Организация Объединенных Наций A/63/267

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия
Пункт 50(d) предварительной повестки дня*
Вопросы макроэкономической политики: сырьевые товары

Общемировые тенденции и перспективы в области сырьевых товаров

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее в соответствии с просьбой, высказанной ею в ее резолюции 61/190, настоящий доклад об общемировых тенденциях и перспективах в области сырьевых товаров, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

* A/63/150.

** Представление настоящего доклада с недельным опозданием обусловлено необходимостью включения в него информации о событиях на рынках сырьевых товаров по конец второго квартала 2008 года.

08-45793 (R) 050908 080908

Общемировые тенденции и перспективы в области сырьевых товаров

Доклад, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Резюме

Продолжением тенденции к общему росту цен на сырьевые товары, наметившейся с 2002 года, на протяжении последних 18 месяцев стало дальнейшее повышение цен на все основные группы сырьевых товаров. Такой рост цен на сырьевые товары улучшает перспективы роста и развития стран, их производящих, однако взлет цен на топливо и продовольствие заставляет задуматься о последствиях для глобального экономического роста и сокращения масштабов нищеты.

Торговля сырьевыми товарами имеет жизненно важное значение как для экспортирующих, так и для импортирующих стран. Большое число развивающихся стран, в частности наиболее бедные из них, зависят от экспорта необработанных сырьевых товаров. Экспорт таких товаров имеет первостепенное значение для занятости и доходов и является основным источником государственных поступлений, дающим этим странам значительную часть ресурсов для финансирования процесса развития. В то же время страны-импортеры нуждаются в предсказуемом и приемлемом доступе к сырьевым ресурсам, с тем чтобы поддерживать и стимулировать промышленный рост и удовлетворять потребительский спрос своего населения. Для импортирующих и экспортирующих стран важное значение имеют и другие соображения, касающиеся в первую очередь продовольственной и энергетической безопасности. И, наконец, недавние потрясения на сырьевых рынках продемонстрировали общую заинтересованность всех стран в том, чтобы сырьевые рынки не превратились в источник глобальной макроэкономической нестабильности и социально-политических потрясений.

Несмотря на прогресс в устранении разногласий, достигнутый за последние 18 месяцев участниками Дохинского раунда торговых переговоров, в том числе в ходе ряда мини-совещаний на уровне министров, одно из которых состоялось в июле 2008 года, члены Всемирной торговой организации не смогли прийти к согласию по вопросу о том, как сдвинуть с мертвой точки рассмотрение проблематики реформы сельскохозяйственного сектора. При этом сохранение высоких цен на продукцию сельского хозяйства сводит на нет обоснованность масштабного субсидирования фермерских хозяйств и сельскохозяйственного протекционизма.

На своей двенадцатой сессии ЮНКТАД всесторонне рассмотрела сырьевую проблематику и согласовала меры по решению связанных с сырьевой экономикой ключевых проблем в области современной торговли и развития. В настоящем докладе вкратце излагаются основные итоги состоявшегося на этой сессии обсуждения проблем сырьевых товаров.

Наконец, стали приниматься меры, направленные на урегулирование глобального продовольственного кризиса. В развитие решений Конференции высокого уровня по продовольственной безопасности, состоявшейся в июне 2008 года в Риме, Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности (в составе руководителей специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и соответствующих подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций и под председательством Генерального секретаря) подготовила в июле всеобъемлющую рамочную программу действий по согласованному и скоординированному решению глобального продовольственного кризиса.

Содержание

		Стр.
I.	Введение	5
II.	Развитие ситуации на рынках сырьевых товаров	5
	A. Динамика цен	5
	B. Причины повышения цен	9
	C. Влияние на развивающиеся страны	11
III.	Мировая сырьевая экономика: сохраняющиеся реалии, новые проблемы и долгосрочные перспективы	14
	A. Сохраняющаяся сырьевая зависимость	14
	B. Ловушка зависимости от сырьевых товаров для стран с низким уровнем дохода	15
	C. Влияние производства сырьевых товаров и торговли ими на процесс развития и сокращение масштабов нищеты: структурные и системные факторы	17
	D. Новые вопросы политики в секторе сырьевых товаров	17
	E. Долгосрочные перспективы для торговли: увеличение спроса на сырьевые товары	20
IV.	События, содействующие осуществлению резолюции 61/190 Генеральной Ассамблеи	24
V.	Выводы	30

I. Введение

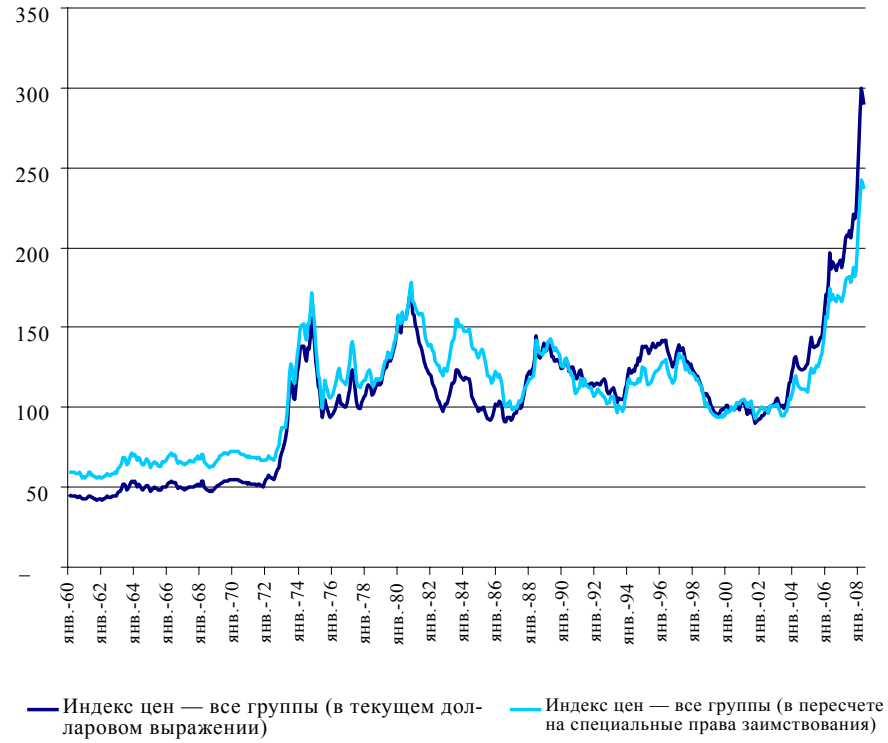
1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 61/190 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, действуя в сотрудничестве с секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), представить ей на ее шестьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции и об общемировых тенденциях и перспективах в области сырьевых товаров.

II. Развитие ситуации на рынках сырьевых товаров

A. Динамика цен

2. После существенного снижения в период между 1995–1997 и 2002 годами начиная с 2002 года мировые цены на сырьевые товары неуклонно растут. Рассчитываемый ЮНКТАД индекс цен на нетопливные сырьевые товары также достиг рекордно высокого уровня в долларах в текущих ценах с 1960 года (см. диаграмму 1) и в период 2002–2007 годов повысился на 110 процентов, а в течение первых шести месяцев 2008 года вырос на 71 процент по сравнению с уровнем 2007 года.

Диаграмма 1
Индексы цен на основные группы сырьевых товаров, январь 1960 года — январь 2008 года (2000 год = 100)
(В долл. США)



3. В основе общего повышения цен лежит резкий рост цен на металлы и минеральное сырье, совокупное увеличение которых с 2002 года составило 226 процентов (см. таблицу 1). Опережающими темпами росли цены на цветные металлы, прежде всего свинец и никель, цены на которые выросли более чем на 400 процентов. Цены на медь, вольфрам и цинк повысились более чем на 300 процентов, а на олово — более чем на 200 процентов. Наблюдался также устойчивый рост цен на другие металлы, в том числе на железную руду — на 185 процентов, алюминий — на 95 процентов и на фосфориты — на 76 процентов. Цены на большинство металлов, за исключением алюминия, достигли рекордных величин. Несмотря на то, что в 2007 году рост цен на металлы существенно замедлился, а в течение первых шести месяцев 2008 года цены на некоторые металлы фактически снизились (например, цены на никель снизились на 27 процентов, а на цинк — на 30 процентов), в первой половине 2008 года цены на большинство металлов продолжали расти. При этом цены на все металлы (за исключением алюминия) превышают зарегистрированные ранее исторические максимумы.

4. Наблюдается также резкий рост цен на нефть со среднемесячного уровня 2002 года в 25 долл. США за баррель до в среднем 108 долл. США за баррель в первой половине 2008 года. В июле 2008 года цены на нефть достигали 147 долл. США за баррель, хотя впоследствии они снизились. Тем не менее даже при 125 долл. США за баррель современная цена на нефть будет на 400 процентов выше среднемесячной цены в 2002 году.

5. Что касается сельскохозяйственного сырья, то в период 2002–2007 годов цены на него ощутимо выросли. Так, цены на каучук выросли на 199 процентов, на тропическую древесину — на 64 процента и на хлопок — на 37 процентов. Вместе с тем за этот же период цены на шкуры и кожу снизились на 12 процентов. Первая половина 2008 года была отмечены дальнейшим ростом цен на сельскохозяйственное сырье (на 44 процента по сравнению с уровнем 2007 года), причем цены на каучук и хлопок выросли соответственно на 27 и 20 процентов.

Таблица 1
Мировые цены на необработанные сырьевые товары: 2002–2007 годы и первая половина 2008 года
(Изменение в процентах к предыдущему году)

Товарные группы	*2002–2007 годы*[a]	*2006 год*	*2007 год*	*2008 год (первая половина)*[b]
Все сырьевые товары (исключая сырую нефть)	110	43	14	71
Продовольственные товары	62	24	13	84
Тропические напитки	59	8	14	35
Семена масличных культур и растительные масла	109	7	78	124
Сельскохозяйственное сырье	76	20	17	44
Минеральное сырье, руды и металлы	226	105	36	56
Сырая нефть	184	20	11	52

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе UNCTAD Handbook of Statistics 2008 и UNCTAD Commodity Price Statistics online.

Примечание: В текущих ценах в долл. США.

[a] Изменение в процентах в период 2002–2007 годов.

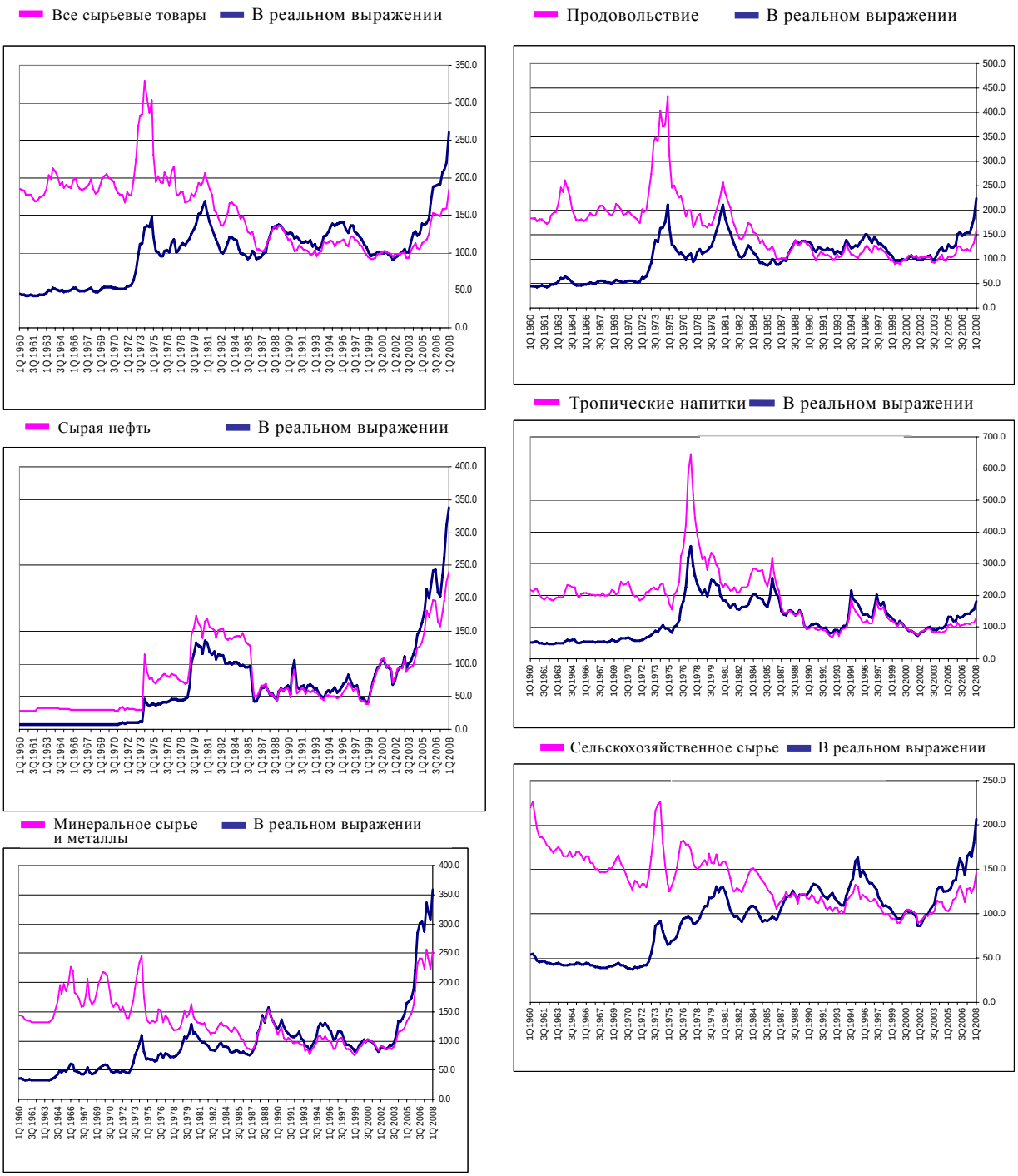
[b] Изменение в процентах в период между 2007 годом и первыми шестью месяцами 2008 года.

6. За период 2002–2007 годов цены на группу тропических напитков выросли почти на 60 процентов, что вызвано главным образом 125-процентным ростом цен на кофе. На несколько меньшую величину выросли цены на чай (18 процентов) и какао бобы (10 процентов), цены на которые оставались значительно менее стабильными. В первые шесть месяцев 2008 года цены на тропические напитки выросли еще на 35 процентов.

7. За период 2002–2007 годов цены на группу масличных культур и растительных масел выросли на 109 процентов. После 15-процентного снижения в 2005 году цены на группу этих товаров начиная с 2006 года растут опережающими темпами, причем в 2007 году они выросли на 78 процентов, а за первые шесть месяцев 2008 года — на 124 процента. В основе этого явления лежит рост цен на соевые бобы, соевое масло и пальмовое масло, которые в период 2002–2007 годов возросли соответственно на 80, 94 и 100 процентов, а за первые шесть месяцев 2008 года — соответственно на 49, 62 и 51 процент.

Диаграмма 2

Цены на сырьевые товары: номинальные и реальные
(Первый квартал 1960 года — второй квартал 2008 года) (2000 год=100)



Источник: Сетевая база данных ЮНКТАД по статистике цен на сырьевые товары.

8. В настоящее время индекс цен на продовольственные товары достиг своего исторического максимума после увеличения на 62 процента за период 2002–2007 годов и на 84 процента за первые шесть месяцев 2008 года. Основными составляющими роста были цены на такие основные продовольственные товары, как пшеница, рис и кукуруза, которые в период 2002–2007 годов возросли, соответственно, на 78, 73 и 69 процентов. За первые шесть месяцев 2008 года цены на эти товары вновь выросли, соответственно, на 48, 121 и 45 процентов.

Экскурс в историю

9. Несмотря на примечательный характер нынешнего резкого повышения цен на сырьевые товары, анализировать это явление целесообразно с учетом исторических фактов. На диаграмме 2 показана динамика цен на основные группы сырьевых товаров за период с 1960 года по второй квартал 2008 года в номинальном и реальном выражении. Следует отметить, что где-то с 1980 года по примерно 2000–2002 годы индекс цен на все нетопливные сырьевые товары неуклонно снижался в номинальном и реальном выражении, причем его снижение в реальном выражении носило более отчетливый характер. Наблюдалось также снижение цен в реальном выражении на все основные группы сырьевых товаров. Что касается большинства групп сырьевых товаров, то, несмотря на наблюдаемый в настоящее время определенный рост цен в реальном выражении, в отличие от цен в номинальном выражении текущие цены не достигли исторического максимума. Так, рекордно высокие цены одновременно в номинальном и в реальном выражении наблюдаются только в отношении нефти и минерального сырья, руд и металлов. Примечательно, что, невзирая на наблюдаемый в последнее время рост, цены на тропические напитки в номинальном и реальном выражении все еще ниже рекордных уровней, зарегистрированных в конце 1970-х годов, и высоких показателей, отмеченных в середине 90-х годов XX века.

B. Причины повышения цен

10. Факторы, лежащие в основе нынешнего резкого повышения цен на сырьевые товары, заключаются в существенном увеличении мирового спроса, обусловленного активным экономическим ростом во всем мире, прежде всего в Азии, и главным образом в Китае, в сочетании с медленной реакцией предложения и низким уровнем запасов ряда сырьевых товаров, в частности нефти, минерального сырья и металлов, а также зерна. На динамике цен на сырьевые товары отразились также спекулятивные операции, которым способствовала высокая ликвидность на международных финансовых рынках и сравнительно низкие процентные ставки, в целях извлечения более значительной прибыли по сравнению с рынками акций и долговых ценных бумаг. Повышение цен на сырьевые товары в долларах отчасти объясняется также снижением курса доллара по отношению к другим основным валютам. Обесценение доллара ведет к тому, что цены в иностранной валюте на деноминированные в долларах сырьевые товары снижаются, что стимулирует спрос на такие товары. И наконец, важным фактором, способствовавшим нынешнему повышению спроса и цен на некоторые виды сельскохозяйственного сырья, в частности на кукурузу и семе-

на масличных культур, является увеличение спроса на биотопливо, который тесно связан с динамикой цен на энергоносители.

11. Что касается факторов предложения, то производство медленно реагировало на увеличение спроса, в особенности в секторе энергоносителей и металлов и минерального сырья. Затяжной период низких цен наряду с длительными сроками окупаемости капиталовложений в горнодобывающий сектор стал причиной медленного роста мощностей на протяжении многих лет, означая, что рост предложения не поспевает за резким увеличением спроса. В результате запасы металлов сократились, и их уровень в настоящее время находится на крайне низком уровне. Учитывая значительное увеличение потребления нефти во всем мире начиная с 2003 года, преимущественно приходящееся на Китай (примерно две трети), Индию и страны Ближнего Востока, реакция предложения была недостаточно быстрой. К тому же положение усугубилось в результате сокращения добычи нефти вследствие геополитических неурядиц в странах, располагающих значительными запасами нефти. Ежегодно, начиная с 2003 года, рост объема добычи в странах, не являющихся членами ОПЕК, не поспевал за ростом мирового потребления нефти. Возникшая нехватка должна была восполняться за счет добычи в странах — членах Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) или использования запасов, в результате чего резервные мощности ОПЕК были задействованы практически полностью, и на рынке сложилась весьма напряженная конъюнктура. Такая конъюнктура в сочетании с концентрацией избыточных мощностей в небольшом числе стран не только оказывали повышательное давление на цены на нефть, но и усиливали нестабильность, поскольку динамика цен в значительной степени определяется фактическими или предполагаемыми перебоями в поставках.

12. Динамика цен в сельскохозяйственном секторе формируется под воздействием многочисленных факторов, включая ограниченное предложение (сокращение производства из-за метеорологических условий в крупнейших странах-экспортерах и низкий уровень мировых запасов зерновых культур) в условиях быстрого роста их потребления в качестве продовольствия и кормов, обусловленного повышением спроса на пищевые продукты с высоким содержанием белка в динамично развивающихся азиатских странах, и формирующимся под воздействием проводимой политики значительным увеличением спроса на биотопливо, производимое из кормовых зерновых культур и растительных масел. Сочетание этих факторов привело к напряженной ситуации на рынках зерна и семян масличных культур[1]. Увеличение цен на топливо и удобрения ведет к росту производственных издержек, что также способствует росту цен. Высокие цены на корма привели, в свою очередь, к увеличению издержек в животноводстве и тем самым к повышению цен на скот и молочную продукцию.

[1] Так, по оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в 2006 году объем поддержки производства и потребления биотоплива в Соединенных Штатах, странах — членах Европейского союза и Канаде составил 11 млрд. долл. США в год (см. OECD, Economic Assessment of Biofuel Support Policies, 2008). Вследствие проводимой Соединенными Штатами — крупнейшим в мире производителем и экспортером кукурузы — политики более широкого применения этанола кукуруза все шире используется не в качестве корма для скота и экспортной культуры, а для производства этанола. В настоящее время 30 процентов выращиваемой в Соединенных Штатах кукурузы (по сравнению с 6 процентами в 1999/2000 годах) потребляется при производстве этанола, тогда как на экспорт идет 16 процентов вместо 20, а в качестве корма для скота используется 43 процента вместо 60.

Кроме того, стремясь обеспечить адекватный объем запасов по стабильным ценам на внутренних рынках, некоторые страны-экспортеры в ответ на неудовлетворительные урожаи и сокращение запасов во всем мире ввели ограничения на экспорт, что привело к еще большему сокращению запасов для торговли. Применительно к рису это явление носило особенно ярко выраженный характер, о чем свидетельствует наблюдаемый с 2007 года колоссальный скачок цен на эту культуру.

13. На протяжении последних трех-пяти лет реальные и предполагаемые ухудшения конъюнктуры на рынках всех основных сырьевых товаров (топлива, металлов и продовольствия) порождали ожидания дальнейшего повышения цен и были причиной значительного увеличения объема инвестиций в связанные с переработкой сырья отрасли со стороны нетрадиционных игроков на рынках сырья, которые преследовали при этом либо цели диверсификации портфеля своих вложений, либо чисто спекулятивные цели. Это, как представляется, способствовало повышению цен на краткосрочные сырьевые фьючерсы и было одним из факторов нынешнего резкого скачка цен на спотовом рынке (рынке наличного товара).

C. Влияние на развивающиеся страны

14. Повышение цен на сырьевые товары способствовало существенному улучшению состояния внешних расчетов во многих развивающихся странах, зависящих от необработанных сырьевых товаров, при значительном улучшении условий торговли для стран, экспортирующих нефть и минеральное сырье. В таблице 2 представлена оценка влияния изменений в условиях торговли отдельных развивающихся стран в зависимости от структуры экспорта.

Развивающиеся страны-экспортеры нефти и минерального сырья

15. В 2004–2006 годах в странах, экспортирующих нефть и минеральное сырье, улучшение условий торговли привело к существенному увеличению доходов, в частности на более чем соответственно 7 и 5 процентов валового внутреннего продукта (ВВП), тогда как экспортеры других сырьевых товаров в целом столкнулись со снижением доходов. Вместе с тем в некоторых случаях неожиданное увеличение доходов частично компенсировалось увеличением переводов прибылей транснациональными корпорациями, участвующими в эксплуатации природных ресурсов. Это в особенности относилось к африканским и латиноамериканским странам, являющимся экспортерами нефти и минерального сырья, в которых на иностранные компании приходится значительная часть ориентированного на экспорт производства (особенно в горнодобывающем секторе) и в которых налоговая система предусматривает благоприятный режим для частных компаний в добывающих отраслях. Как следует из таблицы 2, большой объем выплат доходов нерезидентам поглотил значительную часть прироста доходов, который экспортеры минерального сырья получили в результате улучшения условий торговли в период 2004–2006 годов.

Таблица 2
Влияние изменений индекса условий торговли и чистых выплат доходов н величину располагаемого дохода в отдельных группах развивающихся стран: среднегодовые показатели за 2004–2006 годы
(В процентах от ВВП)

	Влияние изменений индекса условий торговли	*Влияние динамики чистых выплат доходов*	*Чистое воздействие*
Экспортеры нефти	7,3	-0,2	7,0
Экспортеры минерального сырья и продукции горнодобывающей промышленности	5,7	-4,6	1,2
Экспортеры других сырьевых товаров	-0,2	-0,1	-0,3

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций, United Nations common database; базы данных Международного валютного фонда (МВФ), Balance of payments statistics database; базы данных Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Balance of payments statistics database; национальных источников, а также оценок ЮНКТАД в отношении стоимости единицы и физического объема экспорта и импорта.

Развивающиеся страны, экспортирующие другие сырьевые товары

16. В случае стран-экспортеров сельскохозяйственной продукции картина не является однозначной. Если в странах, экспортирующих семена масличных культур и растительные масла, зерновые культуры, молочную продукцию и некоторые мясные продукты, условия торговли на протяжении последних нескольких лет улучшались, то в странах, экспортирующих тропическую сельскохозяйственную продукцию, рост цен на экспортную продукцию отставал от роста цен на импортные товары (например топливо и продовольствие), что привело к существенному ухудшению их условий торговли. Таблицы 3 и 4 позволяют получить некоторое представление о влиянии на стоимость импорта нефти для отдельных стран с низким уровнем дохода и на стоимость импорта продовольствия для стран с низким уровнем дохода, являющихся нетто-импортерами продовольствия.

17. Отголоском нынешнего повышения мировых цен практически на все основные виды пищевых продуктов и кормов является рост цен на продовольственные товары и снижение продовольственной безопасности, особенно в бедных странах. В последние месяцы в некоторых странах имели место волнения в связи с повышением цен на продовольствие, и правительства ряда стран приняли меры, призванные ограничить рост внутренних цен на продовольствие и препятствовать сокращению потребления.

Таблица 3
Расходы на импорт нефти в процентах от совокупного импорта отдельных стран Субсахарской Африки
(В процентах)

	1996–2000 годы	*2001–2005 годы*	*2006 год*
Бенин	13	14	15
Центральноафриканская Республика	9	12	14
Кения	8	11	13
Мадагаскар	9	14	18
Руанда	13	14	16
Объединенная Республика Танзания	8	17	24

Источник: Расчеты ЮНКТАД.

18. По сравнению с прошлым резкое повышение цен на сельскохозяйственную продукцию сопровождалось также значительным усилением неустойчивости цен, в особенности в секторе зерновых культур и семян масличных культур, что повышало степень неопределенности доходности на сельскохозяйственных рынках. Вместе с тем колебания цен являются характерным явлением на сельскохозяйственных рынках, и поэтому можно ожидать, что нынешний период высоких цен в конечном счете закончится, даже если долгосрочная тенденция является повышательной. В этом контексте важно решить вопрос о том, каким образом следует реагировать на неизбежное снижение цен в рамках ценового цикла.

Таблица 4
Расходы на импорт зерновых культур стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия
(В млрд. долл. США)

Регион/вид культур	*2002–2003 годы*	*2007–2008 годы*
Африка	6,5	17,9
Азия	7,0	19,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	0,3	0,9
Страны с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия[a]	14,0	38,7
Пшеница	7,8	22,7
Фуражное зерно	3,3	6,1
Рис	3,0	9,9

Источник: Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *Crop prospects and food situation* (April 2008).

[a] Включая страны с дефицитом продовольствия, в которых уровень доходов на душу населения ниже уровня, используемого Всемирным банком для определения стран, имеющих право на помощь по линии Международной ассоциации развития (а именно 1575 долл. США в 2004 году).

Вывод

19. Сохранение высоких цен на сырьевые товары, отвечающих интересам развивающихся стран, экспортирующих эти товары, будет зависеть от динамики спроса и предложения на мировых рынках различных сырьевых товаров. В любом случае долгосрочные выгоды для развивающихся стран-производителей будут зависеть от их способности использовать возросшие поступления от экспорта сырьевых товаров в целях диверсификации производства и индустриализации. Уменьшение их зависимости от сырьевых товаров сделало бы их экспортные поступления менее уязвимыми для колебаний цен на сырьевые товары.

III. Мировая сырьевая экономика: сохраняющиеся реалии, новые проблемы и долгосрочные перспективы

20. Нынешний бум в сырьевом секторе способствовал улучшению положения сырьевых товаров в мировой торговле и создал возможности для того, чтобы торговля сырьевыми товарами вновь стала фактором устойчивого экономического роста и сокращения масштабов нищеты в условиях глобализованной экономики, однако ключевые реалии сырьевой экономики сохраняются без изменений. Эти реалии, а также новые проблемы и долгосрочные перспективы торговли сырьевыми товарами рассматриваются в нижеследующем разделе.

A. Сохраняющаяся сырьевая зависимость

21. Несмотря на заметные сдвиги в структуре экспорта развивающихся стран как группы за последние 30 лет в результате переориентации с необработанных сырьевых товаров на продукцию обрабатывающего сектора, на которую в настоящее время приходится примерно 70 процентов их экспорта, многие развивающиеся страны по-прежнему в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров. Как следует из таблицы 5, в настоящее время на необработанные сырьевые товары приходится не менее 50 процентов экспортных поступлений 92 развивающихся стран. Если исключить топливо, то на нетопливные сырьевые товары приходится свыше 50 процентов среднегодового объема экспорта 47 стран.

Таблица 5
Зависимость развивающихся стран от необработанных сырьевых товаров
(Среднегодовые показатели за 2003–2005 годы)

Товарные группы	*Число развивающихся стран, в которых не менее 50 процентов экспортных поступлений приходится на сырьевые товары*	*Число развивающихся стран, в которых от 20 до 49,9 процента экспортных поступлений приходится на сырьевые товары*
Все сырьевые товары	92	38
Нетопливные сырьевые товары	47	41
Топливо	25	18

Товарные группы	*Число развивающихся стран, в которых не менее 50 процентов экспортных поступлений приходится на сырьевые товары*	*Число развивающихся стран, в которых от 20 до 49,9 процента экспортных поступлений приходится на сырьевые товары*
Руды и металлы	7	13
Сельскохозяйственное сырье	3	6
Все продовольственные товары	29	39

Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе данных Статистической базы данных Организации Объединенных Наций о товарной торговле (КОМТРЕЙД).

22. Положение стран, зависящих от сырьевых товаров, различается в зависимости от того, каким сырьевым товаром обусловлена такая зависимость. Страны, экспортирующие нефть, сталкиваются с необычным соотношением спроса и предложения. Спрос на нефть является крайне неэластичным с учетом важнейшей роли энергоносителей в функционировании современного общества и производственных процессов и ограниченных технических и экономических возможностей для ее замещения другими источниками энергии в краткосрочной перспективе. В то же время экономически пригодные к эксплуатации запасы имеются лишь в ограниченном числе стран. Положение экспортеров минерального сырья в определенной мере напоминает положение экспортеров нефти с точки зрения факторов предложения: предложение определяется в принципе наличием природных ресурсов. Однако динамика спроса на минеральное сырье тесно связана с экономическим циклом и ростом промышленного спроса в промышленно развитых странах и странах, находящихся в процессе индустриализации.

23. Экспортеры сельскохозяйственного сырья делятся на две категории: страны-производители с низким уровнем дохода, зависящие от экспорта одного или нескольких видов сельскохозяйственного сырья, такого, как традиционные тропические продукты, производимые мелкими фермерами; и страны-экспортеры сельскохозяйственной продукции со средним уровнем дохода, имеющие динамичную и более диверсифицированную экономику. К последней группе стран относятся такие развивающиеся страны, как Аргентина, Таиланд, Малайзия, Вьетнам и Бразилия, которые выступают весьма конкурентоспособными экспортерами некоторых сырьевых товаров, например зерновых культур и семян масличных культур. Эти развивающиеся страны, для которых характерна более диверсифицированная структура сельского хозяйства, за последнее десятилетие фактически снизили свою зависимость от сырьевых товаров.

B. Ловушка зависимости от сырьевых товаров для стран с низким уровнем дохода

24. В отличие от этого развивающиеся страны-производители сельскохозяйственной продукции с низким уровнем дохода специализируются главным образом на экспорте тех сырьевых товаров (традиционных тропических продуктов), спрос на которые на традиционных рынках развитых стран на протяжении последних лет характеризуется медленным ростом. В результате их доля в мировой торговле сырьевыми товарами не увеличилась или даже снизилась так же, как и их возможности для диверсификации экономики путем перехода

к производству более дорогостоящих сырьевых товаров или продукции обрабатывающей промышленности. Несмотря на свою специализацию на экспорте сельскохозяйственного сырья, эти страны обычно являются чистыми импортерами продовольствия. Наибольшее число зависящих от сырьевых товаров стран, относящихся к данной категории, находится в Африке.

25. Развивающиеся страны с низким уровнем дохода, зависящие от экспорта одного или нескольких сырьевых товаров, весьма уязвимы для торговых потрясений и сталкиваются с неопределенностью перспектив как на микроэкономическом, так и на макроэкономическом уровне. Снижение и нестабильность цен на сырьевые товары негативно сказываются как на доходах фермеров, так и на сельской занятости и ведут к возникновению неопределенности в том, что касается доходности инвестиций, тем самым уменьшая готовность и возможности фермеров и предпринимателей осуществлять капиталовложения. Следствием этого является низкий объем инвестиций в повышение производительности и развитие перерабатывающих производств. На макроуровне снижение и нестабильность цен на сырьевые товары зачастую оказывает прямое негативное воздействие на макроэкономическую стабильность, сбалансированность бюджета и платежного баланса. Снижение инвалютных поступлений усугубляет проблему нехватки иностранной валюты, что ограничивает возможности в области импорта, снижает кредитоспособность на внешней арене и делает обслуживание внешнего долга более обременительным.

26. Участвуя в международной торговле, развивающиеся страны-производители сырья с низким уровнем дохода сталкиваются с рядом общих проблем. К таким проблемам относится структурное перепроизводство многих традиционных экспортируемых сырьевых товаров и связанное с этим снижение цен; уменьшение размеров преференции в результате многосторонней и региональной либерализации торговли, что осложняет задачу сохранения своей доли на международных рынках; распространение стандартов на их традиционных рынках в странах ОЭСР; и усиление концентрации и снижение конкуренции в рамках глобальных цепочек поставок продукции, производимой на базе этих сырьевых товаров, что еще больше затрудняет решение задачи повышения степени обработки и расширения участия в производственно-сбытовых цепях. Некоторые из этих проблем связаны с функционированием международной торговой системы (см. раздел C ниже).

27. Учитывая распространенность нищеты и низкий уровень развития в развивающихся странах с низким уровнем дохода, зависящих от сельскохозяйственного сырья, к решению вопросов торговли и развития этой категории стран необходимо относиться с особым вниманием. Принимая во внимание тот факт, что по состоянию на момент проведения среднесрочного обзора (2000–2015 годы), они добились весьма ограниченных успехов в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, налицо необходимость принятия неотложных мер.

C. Влияние производства сырьевых товаров и торговли ими на процесс развития и сокращение масштабов нищеты: структурные и системные факторы

28. Влияние на то, в какой мере сырьевые секторы могут служить двигателем экономического роста в развивающихся странах, оказывают как внутренние, так и внешние факторы. К внутренним ограничениям относятся пробелы в развитии институциональной структуры, политики, инфраструктуры и человеческого капитала, а также структурные проблемы. Например, для нефтяного и горнодобывающего секторов зачастую характерно слабое развитие связей этих секторов с остальной экономикой. Отсутствие надлежащих стратегий в отношении инвестирования поступлений от нефтяного и горнодобывающего секторов также ограничивает воздействие этих отраслей на процесс развития. В сельскохозяйственных секторах ограничения в сфере предложения, в частности отсутствие надлежащей торговой инфраструктуры, человеческого капитала и технологических новшеств, сокращают возможности для вертикальной диверсификации и создания добавленной стоимости.

29. Торговые барьеры в международной торговой системе (условия доступа к рынкам и выхода на рынки, отсутствие регулирования антиконкурентной практики в рамках международных производственно-сбытовых цепочек/цепочек создания стоимости и неспособность обеспечить соблюдение постоянно меняющихся торговых стандартов) также ограничивают возможности для развития на базе сырьевого сектора. Например, тарифные пики и эскалация ставок таможенных пошлин затрагивают в основном сельскохозяйственную продукцию. Кроме того, значительная внутренняя поддержка сельскохозяйственного сектора и экспортные субсидии в странах ОЭСР привели не только к снижению цен и усилению их нестабильности на некоторые виды сельскохозяйственного сырья на мировых рынках, например на хлопок, но и к вытеснению развивающихся стран с экспортных рынков. И наконец, распространение на развивающиеся страны большинства норм многосторонней торговой системы, применяемых к развитым странам, означает сокращение гибких возможностей развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, для проведения политики по поощрению процесса развития на базе сырьевого сектора с помощью целенаправленных стимулов.

D. Новые вопросы политики в секторе сырьевых товаров

30. Ряд новых вопросов оказывает влияние на возможности использования увеличивающегося спроса и повышения цен на сырьевые товары для стимулирования устойчивого экономического роста и развития и сокращения масштабов нищеты. К ним относятся: распределение доходов, обусловленных повышением цен, между иностранными инвесторами и принимающими странами в добывающих отраслях; сохранение условий конкуренции в рамках производственно-сбытовых цепочек в сырьевом секторе; энергетическая безопасность; и продовольственная безопасность.

1. Распределение ренты от добывающих отраслей

31. Получаемая правительством доля ренты от экспорта продукции горнодобывающего и нефтегазового секторов является потенциально важным источником ресурсов для финансирования процесса развития. Повышение цен на нефть, минеральное сырье и металлы в последние несколько лет способствовало возобновлению дискуссий о распределении и использовании неожиданно возросшей ренты в добывающих отраслях. Налоговые стимулы, предоставляемые иностранным инвесторам, стали предметом критики, в особенности в ряде латиноамериканских стран. Стимулы, которые были созданы главным образом в период хронически низких цен на минеральное сырье, в настоящее время рассматриваются многими как неоправданно щедрые в нынешних условиях гораздо более высоких цен. Это заставило некоторые страны пересмотреть в последнее время положения, регулирующие налоговые вопросы и вопросы собственности в нефтяном и горнодобывающем секторах[2].

2. Конкуренция в рамках производственно-сбытовых цепочек/цепочек создания стоимости в сырьевом секторе

32. В сырьевом секторе торговые и перерабатывающие компании и компании розничной торговли (например, крупные сети супермаркетов) на основных потребляющих рынках контролируют производственно-сбытовые цепочки, и такое положение еще больше укрепляется в результате усиливающейся концентрации влияния среди покупателей сырьевых товаров и наблюдающейся параллельно с этим раздробленности среди производителей[3]. Вследствие этого большинство производителей в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров, вынуждены торговать по ценам, которые им навязывают, иными словами они не в состоянии самостоятельно устанавливать цены на свой экспорт. Усиление концентрации влияния на сырьевых рынках является основной причиной увеличивающегося разрыва между ценами, по которым потребители покупают продукцию, и ценами, которые производители получают за свою продукцию[4].

33. Важно в неотложном порядке выработать надлежащий подход к решению вопросов, связанных с феноменом «мега-слияний» в сырьевых секторах, и вопросов конкуренции в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек/цепочек создания стоимости. Необходимо срочно укрепить политику в области конкуренции в сырьевых секторах, где главными действующими лицами все чаще выступает небольшая группа крупных предприятий, занимающих доминирующее положение в торговле сырьевыми товарами и их переработке по всему миру.

3. Энергетическая безопасность

34. Доступ к энергоносителям по приемлемым ценам является необходимым условием для поддержания экономического роста и улучшения качества жизни.

---

[2] См. UNCTAD, *World Investment Report 2007,* chapter 6.

[3] В ходе осуществления программ структурной перестройки во многих развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров, были упразднены советы по сбыту.

[4] Увеличение прибыли торговых и перерабатывающих компаний в период снижения цен на тропическую продукцию, такую, как кофе и какао, свидетельствует о том, что эти компании выиграли от концентрации рыночного влияния.

Хотя влияние нынешнего повышения нефтяных цен на страны, импортирующие нефть, в целом было гораздо меньше, чем во время двух предыдущих резких скачков цен на нефть (в 1973–1974 и 1979–1983 годах), данное влияние было более значительным для развивающихся стран. Отчасти это объясняется возросшей зависимостью от импорта нефти в развивающихся странах, что во многом обусловлено процессами индустриализации и урбанизации. Если в 1972 году в развивающихся странах (исключая членов ОПЕК) расходы на импорт нефти составляли 0,8 процента их ВВП, то в 2004–2005 годах данный показатель превысил 3,5 процента, что примерно в два раза выше аналогичного показателя в основных странах ОЭСР. Показатель отношения расходов на импорт нефти к ВВП остается наиболее высоким в Азии, за которой по данному показателю следуют африканские страны к югу от Сахары (за исключением Нигерии и Южной Африки), несмотря на их гораздо более низкий уровень индустриализации. Как отмечено в разделе II выше, некоторые развивающиеся страны с низкими доходами, являющиеся импортерами нефти, столкнулись с особенно серьезными последствиями (см. таблицу 3).

35. В целом, сильная зависимость от нефти по-прежнему характерна для многих развивающихся стран, в которых 1,6 миллиарда человек все еще не обеспечены электроэнергией. Сохранение высоких цен на нефть отрицательно скажется на экономическом росте и сокращении масштабов нищеты в странах, на экспортную продукцию которых цены не повышаются.

4. Продовольственная безопасность

36. Рост мировых цен на продовольствие и проблема предложения продовольственных товаров для удовлетворения спроса стран-нетто импортеров продовольствия стали причинами возникновения целого комплекса проблем продовольственной безопасности. Во многих странах, и даже в тех странах, платежные балансы которых не претерпели неблагоприятных изменений, рост цен на продовольствие тяжело сказывается на положении малоимущих, особенно в городских районах. Малоимущие слои населения расходуют на продукты питания более значительную в пропорциональном отношении часть своих доходов (от 60 до 70 процентов во многих развивающихся странах) и поэтому рост цен сильнее всего отражается на их положении. С повышениями цен на основные продукты питания связано значительное увеличение масштабов нищеты. В последние месяцы более чем в 30 стран уже имели место продовольственные бунты.

37. Кроме того, недавнее введение ограничений на экспорт сельскохозяйственной продукции странами-экспортерами/производителями наглядно свидетельствовало о существующих диспропорциях в мировой продовольственной системе, устроенной таким образом, что многие страны-нетто импортеров продовольствия находятся в зависимости от нескольких стран-экспортеров. Отсюда вытекает вопрос о необходимости осуществления надлежащих стратегий во избежание возникновения продовольственного кризиса в случае нестабильности в странах-экспортерах.

38. Наконец, заинтересованность в обеспечении долгосрочной продовольственной безопасности лишь возрастает в условиях сокращения имеющихся пахотных площадей (а также водных ресурсов) в некоторых регионах как следствие растущего населения и урбанизации, а также конкурирующих между собой

видов использования земель для производства пищевых продуктов, кормов для животных и биотоплива. Переход на использование различных видов биотоплива, который отчасти обусловлен резким увеличением цен на сырую нефть, уже оказывает существенное влияние на использование сельскохозяйственных земель в основных странах-производителях/экспортерах. Например, увеличение площадей под выращивание кукурузы в Соединенных Штатах для производства этанола привело к сокращению площадей для соевых бобов, цены на которые начали резко повышаться с середины 2006 года.

E. Долгосрочные перспективы для торговли: увеличение спроса на сырьевые товары

39. В течение последних двух десятилетий XX века цены на сырьевые товары имели понижательную динамику, в основном из-за вялого увеличения спроса со стороны развитых стран (стран-традиционных импортеров сырья) по отношению к предложению. Однако с 2002 года эта динамика изменилась на противоположную, главным образом под влиянием быстрорастущего спроса со стороны развивающихся стран, недавно вступивших на путь индустриализации. Новой формирующейся реалией текущего первого десятилетия XXI века является превращение развивающихся стран в крупных и растущих потребителей сырьевых товаров. Недавнее резкое повышение цен на сырьевые товары вызвано главным образом быстрым ростом спроса со стороны развивающихся стран Азии, особенно Китая.

40. Ожидается, что быстрый экономический рост в развивающихся странах, особенно в Азии, будет сохранять свои высокие темпы в течение как минимум десятилетия. Например, в Китае после некоторого замедления среднегодовых темпов прироста в период с 1997 по 2002 год до однозначных показателей в связи с азиатским финансовым кризисом с 2003 года вновь стали отмечаться двузначные темпы прироста (см. таблицу 6). Индия также приближается к двузначным темпам прироста. Динамизм экономического роста получает отражение в быстром процессе индустриализации и урбанизации, который сопровождается высокими темпами капиталовложений в жилищное строительство и инфраструктуру. Устойчивый и значительный рост в этих громадных по размеру развивающихся странах будет поддерживать высокий спрос на сырьевые товары, в частности с учетом того, что они находятся на этапе развития, характеризующемся увеличением удельного потребления энергии, металлов и сырья. Уже сейчас Китай стал основным потребителем многих видов металлов (стали, меди, алюминия, цинка и свинца) и нескольких других видов сырьевых товаров (хлопка и каучука). Повышение уровня жизни также приведет к увеличению спроса на импорт продовольствия, в частности в результате сдвигов в структуре питания к продуктам с более высоким содержанием белков, а также быстрого роста потребления продуктов, которые традиционно рассматривались в качестве товаров роскоши, в том числе кофе и какао.

Таблица 6
Темпы прироста мирового производства: 1995-2007 годы
(Изменение в процентах к предыдущему году)

Регион/страна	*1995–2000 годы*	*2003 год*	*2004 год*	*2005 год*	*2006 год*	*2007 год*
Весь мир	3,3	2,7	4,0	3,4	4,0	3,8
Развитые страны	3,0	1,8	2,9	2,3	2,8	2,5
Соединенные Штаты Америки	4,2	2,5	3,6	3,1	2,9	2,2
Страны с переходной экономикой	1,8	6,8	7,3	6,5	7,2	8,2
Развивающиеся страны	4,2	5,6	7,2	6,7	7,1	7,3
Развивающиеся страны: Африка	3,4	4,9	5,6	5,7	5,6	5,9
Развивающиеся страны: Америка	3,0	2,4	6,1	4,7	5,4	5,7
Развивающиеся страны: Азия	4,9	6,9	7,8	7,5	7,9	8,1
Китай	8,5	10,0	10,1	10,4	11,1	11,4
Индия	5,8	8,3	8,5	8,8	9,2	9,7

Источник: UNCTAD *Handbook of Statistics* 2008, в сети по адресу: http://stats.unctad.org/Handbook/.

41. Из таблицы 7 видно, что между 1995–1997 и 2003–2005 годами доля развивающихся стран возросла как в совокупном мировом импорте сырьевых товаров в целом, так и в рамках каждой из основных групп сырьевых товаров. Наиболее существенное повышение доли развивающихся стран в мировом импорте было отмечено в секторе руд и металлов, сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров. Увеличение их доли в этом импорте объясняется прежде всего повышением доли Азии, и в частности Китая. Хотя на развитые страны по-прежнему приходится не менее 60 процентов мирового импорта сырьевых товаров, по всем основным группам сырьевых товаров, развивающиеся страны, вступившие на путь индустриализации, будут, согласно прогнозам, увеличивать свое потребление более быстрыми темпами, чем развитые страны, что будет способствовать поддержанию роста спроса на сырьевых рынках.

Таблица 7
Распределение мирового импорта: 1995-1997 и 2003-2005 годы
(В процентах от мирового импорта в рамках каждой категории; среднегодовые показатели)

Регионы	*Все сырьевые товары*		*Топливо*		*Руды и металлы*		*Сельскохозяйственное сырье*		*Лесные товары*		*Все продовольственные товары*		*Рыба*	
	1995–1997 годы	*2003–2005 годы*	*1995–1997 годы*	*2003–2005 годы*	*1995–1997 годы*	*2003–2005 годы*	*1995–1997 годы*	*2003–2005 годы*	*1995–1997 годы*	*2003–2005 годы*	*1995–1997 годы*	*2003–2005 годы*	*1995–1997 годы*	*2003–2005 годы*
Развитые страны	69	67	68	67	69	60	68	62	77	70	70	69	84	80
Развивающиеся страны	28	30	28	30	28	37	31	36	22	29	27	29	15	18
Азия	20	23	21	24	24	32	24	29	17	25	17	17	12	14
Китай	2	6	2	4	3	13	5	13	2	12	2	3	1	3
Индия	1	2	2	3	1	2	1	2	1	2	0	1	0	0
Страны с переходной экономикой	4	3	4	3	2	3	1	2	1	1	4	4	1	2
Мировой импорт (в млрд. долл. США)	1 236	2 189	437	1 087	182	302	141	160	168	78	476	639	53	71

Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе базы данных КОМТРЕЙД.

42. С учетом того, что рост спроса наблюдается прежде всего в секторе топлива, металлов и сельскохозяйственного сырья, развивающиеся страны, экспортирующие данные сырьевые товары, вероятно, смогут воспользоваться высоким спросом и относительно высокими мировыми ценами на такие товары. Кроме того, увеличение доли развивающихся стран в их взаимной торговле сырьевыми товарами также, вероятно, окажет благоприятное воздействие на развивающиеся страны-экспортеры (см. таблицу 8).

Таблица 8
Торговля сырьевыми товарами, включая топливо, между развивающимися странами в разбивке по регионам
(Среднегодовые показатели в 1995–1997 и 2003–2005 годах)

	Экспорт в развивающиеся страны (в процентах от совокупного экспорта сырьевых товаров)		*Импорт в развивающиеся страны (в процентах от совокупного импорта сырьевых товаров)*	
Регион	*1995–1997 годы*	*2003–2005 годы*	*1995–1997 годы*	*2003–2005 годы*
Африка	23	30	41	56
Америка	31	33	51	53
Азия	37	48	59	64
Все развивающиеся страны	33	41	56	61

Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе базы данных КОМТРЕЙД.

43. Однако представляется маловероятным, что одно лишь расширение торговли сырьевыми товарами между развивающимися странами сможет окончательно переломить долгосрочную понижательную тенденцию, характеризующую динамику реальных цен на сырьевые товары, учитывая тот факт, что на долю развитых стран по-прежнему приходится от 60 до 80 процентов объема мирового импорта по всем основным категориям сырьевых товаров. Тем не менее устойчивое увеличение спроса на сырьевые товары во взаимной торговле развивающихся стран, связанное с ускоряющимися темпами их промышленного роста, будет и впредь создавать дополнительные возможности для расширения сырьевого экспорта развивающихся стран, включая возможности получения добавленной стоимости в рамках новых производственно-сбытовых цепочек, формирующихся непосредственно между развивающимися странами-производителями и новыми рынками потребления в Азии. Таким образом, в среднесрочной и долгосрочной перспективе развивающиеся страны с низким уровнем дохода, зависящие от сырьевых товаров, возможно, смогут получить достаточные выгоды от торговли сырьевыми товарами, с тем чтобы вывести свою экономику на путь поступательного экономического роста, характеризующийся повышением доходов на душу населения и прогрессом в деле сокращения масштабов нищеты.

IV. События, содействующие осуществлению резолюции 61/190 Генеральной Ассамблеи

44. В резолюции 61/190 Генеральной Ассамблеи по сырьевым товарам содержатся призывы к широкому кругу сторон: от развивающихся и развитых стран и их правительств до международных организаций и частного сектора. В большинстве упомянутых в резолюции областей проделана работа, иногда выходящая за рамки содержащихся там конкретных просьб. Например, в резолюции Ассамблея подтвердила обязательство покончить с голодом и нищетой, вновь заявила о важности максимального увеличения вклада сырьевого сектора в обеспечение поступательного экономического роста и устойчивого развития, напомнила о связанных с региональной интеграцией и сотрудничеством возможностях в плане повышения эффективности традиционных сырьевых секторов и поддержки усилий по диверсификации, вновь заявила о важности расширения торговли сырьевыми товарами и инвестиций в сырьевой сектор по линии Юг-Юг, вновь подтвердила, что действительно благоприятные условия на национальном и международном уровнях предполагают, в частности, благое управление, и вновь подтвердила также обязательства обеспечить реальную интеграцию развивающихся и наименее развитых стран в многостороннюю торговую систему. Именно в этих областях ЮНКТАД вела особенно активную работу в период после шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, хотя некоторые виды деятельности, в том числе борьба с голодом и нищетой и многосторонняя торговая система, являются частью мандатов и других международных организаций, например Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной торговой организации.

45. ЮНКТАД вела активную работу по оказанию помощи развивающимся странам в контексте Дохинского раунда торговых переговоров по сельскому хозяйству и в усилиях развивающихся стран, не являющихся членами Всемирной торговой организации, по присоединению к ней на тех условиях, которые соответствовали бы их положению. ЮНКТАД вела также активную работу по решению проблемы глобального продовольственного кризиса, вызванного стремительным ростом цен на продовольствие, и совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями участвует в качестве члена в работе Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности, которая подготовила в июле 2008 года всеобъемлющую рамочную программу действий по согласованному и скоординированному решению проблемы глобального продовольственного кризиса.

46. Во всеобъемлющей рамочной программе действий предусмотрено два комплекса скорейших мер по поощрению всеобъемлющих усилий для борьбы с глобальным продовольственным кризисом. Первый направлен на удовлетворение насущных потребностей уязвимых групп населения посредством: a) расширения и повышения доступности чрезвычайной продовольственной помощи, мероприятий по улучшению питания и «страховочных сетей»; b) поддержки быстрорастущего производства продовольственной продукции мелкими фермерскими хозяйствами; c) внесения соответствующих коррективов в торговую и налоговую политику; и d) регулирования макроэкономических последствий. Второй направлен на укрепление резистентности и содействие повышению глобальной продовольственной безопасности и гарантированности уровня

питания в более долгосрочной перспективе посредством: e) расширения систем социальной защиты; f) поступательного роста предложения продовольственной продукции, в первую очередь за счет роста ее производства мелкими фермерскими хозяйствами; g) улучшения конъюнктуры на международных рынках продовольствия; и h) формирования международного консенсуса по вопросу о биотопливе. Глобальные потребности в постепенно растущем объеме финансирования на цели борьбы с продовольственным кризисом, необходимого для сохранения прогресса в деле достижения цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, оцениваются в размере от 25 до 40 млрд. долл. США в год.

47. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/190 призвала развитые страны и развивающиеся страны, заявляющие о том, что они в состоянии сделать это, предоставить режим беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки на прочной основе для всей продукции, производимой во всех наименее развитых странах, в соответствии с Гонконгской декларацией министров. С 2007 года в нескольких странах, в том числе в Индии, Китае, Швейцарии и Японии[5], были усовершенствованы, расширены или введены новые механизмы, охватывающие наименее развитые страны.

48. В той же резолюции Генеральной Ассамблеи содержится также призыв к «успешному и своевременному завершению Дохинского раунда торговых переговоров при полной реализации связанных с развитием положений». Несмотря на прогресс в устранении разногласий, достигнутый за последние 18 месяцев участниками Дохинского раунда торговых переговоров, в том числе в ходе мини-совещания на уровне министров, состоявшегося в июле 2008 года, члены Всемирной торговой организации не смогли прийти к согласию в вопросе о том, как сдвинуть с мертвой точки рассмотрение проблематики реформы сельскохозяйственного сектора. Как одно из следствий этого, существующие перекосы на рынках сельскохозяйственных товаров останутся неустраненными и будут по-прежнему негативно сказываться на усилиях многих развивающихся стран по обеспечению развития и диверсификации на базе сырьевого сектора. Важным вопросом в рамках Дохинского процесса, особенно для хлопководческих стран Западной и Центральной Африки, является реализация секторальной инициативы по масштабному, оперативному и конкретному решению проблем торговли и развития, связанных с хлопком. Прогресс в вопросе о хлопке находится в увязке с прогрессом на переговорах по сельскому хозяйству. Несмотря на недавнее улучшение ситуации с ценами на хлопок, необходимость уменьшения перекосов на рынке хлопка сохраняется. В целом, на всех рынках сельскохозяйственных товаров нынешний высокий уровень цен на продукцию сельского хозяйства сводит на нет обоснованность масштабного субсидирования фермерских хозяйств и сельскохозяйственного протекционизма.

49. В своей резолюции 61/190 Генеральная Ассамблея обратила особое внимание на то, что развивающимся странам, которые находятся в сильной зависимости от сырьевых товаров, необходимо проводить политику, которая способствует диверсификации и либерализации торгового и экспортного секторов и повышает конкурентоспособность, и рекомендовала развивающимся странам, действуя при необходимой поддержке со стороны стран-доноров и международного сообщества, разработать конкретные стратегии в отношении

[5] Подробнее см. UNCTAD, *GSP NEWSLETTER*, Number 9, July 2008.

сырьевых товаров в целях содействия расширению торговли, уменьшению уязвимости, повышению уровня жизни и обеспечению продовольственной безопасности. Ассамблея предложила также развивающимся странам, действуя в сотрудничестве с развитыми странами и соответствующими международными организациями, разработать среднесрочные и долгосрочные программы развития сырьевого сектора, направленные на расширение научных исследований в целях диверсификации продукции и на увеличение объема производства, повышение производительности труда, увеличение доли добавленной стоимости и повышение конкурентоспособности сырьевых товаров развивающихся стран.

50. Развивающиеся страны предприняли ряд усилий в этом направлении, в том числе усилия Африканского союза по подготовке стратегического перспективного документа (African Mining Vision 2050 («Перспективы развития африканской горнодобывающей промышленности на период до 2050 года»)) в интересах рационального использования природных ресурсов Африки в целях обеспечения ускоренного социально-экономического развития континента; усилия нескольких наименее развитых стран по разработке стратегий укрепления их производственного и торгового потенциала на базе сырьевых товаров, в том числе в контексте инициатив «Помощь в интересах торговли»; и усилия нескольких развивающихся стран-производителей нефти по реализации программ развития, ориентированных на диверсификацию из энергетических секторов и экономики в целом.

51. В резолюции 61/190 Генеральная Ассамблея подчеркнула также важность оказания развивающимся странам большей технической помощи и поддержки в деле наращивания потенциала, в том числе международными организациями, развитыми странами и частным сектором, и призвала к оказанию такой помощи и поддержки в нескольких областях: принятие мер, которые уместны и необходимы для удовлетворения требований рынка и обеспечения соответствия рыночным стандартам; наращивание человеческого и институционального потенциала, а также развитие инфраструктуры в целях расширения их торговли сырьевыми товарами; сельское хозяйство и развитие сельских районов и деятельность, направленная на решение связанных с сырьевыми товарами вопросов; и реализация программ профессиональной подготовки и повышения уровня информированности по вопросам функционирования товарных бирж. Ассамблея заявила также о насущной необходимости осуществления благоприятствующих международных стратегий и мер для улучшения функционирования рынков сырьевых товаров, включая товарные биржи.

52. Обзор деятельности международных организаций, связанной с сырьевыми товарами, показывает, что они в значительной степени реагируют на те различные элементы, содержащиеся в резолюции, которые относятся к их соответствующим программам работы. Например, ЮНКТАД совместно с Общим фондом для сырьевых товаров, ФАО, Центром ЮНКТАД/ВТО по международной торговле (ЦМТ), Всемирным банком и Европейским союзом является партнером Всеобщей программы по сельскохозяйственным товарам для стран АКТ. Программа направлена на укрепление возможностей охваченных стран по разработке и осуществлению устойчивых стратегий в области сырьевых товаров, содействующих повышению их производительности и уровня жизни и снижению степени уязвимости доходов за счет улучшения доступа на рынки, к факторам производства и услугам и их использования, включая расширение доступа к рыночным инструментам, снижающим степень уязвимости доходов

производителей. ЮНКТАД осуществила также широкий круг мероприятий по наращиванию потенциала и техническому сотрудничеству в области сырьевых товаров, включая проекты: по оказанию помощи экспортерам из развивающихся стран в выполнении требований Соглашения по санитарным и фитосанитарным нормам и соблюдении стандартов частного сектора (например, в Гвинее, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и тихоокеанских островных государствах) для содействия признанию мелких производителей полноправными участниками рынка со стороны супермаркетов (в сотрудничестве, например, со швейцарской сетью супермаркетов «Мигро»); по созданию веб-сайтов (www.natural-resources.org/minerals) для обмена информацией о передовой практике горнодобывающей деятельности с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международным советом по горнодобывающей деятельности и металлам и министерством по вопросам международного развития (www.goodpracticemining.org) и со странами Латинской Америки (www.redlieds.org) для оказания содействия африканским странам в формулировании политики освоения своих богатых запасов нефти и газа и структурной перестройки своих отраслей промышленности в интересах достижения долгосрочных целей развития (23–25 мая 2007 года в Найроби была проведена одиннадцатая Конференция ЮНКТАД и африканских стран по вопросам нефтегазовой промышленности и финансового сектора); по повышению уровня информированности по вопросам функционирования товарных бирж (например, совещание экспертов по вопросу о роли товарных бирж для процесса развития, проведенное 3 сентября 2007 года в Женеве; и тематические исследования по вопросу о воздействии товарных бирж, существующих в развивающихся странах, на процесс развития); и по оказанию технической поддержки Африканскому союзу в выработке концепции и плана практического создания Общеафриканской биржи сырьевых товаров и производных инструментов.

53. Генеральная Ассамблея в пункте 17 резолюции 61/190 особо отметила необходимость укрепления Общего фонда для сырьевых товаров и рекомендовала Фонду, действуя в сотрудничестве с Центром ЮНКТАД/ВТО по международной торговле, ЮНКТАД и другими соответствующими органами, продолжать укреплять деятельность, финансируемую по линии его Второго счета. Общий фонд для сырьевых товаров продолжал оказывать развивающимся странам поддержку в областях, упомянутых в резолюции. На заседании своего Исполнительного совета в октябре 2007 года Фонд одобрил самое большое в своей истории число проектов, включая проекты, еще только делающие сейчас первые шаги, и проекты по началу реализации его нового пятилетнего плана действий (2008–2012 годы). На цели финансирования проектов в 2008 году Общий фонд выделит сумму, составляющую примерно свыше 20 млн. долл. США. Все проекты должны согласовываться со стратегиями в области сырьевых товаров, получившими полное одобрение международных органов по сырьевым товарам.

54. Наконец, в своей резолюции 61/190 Генеральная Ассамблея подтвердила роль ЮНКТАД в обеспечении всеобъемлющего рассмотрения вопросов, касающихся сырьевых товаров, и призвала сообщество доноров предоставить ресурсы, необходимые для того, чтобы Конференция могла заниматься этой деятельностью. Роль и мандат ЮНКТАД в вопросах сырьевых товаров были вновь подтверждены на ее двенадцатой сессии, которая состоялась в Аккре в апреле

2008 года. В итоговом документе двенадцатой сессии, Аккрском соглашении, предусмотрено, что ЮНКТАД должна: a) и впредь играть ключевую роль при обеспечении надлежащей координации усилий с другими международными и региональными субъектами, включая соответствующие международные органы по сырьевым товарам, в решении проблем в области торговли и развития, связанных с экономикой сырьевого сектора, при уделении должного внимания всем сырьевым секторам, таким, как сельское и лесное хозяйство, рыболовство, металлы и минеральное сырье, нефть и газ; b) следить за тенденциями и проблемами на сырьевых рынках и заниматься изучением связей между международной торговлей сырьевыми товарами и национальным развитием, в частности с точки зрения сокращения масштабов нищеты; и c) активизировать свои усилия в рамках трех основных направлений своей работы (а именно, исследования и анализ, техническое сотрудничество и формирование консенсуса), для оказания помощи развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в использовании выгод для процесса развития, связанных с нынешним резким повышением цен на сырьевые товары, а также решении проблем в области торговли и развития, обусловленных зависимостью от сырьевых товаров.

55. В этом контексте в Аккрском соглашении предусматривается, что ЮНКТАД должна:

a) оказывать помощь развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в особенности мелким производителям сырьевых товаров, в их усилиях, направленных на:

- разработку национальных стратегий в области сырьевых товаров, включая интеграцию политики в сфере сырьевых товаров в их национальные и региональные стратегии развития;
- укрепление производственно-сбытового потенциала и обеспечение конкурентоспособности;
- продвижение вверх по цепочке создания стоимости и диверсификацию сырьевых секторов;
- соблюдение государственных и частных стандартов в международной торговле;
- получение доступа к информации и базам данных о сырьевых товарах;
- использование экспортных возможностей для сырьевых товаров на формирующихся рынках;
- оказание развивающимся странам по их просьбе помощи в укреплении человеческого и институционального потенциала;
- оказание развивающимся странам по их просьбе помощи в поощрении и повышении транспарентности и подотчетности в государственном, частном и корпоративном секторах, с тем чтобы соответствующие страны могли в максимальной степени использовать выгоды, получаемые ими от добывающих отраслей, с учетом, когда это целесообразно, осуществления соответствующих инициатив в добывающих отраслях;
- создание эффективных систем маркетинга и механизмов поддержки для мелких производителей сырьевых товаров, включая экономически жизнеспособные программы «страховочных сетей»;

- развитие механизмов финансирования и управления рисками в сырьевом секторе (включая товарные биржи);

b) поощрять межправительственное сотрудничество в области сырьевых товаров и способствовать формированию консенсуса в отношении:

- путей интеграции политики в сфере сырьевых товаров в национальные, региональные и международные стратегии в области развития и сокращения масштабов нищеты;
- торговой политики и инструментов для решения проблем сырьевых товаров;
- инвестиционной и финансовой политики в деле обеспечения доступа к финансовым ресурсам для содействия развитию на базе сырьевых товаров, включая официальную помощь в целях развития, помощь в интересах торговли и другие возможности;

c) содействовать налаживанию эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон в целях определения новаторских подходов для решения проблем, связанных с сырьевыми товарами.

56. В Аккрском соглашении Совету по торговле и развитию поручено также создать рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам. Как предусмотрено в Соглашении, совещания экспертов, рассчитанные на несколько лет, должны приводить к принятию «практических замечаний и требующих конкретных действий итоговых документов». Применительно к сырьевым товарам это означает, что такие выводы будут иметь актуальное значение для реагирования на возможности и вызовы, связанные с давними проблемами торговли сырьевыми товарами и развития, перечисленными в Соглашении, и для обеспечения получения выгод для процесса развития от резкого повышения цен на сырьевые товары.

57. В Аккрском соглашении было предусмотрено также следующее положение об укреплении секретариатских механизмов в поддержку выполнения Аккрского мандата по сырьевым товарам:

> В свете нынешних вызовов на товарных рынках Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций настоятельно рекомендуется преобразовать ныне существующий Сектор сырьевых товаров в самостоятельное подразделение, непосредственно подчиняющееся Генеральному секретарю ЮНКТАД, в пределах имеющихся ресурсов Сектора сырьевых товаров Отдела международной торговли товарами и услугами и по сырьевым товарам, сохраняя мандат Сектора и принимая во внимание, без дублирования, работу соответствующих организаций. На основе указаний Генерального секретаря ЮНКТАД и под его руководством это подразделение должно более эффективным образом содействовать усилиям развивающихся стран по разработке стратегий и политики реагирования на вызовы и возможности сырьевых рынков.

V. Выводы

58. Нынешний бум в сырьевом секторе способствовал улучшению положения сырьевых товаров в мировой торговле и создал возможности для того, чтобы торговля сырьевыми товарами вновь могла вносить вклад в поступательный экономический рост и сокращение масштабов нищеты в условиях глобализированной экономики. Вместе с тем ключевые черты экономики сырьевого сектора по-прежнему сохраняются, в том числе значительная неустойчивость цен на сырьевые товары, понижательные долгосрочные тенденции, характеризующие динамику цен на некоторые виды сырьевых товаров и доходов от них в реальном выражении, ограниченные выгоды для процесса развития от производства сырьевых товаров и торговли ими в случае многих развивающихся стран (в особенности стран с низким уровнем дохода) и сохраняющиеся трудности в деле диверсификации. Ряд новых вопросов оказывает влияние на возможности использования увеличивающегося спроса и повышения цен на сырьевые товары для стимулирования устойчивого экономического роста и развития и сокращения масштабов нищеты. К ним относятся распределение доходов, обусловленных повышением цен, между иностранными инвесторами и принимающими странами в добывающих отраслях, сохранение условий конкуренции в рамках производственно-сбытовых цепочек в сырьевом секторе и энергетическая и продовольственная безопасность.

59. Всеобъемлющая рамочная программа действий, подготовленная в июле 2008 года Целевой группой высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности (в составе руководителей специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и соответствующих подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций и под председательством Генерального секретаря), содержит план действий по согласованному и скоординированному решению проблемы глобального продовольственного кризиса с упором на принятие скорейших мер по повышению глобальной продовольственной безопасности и гарантированности уровня питания как в краткосрочной, так и в более долгосрочной перспективе. Итоговый документ двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Аккрское соглашение, служит эффективной основой для решения других проблем сырьевых товаров, рассмотренных в настоящем докладе. Генеральная Ассамблея может выразить желание следить за ходом осуществления действий по линии каждой из этих рамочных программ.