



大会

Distr.: General
21 August 2008
Chinese
Original: English

六十三届会议

临时议程* 项目 121

2008-2009 两年期方案预算

联合国邮政管理处或有负债准备金**

秘书长的报告

摘要

本报告是遵照大会第 62/238 号决议第十四节以及行政和预算问题咨询委员会的相关意见和建议提交的。咨询委员会的意见和建议载于其就秘书长关于联合国邮政管理处或有负债准备金的报告（A/61/900）提出的报告（A/62/350）。

秘书长在本报告中介绍了除设立或有负债准备金以外为消除因批量邮寄给联合国邮政管理处带来的风险而采取的措施的最新情况。

* A/63/150 和 Corr. 1。

** 本文件迟交，原因是需要广泛咨询各个相关部门，包括设在总部以外的部门。



一. 引言

1. 联合国邮政管理处（邮管处）是由大会第 454(V) 号决议设立的。创建邮管处的主要目的之一是通过发行联合国邮票向全世界宣传联合国的宗旨与活动。
2. 联合国邮票只能在三个发行地点——纽约、维也纳和日内瓦使用。邮票分别以美元、瑞士法郎和欧元发行。与美利坚合众国、瑞士和奥地利三国邮政当局所达成的协议规定，三国的邮政服务部门将因联合国邮票的邮资而获得补偿。联合国在各个发行地收到的邮件转交所在国邮局投送。联合国邮政管理处然后向所在国邮政管理处补偿邮资。
3. 根据现有数据，估计所有已经售出的邮票中约有 12% 已用于邮寄，尚缺 88%，一直没有邮寄过。估计它们为集邮者所持有。这些邮票构成或有负债，因为理论上可能任何时候在邮管处的邮局使用这些邮票进行邮寄。尚未就这项或有负债提供准备金。
4. 秘书长在其有关这一问题的以前报告（A/61/295 和 A/61/900）中请求批准为以前发行的邮管处邮票的邮政服务设立或有负债准备金，并批准作为《联合国财务条例和细则》条例第 3.14 条和细则第 103.7 条的例外情形，通过将邮政服务净收入余额转入准备金账户来为准备金筹集资金，直至达到 330 万美元的上限。
5. 这项提议符合审计委员会报告中所载的建议（A/61/5 (Vol. I)，第 477 段），其中委员会提议邮管处考虑利用销售收入设立一项应急准备金，以备支付一旦客户未来使用以前售出的联合国邮票所形成的邮资费用。

二. 秘书长上次报告以来的最新情况

6. 如以前报告所述，大多数购买联合国邮票的个人集邮者显然不会将所收藏的邮票用于邮寄，因为大多数集邮者不住在邮管处邮局附近。使用邮管处以前发行的邮票可能对邮管处的运营构成风险的唯一情况是批量邮寄者使用在公开市场上购得的联合国邮票到联合国邮寄物品。许多以前发行的联合国邮票没有收藏价值，因此可以比它们发行价格低得多的价格购得。现在，由于集邮者停止收藏这种邮票，有些价格暴跌。过去，曾经有集邮公司使用这种邮票，到邮管处的邮局邮寄它们的目录和杂志。
7. 如秘书长以前报告所述，2002 年欧元启用，奥地利先令面值的邮票限定只能在一年内兑换，从而消除了奥地利使用以前发行的联合国邮票批量邮寄物品的可能性，因为邮管处不再接受粘贴票面是先令的邮票的邮件。由于邮管处还减少了印制和在公开市场出售的邮票的数量，在二级市场没有欧元邮票打折出售。结果，使用这种邮票批量邮寄邮件是不经济的。同样，在日内瓦，经同瑞士邮政当

局讨论，批量邮寄也已经消除。瑞士当局告知邮管处，根据它们与联合国的协议，它们不再接受外部商业邮件。

8. 在纽约，邮管处实施新的严格政策，自 2007 年 9 月 1 日起生效，限制邮寄大型物件、专门邮寄服务和批量邮寄。这个政策消除了批量邮资，但同时又按照联合国同美国邮政局的协议的规定，维持了集邮目的的邮寄服务。从 2007 年 9 月 1 日起，没有向邮管处提交批量物件邮寄。实施这个政策的效果是为针对现在使用以前售出的邮票邮寄物件所需的或有负债估计数继续减少。

9. 消除批量邮寄的另外一个积极效果是邮管处运营盈利业绩，邮管处报告 2006-2007 两年期净利润为 150 万美元。

10. 按照行政和预算问题咨询委员会相关报告（A/62/350）中的建议，秘书长在继续努力为纽约的业务争取头等邮件折扣。然而，联合国邮寄业务形成的邮寄量，包括邮管处的邮寄量，没有达到美国邮政局可以打折的最起码要求。另外，这种打折要求预先分理和其他邮递前准备工作，而这对于邮管处的大多数其余邮件来说是不可行的，因为这些邮件包括多种多样的大小信封和明信片。

三. 结论和决议

11. 秘书长在其上一次报告（A/61/900）中提议设立一个邮政服务或有负债准备金，数额为 330 万美元。除了秘书长按大会第 62/238 号决议的要求，在设立或有负债准备金之外，为消除因批量邮寄带来的风险而采取措施外，秘书长表示所有可以采取的措施现都已实施。

12. 由于实施了限制邮寄大型邮件、专门邮寄服务和批量邮寄的政策，以及相关邮资的下降和因此相关负债的减少，秘书长建议目前不设立准备金，而是继续现行做法，用现有收入来承付以前记录的售出邮票所发生的任何额外支出。在实施新政策显示出一个趋势之前，将不可能精确地确定或有负债的水平。这种趋势一经确定，邮管处将与方案规划、预算和账户厅协作，估计或有负债的新水平，然后提请大会注意。

13. 如以前的报告所述，联合国系统的会计标准要求财务报表中披露或有负债。虽然仍然难以估算以前售出的邮票在今后用于邮递时可能造成的邮管处或有负债的价值，秘书长在联合国财务报表附表 5.1 的脚注中确实披露了邮管处运营或有负债的性质。A/63/5 (Vol. I) 附表 5.1 的脚注是：“或有负债。已出售邮票列入收入，但可加以列报，供未来一个期间使用。2007 年，邮管处制定了进一步措施，限制大宗邮递者使用联合国邮票。这将减少联合国的可能负债。联合国或有负债先前的估计数约为 330 万美元。鉴于 2007 年采取的措施，目前无法合理量化截至 2007 年 12 月 31 日的此种或有负债数额”。

四. 有待大会采取的行动

14. 大会似宜注意到本报告。
-