



大会

Distr.: General
27 October 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

议程项目 118

2008-2009 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

第三专题组：联合国办事处、建设和平支助办公室、综合办事处和委员会

秘书长的报告

摘要

本报告载有联合国办事处、建设和平支助办公室、综合办事处和委员会专题组下 10 项源于安全理事会决定的特别政治任务的 2009 年拟议所需资源。

本专题组下所列特别政治任务的 2009 年所需资源估计为 98 918 800 美元(净额)。考虑到 10 项特别任务到 2008 年底预计将节余的未支配余额大约 505 500 美元，本组下各特别任务请求追加的款项金额为 98 413 300 美元。



目录

	段次	页次
一. 财务概览		3
二. 特别政治任务	1-161	3
A. 联合国西非办事处	1-16	3
B. 联合国中非共和国建设和平支助办事处	17-34	11
C. 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处	35-47	19
D. 联合国索马里政治事务处	48-73	28
E. 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	74-89	38
F. 联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	90-109	47
G. 联合国国际独立调查委员会	110-117	54
H. 联合国中亚预防外交地区中心	118-131	56
I. 联合国布隆迪综合办事处	132-147	60
J. 联合国尼泊尔特派团	148-161	73

一. 财务概览

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2009 年所需资源			2008 - 2009 年 差异分析
	批款	支出估计数	差异	所需资源总额	所需资源净额	非经常所需资源	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
负责西非问题的秘书长特别代表办事处	5 373.0	5 362.6	10.4	5 788.6	5 778.2	—	415.6
联合国中非共和国建设和平支助办事处	6 409.9	6 900.1	(490.2)	8 818.1	9 308.3	909.5	2 408.2
联合国几内亚比绍建设和平支助办事处	3 639.8	3 636.5	3.3	4 833.0	4 829.7	291.5	1 193.2
联合国索马里政治事务处	15 260.1	10 648.0	4 612.1	5 993.8	1 381.7	372.0	(9 266.3)
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	—	—	—	15 204.0	15 204.0	1 882.0	15 204.0
联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	8 273.2	7 858.8	414.4	8 099.8	7 685.4	287.3	(173.4)
联合国国际独立调查委员会	30 786.3	34 246.3	(3 460.0)	3 056.9	6 516.9	—	(27 729.4)
联合国中亚预防外交地区中心	2 317.5	1 812.1	505.4	2 293.6	1 788.2	414.4	(23.9)
联合国布隆迪综合办事处	31 124.6	32 251.6	(1 127.0)	37 898.4	39 025.4	342.6	6 773.8
联合国尼泊尔政治特派团	55 121.5	55 084.4	37.1	6 932.6	6 895.5	—	(48 188.9)
共计	158 305.9	157 800.4	505.5	98 918.8	98 413.3	4 499.3	(59 387.1)

二. 特别政治任务

A. 联合国西非办事处

(5 788 600 美元)

背景、任务和目标

1. 秘书长和安全理事会主席 2001 年 11 月 26 日和 29 日换函(两函分别载于 S/2001/1128 和 S/2001/1129)后, 联合国西非办事处(西非办)(也称负责西非问题的秘书长特别代表办事处)在达喀尔成立, 最初任期三年, 从 2002 年 1 月 1 日起生效。通过再次换函(见 S/2004/797 和 S/2004/858)并在向安理会提交中期审查报告(S/2004/797, 附件)之后, 西非办的任务期限延长三年。第二次中期审查报告(S/2007/294)于 2007 年 5 月 18 日提交安理会。安全理事会主席在 2007 年 12 月 21 日的信(S/2007/754)中通知秘书长, 安理会同意把西非办的任务期限延

长至 2010 年 12 月 31 日，同时增加西非办的职能和活动，并请秘书长每六个月向安理会报告一次西非办的活动情况。

2. 西非办的工作多次受到肯定，安理会就秘书长关于对付西非次区域问题的办法的进展报告 (S/2005/86) 进行辩论之后安理会主席代表安理会发表的声明 (S/PRST/2005/9)，也肯定了西非办的工作。安理会赞赏地注意到在该次区域的联合国各种政治特派团和维持和平特派团加强彼此之间的合作，鼓励西非办同西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟以及其他重要的国际伙伴和民间社会组织一起，进一步推动联合采用综合性次区域方法。安理会主席在 2006 年 8 月 9 日代表安理会发表的关于巩固西非和平的声明 (S/PRST/2006/38) 中强调西非和平与安全的区域层面，鼓励负责西非问题的秘书长特别代表和联合国派驻该区域的特派团继续努力协调联合国的活动，以加强相互配合和发挥最大功效。应安理会的请求，秘书长于 2007 年 3 月 13 日提交一份关于西非跨界问题的报告 (S/2007/143)，提出了加强联合国在该区域的机构间合作的建议，既要加强与联合国其他特派团和专门机构的合作，也要加强与西非经共体等组织的合作。

3. 根据 2004 年 5 月 17 日安全理事会主席声明 (S/PRST/2004/16) 和 2005 年 3 月 2 日秘书长关于各特派团间合作和可能跨国界行动的报告 (S/2005/135) 的建议，西非办帮助联合国驻该次区域各维和特派团(联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)、联合国利比里亚特派团(联利特派团)、联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)之间开展协作。负责西非问题的秘书长特别代表每季度协调并主持联合国维和特派团团长会议，以便就各自任务区内的政治和安全动态交换看法，从次区域角度评估和平遇到的新威胁，并就后续一致行动提出建议。西非办还向各特派团提供有关该次区域的实时安全信息。除了在访问该次区域各国时与联合国国家工作队商量以外，西非办还通过定期举办关于人道主义事务、人权、发展和安全等方面综合跨界战略的会议和讨论会，与联合国各专门机构和区域办事处开展协作并帮助这些专门机构与办事处建立联系。秘书长特别代表经常利用联合国其他区域办事处主管的专门知识，这些主管陪同他进行一些公务访问，以确保采取协调一致的办法和对策来处理区域问题。西非办根据任务规定，打算在 2009 年通过改善后续行动以及加强各项活动和方案的协同和互补作用等方法来加强这种协作。

4. 西非办也与联合国其他实体开展协作，与他们共享资产，以便最大限度地高效利用资源和减少费用。西非办有偿方式向联合国特派团和机构提供航空支持服务，并为从达喀尔过境的联合国代表团和高级官员提供协助。现有与喀麦隆-尼日利亚混合委员会(喀尼混委会)的资产和工作人员共享安排在 2009 年期间将继续完全有效，并且西非办将根据修订后的任务授权，增加对喀尼混委会的支持。

5. 西非办在接受战略和政治指导以及协助和监督有效落实西非办的工作等实质性事项上与政治事务部开展互动。外勤支助部在行政、财务和后勤事项上向西非办提供支持。

2008 年目标和预期成绩实现情况

6. 西非办在扩大联合国对西部非洲实现和平与安全的贡献方面的业绩，应对照下述两项主要基准来计量：

(a) 西非经共体和其他次区域组织协助预防、管理和解决该次区域冲突的有效、可持续能力；

(b) 联合国及其合作伙伴拟订和执行旨在巩固西部非洲持久和平与安全的协调一致的次区域战略和政策。

7. 2008 年 1 月至 7 月间，西非办协助提高了西部非洲采取统一区域办法处理和平与安全的能力。为实现这项目标，特派团提高人们对和平与安全所遇新威胁的认识，推进该区域联合国各实体、次区域主要合作伙伴及民间社会之间的合作，以促进采取统一办法解决各种区域问题。西非办主任也开展斡旋，以探讨处理特别是萨赫勒地带的危机局势和跨境威胁。

8. 在人权领域，西非办监测人权发展状况，参加各种会议和讨论会，就人权和性别相关问题及将其纳入活动和方案主流，为次区域主要行为者出谋划策。特别是西非办成功协助西非经共体推出了人权战略和行动计划，成立了一个妇女、和平与安全问题次区域工作组。

9. 尽管某些领域有所进展，在善政方案下，特别是有关西非办/西非经共体合作框架及援助西非经共体实施其各种文书方面，开展的活动较少，这是因为缺乏有效管理善政方案所必需的人力资源。不过，提高认识活动，支助西非经共体处理选举问题，与主要伙伴合作力争采取统一的次区域办法处理善政问题，都有助于在这方面取得某些进展。

2009 年工作重点

10. 根据任务规定，2009 年西非办将继续加深对视为造成西部非洲动荡主因的次区域挑战的认识，促使联合国各实体、政府和各个非政府行为者采取战略处理这些挑战。优先领域仍将包括：粮食无保障、小武器和轻武器扩散、毒品和人口贩运、青年失业、快速城市化、海盗行为和恐怖主义行为。西非办将特别注重与该次区域联合国各实体建立协同作用，相辅相成；注重与区域和次区域组织及其他利益攸关者的合作。它还将采取积极办法，改善与合作伙伴的统一和协调，进一步探讨让各会员国做出直接贡献的可能性，力求扩大影响，提高知名度。

11. 西非办将进一步增加对西非经共体的支持，特别是在预防冲突领域，包括更新和执行一项联合工作计划。联合工作计划包括善政和高级别访问，协调人和专家定期会议，工作组会议，实地活动，通过西非经共同体-欧洲联盟三方及国际联络小组关于马诺河联盟和几内亚比绍会议开展的合作。西非办也将继续援助西非经共同体执行其区域发展战略新设想，并将进一步支持实施一项新的、全面的预防冲突战略框架，包括相关议定书。2009 年的优先领域将包括：可持续发展、减贫、人权、巩固民主进程及到 2020 年落实无边界西非的概念取得的进展。

12. 2009 年目标、预期成绩和绩效指标列示如下：

目标：维持西部非洲和平与安全。

预期成绩

绩效指标

(a) 在以协调一致的次区域办法应对西部非洲跨界挑战及和平与安全受到的新威胁方面取得进展

(a) (一) 合作伙伴，包括次区域组织、民间社会、私营部门及次区域其他实体为加强合作，推动拟订共同统一战略而开展的联合活动(讲习班、会议、培训、协商、宣传、运动、研究、实地考察、工作访问、监测)增加

业绩计量

2007 年实际：10

2008 年估计：10

2009 年目标：20

(二) 为进一步认识西部非洲和平与安全受到的新威胁而与其他机构，特别是联合国各机构、西非经共同体、民间社会、国际组织及政府开展的联合活动(讲习班、会议、培训、协商、宣传、运动、研究、外地工作、工作访问、监测)增加

业绩计量

2007 年实际：6

2008 年估计：10

2009 年目标：15

(三) 为增强西非经共同体在国际和平与安全领域的的能力而与西非经共同体、各成员国、联合国各机构、国际组织、民间社会、非政府组织、私营部门、学术界及其他利益攸关者共同开展的活动和共同执行的有关战略和行动计划增加

业绩计量

2007 年实际：3

2008 年估计：9

2009 年目标：10

(四) 为实现次区域稳定、持久和平、人类发展及安全而在预警领域和预防冲突领域与西非经共体共同组织的联合评估团和活动增加

业绩计量

2007 年实际：16

2008 年估计：16

2009 年目标：20

产出

- 安全理事会成员在达喀尔召开 1 次会议，讨论该区域共同面临的挑战和新出现的挑战，协助促进更密切的合作
- 驻西部非洲秘书长特别代表举行 4 次会议(一次会议在达喀尔召开，3 次在该次区域召开)，讨论该区域共同面临的挑战和新出现的挑战，协助促进更密切的合作
- 联合国驻西部非洲各特派团专家(部队指挥官、人权负责人、性别问题顾问)、联合国在达喀尔区域存在及其他合作伙伴，包括联合国各机构、西非经共体、民间社会、国际组织和政府，定期举行信息交流和协调会议，争取采取综合办法，协调一致地应对次区域问题
- 提出 4 份关于共同面临的新问题，包括毒品和人口贩运、跨国犯罪、非正常移徙、萨赫勒的不安全、粮食无保障及环境问题的报告/研究/专题文件，为主要利益攸关者提出建议，提高认识，推动采取协调一致的次区域办法
- 每日和每周推出新闻文件和有关网页内容，以支助西非办开展外联、传播和提高知名度，维护次区域的和平与安全环境
- 秘书长向安全理事会提交 2 份报告
- 参加西非经共体法定会议、西非经共体调解及安全理事会会议；开办联合活动，作为西非经共体/西非办工作方案的一项内容
- 参加西非经共体-欧盟三主席和国际联络小组召开的两次马诺河联盟和几内亚比绍问题会议
- 协助更新和执行《西非办-西非经共体-欧盟和平与安全行动纲领》及西非办-西非经共体工作方案的各个方面
- 参加西非经共体/欧盟移徙问题工作组的工作
- 组织西非办/西非经共体联合斡旋/需要评估团，提供预警，以处理危机局势和跨界威胁
- 为联合国驻西部非洲维持和平特派团和特别政治特别团及西非经共体的军事顾问举行 6 次区域专家会议
- 在达喀尔召开 1 次各特派团部队指挥官大会，参加该次区域召开的 3 次各特派团部队指挥官会

议和 6 次西非经共体防务参谋长会议

- 参加 3 次西非经共体待命部队培训评价、3 次在达喀尔召开的禁毒办区域会议和 1 次禁毒办次区域研讨会
- 在该次区域组织 3 个西部非洲冲突地区潜在安全威胁实况调查团，参加安全部门改革问题次区域研讨会

预期成绩

绩效指标

(b) 在以协调一致、强化的次区域办法采取善政做法和措施方面取得进展

(b) (一) 合作伙伴，包括次区域组织、民间社会、私营部门及其他实体为加强有关利益攸关者之间的合作，确保其在善政、法治、民主和选举领域采取综合办法而开展的联合活动(讲习班、会议、培训、协商、宣传、运动、研究、外地工作、工作访问、监测)增加

业绩计量

2007 年实际: 3

2008 年估计: 10

2009 年目标: 15

(二) 为探讨施政问题，包括法治、民主和选举，促成人们一致理解这些问题、共同政策、联合战略及旨在实现社会政治稳定、民主化及人类发展与安全的综合行动计划而与西非经共体一起开展的联合活动(讲习班、会议、培训、协商、宣传、运动、研究、外地工作、工作访问、监测)增加

业绩计量

2007 年实际: 不祥

2008 年估计: 5

2009 年目标: 10

产出

- 与西非经共体、安全机构、民间社会和发展伙伴，包括欧洲联盟、该次区域各国政府和私立基金会协商安全部门和司法部门改革问题
- 为在新问题(青年失业、小武器和轻武器扩散、城市化、安全部门和司法部门改革、过渡时期司法、贩毒和贩运人口、恐怖主义威胁及其他有关跨界有组织犯罪)上制定协调一致的战略和行动计划进行五项研究
- 参加主要次区域合作伙伴，包括联合国各机构、西非经共体、民间社会、国际组织和政府举办的研讨会和会议，为研讨会和会议提供投入，组织有关善政的联合新闻宣传战略和活动
- 在西非经共体政治事务、和平与安全委员会规划萨赫勒地带和平与安全，开展萨赫勒地带和平

与安全能力建设时提供咨询和支助

- 与合作伙伴，包括联合国各机构、西非经共体、民间社会、国际组织、政府、私营部门和智囊团一起拟订和执行整治腐败、打击贩运矿物资源及洗钱的联合方案
- 就执行有关民主和善政的议定书、西非经共体跨界倡议方案、选举进程及拟订处理过渡时期司法问题的战略，向西非经共体及其成员国提供咨询

预期成绩

绩效指标

(c) 在次区域各行为者在人的安全、人权和性别领域共有的问题开展活动中，加强合作与主流化

(c) (一) 合作伙伴，包括次区域组织、民间社会、私营部门和其他实体为加强伙伴之间的合作，促进采取综合办法处理人的安全 and 人权问题而开展的联合活动(讲习班、会议、培训、协商、宣传、运动、研究、外地工作、工作访问、监测)增加

业绩计量

2007 年实际: 19

2008 年估计: 14

2009 年目标: 25

(二) 西非办与联合国各机构、西非经共体、民间社会、国际组织及政府为加深认识，确保该次区域执行安全理事会第 1325(2000)号决议而开展的联合活动(讲习班、会议、培训、协商、宣传、运动、研究、外地工作、工作访问、监测)增加

业绩计量

2007 年实际: 8

2008 年估计: 10

2009 年目标: 12

(三) 次区域利益攸关者(如警察、移民和海关官员、治安法官和地方行政长官)参加的培训班增加，以丰富其人权、性别和社会问题主流化知识，推动采取协调办法开展该次区域的安全部门改革

业绩计量

2007 年实际: 不适用

2008 年估计: 1

2009 年目标: 4

(四) 为加强其促进和保护人权机制而与西非经共体共同组织的会议和联合活动增加

业绩计量

2007 年实际：不祥

2008 年估计：8

2009 年目标：13

产出

- 与西非经共体、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）及主要利益攸关方，包括联合国各机构、民间社会、国际组织、政府、培训中心和学术界共同拟订和通过一项次区域人权战略和行动计划
- 拟订和执行一项战略和工作计划，协助与非洲联盟联合开展促进和保护人权活动
- 与西非经共体、民间社会和发展伙伴，包括欧洲联盟、政府和次区域私立基金会一起协商旨在促进社会对话和社会、经济权利的《西部非洲社会宪章》的重要意义
- 组织西非办/西非经共体/人权高专办联合评估团，前往西非经共体成员国评估威胁次区域和平与安全的人权问题
- 为有关战略干预特别程序任务负责人，包括联合国和非洲联盟专题和国家特别报告员提供咨询，以防止冲突和危机，并就政府提交条约机构的报告向政府提供咨询
- 与次区域合作伙伴，包括联合国各机构、西非经共体、民间社会、国际组织、政府一起举行 6 次人权和性别问题会议
- 就更新执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议的《行动计划》，为妇女、和平与安全问题工作组提供咨询
- 举办 2 期人权和预防冲突讲习班

外部因素

13. 目标可以实现，前提是：

(a) 不发生长期影响具体各国或整个次区域政治、经济、社会福利并转移对优先事项注意力的重大冲突或危机；

(b) 国家和区域利益攸关方及其合作伙伴显示出预防冲突的必要政治意愿。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2009 年所需资源			2008 - 2009 年 差异分析
	批款	支出估计数	差异	总额	净额	非经常性	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
军事和警务人员费用	67.6	76.1	(8.5)	161.7	170.2	—	94.1
文职人员费用	2 338.3	2 398.6	(60.3)	2 667.7	2 728.0	—	329.4
业务费用	2 967.1	2 887.9	79.2	2 959.2	2 880.0	—	(7.9)
所需资源总额共计	5 373.0	5 362.6	10.4	5 788.6	5 778.2	—	415.6

14. 2009 年所需资源共计净额 5 788 600 美元(毛额 6 227 200 美元)，用于支付下列费用：2 个军事顾问，包括 1 个新设军事顾问职位(161 700 美元)；30 个职位的编制，详见下表，包括 2 个新设 P-4 职位和 1 个外勤人员职等的薪金和一般工作人员费用(2 667 700 美元)；专家和咨询人提供的服务(192 100 美元)；差旅(489 000 美元)；其他所需业务费用，例如，设施和基础结构(122 800 美元)、陆运(89 000 美元)、空运(1 768 900 美元)、通信(143 200 美元)、信息技术(82 200 美元)及其他供给、服务和设备(72 000 美元)。

15. 2009 年所需经费增加，主要是因为国际工作人员职位由 13 个增加到 15 个，再加上工作地点差价调整数乘数由 40.1%提高到 54.2%，部分费用因 2009 年采用更高的空缺率 12%(2008 年为 5%)而抵消。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际工 作人员 共计	本国 干事	当地 雇员		
2008 年核定数	1	—	—	1	2	3	2	—	9	3	1	13	2	12	1	28
2009 年拟议数	1	—	—	1	2	5	1	—	10	4	1	15	2	12	1	30
变动	—	—	—	—	—	2	(1)	—	1	1	—	2	—	—	—	2

16. 除了 2008 年核定人员编制 28 个职位外，拟议增设 1 个性别问题顾问(P-4)职位，以负责强化任务中规定的在性别问题领域开展的六种不同活动；1 个行政助理(外勤事务)全力支助主任办公室；把 1 个行政干事职位的级别从 P-3 提升到 P-4 职等，以便切实有效地支助西非办和喀尼混委会，特别是在管理两个特派团的本国工作人员方面。

B. 联合国中非共和国建设和平支助办事处

(8 818 100 美元)

背景、任务和目标

17. 1996 和 1997 年中非共和国武装部队发生了一系列暴力兵变后，安全理事会在 1998 年 4 月 15 日决定设立联合国中非共和国特派团(中非特派团)。中非特派团取代了班吉协定执行情况非洲监察团(班吉协定监察团)这支区域维持和平部队。中非特派团分别在 1998 年和 1999 年推动成功举行了议会和总统选举。

18. 安全理事会第 1271(1999)号决议决定在该国由联合国冲突后建设和平机构取代中非特派团。秘书长在 1999 年 12 月 3 日给安全理事会主席的信(S/1999/1235)

中提出了这种机构协助中非共和国应对该国安全与发展挑战的方法。2000 年 2 月 16 日，成立了联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)。

19. 2001 年 5 月发生未遂政变，2003 年 3 月 15 日，弗朗索瓦·博齐泽将军推翻了由昂热-菲利克斯·帕塔塞总统领导的政府。此后中非支助处的任务调整为在随后过渡时期协助政府开展工作。2004 年举行了立宪公民投票，接着在 2005 年举行了多党总统选举和议会选举，博齐泽将军和支持他的政党联盟赢得选举。选举结束了过渡期，从而恢复了宪政秩序。

20. 尽管举行了选举，该国政治和安全环境仍十分脆弱，原因除其他外包括政府和该国社会政治行动者之间缺乏对话，以及政治、司法、经济和安全改革的步伐极其缓慢。这种状况导致该国北部省份出现了新的武装/反叛集团，为首的是中非人民民主阵线、复兴民主人民军和民主力量团结联盟。

21. 2007 年 2 月以来，政府与中非人民民主阵线、复兴民主人民军和民主力量团结联盟签署了三份单独的和平协议。预计，一旦中非共和国政府与所有政治军事集团签署全面和平协定，将进一步巩固上述和平协定。目前和平进程的下一步是举行一次真正包容各方的政治对话，目的是结束该国反复出现的政治和军事危机。2008 年 4 月 25 日，博齐泽总统于 2007 年 12 月成立的对话筹备委员会向他提出了包容各方政治对话的方法。该委员会由政府、反对党、反叛运动和民间社会代表组成。中非支助组以及法语国家国际组织推动了该委员会的工作，人道主义对话中心提供了技术支持。

22. 尽管在过去的一年政治冲突相对有所减轻，但不安全状况仍是该国大部分地区面临的重大挑战。除了高速公路土匪活动日益猖獗之外，装备精良的偷猎者和据信是上帝抵抗军的叛军以及该国部分地区的自卫民团的活动，使局势雪上加霜。持续的不安全状况，导致侵犯人权行为增加、贫困化日益严重以及大量人口流离失所，包括流向邻国喀麦隆和乍得。苏丹达尔富尔地区以及乍得东部地区的不稳定，加上这些国家共同边界沿线盗匪出没，使得中非共和国更加不安全，并继续对整个次区域和平构成威胁。

23. 2008 年，中非支助处一直与在中非共和国的联合国国家工作队的各机构和方案密切合作，其中包括联合国开发计划署(开发署)、人道主义事务协调厅、联合国难民事务专员办事处(难民署)、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界卫生组织(卫生组织)、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国人口基金(人口基金)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、世界银行和国际货币基金组织(货币基金组织)。中非支助处定期参加联合国国家工作队的协调会议并共享安全和医疗服务。该团还就共有的问题与联合国中非和乍得特派团(中乍特派团)、联合国

刚果民主共和国特派团(联刚特派团)、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)以及联合国苏丹特派团(联苏特派团)保持非常密切的工作关系。

24. 中非支助处继续为中乍特派团完成在中非共和国的各项任务提供便利,协助中乍特派团执行其为在中非共和国东北部开展的人道主义活动创造安全条件的任务。这两个特派团就执行其各自行动领域的任务,定期交流情况并协调战略和活动。中非支助处和中乍特派团参加了 2008 年 4 月由开发署和中非共和国政府共同组织的中非共和国安全部门改革全国研讨会。

25. 中非支助处与政府密切协调,并在建设和平支助办公室、政治事务部和开发署的支持和指导下,推动拟定了国家优先计划,其中提出了当前巩固和平进程中由建设和平资金提供资金的关切领域。中非支助处还继续开展了与以下方面的密切合作:非洲联盟、法语国家国际组织、中非国家经济共同体(中非经共体)、大湖区问题国际会议以及中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)。中非支助处还与 500 多人的次区域维持和平部队——巩固和平特派团密切合作,该部队以前称为中部非洲经济和货币共同体多国部队(多国部队)。

26. 中非支助处最初的任务是支持政府在巩固和平与民族和解方面的努力,协助动员国际社会支持该国的重建和经济复苏。然而,由于发生持续不断的暴力,办事处无法将重点放在巩固和平上,而是优先考虑建立和平与解决冲突的问题。因此,虽然按照理解,实现长期政治稳定的责任在于中非共和国政府,但国际社会在协助该国建设和平以及开展安全部门改革方面还有很多工作要做。与此同时,中非支助处的存在以及实现总体目标、促进和平及加强民主的努力应在时间和范围上加以限定,也应适应该国当前的政局和安全条件。

2008 年实现目标和预期成绩情况

27. 中非支助处的努力集中在支持国家利益攸关者组织一次包容各方的政治对话,包括为解决一些可能破坏当前的全国和平与和解进程的问题进行斡旋。特别是,中非支助处推动中非共和国当局成立筹备委员会的工作,目的在于筹办一次包容各方的政治对话,以结束该国经常发生的冲突。该办事处监测人权状况,并向国家和地方当局提供咨询。中非支助处与联合国国家工作队以及中非共和国政府合作,参加了制定国家优先计划的进程,并得到了联合国建设和平基金的资助。

2009 年的工作重点

28. 2009 年,中非支助处将协助该国政府实施关于举行包容各方的政治对话的建议以及 2008 年政府与该国反叛集团签署的和平协议。办事处还将调集资源,协助中非共和国加强善政、经济治理和人权,并促进民间社会更多、更有效地参与解决该国多方面的挑战,包括筹备 2010 年自由和公正选举。联合国将制定全面综合战略,确保联合国在中非共和国的存在完全能应付该国面临的挑战,支持众多的有关方案和活动,包括建设和平委员会的方案和活动。

29. 该国西北边陲省份瓦姆-彭代省最近局势稳定，敌对行动也已停止，为了对此提供充分的支持，中非支助处将在保瓦设立第 4 个人权办事分处。2005 年，反叛集团向政府机构发动攻击，自那时以来，保瓦发生了严重的侵犯人权事件。保瓦还是复兴民主人民军反叛分子近来活动的中心，同时也是中非共和国开展人道主义活动最多的地方。据信，瓦姆-彭代省是该国受目前冲突影响最严重的省份。复兴民主人民军主要驻扎在该省，在 5 月 9 日和 6 月 21 日签署的和平协议之后，预计复兴民主人民军战斗人员将开展解除武装、复员和重返社会的进程。6 月 21 日在利伯维尔签署了全面和平协议，中非支助处被点名参加为此而设立的后续委员会。2008 年 3 月，多国部队/巩固和平特派团在瓦姆-彭代省建立了最新的基地。因此，中非支助处在该国这一地区设立一个办事分处十分关键。

30. 2009 年的目标、预期成绩和绩效指标介绍如下。

目标：继续参与巩固全国和解、尊重人权、民主体制和法制、促进中非共和国的可持续和平的努力

预期成绩	绩效指标
(a) 促进民族和解的努力取得进展，以应对该国面临的社会、经济和安全挑战	(a) (一) 由国内和国际利益攸关者组成的监督机构成立，执行包容各方的政治对话的成果 业绩计量 2007 年实际：0 2008 年估计：0 2009 年目标：1
	(二) 违反政府和反叛集团之间签署的全面和平协定的事件为零或减少： 业绩计量 2007 年实际：不适用 2008 年估计：0 2009 年目标：0

产出

- 推动设立一个可行的包括国内国际利益攸关者的机构，监测包容各方的政治对话的各项建议的执行情况
- 对国内利益攸关者之间威胁到对话建议执行工作的争端进行斡旋和调解
- 每月访问各省，监测包容各方的政治对话各项建议的执行情况，会见当地领导人，讨论教育方案以促进和平文化，建立信任并解决当地青年就业和接受教育的问题
- 每周就全国和解问题举行行政界和民间社会领导人在内的高级别会议
- 举办 4 次研讨会，讨论促进对话的机制、容忍与和平文化、全国和解、恢复信心以及恢复各政党成员、议员、公务员和民间社会代表之间的信任

- 主持每月一次与中非共和国一批主要外部合作伙伴的协商，以协调为国家重建和发展调集资源的工作，并让这些伙伴参与执行对话所提建议
- 为联合国国家工作队、驻该国外交使团以及捐助界举办一次研讨会，讨论其在巩固和平、促进和解与促进协调发展战略方面的作用
- 每个季度与受到跨界不安全局势影响的邻国代表举行会议，加强合作，应对包括高速公路抢劫团伙在内的武装集团构成的威胁
- 向安全理事会提交 2 份报告
- 就相互关切的实质性和业务问题，与中乍特派团举行 4 个特派团间合作会议
- 开展宣传运动，以促进和平文化，包括每月为当地媒体举办一次新闻发布会，制作 200 张招贴画(桑戈语和法语)以及 1 000 本小册子(桑戈语和法语)

预期成绩

绩效指标

(b) 国家机构尊重民主准则、透明原则和分权概念

(b) (一) 国民大会或另一个指定的审计机构对国家机构进行审计次数增加

业绩计量

2007 年实际: 不适用

2008 年估计: 5

2009 年目标: 7

(二) 国家机构设立的讨论分权问题论坛的数目保持不变

业绩计量

2007 年实际: 1

2008 年估计: 2

2009 年目标: 2

产出

- 每月与高级官员举行会议，讨论确保国家机构按照民主准则运作所需因素
- 每月与国际合作伙伴举行会议，协助政府努力巩固和改善国家机构
- 每月与国际合作伙伴举行会议，继续支持政府努力重组国家安全部队，支持其执行 2008 年 4 月在安全部门改革全国研讨会上通过的建议

预期成绩

绩效指标

(c) 国家人权组织的，促进对人权和法制的尊重的能力提高

(c) (一) 国家人权组织向司法部门报告侵犯人权案件数目增加

业绩计量

2007 年实际: 10

2008 年估计: 14

2009 年目标: 16

(二) 从侵犯人权案件报告之时到案件得到审查的间隔月数

业绩计量

2007 年实际: 3

2008 年估计: 1

2009 年目标: 1

业绩计量

(三) 司法部门调查/审查侵犯人权案件的数目增加

业绩计量

2007 年实际: 12

2008 年估计: 14

2009 年目标: 16

产出

- 为首都以及中非支助处人权办事处所在四个省份的民间社会、政党、国防以及安全部队成员举办 5 次有关尊重人权和法制以及地方非政府组织筹资战略的讲习班
- 为政府各重要部提供咨询服务并举办一次研讨会, 协助政府与国家人权委员会合作, 执行国家人权行动计划
- 每月与司法和安全部队的代表举行会议, 处理有罪不罚的问题并提出会议报告
- 提交 12 份报告, 说明在全国进行监测实地考察的情况以及中非支助处对侵犯人权事件的调查情况
- 开展关于促进和保护人权的宣传活动, 包括每月举行一次新闻简报会, 每月制作一个 30 分钟的广播节目(桑戈语和法语)、1 000 本小册子(桑戈语和法语)和 200 张招贴画(桑戈语和法语)

预期成绩

绩效指标

(d) 将性别观点纳入国家机构的工作

(d) (一) 有更多的妇女担任政府决策职位

业绩计量

2007 年实际: 4

2008 年估计: 5

2009 年目标: 6

(二) 关于执行安全理事会有关妇女与和平与安全问题的第 1325 (2000) 号决议的国家行动计划制订完毕

业绩计量

2007 年实际: 0

2008 年估计: 0

2009 年目标: 1

产出

- 举办 2 次研讨会, 使政治领导人和民间社会成员提高对妇女和青年在巩固和平进程中作用的认识, 包括对执行《消除对妇女一切形式歧视公约》以及有关妇女与和平与安全的安全理事会第 1325 (2000) 号决议的认识
- 进行 4 次实地考察, 提高妇女和男子对妇女参与决策、性暴力以及基于性别的暴力问题的认识
- 为女议员以及促进妇女领导能力和政治参与的妇女团体举办 1 次研讨会
- 为政府关键各部的官员以及政党和民间社会团体的代表提供咨询服务并举办一次研讨会, 讨论将性别观点纳入发展方案主流以及扩大妇女参与国家政治的问题
- 组织各种活动, 以庆祝国际妇女节、纪念安全理事会第 1325 (2000) 号决议并开展为期 16 天的制止对妇女施暴的运动
- 为政府和民间社会组织一次研讨会, 以制定一项执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议的国家行动计划
- 提交 1 份研究报告并举办 1 次讲习班, 讨论赋予妇女和青年权力以及为社会中这两个易受伤害群体创造就业和教育机会的问题

外部因素

31. 中非支助处预计能实现其目标, 前提是没有因乍得、刚果民主共和国和苏丹等邻国跨境不安全和不稳定局势而产生负面影响。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2009 年所需资源			差异分析
	批款	支出估计数	差异节余	共计	净额	非经常	2008-2009 年
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
军事和警务人员费用	227.0	180.8	46.2	236.2	190.0	—	9.2
文职人员费用	4 442.1	4 650.8	(208.7)	5 374.9	5 583.6	—	932.8
业务费用	1 740.8	2 068.5	(327.7)	3 207.0	3 534.7	909.5	1 466.2
所需资源共计	6 409.9	6 900.1	(490.2)	8 818.1	9 308.3	909.5	2 408.2

32. 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的所需经费估计数净额为 8 818 100 美元(毛额 9 515 100 美元)，包括如下方面的所需经费：军事观察员(138 100 美元)、民警顾问(98 100 美元)、以下表格所列编制工作人员的工资和一般工作人员费用(5 374 900 美元)、咨询人(36 600 美元)、公务差旅(176 700 美元)、设施和基础结构(483 200 美元)、陆运(708 300 美元)、空运(225 900 美元)、通信(997 300 美元)、信息技术(190 600 美元)、医疗(46 700 美元)以及其他供应服务和设备(341 700 美元)。2009 年所需经费增加的主要原因是工作人员增多，特派任务生活津贴提高，以及购置和更换了车辆。

33. 2008 年估计预期支出将超支 490 200 美元，主要原因包括由于当地货币相对于美元有所增值，致使一般工作人员费用增加；特派团团长及其团队为出席和平谈判以及中非支助处任务执行情况简报会，工作人员为出席 2008 年没有预见的强制性培训活动而进行的旅行；租金、水电费以及汽油、机油和润滑油的费用都有增加。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际人员共计	本国干事	当地雇员		
2008 年度核定数	—	1	—	—	2	3	3	4	13	7	9	29	—	56	4	89
2009 年度拟议数	—	1	—	—	2	4	2	4	13	8	9	30	—	61	5	96
变动	—	—	—	—	—	1	(1)	—	—	1	—	1	—	5	1	7

34. 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间，中非支助处拟议文职工作人员编制总数为 96 个工作人员职位。由于两性平等事务干事现有工作范围和规模不断扩大，已将该干事从 P-3 升至 P-4 职等。编制还包括拟为保瓦新办事分处增加 5 个职位，其中包括 1 个人权干事(联合国志愿人员)、两个人权事务助理(当地雇员)、1 个通信和信息技术助理(当地雇员)和 1 个司机(当地雇员)。最后，在班吉的特派团总部要求设置 1 个通信助理(外勤人员)和 1 个财务/预算助理(当地雇员)。过去几年，由于工作人员大量增加，从 2000 年的 47 人增加到 2009 年拟议的 96 人，财务股的工作量也有所增加。新增的职位可使财务股为设在布阿尔、戈阿、班巴里和保瓦的四个区域办事分处提供支持，确保及时支付小额现金、薪金、危险工作津贴以及报销差旅费，并协助预算编制和监测。拟增设的通信助理(外勤人员)职位将确保特派团的甚小口径终端、高频/甚高频、Thuraya 和专用自动交换分机(分机)设备的正常运作。办事分处的增加，加重了特派团总部在甚小口径终端、高频/甚高频和专用自动交换分机(分机)设备方面的工作量，因此需要得到更多

的支持，以确保特派团总部和办事分处的通信和信息技术设备及服务能够持续、有效、可靠地运作。

C. 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处

(4 833 000 美元)

背景、任务和目标

35. 安全理事会第 1216(1998)号决议请秘书长就联合国在几内亚比绍的和平与和解进程中可能发挥的作用向安理会提出建议。秘书长在 1999 年 2 月 26 日给安全理事会主席的信(S/1999/232)中，建议在几内亚比绍设立一个联合国建设和平支助办事处(联几支助处)。联几支助处于 1999 年 7 月开始运作。由于政治气氛变化，在该国政府的要求下，联几支助处的任务期限已数次延长。在 2007 年 12 月 3 日安全理事会主席给秘书长的信(S/2007/701)中，联几支助处的任期延长至 2008 年 12 月 31 日，经过修订的任务授权包括：推动打击毒品和人口贩运以及有组织犯罪的努力；推动遏制小武器和轻武器扩散的努力，并协助收缴非法持有的武器；与联合国国家工作队及其他国际伙伴密切合作，协助在 2008 年举行具有公信力和透明的议会选举。

36. 联几支助处发挥关键作用，确保通过持续的政治对话来化解牵涉到几内亚和佛得角非洲独立党、社会复兴党和社会民主联合党三个党派领导人、总理、总统和议会、威胁到政府生存并可能导致体制危机的政治紧张局势。特派团还利用斡旋来缓解安全部队各部门之间的紧张关系，促使各有关当局之间密切接触，并公开呼吁尊重法治。

37. 几内亚比绍问题于 2007 年 12 月列入建设和平委员会的议程以后，联几支助处在 2008 年建设和平委员会与几内亚比绍接触过程中发挥牵头作用，向建设和平支助办事处在该国开展的各项活动提供战略指导和支持，支持国家当局参与制定和执行速效项目及建设和平综合战略框架，并在其中享有自主权。

38. 按照修改后的任务规定并在建设和平全面战略的框架内，联几支助处继续支持旨在加强国家机构能力的各项努力，以便维持宪法秩序，改革安全部门，协助在 2008 年举行自由、公正和透明的选举，巩固和平与民主，并促进旨在打击贩毒和有组织犯罪以及促进法治和尊重人权的各项努力。联几支助处还支持该国为争取国际社会支持这些努力而开展的工作。为了实现各项建设和平目标，联几支助处与几内亚比绍社会各界积极合作，促进建设性对话、和解和国家重建。按照安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，联几支助处推动成立了一个两性平等问题专题工作组，以便在将两性平等观点纳入几内亚比绍社会政治发展规划的问题上，确保联合国与包括民间社会在内的国家利益攸关方的协调。此外在防止小武器和轻武器扩散方面已经取得相当大的进展，因为所设立的

防止小武器和轻武器扩散全国委员会由国家主要利益攸关方、民间社会组织、退伍军人协会、西非经共体和联几支助处的代表组成。

2008 年各项目标和预期成绩的实现情况

39. 2008 年，联几支助处继续与驻几内亚比绍的联合国国家工作队协作，使该国的巩固和平努力与社会经济发展努力有效结合起来。联几支助处大多数建设和平活动都是与联合国国家工作队的相关机构特别是开发署协商推行的。联几支助处与开发署密切合作，帮助规划和筹备 2008 年选举，而开发署则是这一活动的牵头机构。应国家主管部门的请求，联几支助处对区域组织、各会员国和非政府组织派遣的代表团中的国际选举观察员小组进行协调，并向他们提供技术和后勤支持。联几支助处加紧努力，与联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)、国家主管部门、西非经共体和欧洲联盟密切合作，帮助打击几内亚比绍境内的贩毒和有组织犯罪活动。联几支助处与禁毒办和西非办协作，帮助西非经共体召开一次贩毒问题区域会议，以便再搭建一个平台，突出强调几内亚比绍对贩毒问题的关切，帮助在区域范围内解决这一问题。2008 年期间，联几支助处还成功加强了与非洲联盟、西非经共体、葡萄牙语国家共同体、几内亚比绍问题国际联络小组和其他国际伙伴的合作，以及特派团间的合作。

特派团的未来地位

40. 应几内亚比绍当局的请求并根据安全理事会主席 2007 年 10 月 19 日代表安理会发表的关于几内亚比绍的声明(S/PRST/2007/38)，秘书长在 2008 年 11 月 28 日的信(S/2007/700)中告知安全理事会，在 2008 年举行具有公信力和透明的议会选举之后，他打算探讨是否有可能将目前的办事处改造成一个驻几内亚比绍的综合办事处，并于 2008 年 12 月就此向安全理事会提出建议。

41. 根据上述情况并在秘书长提出建议以及安全理事会做出决定以前，本报告，包括对人员配置结构和业务费用进行必要的调整，以便改善任务完成情况和行政支持。

42. 安全理事会以后关于把联几支助处改造成一个综合办事处的决定所牵涉到的任何预算问题，将提交大会第六十三届会议续会第一期会议审议。

43. 下表列出联几支助处的目标、预期成绩和绩效指标。

目标：加强国家机构的能力，以维持宪政秩序及和平与民主，制止贩毒、有组织犯罪及小武器和轻武器的扩散，以及促进法治和尊重人权。

预期成绩

绩效指标

- | | |
|----------------------------|---|
| (a) 落实全国对话举措及巩固全国和解的条件得到改善 | (a) (一) 总统、议会、政府、司法系统和武装部队之间为建立稳定、行之有效的关系而召开的联合会议次数增加 |
|----------------------------|---|

业绩计量

2007 年实际: 30

2008 年估计: 35

2009 年目标: 55

(二) 参加总统、议会、政府、司法系统、武装部队和民间社会之间包容各方的对话倡议的组织和参与者数目增加

业绩计量

2007 年实际: 8 个组织和 60 名参与者

2008 年估计: 15 个组织和 150 名参与者

2009 年目标: 20 个组织和 180 名参与者

(三) 接受人权、法治和性别平等主流化等方面培训的军事和警务人员及民间社会组织(包括妇女和青年团体)成员以及记者人数增加

业绩计量

2007 年实际: 300

2008 年估计: 400

2009 年目标: 410

(四) 关于军民关系的培训员培训方案参加者人数增加

业绩计量

2007 年实际: 30

2008 年估计: 75

2009 年目标: 100

产出

- 秘书长代表每两个月就为主要的国家利益攸关方举办一次主要政治、安全和社会经济发展问题咨询会议, 包括与区域和国际伙伴进行协商
- 每周与国家行为者和包括民间社会代表在内的非国家行为者举行会议, 以便就国家主要问题建立共识
- 为部队、民间社会(包括妇女团体网络)和其他行为者(如欧盟、西非经共体和外交使团)开设 4 个军民关系区域讨论会
- 就国家的主要问题, 包括贩毒、有组织犯罪、恐怖主义、安全部门改革、全国和解、遏制小武器和轻武器的扩散以及组织议会选举, 制作每月通讯和 40 个无线电节目, 并举行辩论会

- 向安全理事会作季度报告和情况介绍
- 1 项关于 2008 年议会选举参选人数的综合研究/报告

预期成绩

绩效指标

(b) 加强政府、民间社会和新闻媒体等国家利益攸关方的能力, 以便通过速赢和其他长期项目建设性地参与实施建设和平战略

(b) (一) 国家利益攸关方根据国家建设和平战略核准和实施的速赢项目数目增加

业绩计量

2007 年实际: 不适用

2008 年估计: 4

2009 年目标: 8

(二) 国家利益攸关方在几内亚比绍建设和平综合战略框架内实施的公共行政改革、巩固法治和安全部门改革、促进专业和技术培训以及支持青年团体和弱势群体等方面的中长期项目数目增加

业绩计量

2007 年实际: 不适用

2008 年估计: 4

2009 年目标: 10-15

(三) 旨在促使根据几内亚比绍建设和平战略实施速赢和长期项目的讲习班和会议参加者人数增加

业绩计量

2007 年实际: 不适用

2008 年估计: 430

2009 年目标: 650

产出

- 为每两周召开一次建设和平委员会的几内亚比绍国别组合成员会议提供技术援助
- 每月召开一次建设和平委员会/建设和平基金国家指导委员会会议
- 为国家利益攸关方举办 20 期关于几内亚比绍建设和平战略的讲习班和培训班
- 就建设和平委员会参与几内亚比绍的整体领域制作每月通讯和 6 个无线电节目

- 向包括民间社会在内的国家利益攸关方提供技术援助，用于制定和实施建设和平基金和建设和平综合战略框架的临时优先计划

预期成绩

绩效指标

(c) 国际伙伴进一步承诺参与建设和平努力，支持国家主管部门实施安全部门改革战略，包括打击贩毒和有组织犯罪

(c) (一) 通过宣传平台和论坛募集的用于援助几内亚比绍建设和平及巩固和平努力的资源增加

业绩计量

2007 年实际：10 373 000 美元

2008 年估计：17 173 000 美元

2009 年目标：52 200 000 美元

(二) 建设和平努力方面的技术援助项目增加

业绩计量

2007 年实际：2 个项目

2008 年估计：5 个项目

2009 年目标：7 个项目

(三) 通过捐助者对资助安全部门改革(包括实施行动计划)的认捐和进一步承诺而募集的资源增加

业绩计量

2007 年实际：200 万美元

2008 年估计：350 万美元

2009 年目标：500 万美元

(四) 政府及其伙伴在安全部门改革组织框架(部际委员会、指导委员会和技术协调委员会)范围内实施的安全部门改革方案构成部分数目增加

业绩计量

2007 年实际：1

2008 年估计：10

2009 年目标：15

(五) 根据国家一级打击贩毒和有组织犯罪行动计划实施的项目增加

业绩计量

2007 年实际：2

2008 年估计：6

2009 年目标：10

(六) 根据区域一级打击贩毒和有组织犯罪行动计划正在实施的项目增加

业绩计量

2007 年实际：0

2008 年估计：1

2009 年目标：3

(七) 小武器和轻武器收缴及销毁项目增加

业绩计量

2007 年实际：0

2008 年估计：1

2009 年目标：3

产出

- 就安全部门改革战略和行动计划的最情况和进度，与捐助者、葡萄牙语国家共同体、西非经共体、欧洲联盟和非洲联盟代表每月举行协调会议
- 与国家主管部门每周举行会议，以高效规划和执行安全部门改革战略
- 安全部门改革技术协调委员会举办 6 次讨论会
- 为议会国防和安全委员会开设 6 个关于安全部门改革战略和行动计划的后讲习班
- 为议员开设 1 个关于安全部门改革战略和行动计划的后讨论会
- 议员对几内亚比绍境外武装部队和警察进行 4 次实地视察
- 与民间社会组织、议员和记者举办 3 次讨论会，以促进对安全部门改革框架立法的共同了解
- 制作有关安全部门改革战略和行动计划的 2 个无线电节目
- 与禁毒办开展活动及合作，以实施国家禁毒行动计划
- 国家指导委员会成员每两个月就政府打击贩毒行动计划的执行工作召开一次会议

- 就贩毒和有组织犯罪问题区域会议，与西非经共体开展促进活动及合作，以制定一项行动计划
- 每月制作一份关于安全部门改革的联几支助处通讯和 4 个无线电节目

预期成绩	绩效指标
(d) 尊重法治和人权以及作为法治保障的司法系统的独立性的环境改善	(d) (一) 了解拘留中心在押人员所涉适当法律程序的区域警察局和拘留中心司法官员和警察人数增加
	业绩计量
	2007 年实际: 30
	2008 年估计: 60
	2009 年目标: 80
	(二) 国家机构批准的国际人权文书数目增加
	业绩计量
	2007 年实际: 1
	2008 年估计: 2
	2009 年目标: 3
	(三) 为国家民主机构、民间社会和新闻媒体实施的法治能力建设方案数目增加
	业绩计量
	2007 年实际: 3
	2008 年估计: 4
	2009 年目标: 7

产出

- 为司法官员开设 2 期人权和行为守则培训班
- 为治安法官和区域警察局及拘留中心主管开设 1 期有关在押人员司法保障的培训班
- 通过拟设立的国家人权委员会，为批准人权文书每月召开一次关于促进人权的宣传会
- 为法官开设 10 期法治问题培训班
- 开办 1 个讨论会，讨论如何加强执法机关以及警察在社区扮演的角色
- 每月编制关于人权和法治问题的无线电节目

预期成绩	绩效指标
(e) 确立包容各方(特别注重两性平等)的决策进程的环境改善	(e) (一) 妇女在重要国家机构、议会和政府各部中占据的决策职位数目增加

业绩计量

2007 年实际：18

2008 年估计：20

2009 年目标：28

(二) 受训从事促进妇女权利工作的民间社会团体代表人数增加

业绩计量

2007 年实际：132

2008 年估计：200

2009 年目标：250

(三) 帮助人们认识暴力侵害妇女行为的社区方案数目增加

业绩计量

2007 年实际：4

2008 年估计：6

2009 年目标：10

(四) 接受两性平等主流化问题培训的政府代表人数增加

业绩计量

2007 年实际：不适用

2008 年估计：30

2009 年目标：50

产出

- 为政治领导人和民间社会成员开办 1 次全国讨论会，讨论妇女充分参与社会经济发展所面临的障碍
- 为从事促进妇女权利工作的民间社会团体开设 3 期训练培训师讲习班
- 开设 10 期实地能力建设讲习班，向农村地区的妇女宣传她们的权利
- 为社区领导人和记者举办 1 次暴力侵害妇女问题讨论会
- 为女议员和记者举办 1 个讨论会，讨论促进妇女权利问题，包括执行《消除对妇女一切形式歧

视公约》的问题

- 为政府主要部门的官员举办 2 次讨论会，讨论将性别问题纳入其当地方案和国家方案的主流问题
- 举办 2 次活动，庆祝国际妇女节和安全理事会第 1325(2000)号决议通过的周年纪念日，以此促进安全理事会第 1325(2000)号决议的执行和性别问题主流化
- 为妇女领导人举办 1 次有关妇女在巩固和平及社会经济发展中的作用的讨论会
- 500 份小册子、500 件体恤衫和 300 顶帽子，作为促进妇女权利以及消除基于性别的暴力宣传活动的材料
- 制作关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的 3 个无线电节目

外部因素

44. 这些目标预计能够实现，前提是：(a) 议会选举以和平方式举行，而且一般认为选举是自由、公正和透明的，选举后国家各机关之间的关系稳定；(b) 在国家利益攸关方的充分参与下采取措施，实行治理改革，包括安全部门详细提到的措施；(c) 国家利益攸关方和国际伙伴在建设和平委员会的框架内作出承诺；(d) 国际社会通过减贫战略文件继续从技术和财政上支持几内亚比绍的政治、行政和经济改革和为实现起码的社会经济发展所作的努力；(e) 总统、行政机关、司法机关和武装部队之间的体制关系稳定，政治紧张局势减少。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2009 年所需资源			2008-2009 年 差异分析
	批款	支出 估计数	差异	总额	所需经费	非经常所需	
					净额	资源	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
军事人员费用	129.8	144.8	(15.0)	154.7	169.7	—	24.9
文职人员费用	2 428.2	2 008.6	419.6	2 715.1	2 295.5	—	286.9
业务费用	1 081.8	1 483.1	(401.3)	1 963.2	2 364.5	291.5	881.4
所需资源共计	3 639.8	3 636.5	3.3	4 833.0	4 829.7	291.5	1

45. 假如联几支助处的任务再延长一年，2009 年所需经费净额估计为 4 833 000 美元(毛额 5 218 700 美元)，包含 2 个军事顾问和 1 股民警顾问所需经费(154 700 美元)、下表所列人员编制中 32 个职位的薪金和一般工作人员费用(2 715 100 美元)、公务差旅(144 000 美元)，以及其他所需业务经费，如设施和基本设施(647 600 美元)、陆运(207 000 美元)、空运(286 100 美元)、通信(209 800 美元)、信息技术(135 800 美元)、咨询人和专家(36 500 美元)、医疗(49 100

美元)及其他用品、服务和设备(247 300 美元)。2009 年所需经费增加,主要是由于人员编制增加,租金、维修和安全服务及遵守《驻地最低运作安保标准》的费用等相关费用增加,以及列入了因该区域的商业航空旅行服务不可靠而必须利用西非办的固定翼飞机的租赁费用。

46. 2008 年估计出现节余,主要是由于推迟招聘工作人员,但因下列各项而抵销:列入了遵守《驻地最低运作安保标准》所需的额外安保服务和发电机燃料费用,根据与联合国国家工作队之间的订正共同维修服务协议租赁共用房地的租金增加,以及安装了 Sun 会计系统、Mercury 采购系统和伽利略资产管理系统,以处理财务事项和报告,因为开发署不再提供这项服务。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际人 员共计	本国 干事	当地 雇员		
2008 年核定数	—	—	1	—	1	4	3	—	9	2	4	15	1	13	—	29
2009 年拟议数	—	—	1	—	1	4	4	—	10	3	4	17	3	12	—	32
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	2	2	—	—	—

47. 2009 年的拟议所需人员编制为 17 个国际工作人员和 15 个本国工作人员。此外还有 2 个军事顾问和 1 个民警顾问。拟议人员编制包括拟增设 3 个职位,即 1 个建设和平干事(本国干事),负责支持建设和平委员会的各项举措,其中包括制定几内亚比绍建设和平战略框架;1 个预算/财务干事(P-3),负责处理财务领域内的业务和政策相关问题,因为开发署无法继续向联几支助处提供行政和财务服务;1 个信息技术助理(外勤人员),负责管理和维护将为联几支助处安装的 Sun 和 Progen 会计系统、Mercury 采购系统和伽利略资产管理系统;并把 1 个翻译职位从当地雇员改划为本国干事,因为在征聘当地雇员职等的合格翻译过程中遇到困难。

D. 联合国索马里政治事务处

(5 993 800 美元)

背景、任务和目标

48. 根据安全理事会第 1744(2007)号决议,联索政治处将继续鼓励过渡联邦政府和索马里各反对党开展包容各方的对话。联索政治处也将继续与非洲联盟和其他国际伙伴一道促进全面部署非洲联盟索马里特派团(非索特派团)。联索政治处还

将与区域内外的各利益攸关方，特别是政府间发展管理局(伊加特)平等合作，努力在索马里和更广泛的非洲之角区域实现真正的持久和平与稳定。

49. 安全理事会在第 1744(2007)号和第 1772(2007)号决议中请秘书长继续进一步做出努力，加强全国和解大会，促进包容各方的政治进程，并协助过渡联邦机构完成各自的任务。在第 1772(2007)号决议中，安理会还请秘书长对可能需要采取何种进一步措施提高联索政治处发挥其强化作用的能力作出评估。

50. 作为执行第 1772(2007)号决议相关规定的的第一步，秘书长在 2007 年 8 月 27 日给安全理事会主席的信(S/2007/522)中告知安理会，他打算将联索政治处主管的级别提升为副秘书长级。

51. 秘书长在 2007 年 12 月 24 日给安全理事会主席的信(S/2007/762)中回顾其 2007 年 9 月 20 日的信(S/2007/566)，建议向联索政治处提供必要资源，以落实联合国索马里综合办法，并最终形成联合国建设和平共同战略。他还概述了联索政治处 2008 年目标，除其他以外包括帮助加强过渡联邦机构，推动在索马里各方之间开展包容各方的对话；与过渡联邦机构和联合国国家工作队合作，统筹协调联合国在政治、安全、选举、人道主义和发展方面对过渡联邦机构的支助。联索政治处还将与联合国总部为可能实施的联合国维持和平特派团应急规划开展密切合作。

52. 这种综合办法将最终形成一个共同的联合国建设和平战略，其构成要素如下：促进索马里所有党派之间的对话；协调联合国在政治、安全、选举、人道主义和发展方面对索马里过渡联邦机构的支助，以及与参与调解努力的外部伙伴合作。

53. 2008 年 1 月，秘书长派出了一个由政治事务部牵头的机构间小组对索马里进行战略评估，目的是拟定前述的联合国索马里问题共同办法。评估结果和建议载于 2008 年 3 月 14 日秘书长的报告(S/2008/178 及 Corr. 1 和 2)。战略评估的中心要旨是，联合国在政治、安全和方案方面作出的努力必须在密切协调的三轨办法中紧密联系，相辅相成。重要的评估建议包括在联索政治处内设立一个联合规划股，以加强联合国国家工作队与联索政治处各项活动的协调；加强联索政治处的能力，确保该办事处能够发挥领导作用并与联合国国家工作队建立联系；以及将联索政治处和联合国国家工作队由内罗毕迁往索马里，以提高联合国的交付能力。安全理事会在其第 1814(2008)号决议中采纳了在战略评估中提出的建议。

54. 安全理事会在其第 1814(2008)号决议中还呼吁联索政治处与联合国国家工作队协调，以推动索马里达成全面、持久的解决办法，并加强对过渡联邦机构的支持，使其能够执行《过渡联邦宪章》的主要要求，即制订宪法，在 2009 年举行立宪公民投票和自由、民主的选举。安理会进一步要求建立有效的能力，以加强并监察索马里境内的人权保护，设立一个由联合国牵头的机制，以推动在索马

里境内作业的人道主义组织之间进行协商。预计联索政治处和联合国国家工作队将在 2009 年 7 月迁往索马里。

55. 政治事务部向联索政治处不断提供支助和总部支持。联索政治处作为索马里问题的联合国牵头实体，继续与联合国驻内罗毕各机构和方案，包括联合国内罗毕办事处、驻地人道主义协调员办事处和联合国国家工作队开展密切合作，向它们提供政治指导，并在提供广泛的服务方面避免工作重复。联索政治处的活动继续着重于在促进索马里和平进程中发挥重要作用。为确保联合国对索马里冲突的干预做到协调一致，并制定适当的安全安排以为和平进程护航，政治事务部和联索政治处将继续与维持和平行动部索马里规划小组密切互动。维和部规划小组负责确定和落实联合国对非索特派团的支持，并负责按照安全理事会的指示规划索马里国际部队的部署。人道主义协调员办事处的活动侧重于提供人道主义援助方面的活动，自 2008 年 7 月起，侧重于主要的抢救生命行动——儿童基金会营养供餐中心和粮食计划署港口设施，后者用于向国内运输粮食计划署的粮食给养。开发署的发展援助继续侧重于支持制宪进程，加强法治和对警察及司法部门的安保支助以及指导对政府部门和机构的能力建设支助。

2008 年目标和预期成绩的实现情况

56. 2008 年间，联索政治处的活动侧重于完成安全理事会第 1814(2008)号决议中重申的任务。作为加强过渡联邦机构的能力工作的一部分，联索政治处政治事务股应要求帮助过渡联邦政府制定政策，以增强政府各机构履行职能的能力。这些政策涉及总统府和总理府的结构和职权以及各部委的职能、结构和组织等问题。联索政治处还支助制定一般行政管理、财务流程(包括财政、海关和税收)、治安规则和外交等领域的索马里高级公务员培训综合课程。

57. 联索政治处还向过渡联邦政府提供支助以制定传播战略，旨在促成独立媒体和恢复公共媒体基础设施；制定两性平等主流化战略，以使妇女获得权力并确保安全理事会第 1325(2000)号决议得到执行；制定经济、恢复和重建战略，以支持国家从战争经济过渡到和平经济；制定青年就业战略，促使青年和前民兵重新融入社会经济生活；以及制定散居者动员战略，以调动散居在外的索马里人支持索马里的和平建设。

58. 2008 年 1 月和 2 月，联索政治处与一个当地非政府组织合作，共同主办了同希兰州和拜州过渡联邦议会的建立信任活动。活动包括建立部族间和平网络和组织社区一级的和解行动。2008 年 1 月 7 日至 13 日，联索政治处还在拜多阿为一批广播和印刷媒体记者举办了专业标准和媒体管理培训，作为加强负责任的独立报道活动的一部分。办事处还为妇女团体代表参加很多伙伴机构 2008 年 5 月 6 日至 16 日在乌干达举办的制宪进程研讨会提供便利。

59. 2008 年间,办事处的一项主要目标是保证索马里找到包容各方的政治解决办法。巩固索马里两个主要政治对话者——分别以管理国家的过渡联邦机构和反对派别索马里再次解放联盟为代表——的地位,有助于为进行重点突出而富有成效的讨论创造条件,最终达成 2008 年 6 月的《吉布提协定》。过去,多方行动者之间进行的政治讨论常常导致各方进一步分裂而且讨论漫无边际。

60. 2008 年 1 月,联索政治处在阿拉伯联合酋长国沙迦举办了一次会议,讨论工商界在促进索马里和平与和解方面可以发挥的作用。与会者包括来自索马里、其他非洲国家和中东的工商界人士。2008 年 3 月,联索政治处和世界银行在内罗毕共同主办了一次商业和经济会议,过渡联邦政府出席了这次会议。会议侧重讨论索马里当前的经济形势及其增长潜力。会议最终产生了国际经济行为主体,包括多边组织的承诺,即在索马里恢复最低限度的稳定之前继续向其提供支助。4 月,联索政治处在内罗毕同索马里再次解放联盟领导人举行了会议,探讨在索马里恢复和平与安全的各种选择。会议促成同索马里再次解放联盟签署《谅解备忘录》,以便该联盟 5 月在吉布提出席同过渡联邦政府的政治讨论。

61. 通过频繁的初步接触,联索政治处促使过渡联邦政府与反对派别索马里再次解放联盟 2008 年 5 月和 6 月在吉布提进行近距离间接会谈。在 5 月 10 日至 16 日举行的第一轮会谈期间,双方重申对和平解决索马里危机的承诺,并要求联合国为执行它们之间的任何最后协定提供支助。在 2008 年 5 月 31 日至 6 月 9 日举行的第二轮会谈上,双方商定了停止敌对行动和撤出外国部队的时间表。他们还同意设立联合安全委员会,以促进和监测安全安排的落实,设立一个高级别委员会来处理与持久的政治解决办法、司法与和解有关的问题。在第二轮会谈之前,为了建立信任,过渡联邦政府停止了对索马里境内叛乱分子的行动,作为达成停火协定的第一步。在第二轮会谈期间,双方从近距离间接会谈转到面对面讨论。尽管《吉布提协定》是一个令人鼓舞的发展,但要使和平进程继续取得进步,就必须加强联索政治处的调解和规划能力。

2009 年的工作重点

62. 预计到 2009 年 1 月政治进程中取得的进展会使索马里的安全局势大有改善,这样便能够考虑将联索政治处和联合国国家工作队迁往摩加迪沙。反过来,迁址将使联索政治处接触到更广泛的索马里利益攸关方,并且加紧开展并扩大其授权活动。在 2009 年头六个月,联索政治处将继续向过渡联邦机构提供制定宪法方面的支助和咨询,举行立宪公民投票以及按照《过渡联邦宪章》的规定规划自由公正的选举。联索政治处还将为安全部门改革和国际社会的进一步参与铺平道路。

63. 联索政治处还将继续支持总统府、总理府和各部的能力建设活动,为《过渡联邦宪章》宪法委员会、选举委员会、解除武装、复员和重返社会委员会、人权委员会、和解委员会和安全部门委员会成员举办培训。需要时,培训将由来自联

索政治处、联合国国家工作队、联合国总部的工作人员和外聘专家举办。关于选举，联索政治处将领导和协调政治部选举援助司和开发署的活动，特别是起草选举法、训练选举委员会官员和观察员以及参与选举进程的民间社会组织的培训员。办事处还将开展外联活动，以向索马里公众宣传这些阶段性活动的实施情况。

64. 尽管联索政治处工作人员在此期间没有长驻索马里，但设想他们将在内罗毕与索马里之间穿梭，以在当地条件许可时同国家对话者协商政治和安全状况。

65. 2009 年联索政治处的目标、预期成绩和绩效指标列示如下：

目标：增进索马里的和平、安全和全国和解。

预期成绩

绩效指标

(a) 通过重点更加突出的谈判，在实现包容各方且具有代表性的政治解决方面取得进展

(a) (一) 对包容各方、基础广泛的过渡联邦机构的参与扩大：

业绩计量

2007 年实际：3 个团体，包括过渡联邦政府、民间社会成员和散居者

2008 年估计：4 个团体，包括过渡联邦政府、索马里再次解放联盟、民间社会成员和散居者

2009 年目标：4 个团体，包括过渡联邦政府、索马里再次解放联盟、民间社会成员和散居者

(二) 捐助方对过渡联邦机构执行《吉布提协定》的捐款增加

业绩计量

2007 年实际：1.45 亿美元

2008 年估计：2.5 亿美元

2009 年目标：3.5 亿美元

产出

- 组织国际咨询委员会每周会议，就执行重要路线文件和战略评估，包括宪法、警察和军事问题以及停火谈判和其他联合国方案，向过渡联邦机构提供咨询和技术支持
- 与冲突各方保持每周的联络和协商，以支持政治进程
- 与维持和平行动部协作，举行 6 次部队派遣国、非洲联盟和捐助方会议，以支持非洲联盟驻索马里特派团的部署
- 就政治进程同反对党派和过渡联邦政府以及民间社会目标群体(包括商业界)举行 6 次会议
- 在草拟政治协定和停火协定过程中提供技术(法律、军事、警务和政治)专门知识
- 就索马里局势与区域和次区域组织(伊加特、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织)举

行 6 次双月协商

- 秘书长特别代表或副特别代表就区域安全构架与次区域和区域各国领导人举行 18 次协商
- 同阿盟、伊加特和其他国际伙伴，包括国际联络小组、欧洲联盟委员会和欧洲联盟进行协商

预期成绩

绩效指标

(b) 过渡联邦机构有效执行《过渡联邦宪章》 (b) (一) 法律程序、司法实践、法庭管理、人权和道德操守以及公共管理和地方行政职能方面经过培训的公务员人数增加

业绩计量

2007 年实际: 70

2008 年估计: 130

2009 年目标: 200

(二) 联合国支助的过渡联邦政府各技术委员会，除其他外包括宪法委员会、解除武装、复员和重返社会委员会、安全部门改革委员会、和解委员会、全国人口普查委员会、公务员制度委员会、经济和复苏委员会及选举委员会数目增加

业绩计量

2007 年实际: 15

2008 年估计: 20

2009 年目标: 25

(三) 过渡联邦政府制定一部新《宪法》和一部新《选举法》

业绩计量

2007 年实际: 0

2008 年估计: 0

2009 年目标: 2

产出

- 就包括宪法起草和举行宪法公民投票在内的各种任务，与过渡联邦政府的所有技术委员会举行每周咨询会议
- 就起草《选举法》事宜，同选举委员会举行半月度会议
- 为 38 名(每区 2 名)公民投票事务员举办两次训练培训师讲习班
- 为 45 名记者举办 3 次包括公民投票在内的宪法问题宣传培训讲习班

- 与过渡联邦议会的宪法、安全和治理技术委员会以及民间社会团体代表为约 350 名学员举办 12 次讲习班，讨论制宪进程、人权问题、民间社会在决策进程中的作用、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革和全国和解问题
- 向过渡联邦机构和“邦特兰”和“索马里兰”的其他区域当局提供斡旋、建立信任和咨询服务
- 就联合国综合战略评估报告(S/2008/178，附件二，以及 Corr. 2)各项建议的执行情况，同联合国国家工作队举行每周协调会议
- 就联合国在索马里行动的政策和战略指导，同联合国国家工作队举行月度会议
- 同人道主义机构举行每周协调会议，以进行政治指导并交流信息

预期成绩

绩效指标

(c) 在举行自由公正的选举方面取得进展

(c) (一) 常设投票中心增加

业绩计量

2007 年: 0

2008 年估计: 0

2009 年目标: 38

(二) 登记选民人数

业绩计量

2007 年: 0

2008 年估计: 0

2009 年目标: 300 万

产出

- 就《选举法》起草事宜，与国家选举委员会委员保持每周协商
- 与开发署和伙伴联盟成员(联索政治处、开发署、和平互联、国家民主研究所、美国国际开发署(美援署)、牛津救济会、荷兰发合组织索马里办事处、马克斯·普朗克法律研究所)协作，为国家选举委员会成员举办 3 次训练培训师讲习班
- 与开发署和伙伴联盟成员(和平互联、国家民主研究所、美援署、牛津救济会、荷兰发合组织索马里办事处、马克斯·普朗克法律研究所)协作，为 38 名国家投票事务员举办 3 次训练培训师讲习班
- 与开发署和伙伴联盟成员协作，为 38 名国家选举观察员举办训练培训师讲习班
- 与开发署和伙伴联盟成员协作，为 10 名记者(3 名广播、2 名电视、2 名印刷媒体、3 名网络记者)举办 3 次关于国家选举报道的训练培训师讲习班
- 开展宣传运动和外联运动以支持选举，包括通过广播节目和印制宣传资料(传单、海报、T 恤衫)
- 为国家各政党举办 12 次选举进程情况通报会

- 就选举规划和实施，同联合国国家工作队和伙伴联盟举行每周协调会议

预期成绩

绩效指标

(d) 经与伊加特、非洲联盟和东非共同体协商，在加强区域安全架构方面取得进展

(d) (一) 制定区域安全架构

业绩计量

2007 年： 0

2008 年估计： 0

2009 年目标： 1

(二) 制定区域和平与安全问题强化战略行动计划的国家数目增加

业绩计量

2007 年： 0

2008 年估计： 0

2009 年目标： 6

(三) 伊加特成员国的跨界活动增多

2007 年： 2

2008 年估计： 2

2009 年目标： 5

产出

- 就区域安全问题同区域和次区域组织(伊加特、非洲联盟、东非共同体)举行 20 次协商
- 同区域内各国(吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹、乌干达)举行 20 次协商
- 在伊加特国家专家组拟订强化区域安全架构过程中提供技术(军事、政治和经济专家)支持
- 就非洲之角区域安全问题同伊加特举行月度会议
- 拟订 3 份概念文件，包括区域一体化、区域安全安排和区域跨界问题战略
- 为政府或民间社会的 5 个区域和平倡议提供便利
- 为区域内各国的高级官员举办 2 次培训
- 为区域内各国政府至少 48 名高级工作人员提供和平与安全问题培训
- 为建立预防和解决冲突机制提供技术援助

预期成绩

绩效指标

(e) 在促进和保护人权及法治方面取得进展

(e) (一) 人权活动家起诉侵犯人权案件数目减少

业绩计量

2007 年:	3 245
2008 年估计:	2 740
2009 年目标:	1 000

(二) 人权资料中心数量增多

业绩计量

2007 年:	0
2008 年估计:	3
2009 年目标:	6

产出

- 就执行国际人权规范事宜向索马里当局(警察、司法部门、军事、地方行政机构)提供指导
- 指导设立过渡司法机制
- 为司法部官员和司法干事举办 5 次人权培训讲习班
- 为执法官员举办 5 次人权问题训练培训员讲习班
- 经常报告索马里境内的人权局势
- 就人权活动问题与联合国国家工作队举行半月度协调会议
- 与有关的国家过渡联邦机构举行月度会议, 以就国家人权问题、国际人权法及其在索马里的适用进行协商并提供建议

外部因素

66. 预计联索政治处能实现目标和预期成绩, 前提是: (a) 内外反对势力不破坏过渡联邦机构的稳定; (b) 过渡联邦政府和反对派签署一份全面和平协定; (c) 区域各国政府和组织支持和平进程; (d) 国际社会继续协调支持索马里和平进程; (e) 本区域各国致力于促进非洲之角区域的和平与稳定。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2009 年所需资源总额			2008-2009 年差异分析
	批款	支出估计数	差异	总额	净额	非经常所需资源	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
文职人员费用	6 395.9	4 104.1	2 291.8	3 140.3	848.5	—	(3 255.6)
业务费用	8 864.2	6 543.9	2 320.3	2 853.5	533.2	372.0	(6 010.7)
所需资源共计	15 260.1	10 648.0	4 612.1	5 993.8	1 381.7	372.0	(9 266.3)

67. 本文件列示的所需资源数所涉期间为 2009 年 1 月 1 日至 6 月 30 日。安全理事会在其第 1814(2008) 号决议中请秘书长订立必要的安保安排,以便将联索政治处从内罗毕迁往摩加迪沙。为此将在 2008 年第四季度派遣一个安全评估团。评估团的评估结果将为制定联索政治处迁往索马里的规划假定和所需资源提供基础。基于评估团建议的 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间补充预算将按照惯例在晚些时候提交大会。

68. 联索政治处 2009 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间所需资源数共计净额 5 998 800 美元(毛额 6 420 400 美元),用作 77 个职位的所需薪金、一般工作人员费用和津贴(3 140 300 美元)、差旅(668 300 美元)和其他所需业务费用,如设施和基础结构(397 200 美元)、陆运(217 000 美元)、空运(768 000 美元)、通信(352 400 美元)、信息技术(253 200 美元)、医疗服务(27 900 美元)和其他用品、服务和设备(169 500 美元)。

69. 与 2008 年批款相比,2009 年所需资源数减少了 9 266 300 美元,这是由于 2009 年所需资源数只编列了 6 个月的预算,而 2008 年的预算期为 12 个月。

70. 2008 年估计有节余,主要是由于所需资源数减少,因为实际空缺率比预算编制时高而且业务费用项下出现节余,而业务经费节余,是因为办事处无法迁往索马里和国内安全局势限制飞行活动所致。

所需人员编制总数

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际人 员共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数	1	—	1	1	7	9	9	—	28	12	4	44	12	16	—	—	72
2009 年拟议数	1	—	1	1	8	11	10	—	32	13	4	49	12	16	—	—	77
变动	—	—	—	—	1	2	1	—	4	1	—	5	—	—	—	—	5

71. 在安全理事会第 1814(2008) 号决议第 3 段中,安理会核可秘书长提议在秘书长特别代表办公室设立一个联合规划股,以便利切实有效地执行综合战略(S/2008/178)。因此拟设一个联合规划股,由联索政治处代表和联合国国家工作队成员组成。该联合规划股将帮助联索政治处履行其领导职能,并为执行安全理事会第 1814(2008) 号决议中所载的任务提供指导和指示,以尽量扩大吉布提和平协定的成功机会。

72. 联合规划股总共设立 4 个职位,包括股长(P-5)(同时兼任参谋长)、2 个规划干事职位(P-4 和 P-3)及 1 个行政助理(外勤人员)。

73. 另拟设后勤干事一职(P-4)，以规划和执行联索政治处由内罗毕迁往索马里事宜。

E. 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处

(15 204 000 美元)

背景、任务和目标

74. 安全理事会第 1829(2008)号决议第 1 段要求秘书长从 2008 年 10 月 1 日起，设立联合国塞拉利昂建设和平综合办事处，作为联合国塞拉利昂综合办事处的后续存在，为期 12 个月。安理会欢迎秘书长在其有关联塞综合办的第 6 次报告(S/2008/281)中所载的建议，并决定联塞建和办的任务规定将侧重在下列方面向塞拉利昂政府提供支持：

(a) 对国家和地方两级提供政治支持，以查明并化解任何来源的紧张局势和可能爆发冲突的威胁；

(b) 监察和促进人权、民主体制和法治，包括努力打击跨国有组织犯罪和毒品贩运；

(c) 巩固善治改革，并特别注重诸如反腐败委员会等反腐败工具；

(d) 支持权力下放、对 1991 年《宪法》进行审查并颁布相关立法；

(e) 与建设和平委员会密切协调并支持其工作，以及实施《建设和平合作框架》和建设和平基金所支持的项目。

75. 安全理事会还强调，必须设立一个全面一体化的办事处，以便有效地协调联合国驻塞拉利昂各机构、基金和方案之间的战略和方案，强调联合国系统应根据执行代表作为驻地代表和驻地协调员所担负的职能，支持联塞建和办并与之通力合作。

76. 因此，联塞建和办将与联合国国家工作队以及其他国际伙伴进行密切合作，并将协调制定协调一致的政策，开展统一的资源调集活动，联合执行联合国的方案和倡议。特别是，它将提供政治分析和咨询、技术专长和政策支持，并报告和监测该国的政治、人权和社会经济发展状况，并对联合国建设和平活动在该国的影响作出评价。

77. 联塞建和办的负责人将以执行代表的身份和联合国驻地协调员和开发计划署驻地代表的身份分别向政治事务部和开发计划署报告工作。办事处在实务方面接受政治事务部的领导，由开发计划署提供支助，并与联合国国别小组、建设和平支助办公室和其他利益攸关方开展密切磋商，而外勤支助部将提供行政支持。

78. 联合国国家工作队由 9 个联合国机构、基金和方案(开发计划署、人口基金、世界粮食计划署、儿童基金会、难民署、世界卫生组织、粮农组织、艾滋病规划署和工业发展组织)以及世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行和国际移民组织驻塞拉利昂办事处构成。为联合国国家工作队和联塞建和办支助塞拉利昂的活动提供协调的关键战略文件，是联发援框架和一份侧重安全理事会第 1829(2008)号决议关键领域的联合工作计划。尽管联合国国家工作队的各个成员根据各自的任务领域以长远目光执行不同的方案和业务优先事项，但它们均认识到联合国对塞拉利昂的支助具有冲突后建设和平的性质，主要侧重在巩固和平、安全、民主施政和人权领域与联塞建和办开展协作和联合行动。

79. 为了在发挥最大限度的协同作用的同时为特派团提供有实效和高效率的支持，联塞建和办将在 4 个区域办事处(马克尼、博城、凯内马和科伊杜)与联合国国家工作队在医疗服务、安全与保障以及合用同一地点等领域达成成本分摊安排，还将把办公大楼和设施维护等业务外包给当地的分包商。

80. 联塞建和办开始运作后，联塞综合办停止了业务活动，已进入清理结束阶段，清理结束工作预定最晚在 2008 年 12 月 31 日完成。2008 年 10 月 1 日至 12 月 31 日之间开办联塞建和办所需经费 345.1 万美元，包括用于启动征聘和部署工作人员的 129.6 万美元以及用于满足初期设备需求的业务费用和经常性开支的 215.4 万美元。通过利用联合国塞拉利昂综合办事处 2008 年度批款的未支配余额估计数，这些启动费用已全部得到安排。

81. 目标、预期成绩和绩效指标如下：

目标： 支助塞拉利昂实现长期和平、安全和社会经济发展。	
预期成绩	绩效指标
(a) 在巩固和平及防止可能冲突方面取得进展	(a) (一) 旨在增进政治宽容及各个政党及其支持者间对话的论坛增加 业绩计量 2008 年估计： 1 2009 年目标： 4 (二) 旨在建设民间社会团体在国家和地区两级参与解决冲突和调解工作的能力的论坛增加 业绩计量 2008 年估计： 1 2009 年目标： 4

产出

- 每季度与各个政党和政党登记委员会就促进政党间对话与合作开展一次协商
- 每季度向安全理事会提交报告
- 就包容各方和民族团结的必要性定期举行会议并向政府提供政策咨询
- 向政党登记委员会提供技术咨询和支持
- 每季度与民间社会组织开展一次协商，评估政治进展状况和共同开展合作的领域
- 向民间社会组织提供技术支持和咨询

预期成绩

绩效指标

(b) 建设和平的国际和国家努力得到更好的协调

(b) (一) 政府发表更多的进度报告，表明政府对建设和平进程的自主权扩大，更多的国际伙伴进一步参与建设和平合作框架的实施进程

业绩计量

2008 年估计： 1

2009 年目标： 2

(二) 实施的建设和平基金项目增加

业绩计量

2008 年估计： 2

2009 年目标： 10

产出

- 每月就捐助者协调问题与国际合作伙伴举行高级别磋商
- 每季度开展协商，以便为实施建设和平合作框架向该国政府提供咨询和支持
- 每半年向建设和平委员会提交有关建设和平合作框架执行情况的报告
- 每季度共同主持发展伙伴委员会与多边组织、捐助者和政府之间的会议，以评估减贫战略的实施情况
- 每季度一次共同主持塞拉利昂建设和平基金指导委员会会议，以评估建设和平基金项目的执行进展情况
- 协助制定和实施后继减贫战略
- 每月与政府、外部合作伙伴和民间社会协商，就建设和平委员会的工作提供反馈
- 每周就共同拟订方案进程(包括联合国发展援助框架)举行一次联合国国家工作队协调会议，以确保为政府的战略、政策和国家优先事项提供支持
- 向安全理事会提交 3 份报告

预期成绩	绩效指标
(c) 在实现良好治理和加强民主体制方面取得进展	(c) (一) 反腐委员会在发现、调查和起诉腐败案件方面的能力(以所起诉的案件数目表示)得到提高 业绩计量 2008 年估计: 3 2009 年目标: 5 (二) 议会审查的审计长报告份数以及部长和高级政府官员在议会露面的次数增长 业绩计量 2008 年估计: 2 份报告(2005 年和 2006 年) 2009 年目标: 2 份报告(2007 年和 2008 年)以及 12 次露面
产出	
• 每两周与反腐败委员会举行一次会议, 讨论在执行全国反腐败战略以及捐助者支持的《改善施政和问责协定》方面取得的进展和面临的挑战, 并就此向该委员会提供咨询 • 与捐助者、权力下放问题秘书处和地方议会进行协调, 每月一次评估放权进程并提供政策咨询 • 定期与联合国国家工作队、各国议会联盟和其他国际合作伙伴开展磋商与合作, 以增强议会的能力 • 向政府提供关于在西非经共体和马诺河联盟框架内巩固区域合作和政治对话的政策咨询 • 向政府、政党登记委员会、全国选举委员会、各政党、民间社会和妇女权益团体提供政策咨询和技术支持, 以增加担任决策职务的妇女人数和参选公职的女候选人, 增进妇女在政治选举过程中的参与 • 就根据公共广播系统的国际标准建立一个可行的公共服务广播公司(塞拉利昂广播公司), 向信息传播部提供技术咨询和支持 • 领导和指导塞拉利昂广播公司的发展进程 • 就媒体和传播问题向政府提供政策咨询 • 每季度一次就媒体提出的支持民主、和解与发展的要求与新闻媒体机构和联合国国家工作队开展磋商	
预期成绩	绩效指标
(d) 在尊重、保护和促进塞拉利昂国内的人权并加强该国法治方面取得进展	(d) (一) 塞拉利昂人权委员会得到执行的新任务数目增加

业绩计量

2008 年估计：2

2009 年目标：4

(二) 根据各项人权条约向国际条约机构提交国家报告的数目

业绩计量

2008 年估计：1

2009 年目标：2

(三) 积压案件的数量(从 2007 年的 700 件)继续减少，及时办理司法案件

业绩计量

2008 年估计：70%

2009 年目标：90%

(四) 通过执行真相与和解委员会的建议而获得援助的受益人数目增加

业绩计量

2008 年估计：不详

2009 年目标：1 000

产出

- 为塞拉利昂人权委员会执行任务提供协调和技术/咨询服务
- 向塞拉利昂政府提供咨询和技术支持，以使其进一步履行就四项国际人权条约(《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会和文化权利国际公约》、《禁止酷刑公约》和《消除种族歧视公约》)提交报告的义务
- 为把人权纳入学校的教学大纲而提供技术和咨询服务支持
- 与各行政区的人权委员会举行 24 次关于保护和促进人权的会议
- 为治安法官和法官举办两次关于公平审判和法官独立性的培训员训练
- 为政府进一步推动法律改革和宪法审查进程提供技术和咨询服务
- 就人权和法治问题向司法部门各个机构，包括司法机构、司法部、监狱、警察和法律改革委员会提供技术咨询服务
- 就塞拉利昂 1991 年宪法的审查进程向政府提供政策咨询并监督审查工作
- 召开 12 次由支持司法部门的国际伙伴参与的司法部门协调小组的协调会议

- 为通过符合国际人权标准的法案而向塞拉利昂政府提供咨询和技术支持
- 向法律改革委员会提供关于法律改革的咨询和技术支持
- 就实施真相与和解委员会的建议(包括补偿建议)向全国社会行动委员会提供咨询和技术支持

预期成绩

绩效指标

(f) 塞拉利昂安全部门履行处理国内外威胁的责任的能力得到提高

(f) (一) 在阻截出入塞拉利昂的非法毒品方面加强协调和协作的联合国家安全部门实体增加

业绩计量

2008 年估计: 0

2009 年目标: 1

(二) 塞拉利昂警方调查的不当行为案件数量增加

业绩计量

2008 年估计: 不详

2009 年目标: 12

产出

- 每两周参加一次国家安全理事会协调小组会议、每周参加联合协调委员会的一级和二级会议，每周参加联合情报委员会的会议，并对这些会议进行分析
 - 每月出席边境安全联合工作组会议并对会议进行分析
 - 就建立标准化的政策、程序和合作关系为政府提供技术咨询和援助，以消除毒品贩运和交易对国家安全构成的威胁
 - 就制定统一的禁毒战略为政府提供技术咨询
 - 出席每月举行的联合缉毒工作队会议，并对其进行分析，以便向工作队提供技术咨询
 - 就如何加强联合边界巡逻，向塞拉利昂共和国武装部队/塞拉利昂警察联合海事当局和边防人员提供技术援助和咨询，以阻截毒品、武器和人口的非法贩运
 - 指导和协助塞拉利昂警察投诉、纪律和内部事务司建立一个电子数据库，用于跟踪警方的所有内部调查
 - 指导和协助塞拉利昂警察投诉、纪律和内部事务司每季度对塞拉利昂全境的警察局开展检查
 - 协调国际机构根据塞拉利昂共和国武装部队的优先工作领域和所需训练而开展的工作并向其提供咨询，以制订适当的支持和发展项目
-

外部因素

82. 联塞建和办可望实现其目标，条件是：(a) 捐助者继续承诺支持塞拉利昂政府和筹集所需资源，以便塞拉利昂巩固和平，加强安全和维持发展；(b) 次区域

的任何不稳定情况都不会影响塞拉利昂的安全局势；(c) 该国对建设和平和可发展进程作出承诺并具有主人翁意识；(d) 塞拉利昂政府继续承诺维护民主价值观，并具有切实推行地方治理改革的政治意愿，在政府和机构的各项工作中促进问责制和提高透明度。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008年1月1日至12月31日			2009年所需资源			2008-2009年
	批款	支出估计数	差异	总额	净额	非经常	差异分析
	(1)	(2)		(3)	(4)	(5)	(6)=(3)-(1)
文职人员费用	—	1 296.6	—	5 739.9	5 739.9	—	5 739.9
业务费用	—	2 154.4	—	9 464.1	9 464.1	1 882.0	9 464.1
所需资源共计	—	3 451.0	—	15 204.0	15 204.0	1 882.0	15 204.0

^a 在将2008年10月1日至12月31日期间的清偿需要考虑在内之后，通过利用联合国塞拉利昂综合办事处2008年度的未支配余额估计数，联塞建和办2008年的3 451 000美元启动费用已获得资助。

83. 所需资源估计数净额共计15 204 000美元(毛额16 290 300美元)，将用于：设立73个职位的薪金、一般工作人员费用和特派任务生活津贴(5 739 300美元)；7个由政府提供的人员的特派任务生活津贴和差旅费(1个军事顾问和6个警务顾问)(320 100美元)；工作人员差旅费(298 500美元)；设施和基础设施(1 606 100美元)；32辆汽车的维修和运作(233 900美元)以及1架直升飞机的维修和运作(4 066 200美元)；通讯网络的设置和维护费(1 804 300美元)；信息技术网络(824 700美元)；医疗用品和服务(210 300美元)；其他服务、用品和设备(100 000美元)。

84. 联塞建和办占共同事务费的份额已包含在以上估计数之中，数额为122 100美元，由以下各项组成。

联合医疗设施：(10 100 美元)

85. 原联塞综合办门诊部 and 开发署门诊部已合并为一套联合国医疗设施，联合国国家工作队将提供1个(联合国志愿人员)医生、2个护士、2个化验室技术员、1个司机和1个行政助理；联塞建和办则将提供医务长(P-4)及该办事处在共同事务费用中所占的份额(10 100美元)。

外地办事处：(80 600 美元)

86. 联塞综合办的资产(12个集装箱、4个发电机、甚高频中继器和1个甚小孔径终端天线)已移交给联塞建和办，其年度费用将按照下表按每个干事开列的标准分担：

按组织和区域办事处开列的费用负担额

(美元)

组织	区域办事处				共计
	博城	凯内马	科伊杜	马克尼	
联塞建和办	33 300	8 300	22 600	16 400	80 600
难民署	—	39 800	—	—	39 800
粮食计划署	—	48 100	—	—	48 100
儿童基金会	—	16 800	—	36 700	53 500
开发署	25 000	—	16 900	8 200	50 100
共计	58 300	113 000	39 500	61 300	272 100

安保(31 400 美元)

87. 联塞综合办安保资产已按照所需的程度移交给联塞建和办，将根据安保范围之内的工作人员数目由联合国国家工作队的每个成员分担共同年度安保系统费用。联塞建和办的份额将是 31 400 美元。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及 相关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	总计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际工 作人员 共计	本国 干事	当地 雇员			
2008 年核定数 ^a	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009 年拟议数	—	1	—	1	5	12	9	1	29	13	—	42	13	18	—	—	73
变动	—	1	—	1	5	12	9	1	29	13	—	42	13	18	—	—	73

^a 联塞建和办 2008 年的开办费用，已在考虑到联塞综合办 2008 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间的清理结束所需经费后，利用该综合办的未支配余额估计数提供。

88. 联塞建和办的拟议人员配置总人数是 73 个(42 个国际工作人员和 31 个本国工作人员)，由助理秘书长级别的秘书长执行代表担任负责人，并由一个综合战略规划股和四个专题实务科(侧重巩固和平、民主体制、人权与法治、警察与安保等关键任务领域)和一个特派团支助科提供支持。

89. 办事处的拟议人员编制详列如下：

实务职位 (43 个职位)

(a) 秘书长代表办公室 (7 个职位)：秘书长代表直属办公室将负责特派团的全面管理，包括协调联合国在塞拉利昂的所有活动。办公室的组成人员将包括秘书长代表 (助理秘书长级)、一个高级规划干事 (建设和平) (P-5)、一个特别助理 (P-4)、一个国家特别顾问 (本国干事)、一个安保干事 (外勤人员)、一个行政助理 (外勤人员) 和一个司机 (当地雇员)；

(b) 政治事务与巩固和平科 (14 个职位)：政治事务和巩固和平科将在特派团促进与各政党和主要国家利益攸关方的对话、确保和解和民族团结的努力中发挥领导作用。该科的组成人员将包括一个首席政治事务干事 (D-1)、一个政治事务干事 (P-4)、11 个民政干事 (5 个 P-3 和 6 个国家干事) 和 1 个行政助理 (外勤人员)；

(c) 人权与法治科 (7 个职位)：人权和法治科将在特派团提供支持以加强塞拉利昂法治以及促进和保护人权的努力中发挥领导作用。根据安全理事会规定的任务，该科将就宪法审查进程、立法审查进程以及加强国家人权委员会、宪法审查委员会和法律改革委员会提供政策支持、技术咨询和政治宣传。该科将包括 1 个首席人权干事 (P-5)、1 个司法事务干事 (P-4)、1 个人权干事 (P-4)、1 个社会事务干事 (青年和两性平等) (P-4)、2 个法治和司法事务干事 (2 个本国干事) 和 1 个行政助理 (当地雇员)；

(d) 民主体制科 (10 个职位)：民主体制科将在特派团支持塞拉利昂巩固和扩大政党制民主和良政的努力中发挥领导作用，并在向国家和地方机构就反腐败、权力下放、公共部门改革、民间部门改革以及全面加强国家治理机构等问题提出构想和制定政策、提供技术咨询的过程中发挥领导作用。该科的组成人员将包括 1 个首席民主体制干事 (P-5)、1 个民政干事 (权力下放) (P-4)、1 个方案干事 (反腐败) (P-4)、1 个新闻干事 (媒体事务) (P-4)、1 个新闻干事 (无线电管理) (P-4)、1 个选举干事 (P-3)、2 个外联干事 (2 名本国干事)、1 个新闻助理 (当地雇员) 和 1 个行政助理 (当地雇员)；

(e) 警察与安保科 (5 个职位)：警察和安保科将在特派团为塞拉利昂警察、国家安全办公室和其他安全部门机构提供支持的努力中发挥领导作用。该科将为加强塞拉利昂警察的监督和问责机制提供政策和技术支持，协助制定打击毒品和有组织犯罪的有效应对战略，并继续为国家安全行为体开展能力建设，以加强他们的专业精神和有效性。该科的组成人员将包括 1 个高级警务顾问 (P-5)、1 个毒品控制和犯罪预防干事 (P-4)、2 个警务顾问 (2 个本国干事) 和 1 个行政助理 (当地雇员)。

行政职位 (30 个职位)

(f) 为实质性业务提供支持的行政部门将由以下人员组成：1 个高级行政干事 (P-5)、1 个行政/人力资源助理 (外勤人员)、1 个首席预算和财务干事 (P-3)、1 个出纳 (外勤人员)、1 个财务助理 (当地雇员)、1 个人力资源干事 (P-3)、1 个一般事务干事 (P-3)、1 个一般事务助理 (外勤人员)、1 个设施管理助理 (当地雇员)、1 个首席医疗官 (P-4)、1 个采购干事 (外勤人员)、1 个运输干事 (外勤人员)、1 个通信和信息技术干事 (外勤人员)、1 个通信技术员 (外勤人员)、1 个信息技术员/网络管理员 (外勤人员)、1 个首席航空干事 (P-4)、1 个空中业务干事 (P-2)、1 名空中运行助理 (外勤人员)、1 个飞行跟踪员 (当地雇员)、1 个匝道助理 (当地雇员)、2 个地面操作助理 (当地雇员)、6 个司机/消防员 (当地雇员) 和 2 个司机 (当地雇员)。

F. 联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会

(8 099 900 美元)

背景、任务和目标

90. 联合国成立喀麦隆-尼日利亚混合委员会，以推动执行国际法院 2002 年 10 月 10 日就喀麦隆-尼日利亚边界争端所作的裁决。混合委员会的任务包括支持划定陆地边界和海上边界；推动撤军和移交边界沿线的权力，解决受影响民众的困境以及提出建立信任措施。

91. 对于就国际法院裁决的四部分内容，已达成解决办法和协议，其中包括撤军并移交乍得湖地区 (2003 年 12 月)、沿陆地边界 (2004 年 7 月) 以及巴卡西半岛 (2006 年 6 月) 的权力。海上边界划定工作于 2007 年 5 月完成，已经于 2008 年 3 月将边界线绘入商定的地图。

92. 混合委员会继续支持制定建立信任措施，以确保受影响民众的安全及福利，并促进开展各项举措，在两国政府及其人民间加强信任。两国政府及其伙伴方确定的重点行动领域包括：粮食保障、教育、卫生、供水和基本的基础设施，其中包括修复 Mutengene-Abakaliki 公路。

93. 在促进区域稳定，加强喀麦隆和尼日利亚之间合作方面，政治事务部为混合委员会提供政治和战略指导，并推动和监督委员会工作的执行。外勤支助部负责提供行政、财政和后勤支助。

94. 混合委员会秘书处设在位于达喀尔的联合国西非办事处内。费用分摊机制包括诸多方面，从行政和后勤支助 (旅行和办公室管理，包括信息技术和财务) 到诸如公共信息和人权等实质性问题。开发署驻喀麦隆和尼日利亚办事处向混合委员会以及部署到这两个国家的观察员提供支助，包括后勤和行政支助。与联合国其他机构及包括世界银行和非洲开发银行在内的国际组织定期进行磋商，加强了利

益攸关方在为陆地边界划定及受影响民众的建立信任措施提供支助方面的互补性和协同作用。联合国驻喀麦隆各机构制定了一个乍得湖地区人道主义援助和社区发展联合方案。欧洲联盟支持巴卡西及其他区域的当地社区发展举措。非洲开发银行正在开展喀麦隆和尼日利亚之间的一个多国高速公路方案。

2008 年目标和预期成绩的实现情况

95. 截至 2008 年底，预期将完成沿陆地边界 4 次实地评估中的 2 次，评估边界 380 公里，将经过评估的边界总长度估计数增加至 1 150 公里。2007 年和 2008 年阻碍进行实地考察的因素包括雨季、尼日利亚的政治事态发展，以及尼日利亚预算拨款推迟，导致 2008 年预期评估的边界长度减少 350 公里。2009 年计划进行 3 次考察，再评估 500 公里的边界，现计划在 2010 年对余下的 300 公里(困难区域)进行评估。

96. 在边界划定方面，大多数的初步测绘以及通过卫星图像开展的初步大规模测绘工作已经完成。2008 年也完成了测地网络合同(合同三)，开设调查控制站，将在这些控制站完成对安放界碑工作的最后调查。之后，预期将于 2008 年底前达成第一个质量保证合同。最后，合同二(地面控制点)的采购程序以及起草与作为安放界碑首批合同执行方的联合国项目事务厅的协议也在拟订当中。

97. 关于海上边界，混合委员会推动将 2007 年 5 月商定的海上边界线于 2008 年 3 月绘入商定的地图。在整个 2008 年，继续就海上边界附近区域的石油和天然气田的跨边界合作问题进行谈判。

2009 年的工作重点

98. 2009 年，混合委员会将在技术、政治、法律及经济事务方面向喀麦隆和尼日利亚提供实质性支助；继续向双方提供勘察和制图支助，推动与两国间陆地边界划定问题相关的实地评估工作；以及监督由外部承包人执行的项目，包括启动通过自愿捐助资助的安放界碑工作。根据喀麦隆和尼日利亚的请求，混合委员会还打算开展包括谈判技巧在内的法律和技术能力建设活动，推动解决在联合进行陆地边界实地评估过程中出现的分歧领域。

99. 2009 年，混合委员会希望对余下的陆地边界进行实地评估，并在 2010 年解决在实地评估过程中出现的分歧领域。预期安放界碑合同将于 2009 年开始执行，于 2011 年结束，所有的陆上划界工作将于 2012 年完成。

100. 关于海上边界，预期在整个 2009 年继续进行谈判，达成双方都认可的基础，以便能够进行信息交流，为在海上边界附近区域的石油和天然气田的跨界合作铺平道路。

101. 与此同时，混合委员会文职观察员将进一步监督在撤军和移交乍得湖地区、沿陆地边界和巴卡西半岛权力领域的情况。联合国还将就执行建立信任措施

以及促进联合经济企业、跨边界合作以及保护环境等项目提供咨询意见， 所有这些是确保两国间睦邻友好关系的必要措施。为此，需要酌情考虑到安全理事会有关妇女、和平安全问题的第 1325(2000)号决议的规定，持续对乍得湖流域委员会提供支持。

102. 关于巴卡西半岛，在 2008 年 8 月 14 日移交权力后，《绿树协议》承认在巴卡西居住时间达到 5 年时间的尼日利亚居民拥有特殊地位。预期联合国观察员将继续监督和报告进展情况。而且，尼日利亚副总统在 2008 年 5 月呼吁联合国向尼日利亚的自动遣返方案提供统筹援助和支助，帮助巴卡西公民向“新巴卡西”遣返。混合委员会主席将确保在协调喀麦隆和尼日利亚国家工作队各自地区执行联合国支助项目方面发挥领导力。

103. 2009 年的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：和平有序地落实国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆和尼日利亚两国陆地和海洋边界争端的裁决。

预期成绩	绩效指标
(a) 巩固和继续在陆地划界和解决其余海上边界问题方面取得的进展	(a) (一) 喀麦隆和尼日利亚出席的混合委员会讨论划界问题的会议次数得以维持 业绩计量 2007 年实际： 4 2008 年估计： 4 2009 年目标： 4 (二) 在与喀麦隆和尼日利亚联合完成实地评估后，商定界标地点的陆地边界比例提高 业绩计量： 2007 年实际： 36%(696.6 公里) 2008 年估计：59%(1 150 公里) 2009 年目标： 85%(1 650 公里) (三) 与陆地边界相关的 10 个划界合同的执行率提高(递增) 业绩计量： 2007 年实际： 15%

2008 年估计：35%

2009 年目标：55%

(四) 维持一次为执行喀麦隆和尼日利亚两国与海上边界有关的合作协议而举行的特别会议

业绩计量:

2007 年实际：1

2008 年估计：1

2009 年目标：1

产出

- 举行 4 次混合委员会会议，讨论与和平落实国际法院裁决相关问题(包括划界问题，目的是：通过实地评估团报告；解决联合实地考察期间发现的分歧领域；及通过有关承包人安放和调查界标工作的报告)
- 开展 3 次联合陆地边界实地评估考察，其中 2 次考察的平均时间为 6 周，1 次考察时间为 9 周，与双方商定界标地点
- 联合技术小组根据 3 次陆地边界实地评估考察情况提交 3 份报告，说明在划界方面取得的进展，供双方通过
- 与双方召开法律和技术咨询会议，推动解决在联合实地评估期间发现的分歧领域
- 沿陆地边界进行 4 次实地考察，平均每次考察时间为 4 周，以核证和监督承包人在执行安放和调查界碑工作的 10 个划界合同中的 2 个所做的工作
- 核证员就承包人执行划界合同的工作拟订 4 份报告，提交给双方核准
- 与双方举行咨询会议，就喀麦隆和尼日利亚在海上边界附近区域进行石油和天然气资源跨界合作的一个谅解备忘录达成协议
- 组织一次喀麦隆、赤道几内亚和尼日利亚三国会议，以解决余下的或有争议的海上边界问题

预期成绩

绩效指标

- | | |
|-------------------------------------|--|
| (b) 巩固包括巴卡西半岛在内的所涉各地区
的撤离和权力移交工作 | (b) (一) 喀麦隆和尼日利亚参加的文职观察员对边界地区和巴卡西半岛的访问次数增加，以确保受影响民众的权利得到尊重 |
|-------------------------------------|--|

业绩计量:

2007 年实际：2

2008 年估计：4

2009 年目标：8

(二) 前往边境区域的访问次数增多，以确保受

影响民众的权利得到尊重，确保和平开展划界工作，包括重新安置工作

业绩计量:

2007 年实际: 2

2008 年估计: 8

2009 年目标: 10

(三) 在撤离和移交权力之后，没有关于边界事件和部队非法驻留的报道

业绩计量:

2007 年实际: 0

2008 年估计: 0

2009 年目标: 0

(四) 喀麦隆和尼日利亚参加的后续工作委员会关于巴卡西半岛的会议次数得以维持

业绩计量

2007 年实际: 4

2008 年估计: 4

2009 年目标: 4

(五) 持喀麦隆在整个巴卡西半岛的行政所数目

业绩计量

2007 年实际: 1

2008 年估计: 2

2009 年目标: 2

产出

- 文职观察员沿陆地边界进行 4 次实地考察，监督尊重人权以及受影响民众的福利情况
- 就文职观察员沿陆地边界开展的实地考察结果向双方提交 4 份报告
- 就巴卡西半岛的国家发展和环境倡议与双方举行每月咨询会议
- 与喀麦隆和尼日利亚召开 8 次咨询会议，根据文职观察员的评估考察情况，维持跨边界的和平关系
- 文职观察员对巴卡西半岛进行 4 次实地考察，评估《格林特里协定》的执行情况，包括就考察结果向双方提交报告

- 前往喀麦隆和尼日利亚进行 2 次访问，就巩固混合委员会在巴卡西半岛开展的各项活动进行磋商

预期成绩

绩效指标

(c) 受影响地区民众的权利和边界地区的社区发展继续得到尊重，乍得湖流域委员会得以振兴

(c) (一) 乍得湖区域报告的侵权行为为零

业绩计量

2007 年实际：0

2008 年估计：0

2009 年目标：0

(二) 喀麦隆和尼日利亚之间通过的建立信心活动得以维持

业绩计量

2007 年实际：2

2008 年估计：4

2009 年目标：4

(三) 在喀麦隆和尼日利亚的参与下，为执行建立信心措施而推出的资源筹集举措得以维持

业绩计量

2007 年实际：0

2008 年估计：4

2009 年目标：4

产出

- 在实地考察后，向可能的跨边界建立信心活动向双方提交 8 份报告，以解决受影响民众的福利以及任何违反人权行为
- 与世界银行、联合国系统实体、捐助方、非洲开发银行、各国政府以及其他伙伴方举行 4 次资源筹集举措考察，以鼓励跨边界合作和联合经济方案
- 根据安全理事会有关妇女、和平和安全的第 1325 (2000) 号决议的执行情况，与双方就性别平等主流化问题举行每月咨询会议
- 就双方间的建立信心措施提交 4 份报告
- 进行一次访问，跟踪 2008 年举行的总统级乍得湖流域委员会会议的结论，支持喀麦隆和尼日利亚之间的建立信任措施

外部因素

104. 目标预计能够实现，前提是喀麦隆和尼日利亚继续遵守国际法院的裁决以及混合委员会制定的工作计划；两国的政治、社会和经济环境继续有利于法院裁决的执行，天气条件有利，而且能收到捐助方为划界工作提供的资金。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008年1月1日-12月31日			2009年所需资源			
	批款	支出估计数	差异	总额	净额	非经常 所需资源	2008-2009 年差异分析
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
军事和警务人员费用	131.3	161.8	(30.5)	172.2	202.7	—	40.9
文职人员费用	2 040.8	1 930.6	110.2	2 197.0	2 086.8	—	156.2
业务费用	6 101.1	5 766.4	334.7	5 730.6	5 395.9	287.3	(370.5)
所需资源共计	8 273.2	7 858.8	414.4	8 099.8	7 685.4	287.3	(173.4)

105. 假定混合委员会的任务将再延期一年，2009年1月1日至12月31日期间所需资源估计数为净额8 099 800美元(毛额8 460 400美元)，其中包括军事观察员所需经费(172 200美元)，下表所列人员编制的薪金和一般人事费(2 197 000美元)，及其他业务所需经费，例如咨询人和专家(1 968 900美元)，公务差旅(739 300美元)、设施和基础设施(275 800美元)、陆运(209 200美元)、空运(1 923 900美元)、水运(55 500美元)、通信(246 900美元)、信息技术(117 100美元)及其他用品、服务和设备(194 000美元)。2009年所需资源减少，主要是由于根据2008年的实际飞行时间减少了联合国西非办事处固定翼飞机所需飞行时间估计数和直升机所需租赁小时估计数。

106. 2008年估计有结余，主要是由于雨季取消了实地评估，因而后来在业务费用项下没有支出，取消了后续委员会的考察活动以及出缺率超出预期(出缺率为8%，而预算的出缺率为0)。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务和 相关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际工 作人员 共计	本国 干事	当地 雇员		
2008年核定数	2	—	1	—	4	6	2	—	15	—	1	16	—	6	—	22
2009年拟议数	2	—	1	—	3	7	2	—	15	—	1	16	—	6	—	22
变动	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

107. 2009 年拟议所需人员编制为 16 个国际工作人员职位和 6 个当地雇员职位，其中包括续设后续委员会“实际受聘”安排下的 3 个职位，即 2 个副秘书长，其中包括主席(无薪酬)和 1 个最长工作 60 天的委员，以及为委员会提供至多 60 天服务的 1 个 D-2 职位。

108. 在 2008 年由实际受聘安排供资的 2 个 P-5 职位中，拟取消 1 个职位，同时拟将另一个职位改划为全职高级法律顾问(P-5)。

109. 此外，拟在纽约外勤支助部制图科增设 1 个 P-4 职等的技术管理干事职位，向混合委员会提供与当前划界进程相关的专业技术和行政专长。

G. 联合国国际独立调查委员会

(3 056 900 美元)

背景、任务和目标

110. 安全理事会第 1595(2005)号决议设立国际独立调查委员会，调查 2005 年 2 月 14 日黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里遇刺事件。2006 年 6 月 15 日，安全理事会通过第 1686(2006)号决议，将委员会任务延至 2007 年 6 月 15 日，并扩大任务规定，请委员会向黎巴嫩当局提供技术援助，调查 2004 年 10 月 1 日以来黎巴嫩境内发生的其他袭击。安理会第 1748(2007)号决议将委员会的任务期限延至 2008 年 6 月 15 日。安理会第 1815(2008)号决议进一步将委员会的任务延至 2008 年 12 月 31 日。

111. 安理会第 1757(2007)号决议设立黎巴嫩问题特别法庭。预计特别法庭将在 2008 年 12 月委员会现任务期限届满之前开始运作。在这方面，按照委员会迄今工作安排中的打算，委员会希望在现任务期限届满之前将其调查结果移交拟设法庭。

112. 2008 年，调查司进行重大结构调整以反映调查需要的变化，并为向黎巴嫩问题特别法庭检察官办公室移交工作作准备。此外，委员会将业务领域扩展到海牙，目前已成功设立法律咨询科，以支持向特别法庭的过渡。委员会预计，在所剩任务期限内，其主要活动将是继续调查哈里里案件和其他 21 起案件，整理迄今的案情叙述和调查结果，并最后制定建议。法证工作是当前调查工作的优先领域。所有法证和相关证据将在 2008 年底前移交海牙。委员会还将继续详细说明大型综合资料管理系统，这将是向特别法庭成功移交的一个关键因素。

113. 委员会希望继续得到联合国系统其他若干特派团和部门的建设性合作。联合国驻黎巴嫩临时部队将一如既往地继续提供后勤和培训支持。西亚经济社会委员会也将在委员会任务期限内继续为其提供医疗服务。委员会还继续与黎巴嫩问题特别协调员办事处、政治事务部、法律事务部和维持和平行动部密切合作。

114. 预计 2008 年 12 月 31 日将停止实质业务，2009 年前四个月将逐步停止作业。2009 年 1 月 1 日起，清理结束小组将开始活动，一个小型实务小组将最后对敏感文件进行处理打包。

所需经费

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2009 年所需资源			2008-2009 年
	批款	支出估计数	差异	总额	净额	非经常	差异分析
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
文职人员费用	25 297.6	26 191.4	(893.8)	1 827.2	2 721.0	—	(23 470.4)
业务费用	5 488.7	8 054.9	(2 566.2)	1 229.7	3 795.9	—	(4 259.0)
所需资源总额	30 786.3	34 246.3	(3 460.0)	3 056.9	6 516.9	—	(27 729.4)

115. 清理结束委员会所需资源估计数净额为 3 056 900 美元(毛额 3 262 600 美元)，包括下列费用：薪金和一般人事费用(1 827 200 美元)，整个编制 73 个工作人员(44 个国际工作人员，29 个本国工作人员)将在 2009 年 4 月底之前逐步削减，见下表；公务差旅(22 100 美元)；其他业务所需经费，如设施和基础设施(589 300 美元)、陆运(173 600 美元)、通信(137 700 美元)、信息技术(79 500 美元)以及其他用品、服务和需要(227 500 美元)。

116. 2008 年预计出现超支，主要是由于需要(法证分析、ibase 分析、调查咨询、调查分析、脱氧核糖核酸专家和通信分析)专家最后处理所有证据和案件，以便在 2008 年 12 月 31 日任务期限结束前向黎巴嫩问题特别法庭移交；在海牙设立委员会办事处造成人事费用增加，因为向部署在海牙的工作人员支付的每日生活津贴提高，贝鲁特的每日生活津贴提高(前 60 天为 207 美元(预算定为 164 美元)，60 天之后为 156 美元(预算定为 123 美元)以及因委员会的战略规划和任务规定有变需要增加顾问最后处理所有证据和案件，以便在 2008 年 12 月 31 日任务期限结束前向黎巴嫩问题特别法庭移交，而 2008 年估计数是以维持为原则编制的。除编制原预算所依据的 17 个现有案件之外，新增的 4 个案件需要在下列领域增加专业服务：法证协助、信息分析、物证、法律咨询、文件管理、信息分析、证人保护的协调、犯罪现场分析和调查协助。

所需工作人员

	专业及以上职类								一般事务和 相关职类			本国工作人员			共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际人 员共计	本国 干事	当地 雇员	
2008 年核定数	1	—	1	3	12	33	42	5	97	92	7	196	4	53	253
2009 年拟议数	—	—	—	—	1	4	8	—	13	31	—	44	—	29	73
2009 年 1 月	—	—	—	—	1	4	8	—	13	31	—	44	—	29	73
2009 年 2 月	—	—	—	—	1	3	7	—	11	25	—	36	—	27	63
2009 年 3 月	—	—	—	—	1	1	4	—	6	16	—	22	—	22	44
2009 年 4 月	—	—	—	—	1	0	4	—	5	9	—	14	—	22	36
2009 年 4 月 30 日	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

117. 请设人员编制考虑到清理结束期间的实务、行政、技术和后勤支持需要，以及预计回收、检查和保养资产带来的工作量，包括准备装运、核销和处置的车辆、信息技术和通信设备；缩编期间的人员管理，包括国际工作人员的离职和调任、职业管理咨询、本国工作人员的离职以及本国工作人员能力建设培训方案；房舍和设施恢复原状并移交给业主；以及撤消军营。

H. 联合国中亚预防外交地区中心

(2 293 600 美元)

背景、任务和目标

118. 秘书长 2007 年 5 月 7 日给安全理事会主席信(S/2007/279)，提议设立联合国中亚预防外交地区中心，安理会主席的回信载于 2007 年 5 月 15 日他给秘书长的信(S/2007/280)中。

119. 该中心的主要职能是加强联合国在中亚预防冲突的能力。联合国中亚预防外交地区中心将通过行使下述职权，推动处理该区域面临的多种威胁，包括国际恐怖主义和极端主义、贩运毒品和有组织犯罪：

(a) 就预防性外交的相关问题，与该区域各国政府并经政府同意与其他有关方面联络；

(b) 监测和分析实地情况并向秘书长提供有关预防冲突工作的最新情况；

(c) 与欧洲安全与合作组织(欧安组织)、独立国家联合体(独联体)、上海合作组织和其他区域组织保持联系，鼓励这些组织的缔造和平努力和举措，并在适当顾及各组织具体任务的情况下推动其进行协调并交流信息；

(d) 为该区域联合国国家工作队的预防性活动提供政治框架和指导；并支持驻地协调员以及联合国系统，包括布雷顿森林机构，努力推动对预防性发展和人道主义援助采取综合办法；

(e) 与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)保持密切联系，确保对该区域的局势进行全面综合分析。

120. 该中心设在阿什哈巴德。土库曼斯坦政府将在该中心的任务期限内免费提供适当房地，以及水电瓦斯和维修。

121. 政治事务部将向中心提供政治和实质性政策指导，包括在与会会员国、区域组织、民间社会和其他伙伴协作的问题上提供指导，以便该中心执行特派任务。中心的工作方案符合总部的指导原则，并与政治事务部和外勤支助部协商实施。联合国中亚预防外交地区中心与联合国系统各办事处、基金和机构密切合作，推进区域综合办法。

122. 开发署为该中心提供行政和后勤支助服务，而人权高专办则在向联合国中亚预防外交地区中心人权部门提供专门知识、指导和支助方面发挥重要作用。该中心在国际支助排雷工作等具体问题上与裁军事务厅联络；还与人道协调厅设在哈萨克斯坦阿拉木图的区域应灾问题顾问办公室和禁毒办设在塔什干的办事处联络，以便加强中亚国家在备灾及应对贩毒和有组织犯罪威胁领域的跨界合作。该中心还与联阿援助团保持密切接触，以确保对该区域局势进行全面、综合的分析。

2008 年目标和预期成绩的实现情况

123. 2008 年，该中心与中亚五国政府、区域组织(独联体、集体安全条约组织、欧洲联盟、欧亚经济共同体、欧安组织)、上海合作组织、联合国系统及国际合作伙伴进行广泛协商，以便该区域各国通过合作，编制一个全面的清单，列明该区域冲突最重要的可能根源以及处理这些根源的具体行动计划。为此，中心 2008 年 9 月召开了一次国际工作会议，并于 2008 年 11 月举行了高级别讨论，以便通过该中心的工作方案。通过这一进程，该中心积极与有关政府接触，以确定共同关切领域，推动联合行动，支持采取合作办法处理各种挑战，如水和自然资源管理，确保粮食保障。此外，2008 年，该中心与难民署一起主办了一期中亚官员区域讲习班，传授有关庇护寻求者的准则，其中特别着重阿富汗局势，推动在区域合作框架内采取跨界措施，以减少冬季发生人道主义危机的可能，计划在吉尔吉斯斯坦政党、非政府组织和议员之间实施开展对话项目。

2009 年的工作重点

124. 2009 年，该中心将着重提供下述产出，特别重视举行两次区域论坛，探讨中亚跨界安全问题，包括打击恐怖主义、有组织犯罪和贩毒，有效管理边界，为中亚初级外交官举办一项预防外交领域的培训方案。

125. 目标、预期成绩和绩效指示列示如下。

目标：维持中亚和平与安全。	
预期成绩	绩效指标
中亚五国(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)政府维护和平、预防冲突的合作得到加强	(一) 中亚五国政府预防性外交联合能力建设举措的数量
	业绩计量：
	2007 年实际：不适用
	2008 年估计：1
	2009 年目标：2
	(二) 推动以综合办法进行预防外交和人道主义援助的论坛数量
	业绩计量：
	2007 年实际：不适用
	2008 年估计：1
	2009 年目标：2

产出

- 在管理跨界威胁、区域合作挑战、危机局势及区域和平与稳定新趋势等问题上向中亚各国政府提供咨询
- 为中亚各国政府设计区域挑战的有效对策提供指导、建议，并协助提供有关技术援助
- 为中亚五国加阿富汗政府、各区域组织及联合国系统举办两次区域论坛，探讨该区域和平与安全相关专题问题，诸如打击恐怖主义、极端主义、贩运毒品和有组织犯罪；以及边界对有效管理
- 与中亚五国政府和区域组织共同拟订和执行一项工作计划，涵盖打击恐怖主义、极端主义、贩运毒品和有组织犯罪以及边界对有效管理等专题问题
- 通过宣传、外联和提高对筹资需要的认识，推动从技术上援助国家部委处理边界管理、水资源和劳动力移徙问题，并为主要人员举办有关培训方案
- 每季度与中亚五国的国际和国家非政府组织协商专题问题，如民间社会发展、少数群体的作用和青年失业
- 与国家战略研究机构、智囊团、大学研究人员、非政府组织及其他专家，举行五次圆桌会议（一

个国家一次)，讨论各种专题问题，诸如打击恐怖主义、极端主义、贩运毒品和有组织犯罪；有效管理边界

- 为中亚初级外交官举办一次预防外交专题培训方案
- 参加独联体、上海合作组织、欧安组织、经济合作组织和亚洲互动和建立信任会议等组织的首脑会议，以推动缔造和平的努力与举措，建立伙伴关系，拟订联合倡议
- 在莫斯科、北京、维也纳、德黑兰和阿拉木图的区域组织秘书处进行协商
- 每季度与国家工作队协商，以推动信息交流，开展联合评估并协调各项活动
- 在喀布尔与阿富汗政府和联阿援助团进行一次协商，以确保对该区域作出全面、综合分析
- 每月发布新闻公报和新闻稿，介绍该中心和联合国系统在该区域开展的活动
- 为中亚各国政府和研究机构编写两份简报，介绍有关中亚建立和平的新趋势
- 每季度举办一次记者招待会，每周更新该中心的网站

外部因素

126. 该中心预计能实现其目标和预期成绩，前提是政府和国家利益攸关方致力于预防性外交和对话。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008年1月1日-12月31日			2009年所需资源			2008-2009年
	批款	支出估计数	差异	所需资源总额	净额	非经常	差异分析
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
文职人员费用	1 434.0	655.0	706.4	1 471.5	765.1	—	37.5
业务费用	883.5	1 084.5	(201.0)	822.1	1 023.1	414.4	(61.4)
经常预算共计	2 317.5	1 812.1	505.4	2 293.6	1 788.2	414.4	(23.9)
编入预算的自愿捐助	120.0	120.0	—	120.0	120.0	—	—
所需资源共计	2 437.5	1 812.1	505.4	2 413.6	1 908.2	414.4	(23.9)

127. 所需资源共计净额 2 293 600 美元(毛额 2 519 600 美元)，将用于支付续设 19 个职位和增设 6 个职位的薪金、一般工作人员费用和特派任务生活津贴(1 302 300 美元)、工作人员差旅费(258 000 美元)、设施和基础设施(51 500 美元)、车辆保养(29 800 美元)、通信(380 600 美元)、信息技术(62 900 美元)及其他服务、用品和设施(39 300 美元)。

128. 上述金额不包括每年大约 120 000 美元的办公空间和水电瓦斯的估计费用，办公空间和水电瓦斯将由东道国免费提供给该中心。

129. 与 2008 年相比, 2009 年所需资源减少, 主要是业务费用因 2008 年购买车辆和设备而减少, 其中一部分因拟增设 1 个工作人员职位而抵销。

130. 2008 年估计有节余, 主要是由于特派任务活动启动拖后和工作人员部署推迟, 其中一部分因预计通信费用增加而抵销。通信费用之所以增加, 是因为带宽要求提高, 转发器租赁费用随之提高, 为支持特派团而维持起码水平的信息技术职能, 包括标准特派任务磁盘备份系统、增加支持使用卫星系统的通信和信息基础设施的硬件、防备供电不稳的不间断供电系统及增加打印机等需求增加。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务和 有关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际工 作人员 共计	本国 干事	当地 雇员		
2008 年核定数	—	1	—	—	1	2	1	—	5	2	—	7	—	12	—	19
2009 年拟议数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	—	17	—	25
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	5	—	6

131. 根据对 2008 年人员配备结构的审查, 拟增设 6 个职位, 包括 1 个政治事务干事(P-3)和 5 个当地雇员职位。增设政治干事职位, 使该中心能够充分支持五个国家外加区域组织庞大的成套方案, 由现有职位和新设职位分管这套方案。当地雇员职位包括 2 个警卫, 每周 7 天每天 24 小时在特派团总部提供安保; 1 个信息技术助理, 负责支助区域网和广域网, 包括服务器、计算机和其他信息技术设备的安装、维护和修理以及配置; 1 个电信助理, 操作和维护特派团电话交换, 包括电话分机的程序设计、修理及启用/停用, 与意大利布林迪西联合国后勤基地保持卫星通信链接, 包括卫星调制解调器编程, 卫星收发器的维护和修理以及甚小口径终端的维护; 1 个司机, 为现有司机提供后备能力, 支助特派团团长, 从事一些日常信差工作, 递送信件(频繁和普通照会和请求)及取送机票。

I. 联合国布隆迪综合办事处

(37 898 400 美元)

背景、任务和目标

132. 联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)是安全理事会第 1719(2006)号决议规定设立的。按照秘书长关于联合国布隆迪行动(联布行动)的第 7 次报告增编(S/2006/429/Add. 1)建议的拟议结构和任务, 设立联布综合办是为了支持布隆迪政府努力巩固布隆迪的和平与稳定。安全理事会第 1791(2007)号决议将联布综合办的任务期限延长至 2008 年 12 月 31 日。根据第 1719(2006)和 1791(2007)号决

议界定的范围，预计任务期限将延长至 2009 年，至少到圆满签订《全面和平协议》为止。

133. 联布综合办与联合国各机构、基金和方案、政府及其他利益攸关方密切协调，着力支持努力恢复执行《全面停火协议》；巩固民主体制和善政；完成解除武装、复员和重返社会的工作和安全部门改革；并保护人权和进行司法部门改革。联布综合办是按照其《任务执行计划》开展活动的。布隆迪政府 2007 年 3 月 16 日核准了 2007-2008 年联合国支助巩固和平综合战略，其中为执行维持和平基金供资并支助联合国系统在布隆迪开展活动的联合方案和维持和平项目提供整体方案框架。这些项目也有助于执行安全理事会第 1791(2007) 号决议。在此框架范围内，和平与治理、安全部门改革和小武器及人权与司法等领域的多数联合方案，提供有针对性的巩固和平支助，帮助达到秘书长 2006 年 8 月 14 日的报告增编 (S/2006/429/Add. 1) 中所列的基准。

134. 联合国驻布隆迪人员由秘书长执行代表领导。他还兼任联合国驻地协调员和人道主义协调员、开发署驻地代表及安全事务指定官员。执行代表负责统筹联合国各项活动，并担任联合国与布隆迪政府有关所有政治和发展问题的主要谈判者。除执行代表办公室外，联布综合办还设有 5 个实务科，分管其任务的关键领域，即 (a) 政治事务；(b) 和平与治理；(c) 安全部门改革和小武器；(d) 人权与司法；(e) 新闻和通信。联布综合办的特派团支助科和安保科提供所需的全面后勤、行政和安保支助。

135. 2008 年上半年，布隆迪整体的政治和安全局势严重恶化。国家安全部队与民族解放力量(民解力量)4 月恢复了敌对行动，而各政党之间和内部又再起摩擦，导致另一场政治危机，导致议会的工作瘫痪，并在很大程度上也导致 2007 年 11 月任命的具有广泛基础的政府的立法议程陷入瘫痪。令人关切的其他原因包括：由于敌对行动导致人民流离失所；国家安全部队和声称为民解力量的战斗人员继续广泛侵犯人权；过渡时期司法缺乏进展；困难的社会经济形势由于食品和燃料涨价变得更不稳定。在帕利佩胡图民解力量领导层返回布隆迪之后恢复了和平进程，5 月的整体安全局势开始好转。

136. 余下的主要挑战包括内部政治危机再次爆发，致使议会的工作瘫痪，如不解决，可能威胁到和平进程以及在自由、公平、和平的气氛下举行 2010 年选举。

137. 联布综合办将继续与联刚特派团密切合作。联布综合办在需要时以有偿方式利用联刚特派团的航空资产，并依赖联刚特派团的专门知识，维护恩德培支助基地的数据恢复和业务连续性设施。联布综合办在部队通过布琼布拉国际机场进行轮调期间反过来也协助联刚特派团作行政安排，并为联刚特派团在布琼布拉的过渡营进行管理。联布综合办还与联刚特派团进行协助，制订应急计划，以防布隆迪安全局势恶化。

138. 秘书长执行代表兼任业务活动的驻地协调员、人道主义协调员和指定官员。秘书长副执行代表以及联布综合办各科的负责人也是联合国综合管理小组的成员，该小组是联合国国家工作队一种扩大的形式。联布综合办在以下规定领域有 3 个联合专题方案：和平与治理、安全部门改革与小武器及人权与司法。特派团规划和联合国机构方案采用同样的巩固和平综合战略(联发援框架和基金)，显示方案和战略一体化。联布综合办与设在布隆迪的联合国各机构、方案和基金的一体化已在政治、战略和业务各层面稳步进展。尤其是联布综合办与开发署和人权高专办在以下领域共同履行实务性职责：和平与治理、安全部门改革与小武器及人权与司法。联布综合办与联合国系统其他部门的一体化也在业务层面取得进展。共同事务协议促使联合国其他实体得益于联布综合办提供的许多各种服务，如陆运和空运、办公用地、信息技术、工程、用品和医务等。

2008 年目标和预期成绩的实现情况

139. 在 2008 年期间，特派团：(a) 加紧努力促进各主要政党之间的对话，这有助于就包括政府和国民议会在内各国家机构恢复正常活动/运作达成所需的折衷解决办法，并继续支持政府改善治理和公共管理工作；(b) 随着帕利佩胡图民解力量领导层返回布琼布拉，在南非促和小组主持下恢复与政府进行全面的谈判。在政府部队与帕利佩胡图民解力量的战斗人员于 2008 年 4 月爆发敌对行动之后，在促进恢复全面执行《全面停火协议》进程方面发挥至关重要的支助作用；(c) 监测并帮助保持国家机构内的两性均衡；(d) 通过举办许多讲习班和培训活动，着手进行和(或)支助媒体的能力建设和专业化；(e) 协助政府及国防和安全部队就安全部门改革和冗员的裁减构想和制订有关的工具和手段，并协调国际捐助者为安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会方案提供支助；(f) 加强对人权标准执行的监测，并在全开展培训和宣传运动。

2009 年的工作重点

140. 联布综合办继续谋求实现安全理事会第 1719(2006)号决议所列的目标，第 1791(2007)号决议重申了这些目标，但以安理会延长现有任务期限为条件，联布综合办将与各区域和国际伙伴协调，继续的支持和平进程方面发挥强大的政治作用。此外，联布综合办将继续协助布隆迪政府和人民实现巩固和平的主要目标，其中包括但不限于：(a) 改善民主和负责的治理；(b) 加强安全部门的敬业精神和问责制；(c) 更加尊重人权，包括弱势群体、妇女和儿童的权利；(d) 透明、公平的司法系统；(e) 在打击有罪不罚和落实过渡时期司法机制方面取得更多进展；(f) 深化联合国活动的统筹协调，并加强政府、驻布隆迪联合国系统及国际伙伴之间的协调与合作，以推动建设和平和社会经济的恢复。

141. 秘书长报告的增编(S/2006/429/Add. 1)中所列的基准大多数尚有待于实现。任何撤出战略的时间安排和细节都将取决于 2009 年在处理各项基准中所反

映的重要挑战方面取得进展，其中最主要的是执行布隆迪政府与帕利佩胡图民解力量之间达成的《全面停火协议》，有关的谈判已在 2008 年 5 月恢复。要确定何时情况稳定，使特派团能够在不危及已取得的脆弱和平成果的情况下撤离，仍为时尚早。只要和平进程还有可能逆转，联布综合办就能为参与布隆迪巩固和平努力的国家、区域和国际行为体以及联合国国家工作队的有关工作提供具有附加值的重要支助。从一开始，国家工作队内设置巩固和平综合规划职能，就是要联布综合办将工作移交给国家工作队，由工作队继续伴随布隆迪人从冲突后重建和巩固和平进入长期的发展。此外，还要从头再制订联布综合办的活动，以提高布隆迪各行为体本身的能力。

142. 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：巩固布隆迪的和平与稳定。

预期成绩	绩效指标
(a) 全面执行 2006 年 9 月《全面停火协定》	(a) (一) 调解人的行动方案得到全面执行
	业绩计量：
	2007 年实际：不适用
	2008 年估计：解放党-民解力量领导人返回布隆迪；联合核查和监督机制和联合联络小组的恢复活动；解放党-民解力量战斗人员解除武装和重返社会工作结束
	2009 年目标：解放党-民解力量重新融入社会经济并实现政治一体化
	(二) 2000 年 6 月 18 日《原则协定》提出的政治问题得到解决的比率，显示政治事务局的运作情况
	业绩计量：
	2007 年实际数：不适用
	2008 年估计数：25%
	2009 年目标数：75%

产出

- 参加执行机制包括联合核查和监督机制及附属机关的定期会议和特别会议
- 作为政治事务局成员促进双方对话，排除障碍，顺利执行《全面停火协定》

预期成绩	绩效指标
(b) 改善布隆迪的民主和问责治理	(b) (一) 议会会议次数增加，立法议程的通过比率

提高

业绩计量:

2007 年实际: 2 次会议, 11%

2008 年估计: 2 次会议, 15%

2009 年目标: 3 次会议, 50%

(二) 反贪法庭和调查队调查的欺诈案件数目

业绩计量:

2007 年实际: 18

2008 年估计: 40

2009 年目标: 40

(三) 2010 年选举法律框架得到建立

业绩计量:

2007 年实际: 不适用

2008 年估计: 不适用

2009 年目标: 成立国家独立选举委员会, 修改法律框架

(四) 参政议政和巩固和平进程的妇女比率提高

业绩计量:

2007 年实际: 26%

2008 年估计: 26%

2009 年目标: 30%

(五) 媒体监管框架的能力提高

业绩计量:

2007 年实际: 关于国家通信委员会工作、组成、组织和运作的法律得到颁布

2008 年估计: 关于国家通信委员会的法律和媒体条例得到全面执行

2009 年目标: 国家通信委员会继续运作, 新闻工作者的法律地位得到改善

产出

- 与有关的国家和国际伙伴举行定期会议, 通过对话促进全国和解
- 促进开展具体针对议会中有关议员、议会公务员和政府官员的能力建设活动(讲习班、研讨会),

支持国家尊重宪法安排和恢复议会工作的努力

- 对国家机构开展宣传活动，鼓励妇女参与国家主要机构和分权实体的决策进程
- 支持成立女议员核心小组
- 与政府、议会、有关民间社会组织以及国际伙伴协作并支持其建立选举机制
- 向政府提供技术援助，协助其执行权力下放政策和计划
- 推动提供国际专门知识，支持民主机构，特别是议会及经济与社会理事会
- 为建立青年议会在国家和地方举行全国协商
- 与国家反贪机构和机制进行定期互动
- 为新闻工作者举办新闻道德和职业守则以及监管框架培训研讨会/讲习班
- 为新闻工作者举办职业技术培训研讨会/讲习班
- 为公共机构的新闻干事举办通信以及新闻自由/媒体权利研讨会/讲习班
- 与政府举行会议，就改善媒体法律和监管框架提出咨询意见
- 就未来新闻工作者进行初步培训的可行性研究向政府提供技术咨询
- 为通过新闻工作者地位条例为政府开展外联活动

预期成绩

绩效指标

(c) 加强安全部门的专业化和问责制并加强公共安全

(c) (一) 布隆迪国防军、布隆迪国家警察、国家情报局的部门计划获得通过和执行

业绩计量：

2007 年实际：国防军部门计划获得通过并开始执行

2008 年估计：国家警察部门计划获得通过和执行。国防军部门计划继续执行

2009 年目标：安全部门改革计划全面执行

(二) 国家安全委员会成立

业绩计量：

2007 年实际：就成立国家安全委员会对政府和国民议会进行宣传

2008 年估计：成立国家安全委员会的组织法获得通过和颁布

2009 年目标：国家安全委员会成立

(三) 根据《内罗毕议定书》，非法小武器和轻武器的流通减少

业绩计量：

2007 年实际：为安全部队进行武器储藏、跟踪和销毁方面的后勤培训

2008 年估计：国家安全部队销毁 3 000 件陈旧武器。执行民众自愿解除武装方案。为国防军和国家警察修建武器库，建造武器销毁场址

2009 年目标：把民众拥有的 10 万件小武器减少 10%

产出

- 就执行国防军、国家警察和情报局部门计划向总统、国防部、复员军人事务部、内务部和公安部提供咨询
- 警察、国防和情报专家在部门和次部门计划一级对国防军、国家警察和情报局成员进行专题和一般课题的指导和培训
- 为安全部队和国防部队持续提供领导、国际军事准则和价值、人权、道德操守和行为准则方面的培训和宣传
- 加强国家警察和国防军监察主任的内部控制机制
- 向国家安全部门伙伴提供技术和物资援助。改善安全部队、通信、运输资产和住宿设施
- 加强公安部处理少年犯罪和性别犯罪的能力，对国防军进行定向培训，国家警察在四个省成立专门负责管理的部门并加以落实
- 确保将国际少年犯罪标准纳入司法和惩戒部门改革
- 对议员安全部门的监督作用进行培训
- 向小武器和轻武器技术委员会和国人道主义排雷行动协调中心提供技术援助，包括对国防军和国家警察进行宣传，修建武器库，建造武器销毁场址。支持这两个机构并与其进行协调
- 支持执行自愿武器收缴方案，包括执行武器换发展项目
- 向联合核查和监督机制、非洲联盟和国家解除武装、重返社会和重新安置国家委员会执行秘书处提供技术援助，协助其为解放党-民解力量所有符合条件的成员执行解除武装和重返社会方案
- 根据《全面停火协定》和《阿鲁沙协定》监督和核查解放党-民解力量所有符合条件的前战斗人员编入国防军和国家警察
- 监督国家复员方案委员会的活动，包括与部队和武装团体有联系的儿童的身份查验、解除武装和支助，并向政府、非洲联盟和世界银行/多国复员和重返社会方案提供咨询

预期成绩

绩效指标

- (d) 增进布隆迪对人权，特别是弱势群体、妇女和儿童人权的尊重
- (d) (一) 国家司法机构，包括弱势群体提交政府调查被控侵犯人权案件增加

业绩计量：

2007 年实际：200

2008 年估计：400

2009 年目标：600

(二) 国家独立人权委员会成立**业绩计量：**

2007 年实际：就成立该委员会开展筹备工作和广泛协商

2008 年估计：有关成立该委员会的法律获得通过

2009 年目标：制订和执行国家人权行动计划

(三) 开展宣传活动，社区对人权的了解和认识提高**业绩计量：** 参加培训的社区领袖和民间社会成员人数

2007 年实际：500

2008 年估计：1 000

2009 年目标：1 500

产出

- 向政府提供技术援助，协助成立国家独立人权委员会(培训和宣传，起草法律框架方面的专长，后勤设备以及委员会第一阶段工作的后续行动)
- 与政府举行会议，就制定和执行国家人权行动计划提供咨询意见
- 核查全国境内所有报告的侵犯人权事件，并与国家和区域当局采取后续行动
- 与政府举行会议，就按照国际和区域人权文书执行国家法律，特别是在性暴力和性别暴力以及儿童权利方面提供咨询意见
- 向政府提供支助，协助进行人权原则全民宣传，包括行政官员、执法机构、国防部队、民间社会、青年和妇女团体以及媒体
- 与政府举行会议，就按照安全理事会第 1325(2000)和 1612(2005)号决议的规定执行严重侵犯妇女和儿童权利事件的监督和报告机制提供技术支持
- 与政府举行会议，就制定和执行国家人权以及性暴力和性别暴力行动计划提供技术支持
- 与政府举行会议，继续开展受害者和证人保护政策宣传活动，以成立过渡司法机制
- 为两个过渡司法机制举办受害者和证人保护研讨会，考虑到儿童和性暴力受害者的特殊需要
- 与政府举行会议，就通过经修改的妇女继承法和刑法等法律开展宣传活动并支持传播这些法律

- 与政府举行会议，就修改和执行包容各方的人权保护方案、辩护方案和专门针对弱势群体的活动开展宣传活动
- 就执行与妇女和儿童权利有关法律，特别是妇女继承法开展提高认识活动
- 与政府举行会议，就进一步促进表达自由和媒体独立并加强民间社会组织处理人权问题的能力以提高透明度、加强问责制开展宣传活动
- 与政府举行会议，为制定关于中小学教育的人权方案提供技术援助

预期成绩	绩效指标
(e) 改进司法部门的运作，加强其能力并进行司法改革，以确保司法独立和遵守国际标准	(e) (一) 妇女和儿童等弱势群体得到法律援助方案援助的案件数目增加 业绩计量： 2007 年实际：272 2008 年估计：600 2009 年目标：900 (二) 根据少年司法最低标准处理的少年罪犯案件增加 业绩计量： 2007 年实际：不适用 2008 年估计：150 2009 年目标：300 (三) 经培训的司法和狱政工作人员，包括检察官办公室、法警和书记官人数增加，培训重点为少年司法、法院行政管理、性别暴力和加强道德操守 业绩计量： 2007 年实际：300 2008 年估计：800 2009 年目标：1 500 (四) 经修改的《刑法》和《刑事诉讼法》的创新规定获得通过和执行 业绩计量： 2007 年实际：《刑法》和《刑事诉讼法》得到修订 2008 年估计：经修改的《刑法》和《刑事诉讼

法》获得通过和颁布

2009 年目标：为经修改的《刑法》和《刑事诉讼法》制定创新程序和机制

产出

- 为司法部设计涵盖立法、程序和基础设施的司法部门改革综合需求评估，以及根据评估需求制定战略规划提供技术援助
- 为使国家司法行政和罪犯待遇立法与国际人权法律接轨并确保人权立法与各项有关的内部法律相统一向政府提供技术和实质性咨询意见
- 为政府加强能力提供技术援助，对包括检察官办公室、法警和书记官在内的司法和惩戒工作人员进行培训，重点为少年司法、法院行政管理、加强道德操守和特别诉讼程序
- 为加快司法程序、执行法院判决、减少法院审案工作量开展宣传活动，并向政府提供技术支持
- 为政府设计战略和结构提供技术支持，以执行经修订的《刑法》和《刑事诉讼法》中的少年司法规定及其对法院、监狱、警察职能、替代性判决机制、恢复中心和社区社会服务，包括少年司法系统女童特殊需要规定的影响
- 为政府调集资金执行改革、修建法院、法庭和监狱基础设施使其有效运作并达到国际标准提供支持
- 为政府监督审前拘押、情况评估、与司法机构联络以减少监狱过度拥挤、审前拘押、加强使用监禁的替代办法提供支持
- 为政府提供支持，建立法律辅助系统，以通过国家公共法律援助计划确保更加便利地诉诸司法，加强对最弱势群体的法律援助，包括布隆迪司法部和律师协会的利益攸关方起草通过的资格标准和资源调集框架预算
- 支持律师协会改善职能，加强组织能力，并对国家法律援助战略作出贡献
- 向司法部和国家有关利益攸关方提供援助，以制订国家战略和计划，更加有效、协调和全面地对待性虐待受害者

预期成绩

(f) 在打击有罪不罚和实现全国和解方面取得进展

绩效指标

(f) (一) 布隆迪政府与联合国就按照最高司法标准和国际人权最高标准成立真相与和解委员会以及特别法庭的方式和时间框架进行协商

业绩计量：

2007 年实际：2007 年 11 月 2 日成立有 6 名指定成员的三方联合指导委员会

2008 年估计：联合指导委员会投入运作，并完成起草委员会的职权范围

2009 年目标：政府和联合国关于真相与和解委员会成立方式的框架协定最后拟订

(二) 就成立真相与和解委员会，包括其法律框架进行广泛协商

业绩计量：

2007 年实际：不适用

2008 年估计：与政府共同确定广泛协商的方式和计划

2009 年目标：完成各项筹备工作，包括成立过渡司法机制的国家协商进程

产出

- 为政府和民间社会就过渡司法机制，包括市民会议和重点小组讨论组织执行广泛协商和外联活动提供技术援助和联合国支持
- 提供技术支持，协助完成成立真相与和解委员会国家协商进程，包括支持将资源调动规划和定位工作延长至 2009 年，以便对以往的侵犯人权事件进行评估
- 就按照国际标准制定成立真相与和解委员会和特别法庭及其运作结构的法律框架向政府提供咨询意见
- 宣传成立真相与和解委员会和特别法庭在打击有罪不罚方面的作用
- 为对国家过渡司法利益攸关方(司法、陪审团、民间社会、地方律师协会)进行过渡司法相关问题培训提供支持
- 就建立全国和解文件中心，包括侵犯事件数据库并投入运作向政府提供援助
- 就在布隆迪设立特别法庭和投入运作与政府定期举行会议并提出咨询意见

预期成绩

绩效指标

(g) 加强政府、联合国系统驻布隆迪机构和国际伙伴之间的协调和伙伴关系，巩固和平，恢复经济

(g) (一) 政府与伙伴进行协调以及监督和评估减贫战略文件和建设和平战略框架的能力提高

业绩计量：

2007 年实际：拟订伙伴协调小组及其附属机构的职权范围

2008 年估计：伙伴协调小组正式成立，机构召开 2 次会议

2009 年目标：伙伴协调小组举行 4 次战略和政治级别会议

(二) 建设和平战略框架得到进一步采用，以加强政府与伙伴间关于建设和平挑战的政治对话

业绩计量：

2007 年实际：建设和平委员会 6 月通过建设和

平战略框架，12 月通过监督和跟踪机制

2008 年估计：成立建设和平战略框架监督和评价小组。编写两份关于建设和平战略框架执行情况的第一次进展报告。建设和平委员会与伙伴协调小组政治论坛举行两次会议。

2009 年目标：编写建设和平战略框架执行情况的两份警察报告。建设和平委员会与政治论坛举行两次会议。对建设和平战略框架进行中期审查

产出

- 协助制定和建立协调、监督和评价国际援助的国家机制，执行减贫战略文件行动计划和建设和平战略框架
- 向联合国/政府建设和平联合指导委员会提供技术和战略支持，确保建设和平基金出资的项目实现预期的和平红利
- 促进政府、捐助方和联合国之间的技术和部门协商与协调结构，至少举行 12 次联席会议，重点讨论弱势群体(回归者、流离失所者、妇女、青年等)的可持续返回问题
- 协调执行和平与治理、人权与司法和安全部门改革与小武器三个领域的三项联合方案

外部因素

143. 目标和预期成绩预计能够实现，前提是：(a) 政府和解放党-民解力量继续致力于巩固和平进程；(b) 不再爆发新的战斗；(c) 国际社会继续与布隆迪政府协作，为改革方案的能力建设和巩固和平重大倡议提供必要的政治和财政支持；(d) 安全、社会经济和政治局势，包括 2010 年的选举筹备工作，有利于联布综合办执行任务；以及(e) 该区域的政治和安全局势不再恶化。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2009 年所需经费			差异分析 2008-2009 年 (7)=(4)-(1)
	批款	支出 估计数	差异	总额	净额	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
军事和警务人员费用	984.8	806.9	177.9	1 002.7	824.8	—	17.9
文职人员费用	19 821.6	21 574.4	(1 752.8)	23 642.4	25 395.2	—	3 820.8
业务费用	10 318.2	9 870.3	447.9	13 253.3	12 805.4	338.3	2 935.1
所需资源总额	31 124.6	32 251.6	(1 127.0)	37 898.4	39 025.4	338.3	6 773.8

144. 联布综合办 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源为净额 37 898 400 美元(毛额 40 720 500 美元)，用作以下各项的所需经费：7 个军事顾问(364 600 美元)、14 个警察顾问(638 100 美元)、452 个职位的薪金、一般工作人员费用和津贴(23 642 400 美元)、咨询人员(150 900 美元)、差旅(722 400 美元)及设施和基础设施等其他业务经费(5 493 000 美元)、陆运(1 287 900 美元)、空运(2 819 300 美元)、通信(1 513 400 美元)、信息技术(621 200 美元)、医务(338 100 美元)以及其他用品、服务和设备(307 100 美元)。2009 年所需资源增加，主要原因是增设工作人员职位(见下文)，发电机油价上涨，安保事务费用和办公房舍维持费用增加，以及因使用联刚特派团提供的一架固定翼飞机而使租赁和业务费用增加，增加的经费因由承包商转为当地雇用人员职位使业务费用减少而部分抵销。

145. 2008 年估计出现超支，主要原因是，本国工作人员薪金上调 30%，国际和本国工作人员实际预期空缺率低于预算(国际工作人员预期空缺率 30%，实际为 15%；本国工作人员和当地雇用人员编入预算的空缺率为 10%，而实际分别为 5% 和 3%)。

所需人员编制

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国 工作人员					总计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2008 年核定数	—	1	1	4	7	27	31	4	75	68	—	143	18	218	51	430	
2009 年拟议数	—	1	1	4	7	30	31	4	78	68	—	146	18	237	51	452	
变动	—	—	—	—	—	3	—	—	3	—	—	3	—	19	—	22	

146. 拟设立以下职位：1 个人道主义事务干事(P-4)，由于人道主义事务协调厅驻布隆迪办事处活动规模缩小，协助秘书长布隆迪问题执行代表开展其兼任的人道主义和驻地协调员方面的工作；以及 1 个口译(P-4)，原因是布隆迪和平进程恢复以来口译需求大幅增加，而现有工作人员无法吸收。此外，拟议设立 1 个惩戒干事职位(P-4)，负责履行安全理事会第 1719(2006)号决议第 2 段(d)所述任务领域，联布综合办将根据决议规定支持布隆迪政府巩固法治，特别是加强司法和惩戒系统。司法部长曾请求联布综合办为惩戒工作提供支助。

147. 最后，拟将 1 个摄影助理的职能(以前由 1 个承包商履行)改划为当地雇员，并在对目前由承包商履行的行政、文秘和技术职能，如机械师和驾驶员、杂工、通信和信息技术客户自助服务、建筑职能进行全面审查之后，决定这些职能具有持续性，并因此拟议将这些职能转换为 18 个当地雇员职位。

J. 联合国尼泊尔特派团

(6 932 600 美元)

背景、任务和目标

148. 安全理事会第 1740(2007)号决议设立了联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)，为期 12 个月，由一名秘书长特别代表领导。联尼特派团是针对七党联盟政府和尼泊尔共产党(毛派)关于支援尼泊尔和平进程的请求(S/2006/920)，并结合其后于 2006 年 11 月 21 日签署的《全面和平协定》设立的。根据《协定》各方的请求，联尼特派团承担下列授权任务：

(a) 监督尼泊尔军队和毛派军队的武器和武装人员管理情况；

(b) 通过一个联合监督协调委员会，协助各方执行关于监督尼泊尔军队和毛派军队武器和武装人员管理情况的协议；

(c) 协助监督停火安排；

(d) 向选举委员会提供技术支助，以规划、筹备和在自由、公平的气氛中进行制宪会议选举。

149. 此外，一个由秘书长任命并向秘书长报告工作的独立选举监督员小组对选举过程和选举实施的所有技术方面进行了审查。

150. 2008 年，联尼特派团根据授权任务协助取得了一些重要的进展。特派团完成了授权任务中的选举援助部分，制宪会议于 2008 年 4 月 10 日举行。此外，选举专家监督小组也完成了任务。就选举安全提供咨询的警务咨询小组已经逐步停止工作。制宪会议 2008 年 5 月 28 日首次会议通过决议，宣布尼泊尔为一个联邦民主共和国。

151. 2008 年 7 月 22 日，秘书长向安全理事会通报了尼泊尔政府关于将特派团任务期限延长六个月，从 2008 年 7 月 23 日起撤销选举援助部分的请求(S/2008/476)。安理会第 1825(2008)号决议决定将任务期限延长至 2009 年 1 月 23 日，考虑到安理会第 1740(2007)号决议规定的一些授权任务已经完成，联尼特派团可以开展下述工作：

(a) 继续依照 6 月 25 日各政党达成的协议，监督和管理毛派军队和尼泊尔军队的武器和武装人员，这将有助于和平进程。

(b) 在特别政治任务的框架内，协助各方执行关于监督武器和武装人员管理情况的协议。

152. 联尼特派团本着特派团设立之初采取统筹办法的精神，协调联合国系统与和平进程有关的活动，例如在武器监督和民政领域与联合国国家工作队进行合作

等。随着联尼特派团开始缩编，诸如地雷行动、儿童保护、两性平等、社会融合和艾滋病毒/艾滋病等大多数构成部分将转入联合国国家工作队。联尼特派团将继续支持 2007 年 3 月 13 日设立的联合国尼泊尔和平基金为开发署经管的尼泊尔和平信托基金提供补充。两个基金拥有相同的管理结构。

153. 联尼特派团将继续接受秘书处、主要是政治事务部以及维和行动部和外勤支助部的实务指导和业务支助。

154. 联尼特派团武器监督办公室对双方(毛派军队和尼泊尔军队)的武器和军队进行了成功监督，包括在毛派军队七个主要屯驻点的所有武器存放地和尼泊尔军队在加德满都的指定地点进行日夜不间断的监视。由联尼特派团主持的联合监督协调委员会仍然是解决一切争端和建立普遍信任的首要工具。下一个挑战将是释放不合格的毛派人员(未成年人和新兵)并让他们重返社会，联尼特派团目前正就此与各方和联合国机构协商，以便结合作为一个整体的尼泊尔安全部门的未来，查明在更广泛背景下按计划整编和援助毛派战斗人员的各种备选方案。

155. 联尼特派团已关闭所有地区办事处，但仍将保留少量流动联络干事，负责联系地方政府及和平进程其他利益攸关方，并缔造与联合国机构的伙伴关系，以期将职能过渡给联合国国家工作队和人权高专处。

156. 尽管处于尼泊尔政治过渡中心地位的制宪会议选举取得了划时代的成就，和平进程却依然面临许多挑战，包括存在两支军队的问题。6 月 25 日协议确定了解决这个问题的新框架和时间表，但针对整编和援助毛派人员的范围和方式以及尼泊尔军队的民主化行动计划所存在的分歧仍然有待解决。将特派团任务期限延长六个月是为了确保在武器监督等领域向和平进程提供必要支助。这就需要通过重组特别委员会，逐步缩编武器监督安排。2008 年 10 月将向安全理事会提交一份报告，对这个领域取得的进展进行评估。

所需资源

(千美元)

支出类别	2008 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2009 年所需资源			2008-2009 年 差异分析
	批款	支出估计数	差异	总额	净额	非经常性	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
军事和警务人员费用	3 092.0	4 263.4	(1 171.4)	412.7	1 584.1	—	(2 679.3)
文职人员费用	25 322.4	26 256.2	(933.7)	2 832.5	3 766.2	—	(22 489.9)
业务费用	26 707.1	24 564.9	2 142.2	3 687.4	1 545.2	—	(23 019.7)
所需资源共计	55 121.5	55 084.4	37.1	6 932.6	6 895.5	—	(48 188.9)

157. 联尼特派团 2008 年批款 55 121 500 美元，本来是打算用作执行直至 2008 年 7 月的授权活动所需费用和 2008 年 8 月至 12 月特派团清理结束阶段的所需费用，但安全理事会第 1825(2008) 号决议第 1 段已将联尼特派团的任务期限延长至 2009 年 1 月 23 日。

158. 根据这项决议的规定，联尼特派团继续开展小规模行动，由 72 名军事顾问和下表所示所需人员编制组成，将 2008 年已核定资源作为延长特派团任务期限至 2008 年底的所需业务费用。

159. 因此预计 2008 年特派团将不需要追加任何资源，因为在选举之后让联合国志愿人员回国的决定早于原计划实施，随后在业务费用项下出现节余，这些未支配余额都可用作继续开展上述小规模行动的经费。

160. 2009 年预计所需经费为净额 6 932 600 美元(毛额 7 384 000 美元)，将用作执行直至 2009 年 1 月的授权任务所需经费和 2009 年 2 月至 5 月清理结束阶段的所需经费。其中包括军事顾问所需经费(412 700 美元)、下文所示逐步缩编的所需人员编制的薪金和一般工作人员费用(2 832 500 美元)、以及其他业务所需费用，例如咨询人和专家(10 400 美元)、公务差旅(80 100 美元)、设施和基础设施(552 500 美元)、陆运(136 000 美元)、空运(1 811 000 美元)、通信(356 000 美元)、信息技术(239 600 美元)、医疗(104 900 美元)及其他用品、服务和设备(396 900 美元)。

所需人员编制

	专业职类及以上									一般事务和有 关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际 共计	本国 干事	当地 雇员		
2008 年 1-7 月核定数	1	1	—	7	16	42	82	12	161	99	—	260	60	324	239	883
2008 年 8 月核定数	—	—	—	1	2	13	25	1	42	67	—	109	—	169	54	332
2008 年 8 月订正数	1	—	1	3	4	16	42	1	68	54	—	122	21	149	32	324
变动	1	—	1	2	2	3	17	—	26	(13)	—	13	21	(20)	(22)	(8)
2008 年 9 月核定数	—	—	—	1	2	13	25	1	42	66	—	108	—	156	52	316
2008 年 9 月订正数	1	—	1	3	4	16	42	1	68	54	—	122	21	149	32	324
变动	1	—	1	2	2	3	17	—	26	(12)	—	14	21	(7)	(20)	8
2008 年 10 月核定数	—	—	—	1	2	12	24	1	40	57	—	97	—	131	31	259
2008 年 10 月订正数	1	—	1	3	4	16	42	1	68	54	—	122	21	149	32	324
变动	1	—	1	2	2	4	18	—	28	(3)	—	25	21	18	1	65

	专业职类及以上									一般事务和有 关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书 长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际 共计	本国 干事	当地 雇员		
2008 年 11 月核定数	—	—	—	1	2	11	15	1	30	45	—	75	—	88	20	183
2008 年 11 月订正数	1	—	1	3	4	16	42	1	68	54	—	122	21	149	32	324
变动	1	—	1	2	2	5	27	—	38	9	—	47	21	61	12	141
2008 年 12 月核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008 年 12 月订正数	1	—	1	3	4	16	42	1	68	54	—	122	21	149	32	324
变动	1	—	1	3	4	16	42	1	68	54	—	122	21	149	32	324

注：以黑体标示的订正变动数反映了延长联尼特派团任务期限对 2008 年核定经费的影响。

	专业职类及以上									一般事务和有 关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书 长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 事务	一般 事务	国际 共计	本国 干事	当地 雇员		
2009 年 1 月底拟议数	1	—	1	3	4	15	40	1	65	52	—	117	20	142	29	308
2009 年 2 月底拟议数	—	—	—	1	2	8	12	—	23	40	—	63	1	91	22	177
2009 年 3 月底拟议数	—	—	—	1	2	8	9	—	20	33	—	53	1	72	17	143
2009 年 4 月底拟议数	—	—	—	—	1	4	5	—	10	19	—	29	1	48	10	88
2009 年 5 月底拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	3	—	4	—	—	—	4
2009 年 6 月底拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

161. 清理结束阶段的拟议人员配置考虑了在清理结束期间的行政、技术和后勤支助需求以及由下列工作产生的预计工作量：车辆、信息技术和通信设备等资产在准备装运、核销和(或)处置之前的回收、检查和保养；缩编期间的人员管理，包括国际工作人员离职或调任、职业管理咨询、本国工作人员离职和本国工作人员能力建设培训方案等；将房地和设施恢复原貌并交还物主；以及拆除军事营地。