



大会

Distr.: General
21 October 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

议程项目 118

2008-2009 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

联合国阿富汗援助团

秘书长的报告

摘要

本报告载列联合国阿富汗援助团(联阿援助团)2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的拟议所需资源, 共计净额 168 156 400 美元(毛额 179 166 600 美元)。

预期特派团 2008 年预计支出将达 86 348 500 美元, 产生超支共计 10 279 800 美元。考虑到超支估计数后, 为 2009 年请拨的资源净额达 178 436 200 美元。



目录

	页次
一. 特派团概览及其今后的作用	3
二. 特派团的任务和计划成果	5
三. 所需资源	22
A. 负责阿富汗问题的秘书长特别代表办公室	24
B. 秘书长副特别代表办公室(政治事务)(第一支柱部门)	32
C. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)(第二支柱部门)办公室	45
D. 办公室主任办公室	56
E. 特派团支助	58
F. 区域和省级办事处	74
四. 所需资源分析	83
A. 军事和警务人员	84
B. 文职人员	85
C. 业务费用	86
附件	
组织结构图	95

一. 特派团概览及其今后的作用

1. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)根据安全理事会第 1401(2002)号决议设立,最初为期 12 个月。特派团任期后经安全理事会第 1471(2003)、1536(2004)、1589(2005)、1662(2006)和 1746(2007)号决议延长。安理会第 1806(2008)号决议决定按秘书长 2008 年 3 月 6 日报告(A/62/722-S/2008/159)的提议,将联阿援助团的任务期限再延长 12 个月,至 2009 年 3 月 23 日。此外,特派团与总部设在喀布尔的国际安全援助部队(安援部队)的关系在安理会第 1386(2001)、1501(2003)、1563(2004)、1623(2005)、1707(2006)和 1776(2007)号决议中作了规定。
2. 安全理事会第 1806(2008)号决议重申,联阿援助团通过领导国际社会开展努力,在促进阿富汗和平与稳定方面起着核心、中立的作用。安理会同号决议以加强阿富汗自主权的原则为指导,确定联阿援助团在特派团更广泛的任务规定范围内的下列九个重点领域:(a) 作为协调和监察联合委员会的共同主席,推动国际社会更加协调一致地支持阿富汗政府;(b) 加强与安援部队的合作,以改善军民协调;(c) 通过加强和扩大在该国全境的人员派驻,开展政治外联;(d) 提供斡旋,支持实施阿富汗主导的和解方案;(e) 支持开展努力,以改善治理和法治,打击腐败,推动地方一级的发展;(f) 发挥核心协调作用,以协助提供人道主义援助;(g) 继续与阿富汗独立人权委员会合作,并监测平民情况,以确保保护平民,协助全面落实《阿富汗宪法》中的基本自由与人权条款;(h) 支持选举进程;(i) 支持开展区域合作。
3. 关于通过加强和扩大在该国全境的人员派驻开展政治外联的要求,联阿援助团打算着手通过分两个阶段开设六个新的省级办事处来进一步扩大在阿富汗的实地存在。第一阶段的扩大将包括在 2008 年开设两个省级办事处,分别在乌鲁兹甘省塔林科特和巴格兰省普勒胡姆里。在该区域开设任何新办事处时,工作人员的安全、安保和保障将是最优先事项。此外,这些办事处将设在联阿援助团的存在能够在履行其任务,包括与存在不满情绪的社区和最有需要的地区开展外联方面发挥重要作用的时候和地方。
4. 2008 年 6 月 12 日在巴黎举行的支持阿富汗国际会议宣言进一步强调秘书长特别代表和联阿援助团在牵头协调为阿富汗作出的国际民事努力方面的更大作用。与会者承诺将在国际努力的协调和阿富汗政府与国际社会间的协调方面充分利用这一作用。
5. 在 2008 年 7 月 11 日主席声明(S/PRST/2008/26)中,安全理事会主席代表安理会欢迎秘书长关于支持阿富汗国际会议和联合国阿富汗援助团的特别报告(S/2008/434),以及负责阿富汗问题的秘书长特别代表凯·艾德 2008 年 7 月 9 日的通报,并赞同秘书长的以下建议:为使联阿援助团能够履行任务,有必要在

秘书长报告所述的优先领域迅速调动更大量的实务、行政和安全资源。安理会还尤其欣见拟根据第 1806(2008)号决议，在未来 12 个月内新设六个省级办事处，进一步扩大特派团的实地存在。

6. 秘书长 2006 年 2 月 9 日关于综合特派团的指南确定了负责阿富汗问题的秘书长特别代表和两位副特别代表的作用、职责和权力，还确认从冲突中复原需要整个联合国系统有共同的战略。特别代表与联合国人权事务高级专员办事处联络，后者由人权股股长在联阿援助团和联合国国家工作队代表。负责救济、恢复和重建秘书长副特别代表担任驻地协调员和人道主义协调员。联阿援助团通过设在伊斯兰堡和德黑兰的联络处等途径，与邻国和该区域的政治特派团和国家工作队保持密切接触并协调活动。联阿援助团还增强与北大西洋公约组织(北约)-安援部队的合作和协调，以加强和实现这两个不同组织的协同增效作用。随着联阿援助团加强其在区域和外地办事处的活动，它通过与其他联合国机构订立共同事务协定，继续致力于建设、业务活动和维持费用的最佳化。

7. 为确保特派团能够在第 1806(2008)号决议和巴黎会议之后确定的优先领域内有效提供支助，拟加强特派团在同上文第 2 段所述优先事项有关的领域中的实务和行政能力，同步并在一些情况下大幅增加人员配置并调整结构。因此，该提议是基于对特派团的结构调整，其中包括显著增加在某些领域的能力。目的是确保将足够资源投入需要更大关注的各个议题。联阿援助团打算保留特派团的双支柱结构(政治事务与救济、恢复和重建)，并参照上述优先事项进行适当加强。在这方面，第一支柱部门将继续大致负责政治及有关问题，并将加强支持选举援助以及治理和体制建设的能力。拟显著扩大第二支柱部门，以便支持阿富汗国家发展战略和促进捐助方协调和援助实效。同时，该部门将加强其提供战略指导和协调联合国国家工作队的能力，特别是确保协调应对天灾和其他人道主义紧急情况的能力。特派团的最优先事项将是以尽可能确保向所有有需要者提供援助所需的人道主义空间的方式协调人道主义援助。

8. 鉴于上述情况，特派团打算设立分析和规划股、选举支助股、治理股、发展和人道主义事务特别顾问股、捐助方协调和援助实效股负责开展各项实务工作，设立地理信息科负责提供及时、准确的地图资料及动态地理信息工具。

9. 除拟议增加工作人员人数外，联阿援助团将需要更多资源用于工作人员安保和福利，特别是在实地履行任务的工作人员的安保和福利。此外，为满足因特派团预期扩大并在困难条件下开展工作、安全挑战不断增加以及对航空资产和装甲车等设备进行大量投资后所产生的需求，还将需要显著增加行政和支助人员人数。2009 年拟增加工作人员中的很大部分与联阿援助团预期扩展到各省有关。

实现 2008 年目标和预期成绩的情况

10. 特派团在实现逻辑框架中详述的预期成绩方面仍大体按计划进行。安全局势的恶化影响到该国的大部分地区，包括东部、中部和西部区域以及南部和东南部区域的一些部分。这限制了联阿援助团和该区域的其他联合国机构的行动和存在，从而给人道主义和发展活动以及人权和法治监测工作带来影响。联阿援助团继续通过不断审查进程找出特派团能够明显发挥增值作用的地区，以此适应这些挑战。当前审查进程的一项结果就是拟对特派团内部结构进行调整，以及在需要与存在不满情绪的社区展开外联的地区和需要更大发展支助的地区内进一步扩展外地办事处。

11. 联阿援助团和秘书长特别代表被要求代表经加强的国际努力发挥前所未有的领导作用，以协调在阿富汗开展的工作，实现阿富汗稳定和改善阿富汗人的生活。这将需要以体制对策为后盾加强政策和政治努力。阿富汗政府对阿富汗国家发展战略的充分支持已导致在阿富汗国内和其国际伙伴中间开展的调动各级政府满足优先需要的活动出现显著增加。这一情况，加之该国即将举行的选举的筹备工作，已赋予联阿援助团以巨大期望，即期望它能支助阿富汗政府的努力和国际社会在该国的努力。只有通过显著增加编入预算的人员和后勤资产，特派团才能有条件按照其任务规定提供这种支助。

二. 特派团的任务和计划成果

12. 根据安全理事会第 1401 (2002)、1471 (2003)、1536 (2004)、1589 (2005)、1662 (2006)、1746 (2007) 和 1806 (2008) 号决议，将目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：推进阿富汗的和平与稳定。

预期成绩

绩效指标

(a) 越来越有利于可持续和平与稳定的社会政治环境

(a) (一) 国内、阿富汗人之间和省级冲突数量减少

业绩计量：

2007 年：50 项消除冲突举措

2008 年估计：60 项消除冲突举措

2009 年目标：70 项消除冲突举措(部族冲突、土地争端、民族冲突、政党之间的冲突、有关政府任命的争端)

(二) 加强政治外联

业绩计量：

2007 年：12 个政治外联特派团前往各省，会见
地方当局、社区和部落

2008 年估计：《原则声明》将由政策行动小组
最后定稿，以确立政治外联与民族和解新战略

各区域中心均设有外联办事处

联阿援助团在和解进程中的作用，将由阿富汗
政府和国际社会查明和商定

政治外联活动将在 9 个省(巴德吉斯、赫拉特、
赫尔曼德、乌鲁兹甘、坎大哈、霍斯特、帕克
蒂亚、卢格尔、卡比萨)开始

2009 年目标：除各区域中心外，在 11 个省(9
个省加上瓦尔达克、加兹尼)设立政治外联办事
处；继续在 11 省开展政治外联

(三) 加大政府参加阿富汗选举实行、规划和筹
资的力度

业绩计量：

2007 年：独立选举委员会通过联合国开发计划
署(开发署)管理的“为明天加强立法和选举
能力”的项目开展能力建设

公民和选民登记程序设计完毕

选民登记的操作概念、计划和预算编妥

根据国际专家的意见拟订选举法草案

2008 年估计：50%的选民(16 岁以上)得到登记

2009 年和 2010 年选举的规划工作在独立选举
委员会的领导下开始进行

阿富汗选举所需人员编制达到 30-40%

选举法获得议会通过

2009 年目标：总统和省议会选举将根据《宪法》
举行

独立选举委员会领导 2009 年和 2010 年选举的
规划和实行

(四) 非法武装团体的数量和影响减少

业绩计量:

2007 年: 估计有武器 15 000 件, 通过解散非法武装团体收缴 9 850 件

业已查明的非法武装团体 617 个, 其中 131 个被解散

21 个选定的县都宣布已实现解散非法武装团体目标

2008 年估计: 根据《阿富汗新开端方案》, 通过解散非法武装团体收缴 6 000 件武器

在定目标的 360 个非法武装团体中, 有 240 个被解散

在选定的 82 个县中, 有 70 个都宣布实现了解散非法武装团体的目标

2009 年目标: 根据《阿富汗新开端方案》, 通过解散非法武装团体收缴 5 500 件武器

定目标的 360 个非法武装团体均被解散

82 个选定的县都宣布实现解散非法武装团体目标

(五) 区域合作活动/建立信任措施增加

业绩计量:

2007 年: 与 6 个邻国签署 13 项合作协定

阿富汗-巴基斯坦支尔格进程开始(第一次支尔格于 2007 年 8 月举行)

联合国毒品和犯罪问题办公室促成阿富汗-伊朗伊斯兰共和国-巴基斯坦禁毒合作三方协定的签署

2008 年估计: 第三次区域经济合作会议将在伊斯兰堡举行

第二轮和平支尔格将在巴基斯坦召开

联合和平支尔格委员会(“Jirgagai”)将开始举行常会

阿富汗外交部区域合作司能力建设项目开始实施

2009 年目标：召开第四次区域经济合作会议

轮流召开 2 次和平支尔格会议

Jirgagai 会议每季度举行

从邻国购买的电量将增加

阿富汗外交部区域合作司能力建设项目继续实施

(v) 军民合作倡议，包括省级合作倡议增加

业绩计量：

2007 年：不详

2008 年估计：增加部署军民协调干事到 8 个地区

2009 年目标：建立 5 个区域军民工作组，与 5 个安援部队区域办事处挂钩

举办 15 项省级重建队培训活动

产出

- 每周向国家/国家以下级的各方和团体提供有关解决冲突的政治分析和指导
 - 每周监测与分析中央和区域事态发展
 - 政策行动小组协调会议每月召开二次
 - 每周在广播电视上用达里语和普什图语向阿富汗公众发布新闻
 - 喀布尔每周举行新闻简报会；就报界关注的问题，举行媒体圆桌会议；各区域为媒体举办新闻简报会和其他活动
 - 开展调查，评估议会受支持的情况
 - 支持独立选举委员会的选举会议每月举行两次，包括就选举法改革和未来选举时间安排提出咨询意见
 - 向安援部队总部、区域和省级办事处及省级重建队提供咨询意见
 - 通过每周协调会议出谋划策，支持解散非法武装团体
 - 就监测选举所涉人权问题的制度提供咨询(如审查候选人)
 - 设立新的省级办事处
-

外部因素

特派团预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 所有利益攸关者都坚守必要的政治和(或)财政承诺；

- (b) 阿富汗政府致力改善施政，减少腐败；
- (c) 议会和总统之间增加有关议会立法议程优先事项的合作，以推进选举进程；
- (d) 阿富汗国家安全部队和阿富汗司法系统不断增强能力和士气，北约-安援部队增加支助，以推进解散非法武装团体工作；
- (e) 民众对政府和国际部队充分处理叛乱的认识发生积极变化；
- (f) 公众对交付有关解散非法武装团体的发展项目充满信心，认为这是对实现解散非法武装团体的一种激励；
- (g) 政府立法和行政机构、地方和中央政府机构继续合作，支持选举进程。

预期成绩

绩效指标

(b) 在阿富汗安全部门改革和法治方面取得进展

(b) (一) 包括国防部和内政部在内的安全部门机构得到加强，并承担问责

业绩计量：

2007 年：不祥

2008 年估计：国防部和阿富汗国民军的发展，在指挥、招募、训练、领导和装备等层次上，符合《阿富汗契约》基准

到年底军事人员达到并保持 76 000 人的水平

内政部和阿富汗国家警察的发展，在体制、组织和人员改革、指挥、招募、培训、领导和装备等层次上，符合《阿富汗契约》基准。内政部和阿富汗国家警察人员到年底达到并保持 80 426 人的水平

2009 年目标：阿富汗国民军达到满员兵力 86 000 人

阿富汗国民军维持县、省和区域联合行动协调中心和边境协调中心(与巴基斯坦一起)

阿富汗国家满员，达到 82 000 人

阿富汗国家警察在全国维持各个联合区域协调中心

(二) 增加针对司法机构的能力建设举措

业绩计量：

2007 年：通过政府司法政策和战略，其中含有支持《阿富汗契约》契约法治基准的监测和评价机制

2008 年估计：执行司法权法和总检察长办公室组织法

在组织总检察长办公室方面，目前正实施 1991 年的法律

2005 年 5 月起草的法院组织和权力法正在实施
300 人从最高法院实习班结业(2007 年结业 233 人)

150 人(7 名女性)从总检察长办公室实习班结业(2008 年)

2009 年目标：完成司法部、总检察长办公室和最高法院所设检查组的评估和调整

司法部、总检察长办公室和最高法院新设的检查组的所有工作人员都得到培训，以遏制腐败，改善司法部门的业绩

定下政策声明和机制，以确保《阿富汗国家发展战略》和司法机构监测工具按性别和年龄分类，目的特别是为了促进司法部门妇女的能力建设

(三) 通过法律和其他法律文书

业绩计量

2007 年：《监狱和拘留中心管理条例》

《监狱和拘留中心法》通过

起草《律师法》

2008 年估计：最后确定新的《刑事诉讼法》和《反恐法》

30 项法律起草完毕(2007 年起草了约 26 项)

禁毒法，包括少年改造和训练中心条例，在 2008 年第三季度得到司法部审查

《国家法律培训中心章程》于 2008 年第 3 季度得到司法部审查

各部长特别法庭结构和权力法及消除对妇女的暴力行为法，于 2008 年第三季度得到司法部审查

《律师法》(建立独立的阿富汗律师协会)生效，协会成立

2009 年目标：最后确定新的反腐败法草案

执行消除对妇女的暴力行为法

最后确定关于起草一项现代行政法的评估，以填补行政司法中目前存在的空白

(四) 改善司法部门协调

业绩计量

2007 年：司法工作组订立工作范围，提出处理关键政策问题的建议

2008 年估计：每月召开 1 次国际会议，每季度提交国家和省级捐助活动报告

国家司法方案在国际社会援助下最终确定

在联阿援助团的援助下启动省级司法协调机制，设在昆都士、赫拉特、贾拉拉巴德、加德兹、坎大哈、巴米扬、马扎里沙里夫和喀布尔

2009 年目标：省级司法协调机制运作第一次年度评估

评估传统的解决争端机制，拟订一份国家政策文件，以确定在《自然计划生育》框架内使用传统的争端解决办法的优先事项

建立机制，改善司法部、总检察长办公室、最高法院和执法部门之间的协调，以便将其作用纳入司法程序

阿富汗重建信托基金根据《司法部门战略》和《国家司法方案》开始资助三个司法机构

(五) 改善阿富汗拘留和惩戒中心的条件

业绩计量

2007 年：根据联合国和国际标准建造和(或)改造 7 个监狱设施

全国 1 000 名监狱工作人员接受新军官/军士培训

喀布尔第一个女子拘留中心落成，并移交给司法部中央监狱司

2008 年估计：6 所监狱和 1 所女子拘留中心建成，全国 1 000 名监狱工作人员接受看管标准培训

开发中央监狱司囚犯、工作人员和记录数据库

完成优先改革和调整提案，上报审批

向所有女囚散发囚犯权利小册子

拟订囚犯案件管理程序

建立政策发展工作组

把 Pol-i-charki 中央监狱的高危毒犯部移交给中央监狱司

2009 年目标：翻修 Pol-i-charki 中央监狱

监测《优先改革和调整》的执行情况

建造/翻修 6 所监狱

制订政策，包括《武力的使用》、《行为守则》和《专业行为标准》

产出

- 与国家当局进行支助性对话，以成功监测和达到法治基准
- 继续支持关于法律改革、法律援助/司法救助、法律教育、土地改革/登记、司法部门有形基础设施等问题的工作分组有效行使职能
- 联阿援助团作为工作组联合协调中心，为司法改革与法律援助/司法救助工作分组提供咨询意见
- 通过联阿援助团参加《阿富汗国家发展战略》/《阿富汗契约》协商小组、司法和人权工作组及其技术工作分组，每周提供咨询意见
- 联阿援助团就司法部门的种种问题与捐助者联络，对捐助者进行宣传
- 印发“联阿援助团司法概览”，每月就司法问题提供最新资料
- 每周向政府和其他组织简报司法部门改革情况
- 促成和联合主持刑事司法改革国际专家委员会
- 通过法律援助和司法救助工作分组，牵头协调对司法部的国际支助
- 联阿援助团会同联合国妇女发展基金每年更新法律援助提供者信息总库
- 每季度提供国家和省级捐助者活动报告(司法改革国际协调小组信息总库)
- 充当监狱改革协调中心，在阿富汗政府与联合国和国际机构及捐助国之间协调监狱改革和复原活动
- 献技献策，支持司法部和司法部中央监狱司修建/翻新监狱和惩戒机构
- 献技献策，支持司法部和司法部中央监狱司改善监狱系统(例如，制订政策和协议，有效执行关于少年犯中心/监狱的新法律和条例等)

外部因素

特派团预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 政府和捐助者继续并增加给司法部门的捐助；
- (b) 议会有能力审查法律文件，以确定政府恪守立法日程和执行必要立法的能力；
- (c) 提高高等法律教育的数量和质量，以发挥司法部门的能力；

(d) 制定一项国家方案，以其作为核心办法，驱动得到捐助者大力支持的司法机构实行内部改革，争取重建法治。

预期成绩

绩效指标

(c) 在阿富汗增进对人权的尊重

(一) 阿富汗独立人权委员会(阿人权委员会)成功调查的人权案件增加

业绩计量：

2007 年：完成 1 300 项调查

2008 年估计：调查 1 500 起案件

2009 年目标：调查 1 500 起案件，包括与选举有关的问题(由于预计阿人权委员会进行接触的机会减少，预期案件数量不会比 2008 年增加)

(二) 阿人权委员会与联阿援助团合作，增加对国家建设进程的监测和报告

业绩计量

2007 年：完成 400 项监测活动和 60 期培训讲习班(即培训 30 000 人)

2008 年估计：培训 35 000 人

2009 年目标：发布 2 份有关实质性问题的报告

(三) 执行关于过渡时期司法的《政府和平、公正与和解行动计划》

业绩计量

2007 年：咨询小组提出 5 套建议，下令成立一个工作队，就阿富汗体制、法律和程序框架提供咨询，使阿富汗能够履行审理过去犯罪的法律义务

由工作队完成并提交给总统和其他利益攸关者的最终报告，已推迟并延至 2008 年

举行了 8 期培训(然而, 因为政治抵触没有完成; 咨询小组未见成效, 工作队没有建立)

2008 年估计: 重新激发对《行动计划》的政治支持

2009 年目标: 加快有系统地记录过去发生的践踏和侵犯人权行为的工作

(四) 更多地报告侵犯人权和违反国际人道主义法行为, 包括与阿富汗独立人权委员会联合报告

业绩计量

2007 年: 发布 4 份国家报告, 举办 20 期讲习班(没有达到, 因为工作人员能力不足, 并且对有关敏感专题存在政治上的考虑; 另一方面, 通过改进与国际军事力量的对话, 得到了更准确的内部报告与核查, 并使联阿援助团能够部分实现这些目标

2008 年估计: 发表 4 份报告, 为即决处决问题特别报告员等合作伙伴和机制的报告(包括关于任意拘留核实运动、法律制度监督和言论自由等问题的报告)提供资料

发布 2 份阿人权委员会/联阿援助团联合报告, 可能着重探讨平民保护问题

2009 年目标: 发布 2 份阿人权委员会/联阿援助团联合报告

发布 4 份报告, 并协助编写其他报告

产出

- 与阿人权委员会合作, 调查侵犯人权行为, 提出惩戒行动和后续行动建议。必要时, 开展新闻宣传, 支持特派团的人权举措和原则
- 与阿人权委员会一起开展联合工作, 目的是提高阿人权委员会的能力, 以便按照《阿富汗宪法》的人权规定促进和保护人权, 特别是促进和保护妇女充分享有人权
- 开办讲习班, 进行联合监测, 提高阿人权委员会的能力, 以监测和报告正在实行改革的国家机构, 特别是警察机构、法院和监狱保护人权并提供享有人权的途径, 包括妇女诉诸司法机会的程度
- 开展现场训练, 发展阿人权委员会和其他机构的能力, 以监测和报告与冲突中保护平民有关的侵权行为
- 在阿富汗国家警察内提供培训和咨询, 以增长人权干事的知识与才干

- 增强民间社会理解、监测和参与国家建设进程的能力
- 监测阿富汗政府执行《和平、公正与和解行动计划》的情况，为它献计献策
- 联阿援助团召集过渡司法核心小组，以利交流有关过渡司法问题的信息
- 监测为执行《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》而采取的保护人权措施的效力
- 在发展对《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》人权基准的政府监测方面，为阿富汗政府提供技术咨询
- 印发已编好的保护平民报告和与冲突各方共同谋求的建议
- 印发已编写的有关公正审判和拘留惯例及言论自由的报告和建议

外部因素

特派团预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 与践踏人权案件有直接关联的叛乱强度有所减弱；
- (b) 阿富汗政府和国际社会更加关注不利于营造尊重人权环境的叛乱风险；
- (c) 阿富汗政府愿意以身作则，公平调查践踏人权指控；
- (d) 过渡议程得到政治支持；
- (e) 人权议程得到始终不移的政治支持和捐助者支持。

预期成绩

绩效指标

- (d) 加强阿富汗的复原、恢复和重建，着重于国家以下一级的政府结构
- (d) (一) 把国家方案推广到各省

业绩计量

- 2007 年：4 项国家方案
- 5 项政府/联合国联合方案
- 15%的省长办公室理顺组织结构
- 25 项省级发展规划工作得到技术支持
- 24 个省级重建队根据《阿富汗国家发展战略》和《阿富汗契约》开展活动
- 3 个省完成试验性省级预算编制
- 《阿富汗稳定方案》在 120 个县执行
- 2008 年估计：6 项国家方案
- 5 项政府/联合国联合方案
- 40%的省长办公室理顺组织结构
- 所有 34 个省均完成《省发展计划》
- 7 个省完成省级预算编制

《阿富汗稳定方案》在 240 个县执行(《阿富汗稳定方案》至今已在 153 个县执行)

2009 年目标:34 个省中有 50%、114 个市有 25%、364 个县有 25%开始公共行政改革

所有新省长和市长都通过透明机制任命

把 25%的《省发展计划》纳入部委预算编制主流

在执行《省发展计划》期间,改善省级重建队与联阿援助团之间的协调

(二) 建立和实施各种机制,促进政府问责制,包括国家以下各级的问责制

业绩计量

2007 年:国家立法做出调整,以遵守《联合国反腐败公约》(所有政府高级工作人员的年度业绩审查在 2007 年没有充分完成)

2008 年估计:对政府所有高级工作人员进行年度业绩审查

起草并最后确定《维持治安计划》

改革内政部的统一计划获得政府通过

2009 年目标:行政改革和公务员制度委员会与独立地方治理局的计划中有 10%的内容意在补救征聘、人事跟踪和职业发展方面的行政弱点。该计划得到国际社会的全力支持和资助

为 50%的省(共 34 个)和市的国家以下各级公务员制订能力建设计划

拟订 34 个省议会能力建设计划

(三) 加强政府把性别平等纳入国家政策和方案主流的能力

业绩计量

2007 年:两性平等观点完全纳入 4 个协商小组的工作

国家以下各级的协商至少有 20%的女性参加

2008 年估计:两性平等观点完全纳入 6 个协商小组的工作

国家以下各级的协商至少有 33%的女性参加

《阿富汗妇女国家行动计划》获得政府核可

2009 年目标：两性平等观点完全纳入 6 个协商小组的工作

国家以下各级的协商有 40% 以上的女性参加

《阿富汗妇女国家行动计划》的执行得到巩固
部际监督委员会审查选定部委的《阿富汗妇女国家行动计划》试验项目

《阿富汗妇女国家行动计划》在至少 20% 的部委所定优先项目中加以执行

(四) 在禁毒方面，加大支持国家机构执行《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》的力度

业绩计量

2007 年：禁毒部各局的能力在 8 个省中建立起来

5 个省拟订提案，供禁毒信托基金审议

根据《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》为《国家毒品管制战略》的所有主要部分拟定执行计划

2008 年估计：禁毒部各局的能力在所有 34 个省中建立起来

11 个省拟订提案，供禁毒信托基金审议

在阿富汗西部和南部的所有非法国际边界过境点设立边境管制

联合国毒品和犯罪问题办公室到 2008 年底在 15 个省设立禁毒部职能部门

11 个省在 2008 年拟妥其省级禁毒计划

2009 年目标：在所有 34 个省中建立禁毒部各局的能力，有效促进省级禁毒工作组的工作

所有 34 个省都拟订省级禁毒计划，供禁毒信托基金审议

边界联络处在阿富汗-伊朗伊斯兰共和国、阿富汗-巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国-巴基斯坦边境设立

在阿富汗西部、南部和北部的所有非法国际边界过境点设立边境管制

国防部、内政部、禁毒部和安援部队在执行消除非法罂粟季度措施方面有效加强合作

无罂粟省份的数目达到 25 个

在所有 34 个省有效宣传阿富汗政府和国际社会开展的种植前公众认识运动

(五) 增强政府管理人道主义危机/问题/需要的能力

业绩计量

2007 年：14 个省拟订了省级备灾计划

开办了 10 期省级灾害管理训练班

2008 年估计：所有 34 个省都拟订省级备灾计划

开办 20 期省级灾害管理训练班

2009 年目标：建立 6 个人道主义区域工作队(2 个已在活动)

拟订 31 项省级备灾计划

建立一个人道主义出入和监测数据库

拟订一项《阿富汗人道主义行动计划》

在喀布尔创立一个人道主义信息股/宣传和地理信息系统职能

开发一个关于人道主义问题的何人何处做什么事数据库

产出

- 联合国机构通过以财政部为首的既定财务报告机制提供定期报告
- 联阿援助团各区域办事处为联合国区域工作队提供战略协调服务
- 通过已拟订和执行的三边卫生联合方案，加强联合国国家工作队之间的区域协调
- 监测各区域的公务员任命
- 为省级重建队出谋划策，阐明如何与捐助国、联合国机构及国际军事人员协调制订省级指标
- 为省发展委员会、省议会、省长及职能部委提供技术援助
- 协助政府（包括各省级部门）根据《阿富汗国家发展战略》制订两性平等和主流化政策
- 通过《阿富汗国家发展战略》、提供技术咨询、参加该战略有关协商小组和工作组的工作以及与联合国机构及政府机构相协调等途径，把性别平等作为贯穿各领域的问题纳入主流

- 通过《阿富汗国家发展战略》、提供技术咨询、参加该战略有关协商小组和工作组的工作以及与联合国机构及政府机构相协调等途径，把禁毒作为贯穿各领域的问题纳入主流
- 加强禁毒信托基金资助项目在国家以下各级的管理与执行
- 担任《阿富汗国家发展战略》人道主义和救灾工作组的牵头国际机构
- 在国家和区域两级协调联合国救灾工作
- 提供 400 幅全国人道主义局势图
- 举办两期人道主义事务分组办法培训
- 在国家一级提出 12 份(月度)人道主义最新情况报告。建立 5 个区域军民工作组，与 5 个安援部队区域办事处挂钩
- 组织 15 项省级重建队培训活动
- 参加安援部队 12 项外部重新部署活动
- 每月编写人道主义活动报告(96 份报告=8 个区域 X12 份报告)，其中载有地图和简报资料
- 在所有 8 个区域推展分组办法
- 编写有关人道主义援助准入和空间的季度报告

外部因素

特派团预计能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 所有利益攸关者坚守必要的政治和(或)财政承诺；
- (b) 该国每个特定区域的安全局势仍然有利于更加注重国家以下各级的执行工作；
- (c) 自然灾害不给重建活动造成消极影响。

预期成绩

绩效指标

(e) 加大执行《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》基准的力度

(e) (一) 加强政府与国际社会通过协调和监察联合委员会确定和执行优先事项的合作

业绩计量

2007 年：达到 23 项《阿富汗契约》基准

协调和监察联合委员会自设立以来举行 6 次会议

委员会在 8 个部门采取 70 项决定和行动

政府与国际社会通过委员会共同主席会议，举行两周一次的协商

2008 年估计：达到 30 项《阿富汗契约》基准

协调和监察联合委员会举行第七、第八和第九次会议

政府与国际社会通过委员会共同主席会议，举行两周一次的协商

委员会在 8 个部门采取 120 项决定和行动

2009 年目标：

在落实《阿富汗契约》主要成果方面取得可计量的进展

举行 3-4 次协调和监察联合委员会会议

(二) 加大支持国家机构确定国家优先事项作为《阿富汗国家发展战略》的一部分的力度

业绩计量

2007 年：30%的政府部委根据《阿富汗国家发展战略》和《阿富汗契约》开始实施结构调整与合理化

中央政府、司法机构、各省省长、警察局长、各县行政长官和各省安全事务长官等所有高级职位的任命，都实行一种清晰、透明的任命机制

2008 年估计：50%的政府部委根据《阿富汗国家发展战略》开始实施结构调整与合理化

75%的部委在全部 34 个省中完成有关千年发展目标《阿富汗国家发展战略》的公务员制度改革协商

《阿富汗国家发展战略》进程完成并得到阿富汗政府的核可

各部委都开展公务员制度改革

省议会介入国家以下各级行政事务发展和监测的明确程序获得政府核可

2009 年目标：各部委都开展公务员制度改革

省议会介入国家以下各级行政事务发展和监测的明确程序获得政府核可

中央政府、司法机构、各省省长、警察局长、各县行政长官和各省安全事务长官等所有高级职位的任命，均适用清晰、透明的任命机制

(三) 在协调和监察联合委员会、阿富汗国家发展战略各秘书处及中央统计局之间，建立监测系统

业绩计量

2007 年：在《阿富汗国家发展战略》的 8 个部门，举行 5 轮协商小组会议和 240 次工作组会议与联合国各部门协调中心每 2 个月举行 1 次协调会议

2008 年估计：由于《阿富汗国家发展战略》最终确定下来，协调和监察联合委员会进行结构调整，包括 3 个常设委员会，从而促进重要战略优先事项的决策

执行及方案的监测与报告完全属于政府的工作范围。政府将建立其执行机制，包括各个部际委员会，以取代协商小组和工作组结构。开始拟订农业、基础设施和治理领域的至少 3 项主要国家方案。各个常设委员会开会讨论至少 5 个主要优先问题

2009 年目标：建立一个能当其任的协调和监察联合委员会秘书处并强化联阿援助团，以便能够协调履行独立监测和监督职能所需的分析材料

完成从阿富汗国家发展战略规划秘书处向交付协调的过渡，商定交付和战略监测之间的适当关系

一个全面运作的战略监测系统在委员会秘书处内部运转，并利用《战略》交付协调机制、中央统计局及其他来源的数据

完成委员会第三次年度报告，显示在至少 5 个主要战略优先事项上的政策协调

产出

- 四次协调和监察联合委员会会议由联阿援助团担任共同主席，由协调和监察联合委员会秘书处提供全部资源
- 政府和国际社会通过委员会共同主席举行定期协商
- 为国家和区域当局及主要利益攸关者提供战略咨询和斡旋，以此支持《阿富汗契约》的实施
- 与委员会和战略秘书处密切合作，监测《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》基准的执行进度
- 为委员会秘书处提供支持和技术援助，以加强《阿富汗契约》执行情况的监测和报告

- 在联合国参与下，关于安全、治理和发展问题的各常设委员会推动执行委员会在两次会议之间做出的决定
- 协助联合国国家工作队召开定期会议，以审查联合国支持《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》的活动
- 把《阿富汗契约》的全部基准纳入联阿援助团的各项计划与活动中，包括在区域和省两级开展此项工作
- 制订沟通战略，加强有关《阿富汗契约》的公众外联活动

外部因素

特派团预计能实现目标和预期成绩，前提是所有利益攸关者，包括协调和监察联合委员会成员，继续提供必要的政治和财政承诺，以力争达到《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》基准。这项战略和委员会进程，也将取决于该国安全局势。要及时达到基准和完成《阿富汗战略》，还需不发生任何重大政治干扰，包括区域内的干扰，没有天灾，也不发生任何其他全国紧急情况。

三. 所需资源

13. 如表 1 和表 3 所示，联阿援助团 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间拟议所需资源估计数为净额 168 156 400 美元(毛额 179 166 600 美元)。表 2 概述了所需人员编制。2009 年拟议所需资源，与 2008 年订正所需资源估计数相比净增 92 087 700 美元(或 121.0%)，包括用于军事和警务人员的 1 225 700 美元，用于文职人员的 76 363 600 美元和业务费用 90 567 100 美元。所需资源增加主要是由于：(a) 拟议增加 514 个职位，其中包括 140 个国际职位，358 个本国职位及 16 个联合国志愿人员；(b) 增设 6 个省级办事处产生的相关费用；(c) 拟议建设更多工作人员住宿单位，包括在喀布尔的总部建设 133 个单位，在外地办事处建设 52 个单位；(d) 拟议购置 177 辆装甲车，包括 1 辆更换车辆，176 辆增购车辆；(e) 拟议增加援助团机队的规模，包括增加 1 架固定翼飞机和 1 架旋转翼飞机。

14. 在增设省级办事处以加强和扩大联阿援助团在整个阿富汗的存在方面，援助团打算在塔林科特(乌鲁兹甘省)、普勒胡姆里(巴格兰省)、法拉(法拉省)、萨尔普勒(萨尔普勒省)、拉什卡尔加(赫尔曼省)以及加兹尼(加兹尼省)开设 6 个新的省级办事处。

表 1

所需资源总额(净)

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2009 年所需资源		2008-2009 年差异分析	
	批款	支出估计数	差异 节余(赤字)	所需资源 总额	非经常所需 资源	2009 年所需资源 净额	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)=(4)-(3)	(7)=(4)-(6)
军事和警务人员费用	1 079.6	1 040.4	39.2	1 225.7	—	1 186.5	146.1
文职人员费用	44 890.8	53 707.6	(8 816.8)	76 363.6	—	85 180.4	31 472.8
业务费用	30 098.3	31 600.5	(1 502.2)	90 567.1	35 403.4	92 069.3	60 468.8
所需资源共计	76 668.7	86 348.5	(10 279.8)	168 156.4	35 403.4	178 436.2	92 087.7

表 2

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	1	2	1	7	24	68	72	21	196	97	17	310	173	1 060	43	1 586	
2009 年拟议数	1	2	3	8	28	102	104	57	305	123	22	450	257	1 334	59	2 100	
变动	—	—	2	1	4	34	32	36	109	26	5	140	84	274	16	514	

15. 联阿援助团 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间拟议人员编制总数为 2 100 人。人员编制包括 450 个国际工作人员(包括 305 个专业职位和 145 个外勤和一般事务(特等和其他职等)职类的职位)、1 591 个本国工作人员(包括 257 个本国干事和 1 334 个当地雇员)和 59 个联合国志愿人员。拟议编制中还包括 1 个军事顾问、19 个军事联络官和 8 个民警顾问。

16. 2009 年的拟议人员编制新增了 140 个国际职位(2 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、34 个 P-4、32 个 P-3、36 个 P-2、26 个外勤和 5 个一般事务(其他职等))、358 个本国工作人员(84 个本国干事和 274 个当地雇员)及 16 个联合国志愿人员,其中包括 2 个提高叙级的员额(分析和规划股中的 P-5 改叙为 D-1,人事科中的 P-2 改叙为 P-3)、1 个降低叙级的员额(医务科的 P-5 改叙为 P-4)及人事科裁撤的 1 个联合国志愿人员。

17. 如本报告附件 B 节所示,2009 年区域和省级办事处人员编制为 1 235 个职位,包括拟增设的 368 个各职等职位。区域和省级办事处的拟议人员编制中包括 443 个实务职位,包括 165 个拟设的实务职位;439 个行政职位,包括 77 个拟设的行政职位;353 个安保职位,包括 126 个拟设的安保职位。

18. 下文各段说明拟议人员变动的理由。

A. 负责阿富汗问题的秘书长特别代表办公室

阿富汗契约协调和监测股

国际工作人员: 将 1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3 调至新成立的分析和规划股

本国工作人员: 将 1 个本国干事调至新成立的分析和规划股

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	1	—	—	—	4
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	(1)	(1)	(1)	—	(3)	—	—	(3)	(1)	—	—	—	(4)

19. 阿富汗契约协调和监测股主要负责为阿富汗政府和国际社会的主要政策协调机构-协调和监察联合委员会提供支助。联阿援助团还正在与阿富汗政府、安援部队以及其他伙伴一道,领导一个联合规划过程,以便制定一个统筹方法,综合安保、治理以及发展等方面,共同执行阿富汗国家发展战略。委员会的工作以及联合规划若想取得成功,须要加强分析和规划能力。

20. 为履行安全理事会第 1806(2008)号决议为特派团规定的加强协调的任务,并制定战略优先事项和政策,秘书长特别代表需要援助团内具有综合了分析、协调和规划能力的职能。相应地,拟将为援助团提供分析能力的特派团联合分析中心与阿富汗契约协调和监测股合并。因此,拟将这两个单位的所有现有职位都调至新成立的分析和规划股。这还将减少报告线并加强援助团的连贯性。

分析和规划股

国际工作人员: 增加 1 个 P-3(新职位);将 1 个 P-5 改叙为 D-1 职等;从前阿富汗契约协调和监测股调入 1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3;从前特派团联合分析中心调入 1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2

本国工作人员：增加 1 个当地雇员(新职位)；从前阿富汗契约协调和监测股调入 1 个本国干事；从前特派团联合分析中心调入 2 个本国干事和 6 个当地雇员

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009 年拟议数	—	—	—	1	1	3	3	1	9	—	—	9	3	7	—	—	19
变动	—	—	—	1	1	3	3	1	9	—	—	9	3	7	—	—	19

21. 安全理事会在其第 1806(2008)号决议中请联阿援助团领导国际民事努力，除其他任务外，推动国际社会更加协调一致地支持阿富汗政府，促进遵守《阿富汗契约》中阐述的各项原则，以及与安援部队加强合作。发挥这一核心、公正和协调性的作用必须确保通过其主要机构，协调和监察联合委员会，采用一个政治性的、着重于实施的综合方法。

22. 该决议进一步强调需要加强协调和监察联合委员会作为主要机构的权威和能力，促进联合制定政策、解决问题以及确保阿富汗政府和国际社会之间的相互问责。因此，期望秘书长特别代表为委员会带来新动力和新领导力，并进一步加强其进行战略监督和协调战略优先事项的能力，包括为此成立三个常设委员会，涵盖《阿富汗契约》和阿富汗国家发展战略的三个支柱：(a) 治理、法治和人权；(b) 安全；(c) 社会 and 经济发展。这些常设委员会将就委员会做出的决定采取后续行动，并协调政策，以加强战略的实施。将要求分析和规划股为每个委员会的工作提供支助。这一政策作用将补充并加强安理会第 1746(2007)号决议规定的委员会秘书处的职能。

23. 因此，拟议成立分析和规划股，将现有的两个单位，即现阿富汗契约协调和监测股与特派团联合分析中心的职能合并。还拟议将这两个单位的现有职位调至新成立的分析和规划股。此外，考虑到这一预期合并，拟增加该股的职位数，以便援助团履行经强化的协调任务，并制定联合战略优先事项和政策。

24. 为支持协调和监察联合委员会的工作，并支持特别代表牵头采用一个综合政治、安全以及发展等层面的统筹方法，分析和规划股需要拥有内部分析能力，并增加协调信息和吸收联合国系统内外的可用专长的工作人员能力。拟从特派团联合分析中心调入的现有工作人员将负责收集并整理安全分析，提供威胁评估报告，供援助团和维持和平行动部情况中心使用，同时与阿富汗政府以及北约/安援部队联络，测绘叛乱活动图，为援助团本身和委员会安全问题常设委员会提供支助。这一安全分析能力将得到股内能力的补充，以利用联阿援助团及外部机构

的政治和发展支柱部门，开展协调分析，为治理问题和发展问题两个常设委员会提供支助。

25. 作为秘书长特别代表办公室的一部分，分析和规划股因此将支持特别代表制定援助团的总体方向，同时还将为协调和监察联合委员会的战略协调和监察职能提供支助。该股将设在特别代表办公室内，以支持特别代表在领导国际社会努力协助阿富汗政府方面发挥的个人作用，以及特别代表作为委员会共同主席发挥的作用，该委员会依然是捐助方和阿富汗政府之间的主要协调机构。分析和规划股将主要负责：(a) 在考虑到阿富汗现存的关键挑战和机会的基础上提供分析和战略规划；(b) 促进采用考虑到政治、安全和发展层面的统筹方法，并与援助团以及区域和外地办事处的政治和发展支柱部门密切联络；(c) 履行作为全援助团分析中心的职责，为援助团和联合国国家工作队提供及时、准确的分析；(d) 为秘书长特别代表拟订政策文件、背景情况介绍资料、会谈要点及讲话稿；(e) 向委员会提供分析资料。该股还将负责协调阿富汗国家发展战略和《巴黎宣言》优先事项，与政府高级官员、高级外交官以及外交使团团长、捐助机构以及北约/安援部队保持协调。

26. 鉴于以上情况，拟将现有的一个 P-5 职等职位改叙为 D-1 职等，履行作为该股股长的职责。拟议职位将负责管理该股各方面的工作，并将确保：(a) 向秘书长特别代表提供及时、准确、高质量的分析资料；(b) 进行战略政策规划，以确定协调和监察联合委员会的政策重点；(c) 与援助团高级工作人员、政府高级官员、外交使团团长、捐助机构以及其他相关对应方密切联络。

27. 还拟议增加 1 个 P-3 职等的职位，履行协调干事的职责。这一拟设职位将为负责发布联合政策指导并监督国家层面进展情况的委员会安全问题常设委员会提供支助。拟设职位将负责：(a) 拟订政策和备选方案文件，并就高级规划和政策支助干事确定的优先问题委托开展外部分分析和审查；(b) 向常设委员会提供支助，筹备并协助在几个领域举行每周会议，包括拟议的反叛乱小组、区域安全、国家安全规划、阿富汗国民军、解散非法武装团体以及警察改革等问题，以确保及时跟踪，并为委员会共同主席拟订文件、情况简介以及公函；(c) 监督常设委员会任何工作分组的工作，包括那些之前隶属于政策行动小组的工作分组，例如安全行动小组、情报联合小组和禁毒小组；(d) 与所有参与常设委员会工作的相关国家和国际利益攸关方保持有效和定期的联系。

28. 还拟议增加一个当地雇员职位，履行作为行政/语文助理的职责。拟议职位将负责：(a) 为笔译和口译工作提供支助；(b) 履行与该股工作人员/人事管理相关的各项职责；(c) 在与签证、许可证以及安保相关的一般行政事务方面向国际工作人员提供支助；(d) 需要时负责提供达里文(也有可能是普什图文)和英文互译的口译、文件翻译服务。

29. 还拟将阿富汗契约协调和监测股和特派团联合分析中心的所有现有职位调至分析和规划股。

人权股

国际工作人员：增加 2 个新职位：1 个 P-4 和 1 个 P-3

本国工作人员：增加 1 个本国干事(新)

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员		
2008 年核定数	—	—	—	1	2	3	2	—	8	—	—	8	3	7	1	19
2009 年拟议数	—	—	—	1	2	4	3	—	10	—	—	10	4	7	1	22
变动	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	1	—	—	3

30. 安全理事会第 1806(2008)号决议延长人权股的任期，并强调人权股的任务，增加监测和报告平民在武装冲突中的境况、促进妇女权利、支持阿富汗独立人权委员会，以及推动《和平、和解与公正行动计划》等内容。任务还增加了支持执行阿富汗契约和阿富汗国家发展战略的人权部分和支持选举进程的内容。人权股在促进和保护人权以及支持阿富汗政府和司法部门及民间社会营造尊重人权的环境方面具有重要作用。为履行这一任务，人权股进行实地监测和报告，开展并设计培训和提高认识运动，并发展与国际和国家政府及非政府行为者的战略伙伴关系，以推动尊重和保护人权。目前的能力已证明不足以按照安全理事会第 1806(2008)号决议的规定，开展监测和报告平民在冲突中境况的工作。阿富汗的冲突日益复杂和扩大，也显著增加了对人权股的要求。例如，机构间阿富汗保护问题分组的近期设立再次表明，有必要得到有关冲突对平民影响的可靠和准确的信息。人权股既要成功地使国际军事部队参与讨论关于平民保护的问题，包括遵守国际人道主义法的问题，同时又必须加强努力，鼓励冲突各方都遵守国际人道主义法，这就需要有专职工作人员以及具有平民保护问题专门知识的工作人员，而目前尚不具备专职人员。就内部而言，由于平民保护问题十分突出，影响很大，因而联阿援助团特别依赖人权股制作出及时而准确的报告，以便提交给紧急救济协调员、秘书长、安全理事会、联合国其他机制，以及设在阿富汗的机制，如机构间阿富汗保护问题分组。在这些要求增加的同时，还需大幅扩大对外地人权工作人员的指导和支助。为应对越来越多的要求，人权股需要有专门的能力，在必要级别上应对不断变化的情况。

31. 因此拟增设一个 P-4 职等的职位，履行人权干事的职责。这个拟设的职位将负责：(a) 着重于平民保护的问题；(b) 协助人权股更好地侧重于和指导平

民保护问题领域的工作；(c) 确立必要的明确方法和程序，以便快速编制报告，满足不断增加的报告要求；(d) 参与国家一级的主要论坛，如机构间人道主义国家工作队和阿富汗保护问题分组，以推动平民保护问题并确保以协调而恰当的方式开展应对工作；(e) 努力使就平民保护问题与国际军事部队进行的互动制度化；(f) 向国内的合作伙伴，包括阿富汗独立人权委员会提供技术咨询。

32. 鉴于对人权股的报告要求越来越多，必须使信息更加系统化。由于缺乏有关平民保护问题的数据库，联阿援助团的能力受到严重制约，难以分析和宣传冲突地区的保护需求以及就所关切的保护问题向安全理事会报告。需更加系统地分类并跟踪平民伤亡案件，以便能够为报告和开展应对工作的目的，快速而准确地分析规律和趋势，包括冲突对妇女的影响。由于阿富汗最近加入了按照安全理事会第 1612(2005) 号决议报告冲突对儿童影响的国家行列，并且安理会第 1806(2008) 号决议第 14 段强调阿富汗须执行第 1612(2005) 号决议，因此更为紧迫的是设立一个必要的数据库，以跟踪由实地监测所确定的此类问题，并确保这个数据库与其他机构的数据库兼容。人权股目前的能力无法快速地开发数据库或在外地办事处启用数据库，用以跟踪当前或新出现的其他关切问题，如与国家安全局有关的言论自由案或拘留案或者从国际军事部队拘留所转来的案件。由于能力不足，造成人权股难以监测和保护人权，以及就所关切的人权问题和可能的解决办法向各伙伴和阿富汗政府进行宣导并提出咨询意见。

33. 因此拟增设一个 P-3 职位，履行数据库管理员的职责。拟设的这个职位将负责设立和维护国家数据库，跟踪平民伤亡情况、属于安全理事会第 1612(2005) 号决议范围的武装冲突中的儿童问题以及冲突对妇女的影响。由于特派团的部分职责是根据安全理事会第 1806(2008) 号决议协调保护工作，因此拟设的职位还将负责与其他信息管理合作支持机构间阿富汗保护问题分组开展的工作。拟设的职位还将负责必要时开发和启动关于其他关切问题的数据库，并与外地办事处一道确保数据库可运行。

34. 由于对人权股的要求不断增加，并且倡导和外联工作得到加强，以便顺利地按照安全理事会第 1806(2008) 号决议的要求促进人权，因此须确保人权股能够与阿富汗的合作伙伴密切合作，并支持阿富汗新兴的民间社会。阿富汗的参与，特别是通过民间社会的参与，对于确保人权问题在政治议程上占据主要位置至关重要。

35. 因此拟增设一个本国干事职等的职位，履行高级人权助理的职责。这个拟设的职位将负责：(a) 帮助阐明人权对国家建设和过渡进程的意义；(b) 进一步发展阿富汗民间社会的现有伙伴关系和联系，帮助它们制订协调一致的议程，并协助它们更有效地为国家和国际决策进程作贡献；(c) 与阿富汗国家一级的合作伙伴合作，并支持外地办事处与阿富汗的区域民间社会合作；(d) 提供行政支助，包括人权股内部的翻译服务。

战略传播和发言人股(前发言人办公室)

国际工作人员：增加 3 个新职位：1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3

本国工作人员：增加 1 个本国干事(新)

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	—	—	—	1	—	1	4	—	6	—	1	7	4	7	—	—	18
2009 年拟议数	—	—	—	1	1	2	5	—	9	—	1	10	5	7	—	—	22
变动	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	1	—	—	—	4

36. 战略传播和发言人股负责履行特派团的新闻工作和为特派团领导提供传播支助和咨询意见。该股是按照秘书长 2002 年 3 月 18 日报告(A/56/875-S/2002/278)第 102 段设立的，负责开展特派团的新闻工作，包括媒体关系、视像和图片报道、共同制作广播节目、出版物以及维护特派团网站。该股支持国家媒体发展并与若干当地媒体组织，包括国家广播电台和阿富汗电视台密切合作。该股还与国家和国际传播合作伙伴密切协调。

37. 为执行安全理事会第 1806(2008)号决议规定的联阿援助团任务，需要增加传播和外联方面的人力。传播主任的任命预期将推动实现特派团的战略传播目标，并有助于联阿援助团与联合国各机构、阿富汗政府、安援部队以及国际和国家媒体开展协调的作用。目前，传播主任以发言人的身份履行职责。拟议的职责分工将在发言人日常职能之外，为特派团提供充足的能力开展战略传播。

38. 新闻媒体增多是阿富汗的主要动向之一。电视台增加到 14 家，主要在喀布尔的报纸的数量和类型增加，其中包括 5 家国有、6 家有政治关联以及 16 家独立的报纸。阿富汗国内有 80 多家电台和 30 多家电视台运营。电视是城市地区使用最广的媒体，而电台是较贫穷的农村地区的主要信息来源。对于一个 70%以上的成人是文盲的国家，电视和电台是向国内受众宣传的主要媒体。过去一年中，国际社会对阿富汗的关注也明显提高。

39. 鉴于上述情况，并为使联阿援助团能够满足这些不断增加的要求，以更具战略性的方式提供信息，为推进特派团的活动和目标而调动国内和国际的支持，拟在战略传播和发言人股内增设如下职位：

(a) 发言人：这个拟设的职位是 P-5 职等，将协助传播主任(D-1)制订特派团战略传播和协调工作的优先事项。这个拟设的职位将负责：(一) 在特派团的信息战略范围内提高对核心专题领域的认识，对秘书长特别代表的文电和媒体接

触进行日常管理，并在特别代表的监督下担任特别代表和当地及国际媒体之间的主要联络人；(二) 进行采访和新闻简报；(三) 答复媒体的日常询问和维持媒体关系；

(b) 首席媒体制作人：特派团打算增加与电视和其他电子媒体打交道的人力。目前该股唯一的电子媒体职位是 P-3 职等的电视节目制作人。阿富汗自 2005 年以来电视频道增加了两倍，媒体环境由于 2009 年和 2010 年举行的选举而日益政治化，并且军事行动者和叛乱行动者正在展开宣传战。鉴于当前和不断变化的情况，拟增设一个 P-4 职等的职位。这个拟设的职位将使联阿援助团能够对媒体问题给予充分的关注，并扩大媒体制作能力，以便有效地向国内受众进行宣传。这个拟设的职位将负责：(一) 监督媒体制作股(电视和电台)并确保电视和电台报道；(二) 监督电视和电台节目制作，并为特派团的音像产品设计恰当的国内和国际分发系统；(三) 牵头大型综合电视和电台传播运动的战略规划、制订和执行；(四) 提供素材并对电视和电台制作进行编辑评审；(五) 确定节目的资金来源，并与主要的媒体组织建立伙伴关系，以及与信息网络发展关系；

(c) 新闻外联干事：目前，传播和新闻办公室通过媒体活动向各省进行外联的能力有限。特派团需要增加人力，在全国各地开展外联活动，以履行根据特派团延长的任务所做的承诺。以往对区域办事处的媒体访问表明，实地的公共外联努力对于争取公众支持特派团在该区域的工作至关重要，从而有助于实现特派团的总体目标。增加人力将确保在首都之外保持必要的公众可见度，特别是对各区域进行充分的经常性媒体访问。联阿援助团已经为三个区域办事处(南部、东部和中央高地区域)征聘了三名本国新闻干事，目前正在为其他区域征聘干事。由于这些本国新闻干事是各自区域办事处内唯一的新闻专业人员并且工作所受监督甚少，因此总部的传播和新闻办公室须提供战略指导和定期培训与辅导。因此拟增设一名 P-3 职等新闻外联干事。这个拟设的职位将负责：(一) 向区域办事处的本国新闻干事提供培训和指导；(二) 监督侧重于具体区域的具体信息资料的制作(关于联合国系统机构工作的区域通讯)；(三) 组织定期媒体访问和与联合国相关的其他外联活动；(四) 充当特派团的战略传播工作与其区域级、省级和县级外联活动之间的联络人；(五) 研究和分析公众讨论问题，并就新的事态发展向传播主任和发言人提供咨询意见；(六) 从各种来源收集信息，以评估对所有区域的可能影响；(七) 编制针对区域受众的各种信息产品；(八) 为在各区域建立战略伙伴关系而确定主要的联络人/所涉群体以及机会；(九) 每星期走访联阿援助团区域办事处和其他地点，以便组织媒体访问、研讨会、新闻简报；(十) 向喀布尔外的国家和国际媒体代表提供采访机会和简报；

(d) 无线电节目制作员/本国新闻干事：阿富汗人口多数为文盲并且生活在贫穷的农村地区，看不到电视，电台是信息的主要来源，也需要向他们进行宣传。目前，阿富汗国内有 80 多家电台运营，这是阿富汗大多数国民最重要的媒体信

息来源。因此拟增设一个本国干事职等的职位。这个拟设的职位将负责：(一) 监督电台节目的制作；(二) 与阿富汗媒体(国有和非国有)、联合国以及其他组织共同制作电台节目；(三) 与新闻干事和联合国系统各机构和国家机构的对应人员合作提供音频素材；(四) 发起新的电台项目；(五) 编制印刷纲要、脚本、直接节目，并解决制作问题；(六) 与首席媒体制作人协调，对电台制作进行编辑评审。

安保科

国际工作人员：增加 13 个新职位，即 1 个 P-5、1 个 P-3、2 个 P-2 和 9 个外勤/安保职位

本国工作人员：增加 30 个当地雇员(新)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	2	5	3	10	27	—	37	—	120	2	159	
2009 年拟议数	—	—	—	—	1	2	6	5	14	36	—	50	—	150	2	202	
变动	—	—	—	—	1	—	1	2	4	9	—	13	—	30	—	43	

40. 安保科主要负责确保任务区内联合国工作人员和财产的安全和安保。该科还提供安保评估和分析，制定安保培训方案。该科向安全和安保部首席安保顾问报告。

41. 该科的安保情报和行动中心接受首席安保顾问的监督，隶属于阿富汗综合(安全和安保部/维持和平行动部)安全和安保管理系统。在 2005 年正式建立安保情报和行动中心机构时，全国每月平均发生的安保事件约为 60 起。设置中心情报分析小组，旨在在一段时间里降低发生频率并控制住预测增长。但是，到 2008 年 5 月，每月平均发生的安保事件增至 570 起，增长了 10 倍。到 2008 年 7 月底，安保事件上升到 900 起以上。此外，自中心成立伊始，中心责任范围内又增添了影响到阿富汗的区域冲突。

42. 因此拟议增设一个 P-5 职位，履行高级信息分析员职责。拟设职位将负责：(a) 开发和进一步改进信息分析程序和系统，包括推出在 iBASE 上运行的新的世界级数据库，以支持名为“分析员记事本”(Analyst's Notebook)的软件程序；(b) 与特派团通信和信息技术科合作，为安保情报和行动中心开发新型、安全的共享驱动程序；(c) 定期与特派团高级管理人员直接联络；(d) 就特派团安保方面的有关问题编写所有战略层面的文件、评估和情况简报，并每周一次与来访贵宾、大使和法定委员会代表团进行一对一的情况通报；(e) 在联合参谋处 2 科的层级上管理与安援部队和“持久自由行动”部队以及东道国机构的信息交流；(f) 为维持和平行动部全球所有特派团拟订信息管理和分析培训，

并为此每年前往意大利布林迪西联合国后勤基地，向来自各特派团的约 20 名信息分析员提供为期两周的整套培训。

43. 此外，随着近身保护任务即将增多，还有必要同罗马尼亚和联阿援助团近身保护小组加强协调。因此拟议增设一个 P-3 职位，履行人身保护干事职责。遵照总部安全和安保部安保评估小组的意见，拟设职务将定为近身保护协调员。

44. 另外，鉴于国内安全局势在日益恶化，拟议增设两个 P-2 职位，履行安保干事和信息分析员职责。拟设职位将负责履行安保事件报告、安全分析、威胁咨询、专题评估等职责，还负责制定紧急行动计划和标准作业程序。

45. 为了增强现有的保护贵宾的人力，从而进一步发展特派团现有的近身保护资源，遵照总部安全和安保部安保评估小组的意见，拟议增设九个外勤事务职类的职位，履行近身保护干事职责。

46. 此外，亦鉴于国内安全局势在日益恶化，拟议增设 30 个当地雇员职位。拟设职位将履行警卫职责，具体部署如下：(a) 联合国阿富汗行动中心大院内 12 名干事；(b) B 号大院内 8 名干事；(c) 位于喀布尔国际机场的阿富汗军事基地 9 名干事；(d) 喀布尔总部安保调查股一名干事，履行安保助理职务。

B. 秘书长副特别代表办公室(政治事务)(第一支柱部门)

秘书长副特别代表办公室(政治事务)

本国工作人员：增加 1 个 P-4 (新)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	1	—	—	—	1	1	1	4	—	1	5	—	1	—	—	6
2009 年拟议数	—	1	—	—	—	2	1	1	5	—	1	6	—	1	—	—	7
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	1

47. 负责政治事务的秘书长副特别代表(第一支柱部门)主要负责：(a) 对阿富汗国内不断变化的形势进行政治分析；(b) 与阿富汗境内各大使馆、非政府组织和国际观察员等不断增多的国际驻留人员经常联络，商讨政治问题、军事问题以及提供警察活动和法治的咨询和协调，后一项通过省司法协调机制进行；(c) 协调特派团内和纽约总部的重要优先事项。

48. 特派团的政治工作除其他外包括：(a) 同总统、主要部委和主要国际行动者在政治外联、稳定、民族和解和任命等敏感问题上进行协作；(b) 对协调和监察

联合委员会三个常设委员会(安全、治理和经济及社会发展)中的主要利益攸关方进行协调,以动员各方支持和监测 2008 年巴黎会议确定的阿富汗国家发展战略优先事项的执行;(c) 在政策行动小组和有关论坛中与阿富汗和国际伙伴以及安援部队合作,共同制定反叛乱战略,以便为全国的稳定和发展筹划一种综合办法;(d) 解决主要部委改革时遇到的多层面、高度政治性问题;(e) 建设和平和解决冲突,以维护解散非法武装团体和防止一切形式暴力方面的势头;(f) 为阿富汗努力寻求一种更加一致且为国际接受的战略。所涉工作除了按要求就每个领域提出报告和开展联络之外还包括其他工作,对办公室现在负责指导和支持此项工作的工作人员而言负担沉重。此外,由于阿富汗境内的安全和政治局势预期仍将不稳定,而且国际社会将继续期待特派团履行安全理事会第 1806(2008)号决议规定的业已加强的任务,因此,未来若干年对办公室的要求仍将很高。

49. 鉴于特派团的任务加重,而且安全理事会第 1806(2008)号决议产生了新的优先事项,联阿援助团总部与区域办事处和省办事处必须在一致的战略下更加密切地合作和工作。这要求加强与区域和省综合办事处的互动并使互动活动系统化,特别是要加强实务办公室与外地对口单位之间的协调。因此,特派团计划设立 8 个区域办事处和 15 个省办事处,从而建立起更加庞大的外地网络,以便在政治事务、人权、发展、治理、人道主义事务和法治等领域履行各种职能。

50. 为了确保进行适当的管理指导并同外地网络进行信息交流,拟议增设一个 P-4 职位,履行外地联络干事职责。拟设职位将负责:(a) 担当主要的实务协调人,负责引导特派团总部各支柱部门向相关的外地工作人员提供实质性政策指导和基本信息;(b) 与外地对口单位进行协调,以改善外地与支柱部门之间的协调和信息交流;(c) 为在省一级监测《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》的基准提供支持。

政治事务司

国际工作人员: 增加 6 个新职位,即 1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4 和 2 个 P-3

本国工作人员: 增加 5 个新职位、3 个本国干事和 2 个当地雇员

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	—	—	—	1	1	4	2	—	8	—	1	9	5	9	2		25
2009 年拟议数	—	—	1	1	2	6	4	—	14	—	1	15	8	11	2		36
变动	—	—	1	—	1	2	2	—	6	—	—	6	3	2	—		11

51. 政治事务司的优先工作是：(a) 向阿富汗政府提供政治咨询和协助；(b) 进行斡旋；(c) 开展政治外联与和解活动；(d) 支持秘书长特别代表促进区域合作和军民协调，特别是与安援部队的协调；(e) 监督对选举进程的援助。

52. 安全理事会在第 1806 (2008) 号决议中，对阿富汗安全局势表示关切，尤其关切恐怖团体、非法武装团体、犯罪分子和从事毒品贸易者的暴力活动增多的情况。因此，安理会请联阿援助团应阿富汗政府的请求，在《阿富汗宪法》框架内并在充分遵守安全理事会第 1267 (1999) 号决议和安理会其他相关决议所述执行措施的情况下，提供政治外联和斡旋，支持实施阿富汗主导的和解方案。拟议增强政治事务司的目的是为了加强其能力，更有效地满足越来越多的要求，以克服该国日益严重的安全和政治挑战。增强结构的目标是为了加强援助团的能力，抓好优先领域，更好地为当前的政治议程服务。

53. 政治事务司将继续发挥援助团向阿富汗政府提供高级别政治咨询意见的作用，与各种政治派别、议会事务和政党、安全协调、安全部门改革、解散非法武装团体、解决冲突和扩大政府权威的主要领导人接触。鉴于选举日期临近，该司还将与选举支助股密切合作。为了完成特派团与安援部队合作的任务，政治事务司将通过秘书长特别代表和军事事务股提供政治咨询意见。该司还将提供协调人，负责治理、发展与法治、禁毒和反叛乱运动的政治方面，并将继续负责指导设在伊斯兰堡和德黑兰的两个扩大联络处的工作以及负责援助团的区域合作工作。在区域合作方面，该司将着重开展政治对话，包括就安全问题、建立信任措施、跨界稳定和发展举措、双边和多边经济合作进行对话。在后一个领域，该司将与阿富汗国家发展战略支助股密切合作。

54. 负责政治事务的秘书长副特别代表一职将着重确保在开展政治外联后，接着在体制上作出反应，改善警务、法治和治理。该职位还将协调军民合作，对叛乱行为作出政治-军事反应，并与外地一起确定优先事项，包括与阿富汗政府和国际军事部队(包括安援部队)一起进行联合规划。考虑到援助团目前的任务范围，无论是秘书长特别代表还是负责政治事务的秘书长副特别代表都没有余力在成功戡乱的情况下，在高级别上持续关注就有关外联、选举、稳定和最终和解的主要问题取得或维持国内政治共识的工作。因此，拟议增设一个 D-2 职位，以履行政治事务司司长的职责。在此关键时期，拟议设立的职位将有助于援助团与来自阿富汗的政治、社区和部落精英阶层的主要国家领导人开展较高级别的对话，也将能够更好地掌控敏感问题和有时是爆发性的问题。目前，阿富汗政府和主要的国际利益攸关者都已认识到政治解决需要是首要的优先事项。在这方面，与主要政治力量、族裔群体领导人、阿富汗政府中的主要政治人物、政党领袖以及国际社会的成员进行对话，支持一个阿富汗主导的建设和平进程，需要援助团花费大量的精力。而且，今后两年的政治对话可能同波恩会议以来的任何一个时期一样，对这一过渡的未来至关重要。安全理事会第 1806 (2008) 号决议规定要加

强协调机制以及制定协调政策和战略协助阿富汗政府。拟议的职位还将提高在这方面向秘书长特别代表和负责政治事务的秘书长副特别代表提供协助的水平。拟议的职位还将共同负责政治事务和选举部门，以及为支持政府主导的和解而新建的任何部门。这一公正、和解的作用将保证能有一个综合性的注重交付的政治方针。

55. 此外还拟议在政治事务司增设以下职位：

(a) 高级政治事务干事：拟设职位为 P-5 职等，将负责：(一) 扩大和维持政治外联议程，支持阿富汗主导的和解努力以及内部的政治报告和分析；(二) 作为国际社会的联络人，定期就这些问题召开会议，并向援助团外地办事处中处理这些问题的联阿援助团干事提供日常指导和支持；(三) 监督作为信息中心工作的小组，并向联阿援助团区域办事处提供关于政治外联活动的每月最新情况和进行战略协调；(四) 按照安援部队和联阿援助团的各自任务，协助在全国各级加强与安援部队的合作，并便利及时交流信息，确保协调从事政治外联领域工作的国家和国际行为体双方的活动；

(b) 负责政治外联/和解的政治事务干事：拟设职位为 P-4 职等，将负责：(一) 从事涉及民族和解举措的各方面政治外联工作；(二) 跟踪反对民族和解或参与武装冲突的团体；(三) 对阿富汗主导的民族和解进程工作提供支持，并加强和平方案；(四) 报告和解进程，尤其当涉及根据安全理事会第 1267(1999) 和 1735(2006) 号决议制定的综合名单时；(五) 评估可能影响政治局势的趋势和对和解活动的政治影响，诸如难民、禁毒和对自然资源的控制，并提供或建议解决的方法和可能的行动；(六) 提供政治咨询，在与安帮管理小组、地方政府领导人和积极参与和解问题的主要人物进行联络方面发挥重要作用；

(c) 负责政治外联/稳定的政治事务干事：拟设职位为 P-4 职等，将负责：(一) 与政府、社区和国际行为体开展政治外联取得成功所需的密切合作，规划和支持省县一级的外联工作；(二) 密切监测叛乱团体内部的趋势，这可为外联、体制上的应对或和解创造机会；(三) 了解各个省县的政治动态，以确定实现稳定的最佳战略；(四) 根据援助团领导确定的优先事项，与联阿援助团的外地办事处密切协作；(五) 与分析 and 规划股密切协作，根据阿富汗武装冲突的变化性质开展稳定活动，开展支持执行安全理事会第 1735(2006) 号决议的工作，确认使用非法种植、生产、贩运麻醉品及其前体的收益参与资助或支持基地组织和塔利班行动或活动的个人和实体；(六) 就戡乱和改善合作执行安全理事会第 1267(1999) 号决议的方法问题，向政治事务司司长和整个司提供预警咨询意见和战略指导；

(d) 政治事务干事/伊斯兰堡：鉴于联阿援助团任务中的区域合作问题已成为优先事项，预计联阿援助团伊斯兰堡办事处的工作量会增加。这一工作量将超过办事处目前唯一一名国际工作人员的负荷。该工作人员现负责对相距 1 000 多

公里的地点进行政治和安全监测、分析和报告；制定多边协调举措和机制，以加强国际社会对巴基斯坦-阿富汗的关系和边境稳定作出的反应；与使馆和巴基斯坦政府联络；与巴基斯坦境内的国际社会各界一起，倡导有助于建立巴基斯坦和阿富汗两国之间的信任和信心的主动行动；领导办事处及其开展的许多特派团支助活动。在这方面，P-3 职等的拟设职位将支助伊斯兰堡联络处开展的活动，使联络处主任能够有充分的时间协调现有各项举措，并拟定新举措，促进为支持一个稳定和繁荣的阿富汗所作的区域努力；

(e) 政治事务干事/德黑兰：特派团更有重点的任务规定强调需要支持区域合作，以建设一个稳定和繁荣的阿富汗。目前依然必须使阿富汗的所有邻国重新认识到它们对这一进程的成功有着共同的利益，并彼此相信对方对建立稳定和繁荣的阿富汗作出的承诺。目前仍迫切需要进一步加强阿富汗政府构想、制定和执行区域项目的体制能力。阿富汗政府以及邻国政府已接受需由联阿援助团发挥更大的作用，协调区域和国际在重建阿富汗和改善整个区域的安全环境方面所作的努力。特派团的任务规定和安全理事会先前的决议都指出，联阿援助团的任务是支持区域合作，以力求建立一个更为稳定和繁荣的阿富汗。既然伊朗伊斯兰共和国政府再次承诺支持这一进程，就有必要加强联阿援助团在德黑兰的存在。在这方面，拟设的 P-3 职等职位将负责：(一) 从邻国对阿富汗局势的影响这一角度，监测和分析邻国的动态；(二) 分析和报告阿富汗与其每个邻国之间的关系现状；(三) 帮助联阿援助团努力促进阿富汗与其邻国的对话和建立信任措施；(四) 协助政治事务司促进联阿援助团和开发署在外交部区域合作司联合进行的能力建设项目；(五) 协助监测法西语和英语媒体，翻译新闻报道，根据报道有关国际事件、会议和研讨会的需要，在开会和访问时作翻译；(六) 向驻伊朗伊斯兰共和国的联合国系统机构定期通报最新情况；(七) 开发关于伊朗伊斯兰共和国和阿富汗的数据库；(八) 与伊朗伊斯兰共和国政府、非政府组织、阿富汗社区和伊朗伊斯兰共和国的民间社会保持沟通；

(f) 本国政治事务干事：拟在本国干事一级设立三个职位的职责将包括：(一) 扩大在叛乱影响区收集和分析叛乱信息方面的交流；(二) 着重政治外联与和解问题，包括前往有关省份，与外地的主要政治角色(包括心怀不满的角色)保持沟通。拟设职位的其中两个将派往德黑兰和伊斯兰堡的联络办事处，为这些办事处提供支助，并协助监测地方语言媒体和英语媒体，翻译新闻报道，根据报道有关国际事件、会议和研讨会的需要，在开会和访问时作翻译；

(g) 政治事务/行政助理：拟设的两个政治事务/行政助理属于当地雇员，将负责：(一) 提供笔译和口译支助，安排旅行和后勤事务，在外地与政治事务司之间进行联络，协助组织和平支尔格并协助与部落联络。这些对于更有重点的政治外联议程和在整个司增强关于所有政治外联活动的信息流动的需要而言至关重要；(二) 本单位内有关工作人员/人事行政的总体职能，处理所有与行政和后勤有

关的问题；(三) 需要时为与伙伴和其他对话者举行的会议提供准确的口译服务并翻译文件。

治理股

国际工作人员：新增 2 个职位，1 个 P-4 和 1 个 P-3；从前机构发展和治理股(现为发展战略支助股)抽调 1 个 P-5 和 2 个 P-4

本国工作人员：从前机构发展和治理股(现为阿富汗国家发展战略支助股)抽调 1 个本国干事

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009 年拟议数	—	—	—	—	1	3	1	—	5	—	—	5	1	—	—	—	6
变动	—	—	—	—	1	3	1	—	5	—	—	5	1	—	—	—	6

56. 治理科现隶属喀布尔总部第二支助部门治理和发展股，主要负责履行治理和发展职能。

57. 安全理事会第 1806(2008)号决议要求联阿援助团和秘书长特别代表通过独立地方治理局等机构，支持开展努力，以改善治理和法治，在特别是国家以下各级打击腐败，推动地方一级发展举措，从而帮助及时、可持续地兑现和平好处并提供服务。安理会决议还明确指出，治理是特派团任务规定的重要组成部分，确定独立地方治理局为相关对口机构。2008 年 6 月的巴黎会议也非常重视治理问题，国际社会要求阿富汗政府解决日益严重的政府内机构问题。同样，公众要求对各项方案和预算进行问责和审计。在国家以下级别，不同政府机构的角色和职责不清，再加上改革工作进展缓慢，限制了国家在向农村人口交付社会服务方面的作用。此外，由于国家以下各级机构没有起到提供各项服务的传统作用，以此赢得地方民众的信任，因此，治理不善助长了安保局势的恶化。

58. 鉴于需要加强国际努力，支持阿富汗政府改善治理，特派团打算将一揽子治理职能移交给第一支柱(政治事务)，以确保政治外联、机构外联和法治之间的协同作用。尤其是鉴于该国即将举行 2009 年选举，注重治理比以往任何时候都更加必要。因此，联阿援助团必须立即着力建立和加强国家以下级别机构，加强所有级别的问责力度。因此，拟从前机构发展和治理股(现为阿富汗国家发展战略支助股)抽调 4 个职位给治理股：1 个 P-5(高级协调干事)、2 个 P-4(治理干事)和 1 个本国干事(本国治理干事)。

59. 另外还拟在治理股内增设以下职位：

(a) 治理干事：该拟设职位为 P-4 职等，负责：(一) 履行联阿援助团与独立地方治理局和阿富汗国家以下级别治理方案之间的主要联系的人职责；(二) 确保特派团对该方案作出贡献，确保独立地方治理局和联阿援助团之间的顺利协调；(三) 履行与独立行政改革和公务员制度委员会之间的协调人职责；(四) 为了支助独立委员会落实公共行政改革，分析公共行政改革工作对国家以下级别机构的效力所产生的影响；(五) 履行审计和问责专家职责，包括就政府机构改善审计和问责的途径向联阿援助团高级管理层提供咨询；

(b) 治理干事：该拟设职位为 P-3 职等，负责：(一) 向外勤治理干事提供支助，确保及时提供指导；(二) 确保有关政府主管部门处理区域和省级办事处提供的治理意见；(三) 在参加会议、汇编资料和满足报告要求方面向团队领导提供支助。

法治股

国际工作人员：增加 4 个 P-4 (新)

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	—	—	—	1	1	3	—	—	5	—	—	5	2	4	—	—	11
2009 年拟议数	—	—	—	1	1	7	—	—	9	—	—	9	2	4	—	—	15
变动	—	—	—	—	—	4	—	—	4	—	—	4	—	—	—	—	4

60. 法治股作为捐助方和国际机构之间的协调人和司法机构和秘书长特别代表的顾问，在支持拟订司法部门战略做法方面发挥关键作用，联系捐助方支助，促进捐助方工作的协调。此外，联阿援助团处于中立仲裁人而不是执行伙伴的位置，还协助促进了捐助方、国际非政府组织和国内组织之间的协调和联合规划。联阿援助团法治股发起的司法改革问题国际协调小组发挥关键作用，于 2007 年在罗马举办国际司法改革会议，这次会议对司法改革的认捐总额达到 3.6 亿美元。该股还切实发挥促进作用，增强联合国系统在司法/管教问题方面的一致做法和信息共享。在喀布尔总部，该股主要负责与机构能力建设、司法改革、法律改革、刑事司法改革(包括禁毒和反腐败)、诉诸司法和法律援助、传统司法、律师协会、培训和惩戒有关问题。

61. 鉴于《阿富汗契约》的侧重点是人权、法治和治理，特派团必须把注意力和资源用于确保在这些关键领域实现《契约》的目标，为此，必须加强法治股

在总部一级的作用，以开展高级别协调，在政治和技术两级支助国家行为体以及改革工作的规划和监测，并支持在法治领域制定处理重大问题的协调一致做法。

62. 联阿援助团在这些区域的存在，是今后推动法治工作的核心。由于特派团在各省本已存在的基础设施和关系，此时只有联阿援助团能够发挥支助维护实地法治的作用。因此，法治股在司法战略和政策层面的协调和监测能力必须扩大到各省，其在惩教问题方面的协调和战略发展能力也必须扩大到区域一级。加强这种实地存在，将使联阿援助团能够向旨在建设司法机构能力的各种区域性举措提供更加有效的支助，同时确保增强机构间合作，改善联合国系统机构和各区域其他司法部门行为体之间的协同作用。此外，这种存在将使该股能够可靠地监测和支助国家以下级别的重大改革问题，这反过来将有助于更加切实有效地落实中央政府开展的改革工作。特派团的实地存在将加强该股在总部的能力，以便在监测《契约》基准方面向国家司法机构和政府提供切实支助和知情指导。

63. 在总部一级，法治干事的主要责任是：(a) 观察分析司法部门改革所产生的影响，向秘书长特别顾问及其副手提供相关咨询，包括就具有政治影响的司法问题提供技术分析；(b) 支持设立有效机制，以监督《阿富汗契约》中与法治和司法改革有关的目标的执行和监测情况，其中包括与人权有密切关系的过渡司法领域；(c) 向国家司法机构、尤其是向作为司法协调小组主席的司法部提供支助，拟订协调一致的战略规划和司法改革做法；(d) 充当信息、技术分析和报告中心，在区域等级别协助为国际捐助方和司法系统各行为体制定协调一致做法；(e) 通过联阿援助团/联合国国家工作队，协助就司法改革问题开展协调讨论和制定做法，包括处理传统司法等各种敏感问题，支助联合国机构加强司法方案和动员捐助方供资支助法治举措。

64. 在 2008 年 7 月的巴黎会议上，法治方面的进展被确定为在阿富汗取得进展的关键之一，并且是有助于提高阿富汗人对本国政府和政府机构的信心的一种手段。援助团的主要优先事项之一是，为取得这种进展提供支助，尤其在国家以下级别协调国际社会和所有相关利益攸关方在法治领域所作的努力。

65. 阿富汗境内开展的法治活动多种多样并具有多面性，涉及若干国家机构(司法部、内政部、最高法院和总检察长)、各种司法机制(正式和非正式司法机制或“传统”司法机制)、以及许多捐助方和执行伙伴。这就需要法治股具有强有力的能力，以评估这些举措对司法机构产生的影响，为加强这些活动的力度、影响力及与其他活动的一致性提出行动建议。因此拟增设两个 P-4 职等职位，履行司法改革干事职能。拟设职位负责：(a) 提供指导、支助和报告架构，就阿富汗司法改革提供知情、可靠的评估；(b) 协助三个阿富汗司法机构建设国家能力并提

供咨询，尤其是在监察单位方面；(c) 全面监督外地方案的运作、信息与分析工作的领导和管理、以及编写向国内和国际分发的报告。

66. 阿富汗管教机构和教养所的状况依然十分不堪，到 2008 年，该国一些大型拘留中心数次爆发被羁押人抗议事件。如同阿富汗司法和法治部门的其他领域一样，惩教改革活动往往协调不当，标准不一，基础设施建设往往没有与能力建设活动配套。因此拟增设一个 P-4 职等职位，负责履行反腐干事职能。拟设职位将负责：(a) 提供指导、支助和报告架构，就阿富汗司法改革和反腐败工作提供知情、可靠的评估；(b) 协助三个阿富汗司法机构建设国家能力并提供咨询，尤其是在反腐败方面；(c) 全面监督外地方案的运作、信息与分析工作的领导和管理、以及编写向国内和国际分发的报告。

67. 人们十分了解，在建立法治方面，一个运行正常的惩教系统与司法系统和警察系统之间存在关系。维持和平行动的以往经验反复表明，如不向加强惩教系统提供支助，就会不利于警察系统和司法系统的改革。

68. 2002 年以来，联阿援助团惩戒顾问发挥重要作用，支持对监狱制度的改革和重建采取战略性做法。作为高级政府官员和特派团的专家顾问，惩戒顾问这一角色着力于联系捐助方支助，促进协调捐助方努力，通过参与国家监狱战略计划拟订工作、教养所立法改革、政策拟订和行政改革、制定培训计划、推动将中央监狱司从内政部划归司法部这一复杂进程等方式，建设高级监狱官员的战略能力技能，并在最近向司法部监狱和拘留中心问题协商工作组和四个工作分组提供支助。迄今为止，这些改革活动已大都在中央开展。然而，随着改革进程逐步超出由中央驱动的战略发展阶段，在区域协调和落实全国改革进程的工作就变得至关重要。目前，还没有足够的能力在区域级别协调或支助执行活动。

69. 此外，这一职位目前没有后备人员。阿富汗主管部门对方案活动因任职者经常合理缺勤而出现中断表示关切。他们还表示以下关切：任职者是作为“特派专家”任命的，来自会员国政府在职人员，每 12 个月轮调一次，这种经常性的交换损害了方案的一致性。因此拟增设一个 P-4 职等的职位，履行惩戒顾问的职责。该拟设职位将与两个“特派专家”一道，在特派团推动监狱改革和恢复方面发挥领导作用并提供连续性；在 35 个省级监狱中协调协商工作组和分组成果的执行工作，其中包括：与省级重建队协调，协助制定监狱修缮建议；对拟订和执行国家培训框架、建立和执行问责和监督机制、其他行政改革、以及捐助方和改革倡议与警察和司法改革工作一体化提供支助。应当指出，捐助方在该部门的参与已证明既耗时而又困难重重，但对于正在进行的建立和稳定制度工作至关重要。为支持阿富汗《国家发展战略》和《阿富汗契约》的规定，并鉴于即将在喀布尔和各区域扩大警察和司法(法治)支助，拟增设三个惩戒方面的职位。这些职位将设在总部。

选举支助股

国际工作人员：增加 6 个新职位，即 1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个 P-2

本国工作人员：增加 3 个新职位，即 2 个本国干事和 1 个当地雇员

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际人 员共计	本国 干事	当地 雇员		
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009 年拟议数	—	—	—	—	1	2	2	1	6	—	—	6	2	1	—	9
变动	—	—	—	—	1	2	2	1	6	—	—	6	2	1	—	9

70. 联阿援助团是一个负有政治任务的综合性政治特派团，为此，逐步形成了提供政治指导、减轻/解决冲突以及高级别代表方面的专门知识。它将在选举事务方面为联合国指引总的政治方向，并提供总体指导。所有选举活动都将在秘书长特别代表的总体领导下进行。除了监督和指导整个选举进程以外，联阿援助团还将负有以下各项具体政治任务：

(a) 政治权利核查，通过人权股和政治事务股与阿富汗独立人权委员会协调进行；

(b) 解散非法武装团体审查，通过人权股和政治事务股协助向审查机制提供所需信息以及协助设计未来的审查机制；

(c) 政党监督，通过政治事务股在选举期间为政党提供斡旋；

(d) 政党登记，通过政治事务股继续参与司法部登记小组；

(e) 调解并解决有关选举问题的争端；

(f) 监测阿富汗独立选举委员会并在该委员会与阿富汗政府及捐助方之间进行斡旋；

(g) 在阿富汗独立选举委员会各省办事处与省当局之间进行斡旋；

(h) 为安保评估及管理提供协助；

(i) 对选举日和计算选票工作进行监测和观察；

(j) 监测候选人和选举投诉委员会并为其提供斡旋；

(k) 提供/主持论坛，促进政治及发展层面的协调。

71. 为了执行这些与 2009 年和 2010 年阿富汗选举筹备工作有关的任务，提议设立一个在负责政治事务的秘书长副特别代表(第一支柱部门)总体领导下的选举支助股。选举部门将作为一个独立单位，与政治事务股以及第一支柱部门的其他单位密切合作。

72. 安全理事会第 1806(2008)号决议要求联阿援助团领导国际社会努力通过阿富汗独立选举委员会来支助选举进程，途径包括提供技术援助，协调提供援助的其他国际捐助方、机构和组织，并输送指定用于支助选举进程的现有资金和补充资金。另外，该决议还注意到国际社会支持阿富汗各机构组织下次选举，并注意到必须加快下次选举的规划和筹备速度。该决议还强调必须举行自由、公正、各方均参与和透明的选举，以持续推动该国的民主进程。另外，阿富汗总统卡尔扎伊在 2008 年 5 月 11 日给秘书长的信中要求联阿援助团领导并协调为阿富汗独立选举委员会提供的选举支助，涉及选民登记所需立法和规章的执行；选举的规划和实施；建立一个有效的公众宣传和选举投诉机制；以及进一步努力加强独立选举委员会的能力。

73. 要求联阿援助团发挥作用，就必须有一支富有主动精神的选举/政治事务干事队伍提供指导，他们将为阿富汗政府和相关机构(特别是阿富汗独立选举委员会)以及开发署选举项目和可能参与选举活动的联合国国家工作队其他部门、捐助方、秘书长特别代表及负责政治事务的副特别代表提供必要的支助。选举部门需要就范围很广的各种政治、法律和选举问题及时提供咨询意见、斡旋和分析。因此，必须有一支强有力的队伍，就选举/政治问题及时为将直接支助阿富汗独立选举委员会各省办事处的所有联阿援助团外地办事处以及上述所有利益攸关者提供恰当的咨询意见，并协调向他们提供的信息。

74. 综上所述，提议在选举支助股内设立以下职位：

(a) 高级政治/选举/法律干事：拟设职位为 P-5 职等，为首席选举顾问的政治代表，将负责：(一) 监督特派团新建立的选举部门，直接向负责政治事务的秘书长副特别代表以及首席选举顾问报告；(二) 就所有选举问题，无论是政治方面还是业务方面，提供全面的贯穿各领域的咨询意见；(三) 收集关于所有选举问题的政治情报，并将其与公民教育、问责制、媒体分析、外地行动、对所有与选举有关的机构的独立性的看法以及候选人对整个程序的投诉等更广泛的问题联系起来；(四) 全面监测阿富汗独立选举委员会、选举投诉委员会和媒体委员会，定期进行总结，将业务与政治联系起来，包括能力建设和技能转让；以及(五) 在阿富汗独立选举委员会、选举投诉委员会、媒体委员会、捐助方、阿富汗政府和国民议会之间进行斡旋；

(b) 政治选举干事：拟设职位为 P-4 职等，将负责：(一) 监测所有政治及选举问题，以支助首席选举顾问的政治代表；(二) 管理候选人的审查，与解散非法武

装团体公共事务干事、人权股以及解散非法武装团体联合秘书处联络并密切合作，以收集并分析关于候选人及其解散非法武装团体需要的政治情报；(三) 监测选举投诉委员会的工作并进行分析；(四) 根据需要调解冲突；(五) 根据需要，在选举投诉委员会与所有其他利益攸关者之间进行斡旋；(六) 在联阿援助团外地办事处的协助下，监测并分析各省选举投诉委员会的活动，包括根据需要调解冲突；以及(七) 向联阿援助团所有外地办事处提供与审查有关的问题的信息并就与各省选举投诉委员会的关系提供咨询意见；

(c) 政治/选举干事：拟设职位为 P-4 职等，将负责：(一) 监测所有政治/选举问题；(二) 作为选举援助司关于阿富汗选举问题的主管干事并参与选举援助司和联阿援助团的第一支柱部门活动，与纽约总部妥善协调所有选举努力；(三) 协助开发署 ELECT 和开发署总部的所有选举筹资活动；(四) 根据需要，向选举援助司和维持和平行动部以及其他特派团提供关于所有选举问题的情况简介；(五) 管理关于所有选举问题的报告，无论是选举援助司和政治事务部/维持和平行动部提交的还是收到的报告；(六) 支助政治代表提供关于所有选举问题的政治分析，并将其与公民教育、问责制、媒体分析、外地行动、对所有与选举有关的机构的独立性的看法以及候选人对整个程序的投诉等更广泛的问题联系起来；(七) 监测并协助阿富汗独立选举委员会、选举投诉委员会、媒体委员会，包括定期进行总结，将业务与政治联系起来，包括能力建设和技能转让；以及(八) 在阿富汗独立选举委员会、选举投诉委员会、媒体委员会、捐助方、阿富汗政府和国民议会之间进行斡旋；

(d) 政治/选举干事：拟设职位为 P-3 职等，将负责：(一) 监测政治和选举问题；(二) 对独立选举委员会进行日常监测，并向阿富汗独立选举委员会和所有其他利益攸关方/执行伙伴提供斡旋；(三) 与人权股和阿富汗独立人权委员会协调管理政治权利核查方案；(四) 与司法部协商管理政党登记问题；(五) 定期会晤阿富汗领导人和各政党，讨论关切的问题；(六) 就政治权利核查问题与外地办事处联络并编写核查报告；(七) 与新闻主任办公室和人权股协商，跟踪和协助媒体委员会；(八) 审查和分析所有政党立法和选举条例；(九) 创立政党论坛进行讨论和传播信息，并就政党/候选人代理人问题与开发署 ELECT 项目联络；

(e) 政治/选举干事：拟设职位为 P-3 职等，将负责：(一) 监测政治/选举问题；(二) 充当首席选举顾问特别助理；(三) 随同首席选举顾问出席所有会议，并向选举支助股和开发署 ELECT 项目代表提供会议记录；(四) 安排协调所有会议和利益攸关方论坛；(五) 协助起草密电和关于最新选举情况的每周通报；

(f) 政治/选举干事：拟设职位为 P-2 职等，将负责：(一) 监测政治/选举问题；(二) 充当关于所有重要会议的报告干事，并为每周最新选举情况通报提供资料；(三) 就所有最新相关情况与开发署 ELECT 项目和阿富汗独立选举委员会联络；(四) 日常监测所有选举问题(政治、法律和业务)，包括外地的选举问题，并向选

举支助股提供最新情况/通报；(五) 管理所有选举问题的协调工作，并提供这些论坛的会议记录；

(g) 本国选举干事：拟设职位为本国干事职等，将负责：(一) 向整个选举支助股提供实务支助，包括与各政党(必要时与候选人)联络，就解散非法武装团体问题与阿富汗新开端方案联络，就解散非法武装团体问题与联合秘书处联络，就所有政治权利核查问题与人权股联络，就所有选举立法问题与国民议会联络，就所有业务和能力建设问题与开发署 ELECT 项目联络；(二) 就选举问题与外地办事处所有本国干事定期联络；(三) 建立并做好所有与选举有关资料的档案，供该国所有今后选举使用；

(h) 助理/语文助理：拟设职位为本国干事职等，将负责：(一) 就下列所有问题向本国干事提供支助：视需要与各政党和候选人联络，就解散非法武装团体问题与阿富汗新开端方案联络，就解散非法武装团体问题与联合秘书处联络，就所有政治权利核查问题与人权股联络，就所有选举立法问题与国民议会联络，就所有业务和能力建设问题与开发署 ELECT 项目联络，并就选举问题与外地办事处所有本国干事联络；(二) 帮助安排约见，做好会议记录，并在需要时提供笔译/口译；

(i) 行政助理：拟设职位为当地雇员职等，将负责：(一) 协助选举支助股处理所有与差旅有关的问题，包括路面任务表格和旅行核准书，并协调司机；(二) 确保所有关于选举的文件、信函、立法、表格和条例均适当归档；(三) 建立和维护所有此种数据的特别在线档案，供该国今后选举使用。

特派团联合分析中心

国际工作人员：调动 1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2 到新设立的分析 and 规划股

本国工作人员：调动 2 个本国干事和 6 个当地雇员到新设立的分析 and 规划股

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际人 员共计	本国 干事	当地 雇员		
2008 年核定数	—	—	—	—	1	2	1	1	5	—	—	5	2	6	—	13
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	(1)	(2)	(1)	(1)	(5)	—	—	(5)	(2)	(6)	—	(13)

75. 特派团联合分析中心主要负责为联阿援助团一系列核心职能提供关键分析，包括安全部门和司法改革议程(包括警官和司法官员的背景说明)、选举规划、人

权、禁毒、叛乱网络的情况说明(包括向安全理事会第 1267(1999)号决议所设委员会提供),以及对联合国安保的威胁评估。2008 年巴黎会议所确定并正在协调和监察联合委员会总体协调框架下推进的许多优先事项,需要联阿援助团提供扎实的分析,作为协调和联合规划的基础。联阿援助团还正在牵头开展一个联合规划进程,与阿富汗政府、安援部队和其他伙伴共同制定一个综合安全、治理和发展层面的统筹办法,以执行阿富汗国家发展战略。委员会的工作和联合规划只有以中心提供的强化分析能力为基础才能取得成功。

76. 为履行安全理事会第 1806(2008)号决议为特派团规定的加强协调的任务,并制定战略优先事项和政策,秘书长特别代表需要一个综合联阿援助团内分析、协调和规划能力的职能。相应地,拟将特派团联合分析中心与负责支持特派团协调和规划能力的阿富汗契约协调和监测股合并。因此,拟将这两个单位的所有现有职位都调至新成立的分析和规划股。这还将减少报告层级并加强特派团的一致性。

C. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)(第二支柱部门)办公室

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室

本国工作人员: 增加 1 个 P-4(新)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	1	—	—	—	1	—	—	2	—	1	3	—	1	—	—	4
2009 年拟议数	—	1	—	—	—	2	—	—	3	—	1	4	—	1	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	1

77. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室主要负责协调所有人道主义和发展活动,这是其救济、恢复和重建任务的一部分。该办公室由负责救济、恢复和重建事务的秘书长副特别代表领导。第二支柱部门职责的一个重要方面是就治理、经济和社会发展、禁毒和男女平等等相关事项提供指导,以支持特派团履行协调和监测《阿富汗国家发展战略》实施情况的职责。关于这项工作,该支柱部门努力确保联合国的援助能够支持阿富汗对应机构的能力建设,以发展国家和国家以下一级的决策、规划、管理、评估和协调能力。副特别代表作为驻地协调员,在联合国国家工作队开展发展活动过程中向其提供战略指导和协调。作为人道主义协调员,他确保对自然灾害以及军民关系等其他紧急的人道主义事

项做出协调反应。秘书长副特别代表(第二支柱部门)还担任特派团的副指定官员。

78. 鉴于安全理事会第 1806 (2008) 号决议强化了联阿援助团的任务并且规定了新的优先事项, 特派团总部以及各区域和省级办事处必须根据协调一致的战略开展工作并更加密切地合作。这要求强化与各区域和省级综合办事处的互动并加以系统化, 特别要加强实务办公室与外地对应机构之间的协调。因此, 特派团计划设立 8 个区域办事处和 15 个省级办事处, 进而创建规模大得多的外地网络, 负责履行政治事务、人权、发展、治理、人道主义事务和法治等领域的各种职能。

79. 为了确保适当的管理指导以及总部与这一外地网络之间的信息流动, 提议增设 1 个 P-4 职位, 履行外地联络干事的职责。拟设职位将负责: (a) 作为主要的实务协调人, 负责将特派团总部相应支柱部门的实务政策指导和重要信息传达给相关的外地工作人员; (b) 与外地对应方协调, 以期改善外地与支柱部门之间的协调和信息流动; (c) 在省一级为监测《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》各项基准提供支持。

发展问题特别顾问

国际工作人员: 增加 3 个新职位, 即 1 个 D-2、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等)

本国工作人员: 增加 1 个当地雇员(新)

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009 年拟议数	—	—	1	—	—	—	1	—	2	—	1	3	—	1	—	—	4
变动	—	—	1	—	—	—	1	—	2	—	1	3	—	1	—	—	4

80. 鉴于联阿援助团的任务已经加强, 特派团和秘书长特别代表已被要求牵头开展国际努力, 支持阿富汗政府落实《阿富汗国家发展战略》中提出的发展战略和优先事项。据估计, 未来 5 年内将有 500 多亿美元用于实施《阿富汗国家发展战略》。一方面, 秘书长特别代表必须积极主动地在总体上和每个部门中对国际社会进行协调。另一方面, 还必须支持阿富汗政府在这些不同部门制定方案和项目, 以通过具体的干预措施实现发展目标。考虑到工作范围、互动的强度以及开展互动的层次, 提议增设 1 个 D-2 职位, 履行发展问题特别顾问的职责。拟设职位将负责领导处理发展和援助成效问题, 监督阿富汗国家发展战略支持(发展股)以及捐助者协调和援助成效股。

81. 实施《阿富汗国家发展战略》需要发展经济的某些关键部门。尽管阿富汗将在各个领域继续需要援助，但《战略》特别重视刺激对基础设施的投资，特别是对农业和能源部门的投资。因此，联阿援助团必须协助确保这些优先事项得到妥善处理，同时继续支持公路建设、教育和卫生项目。这些特定部门一直受到高度重视，因为这些部门支撑着阿富汗人的生计，同时使其他经济部门得以增长，从而使阿富汗逐步减少对国际援助的依赖。另一个优先事项是向私营部门的发展提供支持。上文提到，联阿援助团必须支持《战略》的优先事项，提供更多资源和专门知识，并与世界银行等其他国际组织和机构密切合作。

82. 因此提议增设 1 个 P-3 职等职位，履行发展问题特别顾问特别助理的职责。拟设职位将负责：(a) 重点处理发展和援助实效问题；(b) 向秘书长副特别代表提供日常协助，支持其有效履行职责，包括与参与阿富汗发展的捐助国和其他主要行动者进行联络；(c) 在处理发展、援助实效和《阿富汗国家发展战略》等问题的同时，重点与喀布尔内外的外交代表进行有效的协调；(d) 与特派团其他部门协调，接收和处理联合国系统各个部分就阿富汗境内有效落实发展计划和活动的情况提供的反馈意见；(e) 不断向各区域办事处传达有效的援助战略；(f) 提供有关主要事态发展的分析摘要，并转交有关当局。

83. 还拟增设 1 个一般事务(其他职等)职位，履行个人助理的职责。拟设职位将负责：(a) 协助发展问题特别顾问开展日常活动，特别是安排会议、制定议程以及与秘书长特别代表办公室和特别代表的副手进行互动；(b) 与特派团其他部门进行联络；(c) 保存适当并且可以检索的重要文件记录；(d) 保存政策文件，并努力帮助本国工作人员进行可持续的能力建设；(e) 在与外地办事处协调方面向发展问题特别顾问的特别助理提供支持和协助；(f) 处理特别顾问办公室内所有的行政和后勤相关问题。

84. 还拟增设 1 个当地雇员职位，履行行政助理的职责。拟设职位将负责：(a) 提供笔译和口译支持；(b) 履行该单位内与工作人员/人事管理有关的总体职能，包括人事档案、合同延期、休假规划，人员调动、出勤表、招聘新人、人员编制表、报销、联系人名单和其他与人事有关的行政问题；(c) 在有关签证、许可证和安保的一般行政事项上向该单位的国际人员提供支持；(d) 需要时，在与政府当局和其他对话者举行的会议上提供准确的口译服务，并翻译文件；(e) 需要时，为讲话和发言提供达里语(也可能是普什图语)与英文之间的互译服务，并协助该单位的干事与阿富汗对话者进行联络。

阿富汗国家发展战略支助股(前机构发展和治理股)

国际工作人员：增加 1 个一般事务(其他职等)(新)；把 1 个 P-5 和 2 个 P-4 调到新成立的治理股

本国工作人员：把 1 个本国干事调到新成立的治理股

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	—	—	—	1	2	4	—	1	8	1	—	9	3	1	—	—	13
2009 年拟议数	—	—	—	1	1	2	—	1	5	1	1	7	2	1	—	—	10
变动	—	—	—	—	(1)	(2)	—	—	(3)	—	1	(2)	(1)	—	—	—	(3)

85. 阿富汗国家发展战略支助股预计于 2009 年 1 月 1 日开始运作，将借鉴机构发展和治理股的经验，与负责监督《战略》实施情况的政府牵头机构中的对应方，如总统首席经济顾问办公室、财政部和经济部，以及个别职能部委和机构开展合作，协助它们进行形势分析，确定优先事项/问题/机遇，制订方案和项目，协调不同来源的技术援助，并协助向潜在捐助者进行介绍。

86. 《阿富汗国家发展战略》已经制定完成，于 2008 年 4 月 21 日获得阿富汗总统哈米德·卡尔扎伊的批准，其目的是处理阿富汗在五年期间的主要安全、治理和发展需要。此外，《战略》确定了阿富汗政府的优先事项，反映了到 2020 年实现千年发展目标以及落实《阿富汗契约》各项基准的承诺。《战略》得到了 2008 年 6 月出席巴黎会议的近 80 个国家和地区的赞同。这次会议的《宣言》强调了实施《战略》的重要性，并注意到秘书长驻阿富汗特别代表和联阿援助团在协调这方面国际努力方面发挥了更强的作用。

87. 为了支持这项工作，拟设立阿富汗国家发展战略支助股，其中将包括阿富汗国家发展战略支助/发展股、两性平等股和禁毒股。

88. 此外，如上文所述，由前机构发展和治理股开展的治理活动将转移到第一支柱部门下新设立的治理股。因此，拟将 4 个职位(1 个 P-5(高级协调干事)、2 个 P-4(治理干事)和 1 个本国干事(本国治理干事))从原机构发展和治理股(即现在的阿富汗国家发展战略支助股)调到治理股。

89. 阿富汗国家发展战略支助股将由 D-1 职等的现有职位领导，该职位负责：(a) 领导一个技术和行政人员团队；(b) 协助秘书长特别代表加强协调机制，制定连贯一致的政策和战略发展框架，以帮助阿富汗政府加强规划、管理和协调职能；(c) 与政府合作伙伴、其他国际组织和捐助者密切联络，确保落实政策方针和其他措施，以加速实现《战略》的优先事项。

90. 还拟增设 1 个一般事务(其他职等)职位，履行行政干事的职责。拟设职位将负责：(a) 在电子信息系统中录入、保存及核证关于时间和出勤、考绩等的行政

数据和记录；(b) 审查与应享待遇有关的报销要求和报告；(c) 保存和审查本组织的人员编制表；(d) 审查综合管理信息系统报告并监测支出和拨款状况、记录变动额，并更新预算表；(e) 协助编制预算执行情况报告；(f) 准备、处理及跟踪落实与工作人员公务旅行有关的行政安排和表格；(g) 起草日常公文、保存规则、规章、行政指示和其他有关文件的档案；(h) 保存最新的工作单位档案(纸面档案和电子档案)。

两性平等股

国际工作人员：增加 1 个 P-2 (新)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员	联合国志愿人员	
2008 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	—	—	2
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	—	2	1	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1	—	—	—	1

91. 两性平等股主要负责提供技术援助，以便有效执行特派团的任务规定，具体办法是制定政策，在阿富汗恢复和重建议程的各方面促进两性平等和增强妇女能力。两性平等是贯穿各领域的问题，因此必须纳入所有方案中。两性平等股的主要职能包括：(a) 促进、支持和监测将两性平等观念纳入特派团工作的各领域；(b) 通过宣传和宣传进展情况，加强妇女在政治及公共领域和重建方案中的参与；(c) 监测影响妇女的活动和进行趋势评估；(d) 在特派团的任务范围内就处理两性平等问题的最佳做法进行分析和提出建议。这些职能是按照《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》基准履行的。因此，该股的有效运作对完成特派团的任务至关重要。

92. 目前，两性平等股设置 2 个职位，即 1 个两性平等事务干事(P-4)和 1 个本国两性平等事务干事(本国干事)。现有人员编制人数甚少，难以支持将两性平等观点纳入特派团的所有组成部分和支持阿富汗政府赋予妇女权力机制的过程。为了使联阿援助团能够履行其任务，即全面支持阿富汗政府与联阿援助团规划并执行对两性平等问题有敏感认识的方案的能力，以及协调特派团各种两性平等问题协商小组的运作，两性平等股的能力必须加强。

93. 因此，拟增设 1 个 P-2 职位，负责履行两性平等干事的职责。拟设职位负责：(a) 着重对联阿援助团所有方案进行两性平等分析，务求纳入两性平等关切问题，监测实施情况并查明良好做法和各项挑战，从而改进两性平等主流化的工作；(b) 进行政策分析；(c) 支助阿富汗妇女事务部；(d) 提供有关两性平等主流化

的技术援助；(e) 就两性平等问题向联阿援助团领导层提供咨询，并参加宣传工作以使人更好地认识方案对妇女和男子的不同影响；(f) 在联合国国家工作队中执行两性平等协调机制，以满足阿富汗的各种需要；(g) 在本国两性平等干事的协助下，着重协调联阿援助团各外地办事处两性平等事务协调人的职能和活动，并报告该股的活动和成果；(h) 与各妇女事务厅一起协调该股的工作，妇女事务厅是阿富汗妇女事务部的省级代表和国家以下一级政府机构中从事妇女问题的主要机构；(i) 培养并建立工作人员和国家民间社会伙伴组织关于两性平等意识的的能力，并履行向阿富汗国民转让技能的重要原则。

禁毒股

国际工作人员：增加 1 个 P-4 (新)

本国工作人员：增加 1 个本国干事(新)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	1	—	2
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	1	1	—	4
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	—	—	2

94. 禁毒股主要负责协助阿富汗政府执行《阿富汗契约》，并帮助提供有关制定和执行禁毒政策的技术援助。根据《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》，禁毒被认定为贯穿各领域的优先问题。根据《阿富汗契约》、《发展战略》和政府的订正《国家毒品管制战略》，禁毒股还力图使阿富汗政府和国际社会的努力和援助持续下去，以确保在该国特别是在受罂粟非法种植影响的农村地区消除毒品的非法生产、贩运和滥用。

95. 2008 年 2 月 5 日和 6 日，协调和监察联合委员会第七次会议核可政府的《国家毒品管制战略优先执行计划》，该计划表明政府已重新作出承诺，在其国际伙伴的支持下处理阿富汗的毒品问题。目前禁毒股设置 1 名禁毒干事(P-3)，由 1 名行政助理(当地雇员)给予协助。禁毒干事负责监测禁毒举措，分析禁毒问题，以了解这些问题如何影响特派团的其他活动。禁毒干事还与联合国毒品和犯罪问题办公室、阿富汗政府中的各对应方、民间社会和其他伙伴进行联系。

96. 鉴于禁毒工作是阿富汗政府和国际社会的最高优先事项，联阿援助团须加强其促进这一工作的作用。在最高一级与阿富汗政府和其他伙伴保持沟通至关重要。因此拟增设 1 个 P-4 职位，负责执行高级禁毒干事的职务，确保所有利益攸关方都能更有效地进行高层对话和协调。拟设职位将负责：(a) 扩大和维持禁毒

议程，并支持阿富汗政府加强《国家毒品管制战略》的协调执行；(b) 作为国际社会的协调人，召集与禁毒有关问题的定期会议，并向处理《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》这一交叉领域之所有方面的联阿援助团干事提供日常指导和支助；(c) 对负责阿富汗政府与国际社会之间的联络的小组进行监督；(d) 帮助加强特派团的作用，即支持捐助者在 2008 年巴黎会议上所作的承诺，提供协调的实际援助和其他资源，以加强阿富汗政府执行另谋生路方案的努力。

97. 还拟增设 1 个本国干事职位，负责执行本国方案助理的职务。拟设职位将负责向禁毒股提供行政支助。由于熟悉阿富汗禁毒问题，并能以当地语言沟通，该职位还将负责在禁毒干事不在时确保工作的连续性。

捐助方协调和援助实效股

国际工作人员：增加 3 个新职位：1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-2

本国工作人员：增加 1 个当地雇员(新)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009 年拟议数	—	—	—	—	1	1	—	1	3	—	—	3	—	1	—	4
变动	—	—	—	—	1	1	—	1	3	—	—	3	—	1	—	4

98. 秘书长特别代表按照安全理事会第 1806(2008)号决议的要求，打算为协调和监察联合委员会带来新的势头并提供战略领导。在这方面，安全理事会要求加强战略协调作用，这将由秘书长特别代表办公室新设的分析和规划股牵头履行。此外，安全理事会还要求联阿援助团及委员会在安全理事会第 1746(2007)号决议授权委员会秘书处发挥的作用之外着重注意援助实效和捐助方协调。因此，拟在第二支柱部门内设置捐助方协调和援助实效股，以支助联阿援助团更大的协调作用。

99. 在这方面，捐助方协调和援助实效股将：(a) 作为协调和监察联合委员会的共同主席兼国际民间机构的牵头协调者，负责协助联阿援助团，使捐助者履行其承诺，即支持《阿富汗国家发展战略》的执行；(b) 使援助更加可预测、有实效和有效率；(c) 以更公平的方式在阿富汗全境提供援助；(d) 整理和提供有关援助流动的全部资料；(e) 确保更大比例的援助用于阿富汗境内；(f) 支持在当地采购货物和服务；(g) 尽量通过政府机制调拨资源；(h) 除了为分析工作建立内部核心能力之外，还日益利用联合国国家工作队和广泛国际社区的相关专长；(i) 酌情利用主要捐助者提供的资源储备，使该股能够选择性地招募其他专家。该股

的工作人员须与政府的所有主要利益攸关者、国际捐助者、民间社会和私营部门保持日常合作。

100. 因此拟在新设的捐助方协调和援助实效股增设以下职位：

(a) 捐助方协调和援助实效股股长：拟设职位为 P-5 职等，将负责：(一) 支助秘书长特别代表履行有关协调和监察联合委员会的职能，即鼓励遵守《阿富汗契约》所述的援助实效性原则，包括为此调集资源、协调国际捐助者和组织提供的援助，以及指导联合国机构、基金和方案提供的捐助，特别是为禁毒、重建和发展活动提供的捐助；(二) 与特派团高级管理层和政府高级代表及外交使团和发展机构定期进行联系。这个职位需要具备有关冲突环境中的捐助方协调和援助实效问题的专长和全面知识及了解，以及具备执行减贫战略文件的经验；

(b) 协调干事/援助实效/捐助方协调：拟设职位为 P-4 职等，将负责：(一) 支助该股评估可能会影响援助实效的趋势，并建议解决办法和国际社会可能采取的行动；(二) 贯彻委员会与联阿援助团共同主席所作决定，同时不断向高级官员提供有关捐助方协调和援助实效的最新资料；(三) 充当整理和分析资料的协调人。为了有效履行这些职责，拟设职位需要具备能力和经验，既能参加组织间小组和工作队并于需要时担任领导，同时又能进行必须的研究，以随时掌握影响援助实效的关键问题；

(c) 援助实效干事：拟设职位为 P-2 职等，将负责：(一) 使该股随时掌握有关国际捐助者根据《阿富汗国家发展战略》筹资和提供援助的资料；(二) 就提供援助进行研究和分析，同时提请特派团高级管理层注意需要在高级别进行干预的问题，以确保《阿富汗契约》、《战略》和《巴黎宣言》所述的援助实效性原则得到遵守；

(d) 行政/语文助理：拟设职位为当地雇员职等，将负责：(一) 视需要提供笔译和口译支助；(二) 履行有关该股工作人员/人事管理的总体职能；(三) 在有关签证、许可证和安保等一般行政事项上支助该股的国际工作人员；(四) 于需要时，在与政府当局和其他对话者举行的会议上提供准确的口译服务，并翻译文件；(五) 于需要时为讲话和发言提供达里语(也可能是普什图语)和英语口头互译；(六) 协助该股干事与阿富汗对话者进行联系。

驻地协调员/联合国国家工作队股(原驻地协调员/人道主义协调员股)

国际工作人员：增设 1 个 P-3(新)；把 1 个 P-4 调到新成立的人道主义事务股

本国工作人员：把 1 个本国干事调到新成立的人道主义事务股

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	2	2	—	—	7
2009 年拟议数	—	—	—	—	1	—	2	—	3	—	—	3	1	2	—	—	6
变动	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)

101. 驻地协调员/联合国国家工作队股主要负责确保联阿援助团与联合国国家工作队代表的 20 多个机构、基金和方案之间的协调一致。为了完成这项任务，该股除了需要与联阿援助团所有有关部门(包括但不限于发展问题特别顾问、阿富汗国家发展战略支助股、捐助方协调股、分析和规划股、人道主义事务股和发言人股)和阿富汗政府及捐助者中的有关伙伴不断联系之外，还要与联合国国家工作队高级管理层和工作级的所有成员不断联系。该股负责开展战略规划，包括通过联合国发展援助框架(联发援框架)下的三个工作组；进行协调，包括联合国国家工作队和众多其他机制的每周会议；进行信息管理，包括联合国国家工作队的绘图、时间安排、联系和报告管理；开展宣传(一系列有关联合优先事项的产品和活动)；编写报告，包括驻地协调员的年度报告和联合国国家工作队的成果报告；进行监测和评价(将来特别注重联发援框架的实施工作)；以及经常向秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)和联合国国家工作队提供支助服务。

102. 该股目前有七个职位，履行联合国国家工作队和协调六个联合方案的相关职能。七个职位中有五个，即 1 个 P-5、1 个 P-3、1 个本国干事和 2 个当地雇员，履行联合国国家工作队的职能，其余两个职位，即 1 个 P-4 和 1 个本国干事，履行与人道主义协调问题有关的职能。因此，拟把后两个职位调到第二支柱部门新设的人道主义事务股。

103. 特派团打算加强驻地协调员股，以便执行下列重大任务：(a) 分析和评价联合国的改革；(b) 在复杂的阿富汗环境中加强联合国的协调工作；(c) 实现联合国国家工作队工作计划中提出的一些重大目标；(d) 向所有利益攸关者展示联合国大家庭在协调和援助实效方面是值得学习的榜样。

104. 因此，拟增设 1 个 P-3 职等的职位，履行协调干事的职能。拟设的职位将负责：(a) 与驻留该区域的 30 多个联合国系统的机构、基金和方案协调一致，促进战略规划，为该股的工作作出实质性贡献；(b) 为联合国国家工作队的会议提供便利；(c) 支持所有有关利益攸关者之间发挥协同作用，包括为此开展关于具体需要领域的对话，以及酌情提议进行联合方案编制和规划；(d) 确保及时的报告编写和有效的信息管理；(e) 绘制联合国实地活动图；(f) 与特派团其他部门联系，确保联合国系统和联合国国家工作队的方案编制符合并有助于《阿富汗契约》、阿富汗国家发展战略和协调和监察联合委员会提出的战略优先事项和执行工作。

人道主义事务股

国际工作人员：增加 12 个新职位，即 1 个 P-5、2 个 P-4、5 个 P-3、2 个 P-2 和 2 个一般事务(其他职等)；从原驻地协调员/人道主义协调员股(现驻地协调员/联合国国家工作队股)调出 1 个 P-4

本国工作人员：增加 14 个新职位，即 8 个本国干事和 6 个当地雇员；从原驻地协调员/人道主义协调员股(现驻地协调员/联合国国家工作队股)调出 1 个本国干事

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009 年拟议数	—	—	—	—	1	3	5	2	11	—	2	13	9	6	—	—	28
变动	—	—	—	—	1	3	5	2	11	—	2	13	9	6	—	—	28

105. 人道主义援助的提供依然是阿富汗不可或缺的。2008 年，自然灾害、粮食无保障的情况和持续的冲突等因素都加重了民众易受害的程度，并且增加了人道主义的工作量。尤其是全球粮食价格上涨造成因阿富汗粮食欠收和干旱带来的粮食无保障情况进一步恶化，这除了造成普遍营养不良之外，还有可能破坏增长和稳定。因此，联阿援助团及其伙伴需要加强其预报、评估和应对人道主义危机的能力并且提高其协调和宣传能力。目前还正在努力增加对受冲突影响的阿富汗人保护问题的关注和行动并且加强人道主义准入和应急工作，以满足易受伤害人口的需要。特派团将继续最高度优先地协调人道主义援助工作，尽一切可能确保所需的人道主义空间，以向所有需要的人提供援助。因此，拟议成立协调人道主义活动的人道主义事务股。

106. 还拟在人道主义事务股中增设下列职位：

(a) 高级人道主义事务干事/人道主义事务股股长：拟设的职位为 P-5 职等，主要负责管理喀布尔总部和区域办事处的人道主义事务股，为联阿援助团内人道主义问题的管理提供聚焦点并向人道主义协调员和秘书长特别代表提供高质量的咨询意见。人道主义事务股股长利用人道主义事务股本身的专门知识和整个系统人道主义事务干事的专门知识，将在确定人道主义政策和向秘书长特别代表提供关于需要宣传的人道主义问题的咨询意见方面发挥关键作用；

(b) 军民协调干事：拟设的职位为 P-4 职等，负责管理联阿援助团总部一级人道主义问题的民事-军事协调。军民协调是民事和军事行为者在人道主义紧急情况下进行对话和互动的重要机制，是保护和促进人道主义原则、避免竞争、尽可能减少不一致现象并酌情实现共同目标的需要；

(c) 信息管理干事：拟设的职位为 P-4 职等，负责管理喀布尔总部信息管理分股的工作。信息管理是任何有效的人道主义协调制度的重要组成部分，而联阿援助团目前在这方面存在缺陷。信息管理分股将由三个主要部分组成：评估、报告及地理信息系统和数据库管理。分股工作的目的是提供服务，使人道主义界能够监测、跟踪和分析发展变化的人道主义局势；

(d) 人道主义事务/灾害风险管理干事：拟设的职位为 P-3 职等，负责履行阿富汗政府所需各种人道主义协调支助的协调人的职能，特别注重与国家应急委员会、阿富汗灾害管理局以及与灾害风险管理相关的机构和非政府组织的关系；

(e) 人道主义事务干事：拟设的职位为 P-3 职等，隶属喀布尔总部的协调支助分股，负责管理向人道主义国家工作队和各分组提供的直接支助。至少 8 个分组的设立大为改进了协调工作，但是继续需要人道主义事务股提供大量支助，以确保这些分组的发展相互补充并且各分组之间进行系统有效的协调；

(f) 人道主义事务干事：拟设的职位为 P-3 职等，隶属喀布尔总部的协调支助分股，负责重点重建国家和国际非政府组织的关系，因为它们都是重大人道主义行动的倡导者和提供者；

(g) 民事-军事协调干事：拟设的职位为 P-3 职等，协助和支助民事-军事协调干事，并且履行作为支持区域民事-军事协调干事的协调人的职能；

(h) 政策/宣传干事：拟设的职位为 P-3 职等，隶属于喀布尔总部的信息管理分股，负责全国各地准入状况的全面摸底，以便确定在何地以何种方式改进以人道主义为目的的准入工作。拟设的职位还将协助领导获得这种准入所需的宣传工作；

(i) 评估干事: 拟设的职位为 P-2 职等, 隶属于喀布尔总部的信息管理分股, 履行的职责包括加强该国所需的各种形式的人道主义评估工作, 具有前往安全状况许可的所有地区的灵活性并且支助外地干事开展评估工作。拟设的职位将负责帮助特派团更好地了解阿富汗人道主义工作量的规模和地点并且对这些需要的性质提出更为精确的评估;

(j) 地理信息系统/数据库管理员: 拟设的职位为 P-2 职等, 隶属于喀布尔总部的信息管理分股, 负责利用数据库和地图跟踪和展示局势变化的趋势, 支助人道主义各单位, 特别是各分组牵头机构和成员的工作。该职位还充当与国家和国际民事和军事界存在的有关紧急情况和发展问题的其他数据库和地理信息系统服务提供者的交接点;

(k) 行政和人道主义助理: 拟设的两个职位为一般事务(其他职等), 隶属于喀布尔总部, 负责在人道主义事务股提供秘书支助;

(l) 本国人道主义事务干事: 拟设的八个职位为本国干事职等, 隶属于喀布尔总部的协调支助分股。拟设的职位负责: (一) 支助政府联络/灾害风险管理的职能、人道主义国家工作队和分组系统的支助职能以及非政府组织的联络职能; (二) 支助民事-军事协调分股的工作, 特别是与阿富汗国民军和阿富汗国家警察的联络; (三) 向评估、报告和政策/宣传工作提供技术支助;

(m) 当地助理: 拟设的六个职位为当地雇员职等, 将被部署到协调支助分股、民事-军事协调分股, 信息管理分股和政策与宣传分股工作, 履行办事员支助职能并担任司机。

D. 办公室主任办公室

行为和纪律股

国际工作人员: 增加 1 名 P-2 (新)

本国工作人员: 增加 1 名本国干事(新)

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	1
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	—	2	1	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1	1	—	—	—	2

107. 行为和纪律股就所有涉及援助团各职类人员的行为和纪律问题担任团长的主要咨询机构。该股于 2006 年 10 月设立，工作范围同时涵盖联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)。该股除履行预防、执行和纠正的职能外，将继续开展斡旋，处理、减轻和(或)解决可能对援助团造成不利影响或可能导致对其人员造成严重纪律后果的问题。

108. 随着 2006 年 10 月行为和纪律干事到任之后，工作人员被告知他们有权力和义务报告任何不当行为和申诉，以及提出申诉的程序。尽管 2006 年只报告了一宗同性剥削和性虐待有关的案件，但单单在联阿援助团就有 24 宗不当行为案件，从 2006 年 10 月至 2008 年 5 月，另有 29 宗其他申诉，由行为和纪律干事斡旋处理。此外，行为和纪律干事通过提高意识和培训，使更多工作人员提高了认识，从 2006 年的 1 172 名增加至 2007 年的 1 337 名。在 2007 年，行为和纪律股单向联阿援助团工作人员提供外联服务的比例为 1:1 337，另外印巴观察组有 119 人接受外联服务。鉴于拟增加联阿援助团的工作人员，该股的外联服务在 2009 年预期涵盖的人数也会增加。目前，该股的编制为一名 P-4 职等的行为和纪律干事。

109. 因此，提议加设一个 P-2 职等职位，以履行行为和纪律报告和培训干事的责任。拟设的职位将设在喀布尔的总部，将负责：(a) 与培训股紧密合作和联络，为联阿援助团和印巴观察组制订和规划培训单元和方案，以培训约 50 名行为和纪律协调人，并就下列方面制订和执行广泛的后续培训：防止性剥削和性虐待、其他被禁止的行为(骚扰、性骚扰、滥权和歧视)、工作人员的权利和义务 and 纪律程序；(b) 支助行为和纪律干事在联阿援助团和印巴观察组总部以及联阿援助团省级和区域办事处举行简报会和培训，并为提高认识活动，特别是防止性剥削和性虐待方面的活动，同联合国国家工作队成员联络和协调；(c) 支助行为和纪律干事管理不当行为追踪系统。

110. 2007 年至 2008 年 5 月期间，行为和纪律干事在援助团责任区域内只能在 18 个区域和省级办事处中的 9 个举行关于行为标准、包括性剥削和性虐待预防的培训，另外还为新来人员举行经常性情况简介。这是因为该干事必须视手头需要立即处理和(或)调查的案件/申诉数量相应安排实地访问和(或)培训。此外，预期联阿援助团会开设 6 个新省级办事处，这将需要更多开展广泛的实地访问和培训，并且不排除可能需要开展活动，协助各省和区域以及印巴观察组进行调查。

111. 因此，提议在行为和纪律股内增设一个本国干事职位，以便作为本国方案干事履行任务。提议的职位将负责便利和协调对阿富汗本国工作人员的培训和情况简介，并担任该股的笔译/口译员。预期提议的职位将在联阿援助团的区域和省级办事处举行培训。

驻地审计员股

国际工作人员：增加 2 个新职位：1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等)

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	1	—	—	3
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	1	3	1	1	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	1	2	—	—	—	—	2

112. 驻地审计员股主要负责联阿援助团财政和业务活动的内部监督，工作范围涵盖位于喀布尔的办事处、阿富汗境内的区域和省级办事处以及在迪拜、伊斯兰堡和德黑兰的联络处。该股于 2004 年设立，隶属内部监督事务厅(监督厅)。

113. 目前，驻地审计员股由 1 个国际职位和 2 个本国职位组成。随着援助团的预期扩大，在农村地区的发展和政治外联活动的列入，以及 6 个省级办事处的增设，驻地审计员股的工作范围很可能扩大。根据监督厅 2008-2010 年联阿援助团的风险评估，实地工作将包括经常访问区域和省级办事处。尽管大多数此类办事处都面临高风险活动，但主要由于能力不足，在区域/省级没有进行审计。为了加强该股，提议增设下列职位：

(a) 审计干事：提议的职位为 P-3 职等，将负责协助首席驻地审计员，并在实地访问区域和省级办事处及对这些办事处进行审计时履行副手的责任。联阿援助团办事处目前包括喀布尔的总部、21 个地点的区域/省级办事处和联络处，涵盖阿富汗、德黑兰、伊斯兰堡和迪拜等地；

(b) 行政干事：提议的职位为一般事务(其他职等)，将负责在区域办事处进行连续性实地工作，业务范围涵盖 21 个地点，并协助审计总部办公室和进行风险评估，这将涵盖联阿援助团的所有活动。

E. 特派团支助

114. 联阿援助团的特派团支助仍然致力向喀布尔的援助团总部和向区域和省级办事处提供高效的行政和后勤支助。2009 年的计划将考虑到对联阿援助团履行扩大授权任务的预期，这需要合并和扩大现有 8 个区域和 9 个省级办事处的业务，同时开设 6 个新的省级办事处。

115. 随着援助团扩大到新的地点，特派团支助部门将在可能的范围内继续致力于尽量减低高昂的建造、业务和维持费用，方法是同其他联合国系统机构签署共

同事务协议。在赫拉特、伊斯兰堡、德黑兰的多机构大院和联合国阿富汗行动中心就是成功的事例。援助团将继续寻找机会削减这种费用。

116. **空缺率。**联阿援助团的特派团支助部门还将继续致力加快征聘国际工作人员和本国工作人员的过程，并将全面支助继续开展积极的征聘活动，以降低援助团的空缺数目。在这方面，在估算 2009 年薪金和有关费用时采用下列空缺率：国际工作人员 25%、本国工作人员 15%、联合国志愿人员 15%、民警 25%和军事观察员 15%。

117. **工作人员征聘。**联阿援助团打算在 2009 年开始采取积极的征聘战略。将在 2008 年第三季度制订候选人名册，一旦提议的职位获得核准，将立即征聘大量的工作人员。新办事处的工作人员最初将驻于喀布尔或区域办事处，接受部署前培训和熟悉有关情况，待有关设施准备好后部署到外地办事处。

118. **陆上车队。**援助团目前的陆上车队拟进行重大变动以满足目前和预期的行动需要。鉴于阿富汗的安全情况不断恶化，用无装甲车辆运载工作人员不够安全。因此，提议实行一项计划，在 3 年期间(2008-2010 年)逐步淘汰所有无装甲车辆，以 B-6 装甲车取代。头一阶段的更换计划于 2008 年开始，增购了 24 辆装甲车。此外，提议在 2009 年采购 177 辆装甲车，其余车辆在 2010 年更换。阿富汗尚未有健全的汽车维修能力，因此不能外包有关服务。在可预见的将来，联阿援助团必须维持服务和维修车队的内部能力，以国际工作人员担任机械工，发挥监督工作的作用。

119. **空中机队。**援助团还打算在 2009 年加强和调整目前的机队。援助团计划保留一架 Beech 200 型飞机和 3 架 MI-8 型直升机，并以一架效率较高和乘坐较舒适的 CL-600 型飞机取代现有的 B-1900 型飞机，前者被认为更适合联阿援助团的行动需求。此外，提议增加一架固定翼飞机，以方便秘书长特别代表在任务区(包括迪拜、伊斯兰堡和德黑兰)内进行广泛的旅行，并提高援助团的医疗后送能力。还提议增加一架具有搜索和救援功能的旋转翼飞机，以便在险恶和高海拔地点提供后勤支助和医疗后送能力。

120. **通信基础设施。**由于自援助团建立以来，投入的资源保持在最低水平，因此援助团的通信基础设施一直未能同新技术与时俱进。为此，提议在 2009 年落实基础设施大升级，淘汰因技术进步而过时的现有旧设备。还提议加强援助团通信和信息技术科的能力，以支持执行标准化和现代化计划。

121. **基础设施。**联阿援助团的特派团支助部门将尽可能继续恪守“外地第一”政策。该政策于 2007 年由援助团团长提出，目的在于改善区域和省级办事处的生活及工作条件。为此，提议在 2009 年开始在新的省级办事处内建造和设立工作人员宿舍。同样，打算扩大在喀布尔的联合国阿富汗行动中心院落的工作人员宿舍，以便多容纳 100 名为联阿援助团工作的工作人员。

122. **能源和供水。**在电力方面，阿富汗仍然不发达，电力不稳定，也不可靠。为此，联阿援助团的所有设施都要在发电和输电方面自给自足，还应在车队和机队以及发电机的供水和燃料储备方面自给自足。实际上，这需要所有场址均有一个主要发电机和一台后备发电机，再加上全套备件和燃料。所有场址都要有自己的独立清洁水源以及向院落各处供水的能力。

123. **工作人员的培训。**培训科制订完成了一个课程和讨论会综合清单；这些课程和讨论会将于 2009 年在援助团内或在援助团外的地点举行。培训机会能直接提高援助团工作人员的士气，促进他们的福祉、个人发展和职业进步。

124. **安保培训。**提议的安保培训资源符合联合国-阿富汗安保管理系统内援助团所需的方案。联阿援助团分布在阿富汗多处，所有区域内的工作人员及其行动所面临的风险不断升高。由于选举即将举行（登记程序计划于 2008 年 10 月开始），并且要执行因行动扩大而最近得到加强的援助团任务，因而需要一个全面的安保培训方案。此外，由于目前地方和全球圣战团体扬言要袭击联合国，阿富汗境内的安保管理系统的成员需要依循基于下列原则的整体概念，加强、更新和开展培训：

(a) 向属于联合国在该国的安保管理系统（其中联阿援助团发挥主要作用）的所有机构提供特定的培训，以便它们在履行有关安保的责任时作好准备；

(b) 向安保专业人员和助理人员（安全和安保部——阿富汗各地一体化结构的成员，其中大部分为国际和本国工作人员）提供特定的培训。这种特定培训将侧重提高这种专业人员和助理人员在极端动荡和复杂的行动情况中开展业务的知识和业绩；

(c) 向国际和本国文职工作人员提供特定培训。在这方面，安保训练方案将根据全国和区域两级最新的风险评估及其职能性质提供经常的意识训练；

(d) 向所有国际和本国工作人员提供为该国制订的应对外地环境的安全可靠方法训练教材。在阿富汗，联合国工作人员和行动面对的最高危险是绑架、因临近其他袭击目标而遭受的附带损害、当地或全球圣战团体的直接攻击，以及派系问题引发的直接攻击；

(e) 提供外部和内部训练，以及由来自联合国内部和联合国系统外的外部训练员在该国提供训练。预期由外部教员进行的其中一个内部训练是由总部的安全和安保部举办的培训员训练，其目的是使安保干事作好准备并加强他们的能力，以继续执行为阿富汗制订的应对外地环境的安全可靠方法训练教材。

125. **人员编制。**联阿援助团的特派团支助人员核定编制目前为 374 个职位。提议在 2009 年增设 23 个特派团支助职位，使拟设的职位达到 397 个。

126. 下列各段详述提议的行政部门人员变动。

特派团支助主任办公室(前首席行政干事办公室)

国际工作人员：增加 1 个 P-4 (新)

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	—	—	—	1	—	—	—	—	1	—	1	2	—	1	—	—	3
2009 年拟议数	—	—	—	1	—	1	—	—	2	—	1	3	—	1	—	—	4
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	1

127. 特派团支助主任办公室主要负责通过提供必要的管理、后勤和行政支助，包括预算、财政、人力资源管理、一般事务和后勤等领域，执行援助团的任务。设立这一职位的目的在于充当特派团团长首席顾问，提供有关行政和技术支助等一切事宜的咨询意见。该职位将继续计划、组织、执行、管理和监督所有后勤和行政支助业务活动，指导、支助及监督高级行政和后勤工作人员，使援助团的任务得以顺利高效执行。

128. 目前，办公室内没有设立行政干事的职位。不过，为了确保顺利有效进行本办公室的业务，这一职位是必需的。行政干事将直接向特派团支助主任报告并与各科科长协调提供行政支助，包括特派团支助部门同区域和省级办事处之间的联络这一最需要和最重要的职能。因此，提议在特派团支助主任办公室内增设一个 P-4 职等职位。

空中安全股

国际工作人员：增加 1 个 P-4 (新)

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	—	—	2
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2	1	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	1

129. 空中安全股主要负责就与航空安全有关的所有活动向特派团支助主任提供咨询。它执行航空安全方案并提出补救措施，包括落实联阿援助团事故预防方案的计划。它还制订特派团应急计划并不时进行计划的桌面演习。它还开展提高特派团各部门安全意识的活动。它负责保管和处理关于危险和飞机出现情况的观

察报告，包括对特派任务区内所有飞机事件/事故进行调查，并对整个任务区内由联阿援助团维护的所有机场和直升机停机坪进行飞行监测和危险评估。

130. 也由空中安全股负责的特派团机队目前包括 3 架旋转翼和 2 架固定翼飞机。鉴于特派团行动扩大以及 6 个新开的省级办事处使省级办事处总数达到 15 个，外加 8 个区域办事处，空中旅行预计将会增加，因此拟增加 1 架固定翼和 1 架旋转翼飞机，并更换 1 架固定翼飞机，以加强特派团的机队。航空资产以喀布尔、坎大哈和赫拉特三地为基础。

131. 目前，每当航空安全干事不在时，无人能够顶缺，这个职位的任务和责任就被交给了空中业务主任或调度干事。此外，鉴于该国南部、东南部和东部地区的动荡和不断恶化的安全情况，而且看来北部地区的情况也因此恶化，所以需要增加 1 名国际安全干事以提供更全面的覆盖范围。目前，现有的航空安全干事需依次到各外地办事处和着陆场视察。结果，在航空安全干事有空前往检查那些因靠近某些军事活动地区而导致状况恶化的着陆场和(或)由于跑道被其他飞机过度使用和(或)不当使用而导致状况恶化的着陆场之前，飞行常被取消。

132. 有鉴于此以及预期机队将扩大和空中业务将增加，拟增设 1 个 P-4 职位，履行航空安全干事的职责。这一拟设职位将负责：(a) 执行事故预防方案；(b) 调查有关的能力，包括为支持所有空中业务而进行透彻调查和分析，包括查找出安全措施中的漏洞；(c) 采取预防方法，积极主动地参与预防规划和管理；(d) 就航空安全协议与内部和外部利益攸关方有效接触；(e) 进行风险评估，包括评估和减轻工作人员乘坐联阿援助团飞机、联合国人道主义空运处飞机和商营飞机所面临的危险；(f) 管理好与联阿援助团其他部门的关系以开展协调。

技术事务处

国际工作人员：增加 1 个外勤人员(新)；从水陆运输科调出 1 个外勤人员

本国工作人员：从水陆运输科调出 1 个当地雇员

联合国志愿人员：从水陆运输科调出 1 个联合国志愿人员

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	—	2
2009 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	2	—	3	—	2	1	1	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	1	1	1	4

133. 技术事务处主要负责任务区的技术支助和后勤业务。它还负责：(a) 全面规划和协调其下属各股的业务和资源；(b) 对所有后勤支助进行管理和监督控

制；(c) 制订、编写、协调和监测后勤计划，包括所需资源；(d) 就后勤需要与纽约总部联络；(e) 专门编写特派团支助计划和特派团扩展计划的技术支助部分；(f) 审查标准作业程序；(g) 管理与在喀布尔总部联合国阿富汗行动中心大院里的数个联合国系统机构的共同事务协议。

134. 维持和平行动部燃料业务所涉及的资金规模引起了包括监督厅在内的立法机构的注意，从而突出显示必须对燃料进行妥善管理和监测，并建立更严格的内部控制，以降低联阿援助团面临的潜在财务风险。因此拟对燃料小组进行改组，把该股从水陆运输科直接调到技术事务处。该股的这一拟议调动将涉及到人员变动，也就是涉及到 1 个外勤人员、1 个联合国志愿人员和 1 个当地雇员。

135. 燃料小组最初设立于 2007 年，隶属于水陆运输科，以管理特派团的燃料业务。这些业务目前分散在 18 个地点，包括在喀布尔的总部以及 8 个区域办事处和 9 个省级办事处，而且预计 2009 年还将增加 6 个地点。联阿援助团燃料小组股目前的任务仅限于特派团的陆地运输燃料。但联阿援助团打算把陆运、空运和发电机这三方面的燃料合归燃料小组股统一管理，预期这将显著增加其任务和责任，并大幅度增加工作量和监督活动。

136. 因此拟在外勤职类中增设 1 个职位，在燃料小组股中执行任务。这一拟设职位除其他外将负责：(a) 编写燃料需求的战略分析并确定支持特派团业务所需的燃料、机油和润滑油量；(b) 确保及时编制请购单并在获准后落实燃料、机油和润滑油的采购要求；(c) 监测支出；(d) 为购买燃料设备提出请购单并监测有关的定购单和所作修改；(e) 确保车辆、发电机和各地点的燃料使用得到监测并向技术事务处处长报告燃料消耗的任何重要异常或不一致情况；(f) 每周核对一次燃料收发情况，以确定燃料未遭侵吞。

工程科

国际工作人员：增加 1 个 P-3(新)

本国工作人员：增加 4 个当地雇员(新)

联合国志愿人员：增加 1 个联合国志愿人员(新)；把 7 个联合国志愿人员调入区域办事处结构

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	3	—	4	2	39	15		60
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	3	—	5	2	43	9		59
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	4	(6)		(1)

137. 工程科主要负责在喀布尔以及区域和省级办事处建造和维修联合国房地、管理设施并提供办公空间和宿舍。它还为特派团的办公室和宿舍提供电力、发电机、空调和供暖设备、生活用水、污水处理和环境控制。供电组负责为联合国所有设施提供电力，包括安装和维修，而发电机组则提供发电机，包括安装、保养和修理。由于阿富汗政府供电仍然不足，任务区的所有发电机都 24 小时运行。供暖、通风和空调小组负责为所有地点的建筑物提供空调、暖气和通风，包括保养和修理。

138. 鉴于联阿援助团预期将向外地扩展，从而需要管理喀布尔各地点以及所有区域和省级办事处的用电、发电机、空调、供暖和通风，因此拟增设一个 P-3 职位，以履行机电股股长的职责。这一拟设职位将负责编写该股的材料和设备购置计划、费用概算和预算以及工作说明书，设计电力网，并编写技术规格和评价。这一拟设职位还将负责管理和控制机电资产并编写工作计划、时间表和项目提案。

139. 联阿援助团的国际工作人员大都住在联合国提供的宿舍里。在联合国阿富汗行动中心驻地，有超过 120 个宿舍单元是工程科建造和维修的。2009 年拟再建 133 个单元。而且，所有省级办事处预期也都将有联合国提供的宿舍。此外，行动中心驻地的共同事务由工程科管理，有关的维修 24 小时进行。特派团的工程业务间或通过雇用按日计酬的技术员和支付夜班加班费进行管理，主要是为了应对建筑和维修活动的激增。另外，技术员股需在喀布尔、各区域和各省的设施中保持全天业务待命状态，无论白天、深夜还是周末都是如此。因此拟增设 4 个当地雇员职位以履行下列职责：(a) 供暖、通风和空调股 2 个技术员；(b) 供电组 1 个技术员；(c) 发电机股 1 个技术员。

140. 此外，预期将新开的 6 个省级办事处以及工作人员对联合国所提供宿舍不断增长的需求，意味着需要更多的工作人员持续地为新建和翻新工程项目进行规划、设计和编写项目提案。因此拟增设 1 个联合国志愿人员职位，履行工程师/建筑师的职责。

141. 还拟把 7 个联合国志愿人员职位调到各区域办事处，并将其列在本报告中详述的区域办事处结构之下。

通信和信息技术科

国际工作人员：增加 4 个外勤人员(新)

联合国志愿人员：增加 1 个联合国志愿人员(新)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员		
2008 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	6	1	8	7	28	2	45
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	10	1	12	7	28	3	50
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	—	4	—	—	1	5

142. 通信和信息技术科负责向整个任务区所有联阿援助团的工作人员提供至关重要的通信和信息技术服务。该科还负责安装、操作、维护和修理电话分机终端、MD-110(中型)、群组交换器、加密语音和传真设备、无绳移动电话和相关基站(先进数字式无线电信系统)，以及计算机化电话计费系统。

143. 通信和信息技术科下属的信息技术股负责管理和维护 Lotus Notes Domino 服务器，确保向所有客户提供服务。该股还负责管理和维护维持和平行动部的各种应用软件，例如伽利略、水星、SUN 系统、JP Morgan Insight 和联合国标准数据库。此外，信息技术股还负责监督喀布尔总部、各区域办事处和省级办事处的服务器安装和维护及数据备份工作，包括数据修复和网络安全。

144. 通信和信息技术科打算把喀布尔装备成各区域办事处的 VSAT(甚小口径终端)网络枢纽，从而改造 VSAT 卫星网络。因此，随着信息技术从旧网络布局转向新的架构，预计各区域办事处通信和信息服务的提供方式将产生重大变化。在旧网络布局中，语音和数据通过意大利布林迪西联合国后勤基地连接，再转接到喀布尔的联阿援助团，因特网服务也由后勤基地提供。在新网络布局中，各区域办事处将与喀布尔的联阿援助团直接进行 VSAT 连接，输送语音和数据，互联网服务则将由当地的因特网服务提供商而不是后勤基地提供。

145. 鉴于以上所述 VSAT 网络预期的结构改造，拟在通信和信息技术科增设四个外勤事务职类职位，具体情况如下：

(a) 增设一个职位，承担 VSAT/微波股技术员的职责。拟设职位将负责维护喀布尔和各区域办事处之间七条新增 VSAT 线路；

(b) 增设一个职位，承担电话股电话技术员的职责。拟设职位将负责维护语音连接服务。一旦喀布尔网络枢纽安装完毕，各区域办事处将不再通过意大利布林迪西后勤基地进行语音连接，而是直接同喀布尔进行语音连接；

(c) 增设一个职位，承担甚高频/高频无线电技术员的职责。拟设职位将负责改善援助团的无线电通信，更加经常地维持向用户提供的服务。无线电传输是安保人员和援助团工作人员至关重要的通信手段。目前，由于该地中继器受到的干扰，无线电通信的覆盖范围很小；

(d) 增设一个职位，负责维护信息技术设备。随着区域办事处预计越来越多，通信和信息技术科将要维护 23 个偏远地点的信息技术服务，这些地方将需要 Lotus Notes 服务。

146. 多年来，援助团的信息技术资产有所增加，并且由于区域扩张和工作人员编制的增加预计还会继续增加。因此，拟议增设一个联合国志愿人员职位，负责资产管理。除其他工作外，拟设职位将负责：(a) 与各科技小组、区域信息技术代表和区域行政干事进行协调，以确保充分实行财产问责制；(b) 评价库存水平，向各科科长和(或)技术单位报告资产和相关设备的需求及多余数量；(c) 将信息和通信技术设备编码；(d) 确定库存清单、实物核查、库存盘点和核销程序是否准确无误；(e) 监督整个任务区货物的及时和有效流动。

供应科

本国工作人员：增加 3 个当地雇员(新)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	1	1	1	—	2	—	4	—	—	6
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	1	1	1	—	2	—	7	—	—	9
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	3

147. 供应科主要负责及时有效地规划、监督和协调供应支助业务，管理联阿援助团所有一般用品以及医疗、安保、消防、福利和培训资产及设备的采购和供应工作，还负责所有消耗性和非消耗性联合国所属装备的库存和管理。

148. 由于预期援助团将会扩大，并开设新的省级办事处，以及 2008 年联合国提供共计 151 个住宿单元和 2009 年预计新增 133 个住宿单元，工作量将因此增加。有鉴于此，拟增设 3 个当地雇员职位，以担任供应办事员/勤杂工。除其他工作外，拟设职位将负责：(a) 登记收到的请求，准备需要发放的货物/物资和相应的货物清单；(b) 卸载新到、准备入库的货物和设备(包括一般用品、安保及消防、福利和医疗设备/用品)；(c) 协助验收，确定毁损/出入，组装和维修办公和住宿家具；(d) 协助仓库管理员和财产管制和盘存股进行定期库存检查和对非消耗性及消耗性存货的核查。

水陆运输科

国际工作人员：将 1 个外勤人员调往技术事务处(燃料股)

本国工作人员：将 1 个当地雇员调往技术事务处(燃料股)

联合国志愿人员：将 1 个联合国志愿人员调往技术事务处(燃料股)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	6	—	7	2	98		3	110
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	5	—	7	2	97		2	107
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)		(1)	(3)

149. 水陆运输科主要负责对援助团的车队和车辆资产提供符合成本效益的维护。它还负责管理该科的预算，并通过技术事务主任就陆运问题向援助团支助主任提供技术咨询。此外，该科将继续履行其他基本职能，如制定运输标准作业程序和对本国工作人员进行驾驶培训和测试，以及对国际人员和军事人员进行驾驶技术测试。该科还在 6 个区域办事处和喀布尔总部提供有效的车辆维护。

150. 不过，拟将燃料股直接划归技术事务处。燃料股应独立于所有最终用户履行职能，并直接向技术事务处报告工作。拟调动燃料股现有的职位，以完成重组。

空中业务/调度科

本国工作人员：增加 3 个新职位，即 1 个本国干事和 2 个当地雇员

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	2	—	4	3	19		—	26
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	2	—	4	4	21		—	29
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	2		—	3

151. 空中业务/调度科负责向援助团提供安全、符合成本效益、可靠和不间断的空中服务。

152. 为了通过尽量减少货物处理和放行方面的延误来改善运往联阿援助团的货物流动，拟增设一个本国干事职等的职位，执行海关干事职责，处理运往阿富汗的货物的结关事宜。拟设职位将负责协助向阿富汗政府的不同部委结关从而及时放行联阿援助团的货物。

153. 还拟增设两个当地雇员职位，执行货物搬运工/装卸工职责，以支持飞机/车辆的日常货物装卸工作。这些事务在过去三年中原是由个体订约人执行的，但调度科一直需要这些工作来保持平稳运行。新增职位将有助于减少目前所面临的额外工作量。此外，随着 6 个省级办事处的预期开设，拟增设的两个职位所提供的服务对调度科确保及时支持省级办事处将至关重要。

地理信息科

国际工作人员：增加 1 个 P-3 (新)

联合国志愿人员：增加 1 个联合国志愿人员 (新)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员		
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	1	2
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	1	2

154. 拟设立一个地理信息科，以地图和动态地理信息工具的形式提供及时和准确的信息。该科将负责：(a) 协调和加强与安保部队的合作，交流行动区的基础地理信息并进行测绘；(b) 编写关于各行政区划的必要的地理背景资料以及地方和联合国后勤网络的资料，以便能够通过阿富汗独立选举委员会进行选举进程的规划工作；(c) 支持安保活动，以提高安保意识，实行安全防范措施(疏散计划)，并为工作人员疏散计划提供必要的工具；(d) 支持人权监测和法治行动，帮助确定人道主义优先领域；(e) 为援助团文职人员提供使用全球定位系统设备的培训和其他与地理信息有关的培训；(f) 通过一个安全的网站，帮助人员更多了解情况并提供更多利用地理信息和测绘能力的机会。

155. 此外，还拟增设一个 P-3 职位，履行地理信息科科长职责。拟设职位将在技术事务主任的直接领导下工作，并将作为援助团地理信息事务的协调人，负责与用户、供应商和合作伙伴，如援助团管理层、各办事处和工作人员，以及纽约总部的制图科、意大利布林迪西联合国后勤基地、地理信息系统中心、

各联合国系统机构、安援部队、阿富汗信息管理处等，协调所有地理信息方面的活动。

156. 还拟增设一个联合国志愿人员职位，以协助地理信息科科长。拟设职位将负责：(a) 操作和维护该科的系统；(b) 执行地理数据库(ArcSDE(空间数据库引擎)、结构化查询语言、关系数据库管理系统)的维护工作、全球定位系统数据的整合工作、图像处理和空间分析工作；(c) 确保通过因特网/内联网向援助团分发地理信息产品和测绘产品，并向援助团工作人员提供全球定位系统培训。

人事科

国际工作人员：增加 2 个外勤(新)；将 1 个 P-2 改叙为 P-3；将 1 个 P-3 调往工作人员咨询/福利股

本国工作人员：增加 1 个当地雇员(新)；将 1 个当地雇员调往工作人员咨询/福利股

联合国志愿人员：裁撤 1 个联合国志愿人员；将 2 个联合国志愿人员调往工作人员咨询/福利股

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	1	4	2	1	7	3	6	4		20
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	4	1	8	3	6	1		18
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	2	—	1	—	—	(3)		(2)

157. 人事科负责特派团人力资源的有效管理，包括征聘和工作人员的留用、就合同安排和应享待遇为工作人员提供指导、业绩管理和职业发展等职责。

158. 鉴于人事科的工作量预计会增加以及由于增开 6 个省级办事处和征聘新工作人员使工作人员咨询和福利股的职责增加，拟将工作人员咨询和福利股直接编入行政事务处。由于该股的拟议重新部署，其现有工作人员即 1 个 P-3 职位、2 个联合国志愿人员以及 1 个当地雇员将进行调动。还拟议加强人事科的人员编制，以便特派团支助部门能够有更强的能力为特派团 2009 年预计增加工作人员提供支助。

159. 人事科内的国际工作人员行政股负责工作人员的行政工作，包括管理入团/离职程序、合同地位、义务、福利、应享待遇(包括回籍假/探亲假/差旅津贴)、教育补助金和教育补助金探亲旅行、核对个人文件、考绩和延长任用等。在这方面，鉴于预计在 2009 年额外征聘国际工作人员，拟由一名 P-3 职等人力资源干

事负责该股，即将一个现有的 P-2 职等职位改叙为 P-3 职等，负责国际工作人员股。

160. 又拟议裁撤一个现有的联合国志愿人员职位，并在该股增设一个外勤事务职类的职位取而代之。该职位负责监测 477 名国际工作人员的考勤记录，包括核对每月共计 180 多万美元的特派任务生活津贴和危险津贴。

161. 又拟议增设一个外勤事务职类的职位，在本国工作人员股履行职责。该股负责当地工作人员的征聘和行政工作。拟设的职位负责监督该股的本国干事和当地雇员。

162. 还拟议增设一个当地雇员的职位，负责有关考勤及医疗保险计划索偿处理的工作。

工作人员咨询/福利股

国际工作人员：增加 1 个 P-4 (新)；从人事科调出 1 个 P-3

本国工作人员：增加 1 个本国干事(新)；从人事科调出 1 个当地雇员

联合国志愿人员：从人事科调出 2 个联合国志愿人员

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	1	1	2	6	6
变动	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	1	1	2	6	6

163. 工作人员咨询股目前是人事科的一部分。但是，鉴于人事科的工作量预计会增加以及由于增开 6 个省级办事处和征聘新工作人员使工作人员咨询和福利股的职责增加，拟对工作人员咨询和福利股进行重新部署，作为行政事务处内的一个单独实体。由于拟对该股进行重新部署，其现有工作人员即 1 个 P-3 职位、2 个联合国志愿人员以及一个当地雇员将进行调动。

164. 工作人员咨询和福利股为特派团工作人员及其家属提供一系列广泛的社会心理服务，包括：(a) 对工作人员的心理需要不断进行评估；(b) 个人和小组咨询课；(c) 通过立即向事发地区派出顾问，对突发事件作出迅速反应；(d) 定期视察外地办事处；(e) 就如何减轻压力为特派团管理人员和工作人员提供管理咨询和技术咨询意见；(f) 举办压力相关问题培训和讲习班，并进行重点小组讨论；(g) 为同僚协助小组提供便利；(h) 开展传染病心理方面的教育方案；(i) 处

理 30 年战争和匮乏给本国工作人员造成的冲突后创伤。该股还安排时间，对每一个区域和省级办事处进行定期访问，每年至少 3 次。为期 3 天的外地定期访问行程包括对工作人员的社会心理需要进行评估、举办小组和个人咨询课、培训/讲习班、为办事处负责人、区域行政干事、医生和同僚协助人员提供管理咨询。由于特派团设有区域和省级办事处，上述的外地访问时间安排要求两名工作人员顾问（P-3 和志愿人员职位）在 306 个工作日内前往各外地办事处，而另一名顾问则将工作重点放在联阿援助团在喀布尔的 3 处大院。

165. 对工作人员咨询和福利股的要求增加，不仅是因为该国的整体安全局势恶化及找不到其他专业咨询中心，而且也因为征聘更多工作人员派往新的办事处。为了应对不断增加的支助服务需求，并按照安全和安保部突发事件应激反应管理股的建议，需要加强工作人员咨询和福利股，以便为联阿援助团目前在喀布尔和各区域的 1 200 多名本国工作人员及其 4 000 名家属以及国际工作人员提供服务。

166. 根据安全和安保部的统计，自 2005 年以来，特派团所面临的事件和威胁增加了三倍，自 2007 年以来增加了 25%。截至 2008 年 8 月，530 名工作人员接受了咨询，并进行了 10 次为期 2-3 天的外地访问。由于咨询工作人员不得不留在喀布尔，以应对喀布尔地区发生的事件带来的大量需求，因此外地访问减少了。现在已有工作人员部署在 8 个区域办事处并拟部署到 15 个边远无保护的省级办事处，因此需要顾问对每个办事处每年至少进行 4 次为期 2-3 天的访问，以发挥最大的影响和减轻压力。因此，拟增设一个 P-4 职等的职位，履行高级工作人员顾问的职责，并协调工作人员咨询和福利股开展的所有活动。

167. 还拟议增设一个本国干事职等的职位，履行本国顾问的职责。拟设职位将负责处理本国工作人员觉得难与国际顾问讨论的敏感问题，并在没有口译员介入的情况下进行咨询和培训/讲习班，以便帮助英语有困难的人，尤其是在各区域。

医务科

国际工作人员：增加 1 个 P-3(新)；将 1 个 P-5 改叙为 P-4 职等

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	3	9	6		19
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	3	9	6		20
变动	—	—	—	—	(1)	1	1	—	1	—	—	1	—	—	—		1

168. 医务科主要负责为联阿援助团的所有国际和本国工作人员及其家属提供符合国际公认标准的卫生保健服务。其设立是为喀布尔和各区域的所有工作人员提供医疗设施和服务，为阿富汗境内不同级别的医疗设施与阿富汗以外各区域医疗中心之间的医疗连续性提供支助。医务科还整合并保留当地、国家和联合国的医疗基础设施和系统，以符合成本效益的方式尽量利用医疗资源。医务科还在回收费用的基础上为在喀布尔和各区域的非联阿援助团的联合国工作人员及其家属提供医疗保健和服务，并将继续提供这种服务。

169. 拟对负责医务长工作的现有职位进行改叙，从 P-5 降为 P-4，以便更好地反映其在特派团承担的相应职责，并与规模和人数类似的其他特派团保持一致。

170. 由后勤支助司专家支助处医疗支援科科长率领的医务司医疗支援科代表团在 2008 年 8 月 16 至 23 日对特派团进行医疗准备情况视察，并评定特派团对有关特派团医疗资源的掌握和控制以及为工作人员提供支助方面的需求准备不足。这一点对于正在扩大的联阿援助团来说变得更加严重，扩展工作包括主要部署在高风险地区 11 个边远外地办事处的大量新增工作人员，其医疗支助程度很低，多数情况下只有安援部队提供危急关头的支助。代表团总结指出，鉴于特派团的性质危急(安全局势不稳定)以及联阿援助团在医疗后勤管理和特派团工作人员医疗支助方面面临巨大的挑战，特派团需要加强其医疗人员。

171. 因此，又拟议增设一个 P-3 职等的职位，履行医务干事的职责，以确保在医务长不在的情况下医务科能适当行使批准和决策权，并通过对医生和护士进行适当的轮调和轮班，全面满足喀布尔办事处的医疗需要。拟设职位还将负责：(a) 确保为区域和省级办事处提供医疗支助服务，包括确保供应用品和医疗设备的正常运作；(b) 定期访问各区域和省级办事处，以确保有关严峻的外勤工作条件的标准得到满足；(c) 在由于发生安全事件或大流行病而引起的紧急情况下，核准并进行医疗后送工作；(d) 就应急准备工作培训各省级办事处的医务人员和文职人员。

培训科

本国工作人员：增加 1 个当地雇员(新)

联合国志愿人员：增加 1 个联合国志愿人员(新)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员				
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	2	1		1		5
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	2	2		2		7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1		1		2

172. 培训科主要负责规定的培训、一般性的联合国能力建设培训班、在线培训课程、特派团外部培训课程和为外部咨询人培训联阿援助团任务区工作人员提供支助。设立该科是为执行联阿援助团任务规定中能力建设计划的有关要求和具体规定。该科将继续寻找适当的方法和备选战略，促进所有工作人员的技能发展和知识增长。

173. 由于英语技能没有在当地工作人员中纳入主流，联阿援助团打算拟订一项双管齐下的战略，以改善这一局面。一方面，将用本国语言提供所有规定的培训课程。另一方面，为确保建立能力，将为所有本国工作人员提供更多的英语培训。在这方面，拟在培训科内增设以下职位：

(a) 培训助理：拟设职位为当地雇员职等，负责为特派团综合培训中心提供支助的职责。由于《人力资源行动计划》中包括了规定培训，中心的培训目标因而增加。因此，特派团培训小组正以本国语言拟订并提供规定的网上课程。还用本国语言提供尚未在网上提供的培训课程，如艾滋病毒/艾滋病认识等。因此，拟设职位将负责在所有区域和省级办事处以本国语言提供这些课程；

(b) 英语教师：拟设职位为联合国志愿人员，将负责在喀布尔总部履行职责，并支助本国工作人员的英语能力建设。特派团在过去 6 年聘用的英语教师属于独立订约人，没有接受英语考试(托福)的正式培训。他们在使支助工作人员如司机、工程人员和安保助理等达到最低英文理解标准方面取得的成效有限。拟设职位还将协助本国工作人员在起草和表达技能方面建立能力。

总务科

联合国志愿人员：增加 1 个联合国志愿人员(新)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员			
2008 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	6	1	9	1	19	3	32	
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	6	1	9	1	19	4	33	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	

174. 总务科主要负责外交邮件和邮袋业务、档案和登记职能、差旅业务、索偿和财产调查行动、财产控制和存货责任制度、物品和服务验收以及特派团内的财产处置。此外，总务科还负责管理联合国提供的宿舍，管理喀布尔共五个地点的联合国设施的外包清洁服务。另外，该科还负责管理联阿援助团内部商店、社会中心和饮食供应商。

175. 拟议增设一个联合国志愿人员职位，以加强邮袋和登记股的记录管理和档案管制。拟设职位将负责培训整个扩大后任务区的办公室助理和外地办事处工作人员，内容涉及记录管理和跟踪、适当的文件保存时间表及正确识别需要存档或处置的记录，并负责监督各地点现存记录的审查和合并工作。

F. 区域和省级办事处

176. 联阿援助团的优势自成立伊始便体现在其区域办事处的独特品质上，这些办事处是特派团政治知识、政策和协调能力的根基所在。阿富汗对话者和国际伙伴均要求联阿援助团加强外地的人员派驻，最近一次要求是在安全理事会第1806(2008)号决议中提出的。根据2001年12月《波恩协定》，联阿援助团在喀布尔中部、坎大哈、赫拉特、马扎里沙里夫、贾拉拉巴德、昆都士、巴米扬和加德兹设立了八个区域办事处，在法利亚布(迈马纳)和巴达赫尚(法扎巴德)设立了两个省级办事处。在2006年1月通过的《阿富汗契约》的头两年，联阿援助团在扎布尔(卡拉特)、尼姆鲁兹(扎兰季)、古尔(恰赫恰兰)、巴德吉斯(瑙堡)、库纳尔(阿萨达巴德)、岱孔迪(尼勒)和霍斯特(霍斯特马顿)增设了七个省级办事处。鉴于联阿援助团有了新任务，而且《阿富汗国家发展战略》已经启动，特派团打算再次有条不紊地扩大外地的人员派驻。

177. 各区域办事处被要求与本区域内的安全和安保部对口单位密切协作，对省级活动的可能扩大进行风险评估。在这方面，区域和喀布尔总部都咨询过联合国国家工作队成员。扩大和加强联阿援助团在各省的人员派驻，预计会产生和维护各种活动带来的协同增效作用，联合国系统各机构、基金和方案将从中受益。

178. 安全理事会第1806(2008)号决议还要求联阿援助团和秘书长特别代表通过加强和扩大在该国全境的人员派驻，领导特定领域的国际努力。安援部队省级重建队网络现有26名成员。这对特派团提出了协调挑战，因为九个还没有长期派驻联阿援助团人员的省份现在已经有了省级重建队。鉴于目前的重点是通过独立地方治理局进行国家以下各级的治理，特派团的工作重点将日益放在省一级。

179. 另有三个因素决定了有步骤扩大人员派驻的提议。首先，重建和发展进程新出现了公平问题，某些形势比较稳定但特别贫穷的省份(特别是哈扎拉贾特及其周边)得到的援助大大低于其应得份额。其次，急需对若干国家的迫切要求做出反应，这些国家通过其省级重建队在某些省份作出大量投入，对它们来说，派驻联合国人员对于巩固业已取得的进展极其重要。第三，发展行动者和其他民间社会行动者已经让特派团确信，在这些省份设立联阿援助团办事处将吸引非政府组织开展活动，从而产生倍增效应。

180. 根据特派团内部和国际社会提供的信息评估及咨询意见，拟在阿富汗东北和北部地区的两省，即普尔埃库姆里(巴格兰)和萨尔普勒(萨尔普勒)新设省级办

事处。另拟在更为动荡的南部地区，即加兹尼(加兹尼)和塔林科特(乌鲁兹甘)新设两个省级办事处。在这四个办事处得到巩固的同时，另拟在拉什加尔加赫(赫尔曼德)和法拉中心(法拉)增设两家办事处。2007 年预算已经编列了这些办事处的经费，但开设时间被推迟。联阿援助团现在的评估是，这些省会城市的局势已有所改善。如果得到适当的帮助，形势可能允许在 2008 年晚些时候开设这些办事处。但是，这项拟议将得到审查，然后才能作出最后决定。

181. 新设的省级办事处将有助于：(a) 提高联阿援助团根据得到加强的任务规定开展外地活动的的能力；(b) 在选举之前产生稳定和建立信任的效果；(c) 加强特派团的外联活动并提高其形象和国家声誉；(d) 对政府和国际要求作出积极响应；(e) 使联合国机构和非政府组织的人员派驻产生倍增效果的催化效应；(f) 改善与阿富汗政府和省级重建队的协调。

182. 每个新设省级办事处的拟议人员配置构成如下：

- (a) 一个 P-3 职位，履行政治事务干事职责；
- (b) 一个 P-2 职位，履行治理干事职责；
- (c) 一个本国干事职等职位，履行办事处主任职责；
- (d) 一个本国干事职等职位，履行本国治理干事职责；
- (e) 一个当地雇员职等职位，履行政治事务助理职责；
- (f) 一个当地雇员职等职位，履行方案/外地助理职责；
- (g) 一个当地雇员职等职位，履行治理助理职责；
- (h) 四个当地雇员职等职位，履行无线电报务员职责；
- (i) 三个当地雇员职等职位，履行司机职责；
- (j) 一个当地雇员职等职位，履行信息技术助理职责。

183. 为使现有的九个省级办事处的人员配置水平和能力与上述拟议结构相一致，拟议增设两个 P-3 职位，在法拉省和赫尔曼德省两个办事处履行政治事务干事职责，在现有的 11 个办事处各增设一个 P-2 职位，履行治理干事职责；各增设一个本国干事职等职位，履行本国治理干事职责；各增设两个当地雇员职位，履行治理助理和信息技术助理职责。按区域和省级办事处分列的职位分布详情见本报告附件 B。

区域和省级办事处的实务人员配备情况

国际工作人员：增加 53 个新职位，即 13 个 P-4、11 个 P-3 和 29 个 P-2

本国工作人员：增加 112 个新职位，即 63 个本国干事和 49 个当地雇员 (以前列在区域结构实务部分下面的 11 个安保助理职位现在重新部署，列在安保部分下面)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际 人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	—	—	—	1	7	28	33	10	79	—	—	79	67	132	—	—	278
2009 年拟议数	—	—	—	1	7	41	44	39	132	—	—	132	130	181	—	—	443
变动	—	—	—	—	—	13	11	29	53	—	—	53	63	49	—	—	165

184. 作为加强区域和省级办事处实务组织结构工作的一部分，拟议增设六个 P-3 职位，履行政治事务干事职责并以此身份担任省级办事处主任。特派团省级办事处的预期成绩为：建设和平和斡旋，以减少省级冲突；向国家和国家以下各级派别和团体提供关于解决冲突的政治分析和指导；同正式选举产生的省议会代表、省长以及其他社区领导人，包括地方行政官员密切进行日常互动；向国家、区域和地方当局提供战略性咨询；参与有效执行解散非法武装团体项目；提供处理禁毒问题的技术咨询；保护和促进人权。

185. 另拟议在所有省级办事处增设 15 个 P-2 职位，履行民政/治理干事职责。在这方面，为了确保充分覆盖安全理事会第 1806(2008)号决议和 2008 年 6 月巴黎会议所确定的主要优先领域，除目前在各省级办事处部署的 P-3 职等政治事务干事之外，还将部署专长领域具有补充性的 P-2 职等民政干事。鉴于协调、外联和其他已确定优先领域的挑战有所加剧，继续派驻大量国际工作人员十分关键。民政干事将协助更有效地与本国工作人员合作，为阿富汗人力资本方面的能力建设提供便利。

186. 鉴于这些办事处位置偏僻，实务类国际工作人员将与其所属的区域办事处轮换，以保持士气。部署到安全风险较高省份的工作人员将在省级办事处与其所属的区域办事处之间轮换，以确保国际工作人员个人在省级部署时间每次不超过四周。尽管本国工作人员一直是且将继续是这些办事处的正式成员，但已认识到需要为这些省级办事处增加两个实务类国际职位，以确保随时至少都有一名国际工作人员在继续驻留，为本国工作人员提供必要的支持，特别是在处理公正性至上的敏感政治问题、涉及人权案件和与安援部队/省级重建队协调时。

187. 拟议增设职位对于特派团在各区域成功执行任务，包括通过加强本国工作人员的能力发展以应对当前的持续挑战和确保其工作的长期可持续性十分重要。

188. 为了支持专业干事的工作，拟议为省级办事处部署 15 个本国干事职等职位，履行国家治理干事职责；部署 15 个当地雇员职等职位，履行治理助理职责。

189. 还拟议在各区域办事处增设 6 个 P-2 职位，履行协理政治事务干事的职责。拟设的职位可为各区域办事处增加的工作量提供支助，将设在喀布尔、马扎里沙里夫、昆都士、巴米扬、贾拉拉巴德和加德兹。拟设职位的主要责任为：(a) 在各省保持联系，包括与省文职政府官员、区域军事政府官员和国际社会及政策咨询小组联络；(b) 帮助特派团完成加强国家新生民主体制的任务；(c) 鉴于每个区域、省和县的独特性，向各办事处主任提供协助和支持以及分析观点。

190. 还拟在各区域办事处增设 8 个 P-2 职位，履行外联新闻干事的职责。目前，传播和新闻办公室向各省拓展媒体活动的的能力有限。因此，特派团需要专门的支助以便领导全国各地的外联工作，履行特派团新任务的各项承诺。阿富汗是一个多样性的国家，该国不同地区有不同的语言、政治和文化环境，特派团的外联工作必须量体裁衣，以满足不同区域受众的需求。过去对各区域办事处的媒体采访显示，实地的公共外联工作能够发挥关键作用，使特派团在该区域的工作获得公众支持，从而有利于实现特派团的总体目标并改善区域办事处的安保。

191. 然而，目前的人员配置数不足以确保在首都以外获得所需的公众可见度，尤其是不足以定期安排对各区域的媒体访问，因为现有工作人员正在忙于应付喀布尔每天的媒体需求。此外，特派团目前设有 3 个本国干事职位，在区域办事处（南部、东部和中部高地区域）履行本国新闻干事的职责，而且正在为其他区域征聘工作人员。由于各区域办事处的本国新闻干事是其所属办事处唯一的新闻专家，需要在没有多少日常监督的情况下工作，因此他们必须每天接受国际人员的指导及定期培训和辅导。在这方面，新闻干事的作用是为各区域的本国新闻干事提供培训和指导，监督有关联合国系统各机构工作情况的区域通讯等针对特定区域的具体新闻材料的制作，并安排针对喀布尔以外联合国项目的定期媒体采访和其他外联活动。

192. 外联新闻干事接受通信主任的全面监督以及办公室主任的直接监督，将负责：(a) 充当援助团的战略通信与其在区域、省和县一级的公众形象之间的接触面；(b) 向各区域办事处的本国新闻干事提供日常指导和监督；(c) 追踪、研究和分析阿富汗各区域的各种公共话题并就相关事态发展向通信主任和发言人提供建议；(d) 从不同来源收集信息以评估新闻价值和(或)对阿富汗各区域的潜在影响；(e) 编写、编辑和制作针对特定区域受众的新闻产品；(f) 找出建立区域战略伙伴关系的重要联系/组成和机会；(g) 每周前往各区域办事处和阿富汗境

内的其他地点，安排在各区域的媒体采访、讨论会、新闻简报会和访谈；(h) 接受喀布尔以外的本国和国际媒体代表的采访，并向其作通报。

193. 还拟议在坎大哈、喀布尔、加德兹和霍斯特增设 4 个本国干事职位，履行人权/保护平民本国干事的职责。在这方面，在 4 个外地办事处增设 4 名本国人权干事担任侧重于保护平民问题的 P-4 职等人权干事助理，将有助于人权股更好地重视和指导这方面的工作。拟设的职位将负责：(a) 确定必要的明确方法和程序，以便迅速编写报告，满足不断增加的报告要求；(b) 参加机构间人道主义国家工作队和阿富汗保护分组等国家一级的论坛，以推动保护平民问题并确保作出协调和适当的反应；(c) 帮助将在保护平民问题上与国际军事部队之间的互动制度化；(d) 向包括阿富汗独立人权委员会在内的各国家伙伴提供技术咨询。

194. 还拟议增设 16 个本国干事职位，履行本国治理干事的职责，并增设 16 个当地雇员职位(每个区域办事处 2 个)，履行治理助理的职责。鉴于注重点是国家以下一级的治理且特派团的计划是增设省级办事处，因此打算加强区域办事处的治理小组，以使治理干事在各省的工作时间能够足够长。这将使区域治理小组能够落实在省和县一级执行独立地方治理局工作计划，并在省一级为各省省长及独立局小组提供必要的支助。经加强的区域和省级治理能力将有助于独立局的机构外联工作。因此，拟设的各区域治理小组将包括 1 个 P-4 职位、1 个 P-3 职位、2 个本国干事职位和 2 个当地雇员职位，以确保有足够的人手，特别是考虑到由于间歇休养假、休假和出差等因素，预计每个国际工作人员将有 30%至 50%的合同工作时间不在其工作地点。

195. 还拟议在马扎里、巴米扬和喀布尔增设 3 个本国干事职位，履行法治干事的职责。拟设的职位将负责：(a) 促进国家行动者与国际捐助方和省级重建队之间的协作和协调一致的规划，以增加对省和县一级的司法部门体制改革和恢复的支助；(b) 同阿富汗的法官、检察官、司法部官员和律师等法律专业人员建立密切的工作关系；(c) 为各种讲习班提供便利并支持本国司法行动者之间的协调，特别注重警方和检方的协调；(d) 对阿富汗法律制度进行协调和系统的监测，特别但并非仅仅注重刑事司法，就最近改革的实施、新立法的通过、基础设施的重建以及培训的效果等问题提供重要的反馈；(e) 同联合国警察和各区域办事处人权部门密切配合，分析能力建设举措的运转所遇到的障碍，并同各种区域举措保持联络以改进惩戒设施和程序；(f) 支持在区域/省一级对司法制度的改革实施和开展政府和非政府监测，目的是促进《阿富汗契约》各项基准的监测。

196. 上述拟设职位将设在省级司法协调机制内。该机制将包括坎大哈、楠格哈尔、昆都士、加德兹、巴米扬、马扎里沙里夫、赫拉特、喀布尔总部和喀布尔中央外地办事处的 9 个法治小组。每个小组将包括一名本国律师(1 个职位)、一名国际律师(1 个职位)和一名本国行政干事/笔译员(1 个职位)。该项目始于 2008 年 7 月 1 日，目前由联阿援助团管理和监督。开发署聘用了 6 个小组并为其供资。

拟议在法治股部署 3 名本国法治干事，承担类似于省级司法协调机制小组所承担的职责。目前由联阿援助团征聘并供资的职位为：国际律师(1 个职位)和本国行政干事/笔译员(1 个职位)。为了实现省级司法协调机制方案的各项目标，将需要一名本国律师(本国法治干事)作为第三人提供服务。此外，每个省级司法协调机制小组设一名本国律师，将确保本国工作人员的能力建设，后者今后实现法治目标的责任将会增加。招聘一名本国律师，会进一步协助国际律师的工作，带来本地语言能力以及对伊斯兰教法和阿富汗法律制度的了解。

197. 还拟议各区域办事处增设 8 个 P-4 职等职位，履行人道主义事务干事/区域人道主义办公室主管的职责，侧重于赫拉特、马扎里沙里夫、喀布尔、贾拉拉巴德、坎大哈、巴米扬、昆都士和加德兹等各区域办事处内的人道主义问题的管理，并向区域办事处主任提供咨询。

198. 还拟议在各区域办事处增设 5 个 P-4 职等职位，履行民事-军事协调官的职责，并以此身份在安援部队区域指挥部所在的每个区域办事处内为联阿援助团管理涉及人道主义问题的民事-军事协调事宜。拟设的 5 个职位将分配给安援部队设在中部(喀布尔)、东部(贾拉拉巴德)、南部(坎大哈)、西部(赫拉特)和北部(马扎里沙里夫)区域的 5 个区总部各一名。目前在人道主义问题上提供民事-军事协调的能力被认为是不够的。为此，每个安援部队区域指挥部应当有自己的级别足够高的民事-军事协调官，以确保能够接触到高级军事官员。民事-军事协调官将由其所在区域的人道主义事务干事监督。阿富汗的民事-军事环境非常复杂。在军事方面，目前有 26 个由 15 个不同国家、5 个区域指挥总部和喀布尔的安援部队/总部管理的 26 个省级重建队。北约在该国总共有超过 40 000 人的部队，参加战斗行动和稳定工作，一些部队则参加救灾行动。在安援部队/总部，则有 39 名军官和 3 名文职人员参与民事-军事相关活动。在民事方面，有大批的行动者，其中很多人致力于改进协调机制。非政府组织指望联合国成为其同军方之间的主要对话者之一。然而，喀布尔只有一名民事-军事协调官，无法完成这种任务。另外，还需要让阿富汗的军事行动者了解并确信各项人道主义原则的重要性以及扩大人道主义空间的必要。

199. 军民工作组在过去九个月中一直在制定《军民指导方针》，随着这一工作的完成，将需要对军民各界进行有效的培训和通报情况。因此，人道主义事务股的目标是通过增加阿富汗的民事-军事协调官的人数来扭转民事-军事协调能力不足的情况。

200. 还拟议在各区域办事处增设 5 个 P-3 职等职位，履行信息管理、政策和宣导干事的职责，并以此身份在区域一级收集和处理人道主义数据并制作和传播宣传品，以及同喀布尔总部的信息管理分股的中央能力保持联系。一些信息管理干事还向巴米扬、昆都士和加德兹区域办事处提供支助。拟设的职位将部署到赫拉特、马扎里、喀布尔、贾拉拉巴德和坎大哈的区域办事处。联阿援助团能够向在

外地工作的各个机构和非政府组织提供的唯一最大服务，就是提供更好的信息，作为行动决策的依据，以促进高效的紧急反应、备灾、复原和缓解工作。在喀布尔总部所设立的信息管理分股如果能够同外地的信息管理干事网络连接起来，其能力将会增强。人道主义事务干事无法承担信息管理职能，因为这一工作技术性很高，并且工作人员的协调活动负担过重。

201. 还拟议增设 15 个本国干事职位，在赫拉特、马扎里、喀布尔、贾拉拉巴德和坎大哈等 5 个区域办事处的区域人道主义股履行职责(拟为这 5 个区域办事处各设 3 个职位)。拟设职位将用于支助国际人道主义事务干事、民事-军事协调官和信息管理干事的职位。

202. 还拟议增设 6 个本国干事职位，在巴米扬、昆都士和加德兹等 3 个办事处的区域人道主义事务股内履行职责(这 3 个区域办事处内各设 2 个职位)。拟设职位将用于支持国际人道主义事务干事和信息管理干事的职位。

203. 还拟议增设 21 个当地雇员职位，履行助理的职责。每个区域办事处将增配 1 名司机以及 1 至 2 个办公支助职位，以为联阿援助团经扩大的人道主义能力提供支助。

区域和省级办事处行政人员配置

国际工作人员：增加 2 个外勤人员(新)

本国工作人员：增加 56 个新职位，即 2 个本国干事和 54 个当地雇员

联合国志愿人员：增加 12 个联合国志愿人员(新)；从工程科调出 7 个联合国志愿人员

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国志愿人员	
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	23	—	23	32	307	—	362
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	25	—	25	34	361	19	439
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	2	54	19	77

204. 设备已由通信和信息技术处部署，特别是电话交换台和通过卫星向省级办事处提供的因特网服务，但每一个地点都没有履行信息技术助理职责的职位。通信和信息技术处目前正在努力向各省级办事处提供 Lotus Notes 服务和足够的数据网络。作为对新设计的落实，将在各省级办事处安装更多的网络元素，例如路由

器和服务器。因此拟在 15 个省级办事处(包括 4 个拟增设的省级办事处)中的每一个都部署 1 名当地雇员职等的信息技术助理。

205. 对省级办事处的工程支助将由拟议的 4 个联合国志愿人员职位提供,他们将部署到拟议增设的省级办事处。部署到各区域办事处的联合国志愿人员/工程师的工作量将成比例增加。由于需要与新建筑、营地维修、电力供应和翻修项目有关的大量工程投入,由联合国志愿人员工程师负责全部 23 个区域和省级办事处的现有安排将是不可行的。

206. 打算通过以下人员加强区域办事处:在选定区域支助空中业务的 2 个外勤人员、2 个本国干事和 7 个当地雇员,在区域办事处履行英文教师职责的 8 个联合国志愿人员以及在贾拉拉巴德履行司机职责的另外 4 个当地雇员职位,详情见下文。

207. 鉴于空中业务预期将会增加并拟增强特派团航空机队,拟增设 2 个外勤事务职类的职位,以履行空中业务专家的职责。拟设的职位将部署到两个主要区域,即坎大哈和赫拉特,并将担任这些区域的空中业务和调度协调人。

208. 还拟再部署 2 个本国干事职位,以分别在坎大哈和赫拉特区域履行区域空中业务/调度干事的职责。拟设的职位将负责支助管理部门并依据在这些区域长期部署的航空资产协助空中业务的安全开展。

209. 还拟再部署 7 个当地雇员职位,在各区域办事处履行空中业务/调度助理的职责。拟设的职位将负责:(a) 为处理前往各区域和省级办事处的联阿援助团日常飞行提供地面技术支持;(b) 接收客运和货运预订要求并与喀布尔总部的空中业务和调度部门协商制订空运计划;(c) 维持联阿援助团在各区域机场的航空站;(d) 处理进出的联阿援助团乘客和货物;(e) 为联阿援助团的飞机协助安排 Jet-A1 燃料和加油服务;(f) 向喀布尔的空中业务中心以及在任何飞机按计划离开喀布尔之前提交安保和气象报告;(g) 协助空勤人员的当地交通;(h) 在需要时处理旅馆预订;(i) 协助获得所需的事先许可和安检许可并进行风险评估;(j) 飞机着陆前与空勤人员进行地对空通话,为着陆提供地面清场/绿灯和执行相关任务。这些职能目前由区域行政干事及其副手们履行,而他们并没有履行这种职能的必要技术知识。由于空中业务预期将增加,他们将不再有能力管理好空中业务和调度活动。通过在各区域雇用技术独立的空中业务/调度助理,就可对空中业务和调度活动进行更多的控制,并将加强报告和信息流量、提高服务效率并为特派团航空业务的安全事业作出贡献。

210. 还拟增加部署 8 个联合国志愿人员职位,在赫拉特、昆都士、巴米扬、马扎里沙里夫、加德兹、贾拉拉巴德、坎大哈和喀布尔的区域办事处履行英文教师的职责。由于发现本国工作人员的英文能力非常有限,因此需要有技能和受过托福测试专业培训的教师,以增强本国工作人员的能力。联阿援助团以前雇用的英

文教师是独立承包人，未受过正规的托福培训，在改善支助人员(司机、工程工人和安保助理)语言能力方面成效有限。

211. 还拟增加部署 4 个当地雇员职位，在贾拉拉巴德区域办事处履行司机职责。

区域和省级办事处安保人员配置

国际工作人员：增加 8 个外勤(新)

本国工作人员：增加 107 个当地雇员(新)(先前列在区域结构实务构成部分下的 11 个担任安保助理的当地雇员现在调往安保构成部分并列在安保构成部分之下)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员		
2008 年核定数	—	—	—	—	—	—	8	—	8	16	—	24	8	195	—	227
2009 年拟议数	—	—	—	—	—	—	8	—	8	24	—	32	8	313	—	353
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	8	—	8	—	118	—	126

212. 拟把目前分配给除喀布尔区域之外其他各区域办事处的 2 个安保干事中的 1 个调往各省，并增设 8 个外勤事务职类的职位，一律部署到各省级办事处。

213. 还拟增加部署 9 个当地雇员职位，在不同的区域地点履行安保助理的职责。拟为喀布尔区域设立 2 个职位，从事行政工作，以协助安全和安保部办事处。这一要求的事实根据是，喀布尔是该国文职工作人员最多的地方，有大量安保事件和与安保问题有关的活动。拟为萨尔普勒、普里胡米、塔林科特和加兹尼的新省级办事处增设 4 个职位，以协助国际安保干事。需要当地雇员为当地提交的书面材料提供翻译并在与当地人开会时进行翻译，并与当地政府主管部门保持有效联络。因此拟为在尼勒(岱孔迪)、迈马纳(法利亚布)和马扎里沙里夫的办事处增设 3 个员额，以确保行动事务室 24 小时都有人值班。

214. 拟增加部署 94 个当地雇员职位履行警卫职责，其中 10 个将部署到联阿援助团在坎大哈的办事处和机场。

215. 根据现有地点的经验，省级办事处需要 12 名警卫才能确保顺利运作和 24 小时不间断的安保。因此，拟在 4 个新的省级办事处增加部署 48 个当地雇员职位，并为强化 9 个现有省级办事处的安保安排增加部署 33 个当地雇员职位。还拟在昆都士区域办事处增加部署 3 个当地雇员职位。

216. 并拟在每一个新的省级办事处增加部署 1 个当地雇员职位，为国际安保干事履行司机职责。这些拟设的职位将完全负责车辆及其保养和维修。

四. 所需资源分析

(千美元)

表 3

详细费用估计数

(千美元)

支出类别	2008 年			2009 年所需资源			2008-2009 年 差异分析
	批款	支出 估计数	差异	总额	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3) = 1 - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
一. 军事和警务人员费用							
军事观察员	733.5	853.3	(119.8)	881.5	1 001.3	—	148.0
军事特遣队	—	—	—	—	—	—	—
民警	346.1	187.1	159.0	344.2	185.2	—	(1.9)
第一类共计	1 079.6	1 040.4	39.2	1 225.7	1 186.5	—	146.1
二. 文职人员费用							
国际工作人员	29 395.4	34 507.3	(5 111.9)	50 984.4	56 096.3	—	21 589.0
本国工作人员	13 872.8	17 328.7	(3 455.9)	22 923.1	26 379.0	—	9 050.3
联合国志愿人员	1 622.6	1 871.6	(249.0)	2 456.1	2 705.1	—	833.5
第二类共计	44 890.8	53 707.6	(8 816.8)	76 363.6	85 180.4	—	31 472.8
三. 业务费用							
一般临时人员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和专家	213.7	213.7	—	213.7	213.7	—	—
公务差旅	1 060.0	1 060.0	—	1 628.3	1 628.3	—	568.3
设施和基础设施	7 969.2	8 295.9	(326.7)	19 220.6	19 547.3	3 761.3	11 251.4
陆运	5 183.7	5 183.7	—	30 179.1	30 179.1	27 390.8	24 995.4
空运	11 021.9	12 236.4	(1 214.5)	28 887.1	30 101.6	33.5	17 865.2
通信	2 296.5	2 257.5	39.0	5 060.4	5 021.4	1 830.9	2 763.9
信息技术	1 486.5	1 486.5	—	3 353.1	3 353.1	1 936.9	1 866.6
医务	288.3	288.3	—	499.4	499.4	39.9	211.1
特种装备	—	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	578.5	578.5	—	1 525.4	1 525.4	410.1	946.9
速效项目	—	—	—	—	—	—	—
第三类共计	30 098.3	31 600.5	(1 502.2)	90 567.1	92 069.3	35 403.4	60 468.8
所需资源共计	76 068.7	86 348.5	(10 279.8)	168 156.4	178 436.2	35 403.4	92 087.7

A. 军事和警务人员

	2008 年 批款	支出估计数	差异 节余(赤字)	2009 年所需 资源总额	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
军事观察员	733.3	853.3	(119.8)	881.5	1 001.3	148.0

217. 军事人员经费 881 500 美元，反映了部署 1 个军事顾问和 19 个军事联络官所需的资源，将用于：(a) 特派任务生活津贴，按头 30 天每天 142 美元和其后每天 108 美元编列预算(687 500 美元)；(b) 进驻、轮调和返国旅费，按人均 7 500 美元编列预算(进驻旅行按 20 次旅行每次 4 500 美元计算，返国旅行按 20 次旅行每次 3 000 美元计算)(150 000 美元)；(c) 服装补贴，按每人每年 200 美元标准费用计算(4 000 美元)；(d) 死亡和残疾偿金，按标准费用计算(40 000 美元)。费用估计数内含 12%的空缺率。

218. 2009 年军事人员所需资源增加，主要是因为特派任务生活津贴数额从 2007 年 10 月起增加，头 30 天从每天 102 美元增加到 142 美元，其后从每天 90 美元增加到 108 美元。

219. 2008 年的预计赤字为 119 800 美元，主要是因为特派任务生活津贴数额从 2007 年 10 月起增加，头 30 天从每天 102 美元增加到 142 美元，其后从每天 90 美元增加到 108 美元。特派团是在编定 2008 年拟议预算之后收到关于订正特派任务生活津贴数额的信息的，因此没有计入该年的费用估计数。

	2008 年 批款	支出估计数	差异 节余(赤字)	2009 年所需 资源总额	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
民警	346.1	187.1	159.0	344.2	185.2	(1.9)

220. 民警经费 344 200 美元，为部署 8 个民警顾问所需的资源，将用于：(a) 特派任务生活津贴，按头 30 天每天 142 美元和其后每天 108 美元编列预算(242 600 美元)；(b) 进驻、轮调和返国旅费，按人均 7 500 美元编列预算(进驻旅行按 8 次旅行每次 4 500 美元计算，返国旅行按 8 次旅行每次 3 000 美元计算)(60 000 美元)；(c) 服装补贴，按每人每年 200 美元标准费用计算(1 600 美元)；(d) 死亡和残疾偿金，按标准费用计算(40 000 美元)。费用估计数内含 25%的空缺率。

221. 2009 年民警所需资源减少，主要是在估计其费用时适用了 25%的空缺率，而在编列 2008 年经费时没有适用空缺率。特派任务生活津贴数额从 2007 年 10 月起增加，头 30 天从每天 102 美元增加到 142 美元，其后从每天 90 美元增加到 108 美元，因此部分抵销了所减少的数额。

222. 2008 年预计节余 159 000 美元，主要是由于民警的特派任务生活津贴所需资源减少，因为实际空缺率预计将为 60%(即超过编入预算的空缺率)。

B. 文职人员

	2008 年 批款	支出估计数	差异 节余(赤字)	2009 年所需 资源总额	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
国际工作人员	29 395.4	34 507.3	(5 111.9)	50 984.4	56 096.3	21 589.0

223. 编列的经费为 50 984 400 美元，作为 450 个国际职位(包括 305 个专业人员、123 个外勤人员和 22 个一般事务人员的职位)的所需资源，其中包括薪金(19 565 100 美元)、一般工作人员费用(12 562 200 美元)、危险工作地点津贴(包括危险条件补偿和阿富汗特别津贴)(7 158 600 美元)、特派任务生活津贴(11 554 500 美元)和住地保安措施(144 000 美元)。费用估计数内含 25%的空缺率。

224. 编列的津贴经费包括：(a) 特派任务生活津贴，按头 30 天每天 142 美元和其后每天 108 美元编列预算；(b) 危险服务条件补偿，按国际工作人员每月每人 1 300 美元编列预算，共 10 个月，同时考虑到间歇休养假待遇，内含 25%的空缺率；(c) 阿富汗特别津贴，按国际工作人员每月每人 1 620 美元编列预算，为期 5 个月，从 2009 年 1 月 1 日起至 6 月 30 日止，同时考虑到间歇休养假待遇，内含 25%的空缺率；(d) 住地保安措施，以确保符合最低运作安保标准；(e) 恶意为行为保险费。

225. 2009 年国际工作人员所需资源增加，主要是因为：(a) 拟增设 140 个国际职位，包括 109 个专业人员、26 个外勤人员和 5 个一般事务人员(其他职等)的职位；(b) 根据 2006 年 1 月至 2008 年 5 月期间薪工单的实际变化，预计拟设的国际工作人员薪金会增加；(c) 从 2007 年 10 月起，特派任务生活津贴数额增加，头 30 天从每天 102 美元增加到 142 美元，其后从每天 90 美元增加到 108 美元；(d) 费用估计数中包括 2009 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的阿富汗特别津贴。2009 年 7 月 1 日起是否继续发放津贴取决于大会第六十三届会议在审议统一服务条件的提议后作出的决定。

226. 2008 年的预计赤字为 5 111 900 美元，主要是因为：(a) 预计的实际空缺率为 23%，而编入预算的估计空缺率为 26%；(b) 从 2007 年 10 月起，特派任务生活津贴数额增加，头 30 天从每天 102 美元增加到 142 美元，其后从每天 90 美元增加到 108 美元；(c) 累计和支付 2008 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的阿富汗特别津贴。特派团是在编定 2008 年拟议预算之后收到关于订正特派任务生活津贴数额的信息的，因此没有计入该年的费用估计数。

	2008 年 批款	支出估计数	差异 节余(赤字)	2009 年所需 资源总额	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
本国工作人员	13 872.8	17 328.7	(3 455.9)	22 923.1	26 379.0	9 050.3

227. 编列的经费为 22 923 100 美元, 作为 1 591 个本国职位(包括 257 个本国干事和 1 334 个当地雇员职位)的所需资源, 其中包括薪金(15 791 000 美元)、一般工作人员费用(3 953 900 美元)、危险工作地点津贴(2 689 700 美元)和加班费(488 500 美元)。编列的加班费根据实际支出规律, 按本国工作人员(当地雇员)薪金费用净额的 5% 计算。费用估计数内含 15% 的空缺率。

228. 2009 年本国工作人员所需资源增加, 主要是由于拟增设 358 个本国职位(包括 84 个本国干事和 274 个当地雇员职位), 以及预计当地薪金会增加。

229. 2008 年的预计赤字为 3 455 900 美元, 主要是因为: (a) 预计的实际空缺率为 9%, 而编入预算的估计空缺率为 22%; (b) 当地薪金增加。

	2008 年 批款	支出估计数	差异 节余(赤字)	2009 年所需 资源总额	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
联合国志愿人员	1 622.6	1 871.6	(249.0)	2 456.1	2 705.1	833.5

230. 编列的经费为 2 456 100 美元, 作为部署 59 名联合国志愿人员的所需资源, 其中包括增加部署的 16 名联合国志愿人员, 以支付部署在各外地地点的 57 名联合国志愿人员和部署在喀布尔总部志愿人员方案支助股的 2 名联合国志愿人员的每月生活津贴、安置费、派任和返国旅费、保险费和培训费以及其他待遇。此外还包括应支付德国波恩联合国志愿人员总部的方案支助费用, 按联合国志愿人员费用总额 8% 计算。费用估计数内含 15% 的空缺率。

231. 2009 年联合国志愿人员的所需资源增加, 主要是由于拟增加部署 16 名联合国志愿人员, 并且由于每名志愿人员的费用因其待遇的变化, 从 2008 年的每月 4 230 美元增加到 2009 年的每月 4 508 美元。在估计其费用时, 适用了 15% 的空缺率, 而编入 2008 年预算的空缺率为 23%, 因此部分抵减了所增加的数额。

232. 2008 年的预计赤字为 249 000 美元, 主要是因为预计的实际空缺率为 10%, 而编入预算的空缺率为 23%。

C. 业务费用

	2008 年 批款	支出估计数	差异 节余(赤字)	2009 年所需 资源总额	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
咨询人和专家	213.7	213.7	—	213.7	213.7	—

233. 编列经费 213 700 美元，作为与培训活动有关的咨询服务所需资源，包括聘用咨询人为援助团人员进行培训，培训课程包括教员训练、最佳做法、采购、财务、运输、工程、财产管理、通信和信息技术、安保、新闻、人权、法治、过渡司法和航空安全操作以及管理领域、语文能力和安全意识方面的课程。预计任务区内外将有 580 名本国工作人员和 526 名国际工作人员接受培训。这不包括联合国训练研究所远程学习的在线课程，该课程人数预计在 1 200 左右。还预计咨询人将前往任务区，利用联阿援助团训练股现有设施进行培训。

	2008 年 批款	支出估计数	差异 节余(赤字)	2009 年所需 资源总额	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
公务差旅	1 060.0	1 060.0	—	1 628.3	1 628.3	568.3

234. 编列经费 1 628 300 美元，作为与培训(513 100 美元)和非培训活动(1 115 200 美元)有关的公务差旅所需资源。

235. 工作人员参加与培训有关活动的公务差旅拟议所需资源，包括工作人员参加任务区外技术培训的旅费(513 100 美元)，培训领域含括教员训练、最佳做法、采购、财务、运输、工程、财产管理、通信和信息技术、安保、新闻、人权、法治、过渡司法和航空安全操作等，以及管理领域、语文能力和安全意识。

236. 工作人员参加非培训活动的公务差旅拟议所需资源，包括任务区内(400 800 美元)和任务区外(714 400 美元)的旅费。任务区内的旅费包括：援助团支助人员与开设新的省级办事处有关的旅费，以及区域办事处(包括伊斯兰堡和德黑兰联络处)主任参加与秘书长特别代表和援助团高级管理人员的定期月度会议的旅费。此外，需要进行任务区内的差旅，向区域办事处和省级办事处提供必要技术支持，并确保援助团各组成部门定期进行方案磋商以便高效执行任务。任务区外的旅费包括：(a) 秘书长特别代表及其高级工作人员与执行援助团任务有关的公务差旅，以及访问各捐助国和与各捐助国在其首都城市举行会议的公务差旅；(b) 与政治伙伴进行磋商和在纽约总部向安全理事会通报情况的公务差旅；(c) 工作人员参加会议、讨论会、讲习班和协商会的公务差旅。

237. 2009 年公务差旅所需资源增加，主要原因是预计秘书长特别代表及其高级工作人员将增加对捐助国的访问，以处理与安全理事会第 1806(2008)号决议所载援助团新的优先领域有关的事务，以及拟增加的国际和本国工作人员参加各种培训课程的公务差旅增加。

	2008 年 批款	支出估计数	差异 节余(赤字)	2009 年所需 资源总额	2009 年所需 资源净额	2008-2009 年 差异
设施和基础设施	7 969.2	8 295.9	(326.7)	19 220.6	19 547.3	11 251.4

238. 编列经费 19 220 600 美元，作为设施和基础设施所需资源，其中包括：

(a) 购置价值 3 639 900 美元的货物，用于在联合国阿富汗行动中心大院增建工作人员宿舍，满足喀布尔 2 栋新租办公楼的需要，以及满足新设 6 个省级办事处所产生的需要，其中包括：12 套预制设施(276 000 美元)、工程车间工具和设备(63 200 美元)、冷藏设备(78 100 美元)、31 台发电机(840 700 美元)、2 座蓄水池和化粪池(11 500 美元)、住宿设备(629 400 美元)、办公家具(630 500 美元)、办公设备(210 700 美元)、安保和安全设备(805 000 美元)以及消防设备(94 800 美元)；

(b) 房地租金(837 200 美元)，包括通过各种合同协议和(或)分摊费用安排在喀布尔总部、8 个现有区域办事处及 9 个现有省级办事处、伊斯兰堡和德黑兰 2 个联络处及迪拜的 1 个后勤支助办事处租用的房地；

(c) 援助团各个地点的维护、清洁和废物(包括危险废物)处理的费用，电工、水管工、污水清理和其它建筑维护事务的临时工费用(900 300 美元)；

(d) 安保服务费用(3 448 000 美元)，包括援助团分摊的联合国保卫股费用，为警卫整个任务区中包括各机场航站楼和援助团高级工作人员官邸在内的各联合国营地而部署的固定武装警卫费用，以及国际警卫(Gurkhas 公司)和与公路任务安保有关的费用；

(e) 援助团喀布尔总部及所有区域和省级办事处不同地点的改建和翻新费用(374 000 美元)，包括增建房间、调整办公室的小型建筑项目以及各大修项目，如重铺旧建筑物屋顶和公路及人行道养护；

(f) 建筑服务费(3 558 300 美元)，用于实施各种建筑项目，如：增设省级办事处，各区域和省级办事处的小型建筑项目，各区域和省级办事处直升机停机坪的扩建/建造/维护，建造机场航站楼，在 Miamana 和加德兹建造办公楼和宿舍，各运输和供应办事处的搬迁和建造，在联合国阿富汗行动中心大院建造发电机房，在全援助团建造和加固围墙，在行动中心增建 100 个工作人员宿舍，以及在全援助团建造安保营房和自动道闸；

(g) 文具和办公用品费用(221 200 美元)；

(h) 零备件费用(357 200 美元)，用于维护住宿和办公设备、发电机、影印机以及杂项设备；

(i) 维修用品费用(320 400 美元)，包括维护联阿援助团在喀布尔的 5 处房地、各区域和省级办事处以及工作人员宿舍(喀布尔 238 个单元，省级办事处 54 个)所需要的管道材料、五金、木材、电气用品和水泥；

(j) 防御工事用品费(706 400 美元)，用于保障整个任务区联阿援助团房地和人员的安全和安保。该国治安情况不断恶化，需要加强所有任务区房地的安保工作；

(k) 发电机所用汽油、机油和润滑油(4 658 700 美元)；

(l) 环卫和清洁材料及用品费用(199 000 美元)，供喀布尔 5 处办公地点及所有区域和省级办事处使用。

239. 如上所述，2009 年拟议建筑计划的费用估计数为 3 558 300 美元，包括以下项目：

(a) 区域和省级办事处的小型建筑项目，以满足增加空间和加强安保的要求(150 000 美元)；

(b) 建造和养护通往各区域和省级办事处的公路，因为进入这些地点需要不断进行路面工程和(或)给道路铺设石子(20 000 美元)；

(c) 建造、扩建和维护各区域和省级办事处的直升机停机坪，以增加对这些地点的空运后勤支援(40 000 美元)；

(d) 增建省级办事处，为联阿援助团在外地不断扩大的存在提供空间(360 000 美元)；

(e) 在 Miamana 和加德兹增建办公楼和住宿楼(275 000 美元)。在这方面，援助团一直在逐步向各区域和省级办事处的工作人员提供由联合国供给的住宿房舍，因为这些地点的出租房屋达不到最低生活标准，也达不到最低运作安保标准的要求；

(f) 鉴于客流量和货物处理量增加，按照与联合国人道主义空运处的分摊费用协议在各区域和省级地点修建机场航站楼(90 000 美元)；

(g) 在喀布尔联阿援助团航运站修建一个掩体(105 000 美元)；

(h) 在联合国阿富汗行动中心大院修建一座发电机房，便于安装更多向行动中心工作人员宿舍提供电力所需的发电机(10 000 美元)；

(i) 鉴于该国的治安情况不断恶化，以及为了达到最低运作安保标准的要求，在全援助团修建和加固围墙，以加强各房地和人员的安全保障(200 000 美元)；

(j) 在联合国阿富汗行动中心大院增建 130 个工作人员宿舍，并向联合国苏丹特派团购买若干预制集装箱，为各省级办事处工作人员提供住房(2 267 300 美元)；

(k) 加强安保，包括在全援助团修建安保营房和自动道闸以加强保卫各房地的工作人员的安全保障(41 000 美元)。

240. 2009 年设施和基础设施所需资源增加，主要原因是：(a) 需要更多的办公空间并增建 130 个宿舍，为援助团工作人员的预期增加提供支持和住房；(b) 预计开设更多的省级办事处；(c) 由于该国的治安情况不断恶化而加强安保，包括部署更多国际警卫(Gurkhas)，以达到最低运作安保标准的要求。

241. 2008 年预计赤字 326 700 美元，主要原因是：(a) 由于燃料价格提高以及发电能力更高的发电机升级而造成用电量增加，使得电费增加；(b) 由于各种基础设施装修项目造成分摊的联合国阿富汗行动中心大院共同事务费增加，产生了未预见的杂项维修服务所需追加经费，并且个体订约人提供服务的费用增加。

	2008 年		差异	2009 年所需	2009 年所需	2008-2009 年
	批款	支出估计数	节余(赤字)	资源总额	资源净额	差异
陆运	5 183.7	5 183.7	—	30 179.1	30 179.1	24 995.4

242. 编列经费 30 179 100 美元，作为陆运所需资源，其中包括：

(a) 添购 176 辆装甲车，包括 165 辆民用汽车、4 辆救护车、4 辆通用皮卡和 3 辆贵宾车；更换 1 辆装甲车和 1 台物资装卸设备，以逐步淘汰所有现有的无装甲车辆，而代之以 B-6 型装甲车。鉴于该国的治安情况不断恶化，按照安全和安保部的建议和符合最低运作安保标准的要求，并考虑到各区域和省级办事处所需装甲车数量、通过公路撤离的可能性、路面任务的数量以及每次路面任务所需车辆的数量，这些装甲车辆是必需的。在当前的环境下使用装甲车必不可少，这能够降低大量威胁所造成的危险，如接近简易爆炸装置、自杀式袭击、小武器袭击、绑架等，并有利于工作人员在内乱时紧急撤离。费用估计数包括运费(27 763 900 美元)；

(b) 购置和更换车辆维修车间设备，以支持拟议增加的装甲车辆并替代因正常损耗而损坏和(或)破旧的工具(39 100 美元)；

(c) 租赁工程用专门车辆和重型设备，如前悬式装载机、重型起重机和挖掘机，供建筑项目和常规维修工作使用(23 100 美元)；

(d) 第三方责任保险费(27 000 美元)；

(e) 零备件及修理和维护费用，包括油漆、车身维修、事故维修、特殊部件修理及损耗部件的日常更换(1 051 500 美元)；

(f) 汽油、机油和润滑油(1 274 500 美元)。

243. 2009 年陆运所需资源增加, 主要原因是鉴于该国的治安情况不断恶化而拟购置 177 辆装甲车, 包括更换现有的无装甲车辆, 以及油价上涨。

	2008 年		差异	2009 年所需	2009 年所需	2008-2009 年
	批款	支出估计数	节余(赤字)	资源总额	资源净额	差异
空运	11 021.9	12 236.4	(1 214.5)	28 887.1	30 101.6	17 865.2

244. 编列经费 28 887 100 美元, 作为空运所需资源, 用于支付 3 架固定翼飞机和 4 架旋转翼飞机运行 4 406 个小时的业务费用、责任保险费用和燃油费(固定翼飞机 1 832 小时, 旋转翼飞机 2 574 小时)。

245. 空运拟议所需资源包括: (a) 援助团机队的租赁和营运, 包括一架 B200 型、一架支线飞机和一架里尔 35 型固定翼飞机, 以及 4 架 MI-8MTV 型旋转翼飞机(23 979 100 美元); (b) 汽油、机油和润滑油(3 866 500 美元); (c) 责任保险(49 000 美元); (d) 着陆和地勤费(118 600 美元); (e) 用于空中安全、机场和直升机停机坪维护、以及用于个人安全和联阿援助团航站维护的空中安全设备和用品(33 500 美元); (f) 空勤人员生活津贴(31 800 美元); (g) 联合国人道主义空运处根据谅解备忘录在任务区内运送联阿援助团人员的空中运输服务费(808 600 美元)。

246. 机队: 拟议增加 1 架里尔 35 型固定翼飞机及 1 架 MI-8MTV 型旋转翼飞机以扩大机队。援助团飞机编队拟扩大的原因如下:

(a) 2008 年 1 月至 8 月期间, 约向援助团和非援助团工作人员提供了 5 000 架次空运, 大约运送了 107 515 公斤货物。由于预期增设省级办事处, 预计 2009 年空运数量将有所增长;

(b) 由于机队的飞机数量有限, 许多空中支援的请求未能满足, 有时甚至连原定飞行也被取消;

(c) 普遍严峻的安全局势给执行路面任务的人员和货物的地面运输造成了更多的限制, 导致对空运的需求增加;

(d) 需要援助团在实施大规模人员撤离行动时做出高效反应;

(e) 援助团将更有条件实施高效的医疗后送和紧急撤离飞行;

(f) 援助团将更有条件为选举进程提供支助;

(g) 援助团将能独立进行喀布尔-迪拜-喀布尔的飞行, 运送联阿援助团的人员;

(h) 援助团打算根据现有的谅解备忘录继续使用联合国人道主义空运处的服务, 在阿富汗境内和阿富汗与迪拜之间运送联阿援助团的工作人员。但是, 鉴

于援助团的扩大计划预计将造成包括客运和货运在内的空中业务增加，联合国人道主义空运处提供的空中支援可能不足以满足空运增加的需要；

(i) 拟议将两架旋转翼飞机继续驻留该国南部区域(坎大哈)，在坎大哈和联阿援助团设在该区域的各省级办事处之间运送人员和物资，另两架拟驻留喀布尔，向该国东部、东南部、北部和东北部各区域及中部高原提供定期空中支援。

247. 2009 年空运所需资源增加，主要是由于援助团机队拟增加的一架固定翼飞机和一架旋转翼飞机及其相关业务费用，以及油价的上涨。

248. 2008 年预计赤字为 1 214 500 美元，这主要是由于燃油价格和联合国人道主义空运处往返迪拜、伊斯兰堡和在阿富汗境内飞行的机票价格上涨(国际航班上涨 24%，国内航班上涨 12%)，以及援助团扩大造成每月飞行的乘客人数增加(国际乘客人数增加 22%，国内乘客人数增加 10%)。

	2008 年		差异	2009 年所需	2009 年所需	2008-2009 年
	批款	支出估计数	节余(赤字)	资源总额	资源净额	差异
通信	2 296.5	2 257.5	39.0	5 060.4	5 021.4	2 763.9

249. 编列经费 5 060 400 美元，作为通信所需资源，其中包括：

(a) 添购通信设备，包括高频、甚高频和特高频通信设备，卫星设备、电话设备、不间断电源，以及按计划更换通信设备、测试和工作站设备(1 830 900 美元)；

(b) 商业通信费用，包括租赁一台转发器、海卫组织终端站、铱星/舒拉亚卫星电话、当地电话线路、当地手机线路、当地因特网接入和纽约与布林迪西的连通(2 611 200 美元)；

(c) 通信支助费用，支付中央广域网支助，以连接全球专用自动交换分机(分机)和维持和平行动部全球支助服务(41 800 美元)；

(d) 零件和用品费用，按估计数额为 920 万美元的通信设备存量的 3%计算，包括 15%的运费(315 600 美元)；

(e) 购置公共信息设备，如数字记录仪、话筒、计算机设备以及录制、编辑和广播无线电节目所需的软件及其打包和分发费用(19 600 美元)；

(f) 公共信息事务费用，用于支持和保持援助团的广播和电视曝光率以及通过制作电视节目和电台广播与阿富汗电台及电视台进行的能力建设工作，并用于制作出版物、宣传材料和公告牌展示(211 700 美元)；

(g) 与公共信息有关的用品和维护费用(29 600 美元)。

250. 2009 年更换通信设备将按计划进行,以替代因设备老旧和该地区恶劣的天气状况造成损坏,以及有时因厂家停产、正常损耗、技术进步以及该地区频繁的电涌造成的负面影响而无法使用和(或)无法修理的设备。

251. 2009 年通信所需资源增加,主要原因是拟议实施上述的通信设备更换方案,拟议添购通信设备以支持和装备新设的省级办事处,并加强喀布尔总部各办事处和现有的区域及省级办事处的通信网络以支持援助团预期的扩大,以及拟议提供在当地租赁的电路以便改善向各省级办事处提供的通信服务。

	2008 年		差异	2009 年所需	2009 年所需	2008-2009 年
	批款	支出估计数	节余(赤字)	资源总额	资源净额	差异
信息技术	1 486.5	1 486.5	—	3 353.1	3 353.1	1 866.6

252. 编列经费 3 353 100 美元,作为信息技术所需资源,其中包括:

(a) 添购信息技术设备,包括 150 台台式计算机和显示器、20 台打印机、5 台服务器、313 台不间断电源、20 台网络交换机和路由器、8 台扫描仪、8 台太阳能电池板系统和 35 件地理信息硬件设备;以及按计划更换信息技术设备(1 792 400 美元);

(b) 购置灾后恢复和业务连续性以及地理信息事务所用各种软件包(144 500 美元);

(c) 信息技术服务费用,为援助团喀布尔总部及各区域和省级办事处提供中央信息技术服务,并为意大利布林迪西联合国后勤基地提供中央数据存储服务(578 000 美元);

(d) 网络控制、邮件管理和电子存档的软件费用,以及软件和操作系统许可证费(603 900 美元);

(e) 零件和用品费用,按估计数额为 590 万美元的信息技术设备存量的 3% 计算,包括 15%的运费(234 300 美元)。

253. 2009 年更换信息技术设备将按计划执行,以替换因设备老旧、技术进步以及该地区频繁的电涌造成的负面影响而无法使用和(或)无法修理的设备。

254. 2009 年信息技术所需资源增加,主要原因是拟议实施上述的信息技术设备更换方案,拟议添购信息技术设备以支持和装备新设的省级办事处,并加强喀布尔总部各办事处和现有的区域及省级办事处的信息技术基础设施和网络以支持援助团预期的扩大,以及装备新成立的地理信息事务部门。拟议增加的资源将可让每个新设的省级办事处加入援助团的信息技术网络,并获得互联网接入、Lotus Notes 使用能力和标准信息技术设施。

	2008 年		差异	2009 年所需	2009 年所需	2008-2009 年
	批款	支出估计数	节余(赤字)	资源总额	资源净额	差异
医务	288.3	288.3	—	499.4	499.4	211.1

255. 编列经费 499 400 美元，用于：(a) 购置医疗设备，包括更换心电图机，购买去纤颤器、真空床垫以及喀布尔总部和各区域办事处门诊部所用培训工具(39 900 美元)；(b) 医务费用，如医疗设备的维护、校准和修理，在援助团门诊部无病例相关技术时向专科医生、医院和化验室转诊，以及援助团工作人员医疗后送(180 800 美元)；(c) 医疗用品费用，包括药品和化验用品 (278 700 美元)。

256. 2009 年医务所需资源增加，主要原因是包括药品在内的医疗用品需求量增多以支持援助团工作人员数量预期的增加，第一次纳入疫苗和其他医疗用品，以及包括药品在内的医疗用品价格上涨。

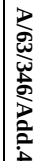
	2008 年		差异	2009 年所需	2009 年所需	2008-2009 年
	批款	支出估计数	节余(赤字)	资源总额	资源净额	差异
其他用品、服务和设备	578.5	578.5	—	1 525.4	1 525.4	946.9

257. 编列经费 1 525 400 美元，作为其他用品、服务和设备所需资源，其中包括：(a) 购置空调、灭火器和急救包等设备(459 500 美元)；(b) 订阅(30 000 美元)；(c) 印刷和复印(82 000 美元)；(d) 行动地图(1 500 美元)；(e) 安保、军事和警务人员所需资源，包括地方警卫和驾驶员制服、旗帜和识别符号(202 400 美元)；(f) 训练用品(125 400 美元)；(g) 招待费(10 000 美元)；(h) 一般保险(55 000 美元)；(i) 银行手续费(118 800 美元)；(j) 杂项索赔和调整(22 700 美元)；(k) 运费，包括邮递和邮袋费(256 000 美元)；(l) 口粮(162 100 美元)。

258. 2009 年其他用品、服务和设备所需资源增加，主要原因是：(a) 拟议为新设省级办事处和宿舍购置空调机、电扇、吸尘器和加热器等设备；(b) 在经费中列入宿舍有线电视费以及新设的分析和规划股的订阅费；(c) 用于执行援助团 2009 年强化培训方案(包括安全培训)的培训费、用品和服务费增加；(d) 在经费中列入流感大流行应急计划必需品费用。

组织结构图

A. 联合国阿富汗援助团



B. 区域和省级办事处(实务、行政和安保工作人员)

喀布尔 1P-5, 3P-4, 2P-4 ^a , 4P-3, 1P-3 ^a , 1P-2, 2P-2 ^a , 4 FS, 12 NO, 6NO ^a , 51 LL, 7 LL, 1 UNV ^a	坎大哈 1D-1, 4P-4, 2P-4 ^a , 4P-3, 1P-3 ^a , 2P-2, 1P-2 ^a , 4 FS, 1 FS ^a , 12 NO, 7NO ^a , 54 LL, 16 LL ^a , 1 UNV ^a , 1 UNV ^b	赫拉特 1P-5, 4P-4, 2P-4 ^a , 4P-3, 1P-3 ^a , 2P-2, 1P-2 ^a , 4 FS, 1 FS ^a , 12 NO, 6NO ^a , 54 LL, 6 LL ^a , 1 UNV ^a , 1 UNV ^b	马扎里沙里夫 1P-5, 4P-4, 2P-4 ^a , 4P-3, 1P-3 ^a , 1P-2, 2P-2 ^a , 4 FS, 12 NO, 6 NO ^a , 54 LL, 7 LL ^a , 1 UNV ^a , 1 UNV ^b	贾拉拉巴德 1P-5, 4P-4, 2P-4 ^a , 4P-3, 1P-3 ^a , 1P-2, 2P-2 ^a , 4 FS, 12NO, 5 NO ^a , 54 LL, 10 LL ^a , 1 UNV ^a , 1 UNV ^b	昆都士 1P-5, 3P-4, 1P-4 ^a , 4P-3, 1P-2, 2P-2 ^a , 4 FS, 12 NO, 4NO ^a , 53 LL, 8 LL ^a , 1 UNV ^a , 1 UNV ^b	巴米扬 1P-5, 3P-4, 1P-4 ^a , 4P-3, 1P-2, 2P-2 ^a , 4 FS, 12 NO, 5 NO ^a , 53 LL, 5 LL ^a , 1 UNV ^a , 1 UNV ^b	加德兹 1P-5, 3P-4, 1P-4 ^a , 4P-3, 1P-2, 2P-2 ^a , 4 FS, 12 NO, 5 NO ^a , 52 LL, 5 LL ^a , 1 UNV ^a , 1 UNV ^b
	扎布尔 (卡拉特) 1P-3, 1P-2 ^a , 1 NO, 2 NO ^a , 19 LL, 5 LL ^a , 1 FS ^b	法拉[°] (法拉) 1P-3 ^a , 1P-2 ^a , 2NO ^a , 24 LL ^a , 1 FS ^b	法利亚布 (迈马纳) 1P-3, 1P-2 ^a , 1 NO, 1NO ^a , 19 LL, 6 LL ^a , 1 FS ^b , 1 UNV ^a	库纳尔 (阿萨达巴德) 1P-3, 1P-2 ^a , 1NO, 1NO ^a , 19 LL, 5 LL ^a , 1 FS ^b	巴达赫尚 (法扎巴德) 1P-3, 1P-2 ^a , 1 NO, 1NO ^a , 19 LL, 5 LL ^a , 1 FS ^b	岱孔迪 (尼勒) 1P-3, 1P-2 ^a , 1 NO, 1NO ^a , 19 LL, 6 LL ^a , 1 FS ^b	霍斯特 (霍斯特马顿) 1P-3, 1P-2 ^a , 1 NO, 2NO ^a , 19 LL, 5 LL ^a , 1 FS ^b
	尼姆鲁兹 (扎兰季) 1P-3, 1P-2 ^a , 1 NO, 1 NO ^a , 19 LL, 5 LL ^a , 1 FS ^a	古尔 (恰赫恰兰) 1P-3, 1P-2 ^a , 1 NO, 1 NO ^a , 19 LL, 5 LL ^a , 1 FS ^a	萨尔普勒[°] (萨尔普勒) 1P-3 ^a , 1P-2 ^a , 2 NO ^a , 25 LL ^a , 1 FS ^a		巴格兰^c (普勒胡姆里) 1P-3 ^a , 1P-2 ^a , 2 NO ^a , 25 LL ^a , 1 FS ^a , 1 UNV ^a		扎布尔 (卡拉特) 1P-3 ^a , 1P-2 ^a , 2 NO ^a , 25 LL ^a , 1 FS ^a , 1 UNV ^a
	乌鲁兹甘[°] (塔林科特) 1P-3 ^a , 1P-2 ^a , 2 NO ^a , 25 LL ^a , 1 FS ^a	巴德吉斯 (瑙堡) 1P-3, 1P-2 ^a , 1 NO, 1 NO ^a , 19 LL, 5 LL ^a , 1 FS ^a					
	赫尔曼德[°] (拉什卡尔加) 1P-3 ^a , 1P-2 ^a , 2 NO ^a , 24 LL ^a , 1 FS ^a						

^a 拟议新设员额。

^b 调动员额。

^c 拟议新设的省级办事处。

C. 联合国阿富汗援助团行政管理组织结构

