



大会

Distr.: General
14 August 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

临时议程* 项目 55(a)

处境特殊的各类国家组：第三次

联合国最不发达国家问题会议

概述举行第四次联合国最不发达国家问题会议的方式及其筹备过程

秘书长的说明

摘要

本说明是根据第 62/203 号决议的要求提交的，大会在该决议中请秘书长在大会第六十二届会议期间编写一份说明，概述举行第四次联合国最不发达国家问题的方式，包括会议筹备过程。本说明即按照该决议的要求，概述举行该会议的方式及其筹备过程。

* A/63/150。



一. 引言

1. 大会在其第 62/203 号决议中回顾行动纲领中关于在接近本十年结束时举行第四次联合国最不发达国家问题会议的第 114 段，并在这方面请秘书长在大会第六十二届会议期间编写一份说明，概述举行该次会议的方式，包括会议筹备过程。
2. 本说明即按照第 62/203 号决议的要求，概述举行第四次联合国最不发达国家问题会议的方式及其筹备过程。

二. 背景 and 任务

3. 1971 年，国际社会承认存在着一类以人民极端贫困，经济，体制和人力资源薄弱为特点的国家，这些国家往往地理条件恶劣。这类国家（当时共有 25 个）被联合国定为最不发达国家，是国际社会最贫弱的群体，其经济和社会发展不仅对自身也对其发展伙伴构成重大挑战。
4. 为应付这一挑战，大会决定于 1981 年在巴黎举行第一次联合国最不发达国家问题会议。为了继续专注于需要对这类国家采取的特别措施，大会决定召开第二次联合国最不发达国家问题会议。会议成果体现在《巴黎宣言》和《1990 年代最不发达国家行动纲领》中。尽管最不发达国家为实施行动纲领所设想的社会经济改革作出了巨大的努力，但是最不发达国家作为一个集团未能达到行动纲领的任何目的，而最不发达国家的数量也从 1990 年的 42 个增至 1997 年的 48 个。
5. 因此，根据大会第 52/187 号决议和第 53/182 号决议，第三次联合国最不发达国家会议于 2001 年 5 月 14 至 20 日在布鲁塞尔举行。会议成果在《布鲁塞尔 2001-2010 十年期支援最不发达国家宣言和行动纲领》中得到体现。
6. 《2001-2010 行动纲领》得到大会第 55/279 号决议的批准。该纲领是一份注重结果的综合减贫战略，它因应最不发达国家的特殊需要，为这些国家及其发展伙伴在七个相互关联的领域建立伙伴关系设立了一个框架：(a) 奠定以人民为中心的政策框架；(b) 在国家 and 国际两级实行善政；(c) 建设人力和机构能力；(d) 建设生产能力，使全球化有利于最不发达国家；(e) 加强贸易在发展中的作用；(f) 减轻脆弱性和保护环境；和 (g) 筹集资源。
7. 行动纲领涉及发展的所有领域（经济、社会及环境），确认以下各项为普遍性优先问题：消除贫困、男女平等、就业、国家和国际两级的施政、能力建设、可持续发展、内陆和小岛屿发展中国家的特殊问题、以及受冲突影响的最不发达国家面临的挑战。

8. 行动纲领的根本目的是，“到 2015 年将赤贫和饥馑的人口比例减少一半，并促进最不发达国家的可持续发展取得长足进步”。行动纲领包含 30 项国际商定的发展目标，包括那些载于千年宣言中的目标。

9. 在执行行动纲领时将以如下各项原则为指导：(a) 综合方式；(b) 真正的伙伴关系；(c) 国家自主；(d) 市场考虑；以及(e) 结果导向。

10. 此外，行动纲领明确规定在国家、区域和全球各级的执行及监测机制。

11. 在此背景下，大会在其第五十六届会议上决定设立最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处并按照秘书长的报告¹中的建议设立有关职能。

12. 2006 年，大会在其第六十一届会议期间举行了高级别会议，对行动纲领进行了中期全球全面评估。会议得出结论认为，鉴于目前的发展趋势，最不发达国家的社会经济情况仍动荡不安，不可能实现行动纲领的目的、目标和指标。

三. 制约因素

13. 自 2000 年以来，最不发达国家作为一个集团，其年平均增长率达到了 6%。然而，这一令人印象深刻的经济增长却未能扭转贫穷局面，社会差距，特别是这些国家的城乡差距甚至有所增大。此外，快速的人口增长加上城市化的快速发展，导致比以往任何时候都有更多的人在寻求农业以外的工作，而农业生产率则在下降。营养不良一直在增加，特别是在非洲最不发达国家。卫生和教育指标自 1990 年以来在许多最不发达国家已逐步改善，但早前在水和环境卫生方面取得的进展没有得到持续，在一些最不发达国家甚至出现退化。

14. 尽管在数额上显著增加，但给最不发达国家的官方发展援助仍然远远低于捐助国国民总收入 0.15-0.20% 的指标，外国直接投资高度集中在少数几个自然资源丰富的最不发达国家。免税和免配额的市场准入并没有导致最不发达国家出口和进口在世界贸易中的份额增加，而是仍属微不足道，不到 1%。最不发达国家的出口近 75% 仍然是初级商品，因此它们面临多重外部冲击和全球市场价格动荡的威胁。由于按照多边债务减免倡议百分之百勾销债务，按照重债穷国倡议减免债务，以及出口增强，最不发达国家偿借款额显著下降，但债务负担的可持续性仍然是一项艰巨的挑战。

15. 截至 2007 年 12 月 21 日，有一个最不发达国家（佛得角）从最不发达国家名单上毕业，还有两个最不发达国家从最不发达国家名单上毕业的时间将分别在 2010 年（萨摩亚）和 2011（马尔代夫）年。然而，所有从名单上毕业的国家均

¹ A/56/645 和 Add. 1 和 Add. 1/Corr. 1 和 2。

是小岛屿发展中国家，在其发展中仍具有高度的脆弱性且非常容易受到外部冲击的影响。

16. 同时，最不发达国家的可持续发展也遇到了一些新出现的挑战：(a) 由于人口增长引起日益增加的需求而导致的粮食价格上涨、全球石油价格上涨、生物燃料需求增加、新兴经济体食谱向肉类转移、以及主要生产国农作物歉收；(b) 新增经济活动年龄人口缺乏就业机会；(c) 由于温室气体排放量造成的全球变暖而引起的气候变化影响；(d) 因技术工人移徙到发达国家和发展中国家而出现的“人才外流”；(e) 禽流感等的威胁。

17. 要实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标以及应付减少贫困和可持续发展的挑战，其关键取决于能否在最不发达国家，即世界上极端贫困的主要发生地维持已取得的进展和防止积极趋势的逆转。

四. 会议的拟议实质性议程

18. 召开此次会议，是为了评估 2001-2010 十年期最不发达国家行动纲领的执行情况，并为在未来十年促进最不发达国家可持续发展而制订新的战略和一项行动计划。通过分析过去的业绩，将揭示制约有效实现前一行行动纲领目标的最关键因素，并提出消除这些因素的新战略。虽然会议讨论的议题将由各利益攸关方通过协商确定，但应回顾若干妨碍最不发达国家业绩的众所周知的制约因素。

19. 第四次联合国最不发达国家问题会议的任务包括以下方面：

(a) 评估行动纲领在二十一世纪第一个十年期间的执行情况，即实现将生活极端贫困和遭受饥饿人口比例减少一半的目标和促进最不发达国家可持续和国内生产总值增长率稳步提高的目标的情况；

(b) 审查国际支助措施，尤其是在官方发展援助、债务、投资和贸易领域的支助措施的实施情况；

(c) 考虑拟订和通过最不发达国家可持续发展和逐步融入世界经济的适当国家和国际政策及措施。

20. 第四次联合国最不发达国家问题会议将提供一个独特的机会来进行下列各项工作：(a) 综合评价《布鲁塞尔行动纲领》的实施；(b) 分享经验教训和最佳做法；(c) 根据评价的结论，指明有效的国际和国内政策；(d) 商定更多的对最不发达国家进行国际支助的措施；(e) 在各个层面加强该过程所有利益攸关方（政府、议会、民间社会、私营部门、国际组织和区域组织及金融机构）的伙伴关系；(f) 重申致力于在最不发达国家消除贫困和实现可持续发展；(g) 重申一项全球性的承诺，即解决最不发达国家在联合国主要会议和首脑会议，包括千年首脑会议和 2005 年世界首脑会议提出的特殊需要问题；(h) 动员国际社会提供

支助和采取行动；及(i) 确定最不发达国家所面临的新的和正在出现的挑战和机遇，及其应付手段。

五. 组织战略

21. 要编制第四次联合国最不发达国家问题会议的组织战略，其起点应在于承认和接受下列各点：

(a) 国际社会继续致力于在最不发达国家消除贫困和改善人民生活质量。

(b) 因为这次会议是关于最不发达国家的整体可持续发展问题，因此其实质性议程是宽泛的，但是需要确定关键领域、及一套优先事项并投入精力和资源来解决这些问题。

(c) 要在一个内容宽泛的议程框架内顾及每一个最不发达国家的具体特点和问题，全球行动纲领必须基于对国家一级限制因素、优先事项和机遇的评估。因此，需要在国家一级开展一个深入广泛的筹备过程，让公共部门和私营部门及民间社会参与，这对为每一个国家制订一个国家级综合行动方案至关重要。这将成为制定供此次会议通过的全球行动纲领的基础。

(d) 为执行新的最不发达国家可持续发展全面行动纲领而需要的资源问题是一项主要挑战，须找到新的发展筹资办法。

六. 国家、区域和全球各级的筹备过程

22. 会议的整个筹备过程应具有包容性和透明度，应能促进该过程所有利益攸关方（政府、民间社会，特别是妇女团体和妇女非政府组织、青年、私营部门、慈善和非营利组织、国会议员、学术界、媒体、商界领袖）之间的对话，在筹备过程各级和各轨道之间建立联系并确保它们之间的协同作用。为此，非常鼓励举办各种各样由多方利益攸关者参加的会议。

A. 国家一级的筹备工作

23. 国家一级的筹备工作将基于现有的国家一级审查活动，以避免重复并确保联合国系统在国家一级的协调。筹备工作还将考虑到最近大多数最不发达国家在联合国驻地协调员支持下在编写以千年发展目标为基础的国家发展战略过程中进行的盘点工作，以及在经社理事会实质性会议高级别部分期间举行的年度部长级审查会议框架内进行的国家一级审查。在国家一级，必须实现《布鲁塞尔行动纲领》执行情况审查和联合国发展援助框架（联发援框架）和减贫战略文件执行情况审查之间，以及在开发署圆桌会议、世界银行协商组等现有的国家审查机制之间的协同作用。

24. 下列目的、文件、主办者、形式和时间安排涉及国家一级的筹备：

(a) **目的**：(一) 深入和全面评估国家的社会、经济和环境发展；(二) 评价国家及其发展伙伴在行动纲领所载目标、指标和承诺方面的进展；(三) 全面评估行动纲领后续、执行、监测和执行情况报告方面的现有国家安排²的效力；(四) 找出纲领执行方面的差距、制约因素和障碍，以及各国在发展中的具体需要；(五) 制定更多的政策和措施，以消除贫困和实现可持续发展；(六) 加强伙伴关系，包括与各国议会、民间社会和私营部门之间的伙伴关系；(七) 审查国际支助措施的结果，特别是在官方发展援助、债务、投资和贸易等领域；和(八) 为区域和全球的筹备进程提供参考。

(b) **文件**：最不发达国家的国家报告。³

(c) **主办者**：每个最不发达国家在与联合国驻地协调员和世界银行的代表的支持下主办。

(d) **形式**：一个建立在发展进程所有利益攸关方（政府、民间社会，特别是妇女团体和妇女问题非政府组织、青年、私营部门、慈善和非营利组织、国会议员、学术界、媒体、商界领袖）之间广泛及具有包容性的对话基础上的全国论坛

(e) **时间**：2009 年底或 2010 年初

B. 区域筹备工作

25. 区域筹备工作要把区域的观点纳入审查过程。鉴于其在区域一体化和区域合作上的责任，以及在支持本区域国家的可持续发展方面的责任和进行分析、规范及业务活动方面的独特任务，联合国各区域经济委员会将在筹备进程中起牵头作用。在审查过程中应实现与全球审查过程（如千年发展目标审查过程）以及区域审查机制（如非洲发展新伙伴关系的非洲同行审议机制）的协同作用。

26. 下面各项涉及区域筹备工作：

(a) **目的**：(一) 对行动纲领在该区域的执行情况进行深入和全面的评估；(二) 在区域一级，⁴ 深入全面地评估在行动纲领后续、执行、监测和执行情况报告方面的现有安排效力；(三) 交流经验教训和最佳做法；(四) 确定共同问题并寻求解决方案；(五) 制定具体政策和措施，以更好地实现最不发达国家的区域一体化；(六) 促进最不发达国家和其他国家之间的合作；(七) 促进区域一级政策的连贯性；(八) 加强伙伴关系，包括同民间社会和私营部门之间的伙伴关系；(九) 审查国际支助措

² 关于国家安排，见《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》(A/CONF/191/13) 第 99-104 段。

³ 将在联合国驻地协调员协助下编写国家报告。

⁴ 关于区域安排，见纲领第 105-108 段。

施的结果，特别是在官方发展援助、债务、投资和贸易等领域；(†) 为全球筹备工作提供参考意见。

(b) **文件**：最不发达国家的国家报告、附加说明的议程、工作方案、各区域委员会的报告以及各区域委员会理事机构的报告。

(c) **主办者**：在最不发达等国家高代办的整体协调和指导下，且在联合国系统有关组织以及其他有关国际和区域组织，包括贸发会议、开发署、世界银行、区域开发银行以及区域经济共同体的协作下主办，非洲经济委员会负责非洲的最不发达国家，亚洲及太平洋经济委员会负责亚洲和太平洋地区的最不发达国家、西亚经济委员会负责也门，拉丁美洲和加勒比经济委员会负责海地。

(d) **形式**：所有利益攸关方（政府、民间社会，特别是妇女团体和妇女问题非政府组织、青年、私营部门、慈善和非营利组织、国会议员、学术界、媒体、商界领袖）参与的高级别会议。

(e) **时间**：2010 年春季或 2010 中期。

C. 全球一级的筹备工作

27. 全球筹备过程将尽可能基于对 2008 至 2010 年进行的其他联合国主要会议和盘点活动及其结果的审查。为此，联合国秘书处将标出 2008 至 2010 年进行的所有主要审查，并编写一份路线图，列出第四次会议之前的所有筹备活动。

28. 下列各项涉及全球一级：

(a) **目的**：(一) 综合评价方案执行情况和在全球一级现行的安排⁵的效力；(二) 审查国际支助措施，尤其是在官方发展援助、债务、投资和贸易领域的支助措施的执行情况；(三) 拟订和采取适当的国家和国际政策及措施，促进最不发达国家的可持续发展，使其逐步融入世界经济；(四) 交流经验、教训和最佳做法；(五) 加强伙伴关系，包括与民间社会和私营部门的伙伴关系；(六) 编制一项建议，供会议审议和随后通过。

(b) **主办者**：联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处（最不发达等国家高代办），与联合国贸易与发展会议（贸发会议）、联合国经济和社会事务部（经社部）以及联合国开发计划署（开发署）协作主办。

(c) **文件**：附加说明的议程、最不发达国家的报告、以及区域审查会议的报告，包括其成果文件、秘书长的综合报告、联合国主要全球会议的成果以及对这些会议的审查的结果。

⁵ 关于全球安排，见纲领第 109-116 段。

(d) **结构**：(一) 联合国系统轨道：举行机构间协商小组会议，以期就概念框架以及筹备过程和会议组织方面的所有问题达成共识。

(二) 政府间轨道：举行筹备委员会（两届会议，每五天一节），综合评价方案的执行情况并编写拟议成果文件，供会议审议和通过。

政府间轨道还将包括定期审查方案执行情况的联合国大会常会和经社理事会实质性会议，在其职权范围内审查方案执行情况的联合国系统理事机构和有关国际组织的会议，特别是贸发会议贸易和发展理事会以及世贸组织最不发达国家问题小组委员会的会议，以及一些特别会议。这一轨道还将包括与布雷顿森林机构的对话。所有会议的可交付成果将提供给筹备委员会。

(三) 民间社会轨道：与民间社会和私营部门举行一系列活动，包括投资论坛和工商咨询理事会、各国议会联盟会议，以及多方利益攸关者活动，以探索和开展解决最不发达国家问题的创新举措，并加强政府、民间社会和私营部门之间的伙伴关系。这些活动的摘要也将提供给筹备委员会。

(e) **形式**：高级别。

(f) **时间**：2010 年下半年-2011 年初。

七. 会议

29. 以下是对此次会议的各项安排：

(a) **目的**：全面评估方案的执行情况，制定和采取适当的国家和国际政策及措施，以促进最不发达国家可持续发展，并使其逐步融入世界经济，以及应付新问题和新出现的挑战和机会。

(b) **政府间轨道**：(一) 全体会议。第一天上午举行开幕会议，随后举行一般性辩论。一般性辩论在开幕大会后立即开始，第二天会继续进行。一般性辩论结束后，将举行 6 场互动式专题讨论。闭幕会议将在会议最后一天下午举行，审议并通过全体委员会的建议。

(二) 全体委员会将于第二天开始工作并在会议闭幕前一天结束其工作。全体委员会将详细研究及敲定筹备委员会的建议草案，供会议通过。

(三) 文件：(一) 附加说明的议程；(二) 议事规则；(三) 最不发达国家的国家报告；(四) 区域高级别会议的报告；(五) 联合国系统和国际组织的报告；(六) 专题讨论的摘要；(七) 与布雷顿森林机构、各国议会联盟、投资论坛和工商咨询理事会对话的摘要；(八) 民间社会论坛的摘要；(九) 筹备委员会的报告；(十) 全权证书委员会的报告；(十一) 全体委员会的报告；(十二) 非政府组织论坛摘要；(十三) 议题文

件；(十四)秘书长的综合报告；(十五)联合国主要全球会议的成果以及对各次会议的审查的结果。

(c) **民间社会轨道**。将为民间社会、非政府组织和私营部门举办民间社会论坛，与全体委员会并行。这包括举行一系列圆桌会议，以期所有利益攸关方就会议成果达到共识。还将举办单独的私营部门高级别圆桌会议，以期能够达成新的伙伴关系，以及非国家行为者能够宣布承诺实现千年发展目标。讨论的主要内容将记录于一份摘要之中，提交给会议秘书长，以便纳入其报告。该摘要还将为媒体和宣传活动，以及围绕千年发展目标开展的各项全球进程提供一个依据。

(d) **会议形式**：高级别。

(e) **时间**：2011 年中。

(f) **时间**：7 天

(g) **地点**：土耳其政府已表示愿意在伊斯坦布尔主办这次会议，奥地利政府已表示愿意在维也纳主办这次会议。

八. 建议和结论

30. 为了及时着手筹备工作，大会应就在其第六十三届会议期间召开第四次联合国最不发达国家问题会议，包括其具体日期和地点等事宜，作出决定。

31. 我决定，根据大会在其第 56/227 号决议和 57/270 B 号决议中赋予的任务，最不发达等国家高代办将作为第四次联合国最不发达国家会议筹备过程的协调中心。

32. 我将在大会就召开这一会议作出决定后指定会议的秘书长。