墙/围栏对近东救济工程处业务的影响尤其严重，因为连近东救济工程处工作人员上班都成为严重的问题。加沙地带和西岸发生的冲突也削弱了近东救济工程处提供服务的能力，既影响工程处工作人员的安全和保障，也为应付以色列当局设置的障碍而增加大笔开支。

22. 在加沙地带和西岸极度紧张情况下生活和工作的有关人员经常感到疲倦和精疲力竭，越来越难以取得优质成果。

23. 影响近东救济工程处开展业务的障碍包括：关闭西岸和加沙地带的过境点，限制人道主义援助准入，而近东救济工程处约 48% 的经常预算用于西岸和加沙地带。

24. 近东救济工程处的预算几乎全由自愿捐助（现金和实物）提供，因此，实收资金的时间和数额都不能确定。这就限制了近东救济工程处规划和执行方案和项目活动的的能力。虽然近东救济工程处主要以美元支付费用，但是获得的收入中有 63% 是非美元货币，这就使近东救济工程处面临汇率波动的风险。

25. 近东救济工程处一些行动区的社会-经济条件日益恶化，失业率越来越高，造成学生辍学人数和医疗服务需求增加等问题，使社区参与减少和费用分担制度崩溃。

F. 社会会计、风险管理、业绩评价、灾后恢复计划和内部控制

1. 社会会计

26. 社会会计在确定近东救济工程处的目标方面发挥着重要作用，而且在调解工程处同其所在社会和环境间的关系方面越来越重要。近东救济工程处承认其社会会计责任，并报告利益攸关者福利。利益攸关者是近东救济工程处为之服务的难民，此外还有雇员、捐赠界和行动区的东道国政府。近东救济工程处通过执行刻意制定的政策显示其任务和目标所体现的社会和道德责任的重要性。为了做到这一点，近东救济工程处认可其工作环境的需要，并爱护其开展工作的环境，确保不与当地文化冲突，并能为当地社区和东道国政府所接受。不仅如此，近东救济工程处还确认，其绝大多数工作人员属于地区工作人员职类，在他们为近东救济工程处工作期间和之后，尽可能满足他们的需要，这显示了工程处的社会责任感。此外还应该专门提到工程处涉及各种社会责任的具体方案。这些方案的目标可概括如下：

- (a) 提高和促进对人权、解决冲突和容忍的认识和理解；
- (b) 协助订立全系统方案，在全系统战略的范围内处理性别问题主流化、儿童残疾、心理健康和谋生技能教育等问题；
- (c) 推行公平的平价住院政策，调整各外地工作地点资金分配不均的情况，合理安排转诊，提高成本效益，使难民有更多机会获得基本保健服务；
- (d) 改善难民营的环境卫生条件；
- (e) 除了上述服务外，还提供心理咨询和体育活动等多种福利服务，改善难民的一般社会福利。

2. 风险管理

27. 近东救济工程处的存在和业务工作都面临各种风险。这些风险主要分为业务风险、环境风险和财务风险几大类。风险管理的目的是减少工程处可能受到的各种损失，更重要的是减少无法向巴勒斯坦难民提供教育、保健、救济和社会服务的情况。

28. **业务风险**。主要指近东救济工程处无法履行使命尽职提供服务的风险。管理这种风险的办法是，在近东救济工程处主要业务领域（教育、保健、救济和社会服务）中，进行适当的规划、控制、业绩审查和评价。

29. **环境风险**。是指近东救济工程处的工作环境多变所固有的风险。管理这种风险的办法是，认清在大中东地区，特别是在约旦、阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩、西岸和加沙地带等工程处的业务地区的冲突造成的潜在危险和政治及安全问题，发出适当级别的安全警报，落实各种减少风险的要素，并且不断进行监测。

30. **财务风险**。近东救济工程处易于受到各种形式的财务风险，其中最大的财务风险是没有足够的财政资源用于实现计划的目标和开展计划的活动。实现工程处的目标和满足难民需要的业务活动资金主要来自捐赠界。自愿捐赠的时间和实际数额不确定也在财务规划时造成一些财务风险。管理这一风险的最好办法是考虑现有的信息并以最谨慎的方式安排资金流入。财务风险可扩大范围，将外汇风险包括在内，因为工程处获得的相当一部分捐款不是其报告的货币，即美元。

3. 业绩评价

31. 业绩评价过程从战略规划框架开始。这个框架有以下四大目标：

- (a) 使近东救济工程处的服务与东道国当局规定的标准和国际标准相一致；
- (b) 满足尚未满足的需要和最弱势难民的需要；
- (c) 最大限度地发挥难民的经济潜力；
- (d) 在近东救济工程处内部建设能力。

这些目标是工程处努力改善巴勒斯坦难民的生活条件并促进他们自给自足能力和人类发展的主要方向。必须要有业绩标准，以监测工程处保健、教育、救济和社会服务等方面的管理工作。绩效指标以国际标准和东道国当局的服务为基准，并且参照受益者对工程处服务质量的满意程度和看法。

4. 灾害恢复计划

32. 灾害恢复计划意在说明近东救济工程处将如何处理可能发生的灾害。灾害是出乎意料、致使正常职能无法继续的事件。恢复计划要包括一整套预防措施，以尽可能减少灾害影响，并使工程处能够维持或者迅速恢复执行任务的关键职能。工程处的灾后恢复计划已进入最后定案阶段，所有的初步规划和后勤工作都已经完成。

5. 内部控制

33. 近东救济工程处有一套内部控制制度，用于保护资产、确保遵守管理政策和程序，并防止欺诈行为。内部控制通过审计和检查委员会实行的，该委员会审查

和核准内部审计局在分析各行动区的风险后提出的审计计划。此外，还为加强对欺诈的认识和预防，编写了防欺诈计划。为了提高透明度，加强控制，并且为了确保任何个人不能在决定中享有最后发言权，多数高级管理责任和决策都由委员会负责。这些委员会是人力资源委员会、处理采购和授予合同事项的总部合同委员会和负责作出资产处置决定的财产调查委员会。工程处已制定详细指示和程序，以确保进行有效的财务管理，节省资金。

34. 近东救济工程处保持一套内部控制制度，规定对各项财务交易进行有效检查或审查，以确保工程处资源的接收、看管和处置都遵守规章，确保支出符合《财务条例》的规定，检查工程处浪费资源的现象。工程处还发出组织指示，指导其日常工作，确保内部控制制度得到遵守。

G. 两年期财务结果

35. 近东救济工程处本两年期调整前收支相抵盈额分列如下：

- (a) 经常预算主流现金为 237 万美元；
- (b) 实物部分亏损 141 万美元；
- (c) 非经常预算资金为各基金亏损 3 077 万美元；
- (d) 小额供资和微型企业部亏损 136 万美元。

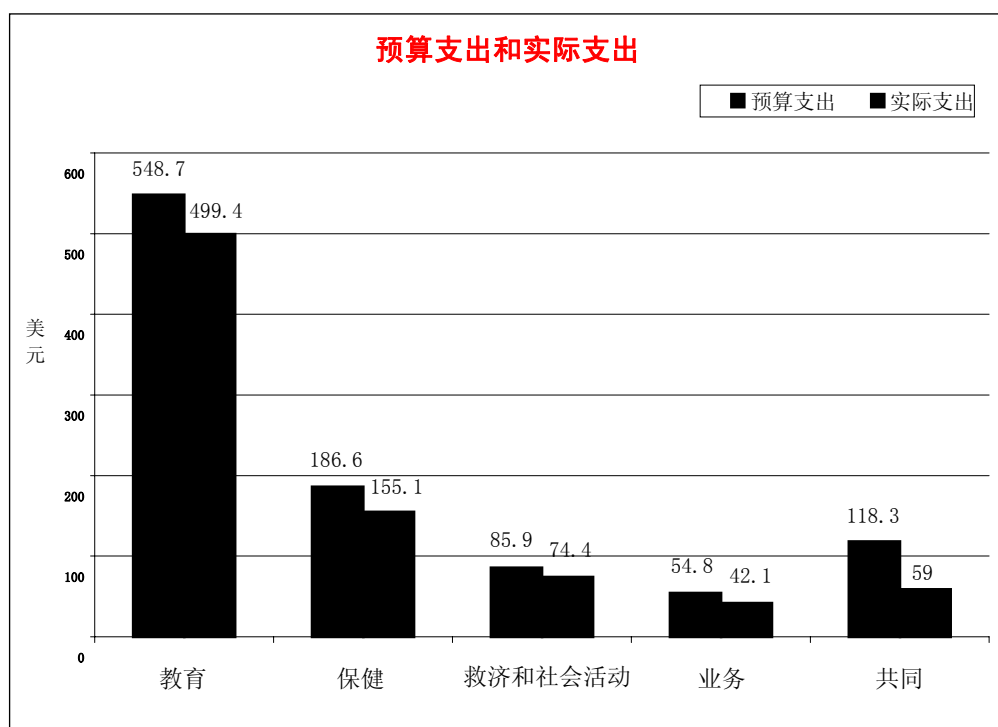
36. 上述数额见报表 1。该表还显示近东救济工程处的周转金及其他基金的结余。其他基金的结余是专门用作具体用途的。工程处经常预算基金项下的周转金不是法定业务准备金，而是有关基金的资产与负债之间的差额。周转金账户有三个具体用途：(a) 应付现金流动中的临时短缺；(b) 为意外需要提供经费；(c) 遇工程处活动削减时，清理非常债务。

37. 周转金结余中包括应计捐款收入 2 297 万美元。

38. 为了高效管理现金流动，近东救济工程处集中管理经常预算和非经常预算各基金收到的所有现金。报表 3 说明工程处财务状况的变化，并显示，在两年期末，合并现金结余为 2.1205 亿美元。

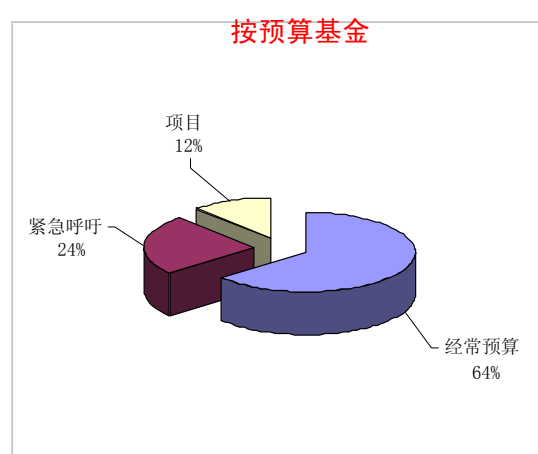
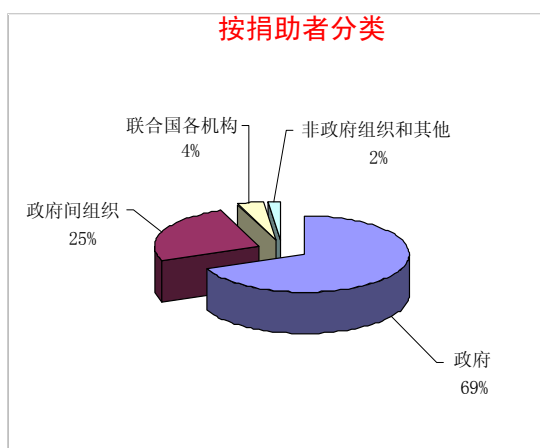
39. 报表 4 显示本两年期整个近东救济工程处的预算支出和实际支出。工程处两年期内所有活动的支出为 13.082 亿美元，而预算为 18.196 亿美元。经常预算的支出为 8.292 亿美元，而预算为 9.94 亿美元。非经常预算的支出为 4.702 亿美元，而预算为 8.152 亿美元。

40. 下图比较经常预算的实际支出与预算支出。



资金来源

41. 近东救济工程处没有一套摊款制度，因为其预算几乎完全靠各国政府、政府间组织和非政府机构的自愿现金捐款和实物捐助供资。资金来源按捐赠者和预算基金分类如下：



H. 近东救济工程处的账务结构

42. 近东救济工程处实行基金会计制度，经常预算基金和非经常预算基金均单立账户。工程处的基金会计制按用途列出所有收入和支出，并且每项基金都有完全独立的资产负债表。各项捐款和相应拨款（包括经常预算的捐款和拨款）都配以单独的项目编号，都作为独立的财务和会计实体设置。

43. 近东救济工程处财务报表的结构反映各项活动的经常性和非经常性两种特点，也反映其供资方式。财务报表还说明工程处如何通过各种收入来源为支出供资。财务报表大致分为两个部分：

(a) 经常预算基金包括经常性工作人员费用和非工作人员费用，进而再分为现金和实物两个部分。现金预算的资金来自现金捐款，这些款项列为普通基金的收入。实物预算是指根据工程处与捐助者达成的协议或过去的惯例（例如粮食援助）预期收到的实物捐赠价值；

(b) 项目预算基金主要包括由专用项目捐款供资的非经常费用。所有这些活动只有在捐助者专门供资的情况下才会开展。工程处大部分资本费用列入项目预算基金的原因是捐赠者没有提供足够的资金来满足普通基金的所有经费需要。

44. 经常预算和项目预算的基金相加构成财政年度的预算总额。下文说明哪些方案活动由普通基金供资，哪些由项目预算部分供资。

I. 近东救济工程处的活动

45. 近东救济工程处向约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带约 430 万名巴勒斯坦难民提供教育、保健、救济和社会服务。工程处的总部设在加沙和安曼。工程处在该地区从事人道主义和人类发展服务长达 56 年。在此期间，工程处已证明，它有能力按照该区域事态发展的需要调整和增强方案，并随时准备按照大会规定的任务继续这样做。

46. 自从 2000 年 9 月巴勒斯坦被占领土发生冲突以来，近东救济工程处在工作中面临许多挑战。冲突在持续，难民的经济状况日益严重恶化，货物、服务和劳力流动受到种种限制，这些因素都极大地增加了对近东救济工程处在加沙地带和西岸人道主义活动的需求量。

J. 教育方案

47. 教育方案的目标是同东道国当局、当地社区和联合国其他机构结成伙伴关系，在一个多元文化的社会中，向巴勒斯坦难民儿童和青少年提供学习机会，以

掌握知识、生活技能、经验和价值观，同时特别侧重两性平等、人权、容忍、冲突解决办法和《儿童权利公约》。教育方案的具体目标如下：

(a) 按照东道国当局的教育制度，向巴勒斯坦难民儿童和青少年提供高质量的基础教育和学习机会并改善他们受教育的途径。工程处还在黎巴嫩外地工作地点提供中等教育；

(b) 为巴勒斯坦难民青年提供、改善和尽量加强职业及技术教育，增加他们找工作的机会和实现经济独立；

(c) 提供、改善和尽量加强执教前师范教育，以增加可应聘担任近东救济工程处教师的合格教师人数；

(d) 按照学校是发展重点、管理发展和质量保证框架的方式，加强各级技术和行政教育人员的能力建设；

(e) 确保有特殊教育需要的儿童公平、平等地获得高质量学习机会；

(f) 促进和提高老师和学生对人权、冲突解决办法和容忍的了解和认识；

(g) 协助订立全系统方案，在全系统战略的范围内处理性别问题主流化、儿童残疾、心理健康和谋生技能教育等问题。

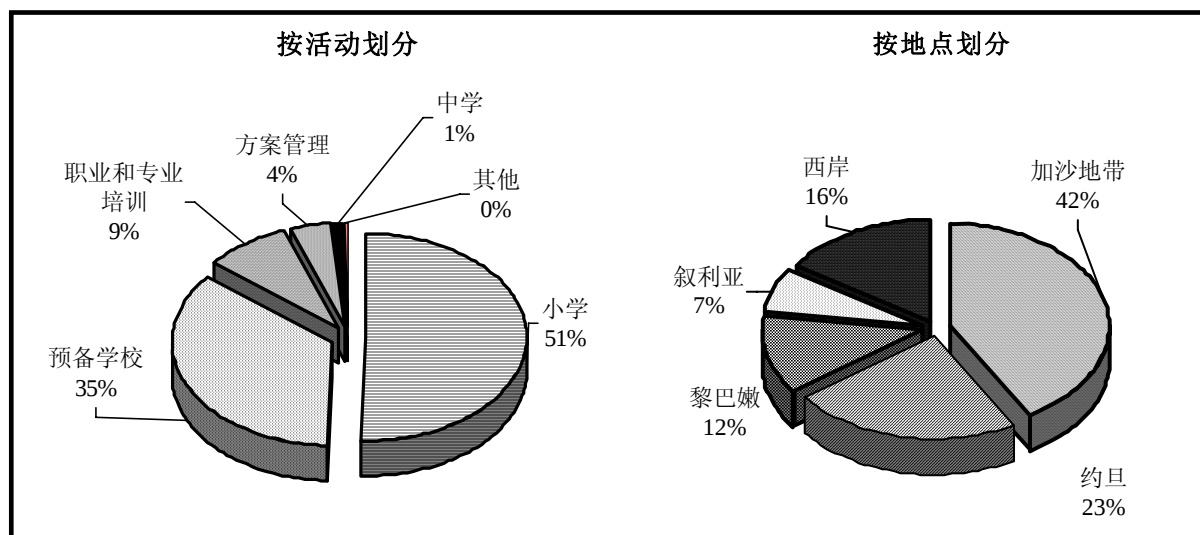
K. 教育方案的成果

48. 在本两年期间，2005/06 学年有 485 471 名儿童在近东救济工程处的 663 所小学、预备学校和中学（中学只设在黎巴嫩）就读，这些学校共有 16 161 名教师。另外，有 299 973 名难民学生其他公立和私立的小学、预备学校和中学读书，其费用不由近东救济工程处负担。在两年期间，2005/06 培训年有 6 631 名学生在近东救济工程处的八个培训中心和三个教育学院接受职业、技术和师范教育。

49. 在该学年，共有 581 名教员在这些培训中心任教。安曼的近东救济工程处总部教育学院通过设在工程处行动区的五个教育发展中心提供教师在职培训，在 2005/06 学年有 995 名教育工作者参加了培训。通过完全由专用捐款资助的近东救济工程处奖学金方案，有 322 名学生获得了 2004/05 学年的大学奖学金。

50. 2006-2007 两年期近东救济工程处教育方案的支出总额为 49 940 万美元，而大会核准的预算为 54 870 万美元。教育方案的支出占近东救济工程处经常预算支出的 60.2%。

51. 按活动与地点划分的教育服务支出分配情况见下图：



L. 保健方案

52. 保健方案的目标是在近东救济工程处五个行动区内保护、维持和增进已登记巴勒斯坦难民的健康，并按照联合国人道主义政策以及世界卫生组织的基本概念、原则和战略办法，在力所能及范围内满足他们的基本保健需要。保健方案的目标如下：

(a) 按照与保健有关的千年发展目标和《儿童权利公约》规定的标准，采用综合初级保健方式维持对妇女和儿童健康的可持续投资以及在减少婴儿、儿童和产妇死亡率方面取得新的进展；

(b) 解决特别是糖尿病和心血管病等日益流行的非传染病引起的死亡和残疾问题，同时防治 20 世纪尚未消灭的结核病等严重传染病；

(c) 认真了解其他保健服务提供者的服务情况，通过恢复、更新和扩大初级保健设施，使处境不利和所得服务不足的难民有更多机会享受保健服务；

(d) 制定侧重预防和以高危群体为对象的多学科社区方案，减轻难民中因精神和心理问题造成的日益沉重的负担；

(e) 推行公平的平价住院政策，调整外地资金分配不均的情况，合理安排转诊，提高成本效益，使难民有更多机会获得基本的医院服务；

(f) 执行发展项目以更新难民营的供水、污水、排水和固体废物管理系统等基础设施，并把这些系统纳入东道国当局的市镇/地区计划内，改善难民营的环境卫生条件；

(g) 改进数据收集和分析的办法，提高保健人员使用有根据信息、包括使用信息技术的技能和能力，来提高管理和应对能力，从而加强保健系统的规划和评估能力；

(h) 协助订立全系统方案，在全系统战略的范围内处理性别问题主流化、儿童残疾、心理健康以及谋生技能教育等问题；

(i) 应对新出现的保健挑战，同时确保长期干预战略的可持续性，以防止出现危机局势中服务中断和服务质量下降的状况。

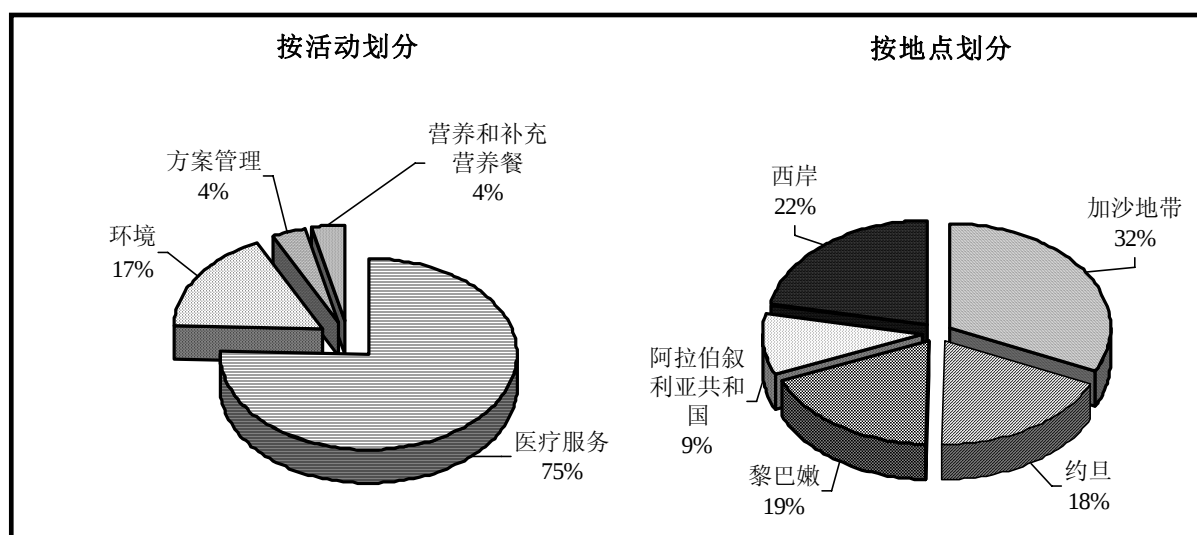
M. 保健方案的成果

53. 近东救济工程处向五个行动区的巴勒斯坦难民提供全面的初级保健服务，其中包括疾病预防和控制以及包括计划生育在内的妇幼保健服务。这些服务是通过128个初级保健站提供的。2007年，患病难民在这些诊所看病共计9 491 622人次，看牙共计737 601人次。

54. 近东救济工程处在合同医院或以部分费用报销的方式提供住院费用资助。近东救济工程处还在西岸盖勒吉利耶开办一所小医院。2007年，共有74 081名患病难民利用住院费用资助在近东救济工程处医院和合同医院住院治疗。环境卫生服务以及向孕妇和哺乳母亲提供补充营养餐方案也是保健方案的一部分。

55. 2006-2007两年期保健方案的支出总额为15 510万美元，而大会核准的预算为18 660万美元。保健方案占近东救济工程处经常预算支出的18.6%。

56. 按活动和地点划分的保健服务支出分配情况见下图：



N. 救济和社会服务方案

57. 救济和社会服务方案的目标是向处境最为不利的巴勒斯坦难民提供人道主义援助，促进难民社区中处境较为不利的成员——特别是妇女、老年人、儿童、青年和残疾人——自食其力。救济和社会服务的目标如下：

(a) 采取基于需要的办法，满足实际需要，同时强调机会均等和基本人类发展权，将短期救济与长期发展需要结合起来，减轻巴勒斯坦难民社区内最弱势者的贫困状况；

(b) 向最贫穷的符合资格难民家庭提供维持基本生计的支助，减轻他们的眼前困境，逐步缩小东道国当局和近东救济工程处提供的安全网之间的差距；

(c) 通过社区组织促进和协助采取社区行动，创造社会、文化、经济或教育机会，向妇女、老年人、儿童、青年和残疾人及其家属提供服务；

(d) 通过培训和技术援助，提高社区组织的体制能力，加强难民参与制定和执行其社区弱势群体提供社会服务的方案；

(e) 通过减轻社会工作者工作负担、进行有系统的在职培训和改善整体工作条件，提高向特别困难户提供的服务的效率和成效；

(f) 通过技能培训和增加获得多样化贷款产品的机会，提高小额信贷社区支助方案的质量，增加各方融入经济的机会；

(g) 按照每个外勤外事处做出的评估，向因长期贫困而丧失住房或住房条件低于标准的家庭提供住所；

(h) 通过按照实际需要有选择性地提供现金援助，协助发生经济危机或人道主义危机的家庭，满足其小规模紧急需要；

(i) 使用新的基于网络的信息技术，使 480 万已登记难民的记录电脑化，建立工程处所有方案统一难民数据库。

O. 救济和社会服务方案的成果

58. 截至 2007 年 12 月底，有 65 895 个家庭、共 255 907 名难民（平均每个家庭 3.8 人）列入特困方案，约涉及该两年期在册难民总人数的 5.7%。粮食援助次级方案是为特困户提供粮食/现金补贴的季度安全网支助计划，其资源来自各捐助者捐助的现金和实物，它按照既定标准和程序发放补助。2007 年，对处于极端困境中的人继续有选择地提供了紧急现金援助，在报告期间，向所有外勤地点 1 642 个特困户和非特困户提供的资金总额为 341 573 美元。来自特困户的 796 人参加了工程处教育部主办的职业培训中心和教育学院培训，以获得市场需要的技能，打破家庭的贫穷循环。

59. 在报告所涉期间，修理住所的资金全部来自预算外资金，通过聘请承包商和自救办法，共修复了 1 163 间住所，占各外勤办事处确认的估计需要（9 000 间住所）的 13%。

60. 共 279 名社会工作者参与提供咨询和支助，帮助各家庭应对其社会经济困难。为了加强社会工作者有效率和有成效地提供高质量服务的能力，于 2005 年年底核准将他们的正常工作量从 250 个特困户减少为 200 个特困户。因此，2006 年在黎巴嫩和西岸各外勤地点和加沙部分外勤地点增聘了社会工作者；目前正在作出努力，在约旦和阿拉伯叙利亚共和国外勤地点增聘社会工作者，以确保在整个工程处全面实施标准。2004 年，通过与南伊利诺依大学（位于美利坚合众国卡本代尔）社会工作学院合作，建立了一个有创意的两年期认证教育方案，目的是提高救济和社会服务方案工作人员的技术能力，推动在社会工作中采取通用办法，纳入多重行动战略和系统。截至 2006-2007 年冬季，约旦、阿拉伯叙利亚共和国和西岸外勤地点及黎巴嫩外勤地点部分区域的 188 名社会工作者及其直接主管已顺利完成了认证教育方案的 8 门课程。在加沙和黎巴嫩的其余各组人员将在那里的安全形势允许时完成培训。

61. 在高级减贫顾问为特困户粮食援助方案制订和执行以“贫困为基准”的办法（以替代现行的“以身份为基准”办法）过程中，在所有五个外勤地点对特困户进行了一次深入的社会经济调查，分析了调查结果。审查并确定了所有外勤地点的（绝对贫困和赤贫）贫困线；对特困户收入阈值和资格标准作了相应修订；利用刚刚制订的代用经济情况调查公式，提出了新付款办法建议。已于 2007 年最终确定在约旦外勤地点的一个试点项目，以更好地为最贫穷特困户服务。

62. 工程处资格和登记工作人员继续每月更新外勤地点登记系统数据库关于 450 万名难民的信息，继续维护追踪特困户社会经济数据的外勤地点社会研究系统数据库。已在五个外勤地点（约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙）开始对家庭档案文件和历史登记记录进行扫描处理，在报告所涉期间，已在所有外勤地点数码扫描处理和保存 7 353 865 万份文件。为保存约 1 600 多万已扫描文件，已完成对难民注册信息系统软件开发和文件管理系统实施的投标评估，代替目前的外勤地点登记系统、实地社会研究系统和统一登记系统的难民注册信息系统的开发合同已授予一个当地和国际软件开发公司 Estarta, Jordan。此合同于 2006 年 4 月签署。此公司与近东救济工程处团队合作，在软件解决方案开发方面已取得了多个里程碑式的进展，特别是在 2006 年 12 月签准的原型，其注册和特困户功能已获批准。以下阶段为购买硬件、建立基础设施和开发试点次级系统。

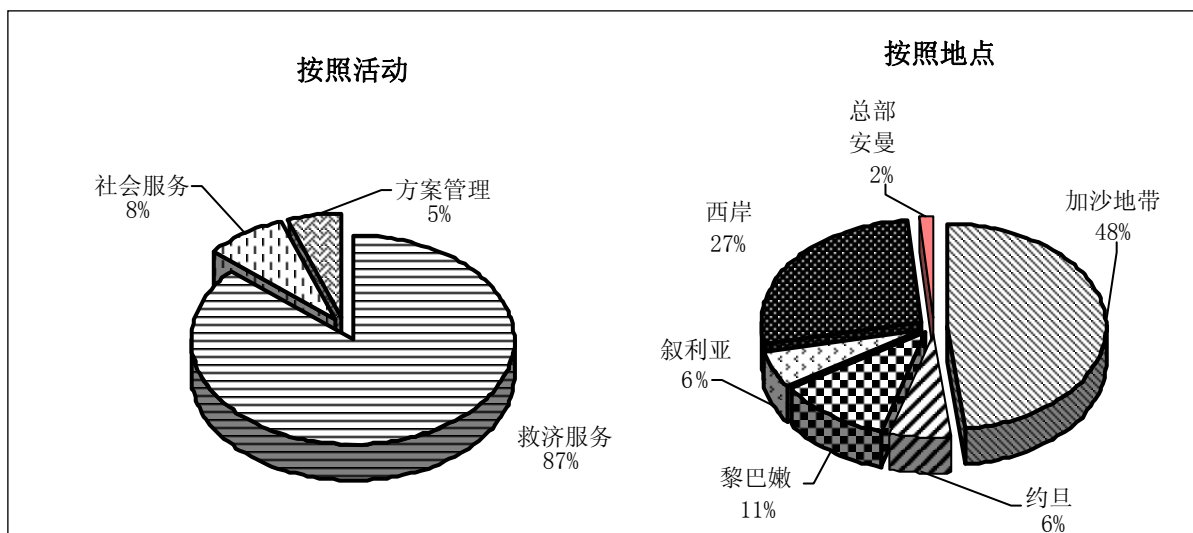
63. 社会服务方案通过与工程处有联系的 105 个社区组织组成的网络，开展各种活动，包括提高意识、技能培训和提供信贷，继续向巴勒斯坦难民提供机会，满足其社会经济方面的优先需要。在报告所涉期间，共 62 952 名妇女、儿童和青

年及 30 802 名残疾人从这些活动中受益。此外，这些由难民志愿人员管理的社区组织成功地管理了 125 个创收项目，创造了 377 个就业机会，增强了各社区组织的财务持续能力。

64. 小额信贷社区支助方案以现有救济和社会服务方案为基础，以妇女和特困户成员为服务对象，增加社区组织提供信贷机会的能力。在报告所涉期间，小额信贷社区支助方案通过各种信贷计划，创造了 924 个职位，促进提高了难民及其家庭的生活水平。共 3 256 名妇女及其家庭从社区组织管理的间接借贷计划中受益。

65. 大会核准的截至 2007 年 12 月 31 日的两年期间救济和社会服务方案预算为 8 590 万美元，实际支出总额为 7 440 万美元。救济和社会服务支出占工程处经常预算支出的 9%。

66. 下图数字显示按照活动和地点分列的救济和社会服务支出分配情况：



P. 行政支助部

67. 行政支助部的目标是通过在信息和通信技术、采购和后勤、安全和一般行政服务领域提供及时、有成效和统一的支助服务支持工程处各方案和任务。

68. 行政支助部的两年期末成果如下：

采购和后勤司

69. 采购和后勤司：

(a) 已修订目录项目，并减少了库存项目；

(b) 根据培训计划提供了职业培训课程。为工作人员发展和能够采取专业、有成效和及时的采购做法, 26 名采购和后勤司的人员目前在采购和供给注册学院学习;

(c) 新采购库存管理系统的实施现处于最后阶段; 现正在进行全工程处范围用户培训, 计划于 2008 年 6 月实施该系统;

(d) 正在实施关于买方行为守则和道德操守的政策, 使控制得到改善并提高了透明度。

信息系统司

70. 信息系统司根据机构发展计划, 为加强信息和通信技术能力, 在两年期间采取了若干信息和通信技术改革举措。在 2007 年初进行了信息和通信技术的审查, 结果是提出了改善信息和通信技术管理和技术功能的多项建议。一些建议已经实施; 一些正在实施, 而其余建议会在下一个两年期间得到处理。因此, 信息系统司得以加强其提供的服务, 其办法是:

(a) 在招聘管理和旅行管理领域, 使用了采用网络和互联网技术的新信息管理系统;

(b) 开发了难民注册管理、采购和库存管理领域的新信息管理系统(此系统计划在 2008 年初使用) 以及一个内联网;

(c) 启动并管理了一项差距研究, 以评估工程处对新的企业资源规划系统的需求, 预计在 2008 年 2 月完成研究;

(d) 为加强工程处信息和通信技术基础设施广域网连通性和外包信息系统托管服务, 编制了技术战略方向和战术计划, 计划于 2008 年初实施;

(e) 将信息和通信技术支助的范围扩展到工程处所有学校;

(f) 升级多个基础设施系统硬件和软件组件, 以最大限度地提高信息和通信技术服务的可靠性和可用性。

2007 年 8 月发布的两年期中点财务报告中报告的灾害恢复计划最新情况

71. 由于 2007 年进行信息和通信技术审查, 而且随后开始拟定异地外包信息系统托管服务计划的战略方向, 开罗办事处灾难恢复信息和通信技术数据中心计划暂时搁置。2008 年将继续进一步发展灾难恢复计划。

一般事务

72. 2007 年 1 月，总务科的职能从加沙转移到安曼后，该科一直是行政支助部的一部分。报告期内主要重点领域是，在所有总部和外勤地点制定和实施了旅行管理系统。

安保

73. 同样，自 2007 年 9 月以来，安保科一直是行政支助部的一部分。该科迄今的主要工作是，着手拟定和起草一项安保政策框架建议；并计划随后于 2008 年初进行安保评估。

74. 2006-2007 两年期间，业务和技术服务方案总支出为 4 210 万美元，大会批准的预算为 5 480 万美元。业务和技术服务支出占工程处经常预算支出的 5.1%。

Q. 共同事务

75. 共同事务的目标是，通过恰当的法律支持，具有成本效益和效率的管理，政策分析，有效的筹款和联系外部对话者，维持工程处运作。共同事务目标如下：

(a) 向主任专员提供政策咨询，确保顺利实施决策，确保工程处业务连贯一致；

(b) 就涉及国际法的事项，特别是涉及工程处及其人员特权及豁免的事项，提供法律咨询和支助；

(c) 确保全工程处的问责和透明度；

(d) 与捐助者保持积极和富有成效的关系，加强整个项目周期的项目管理；

(e) 让捐助国和东道国公民、政府和非政府组织以及难民和工程处工作人员更多地了解和更加支持工程处；

(f) 提供方案和政策分析，让工程处有能力回应不断变化的业务、政治和社会情况；

(g) 与联合国其他机构保持联系，加强合作，参与政府间论坛；

(h) 维持和改善向国际和地区工作人员提供的人力资源服务；

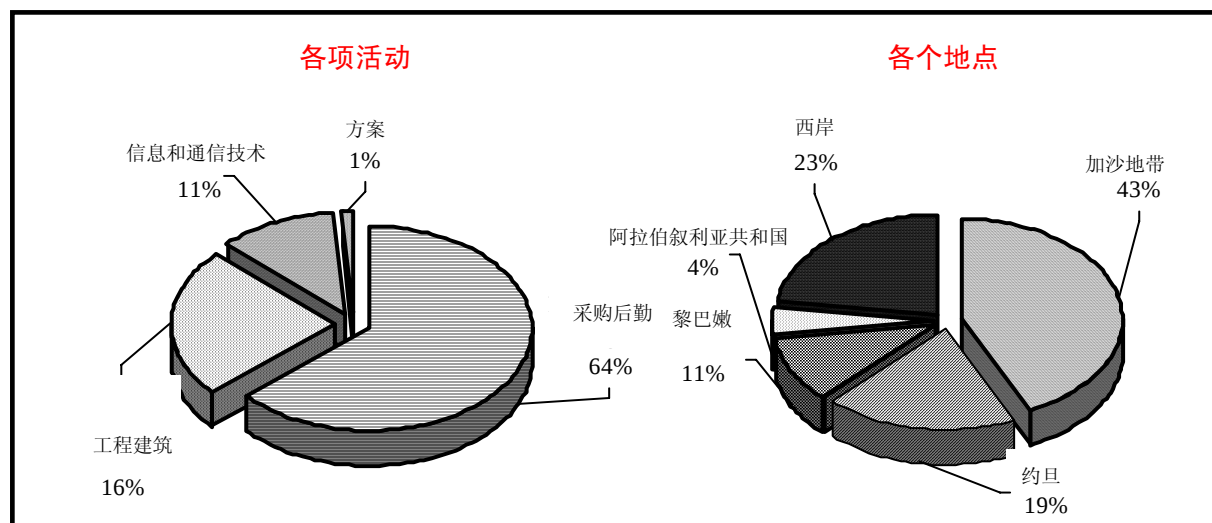
(i) 有效管理工程处的财政资源。

R. 共同事务的成果

76. 最近实施的薪金和财务管理系统是管理改革、提高工程处整体效率工作的一环，在年内得到进一步加强，以满足工程处的业务需求。

77. 两年期共同事务支出达 5 820 万美元，大会批准预算为 1.182 亿美元，共同事务支出占工程处经常预算支出的 7%。

78. 下图是按活动和地点分列的业务、技术和共同事务支出分布情况。



79. 除了上文所述正在进行的服务外，2004-2005 两年期期间，近东救济工程处还使用捐助者指定用途的资金，实施以下特别方案，改善巴勒斯坦难民的生活条件。

S. 紧急呼吁

80. 2000 年 9 月巴勒斯坦被占领土爆发内乱，近东救济工程处发起了一系列紧急呼吁，请求捐助者向 130 多万难民提供紧急援助，以减轻加沙地带和西岸危机造成的人道主义困境。接二连三发出紧急呼吁的目的是提供就业机会，向最贫穷的难民家庭提供现金和实物援助，重建和修复被军事行动破坏的基础设施和难民庇护所。2007 年 12 月 31 日终了的两年期内，工程处继续开展紧急援助方案，重点是粮食援助，紧急创造就业，住房修复和重建，现金援助，保健和教育。

81. 2006-2007 两年期紧急呼吁总额为 2.931 亿美元（2006 年为 1.731 亿美元，2007 年为 1.2 亿美元）。自 2000 年开始发出呼吁以来，紧急呼吁总值达到 13.911 亿美元。

T. 1999 年后项目

82. 项目预算主要包括由非核心预算捐款供资的非经常性、基础设施费用，包括扩建，更换和维修近东救济工程处设施的费用，目的是应付对工程处服务不断增加的需求（特别是在教育领域），以及改善难民营的住房和保健状况。工程处把项目作为两年期预算的有机一环，对在两年期内执行任务的财政经费要求进行全面估算，并把项目资助的活动与经常预算资助的方案活动直接联系起来。

2006-2007 两年期间，项目认捐总额为 1.459 亿美元，其中 1.114 亿美元已经收到。此外，年内还收到以前认捐的 1 040 万美元。2006-2007 两年期间，该类别下的支出总额为 1.187 亿美元。

U. 其他项目

83. 在 2006-2007 两年期间，逐步结束和平执行方案、黎巴嫩呼吁及基建项目和特别项目等项目类别的工作继续进行，因此，这些类别下活动很少。

V. 小额供资和微型企业部

84. 小额供资和微型企业部的目标是推动经济发展和扶贫。为此，向企业、家庭消费和住房需要提供信贷，以提高住户、小型企业业主和微型企业主的生活质量，维持工作岗位，减少失业，减少贫困，赋予妇女权力和为巴勒斯坦难民和其他较贫困人口和边缘群体提供创收机会。小额供资和微型企业部目标如下：

(a) 提供企业、消费者和硬承付款，数额能够给最贫穷者生活带来重大、可衡量的影响；

(b) 以具成本效益的方式，专门向商业、服务和工业企业高度集中的城市贫困地区金融机构提供业务上自给自足和可持续的信贷。将主要挑选巴勒斯坦难民高度集中的地区；

(c) 坚持国际推广和效率标准，发展和扩大方案，以便可以参照其他执业机构，给方案制订基准，进行评估。方案努力采取新兴小额信贷业的最佳做法，途径是参与当地和区域小额信贷网络，并采用援助最贫穷者协商小组、美国国际开发署、小额信贷网络、Sanabel、Calmeadow 基金会和国际行动社等机构确定的行业标准和做法；

(d) 达到商业培训和商业发展服务新标准，培训的所有直接费用均出自参加费，只有间接费用和行政费来自捐助者的捐款。

W. 小额信贷和微型企业部的成果

85. 2006-2007 两年期期间，该部的当前贷款为 12 668 项，未清余额共计 1 056 万美元，由 15 个分支机构组成的网络经管。在此期间，该部扩大了分支机构网络，另在伯利恒、大马士革和安曼开设了 5 个分支机构。

86. 两年期内，该部资助贷款 32 358 项，数额达 3 563 万美元，其中 34% 在西岸，26% 在加沙，22% 在阿拉伯叙利亚共和国，18% 在约旦。在供资方面，1 415 万美元投资在西岸，958 万美元在加沙，717 万美元在约旦，472 万美元在阿拉伯叙利亚共和国。

87. 透过该部微型企业信贷产品，共提供 25 588 笔微型企业贷款，价值 2 834 万美元。通过集体担保贷款产品，向妇女微型企业主提供 3 419 笔贷款，价值 183

万美元。通过消费贷款产品，提供 2 858 笔消费贷款，价值 239 万美元，帮助低收入和劳工家庭。此外，还通过住房贷款产品，在加沙提供 450 笔住房贷款，价值 269 万美元。通过小规模企业产品，提供 43 笔贷款，价值 374 600 美元，帮助小型和微型企业。

88. 该部的加沙小型和微型企业培训方案提供 115 期有关企业和商业的短期培训课程，近 2 500 人参加。

X. 地区工作人员节约储金

89. 地区工作人员节约储金财务报表表明，在 2006 年，节约储金的投资从 10.1197 亿美元增加至 10.7732 亿美元。

90. 年内节约储金的投资收入为 8 368 万美元，前一年为 9 585 万美元。

91. 截至 2007 年 12 月 31 日，记入节约储金参加者名下的收入达 8 109 万美元，前一年为 9 410 万美元。

第二章

审计委员会的报告

摘要

审计委员会审计了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）2007 年 12 月 31 日终了两年期的财务报表。审计是通过对西岸和加沙地带的实地访问以及对设在安曼的总部的财务事项和业务活动的审查进行的。审计委员会还单独审计了联合国救济和工程处地区工作人员节约储金 2007 年 12 月 31 日终了年度的财务报表，已单独就此问题向主任专员提交了报告。

审计委员会就近东救济工程处本报告所述期间财务报表出具了无保留意见，具体见本报告第三章。

与内部审计的协调

在规划审计工作期间，审计委员会与近东救济工程处内部监督事务部进行了协调，以避免工作重叠。此外，委员会审查了对近东救济工程处业务活动的内部审计范围，以评估内部监督事务部工作的可靠程度。

以往建议的执行情况

根据行政和预算问题咨询委员会和大会第 59/264 A 号决议第 7 段的要求，审计委员会评价了以往提出但尚未充分执行的建议的执行滞后情况，并标明了最初提出这些建议的财政期间。

大约有一半的审计委员会建议已得到执行，而有 41% 的建议正在执行之中。有 2 项建议未得到执行，有一项建议因事态发展而过时。正在执行的建议主要是长期性质的建议，因此其执行需要较长时间。在 2006-2007 两年期，近东救济工程处启动了组织发展进程，包括在一些委员会建议所涉领域进行系统性改革。近东救济工程处这一举措的目的是将审计建议作为全工程处改革的一部分来执行。

总体财务概况

与上一两年期的 10.2 亿美元相比，本报告所述期间的收入共计 12.8 亿美元，增加了 24%。与上一两年期的 9.9 亿美元相比，本报告所述期间的支出共计 13.1 亿美元，增加了 32%。结果是本两年期（经过 2 120 万美元的调整后）净亏 5 240 万美元，相比之下，上一两年期（经过 1 990 万美元的调整后）盈余 5 720 万美元。

收支明细表

收入

2006-2007 两年期里，各种来源（各国政府、政府间组织、联合国机构和非政府组织）的捐款有所增加。另外，（根据联合国业务汇率得出的）汇兑收益为 1 190 万美元，与上一两年期的汇兑损失 1 860 万美元相比有大幅改善。

资产、负债和准备金及基金结余表

应收款

应收款余额 4 400 万美元，其中包括巴勒斯坦民族权力机构欠近东救济工程处的款项 50 万美元。这一应收款项最初是在 1990 至 1994 年期间产生的，根据账龄，其回收已属可疑，但是未为可疑债务提取备抵。

土地和建筑物

近东救济工程处变更了其处理购置土地和建筑物支出的会计政策。以往土地和建筑物是作为费用处理的（即不列入资产负债表）。会计政策变更后，土地和建筑物被资本化，计入资产负债表正文部分。正如财务报表所披露的，这一会计政策变更只适用于 2002 年以后购置的土地和建筑物。

准备金和基金结余

本报告所述期间的周转金为 4 000 万美元（2004-2005 年：3 800 万美元），而基金结余准备金为 7 400 万美元（2004-2005 年：1.29 亿美元）。在本报告所述期间，近东救济工程处变更了其会计政策，将土地和建筑物资本化。变更后，设立了重估资本盈余准备金，金额为 6 000 万美元，由于对这一会计政策变更进行了回溯调整，披露了 4 500 万美元的比较额。本报告所述期间，项目供资建筑资本准备金为 2 600 万美元（2004-2005 年：2 200 万美元）。

财务报表中还列入了与小额供资和微型企业方案有关的累计亏损 250 万美元（2004-2005 年：360 万美元）和资本准备金 2 130 万美元（2004-2005 年：1 900 万美元）。

小额供资和微型企业方案

小额供资和微型企业部是近东救济工程处的一个小型方案，该方案为小企业家提供信贷服务。该部 2006 年和 2007 年的活动和余额已列入近东救济工程处的两年期财务报表。此外，该实体编制了其自己单独一套年度财务报表，审计委员会对其单独进行了审计。委员会审计了 2006 年度财务报表，并出具了无保留审计意见。委员会尚未对该部的单独财务报表实施 2007 年审计。

在对小额供资和微型企业部实施 2006 年审计时，发现了下列问题：

- (a) 小额供资和微型企业部的核销政策与信用风险等级不符；
- (b) 需要修订小额供资和微型企业部的财务手册，以确保符合《国际财务报告准则》；
- (c) 小额供资和微型企业部未对其营业损失进行分析和预测。

服务终了负债，包括离职后健康保险

近东救济工程处没有披露其国际工作人员的离职后健康保险负债，也没有为其提取备抵。根据近东救济工程处和联合国的说明，这一负债应由联合国秘书处承担，在联合国主要财务报表（第一卷）中披露，但实际并未这样做，因此，没有记录离职后健康保险负债。但是截至 2007 年 12 月 31 日，近东救济工程处累积了与地区工作人员休假兑现有关的服务终了负债共计 2 280 万美元。另外，近东救济工程处在财务报表附注中披露了国际工作人员离职回国补助金 180 万美元和休假兑现额 140 万美元。近东救济工程处还在财务报表附注中披露了终止雇用负债 2.063 亿美元（2004–2005 年：1.6807 亿美元），这是与所有地区工作人员有关的总离职费用估计数。

《国际公共部门会计准则》的执行进展情况

近东救济工程处的《国际公共部门会计准则》执行计划尚未批准。而且该计划没有列入拟实现的详细里程碑；没有确定一些角色扮演者；也没有向利益攸关方报告的正式机制。鉴于《国际公共部门会计准则》将很快于 2010 年实施，审计委员会对这一缓慢进展感到关切。

采购和合同管理

审计委员会的审计表明在下列领域存在缺陷：请购和签发定购单之间的周转时间过长；在供应商被列入核定供应商名单之前所进行的供应商评估规则存在不足；供应商登记之前的调查证据不足；供应商案卷中的文件缺失；供应商名单陈旧；西岸驻地办事处的分类账（索引卡片柜）和库存（实际数）之间缺少对账。

资产管理

近东救济工程处未设立合并资产登记簿，以记录和监测资产的存在和完整性。各驻地办事处设有各自独立的固定资产登记簿。

消耗性财产

近东救济工程处掌握着大量消耗性财产。但是财务报表中未对这类资产进行披露，不过正在改进系统以解决这一问题。

人力资源管理

审计委员会在其前几次报告中已就人力资源管理提出了几项建议。近东救济工程处继续作为其组织发展工作的一部分处理这些建议。根据委员会当前对人力资源管理做法的审查结果，委员会指出：

- (a) 加沙和西岸驻地办事处没有制定人力资源计划；
- (b) 正如以往所报告的，近东救济工程处未制定和执行继任计划；
- (c) 主管对绩效考核进行的意见反馈没有记录，绩效考核中也没有确认培训需求；
- (d) 近东救济工程处没有按照过去提出的建议，为所有工作人员制定个人发展计划，将其作为绩效考核工作的一部分；
- (e) 西岸驻地办事处的空缺率为 8.5%，其中一些职位已空缺六个月以上。

信息技术

审计委员会以往报告突出强调了一些有待改进的领域。在对 2006-2007 两年期的审计中，委员会注意到信息技术管理方面的下列缺点。已经采取了诸如设立信息管理委员会等一些措施以解决这些问题。

- (a) 近东救济工程处未制定灾害恢复计划或业务连续性计划；
- (b) 近东救济工程处的备份管理系统存在不足；
- (c) 近东救济工程处的信息系统安全政策仍然只是草案，因此尚未批准或执行；
- (d) 近东救济工程处没有经正式批准的更改控制程序供应急改动之用。

内部审计职能

2006-2007 两年期，内部监督事务部完成了 50 项计划审计任务中的 27 项。另有 5 项审计（10%）正在报告阶段，2 项（4%）正在实地工作阶段，16 项（32%）尚未开始。因此，内部监督事务部有必要加大对近东救济工程处活动的审计范围。

在本两年期中，内部监督事务部未对近东救济工程处地区工作人员节约储金的业务进行审计。

2007 年 9 月，内部审计师协会按照最佳做法和内部审计师协会标准对内部监督事务部进行了一次质量保证同行审议。质量保证审议的结果认定，内部监督事务部“部分遵守了”内部审计师协会标准，并着重指出了供管理层和内部监督事务部考虑的一些问题。

内部审计结果

审计委员会在审查内部监督事务部报告后着重指出了一些重大问题，本报告有关各节对此进行了讨论。

方案和项目管理

审计委员会注意到方案和项目管理中的下列缺点：

(a) 近东救济工程处并非所有项目都制订了政策/指令/准则，以正式方式实行和维持项目及方案管理；

(b) 只有捐赠者资助项目有项目计划、临时报告和最终报告。没有项目管理所需能力培训；

(c) 项目程序手册上次更新是在 2003 年，需要再次更新，以使其符合最佳做法、国际标准和各驻地办事处执行的其他程序；

(d) 近东救济工程处总部在项目管理方面向各驻地办事处提供的支助有限。这一点反映在缺少在全机构范围实施的经批准的项目管理战略上，该战略应说明总部向各驻地办事处提供的支助。

核销与处置

近东救济工程处报告了下列核销项目：

(a) 在周转金项下核销未收认捐款 580 万美元；

(b) 未结清应收款 25 万美元。

惠给金

近东救济工程处报告，因其一辆大客车与联合国黎巴嫩临时部队的一辆车发生事故，支付了 2 628 美元惠给金。

欺诈和推定欺诈案

在 2007 年 12 月 31 日终了的会计期间，近东救济工程处向委员会报告了 2 起欺诈和推定欺诈案件。

建议

审计委员会根据审计结果提出了若干建议。主要建议列于本报告第 10 段。近东救济工程处对委员会意见和建议的答复反映在本报告正文中。

A. 引言

1. 任务、审计范围和方法

1. 审计委员会已依照大会 1946 年 12 月 7 日第 74(I) 号决议的规定, 审计了 2007 年 12 月 31 日终了的两年期联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的财务报表, 并审查了该两年期的业务情况。审计是按照《联合国财务条例和细则》第七条及其附件以及《国际审计准则》进行的; 这些标准要求审计委员会计划和进行这项审计, 以便能够合理地保证这些财务报表是否存在重大错误陈述。

2. 审计的目的主要是为了使审计委员会能够就以下方面提出意见: 近东救济工程处财务报表是否按照联合国系统会计准则, 公允列报了工程处截至 2007 年 12 月 31 日的财政状况以及其在当日终了的两年期的业务成果和现金流量。这包括评估财务报表所列支出是否符合理事机构所核可的用途, 各项收支是否按照近东救济工程处的《财务条例》适当归类及记录。这项审计还全面审查了财务制度和内部控制, 并抽查了会计记录和审计委员会认为有助于其评断财务报表的其他证据。

3. 审计委员会还另就近东救济工程处地区工作人员节约储金 2007 年 12 月 31 日终了的财务报表发表了无保留审计意见。该财务报表是按照《国际财务报告准则》编制的。

4. 审计委员会也对小额供资和微型企业部进行了年度审计。审计委员会对其 2006 年审计结果发表了无保留意见。2007 年的审计仍有待进行, 将另行发表审计报告。2006 年的审计是与近东救济工程处内部监督事务部协调进行的。内部监督事务部在其审计期间注意到:

(a) 小额供资和微型企业部对加沙、西岸、阿拉伯叙利亚共和国和约旦的外地办事处的贷款适用一致的核销政策。这些外地办事处各有不同的经济、社会和政治状况, 这些状况可能影响信用违约的风险等级。小额供资和微型企业部没有进行研究, 以确定可以适用于每个外地办事处贷款的适当核销假设;

(b) 小额供资和微型企业部将以前核销、现又收回的数额作为收入入账, 这不符合《国际财务报告准则》, 这个准则要求披露收回的款项, 将其列入子账户, 置于营业收入之后, 费用之前;

(c) 小额供资和微型企业部在 2006 年亏损 190 万美元, 截至 2006 年 12 月 31 日的累计亏损为 660 万美元。面对这些亏损, 小额供资和微型企业部没有进行预测, 也没有与在类似环境下运作的其他小额供资实体比较, 以协助确定其是否能存活下去。小额供资和微型企业部在 2007 年继续报告亏损 250 万美元。

5. 审计委员会除了审计账目和金融交易之外，还根据《联合国财务条例》7.5 审查了其业务。该条例指出，审计委员会可就财政程序、会计制度、内部财务控制机制以及业务活动的整体行政和管理的效率提出意见。大会已要求审计委员会跟踪以往的建议，并就此向其报告。这些事项在下文第 12 至 18 段中讨论。

6. 审计委员会继续以载有详细意见和建议的致管理当局函方式向行政当局报告审计结果。通过这种做法可以与行政当局不断进行对话。已就本报告所述期间发出了两封致管理当局函。

7. 本报告的意见如提到具体的地点，则此种意见只限于所说的地点，绝无可适用于其他地点的意思，但也不表示其他地点不存在这些意见提到的问题。

8. 审计委员会认为，应当提请大会注意本报告所涉及的问题。审计委员会已经与行政当局讨论其意见和结论，本报告已适当反映行政当局的意见。

2. 与内部审计的协调

9. 审计委员会继续与近东救济工程处内部监督事务部协调其审计工作的规划，以避免工作重叠，并断定可依赖其工作的程度。在这方面，上面提到的、分开进行的小额供资和微型企业部审计是在内部监督事务部监督下由外包的外部审计员进行的。审计委员会喜见内部监督事务部定稿的审计报告，但对其审计计划没有完全执行表示关切。

3. 主要建议

10. 审计委员会的主要建议是，近东救济工程处：

- (a) 与捐助方协商，以期重新规划未清债务余额所反映的资源（第 27 段）；
- (b) 将其所有土地和建筑物记入其财务报表（第 37 段）；
- (c) 与联合国协调，确保确定及准确地记录其离职后健康保险负债数额（第 46 段）；
- (d) 更新其国际公共部门会计准则执行计划，并确保其得到核可，并且在其执行计划中纳入所有方面及向他们汇报的机制（第 51 段）；
- (e) 遵守采购过程各阶段的筹备时间指导方针（第 70 段）；
- (f) 维持一个资产登记册，记录所有非消耗性财产包括土地和建筑物，列明成本、简介、资产编号和购置日期，以确保对财产的责任（第 74 段）；
- (g) 考虑在财务报表中披露在财政期末未用的消耗性财产的价值，以改善透明度、责任制和财务报告，并为执行国际公共部门会计准则做准备（第 80 段）；
- (h) 为其外地办事处制订人力资源计划（第 85 段）；

(i) 制定全面性的灾害恢复和业务连续性计划，并向所有工作人员传达（第 107 段）；

(j) 与内部监督事务部一道，把地区工作人员节约储金列入其审计工作计划（第 137(f) 段）。

11. 审计委员会的其他建议见第 32、55、59、63、67、88、92、93、98、101、112、116、121、125、128、131、137(a)、143、158、162、165 和 169 段。这些建议没有触及行政当局可能想对一贯没有确保遵守《联合国财务条例和细则》以及《近东救济工程处财务条例》、行政指示和其他相关指示的失职工作人员施加处罚或惩戒问题。

B. 详细审计结果和建议

1. 以往的建议的执行情况

12. 按照大会第 51/225 号决议第 A 节的规定，审计委员会检视了近东救济工程处为执行其 2005 年 12 月 31 日终了两年期审计报告所作建议而采取的行动。行政和预算问题咨询委员会在其关于审计委员会关于 2004-2005 两年期的建议执行情况的报告（A/62/355）中鼓励近东救济工程处继续努力，加快执行审计委员会的建议。行政和预算问题咨询委员会做这些评论是因为它注意到审计委员会关于其建议执行情况的报告（A/62/120）指出，近东救济工程处执行审计委员会建议的速度比较缓慢。

13. 近东救济工程处已制订了组织发展过程，题为“更有效地为巴勒斯坦难民服务——强化近东救济工程处的管理能力”。这个计划于 2006 年 9 月获核可，并于 2007 年 1 月启动。该计划阐述了以近东救济工程处确认的四大变革杠杆为基础的战略性和相互依赖的举措，这四大杠杆是，方案管理、人力资源管理、组织程序和制度以及领导才能和管理能力。

14. 近东救济工程处视其组织发展过程为执行审计委员会关于 2004-2005 两年期和关于本两年期的建议的重要工具。

15. 在审计委员会所提的 34 项建议中，17 项（50%）已完全执行，14 项（41%）得到部分执行，2 项（6%）没有执行，1 项（3%）已经因事态发展而过时。所有这些建议见附件。

得到部分执行的建议

16. 根据近东救济工程处提供的回复，组织发展计划将处理大多数得到部分执行的建议。这个计划已在执行，定于 2008 年完成。特别是，有关成果管理制和人力资源的建议将在这个计划中处理，而有关信息技术的意见将在开发中的新机构

资源规划系统中处理。未完全执行的建议所占比例很高，审计委员会对此感到关切。

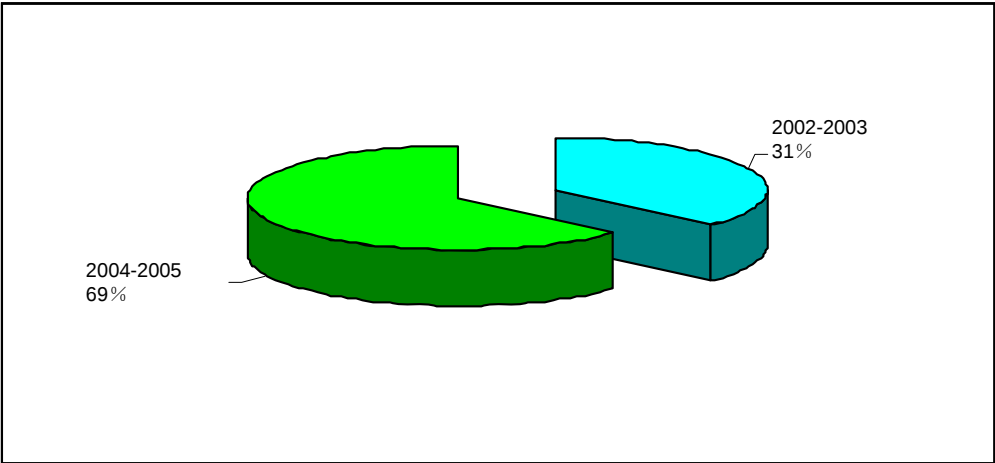
以往建议执行滞后情况

17. 审计委员会还按照行政和预算问题咨询委员会的要求（A/59/736，第 8 段）评价了得到部分执行或尚未执行的关于上个两年期的建议的执行滞后情况。首次提出这些建议的财政期间见附件。

18. 一如下图所示，在没有完全执行的 16 项建议中，11 项（69%）属于 2004-2005 两年期，5 项（31%）是在 2002-2003 两年期首次提出的。

图 1

上个两年期部分执行及未执行建议滞后情况



2. 总体财务概览

重要财务比率

表 1

重要财务指标比率

比率	12 月 31 日终了的两年期			2007 年比率的组成部分 ^a
	2003	2005	2007	
未缴捐款/资产总额 ^b	0.23	0.23	0.2	87/447
现金/资产总额 ^c	0.64	0.63	0.47	212/447
流动资产/负债(清偿能力比率) ^d	2.48	2.88	1.57	355/225
现金/负债 ^e	1.58	1.82	0.94	212/225

比率	12 月 31 日终了的两年期			2007 年比率的 组成部分 ^a
	2003	2005	2007	
资产/负债 ^f	2.48	2.88	1.99	447/225
未清债务/负债总额 ^g	0.66	0.54	0.58	130/225

^a 百万美元。

^b 指标低，说明财务状况良好。

^c 指标高，说明财务状况良好。

^d 好的指标是比率高于 1。

^e 指标低，说明没有充足现金结清债务。

^f 指标高，说明有充足资产应付所有负债。

^g 指标低，说明债务正在清偿。

19. 表 1 反映了取自财务报表的重要财务比率。与上个两年期相比，未缴捐款比率好转，这显示收取捐款办法改进了。现金——资产总额比与上个两年期相比恶化了，显示只有 47% 的总资产是随时可以用来支付近东救济工程处当前债务的现金。现金——负债比与上个两年期相比也恶化了，显示近东救济工程处每一美元债务只有 0.94 美元的流动资产可用来清偿到期的债务。不过，偿付能力比（资产——负债比）显示该机构的财务状况良好——尽管这个比率比上个两年期恶化了。未清债务比率与上个两年期相比恶化了。

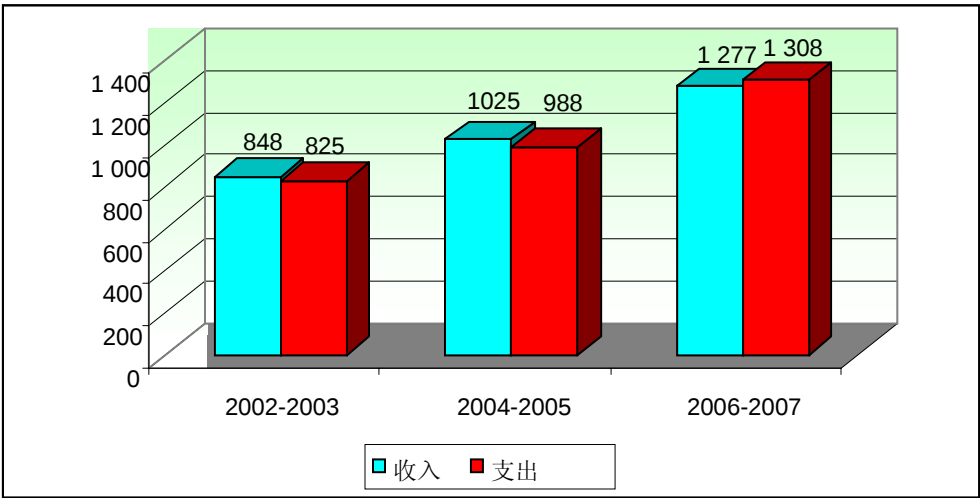
20. 易变现比率显示近东救济工程处有 1.57 美元（2004-2005：2.88 美元）的短期资源来偿付每一美元的现债。可接受的标准是要为每一元现债准备一元。这个比率比上个两年期差，不过这是封闭加沙地带导致未清债务大增造成的。

21. 偿付能力比率显示近东救济工程处在每一元长期债务到期时将有 1.99 美元（2004-2005：3.56 美元）可用来偿债。可接受的标准是要为每一元债务准备 2 元这个比率比前一年差的原因已在前一段说明。

3. 收入和支出表

22. 本报告所述期间总收入达 12.77 亿美元（2004-2005：10.25 亿美元），而支出总额为 13.08 亿美元（2004-2005：9.87 亿美元），产生赤字 3 100 万美元。本两年期与前两个两年期收入和支出比较情况，见图 2。

图 2
收入和支出比较
(百万美元)



23. 近东救济工程处财务业绩显示，近东救济工程处在本两年期产生了赤字 3 100 万美元（2004-2005：3 700 万美元盈余）。不过，审计委员会注意到，只有 4%的总支出是行政费用，大部分支出花费在与方案有关的活动上，由于现行方案的要求，项目支出增加了 125%，紧急呼吁支出增加了 60%。

24. 2006-2007 两年期的支出比 2004-2005 两年期增加大约 3.2 亿美元（32%），这主要是由于捐助者的捐款增加了 20%。

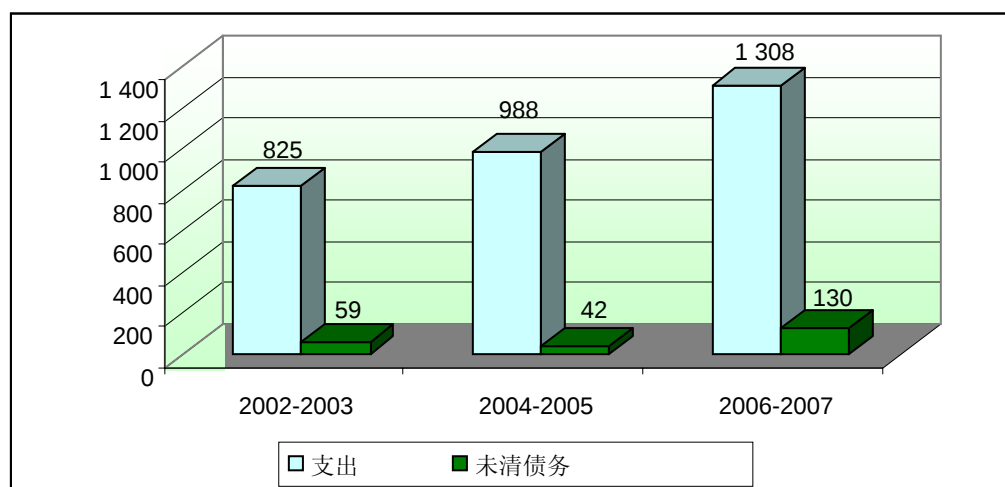
未清债务

25. 截至 2007 年 12 月 31 日，未清债务（未清偿预算承付款储备金）总额为 1.3 亿美元，相当于两年期总支出的 10%，比 2004-2005 两年期增加了 7 800 万美元，即 148%。造成这一增加的原因是加沙地带被长期关闭，导致一些合同的执行和完成以及其他拟在 2007 年清偿的债务出现延误。图 3 列出了 2002-2003、2004-2005 和 2006-2007 财政期间未清债务与总支出对比情况。

图 3

未清债务与总支出的对比

(百万美元)



26. 已经向因外部环境而被延迟或不能开始的专款项目承付资源。这种情况导致将稀少资源承付给延迟项目，而这些资金本可以在征得捐助者的同意后转用于其他地区的项目或未受加沙地带关闭影响的项目。

27. **审计委员会建议，近东救济工程处与捐助者协商，以重新安排未清债务结余资源。**

28. 近东救济工程处告知审计委员会，这项建议可能并不可行，因为专项资金安排导致出现了未清债务，而这些安排使得工程处有义务坚定地承诺将资金用于指定项目，近东救济工程处提议与有关捐助者讨论长期未清承付款项问题，以期找出一个双方都能接受的解决办法。

4. 资产、负债及准备金和基金结余表

应收捐款

29. 截至 2007 年 12 月 31 日，未缴捐款为 8 700 万美元，比前一财政期间的金额 6 600 万美元增加了 2 100 万美元（32%）。

30. 《联合国系统会计准则》第 33 段规定：“联合国得为未缴摊款的收缴工作出现的拖延提取备抵”。根据大会就此事作出的决定，联合国的政策是不为收缴工作出现的拖延提取备抵。然而，近东救济工程处核销超过两年未付的所有认捐款。在本两年期，核销金额达 580 万美元。

应收款

31. 应收账款额为 4 400 万美元，其中包括巴勒斯坦民族权力机构（巴权力机构）应付给近东救济工程处的 544 074 美元。这笔应收款是 1990 年至 1994 年期间产生的，涉及的是近东救济工程处支付的货运费用，这笔费用应由巴权力机构偿还。在本两年期期间，近东救济工程处没有提供可收回这笔金额的进一步证据。

32. **近东救济工程处同意审计委员会的建议，即：审查巴勒斯坦民族权力机构欠债的可收性，并酌情为可疑债务提取备抵。**

33. 近东救济工程处告知审计委员会，它保留这一欠款记录的原因是，可能以此抵消应付巴权力机构的共约 37 万美元的款项。不过，如果下一两年期没有抵销，将考虑核销。

土地和建筑物

34. 近东救济工程处在本两年期内第一次在其财务报表中确认记录土地和建筑物。它在资产和负债表的正文部分报告，土地和建筑物价值 8 850 万美元，并重报其相应的比较金额为 6 240 万美元。近东救济工程处过去只披露其土地和建筑物的历史成本，据 2004-2005 两年期和 2002-2003 两年期分别披露，（自工程处成立以来的）土地和建筑物价值分别为 3.403 亿美元和 3.024 亿美元。

35. 审计委员会关切的是，现在资产和负债表正文中记录的土地和建筑物历史成本被低报。近东救济工程处解释说，在 2002 年之前购置的土地和建筑物没有列入资产和负债表和财务报表附注。披露的 8 850 万美元账面价值中。这是因为无法可靠确定 2001 年 12 月 31 日之前购置并已计为费用的建筑物的历史成本，因为有些建筑物可能已受损，所以价值可能已经发生变化，围绕土地和住所的所有权的问题尚待解决，旧的纪录并不总是完整的。

36. 因此，审计委员会无法确定近东救济工程处的土地和建筑物的总价值。不过，近东救济工程处将在下一个两年期中开展重新估值活动，以便为在 2010 年实施国际公共部门会计准则作准备。

37. **近东救济工程处同意审计委员会的建议，即：在其财务报表中记录其所有的土地和建筑物。**

38. 近东救济工程处告知审计委员会，财务报表对土地和建筑物的处理是按照其审计和检查委员会的建议进行的。前一期间的金额是该机构成立以来已计为费用的土地和建筑物累计支出。而且，它计划雇用一家独立的财产顾问公司来提供服务，最迟于 2008 年年底进行一次重新估值活动，这将有助于它确定其所有的土地和建筑物的公允价值，将根据国际公共部门会计标准对其价值加以反映。

5. 准备金和基金结余

39. 近东救济工程处在本报告所述期间的财务报表中披露了 6 类准备金：周转准备金、基金结余准备金、重新估值资本准备金、项目融资建筑物资本准备金、保留盈余以及与小额供资和微型企业部有关的资本准备金。

40. 截至 2007 年 12 月 31 日，周转准备金达 4 000 万美元（2005 年：3 800 万美元），而基金结余准备金为 7 400 万美元（2005 年：1.29 亿美元）。本报告所述期间，近东救济工程处改变会计政策，将土地及建筑物资本化，由于这一改变，设立了总额为 6 000 万美元的重新估值资本盈余准备金（2005 年：4 500 万美元）。截至 2007 年 12 月 31 日，项目融资建筑物资本准备金为 2 600 万美元（2004-2005 年：2 200 万美元）。

6. 服务终了负债和离职后健康保险

41. 在按照大会第 60/255 号和 61/264 号决议进行服务终了负债财务报告方面，行政当局在本两年期改变了服务终了负债的列报方式，由在财务报表附注中作披露改为在财务报表正文中列报。

42. 本报告所述期间，财务报表所列地区工作人员休假兑现余额的服务终了负债总额为 2 210 万美元。地区工作人员休假兑现负债是根据每名工作人员在工作人员细则允许最多天数以内的个人积存假期天数和发薪制度中最新的薪金计算出来的。

43. 财务报表附注披露，地区工作人员的终止雇用负债的估计价值为 2.063 亿美元，这是在工程处清理结束的基础上确定的。不过，这不是工程处当前的负债，因为目前没有迹象表明工程处将停止运作。

44. 财务报表附注进一步指出，“国际工作人员的离职费用由联合国秘书处承担，工程处财务报表没有为这些费用提取备抵”。因此，近东救济工程处没有在其财务报表中披露离职后健康保险负债，因为有关国际工作人员的离职后健康保险负债应列在联合国财务报表（第一卷）中。但是，联合国已通知审计委员会，它错误地在 2007 年 12 月 31 日的精算负债计算中遗漏了近东救济工程处，因此，联合国的财务报表没有披露近东救济工程处在离职后健康保险负债中所占份额。联合国已告知委员会，它的确要承担属于由联合国经常预算供资员额的近东救济工程处工作人员的离职后健康保险负债，并估计，截至 2007 年 12 月 31 日这些负债是 660 万美元。委员会尚未验证这个负债额。

45. 近东救济工程处在财务报表附注中披露，国际工作人员的其他服务终了负债金额为 320 万美元。有关详情，见下文的表 2。

46. **审计委员会建议，近东救济工程处同联合国协调，确保确定和准确记录其离职后健康保险负债。**

表 2

截至 2007 年 12 月 31 日国际工作人员服务终了负债的估计额

类别	数额 (美元)
离取回国补助金备抵	1 800 000
休期薪金兑现	1 400 000
共计	3 200 000

7. 执行国际公共部门会计准则方面的进展

47. 根据大会第 61/233 号决议，并响应行预咨委会在其报告 (A/61/350) 中所作的评论，审计委员会对有关国际公共部门会计准则以及新的或升级后的企业资源规划系统的执行情况进行了差距分析。行预咨委会在充分考虑到国际公共部门会计准则的详细要求的情况下评论了这些系统的可取性。

48. 近东救济工程处告知审计委员会，将在执行国际公共部门会计准则的过程中保留目前正在使用的企业资源规划系统 (财务管理系统)。该系统有兼容充分的应计制会计的程序和满足固定资产和存货会计功能的能力。因此，没有必要为确保充分和成功执行国际公共部门会计准则而采购新的企业资源规划系统。然而，该系统需要酌情进行一些定制和修改。这样做的主要目的是，确保它能够存储、处理和制作符合国际公共部门会计准则的财务资料和报告。

49. 审计委员会审查了近东救济工程处实施国际公共部门会计准则的计划，并注意到，该计划没有已获核准的证据。此外，该计划没有详细说明近东救济工程处要取得的成绩的任何里程碑。

50. 尽管近东救济工程处的实施计划确定了一些将参与实施的方面，但它没有界定法律、信息技术、内部审计和工作人员考绩、项目工作人员、捐助者和执行伙伴等方面人员的作用和责任。此外，该计划没有详细说明向利益攸关方进行报告的任何正式机制。

51. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将：

(a) 更新其国际公共部门会计准则实施计划，并确保它得到核准；

(b) 在其国际公共部门会计准则实施计划中列入所有方面以及向这些方面报告的机制。

52. 近东救济工程处告知审计委员会，其国际公共部门会计准则实施计划已得到主计长同意，将根据委员会的建议加以修订，并提交主任专员最后核准。

8. 采购和合同管理

潜在供应商登记

53. 近东救济工程处《供应程序手册》第3节第9(B)(一)段要求采购和后勤司和外地采购和后勤司管理已核可供应商登记册。在对新供应商合适性进行调查之后，将其列入登记册。

54. 审计委员会注意到，近东救济工程处的采购规则和程序没有说明如何适用是否合适的因素。

55. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，即应修订将新供应商列入已核可供应商登记册的标准，并在其采购规则和程序中确定如何适用这些标准。

56. 近东救济工程处告知审计委员会，它将针对这项建议，颁布与联合国全球采购网做法和联合国共同编码系统相符的明确指示。将把这些指示编印成符合联合国准则的采购手册。近东救济工程处还指出，它将继续审查登记资料，以便扩充发展中国家供应商数目，而且它正在进行努力，使其新的供应商登记与《联合国供应商行为守则》相符。

供应商评价

57. 审计委员会注意到，在加沙地带和西岸外地办事处的某些案例中，拿不出充分证据表明已进行过供应商评价。

58. 近东救济工程处告知审计委员会，关于所引述的加沙外地办事处的案例，加沙外地办事处所在地的大多数供应商都是个体户商人（独资经商者），不需要像股份有限公司那样公布或提交其资源审计报表。但是，加沙外地办事处一贯要求这类供应商提交能够证明其账户有效和合乎规定的银行存款证明。

59. 近东救济工程处同意审计委员会关于在登记档案中保留包括供应商评价记录在内的一切相关文件的建议。

60. 近东救济工程处告知审计委员会，西岸和加沙外地办事处的采购人员走访供应商，向他们宣传联合国全球采购网做法和《联合国供应商行为守则》。近东救济工程处告知委员会，自此，所有外地办事处都保留了供应商登记档案。此外，供应商名单经审查后，从8 000多个供应商减少到约1 100个供应商。

核可的供应商名单

61. 审计委员会注意到，加沙和西岸外地办事处的供应商名单没有定期更新，因此，不合要求的供应商可能受邀参与提供物品和服务的投标。

62. 近东救济工程处告知审计委员会，关于西岸外地办事处被引述的一个案例，西岸外地办事处采购系统中有此供应商的记录，但由于其没有提供适当文件，从

未得到核可。尽管因为疏忽而将该供应商列入了经核可的供货商名单，但是此公司从未受邀参加投标，也从未获得任何定购单。

63. **近东救济工程处同意审计委员会的建议，即：确保外地办事处定期更新已核可的供应商登记册。**

64. 近东救济工程处告知审计委员会，截至 2008 年 1 月采购和库存管理系统设立时，外地办事处和总部的所有供应商登记档案已全部更新，已将每半年一次更新数据的规定列入采购程序。

库存的手工分类账系统 (Kardex) 与计算机盘存系统 (Reality) 的对账

65. 审计委员会访问了加沙地带和西岸外地办事处的库存仓库。在通过 Kardex 系统对工程处仓库中的入出库库存进行追踪后，将其载入 Reality 系统。加沙外地办事处每月对 Kardex 和 Reality 系统记录的库存量和入出库情况进行独立对账，但是西岸外地办事处没有进行这样的对账。

66. 存在的风险是，Reality 系统记录的资料可能不全面、不正确和（或）已过时，因此，库存可能被误报。

67. **近东救济工程处同意审计委员会关于应审查现有的手工库存记录保存安排的建议。**

68. 近东救济工程处此后告知审计委员会，已通过建立新的采购和库存管理系统和逐步淘汰 Kardex 和 Reality 系统使这项建议得到实施。近东救济工程处指出，新的采购和库存管理系统是一个综合系统，其中载入与采购流程和财务付款过程相一致的实时存货细目。此外，还不断进行电子对账，并将对库存进行实物核查。

采购周转时间

69. 在审计委员会 2004-2005 两年期报告中，近东救济工程处同意委员会关于建立和加强管制，以监测和减少采购周转时间的建议。委员会指出，从提出请购单到接到定购单之间有 8 至 12 个月的时间，这一周转时间太长。

70. **审计委员会重申其先前的建议，即近东救济工程处应遵守关于采购流程各阶段周转时间的准则。**

71. 近东救济工程处告知审计委员会，采购和库存管理系统的执行将为从用户部门核准请购即日起到支付供应商发票的采购流程的每个阶段提供具体和详细的处理时间。

9. 资产管理

72. 非消耗性财产包括采购时单位价值等于或高于 1 500 美元、使用寿命为 5 年或 5 年以上的财产和设备。如财务报表附注 9 所披露，截至 2007 年 12 月 31 日，

持有的非消耗性财产价值为 9 530 万美元，比上一时期的 8 130 万美元结余增加 17%。

资产登记册

73. 审计委员会注意到，近东救济工程处没有设置资产登记册，以监督资产的存在和完整性。委员会获得了利用 Excel 电子表格开列的资产附表。但是所列资产并没有表明购置日期、发票资料、资产编号或实物存放地，也没有提供资产说明，或有关处置和待处置资产的细节。此外，此列表不包括土地和预制建筑。没有一个资产登记册，可能导致资产得不到充分清点以及损失无从发现。

74. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将：

(a) 设置一个资产登记册，其中列有包括土地和建筑物在内的所有非消耗性财产，分别列明成本、说明、资产编号和购置日期，以确保其财产经管责任；

(b) 执行程序，以便定期实物核查资产的存在和资产状况，并对差异进行调查和调整。

75. 近东救济工程处告知审计委员会，已在外地办事处一级设置资产登记册并留有记录，以便对资产进行实物核查。全工程处将在 2008 年下半年建立一个配备财务管理系统资产单元的中央综合资产登记册。

10. 消耗性财产

76. 消耗性财产包括采购时单位价值不足 1 500 美元、使用寿命不到五年的财产和设备。不过该项规则有若干例外。

77. 《联合国系统会计准则》第 5 款要求在选择和运用会计政策时遵守审慎、实质重于形式和重要性原则。此外，第 49 款要求在财政期终了时的财务报表中，将（非消耗性设备、家具和机动车辆以外的）库存价值作为资产予以披露。

78. 审计委员会指出，虽然在药品存放处、仓库和食物配送中心存放了大量消耗性财产，但此类财产的价值未在财务报表中披露，只有与刺绣品和木器有关的库存除外。

79. 近东救济工程处告知审计委员会，它的政策是不披露消耗性财产，因为此举需要在年底降低支出数字，并将相应数字计入会员国贷项。后者是不可能的，因为资金已经用掉了。

80. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，考虑在财务报表中披露财政期终了时未使用的消耗性财产价值，以便改进透明度、问责制和财务报告，为执行《国际公共部门会计准则》做好准备。

81. 近东救济工程处告知审计委员会，执行采购和库存管理系统后，就可以采用新的采购和库存软件模块，这将使工程处可以报告未使用的消耗性财产的价值。

11. 人力资源管理

人力资源规划

82. 审计委员会在对加沙地带和西岸外地办事处人力资源管理进行审计的过程中注意到，这两个外地办事处均未制定人力资源计划。

83. 虽然没有正式要求外地办事处编写人力资源计划，但是由于各办事处自行负责本身的征聘工作，审计委员会认为由它们编写本办事处的人力资源计划是一个良好做法。如果不制定这样的计划，就无法以最佳方式规划、评价、监测或改善人力资源管理的成效，包括人力资源规划和预测、工作人员的甄选和部署、业绩管理以及有关技能和知识的发展。

84. 近东救济工程处指出，审计委员会在前一份报告中提出了这项建议，当时工程处承诺最迟于 2009 年完成一份工作人员计划，并定期提供为实现这一目标所取得的最新进展情况。近东救济工程处告知委员会，它正在系统地进行人力资源规划，并将其看作是在组织发展进程人力资源部分内提出的一套综合举措的关键组成部分。

85. **近东救济工程处同意审计委员会重申的关于为其外地办事处制定人力资源计划的建议。**

86. 近东救济工程处告知审计委员会，它正在制订一项全面的工作人员战略，其细节已在最近一次管理委员会会议上讨论过。该战略包括配合方案管理和预算周期，在总部和外地进行工作人员规划。目前正在开发包括工作人员规划在内的方案管理工具。

继任规划

87. 如审计委员会以往的报告所指出，近东救济工程处没有制定继任计划。

88. **近东救济工程处同意审计委员会重申的关于正式安排继任规划过程的建议。**

89. 近东救济工程处告知审计委员会，继任规划是工作人员整体规划的一部分，将在 2008 年进行。此外，定期进行国际工作人员的离职面谈。为了确保近东救济工程处有足够高级工作人员骨干可以挑选，以取代即将退休的工作人员，2007 年已开始提供经外部认可的大型领导和管理才能发展培训。

业绩管理制度

90. 审计委员会注意到，近东救济工程处每年对雇员进行考绩审查，考察和讨论每个雇员的工作表现，以确定其优缺点以及作出改进和发展技能的机会。委员会

注意到，主管人员就考绩提供的反馈没有被记录下来，而且考绩过程中没有确定培训的需要。

91. 审计委员会先前曾建议近东救济工程处为所有工作人员编制个人发展计划，作为考绩程序的一部分。本次审查时，个人发展计划仍未落实到所有工作人员。

92. **近东救济工程处同意审计委员会再次提出的关于为工作人员编制个人发展计划作为考绩程序一部分的建议。**

93. **近东救济工程处同意审计委员会的建议，认为主管人员在对工作人员进行考绩审查的过程中应提供有记录的反馈。**

94. 近东救济工程处告知审计委员会，已开发了一个以能力为基础的改进型电子考绩系统，目前正在推出这一系统，用于国际工作人员和地区高级工作人员，其中包括在合同年中期和年底对培训和发展需要、沟通和反馈的评估。此外，就更长而言，工程处将争取把考绩与方案管理改革的预期成果挂钩，并与其正在重新设计的叙级和报酬制度挂钩。

两性任职情况

95. 期中审计考察时，加沙和西岸两地外地办事处的性别比例都没有达到秘书长确定的 50:50 的目标。加沙当地工作人员编制的男女比例是 55:45（总共 9 490 名雇员中有 4 235 名女性（45%）和 5 255 名男性（55%））。在专业人员及以上职等中，547 名当地工作人员编制中有 82 名女性（15%）和 465 名男性（85%）。

96. 西岸当地工作人员编制的男女比例是 49:51（总共 4 329 名雇员中有 2 102 名女性（49%）和 2 227 名男性（51%））。在专业人员及以上职等中，439 名当地工作人员编制中有 70 名女性（16%）和 369 名男性（84%）。

97. 近东救济工程处告知审计委员会，它已努力在工作人员甄选中确保多样化。但是，工程处尚未为实现 50:50 的性别分配目标制订时间框架和问责措施。近东救济工程处解释说，为 50:50 的性别平衡目标设定一个时间框架有困难，因为很多空缺员额（例如体力劳工和警卫）都没有妇女提出申请，原因是当地传统或这些工作对体力的要求。

98. **近东救济工程处同意审计委员会的建议，认为应正式确定性别分配的阶段性指标，并根据这些指标监测所有新的任用。**

99. 近东救济工程处告知审计委员会，2008 年 4 月，它制定了 2008-2009 年两性平等主流化综合战略，其中纳入了人力资源两性平等政策和执行战略，确定了目标和阶段性指标。此外，近东救济工程处表示，所有与两性平等有关的政策文件都已公布在其内联网上供工作人员查阅，而且 2008 年早些时候，人力资源部预期将增加一名初级专业人员，具体负责为落实人力资源两性平等政策提供支持。

空缺率

100. 近东救济工程处认为，5%的空缺率是一个合理目标。工程处努力在3个月内填补空缺。在对空缺进行审查时，审计委员会注意到，加沙外地办事处3.50%的空缺率属于规范之内，但西岸外地办事处8.50%的空缺率则高于规范。此外，有些员额已空缺了6个月以上。员额空缺期过长，对提供服务的工作可能有负面影响。

101. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的关于在其人力资源计划中列入一个及时填补长期空缺员额管理战略的建议。

102. 近东救济工程处告知审计委员会，空缺员额管理已在最近的程序审查中进行了审查，并在2007年12月由管理委员会进行了审议。解决这个问题的组合战略将在2008年落实。

103. 近东救济工程处还告知审计委员会，它完全接受与人力资源有关的所有建议，这些建议正通过对人力资源管理的全面改革加以妥善落实。近东救济工程处还解释说，人力资源改革是其2005年开始的组织发展进程的一部分。

12. 信息技术

104. 在安曼总部和加沙地带及西岸外地办事处对各信息系统的一般计算机控制进行了一次高级别全面检视，目的是查明财务系统全面信息管理系统控制的可靠性。

105. 全面检视显示，虽然有些控制已经到位，但一般控制环境中仍存在若干明显的薄弱环节。

灾害恢复计划和业务连续性计划

106. 审计委员会先前曾指出，近东救济工程处没有制订、记录和传达灾害恢复计划或业务连续性计划。

107. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的下列建议：

(a) 制订一份全面灾害恢复和业务连续性计划并将其传达到所有人员；

(b) 定期测试、审查和更新其灾害恢复计划。

108. 近东救济工程处告知审计委员会，为了加速执行所有与信息技术有关的建议，它已委托一名咨询人制订一份灾害恢复计划框架草案，草案将由最近设立的信息管理委员会讨论通过。

109. 近东救济工程处还告知审计委员会，它已与外勤支助部签订一份谅解备忘录，把所有新开发的中央应用程序移至意大利布林迪西数据中心，从那里提供灾害恢复服务。此外，第二个提供数据连通服务的国际广域网也正在落实之中。

备份管理

110. 审计委员会注意到备份管理的一些不足之处，例如：备份未储存在一个离场地点，没有维持一个备份登记册，而且无证据显示定期对备份进行了测试。

111. 没有适当的备份管理，工程处就无法确保可以成功恢复数据，也无法确保工程处能够使用这些备份。

112. **近东救济工程处同意审计委员会关于解决在与整个工程处信息技术有关的备份程序中发现的不足之处的建议。**

113. 近东救济工程处告知审计委员会，安曼总部的备份计划已经制订并已每日和每月执行。每月备份无限期存放在安全的保险箱内。每次程序完成时都要对备份进行核实。总部系统的磁带存放在离场地点。不过，其他办事处的备份没有运往不同地点。近东救济工程处承诺在所有工作地点建立和执行总部的这个程序。

114. 近东救济工程处还告知审计委员会，目前正在对所有工作地点的备份程序进行审查。将于 2008 年 8 月颁发的修订业务手册将反映审查结果，成为指导全工程处的准则。

近东救济工程处信息系统战略和总计划

115. 审计委员会注意到，近东救济工程处信息系统战略和总计划近来没有更新，其最近一次修订是 2004 年 10 月。

116. **近东救济工程处同意审计委员会关于参照国际标准及最佳做法定期审查和更新其信息系统战略计划的建议。**

117. 近东救济工程处告知审计委员会，其新设信息管理审计委员会将在执行和更新信息系统战略计划方面发挥核心作用，因为其职权范围包括定期审查工程处的信息和通信技术战略计划。

信息系统安全政策

118. 本次审计时，近东救济工程处的信息系统安全政策仍然只是草案，因而尚未核准或执行。

119. 一份“信息安全说明”于 2005 年 7 月 24 日获得批准和发布，据此设立了一个信息安全工作组。还需指出，信息系统战略计划第 3.3 段和第 4.1.1 段为制订一个信息系统安全计划作出了规定，所需费用也列入了预算。

120. 没有一个适当的信息系统安全和管理政策，管理当局就无法保护工程处信息系统资产，也无法探测和报告信息系统安全受到侵犯的情况，这种侵犯可能破坏工程处内部所存数据的完整性和保密性。

121. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的关于制订一项信息系统安全政策以实施和管制对敏感和机密数据及信息的使用的建议。

122. 近东救济工程处告知审计委员会，已编写了一份信息安全政策草稿，将由信息管理审计委员会审查。定稿之后，这项政策将通过信息管理委员会的定期审查进行管理。

紧急更改的更改控制政策

123. 审计委员会注意到，对于紧急更改，近东救济工程处没有正式核定的更改控制程序。

124. 没有适当的更改控制程序，近东救济工程处面临的危险是，可能无法确保所有的更改在执行之前都得到妥善授权、记录和测试。

125. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的下列建议：

(a) 为紧急更改制订一项更改控制政策；

(b) 对应用程序系统的更改实行标准化申请程序。

126. 近东救济工程处答复说，关于“更改申请”的标准化程序，信息系统司已在信息系统司第1号技术指示“系统开发和配置管理程序”中发布了相关指示，将修订这些程序，以纳入紧急更改申请。计划把这些项目列在综合“服务台”政策及程序之下。

求助服务台

127. 近东救济工程处告知审计委员会，2004年对求助服务台的资源进行了一次评估，并要求追加资源，作为与信息通信技术战略和总计划有关的结构调整提案的一部分。此外，联合国秘书处也在2007年第一季度也进行了一次类似的评估。两次评估的结论都是缺少合格的人员。

128. 近东救济工程处同意审计委员会关于为求助服务台配置足够工作人员的建议。

129. 近东救济工程处告知审计委员会，结构调整拟议的有些员额被核准在2007年第三季度设立，目前正在进行征聘。这一活动将列在上文提到的综合“服务台”政策和程序之下。近东救济工程处还承诺定期评估用户满意度以及求助服务台的所需资源。

130. 近东救济工程处所有办事处都有处理信息系统问题和要求的程序和结构，但工程处各单位所用系统并不标准。例如，加沙外地办事处有一个由该部门内部的程序设计员之一开发、整合了电子邮件、内联网、传真和电话的先进计算机系统，而其他外地办事处却没有。西岸外地办事处有一个电子邮件和电话系统。结

果是，没有标准方法记录求助服务台问题和解决方案，近东救济工程处各办事处求助服务台提供服务的质量自然也就参差不齐。

131. 近东救济工程处同意审计委员会关于把求助服务台政策、程序和结构标准化以确保服务提供标准一致性的建议。

132. 近东救济工程处告知审计委员会，鉴于其面临的财政困难，它将在资源和其他优先事项许可的情况下执行关于求助服务台的建议。由于资金短缺，2005年提交的结构调整提案所要求的追加员额在2007年6月被核准了50%，其余被核准在2008年招聘。近东救济工程处还告知委员会，它正在评估一批求助服务台记录软件解决方案，目标是2008年底在整个工程处统一采用一个标准的解决方案。

13. 内部审计职能

内部审计范围

133. 审计委员会审查了内部监督事务部近东救济工程处业务2006-2007年工作计划并注意到这项工作计划以风险评估为基础。2007年期间，内部监督事务部完成了50项计划审计工作中的27项（54%），有5项审计（10%）处于报告阶段，两项（4%）处于外地工作阶段，还有16项（32%）尚未开始。内部监督事务部告知审计委员会，在编写工作计划时就已经知道，其工作“超出其能力”。

134. 由于内部审计工作范围不完整，审计委员会减少了对内部审计工作的依赖程度。因此，审计委员会关切内部审计范围对近东救济工程处整个控制环境的影响。

135. 本两年期间内，内部监督事务部没有就近东救济工程处地区工作人员节约储金的活动和财务记录进行任何审计活动。不过，内部监督事务部却定期鉴定管理当局处理审计委员会各项建议的行动。委员会认为鉴定是一种有效的监督工具。

136. 近东救济工程处告知审计委员会，内部监督事务部的行动计划是根据业务需求制定的，并说尽管受到资源限制，内部监督事务部在两年期内开展大量工作，完成了一些特别工作和其他项目，包括就小额供资和微型企业部的年度财务报表进行同行审议并与委员会协调。

137. 审计委员会建议近东救济工程处与内部监督事务部一道：

(a) 对因安全问题不能进行实地访问的工作，考虑进行案头审查或采取其他备选程序；

(b) 将地区工作人员节约储金纳入其审计工作计划。

138. 内部监督事务部告知审计委员会，它（根据风险评估）制定超出本身能力的工作方案，目的是为了预设业务灵活性，以应付因安全问题而关闭加沙、西岸和黎巴嫩的情况，并说，其计划每年由审计工作委员会进行审查，以考虑工程处的优先监督问题。此外，内部监督事务部说，它利用一些时间来进行内部质量评估，然后提交外部质量评估。内部监督事务部解释说，尽管存在各种限制，它仍然将审计范围扩大至工程处的若干地区同时开展与调查有关的活动。

质量保证同行审议

139. 内部审计师协会于 2007 年 9 月根据最佳做法并依照内部审计师协会的标准对内部监督事务部进行了一次质量保证同行审议。

140. 质量保证同行审议总结说，内部监督事务部部分遵守了内部审计师协会的标准。审议结果发现，内部监督事务部“真心实意地努力遵守各项准则的要求或道德守则的要点，但却无法实现其某些目标”。审议结论指出，内部监督事务部“部分遵守”属性标准但却“充分遵守”性能标准和道德守则。

141. 质量保证报告列举四项问题供工程处管理层审议，这些问题是：

(a) 通过为独立于近东救济工程处管理层的首席审计官制定正式报告通道来确定内部审计活动的独立性；

(b) 改善管理层与内部监督事务部之间的伙伴关系，这将需要行政一级和管理一级提供支持和进行鼓励；

(c) 列入措词，说明就首席审计官的任命或解职向主任专员提供咨询的责任，以加强内部监督咨询委员会的章程；和

(d) 执行正式的企业风险进程，以确保查明和管理所有主要机构风险，内部监督事务部将其审计方案重点放在主要风险上。

142. 质量保证报告还列出九项问题供内部监督事务部审议，这些问题是：

(a) 扩大年度审计规划进程以制定包括所有可能审计部门在内的全面审计风险总体；

(b) 确定协调一致的标准报告格式以确保划一的报告质量及确定质量审查进程；

(c) 通过提高信息技术技巧来扩大信息技术服务范围；

(d) 改善/加强对审计意见的根源分析以确保尽可能随时处理问题的根源；

(e) 扩大矩阵以改善资源管理，从而确保更有效地审议、衡量和评价资源限制；

(f) 通过确保每一种审计办法符合内部监督事务部帮助工程处达成其目标的具体目标来提高客观做法和感知；

(g) 不断扩大审计员的专业发展以保持质量高而且知识丰富的专业审计人员队伍；

(h) 通过考虑在审计期间评价进程的效率和效能，酌情将效率纳入审计目标；

(i) 通过采用更有效的磋商和伙伴办法改善内部监督事务部与管理层之间的伙伴关系。

143. 审计委员会建议近东救济工程处与内部监督事务部合作执行同行审议进程的建议。

14. 内部审计结果

144. 以下是内部监督事务部所进行审计的重大结果摘要：

任用亲戚

145. 内部监督事务部注意到近东救济工程处出现一些违规任用工作人员亲戚的情况。管理层评论说，他们是在执行有关指示。不过，在某些情况下，如果没有其他候选人担任所要求的工作任务，他们别无选择只能任用这些工作人员亲戚。发现了招聘部门在没有事先取得核可的情况下聘用这些亲戚的情形，这是疏忽所致。

难民现金分发

146. 内部监督事务部注意到，尽管难民签收分发的现金，但他们没有签收在分发中心发给他们的商品。

147. 内部监督事务部注意到，没有向不合格难民分发现金的情况，不过，它注意到结案档案不到三年就销毁的一些情况。根据救济部门手册，结案档案至少应保存三年。

收到物品时进行检查

148. 内部监督事务部注意到近东救济工程处外地办事处没有在港口检查数量或质量。装运物品转运到主要仓库才进行检查。根据近东救济工程处用品程序手册，应在港口进行一次检查以便近东救济工程处保留对任何损失权利。

财务报告对账

149. 内部监督事务部注意到外地办事处管理层无法将其会计记录与加沙总部编写的内部财务报告结果进行对账。健全的内部控制政策和程序要求总部在发表最后定本之前向每一个办事处发送财务报告以确保数字的正确性。

投标文件

150. 内部监督事务部注意到承包商提交的投标文件经常出现算术误差，例如乘数和加数等误差；而这种误差由不明身份者改正。改正误差的人士没有加插改正日期也没有在改正处草签。

信息系统司技术指示

151. 内部监督事务部注意到安曼总部计算机信息系统司没有审查和更新信息系统司技术指示，特别是第 3 号，以确保这些指示与信息系统司的指示相一致。

中央药房的库存记录

152. 内部监督事务部注意到黎巴嫩外地办事处中央药房出现未经许可更改已分发数量的情况。

153. 审计委员会认为，内部监督事务部的上述发现反映有关领域的不足之处，委员会强调近东救济工程处必须处理这一问题。

15. 方案和项目管理

项目管理政策

154. 审计委员会进行中期审计时，并没有为近东救济工程处的所有项目制定政策、指示或准则，以正式的办法执行和维持项目和方案管理。

155. 仅为捐助者资助的项目拟订和编写了项目计划并进行了中期报告和最后报告。没有进行培训以提供管理项目所需特殊能力。如果采取这类举措，则将有助于在各外地和总部办事处协调一致采用项目管理概念。

156. 近东救济工程处告知审计委员会，正在编写的业务手册应填补项目政策内的一些空白之处。关于作用和责任，大多数责任由执行项目的外地办事处承担。除了程序手册方面之外，训练并非都适合项目工作人员，其理论是，雇用的项目工作人员应已掌握所需技巧。

157. 西岸外地办事处告知审计委员会，它同意指出的项目管理方面的一些不足之处确实存在，即，缺乏全工程处项目管理政策和战略，外地一级和总部一级都没有明确界定主要角色的作用，缺乏吸取经验教训的机制，以及程序手册过时，没有反映最新项目管理做法。

158. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，即，制定一项涵盖所有项目管理工作的政策，包括确定所有角色的责任，以及所需能力和培训。

159. 近东救济工程处后来告知审计委员会，它随后设立了一个方案协调和支助股，其职能包括精简项目和方案管理，并说它的管理委员会在 2007 年 12 月通过了一项中期战略，其中确定了工程处各实体在项目和方案管理方面的作用和责任。此外，随后也最后确定了一项计划，以在方案/项目周期管理方面训练总部和外地办事处的工作人员，这项计划已付诸执行。

160. 近东救济工程处还告知审计委员会，它在审计后制定了一项新的监测和评价政策。

经验教训

161. 还没有落实一个制度，记录项目执行方面包括外地办事处项目执行方面的经验教训，因此，非捐助者资助项目只能依靠项目干事的知识，来吸取一些教训。

162. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将设立一个制度，记录和应用项目实施方面的经验教训。

163. 近东救济工程处告知审计委员会，已敲定并通过监测和评价政策，用作斟酌委员会关于项目管理的建议的基础。此外，这项政策规定，方案协调和支助股、各方案和外地办事处应共同承担责任，吸取各部门和外地办事处的经验教训。

项目程序手册

164. 项目程序手册列出近东救济工程处内开发和管理项目的关键步骤，其目的是让新员工迅速了解工程处内部的程序，包括执行项目各部门和外地办事处的角色和责任。这本手册最近一次更新是在 2003 年，还需要再次更新，以符合最佳做法和国际标准。

165. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的建议，将更新项目程序手册，纳入外地办事处的投入，并以最佳做法和国际标准为基准。

166. 近东救济工程处告知审计委员会，方案协调和支助股目前正在拟定的方案周期管理手册，会从各项目、方案和紧急行动更大的角度解决其中一些问题。项目程序手册的更新将推迟到方案周期管理手册完成之后。

总部支助

167. 审计委员会与业务人员和外地办事处人员进行了讨论，从讨论中看出，总部向外地办事处提供的项目管理支助有限。而且，还缺乏一个全工程处执行、已经批准、显示总部应向外地办事处提供的支助的项目管理战略，更加重了上述问题的严重性。

168. 总部一级一个主要投入是审查项目报告，确保外地办事处遵守捐助者协议，并且向外地办事处通报已签署的协议，转发协议副本。

169. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将与外地办事处联系，提供外地办事处所需的项目管理支助。

170. 近东救济工程处告知审计委员会，方案协调和支助股正在向外地办事处提供支助，就方案规划、评估、监测和评价问题提供指导和协助。此外，还通过项目干事和新任命的方案支助干事提供了更多的支助。近东救济工程处指出，所有这些因素共同构成了向外地办事处提供系统、战略支助的知识网络。

171. 近东救济工程处告知审计委员会，完全接受委员会有关项目管理的所有建议。这些建议正在全工程处强化的方案周期管理和组织发展过程中执行。

16. 核销和处置

172. 行政当局通知审计委员会，按照财务细则 106.8，2006-2007 两年期期间核销了 600 万美元应收账款，其中包括未兑现认捐款 580 万美元，未收到的应收款 253 656 美元。

17. 惠给金

173. 按照财务条例 5.11 的规定，行政当局报告，审查所涉期间支付的惠给金为 2 628 美元，起因是近东救济工程处一辆巴士与联合国黎巴嫩临时部队一部车辆发生了事故。

18. 欺诈和推定欺诈案

174. 行政当局向审计委员会报告了下列案件：

救济和社会服务部

175. 2006 年 8 月 20 日举行了一次会议，调查现金援助方案中的伪造事件。这是调查此事的第 2 次会议。案件中发现，有人从近东救济工程处转给巴勒斯坦银行、用于援助贫困家庭的现金援助方案中取钱。这些人在一些工作人员协助下，使用了与近东救济工程处有关的证件和图章。

176. 调查委员会在 2006 年 8 月 20 日至 2006 年 11 月期间举行了会议，并于 2006 年 11 月提交了最后报告。调查委员会约谈了救济部大量工作人员，他们都参与了现金援助方案的贪腐案，或知道这些违反工程处规则和条例的事件。最后报告提交后，根据 2007 年 4 月 13 日调查委员会内部报告，管理当局对加沙外地办事处紧急现金援助方案进行了整顿，进行了适当的管理调整。

民政工程和建筑服务部办事员

177. 2007 年 7 月中旬, 近东救济工程处在努塞拉特的地区维修干事与加沙民政工程和建筑服务司联系, 询问为何没有收到 2007 年 4 月发票的数额。询问时, 负责支付维修发票金额的工作人员承认拖延支付这些发票的数额 (即挪用托付给他的现金)。这些发票/现金支付总额约 980 美元, 应在 2007 年 4 月、5 月和 6 月支付。

178. 2007 年 8 月 14 日, 工程处致函该工作人员, 给他回应指控的机会。他的回应未能驳回指控, 受到书面斥责, 并且从 2007 年 9 月 17 日至 30 日无薪停职两个星期。

C. 鸣谢

179. 审计委员会感谢主任专员和主计长及其工作人员, 以及安曼总部、加沙、西岸和安曼外地办事处工作人员给予审计委员会工作人员的合作和协助。

法国审计法院第一院长

菲利普·塞甘 (签名)
(兼联合国审计委员会主席)

南非共和国审计长

特伦斯·诺本比 (签名)
(审计组长)

菲律宾审计委员会主席

雷纳尔德·比利亚尔 (签名)

2008 年 6 月 30 日

附件

审计委员会为 2005 年 12 月 31 日终了两年期所提建议执行情况

主题	所在段落 ^a	首次提出的 财政期间	完全执行	部分执行	未执行	因事态发展 而过时
1 财务报表的披露	21	2002-2003	X			
2 列出建筑物购置和处置情况	32	2002-2003	X			
3 服务终了福利的筹资机制	34	2004-2005	X			
4 采购行为标准	39	2004-2005	X			
5 采购人员的能力	46	2002-2003	X			
6 实施供应商行为守则	48	2004-2005			X	
7 采购周转时间	53	2002-2003			X	
8 实施人力资源计划	57	2004-2005			X	
9 制定培训计划	62	2004-2005			X	
10 事先批准加班	64	2004-2005	X			
11 加班费的支付和授权	70	2004-2005	X			
12 出缺率	74	2004-2005			X	
13 继任计划	77	2002-2003				X
14 个人发展计划	80	2002-2003			X	
15 成果管理制政策	84	2004-2005			X	
16 数据收集和整理	86	2004-2005	X			
17 更新财务管理制度	88	2004-2005	X			
18 绩效评估	93	2004-2005			X	
19 成果管理制实施指导原则	99	2004-2005			X	
20 项目管理政策	104	2004-2005			X	
21 汲取所有经验教训	107	2004-2005			X	
22 金库技术指令	110	2004-2005	X			
23 小额供资和微型企业方案关于可疑债务备抵的会计政策	120	2004-2005	X			
24 应计投资收入	126	2004-2005	X			
25 承认人道主义贷款	135	2004-2005				X
26 变更控制程序	146	2004-2005			X	
27 变更控制委员会	147	2004-2005	X			
28 灾难恢复计划	153	2002-2003				X
29 信息和通信技术安全政策	157	2002-2003			X	

主题	所在段落 ^a	首次提出的 财政期间	完全执行	部分执行	未执行	因事态发展 而过时
30 信息和通信技术安全	162	2002-2003			X	
31 系统变动记录	165	2004-2005	X			
32 控制远程准入	169	2004-2005	X			
33 用户权利	172	2004-2005	X			
34 应用系统准入控制	176	2004-2005	X			
建议共计		34	17	14	2	1
百分比			50%	41%	6%	3%

^a 见 A/61/5/Add. 3。

第三章

审计意见

我们审计了所附联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的财务报表，包括 2007 年 12 月 31 日终了两年期报表 1 至 7 和附注。编制这些财务报表是主任专员的责任，我们的责任是通过审计工作对这些财务报表发表审计意见。

我们的审计是根据国际审计准则进行的。这些准则要求我们计划并进行审计工作，以便对这些财务报表是否不存在重大错报获取合理保证。审计工作包括通过测试对证明财务报表内数额和所披露事项的证据进行检查。在审计过程中，还评估了主任专员所用的会计政策和所作的重大估计，并对财务报表的列报方式作了总体评价。我们相信我们的审计为发表审计意见提供了合理依据。

我们认为，各财务报表按照联合国系统会计准则，在所有重大方面均公允列报了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2007 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了的两年期的运作结果和现金流量。

我们还认为，我们注意到或审计过程中测试的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财务事项，在所有重大方面均符合工程处《财务条例》和立法授权。

按照联合国《财务条例和细则》第七条，我们还就联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处财务报表提出了长式审计报告。

法国审计法院第一院长
(兼联合国审计委员会主席)

菲利普·塞甘 (签名)

南非共和国审计长

特伦斯·诺本比 (签名)
(审计组长)

菲律宾审计委员会主席

雷纳尔德·比利亚尔 (签名)

2008 年 6 月 30 日

第四章

财务报表的核证

谨按照《联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处财务条例》11.4 和 12.1 的规定，送上工程处（包括小额供资和微型企业部）2007 年 12 月 31 日终了的两年期合并财务报表。

兹核证所有财务事项都已适当记入会计记录，并适当反映在工程处的财务账户和所附报表中，我核证这些账户和报表准确无误，且反映工程处 2007 年 12 月 31 日的业务活动和财务状况。

主计长

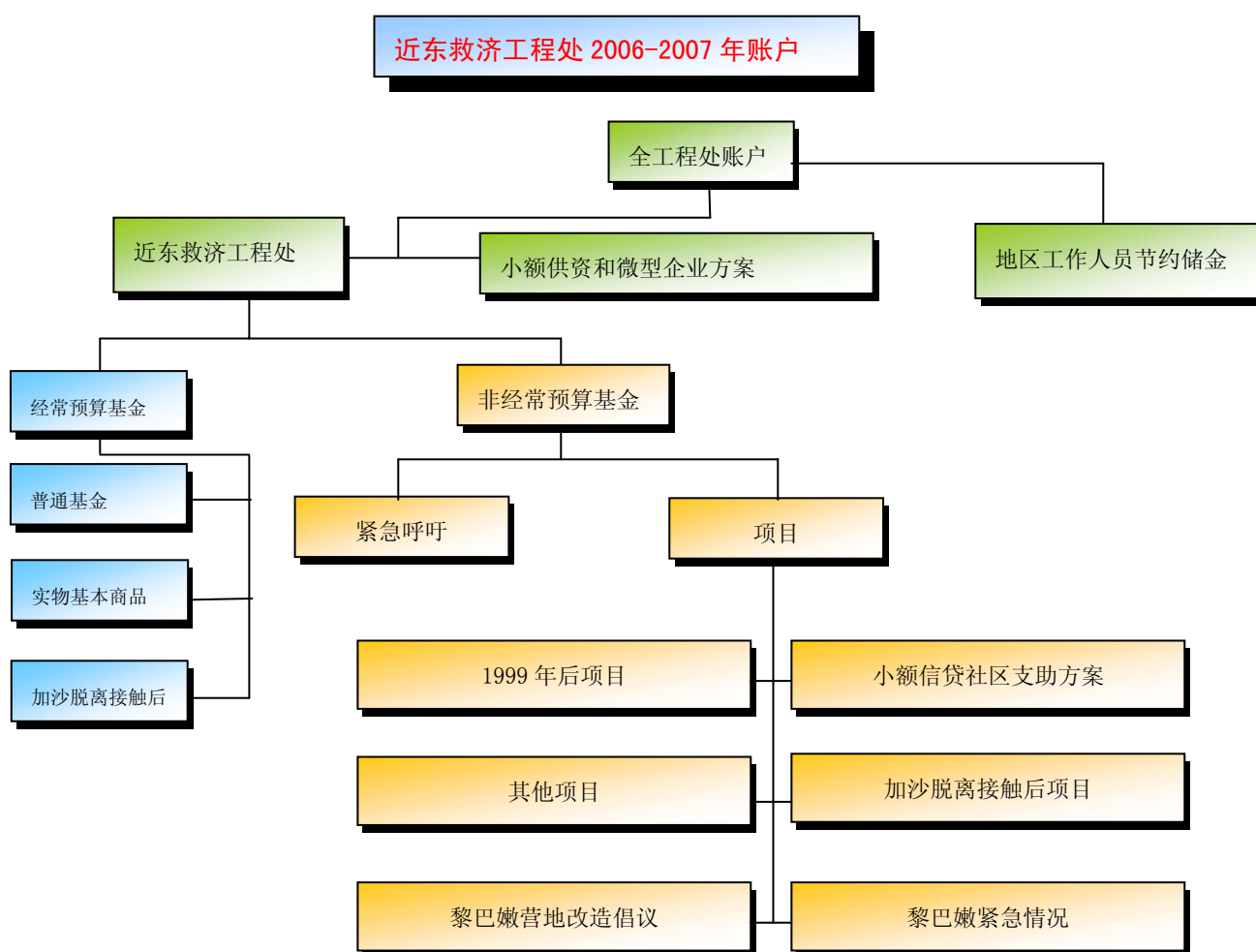
拉马丹·奥马里（签名）

2008 年 3 月 27 日

第五章

2007 年 12 月 31 日终了两年期财务报表

A. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2007 年 12 月 31 日终了两年期财务报表



报表 1

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

2006-2007 两年期收入、支出和周转金及基金结余变动表

(美元)

2004-2005 两年期 所有基金 ^a		注	经常预算基金			非经常预算基金			所有基金	小额融资 和微型企 业方案 ^f	总计
			现金	实物	经常预算 基金共计	紧急呼吁	项目 ^b	非经常预算 基金共计			
收入		1 ^e									
捐助											
729 778 758	各国政府捐助		531 104 890	5 323 866	536 428 757	225 854 402	89 363 853	315 218 255	851 647 012	—	851 647 012
244 881 597	政府间组织捐助		218 814 008	1 166 944	219 980 952	52 771 262	39 002 901	91 774 163	311 755 115	—	311 755 115
37 644 788	联合国机构捐助		39 918 594	1 777 254	41 695 848	4 650 981	6 117 514	10 768 496	52 464 343	—	52 464 343
17 414 587	非政府组织捐助		421 380	2 297 458	2 718 838	9 385 068	11 247 049	20 632 118	23 350 955	—	23 350 955
3 257 594	其他来源捐助	5	410 499	1 092 180	1 502 679	391 336	176 404	567 741	2 070 420	—	2 070 420
1 032 977 325	捐助共计 ^e		790 669 372	11 657 702	802 327 074	293 053 050	145 907 722	438 960 772	1 241 287 846	—	1 241 287 846
其他收入											
10 341 262	杂项收入	6	15 893 192	—	15 893 192	—	479 004	479 004	16 372 195	7 486 460	23 858 655
(18 573 201)	汇兑损益	7	11 891 667	—	11 891 667	(0)	0	(0)	11 891 667	48 226	11 939 893
(8 231 940)	其他收入共计		27 784 859	—	27 784 859	(0)	479 004	479 004	28 263 863	7 534 686	35 798 549
1 024 745 385	收入共计		818 454 231	11 657 702	830 111 933	293 053 049	146 386 726	439 439 775	1 269 551 708	7 534 686	1 277 086 394
(987 495 326)	支出 ^d	1 ^h	(816 085 695)	(13 070 135)	(829 155 830)	(351 487 653)	(118 720 705)	(470 208 359)	(1 299 364 189)	(8 894 010)	(1 308 258 199)
37 250 059	收支相抵盈(亏)额		2 368 536	(1 412 433)	956 103	(58 434 604)	27 666 020	(30 768 584)	(29 812 480)	(1 359 324)	(31 171 804)
19 936 439	调整数 ^e	16	(18 238 496)	2 080 867	(16 157 629)	(6 237 972)	2 382 293	(3 855 679)	(20 013 307)	(1 163 520)	(21 176 827)
57 186 498	年度净结果	1. 10	(15 869 959)	668 434	(15 201 526)	(64 672 576)	30 048 314	(34 624 262)	(49 825 788)	(2 522 844)	(52 348 632)
32 253 893	截至 2006 年 1 月 1 日的周转金		38 654 463	—	38 654 463	—	—	—	38 654 463	—	38 654 463

2004-2005 两年期 所有基金 ^a		注	经常预算基金		非经常预算基金				所有基金	小额融资 和微型企 业方案 ^f	总计
			现金	实物	经常预算 基金共计	紧急呼吁	项目 ^b	非经常预算 基金共计			
77 343 359	截至 2006 年 1 月 1 日的基金结余		19 910 890	498 967	20 409 857	71 100 194	37 821 190	108 921 384	129 331 241	—	129 331 241
(2 409 864)	2006 年 1 月 1 日小额供资和微型企业方案及小额信贷社区支助方案留存收益变动		—	—	—	—	510 784	510 784	510 784 (4 122 602)		(3 611 818)
38 654 463	截至 2007 年 12 月 31 日的周转金		40 270 045	1 167 401	40 270 045	—	—	—	40 270 045	—	40 270 045
129 331 241	截至 2007 年 12 月 31 日的基金结余		2 425 349	—	3 592 749	6 427 618	68 155 337	74 582 955	78 175 704 (4 122 602)		74 053 102
(3 611 818)	2006-2007 两年期小额供资和微型企业方案及小额信贷社区支助方案留存收益		—	—	—	—	224 951	224 951	224 951 (2 522 844)		(2 297 893)
164 373 885.756	截至 2007 年 12 月 31 日的周转金和基金结余共计		42 695 394	1 167 401	43 862 795	6 427 618	68 380 287	74 807 905	118 670 700 (6 645 446)		112 025 254

^a 参见附注 18。

^b 参见报表 6。

^c 参见附录 4。

^d 参见附录 1、2 和 3。

^e 参见报表 5 和附注 16。

^f 参见附注 18 及第三部分的小额供资和微型企业方案财务报表。

报表 2

截至 2007 年 12 月 31 日的资产负债表

(美元)

截至 2005 年 12 月 31 日所有 基金 (a)	细目	注	经常预算基金			非经常预算基金			所有基金	小额融资和 微型企业 方案 ^c	总计
			现金	实物	经常预算基 金共计	紧急呼吁	项目 ^b	非经常预算 基金共计			
	资产										
	流动资产										
177 541 057	库存现金和银行存款	10 80 337 540	187 222	80 524 762	36 729 401	87 406 793	124 136 193	204 660 955	7 385 191	212 046 146	
65 638 359	应收捐助	11 和 22 051 734	914 473	22 966 207	29 076 156	34 453 693	63 529 849	86 496 056	473 841	86 969 897	
		16									
32 499 581	应收账款	12. 1 22 021 074	975	22 022 049	7 540 511	4 549 607	12 090 118	34 112 167	10 051 358	44 163 525	
4 592 189	预付费用和供应商 预支款	7 976 147	64 731	8 040 878	3 506 565	27 743	3 534 309	11 575 187	72 912	11 648 099	
628 887	存货	13	127 953	—	127 953	—	—	127 953	—	127 953	
—	小额供资和微型企业 方案业务账户	12. 2	815 016	—	815 016	—	(0)	(0)	815 016	(815 016)	—
	固定资产 ^d :	8									
3 816 122	在建工程	2 822 141	—	2 822 141	—	—	—	2 822 141	—	2 822 141	
62 433 510	土地和建筑物	8. 1/2 88 547 577	—	88 547 577	—	—	—	88 547 577	—	88 547 577	
772 091	小额供资和微型企业 方案固定资产	—	—	—	—	—	—	—	802 088	802 088	
347 921 796	资产共计		224 699 182	1 167 401 225 866 583	76 852 633 126 437 836 203 290 469 429 157 052 17 970 374 447 127 426						
	负债:										
26 822 786	应付账款	14 25 072 802	—	25 072 802	1 830 717	2 384 731	4 215 448	29 288 250	2 616 812	31 905 062	
—	地区工作人员休假变 现负债	2 22 061 616	—	22 061 616	—	—	—	22 061 616	700 285	22 761 901	
52 444 368	未清预算承付款准备金	15 29 936 356	—	29 936 356	62 590 281	37 508 472	100 098 753	130 035 109	—	130 035 109	

截至 2005 年 12 月 31 日所有基金 (a)		细目	注	经常预算基金			非经常预算基金					小额融资和微型企业方案 ^c		总计
				现金	实物	经常预算基金共计	紧急呼吁	项目 ^b	非经常预算基金共计	所有基金				
(1 132 139)	应付(应收)地区工作人员节约储金款项	4	3 463 340	—	3 463 340	—	—	—	3 463 340	—	3 463 340			
19 481 902	预付捐助		14 790 459	—	14 790 459	6 004 017	15 830 735	21 834 752	36 625 211	—	36 625 211			
97 616 916	负债共计		95 324 572	—	95 324 572	70 425 015	55 723 938	126 148 953	221 473 525	3 317 097 224	790 622			
	准备金： ^e													
38 654 463	周转金		40 270 045	—	40 270 045	—	—	—	40 270 045	—	40 270 045			
129 331 241	基金结余		2 425 349	1 167 401	3 592 749	6 427 618	68 155 337	74 582 955	78 175 704	(4 122 602)	74 053 102			
45 068 815	重估增值准备金 (2002-2005)		60 593 850	—	60 593 850	—	—	—	60 593 850	—	60 593 850			
21 952 909	项目资助建筑物资本准备金		26 085 367	—	26 085 367	—	—	—	26 085 367	—	26 085 367			
(3 611 818)	留存收益——小额信贷社区支助方案及小额供资和微型企业部		—	—	—	—	224 951	224 951	224 951	(2 522 844)	(2 297 893)			
18 909 270	资本准备金——小额信贷社区支助方案及小额供资和微型企业部		—	—	—	—	2 333 611	2 333 611	2 333 611	21 298 723	23 632 334			
347 921 796	负债和准备金共计		224 699 182	1 167 401	225 866 583	76 852 633	126 437 836	203 290 469	429 157 052	17 970 374	447 127 426			

^a 参见附注 19。

^b 参见报表 7。

^c 参见第三部分的小额供资和微型企业方案财务报表。

^d 应会计政策改变，重新列报了 2004-2005 两年期数字。

^e 因会计政策改变，重新列报了 2004-2005 两年期与重估增值准备金和项目支助建筑物资本准备金有关的数字。

报表 3

2006-2007 两年期现金流动表

(美元)

2004-2005 两年期	细目	2006-2007 两年期
业务活动现金流量：		
37 250 059	收支相抵盈(亏)额	(31 171 804)
(14 346 625)	(减)：应收捐助增加额	(21 331 538)
(10 502 696)	(减)：应收账款增加额	(11 663 944)
1 815 078	(减)：预付费用和供应商预支款增加额	(7 055 910)
249 486	加：库存减少额	500 934
2 970 628	加：应付账款增加额	5 082 276
(6 667 505)	加：未清预算承付款准备金增加额	77 590 741
(228 321)	(减)：利息收入	(11 187 304)
297 119	加：转给项目的利息	2 725 237
18 573 201	(减)：汇兑(损)益	(11 939 893)
29 410 425	业务活动现金净额	(8 451 204)
投资活动现金流量		
(3 816 122)	加：在建工程减少额	993 981
(62 433 510)	(减)：土地和建筑物增加额	(26 114 067)
(772 091)	(减)：小额供资和微型企业方案固定资产增加额	(29 997)
45 068 815	加：项目资助建筑物资本准备金增加额	4 132 458
21 952 909	加：重估增值准备金增加额(2002-2005)	15 525 035
—	投资活动现金净额	(5 492 590)
筹资活动现金流量		
4 180 818	加：资本准备金增加额——小额信贷社区支助方案及小额供资和微型企业方案	4 723 064
(4 282 208)	加：应付(应收)地区工作人员节约储金款增加额	4 595 479
16 377 524	加：预支捐助增加额	17 143 309
—	(减)：小额供资和微型企业方案业务账户增加额	—
—	加：地区工作人员休假变现负债增加额	22 761 901
(10 000 000)	(减)：汇率波动准备金减少额	—
228 321	加：利息收入	11 187 304
(297 119)	(减)：转给项目的利息	(2 725 237)
(531 630)	加：已实现的汇兑(损)益	4 379 737

2004-2005 两年期	细目	2006-2007 两年期
5 675 706	筹资活动现金净额	62 065 555
	变动对现金的影响:	
19 936 439	调整数	(21 176 827)
(18 041 572)	未实现的汇兑 (损) 益	7 560 156
—	基金结余重新分类	—
1 894 867	其他来源现金净额	(13 616 671)
36 980 997	现金净增额	34 505 089
140 560 060	截至 2006 年 1 月 1 日的现金结余	177 541 057
177 541 057	截至 2007 年 12 月 31 日的现金结余	212 046 146
36 980 997	现金结余净增额	34 505 089

报表 4

2006-2007 两年期预算和支出

(美元)

细目	预算			支出		
	现金	实物	共计	现金	实物	共计
经常预算基金						
教育方案						
教育规划和管理	20 293 000	960 000	21 253 000	14 983 358	638 854	15 622 212
初等教育	255 040 000	24 000	255 064 000	252 654 325	2 343 118	254 997 443
预备教育	203 945 000	14 000	203 959 000	177 962 598	887 024	178 849 621
中等教育	6 949 000	—	6 949 000	5 985 839	54	5 985 893
职业和专业培训	58 161 000	6 000	58 167 000	41 106 572	33 827	41 140 400
其他活动	3 289 000	—	3 289 000	2 750 603	17 972	2 768 575
教育方案共计	547 677 000	1 004 000	548 681 000	495 443 295	3 920 848	499 364 143
保健方案						
方案管理	7 304 000	960 000	8 264 000	6 269 754	611 747	6 881 502
医疗服务					3 290 612	116 031 107
环境卫生	(3 816 122)		140 818 000	993 981	512	25 813 294
营养和补充供餐	(62 433 510)		28 123 000	(26 114 067)	2 611 315	5 460 567
加沙特别环境健康方案	(772 091)		8 013 000	(29 997)	—	915 149
	45 068 815		1 345 000	4 132 458		
保健方案共计	21 952 909		186 563 000	15 525 035	6 514 186	155 101 618
	—			(5 492 590)		
救济和社会服务方案						
方案管理	4 809 000	—	4 809 000	5 367 717	8 469	5 376 186
救济服务	48 937 000	23 055 000	71 992 000	54 938 211	8 024 558	62 962 770
社会服务	9 117 000	8 000	9 125 000	5 936 208	124 121	6 060 328
救济和社会服务方案共计	62 863 000	23 063 000	85 926 000	66 242 136	8 157 147	74 399 284
业务和技术服务						
采购和后勤服务	32 874 000	54 000	32 928 000	31 517 433	(5 550 648)	25 966 785
工程和小型施工服务	9 683 000	—	9 683 000	8 183 553	4 266	8 187 820
信息和通信技术服务	9 353 000	—	9 353 000	5 618 610	22 235	5 640 845

细目	预算			支出		
	现金	实物	共计	现金	实物	共计
营地开发	1 977 000	—	1 977 000	684 954	—	684 954
管理	871 000	—	871 000	1 629 918	—	1 629 918
业务和技术服务共计	54 758 000	54 000	54 812 000	47 634 469	(5 524 147)	42 110 322
共同事务						
一般管理	57 459 000	—	57 459 000	50 803 221	1 669	50 804 890
行政	60 798 000	—	60 798 000	33 179 086	432	33 179 517
其他事务				(25 803 944)	—	(25 803 944)
共同事务共计	118 257 000	—	118 257 000	58 178 362	2 101	58 180 463
经常预算基金共计	958 115 000	36 124 000	994 239 000	816 085 695	13 070 135	829 155 830
非经常预算基金						
紧急呼吁	392 656 000	3 381 000	396 037 000	348 107 044	3 380 610	351 487 653
项目						
1999 年后项目	95 609 000	1 006 187	96 615 187	68 169 700	1 006 187	69 175 887
其他项目	144 000	—	144 000	724 058	—	724 058
小额信贷社区支助方案	373 000	—	373 000	254 053	—	254 053
加沙脱离接触项目	29 376 000	—	29 376 000	22 646 697	—	22 646 697
黎巴嫩紧急情况	41 444 000	977 404	42 421 404	22 773 474	977 404	23 750 878
黎巴嫩营地改造倡议	10 162 000	—	10 162 000	2 169 132	—	2 169 132
项目共计	177 108 000	1 983 591	179 091 591	116 737 114	1 983 591	118 720 705
未供资项目	240 157 000	—	240 157 000	—	—	—
非经常预算基金共计	809 921 000	5 364 591	815 285 591	464 844 158	5 364 201	470 208 359
小额供资和微型企业方案	10 096 000	—	10 096 000	8 894 010	—	8 894 010
所有基金共计	1 778 132 000	41 488 591	1 819 620 591	1 289 823 862	18 434 336	1 308 258 199

报表 5

2006-2007 两年期周转金、基金结余和准备金报表

(美元)

2004-2005 两年期所 有基金	细目	经常预算基金			非经常预算基金			小额供资和微 型企业方案	所有基金
		现金	实物	经常预算基 金共计	紧急呼吁	项目	非经常预算 基金共计		
32 253 893	截至 2006 年 1 月 1 日的周 转金	38 654 463	—	38 654 463	—	—	—	—	38 654 463
77 343 359	截至 2006 年 1 月 1 日的基 金结余	19 910 890	498 967	20 409 857	71 100 194	37 821 190	108 921 384	—	129 331 241
10 000 000	汇率波动准备金	—	—	—	—	—	—	—	—
(2 409 864)	2006 年 1 月 1 日小额供 资和微型企业方案及小额信 贷社区支助方案留存收益 变动	—	—	—	—	—	—	—	—
—	2006-2007 两年期小额供 资和微型企业方案及小额信 贷社区支助方案留存收益	—	—	—	—	510 784	510 784	(4 122 602)	(3 611 818)
117 187 388	截至 2006 年 1 月 1 日的周转金、58 565 353 基金结余和准备金共计^a	498 967	59 064 320	71 100 194	38 331 974	109 432 168	(4 122 602)	164 373 886	
	调整数								
	以往各年调整数： ^b								
—	会计政策变更/终止任用负 债调整数 ^c	(21 672 252)	—	(21 672 252)	—	—	—	—	(21 672 252)
16 514 650	会计估计数变更	9 140 094	1 656 427	10 796 521	9 770 895	4 969 231	14 740 126	(1 163 520)	24 373 127
—	基本错误更正	—	—	—	—	—	—	—	—
—	捐助账户估计数变更	(5 420 874)	—	(5 420 874)	(16 025 223)	(2 431 605)	(18 456 828)	—	(23 877 702)
16 514 650	以往各年调整数共计	(17 953 032)	1 656 427	(16 296 605)	(6 254 328)	2 537 626	(3 716 702)	(1 163 520)	(21 176 827)
3 421 789	基金间重新分类	(285 463)	424 440	138 977	16 356	(155 333)	(138 977)	—	—
19 936 439	调整数共计	(18 238 495)	2 080 867	(16 157 628)	(6 237 972)	2 382 293	(3 855 679)	(1 163 520)	(21 176 827)
37 250 059	收支相抵盈(亏)额	2 368 536	(1 412 433)	956 103	(58 434 604)	27 666 020	(30 768 584)	(1 359 324)	(31 171 804)
(10 000 000)	从汇率波动准备金转入	—	—	—	—	—	—	—	—
164 373 886	截至 2007 年 12 月 31 日的 周转金、基金结余和准备金 共计	42 695 394	1 167 401	43 862 795	6 427 618	68 380 287	74 807 905	(6 645 446)	112 025 254

^a 参见附注 16。^b 参见附注 16。^c 参见附注 2。

报表 6

2006-2007 两年期非经常基金项目收入、支出和基金结余变动表

(美元)

2004-2005 两年期	细目	注	1999 年后项目	其他项目	小额信贷社 区支助方案	加沙脱离 接触项目	黎巴嫩紧急 情况	黎巴嫩营地 改造倡议	总计
收入									
捐助									
51 445 491	各国政府捐助		27 399 984	—	—	9 929 226	41 872 246	10 162 397	89 363 853
15 788 395	政府间组织捐助		28 443 357	4 630 934	—	—	3 933 405	1 995 205	39 002 901
208 402	联合国机构捐助		891 285	—	—	—	5 226 229	—	6 117 514
368 346	非政府组织捐助		7 396 593	—	—	—	3 850 456	—	11 247 049
45 851	其他来源捐助	5	152 550	—	—	—	23 854	—	176 404
67 856 485	捐助共计^a		64 283 769	4 630 934	—	9 929 226	54 906 190	12 157 603	145 907 722
其他收入									
292 671	杂项收入	6	—	—	479 004	—	—	—	479 004
292 671	其他收入共计		—	—	479 004	—	—	—	479 004
68 149 156	收入共计		64 283 769	4 630 934	479 004	9 929 226	54 906 190	12 157 603	146 386 726
(52 566 677)	支出 ^b	1(f)	(69 175 887)	(724 058)	(254 053)	(22 646 697)	(23 750 878)	(2 169 132)	(118 720 705)
15 582 479	收支相抵盈(亏)额		(4 892 118)	3 906 876	224 951	(12 717 471)	31 155 313	9 988 471	27 666 020
7 233 274	调整数 ^c	16	3 446 597	781 173	—	(1 740 317)	(105 159)	—	2 382 293
22 815 753	收支相抵盈(亏)净额		(1 445 522)	4 688 048	224 951	(14 457 788)	31 050 154	9 988 471	30 048 314
15 516 221	截至 2006 年 1 月 1 日的基金结余		27 908 984	(4 472 233)	—	14 384 439	—	—	37 821 190
37 821 190	截至 2007 年 12 月 31 日 的基金结余		26 463 462	215 815	510 784	(73 349)	31 050 154	9 988 471	68 155 337
510 784	留存收益				224 951				224 951
38 331 974	截至 2007 年 12 月 31 日 的基金结余共计		26 463 462	215 815	735 734	(73 349)	31 050 154	9 988 471	68 380 287

^a 请参看附注 18。^b 请参看附录 1、2 和 3。^c 请参看报表 5 和附注 16。

报表 7

截至 2007 年 12 月 31 日非经常基金项目资产负债表

(美元)

截至 2005 年 12 月 31 日	细目	注	1999 年后 项目	其他项目	小额信贷社 区支助方案	加沙脱离接 触项目	黎巴嫩紧急 情况	黎巴嫩营地 改造倡议	总计
资产：									
34 189 923	库存现金和银行存款	10	35 183 571	272 307	1 138 781	11 114 293	30 146 471	9 551 370	87 406 793
15 221 293	应收捐助	11&16	22 353 785	—	—	—	6 974 544	5 125 364	34 453 693
2 852 375	应收账款	12	1 481 596	55 333	2 155 048	569 613	233 518	54 498	4 549 607
1 589	预付费用和供应商预支款		10 752	—	—	16 991	—	—	27 743
52 265 180	资产共计		59 029 705	327 640	3 293 829	11 700 897	37 354 533	14 731 232	126 437 836
负债：									
6 495 593	应付账款	14	1 280 426	(3 489)	216 971	66 817	698 070	125 936	2 384 731
5 246 057	未清预算承付款准备金	15	20 756 830	115 314	7 513	11 707 429	4 148 583	772 803	37 508 472
—	预支捐助		10 528 986	—	—	—	1 457 726	3 844 023	15 830 735
11 741 650	应付账款和应计额		32 566 242	111 825	224 484	11 774 246	6 304 379	4 742 762	55 723 938
准备金：									
37 821 190	基金结余		26 463 462	215 815	510 784	(73 349)	31 050 154	9 988 471	68 155 337
510 784	留存收益		—	—	224 951	—	—	—	224 951
2 191 557	资本准备金——小额信贷社 支助项目		—	—	2 333 611	—	—	—	2 333 611
52 265 180	负债和准备金共计		59 029 705	327 640	3 293 829	11 700 897	37 354 533	14 731 232	126 437 836

B. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处财务报表附录、附件和附注

附录 1

2006-2007 两年期经常预算支出

(美元)

2004-2005 两年期	方案	现金	实物	共计
<b style="color: red;">教育服务				
15 053 818	教育方案管理	19 136 172	638 854	19 775 026
—	— 折旧支出-教育	3 589 984	—	3 589 984
—	— 资本化项目支出贷记	(9 455 343)	—	(9 455 343)
100 056	方案支助费用	1 712 545	—	1 712 545
<b style="color: red;">普通教育：				
217 095 220	初等教育	252 654 325	2 343 118	254 997 443
147 749 861	预备教育	177 962 598	887 024	178 849 621
3 821 867	中等教育	5 985 839	54	5 985 893
<b style="color: red;">职业和专业培训：				
4 747 575	加沙培训中心	14 080 808	5 626	14 086 434
4 849 193	西卜林培训中心	4 875 588	268	4 875 856
3 377 710	大马士革培训中心	2 510 015	14 868	2 524 884
4 373 555	瓦迪塞尔培训中心	4 696 776	100	4 696 876
2 768 942	安曼培训中心	3 003 780	—	3 003 780
3 641 872	卡兰迪亚培训中心	4 016 798	5 208	4 022 006
3 283 429	拉马拉男子培训中心	2 978 261	4 745	2 983 006
4 538 383	拉马拉女子培训中心	4 944 545	3 012	4 947 557
2 180 058	教师职前教育	2 750 603	17 972	2 768 575
<b style="color: red;">417 581 540	<b style="color: red;">教育服务共计	<b style="color: red;">495 443 295	<b style="color: red;">3 920 848	<b style="color: red;">499 364 143
<b style="color: red;">保健服务				
6 647 684	保健方案管理	4 962 078	611 747	5 573 825
—	— 折旧支出-保健	1 679 795	—	1 679 795
—	— 资本化项目支出贷记	(429 318)	—	(429 318)
—	— 方案支助费用	57 200	—	57 200
<b style="color: red;">医疗服务：				
4 386 318	实验室服务	5 861 925	4 750	5 866 675
45 922 676	门诊服务	55 205 473	1 505 940	56 711 412

2004-2005 两年期	方案	现金	实物	共计
5 313 599	妇幼保健	5 961 317	354 326	6 315 643
9 882 469	疾病预防和控制	10 479 138	1 398 514	11 877 652
1 567 808	身体康复	1 758 878	—	1 758 878
4 132 002	口腔护理	5 685 645	1 341	5 686 985
1 060 967	学校保健服务	1 084 872	—	1 084 872
20 504 989	普通医院	23 763 942	—	23 763 942
2 202 881	盖勒吉利耶医院	2 939 305	25 742	2 965 047
环境卫生：				
225 525	排污和排水	735 021	—	735 021
19 168 460	固体废物管理	23 368 680	337	23 369 017
1 516 006	供水	1 709 081	174	1 709 256
5 267 160	补充供餐	2 849 252	2 611 315	5 460 567
695 438	环境健康管理	915 149	—	915 149
128 493 982	保健服务共计	148 587 432	6 514 186	155 101 618
救济和社会服务				
3 459 415	救济方案管理	3 928 474	8 469	3 936 943
1 332 326	方案支助费用	1 439 243	—	1 439 243
救济服务：				
53 565 748	特别困难补助	49 680 162	7 878 155	57 558 317
2 503 076	巴勒斯坦难民资格和登记	2 752 145	—	2 752 145
11 926	质量控制	25	935	960
2 332 216	配给品发放费用	2 505 880	145 468	2 651 348
社会服务：				
1 063 815	社区发展	1 002 682	1 840	1 004 522
188 729	青年活动	193 696	1 467	195 163
1 074 313	妇女参与发展	1 114 514	19 473	1 133 987
1 419 299	残疾方案	1 577 778	88 454	1 666 231
783 217	低视力康复中心	920 424	12 887	933 311
45 005	小额信贷支助方案和自我维持单位	383 034	—	383 034
1 190 832	减贫	744 080	—	744 080
68 969 919	救济和社会服务共计	66 242 136	8 157 147	74 399 284

2004-2005 两年期	方案	现金	实物	共计
技术和作业服务				
544 256	技术和作业服务管理	525 412	—	525 412
651 084	方案支助费用	1 104 506	—	1 104 506
采购和后勤：				
6 074 207	采购和后勤管理	7 098 827	28 889	7 127 716
8 284 127	客运	10 628 567	3	10 628 570
4 244 252	货运	4 674 860	29 211	4 704 071
7 408 309	库存用品采购	3 627 336	(5 615 918)	(1 988 582)
2 390 762	车辆保养	2 581 447	—	2 581 447
2 361 653	港口作业	2 197 202	7 166	2 204 369
41 155	采购和库存管理系统	658 350	—	658 350
54 828	发电机和水泵保养	50 844	—	50 844
4 798 968	信息系统服务	5 618 610	22 235	5 640 845
工程服务：				
—	基础设施和营地开发管理	336 138	—	336 138
6 868 161	工程设计和施工服务	8 130 218	—	8 130 218
252 653	营地改造	295 195	—	295 195
—	企业基础设施	53 621	—	53 621
(4 199)	生产单位-加沙	53 335	4 266	57 602
43 970 215	技术和作业服务共计	47 634 469	(5 524 147)	42 110 322
一般管理：				
7 403 354	外地办事处行政	12 407 599	1 300	12 408 899
3 404 122	地区行政	3 881 855	—	3 881 855
1 794 864	营地服务行政	1 929 983	—	1 929 983
4 616 749	保护事务	5 549 307	—	5 549 307
246 998	项目股	380 163	—	380 163
3 785 080	工程处行政	4 797 144	—	4 797 144
1 987 399	新闻	2 297 847	—	2 297 847
2 863 729	对外关系	3 518 061	—	3 518 061
1 143 871	政策分析股	896 604	—	896 604
1 927 931	内部和外部审计事务	2 168 832	—	2 168 832
3 378 726	法律事务	4 072 043	—	4 072 043

2004-2005 两年期	方案	现金	实物	共计
487 419	业务和难民事务干事	784 823	—	784 823
2 293 859	心理社会支助方案	4 823 950	369	4 824 320
408 341	业务支助主任办公室	1 179 390	—	1 179 390
59 632	开罗办事处	112 520	—	112 520
—	布鲁塞尔代表处	94 647	—	94 647
680 139	日内瓦代表处	797 635	—	797 635
895 968	纽约代表处	1 110 817	—	1 110 817
行政：				
1 105 790	行政和人力资源办公室	1 200 481	—	1 200 481
11 372 860	行政事务	11 743 095	432	11 743 527
—	咨询委员会秘书处	450 022	—	450 022
826 877	报酬和管理事务	1 235 248	—	1 235 248
977 139	财政和行政制度项目	601 121	—	601 121
9 307 609	财务	9 909 159	—	9 909 159
4 974 058	人事	6 074 915	—	6 074 915
4 673	节约储金秘书处	0	—	0
600 667	工作人员培训和发展	1 965 045	—	1 965 045
—	折旧支出-行政	1 046 602	—	1 046 602
8 148 581	粮食商品已清承付款	8 738 242	—	8 738 242
—	资本化项目支出贷记	859 525	—	859 525
(24 275 215)	方案支助费用	(36 448 313)	—	(36 448 313)
50 421 220		58 178 362	2 101	58 180 463
709 436 875	共同事务共计	816 085 695	13 070 135	829 155 830

附录 2

2006-2007 两年期支出明细表

(美元)

2004-2005 两年期 支出类别	经常预算基金			非经常预算基金			小额供资和 微型企业方案	总计
	现金	实物	共计	紧急呼吁	项目	共计		
43 891 825 国际工作人员费用	41 288 885	1 238 106	42 526 991	3 774 595	3 193 652	6 968 247	377 838	49 873 076
561 676 160 地区工作人员费用	618 330 003	—	618 330 003	67 430 670	11 532 427	78 963 097	4 300 733	701 593 833
158 002 719 购置库存用品	83 481 539	11 220 100	94 701 639	102 680 000	10 972 532	113 652 532	328 872	208 683 043
— 购置非库存物项	1 151 528	—	1 151 528	—	1 031	1 031	39 534	1 192 092
16 369 155 房地	16 006 159	201 947	16 208 106	599 968	411 437	1 011 406	634 371	17 853 883
91 782 354 设备和施工	27 866 330	331 959	28 198 289	63 139 309	61 266 268	124 405 577	—	152 603 866
91 862 125 服务	57 376 092	78 023	57 454 115	43 574 752	23 801 170	67 375 922	1 135 138	125 965 175
63 851 027 津贴	36 403 844	—	36 403 844	70 288 359	7 536 788	77 825 147	—	114 228 991
(31 706 123) 方案支助费用和其他服务收入	(52 871 337)	—	(52 871 337)	—	—	—	122 975	(52 748 362)
— 建筑物资本化调整数	(4 301 139)	—	(4 301 139)	—	—	—	—	(4 301 139)
(4 121 111) 支出收益费用	(6 953 121)	—	(6 953 121)	—	—	—	—	(6 953 121)
(4 112 805) 转入支出	(1 693 089)	—	(1 693 089)	—	5 401	5 401	1 954 549	266 861
987 495 326 支出共计	816 085 695	13 070 135	829 155 830	351 487 653	118 720 705	470 208 359	8 894 010	1 308 258 199

附录 3

2006-2007 两年期按项目分类的收入、支出和基金结余表

(美元)

基金/项目	截至 2006 年 1 月	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月
	1 日基金结余	收入	支出	盈余/亏空		31 日基金结余
经常预算基金						
普通基金——现金	2 381 774	548 822 321	(573 199 631)	(24 377 309)	(24 055 623)	(46 051 158)
其他现金供资（方案支助费用及其他收入）	34 305 629	—	28 372 608	28 372 608	(111 551)	62 566 685
普通基金-现金小计	36 687 402	548 822 321	(544 827 022)	3 995 299	(24 167 174)	16 515 527
经常预算专用基金：						
联合国教科文组织供资	(52 239)	248 078	(195 839)	52 239	(0)	—
世界卫生组织供资	87 197	200 000	(272 889)	(72 889)	—	14 308
保卫干事（P4）总部（日内瓦）	—	—	(300 996)	(300 996)	—	(300 996)
施工和维护项目的工程设计费用	—	—	(2 408)	(2 408)	—	(2 408)
以往紧急呼吁活动	0	—	(4 829 526)	(4 829 526)	—	(4 829 526)
地区工作人员健康保险额外费用	(0)	—	(977)	(977)	—	(977)
应急计划，西岸	—	—	(1 074 437)	(1 074 437)	—	(1 074 437)
组织发展活动	—	—	(40 123)	(40 123)	—	(40 123)
欧盟粮品替代金	271 319	—	(1)	(1)	(271 318)	—
巴解组织供资	(274 156)	—	—	—	—	(274 156)
欧洲共同体供资的工程处教育和保健方案	(7 710 599)	167 688 770	(164 311 612)	3 377 158	—	(4 333 441)
维持/加强西岸和加沙的保健方案	—	2 688 172	(2 688 172)	0	(0)	0
教育、保健及救济和社会服务等普通基金方案	—	2 898 551	(2 898 551)	(0)	0	(0)
黎巴嫩普通基金方案	—	1 297 017	(1 297 017)	(0)	0	0
普通基金方案：加沙教师培训学院	—	737 463	—	737 463	—	737 463
工程处学校自愿捐助已编入预算的收入和支出	88 518	384 347	(286 006)	98 341	—	186 859

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
加沙和西岸执行的粮食保障方案	—	499 930	(201 023)	298 907	—	298 907
为加沙地带采购面粉	—	—	—	—	157 720	157 720
针对加沙最贫穷难民的定期粮食保障方案	—	249 965	(2 083)	247 882	—	247 882
欧共体 2004 年粮食援助 (2005 年执行)	(818 148)	—	(869 184)	(869 184)	4 321	(1 683 012)
欧共体 2005 年粮食援助 (2006 年执行)	—	15 647 059	(16 315 173)	(668 114)	—	(668 114)
欧共体 2006 年粮食援助 (2007 年执行)	—	18 768 815	(18 058 645)	710 170	—	710 170
法国 2005 年粮食援助: 定期向黎巴嫩、叙利亚和约旦的巴勒斯坦难民提供粮食援助: 采购全脂奶粉	1 201 923	—	(989 723)	(989 723)	—	212 200
定期向加沙、黎巴嫩、叙利亚、约旦和西岸的巴勒斯坦难民提供粮食援助: 采购大米 (包括运输、分送及相关费用)	—	1 256 281	(1 240 688)	15 593	—	15 593
采购全脂奶, 定期向加沙、黎巴嫩、叙利亚、约旦和西岸的巴勒斯坦难民提供粮食援助: 采购全脂奶和葵花籽油 (包括运输、分送及相关费用)	—	1 344 086	(20 641)	1 323 445	—	1 323 445
日本 2006 年粮食援助, 采购面粉和 (或) 豆类	—	4 310 345	(4 068 125)	242 220	—	242 220
日本 2006 年粮食援助	—	4 237 290	(2 607 162)	1 630 128	—	1 630 128
日本 2007/2008 年粮食援助	—	4 347 825	(193 651)	4 154 174	—	4 154 174
比利时 2005 年粮食援助: 定期向加沙、黎巴嫩、叙利亚、约旦和西岸的巴勒斯坦难民提供粮食援助	—	1 275 504	(1 227 086)	48 419	—	48 419
比利时 2007 年粮食援助: 2007/08 年购买粮食分发到加沙地带、黎巴嫩、叙利亚、西岸和约旦	—	1 504 782	(1 385 525)	119 257	—	119 257
采购全脂奶和葵花籽油, 定期向加沙、黎巴嫩、叙利亚、约旦和西岸的巴勒斯坦难民提供粮食援助: 采购全脂奶和葵花籽油 (包括运输、分送及相关费用)	—	1 362 398	(30 761)	1 331 637	—	1 331 637
巴勒斯坦被占领土定期粮食援助方案	—	437 318	—	437 318	—	437 318
工程处组织发展倡议方案	—	10 909 703	(2 789 776)	8 119 927	738 357	8 858 284
加沙生产单位	736 037	114	(51 135)	(51 021)	—	685 016

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
对加沙地带职业培训中心紧急需要的特别捐款(日内瓦)	2 533 816	4 700 704	(5 826 803)	(1 126 099)	—	1 407 718
对加沙地带职业培训中心紧急需要的特别捐款(日内瓦)	279 990	3 648	(311 095)	(307 447)	—	(27 458)
对加沙地带学校紧急需要的特别捐款(日内瓦)	4 389 078	6 000 088	(8 719 592)	(2 719 504)	—	1 669 574
对工程处扩大心理支助方案的特别捐款	2 079 205	1 919 828	(4 108 251)	(2 188 423)	—	(109 218)
建立加沙地带拉法培训中心	141 272	—	(72 074)	(72 074)	—	69 198
加沙各类活动	581 000	—	(577 199)	(577 199)	—	3 801
加沙脱离接触后在加沙和西岸开设的项目	10 385 757	596 091	(9 248 341)	(8 652 250)	—	1 733 506
加沙脱离接触项目	4 964 471	—	(4 964 471)	(4 964 471)	0	—
小额供资和微型企业方案运营费用	—	—	2	2	(2)	(0)
团结小组出借品/巴勒斯坦, 加沙	—	—	32	32	—	32
小额供资和创收: 通过微型企业信贷, 支持可持续生计和收入	—	—	(25 396)	(25 396)	—	(25 396)
为设在约旦的小额供资和微型企业方案区域办事处提供家具和设备	—	—	33	33	—	33
在西岸引入新贷款产品	—	56 941	(56 941)	—	—	—
培训/能力建设, 加沙和西岸	—	79 241	(79 126)	115	—	115
市场研究/产品设计, 储蓄产品, 小额供资和微型企业方案——加沙和西岸	—	104 617	(103 557)	1 060	—	1 060
转型概括研究, 小额供资和微型企业方案——加沙和西岸	—	99 375	(98 3 15)	1 060	—	1 060
小型和微型企业培训, 加沙	—	(0)	19	19	(19)	0
通过微型企业和硬承付款, 开展小额供资活动, 在脱离接触后支持经济复原和恢复	—	18 908	(80 423)	(61 5 15)	—	(61 5 15)
联合国供资项目	52	—	—	—	—	52
清算硬承付款和应计收入	8 630 625	14 350 258	(6 673 198)	7 677 060	(929 262)	15 378 423
清算硬承付款和应计收入	(5 443 698)	(591 716)	(1 839 978)	(2 431 694)	6 035 414	(1 839 978)
清算硬承付款和应计收入	(193 468)	114	(8 890)	(8 776)	193 468	(8 776)

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
清算硬承付款和应计收入	—	—	(216 176)	(216 176)	—	(216 176)
经常预算专用基金小计	21 877 951	269 631 910	(271 258 672)	(1 626 762)	5 928 678	26 179 866
实物专用基金						
实物普通基金	0	9 553 773	(9 553 773)	(1)	1	(0)
日本捐助	3 592 016	22 512	(3 516 362)	(3 493 850)	(98 166)	—
比利时捐助	47 931	—	—	—	—	47 931
法国面粉捐助	186 153	—	—	—	—	186 153
粮食援助捐助——联合国	18 843	—	—	—	—	18 843
欧共体捐助	(1 689 550)	1 166 944	—	1 166 944	522 605	—
清算硬承付款和应计收入	(1 656 427)	914 473	—	914 473	1 656 427	914 473
实物专用基金小计	498 967	11 657 702	(13 070 135)	(1 412 433)	2 080 867	1 167 401
经常预算基金共计	59 064 320	830 111 933	(829 155 830)	956 103	(16 157 629)	43 862 795
非经常预算基金						
紧急呼吁：						
紧急呼吁——现金：						
特急呼吁——紧急呼吁加沙 X 光诊断服务处	—	—	(871)	(871)	871	—
第一次紧急呼吁——未指定用途捐助	1 808	—	(416)	(416)	(1 391)	0
紧急呼吁——2001 年 2 月未指定用途	1 753	—	—	—	(657)	1 096
第三次紧急捐助，未指定用途	4 966	—	—	—	(4 966)	0
粮食援助：医疗和教育服务：创造就业和现金援助	46 291	—	—	—	(46 291)	0
杰宁女子基础学校新建教室的施工和装备——第二次紧急呼吁	3 260	—	—	—	—	3 260
阿鲁布女子学校新建楼房的施工和装备——第三次紧急呼吁	6 062	—	—	—	(6 062)	—
加沙和西岸 8 030 吨面粉的分发费用——第三次紧急呼吁	133 326	—	—	—	(133 326)	0

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
2002 年紧急呼吁——杂项第四次呼吁	172	—	(65)	(65)	(107)	(0)
2002 年紧急呼吁——加拿大	5 961	—	(5 962)	(5 962)	1	—
未指定用途捐助——2002 年第四次呼吁	50 381	—	(43 575)	(43 575)	(8 332)	(1 526)
工程处 2002 年加沙和西岸紧急呼吁——紧急保健方案	43 272	—	(43 268)	(43 268)	(4)	0
2002 年紧急呼吁，用于在加沙和西岸开展的各类活动	135 944	—	—	—	(135 944)	0
2002 年紧急呼吁，用于杰宁难民营的未指定用途捐助	77	—	—	—	(77)	0
紧急呼吁，指定用于工程处在加沙阿斯卡、巴拉塔、德谢、图卡伦和阿伊达难民营的五个保健中心	1 492	—	—	—	—	1 492
工程处 2002 年紧急呼吁，未指定用途捐助，用于支付西岸外勤办事处业务下放和装备地区/分区办事处以推动工作的补充费用	7 396	—	—	—	(2 836)	4 560
约旦外勤工作人员对 2002 年加沙和西岸紧急呼吁的现金补贴	437	—	—	—	(437)	—
2002 年紧急呼吁——联合国开发署工作人员	569	—	—	—	—	569
2002 年紧急呼吁——加沙和西岸	10 399	—	—	—	(10 399)	—
工程处 2002 年提供粮食援助的紧急呼吁	1 405	—	(1 404)	(1 404)	(1)	—
工程处 2002 年紧急呼吁，指定用于“杰宁难民营修复”——第一阶段	867 045	—	(110 061)	(110 061)	(750 968)	6 016
2002 年紧急呼吁“日内瓦总部对外关系部考绩员”	19 018	—	—	—	(19 018)	—
向巴勒斯坦难民学生提供学费援助	25	—	—	—	(25)	—
加沙 KhanYounis 住房被毁难民的重新安置——由日本 1993 年特别项目结余供资	2 232	82	(2 314)	(2 232)	(0)	—
第五次紧急呼吁：2003 年 1 月至 6 月	88 904	—	—	—	(88 904)	0
第五次紧急呼吁：阿拉伯叙利亚人民委员会	2 179	—	(1 999)	(1 999)	—	180
采购六辆车（日产 Terranos），联合国人道协调厅供资	2 268	—	—	—	—	2 268
改善西岸保健基础设施	22 001	—	—	—	(22 001)	—
西岸紧急社会心理咨询方案，50 名学校辅导员参与	13 596	—	(13 595)	(13 595)	(1)	—

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
拉法重新安置	77 116	—	(77 1 15)	(77 1 15)	(1)	—
向西岸难民儿童提供心理支助	183 945	—	(109 594)	(109 594)	—	74 351
第五次紧急呼吁：2003 年 1 月至 6 月	141 403	—	(141 386)	(141 386)	(17)	0
第六次紧急呼吁：2003 年 7 月至 12 月	488 547	(0)	(378 495)	(378 495)	(110 417)	(365)
第六次紧急呼吁：2003 年 7 月至 12 月，以往紧急呼吁 捐助巴勒斯坦权力机构的增值税退款	10	—	—	—	(10)	—
紧急呼吁（7 月至 12 月）	3 875	—	(120)	(120)	(3 755)	—
2003 年紧急呼吁：2003 年 7 月至 12 月	66 916	—	—	—	(66 916)	—
第六次紧急呼吁：2003 年 7 月至 12 月	335 899	—	(289 223)	(289 223)	(56 316)	(9 640)
第六次紧急呼吁：2003 年 7 月至 12 月	374	—	—	—	(374)	—
西岸巴勒斯坦被占领土紧急创造就业项目	(35 845)	—	—	—	—	(35 845)
向西岸巴勒斯坦飞地的工程处紧急流动诊所提供便携 式多普勒胎儿监护仪和便携式血红蛋白测量器	42	—	(3)	(3)	(39)	—
巴勒斯坦心理社会支助方案	589	56 050	(53 268)	2 782	—	3 371
拉法重新安置	1 466	—	—	—	(1 466)	—
改善西岸保健基础设施	15 711	—	(15 287)	(15 287)	(424)	—
购买西岸各保健中心需要的医疗设备	1 505	—	(1 443)	(1 443)	(62)	—
更新阿斯卡保健中心实验室和/或购买医疗设备	11 382	—	(5 416)	(5 416)	(5 967)	—
加沙地带特困户住所修复	2 147	—	(111)	(111)	(2 036)	—
2004 年紧急呼吁——杂项	215 708	—	(141 096)	(141 096)	(74 611)	—
2004 年紧急呼吁——杂项	2 079 838	—	(1 729 957)	(1 729 957)	—	349 881
第七次紧急呼吁：2004 年 1 月至 12 月	5 684	—	(3 012)	(3 012)	—	2 672
以往捐助资金结余转账——加沙外勤	6 267	—	(6 263)	(6 263)	(4)	—
2004 年紧急呼吁——加沙和西岸	161 519	—	(127 250)	(127 250)	—	34 269
2004 年紧急呼吁——加拿大	—	—	(17 585)	(17 585)	17 585	—
2004 年紧急呼吁：2004 年 1 月至 12 月	1	—	—	—	(1)	—

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
以往捐助资金结余转账——西岸	984 163	—	(795 558)	(795 558)	73 765	262 370
自习材料——加沙	12 935	—	(12 935)	(12 935)	(0)	—
医疗设备和用品——加沙	4 541	—	(4 540)	(4 540)	(1)	—
流动诊所——西岸	634	19	(653)	(634)	(0)	—
工程处在西岸的紧急保健活动所需——第一阶段：医疗设备	3 968	—	(213)	(213)	—	3 755
延长行动支助官方案——加沙和西岸	100 239	—	—	—	(100 239)	—
粮食援助、执行紧急就业方案、修理和建造住所并向特困家庭提供现金援助	961 387	—	(224 094)	(224 094)	(731 081)	6 212
2004 年紧急呼吁——法国	11 716	—	(6 539)	(6 539)	(5 653)	(475)
加沙环境保健项目/活动	138	—	—	—	—	138
2004 年紧急呼吁，工程处国际工作人员	19	—	—	—	(19)	—
紧急住所供应援助	(36 765)	—	—	—	36 765	—
鱼罐头实物捐助的储存、当地运输和保险费用	5 632	—	—	—	(5 632)	—
加沙地带紧急粮食援助	(308 689)	304 231	—	304 231	4 458	—
以往紧急呼吁捐助的增值税退款	244 875	—	(157 455)	(157 455)	—	87 421
西岸入学儿童的夏令活动	(19 917)	—	—	—	(12 775)	(32 692)
2004 年紧急呼吁——加沙地带紧急创造就业	(420 938)	422 975	—	422 975	(2 036)	—
通过在西岸创造就业和在加沙修复特困户住所，维持和改进难民营基础设施	297 981	—	(111 323)	(111 323)	(186 657)	—
2004 年紧急呼吁——新西兰	10 663 636	—	(10 157 094)	(10 157 094)	(52)	506 491
2004 年紧急呼吁——美国	1 448 773	—	(263 509)	(263 509)	(1 180 160)	5 104
拉法住所被毁难民的重新安置	737 788	—	—	—	28 944	766 732
2004 年紧急呼吁——加沙地带和西岸	165 766	22 484	(188 248)	(165 764)	(2)	—
2004 年紧急呼吁——加沙地带和西岸	28 079	—	(28 078)	(28 078)	(1)	—
拉法补充呼吁——新西兰	18 083	—	(18 082)	(18 082)	(1)	—
拉法补充呼吁——加拿大	—	5 410	(6 147)	(737)	737	(0)

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
拉法补充呼吁——联合王国	57 264	—	(48 459)	(48 459)	(8 806)	—
拉法补充呼吁——地区工作人员	40	—	—	—	(40)	—
拉法补充呼吁——比利时	950	—	—	—	(950)	—
加沙地带紧急选择性现金援助、非粮食类紧急救济品和维修	(48 219)	—	—	—	48 219	—
拉法补充呼吁——爱尔兰	296	—	(295)	(295)	(1)	—
2005 年紧急呼吁——杂项	5 662 706	—	(5 497 288)	(5 497 288)	—	165 417
2005 年紧急呼吁——杂项	29 739	—	(29 704)	(29 704)	(34)	—
重建加沙地带住房——佛兰德斯/比利时	12 670	19 763	(32 484)	(12 721)	51	—
西岸紧急就业（间接雇用）——比利时	62 663	—	(62 169)	(62 169)	(494)	—
加沙地带和西岸紧急粮食援助——比利时	97 744	—	(97 741)	(97 741)	(3)	—
KhanYounis 巴勒斯坦难民家庭的重新安置——日本	12 384 887	682 285	(2 688 541)	(2 006 256)	—	10 378 631
间接雇用紧急呼吁——日本	278 078	41	(278 1 15)	(278 074)	(4)	—
维修加沙地带 645 套住房	418 808	—	(398 942)	(398 942)	—	19 866
维修加沙地带和西岸 1 700 套住房	—	—	(86 132)	(86 132)	—	(86 132)
与实物捐助有关的储存、当地运输和保险费用	20 627	—	(18 343)	(18 343)	(2 284)	—
2005 年紧急呼吁——为瑞典救援协会工作队的服务支付费用（三个月、两人和一辆汽车）	224 112	—	(90 634)	(90 634)	(133 478)	—
2005 年紧急呼吁——瑞典	29 431	—	(29 433)	(29 433)	2	—
拉法巴勒斯坦难民的重新安置——沙特阿拉伯	(18 952)	2 540 701	(6 429 056)	(3 888 355)	—	(3 907 307)
紧急就业直接雇用（加沙和西岸），紧急维修受损基础设施和重建住所（加沙）	876 259	45 188	(921 445)	(876 257)	(2)	—
改善难民生活条件——加拿大	71 200	—	(71 198)	(71 198)	(2)	—
2005 年紧急呼吁——各捐助者，巴勒斯坦	203	—	(202)	(202)	(1)	—
2005 年紧急呼吁——美国	9 741 146	—	(9 147 541)	(9 147 541)	(593 604)	—
2005 年紧急呼吁——西岸创造就业方案	1 018 518	907 912	(1 860 332)	(952 421)	(66 097)	—
2005 年紧急呼吁——加沙地带紧急粮食援助	(157 139)	383 301	(195 103)	188 198	(31 059)	—

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
2005 年紧急呼吁——西岸紧急粮食援助	(248 525)	284 836	608	285 445	(36 919)	—
2005 年紧急呼吁——加沙和西岸紧急粮食援助	608 319	—	(1 201 921)	(1 201 921)	593 602	—
2005 年紧急呼吁——加沙住房重建项目	—	1 813 785	(1 687 441)	126 344	—	126 344
2005 年紧急呼吁——荷兰	750 600	17 076	(767 675)	(750 599)	(1)	—
2005 年紧急呼吁——西岸粮食援助	3 151 765	—	(3 150 798)	(3 150 798)	(967)	—
2005 年紧急呼吁——建造 KhanYounis 难民营 600 个居住单位	—	3 900 000	(6 823 445)	(2 923 445)	—	(2 923 445)
2005 年紧急呼吁——西岸流动诊所服务	—	292 308	(292 306)	2	(2)	(0)
2005 年紧急呼吁——西岸在学儿童心理社会咨询	—	233 218	(233 217)	0	(0)	(0)
2005 年紧急呼吁——加沙紧急创造就业方案（直接雇用）	—	604 589	(604 589)	0	(0)	0
2006 年紧急呼吁——杂项捐助方	—	20 956 165	(19 478 523)	1 477 641	(8 082)	1 469 560
2006 年紧急呼吁——杂项捐助方	—	81 093	(81 092)	1	(1)	(0)
2006 年紧急呼吁（各类老项目资金结余）——杂项	23 806	—	(54 739)	(54 739)	47 594	16 662
2006 年紧急呼吁（各类老项目资金结余）——杂项	—	—	(13 338)	(13 338)	108 457	95 119
2006 年紧急呼吁（西岸和加沙地带心理社会咨询）	—	241 157	(235 032)	6 125	—	6 125
2006 年紧急呼吁（西岸和加沙地带提供辅导教育）——联合国	—	607 785	(607 785)	—	—	—
2006 年紧急呼吁（西岸和加沙地带社会基础设施）——联合国	—	477 678	(453 677)	24 001	—	24 001
2006 年紧急呼吁，创造就业，间接雇用——瑞典	—	11 552 665	(11 552 661)	4	(4)	(0)
2006 年紧急呼吁，创造就业，间接雇用——西班牙	—	228 823	(228 156)	668	—	668
2006 年紧急呼吁——加拿大	—	2 010 345	(2 010 341)	4	(4)	(0)
2006 年紧急呼吁——加拿大	—	1 437 931	(1 437 926)	5	(5)	(0)
2006 年紧急呼吁——杂项捐助方	—	965	(965)	0	(0)	0
2006 年订正紧急呼吁——美国	—	45 002 835	(45 643 954)	(641 119)	2 020 454	1 379 335
2006 年紧急呼吁：西岸流动保健队项目——杂项捐助方	—	137 958	(137 981)	(23)	23	(0)
2006 年紧急呼吁：加沙地带紧急粮食援助——欧共体	—	3 946 180	(3 826 526)	119 654	(119 654)	0

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
2006 年紧急呼吁：西岸创造就业方案——欧共体	—	5 895 146	(5 757 004)	138 142	(138 142)	0
2006 年紧急呼吁：加沙地带紧急粮食援助——西班牙	—	892 857	(892 854)	3	(3)	0
2006 年订正紧急呼吁：加沙地带紧急粮食援助—— 美国	—	5 847 165	(5 847 165)	0	(0)	0
2006 年紧急呼吁：加沙地带紧急就业方案——比利时	—	768 109	(768 110)	(1)	1	0
2006 年紧急呼吁：西岸紧急就业方案——比利时	—	549 402	(549 401)	1	(1)	0
2006 年紧急呼吁：西岸创造就业方案——西班牙	—	1 256 281	(1 256 278)	3	(3)	(0)
2006 年紧急呼吁——澳大利亚	—	2 768 625	(2 768 620)	5	(5)	0
2006 年紧急呼吁：西岸创造就业方案——间接雇用	—	376 884	(371 969)	4 915	—	4 915
2006 年紧急呼吁：西岸紧急保健方案和流动诊所服务 ——日本	—	525 444	(525 441)	3	(3)	—
2006 年紧急呼吁：支付与土耳其实物粮食援助（面粉） 有关的费用——土耳其	—	200 000	(42 280)	157 720	(157 720)	—
2006 年紧急呼吁：加沙的活动——爱尔兰	—	637 755	(637 755)	0	(0)	(0)
2006 年紧急呼吁：西岸创造就业项目——日本	—	1 964 055	(1 964 052)	3	(3)	(0)
2006 年紧急呼吁：加沙紧急保健方案——日本	—	1 204 287	(1 155 693)	48 594	—	48 594
2006 年紧急呼吁：加沙的紧急活动——奥地利	—	255 102	(255 099)	3	(3)	0
2006 年紧急呼吁：加沙地带紧急粮食援助——欧共体	—	7 876 782	(7 633 617)	243 165	(243 165)	0
2006 年紧急呼吁：工程处西岸创造就业——欧共体	—	8 121 827	(9 650 803)	(1 528 975)	—	(1 528 975)
2006 年紧急呼吁：加沙的紧急活动——近东救济工程 处之友协会	—	5 016	(5 016)	—	—	—
2006 年紧急呼吁：加沙地带和西岸——近东救济工程 处之友协会	—	3 846	(3 846)	0	(0)	(0)
2006 年紧急呼吁：加沙地带和西岸保健服务专用—— 新西兰	—	497 400	(389 160)	108 240	—	108 240
2006 年紧急呼吁：加沙地带和西岸——加拿大	—	3 628 089	(3 628 091)	(2)	2	(0)
2006 年紧急呼吁：加沙外勤紧急粮食援助——德国	—	1 823 738	(1 823 737)	1	(1)	(0)

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
2006 年紧急呼吁：加沙地带和西岸——荷兰	—	2 418 716	(2 418 711)	5	(5)	(0)
2006 年紧急呼吁：加沙外勤紧急粮食援助方案——德国	—	658 762	(658 761)	0	(0)	0
2006 年紧急呼吁：加沙外勤紧急粮食援助方案（2007 年一季度通过加沙向 13 481 户家庭提供基本商品）——法国	—	636 132	(636 132)	1	(1)	(0)
2006 年紧急呼吁：加沙地带粮食分发方案和初级保健中心——西班牙	—	127 211	(127 206)	5	(5)	0
2006 年紧急呼吁：西岸间接雇用——西班牙	—	194 291	(194 291)	0	(0)	(0)
2006 年紧急呼吁：加沙紧急粮食援助——西班牙	—	1 318	(1 318)	(0)	0	(0)
加沙地带紧急粮食援助——欧共体	—	1 011 753	(988 141)	23 611	(23 611)	0
无他人照顾的囚犯家庭——杂项捐助方	—	5 722	(5 722)	(0)	0	0
2006 年紧急呼吁：西岸紧急保健方案——法国	—	118 509	(118 506)	3	(3)	(0)
维修或重建 185 个在以色列军事入侵北加沙期间受损或被毁的难民居住单位	—	2 324 361	(104 885)	2 219 476	—	2 219 476
贝特哈农紧急住所维修和重建	—	255 522	(1 038 044)	(782 522)	755 483	(27 039)
2007 年紧急呼吁：用于西岸住院治疗的各类老项目资金结余——日本	—	—	(22 670)	(22 670)	28 430	5 760
2007 年紧急呼吁——杂项	—	11 420 320	(8 483 591)	2 936 729	—	2 936 729
2007 年紧急呼吁——杂项	—	76 848	(33 381)	43 467	—	43 467
2007 年紧急呼吁（2007 年 1 月至 12 月）——美国	—	—	(303 828)	(303 828)	303 828	—
2007 年紧急呼吁：加沙紧急粮食捐助	—	438 698	(438 563)	135	—	135
2007 年紧急呼吁（2007 年 1 月至 12 月）——奥地利	—	1 000 000	(999 993)	7	(7)	0
2007 年紧急呼吁（2007 年 1 月至 12 月）加沙地带紧急保健方案——日本	—	1 800 000	(904 221)	895 779	—	895 779
2007 年紧急呼吁（2007 年 1 月至 12 月）——瑞典	—	9 616 626	(9 616 618)	8	(8)	(0)
向西岸的工程处流动保健诊所、各主要保健中心和盖勒吉利耶医院提供医疗设备和用品	—	43 552	(131 635)	(88 083)	191 999	103 916

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
2007 年紧急呼吁, 西岸紧急保健服务工作人员, (2007 年 1 月至 12 月) ——法国	—	—	(48 480)	(48 480)	48 480	—
2007 年加沙地带紧急粮食援助 (一轮) ——欧共体	—	11 108 071	(13 217 165)	(2 109 094)	—	(2 109 094)
2007 年紧急呼吁——加拿大	—	8 350 125	(8 200 883)	149 242	—	149 242
2007 年紧急呼吁: 创造就业项目——挪威	—	541 322	(541 321)	1	(1)	0
2007 年紧急呼吁: 创造就业项目——加拿大	—	270 565	(270 565)	—	—	—
2007 年紧急呼吁: 西岸紧急保健——澳大利亚	—	2 361 760	(2 028 103)	333 657	—	333 657
2007 年紧急呼吁: 加沙地带紧急心理社会方案——澳大利亚	—	1 140 160	(1 140 159)	1	(1)	—
2007 年紧急呼吁: 加沙和西岸紧急粮食援助——澳大利亚	—	5 241 980	(5 241 979)	1	(1)	(0)
2007 年紧急呼吁: 加沙地带和西岸紧急呼吁——美国	—	45 525	(11 236)	34 289	—	34 289
2007 年紧急呼吁: 西岸创造就业方案——欧共体	—	7 629 428	(8 026 983)	(397 556)	—	(397 556)
2007 年紧急呼吁: 加沙和西岸紧急粮食援助分发——德国	—	943 804	(501 788)	442 016	—	442 016
加沙和西岸紧急粮食援助——美国	—	10 000 000	(3 314 581)	6 685 419	—	6 685 419
2007 年紧急呼吁: 加沙和西岸——美国	—	28 206 216	(13 343 044)	14 863 172	—	14 863 172
2007 年紧急呼吁: 西岸创造就业项目——挪威	—	285 124	(268 520)	16 604	—	16 604
2007 年紧急呼吁: 西岸间接雇用——西班牙	—	—	(13 513)	(13 513)	—	(13 513)
2007 年紧急呼吁: 加沙的活动——丹麦	—	907 441	(687 655)	219 786	—	219 786
2007 年紧急呼吁: 加沙的心理社会支助活动——比利时	—	307 798	(142 651)	165 147	—	165 147
2007 年紧急呼吁: 紧急创造就业方案——加沙直接雇用	—	1 025 986	(1 025 949)	37	(37)	(0)
2007 年紧急呼吁: 紧急创造就业方案——西岸直接雇用	—	1 025 986	(1 022 334)	3 652	—	3 652
2007 年紧急呼吁: 西岸业务支助官方案——美国	—	2 152 367	(514 305)	1 638 062	—	1 638 062
2007 年紧急呼吁: 加沙地带业务支助官方案——美国	—	1 395 205	(495 650)	899 555	—	899 555
西岸创造就业方案——美国	—	8 246 212	(2 879 974)	5 366 238	—	5 366 238
加沙地带紧急粮食援助	—	1 000 000	(1 000 000)	0	(0)	(0)

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
西岸紧急粮食援助：斋月期间分发粮食	—	249 982	(249 968)	14	(14)	—
2007 年紧急呼吁：加沙地带紧急人道主义援助（粮食、燃料和药品）	—	4 201 727	(1)	4 201 726	—	4 201 726
2007 年紧急呼吁：加沙地带紧急医疗药品——法国	—	929 078	—	929 078	—	929 078
向西岸弱势难民提供住院治疗服务	—	489 362	(412 500)	76 862	—	76 862
紧急粮食援助方案，2007 年紧急呼吁——第三轮，加沙	—	1 474 926	(1 474 925)	1	(1)	—
加沙紧急粮食援助——第四轮	—	432 277	(301)	431 976	—	431 976
加沙紧急粮食援助——第三轮	—	—	(655 248)	(655 248)	—	(655 248)
2007 年紧急呼吁——比利时	—	38 026	—	38 026	323 954	361 980
加沙紧急创造就业方案（直接雇用）——西班牙	—	—	(1 667 849)	(1 667 849)	—	(1 667 849)
加沙紧急现金援助——西班牙	—	—	(165 667)	(165 667)	—	(165 667)
为加沙各保健中心购买药品——匈牙利	—	21 600	—	21 600	—	21 600
2007 年紧急呼吁：西岸紧急粮食援助——德国	—	497 118	—	497 118	—	497 118
清算硬承付款和应计收入	15 910 818	12 604 087	(62 590 281)	(49 986 194)	(5 527 963)	(39 603 339)
紧急呼吁——现金小计	71 100 194	289 587 241	(348 107 044)	(58 519 803)	(6 237 972)	6 342 419
紧急呼吁——实物：						
2006 年紧急呼吁：向加沙地带和西岸提供实物捐助（面粉）	—	1 051 880	(1 051 880)	—	—	—
2006 年紧急呼吁（2006 年 1 月至 12 月）	—	824 392	(824 392)	—	—	—
2007 年紧急呼吁（2007 年 1 月至 12 月）紧急呼吁收到的各类现金捐助	—	1 504 338	(1 504 338)	—	—	—
清算硬承付款和应计收入	—	85 199	—	85 199	—	85 199
紧急呼吁——实物小计	—	3 465 809	(3 380 610)	85 199	—	85 199
紧急呼吁共计	71 100 194	293 053 049	(351 487 653)	(58 434 604)	(6 237 972)	6 427 618
项目：						
1999 年后项目：						
教育规划技术援助——实物捐助	22 145	137 624	(71 569)	66 055	3 002	91 202

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
计算机和信息技术倡议	19 474	—	—	—	(19 474)	—
工程处教育管理信息系统	17 733	—	(7 383)	(7 383)	—	10 350
黎巴嫩现有四个幼儿园的运营费用	7 884	177 840	(178 247)	(407)	—	7 477
工程处驻日内瓦联络处	2 093	—	(1 270)	(1 270)	(823)	—
家庭档案项目经理——难民登记信息系统	18 520	—	(8 422)	(8 422)	—	10 098
初级专业干事, Marlene Arce 难民营——公共信息和项目干事	4 568	—	—	—	(2 006)	2 562
重建 Safsaf 小学/Tiberias 男童预备学校的科学实验室/学习资源中心	24 621	—	—	—	(24 621)	—
建造和装备 Saida 地区 Beit Jala 和 Bir Zeit 混合学校	(28 652)	—	—	—	—	(28 652)
Dera' a——重建 Dera' a 儿童康复中心	(36 030)	—	—	—	36 030	—
黎巴嫩境内的巴勒斯坦女难民奖学金	132 566	686 083	(811 501)	(125 417)	—	7 149
Zarka & Baqa' a 保健中心的牙科仪器	—	—	(108)	(108)	108	—
初级专业干事: 对外关系部项目干事	5 196	—	—	—	(5 196)	—
升级反应系统: 一个法律干事和一个行政干事	5 640	—	—	—	—	5 640
计算机信息和技术倡议, 第四阶段	14 103	—	—	—	(14 103)	—
培养英语语言能力, 提高职业培训中心教师和培训员的英语能力	207	—	—	—	(207)	—
改进拉法女子预科 A 级学校家政学专业教室	—	—	(31 888)	(31 888)	31 888	—
开发 Rimal 女子预科学校和加沙 C 级混合小学图书馆	—	—	(21 151)	(21 151)	21 151	—
建造拉法保健中心复健部	—	—	(13 150)	(13 150)	13 150	—
建造 Khan Younis 保健中心复健部	—	—	(11 714)	(11 714)	11 714	—
接受肾移植病人免疫抑制剂费用	106	—	(106)	(106)	0	—
为约旦 Jarash 小学和男子预科学校提供学校家具和设备	—	—	(2 138)	(2 138)	2 138	—
加沙地带和西岸难民营环境和清洁卫生项目	(512 763)	1 839 475	(2 453 447)	(613 972)	—	(1 126 735)
黎巴嫩学校建造和扩建方案“重建和装备 Rashidieh 难民营 Naqab 预科学校”	2 015	—	—	—	(2 015)	—

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
建造和装备 JabaliaC 级小学和 Ayoubiya 男子学校	38	—	—	—	(38)	—
西岸初级专业干事员额“研究干事”	(13 059)	19 076	(6 017)	13 059	(0)	—
修复黎巴嫩西布林培训中心的房舍和道路	280	—	(279)	(279)	(1)	—
大马士革培训中心开设银行和金融管理培训班	5 909	1 298	(7 206)	(5 908)	(1)	—
西岸业务支助干事方案及加沙地带国际方案和联络干事	15 716	—	—	—	(15 716)	—
“建立 Shu' fat 难民营社区中心安排”的 Shu' fat 难民营社区中心创收机会补充安排	6 068	—	(6 019)	(6 019)	(49)	—
大马士革培训中心开设服装技术课程	47 782	—	(43 933)	(43 933)	(3 848)	—
增强工程处新闻办公室的沟通能力：员额、培训和设备需求	5 445	—	(5 444)	(5 444)	(2)	—
新建和装备 Bureij 男子预科学校至多 18 个教室	83 236	31 734	(114 969)	(83 235)	(0)	—
为黎巴嫩 Nimrin 预科学校新建五个教室并向实验室提供计算机	1 870	31	(1 902)	(1 871)	1	—
建造加沙 Nuseirat 泵站	842 267	92 264	(934 531)	(842 267)	(1)	—
为 Nuseirat 女子预科 A 级学校建造五个教室，将两个旧教室改造为两个行政办公室，并向三个教室提供家具	—	—	(14 397)	(14 397)	14 397	—
支持 Kan Danour/Khan Eshieh 两个巴勒斯坦难民营的供水和清洁卫生	936 688	5 195 359	(1 782 763)	3 412 596	—	4 349 285
巴勒斯坦难民记录项目	797 567	—	(369 518)	(369 518)	—	428 049
耶路撒冷市内的工程处学校开设 10 年级	104 934	—	(103 882)	(103 882)	(1 053)	—
巴勒斯坦难民登记项目	(173 720)	—	(678 379)	(678 379)	(11 826)	(863 925)
重建加沙 Rimal 保健中心	(968)	240 511	(270 037)	(29 526)	—	(30 494)
新建西岸 Deir Ammar 男子学校教室	(39 570)	—	—	—	—	(39 570)
西岸住所自助修复	(84 224)	31 020	0	31 021	628	(52 575)
为加沙 Jabalia 女子培训中心玩具图书馆提供设备和家具	8 651	—	(5 939)	(5 939)	—	2 712

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
计算机信息技术倡议, 使用计算机信息技术倡议第一至第四阶段的未支出余额	42 937	—	(42 933)	(42 933)	(4)	—
工程处各学校 2003/2004 学年促进基本人权、冲突解决和容忍	3 348	—	(95)	(95)	(3 252)	—
西岸业务支助干事方案	78 731	—	—	—	(78 731)	—
加沙地带业务支助干事方案	63 290	—	—	—	(63 290)	—
Neirab 修复项目: 第一期	18 689	—	(18 680)	(18 680)	130 618	130 627
计算机信息技术倡议, 第五阶段	213 951	—	(79 322)	(79 322)	43 093	177 722
重建 Nuseirat 难民营清洁卫生办公室	—	—	(16 060)	(16 060)	16 060	—
重建 Bureij 难民营清洁卫生办公室	—	—	(9 890)	(9 890)	9 890	—
重建 Bureij 保健中心复健诊所	—	—	(16 488)	(16 488)	16 488	0
巴勒斯坦难民登记项目	692 319	—	(417 458)	(417 458)	—	274 861
在拉马拉和杰里科的难民营发展体育活动、购买设备和改善地方体育基础设施	20 408	—	(12 670)	(12 670)	—	7 738
支持工程处在黎巴嫩开展以高等教育为重点的教育方案和活动	625	50 000	(45 770)	4 230	—	4 855
在叙利亚 Hussinyeh 设立听力障碍单位	71	—	—	—	(71)	—
满足近东巴勒斯坦难民的人道主义需求	56 224	—	—	—	(56 224)	—
为加沙 Zaitoun 女子预科学校和 C 级混合小学建造和装备 14 个教室、1 个计算机实验室和 1 个棚屋	64 030	7 366	(10 447)	(3 081)	(60 950)	—
为加沙 Nuseirat 预科 C 级学校和男子小学建造 3 个教室、1 个计算机实验室和 1 个棚屋	19 630	3 137	(83 711)	(80 574)	60 944	—
开设协理护士课程 (约旦外勤)	120 811	10 691	(74 823)	(64 132)	(17)	56 662
日本奖学金方案	250 171	17 433	(181 324)	(163 891)	3 669	89 948
黎巴嫩项目办事处初级专业干事职位	17 550	—	—	—	—	17 550
增加黎巴嫩境内难民营残疾儿童获得教育的机会	31 856	1 079	(32 880)	(31 801)	(55)	—
为大马士革意大利医院采购医疗设备	58 724	—	(58 554)	(58 554)	—	170

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
协助工程处在保健部门的活动	142 823	—	(142 820)	(142 820)	(2)	—
扩建西岸拉马拉中央公共保健实验室	25 974	—	—	—	(25 974)	—
巴勒斯坦难民登记项目	769 233	172 414	(398 986)	(226 572)	—	542 661
阿拉伯叙利亚共和国 Neirab 难民营修复和 Ein El Tel 难民营发展方案	2 380 137	2 376 611	(3 755 018)	(1 378 407)	—	1 001 730
在 Nahr ElBared 和 Baddawi 难民营执行全面固体废物管理方案。改进 Nahr Bared 难民营 9 所学校下水道系统和提供一个蓄水池	(75 284)	75 283	—	75 283	1	—
联合国教科文组织——2004 年教育	141	—	(139)	(139)	(2)	—
西岸初级干事职位——外勤干事/考绩员	(9 094)	116 733	(75 942)	40 791	—	31 697
阿拉伯叙利亚共和国初级干事职位——外勤干事/项目干事	70 489	87 860	(135 037)	(47 177)	—	23 312
巴勒斯坦难民记录项目	405 688	439 009	(712 334)	(273 325)	—	132 364
加沙初级专业干事职位——采购干事	100 159	5 041	(105 201)	(100 160)	1	—
安曼总部初级专业干事职位——研究和评价干事，教育部	12 047	76 720	(88 769)	(12 049)	2	—
工程处之友协会	94 371	—	(94 371)	(94 371)	(0)	—
安曼总部初级专业干事职位——业务技术服务后勤，业务和技术服务部	32 937	30 789	(88 303)	(57 514)	24 808	230
安曼总部初级专业干事职位——救济和社会部政策研究干事	38 263	—	(3 440)	(3 440)	(34 823)	—
约旦初级专业干事职位——行政和项目干事	52 943	31 215	(87 676)	(56 461)	11 361	7 843
为 Beddawi 的 Majdal 学校建造和装备科学实验室，并为 32 所学校和 Siblin 培训中心提供法语教学工具	38 164	—	(37 971)	(37 971)	(292)	(100)
支持 ERD 在海湾的筹资活动	(25 383)	—	—	—	25 383	—
计算机总线项目	48 197	46 421	(79 581)	(33 160)	—	15 037
阿拉伯叙利亚共和国儿童音乐中心	3 707	26 855	(30 001)	(3 146)	—	562
Neirab 康复项目（第一期）可持续生计部分的项目管理援助和支持	353 469	259 975	(471 259)	(211 284)	—	142 186

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
西岸初级专业干事职位——研究干事	(37 392)	7 905	29 487	37 392	(0)	—
Kan Dannoun 建造新教学楼, 在叙利亚 Homs 建造学校楼群	505 531	491 053	(922 580)	(431 527)	—	74 003
幼儿期/改善养育综合项目	—	7 041	(7 041)	(0)	0	0
业务支助干事方案/西岸	461 582	—	(2 324)	(2 324)	(459 258)	—
业务支助干事方案/加沙地带	85 286	—	—	—	(85 286)	—
为约旦 Amir Hasan 区保健中心建造一座新楼	177 362	—	(227 055)	(227 055)	49 693	—
重建叙利亚 Qabr Essit 保健中心	152 753	—	(152 752)	(152 752)	(1)	—
修复黎巴嫩 Tyre 区住所	7 234	—	—	—	(7 234)	—
在工程处各学校促进容忍、解决冲突和基本人权	27 701	—	(27 701)	(27 701)	(0)	—
迟钝学生方案	1 641	—	(1 639)	(1 639)	(2)	—
将叙利亚 Sarafand/Karmel 学校的多用途教室改建为标准计算机实验室	3 834	—	(3 831)	(3 831)	(3)	—
供巴勒斯坦妇女在黎巴嫩进行高等学术研究的日本奖学金赠款方案	74 972	—	(25 016)	(25 016)	—	49 956
在黎巴嫩建造和装备 24 间教室	203 043	7 914	(210 955)	(203 041)	(2)	—
在工程处 6 所学校教学楼里建造标准计算机实验室和多用途教室, 翻修叙利亚 Yarmouk 学习资源中心	444 532	24 458	(468 989)	(444 531)	(0)	—
在黎巴嫩 10 个保健中心安装电视、DVD 播放机和提供保健教育 DVD 光盘	968	—	(960)	(960)	(8)	—
建造连接 Nuseirat 西区和水泵站的重力水管干线	96 131	23 389	(119 518)	(96 129)	(2)	—
向 Jabalia 预备学校提供计算机	1 031	—	(715)	(715)	—	316
加沙地带儿童娱乐和文化支助方案	20 148	2 634	(22 779)	(20 145)	(3)	—
高级方案协调干事	(73 589)	—	—	—	73 589	—
采购培训	(19 500)	282 000	(50 561)	231 439	—	211 939
教科文组织——2005 年教育(学校课外活动支助和其他活动)	1 907	—	(1 903)	(1 903)	(3)	—

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
Baqa' a 第一男子小学	1 128	—	(1 126)	(1 126)	(1)	—
黎巴嫩项目办事处初级专业干事职位	33 047	104 007	(115 070)	(11 063)	—	21 985
在 Deir Al-Balah 女子预备学校建造和装修 1 间家政教室、1 间计算机实验室、4 间教室和 2 间小型教室办公室	76 763	—	(76 704)	(76 704)	(60)	—
为黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民开设护理课程	244	—	0	0	(244)	—
将加沙总部政策分析股初级专业干事 Jens Ole Bak Hansen 先生合同再延长一年	34 906	33 198	(68 105)	(34 907)	1	—
减贫：西岸技能培训/学习计划	—	78 000	(131 195)	(53 195)	—	(53 195)
修复叙利亚、黎巴嫩和约旦各难民营住所	717 167	594 809	(1 311 798)	(716 989)	(178)	—
西岸心理社会支助方案	—	2 371 542	(1 141 687)	1 229 854	—	1 229 854
向工程处在黎巴嫩境内的 Khan Younis 和拉马拉学校提供	6 426	—	(5 335)	(5 335)	—	1 091
重建和装修加沙地带 Nuseirat 保健中心	451 694	—	(451 691)	(451 691)	(2)	—
已完成日本供资项目的节余和利息	326 852	—	—	—	(326 852)	—
已完成获得供资项目的节余和利息	7 387	—	—	—	—	7 387
已完成获得供资项目的节余和利息	106 309	—	—	—	(106 309)	—
已完成获得供资项目的节余和利息	21 794	—	—	—	(21 794)	—
已完成获得供资项目的节余和利息	38 043	—	—	—	(38 043)	—
已完成获得供资项目的节余和利息	49 118	—	—	—	—	49 118
已完成获得供资项目的节余和利息	16 200	—	—	—	4 441	20 641
已完成获得供资项目的节余和利息	108 030	—	—	—	(108 030)	—
为加沙 RCVI 盲人购置设备	4 502	22 142	(33 494)	(11 352)	—	(6 850)
已完成获得供资项目的节余和利息	460 161	—	—	—	—	460 161
及早发现和管理儿童身体残疾和防治微营养素缺乏症，黎巴嫩	303 441	76 728	(391 385)	(314 656)	11 216	—
已完成获得供资项目的节余和利息（美援署）	384 090	—	—	—	—	384 090
为加沙地带拉法妇女方案中心玩具图书馆提供设备和	297	7 453	—	7 453	—	7 750

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
家具						
法语学校学监	6 473	—	(5 675)	(5 675)	—	798
开发近东救济工程处管理和保健信息系统，第三期	11 612	—	(11 610)	(11 610)	(2)	—
已完成获得供资项目的节余和利息	48 552	—	—	—	(48 552)	—
已完成获得供资项目的节余和利息	3 510	—	—	—	(3 510)	—
业务支助干事方案，加沙地带	480 982	—	(419 440)	(419 440)	(61 541)	—
业务支助干事方案，西岸	1 356 832	—	(1 038 698)	(1 038 698)	(303 848)	14 286
支持进一步推动解决冲突、容忍和基本人权	589 000	—	(543 560)	(543 560)	—	45 440
在黎巴嫩 El-Buss 难民营建造供水系统、污水处理系统和下水道系统	1 192 140	—	(1 135 539)	(1 135 539)	—	56 601
重建叙利亚 Khan Eshieh 难民营 Beer Shiba 男子小学/Deir Ammar 女子小学和 Beer Shiba 男子预备学校(4 所学校，2 栋大楼)	1 056 000	—	(697 335)	(697 335)	(130 618)	228 047
重建 Jalazone 保健中心，西岸	387 112	—	(326 213)	(326 213)	—	60 899
社会工作者社会服务培训和认证	164 502	—	(136 017)	(136 017)	—	28 485
约旦 5 间计算机实验室	429 044	—	(369 089)	(369 089)	—	59 955
初级专业干事，日内瓦总部对外关系部对外关系专业干事——Berangere Boell 女士	73 206	248 568	(254 843)	(6 274)	5 627	72 558
初级专业干事，西岸外地办事处协理干事 Marion Taupiac 先生	75 792	114 994	(144 942)	(29 948)	—	45 843
为加沙拉法预科 A 级女子学校建造 1 个家政学教室、2 个教研室、2 个仓库和至多六个房间并提供家具	—	—	(212 430)	(212 430)	—	(212 430)
日本初级专业干事资金	526	—	—	—	—	526
欧盟为黎巴嫩境内巴勒斯坦难民提供的大学奖学金	916 206	269 737	(432 579)	(162 842)	—	753 364
已完成获得供资项目的节余和利息	4 336	—	—	—	(4 336)	—
已完成获得供资项目的节余和利息	—	—	—	—	254	254
重建西岸 Jalazone 男子学校“第一期”	—	955 289	(664 644)	290 644	—	290 644

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
评价全面教育课程、儿童友好学校和艾滋病毒/艾滋病认知的影响	—	8 084	(7 902)	182	—	182
约旦学习支助方案	8 173	—	(8 172)	(8 172)	(1)	—
向工程处的孕产妇保健方案提供 8 台超声波仪、7 台化学分析仪和 7 台血球计数仪	—	439 872	(439 869)	3	(3)	0
培训医护人员使用新的医疗设备：黎巴嫩境内工程处母婴保健诊所和临床实验室新引入的超声波仪、化学分析仪和血球计数仪	—	76 352	(76 351)	1	(1)	(0)
在约旦 Marka 难民营和 Aqaba 设立法律咨询办公室	—	86 776	(73 936)	12 840	—	12 840
重建和维修已荒废的保健中心：重建 Aroub 保健中心	—	382 664	(382 661)	3	(3)	0
西岸杰里科地区妇幼保健服务	—	28 810	(25 209)	3 601	—	3 601
重建叙利亚 Dera' a 保健中心	217 647	—	(220 355)	(220 355)	—	(2 708)
2006 年向伊拉克以外的 392 个巴勒斯坦人分发特困户口粮和现金援助	—	35 207	(31 253)	3 954	(3 341)	613
装修加沙地带 Deir El Balah 的 C 级和 D 级小学	—	538 343	(538 341)	2	(2)	0
改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民青年的教育以获得更好的就业机会	—	9 795 510	(3 826 867)	5 968 643	138 448	6 107 091
管理咨询	—	111 805	(111 805)	0	(0)	(0)
黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的施政和赋权	—	260 437	(195 076)	65 361	—	65 361
副总专员特别助理	—	120 000	(108 325)	11 675	—	11 675
咨询委员会秘书——对外关系	—	120 000	(107 046)	12 954	—	12 954
3 名幼儿园学监参加智障培训的费用	—	564	(564)	(0)	0	(0)
建立 Lattakia Jaramana 和 Hussenieh 三个妇女方案中心之间的联系并支付一年的运营费用	—	4 069	(4 069)	(0)	0	(0)
改善巴勒斯坦难民的福利：工程处工作人员和巴勒斯坦难民社区的能力建设	—	43 745	(43 744)	1	(1)	0
修复黎巴嫩、约旦和叙利亚境内的危房	—	2 485 965	(2 386 646)	99 319	(99 319)	0

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
为叙利亚 Dera' a 难民营的 Kufr Kanna/ Taitaba 学校新建两个教室	—	—	(24 594)	(24 594)	24 594	—
制订工程处管理改革支助方案	—	113 158	(113 158)	(0)	0	0
举办两期乳腺癌早期发觉讲习班	—	2 298	(2 298)	0	(0)	(0)
在叙利亚举办五期艾滋病毒/艾滋病讲习班	—	2 721	(2 721)	0	(0)	0
视听障碍和残疾儿童的未竟需求	—	19 300	(12 725)	6 575	—	6 575
为 40 名幼儿园教师举办培训工具包培训班	—	3 345	(3 345)	(0)	0	0
为幼儿园教师举办以玩促学和幼儿期问题培训班	—	3 345	(3 345)	(0)	0	0
为大马士革地区的幼儿园之友委员会举办培训	—	978	(978)	(0)	0	(0)
儿童友好学校：为 100 名教师/校长举办 5 期关于儿童 友好学校概念的培训班	—	4 741	(4 741)	0	(0)	0
学校体罚的替代办法：为 100 名教师举办 5 期关于体罚 对策和替代办法的培训班	—	2 707	(2 707)	—	—	—
儿童权利：为 100 名教师举办关于 5 期关于儿童权利概 念的培训班	—	12 497	(12 496)	1	(1)	(0)
儿童权利俱乐部：在大马士革开办两个儿童权利俱乐部	—	16 444	(16 444)	(0)	0	(0)
联合国教科文组织——2006 年教育（学校课外活动支 助、学生支助、旅行和设备）	—	30 000	(29 966)	34	(34)	0
黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的护理课程（2005-2006 年）	—	27 027	(27 207)	(180)	180	(0)
修复西岸特困家庭的住所	—	954 370	(1 234 055)	(279 684)	—	(279 684)
支持残疾孤儿和儿童——2006 年夏令营	—	8 000	(7 998)	2	(2)	0
在黎巴嫩举办巴勒斯坦难民就业能力讲习班	—	9 975	(9 975)	(0)	0	0
在西岸 94 所工程处学校开发儿童文学能力	—	37 807	(13 588)	24 219	—	24 219
IUED/鲁汶数据收集调查——第 1 阶段	—	536 882	(417 147)	119 735	—	119 735
巴勒斯坦青少年：创造促进和平与和解环境的积极变革 因素	—	1 164	(1 164)	(0)	0	(0)
难民营开发——斯图加特大学	—	364 814	(381 827)	(17 013)	—	(17 013)

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
教材和培训方案开发——斯图加特大学	—	228 392	(35 537)	192 855	—	192 855
让有视觉障碍的巴勒斯坦学生利用黎巴嫩的正规教育设施	—	40 000	(29 334)	10 666	—	10 666
向加沙地带 Beit Hanoun 妇女方案中心提供设备和家具	—	4 671	—	4 671	—	4 671
安曼总部工程处政策分析股初级专业干事职位	—	181 181	(109 891)	71 290	—	71 290
将 Nuseirat 妇幼保健住所改建为综合保健中心	—	288 019	—	288 019	—	288 019
重建和装备 Jabalia 保健中心	—	1 198 190	(86 848)	1 111 342	—	1 111 342
将 Fakhoura 妇幼保健住所改建为综合保健中心	—	342 322	—	342 322	—	342 322
购买三辆装甲车供加沙地带的业务支助干事使用	—	—	(291 375)	(291 375)	291 375	—
重建和装备加沙 DeirAl-BalahElemA 级和 B 级男子学校	—	—	(1 032 251)	(1 032 251)	—	(1 032 251)
修复加沙的巴勒斯坦难民住所	—	—	(644 185)	(644 185)	—	(644 185)
儿童保护：将儿童权利和促进非暴力纳入工程处难民营学校的主流	—	16 806	(16 806)	—	—	—
进一步促进解决冲突、容忍和基本人权	—	478 401	(344 195)	134 206	5 250	139 456
重建叙利亚 KhanEshieh 保健中心	—	311 500	(22 005)	289 495	—	289 495
向约旦预科学校 7、8、9、10 年级提供计算机	—	533 000	(471 946)	61 054	—	61 054
建造和装备加沙 KhanYounisA 级和 C 级男子小学的 12 个教室	—	233 000	(207 471)	25 529	—	25 529
为西岸男子学校建造新增教育设施并提供家具和设备	—	384 099	(268 755)	115 344	—	115 344
让 Yarmouk Husseinieh 和 Hama 的残疾儿童融入正常生活	—	8 883	(8 882)	1	(1)	0
约旦境内大学生奖学金	—	75 503	(55 856)	19 647	—	19 647
向安曼新难民营保健中心提供实验室设备	—	9 990	(9 990)	0	(0)	(0)
奖励安曼新难民营妇女方案中心 31 名志愿人员	—	4 995	(4 995)	—	—	—
为安曼新难民营第 3 和第 4 预科女子学校提供家具和设备	—	9 990	(5 073)	4 917	—	4 917
改善叙利亚境内巴勒斯坦难民的就业能力	—	1 463 104	(390 533)	1 072 571	—	1 072 571

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
安曼总部助理两性平等干事，初级专业干事	—	185 256	(105 665)	79 591	—	79 591
助理考绩和信息干事（第一年）	—	251 737	(144 681)	107 056	—	107 056
建造约旦安曼新的难民营女子学校	—	819 700	(46 901)	772 799	—	772 799
为约旦 64 个地区保健干事和高级医护人员举办关于诊断、发觉和准确陈述虐待儿童事件的培训	—	8 305	(7 385)	920	(920)	(0)
供黎巴嫩境内巴勒斯坦难民进行高等学术研究的大学奖学金	—	350 000	(45 016)	304 984	—	304 984
建造西岸 Sanour 女子学校	—	—	(184 892)	(184 892)	—	(184 892)
重建西岸 Balata 女子预科学校	—	—	(453 815)	(453 815)	—	(453 815)
伊拉克——叙利亚边境地区难民项目	—	99 922	(94 142)	5 780	—	5 780
黎巴嫩境内巴勒斯坦难民就业能力后续委员会秘书处	—	76 975	(63 499)	13 476	—	13 476
2007 年向伊拉克以外 392 个巴勒斯坦人分发口粮和现金援助	—	30 927	(21 074)	9 853	3 341	13 194
快速技能培训课程	—	229 975	(165 904)	64 071	—	64 071
西岸住所修复	—	52 701	(49 267)	3 434	—	3 434
建造和装备 Nuseirat 预科 D 级男子小学	—	798 149	(26 636)	771 513	—	771 513
建造和装备 KhanYounis 预科 D 级女子学校和混合小学	—	—	(582)	(582)	—	(582)
建造图尔卡伦男子学校的新增教育设施并提供家具和设备	—	130 885	(8 982)	121 903	—	121 903
建造图尔卡伦男子学校的新增教育设施并提供家具和设备	—	602 521	(37 199)	565 322	—	565 322
重建已荒废的盖勒吉利耶男子学校	—	—	(5 423)	(5 423)	—	(5 423)
重建希伯伦男子学校已荒废的教室	—	663 560	(31 711)	631 849	—	631 849
建造杰宁男子学校的新增教育设施并提供家具和设备	—	569 962	(44 138)	525 824	—	525 824
建造 BeitJala 混合学校的新增教育设施并提供家具和设备	—	234 873	(72 429)	162 444	—	162 444
援助约旦 Herash 难民营中的巴勒斯坦难民：地方社区发展战略的设计和执行	—	1 251 628	(593 864)	657 764	—	657 764

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
援助约旦 Herash 难民营中的巴勒斯坦难民：社区组织	—	92 549	(85 533)	7 016	—	7 016
援助约旦 Herash 难民营中的巴勒斯坦难民：与一般生活条件有关的紧急需求	—	150 300	(9 672)	140 628	—	140 628
援助约旦 Herash 难民营中的巴勒斯坦难民：支助活动	—	20 675	(6 136)	14 539	—	14 539
为黎巴嫩境内巴勒斯坦难民开设护理课程（2006-2007 年）	—	24 793	(24 793)	0	(0)	0
扩建叙利亚 Dera'a 社区康复中心	—	43 700	(8 982)	34 718	—	34 718
工程处驻日内瓦代表处高级联络干事	—	109 965	(55 272)	54 693	—	54 693
向工程处所有五个外勤地点已登记的巴勒斯坦难民学生提供大学奖学金	—	45 000	(9 540)	35 460	—	35 460
改善工程处在叙利亚外勤地点 Sbeineh 难民营提供的保健、教育和社会发展服务	—	1 405 405	(238 305)	1 167 101	—	1 167 101
联合国教科文组织——2007 年教育（学校课外活动支助、学生支助、旅行和设备）	—	30 000	(20 581)	9 419	—	9 419
培训加沙地带医护人员	—	411 000	(42 372)	368 628	—	368 628
购买一辆装甲车供加沙地带的业务支助干事使用	—	—	(137 800)	(137 800)	137 800	—
为 75 名幼儿园教室举办关于现代培训课程的培训，阿拉伯叙利亚共和国	—	10 000	—	10 000	—	10 000
开发与残疾儿童有关的培训课程，阿拉伯叙利亚共和国	—	4 073	—	4 073	—	4 073
建立 8 个幼儿园之友委员会并支持已建立的 7 个委员会，阿拉伯叙利亚共和国	—	9 766	—	9 766	—	9 766
减贫：西岸技能培训/学习计划	—	50 000	(38 624)	11 376	—	11 376
工程处 Sulafa 刺绣项目产品开发和市场外联	—	37 022	—	37 022	—	37 022
向学校顾问辅导员提供关于落实儿童友好学校各项措施的培训，叙利亚	—	4 899	—	4 899	—	4 899
向学监和教师提供关于替代惩罚措施的培训，叙利亚	—	9 677	—	9 677	—	9 677

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
向叙利亚 10 所学校的教师提供关于积极学习法的培训	—	14 872	—	14 872	—	14 872
欧盟向黎巴嫩境内巴勒斯坦难民提供的奖学金	—	1 075 269	(271 655)	803 613	—	803 613
支持叙利亚残疾孤儿和儿童参加夏令营	—	10 000	(8 871)	1 129	—	1 129
建造叙利亚 Sbeineh 难民营 Al-Faradeh/ loura 学校并提供设备和家具	—	389 963	(14 737)	375 226	—	375 226
西岸住所修复: 维修 Jalazone 难民营 12 个住房和 Amari 难民营 4 个住房	—	—	(133 684)	(133 684)	—	(133 684)
建造和装备一所新学校, 以替代约旦 Zarqa 第 1、第 2 和第 3 女子小学	—	1 480 000	(593)	1 479 407	—	1 479 407
修复(重建)约旦特困家庭的住所	—	555 000	(1 866)	553 134	—	553 134
扩建约旦 Talbiyeh 难民营保健中心	—	155 000	—	155 000	—	155 000
重建叙利亚 Sbeineh 难民营两所学校	—	676 200	(34 045)	642 155	—	642 155
重建叙利亚 Dera' a 难民营两所学校	—	822 600	—	822 600	—	822 600
加沙 Um-Al-nasser 村下水道溢水处理	—	206 000	(113 080)	92 920	—	92 920
约旦、叙利亚、黎巴嫩和西岸社会服务社工培训和认证	—	59 000	(34 759)	24 241	—	24 241
在工程处各学校及其他教育机构维持和进一步发展关 于解决冲突、容忍和基本人权的教学方案	—	285 000	(284)	284 716	—	284 716
修复西岸 6 个住所	—	—	(20 160)	(20 160)	—	(20 160)
西岸住所修复(维修 17 个住房)	—	81 081	(63 895)	17 186	—	17 186
重建西岸 Arroub 难民营 3 个住所	—	33 782	(45)	33 738	—	33 738
西岸心理社会支助方案	—	618 525	(436 903)	181 622	—	181 622
支付为参加 6 月份 KufrSeta 村夏令营的孤儿和残疾儿 童购买一些用品的费用	—	—	(992)	(992)	—	(992)
世界难民日, 阿拉伯叙利亚共和国	—	40 873	(40 837)	36	(36)	(0)
在叙利亚举办两个为期一天的母乳喂养讲习班	—	5 852	—	5 852	—	5 852
向“修复叙利亚 Neirab 难民营和发展 EinelTal 难民营” 提供更多捐助	—	2 287 331	(54 293)	2 233 038	—	2 233 038

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
Shufat 难民营妇女中心房顶修理和油漆工作	—	16 000	(16 000)	—	—	—
初级专业干事——协理干事（项目和研究），叙利亚	—	129 951	(48 314)	81 637	—	81 637
叙利亚 AlTanf 难民营补牙项目	—	3 600	(1 755)	1 845	—	1 845
向“延长叙利亚 Neirab 难民营修复项目第一阶段”提供更多捐助	—	229 973	(136 189)	93 784	—	93 784
初级专业干事 FlaviaRiccardo 女士的工作人员费用——日内瓦总部公共保健专家、流行病学专家	—	141 444	(49 401)	92 043	—	92 043
初级专业干事 GiuliaPianigiani 女士的工作人员费用——西岸协理专家、监察和评价干事	—	129 613	(25 673)	103 940	—	103 940
向工程处和巴勒斯坦阿拉伯难民行政总局教师和学监提供关于替代惩罚的培训	—	4 402	—	4 402	—	4 402
修复叙利亚 Husseinieh 难民营住所（维修和修复 10 个住房）	—	20 057	(18 262)	1 795	—	1 795
执行从伊拉克到叙利亚的巴勒斯坦难民援助方案	—	467 513	(356 869)	110 644	—	110 644
向女医生提供公共保健和管理培训	—	14 000	—	14 000	—	14 000
修复叙利亚难民营的危房	—	1 152 254	—	1 152 254	—	1 152 254
工程处加沙两性平等倡议“平等行动”	—	2 459 016	—	2 459 016	—	2 459 016
黎巴嫩外勤办事处法国初级专业干事员额	—	149 994	—	149 994	—	149 994
心理社会支助机构能力建设，约旦	—	17 288	—	17 288	—	17 288
改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民青年的就业能力	—	1 006 187	(1 006 187)	—	—	—
清算硬承付款和应计收入	—	4 191	—	4 191	—	4 191
清算硬承付款和应计收入	7 147 882	214 403	(20 756 830)	(20 542 427)	4 458 323	(8 936 222)
1999 年后项目共计	27 908 984	64 283 769	(69 175 887)	(4 892 118)	3 446 597	26 463 462
其他项目：						
奖学金	1 630	—	(1 630)	(1 630)	(0)	—
第一年，初级专业干事 PhilippeGrandit，对外关系和项目干事	432	—	—	—	(432)	—

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
发电机运行费用	1 140	—	—	—	(1 140)	—
开发和启用一个 B 级护理学校	39 687	—	—	—	—	39 687
约旦、西岸和加沙创收项目	5 046	—	—	—	(5 046)	—
妇女方案中心——西岸保健和教育	17 069	—	—	—	—	17 069
扩建西岸盖勒吉利耶医院	284 359	—	(272 266)	(272 266)	—	12 093
提高计算机能力, 职业培训中心——第一阶段	24	—	—	—	(24)	—
提高计算机能力, 职业培训中心——第二阶段	18 233	—	(8 749)	(8 749)	(9 484)	—
重建 Hama 妇女方案中心和社区恢复中心——叙利亚	(40 876)	—	—	—	40 876	—
KhanDannoun 和 KhanEshieh 水网	4 493	—	(4 492)	(4 492)	(1)	—
升级和开发工业电器课程, 加沙培训中心	7 053	—	(7 043)	(7 043)	(11)	—
改造叙利亚阿勒坡 Neirab 难民营中心图书馆	3 004	—	(3 005)	(3 005)	1	—
建造和装备 FakhariA 级和 B 级混合小学 6 个教室	30	—	—	—	(30)	—
建造和装备 Rafah 预科 B 级男子学校科学实验室	2 935	—	—	—	(2 935)	—
在约旦 Baqa' a 难民营建立托儿所和幼儿园	15	—	(16)	(16)	0	—
在 NuseiratB 级 D 级混合小学、TalAl-Sultan 混合小学 和 Raffah 小学建造两个遮阳棚	2 628	—	(2 628)	(2 628)	—	—
KhanEshieh 妇女方案中心幼儿园	254	—	—	—	(254)	—
扩大工程处家庭保健方案	4 441	—	—	—	(4 441)	—
在 8 个巴勒斯坦难民营建造下水道和水网	(4 927 920)	4 544 946	(219 246)	4 325 701	602 219	—
重建 Arroub 男子学校的荒废楼	123 906	—	—	—	(120 909)	2 997
为 BeitUla 女子学校的计算机讲习班提供设备	2 024	—	(2 022)	(2 022)	(2)	—
为 BeitUla 女子学校的计算机讲习班提供设备	3 411	—	(3 362)	(3 362)	(49)	—
修复 Siblin 培训中心道路	138	—	—	—	—	138
为加沙预科学校建造和装备新教室/食堂	136 534	—	—	—	—	136 534
为西岸 Dheisheh 女子学校建造新教室	—	85 987	(84 285)	1 702	120 909	122 611
清算硬承付款和应计收入	(161 924)	—	(115 314)	(115 314)	161 924	(115 314)
其他项目共计	(4 472 233)	4 630 934	(724 058)	3 906 876	781 173	215 815

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
小额信贷社区支助方案：						
小额信贷社区支助方案，全工程处——运作费用	379 917	357 142	(228 602)	128 541	—	508 457
小额信贷社区支助方案，西岸（前缀 K1）	27 753	1 153	(6 731)	(5 578)	—	22 174
与普通基金供资的自助项目赠款有关的小额信贷社区支助方案	3 944	—	—	—	—	3 944
救济和社会服务部小额信贷社区支助方案	99 170	120 708	(11 207)	109 501	—	208 672
清算硬承付款和应计收入	—	—	(7 513)	(7 513)	—	(7 513)
小额信贷社区支助方案共计	510 784	479 004	(254 053)	224 951	—	735 734
加沙脱离接触项目：						
修复加沙地带巴勒斯坦难民住所	5 500 000	217 996	(254 594)	(36 598)	—	5 463 402
建造和装备南加沙地带职业培训中心	1 000 000	—	(999 998)	(999 998)	(2)	—
调整 KhanYounis 难民营结构，建造 231 个居住单元	3 616 744	—	(285 975)	(285 975)	—	3 330 769
加沙研究生培训方案	1 164 603	23 292	(1 187 895)	(1 164 603)	(1)	—
KhanYounis 难民营下水道工程	113 814	1 389 499	(238 359)	1 151 139	65 483	1 330 436
住所修复活动（材料，薪资管理）	—	5 000 000	(3 490 526)	1 509 474	—	1 509 474
创造就业方案	—	4 420 443	(4 420 442)	1	(1)	0
建造和扩大南加沙 KhanYounis 培训中心	—	61 480	(61 478)	1	(1)	0
清算硬承付款和应计收入	2 989 278	(1 183 483)	(11 707 429)	(12 890 912)	(1 805 795)	(11 707 429)
加沙脱离接触项目共计	14 384 439	9 929 226	(22 646 697)	(12 717 471)	(1 740 317)	(73 349)
黎巴嫩紧急情况：						
黎巴嫩北部紧急呼吁（2007-08 年）：向黎巴嫩呼吁捐赠粮食产品	—	977 404	(977 404)	—	—	—
清算硬承付款和应计收入，实物捐助	—	3 544 586	—	3 544 586	—	3 544 586
2006 年黎巴嫩特急呼吁：黎巴嫩紧急情况——未指定用途	—	161 812	(161 810)	3	(3)	(0)

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
2006 年黎巴嫩特急呼吁	—	2 000 000	(1 963 613)	36 387	—	36 387
2006 年黎巴嫩特急呼吁：黎巴嫩紧急情况 ——未指定用途	—	1 373	(1 373)	0	(0)	(0)
2006 年黎巴嫩特急呼吁：黎巴嫩紧急情况 ——未指定用途	—	25	(25)	—	—	—
黎巴嫩紧急情况——工程处为来自黎巴嫩的巴勒斯坦难民提供临时住所后回收费用	—	20 000	(19 956)	44	(44)	(0)
2006 年黎巴嫩特急呼吁	—	1 120 382	(1 015 271)	105 111	(105 111)	(0)
黎巴嫩早期恢复项目：向黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民提供紧急援助	—	977 891	(502 747)	475 144	—	475 144
2006 年黎巴嫩特急呼吁	—	450 614	(450 614)	0	(0)	0
2006 年黎巴嫩特急呼吁：基本住所、供水、卫生和粮食	—	1 404 241	(1 404 240)	1	(1)	(0)
黎巴嫩早期恢复项目：加强安置和职业指导单位，增进黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的就业机会	—	132 000	(109 674)	22 326	—	22 326
黎巴嫩早期恢复项目：恢复巴勒斯坦难民创业者的小商店	—	167 000	(166 999)	1	(1)	—
黎巴嫩早期恢复项目：向在学儿童提供心理社会支助和创伤后咨询	—	161 000	(159 567)	1 433	—	1 433
黎巴嫩早期恢复项目：本组织的早期恢复活动	—	579 986	(551 577)	28 410	—	28 410
2006 年黎巴嫩特急呼吁（教育）	—	559 986	(559 026)	960	—	960
黎巴嫩早期恢复项目：为巴勒斯坦残疾难民改建房屋	—	200 000	(32 678)	167 322	—	167 322
黎巴嫩早期恢复项目：完成固定废物管理的机械化进程	—	290 000	(41 125)	248 875	—	248 875
黎巴嫩早期恢复项目：在 Bar Elias 和 Wadi El-Zeina 建立非全日制保健中心	—	120 000	(24 070)	95 930	—	95 930
黎巴嫩早期恢复项目：安装四台发电机	—	132 000	(61 739)	70 261	—	70 261
黎巴嫩早期恢复项目：为妇女、青年和残疾人举办技能培训和学习班	—	146 520	(56 587)	89 933	—	89 933
黎巴嫩早期恢复项目：重建 Shatila 保健中心	—	150 000	(24 446)	125 554	—	125 554

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
黎巴嫩早期恢复项目：学校基础设施，重建 Tyre 地区 DeirYasinBabEl-Wad 学校新设施	—	684 000	—	684 000	—	684 000
黎巴嫩早期恢复项目：改造社区组织房舍	—	67 000	—	67 000	—	67 000
黎巴嫩早期恢复项目：重建社区康复中心	—	89 000	—	89 000	—	89 000
黎巴嫩早期恢复项目：巴勒斯坦难民评估	—	112 802	(11 957)	100 845	—	100 845
黎巴嫩早期恢复项目：更新实验室设备	—	148 185	—	148 185	—	148 185
黎巴嫩早期恢复项目：运输等项目的工作人员和资本费用	—	168 256	(54 325)	113 931	—	113 931
黎巴嫩早期恢复项目：甚高频无线电通信设备及其防雷保护	—	54 703	—	54 703	—	54 703
黎巴嫩早期恢复项目：向难民营供水和排污厂提供柴油	—	94 541	(36 265)	58 276	—	58 276
黎巴嫩早期恢复项目：CLA 难民营住所和居住单元可行性研究，重点是 Shatila 和 BourjElBarajneh	—	176 500	(152)	176 348	—	176 348
黎巴嫩早期恢复项目：黎巴嫩巴勒斯坦难民营地理信息系统	—	215 500	—	215 500	—	215 500
2007 年黎巴嫩特急呼吁	—	249 965	(49 423)	200 542	—	200 542
2007 年黎巴嫩特急呼吁	—	20 000	—	20 000	—	20 000
2007 年黎巴嫩特急呼吁：满足黎巴嫩北部地区紧急情况期间的保健需求	—	675 676	(412 916)	262 760	—	262 760
2007 年黎巴嫩特急呼吁	—	3 500 000	(2 404 769)	1 095 231	—	1 095 231
2007 年黎巴嫩特急呼吁：救生活动	—	4 913 031	(3 854 843)	1 058 188	—	1 058 188
2007 年黎巴嫩特急呼吁	—	10 000	—	10 000	—	10 000
2007 年工程处为黎巴嫩北部巴勒斯坦难民发出的特急呼吁	—	560 748	(560 748)	(0)	0	(0)
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年)：紧急住所	—	424 000	(106 243)	317 757	—	317 757
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年)：向流离失所和(或)回返难民紧急提供非粮食物品	—	275 600	(272 953)	2 647	—	2 647

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
2007 年黎巴嫩特急呼吁	—	13 514	(9 373)	4 141	—	4 141
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年): 为 NahrEl-Bared 提供紧急住所和结构	—	2 022 149	(246 391)	1 775 758	—	1 775 758
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年)	—	425 532	(343 274)	82 258	—	82 258
2007 年黎巴嫩特急呼吁	—	709 220	(182 000)	527 220	—	527 220
2007 年黎巴嫩特急呼吁: 救生活动	—	150 000	(150 000)	—	—	—
2007 年黎巴嫩特急呼吁: 减轻危机对黎巴嫩北部 NahrEl-Bared 难民营受影响居民的最坏影响	—	867 100	—	867 100	—	867 100
2007 年黎巴嫩特急呼吁: 满足黎巴嫩北部巴勒斯坦难民的特急需求	—	724 033	(397 339)	326 694	—	326 694
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007 年 9 月 1 日至 2008 年 8 月 31 日)	—	6 867 769	(587 863)	6 279 906	—	6 279 906
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007 年 9 月 1 日至 2008 年 8 月 31 日)	—	30 000	(20 808)	9 192	—	9 192
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007 年 9 月 1 日至 2008 年 8 月 31 日)	—	1 828 154	(71 617)	1 756 536	—	1 756 536
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007 年 9 月 1 日至 2008 年 8 月 31 日)——粮食援助	—	249 965	—	249 965	—	249 965
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年): 救助、恢复和重建管理股	—	3 132 231	(28 426)	3 103 805	—	3 103 805
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年): 满足今后 12 个月最迫切的适当需求, 但不用于购买粮食	—	2 094 241	(62 682)	2 031 558	—	2 031 558
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年): 向 NahrelBared 流离失所的巴勒斯坦难民提供粮食援助	—	368 732	—	368 732	—	368 732
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年): NahrelBared 难民营的紧急活动	—	2 744 503	(212 571)	2 531 931	—	2 531 931
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年)	—	4 800	—	4 800	—	4 800
黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年): 紧急教育活动	—	638 500	(152 855)	485 645	—	485 645

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
黎巴嫩北部紧急呼吁 (2007-08 年)	—	50 000	—	50 000	—	50 000
黎巴嫩北部紧急呼吁 (2007-08 年): 为工程处在黎巴嫩北部的活动提供临时房舍 (预制学校)	—	2 071 389	(1 087 959)	983 430	—	983 430
黎巴嫩北部紧急呼吁 (2007-08 年)	—	500 181	—	500 181	—	500 181
黎巴嫩北部紧急呼吁 (2007-08 年): 快速技能培训, 就业, 协助恢复微型和小型企业, 建立工程处就业服务中心	—	232 128	—	232 128	—	232 128
黎巴嫩北部紧急呼吁 (2007-08 年)	—	280 000	—	280 000	—	280 000
黎巴嫩北部紧急呼吁 (2007-08 年) —— 丹麦	—	988 142	—	988 142	—	988 142
已撤销	—	205 350	—	205 350	—	205 350
清算硬承付款和应计收入	—	1 972 231	(4 148 583)	(2 176 352)	—	(2 176 352)
黎巴嫩紧急情况共计	—	54 906 190	(23 750 878)	31 155 313	(105 159)	31 050 154
黎巴嫩营地改造倡议:						
营地改造倡议在黎巴嫩境内的项目	—	2 635 046	(208 367)	2 426 680	—	2 426 680
黎巴嫩 Shatila 难民营供水/排污/排水	—	2 560 000	(158 637)	2 401 363	—	2 401 363
黎巴嫩南部住所修复项目	—	662 246	(364 731)	297 515	—	297 515
更新工程处在黎巴嫩境内的电信基础设施	—	383 535	—	383 535	—	383 535
工程处黎巴嫩营地改造方案	—	814 400	(10 408)	803 992	—	803 992
住所修复——黎巴嫩营地改造倡议	—	450 000	(394 458)	55 542	—	55 542
恢复黎巴嫩境内巴勒斯坦创业者完全被毁的商店	—	225 330	(191 384)	33 946	—	33 946
在黎巴嫩 Beddawi 难民营建造多功能楼	—	184 506	—	184 506	—	184 506
电子保健——第一阶段: 更新黎巴嫩外勤办事处保健统计报告系统和流程, 试行保健诊所自动化	—	597 335	(17 511)	579 824	—	579 824
针对残疾人的早期行动单位	—	230 000	—	230 000	—	230 000
针对巴勒斯坦残疾难民的康复服务	—	115 390	(44 057)	71 333	—	71 333
巴勒斯坦难民青年俱乐部和中心能力建设	—	219 615	(466)	219 149	—	219 149

基金/项目	截至 2006 年 1 月 1 日基金结余	盈余/亏空			往年调整数	截至 2007 年 12 月 31 日基金结余
		收入	支出	盈余/亏空		
弱势巴勒斯坦人子宫颈癌和乳腺癌的早期发觉和处理	—	329 005	(522)	328 483	—	328 483
在 Tyre 地区 KfarBada 建立半日制保健中心	—	159 365	(5 619)	153 746	—	153 746
在黎巴嫩五个地区各建立一个眼科中心诊所	—	194 250	(170)	194 080	—	194 080
在 Nabatieh 保健中心建立一个临床实验室	—	53 835	—	53 835	—	53 835
建立两个流动牙科诊所	—	348 540	—	348 540	—	348 540
改善黎巴嫩贝鲁特难民营的环境保健基础设施	—	713 864	—	713 864	—	713 864
清算硬承付款和应计收入	—	1 281 341	(772 803)	508 538	—	508 538
黎巴嫩营地改造倡议共计	—	12 157 603	(2 169 132)	9 988 471	0	9 988 471
非经常预算基金共计	109 432 168	439 439 775	(470 208 359)	(30 768 584)	(3 855 679)	74 807 905
小额供资和微型企业方案	(4 122 602)	7 534 686	(8 894 010)	(1 359 324)	(1 163 520)	(6 645 446)
所有基金共计	164 373 886	1 277 086 394	(1 308 258 199)	(31 171 804)	(21 176 827)	112 025 254

附录 4

2006-2007 两年期捐款和未付已确认捐款

(美元)

(A) 按捐助方分列的收入:

2004-2005		捐助方	经常预算基金			非经常预算基金			总计
两年期			现金	实物	共计	紧急呼吁	项目	共计	
政府：									
12 830 101		澳大利亚	7 143 491	—	7 143 491	11 557 713	1 681 500	13 239 213	20 382 704
4 645 648		奥地利	1 990 000	—	1 990 000	3 105 532	689 836	3 795 368	5 785 368
60 000		巴林	80 000	—	80 000	—	—	—	80 000
10 190 181		比利时	5 678 088	—	5 678 088	3 420 382	662 246	4 082 628	9 760 716
—		文莱达鲁萨兰国	20 000	—	20 000	—	—	—	20 000
26 062 579		加拿大	23 275 862	—	23 275 862	15 702 465	16 600 276	32 302 741	55 578 603
15 000		智利	15 000	—	15 000	—	—	—	15 000
8 495		哥伦比亚	6 505	—	6 505	—	—	—	6 505
62 250		塞浦路斯	138 060	—	138 060	—	—	—	138 060
101 931		捷克共和国	183 411	—	183 411	—	141 000	141 000	324 411
22 165 238		丹麦	20 932 129	—	20 932 129	3 302 652	3 450 545	6 753 197	27 685 326
10 000		埃及	20 000	—	20 000	—	—	—	20 000
9 113 966		芬兰	7 203 951	—	7 203 951	4 541 434	425 532	4 966 966	12 170 917
14 638 344		法国	19 075 227	—	19 075 227	2 605 357	3 062 938	5 668 295	24 743 522
20 279 000		德国	6 096 377	—	6 096 377	5 398 348	7 672 708	13 071 056	19 167 433
800 000		希腊	800 000	—	800 000	410 397	709 220	1 119 617	1 919 617
40 000		罗马教廷	40 000	—	40 000	—	—	—	40 000

2004-2005 两年期	捐助方	经常预算基金			非经常预算基金			总计
		现金	实物	共计	紧急呼吁	项目	共计	
98 463	冰岛	300 000	—	300 000	—	53 022	53 022	353 022
31 052	印度	40 000	—	40 000	—	—	—	40 000
4 957 880	爱尔兰	8 795 701	—	8 795 701	637 755	—	637 755	9 433 457
14 638 670	意大利	6 720 430	—	6 720 430	1 239 067	6 457 423	7 696 490	14 416 920
42 531 344	日本	18 679 943	22 512	18 702 455	6 219 765	3 988 284	10 208 048	28 910 503
1 418 251	约旦	—	1 392 982	1 392 982	—	—	—	1 392 982
1 171 823	大韩民国	150 000	—	150 000	—	—	—	150 000
2 999 944	科威特	3 000 000	—	3 000 000	999 958	—	999 958	3 999 958
7 150	黎巴嫩	—	8 030	8 030	—	562 151	562 151	570 181
4 710 182	卢森堡	4 590 016	—	4 590 016	241 838	—	241 838	4 831 854
50 000	马来西亚	25 000	—	25 000	—	—	—	25 000
1 000	马尔代夫	1 000	—	1 000	—	—	—	1 000
24 000	马耳他	—	—	—	—	—	—	—
18 000	墨西哥	5 000	—	5 000	—	—	—	5 000
10 000	摩纳哥	10 000	—	10 000	—	—	—	10 000
—	摩洛哥	50 670	—	50 670	—	25 000	25 000	75 670
40 672 537	荷兰	32 260 559	—	32 260 559	6 637 519	393 181	7 030 700	39 291 259
934 560	新西兰	891 800	—	891 800	1 254 563	—	1 254 563	2 146 363
50 949 264	挪威	41 134 470	—	41 134 470	16 272 646	4 472 274	20 744 920	61 879 390
30 000	阿曼	25 000	—	25 000	—	—	—	25 000
3 815 111	巴勒斯坦	—	3 609 858	3 609 858	—	—	—	3 609 858
40 000	波兰	110 000	8 400	118 400	—	50 000	50 000	168 400
200 000	葡萄牙	200 000	—	200 000	—	—	—	200 000
70 000	卡塔尔	35 000	—	35 000	—	—	—	35 000
25 249 344	沙特阿拉伯	1 800 000	—	1 800 000	—	1 033 420	1 033 420	2 833 420

2004-2005 两年期	捐助方	经常预算基金			非经常预算基金			总计
		现金	实物	共计	紧急呼吁	项目	共计	
322 391	南非	292 545	—	292 545	—	—	—	292 545
12 033 853	西班牙	16 495 042	—	16 495 042	8 395 564	3 086 325	11 481 888	27 976 930
70 841 610	瑞典	64 008 305	—	64 008 305	21 169 291	724 033	21 893 323	85 901 629
21 288 008	瑞士	14 320 708	—	14 320 708	8 889 721	2 788 486	11 678 207	25 998 915
275 075	阿拉伯叙利亚共和国	—	282 009	282 009	—	—	—	282 009
60 000	泰国	60 000	—	60 000	—	—	—	60 000
19 865	突尼斯	18 962	—	18 962	—	—	—	18 962
400 000	土耳其	1 000 450	—	1 000 450	1 251 880	1 400 728	2 652 608	3 653 058
1 458 694	阿拉伯联合酋长国	1 800 000	—	1 800 000	—	114 766	114 766	1 914 766
70 611 450	大不列颠及北爱尔兰联合王国	56 840 026	—	56 840 026	—	1 036 963	1 036 963	57 876 990
235 416 312	美利坚合众国	164 411 200	—	164 411 200	100 850 000	25 888 800	126 738 800	291 150 000
477 076	沙迦酋长国	—	—	—	—	—	—	—
20 000	阿尔及利亚	—	—	—	—	—	—	—
159 985	中国	159 985	—	159 985	—	—	—	159 985
10 000	印度尼西亚	—	—	—	—	—	—	—
24 000	列支敦士登	65 702	—	65 702	—	—	—	65 702
3 000	纳米比亚	—	—	—	—	—	—	—
254 437	比利时政府（佛兰德斯）	—	—	—	344 241	—	344 241	344 241
451 694	西班牙政府（加泰罗尼亚）	—	—	—	127 211	1 156 868	1 284 080	1 284 080
—	保加利亚	20 000	—	20 000	—	—	—	20 000
—	巴基斯坦	36 274	—	36 274	—	—	—	36 274
—	西班牙政府（巴斯克地区）	—	—	—	384 584	189 504	574 088	574 088
—	西班牙政府（特乌拉达议会）	—	—	—	1 318	—	1 318	1 318
—	西班牙政府（萨拉戈萨议会）	—	—	—	—	155 648	155 648	155 648
—	西班牙巴伦西亚	—	—	—	228 823	—	228 823	228 823
—	斯洛文尼亚	20 000	—	20 000	—	—	—	20 000

2004-2005 两年期	捐助方	经常预算基金			非经常预算基金			总计
		现金	实物	共计	紧急呼吁	项目	共计	
—	西班牙安达卢西亚地方政府	—	—	—	438 698	—	438 698	438 698
—	西班牙韦尔瓦	—	—	—	—	13 514	13 514	13 514
—	西班牙纳瓦拉	—	—	—	—	33 782	33 782	33 782
—	牙买加	18 000	—	18 000	—	—	—	18 000
—	匈牙利共和国	15 000	—	15 000	21 600	—	21 600	36 600
—	日本国际协力事业团	—	76	76	—	—	—	76
—	西班牙（加利西亚）	—	—	—	—	144 315	144 315	144 315
—	西班牙（巴伦西亚）	—	—	—	—	499 566	499 566	499 566
—	西班牙（阿斯图利亚斯）	—	—	—	189 504	—	189 504	189 504
—	西班牙（拉科鲁尼亚市政府）	—	—	—	14 577	—	14 577	14 577
729 778 758	政府共计	531 104 890	5 323 866 536 428 757	225 854 402	89 363 853 315 218 255	851 647 012		
政府间组织:								
244 488 098	欧盟委员会	218 064 113	1 166 944 219 231 057	52 771 262	38 618 961	91 390 223	310 621 280	
303 939	阿拉伯湾支援联合国发展组织方案	—	—	—	—	9 000	9 000	9 000
19 920	伊斯兰开发银行	—	—	—	—	—	—	—
69 640	石油输出国组织	—	—	—	—	100 000	100 000	100 000
—	阿拉伯农业投资发展局	749 895	—	749 895	—	274 940	274 940	1 024 835
244 881 597	政府间组织共计	218 814 008	1 166 944 219 980 952	52 771 262	39 002 901	91 774 163	311 755 115	
联合国机构:								
34 858 400	联合国	38 577 674	—	38 577 674	—	—	—	38 577 674
1 044 784	联合国教科文组织	1 088 920	637 000	1 725 920	—	79 300	79 300	1 805 220
282 282	联合国儿童基金会	—	388 809	388 809	—	288 368	288 368	677 177
1 114 100	世界卫生组织	252 000	601 106	853 106	—	—	—	853 106
30 474	联合国人口基金	—	37 883	37 883	—	—	—	37 883

2004-2005 两年期	捐助方	经常预算基金			非经常预算基金			总计
		现金	实物	共计	紧急呼吁	项目	共计	
8 173	联合国妇女协会	—	—	—	—	8 883	8 883	8 883
54 606	联合国难民署	—	—	—	—	677 932	677 932	677 932
998	观察员部队	—	675	675	—	—	—	675
237 995	联黎部队	—	—	—	—	—	—	—
11 477	特委会	—	—	—	—	—	—	—
1 500	停战监督组织	—	3	3	—	—	—	3
—	联合国人类安全信托基金	—	—	—	1 326 620	—	1 326 620	1 326 620
—	世界粮食计划署	—	109 932	109 932	—	—	—	109 932
—	中央应急基金	—	—	—	3 324 361	5 063 031	8 387 392	8 387 392
—	世界粮食计划署	—	1 845	1 845	—	—	—	1 845
37 644 788	联合国机构共计	39 918 594	1 777 254	41 695 848	4 650 981	6 117 514	10 768 496	52 464 343
非政府组织:								
2 500	美国公益会服务委员会	—	—	—	—	—	—	—
—	美国近东难民援助社	—	1 200	1 200	—	—	—	1 200
—	援外社国际协会	—	—	—	—	10 500	10 500	10 500
319 321	儿童国际组织	—	—	—	—	—	—	—
290 812	挪威难民委员会	—	—	—	—	—	—	—
372 117	埃及红新月会	—	—	—	1 911 627	—	1 911 627	1 911 627
—	希望天堂国际组织	—	77 670	77 670	—	—	—	77 670
3 350	红十字国际委员会	—	—	—	—	—	—	—
32 686	日本国际协力事业团	—	14 793	14 793	—	—	—	14 793
1 869	日本妇女协会（中东和非洲）	—	—	—	—	—	—	—
7 000	巴勒斯坦回归权联盟	—	—	—	—	—	—	—
11 916 405	阿联酋红新月会	—	—	—	7 005 503	584 982	7 590 485	7 590 485
115 001	国际回应组织	—	—	—	—	—	—	—

2004-2005 两年期	捐助方	经常预算基金			非经常预算基金			总计
		现金	实物	共计	紧急呼吁	项目	共计	
776	加拿大竞赛权组织	—	—	—	—	—	—	—
457 440	日本立正佼成会	1 424	387 182	388 606	—	51 820	51 820	440 427
111 685	叙利亚阿拉伯人民委员会	—	—	—	—	—	—	—
77 776	福利协会	—	—	—	—	146 001	146 001	146 001
25 444	日本拯救巴勒斯坦儿童运动	—	—	—	—	—	—	—
14 000	荷兰国际扶轮社	—	—	—	—	—	—	—
26 400	我爱音乐	—	—	—	—	16 865	16 865	16 865
788	加拿大渥太华英国圣公会教区	—	—	—	—	—	—	—
100 563	英国文化委员会	—	54	54	—	—	—	54
3 000	伊斯兰传统协会	—	—	—	—	—	—	—
54 091	爱心协会	—	—	—	—	—	—	—
1 019 000	沙特委员会	—	—	—	—	—	—	—
1 639 669	耶稣基督教会	—	1 424 576	1 424 576	—	—	—	1 424 576
65 100	美国拉韦尔盲人基金	—	—	—	—	0	0	0
757 794	美国关怀协会	—	—	—	—	—	—	—
—	TarekAhmedJuffali 基金会	29 962	—	29 962	137 958	10 000	147 958	177 920
—	世界复兴信贷银行	—	—	—	—	61 700	61 700	61 700
—	Diakonia 基金会	—	474	474	—	64 174	64 174	64 648
—	工程处之友协会, 美国	—	—	—	50 541	5 850	56 391	56 391
—	工程处西班牙委员会	24 820	—	24 820	3 846	—	3 846	28 666
—	近东文化教育基金会	—	—	—	—	1 373	1 373	1 373
—	世界展望基金会	—	998	998	—	—	—	998
—	ShiekhZayed 基金会	—	—	—	—	6 000 000	6 000 000	6 000 000
—	人类关注国际组织	—	176 351	176 351	—	—	—	176 351
—	KarimRidaSaid 基金会	—	—	—	—	45 000	45 000	45 000

2004-2005 两年期	捐助方	经常预算基金			非经常预算基金			总计
		现金	实物	共计	紧急呼吁	项目	共计	
—	门诺会互助促进社	—	214 161	214 161	—	—	—	214 161
—	统一圣地基金	25 000	—	25 000	—	—	—	25 000
—	王国基金会/HRHP. AlwaleedBinTalal	—	—	—	—	411 000	411 000	411 000
—	统一巴勒斯坦呼吁	—	—	—	105 474	—	105 474	105 474
—	AED/SMART	340 174	—	340 174	—	—	—	340 174
—	Mosaic 基金会	—	—	—	—	14 000	14 000	14 000
—	特立尼达和多巴哥	—	—	—	—	30 000	30 000	30 000
—	巴勒斯坦红新月会	—	—	—	84 920	—	84 920	84 920
—	国际救援协会	—	—	—	—	4 057	4 057	4 057
—	科威特红新月会	—	—	—	—	2 361 321	2 361 321	2 361 321
—	美国援助和发展慈善会	—	—	—	—	151 405	151 405	151 405
—	对口国际组织, 美国	—	—	—	85 199	—	85 199	85 199
—	迪拜护理组织	—	—	—	—	1 277 000	1 277 000	1 277 000
17 414 587	非政府组织共计	421 380	2 297 458	2 718 838	9 385 068	11 247 049	20 632 118	23 350 955
其他捐助方:								
8 617	各类捐助方, 叙利亚	137 652	3 961	141 614	965	40 873	41 838	183 452
2 536 247	各类捐助方	109 900	158 057	267 957	384 649	135 531	520 181	788 138
166 936	各类捐助方, 约旦	162 719	319 193	481 912	5 722	—	5 722	487 633
379 322	各类捐助方, 巴勒斯坦	228	413 338	413 566	—	—	—	413 566
25 200	各类捐助方, 黎巴嫩	—	197 631	197 631	—	—	—	197 631
141 272	高科技学院, 阿布扎比	—	—	—	—	—	—	—
3 257 594	其他捐助方共计	410 499	1 092 180	1 502 679	391 336	176 404	567 741	2 070 420
1 032 977 325	捐助款共计	790 669 372	11 657 702	802 327 074	293 053 050	145 907 722	438 960 772	1 241 287 846

(B) 按捐助方列报的未付认捐款:

2004-2005 两年期			捐助方	经常预算			非经常预算			总计
经常预算	非经常预算	共计		现金	实物	共计	紧急呼吁	项目	共计	
政府：										
—	65 089	65 089	澳大利亚	3 684 211	—	3 684 211	—	—	—	3 684 211
—	—	—	奥地利	—	—	—	655 248	—	655 248	655 248
—	—	—	巴林	50 000	—	50 000	—	—	—	50 000
—	591 716	591 716	比利时	—	—	—	—	1 530 612	1 530 612	1 530 612
—	2 416 144	2 416 144	加拿大	—	—	—	—	430 100	430 100	430 100
80 000	—	80 000	中国	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	捷克共和国	—	—	—	—	141 000	141 000	141 000
—	—	—	埃及	10 000	—	10 000	—	—	—	10 000
—	—	—	芬兰	—	—	—	2 478 134	—	2 478 134	2 478 134
—	292 308	292 308	法国	—	—	—	—	—	—	—
3 666 273	1 437 870	5 104 143	德国	—	—	—	—	2 217 939	2 217 939	2 217 939
—	254 437	254 437	比利时政府(佛兰德斯)	437 318	—	437 318	36 443	—	36 443	473 761
11 052	—	11 052	印度	—	—	—	—	—	—	—
—	1 183 432	1 183 432	意大利	—	—	—	1 239 067	—	1 239 067	1 239 067
3 830 907	994 667	4 825 574	日本	3 063 141	—	3 063 141	—	100 000	100 000	3 163 141
—	—	—	约旦	—	603 371	603 371	—	—	—	603 371
—	—	—	科威特	3 000 000	—	3 000 000	—	—	—	3 000 000
—	93 159	93 159	大韩民国	50 000	—	50 000	—	—	—	50 000
—	—	—	黎巴嫩	—	—	—	—	562 151	562 151	562 151
—	—	—	卢森堡	—	—	—	—	—	—	—
1 000	—	1 000	马尔代夫	1 000	—	1 000	—	—	—	1 000
50 000	—	50 000	马来西亚	25 000	—	25 000	—	—	—	25 000
—	—	—	摩洛哥	50 670	—	50 670	—	25 000	25 000	75 670

2004-2005 两年期			捐助方	经常预算			非经常预算			总计
经常预算	非经常预算	共计		现金	实物	共计	紧急呼吁	项目	共计	
—	2 199 807	2 199 807	荷兰	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	巴勒斯坦	—	2 165	2 165	—	—	—	2 165
35 000	—	35 000	卡塔尔	—	—	—	—	—	—	—
—	20 000 000	20 000 000	沙特阿拉伯	—	—	—	—	—	—	—
3 558 586	1 775 148	5 333 734	西班牙	—	—	—	5 830 904	437 318	6 268 222	6 268 222
—	—	—	西班牙(阿斯图利亚斯)	—	—	—	189 504	—	189 504	189 504
—	—	—	西班牙(巴斯克)	—	—	—	190 293	189 504	379 797	379 797
—	—	—	西班牙(拉科鲁尼亚市政府)	—	—	—	14 577	—	14 577	14 577
—	—	—	西班牙(加利西亚)	—	—	—	—	144 315	144 315	144 315
—	—	—	西班牙(萨拉戈萨)	—	—	—	—	21 866	21 866	21 866
—	—	—	西班牙(巴伦西亚)	—	—	—	—	499 566	499 566	499 566
—	452 866	452 866	瑞士	—	—	—	—	313 823	313 823	313 823
—	—	—	突尼斯	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	土耳其	—	—	—	—	173 359	173 359	173 359
500 000	—	500 000	阿拉伯联合酋长国	—	—	—	—	114 766	114 766	114 766
1 721 170	258 176	1 979 346	联合王国	—	—	—	—	116 902	116 902	116 902
13 453 988	32 014 819 45	468 807	政府共计	10 371 340	605 536	10 976 876	10 634 170	7 018 221	17 652 391	28 629 267
政府间组织:										
9 485 613	8 158 172 17	643 785	欧盟委员会	11 628 280	—	11 628 280	7 332 362	20 528 167	27 860 529	39 488 809
—	7 353	7 353	阿拉伯湾支援联合国发展组织方案	—	—	—	—	—	—	—
9 485 613	8 165 525 17	651 138	政府间组织共计	11 628 280	—	11 628 280	7 332 362	20 528 167	27 860 529	39 488 809
联合国:										
123 814	—	123 814	联合国	—	—	—	—	—	—	—
—	22 500	22 500	联合国儿童基金会	—	66 000	66 000	—	120 513	120 513	186 513
—	—	—	联合国难民署	—	—	—	—	120 685	120 685	120 685

2004-2005 两年期			捐助方	经常预算			非经常预算			总计
经常预算	非经常预算	共计		现金	实物	共计	紧急呼吁	项目	共计	
—	—	—	世界卫生组织	52 000	—	52 000	—	—	—	52 000
123 814	22 500	146 314	联合国共计	52 000	66 000	118 000	—	241 198	241 198	359 198
非政府组织:										
—	630 817	630 817	阿联酋红新月会	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	阿联酋红新月会（递延收入）	—	—	—	11 024 425	390 036	11 414 461	11 414 461
—	—	—	科威特红新月会	—	—	—	—	2 361 321	2 361 321	2 361 321
2 177	—	2 177	日本立正佼成会	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	欧佩克	—	—	—	—	50 000	50 000	50 000
—	—	—	阿拉伯迪拜护理组织	—	—	—	—	638 500	638 500	638 500
—	600 000	600 000	沙特委员会	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	福利协会	—	—	—	—	5 000	5 000	5 000
—	125 996	125 996	儿童国际组织	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	Diakonia 基金会	—	—	—	—	26 367	26 367	26 367
—	—	—	ShiekhZayed 基金会	—	—	—	—	3 000 050	3 000 050	3 000 050
—	—	—	人类关注国际组织	—	176 351	176 351	—	—	—	176 351
—	—	—	国际救援协会	—	—	—	—	4 057	4 057	4 057
—	—	—	援外社国际协会	—	—	—	—	10 500	10 500	10 500
—	—	—	对口国际组织, 美国	—	—	—	85 199	—	85 199	85 199
—	—	—	美国援助和发展慈善会	—	—	—	—	151 405	151 405	151 405
—	48 825	48 825	美国拉韦尔盲人基金	—	—	—	—	—	—	—
—	12 889	12 889	我爱音乐	—	—	—	—	—	—	—
2 177	1 418 527	1 420 704	非政府组织共计	—	176 351	176 351	11 109 624	6 637 236	17 746 860	17 923 211
—	8 000	8 000	其他捐助方	114	66 586	66 700	—	28 871	28 871	95 571
23 065 592	41 629 371	64 694 963	总计	22 051 734	914 473	22 966 207	29 076 156	34 453 693	63 529 849	86 496 056

附件

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

2006-2007 两年期普通基金生产单位及食堂收入

(美元)

	学校缴款和 食堂收入	生产单位			总计
		木工	刺绣	共计	
加沙：					
销售收入	1 092 742	1 209 275	154 149	1 363 424	2 456 166
销售成本	1 053 790	1 391 235	179 192	1 570 427	2 624 217
净收入	38 952	(181 960)	(25 043)	(207 003)	(168 051)
黎巴嫩：					
销售收入	569 981			—	569 981
销售成本	549 032			—	549 032
净收入	20 949	—	—	—	20 949
阿拉伯叙利亚共和国：					
销售收入	294 082			—	294 082
销售成本	304 800			—	304 800
净收入	(10 718)	—	—	—	(10 718)
约旦：					
销售收入	1 937 162			—	1 937 162
销售成本	1 854 759			—	1 854 759
净收入	82 403	—	—	—	82 403
西岸：					
销售收入	565 021			—	565 021
销售成本	496 025			—	496 025
净收入	68 996	—	—	—	68 996
共计：					
销售收入	4 458 988	1 209 275	154 149	1 363 424	5 822 412
销售成本	4 258 406	1 391 235	179 192	1 570 427	5 828 833
净收入	200 582	(181 960)	(25 043)	(207 003)	(6 421)

财务报表附注

任务说明

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的任务是，向居住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的巴勒斯坦难民提供教育、卫生保健、救济和社会服务，以及提供获取小额信贷、小额供资和设立微型企业的机会。尽管近东救济工程处根据大会的授权任务，在例外情况下向某些非难民提供服务，但它的主要服务对象是巴勒斯坦难民，特别是包括儿童、妇女、老年人和残疾人在内的最弱势群体。

附注 1

重大会计政策概述

(a) 列报的基础

1.1 财务报表是按照联合国系统会计准则和工程处《财务条例》编制的。

(b) 会计惯例

1.2 财务报表是按历史成本惯例编制的。

1.3 根据工程处财务条例 10.2，工程处的账户按权责发生制设置，附注 2 的项目除外。财务报表的列报遵循持续经营、对应性和一致性的基本会计概念。

1.4 工程处实行基金会会计制。这就是说，它对经常预算基金和非经常预算基金单立账户。工程处的基金会会计制按用途列出所有收入和支出，每项基金都有完全独立的资产与负债账目。财务报表按基金分栏列报。对经常预算以外的其他基金的捐助或拨款，都配以单独的项目编号，这些基金都作为独立的财务和会计实体管理。

1.5 财务条例 2.1 规定，工程处财政期为连续两个日历年。第一年年底进行期中结账，第二年年底进行期终结账。

1.6 地区工作人员节约储金财务报表和小额供资和微型企业方案财务报表按年编制，分别列报，这是其业务性质所致。

(c) 会计政策的变动

1.7 联合国系统会计准则（第 49(v) 款和第 51 款）规定，土地和建筑物的价值应作为资产披露，应说明估价方法，在重大长期购置财产的工程建设期间发生的费用应在单立的账户中累计并披露。工程处过去认为，根据联合国系统会计准则第 3 款，可以偏离这项规定，因为该款规定，“如果个体组织认为有必要偏离准则中所述惯例，则应在其财务报表所列重大会计政策说明中披露这样做的理由。”

1.8 然而，工程处在本两年期期间修改了关于土地和建筑物支出处理的会计政策。

1.9 由于对会计政策作出这一修改，在对 2002 年 1 月 1 日后所购置全部土地和建筑物的价值作出可靠记录后，将其资本化并列入资产负债表正文部分。资本化阈值定为 2 000 美元。2001 年 12 月 31 日之前计为费用的建筑物历史成本共计 276 128 571 美元。已授权将这些成本列入工程处预算，由各捐助方的捐款支付。已计划在 2008-2009 两年期期间开展重新估价活动，为 2010 年采用《国际公共部门会计准则》作准备，因此这一价值今后可能出现变化。

1.10 建筑物在其有用经济年限期间将按 4% 的比率直线折旧，而临时性预制建筑物除外，人们认为这些建筑物寿命较短，因此按 10% 直线折旧。土地不计算折旧费用。建筑物购置（或竣工）后，第一年的折旧费用应按比例计算，以考虑到资本化在这一年发生的实际时间。建造和修复难民收容所的所有费用应计入费用发生当年的支出。工程处财务报表正文部分确认的土地和建筑物的详细计算见下文附注 8。根据现行做法，财产、厂房和设备等其他项目的支出应继续在发生时计入支出。

(d) 两年期经常预算的结果

1.11 在 2007 年 12 月 31 日终了的两年期内，工程处报告其调整前现金经常预算基金收支相抵净溢额为 2 368 536 美元。在本两年期期间，由于对终止雇用负债、会计估计数更改和会计估计数——捐款更改等项目的会计政策作出修改，出现了 16 157 628 美元的净调整数。由于这个原因，主要普通基金该两年期收支相抵后出现净赤字（当年净额）15 201 526 美元。

(e) 外币换算

1.12 工程处的账目以美元列示。以其他货币进行的交易，则以交易时通行的联合国业务汇率折算为美元。市场汇率（执行交易时的货币市场即期汇价）和联合国业务汇率之间的货币汇兑损益，作为收益的加项或减项处理。财政期间结束时，以其他货币记录的资产和负债按下一年 1 月 1 日的适用汇率换算为美元。

(f) 货币风险管理

1.13 近东救济工程处风险管理的首要原则是，保持其资源按照美元计算的价值。工程处货币风险主要在于，未收到的非美元捐款和非美元现金资产因美元升值而可能贬值。自捐款确认之日就已出现这种风险。为使其资产和现金流动免受不利汇率波动的影响，工程处采取保守的风险管理办法，以便尽可能减少汇率波动带来的影响。一般来说，工程处将在现货市场进行外汇交易。但是，也可能使用期货合同和购买期权等衍生工具，以降低以其他货币计算的当期和某些未来承付款、资产和负债的外汇风险。套头交易的期限最长为一年，其目的仅仅是为了

最大限度地减小货币波动的风险，而不是为了交易或投机。因以多种货币持有资产而出现的外汇损益只计入经常预算。非经常预算项目收到的捐款，则根据实际收到捐款之日的联合国货币汇率，以相应的美元价值计入贷项，因此不会出现外汇损益（见附注 7.1）。

(g) 确认收入

1.14 如果在现财政期间收到经确认的捐助方认捐，现金捐助作为收入入账。财政期结束时，虽已确定但尚未交付的对经常预算和非经常预算的认捐按应计收入入账。实物认捐也作为应计项目入账。

1.15 根据财务条例 10.7 的规定，工程处收到实物捐助时，按照捐助方的估价将捐助记作收入，但已收到用于购买食品的现金除外。

1.16 捐助者交付的未来财政期间的捐助，作为预收收入处理，在资产负债表中作为负债入账。

1.17 银行存款和小额贷款的利息收入、出售旧车和旧设备取得的收入、保单利润份额、生产单位收入和各种其他收入，作为杂项收入处理。

(h) 支出

1.18 工程处财务报表中列报的支出，包括经常预算基金和非经常预算基金项下的付款、（在财政期间结束时尚未收到的采购的货物和服务）未清偿债务以及预算结转（作为根据核定预算收到的调整数，计入本两年期支出的款项），但已资本化并折旧的固定资产、土地和建筑物产生的支出除外（见上文第 1.9 和 1.10）

附注 2

工作人员服务终了和终止雇用津贴

2.1 地区工作人员休假兑现：资产负债表正文部分为工程处地区工作人员休假兑现债务提取备抵，按应计制计入 22 061 616 美元。这些休假兑现根据工程处人力资源管理系统（休假模块）现有的工作人员休假结余估算。计算是根据两类工作人员（即教学人员和非教学人员）进行的。

2.2 地区工作人员终止雇用债务：国际工作人员的离职费由联合国秘书处负担，工程处的财务报表不为这些费用提取备抵。地区工作人员的实际离职费计入其发生的财政期间，事先不为此提取备抵。按照目前的费用、细则和条例计算，如果工程处的业务活动停止，截至 2007 年 12 月 31 日的地区工作人员累计终止雇用补助金估计为 2.069 亿美元（截至 2005 年 12 月 31 日为 1.6807 亿美元）。2006-2007 两年期，预算中已提取 2 900 万美元的备抵，以便工程处能履行其义务，向即将在这一期间退休的地区工作人员支付服务终了津贴。两年期内服务终了负债增加 3 823 万美元，这是下述各项目的净差额：

(a) 因整个工程处加薪、工作人员年度加薪及升到较高津贴等级而引起的增加；

(b) 因工作人员不断退休以及不为新征聘地区工作人员提供此项津贴等产生的节余。

(c) 服务终了津贴的计算包括的工作人员职类增加。

服务终了津贴的计算标准如下：

(a) 共有下述三个分类/职类的工作人员：

第 1 类：服务期不满 10 年，或年龄不满 46 岁；

第 2 类：服务期达到或超过 10 年，且年龄在 46 岁至 55 岁之间；

第 3 类：提前自愿退休的工作人员，适用于下述人员：

(1) 年龄超过 55 岁，且服务期满三年或以上；

(2) 服务期超过 25 年；

(3) 年龄超过 50 岁而且服务期满 10 年或以上。

(b) 每类赔偿金如下：

第 1 类(服务期不满 10 年，或年龄不满 46 岁)

符合条件的服务年限	基薪月数
0	0
1	1
2	1
3	2
4	3
5	4
6	5
7	6
8	7
9 或以上	8

可以将此作以下表述：

如总服务年数=1—>1 * 基薪

如总服务年数在 1.01 和 8.99 之间—> (总服务年数—1) * 基薪

如总服务年数 >=9—>8 * 基薪

第 2 类(服务期超过或等于 10 年或年龄在 46 岁至 55 岁之间)

年龄	基薪月数
46	8.25
47	8.5
48	8.75
49	9
50	9.25
51	9.5
52	9.75
53	10
54	10.25
55	10.5

可以将此作以下表述：

如年龄=46—>8.25 * 基薪
 如年龄=47—>8.50 * 基薪
 如年龄=48—> 8.75 * 基薪
 如年龄=49—>9.00 * 基薪
 如年龄=50—>9.25 * 基薪
 如年龄=51—>9.50 * 基薪
 如年龄=52—> 9.75 * 基薪
 如年龄=53—>10.00 * 基薪
 如年龄=54—>10.25 * 基薪
 如年龄=55—>10.50 * 基薪

第 3 类：提前自愿退休工作人员，适用于以下人员：

- (1) 年龄超过 55 岁，且服务期满三年或以上；
- (2) 服务期超过 25 年；
- (3) 年龄超过 50 岁且服务期满 10 年或以上。

0.085 * 总服务年数 * 年度基薪

2.3 国际工作人员服务终了负债：截至 2007 年 12 月 31 日，国际工作人员应计全部休假兑现和离职回国补助金估计备抵数为 3 216 596 美元，分列如下：

离职回国补助金备抵额： 1 839 002 美元

休假兑现： 1 377 594 美元

附注 3**联合国合办工作人员养恤基金**

近东救济工程处是联合国合办工作人员养恤基金的成员组织，大会设置养恤基金以提供退休金、死亡抚恤金、残疾津贴和有关福利。养恤基金是福利确定型注资养恤金计划。近东救济工程处的国际征聘工作人员必须参加该基金。近东救济工程处对该基金的财务责任包括按大会订立的比率缴付规定的款额，以及根据该基金条例第 26 条支付其为弥补任何精算短缺而可能应分摊的款额。只有大会根据在估值之日对养恤金资金情况作出的精算评估，确定有需要付款以弥补短缺并援引第 26 条规定时，才应支付这种款项。截至编写本报告之时，大会未曾援引这一规定。截至 2007 年 12 月 31 日，工程处对基金的负债已全部结清。

附注 4**联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处地区工作人员节约储金**

4.1 根据工程处《财务条例》第十三条设立的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处地区工作人员节约储金是一项适用于所有地区工作人员的退休金计划，工作人员在服务期满 6 个月后有享有权。节约储金是一个固定缴款计划。工作人员必须缴纳薪金的 7.5%，工程处的对应缴款为基本薪金的 15%。工作人员也可增加自愿缴款，金额最高可达其基本薪金的 50%。

4.2 以美元计算的应付（应收）地区工作人员节约储金款项由以下项目构成：

截至 2005 年 12 月的结余	细目	截至 2007 年 12 月的结余
3 150 069	2006 年 1 月 1 日的期初结余	(1 132 139)
52 006 417	雇员法定缴款	60 134 845
55 081 655	工程处缴款	66 451 658
1 093 141	雇员自愿缴款	1 176 903
(21 646 322)	雇员贷款	(23 845 052)
216 411	贷款佣金	238 451
(114 534 695)	提款	(157 986 680)
23 501 185	经常账户	58 425 354
(1 132 139)	应付(应收)节约储金结余	3 463 340

附注 5**其他来源捐款**

其他来源捐款系指从个人、慈善机构、社会团体和工商界以及除主要捐助者以外的来源收到的现金和实物杂项捐助。

附注 6

杂项收入

杂项收入包括下列收入：

2004-2005 年 (美元)			2006-2007 年 (美元)	
经常预算	非经常预算	细目	经常预算	非经常预算
3 238 029	236 501	银行存款利息	11 585 932	386 638
1 735 353	35 031	银行经常账户利息	3 915 019	60 938
372	—	有争议及有保留的退还索偿款项	—	—
362 614	21 139	杂项	514 142	31 428
(601 489)	—	加沙生产单位利润（损失） ^a	(156 917)	—
—	—	过期支票	35 016	—
4 734 879	292 671	杂项收入	15 893 192	479 004
5 313 712		小额供资和微型企业方案业务收入	7 486 460	
10 341 262		杂项收入共计	23 858 655	

^a 详情见附件。

附注 7

汇兑收益/(损失)

汇兑收益和损失反映两年期内由非美元标价的余额和交易换算所产生的已实现和未实现收益和损失。两年期外汇收益（已实现和未实现）为 11 939 893 美元。

2005 年期终结余 (美元)			2007 年期终结余 (美元)	
经常预算	非经常预算	细目	经常预算	非经常预算
(537 832)	—	已实现的汇兑收益（损失）	4 331 510	
(18 041 204)	(367)	未实现的汇兑收益（损失）	7 560 157	
(18 579 036)	(367)	小计	11 891 667	
6 202		小额供资和微型企业方案汇兑收益/(损失)	48 226	
(18 573 201)		共计	11 939 893	

附注 8
固定资产(土地和建筑物)
固定资产附表

说明	成本				折旧				
	2006 年 1 月 1 日 的成本	2006-2007 年的 增加 ^a	2006-2007 年 的处置	截至 2007 年 12 月 31 日的结余	2006 年 1 月 1 日的结余	当年折旧费	处置后折旧 转回	截至 2007 年 12 月 31 日的结余	2007 年 12 月 31 日的净账面价值
土地	219 049	—	—	219 049	—	—	—	—	219 049
2002-2005 年的建筑物					—				
建筑物（普通基金）	66 249 632	6 724 118	—	72 973 750	(5 874 831)	(5 656 669)	—	(11 531 500)	61 442 250
建筑物（项目）	—	28 185 904	—	28 185 904	—	(1 417 198)	—	(1 417 198)	26 768 706
预制建筑物/临时建筑物	—	146 965	—	146 965	—	(29 393)	—	(29 393)	117 572
共计	66 468 681	35 056 987	—	101 525 668	(5 874 831)	(7 103 259)	—	(12 978 090)	88 547 577

^a 按年划分的增加：

2006 年的增加（普通基金）	5 279 251
2007 年的增加（普通基金）	1 444 868
2006 年预制建筑物	146 965
2006 年的增加（项目）	7 244 034
2007 年的增加（项目）	20 941 870

固定资产(2002-2005)附表

说明	在 2002 至 2005 年期间购置的重新估值建筑物					各购置年度欠提折旧					2005 年 12 月 31 日的净重 新估值资产
	2002	2003	2004	2005	共计	2002	2003	2004	2005	共计	
建筑物											
2002-2005	12 655 815	13 586 069	15 480 823	24 526 925	66 249 632	(2 024 930)	(1 630 328)	(1 238 466)	(981 107)	(5 874 831)	60 374 801

附注 9

车辆和设备

在购买时计为费用的车辆和设备的历史成本如下。处理其他固定资产购置的政策见上文第 1.7 至 1.10 段。

2005 年期末结余		2006-2007 年的变动情况		2007 年期末结余
(美元)	细目	增加	处置	(美元)
20 886 986	使用中车辆	5 521 797	(1 703 806)	24 704 977
3 863 964	估价的车辆	1 671 173	(2 137 637)	3 397 501
55 595 484	使用中设备	16 015 223	(5 366 487)	66 244 219
—	估价的设备	1 455 944	(1 455 944)	—
—	丢失的设备			—
148 221	非工程处的财产、设备			148 221
80 494 655	其他固定资产			94 494 918
772 090	小额供资和微型企业方案固定资产			802 087
81 266 745	共计			95 297 005

附注 10

库存现金和银行存款

10.1 库存现金和银行存款结余为 212 046 146 美元，其中包括小额供资和微型企业方案的银行往来结余。本两年期专门用于各基金活动的紧急呼吁和项目现金结余为 124 132 650 美元，2005 年 12 月 31 日终了的两年期专门用于各基金活动的这些现金结余为 83 070 206 美元。

10.2 两年期终了时的 212 046 146 美元现金结余以下述货币持有。货币价值按 2008 年 1 月 1 日联合国业务汇率换算。

所有基金 2005 年期末结余			所有基金 2007 年期末结余			
货币金额	联合国汇率	美元金额	货币	货币金额	联合国汇率	美元金额
2 542	1.3700	1 856	澳大利亚元	140.02	1.140	122.82
21 670	1.1700	18 521	加拿大元	2 019 561.60	0.981	2 058 676.45
1 139 456	1.3100	869 814	瑞士法郎	4 365 996.47	1.090	4 005 501.33
490 235	6.3000	77 815	丹麦克朗	5 097 380.02	5.110	997 530.36
114 735	5.7300	20 024	埃及镑	156 309.21	5.510	28 368.28
103 472 735	0.8450	122 452 940	欧元	20 240 026.98	0.686	29 503 859.45
1 255 661	0.5810	2 161 205	英镑	181 633.72	0.502	361 820.17
(545 564)	0.7080	(770 571)	约旦第纳尔	69 975.28	0.708	98 835.12
(11 984 349)	117.0000	(102 430)	日元	82 496.00	108.000	763.85
(79 884 750)	1501.0056	(53 220)	黎巴嫩镑	(212 954 059.18)	1 508.000	(141 216.22)
2 257 617	4.6000	490 786	新谢克尔	2 162 667.30	3.890	555 955.63
75 061 829	6.7700	11 087 420	挪威克朗	33 653 146.66	5.480	6 141 085.10
297 930	7.9600	37 429	瑞典克朗	9 123.03	6.490	1 405.71
10 382 768	52.0000	199 668	叙利亚镑	18 557 424.71	48.100	385 809.24
33 161 653	1.0000	33 161 655	美元	159 827 805.52	1.000	159 827 805.52
	169 652 912		银行存款			203 826 322.81
	393 533		库存现金			834 633
170 046 445			小计			204 660 955
7 494 612			加小额供资和微型企业方案结余			7 385 191
177 541 057			现金结余共计			212 046 146

附注 11

应收捐款

11.1 应收捐款表示捐助者对 2006-2007 年经常预算和非经常预算活动的确定认捐中截至 2007 年 12 月 31 日未付款额。

11.2 报表 2 列报的两年期终了时应收捐款共计 86 496 056 美元,包括 2006-2007 年未付的经常预算捐款 22 966 207 美元和非经常预算捐款 63 529 849 美元。此外,小额供资和微型企业方案还有应收捐款 473 841 美元。

11.3 下表按捐助者类别分列两年期终了时应收捐款的结余。2006-2007 年,这些结余按应计制计为收入。详情见附录 4。

2004-2005 年 (美元)			2006-2007 年 (美元)	
经常预算	非经常预算	细目	经常预算	非经常预算
13 453 988	32 014 819	政府欠款	10 976 876	17 652 391
9 485 613	8 165 525	政府间组织欠款	11 628 280	27 860 528
123 814	22 500	联合国各组织欠款	118 000	241 198
2 177	1 418 527	非政府组织欠款	176 350	17 746 681
—	8 000	其他捐助者	66 700	28 872
23 065 592	41 629 371	应收捐款	22 966 207	63 529 850
943 396		小额供资和微型企业方案应收捐款	473 841	
65 638 359		应收捐款共计	86 969 897	

11.4 下表按捐助者类型分列未付应收捐款。

捐助者	共计	2006-2007 年前不作为 应计收入入账的 未付认捐额 ^a (美元)	2006-2007 年期间作为 应计收入入账的 未付认捐额 (美元)
政府	55 263 279	26 634 012	28 629 267
政府间组织	51 673 109	12 184 302	39 488 807
联合国各组织	359 198	—	359 198
非政府组织	18 042 694	119 483	17 923 211
杂项	95 572	—	95 572
小计	125 433 852	38 937 797	86 496 055
小额供资和微型企业方案未付认捐额	6 644 380	6 170 539	473 841
共计	132 078 233	45 108 336	86 969 897

^a 2006-2007 年前未付认捐额为 45 108 336 美元，这是在本两年期内没有作为应计收入入账的以前未付认捐款项。

附注 12

应收账款

12.1 应收账款分列如下：

2005 年期末结余 (美元)			2007 年期末结余 (美元)		
经常预算	非经常预算	细目	经常预算	非经常预算	
5 953 743	2 221 267	巴勒斯坦权力机构所欠增值税	10 935 116	9 533 078	
1 126 747	(535)	以色列政府所欠增值税	1 271 037	(1 620)	
168 576	741 823	黎巴嫩政府所欠增值税	58 028	352 582	
153 331	—	已向各国政府提出的索偿，无争议	153 331	—	
5 242 580	—	项目预付款	—	—	
2 375 000	—	欧佩克巴勒斯坦信托基金应付小额供资和微型企业方案款项	2 375 000	—	
2 714 146	1 583 209	杂项应收款项	1 903 371	2 230 347	
2 084 908	—	工作人员个人账户	2 359 376	—	
—	—	与节约储金变动相关的应收账款	2 866 051	—	
85 369	—	借给他方的货物	—	—	
73 583	—	可退还的公用事业押金	95 436	—	
937	—	保险索赔	27 695	—	
19 978 920	4 545 764	小计	22 044 439	12 114 386	
备抵：					
		坏账和可疑债务备抵	(22 095)	—	
(24 905)	(2 777)	对政府提出的索偿备抵	(22 390)	(2 173)	
—	(16 742)	小额信贷社区支助方案的坏账和可疑债务备抵	—	—	
(24 905)	(19 519)	小计	(44 485)	(2 173)	
8 019 321		小额供资和微型企业方案应收贷款净备抵	10 051 358		
32 499 581		减去备抵后的应收账款	44 163 525		

12.2 应从小额供资和微型企业方案收到的款项为 815 016 美元，这是近东救济工程处为其支付的业务款项，每月结清。

附注 13

存货

工程处有三个自收自支的生产单位——刺绣中心、木工厂和订约事务科，均设在加沙。这些单位受单独的指令管理，以便管理部门进行有效的管制和业绩评估。因此，作为工程处会计政策的一项例外，这些生产单位的存货在财务报表中作为按成本计算的资产列报。

2005 年期末结余 (美元)		细目	2007 年期末结余 (美元)
356 723		原材料存货——木工厂	—
61 182		原材料存货——刺绣中心	52 729
417 905		原材料存货小计	52 729
21 959		在制品——木工厂	—
1 920		在制品——刺绣中心	2 203
23 879		在制品小计	2 203
100 324		制成品——木工厂	—
86 779		制成品——刺绣中心	73 021
187 103		制成品小计	73 021
628 887		生产单位存货共计	127 953

附注 14

应付账款

14.1 应付账款包括：

2005 年期末结余 (美元)			2007 年期末结余 (美元)		
经常预算	非经常预算	细目	经常预算	非经常预算	
16 165 356	1 898 244	供应商应付账款	14 010 881	4 212 579	
561 242		已收押金	560 225	—	
497 217		教育部——约旦（教科书）	—	—	
633 000		西岸供水，巴勒斯坦权力机构	770 800	—	
13 473		未付支票	309 344	—	
974 296		地区工作人员团体医疗保险	323 052	—	
127 296		未付薪金、工资和其他费用	159 851	—	
175 070		与薪金有关的其他应付款项	2 615 190	—	

2005 年期末结余 (美元)			2007 年期末结余 (美元)	
经常预算	非经常预算	细目	经常预算	非经常预算
2 375 000		应付欧佩克巴勒斯坦信托基金的款项	2 375 000	—
1 304 876		为其他实体保管的资金	860 157	2 860
1 974 739		应付项目的利息	2 853 971	—
76 365		巴勒斯坦权力机构应付项目的增值税退款	32 844	—
—		杂项应付账款	201 488	9
24 877 930	1 898 244	应付账款	25 072 802	4 215 448
46 612		小额供资和微型企业方案应付账款	2 616 812	
		应付账款共计	31 905 062	

14.2 供应商应付账款的账龄分析如下（美元）：

1-30 天	31-60 天	61-90 天	90 天以上	共计
15 656 507	308 039	146 162	2 112 752	18 223 460

14.3 供应商应付账款包括已支付给供应商并在资产负债表上的资产部分作为“预付款项和向供应商预付款”列报的 1 120 万美元。之所以采用这种会计处理方法，是因为需要追踪在途商品，根据这种方法，当工程处仓库收到用品后，以上资产和负债账户将互相抵消。

附注 15

未清预算承付款准备金

2005 年期末结余 (美元)			2007 年期末结余 (美元)	
经常预算	非经常预算	细目	经常预算	非经常预算
25 398 587	9 152 848	未清预算义务	15 893 759	100 098 753
5 251 621	6 590 469	在运品定购单	1 915 727	—
6 050 843	—	结转备抵	12 126 870	—
36 701 051	15 743 317	承付款准备金共计	29 936 356	100 098 753

15.1 未清预算承付款备抵是为在财政期终了时尚未收到的已采购物品和服务提取的。

15.2 结转备抵为 12 126 870 美元，这是根据核定预算项下收到的拨款要求而列为本两年期支出的款额。100 098 753 美元是建造建筑物和采购小型设备的准备金。这是结转到下个两年期预算的硬性承付款或义务，现分列如下：

	美元
建筑物建造	68 342 604
小型设备	3 865 321
工作人员费用	4 677 888
用品采购	17 648 696
其他	5 564 244
共计：	100 098 753

附注 16

上年度调整数

16.1 如报表 5 所示，上年度调整数代表对结转周转资本和储金账户的调整数，或当年收支相抵的盈余或短缺数额的调整数，视调整类别而定。上年度调整数分为三个不同类别。

- (一) 由于会计政策变动造成的上年度调整数；
- (二) 由于会计估计变动造成的上年度调整数；
- (三) 由于对根本错误的修正造成的上年度调整数。

在 2007 年 12 月 31 日终了的两年期上年调整数净额为 21 309 147 美元，分列如下：

2004-2005 年金额 (美元)	类别	2006-2007 年金额 (美元)
—	会计政策变动所致调整数	21 804 571
(20 012 118)	会计估计变动所致调整数	25 536 647
	捐款估计变动所致调整数	(23 877 702)
75 679	小额供资和微型企业方案会计估计变动所致调整数	(1 163 520)
19 936 439	调整数共计	21 309 147

16.2 基金间的重新分类是指：

- (a) 已结束项目的余额从一个基金类转移到另一基金类；
- (b) 预算基金间的基金重组。

2004-2005 两年期 (美元)		2006-2007 两年期 (美元)	
经常预算	非经常预算	经常预算	非经常预算
429 764	2 992 025	138 977	(138 977)
基金间的重新分类			

附注 17

承付款项和或有负债

17.1 据法律事务部评估，截至 2007 年 12 月 31 日，工程处或有负债大致分为两类：与重大索偿、诉讼或仲裁等人事事项有关的或有负债，以及与合同事项有关的或有负债。合同事项主要涉及与采购/定单有关的索偿和工程处向其租赁房屋的房东索偿款项。

17.2 目前正在国际和地区工作人员申诉委员会以及联合国行政法庭进行若干人事申诉，可能涉及支付拖欠的工资及津贴。截至 2007 年 12 月 31 日，这些申诉所涉或有负债约为 981 145 美元（2004-2005 两年期：1 329 928.50 美元）。

17.3 截至 2007 年 12 月 31 日，商业合同相关或有负债约为 8 119 922.05 美元（2004-2005 两年期：10 477 674.30 美元）。

附注 18

小额供资和微型企业方案

18.1 财务报表 1 至 5 列有小额供资和微型企业方案的合计数字。该方案的收入、支出、上年度调整数和净结果列示如下：

2004-2005 年 (美元)	说明	2006-2007 年 (美元)
收入		
3 915 334	贷款利息	4 970 213
1 229 671	核销贷款收回款项	1 248 333
84 062	银行存款利息和其他收入	406 990
84 645	培训收入	240 261
—	应计利息收入	84 301
—	其他收入	123 653
6 202	汇兑收益	48 226
	赠款所得收入	412 709
5 319 914	收入共计	7 534 686
支出		
3 938 473	薪金及相关支出	5 305 207

2004-2005 年 (美元)	说明	2006-2007 年 (美元)
246 912	特别服务合同	495 751
296 020	启用	364 358
128 073	通信	177 792
140 917	文具及用品	328 872
31 734	小型设备及维护	39 534
174 464	差旅和交通	259 739
153 535	折旧	270 013
90 172	方案支助费用	122 975
1 022 068	贷款核销	—
5 610	现金损失	—
12 270	培训	184 245
—	减值贷款费用备抵	1 954 549
129 812	其他费用	17 611
—	赠款资助的费用	(412 709)
6 370 060	2004-2005 年支出共计	9 107 937
	费用的调整数	
—	赠款资助的费用	412 709
—	退休福利义务	(626 636)
6 370 060	调整后的支出共计	8 894 010
—	调整数	(1 163 520)
(1 050 146)	当期净结果	(2 522 844)

18.2 小额供资和微型企业方案的详细资料单列，见第三部分财务报表 A、B、C、D 及其财务报表的附注。

