



大会

Distr.: General
22 July 2008
Chinese
Original: French

第六十三届会议

临时议程* 项目 92(h)

审查和执行大会第十二届

特别会议的《结论文件》

联合国和平与裁军非洲区域中心

秘书长的报告

摘要

本报告介绍 2007 年 7 月至 2008 年 6 月期间联合国和平与裁军非洲区域中心依照授权任务开展的活动。

在本报告所述期间进行的活动证明，中心继续推动振兴进程并逐步实现稳定，以期有效和持久地运作。因此，大会决定将中心运作列入联合国经常预算并设立三个员额，显示了中心的转折点。中心启动了既能满足各国需要、又不辜负捐助方期待的新项目。同时，中心继续实施现行安全部门改革方面的项目和具体的裁军措施。最后，中心确认了向联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会提供援助、支持和咨询这些活动的重要性。事实上，在雅温得和罗安达举行的会议期间，11 个属于委员会成员的中部非洲国家部长已经重申，他们非常重视将委员会作为协商和谈判空间，并特别提到目前正在进行的工作，即制订具有法律约束力的中部非洲小武器和轻武器管制文书以及中部非洲武装和安全部队行为守则，这些项目统称为“圣多美倡议”。

* A/63/150。



秘书长感谢大会成员国为中心的振兴提供支助，并通过一项决议，将中心运行费用和新设三个员额列入联合国经常预算，使中心一再出现的经费危机问题得到解决。秘书长还感谢捐助方提供自愿捐款，如果没有这些捐款，中心就无法实施项目，也无法履行为非洲国家承担的任务。

一. 引言

1. 本报告是根据大会第 62/216 号决议提交的，大会在该决议中除其他外，请秘书长继续向区域中心提供必要支助，使其能够取得更好的绩效和成果；促进中心与非洲联盟之间的密切合作，特别是和平、安全与发展领域的合作，继续为稳定中心财政状况提供援助；就决议执行情况向大会第六十三届会议提出报告。
2. 本报告所述期间为 2007 年 7 月至 2008 年 6 月。附件载有 2006-2007 两年期联合国和平与裁军非洲区域中心信托基金的财政状况。

二. 中心运作情况

2. 总部设于洛美的联合国和平与裁军非洲区域中心于 1986 年根据大会第 40/151 G 号决议设立，隶属秘书处裁军事务厅，由裁军事务厅实施监督并协调联合国系统各相关机构、方案和组织的关系。
4. 在本报告所述期间，主任员额（P-5）继续由联合国经常预算供资。2007 年中心所有活动及运作经费均完全依靠会员国和其他捐助方的自愿捐款供资。但从 2008 年起，根据大会第 62/216 号决议，一个政治事务专家员额（P-3）和两个一般事务员额可由联合国经常预算供资。
5. 中心在以下主要领域执行工作方案：和平与安全；裁军和军备控制；外联和宣传活动；与区域和次区域组织及其他实体的合作。

三. 中心的宗旨和活动

6. 根据大会第 40/151 G 号决议的规定，中心的任务是应非洲国家的请求并与非洲联盟合作，向非洲区域各会员国的主动行动和其他工作提供实质性支持，以期促进该区域的和平，军备限制和裁军措施，以及协调非洲区域活动的执行工作。
7. 在本报告所述期间，中心在上文第 5 段所述四个领域开展了若干的活动：

A. 和平与安全

8. 在本报告所述期间，中心继续实施由联合国开发计划署（开发署）和法国供资的“非洲安全部门改革方案：促进多哥军民关系”项目。该试点项目旨在通过增进对话以及加强武装和安全部队有关各自行动法律框架的知识和能力，改善军民关系，从而巩固该国的安全与稳定。
9. 在这个试点项目的框架内，中心与多哥军民关系部际委员会、联合国驻多哥国家工作队和红十字国际委员会开展了密切协作。中心为青年政治领袖和媒体代表举办了思考日活动。通过思考日活动，青年政治领袖于 2007 年 10 月在中心的

技术支助下创立了一个称为“青年政治领袖促进多哥非暴力与和平常设观察站”的协会。中心还拟订和分发了一份题为《选举期间安全部队治安指南》的实用指南，并于 2007 年 9 月 21 日国际和平日之际正式送交多哥政府。这份指南已有若干样本送交西非国家经济共同体（西非经共体）委员会，以便更加广泛地出版和发行，而中心也将为此寻求技术和财政支助。此外，中心还为多哥武装部队举办了民主背景下军队行动法律框架培训班。开班和结业典礼因为多哥总理和多哥武装部队将级军官亲临现场而备受瞩目。来自多哥武装部队不同军种的 40 多名高级军官接受了培训。多哥武装部队总参谋部要求培训每年举行一次，并下放至基层，以便未能参加 2008 年 3 月培训班的军队成员就近接受培训。中心探讨了在其他国家复制形式相同的项目的可能性，并为此寻求资助。

10. 中心还继续实施并完成了由英国乐施会资助的项目，题为“建设实际裁军与巩固和平方面的能力：加强地方组织和民间社会组织”。该项目于 2007 年 2 月启动，2008 年 2 月结束。

11. 在这个项目的框架内，中心开发了在建设和平、管制小武器和轻武器及其弹药和其他相关材料扩散领域开展活动的西非民间社会组织数据库。中心还于 2007 年 11 月在洛美举办了次区域讲习班，向这些组织提供现代工具、技术和能力，帮助这些组织积极和更加有效地为巩固次区域和平、安全与稳定作出贡献。此外，中心还制订并分发了针对培训教员的培训课程和课本，以加强基层组织和民间社会组织在西非实际裁军及建设和平方面的能力。鉴于此项目取得成功并为推动管制小武器扩散作出了具体贡献，西非经共体小武器管制方案请求中心与西非小武器行动网密切合作，举办规模较小的类似培训。目前还在讨论将建设实际裁军与巩固和平方面的能力项目扩展到非洲其他次区域并与之相适应的问题。

12. 2007 年，中心受委托担任联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处，并因此举办了 2007 年 9 月 3 日至 7 日在雅温得举行的委员会第二十六次部长级会议和 2008 年 5 月 13 日至 15 日在罗安达举行的第二十七次部长级会议。咨询委员会的目标是通过在军备限制和裁军等领域采取信任措施，促进次区域和平与安全。委员会由以下 11 个国家组成：安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、加蓬、赤道几内亚、卢旺达、圣多美和普林西比以及乍得。

13. 在咨询委员会第二十六次和第二十七次部长级会议期间，中心介绍了与次区域有关的各类裁军问题。此外，咨询委员会审查了布隆迪、喀麦隆、中非共和国、刚果民主共和国和乍得政治与安全局势并提出了建议。咨询委员会还提出了改善跨界关系的建议，并就“圣多美倡议”两个方面（即制订次区域控制小武器和轻武器法律文书以及次区域武装和安全部队行为守则）的执行情况进行了辩论。具体而言，咨询委员会审查了中心制订和提交的行为守则草案，并保证将提出书面意见，以便定于 2008 年 9 月在利伯维尔举行的下一次会议审定并通过这项守则。

在法律文书方面，咨询委员会满意地注意到，在联合国裁军事务厅的合作下，中部非洲国家经济共同体（中非经共体）资助开展了关于制订和通过上述法律文书及其行动计划的拟议方法的研究。委员会赞赏在制订文书方面取得重大进展，并请委员会秘书处向其提交一份案文草案，列出从相关法律文书摘录的要点。最后，咨询委员会决定继续合理规划各项活动，并因此决定编写一份工作文件，阐述委员会的由来、任务、成就和前景，供利伯维尔第二十八次部长级会议审查。

B. 军备控制和裁军

大规模毁灭性武器

14. 中心向 2007 年 11 月 27 日和 28 日在加博罗内举行的安全理事会第 1540（2004）号决议非洲执行情况第二次研讨会提供了支助。研讨会由裁军事务厅与博茨瓦纳政府合作举办，由安道尔和挪威政府提供资金。未参加 2006 年阿克拉研讨会的 16 个非洲国家参加了此次研讨会。全面禁止核试验条约组织筹备委员会、国际原子能机构、禁止化学武器组织和世界海关组织的代表也参加了研讨会。研讨会上交流了各国在妥善执行联合国安全理事会第 1540（2004）号和第 1673（2006）号决议方面积累的知识和吸取经验教训。研讨会特别关注各国的援助请求以及如何查明与执行决议有关的问题，包括各国在初次提交的国家报告中提出的问题。

小武器和轻武器控制

15. 在年度裁军研讨会的框架内，中心协同多哥国家防止小武器非法扩散委员会于 2007 年 10 月 31 日举办了非法武器弹药销毁仪式。仪式结束后为民间社会组织、外交使团成员、多哥武装和安全部队高级军官以及大学生研究员举办了名为“非洲军备与冲突”的辩论会。

16. 应西非经共体的请求，中心参加了西非经共同体小武器小组为制订 2006 年 6 月通过的西非经共同体《关于小武器、轻武器及其弹药和其他相关材料的公约》执行计划而召开的协商会。这一执行计划将由专家会议审定，然后付诸实施。

17. 中心以成员身份参加了西非经共同体小武器管制方案技术委员会会议，该委员会负责审核各个国家委员会及民间社会组织提交该管制方案的所有项目提案。此外，中心还为多哥执行在该方案框架内于 2007 年推出的次区域项目提供技术支助，该项目由以下部分组成：向平民宣传小武器和轻武器的危害，加强国家委员会成员在武器储存登记与安保方面的能力，以及调查多哥境内小武器和轻武器的流通情况及其影响。

18. 2007 年 11 月，中心参加了在小武器管制方案框架内于巴马科举行的专家讲习班，以审定和批准西非小武器管制宣传和交流战略文件。在此次讲习班上，中心向其他参与者介绍了在宣传和交流西非小武器难题方面的经验和能力。

19. 中心继续更新和使用非洲小武器登记册，以促进参与题为“非洲小武器透明度和监督制度”项目的国家在武器转让方面建立信任措施和透明度。中心已着手扩大这一登记册，以便列入与小武器和轻武器中介活动有关的问题。事实上，中心已收到奥地利政府的财政支助，用于实施“非洲小武器和轻武器中介活动管理”项目。该项目尚处筹备阶段，目的是规范管理非洲武器中介活动，以防止任何违法或非法行为。中心将编制并出版武器中间商名录，并制订与中介活动有关的行政和立法措施，并在 10 个目标国家建立武器中间商数据库和区域登记册。

20. 中心为两个关于小武器和轻武器追踪和登记国际文书的次区域讲习班提供了后勤和技术支持。第一个讲习班于 2007 年 12 月 10 日和 11 日在内罗毕举行，对象是东部非洲、大湖区和南部非洲国家，由肯尼亚、挪威和捷克政府以及欧洲联盟提供资金。第二个讲习班于 2008 年 4 月 17 日和 18 日在洛美举行，对象是西部非洲和中部非洲国家，由挪威、日本和欧洲联盟提供资金。与会者通过讲习班更好地了解了文书所载义务，以及获取技术援助和直接掌握实用知识的程序。

21. 此外，中心还分别向 2008 年 4 月 21 日和 22 日、2008 年 4 月 24 日和 25 日在洛美举行的区域研讨会提供了技术支助，这两次研讨会由裁军事务厅在多哥政府的协作下利用欧洲联盟资金举办，目的是促进关于不人道武器的公约¹及其附加议定书的普遍适用。西非和东非国家的代表参加了第一次研讨会，非洲之角、大湖区和南部非洲国家的代表参加了第二次研讨会。与会者在研讨会上更好地了解了各国成为《公约》缔约方的好处，并讨论了《公约》所载义务、执行《公约》面临的挑战以及援助的可能性。这些研讨会还使区域中心得以建立负责这些问题的各国协调人联系网，以确保对陈述引发的讨论采取后续行动。

C. 外联和宣传活动

22. 在本报告所述期间，中心集中力量通过电子门户开展外联和宣传活动，并在多哥举办了活动。

23. 例如，中心推出了网站（www.unrec.org）的新配置，特别是从网站的排列和结构着手，将影响力、灵活性和便捷使用合为一体。这个新网站拥有人人皆可访问的数据库，对非洲和平、安全与裁军问题作了各种各样的介绍，并时时更新与非洲裁军问题有关的事件和新闻。中心还建立了电子信函系统，可定期通过电子邮件向感兴趣者发送关于其活动以及关于非洲和平、安全、裁军及相关问题领域事态发展的信息。

24. 中心还与多哥研究生和本科生举办了多个青年论坛，广泛讨论各类问题，包括非洲裁军面临的挑战、武装冲突以及国际人权法和儿童兵问题等。中心还主持

¹ 《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》。

召开了多哥民间社会组织辩论会，并就小武器无序流通对西非国家发展的不利影响作了介绍。

D. 与区域和次区域组织及其他实体的合作

25. 在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的框架内，并根据 2007 年 8 月裁军事务厅和中非经共体总秘书处达成的谅解备忘录，中心参加了由中非经共体资助开展的可行性研究，作为制订一项具有法律约束力的中部非洲小武器和轻武器管制文书的筹备工作。

26. 2007 年，中心收到了奥地利政府为实施支持西非经共体促进西非实际裁军措施项目提供的资金，项目筹备阶段已于 2008 年 1 月启动。该项目旨在加强西非经共体小武器小组和西非经共体小武器管制方案的业务能力，将审查并统一西非次区域各国有关小武器和轻武器的立法，还将通过次区域培训班，加强各个国家委员会成员的技术能力。最后，中心还将建立有关小武器和轻武器以及西非经共体成员国参加的维持和平行动的数据库及区域登记册。

27. 中心还为核准 2007-2017 年西非小武器和轻武器行动网战略行动计划提供支助，并为此参加了 2007 年 12 月 17 日和 18 日由该行动网在阿克拉举办的战略伙伴会议。

28. 2007 年 10 月 9 日至 11 日，中心与非洲安全部门改革网以及政策、研究和对话中心合作，在非洲联盟总部亚的斯亚贝巴举办了一个关于非洲安全部门改革战略的国际讲习班。在讲习班上，中心介绍了自 2007 年 2 月以来在多哥实施的试点方案所取得的有关安全部门民主施政的知识。

四. 中心的业务情况

A. 财政状况

29. 本报告所述期间，联合国和平与裁军非洲区域中心信托基金共收到各类捐款达 915 533 美元，² 用于执行新的项目。

30. 在秘书长在此感谢奥地利、土耳其政府和英国乐施会为中心的活动提供捐款和支助，同时也向东道国多哥政府表示感谢。秘书长希望多哥政府尽快履行在大会第六十一届会议上作出的向中心提供资助的承诺。有关 2006-2007 年中心信托基金财务状况的资料，将在附件中列出。

31. 联合国经常预算于 2007 年向裁军事务厅拨出一笔金额为 16 600 美元的款项，使中心能够实施在保健、卫生和安全领域的现行准则。此外，根据大会第 62/216

² 2007 年，信托基金收到了下列捐款：奥地利（773 906 美元）、土耳其（20 000 美元）和大不列颠乐施会（121 627 美元）。

号决议，联合国经常预算于 2008 年拨出一笔金额为 42 900 美元的款项，作为中心的业务费用。

32. 虽然 2006 年 1 月非洲联盟执行理事会在喀土穆通过决定 (EX. CL/243 (VIII) Add. 7)，呼吁成员国为确保中心维持各项活动提供自愿捐款，但迄今仍未收到任何资金。

B. 员额配置

33. 在本报告所述期间，由于一些项目收到了专项资金，中心得以聘用几名工作人员协助开展活动，其中包括定期任用的四名干事，短期任用的三名项目协调员、两名协理项目协调员、一名信息和技术助理以及一名当地短期征聘的咨询人。中心还继续利用实习人员，他们协助开展研究和项目支助活动。此外，根据第 62/216 号决议由联合国经常预算供资的一个政治事务专家员额 (P-3) 和两个一般事务员额的征聘工作已经展开。最后，由荷兰政府供资的一名 (男或女) 协理专家的征聘工作也已经开始。

五. 结论

34. 在本报告所述期间，中心在安全部门改革领域推出了新的举措和项目，制订了具体的裁军措施，并为此收到了专项资金。

35. 秘书长在此感谢大会会员国通过一项决定，将中心业务费用和新设三个员额纳入联合国经常预算，从而能够切实执行改组联合国和平与裁军非洲区域中心协商机制提出的建议。秘书长还鼓励所有有此能力的国家，特别是有关区域会员国，通过自愿捐款，更加积极地为中心的裁军项目作出贡献。如此加强人力和业务能力之后，中心就能充分地履行任务，并更加有效地回应非洲会员国的援助请求。

附件

2006-2007 两年期联合国和平与裁军非洲区域中心信托基金
财务状况^a

	美元
基金结余，2005 年 12 月 31 日	273 906
收入，2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日	
自愿捐款 ^b	1 123 990
通过组织间安排收到的资金	224 367
利息收入	59 940
其他收入	157 540
小计	1 839 743
支出，2006 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日	714 770
基金结余，2007 年 12 月 31 日	1 124 973

^a 资料来源是 2007 年 12 月 31 日终了的 2006-2007 两年期收支报表。2008 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间未收到任何捐款。

^b 2006 年：喀麦隆（1 663 美元）、法国（100 593 美元）和开发署驻多哥办事处（86 729 美元）。

2007 年：奥地利（773 906 美元）、喀麦隆（3 914 美元）、法国（102 287 美元）、土耳其（20 000 美元）和英国乐族会（259 265 美元）。