



大会

Distr.: General
10 October 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

议程项目 118

2008-2009 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数：联合国伊拉克援助团

秘书长的报告

增编

摘要

本报告载有联合国伊拉克援助团(联伊援助团)2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日拟议所需资源，共计净额 161 760 800 美元(毛额 168 972 900 美元)。

考虑到 2008 年批款预计有未支配余额 13 473 000 美元，2009 年所需资源净额共计 148 287 800 美元。



目录

	页次
一. 背景与概览	3
二. 特派团任务和计划成果	9
三. 所需资源	14
四. 所需资源分析	27
附件	
组织结构图	35

一. 背景与概览

1. 安全理事会第 1483 (2003) 号决议请秘书长任命一名伊拉克问题特别代表。之后, 安理会通过第 1500 (2003) 号决议, 设立了联合国伊拉克援助团 (联伊援助团)。安理会第 1546 (2004) 号决议申明应由联合国发挥主导作用, 协助伊拉克人民和政府建立有代表性的政府机构。根据这一决议, 联伊援助团在支助新的全国选举以及关于伊拉克《宪法》的全民投票方面发挥了关键作用。安理会第 1770 (2007) 号决议更新并扩大了联伊援助团的任务, 而第 1830 (2008) 号决议将联伊援助团的任务期限又延长了 12 个月。扩大后的任务规定要求联伊援助团协同伊拉克政府推动、支持和促进联合国各机构、基金和方案在秘书长伊拉克问题特别代表的统一领导下, 协助实现第 1770 (2007) 号决议所述各项目标。此外, 联伊援助团实行一体化的指导原则, 确保联合国在伊拉克的驻在机构能够以一种多层面、连贯一致和相互支持的方式开展活动。为此, 援助团围绕政治和人道主义以及重建与发展这两大工作支柱开展工作, 使联合国各项活动的集体影响力最大化。

2. 2009 年, 联伊援助团预计会加紧努力, 促进政治对话, 以实现民族和解, 特别是解决继续造成伊拉克各族群分裂的根本问题。将继续努力推动解决有争议的国内边界, 执行《宪法》以及加强和开展选举和全民投票。政治领域的其他主要干预措施包括加强区域对话并实现所有伊拉克公民的人权。在人道主义、重建与发展援助的协调方面, 联伊援助团和联合国国家工作队决心协助更好地提供基本社会服务, 以及向境内流离失所者和难民提供更多援助。交叉的问题包括进一步支持前交战人员的和解及重返社会工作, 并将其与支持私营部门发展的经济举措联系起来。在内部, 将对联伊援助团的行动能力和安保结构进行重组, 以开展安全理事会第 1830 (2008) 号决议载列的任务活动。为支持这些活动, 将视情况在关键省份扩大部署, 使援助团与关键的对话者和利益攸关方进行更多接触, 并确保成功提供援助。

3. 2009 年, 联合国将继续向伊拉克人民和政府提供援助, 以实现和平、稳定与发展, 而且联伊援助团将重点关于主要行动领域的下述活动:

实质性行动

4. **全国对话与和解。**促进全国对话与和解仍将是援助团工作的重中之重。联伊援助团计划加大努力, 推动伊拉克各领导人开展对话, 就对于实现持久和平至关重要的根本问题 (包括伊拉克国家的联邦结构以及分享国家的自然资源) 达成共识。为此, 已要求宪法审查委员会审查这些问题并向国民议会提出建议。联伊援助团致力于向该委员会提出支持。

5. **有争议的国内边界。**2008 年期间, 联伊援助团指派大批人员帮助伊拉克政府解决有争议的国内边界问题, 尤其是在伊拉克北部。解决阿拉伯人与库尔德人问题的领土方面, 将是在民族和解问题上向前迈出了一大步。联伊援助团完成了

对最初一组有争议领土的分析，目的是创造势头，推动解决包括基尔库克在内的其他有争议地区的问题。预期对话将持续到 2009 年，而且，一旦有关各方就任何领土问题达成协议，都将要求联合国在监督协议执行方面发挥重要作用。

6. **选举**。联伊援助团将继续发挥主导作用，为举行议会选举、地区选举、省议会选举、就各地区组成进行全民投票、宪法修正以及基尔库克和有争议领土问题制定更完善的程序。与 2008 年相比，2009 年将需要向独立高级选举委员会提供更多选举政策支持，以协助进行这些选举。

7. **宪法**。自 2006 年以来，联合国一直支持对《宪法》进行审查。2009 年，预期重点将转向能力建设，向选举产生的机构提供技术和后勤支助并协助制定和执行《宪法》授予的立法职能。

8. **和解与重新融入社会方案**。目前已经启动了和解与重新融入社会方案，通过提供培训和援助，协助未加入军队或警察部队的前交战人员获得更多就业机会，找到工作。联伊援助团将重点关注总理办公厅和解与重新融入社会方案咨询小组以及主要相关部委和解与重新融入社会方案协调人的能力建设。

9. **区域对话**。联伊援助团一直与伊拉克政府特别是外交部合作以及各邻国共同努力，以扩大和加深区域对话。有迹象表明，在 2008 年余下时间，伊拉克与其阿拉伯邻国间的关系将进一步改善，因此联伊援助团开展的促进区域对话活动在 2009 年可能会更加重要。

10. **人权**。人权办公室的工作重点将是监督、评价以及报告伊拉克的人权状况并根据需要制定适当的保护机制。人权办公室还将继续为政府官员和巴格达的民间社会团体积极开展能力建设和培训方案，并将密切参与支持成立国家人权委员会，并计划在立法改革、监督拘禁设施以及社会、经济和文化权利领域开展更多活动。

11. **人道主义、重建和发展援助工作的协调**。预期新近得到加强的伊拉克重建国际基金机制治理机构下的伊拉克国际契约结构以及伊拉克信托基金，加上联伊援助团扩大在外地部署，将有助于改善基本社会服务，并有助于对服务进行监督和评价。联伊援助团还将继续注重提供能力建设援助，促进良政以及支持私人部门的发展。此外，还将加强信息管理能力，提供明确的循证政策方法，以利于援助的协调。联伊援助团将继续协调国际捐助界开展的努力并作为捐助界和伊拉克政府之间开展活动的协调机构。

12. **境内流离失所者和难民**。保护难民、境内流离失所者及其他脆弱群体将继续作为优先事项，其中包括继续呼吁伊拉克政府和捐助方提供更多资源，促进立法改革，提高认识以及提供更多高质量的社会服务，包括医疗保健、教育、供水与粮食保障以及向自愿回返者提供援助。

13. **人口普查**。联伊援助团将向伊拉克统计与信息技术中央办公室提供技术支持，与联合国各专门机构一道，为筹备和开展伊拉克国家人口普查而加强国家能力。

行政业务和安保业务

14. **业务能力。**2009 年战略愿景和行动概念所设想的联伊援助团的扩大包括以下方面：继续维持联合国在巴格达、埃尔比勒、科威特和安曼的办事处，重新开放在巴士拉的办事处，在基尔库克派驻人员和在摩苏尔、拉马迪及纳杰夫开设新的办公场所，此外，预计工作人员将利用这些地方已经存在的驻伊多国部队现有的设施。由会员国提供的军事联络官/顾问人数的增长，预计将可支持增加“红区”的活动。将提供适当的行政和后勤服务，以配合联合国存在的扩大。与此相关，联伊援助团将寻求更加自力更生，减少对驻伊多国部队资产的依赖。为此，援助团已成功包下一架商用专机，并继续探索是否也可包下两架直升机，为计划扩大的 2009 年活动提供便利。与 2008 年预算所做的假设相反，原计划科威特和安曼办事处的合并，将推迟到对联伊援助团驻约旦首都安曼机构的安全评估完成后进行，其中还将考虑从现有驻地搬迁到安曼新房地体的可能性。

15. **安保。**联合国主要依靠驻伊多国部队保障其工作人员的安全。鉴于驻伊多国部队 2009 年及以后在伊拉克的态势和驻扎状况有可能发生变化，联合国正在与伊拉克政府和所有有关会员国进行对话，以确保联合国在伊拉克的存在有足够的安全保障。

运作环境

16. 2008 年，联伊援助团加强了与其他联合国实体的协调与合作，特别是在人道主义协调这一支柱领域。国家工作队的成果政策小组已在巴格达设立，由联伊援助团领导，涵盖四个关键领域：基本社会服务、保护、治理和经济发展。它提供与总理办公室、规划部、伊拉克国际契约秘书处和伊拉克战略审查委员会的高级别接触，并联络设在安曼代表联合国机构及其非政府组织合作伙伴的 8 个部门成果工作组。此外，这种架构确保了人道主义和发展方面各项方案活动的统一，新的 2008-2010 年联合国伊拉克援助战略为之奠定了基础，而这一战略是与伊拉克自己的国家发展战略、国际契约和千年发展目标联系在一起的。

17. 这些联伊援助团/国家工作队协调架构得到负责人道主义协调的秘书长副特别代表办公室下属信息分析股的支助。这个股由一个机构间小组组成，小组主要成员是联伊援助团和人道协调厅的工作人员，并得到其他国家工作队机构的支持，这些机构为分析和收集具体政策领域的的数据提供专业支持。该股的目标是传播信息，以支持国家工作队及其合作伙伴拟定基于实证的政策，以便提高其方案活动、宣传和干预行动的影响。其工作核心是与伊拉克政府共同发展伊拉克信息数据库以共享信息，支持与减贫，包括国际契约和千年发展目标有关的广泛举措。

18. 此外，伊拉克业务组是在纽约联合国总部设立的一种机制，以协助联伊援助团执行任务，促进信息交流并改善总部、联伊援助团和各联合国机构及方案之间的协调。这仍然是支助联伊援助团的主要的部门间、机构间机制。它还有助于就

伊拉克相关问题定期与联合国总部协调,并在政治部亚洲及太平洋司司长的主持下每两周召集一次会议。伊拉克业务组讨论范围广泛的实质性问题,包括政治、人权和人道主义/重建方面的最新进展以及它们与联伊援助团业务和安全相关事项之间的联系和影响。伊拉克业务组作为一个部门间、机构间小组,也推动联合国系统各部门之间的协调、规划和沟通,以支持联伊援助团。伊拉克业务组作为牵头部门,就与伊拉克有关的业务事项向政治部、并酌情向秘书长政策委员会提供信息和咨询。伊拉克业务组还促使有关参与者对与伊拉克有关的事项采取后续行动。

19. 在协同增效方面,联伊援助团通过援助团与目前业务范围涵盖巴格达、科威特和埃尔比勒的联合国各机构、基金和方案(如世界卫生组织、联合国难民事务高级专员办事处、联合国粮食及农业组织、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、世界粮食计划署、国际移民组织和联合国项目事务厅)签署的谅解备忘录,达成了共同事务协定。预计在不远的将来,随着联合国业务扩大的可能性增加,有必要为巴士拉、纳杰夫、拉马迪、摩苏尔、基尔库克和其他关键地点签署更多的谅解备忘录。

在巴格达建立一个综合总部设施

20. 在与 2008-2009 两年期方案预算第 3 款和第 32 款有关的订正估计数的报告中提到在巴格达为联伊援助团建立一个综合总部设施,在该报告(A/62/238)中,秘书长请大会:

(a) 原则上核准在 Al-Sijud 场址为联伊援助团专门建造一个综合总部;

(b) 注意到初步费用估计数为 9 860 万美元;

(c) 核准 2008 年与一个建筑咨询公司订立合约所需费用,以完成场址的工程评估,拟订设计大纲和最终设计,拟订竞标文件以及形成一个建筑合同管理能力,在建筑期间提供全面质量管理服务,费用估计数为 500 万美元,将在联伊援助团 2008 年批款总额中匀支;

(d) 核准将 500 万美元从 2008-2009 两年期方案预算第 3 款(政治事务)挪至第 32 款(建筑、改建、装修和主要维修);

(e) 请秘书长在方案预算第 32 款(建筑、改建、装修和主要维修)下提交一份关于在巴格达建造联合国综合大院的全面、详细的新提案,供 2009 年 3 月第六十三届会议续会第一期会议审议。

21. 自报告印发以来,关于拟建的综合大院在伊拉克有进一步的事态变化。伊拉克政府无法将 Al-Sijud 场址拨给联合国,但它提供了一个与原地点相邻的替代场址,面积(约 40 000 平方米)足以满足联合国兴建新大院的需要。伊拉克政府也在一份正式函件中证实,新场址拨给联合国的使用期限为 25 年。与此同时,仍在就联合国新大院的共同筹资安排与伊拉克政府进行讨论。

22. 鉴于替代场址离 Al-Sijud 很近，它将和 Al-Sijud 享有同样的安保安排和未来自来外交领域的其他优待，因而这方面的费用没有增加。关于订正概算的报告 (A/62/828) 所载的建议要求仍然适用于替代场址，而不用修改估计费用。由于为联伊援助团建造一个综合总部的建议以及与一个建筑咨询公司订立合约所需的费用还有待大会在原则上予以核准，因此该报告 (同上，第 57 段) 提到的 500 万美元所需经费估计数尚未使用，2008 年也不需要。

23. 如果大会原则上核准为联伊援助团专门建造一个综合总部，援助团将安排与建筑咨询公司订立合约。因此，2009 年将争取获得承付权，以便进行这一设计工作。在设计阶段完成后，关于在巴格达建造联合国综合大院的更全面的建议，将在适当的时候提交大会审议。

2008 年目标实现情况和预期成绩

24. 虽然在政治、安全和后勤方面遇到巨大挑战，但 2008 年联伊援助团在执行任务中仍然取得了进展。特别是，安全环境的全面改善促使特派团大幅增加了与伊拉克关键对话者的接触。随着特派团按计划扩大在纳杰夫、拉马迪、摩苏尔和基尔库克等重要地点的存在，预期这种接触还会进一步增加。

25. 在全国和解方面，联伊援助团已加紧努力帮助伊拉克领导人制订一个解决内部边界争端的对话程序。联伊援助团已完成了对首批有争议边界的分析，目的是为推动解决包括基尔库克在内的其他有争议地区的问题创造势头。这一努力涉及到在所有关键省份的大量实地外联工作，而这种工作大大改善了工作队分析的质量。省联络官的持续部署，加上特派团驻扎人员的扩大，有利于开展这项工作。

26. 联伊援助团还协助宪法审查委员会编写报告并确定为促进全国和解而可对伊拉克宪法进行重要修订的领域，包括支持讨论与油气收入和水资源分享有关的法律，以及计划为福利立法和少数人权利而提出的倡议。为伊拉克政府逐步建立支助机构而提供咨询的任务在继续开展，联伊援助团宪法支助办公室与联合国国家工作队联手对专门培训和能力建设项目的设计和提供进行协调，以增加每一个支持机构自身在应用宪法原则、规范和惯例方面的知识专长，目的是使每一个有关机构一旦成立，就能胜任地履行职责。

27. 在选举支助方面，联伊援助团在协助议员和独立高级选举委员会起草一部新的省级选举法方面发挥了关键作用。在联合国协助下，伊拉克领导人得以就若干困难的选举问题达成共识。选举法 2008 年 9 月 24 日由伊拉克议会通过。尽管这部新法的通过受到耽搁，但由于伊拉克高级选举委员会理事会和联伊援助团首席技术顾问的高级别参与和监督作用，选举工作队在支持选举进程机制方面取得了很大的成功。此外，为保持举行省级选举所必需的运作准备状态和后勤支持，工作队还支助了选民登记册更新工作。为开展这项工作，在全国设立了 550 多个选民登记中心并配备了工作人员，约 290 万伊拉克选民到这些中心核对了列入暂定

选民名单的个人和家庭记录。该项工作结束时，新增和修改了 442 000 名选民的资料，包括将一大批境内流离失所者列入名册。

28. 联伊援助团一直在与伊拉克政府(特别是外交部)和周边国家一道致力于扩大和加深区域对话。联伊援助团通过 2007 年 11 月伊斯坦布尔部长级扩大会议认可的特设支助机制，一直在支持负责能源、边境安全和难民及境内流离失所者问题的 3 个区域工作组的工作。联伊援助团尽力鼓励参与方取得实际成果。联伊援助团还为伊拉克政府筹备 2008 年 4 月在科威特召开的上一次伊拉克及周边国家部长级扩大会议提供了咨询和支助。有待确定的下一次部长级扩大会议，也需要类似的协助。有积极的迹象显示，伊拉克与阿拉伯邻国的关系在 2008 年有所改善，已进行数次高级别访问，并任命了一些大使，从而使联伊援助团推动区域对话的活动更加重要。

29. 联伊援助团继续在促进和保护人权方面发挥至关重要的作用。援助团向伊拉克政府提供了能力建设援助，并为起草立法以建立一个国家人权委员会的工作提供了支助。联伊援助团关于伊拉克人权状况的两年期报告，是帮助伊拉克政府和广大国际社会确定伊拉克人权状况需要改进的领域的一个重要工具，特别是在与拘留、适当法律程序、司法改革、妇女和儿童权利等问题有关的方面。人权工作组 2008 年迄今开展的宣传工作，有助于推动伊拉克政府批准 1984 年《禁止酷刑公约》，并为国民议会人权委员会提供了持续的支持，以确保建立全国人权委员会的法律获得通过。安全局势的普遍改善，也便利更好地进入在各省的驻伊拉克多国部队和伊拉克拘留设施，使联合国得以在拉马迪和费卢杰等原来难以进入的地方开展监测和进行接触。

30. 在人道主义、重建和发展援助方面，联伊援助团加强了建立协调和提供援助机制的努力。与伊拉克政府共同签署的 2008-2010 年联合国援助伊拉克战略的出台，阐明了联合国各机构今后为帮助伊拉克实现《伊拉克国际契约》所载重要经济和社会目标而开展合作的方式。该契约载有发展和人道主义解决方案，目的是改善基本社会服务，包括教育和水以及对高度脆弱群体的保护。这一战略的目标是确保所有项目都注重成果和实行问责，这是伊拉克最近认可的《援助有效性巴黎宣言》的要求。联伊援助团继续为《伊拉克国际契约》秘书处提供重要协助，包括起草了 5 月 29 日在斯德哥尔摩提出的第一份年度契约审查报告。随后，在巴格达举行的契约执行委员会会议上，联合国参与执行了斯德哥尔摩会议提议对《伊拉克契约》管理结构的重要改革，并被请求在世界银行的支持下恢复和主持一个结构更合理的捐助方协调论坛，以讨论契约的各项专题问题。

31. 安全环境改善后暴力的减少及联合国人道主义协调努力的相应增加，如预期那样为接触需要帮助的民众开通了更多的渠道。2008 年 7 月和 8 月通过非政府组织伙伴进行了一次儿童基金会人道主义评估。结果显示，人道主义行为体在某种程度上已可进入伊拉克 98% 的乡镇地区。虽然其中许多地区的通道仍然有限且不稳定，但与前几年相比，是向前迈出的一大步。即使 2008 年 3 月和 4 月在巴士拉和萨德尔市军事行动期间的冲突区以及随后在摩苏尔、米桑和迪亚拉的安全行动中，各机构仍

有能力提供救济，突出说明安全情况的改善。例如，在巴士拉和巴格达两地全面宵禁的情况下，各机构仍能通过谈判取得通道，开展水罐车运水活动、为各医院提供可供 6 000 名病号使用的创伤救治包，并对逃离萨德尔市的 600 多个境内流离失所家庭的需要进行了评估/作出了反应。为了巩固改善通道的成果，联合国还着力于在地方和国家两级建设政府能力，人道主义事务协调厅现在是一个对军事行动的后果进行人道主义管理的国家行动组的参与者，而难民署则正在振兴各个省级应急小组。

32. 2008 年启动的伊拉克联合呼吁程序，为伊拉克提供了自萨迈拉宗教圣地爆炸案以来第一个重要的人道主义救济资金池(截至 2008 年 9 月 15 日为 1.51 亿美元，55%的资金已到位)。现已纳入联合呼吁程序之内的伊拉克扩大人道主义应急基金(应急基金)，目前已筹资 760 万美元。这笔资金已用于支助在伊拉克境内活动的全国和国际非政府组织开展的 41 个项目。围绕联合呼吁程序开展的宣传，也从伊拉克政府争取到了 4 000 万美元的捐款。这是伊拉克首次对人道主义或联合国开展的重建努力提供配套资金。

33. 2008 年，对难民、境内流离失所者和其他脆弱群体的保护是一项高度优先的工作。联合国继续开展倡导活动，以促使伊拉克政府和捐助方增加资源，促进立法改革、宣传和提高认识，以更好地提供高质量社会服务(包括保健、教育、水、卫生和粮食保障)以及对自愿返回者的协助。联伊援助团与人道主义事务协调厅、难民署和移民组织一道，继续就与流离失所的伊拉克人的回返和国家的境内流离失所者政策有关的问题同伊拉克对口部门举行会议。政府则承诺根据国际标准尽快落实一项回返政策，并欢迎联合国协助制订这项境内流离失所者问题国家政策及其实施计划。联合国工作队继续强调必须考虑采取步骤确保回返进程的安全和持续(例如法律改革和安全评估)，并重点保护那些可能仍将继续流离失所的人。

二. 特派团任务和计划成果

34. 2009 年的目标、预期成绩和绩效指标列示如下：

目标：伊拉克实现政治稳定、安全和繁荣	
预期成绩	绩效指标
(a) 在伊拉克全国和解方面取得进展	(a) (一) 由联伊援助团发起的伊拉克政治领导人之间以及伊拉克领导人与其他关键对话者为促进民族对话而建立共识的会晤次数 业绩计量： 2007 年实际：30 2008 年估计：40 2009 年目标：40

- (a) (二) 国民议会所通过的直接关系到全国和解进程的法律数目

业绩计量:

2007 年实际: 1

2008 年估计: 4

2009 年目标: 4

- (a) (三) 签订关于有争议领土最终地位的协定数目

业绩计量:

2007 年实际: 0

2008 年估计: 1

2009 年目标: 1

产出

- 每日通过秘书长特别代表的斡旋推动政治进程与和解
 - 为推进全国对话与和解, 以及为就有争议领土最终地位达成一致, 与关键的伊拉克和第三方对话者进行定期磋商
 - 每周就各省的政治发展编写报告, 以监测在全国和解与解决有争议领土最终地位问题方面的进展
 - 每季度向安全理事会报告伊拉克的政治局势以及在全国对话与和解、立法活动、解决有争议领土问题和竞选活动等方面的重大进展
 - 为伊拉克政界人士提供解决冲突方面的训练讲习班
-

预期成绩

绩效指标

- (b) 在实行和宣传《宪法》方面取得进展

- (b) (一) 伊拉克议会为实行《宪法》关键规定, 特别是关于成立主要机构的规定而通过的法律数目

业绩计量:

2007 年实际: 0

2008 年估计: 6

2009 年目标: 6

- (b) (二) 民间社会、政治和特殊利益团体为促进对《宪法》的拥有感而举行的活动(外联方案、出版物和宣传运动)的次数

业绩计量:

2007 年实际: 20

2008 年估计: 35

2009 年目标: 35

(b) (三) 按照《宪法》规定成立政府和独立机构的数目

业绩计量:

2007 年实际: 0

2008 年估计: 4

2009 年目标: 4

产出

- 通过每周和每月会议、分析报道和讲习班，就制定有效的宪法修正案和立法、建立宪法机构等问题向政府和国民议会提供技术和法律咨询
- 通过每周和每月开展的定期磋商，就制定地区法律问题向地区和省主管当局提供技术和法律咨询
- 就设计新的区域省政府结构和建立宪法设想的独立机构向省政府官员提供定期的技术和法律咨询
- 通过报刊广告和文章、电视和电台广播等沟通渠道，为支持媒体和公民教育活动而举行每季度一次的讲习班
- 为伊拉克各社区和宗教团体的代表与专业人士举行每季度一次的讲习班并为其提供便利，以增进对《宪法》的拥有感
- 与国民议会成员、政府官员以及外交界进行每两周一次的会晤和特别会晤，以确保恰当地协调支持实施《宪法》的国际援助和专业资源

预期成绩

绩效指标

(c) 开展选举活动并加强独立高级选举委员会

(c) (一) 为开展选举和全民投票而通过所需选举法律

业绩计量:

2007 年实际: 1

2008 年估计: 3

2009 年目标: 1

(c) (二) 开展的选举活动的次数增加

业绩计量:

2007 年实际: 0

2008 年估计: 1

2009 年目标: 2

产出

- 经常性地就起草开展选举活动的法律和监管框架的问题向国民议会提供技术和法律咨询
- 不断向独立高级选举委员会的理事会和选举管理局提供指导、政策咨询和选举技术咨询

- 经常性地为理事会成员开展关于选举问题的能力建设和讲习班以及考察活动，以加强独立高级选举委员会的业务和技术能力
- 经常性地与外交界和选举机构的成员磋商，以协调独立高级选举委员会的国际捐助者和选举技术支持

预期成绩

绩效指标

(d) 在加强法制和尊重人权方面取得进展

(d) (一) 建立的受虐者康复中心的数目增加

业绩计量：

2007 年实际：1

2008 年估计：4

2009 年目标：7

(d) (二) 国民议会成立国家人权委员会

业绩计量：

2007 年实际：没有成立

2008 年估计：没有成立(起草立法框架)

2009 年目标：成立

(d) (三) 对人权部、内政部和司法部工作人员及民间社会组织代表开展能力建设的培训次数增加

业绩计量：

2007 年实际：12

2008 年估计：16

2009 年目标：20

产出

- 每月和每季度开展能力建设活动，以加强人权部、内政部、国防部、司法部、劳动和社会事务部、国家人权问题独立委员会成立之初的能力和民间社会组织的能力
- 定期访问拘留中心监测被拘留者人数、状况和条件，以与有关当局一起评估能力建设措施的有效性，确保符合国际人权标准
- 每天和每周就人权问题向伊拉克政府和库尔德地区政府提供人权和法治方面的咨询，包括作出有效的体制安排以确保充分尊重人权，并改革伊拉克立法体制以确保其符合国际人权标准
- 每周和每月就促进两性平等问题向伊拉克政治、议会和社区领袖提供咨询，以确保女性全面、平等地参与各级决策结构

- 在巴格达、巴士拉、伊尔比尔和安曼与伊拉克政府、国民议会以及伊拉克国内非政府组织和驻伊拉克的国际非政府组织的代表举行每两周一次和每月一次的协调会议，讨论为加强法制和人权标准而实行一项全面人权战略的问题
- 就监测和报告人权的工具和战略向伊拉克国家和地方非政府组织提供技术咨询
- 制作阿拉伯文的人权出版物光盘并分发给相关部委，包括人权部、内政部、国防部、劳动和社会事务部和外交部，以及伊拉克政府其他代表和民间社会组织，如妇女组织及地方非政府组织
- 与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国其他合作伙伴(酷刑和拘押问题特别报告员、难民署、联合国儿童基金会)一起，为伊拉克政府官员和有关人权问题的民间社会代表开办联合培训方案提供便利
- 与国际过渡时期司法中心合作，每季度为伊拉克政府代表和民间社会部门组织一次有关过渡时期司法问题的讲习班并为此提供便利
- 促进人权全国多媒体新闻方案，包括每周电台节目、每月在当地报纸刊登公告、在国内报纸每月发表文章

预期成绩

绩效指标

(e) 加强伊拉克境内的救济、复原和重建

(e) (一) 伊拉克契约秘书处为监测《契约》执行情况而举行会议的次数增加

业绩计量:

2007 年实际: 2

2008 年估计: 12

2009 年目标: 26

(e) (二) 人道主义、重建和发展组织能够进入的省份的比率提高

业绩计量:

2007 年实际: 50%

2008 年估计: 60%

2009 年目标: 75%

(e) (三) 捐助者对扩大人道主义反应基金的捐款数额增加

业绩计量:

2007 年实际: 呼吁 500 万美元, 实收 220 万美元

2008 年估计: 呼吁 2 000 万美元, 实收 700 万美元

2009 年目标: 2 000 万美元

(e) (四) 捐助者对救济、复原和重建活动的捐款增加

业绩计量：

2007 年实际：目标为 2 亿美元，迄今实收 1.98 亿美元

2008 年估计：目标为 3 亿美元，迄今实收 2.04 亿美元

2009 年目标：2.2 亿美元

产出

- 就实施《伊拉克国际契约》向契约秘书处提供技术和专家咨询
- 共同主持伊拉克国际契约相关活动
- 定期组织和举办讲习班并提供技术援助，以加强伊拉克各部委的能力，使之能够制定一个向伊拉克弱势群体提供人道主义援助的全国应急计划以及必要的协调和反应机制
- 定期派团组执行需求评估任务
- 定期向国际伙伴、捐助者和伊拉克当局提出呼吁、报告和更新情况介绍，以促成适当的援助水平，为有效的筹资、适当排定项目优先次序和利用共同供资机制提供支持
- 每季度对由捐助者供资的方案、项目和活动执行情况进行监测
- 经常性地监测人道主义援助的影响并调整加强援助脆弱人群的重建和恢复方案
- 追踪侵犯国际人道主义法的行为、推动人权和人道主义援助，包括保护冲突中平民和保障人道主义空间的情况
- 经常性地与非政府组织和捐助者举行协调会议，以加强区域协调和监测机制

外部因素

35. 预期目标预计能够实现，前提是：(a) 实际环境有利于联合国发挥安全理事会规定的的作用；(b) 伊拉克的安全局势不对其政治过渡进程产生负面影响；(c) 伊拉克政府和会员国仍然均有让联合国参与的政治意愿。

三. 所需资源

36. 联伊援助团 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日拟议所需资源估计净额 161 760 800 美元(毛额 168 972 900 美元)，见表 1 和表 4。表 2 和表 3 列出了所需工作人员人数。本报告将 2009 年所需资源总额与大会第 62/238 号决议核准的 2008 年所需资源总额进行了比较。

表 1

所需资源总额(净额)

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2009 年所需资源			2008-2009 年差异分析	
	批款 支出估计数		差异节余 (赤字)	总额		净额	非经常	差异
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)	
军事人员费用	13 857.2	12 882.6	974.6	14 143.6	13 169.0	—		286.4
文职人员费用	65 632.2	71 272.0	(5 639.8)	83 723.8	89 363.6	—		18 091.6
业务费用	60 818.7	42 680.5	18 138.2	63 893.4	45 755.2	9 397.9		3 074.7
共计	140 308.1	126 835.1	13 473.0	161 760.8	148 287.8	9 397.9		21 452.7

表 2

所需人员编制总数

	专业及以上职类								一般事务及有关职类				本国工作人员		
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	总计
2008 年核定数	1	2	2	9	20	71	80	24	209	234	3	446	97	495	1 038
2009 年拟议数	1	2	3	8	20	74	87	24	219	239	3	461	97	497	1 055
变动	—	—	1	(1)	—	3	7	—	10	5	—	15	—	2	17

37. 联伊援助团 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日拟议所需人员编制总数为 1 055 个文职人员,其中包括 461 个国际工作人员(219 个专业职位、242 个外勤人员和一般事务职位)和 594 个本国工作人员(97 个本国干事、497 个一般事务人员(当地雇员)),13 个军事联络干事和 298 个警卫队的特遣人员。

38. 联伊援助团正计划在安全条件许可的前提下加强其地区存在,以进一步改善方案的执行。为实现这一目标,计划 2009 年增设摩苏尔、纳杰夫和拉马迪等 3 个工作地点。各工作地点的所需人员编制细目列于表 3。

表 3

按工作地点开列的所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类				当地雇员		
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	总计
2008 年核定数															
巴格达	1	1	2	8	14	39	38	16	119	108	1	228	51	170	449
巴士拉	—	—	—	—	1	3	6	2	12	13	—	25	11	38	74

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			当地雇员			总计
	副秘书长	助理	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	
		秘书长													
埃尔比勒	—	—	—	—	1	5	5	2	13	31	—	44	15	54	113
基尔库克	—	—	—	—	—	3	4	—	7	6	—	13	4	32	49
科威特	—	—	—	1	1	13	17	1	33	54	1	88	2	121	211
安曼	—	1	—	—	3	8	10	3	25	22	1	48	14	80	142
2008 年共计	1	2	2	9	20	71	80	24	209	234	3	446	97	495	1 038
2009 年拟议数															
巴格达	1	1	3	7	16	38	38	16	120	112	1	233	46	179	458
巴士拉	—	—	—	—	—	2	5	1	8	5	—	13	10	26	49
埃尔比勒	—	—	—	—	—	5	7	2	14	31	—	45	14	66	125
基尔库克	—	—	—	—	—	3	3	—	6	4	—	10	6	19	35
科威特	—	—	—	1	1	13	18	1	34	59	1	94	2	120	216
安曼	—	1	—	—	3	9	8	4	25	22	1	48	15	79	142
拉马迪	—	—	—	—	—	2	3	—	5	2	—	7	2	4	13
纳杰夫	—	—	—	—	—	1	3	—	4	2	—	6	1	3	10
摩苏尔	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	1	1	7
2009 年共计	1	2	3	8	20	74	87	24	219	239	3	461	97	497	1 055
变动数	—	—	1	(1)	—	3	7	—	10	5	—	15	—	2	17

39. 与 2008 年相比，各实务部门和行政部门人员编制变动情况如下。

A. 秘书长特别代表办公室

	专业及以上职类								一般事务及有关职类				当地雇员		
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	总计
2008 年核定数	1	—	1	—	5	7	3	—	17	4	—	21	27	7	55
2009 年拟议数	1	—	1	—	5	7	3	—	17	4	—	21	9	6	36
变动数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(18)	(1)	(19)

40. 副秘书长级秘书长特别代表协助秘书长执行联伊援助团的任务，负责特派团通盘管理并协调联合国在伊拉克的所有活动。特别代表还担任负责伊拉克安全事务的指定官员。特别代表直接领导：负责政治事务、选举援助和宪法支助的副特别代表和负责人道主义协调的副特别代表(均为助理秘书长职等)、D-2 职等的办公厅主任、D-1 职等的人权办公室、新闻办公室、安全和安保事务处主管及拓扑

图支助主任。作为指定官员，特别代表还将主持安保管理小组有关安全问题的会议。秘书长特别代表办公室下设秘书长特别代表直属办公室、发言人办公室、外勤支助协调股、伊拉克契约协调和监测股、驻地审计员和办公厅主任办公室。

办公厅主任办公室

现有职位(39个)： 1个D-2、5个P-5、4个P-4、1个P-3、1个外勤事务、21个本国干事和6个当地雇员

本国工作人员： 减少19个职位(18个本国干事和1个当地雇员)(调动)

41. 2008年的经验表明，18名省联络干事(本国干事)的大部分责任直接或间接涉及政治事务问题。因此，提议将这些职位调动到政治事务办公室，因为该办公室具备为省联络干事分配任务并监督其活动的最佳能力。

42. 有1个行政助理(当地雇员)的职位调动到政治事务办公室，以支持其在纳杰夫的业务。

B. 实务办公室

	专业及以上职类								一般事务及有关职类				当地雇员		
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	总计
2008 年核定数	—	2	1	7	11	39	36	6	102	6	2	110	56	62	228
2009 年拟议数	—	2	2	6	11	42	38	6	107	6	2	115	74	63	252
变动数	—	—	1	(1)	—	3	2	—	5	—	—	—	18	1	24

政治事务办公室

现有职位(46个)： 1个D-1、4个P-5、11个P-4、6个P-3、2个P-2、1个外勤事务、7个本国干事和14个当地雇员

国际工作人员： 增加2个职位：1个P-4(调动)和1个P-3(新职位)

本国工作人员： 增加20个职位(18个本国干事和2个当地雇员)(调动)

43. 为在拉马迪建立业务，拟将选举援助办公室不再需要的一个对外关系干事(P-4)职位调出，将其职能改为政治事务干事(P-4)。任职者将负责监测安巴尔省及其邻近省份的局势。鉴于当地事态的重大发展，至关重要的一点是必须与包括觉醒会在内的当地政治行为体建立联系，并跟踪以逊尼派为主的伊拉克部分地区的政治动态。

44. 驻拉马迪的政治事务干事将由拟议的政治事务助理/行政助理(当地雇员)支持，其职能将通过调动负责人道主义协调事务的秘书长副特别代表办公室一名已不再需要的语文助理职位后得以实现。

45. 摩苏尔是伊拉克第二大城市，也是联伊援助团政治参与的关键地区之一。为给摩苏尔的业务配置适当的人员，拟为摩苏尔设立一个政治事务干事(P-3)的新职位，负责处理与核心组织优先事项有关的敏感问题，包括有争议的内部边界以及与当地的对话者相应开展接触等。该干事还应与当地行为体定期开展互动，因而需要具备扎实的判断力和外交技巧，并展现出主动性和独立开展业务的能力。

46. 如上文第 41 段所述，18 个省联络干事(本国专业干事)的职位将从办公厅主任办公室调出。

47. 有 1 个行政助理(当地雇员)的职位调动到政治事务办公室，以支持其在纳杰夫的业务。

选举援助办公室

现有职位(23 个): 1 个 D-1、1 个 P-5、9 个 P-4、6 个 P-3、1 个外勤人员和 5 个当地雇员

国际工作人员: 改叙 1 个职位(由 D-1 改叙为 D-2)

减少 1 个职位(P-4)(调动)

48. 拟将负责为选举援助提供全盘政策指导并监督联伊援助团在伊拉克执行选举活动首席技术顾问职位(D-1)升至 D-2 职等。排定 2009 年开展一些选举活动，其中可包括：省议会选举、制定和通过议会选举法、进行一次新的选民登记更新、议会选举、为有争议的基尔库克省制定一项分享权力安排、区选举和公民投票。为了协助成功开展这些活动，伊拉克高级选举委员会专员委员会要求首席技术顾问作为该委员会的一名无表决权成员而持续存在。为此，首席技术顾问将承担更大的责任，包括高级战略性选举政策指导以及同伊拉克高级选举委员会一道参与伊拉克最高级别官员举行的会议。鉴于增加了这些责任，这一职位的一揽子责任与 2005 年为伊拉克选举周期任命的国际委员(D-2)相似。

49. 拟将 1 个对外关系干事(P-4)职位调到政治事务办公室，其职能改为上文第 43 段所述的政治事务干事。

主管人道主义协调秘书长副特别代表办公室

现有职位(75 个): 1 个助理秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、8 个 P-4、12 个 P-3、3 个 P-2、3 个外勤人员、1 个一般事务(其他职等)、24 个本国干事和 20 个当地雇员

国际工作人员: 增加 3 个职位(3 个 P-4)(新职位)

本国工作人员: 减少 1 个职位(其他职等)(调动)

50. 作为特派团总体战略的一部分，增加对政策和方案活动的规划、实施和监测以及加强与当地伙伴的互动，以满足扩大后的任务需求，拟为新设想的在摩苏尔、拉马迪和纳杰夫的业务设立 3 个地区协调员职位 (P-4)。新的职位将涵盖与巴士拉、埃尔比勒和基尔库克现有地区协调员 (P-4) 类似的作用和责任，包括横跨人道主义、重建和发展议程的多种问题，包括有关下列方面的事项：各省发展战略、预算的执行、协调人道主义援助和监测境内流离失所者情况、提供基本的社会服务，以及为联合国国家工作队的参与提供便利。

51. 将不再需要的 1 个语文助理职位 (当地雇员) 调到政治事务办公室，以履行上文第 44 段所述行政助理 (当地雇员) 的职能。

人权办公室

现有职位 (46 个): 1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、6 个 P-3、1 个外勤人员、17 个本国干事和 13 个当地雇员

国际工作人员: 增加 1 个职位 (1 个 P-3) (新职位)

52. 拟设 1 个人权干事职位 (P-3)，领导联伊援助团所计划在摩苏尔开展的业务，并负责监测遵守以下原则：法治、实行司法程序以及当地法律符合国际人权立法，包括特别重点关注与有争议的内部边界问题有关的侵犯人权行为。鉴于该地区最近有据可查的人权问题以及该市的规模和业务环境的复杂性，专职人权能力尤为重要。

C. 安全和安保处

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			总计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	
2008 年核定数	—	—	—	1	1	7	12	16	37	101	—	138	12	137	287
2009 年拟议数	—	—	—	1	1	7	15	16	40	107	—	147	12	137	296
变动	—	—	—	—	—	—	3	—	3	6	—	9	—	—	9

53. 为了向联伊援助团计划扩大至拉马迪、纳杰夫和摩苏尔的新地点提供安全支助，每一地点将需新增 3 个工作人员职位，包括 1 个区域安保干事 (P-3) 和两个保护协调干事 (外勤人员)，共需增加 9 个职位。区域安保干事将负责管理与联伊援助团工作人员有关的所有安全方案、设施/住宿和行动；与驻伊多国部队安全和情报机构、美国使馆各省重建队以及伊拉克政府联络，以便为联伊援助团的存在采取适当的减少安全风险措施，为对保护区以外的伊拉克政府机构和联合国人道主义活动地点的访问进行安全风险评估，协调联伊援助团在这些地点的空中支援。保护协调干事为保护区以外的行动安排所有的保护措施，并陪同联伊援助团工作人员进行访问，包括同驻伊多国部队/各省重建队/伊拉克政府协调空中和地面行动，对访问地点进行现场保护以及作出快速反应部队和医疗撤离安排。

D. 特派团支助

	专业及以上职类								共计	一般事务及有关职类		本国工作人员			总计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2		外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员	
2008 年核定数	—	—	—	1	3	18	29	2	53	123	1	177	2	289	468
2009 年拟议数	—	—	—	1	3	18	31	2	55	122	1	178	2	291	471
变动	—	—	—	—	—	—	2	—	2	(1)	—	1	—	2	3

特派团支助主任办公室

现有职位 (22 个): 1 个 D-1、4 个 P-4、4 个 P-3、7 个外勤人员、6 个当地雇员

国际工作人员: 减少 2 个职位 (外勤人员) (调动)

54. 拟在该办公室其余人员编制内消化一名行政干事 (邮件收发股) (外勤人员) 和 1 名行政助理 (外勤人员) 的职能, 将两个职位调至医务科, 以完成下文所述两名理疗师的职能。

医务科

现有职位 (12 个): 1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、5 个外勤人员、2 个当地雇员

国际工作人员: 增加 2 个职位 (外勤人员) (调动)

55. 由于在伊拉克要求穿着个人防护设备 (约 13 千克), 特派团工作人员的骨骼健康问题大幅增加。与此同时, 减轻风险/预防措施很差, 只有乘坐装甲车才能在联合国大院以外活动。因此, 拟从特派团支助主任办公室调出两个外勤人员职位, 用于设立两个理疗师 (外勤人员) 职位, 提供专业治疗、预防性措施和运动咨询以及进行必要的培训。

各行政科

行政事务科科长办公室

现有职位 (11 个): 1 个 P-5、1 个 P-3、5 个外勤人员、4 个当地雇员

国际工作人员: 减少 4 个职位 (1 个 P-3、3 个外勤人员) (调动)

本国工作人员: 减少 3 个职位 (当地雇员) (调动)

56. 为了按照外勤支助部确定的标准的特派团设置来调整特派团的结构, 并鉴于培训是人力资源职能不可分割的一部分, 拟调整培训和能力建设股, 将其工作人员和职能调至人事科。

人事科

现有职位(24个): 1个P-4、2个P-3、6个外勤人员、1个当地雇员(其他职等)、14个当地雇员

国际工作人员: 增加4个职位(1个P-3、3个外勤人员)(调动)

本国工作人员: 增加1个职位(当地雇员)(调动)

57. 鉴于上文第56段概述的理由, 拟与人事科协调, 调整培训和能力建设股(1个P-3、3个外勤人员和3个当地雇员)。

58. 还拟在其余人员编制内消化两个人力资源助理(当地雇员)的职能, 并将这两个职位调至运输科, 以满足对司机的新增需求。

财务科

现有职位(23): 1个P-4、2个P-3、6个外勤事务、14个当地雇员

本国工作人员: 减少2个职位(当地雇员)(调动)

59. 拟将两个财务助理(当地雇员)职位调往运输科, 以满足新增的司机需要, 并由其余工作人员承担他们的职能。

一般事务科

现有职位(53): 1个P-4、1个P-3、21个外勤事务、30个当地雇员

国际工作人员: 减少2个职位(外勤事务)(调动)

本国工作人员: 减少2个职位(当地雇员)(调动)

60. 考虑到与驻伊拉克多国部队的现有支助安排, 1个设施管理助理(外勤事务)、1个一般事务助理(外勤事务)及2个验收/财产管制和盘存助理(当地雇员)的职能将不再需要。因此, 拟将2个外勤事务职位和1个当地雇员职位调往运输科, 以满足1个运输安全干事(外勤事务)和1个运输电工/行车记录技工(外勤事务)以及1个司机(当地雇员)的需要, 并将1个当地雇员职位调往空中业务科, 以满足1个调度助理的需要。

采购科

现有职位(29): 1个P-4、3个P-3、8个外勤事务、1个本国干事、16个当地雇员

国际工作人员: 减少1个职位(外勤事务)(裁撤)

本国工作人员: 减少1个职位(当地雇员)(调动)

61. 考虑到与驻伊拉克多国部队的现有支助安排, 1 个采购干事(外勤事务)和 1 个采购助理(当地雇员)职位预计将不再需要。因此, 拟裁撤该采购干事职位, 并将采购助理职位调往工程科。

技术支助科

首席综合支助(技术)事务

现有职位(4): 1 个 P-5、1 个 P-4、1 个外勤事务、1 个当地雇员

国际工作人员: 增加 5 个职位(1 个 P-4、2 个 P-3、2 个外勤事务)(调动)

本国工作人员: 增加 1 个职位(当地雇员)(调动)

62. 为改进向特派团所有部门以及联合国驻伊拉克各机构(实务办事处、安全和安保事务处、联合国警卫股、军事顾问和联合国国家工作队)提供的服务, 拟在首席综合技术事务直属办公室下设立一个中央后勤业务中心。中央后勤业务中心将负责规划和协调所有技术事务、应急规划以及协调驻伊拉克多国部队提供的后勤支助, 包括与拟议进一步扩大特派团和开设新地点有关的技术支助。

63. 设在巴格达的中央后勤业务中心将由一个首席后勤干事(P-4)领导, 由 1 个行政助理(当地雇员)提供支持, 下设后勤规划股和当前行动股。后勤规划股将由 1 个后勤干事(P-3)和 1 个后勤助理(外勤事务)组成, 负责规划总体后勤支助, 包括设立新办事处、管理向联合国警卫股提供的支助和驻伊拉克多国部队提供的支助。当前行动股将由 1 个后勤干事(P-3)和 1 个后勤助理(外勤事务)组成, 其职能将包括资源分配、确定优先次序、协调和统一对所有特派团业务的支助等。

64. 中央后勤业务中心的设立将通过从供应和服务科(原后勤支助科)调动以下 6 个职位来完成: 首席后勤干事(P-4)、2 个后勤干事(P-3)、2 个后勤助理(外勤事务)以及 1 个行政助理(当地雇员)。

供应和服务科

现有职位(40): 2 个 P-4、5 个 P-3、13 个外勤事务、20 个当地雇员

国际工作人员: 减少 6 个职位(1 个 P-4、2 个 P-3、3 个外勤事务)(调动)

本国工作人员: 减少 1 个职位(当地雇员)(调动)

65. 拟将六个承担后勤职能的职位调往首席综合事务直属办公室, 使上文第 62 至 64 段所述设立一个后勤业务中心成为可能。

66. 另拟将一个不再需要的供应助理(外勤事务)职位调往空中业务科。

通信和信息技术科

现有职位 (85): 1 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2、27 个外勤事务、53 个当地雇员

国际工作人员: 减少 3 个职位(外勤事务)(调动)

67. 由于预计巴士拉和基尔库克的通信和信息技术支助需求将有所减少, 拟将不再需要的巴士拉 1 个电信助理(外勤事务)以及巴士拉和基尔库克各 1 个通信和信息技术区域协调员(外勤事务)职位调往空中业务科, 以满足调度助理的需求。

工程和房舍管理科

现有职位 (64): 2 个 P-4、4 个 P-3、6 个外勤事务、1 个本国干事、51 个当地雇员

国际工作人员: 减少 1 个职位(外勤事务)(调动)

本国工作人员: 增加 3 个职位(当地雇员)(2 个新设, 1 个调动)

68. 联伊援助团在埃尔比勒、巴格达国际区和巴格达国际机场等三个地点开展的活动预计将有所增加, 以下方面都将需要支助: 整个任务区各类项目的规划、设计和实施, 特派团设施的维护, 通过小型施工和修补进行设施修复, 安全减缓措施和安全装置的核查, 工程资产的购置和问责, 立即修补因间接火灾受损的设施以及由于伊拉克境内安全局势所产生的其他意外情况造成的损失。

69. 特派团在巴士拉和基尔库克的行动将通过驻伊拉克多国部队的安排提供足够支持, 不再需要大量工程支助。因此, 工作人员将调往位于埃尔比勒和巴格达的工作地点, 以满足上文所述的新增需求, 同时还可将 1 个不再需要的土木工程师(外勤事务)职位调往空中业务科, 以满足 1 个空中业务助理的需要。不过, 拟在埃尔比勒增设 1 个技工助理(当地雇员)职位, 拟在巴格达国际机场增设 2 个技工助理(当地雇员)职位, 负责房舍和设备维护。3 个所需当地雇员职位中的一个将通过从采购科调动来满足。

运输科

现有职位 (73): 1 个 P-4、1 个 P-3、6 个外勤事务、65 个当地雇员

国际工作人员: 增加 2 个职位(外勤事务)(调动)

本国工作人员: 增加 5 个职位(当地雇员)(调动)

70. 联伊援助团非常依赖大量使用装甲车。由于对这些不同寻常的重型车辆普遍缺乏经验和培训, 在这些车辆为安全必备品的地区已经发生多起事故。虽然大部分事故并不严重, 但都是因为司机缺乏驾驶重型装甲车的经验所造成。因此, 拟设立 1 个运输安全/培训干事(外勤事务)职位, 负责拟订特派团培训和安全政策、

对装甲车司机进行上岗培训、并监督安全运动及其规章的执行情况。任职者还将确保对需要操纵装甲车的工作人员进行定期安全培训，对于伊拉克等高度动荡、安保密集的任务区而言，这一点至关重要。

71. 巴格达的安全局势还要求在所有参与红区行动的装甲车中安装电子干扰设备。安装和操作电子干扰设备需要接受专门培训，掌握在典型机械学中通常找不到的技能。此外，特派团还计划定制伊拉克境内电子行车记录系统以满足安全条件。因此，为满足这些需求，拟设立 1 个运输电工/行车记录技工(外勤事务)职位，来承担这些领域的职能。

72. 在埃尔比勒，由于工作人员人数上限提高，特派团的活动大幅增加，预计 2009 年还将进一步增加。出于安全考虑，特派团必须接送本国工作人员上下班以及接送工作人员往来当地机场。在安曼，工作人员增加了大约 40 人，预计 2009 年还将进一步增加，而高级官员和要员的来访也增至平均每月五次。

73. 这一业务进展使特派团的司机资源趋于紧张，因此拟设立总共五个司机职位(当地雇员)。

74. 运输科在外勤事务一级和当地雇员一级的新增需求，拟通过调动人事和财务科以及一般事务科不再需要的职位予以满足。

空中业务科

现有职位(28): 1 个 P-4、1 个 P-3、13 个外勤人员、13 个当地雇员

国际工作人员: 增加 7 职位(2 个 P-3(新设)、5 个外勤事务(调动))

本国工作人员: 增加 1 个职位(当地雇员)(调动)

75. 2009 年，打算减轻特派团对驻伊拉克多国部队空运资源的依赖。但空运却是联接伊拉克境内联伊援助团各办事处及科威特和约旦境内支助办公室的惟一手段。由于伊拉克的安全局势，这种情况可能还要持续一段时间。发展独立而适当的固定翼飞机和直升机空中支助能力，对特派团总体的发展计划至关重要。伊拉克境内复杂的安全局势及无力的空域管理和航空管理情况，不断给联伊援助团建立和保持联合国空运能力的努力带来技术上非常复杂的挑战。为了实现减少风险等目标，设立了一个部门间航空工作组(航空组)，成员包括政治事务部、安全和安保部、外勤支助部及特派团的代表，负责指导和协调联伊援助团空运能力的发展，便利为高级特派团和组织决策人员提供技术咨询，监督和审查联伊援助团遵守联合国既定空运政策指示和准则实施空运政策和项目的情况。

76. 空运组战略有一项关键因素，是联伊援助团独有的，它包括首席航空干事(P-4)，在特派团支助主任的管理下，执行空运科分配的、航空组核准的空运能力发展任务，目的是支持不断发展空运能力，以适应任务区变化不定、程度各异的

各种威胁。除了在总部/空运科的监督下执行外勤支助部航空手册所载航空任务外，分派给特派团的日常航空组任务包括但不限于：

(a) 开办一项技术“实况调查”方案，吸收驻伊拉克多国部队、民航局和防御电子设备生产商参与，目的是确保联伊援助团执行和修改处理变化不定的行动环境的任务规划和风险管理程序，并有助于利用适当配备处理当前和新生安全威胁所必需的特别技术和防御设备的飞机；

(b) 为联伊援助团就任务区各种活动，包括航空业务进行安全和安保部安全风险评估的安全和安保官员提供专家咨询与协助；

(c) 在特派团内部逐步发展直升机空运能力；

(d) 担当开发署伊拉克办事处的技术顾问，后者负责规划、支助和实施一个技术援助项目(得到了国际民航组织(民航组织)的支助)，正在提供给伊拉克民用航空局；

(e) 与美国国务院/联邦航空局顾问协商，为伊拉克民航局局长提供直接援助和支持。

77. 《外勤部航空手册》就配备联合国飞机的外地特派团执行的空中业务职能、作用和任务提供了具体指导；根据其规定和航空组的调查结论，建议加强空中业务科，工作人员编制增加 9 个职位(2 个 P-3、6 个外勤人员和 1 个当地雇员)。机构增强工作还包括围绕四个股调整职能：一个预算和行政股、一个技术合规股、一个质量保证和培训股及一个特派团空中业务中心。航空和调度科的管理职能设在科威特，航空和调度职能部署到每个地点(例如，巴格达、埃尔比勒、安曼、巴士拉和基尔库克)。

78. 上述扩增和调整工作将需要增设下述拟议职位：

空中作业主任(P-3)

79. 首席空中业务干事(P-3)将负责管理和协调各种日常空中业务，管理特派团空中业务中心。首席航空干事不在时，首席空中业务干事还将担当外勤支助部空中业务科指定代理主管。

空中业务干事(P-3)

80. 1 名空中业务干事(P-3)将履行《外勤支助部航空手册》规定的技术合规职能，目的是确保承包人/协助通知书飞机运营商提供符合有关业务规则和程序、总部包机合同和(或)协定书所规定标准的技术合规服务。这名工作人员也将采用国际航空组织标准，调查和评估联合国飞机所用的机场和设施，以确定合规和风险程度，同时还更新和执行航空标准业务程序。这名工作人员还将担任质量保证和培训干事，负责满足“客户”和政策期望，负责规划和协调所有内外工作人员培训。

1 名空中业务助理(外勤人员)和 5 名调度助理(四个外勤人员和一个当地雇员)

81. 联伊援助团 2007 年末至 2008 年初客运增加了 27%，预计到 2009 年将具备直升机运输能力。由于伊拉克境内的实质性活动和联合国国家工作队的活动及有关工作人员数量预计 2009 年会扩大，设想客运量也将继续增加。事实已经表明，航空和调度人力必须加班加点，工作时间远远超出例行日常工作时间。现有工作人员日常工作时间平均超出正常工作时间 35%以上。因此，建议实行两班制，由特派团空中业务中心管理，需要再增加 1 名空中业务助理(外勤事务)。新增空中业务助理将补充 1 名现有空中业务助理和 2 名新增调度助理(外勤事务)的职能。这些增设职位将每周 6 天、每天 16 小时提供必要服务，以支持联伊援助团的空运业务管理。责任将包括进行飞行规划和情况通报、飞行许可、飞行跟踪及初步应急支持，同时也根据空中运输政策，管理与联伊援助团飞机业务有关的飞行和飞机文件；行使调度职能，包括开展“旅客服务”之类的活动(具体的乘客/客户旅行预订和询问)，协调和积极调整全特派团的各项计划，处理所有的人员运送请求，与安全和安保事务部门协调运送计划；拟订和事先分发所有乘坐联伊援助团或驻伊拉克多国部队班机乘客的旅客清单，并执行飞行跟踪任务。

82. 需要 3 个调度助理(2 个外勤事务和 1 个当地雇员)支助巴格达和埃尔比勒预计增加的货运和人员运送业务。

83. 所有外勤人员职等的职位，都计划通过从其他技术支助科调动人员加以安排，当地雇员职位则通过从总务科调动人员加以安排。

表 4

详细费用估计数

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2009 年所需资源			2008-2009 年差异分析
	批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	总额	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
一. 军事和警务人员费用							
1. 军事观察员	925.0	877.0	48.0	1 727.1	1 679.1	-	802.1
2. 军事特遣队员	12 932.2	12 005.6	926.6	12 416.5	11 489.9	-	(515.7)
第一类共计	13 857.2	12 882.6	974.6	14 143.6	13 169.0	-	286.4
二. 文职人员费用							
1. 国际工作人员	55 771.1	60 649.6	(4 878.5)	71 572.9	76 451.4	-	15 801.8
2. 本国工作人员	9 861.1	10 622.4	(761.3)	12 150.9	12 912.2	-	2 289.8
第二类共计	65 632.2	71 272.0	(5 639.8)	83 723.8	89 363.6	-	18 091.6

支出类别	2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2009 年所需资源			2008-2009 年差异分析
	批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	总额	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
三. 业务费用							
1. 咨询人和专家	832.9	660.5	172.4	618.5	446.1	-	(214.4)
2. 公务差旅	2 039.9	3 283.2	(1 244.0)	2 343.3	3 587.3	-	304.0
3. 设施和基础设施	12 570.9	8 975.0	3 595.9	20 281.2	16 685.3	4 289.3	7 710.3
4. 陆运	15 641.7	16 344.2	(702.5)	2 846.1	3 548.6	1 582.6	(12 795.6)
5. 空运	15 076.6	3 955.9	11 120.7	21 866.9	10 746.2	14.6	6 790.3
6. 通信	5 348.8	3 973.3	1 375.5	7 312.9	5 937.4	946.2	1 964.1
7. 信息技术	3 804.9	3 337.8	467.1	4 191.2	3 724.1	1 576.9	386.3
8. 医疗	776.7	330.3	446.4	756.3	309.9	186.8	(20.4)
9. 特种装备	88.4	44.8	43.6	88.4	44.8	43.0	-
10. 其他用品、服务和设备	4 638.5	1 775.4	2 863.1	3 588.6	725.5	758.5	(1 049.9)
第三类共计	60 818.7	42 680.5	18 138.2	63 893.4	45 755.2	9 397.9	3 074.7
所需资源总额	140 308.1	126 835.1	13 473.0	161 760.8	148 287.8	9 397.9	21 452.7

四. 所需资源分析¹

A. 军事和警务人员

(14 143 600 美元)

	2008 年 批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 资源共计	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
军事联络官	925.0	877.0	48.0	1 727.1	1 679.1	802.1

84. 所列经费 1 727 100 美元，是在整个任务区部署 13 名军事联络官所需经费，包括按核定标准费率计算的应享特派任务生活津贴(683 300 美元)和服装津贴(2 600 美元)。还包括估计按 2 500 美元计算、估计旅行 7 次的进驻旅费、以及按每次 5 000 美元计算、估计旅行 6 次的返国旅费(47 500 美元)、死亡和残疾补助金(40 000 美元)，以及根据 2008 年特派团经验按每人每天 201 美元最高费率计算的后勤/生活保障事务费(口粮、水、住宿)(953 700 美元)。

85. 2009 年所需资源增加主要是由于军事联络官人数增加，特派团计划扩大到更多的地点，因此，联络官人数从 2008 年的 8 人增加到 2009 年的 13 人。

¹ 所需资源以千美元计。

86. 2008 年估计产生节余，主要是由于 2008 年上半年延迟部署军事观察员，将于 2008 年 11 月和 12 月额外部署 4 名联络官，从而部分抵消节余。

	2008 年 批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 资源共计	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
军事特遣队	12 932.2	12 005.6	926.6	12 416.5	11 489.8	(515.7)

87. 所列经费 12 416 500 美元，是下列所需经费：警卫部门共计 298 人的所需经费，按既定标准费率计算的部队标准费用偿还款(2 993 700 美元)；特遣队所属装备偿款(6 500 美元)；军事人员进驻、轮调和返国费用(2 419 200 美元)，按 596 次轮调旅行每次平均费用 5 400 美元(每个特警队员每年两次)计算；每日津贴(103 000 美元)和娱乐假津贴(43 800 美元)；死亡和伤残补助金(88 400 美元)；生活和后勤保障事务费(6 761 900 美元)。在计算费用估计数时，适用了根据安全局势确定的 26% 的延迟部署系数。2009 年所需经费减少的主要原因是，根据 2008 年任务区实际的平均警卫人数，特遣队旅行费用减少。

88. 2008 年估计产生节余，主要是由于没有在巴士拉和基尔库克部署人员，因此减少了生活保障和后勤保障费支出。

B. 文职人员

(83 723 800 美元)

	2008 年 批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 资源共计	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
国际工作人员	55 771.1	60 649.6	(4 878.5)	71 572.9	76 451.3	15 801.8

89. 所列经费为 71 572 900 美元，用途如下：薪金(20 036 400 美元；按既定每月标准 1 300 美元计算的危险工作地点津贴，按 1 629 美元标准计算的伊拉克特殊津贴(7 762 600 美元)；用于设立 461 个国际工作人员职位的一般工作人员费用(11 872 300 美元)；特派团生活津贴(18 216 800 美元)；及后勤和生活保障服务费(13 684 800 美元)。在计算 2009 年费用估计数时，采用了 30% 的空缺系数。所需经费总额中还包括秘书长伊拉克契约及其他问题特别顾问的三个月薪金和一般工作人员费用(83 100 美元)。

90. 2009 年所需经费增加，主要是由于根据 2008 年特派团实际招聘经验，2009 年与 2008 年相比采用较低的空缺率(2009 年为 30%，而 2008 年为 40%)。

91. 2008 年所需经费增加，主要是由于同 40% 的预算空缺率相比，2008 年实际空缺率较低，约为 33%。

	2008 年 批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 资源共计	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
国家工作人员	9 861.1	10 622.4	(761.3)	12 150.9	12 912.2	2 289.8

92. 所列经费 12 150 900 美元，用途如下：设立 594 个本国工作人员职位(97 名本国干事，497 名当地雇员)的薪金(8 160 700 美元)和一般工作人员费用(2 448 100 美元)；危险工作地点津贴(1 446 000 美元)；估计加班费(96 100 美元)。计算 2009 年费用估计数时，采用了 30%的空缺系数。2009 年所需经费增加，主要是由于根据 2008 年特派团实际招聘经验，2009 年与 2008 年相比采用较低的空缺率(2009 年为 30%，而 2008 年为 35%)。

93. 2008 年估计发生超支，是由于同 35%的预算空缺率相比，实际平均空缺率较低，约为 33%。

C. 业务费用

(63 893 400 美元)

	2008 年 批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 资源共计	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
咨询人	832.9	660.5	172.4	618.5	446.1	(214.4)

94. 所列经费 618 500 美元，用于支付下列咨询服务费：(a) 解决伊拉克国内划界的边界纠纷(271 000 美元)(4 名国际咨询人，共计 8 次旅行，每人工作两个月)；(b) 全国和解(137 500 美元)(2 名国际咨询人，共计 6 次旅行，每人工作三个月)；(c) 关于安保、能源和难民问题的区域专门知识(91 700 美元)以及上述咨询人与安曼安全意识上岗培训有关的强制性培训费(38 100 美元)。咨询人费用按照相当于 P-5 职等的薪金计算，包括差旅费和每日生活津贴。此外，这笔经费还包括由培训咨询人对联伊援助团人员重点进行解决冲突、人权和信息技术培训的所需经费(80 200 美元)。

95. 2009 年所需经费减少主要是由于 2009 年咨询人部署期限缩短，以及更多依靠内部培训，而不是聘请外部咨询人。

96. 预计 2008 年所列经费不会全部用完，因为联伊援助团所设想由咨询人进行的各种规划的培训方案将予取消或由联伊援助团人员进行。

	2008 年 批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 资源共计	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
公务差旅	2 039.3	3 283.3	(1 244.0)	2 343.3	3 587.3	304.0

97. 所列经费 2 343 300 美元，包括特派团高级工作人员参加在纽约、欧洲和中东各国首都举行的会议和磋商旅行所需经费(511 600 美元)；行政和技术支助科室负责人参加在纽约、开罗、法兰克福和南非举行的关于采购、财务、医疗和人力资源管理、信息技术和工程等事项的各种年度会议和研讨会的旅费(158 400 美元)；以及政治事务部代表和伊拉克契约及其他问题特别顾问前往任务区和各国首都进行磋商的旅费(184 000 美元)；安全和安保部人员访问安曼帮助对新的地点进行安保风险评估的旅费(46 400 美元)；以及外勤支助部代表前往任务区、为按计划将特派团扩大到新地点提供后勤支助的旅费(70 100 美元)。还设想，在任务区内的所有旅行、以及各任务地点之间有关任务规划和行政支助的所有旅行，都使用 MFN-1 和商用飞机，在这方面，将需要对 MNF-1 和机票费偿款 905 000 美元。

98. 所列经费还包括各种与培训相关的费用(467 800 美元)，用于前往意大利布林迪西联合国后勤基地或其他培训地点参加各种行政和某些实务方面(例如人道主义事务、人权)外部培训课程的旅费(352 300 美元)，以及工作人员为参加内部培训课程而在任务地点之间旅行的费用(116 100 美元)。2009 年所需经费增加主要是由于机票费因燃油涨价而上涨，以及特派团工作人员参加为数更多的强制培训方案，如安全上岗培训、性剥削和性虐待以及艾滋病毒/艾滋病培训。

99. 2008 年估计超支，主要是由于机票涨价，以及估计特派团人员参加在任务区以外各种培训方案的人数增加。

	2008 年 批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 资源共计	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
设施和基础设施	12 570.9	8 975.0	3 595.9	20 281.2	16 685.3	7 710.3

100. 所列经费 20 281 200 美元，用途包括购置预制设施(92 000 美元，)、钻机和工具包(124 000 美元)、2 个冷藏箱和 161 台冰箱(更换 83 台)(131 500 美元)、6 台发电机(621 000 美元)、150 台空调和住宿设备(厨房设备、寝具)(540 200 美元)、3 个油罐和油泵，包括计量设备(272 600 美元)、办公室家具(218 100 美元)和办公设备(31 台复印机，26 台碎纸机)(222 100 美元)、安全和安保设备，包括安保摄像机、X 光设备、炸药探测仪、防护服和训练弹(2 427 000 美元)以及消防设备(425 500 美元)。

101. 所列经费还包括在安曼的房舍租金所需经费(1 163 400 美元)，而在伊拉克和科威特的房舍为免费提供，公用事业费：水费(176 400 美元)和电费(221 700 美元)；设备维修服务费和确保达到最低运作安保标准的费用(597 400 美元)；所有任务地点办公房舍的安保服务费，共计包括 103 名警卫和 12 名监督人员，以及搜爆犬分队(4 301 800 美元)。其中还包括下列所需经费：所有地点现有设施计划的改建和翻修(改善道路出入通道、最低运作安保标准设施、消防系

统)(4 875 000 美元)、与重大改造/建筑项目有关的建筑服务费：埃尔比勒仓储设施、车间及工作人员福利设施、安曼仓储区和车间区，以及改建巴格达国际机场和迪旺营地(1 560 000 美元)；文具和办公室用品(172 600 美元)；发电机零备件(325 000 美元)；维修用品(350 000 美元)；防御工事用品(225 700 美元)；发电机燃油费，估计消耗约 1 130 000 升，均价每升 0.85 美元，包括机油和润滑油(1 138.000 美元)；以及环卫和清洁用品费用(100 200 美元)。

102. 2009 年费用增加，主要是由于要扩大联伊援助团在伊拉克的存在、由于巴士拉、基尔库克、拉马迪和埃尔比勒以及巴格达国际机场的额外安保服务、巴格达国际机场的改建费用，以满足联合国人员、设备和供应品运动日益增长的需求，埃尔比勒所需的改进项目，以及达到最低运作安保标准要求和巴格达消防系统设施方面的工作。

103. 2008 年估计产生节余，主要是由于各区域办事处的活动因现有安全情况而推迟，以及因此对改建、安保设施、维修服务、公用设施费用和租金需求的减少。

	2008 年 批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 资源共计	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
地面运输	15 641.7	16 344.2	(702.5)	2 846.1	3 548.5	(12 795.6)

104. 所列经费 2 846 100 美元，用途如下：购置 5 辆装甲车、1 辆卡车，更换 3 辆轻型车辆，包括运费(1 506 500 美元)；车辆维修车间设备(75 900 美元)；1 台起重机和 1 台救险车的租金(14 400 美元)；维修费(211 600 美元)；责任保险费(251 900 美元)；零件(234 600 美元)；汽油、机油和润滑油(551 200 美元)，估计年消耗量共约 667 000 公升汽油和柴油，联伊援助团各地点每公升汽油单价从 0.24 美元到 0.89 美元不等(平均在 0.79 美元左右)，同时考虑到 5%不可用调整系数。2009 年需求资源总体减少，是由于 2008 年购置了大量装甲车以应对该地的安全状况，这使得 2009 年所需购买量显著下降。

105. 2008 年预计发生超支，主要是因为伊拉克地形复杂而导致备件和保养所需费用增加。

	2008 年批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 经费共计	2009 年所需 经费净额	2008-2009 年 差异
空运	15 076.6	3 955.9	11 120.7	21 866.9	10 746.2	6 790.3

106. 所列经费 21 866 900 美元，用途包括：购置机场设备(14 600 美元)，导航费(7 200 美元)，着陆费和地勤费 (211 500 美元)，空勤人员生活津贴(69 800 美元)；固定翼和旋转翼飞机所需燃料费(1 932 500 美元)，估计消耗量为 2 993 300 公升，每公升价格 0.58 美元；以及固定翼飞机和直升机责任保险费(25 300 美元)。

107. 所需经费的用途还包括：1 架固定翼飞机的年租金和运行费用（5 150 000 美元），用于担保机组费(包括进驻和油漆)及使用费，使用费以 1 架里尔飞机约飞行 1 600 小时、每飞行一小时约 1 725 美元计算；以及两架商租直升机的租金和运行费用(14 456 000 美元)，用于担保机组费(包括进驻和油漆)及使用费，使用费以每飞行一小时约 1 325 美元、共 1 200 小时计算。

108. 2009 年所需经费增加，主要是因为直升机全年都要飞行，而 2008 年只飞行了 3 个月，所规划的固定翼飞机从 2008 年的 2 架减少到 2009 年的 1 架，抵销了部分费用。

109. 2008 年估计产生节余，原因是 2008 年直升机有未使用的情况，与 12 个月完整飞行期的预算经费相比，2008 年的预算编列的是 3 个月飞行期的经费，而且向任务区部署的固定翼航空资产有所减少并推迟。

	2008 年批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 经费共计	2009 年所需 经费净额	2008-2009 年 差异
通信	5 348.8	3 973.3	1 375.5	7 312.9	5 937.4	1 964.1

110. 所列经费 7 312 900 美元，用途包括：更换大约 290 台设备，重置价值估计约 480 000 美元；购置其他通信设备，主要重点是提高加密技术和加密设备(甚高频/超高频无线电、基站、甚小口径终端、高频、卫星和电话设备)的利用率(1 696 400 美元)。费用估计数还包括商营通信费，电传和因特网不对称数字用户线路费，卫星电话费和因特网连接费(3 043 600 美元)；甚小口径终端和广域网基础设施通信支持费(147 600 美元)；以及按 2009 年预计通信总库存的 7%计算的通信零件和耗材(965 800 美元)。

111. 所列经费的用途还有：公共信息设备所需费用，如广播节目制作和视频设备(526 100 美元)；公共信息服务，包括海报制作、双语杂志、为成人和儿童提供的 3 语种资料袋、文件夹和电视节目(330 000 美元)；广播节目制作费(250 000 美元)，包括培训记者，规划、制作、编辑和分发每日电台报道；宣传材料制作费(45 000 美元)和进行推广活动的费用(300 000 美元)，这些推广活动旨在倡导全国和解、人权和法治，以及伊拉克媒体在伊拉克促进一个自由和多元社会的道德责任；公共信息耗材和用品(8 400 美元)。2009 年所需经费增加的主要原因是，商营通信费用增加而且计划购置新的公共信息设备。甚高频/超高频设备购置数量的减少抵销了部分费用，因为这类设备大部分已于 2008 年购得。

112. 2008 年出现估计节余的原因是，由于在基尔库克设立办事处的工作受到延误，以及根据 2008 年的安全状况关闭了巴士拉办事处，使得设备的购置数量有所减少。

	2008 年批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 经费共计	2009 年所需 经费净额	2008-2009 年 差异
信息技术	3 804.9	3 337.8	467.1	4 191.2	3 724.1	386.3

113. 所列经费 4 191 200 美元，用途包括：更换 70 台台式计算机和 20 台膝上型计算机，购置 15 台打印机(更换 5 台)、26 台服务器(更换 21 台)、6 个服务器机架和网络设备，包括交换器、无线和不间断供电设备及专用信息安全设备(5 台地理信息系统高端计算机、若干加密外接硬盘、2 台大型绘图仪)(1 383 700 美元)；软件更新和新的网络管理软件，视频会议和数据恢复(541 000 美元)，以及专门用于安保目的的软件(262 500 美元)；中央信息技术支持和数据存储(557 500 美元)，以及综合安保信息软件的后续支出(200 000 美元)；软件许可证和费用中联伊援助团应付的份额(286 400 美元)；按库存价值 7%计算的信息技术零件和耗材费用(960 100 美元)。2009 年所需经费增加，主要原因是零件估计所需费用及专用软件增加，2009 年采购数量减少而产生的节余抵销了部分费用。

114. 2008 年估计产生节余，原因是在基尔库克设立办事处的工作受到延误，以及根据 2008 年的安全状况关闭了巴士拉办事处，使得设备的购置数量有所减少。

	2008 年批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 经费共计	2009 年所需 经费净额	2008-2009 年 差异
医务	776.7	330.3	446.4	756.3	309.9	(20.4)

115. 所列经费 756 300 美元，用途如下：购置杂项医疗设备(155 800 美元)；按照与多国部队订立的现有协议提供医疗服务的费用(335 500 美元)；购置药品、医疗耗材和急救包(261 700 美元)；按照标准费率偿还特遣队所属装备费用(3 300 美元)。与 2008 年相比，2009 年所需经费有所减少，主要是因为库存药品和医疗用品充足，而需要按照联合国的标准装备埃尔比勒并提供救护车所需设备和用品，这抵销了部分减少额。

116. 2008 年估计产生节余，主要原因是医疗后送和医疗用品的需求量减少，而对医疗设备的需求增加则抵销了部分减少额。

	2008 年批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 经费共计	2009 年所需 经费净额	2008-2009 年 差异
特种装备	88.4	44.8	43.6	88.4	44.8	—

117. 所列经费 88 400 美元，用于购置 41 只双筒望远镜和夜视仪等观察设备(更换 18 台)(86 600 美元)和支付警卫部门观察设备自我维持费(1 800 美元)。2008 年需要更换的数量比预计的少，这已编列在本预算项目下的预期节余中。

	2008 年 批款	2008 年支出 估计数	差异节余 (赤字)	2009 年所需 经费共计	2009 年所需 经费净额	2008-2009 年 差异
其他用品、服务和设备	4 638.5	1 775.4	2 863.1	3 588.6	725.5	(1 049.9)

118. 所列经费 3 558 600 美元的用途包括：购置健身器材、包装材料、相机、电视机和录像机(586 900 美元)；警卫部门福利费(16 100 美元)；报刊杂志订阅费(127 200 美元)；作战地图(2 800 美元)；名片、官方证书、演示手册和请柬制作费(6 000 美元)；安保人员和警卫部门服装费(194 200 美元)；以及防护服(131 800 美元)。

119. 所列经费的用途还有：与安曼安全意识上岗培训课程有关的培训费、用品和服务费(400 000 美元)；专门安全培训(近距离防护、装甲车驾驶、突发事件、武器处理、伤员后送)(268 800 美元)；与信息技术、采购、运输和财务培训方面的技术和行政培训课程有关的费用(444 500 美元)；招待费(14 000 美元)；一般保险(99 900 美元)；银行手续费(60 500 美元)；杂项索赔准备金(9 800 美元)；清洁、垃圾清运和信使服务等杂项服务费(750 100 美元)。

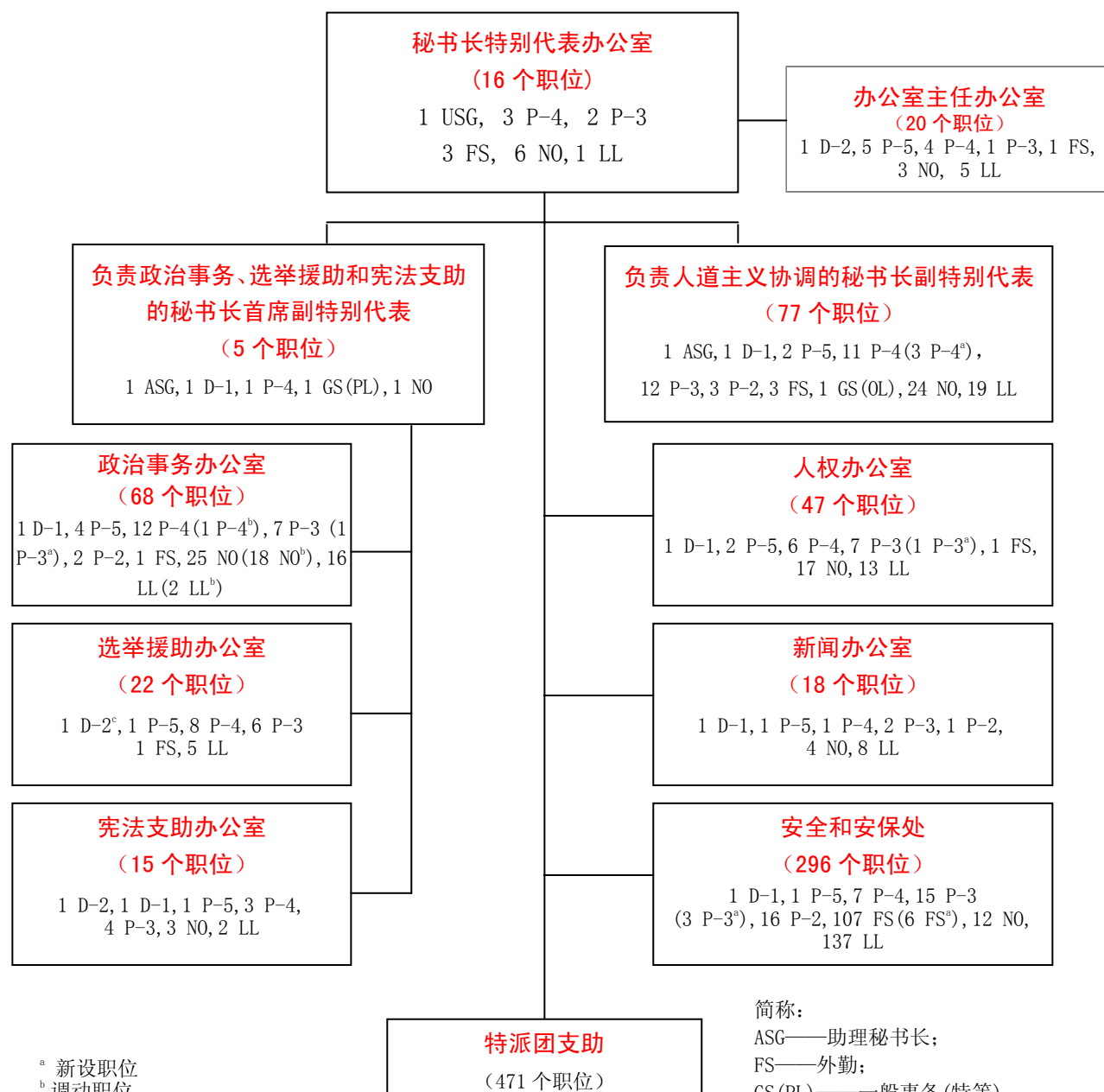
120. 经费中包括的运费、结关费和保险费估计数，是向任务区和在援助团内部部署设备的费用(476 000 美元)。2009 年所需经费减少，主要是由于 2009 年不需要货运集装箱，而添加作为工作人员福利的健身器材以及向各地运送设备和用品需要更多的包装材料，这抵销了部分减少额。

121. 2008 年预计产生节余，是因为基尔库克部署工作延误，巴士拉办事处关闭，还有科威特办事处和安曼办事处的合并工作推迟。

附件

组织结构图

A. 实务单位

^a 新设职位^b 调动职位^c 改变职等职位

简称:

ASG——助理秘书长;

FS——外勤;

GS(PL)——一般事务(特等);

GS(OL)——一般事务(其他职等);

NO——本国干事;

LL——当地雇员;

USG——副秘书长。

B. 行政单位

