



Организация Объединенных Наций

**Доклад Специального
комитета по операциям
по поддержанию мира
и его Рабочей группы**

**Основная сессия 2009 года
(23 февраля — 20 марта 2009 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят третья сессия
Дополнение № 19**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят третья сессия
Дополнение № 19

**Доклад Специального комитета
по операциям по поддержанию мира
и его Рабочей группы**

**Основная сессия 2009 года
(23 февраля — 20 марта 2009 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2009

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	1
II. Организационные вопросы	2–13	2
III. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы	14	5
IV. Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии	15	6
V. Предложения, рекомендации и выводы Комитета	16–180	7
A. Введение	16–21	7
B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов ...	22–28	8
C. Реорганизация миротворческой деятельности	29–33	9
D. Охрана и безопасность	34–47	10
E. Поведение и дисциплина	48–61	13
F. Укрепление оперативного потенциала	62–80	16
G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира	81–128	19
H. Сотрудничество со странами, предоставляющими войска	129–136	29
I. Сотрудничество с региональными механизмами	137–139	31
J. Укрепление африканского миротворческого потенциала	140–143	31
K. Передовая практика	144	32
L. Профессиональная подготовка	145–159	33
M. Кадровые вопросы	160–172	36
N. Финансовые вопросы	173–179	38
O. Прочие вопросы	180	39
Приложение		
Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира на его сессии 2009 года		40

Глава I

Введение

1. В своей резолюции 62/273 Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/62/19), постановила, что Специальный комитет в соответствии со своим мандатом должен продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах и провести обзор хода осуществления своих предыдущих предложений и рассмотреть любые новые предложения в целях укрепления возможностей Организации Объединенных Наций в деле выполнения своих функций в этой области и просила Комитет представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии доклад о своей работе.

Глава II

Организационные вопросы

А. Открытие и продолжительность сессии

2. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира провел свою сессию 2009 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 23 февраля по 20 марта 2009 года, и в ходе сессии состоялось шесть официальных заседаний.

3. Сессию открыл заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. На состоявшемся 23 февраля 206-м заседании, открывшем сессию, с заявлениями выступили заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместитель Генерального секретаря полевой поддержке.

4. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки оказывали Комитету содействие по основным вопросам, а Сектор по вопросам разоружения и мира Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению выполнял функции технического секретариата Комитета.

В. Выборы должностных лиц

5. На своем 206-м заседании Комитет путем аккламации избрал следующих должностных лиц:

Председатель:

Г-жа У. Джой Огву (Нигерия)

Заместители Председателя:

Г-н Диего Лимерес (Аргентина)

Г-н Анри-Поль Норманден (Канада)

Г-н Тетцую Кимура (Япония)

Г-н Збигнев Шленк (Польша)

Докладчик:

Г-н Амр аш-Ширбини (Египет)

С. Повестка дня

6. На том же заседании Комитет утвердил предварительную повестку дня (A/АС.121/2009/L.1) следующего содержания:

1. Открытие сессии.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня.

4. Организация работы.
 5. Общие прения.
 6. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава.
 7. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят третьей сессии.
 8. Прочие вопросы.
7. Комитет также одобрил проект своей программы работы (A/AC.121/2009/L.2).

D. Организация работы

8. На своем 206-м заседании Комитет также постановил учредить рабочую группу полного состава под председательством Анри-Поля Нормандена (Канада) для рассмотрения существа мандата, возложенного на Комитет Генеральной Ассамблеи.
9. Состав Комитета на его сессии 2009 года приводится в приложении к настоящему докладу. Список участников сессии содержится в документе A/AC.121/2009/INF/2 и Add.1. Список документов для сессии содержится в документе A/AC.121/2009/INF/3/Rev.1.

E. Работа Комитета

10. На своих 206–209-м заседаниях 23 и 24 февраля Комитет провел общие прения по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. С заявлениями выступили представители: Алжира, Бангладеш, Бенина, Боливии, Бразилии, Буркина-Фасо, Вьетнама, Гондураса, Египта, Израиля, Индии, Индонезии, Иордании, Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Кении, Китая, Коста-Рики, Кубы, Кыргызстана, Ливана, Марокко (от имени Движения неприсоединения), Мексики (от имени Группы Рио), Непала, Нигерии, Новой Зеландии (от имени Австралии, Канады и Новой Зеландии), Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Перу, Республики Корея, Российской Федерации, Руанды, Сальвадора, Сингапура, Сирийской Арабской Республики, Соединенных Штатов Америки, Судана, Таиланда, Туниса, Турции, Украины, Уругвая, Фиджи, Филиппин, Чешской Республики (от имени Европейского союза и Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Турции, Хорватии и Черногории, а также Армении, Грузии, Республики Молдова и Украины), Швейцарии, Эфиопии, Южной Африки, Ямайки, Японии. С заявлениями также выступили наблюдатели от Корейской Народно-Демократической Республики и Межпарламентского союза.
11. На своем 210-м заседании 18 марта в рамках пункта 8 повестки дня «Прочие вопросы» Комитет заслушал брифинг Председателя Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза Романо Проди.

12. В ходе сессии состоялись неофициальные брифинги для Рабочей группы полного состава по следующим темам: всеобъемлющий доклад о реорганизации департаментов операций по поддержанию мира и полевой поддержки; планирование миссий (гражданских и военных); анализ деятельности Отдела полиции; доклад о постоянном полицейском компоненте; миростроительство и начальное восстановление; управление миссиями (Объединенный аналитический центр миссии, Объединенный оперативный центр, Объединенный центр логистических операций); доклад Рабочей группы по готовому к развертыванию компоненту по обеспечению правопорядка; выполнение поставленных в мандатах задач; и технический контроль.

13. Рабочая группа полного состава и ее шесть рабочих подгрупп провели заседания в период с 25 февраля по 20 марта и завершили свою работу над проектом рекомендаций.

Глава III

Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы

14. На своем 211-м заседании 20 марта Комитет рассмотрел рекомендации Рабочей группы полного состава и постановил включить ее рекомендации в настоящий доклад (см. пункты 16–180) для рассмотрения Генеральной Ассамблеи.

Глава IV

Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии

15. На своем 211-м заседании 20 марта Комитет утвердил свой проект доклада Генеральной Ассамблее, представленный Докладчиком Комитета.

Глава V

Предложения, рекомендации и выводы Комитета

А. Введение

16. Вынося свои рекомендации, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира вновь подтверждает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

17. Специальный комитет воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в миротворческих операциях, за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество. Особо следует почтить память тех, кто отдал свою жизнь служению делу поддержания мира и безопасности.

18. Специальный комитет вновь подтверждает, что в соответствии с Уставом главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций, и заявляет, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для осуществления этой ответственности. Специальный комитет как единственный в Организации Объединенных Наций форум, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление потенциала Организации по осуществлению операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, обладает уникальными возможностями для того, чтобы вносить существенный вклад в рассмотрение вопросов и политики, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он рекомендует другим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций использовать специальный опыт, накопленный Специальным комитетом в том, что касается операций по поддержанию мира. Таким образом, Специальный комитет как вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи напоминает, что его рекомендации и выводы отражают прежде всего его уникальную компетентность в области поддержания мира.

19. Отмечая продолжающееся расширение масштабов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в различных частях мира, что требует участия государств-членов в различных видах деятельности, Специальный комитет считает важным, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность. Это требует, в частности, укрепления потенциала для того, чтобы оценивать конфликтные ситуации, эффективно планировать миротворческие операции Организации Объединенных Наций и руководить ими, а также оперативно и действенно выполнять любой мандат Совета Безопасности.

20. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов в отношении учреждения и проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и особо отмечает необходимость рассмотрения этих принципов, равно как и определений поддержания мира, на систематической основе. Новые предложе-

ния или условия, касающиеся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны обсуждаться в Специальном комитете.

21. Специальный комитет напоминает, что деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира осуществляется согласно положениям соответствующих глав Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи ничто в настоящем докладе не ограничивает главную ответственность Совета Безопасности за поддержание или восстановление международного мира и безопасности.

В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

22. Специальный комитет подчеркивает, что при проведении миротворческих операций должны неукоснительно соблюдаться цели и принципы, закрепленные в Уставе. Он особо отмечает, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в дела, по существу относящиеся к внутренней компетенции любого государства, имеет исключительно важное значение для общих усилий — включая операции по поддержанию мира — по содействию международному миру и безопасности.

23. Специальный комитет считает, что залогом успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, кроме как в порядке самообороны и в целях защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

24. Специальный комитет признает, что операции по поддержанию мира становятся все более комплексными по своему характеру и что поэтому требуется выработать общее понимание используемой терминологии, что способствовало бы применению общих подходов и развитию сотрудничества.

25. По мнению Специального комитета, операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликта. Эти причины следует устранять с помощью согласованных, четко спланированных, скоординированных и всеобъемлющих мер, используя политические, социальные инструменты и инструменты развития. Следует изучать пути дальнейшего непрерывного осуществления этих усилий после свертывания операции по поддержанию мира в целях обеспечения плавного перехода к прочному миру, безопасности и развитию.

26. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 24 Устава Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Специальный комитет отмечает заявления Председателя Совета Безопасности от 29 декабря 1998 года (S/PRST/1998/38) и от 20 февраля 2001 года (S/PRST/2001/5) в отношении включения, в соответствующих случаях, в мандаты операций по поддержанию мира элементов миростроительства с целью обеспечить плавный переход к успешному постконфликтному этапу. Специальный комитет подчеркивает важность ясного определения и четкого установления этих элементов до их включения в мандаты операций по поддержанию мира, когда это необходимо. Специальный комитет

особо отмечает роль Генеральной Ассамблеи в определении параметров постконфликтной деятельности по миростроительству.

27. Специальный комитет вновь подчеркивает важность обеспечения операций по поддержанию мира четко определенными мандатами, задачами и структурами командования, достаточными ресурсами, объем которых должен определяться на основе реалистичной оценки ситуации, и надежным финансированием в поддержку усилий по мирному урегулированию конфликтов. Он также подчеркивает необходимость обеспечения — при разработке и осуществлении мандатов — достаточных ресурсов и соответствия между мандатами, ресурсами и достижимыми целями. Специальный комитет особо отмечает, что при внесении изменений в существующий мандат должен соизмеримым образом корректироваться и объем ресурсов, имеющихся в распоряжении миротворческой операции для выполнения ее нового мандата. Изменения в мандате любой текущей миссии должны вноситься по результатам тщательной и своевременной переоценки, проведенной Советом Безопасности в консультации с предоставляющими войска странами с использованием механизмов, о которых говорится в резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности от 13 июня 2001 года и в записке Председателя Совета Безопасности от 14 января 2002 года (S/2002/56).

28. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единства командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и контроль за ними относятся к сфере компетенции Совета Безопасности.

С. Реорганизация миротворческой деятельности

29. Специальный комитет отмечает увеличение числа комплексных миротворческих операций в последние годы, вследствие чего Совет Безопасности санкционирует проведение миротворческих операций, которые, помимо выполнения традиционных задач по наблюдению и представлению отчетности, предусматривают проведение ряда других мероприятий. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность наличия действенных Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, которые должны быть эффективно организованы и укомплектованы достаточным персоналом.

30. Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря об укреплении способности Организации Объединенных Наций управлять операциями в пользу мира и поддерживать их (A/63/702 и Согг.1). Достойно сожаления то, что Специальный комитет не имел достаточно времени для того, чтобы полностью изучить содержание этого доклада, вследствие даты его выпуска. Несмотря на это, Специальный комитет считает, что вопросы, о которых идет речь в нижеследующих пунктах, следует довести до сведения Секретариата для принятия мер.

31. Специальный комитет отмечает, что ряд старших должностей в Департаменте полевой поддержки не заполнены. Специальный комитет рекомендует принять безотлагательные меры для заполнения всех вакантных должностей, как в Департаменте полевой поддержки, так и в Департаменте операций по поддержанию мира.

32. Специальный комитет вновь подчеркивает важность сохранения единоначалия в миссиях на всех уровнях, а также согласованности политики и стратегии и четких структур командования на местах и выше, в том числе в Центральных учреждениях. Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее обеспечивать четкий порядок подчиненности, подотчетность, координацию и наличие должной системы сдержек и противовесов. В этой связи Специальный комитет ссылается на пункты 22 и 27 резолюции 61/279 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея напомнила, что новая структура может создать ряд серьезных проблем с точки зрения управления, и подчеркнула, что изменение структуры не подменяет меры по совершенствованию управления.

33. Специальный комитет принимает к сведению создание семи комплексных оперативных групп и подчеркивает, что успех реорганизации зависит от принципов единоначалия и интеграции усилий на всех уровнях, на местах и в Центральных учреждениях. В этой связи Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что комплексные оперативные группы пока еще не функционируют эффективно и действенно. Специальный комитет просит уделить неотложное внимание улучшению каналов связи с государствами-членами. С учетом вопросов, вызывающих обеспокоенность у Специального комитета, к Генеральному секретарю обращена просьба представить доклад об осуществлении концепции комплексных оперативных групп до конца 2009 года.

D. Охрана и безопасность

34. У Специального комитета вызывает серьезную обеспокоенность неустойчивая обстановка в плане безопасности в районе действия многих миротворческих миссий, и в этой связи он призывает Секретариат уделять самое первоочередное внимание укреплению безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала на местах. Он самым решительным образом осуждает убийство миротворческого персонала Организации Объединенных Наций и все акты насилия против такого персонала и признает, что они создают большую проблему для операций Организации Объединенных Наций на местах. Специальный комитет также осуждает ограничения в любой форме на свободу передвижения миротворческого персонала и сил и средств Организации Объединенных Наций, действующих в границах района действия мандата, в частности ограничения на медицинскую эвакуацию.

35. В частности, Специальный комитет самым решительным образом осуждает целенаправленные нападения на персонал Организации Объединенных Наций и все преступные действия против такого персонала, включая угон автомашин. Он также считает абсолютно неприемлемыми любые попытки захвата или уничтожения имущества Организации Объединенных Наций и принадлежащего контингентам имущества. Специальный комитет подчеркивает важность соблюдения в полной мере обязательств, касающихся использования автотранспорта и помещений миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, как это определено в соответствующих международных документах, а также обязательств, касающихся отличительных эмблем, признанных в Женевских конвенциях.

36. Специальный комитет настоятельно призывает те государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о

безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и Факультативному протоколу к ней. Специальный комитет ссылается на резолюцию 58/82 Генеральной Ассамблеи, в частности на содержащуюся в ней рекомендацию относительно включения ключевых положений Конвенции, в том числе положений, касающихся предотвращения нападения на участников операций, квалификации таких нападений как преступлений, преследуемых по закону, и судебного преследования или экстрадиции исполнителей преступлений, в соглашения о статусе сил и статусе миссии и соглашения со страной пребывания между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами.

37. Специальный комитет принимает к сведению информацию, содержащуюся в докладе Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Специального комитета, относительно эффективного механизма проведения периодических анализов рисков в миссиях по поддержанию мира и в Центральных учреждениях (A/63/615/Add.1, пункт 15). Однако Специальный комитет повторяет свою первоначальную просьбу относительно обмена информацией со странами, предоставляющими войска и полицию, выступает за то, что наилучшей гарантией против таких рисков является надлежащее планирование и наделение соответствующим мандатом миссии, в состав которой входят хорошо подготовленные, оснащенные и дисциплинированные контингенты, развертываемые в контексте происходящего политического процесса. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важную роль стран, предоставляющих войска и полицию, и Секретариата Организации Объединенных Наций.

38. Специальный комитет вновь повторяет свою просьбу в отношении участия государств-членов в работе комиссий Организации Объединенных Наций по расследованию, за исключением дел, касающихся нарушения дисциплины, когда применяются соответствующие меморандумы о взаимопонимании. Специальный комитет просит продолжать практику поддержания постоянной связи соответствующими государствами-членами, когда в миссии по поддержанию мира происходит какой-либо инцидент, который отрицательно сказывается на оперативной эффективности или влечет за собой серьезные ранения или гибель миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, до завершения расследования такого инцидента. Специальный комитет настоятельно призывает незамедлительно информировать, в установленном порядке, соответствующие государства-члены, включая страны, предоставляющие войска, о результатах работы комиссий по расследованию случаев, связанных с серьезными ранениями или гибелью персонала, а также сообщать всем государствам-членам об уроках, извлеченных из таких инцидентов, и об оценках рисков на местах.

39. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что некоторые развернутые воинские контингенты используются для охвата географических районов, превышающих их возможности. Такая практика не только угрожает охране и безопасности этих войск, но и отрицательно сказывается на их боеспособности, дисциплине, командовании и контроле. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира обеспечить, чтобы миротворческий персонал Организации Объединенных Наций развертывался в соответствии с согласованными концепциями операций и соглашениями о развертывании. Передислокация войск с учетом изменений в ситуации должна осуществляться с согласия стран, предоставляющих войска.

40. Специальный комитет ссылается на пункт 46 своего предыдущего доклада (A/62/19) и вновь заявляет, что миротворческие операции должны быть надлежащим образом укомплектованы для обеспечения — в рамках их мандатов — охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Специальный комитет еще раз повторяет свою просьбу к Секретариату представить продуманную политику отбора и проверки до набора местных сотрудников охраны, которая, в частности, предусматривала бы получение информации о совершенных кандидатами уголовных правонарушениях и нарушениях прав человека, а также позволяла бы устанавливать связи с охраняемыми компаниями.

41. Специальный комитет вновь обращается с просьбой о введении в действие четких руководящих принципов и процедур для содействия обмену информацией по вопросам, касающимся охраны и безопасности, а также обеспечения безопасности в операциях по поддержанию мира. В этой связи Специальный комитет ссылается на пункт 49 своего доклада (A/62/19) и просит, чтобы информация о модели управления рисками в плане безопасности, разрабатываемой Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности, была доведена до государств-членов наряду с методологией осуществления политики, изданной в мае 2008 года.

42. Специальный комитет отмечает достигнутый прогресс в направлении более широкого и систематического использования технологии в миротворческих операциях. Вместе с тем Специальный комитет считает необходимым добиваться дальнейшего прогресса. В этой связи Специальный комитет просит разработать политику Организации Объединенных Наций относительно технологии контроля и наблюдения и надеется получить доклад по этому вопросу в течение шести месяцев после издания выводов этого Комитета. Специальный комитет считает необходимым уделять должное внимание юридическим, оперативным, техническим и финансовым аспектам и особенно согласию соответствующих стран на их применение на местах.

43. Учитывая развитие обстановки в плане безопасности в ряде миротворческих миссий, Специальный комитет подчеркивает важность принятия адекватных мер для обеспечения охраны и безопасности всех индивидуальных военнослужащих и сотрудников полиции, особенно невооруженных военных наблюдателей.

44. Специальный комитет принимает к сведению пункт 18 доклада Генерального секретаря (A/63/615/Add.1) об усовершенствовании соответствующих политики и процедур для укрепления существующего в Секретариате и на местах механизма управления кризисными ситуациями четко скоординированным и эффективным образом. Специальный комитет просит, чтобы совместные стандартные оперативные процедуры кризисного реагирования Центральных учреждений были, по возможности, доведены до сведения государств-членов как можно скорее и до следующей основной сессии.

45. Специальный комитет подчеркивает то значение, которое он придает охране и безопасности миротворцев на местах, и он глубоко обеспокоен утратой бесценной человеческой жизни вследствие халатности и некомпетентности медицинского персонала. Специальный комитет особо отмечает ответственность Организации Объединенных Наций за обеспечение того, чтобы медицинский персонал, командированный в районы действия миссий, был профессионально

компетентен оказывать срочную и надлежащую медицинскую помощь миротворцам, и за привлечение их к ответственности. Специальный комитет просит Секретариат провести обзор — и при первой возможности доложить об этом государствам-членам — своей структуры и своих процедур надзора на уровне Секретариата и на местах для обеспечения надлежащего наблюдения и содействия в том, что касается четырех уровней медицинской поддержки, оказываемой миссиям Организации Объединенных Наций.

46. Специальный комитет принимает к сведению информацию, представленную в рамках пункта 10 доклада Генерального секретаря (A/63/615/Add.1). Специальный комитет вновь повторяет свою первоначальную просьбу о том, что на соответствующих уровнях, особенно на тактическом и оперативном уровнях на местах, необходимо усовершенствовать механизмы связи полевых операций Организации Объединенных Наций, которые должны поддерживать контакты с соответствующими сторонами, в целях принятия, при необходимости, эффективных немедленных мер для решения вопросов, касающихся охраны и безопасности.

47. Специальный комитет приветствует достигнутый на сегодняшний день прогресс в создании объединенных оперативных центров и объединенных аналитических центров миссий в полевых миссиях, руководимых Департаментом операций по поддержанию мира. Для содействия этому направлению работы Специальный комитет рекомендует, чтобы начальник Ситуационного центра, который возглавляет группу поддержки объединенных оперативных центров и объединенных аналитических центров миссий, недавно созданную Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, следил за дальнейшей разработкой этих концепций и два раза в год проводил для Специального комитета брифинг о результатах этой работы. Специальный комитет надеется на завершение разработки проекта руководящих указаний для объединенных аналитических центров миссий до его очередной сессии в 2010 году.

Е. Поведение и дисциплина

48. Специальный комитет вновь подтверждает необходимость обеспечить, чтобы весь персонал миротворческих операций Организации Объединенных Наций действовал так, чтобы сохранять авторитет и репутацию Организации Объединенных Наций и соблюдать ее принципы беспристрастности и добросовестности. Специальный комитет подчеркивает, что недостойное поведение неприемлемо и пагубно сказывается на выполнении мандатов, в частности в том, что касается взаимоотношений между миротворческим персоналом Организации Объединенных Наций и населением принимающих стран. За предупреждение любых актов, связанных с недостойным поведением, и поддержание дисциплины среди миротворческого персонала Организации Объединенных Наций отвечают руководители и командный состав на всех уровнях миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет подчеркивает, что контроль со стороны руководителей и командного состава имеет жизненно важное значение для недопущения случаев недостойного поведения.

49. Специальный комитет подтверждает, что любые должностные проступки миротворческого персонала наносят ущерб миссиям и репутации Организации, а также оказывают негативное воздействие на население принимающих стран. Специальный комитет вновь подтверждает принцип, согласно которому ко всем без исключения категориям миротворческого персонала Организации Объединенных Наций должны применяться одни и те же нормы поведения. Нарушения этих норм влекут за собой принятие соответствующих мер в пределах компетенции Генерального секретаря, тогда как привлечение к уголовной и дисциплинарной ответственности членов национальных контингентов регулируется национальным законодательством соответствующего государства-члена. Специальный комитет заявляет, что весь миротворческий персонал должен быть информирован обо всех применимых правилах, положениях, нормах и руководящих принципах Организации Объединенных Наций, предусмотренных для миротворцев, а также о национальных законах и правилах и должен выполнять их. Необходимо безотлагательно расследовать все случаи нарушения дисциплины и наказывать виновных при соблюдении надлежащей правовой процедуры и в соответствии с меморандумами о взаимопонимании, заключенными между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами.

50. Специальный комитет вновь заявляет, что страны, предоставляющие войска, несут главную ответственность за поддержание дисциплины в своих контингентах, развернутых в миссиях по поддержанию мира.

51. Специальный комитет просит Организацию Объединенных Наций принимать надлежащие меры для недопущения того, чтобы необоснованные заявления о недостойном поведении подрывали доверие к любым миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или странам, предоставляющим войска, либо миротворческому персоналу Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит Организацию Объединенных Наций обеспечить, чтобы в том случае, когда жалобы на недостойное поведение признаются, в конечном итоге, недоказанными в установленном законом порядке, предпринимались шаги по восстановлению репутации и авторитета любой миротворческой миссии Организации Объединенных Наций или страны, предоставившей войска, либо миротворческого персонала Организации Объединенных Наций.

52. Специальный комитет вновь подчеркивает, что ответственность за создание и поддержание обстановки, исключаяющей сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, должна быть частью служебных обязанностей руководителей и командного состава, задействованных в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет призывает руководителей и командиров продолжать оказывать содействие проведению расследований в рамках их должностных обязанностей. Специальный комитет призывает государства-члены и Секретариат, в том числе Департамент операций по поддержанию мира, решать в рамках своих соответствующих полномочий вопросы, касающиеся подотчетности.

53. Специальный комитет приветствует завершение работы над пересмотренным типовым меморандумом о взаимопонимании и настоятельно призывает к его оперативному внедрению. Специальный комитет призывает Генерального секретаря и соответствующие страны, предоставляющие войска, принять необ-

ходимые меры для включения новых положений относительно поведения и дисциплины во все меморандумы о взаимопонимании, согласованные между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, включая и те, которые были подписаны до принятия Генеральной Ассамблеей пересмотренного типового меморандума о взаимопонимании, который будет включать новые положения о поведении и дисциплине.

54. Специальный комитет приветствует усилия Группы по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и групп по вопросам на местах.

55. Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря об усилении деятельности по проведению расследований (A/62/582 и Согг.1) и с нетерпением ожидает итогов его обсуждения Генеральной Ассамблеей.

56. Специальный комитет подчеркивает важность продолжения и активизации усилий по осуществлению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Подчеркивая важность ликвидации всех видов проступков, Специальный комитет по-прежнему обеспокоен новыми сообщаемыми случаями нарушения дисциплины, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и количеством накопившихся, еще не расследованных жалоб, и призывает продолжать усилия по расследованию этих накопившихся дел с учетом, в соответствующих случаях, положений нового типового меморандума о взаимопонимании. Специальный комитет приветствует достигнутый прогресс в ликвидации и предотвращении случаев нарушения дисциплины, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Отмечая продолжающееся уменьшение количества полученных им жалоб на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, Специальный комитет выражает сожаление по поводу того, что число самых вопиющих жалоб не уменьшилось, и вновь высказывает свою мысль о том, что в будущем было бы полезно дезагрегировать такие данные в зависимости от вида предполагаемого серьезного проступка, дабы иметь возможность проводить более углубленный анализ случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

57. Признавая, что не всегда может существовать возможность набирать военную полицию из конкретных стран, предоставляющих войска, Специальный комитет просит Секретариат рассмотреть вопрос о формировании подразделений военной полиции Сил, которые будут должны проводить расследования в отношении дисциплинарных проступков, из стран, предоставляющих войска в состав той или иной конкретной миссии.

58. Специальный комитет принимает к сведению резолюцию 63/119 Генеральной Ассамблеи об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и с нетерпением ожидает продолжения этих усилий.

59. Специальный комитет призывает к дальнейшему укреплению сотрудничества и координации между Группой по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, ее группами на

местах, Управлением служб внутреннего надзора и другими соответствующими подразделениями как в Центральных учреждениях, так и на местах.

60. Специальный комитет приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 62/214, содержащей Всеобъемлющую стратегию Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Специальный комитет с нетерпением ожидает публикации Руководства по оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, подготовленного Секретариатом в целях осуществления Стратегии по всей системе Организации Объединенных Наций, и просит представить обновленную информацию о прогрессе к 2010 году.

61. Специальный комитет подтверждает важность организации быта и отдыха для персонала, несущего службу в миротворческих операциях, включая не относящийся к воинским контингентам персонал, памятуя о том, что быт и отдых также способствуют укреплению морали и дисциплины. Специальный комитет считает, что обеспечение услуг, связанных с бытом и отдыхом, должно пользоваться надлежащим приоритетом при учреждении миротворческих миссий. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению резолюцию 62/252 Генеральной Ассамблеи, в которой предусмотрены потребности в организации быта и отдыха персонала контингентов, и с нетерпением ожидает рассмотрения доклада Генерального доклада, в том числе о потребностях в области быта и отдыха персонала, не относящегося к воинским контингентам. Специальный комитет вновь подтверждает важную роль стран, предоставляющих войска и полицию, в организации быта и отдыха входящего в контингенты персонала.

Е. Укрепление оперативного потенциала

1. Общие соображения

62. Специальный комитет с интересом принимает к сведению инициативу «Новые горизонты», осуществляемую Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки. Специальный комитет рекомендует обоим департаментам привлекать страны, предоставляющие войска, к разработке этой инициативы и надеется на тесное взаимодействие между Секретариатом и государствами-членами в этом процессе.

63. Специальный комитет считает, что необходимо поддерживать крепкое взаимодействие и лучшее понимание между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, в целях разработки ясных, недвусмысленных и выполнимых мандатов и генерирования и мобилизации необходимых политических, людских, финансовых и материально-технических ресурсов и информационного потенциала для выполнения мандатов.

64. Специальный комитет просит Генерального секретаря добиваться наиболее эффективного использования имеющихся ресурсов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

65. Специальный комитет считает, что миротворческие миссии должны обеспечиваться достаточными потенциалами и четкими и надлежащими руководя-

щими указаниями, дабы они могли выполнять все предусмотренные их мандатами задачи.

66. Специальный комитет считает, что, когда в мандат миссии вносятся изменения или поправки, Секретариату при первой возможности следует обеспечивать, чтобы оперативные документы (включая концепцию операций и правила применения вооруженной силы) соотносились с измененным мандатом. Специальный комитет подтверждает, что в ходе этого процесса следует должным образом учитывать мнения соответствующих стран, предоставляющих войска и полицию.

67. Специальный комитет настоятельно рекомендует в полной мере информировать Совет Безопасности о наличии оперативных и материально-технических потенциалов, которые будут необходимы для обеспечения успеха миротворческой операции, до вынесения решения о новом или крупном изменении в существующем мандате.

2. Военный потенциал

68. Специальный комитет подчеркивает исключительно важное значение военной функции в Департаменте операций по поддержанию мира и подчеркивает необходимость своевременной, точной и детальной оценки ситуации в районах действия миротворческих операций в тесной координации с полевыми миссиями, странами, предоставляющими войска, и принимающими странами.

69. Специальный комитет вновь подчеркивает необходимость обеспечения своевременности и транспарентности при наборе персонала на старшие должности в Управлении по военным вопросам и начальника и заместителя начальника военного компонента в полевых миссиях и просит своевременно информировать государства-члены о прогрессе в наборе персонала.

70. Специальный комитет ссылается на пункты 36 и 37 резолюции 62/250 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила представить всеобъемлющий доклад об усилении Управления по военным вопросам и о том, как это сказалось на организации и возможностях Управления, а также просила Специальный комитет рассмотреть этот доклад на его основной сессии 2010 года. Специальный комитет с нетерпением ожидает рассмотрения этого доклада и просит Секретариат оценить эффективность Управления по военным вопросам с учетом его недавнего усиления и решить вопрос о потенциале развертывания миссий и потенциале быстрого наращивания миссий, в том числе с использованием идеи временных целевых ячеек миссий в рамках Управления, укомплектованных персоналом, предоставляемым участвующими странами, предоставляющими войска.

71. Специальный комитет ссылается на раздел В резолюции 59/288 Генеральной Ассамблеи о проверке соблюдения стандартов безопасности полетов при закупке услуг по авиаперевозкам для миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также на недавнее усиление потенциала по обеспечению авиационной безопасности как в Центральных учреждениях, так и на местах в рамках реорганизации Департамента операций по поддержанию мира. Подробно обсудив вызывающие обеспокоенность вопросы в отношении использования военных вертолетов вспомогательного назначения в миротворческих миссиях и выявив различия во мнениях между государствами-членами

относительно причин их использования, Специальный комитет просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее до конца 2009 года, в тесной консультации с государствами-членами и транспарентным образом, всеобъемлющий доклад о нынешнем положении дел и изменениях в области авиационной безопасности в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, включая административные меры и меры безопасности, связанные с управлением и использованием военных вертолетов вспомогательного назначения в миротворческих миссиях.

72. Специальный комитет рекомендует, чтобы для преодоления недостатков, с которыми сталкиваются некоторые страны, предоставляющие войска и полицию, в плане принадлежащего контингентам имущества и тылового обеспечения, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали содействовать созданию различных благоприятных механизмов, в том числе через посредство других государств-членов и на основе двусторонних договоренностей.

3. Потенциал полиции Организации Объединенных Наций

73. Специальный комитет с признательностью отмечает обзор деятельности Полицейского отдела, проведенный со времени издания его последнего доклада. Комитет отмечает устойчивое расширение сферы деятельности полиции в ряде миссий и в этом контексте подчеркивает важность наличия соответствующего потенциала поддержки в Центральных учреждениях для обеспечения адекватного уровня надзора и руководства деятельностью на местах. Комитет признает пробелы в потенциале Полицейского отдела и подчеркивает важность их своевременного устранения в интересах обеспечения эффективности и транспарентности в работе Полицейского отдела.

74. Специальный комитет с признательностью отмечает доклад Группы экспертов о постоянном полицейском компоненте (см. A/63/630) и далее отмечает итоги доклада. Специальный комитет приветствует достижения постоянного полицейского компонента. Он ссылается на рекомендации Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (A/59/565 и Согг.1, пункт 223) и на все соответствующие решения Генеральной Ассамблеи в отношении постоянного полицейского компонента.

75. Специальный компонент призывает Секретариат продолжать его усилия по разработке стандартных оперативных указаний и процедур и руководящих принципов деятельности полиции Организации Объединенных Наций, включая сформированные полицейские подразделения, в тесной консультации с государствами-членами.

76. Специальный комитет признает необходимость набора квалифицированного персонала для полицейских компонентов миротворческих операций Организации Объединенных Наций и рекомендует Секретариату усовершенствовать, в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими полицию, процедуры и руководящие указания в целях своевременной, эффективной и транспарентной оценки и набора кандидатов.

4. Оперативное развертывание

77. Специальный комитет принимает к сведению доклад неофициальной рабочей группы открытого состава по наращиванию потенциала для оперативного развертывания (A/АС.121/2009/1), которая согласилась с тем, что в настоящее время эта концепция является неосуществимой из-за отсутствия надлежащих механизмов финансирования и поддержки со стороны государств-членов в этом отношении. Однако Специальный комитет предлагает Секретариату продолжать изучение других возможностей до своей следующей основной сессии, дабы обеспечить наличие необходимых потенциалов для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в кризисных ситуациях. Кроме того, Специальный комитет рекомендует Секретариату в процессе планирования разработать соответствующие стратегии смягчения рисков для удовлетворения оперативных потребностей в кризисных ситуациях.

78. Специальный комитет принимает к сведению существующую систему резервных соглашений Организации Объединенных Наций и просит Секретариат взаимодействовать с государствами-членами в целях оценки ее эффективности.

5. Комплексное планирование

79. Специальный комитет подтверждает необходимость полного осуществления процесса комплексного планирования миссий и приветствует в этой связи подготовку набора руководящих указаний касательно процесса комплексного планирования миссий. Специальный комитет призывает Секретариат проводить периодические брифинги относительно хода их осуществления.

6. Доктрина и терминология

80. Специальный комитет принимает к сведению внутреннюю публикацию Секретариата, озаглавленную «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: принципы и ориентиры», памятуя о том, что она не создает каких-либо правовых обязательств для государств-членов или их контингентов. Специальный комитет принимает к сведению усилия Секретариата по проведению консультаций при ее подготовке. Специальный комитет полагает, что при дальнейшей работе над документами, относящимися к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, необходимо должным образом учитывать мнения государств-членов и что она должна быть предметом тщательного рассмотрения в Специальном комитете.

G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира

1. Общие соображения

81. Специальный комитет подчеркивает необходимость параллельного достижения устойчивого прогресса в областях безопасности, национального примирения и развития с учетом взаимосвязанного характера этих проблем в странах, выходящих из конфликта.

82. Специальный комитет подчеркивает, что операции по поддержанию мира должны дополняться деятельностью, направленной на эффективное улучшение условий жизни затронутого населения, включая быстрое осуществление высо-

коэффициентных и заметных проектов, способствующих созданию рабочих мест и предоставлению основных социальных услуг на постконфликтном этапе.

83. Специальный комитет подчеркивает, что система Организации Объединенных Наций и международное сообщество, в частности страны-доноры, в сотрудничестве с национальными властями, должны разрабатывать системы координации, в рамках которых необходимо уделять основное внимание неотложным потребностям, а также долгосрочным задачам восстановления и сокращения масштабов нищеты, и участвовать в их работе. Специальный комитет признает, что обеспечение более эффективной координации усилий со страновыми группами Организации Объединенных Наций и различными субъектами, участвующими в процессе развития, имеет первостепенное значение для повышения эффективности усилий в целях развития и решения насущных проблем развития.

84. Специальный комитет вновь заявляет, что какой-либо универсальной модели для многоаспектных операций по поддержанию мира не существует и что каждая миссия должна действовать с учетом потребностей соответствующей страны.

2. Вопросы миростроительства и Комиссия по миростроительству

85. Специальный комитет вновь подтверждает, что Департаменту операций по поддержанию мира необходимо планировать и осуществлять миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы она способствовала постконфликтному миростроительству, недопущению возобновления вооруженных конфликтов и прогрессу в направлении устойчивого мира и развития. Специальный комитет подчеркивает важность эффективной координации между Департаментом операций по поддержанию мира, Управлением по поддержке миростроительства, Департаментом по политическим вопросам, фондами, программами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций и партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в планировании и осуществлении усилий в сфере миростроительства, опираясь на их соответствующие сильные стороны, особенно на раннем этапе задействования Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях. Чтобы содействовать достижению этого, Специальный комитет особо отмечает необходимость применения скоординированного процесса стратегической оценки и планирования в отношении деятельности по поддержанию мира и миростроительству для обеспечения комплексного и согласованного подхода к постконфликтному миростроительству и устойчивому миру. Отмечая, что Департаменту операций по поддержанию мира принадлежит ведущая роль в решении всех оперативных вопросов, связанных с планированием и проведением комплексных операций по поддержанию мира, Специальный комитет отмечает роль Комиссии по миростроительству в вынесении, при наличии соответствующей просьбы, своевременных рекомендаций относительно предусмотренной мандатами деятельности по миростроительству, осуществляемой миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, в частности посредством обеспечения того, чтобы эта деятельность носила устойчивый характер и соответствовала стратегиям миростроительства.

86. Специальный комитет подчеркивает необходимость разработки стратегий и программ миростроительства, объединенных со стратегиями и программами

принимающих стран в целях обеспечения национальной ответственности за их осуществление.

87. Специальный комитет рекомендует, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, учитывая работу соответствующих органов Организации Объединенных Наций, таких, как Комиссия по миростроительству, а также Управление по поддержке миростроительства, продолжал изучать возможности установления партнерских связей в постконфликтных ситуациях с международными финансовыми учреждениями, а также с региональными структурами в целях налаживания эффективного сотрудничества.

88. Специальный комитет подчеркивает роль Комиссии по миростроительству, в частности в разработке, в консультации с национальными правительствами, комплексных стратегий миростроительства и мобилизации ресурсов для их осуществления, а также ее усилия по обеспечению выполнения взаимных обязательств всеми соответствующими заинтересованными сторонами, усилению координации действий соответствующих субъектов на местах и налаживанию диалога по сквозным вопросам миростроительства и урокам, извлеченным из прошлого опыта.

89. Специальный комитет приветствует усилия Департамента операций по поддержанию мира и Управления по поддержке миростроительства по обеспечению обобщения уроков, извлеченных из опыта перехода от миротворческих операций Организации Объединенных Наций к объединенным представительствам, и отмечает важность того, чтобы эти уроки учитывались в рамках других процессов перехода.

90. Специальный комитет признает необходимость оказания национальным правительствам поддержки в удовлетворении крайне важных потребностей в областях восстановления и миростроительства в непосредственно постконфликтных условиях. В этой связи Специальный комитет с нетерпением ожидает публикации доклада Генерального секретаря о миростроительстве сразу же после конфликта. Специальный комитет призывает соответствующие органы Организации Объединенных Наций принять к сведению необходимость усиления способности Организации Объединенных Наций оказывать более эффективную и своевременную поддержку национальным усилиям по миростроительству.

3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

91. Специальный комитет подчеркивает, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции являются важнейшими компонентами операций по поддержанию мира и что их успех зависит от политической воли и согласованных усилий всех сторон. Поэтому крайне важно, чтобы разоружение, демобилизация и реинтеграция были прочно закреплены в рамках политического процесса и чтобы все субъекты были готовы к многолетней программе. Специальный комитет признает, что процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции представляет собой эволюционирующую область и что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции могут быть адаптированы к конкретным контекстам, с учетом различных потребностей женщин и мужчин из числа бывших комбатантов и их иждивенцев и для обеспечения согласованности с национальными стратегиями, и подчеркивает, что гражданская реинтеграция бывших комбатантов создает особые проблемы, поскольку она требует согла-

сованных усилий по содействию быстрому «запуску» экономики в целях генерирования возможностей трудоустройства для бывших комбатантов и более широких слоев общины. В этой связи Специальный комитет приветствует нынешнюю поддержку, оказываемую миссиям секцией по разоружению, демобилизации и реинтеграции Департамента операций по поддержанию мира, и вновь подтверждает важность тесного партнерства с национальными правительствами, другими субъектами Организации Объединенных Наций, Всемирным банком, донорами, партнерами, региональными механизмами и неправительственными организациями в разработке и осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Специальный комитет подтверждает необходимость завершения и представления Специальному комитету работы, проводимой с целью уточнения взаимосвязи между реформой сектора безопасности и разоружением, демобилизацией и реинтеграцией.

4. Реформа сектора безопасности

92. Специальный комитет признает, что реформа сектора безопасности представляет собой процесс, осуществляемый под национальную ответственность. Специальный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея призвана сыграть соответствующую роль в разработке всеобъемлющего подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности; Специальный комитет, в частности, может внести значительный вклад в сфере реформы сектора безопасности в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату в консультации с государствами-членами разработать руководящие указания и подчеркивает важность извлеченных уроков и передовой практики. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира провести брифинг о его деятельности в поддержку реформы сектора безопасности, в частности о поддержке, оказываемой миссиям в этой области.

93. Участие Организации Объединенных Наций в оказании содействия реформе сектора безопасности через посредство миротворческих миссий должно основываться на просьбе принимающей страны. Специальный комитет признает, что реформа сектора безопасности в постконфликтных странах обычно представляет собой долгосрочный процесс, ответственность за который несут сами страны и который коренится в конкретных потребностях и условиях соответствующей страны. Каждая страна имеет суверенное право определять национальный подход к реформе сектора безопасности и ее приоритеты и несет главную ответственность за это.

94. Специальный комитет подчеркивает, что устойчивость реформы сектора безопасности зависит от национальной ответственности и стабильной поддержки со стороны международного сообщества, включая двусторонних доноров. Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует избегать навязывать внешние модели реформы сектора безопасности и следует сосредотачивать внимание на укреплении потенциала принимающей страны по разработке, управлению и осуществлению реформы сектора безопасности посредством всеохватывающих консультативных процессов на всех этапах перехода от поддержания мира к миростроительству и устойчивому развитию. Специальный комитет считает, что подход Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности должен быть гибким, адаптируемым и подогнанным к соответствующей стране.

95. Специальный комитет подчеркивает, что реформа сектора безопасности должна проходить в широких рамках верховенства права и должна содействовать общему укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в сфере законности в рамках миротворческих операций при том понимании, что деятельность и структуры Организации Объединенных Наций не должны дублировать друг друга. С этой целью Комитет подчеркивает важность координации для обеспечения последовательности и согласованности в Организации Объединенных Наций.

96. Специальный комитет признает необходимость в целостном и согласованном подходе Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности и подтверждает главную роль Департамента операций по поддержанию мира в оказании поддержки деятельности по реформе сектора безопасности в рамках миротворческих миссий. Создание эффективного, профессионального и подотчетного национального сектора безопасности является одним из наиболее важных элементов при переходе от этапа поддержания мира под эгидой Организации Объединенных Наций к этапу обеспечения устойчивого мира и развития, включая экономическое восстановление.

97. Специальный комитет признает и поощряет постоянную деятельность Департамента операций по поддержанию мира по оказанию содействия и консультированию миротворческих и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций. Для целей оказания такой помощи Специальный комитет поддерживает разработку реестра Организации Объединенных Наций, касающегося старших экспертов по реформе сектора безопасности, которые были бы готовы к работе на кратковременной консультативной основе.

98. Специальный комитет подтверждает необходимость создания группы по реформе сектора безопасности в Управлении по делам органов обеспечения законности и безопасности на основе потенциала, утвержденного Генеральной Ассамблеей. Специальный комитет вновь заявляет о важности учета гендерных аспектов в программах реформы сектора безопасности. Специальный комитет по-прежнему признает необходимость наличия четких полевых механизмов для координации и осуществления реформы сектора безопасности.

5. Верховенство права

99. Специальный комитет признает, что обеспечение и поддержание стабильности в постконфликтных условиях требуют устранения причин конфликта и оценки, восстановления и укрепления, по мере необходимости, местного потенциала для обеспечения законности с самого начала операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В этой связи Специальный комитет напоминает о важности соблюдения законности в качестве жизненно важного вклада в усилия по обеспечению мира и правосудия и прекращению безнаказанности.

100. Специальный комитет подтверждает необходимость разработки более четких и конкретных миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций по вопросам законности и просит Департамент операций по поддержанию мира продолжать, когда это предусмотрено мандатом, обеспечивать учет вопросов законности и правосудия в переходный период в процессе стратегического и оперативного планирования операций по поддержанию мира. Такой мандат должен выполняться в полном объеме и должен обеспечивать нацио-

нальную ответственность, особенно в том, что касается поддержки и содействия укреплению национального потенциала.

101. Специальный комитет приветствует дальнейший прогресс, достигнутый в оценке уроков, извлеченных из прошлого опыта, и анализе вариантов стратегий в области обеспечения законности для текущих и будущих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет призывает Секретариат в соответствующих случаях учитывать извлеченные уроки и продолжать представлять доклады о его работе и усилиях в этом отношении.

102. Специальный комитет отмечает важность нынешних усилий по разработке инструкций по оперативным вопросам законности и просит Секретариат проводить брифинг для государств-членов, когда начинается работа над соответствующими инструкциями, и представлять всю информацию о достигнутом прогрессе.

103. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира, в пределах его ответственности в качестве ведущей инстанции и при наличии соответствующих мандатов в рамках миротворческих операций, обеспечивать сотрудничество и координацию между всеми соответствующими субъектами Организации Объединенных Наций, в том числе через посредство Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, в интересах обеспечения целостного и согласованного подхода Организации Объединенных Наций к вопросам верховенства права.

104. С учетом недавнего создания Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира включить в свой следующий ежегодный доклад оценку того, какой вклад создание этого Управления внесло в обеспечение большей согласованности и синергизма усилий между всеми его секциями и между другими субъектами Организации Объединенных Наций в целях более эффективного выполнения мандатов в области верховенства права.

105. Специальный комитет признает важность оказания принимающим странам целостной и комплексной поддержки с самого начала процесса создания новых миротворческих миссий и в этой связи настоятельно призывает Секретариат принимать меры для обеспечения наличия сотрудников Организации Объединенных Наций в целях осуществления в полном объеме мандатов, относящихся к верховенству права, на протяжении всего срока деятельности миссии, учитывая соответствующие положения резолюций 63/250 и 61/279 Генеральной Ассамблеи. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира представить более подробную информацию о возможных вариантах всеобъемлющего решения вопроса об обеспечении адекватного потенциала в сфере законности, в том числе на местах, с учетом соответствующих положений упомянутых выше резолюций.

6. Гендерная проблематика и миротворческая деятельность

106. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения полного и эффективного осуществления резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности и всех соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности резолюций 61/143 и

63/155 об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин. Специальный комитет подчеркивает серьезность всех актов сексуального и гендерного насилия, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и подчеркивает важность удовлетворения потребностей всех тех, кто пострадал от таких актов. Специальный комитет признает работу, которую проводят советники по гендерным вопросам на местах и инструктор по гендерным вопросам в Департаменте операций по поддержанию мира. Специальный комитет подчеркивает необходимость завершения разработки и осуществления стратегии подготовки по гендерным вопросам. Специальный комитет с нетерпением ожидает совместной работы с Генеральным секретарем по разработке и осуществлению соответствующих учебных программ для всего миротворческого персонала, развертываемого Организацией Объединенных Наций, чтобы помочь ему лучше предотвращать, распознавать и реагировать на акты сексуального насилия и другие формы насилия в отношении женщин и девочек.

107. Специальный комитет признает важность систематического включения в письменные доклады Генерального секретаря о ситуациях, рассмотрением которых занимается Совет Безопасности, замечаний и рекомендаций по вопросу о сексуальном насилии и защите женщин и девочек. Специальный комитет с нетерпением ожидает предложенной разработки Генеральным секретарем эффективных руководящих указаний и стратегий для усиления способности соответствующих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, согласно их мандатам, решать вопросы сексуального насилия.

108. Специальный комитет признает важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и подчеркивает важность их равноправного и полного участия во всех усилиях по поддержанию и поощрению мира и безопасности. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира продолжать разработку всеобъемлющей стратегии в целях расширения участия женщин во всех аспектах и на всех уровнях деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, как это предусмотрено в резолюции 59/164 Генеральной Ассамблеи и в резолюциях 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности. Кроме того, Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира и далее поддерживать эффективное осуществление и поощрение учета гендерной проблематики в рамках многоаспектной миротворческой деятельности.

109. Специальный комитет признает вклад фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и других подразделений Организации Объединенных Наций в усилия по поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и просит Департамент операций по поддержанию мира работать с ними на основе сотрудничества, дабы гарантировать необходимую координацию действий в контексте поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин посредством, в частности, содействия осуществлению соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

110. Специальный комитет считает, что предоставление национальным и региональным миротворческим учебным центрам адекватных и обновленных учебных материалов по гендерной проблематике имеет большое значение.

111. Специальный комитет повторяет свою обеспокоенность по поводу низкой представленности женщин среди миротворческого персонала Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении и на местах. Кроме того, Специальный комитет рекомендует государствам-членам увеличивать, в соответствующих случаях, количество женщин среди военного и полицейского персонала в составе миротворческих операций Организации Объединенных Наций на всех уровнях.

7. Дети и миротворческая деятельность

112. Специальный комитет признает прилагаемые Секретариатом усилия по вопросу о детях и миротворческой деятельности и в этой связи вновь подтверждает резолюции 62/140 и 63/241 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1539 (2004) и 1612 (2005) Совета Безопасности. Специальный комитет рекомендует включать, в соответствующих случаях, конкретные положения о защите детей в мандаты миротворческих операций и развертывать, на основе каждого конкретного случая, советников по вопросам защиты детей во всех соответствующих миротворческих операциях. Специальный комитет повторяет свою просьбу о том, чтобы Департамент операций по поддержанию мира более углубленно проработал роль и обязанности советников по вопросам защиты детей в миротворческих миссиях и наметил четкие варианты сотрудничества с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций — с учетом необходимости недопущения дублирования в осуществлении их соответствующих функций — для обеспечения всеобъемлющей стратегии предупреждения и реагирования на все формы насилия в отношении детей. Ясные методы сотрудничества также обеспечивали бы всеобъемлющую стратегию предупреждения и реагирования на все формы насилия в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, в частности — но отнюдь не ограничиваясь этим — вербовку, убийство, нанесение увечий, похищение, сексуальное насилие, нападения на школы и больницы и отказ в гуманитарном доступе к детям.

113. Специальный комитет принимает к сведению назначение в Департаменте операций по поддержанию мира координатора для связи со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей в рамках их соответствующих мандатов для содействия приверженности и действиям миротворцев и для оказания помощи в разработке основных руководящих указаний в области защиты детей. В этой связи Специальный комитет выражает свою глубокую обеспокоенность по поводу задержки с назначением Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей, о чем Генеральная Ассамблея просила в своей резолюции 62/141, и просит Генерального секретаря в полной мере выполнить эту просьбу и принять срочные меры для безотлагательного назначения, согласно этой резолюции, Специального представителя на самом высоком уровне.

8. ВИЧ/СПИД и другие вопросы здоровья и миротворческая деятельность

114. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что вопросы здоровья, включая сердечно-сосудистые заболевания, ВИЧ/СПИД и другие инфекционные болезни, остаются ведущей причиной всех смертных случаев на местах.

115. Специальный комитет повторяет свое мнение о том, что Организации Объединенных Наций следует установить самые высокие медицинские стандарты для защиты миротворцев на местах от инфекционных болезней и для защиты как миротворцев, так и местного населения от ВИЧ/СПИДа. В этой связи Специальный комитет признает важную работу, проводимую советниками и координаторами по вопросам ВИЧ/СПИДа в составе миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и страны, предоставляющие войска и полицию, активизировать свои усилия по согласованию программ обеспечения осведомленности до развертывания и во время пребывания в стране и обеспечивать неукоснительное применение руководящих указаний Организации Объединенных Наций относительно медицинской проверки и медицинских условий, включающих развертывание. В этой связи Специальный комитет признает важность подготовки всего миротворческого персонала Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся медико-санитарных рисков в районе действия миссии, в соответствии с данными руководящими указаниями.

116. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проводить ежегодный брифинг для этого Комитета относительно прогресса, достигнутого в решении проблем здоровья в миротворческих операциях.

117. Специальный комитет признает необходимость стандартизации и упорядочения медицинской отчетности по всем миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, включая сведения о репатриации и смертности, с тем чтобы эта информация периодически представлялась Департаменту операций по поддержанию мира для целей планирования, в стратегических целях и в целях отчетности.

118. Специальный комитет отмечает усилия Департамента операций по поддержанию мира по упорядочению сбора и распространению информации о ранениях и смертных случаях среди гражданского персонала, полиции, персонала воинских контингентов и военных наблюдателей, участвующих в миротворческой деятельности, в том числе через систему «извещений о потерях», и в этой связи настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира продолжать укреплять эту систему, дабы обеспечить более своевременное распространение информации среди стран, предоставляющих войска и полицию, относительно происшествий, связанных с их гражданами.

119. Специальный комитет далее подчеркивает необходимость обеспечения оперативной и надлежащей последующей обработки требований о компенсации, подаваемых странами, предоставляющими войска и полицию, в случаях болезни, инвалидности или смерти, связанных со службой.

120. Специальный комитет подчеркивает ответственность стран, предоставляющих войска, за обеспечение соответствующего медицинского осмотра и освидетельствования всего персонала Организации Объединенных Наций из национальных контингентов в соответствии с медицинскими нормативами для миротворческих операций.

9. Проекты, дающие быструю отдачу

121. Специальный комитет приветствует осуществление проектов, дающих быструю отдачу, в рамках операций по поддержанию мира и по-прежнему признает их важный вклад в успешное осуществление мандатов посредством удовлетворения неотложных потребностей местного населения и укрепления доверия к операциям по поддержанию мира, их мандатам и мирным процессам и их поддержке. Специальный комитет признает, что проекты, дающие быструю отдачу, играют важнейшую роль в укреплении связи между миссиями и местным населением и в достижении их целей и что при их осуществлении следует учитывать ситуацию и потребности на местах.

122. Специальный комитет требует полного осуществления раздела XVIII резолюции 61/276 Генеральной Ассамблеи и подчеркивает, что проекты, дающие быструю отдачу, являются неотъемлемой частью как процесса планирования миссий, так и разработки и осуществления всеобъемлющих стратегий в целях решения задач, стоящих перед комплексными операциями по поддержанию мира.

123. Специальный комитет подчеркивает важность координации с гуманитарными партнерами и партнерами в сфере развития с целью недопущения дублирования и частичного совпадения деятельности между миротворческими операциями и гуманитарными партнерами и партнерами в сфере развития на местах.

124. Специальный комитет далее дает высокую оценку добровольным и дополнительным взносам контингентов от стран, предоставляющих войска и полицию, на цели финансирования проектов в рамках миссий по поддержанию мира.

10. Другие предусмотренные мандатами задачи, включая защиту гражданского населения

125. Специальный комитет вновь подтверждает, что все предусмотренные мандатами миротворческие задачи должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и с руководящими принципами операций по поддержанию мира. Такое осуществление должно поддерживаться всеобъемлющим мирным процессом, охватывающим все заинтересованные стороны и подкрепленным национальной ответственностью и поддержкой со стороны международного сообщества. Специальный комитет признает, что существует целый ряд важных предусмотренных мандатами задач, включая — но отнюдь не ограничиваясь этим — поддержку восстановления и распространения государственной власти, поддержку политических процессов и защиту мирных жителей, находящихся под непосредственной угрозой физического насилия, без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения. Специальный комитет подчеркивает кардинальное значение тесного сотрудничества с национальными властями в осуществлении, по мере необходимости, предусмотренных мандатами задач.

126. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного и полного осуществления мандатов и далее подчеркивает необходимость тесного сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска,

и Секретариатом для обеспечения того, чтобы миротворческие мандаты были четко определенными и выполнимыми. Соответственно, миротворческие миссии Организации Объединенных Наций должны своевременно и эффективно обеспечиваться всеми необходимыми ресурсами. Это должно включать обобщенную и конкретную для каждой миссии подготовку по всем смежным оперативным вопросам в целях укрепления оперативного потенциала на основе извлеченных уроков и передовой практики миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и государств-членов.

127. Специальный комитет признает, что защита гражданского населения в настоящее время предусмотрена мандатами ряда миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Специальный комитет признает, что главную ответственность за защиту гражданского населения несет принимающая страна, и, соответственно, подчеркивает, что соответствующие миротворческие миссии, имеющие такой мандат, должны выполнять свои задачи без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения. Специальный комитет также признает, что успешное выполнение задач по защите мирных жителей, когда на это имеется мандат Организации Объединенных Наций, требует интеграции усилий на всех уровнях, и подчеркивает важность всеобъемлющего подхода к этому вопросу.

128. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить ему на рассмотрение детальную информацию, основанную на извлеченных уроках, относительно выделения ресурсов, обучения и концепций операций в существующих миротворческих миссиях в связи с мандатом на защиту гражданского населения и просит дать оценку их адекватности с точки зрения эффективного выполнения всех предусмотренных мандатами задач. Специальный комитет далее просит Генерального секретаря представить предложения относительно укрепления способности существующих миротворческих миссий реагировать на ситуации, пагубно сказывающиеся на мирных жителях, включая всю необходимую материально-техническую поддержку и подготовку, требующиеся для стран, предоставляющих войска.

Н. Сотрудничество со странами, предоставляющими войска

129. Специальный комитет считает, что необходимо усилить взаимодействие между теми, кто планирует и санкционирует операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и руководит ими, и теми, кто непосредственно осуществляет мандаты этих операций. Страны, предоставляющие войска, следует привлекать на раннем этапе и в полном объеме к деятельности по всем аспектам и на всех этапах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, дабы опыт и знания стран, предоставляющих войска, могли помогать Совету Безопасности в принятии правильных, эффективных и своевременных решений в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

130. Специальный комитет подчеркивает важность взаимодействия между странами, которые могут предоставлять войска, и Секретариатом на ранних этапах планирования и просит Секретариат готовить оценки угроз до развертывания и делиться ими со странами, которые могут предоставлять войска. Специальный комитет признает возможные выгоды от рекогносцировочных

поездки, совершаемых представителями стран, которые могут предоставлять войска, в новые миссии до объявления их обязательств касательно этих миссий, и поощряет такие поездки.

131. Специальный комитет подчеркивает необходимость полного осуществления положений, содержащихся в резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности и в записке Председателя Совета Безопасности от 14 января 2002 года (S/2002/56), в целях оптимального использования этих механизмов для укрепления отношений со странами, предоставляющими войска. Консультации с такими странами должны проводиться на всех этапах осуществления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе по просьбе предоставляющих войска стран и, в частности, достаточно заблаговременно до продления или утверждения Советом Безопасности мандата той или иной операции, с тем чтобы мнения стран, предоставляющих войска, могли вносить весомый вклад в процесс принятия решений.

132. Для усиления транспарентности и повышения эффективности Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат распространять своевременно копии докладов Генерального секретаря о конкретных операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и своевременно организовывать регулярные совещания стран, предоставляющих войска и полицию, до консультаций в Совете Безопасности. Специальный комитет рекомендует проводить для стран, предоставляющих войска и полицию, на регулярной основе всеобъемлющие брифинги о ситуации в каждой операции по поддержанию мира. Это позволит странам, предоставляющим войска и полицию, надлежащим образом готовиться к совещанию и принимать в нем более полноценное участие. Специальный комитет также просит Секретариат незамедлительно созывать совещание стран, предоставляющих войска и полицию, во всех случаях, связанных с чрезвычайной ситуацией, или в случае серьезного инцидента, происходящего в районе действия миссии.

133. Специальный комитет подчеркивает важность улучшения взаимодействия между Рабочей группой Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира и странами, предоставляющими войска. Специальный комитет призывает Рабочую группу обеспечить выполнение рекомендаций относительно сотрудничества со странами, предоставляющими войска, содержащихся в ее докладе от 13 декабря 2006 года (S/2006/972).

134. Специальный комитет подчеркивает, что любое приглашение Секретариата принять участие в совещаниях по вопросам учреждения новой или расширения осуществляемой миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должно быть транспарентным и должно распространяться на все страны, которые предоставляют или могут предоставлять войска и полицию в состав той или иной конкретной миссии.

135. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат своевременно проводить консультации со странами, предоставляющими войска, при планировании любых изменений в задачах, правилах применения вооруженной силы для каждой конкретной операции, оперативных концепциях или структурах командования и контроля, которые влияют на потребности в персонале, имуществе, профессиональной подготовке и материально-техническом обеспечении, с тем чтобы страны, предоставляющие войска, могли давать свои рекомендации в процессе планирования и обеспечивать, чтобы их войска распола-

гали потенциалом для удовлетворения новых требований. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат консультироваться с соответствующими странами, предоставляющими войска, при планировании сокращения численности войск в любой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Такое сокращение должно производиться только после изучения мнений стран, предоставляющих войска, и с учетом ситуации на местах.

136. Специальный комитет подчеркивает необходимость во всеобъемлющем, транспарентном и своевременном обмене информацией в отношении всех аспектов операций по поддержанию мира между Секретариатом и странами, предоставляющими войска и полицию. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат обеспечить для всех стран, предоставляющих войска и полицию, доступ через сеть к — по меньшей мере — всем соответствующим докладом, документам, постоянным оперативным процедурам, директивам, руководящим указаниям, политике и материалам брифингов, о которых шла речь в докладе Генерального секретаря (A/63/615/Add.1), в консультации, при необходимости, со странами, предоставляющими войска и полицию.

I. Сотрудничество с региональными механизмами

137. Принимая во внимание тот факт, что Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет вновь подтверждает, что региональные механизмы и учреждения могут вносить важный вклад в дело поддержания мира согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, в соответствующих случаях и когда это позволяют мандаты и возможности региональных механизмов или учреждений.

138. Специальный комитет признает ценную работу этих региональных механизмов или учреждений в плане оказания поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и укрепления общей способности их государств-членов вносить вклад в миротворческие операции, в том числе посредством развития потенциалов.

139. Специальный комитет приветствует все позитивные изменения в области сотрудничества с региональными механизмами или учреждениями и рекомендует Секретариату продолжать укреплять эти связи, так, как это подробно изложено в разделе J ниже, касающемся сотрудничества с Африканским союзом.

J. Укрепление африканского миротворческого потенциала

140. Специальный комитет подчеркивает необходимость стратегических и эффективных взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в контексте миротворческих операций в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций и особо отмечает важность укрепления потенциала Африканского союза в областях предотвращения конфликтов, посредничества и поддержания мира. В этой связи необходимо обеспечить согласованную и эффективную координацию поддержки, оказываемой многими заинтересованными сторонами в сфере наращивания миротворческого потенциала.

141. Специальный комитет особо отмечает важность осуществления совместного плана действий по оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки Африканскому союзу в вопросах поддержания мира в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе и десятилетнего плана укрепления потенциала. Специальный комитет повторяет свою просьбу о том, чтобы созданная многопрофильная группа по поддержке миротворческих операций Африканского союза продолжала выполнять в Департаменте операций по поддержанию мира функции координационного центра по всем вопросам, относящимся к сотрудничеству с Африканским союзом, и регулярно информировала Комитет о своем функционировании и мандате, особенно в том, что касается вопроса о предоставлении крайне необходимой поддержки региональным и субрегиональным структурам.

142. Специальный комитет подчеркивает необходимость выявления путей для удовлетворения потребностей Африканского союза в контексте миротворчества на континентальном уровне. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению доклад, подготовленный Группой Африканского союза-Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза (A/63/666-S/2008/813), и рекомендует укреплять эффективные партнерские отношения с Африканским союзом для того, чтобы совершенствовать планирование, развертывание и управление африканскими миротворческими операциями.

143. Специальный комитет вновь подтверждает необходимость укрепления учебной подготовки и материально-технического обеспечения в Африке, которые являются двумя крайне важными секторами для целей эффективного и надежного миротворчества. Это придаст новый импульс развертыванию миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Африке, тем самым оказывая поддержку наращиванию потенциала Африканского союза в том, что касается операций по поддержанию мира, и обеспечивая эффективность затрат. Поэтому Специальный комитет подчеркивает важность тесной координации между всеми международными партнерами и донорами, поддерживающими усиление потенциала Африканского союза, в том числе посредством повышения эффективности существующих учебных центров.

К. Передовая практика

144. Специальный комитет отмечает создание веб-сайта Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира, озаглавленного “Peacekeeping Resource Hub: Policy, Lessons Learned and Training for the Peacekeeping Community” («Информационный центр по вопросам поддержания мира: политика, извлеченные уроки и учебная подготовка для миротворческого сообщества»), который в марте 2009 года заменил веб-сайт, посвященный передовой практике в области миротворчества. Специальный комитет ожидает, что этот веб-сайт усилит глобальный миротворческий потенциал, обеспечивая миротворческому сообществу своевременный доступ к соответствующим учебным нормативам, материалам и инструментам, а также соответствующим инструктивным документам. Специальный комитет просит Секретариат подготовить — до его следующей сессии — доклад о возможности перевода его учебных материалов на официальные языки Организации

Объединенных Наций, по мере необходимости, и на языки, чаще всего используемые странами, предоставляющими войска.

L. Профессиональная подготовка

145. Ссылаясь на пункт 180 своего предыдущего доклада (A/62/19), Специальный комитет далее настоятельно предлагает Секретариату перевести учебные материалы по вопросам миротворчества на все официальные языки Организации Объединенных Наций.

146. Специальный комитет вновь подтверждает необходимость того, чтобы весь персонал, отобранный для участия в миротворческих миссиях, обладал требующимся профессиональным опытом, знаниями и подготовкой. Специальный комитет напоминает в этой связи об общей ответственности государств-членов и Секретариата в отношении подготовки персонала, подлежащего развертыванию в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, как это предусмотрено в резолюции 49/37 Генеральной Ассамблеи.

147. Специальный комитет принимает к сведению разработку Департаментом операций по поддержанию мира его стратегии учебной подготовки Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира, в том числе посредством включения основных выводов стратегической оценки потребностей в учебной подготовке. Специальный комитет просит представить Специальному комитету к сентябрю 2009 года доклад о прогрессе в осуществлении стратегии.

148. Специальный комитет принимает к сведению проводимую Объединенной службой учебной подготовки работу по разработке набора минимальных учебных стандартов и учебных модулей и приветствует обновление этих учебных материалов за счет информации по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и ВИЧ/СПИДа. Специальный комитет просит провести для него брифинг до распространения этих учебных материалов.

149. Специальный комитет признает, что все более комплексный и многоаспектный характер миротворческих операций требует знаний и опыта, которыми большинство государств-членов не всегда располагают, и в этой связи он призывает государства-члены сотрудничать друг с другом в вопросах подготовки миротворческого персонала, в том числе посредством предоставления возможностей для учебной подготовки и оказания помощи в этой области странам, которые только недавно начали или еще собираются предоставлять войска. Специальный комитет приветствует усилия Секретариата по содействию такому сотрудничеству.

150. Специальный комитет поддерживает усилия государств-членов и региональных механизмов в рамках их мандатов по укреплению потенциала миротворческого персонала в миротворческих учебных центрах и рекомендует государствам-членам оказывать дальнейшее содействие этим усилиям. Специальный комитет также поддерживает усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на обеспечение этих центров подготовки миротворцев, а также национальных учебных координационных центров необходимыми инструкциями по профессиональной подготовке миротворческого персо-

нала Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет с нетерпением ожидает проведения всеобъемлющего брифинга относительно недавно разработанных Департаментом для этих центров инструктивных материалов по вопросам учебной подготовки и пересмотренных процедур и критериев для признания Организацией Объединенных Наций организуемых в этих центрах курсов. Специальный комитет надеется на быстрое возобновление процесса признания.

151. Специальный комитет с нетерпением ожидает дальнейшего усовершенствования типовых учебных модулей для подготовки потенциальных старших руководителей миссий и, ссылаясь на пункт 170 своего предыдущего доклада (A/62/19), повторяет необходимость разработки учебного пакета, касающегося процесса комплексного планирования миссий, чтобы сделать его составной частью подготовки старшего руководящего состава миссий. Специальный комитет с нетерпением ожидает получения самой последней информации о достигнутом в этом отношении прогрессе.

152. Специальный комитет отмечает различные осуществляемые инициативы по усилению потенциала подготовки полицейского персонала до развертывания и по содействию оказанию двусторонней помощи в подготовке персонала до развертывания при наличии соответствующих просьб со стороны государств-членов. Специальный комитет повторяет свой призыв относительно завершения, в консультации с государствами-членами, подготовки учебных нормативов и руководящих указаний для сформированных полицейских подразделений и завершения подготовки специализированных учебных модулей для полиции.

153. Специальный комитет ссылается на пункт 86 доклада Генерального секретаря (A/63/615/Add.1) и приветствует первую стандартизованную учебную программу Организации Объединенных Наций для предшествующей развертыванию подготовки полицейских и подготовки к работе в конкретной миссии. Специальный комитет отмечает недавнюю подготовку к работе в конкретной миссии для развертывания на местах, которая была проведена в партнерстве с Секретариатом и государствами-членами и которая привела к увеличению с 10 до 70 процентов количества вновь развернутых сотрудников полиции, прошедших подготовку до развертывания.

154. Специальный комитет признает необходимость подготовки старшего персонала миссий по вопросам административного управления и использования ресурсов, которая сейчас обеспечивается через посредство программы «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами». Однако он обеспокоен уровнем интеграции с Объединенной службой учебной подготовки. Поэтому Специальный комитет призывает Секретариат оценить эту программу, в том числе посредством анализа каждой программы после прохождения курса, и возможность того, чтобы Объединенная служба учебной подготовки взяла на себя проведение программы. Специальный комитет с нетерпением ожидает получения результатов оценки до институционального закрепления и финансирования программы.

155. Специальный комитет принимает к сведению работу, проводимую группами по проверке квалификации и учебной подготовке в интересах сформированных полицейских подразделений, требует срочной разработки руководящих указаний в отношении развертывания и отмечает планируемое развертывание

выездных групп учебной подготовки и выездных групп помощи, которые предусматривают вовлечение всех государств-членов, в качестве стратегии для обеспечения того, чтобы будущие сформированные полицейские подразделения были полностью эффективными при развертывании.

156. Специальный комитет с признательностью отмечает обзор работы Полицейского отдела, проведенный со времени представления его последнего доклада. Специальный комитет отмечает устойчивое расширение полицейской деятельности в ряде миссий и подчеркивает важность поддержания надлежащего потенциала поддержки и руководства в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций для обеспечения надзора и руководства деятельностью на местах и для подкрепления работы Объединенной службы учебной подготовки. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат рассмотреть вопрос о целесообразности наличия потенциала по оперативному консультированию полиции в Полицейском отделе.

157. Специальный комитет приветствует свободно доступное и многоязычное дистанционное обучение миротворцев через программу электронного обучения для африканских миротворцев ("E-Learning for African Peacekeepers") и программу электронного обучения для латиноамериканских и карибских миротворцев ("E-Learning for Peacekeepers for Latin America and the Caribbean"), обеспечиваемое Институтом подготовки кадров для миротворческих операций. Специальный комитет выражает признательность за добровольные взносы, позволившие Институту подготовки кадров для миротворческих операций организовать 22 курса на английском языке с постоянным переводом на арабский, испанский, португальский и французский языки, и призывает государства-члены поддержать подготовку дополнительных курсов и перевод на другие языки. Специальный комитет также приветствует объединенные программы заочного обучения, обеспечиваемые непосредственно для миротворческих миссий Институтом подготовки кадров для миротворческих операций. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Институт совместно содействовать пропаганде существующих программ электронного обучения и подчеркивает важность обеспечения использования и дальнейшей разработки таких материалов.

158. Специальный комитет отмечает недавнее прекращение связей в области электронного обучения между Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Программой заочного обучения (которую сейчас заменил Институт подготовки кадров для миротворческих операций). С учетом прекращения этих отношений Специальный комитет приветствует возникновение новых партнерских отношений между Институтом подготовки кадров для миротворческих операций и действующим на основе мандата Организации Объединенных Наций Университетом мира, которые позволят обучающимся получать звание магистра искусств по вопросам управления в сфере операций в пользу мира посредством сочетания электронного обучения, обеспечиваемого Институтом, и занятий в классах, организуемых Университетом. Специальный комитет настоятельно призывает Университет и Институт предоставлять по возможности больше стипендий для миротворцев из развивающихся стран и приветствует поддержку со стороны государств-членов.

159. Специальный комитет подчеркивает, что подготовка и повышение уровня осведомленности в отношении проступков относятся к числу главнейших элементов для обеспечения добропорядочного поведения среди персонала Организации Объединенных Наций. Специальный комитет считает, что важную роль в этом отношении играют страны, предоставляющие войска и полицию, и Секретариат.

М. Кадровые вопросы

160. Специальный комитет признает усилия, прилагаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в целях обеспечения сбалансированного набора персонала в соответствии с Уставом, Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, и настоятельно призывает Генерального секретаря продолжить его усилия. Специальный комитет вновь заявляет, что в соответствии со статьей 101 Устава при приеме на службу следует руководствоваться главным образом необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности и что должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе. Специальный комитет отмечает, что гендерную проблематику следует и далее учитывать согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

161. Специальный комитет считает, что для обеспечения надлежащего представительства в Департаменте операций по поддержанию мира, Департаменте полевой поддержки и миссиях по поддержанию мира следует также учитывать взносы государств-членов. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечивать справедливое представительство стран, предоставляющих войска, при отборе сотрудников на такие штатные должности.

162. Специальный комитет принимает к сведению достигнутый Секретариатом прогресс в обеспечении лучшей представленности стран, предоставляющих войска, в частности развивающихся стран, в том, что касается назначения на старшие руководящие должности в миссиях, и просит продолжать эту тенденцию.

163. Ссылаясь на пункт 2 раздела X резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет выражает озабоченность по поводу сохранения низкой доли женщин в Секретариате, в частности низкой доли женщин из развивающихся стран, особенно на должностях высокого уровня, и подчеркивает необходимость учета в процессе найма того, что женщины из некоторых стран, особенно развивающихся стран, по-прежнему не представлены или недопредставлены, а также того, что этим женщинам должны предоставляться равные возможности в полном соответствии с положениями соответствующих резолюций.

164. Ссылаясь на пункт 7 раздела IX резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет вновь обращается с просьбой к Генеральному секретарю принять все необходимые меры для обеспечения на должностях высокого и директивного уровней в Секретариате справедливого представительства государств-членов, особенно тех, которые недостаточно представлены на

должностях этих уровней, и продолжать включать соответствующую информацию по этому вопросу в будущие доклады Специальному комитету.

165. Специальный комитет по-прежнему обеспокоен большим числом вакантных должностей в миссиях по поддержанию мира и просит Секретариат ускорить набор и процесс утверждения персонала, в том числе на должности старшего руководства миссий.

166. Специальный комитет напоминает о разделе II резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи и просит Генерального секретаря быстро осуществить решения относительно системы контрактов и унификации условий службы в качестве средства решения вопроса о большом количестве вакантных должностей в рамках операций по поддержанию мира.

167. Ссылаясь на пункт 6 раздела XI резолюции 59/296 Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее обеспечивать более широкое использование национального персонала в операциях по поддержанию мира, когда это возможно.

168. Специальный комитет напоминает, что английский и французский языки являются двумя рабочими языками Секретариата. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного взаимодействия между Центральными учреждениями и подразделениями на местах в целях обеспечения эффективной связи и безопасности всего миротворческого персонала. В этой связи он призывает Генерального секретаря предпринять шаги в целях найма в Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки сотрудников, владеющих рабочими языками Секретариата.

169. Специальный комитет признает необходимость взаимодействия военного, полицейского и гражданского персонала Организации Объединенных Наций с местным населением для обеспечения эффективного и успешного проведения операций по поддержанию мира. В этой связи необходимы навыки владения языками, и они являются важным элементом процессов отбора и подготовки персонала. Поэтому Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приложить дальнейшие усилия по набору сотрудников и экспертов в командировках, владеющих языками, которые используются в районе той или иной конкретной миссии, где им предстоит работать, для удовлетворения конкретных потребностей операций по поддержанию мира. В частности, хорошее владение официальным языком конкретной страны должно рассматриваться в рамках упомянутых процессов как важное преимущество.

170. Специальный комитет напоминает Секретариату, что сотрудники, направляемые в полевые операции Организации Объединенных Наций для проведения экзаменов для экспертов в командировках, в частности экзаменов по языку и вождению, должны обладать подтвержденной квалификацией для этого и придерживаться экзаменационных критериев, основанных на стандартных программах Организации Объединенных Наций.

171. Специальный комитет отмечает усилия, прилагаемые Полицейским отделом и Управлением по военным вопросам в целях набора франкоговорящих миротворцев, особенно сотрудников полиции, в целях удовлетворения конкретных потребностей операций по поддержанию мира.

172. Специальный комитет обеспокоен тем, что процесс рассмотрения Организацией Объединенных Наций требований о компенсации в случае смерти или потери трудоспособности миротворцев является слишком громоздким, длительным и нетранспарентным. Специальный комитет отмечает также существующие несоответствия между компенсационными пособиями для экспертов в командировках и для персонала контингентов. В этой связи Специальный комитет напоминает о разделе X резолюции 61/276 Генеральной Ассамблеи и просит Генерального секретаря обеспечить его полное и своевременное осуществление.

N. Финансовые вопросы

173. Специальный комитет напоминает все положения резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности пункт 1 резолюции 61/279, в которых вновь подтверждается, что Пятый комитет является надлежащим главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за рассмотрение административных и бюджетных вопросов. Специальный комитет также ссылается на правило 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи.

174. Специальный комитет вновь подчеркивает, что все государства-члены обязаны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и безоговорочно. Он вновь подтверждает обязанность государств-членов согласно статье 17 Устава нести расходы Организации Объединенных Наций по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей, с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности, как указывается в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года.

175. Специальный комитет выражает обеспокоенность большим количеством неудовлетворенных требований о возмещении расходов, которые Организация Объединенных Наций должна сейчас оплатить странам, предоставляющим войска, что может отрицательно сказаться на потенциале этого важного инструмента миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Специальный комитет также отмечает, что есть еще страны, которым в течение более десяти лет не возмещаются расходы за их участие в различных действующих или закрытых миссиях. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат продолжить искать практические способы решения этой исключительной проблемы и как можно скорее сообщить государствам-членам о прогрессе в этом отношении.

176. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения своевременного возмещения странам, предоставляющим войска, расходов, связанных с их участием в миротворческих миссиях. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить оперативную обработку требований и выплату возмещения.

177. Успешное осуществление операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира невозможно без финансовых взносов государств — членов Организации Объединенных Наций, и важно, чтобы выплаты производились своевременно и без каких-либо условий. Специальный комитет признает, что в соответствующих случаях наряду с мнениями стран, предоставляющих войска, следует учитывать мнения и других государств-вкладчиков. Специаль-

ный комитет подчеркивает важность проведения регулярных и систематических консультаций между всеми заинтересованными сторонами и основными органами, принимающими решения по миротворческим вопросам.

178. Специальный комитет приветствует тот факт, что Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу 2008 года приняла свои рекомендации консенсусом. Специальный комитет подчеркивает важность эффективных и транспарентных инспекций принадлежащего контингентам имущества. Специальный комитет признает, что расходы на войска не рассматривались с 2002 года, и с нетерпением ожидает рекомендаций по этому вопросу, которые Пятый комитет вынесет в ходе шестьдесят третьей сессии генеральной Ассамблеи.

179. Специальный комитет выражает свою обеспокоенность по поводу задержек с размещением миротворческого персонала в надлежащих помещениях, обеспечивающих адекватную защиту от плохой погоды, во всех миссиях и просит Секретариат принять необходимые меры для улучшения ситуации в соответствии с пособием по вопросам, касающимся принадлежащего контингентам имущества.

О. Прочие вопросы

180. Специальный комитет убежден в важности признания вклада государств, предоставляющих полицию в состав операций по поддержанию мира, и более частые ссылки на страны, предоставляющие полицию, которые уже содержатся в настоящем докладе. В этой связи Специальный комитет признает необходимость уточнения терминов «страны, предоставляющие войска» и «страны, предоставляющие полицию». Комитет привержен тому, что заняться этим вопросом в первоочередном порядке на своей следующей основной сессии, дабы устранить любые неясности. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить до его основной сессии 2010 года доклад о любых последствиях, включая правовые, обновления установившейся терминологии.

Приложение

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира на его сессии 2009 года

В состав Специального комитета в настоящее время входят следующие 144 члена: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Палау, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Наблюдатели: Корейская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Никарагуа, Панама, Сомали, Святой Престол, Африканский союз, Европейское сообщество, Международный комитет Красного Креста, Международный уголовный суд, Международная организация франкоязычных стран, Межпарламентский союз, Суверенный Военный Мальтийский Орден.

